

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**С О В Е Т   Ф Е Д Е Р А Ц И И**

**С Т Е Н О Г Р А М М А**

**четыреста семьдесят третьего заседания  
Совета Федерации**

**30 января 2020 года**

**Москва**

Исх. № Ст-473 от 30.01.2020

*Зал заседаний Совета Федерации.  
30 января 2020 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует  
Председатель Совета Федерации  
В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Рада вас всех видеть. Прошу занять свои места и подготовиться к регистрации. Пришло время начинать нашу работу.

Вижу, все готовы, коллеги. Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

**Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 49 сек.)**

Всего членов СФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	141 чел.	82,9%
Отсутствует	29 чел.	17,1%

Решение: кворум есть

Решение принято. Кворум имеется. Четыреста семьдесят третье заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги! Сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют учащиеся школы № 1560 "Лидер" города Москвы. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, приступаем к рассмотрению проекта повестки заседания. Проект повестки у вас имеется. Прошу поддержать и принять проект повестки (порядка) четыреста семьдесят третьего заседания Совета Федерации за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 03 мин. 03 сек.)**

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, какие будут предложения, изменения, уточнения к предложенному проекту повестки? Нет.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Нет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку четыреста семьдесят третьего заседания Совета Федерации (документ № 38) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 03 мин. 41 сек.)**

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Повестка утверждена.

Второй вопрос – о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Боковой Людмилы Николаевны – докладывает Вячеслав Степанович Тимченко, председатель комитета.

**В.С. Тимченко**, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 27 января 2020 года распоряжением Правительства Российской Федерации Бокова Людмила Николаевна назначена заместителем Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. В соответствии с этим она подала заявление с просьбой прекратить ее полномочия члена Совета Федерации.

Соответствующий проект постановления имеется. Просьба поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Вячеславу Степановичу? Нет.

Есть желающий выступить. Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

**А.А. Клишас**, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемые коллеги, Валентина Ивановна! Я не могу не сказать, что, конечно, огромную работу Людмила Николаевна проделала в комитете, огромную, и мы ей очень благодарны. Желаем ей успехов. Мы будем очень тесно сотрудничать с министерством, с ней в рамках тех задач, которые перед нами были, тем более что и в послании они обозначены достаточно четко.

И прошу, Людмила Николаевна, не обижаться, я все равно проголосую против.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Боковой

Людмилы Николаевны" (документ № 34)? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 05 мин. 14 сек.)**

За	145 чел.	85,3%
Против	3 чел.	1,8%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Я тоже хотела проголосовать против, но я занимаю более государственную позицию. Коллеги, я хочу сказать добрые, хорошие слова также в адрес Людмилы Николаевны, которая была и остается одним из самых эффективных членов Совета Федерации. Она очень активно работала и в составе комитета, она инициировала очень много полезных, нужных, важных законов. Она углубилась в тему цифровых технологий, цифровизации, IT, интернета. Все, что с этим связано, — как вы понимаете, непростая сфера, считающаяся сугубо мужской сферой. Вот Людмила Николаевна своей деятельностью вообще развеяла этот миф.

И на самом деле это пример того, что, если человек хочет работать, он имеет в Совете Федерации для этого все условия и все возможности. И, с другой стороны, деятельность каждого из нас на виду, заметна. И не случайно и президент, и Правительство Российской Федерации оценили деятельность Людмилы Николаевны Боковой, ей предложен высокий пост. Теперь она будет статс-секретарем — заместителем министра очень важного, такого современного министерства — министерства "цифры", будет заниматься одним из самых актуальных, необходимых направлений в

работе министерства, деятельности правительства и нашей общей деятельности.

Поэтому, Людмила Николаевна, мы Вас поздравляем. Вы заслужили такое назначение. Нам очень жаль, что Вы уходите. Я действительно против не могла проголосовать в отличие от "свободного художника" Клишаса, он может себе позволить то, что он хочет. Ну, я шучу, на самом деле мы все в душе, конечно, против, но, с другой стороны, мы рады за Вас.

Во-первых, Вы остаетесь в нашей команде, чтобы Вы понимали это, наш дом всегда для Вас открыт. И, второе, учитывая, что Вы будете статс-секретарем, мы будем в повседневном режиме продолжать совместную работу, контакты и рассчитывать на Вас в поддержке тех инициатив, которые будут продолжаться, безусловно, со стороны Совета Федерации и членов Совета Федерации, и всегда с пониманием относиться к этому.

Искренне хочется пожелать Вам и министерству, новому министру, чтобы все у вас получилось. От вас очень многое зависит и в экономике, и в социальной сфере, и во всех остальных. Поэтому еще раз желаем успехов, чтобы все получилось.

