

**СОВЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
И ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел./факс.

30» января 2017 г.

№ 4.8-189

РЕКОМЕНДАЦИИ

**заседания Совета по законодательному обеспечению
оборонно-промышленного комплекса и военно-технического
сотрудничества при Совете Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации на тему "Правоприменительная практика
в сфере выполнения государственного оборонного заказа:
состояние и проблемы"**

Обсудив проблемы применения федерального законодательства в сфере государственного оборонного заказа, участники заседания Совета по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Совет) отмечают, что нормативная правовая база, регулирующая отношения участников государственного оборонного заказа, в целом обеспечивает разработку и выпуск продукции военного назначения в интересах обороноспособности государства и военно-технического сотрудничества с иностранными государствами.

Оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации современными образцами вооружения, военной и специальной техники к концу 2017 года превысит 50 процентов и к 2020 году планируется на уровне 70 процентов.

Экспортные поставки российских вооружений стабильно занимают ведущее место в мировых рейтингах и обеспечивают государству значительные финансовые поступления.

Вместе с тем анализ правоприменительной практики Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" выявил ряд проблем, влияющих на ход выполнения государственного оборонного заказа и финансово-экономическое состояние предприятий оборонно-промышленного комплекса. К их числу следует отнести неоднозначное толкование участниками государственного оборонного заказа норм, введенных Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 159-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Оказывают влияние на эффективность формирования и размещения государственного оборонного заказа, а также на его исполнение следующие проблемы:

несовершенство механизма государственного регулирования цен на продукцию, работы и услуги в сфере государственного оборонного заказа;

несоответствие установленного порядка перечисления с отдельного счета денежных средств на оплату труда и налоговых платежей требованиям Трудового кодекса Российской Федерации и Налогового кодекса Российской Федерации;

неоднозначная оценка использования принципа "фиксированной суммы" в механизме оплаты иных расходов при выполнении работ по государственному оборонному заказу;

отсутствие порядка и правил возмещения затрат, понесенных частными инвесторами по завершении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках государственного оборонного заказа;

недостаточная эффективность механизма включения малых и средних предприятий в производственную кооперацию в рамках государственного оборонного заказа.

В целях совершенствования нормативной правовой базы и правоприменительной практики в сфере выполнения государственного оборонного заказа участники заседания Совета **рекомендуют:**

1. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности совместно с Советом продолжить работу по мониторингу правоприменительной практики в сфере выполнения государственного оборонного заказа и выработке предложений по совершенствованию практики применения Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе". О результатах работы проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2017 года.

2. Правительству Российской Федерации:

1) подготовить и внести в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, предусматривающие:

определение понятия целевого использования финансовых средств по государственному оборонному заказу;

введение норм административной ответственности в отношении должностных лиц за нарушение установленных сроков согласования цен на товары, работы и услуги, поставляемые по государственному оборонному заказу единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);

установление дифференцированной суммы в процентах от цены государственного контракта (контракта) по государственному оборонному заказу для оплаты иных расходов;

предоставление исполнителю государственного оборонного заказа права на перечисление остатка денежных средств, находящихся на отдельном счете, на иные счета после выполнения контракта, независимо от срока выполнения государственного контракта головным исполнителем;

возможность возврата с отдельного счета сумм кредитов, перечисленных уполномоченным банком не только исполнителю, но и головному исполнителю на отдельный счет в том же уполномоченном банке для исполнения контрактов в рамках сопровождаемой сделки;

разрешение перечислять денежные средства исполнителям государственного оборонного заказа, наравне с головным исполнителем, при частичном исполнении ими контракта, если результатом такого частичного исполнения является принятая заказчиком продукция;

возможность предприятиям оборонно-промышленного комплекса оплачивать с отдельного счета командировочные расходы физическим лицам, в том числе в части компенсаций расходов на проезд и найм жилого помещения, если указанные расходы производятся непосредственно для выполнения государственного оборонного заказа;

