

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

« ____ » _____ 2023 г.

№ _____

РЕШЕНИЕ

**совещания на тему "О координации построения
и функционирования проектируемой единой системы "Безопасный
город" совместно с государственными, муниципальными
и иными информационными системами"**

Заслушав информацию о координации построения и функционирования проектируемой единой системы "Безопасный город" совместно с государственными, муниципальными и иными информационными системами, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности отмечает следующее.

Оперативность и согласованность действий органов управления, сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) достигаются цифровизацией деятельности, включающей информационно-аналитическую поддержку.

Комплексный подход к цифровизации управления требует совместимости автоматизированных систем межведомственного и межуровневого автоматизированного обмена данными, так называемых "интегрированных автоматизированных систем"¹.

В целях координации решения задач информатизации управления на местном и региональном уровнях Правительством Российской Федерации была создана² Межведомственная комиссия по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" (далее – АПК "Безопасный город").

¹ ГОСТ 59853-2021 «Автоматизированные системы. Термины и определения». Для определения совокупности взаимодействующих автоматизированных систем, в которой функционирование одной зависит от результатов функционирования другой (других), используется термин «интегрированная автоматизированная система».

² Постановление Правительства РФ от 20 января 2014 года № 39.

В задачи Межведомственной комиссии входит подготовка предложений по расширению использования информационных и телекоммуникационных технологий, системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности для развития новых форм сегментов комплекса "Безопасный город", позволяющих создавать комплексные системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения с учетом особенностей субъектов Российской Федерации и в соответствии с их потребностями.

В Концепции построения и развития АПК "Безопасный город"³ определена необходимость формирования на уровне субъекта Российской Федерации и муниципального образования комплексной многоуровневой системы обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, базирующейся на современных подходах к мониторингу, прогнозированию, предупреждению правонарушений, происшествий и чрезвычайных ситуаций и реагированию на них.

АПК "Безопасный город" в соответствии с концепцией предусматривает наличие интеграционных платформ обмена данными на муниципальном и региональном уровнях управления, а также сопряжение существующих и перспективных федеральных информационных систем обеспечения безопасности с региональной информационно-коммуникационной инфраструктурой комплекса "Безопасный город".

Концепцией региональной информатизации⁴ в сфере безопасности жизнедеятельности 2014 года рекомендован автоматизированный информационный обмен между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и администрациями объектов для организации комплексного мониторинга и управления уровнем угроз общественной безопасности, координации действий по предотвращению кризисных и чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий.

³ Утверждена распоряжением Правительства РФ от 3 декабря 2014 года № 2446-р.

⁴ Утверждена распоряжением Правительства РФ от 29.12.2014 № 2769-р

С учетом того, что абсолютное большинство органов государственной исполнительной власти и органов местного самоуправления входят в РСЧС, имеющую нормативно-правовую базу для обеспечения требуемого межведомственного и межуровневого информационного взаимодействия, территориальные подсистемы РСЧС субъектов Российской Федерации могут рассматриваться в качестве организационно-управленческой основы для построения и развития систем информационно-аналитического обеспечения безопасности среды жизнедеятельности и общественного порядка, в том числе АПК "Безопасный город".

С 2017 года МЧС России, с учетом создания автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС (далее – АУИС РСЧС), решается задача⁵ обеспечения интеграции АПК "Безопасный город" в единое информационное пространство РСЧС.

Вместе с тем на заседании Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации⁶ в 2018 году был отмечен "лоскутный" характер процессов информатизации государственного управления и местного самоуправления, а также разобщенность созданных федеральных, региональных и муниципальных информационных систем.

Основными причинами сложившегося положения являются существующие межведомственные и межуровневые барьеры в организации автоматизированного информационного взаимодействия, отсутствие необходимого правового и нормативно-технического обеспечения.

Для преодоления недостатков в процессах информатизации в рамках Национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации"⁷ начата реализация таких проектов как Единая информационная платформа Национальной системы управления данными (ЕИП НСУД), Единая цифровая платформа (ЕЦП) "ГосТех" и Государственная единая облачная платформа (ГЕОП).

⁵ Приказ МЧС России от 2 марта 2017 г. № 102.

⁶ 1 августа 2018 года в Калининградской области состоялось первое заседание Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации.

⁷ Утверждена распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р.

Указом Президента Российской Федерации⁸ основным направлением дальнейшего повышения качества и эффективности государственного управления стала его цифровая трансформация, в том числе и по вопросам обеспечения безопасности⁹, одной из основных целей которой является достижение "цифровой зрелости" ключевых отраслей экономики и социальной сферы, а также государственного управления.

В данной связи Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности **р е ш и л**:

1. Информацию о координации построения и функционирования проектируемой единой системы "Безопасный город" совместно с государственными, муниципальными и иными информационными системами принять к сведению.

2. Отметить актуальность нормативно-правового регулирования вопросов построения и развития АПК "Безопасный город", а также разработки и нормативно-технического закрепления единых стандартов и технических решений.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

обеспечить актуализацию организационно-методических и нормативно-правовых документов, действующих на региональном и муниципальном уровнях, направленных на расширение пространства межсистемного и межведомственного взаимодействия, увеличение количества средств объективного контроля с централизованной передачей данных в контур АПК "Безопасный город";

обеспечить реализацию правового регулирования общественных отношений, возникающих при создании, эксплуатации, развитии и модернизации АПК "Безопасный город", а также вопросов информационного взаимодействия систем, содержащих и обрабатывающих информацию в сфере безопасности среды жизнедеятельности и общественного порядка;

предусмотреть в правовом регулировании построения и функционирования АПК "Безопасный город" обеспечение надлежащего уровня информатизации единых дежурно-диспетчерских

⁸ Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474.

⁹ Распоряжение Правительства РФ от 22 октября 2021 года № 2998-р.

служб и автоматизации их деятельности, в том числе средствами АПК "Безопасный город", с предоставлением данных в ситуационные центры субъектов Российской Федерации.

4. Рекомендовать Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

совместно с Министерством финансов Российской Федерации проработать вопросы предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (с учетом необходимости дополнительного финансирования) бюджетам субъектов Российской Федерации в целях обеспечения расходных обязательств, возникающих при исполнении полномочий по построению и развитию АПК "Безопасный город" на уровне субъекта Российской Федерации;

совместно с Советом главных конструкторов определить перечень и порядок утверждения общих технических требований по построению и развитию АПК "Безопасный город";

оказывать методическую помощь органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по построению и развитию АПК "Безопасный город".

5. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации определить:

основы взаимодействия на региональном и муниципальном уровне при построении и развитии АПК "Безопасный город";

перечень региональных информационных систем в составе АПК "Безопасный город" и порядок их взаимодействия в целях автоматизации процессов сбора и обработки информации, а также их модернизацию.

6. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности продолжить мониторинг нормативно-правового обеспечения внедрения и использования информационных систем в области обеспечения общественной безопасности, общественного порядка и безопасной среды жизнедеятельности.