Людмила Николаевна, кроме слов благодарности я хочу вручить Вам от всех нас еще и Почетную грамоту Совета Федерации, как высокую оценку Вашей деятельности в нашем коллективе.  
*(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

**Л.Н. Бокова**, заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Коллеги, я не могу не сказать слова благодарности, потому что действительно для меня Совет Федерации – это не просто государственная организация, это действительно настоящий дом,

здесь настоящие друзья, которые помогали, которые напутствовали. И на самом деле весь профессионализм, который сейчас у меня есть, — это та капля труда, которая в каждом из вас присутствует.

Конечно, слова огромной благодарности, Валентина Ивановна, Вам за то, что в 2012 году приняли, опекали, оберегали, помогали и были действительно примером для подражания, как нужно работать, как нужно добиваться результатов.

Ну и, конечно, не могу не выразить благодарность комитету, Андрею Александровичу Клишасу, сотрудникам аппарата комитета, потому что действительно мы за этот период времени очень много прогрессивного сделали, и я горжусь этим. Это мой багаж, который остается в моей биографии.

И каждому из вас я также благодарна. И знайте, что двери моего кабинета всегда будут открыты для тех идей, тех позиций, проблем, которые есть в каждом регионе. Мы поставили в министерстве задачу переориентировать работу на те проблемы, которые есть в регионах. Этим мы будем заниматься, и я уверена, что каждому из вас мы действительно дадим такую возможность — через нашу систему проблему решить. Это действительно важно. И те задачи, которые поставлены президентом... Прежде всего национальный проект "Цифровая экономика" действительно должен показать весомые, значительные результаты, которые должен почувствовать каждый житель в ваших регионах. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Людмила Николаевна. Спасибо Вам. (*Аплодисменты.*) Всего самого доброго! Благодарю Вас.

Третий вопрос — об изменениях составов комитетов Совета Федерации — докладывает снова Вячеслав Степанович Тимченко.

Пожалуйста, Вам слово.

**В.С. Тимченко.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет рассмотрел заявление члена Совета Федерации Невзорова Бориса Александровича с просьбой перевести его из комитета по Регламенту в комитет по аграрно-продовольственной политике.

Соответствующий проект постановления у вас имеется. Просьба поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросы? Замечания?

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 35)? Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 11 мин. 03 сек.)**

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято. Спасибо.

Коллеги, переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. К желающим выступить просьба записаться.

Дина Ивановна Оюн, пожалуйста, Вам слово.

**Д.И. Оюн,** член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемая Валентина Ивановна! В течение всего 2019 года Правительство Республики Тыва вместе с федеральным

правительством отработывало программу индивидуального социально-экономического развития региона до 2025 года, точно так же как и девять других регионов, у которых стартовые позиции были ниже, чем у остальных. Эти программы были согласованы и в ноябре уже поступили в правительство от Министерства экономического развития.

Вы в том числе в рамках встречи с министром экономического развития спрашивали о судьбе этих программ. Было заверение, что они будут продолжены, работа над ними будет продолжена уже в формате Правительства Российской Федерации. В связи с тем что была перезагрузка кабинета министров, эта работа сейчас не была проведена.

У меня просьба. Может быть, для того чтобы все-таки была обеспечена преемственность действий предыдущего кабмина и нынешнего, от имени Совета Федерации обратиться, чтобы эти программы не потерялись, а были продолжены, все-таки приняты и были кураторы переназначены для 10 регионов?

**Председательствующий.** Мне кажется, Дина Ивановна подняла очень важную тему.

Давайте мы условимся так: поручим Николаю Андреевичу Журавлёву, Олегу Владимировичу Мельниченко подготовить запрос в правительство: что будет с кураторами этих регионов, сохранится ли преемственность по уже разработанным программам, кто будет за это отвечать, имея в виду новое перераспределение обязанностей в правительстве. Давайте сформулируем такой запрос и направим.

Николай Андреевич, подготовьте, пожалуйста. Даем такое поручение.

Тему Вы подняли правильную и актуальную.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

**В.К. Кравченко**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Неоднократно на площадке Совета Федерации мы прорабатывали вопросы запуска новых инвестиционных механизмов. Именно они могут стать важнейшим драйвером развития экономики.

В ходе своего послания президент Владимир Путин подчеркнул, что в 2021 году темпы роста ВВП России должны быть выше мировых. Чтобы получить такую динамику, нужно запустить новый инвестиционный цикл. По словам главы государства, приоритетом должны стать окупаемые проекты, которые снимают инфраструктурные ограничения для территорий. Это в том числе автомобильные обходы крупных городов, магистрали между областными центрами, выходы на федеральные автотрассы. "Такие проекты обязательно потянут за собой рост малого бизнеса, туризма, социальной активности в регионах и на местах", – резюмировал президент.

В то же время, как мы с вами знаем, в субъектах и муниципалитетах существует дефицит денежных средств. Они как раз могли бы пойти на финансирование подобных проектов либо проектов, направленных на строительство объектов социальной сферы. И речь может идти не только о средствах крупных компаний, но и об использовании потенциала внутреннего инвестора, накоплениях граждан.