приведение порядка перечисления с отдельного счета денежных средств на оплату труда, налогов и страховых взносов в соответствие с действующим законодательством;

возможность списания денежных средств с отдельного счета на иные банковские счета в целях обеспечения платежей по договорам лизинга оборудования, предназначенного для производства продукции по государственному оборонному заказу, при условии согласования с государственным заказчиком, головным исполнителем, исполнителем;

снятие запрета на оплату с отдельного счета приобретения иностранной валюты на закупку импортируемых материалов, комплектующих элементов и изделий, а также работ, услуг иностранных

производителей, не имеющих отечественных аналогов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

разрешение оплаты с одного отдельного счета партий сырья, материалов, полуфабрикатов и комплектующих, которые будут использованы для производства продукции по нескольким государственным контрактам (контрактам) в интересах одного заказчика по государственному оборонному заказу;

разрешение оплаты с отдельного счета расходов на электроэнергию, если указанные расходы производятся непосредственно для выполнения государственного оборонного заказа;

возможность открытия отдельного счета исполнителям государственного оборонного заказа в случае принятия в отношении организации решения о приостановлении операций по другим счетам в кредитных организациях;

2) принять меры, направленные на:

определение единственных исполнителей научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ, ремонта и модернизации вооружения, военной и специальной техники для включения в реестр единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

разработку порядка обоснования головным исполнителем фактических расходов, связанных с формированием запаса продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, необходимого для изготовления продукции в целях выполнения государственного оборонного заказа;

возможность осуществления совместного (одновременно несколькими уполномоченными банками) банковского сопровождения государственного контракта (контракта), для организаций оборонно-промышленного комплекса, расположенных на территории Крымского федерального округа;

разработку механизма возмещения затрат, понесенных частными инвесторами по завершении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, при условии подтверждения соответствия достигнутых характеристик комплектующих для вооружения, военной и специальной техники требованиям государственного заказчика;

повышение эффективности механизма включения малых и средних предприятий в производственную кооперацию в рамках государственного оборонного заказа;

разработку порядка направления государственным заказчиком в уполномоченный банк уведомления о полном исполнении государственного контракта.

3. Центральному банку Российской Федерации:

1) разработать предложения, касающиеся процентной политики уполномоченных банков в отношении кредитов, привлекаемых головными исполнителями (исполнителями) заданий государственного оборонного заказа на цели выполнения государственных контрактов (контрактов), предусматривающие снижение процентной ставки с учетом объема и сроков нахождения денежных средств на отдельных счетах указанных организаций в уполномоченных банках;

2) установить особые требования к банковским программным продуктам в части обеспечения системы защиты государственной тайны при работе со сведениями, которые засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством (в том числе системы защиты совокупных сведений о кооперации по государственному оборонному заказу, аккумулируемых в банковских информационных системах).

4. Федеральной антимонопольной службе обеспечивать ведение реестра хозяйствующих субъектов, занимающих в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ "О государственном

оборонном заказе" доминирующее положение и отказавшихся от заключения контракта при условии отсутствия у них обоснованных экономических или технологических причин.

5. Генеральной прокуратуре Российской Федерации продолжить надзорную деятельность за исполнением законодательства в сфере государственного оборонного заказа. О результатах работы проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при представлении доклада о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2017 год.

6. Счетной палате Российской Федерации продолжить работу по оценке эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных в рамках государственного оборонного заказа. О результатах работы проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в установленном порядке.

7. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности обратиться в Верховный Суд Российской Федерации по вопросу обобщения практики применения законодательства в области государственного оборонного заказа.

8. Государственным корпорациям, интегрированным структурам оборонно-промышленного комплекса в рамках мониторинга Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" информировать Совет о проблемах практического применения федерального законодательства в сфере государственного оборонного заказа и предложениях по его совершенствованию.

Председатель Совета,
заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



Ю.Л. ВОРОБЬЕВ