О необходимости усиления работы по привлечению дополнительных объемов инвестиций неоднократно говорили и Вы, Валентина Ивановна. Выступая на форуме "Инвестиции в регионы –

инвестиции в будущее", Вы справедливо отмечали, что обеспечение масштабного притока инвестиций в регионы является одной из ключевых стратегических задач государства.

У нас есть предложение по реализации этой задачи. В настоящее время в стране активно развивается рынок ценных бумаг, где участвуют не только юридические лица, но и физические. Только в 2019 году на первичном рынке облигаций физические лица инвестировали в ценные бумаги более 500 млрд рублей. Жители Томской области приобрели внутренние облигации региона на сумму 3,5 млрд рублей. Кстати говоря, Томская область выпускает подобные ценные бумаги с 2002 года. Однако у субъектов и муниципалитетов отсутствуют законодательные основы выпуска целевых (подчеркиваю: целевых) облигационных займов.

С учетом вышеизложенного предлагаем рассмотреть возможность по развитию финансового рынка в Российской Федерации путем выпуска двух видов облигационных займов. Первый вид – облигационные займы субъектов Российской Федерации и муниципалитетов, второй вид – целевые облигационные займы корпоративных эмитентов, по которым предоставлена гарантия или субъекта, или муниципалитета, или ВЭБ. Для реализации целевых облигаций населению можно использовать созданную Банком России совместно с Департаментом финансов Томской области платформу "Маркетплейс" (облигации). Она позволяет существенно упростить процедуру по купле-продаже ценных бумаг. Также работа с ценными бумагами возможна через использование механизмов Московской биржи.

20 января мы под руководством нашего коллеги Николая Андреевича Журавлёва уже провели совещание, в рамках которого рассмотрели перечисленные инвестиционные механизмы. Для более

детальной проработки инициативы предлагаем рассмотреть возможность создания рабочей группы по проработке вопроса по внесению изменений в законодательство и подзаконные акты.

Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Казимирович.

Николай Андреевич, Ваш комментарий, пожалуйста.

**Н.А. Журавлёв,** заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Честно говоря, Валентина Ивановна, мы уже создали такую рабочую группу, я ее возглавил, туда вошли представители и регионов, и Центрального банка, и Министерства финансов, поэтому мы работаем. Пока не столь однозначно можно принять решение – нужно ли изменение законодательства или нынешнего законодательства достаточно, но мы отработаем и доложим Совету Федерации и Вам. Спасибо.

**Председательствующий.** Коллеги, тогда принимаем к сведению информацию Николая Андреевича Журавлёва о том, что такая рабочая группа создана.

Сколько Вам времени нужно на отработку и информирование членов Совета Федерации?

**Н.А. Журавлёв.** Я думаю, что до 1 апреля мы эту работу завершим и дадим...

**Председательствующий.** Лучше до 30 марта давайте. Хорошо?

**Н.А. Журавлёв.** Хорошо.

**Председательствующий.** До 1 апреля – как-то несерьезно.

Значит, тогда мы договорились: до 30 марта Николаю Андреевичу сформировать позицию, доложить на пленарном заседании. Тема актуальная, важная.

В свое время, когда я была губернатором, очень активно обсуждалась тема инфраструктурных облигаций, потом она как-то тихо умерла, не используются они. Это новые важные финансовые инструменты для активизации инвестиционной и иной деятельности.

Давайте ваши предложения. Надо менять законы — готовьте проекты, не надо — тогда уточнение нормативных актов. В общем, конкретные предложения, что надо сделать, чтобы оживить и в целом финансовый рынок. Спасибо.

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

**А.А. Клишас.** Уважаемые коллеги, Валентина Ивановна! Когда я докладывал вам о результатах обсуждения в Государственной Думе проекта президентского закона о поправке к Конституции в первом чтении, мы с вами обсудили ряд моментов, которые касаются процедуры принятия этого закона, потому что Государственная Дума (коллеги, кто следил за ходом обсуждения и голосования, вы видели) даже приняла у себя специальную процедуру, связанную с тем, что в этом законе статья 1 — это собственно поправка, но есть еще статья 2, и в целом голосование по закону происходило так же, как и по поправке, отдельно.

Поэтому, Валентина Ивановна, у меня предложение (мы с Вячеславом Степановичем тоже обсудили этот момент). Я предлагаю принять отдельное постановление Совета Федерации, которым урегулировать все вопросы, связанные с обсуждением и рассмотрением в Совете Федерации закона о принятии поправки, и дать соответствующие протокольные поручения. Это первый момент.

Второе. Коллеги, сейчас идет активное обсуждение, у нас в рабочей группе огромное количество предложений. Госдума приняла решение, что все субъекты законодательной инициативы вправе формулировать свои поправки и предложения.

Поэтому я предлагаю вам тоже с общественными объединениями у вас в регионах повстречаться, послушать и направлять их в первую очередь в рабочую группу.

Мы обсуждали с Валентиной Ивановной отдельные моменты, связанные с нашей ближайшей деятельностью. Нам с вами скоро предстоит заслушать доклад генерального прокурора о состоянии законодательства.

Валентина Ивановна, я знаю, Вы поддерживаете эту идею, мы с Вами обсудили. Я считаю, что представление ежегодного доклада, который делает генеральный прокурор в Совете Федерации, должно быть именно конституционной нормой.

И я предлагаю также соответствующую поправку в Конституцию сформулировать и предложить. И в рабочей группе мы ее обсудим, и в профильном комитете Государственной Думы.

Поэтому, коллеги, предлагаю вам также формулировать поправки и предложения, мы их все внимательно рассмотрим.

А поправку по генпрокурору, Валентина Ивановна, я думаю, если Вы поддержите, мы можем в ближайшее время уже направить в рабочую группу. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Уважаемые коллеги! Принятие закона об изменениях в Конституцию — это очень ответственная миссия. Она должна быть выверена с точки зрения соответствия Конституции, законодательству, что называется, до запятой. И должна быть понятная, внятная правовая процедура.

И я поддерживаю в этой связи предложение Андрея Александровича Клишаса. Нам надо принять отдельное, специальное постановление Совета Федерации, которое бы утвердило нашу "дорожную карту", последовательность действий, и надо, чтобы

каждый из вас понимал, что мы действуем строго в соответствии с законодательством.

Если вы не возражаете, то я предложила бы дать поручение комитету по конституционному законодательству (Андрею Александровичу Клишасу) и комитету по Регламенту (Вячеславу Степановичу Тимченко) оперативно отработать это постановление, согласовать как положено. И мы могли бы его принять 12 февраля.

Так, Андрей Александрович? Не возражаете против такого поручения? Нет.

Второе. Вы знаете, что президент и в послании, и на последующих встречах с членами рабочей группы постоянно акцентировал внимание на том, что предложения по внесению изменений в Конституцию должны быть отработаны самым тщательным образом, что они должны получить широкое обсуждение повсеместное — на всех уровнях и в структурах власти, с населением, с общественными неправительственными организациями, с институтами гражданского общества и так далее. И это очень правильно.

И в этой связи я прошу вас в рамках региональной недели, во-первых, провести широкие, активные встречи по разъяснению положений, во-вторых — послушать мнение людей, послушать мнение руководителей регионов, муниципальных органов власти и, не откладывая, сформулировать эти предложения, как было сказано Андреем Александровичем Клишасом, передать их в комитет (Андрей Александрович является сопредседателем рабочей группы), чтобы мы могли услышать предложения с мест и учесть их при подготовке уточнений, при доработке внесенного проекта закона ко второму чтению. Пожалуйста, коллеги, отнеситесь к этому очень ответственно.

И сформулировано конкретное предложение. Коллеги, по установившейся, так скажем, практике Генеральный прокурор Российской Федерации ежегодно делает доклад в верхней палате – палате регионов, палате, которая утверждает генерального прокурора, заместителей генерального прокурора, теперь мы будем утверждать и прокуроров субъектов Российской Федерации, таким образом назначая весь руководящий состав органов прокуратуры. Мы тоже берем на себя ответственность и несем эту ответственность. Ежегодный доклад генерального прокурора в Совете Федерации – это важное политическое событие, это не проходной какой-то отчет, а отчет, который дает обзор состояния законности, правопорядка в стране, который дает полную, объемную информацию о защите прав людей, о том, какие есть проблемы, он носит публичный характер. И я двумя руками, что называется, поддерживаю предложение сделать это конституционной обязанностью генерального прокурора, не просто одним из отчетов, одним из рядовых отчетов, а чтобы это было в Конституции записано – обязанность генерального прокурора ежегодно отчитываться перед Федеральным Собранием, в частности в Совете Федерации.

Если, коллеги, вы также поддерживаете, то мы сформулируем поручение Андрею Александровичу Клишасу оформить поправку нашу, от Совета Федерации, и внести ее в перечень поправок ко второму чтению для обсуждения в Государственной Думе во втором чтении проекта закона о поправках в Конституцию.

По этому вопросу кто-то хотел бы выступить?

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

**Л.Б. Нарусова**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному

строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Спасибо.

Я бы хотела добавить к предложению Андрея Александровича Клишаса относительно постановления Совета Федерации впечатления, которые возникли в начале недели, когда я принимала участие в траурно-торжественных мероприятиях в связи с годовщиной снятия блокады Ленинграда. Было очень много встреч с членами организации "Дети блокадного города" и так далее.

Я хочу сказать, Валентина Ивановна, Вы знаете, это люди с особым чувством собственного достоинства. И помимо традиционных вопросов — о жилище, о медицине, о других социальных вещах... Люди крайне удивлены, мягко говоря, что голосование по поправкам к Конституции, как пока еще решено, будет проводиться после того, как уже утвердит Совет Федерации и подпишет президент. Возникает вопрос: тогда зачем это голосование? То ли люди будут чувствовать себя (они так и чувствуют) какими-то декорационными статистами, массовой, или действительно хотят услышать их мнение.

Я предлагаю рассмотреть вопрос, чтобы эта последовательность была изменена, и отразить это в постановлении Совета Федерации. Если мы заявляем о том, что мы хотим услышать мнение людей все-таки уже не после того, как официально закон вступает в силу... И вопрос об изменении этой последовательности, мне кажется, именно Совет Федерации может поставить.

**Председательствующий.** Спасибо, Людмила Борисовна.

Я хотела бы короткий комментарий дать. Во-первых, Вы абсолютно правильно поставили вопрос. Мы мало проводим разъяснительную, информационную работу. Есть порядок принятия

законов, который мы обязаны соблюдать. А на всероссийское голосование мы выносим уже принятый закон, который не вступил в силу, для того чтобы граждане выразили свое мнение. Если граждане поддержат – эти законы вступят в силу. Если они не поддержат, то эти законы не вступят в силу. То есть законы будут приняты, но решение об их вступлении в силу будут принимать граждане.

Андрей Александрович, Вы хотели дополнить? Пожалуйста.

**А.А. Клишас.** Валентина Ивановна, Вы абсолютно верный комментарий дали.

Людмила Борисовна, я просто хочу Вам пояснить, что этот же закон будет содержать все, что касается процедуры общероссийского голосования. Поэтому в этой части закон должен быть подписан и вступить в силу, а сама поправка вступит в силу в соответствии с требованиями статьи 136 Конституции после того, как пройдет общероссийское голосование, в зависимости от его результатов. Эта юридическая конструкция очень подробно обсуждена, в том числе со специалистами по конституционному праву. Спасибо.

**Председательствующий.** Просто мы должны вынести на голосование уже сформированный, сформулированный и поддержанный парламентом закон. И на рассмотрение наших граждан отдается главное решение: если они поддержат, он вступит в силу, если граждане не поддержат, то закон не вступит в силу и, собственно, на этом закончится его история.

Коллеги, но это все надо разъяснить. Потому что вот этот осадок, о котором говорила Людмила Борисовна, остается от непонимания юридических процедур и их последовательности при принятии изменений в Конституцию. Спасибо.

Александр Николаевич Михайлов.

**А.Н. Михайлов**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

У меня предложение по одной, на мой взгляд, назревшей проблеме, которая связана со спортом. Благодаря той политике, которая проводится по поручению нашего президента в регионах, причем в подавляющем большинстве из них, у нас достаточно хорошо развивался как массовый спорт... Я могу привести в пример Курскую область, где пришлось долго работать, где-то почти 43 процента людей было охвачено массовым спортом. За последние 10 лет были воспитаны три олимпийских чемпиона, два чемпиона мира, то есть и массовый, и профессиональный спорт развивался достаточно синхронно на всей территории. И эта работа продолжается.

Но сегодня благодаря, как говорят, политике отдельных зарубежных структур наше участие в Олимпийских играх, в частности, ставится под сомнение и какие-то высказываются, на мой взгляд, провокационные предложения по поводу того, чтобы лишить наших спортсменов возможности проявить себя. Особенно это, конечно, касается профессионального спорта.

Есть такое предложение – все-таки нам обсудить этот вопрос. Я понимаю, сегодня там перестановки. Ну а где-то в мае – июне – июле, может быть, пригласить министра спорта. Может быть, даже с участием вице-премьера правительства. Ну и нашему профильному комитету или желающим членам Совета Федерации подключиться к этому, посмотреть – может быть, что-то там с нормативной базой, надо поправить. Но ситуация должна быть четкой, прозрачной и понятной, поскольку у молодых людей начинается волнение. Они

могут проявить себя или могут не проявить себя – так, как делали наши спортсмены в последние годы, в последние 20 лет, и достаточно хорошо поддерживали авторитет, который сложился в условиях еще Советского Союза, ну и сегодняшняя Россия его поддерживала. И вдруг вот такие провокационные действия против спортивного движения в нашей стране, особенно его профессиональной части. Поэтому у меня такое предложение – Совету палаты рассмотреть этот вопрос. И если это будет принято, я думаю, что коллеги поддержат.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Николаевич.

По ведению – Арсен Сулейманович Фадзаев. Пожалуйста.

**А.С. Фадзаев**, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Валентина Ивановна, я хочу коротко добавить. Буквально на днях я общался с президентом Олимпийского комитета России. У него есть желание (если, конечно, Вы одобрите) – когда можно будет, он готов прийти, рассказать, как подготовка идет, что на самом деле сегодня происходит.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, мне кажется, тема действительно актуальная, волнует не только спортсменов, но и нас, и граждан наших. Давайте мы поручим Комитету по социальной политике вместе с Александром Николаевичем, другими коллегами определиться с форматом рассмотрения и нашей соответственно реакцией.

К председателю комитета просьба определиться и проинформировать затем.

Нет возражений? Спасибо.

Эдуард Владимирович Исаков.

**Э.В. Исаков**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Каждый год в России рождается около 200 детей со страшным диагнозом "спинальная мышечная атрофия". По информации единственного фонда помощи больным СМА, таких людей в стране от 3 до 5 тысяч, и в реестре фонда сегодня зарегистрировано 913 человек с такой болезнью, из них 751 ребенок.

16 августа 2019 года Минздравом России был зарегистрирован препарат Спинраза, предназначенный для лечения спинальной мышечной атрофии. Стоимость лечения одного пациента составляет 48 млн рублей в первые 14 месяцев и 24 миллиона – в последующие годы лечения, то есть пожизненно. Только за ноябрь 2019 года из жизни ушло семь детей. С момента появления лекарства в мире в России умерло больше 100 пациентов, так и не дождавшись лечения. Также есть незарегистрированный препарат Zolgensma, который предназначен для излечения детей в возрасте до двух лет, включая тех, кто не имеет симптомов при постановке диагноза. Его стоимость превышает 140 млн рублей.

Как вы понимаете, эти суммы неподъемны для семей. Практически все благотворительные фонды отказывают в помощи таким семьям. Сейчас лекарственное обеспечение больных СМА возложено на бюджеты субъектов Федерации. Только в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре зарегистрировано 15 больных спинальной мышечной атрофией.

Сегодня активно обсуждаются вопрос включения лекарства Спинраза в федеральную программу высокочатратных нозологий, а также тема регистрации препарата Zolgensma.

Коллеги, перед нами стоит задача сбережения нации и сохранения ее здоровья. При выявлении болезни в младенчестве у семьи есть шанс спасти своего ребенка, используя необходимую терапию в первые два года жизни. Если такого шанса нет, то ребенок умирает.

Уважаемая Валентина Ивановна, в прошлом году Вы добились расширения списка орфанных заболеваний до 12 нозологий. Но сегодня остро стоит вопрос борьбы со СМА, особенно у детей. Специалисты заявили, что ежегодно 200 детей рождается с таким страшным диагнозом.

Валентина Ивановна, прошу Вас поручить Комитету Совета Федерации по социальной политике в срочном порядке взять на контроль данный вопрос. Для решения проблемы необходимо рассмотреть возможность включения препарата Спинраза в федеральную программу высокочатратных нозологий и зарегистрировать препарат Zolgensma на территории России. Многим деткам, страдающим от этой болезни, уже более года, а эффективное лечение препаратами обеспечивается для детей до двух лет. У нас действительно мало времени.

И, коллеги, также прошу подключиться к этой теме в своих регионах. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Эдуард Владимирович. Мною уже было дано поручение Комитету по социальной политике готовить новое предложение по расширению списка нозологий для закупки лекарств для вот этих редких (орфанных) заболеваний. Эдуард Владимирович, подключитесь тоже.

Я прошу Комитет по социальной политике учесть предложение, высказанное коллегой Исаковым, – рассмотреть возможность включения этого заболевания в число первоочередных для лечения орфанных заболеваний и сформировать предложение для принятия решения с бюджетом 2021 года. Спасибо.

По ведению – Валерий Владимирович Рязанский. Пожалуйста.

**В.В. Рязанский**, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Мы, безусловно, это учтем. И вчерашняя встреча с министром здравоохранения показала, что наши усилия в этой части не будут уменьшаться ни в коей мере. Таких выявлений новых заболеваний будет еще очень-очень много. Поэтому мы должны этот вопрос решить принципиально. Это является конституционной обязанностью государства, и механизм принятия решения каждый раз при новом выявлении не должен приводить к таким, что называется, длительным процедурам. Это должно решаться оперативно, быстро. Такое право должно быть у правительства, ну и у назначенного соответствующего субъекта правоотношений – закупать лекарственные препараты, когда принимается врачебное решение. Это мы понимаем прекрасно.

Поэтому, Эдуард Владимирович, подключайтесь. Здесь, что называется, наша позиция открыта.

**Председательствующий.** Да, и просьба, Валерий Владимирович, при рассмотрении очередного списка в первую очередь обращать внимание (конечно, всем обязательно нужно помогать, Вы правы, это конституционная обязанность), в первую

очередь смотреть меры по защите детей и лечению детей, в первую очередь – то, что касается детей. Это наш главный приоритет. И, конечно же, постараться всех этих больных обеспечить необходимыми лекарствами как за счет федерального бюджета, так и, коллеги, обратите внимание в регионах, как в регионах решается эта задача. Пока это региональная ответственность и с регионов никто ответственность не снимал. Мы будем продолжать наши усилия по поднятию на уровень федерального бюджета, а пока поинтересуйтесь, пожалуйста, как у вас дела обстоят в регионах, и примите меры, чтобы эта задача решалась повсеместно.

Андрей Викторович Кутепов, пожалуйста.

**А.В. Кутепов**, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вчера на заседании комитета Александр Новак подводил итоги 2019 года и говорил о планах на текущий год. Один из основных вопросов, которые поднимались, – это вопрос активизации темпов газификации регионов. Одно из предложений, которое прозвучало от министерства, касалось расширения полномочий в части подключения схем газоснабжения регионов. Мы договорились, что в конце февраля мы проведем "круглый стол", на котором более тщательно проработаем эти вопросы.

У меня огромная просьба, уважаемые члены Совета Федерации, проработать с главами регионов те предложения, которые сейчас существуют в регионах, и более тщательно подготовиться к "круглому столу" в конце февраля, к текущему совещанию.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Викторович.

Вчера была хорошая встреча с министром энергетики в Комитете по экономической политике. Я встречалась с Александром Валентиновичем. В Министерстве энергетики есть понимание необходимости ускорения темпов газификации субъектов Федерации. Минэнерго сейчас проводит серьезную работу с каждым субъектом по разработке "дорожной карты" наращивания темпов газификации. Мы подключились к этой работе. Комитет правильно поднял эту тему.

Просьба в рамках региональной недели встретиться с руководством регионов, посмотреть их готовность, каковы их предложения, как идет взаимодействие с Министерством энергетики, взять эти "дорожные карты", с тем чтобы поучаствовать в "круглом столе" с участием министра, подготовить эти предложения, следить за их прохождением. Коллеги, вот это наша обязанность, членов Совета Федерации, – активнейшим образом включиться в эту работу. Не просто декларировать с трибуны: у нас темпы газификации – 25 процентов, 23 процента, а проявлять деятельное участие. Давайте, до конца февраля во взаимодействии с комитетом каждый сенатор по своему региону должен представить предложения.

Конечно, не всюду и не везде можно прокладывать газопроводы, и экономически это нецелесообразно, и по другим причинам. У нас есть СПГ, у нас есть другие возможности газифицировать регионы, создать благоприятные условия для бизнеса, конкурентные условия для бизнеса. Комитету дано поручение заняться этой работой, подготовить предложения и взять на контроль, как и что будет происходить. Нам надо сделать все, чтобы нарастить темпы газификации в субъектах Федерации. Коллеги, давайте подключайтесь к этой деятельности.

Николай Васильевич Фёдоров, пожалуйста, Вам слово.

**Н.В. Фёдоров**, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Считаю необходимым и полезным обратить ваше внимание на еще одно важное и хорошее событие этих дней.

С момента принятия первой в истории России доктрины продовольственной безопасности прошло 10 лет. За это время многое изменилось в социально-экономической ситуации, возникали риски и угрозы, связанные с антироссийскими санкциями. И вот на днях, 21 января, с учетом этих факторов президент указом утвердил новую доктрину продовольственной безопасности.

Хочу обратить внимание, что в числе национальных интересов государства в сфере продовольственной безопасности на долгосрочный период сформулирован отдельный пункт. Позвольте процитировать. Он гласит: "Недопущение ввоза на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов с целью их посева, выращивания и разведения, а также их оборота, запрещение выращивания и разведения животных, генетическая программа которых изменена методами генной инженерии или которые содержат генетический материал искусственного происхождения, а также контроль за ввозом и оборотом продовольственной продукции, полученной с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов (за исключением ввоза и посева генно-инженерно-модифицированных организмов, выращивания растений и

разведения животных при проведении экспертиз и научно-исследовательских работ)", – конец цитаты из доктрины.

Уважаемая Валентина Ивановна! Это значимый результат для нас, поскольку по Вашей инициативе Совет Федерации неоднократно поднимал данную тему и давал соответствующие рекомендации в Совет Безопасности, в администрацию президента и в правительство, и какие там битвы, бои происходили, Вы хорошо помните по своему опыту участия в этой дискуссии.

С учетом актуальности сохранения экологически здорового российского сельхозпроизводства и органических продуктов питания я считаю полезным, чтобы наш профильный комитет по аграрно-продовольственной политике в рамках парламентского контроля в режиме активного мониторинга на регулярной основе заслушивал информацию Россельхознадзора и Роспотребнадзора с участием экспертов о проблемах и ходе исполнения доктрины в части ГМО.

И еще. Не без чувства удовлетворения докладываю, что в новой доктрине учтены практически все рекомендации наших парламентских слушаний и "круглых столов", которые мы проводили в прошлом году по поручению председателя палаты.

Впервые в перечне показателей самообеспеченности, в отношении которых установлены пороговые значения, появились (цитирую): в отношении семян основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции должна быть самообеспеченность не менее 75 процентов; овощей и бахчевых – не менее 90 процентов; фруктов и ягод – не менее 60 процентов. Очень амбициозные, высокие показатели. Это уровень самообеспеченности, на который надо выходить, и не так просто его добиться, но реально президент такую задачу поставил перед правительством, потому что в указе

президента правительству поручено в трехмесячный срок разработать и утвердить план мероприятий по достижению этих показателей.

Думается, что мы, Совет Федерации, и прежде всего профильный комитет и профильные комитеты (здесь и наука есть), должны принять самое непосредственное участие в подготовке плана.

В связи с этим я полагаю, Валентина Ивановна, целесообразным по этой проблематике тоже провести специальное заседание совета по вопросам агропромышленного комплекса при Совете Федерации с участием руководства Минсельхоза, других заинтересованных министерств и ведомств, курирующего АПК заместителя председателя правительства, а также экспертов. И просил бы поддержать эти предложения в рамках изменения и актуализации плана мероприятий на этот год.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Васильевич. Действительно, очень важную тему Вы подняли. Я полностью поддерживаю внесение изменения в план в части обязательного проведения заседания совета по вопросам агропромышленного комплекса при Совете Федерации, с тем чтобы мы и дальше принимали такое же деятельное участие в рассмотрении и принятии решений и составлении следующей "дорожной карты".

Также я благодарю Вас за работу, Алексея Петровича Майорова. Но это не конец, это начало системной работы, поэтому, пожалуйста, тоже продумайте, как мы можем с участием субъектов Федерации дальше влиять на все эти процессы.

И второе, Алексей Петрович. Тема контроля за ввозом ГМО – теперь это уже в новой доктрине продовольственной безопасности. У нас должны быть механизмы и инструменты.

Вот можно я Вам задам вопрос? Вы хотя бы один раз посетили лабораторию, созданную для контроля ГМО? Вы были там? Какой

объем охвата в процентном отношении созданными лабораториями (их не так много) по контролю за ввозом ГМО? Чтобы это не было, понимаете, такой декларацией, чтобы это работало в жизни, чтобы мы были уверены, что в России поставлен жесткий заслон ввозу ГМО-семян, продукции с ГМО. Ответьте, пожалуйста.

**А.П. Майоров**, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Можно?

**Председательствующий.** Да-да, пожалуйста.

**А.П. Майоров.** Уважаемая Валентина Ивановна! Вопросы эти мы заслушивали неоднократно на заседаниях комитета.

**Председательствующий.** Я не про заслушивания.

**А.П. Майоров.** Хорошо.

Посещение лабораторий Россельхознадзора мы вчера на заседании комитета обсудили и в ближайшее время планируем это сделать.

**Председательствующий.** Опять обсудили. Я Вам задала вопрос! Мы тему ГМО обсуждаем уже, я не знаю, два года плотно. Вы сами почему ни разу не выехали, Алексей Петрович, и не посмотрели?!

**А.П. Майоров.** Примем...

**Председательствующий.** В общем, коллеги, давайте попредметней и с нацеленностью на результат, ладно?

Прошу Вас, Николай Васильевич, просто взять эту тему на контроль.

Сенаторы все, пожалуйста, выезжайте в рамках региональной недели туда, где есть лаборатории по контролю за ГМО,

ознакомьтесь с тем, как эти лаборатории работают, работают ли они, сколько, какой процент продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, они способны по своим мощностям проверить. Уверены ли мы, что у нас реальный заслон?

Во всех европейских странах жесточайший контроль. В Германии и других странах Евросоюза категорический запрет на использование продукции с ГМО в детском питании. В Турции, если я не ошибаюсь, даже пролет запрещен товаров с ГМО над территорией Турции. А у нас вот такого жесткого подхода пока нет.

Я могу ошибаться. Но давайте убедимся в том, что у нас доктрина, подписанная Президентом Российской Федерации, в этой части (да и во всех остальных) будет безусловно исполняться, имея в виду, что у нас созданы для этого условия. Может быть, не деньги дополнительные Роспотребнадзору нужны – может быть, понимание того, сколько таких лабораторий должно быть в России. Конечно, должны дать оценку профессионалы, специалисты, но наша задача – парламентский контроль за реализацией таких важных государственных решений.

Продумайте, Алексей Петрович, как это нужно сделать. Спасибо.

Ильяс Магомед-Саламович Умаханов, пожалуйста.

**И.М.-С. Умаханов**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с Положением об Интеграционном клубе при Председателе Совета Федерации подведены итоги и завершена работа над ежегодным докладом "Будущее Евразийского экономического союза: цифровая трансформация и молодежь". В

доклад вошли ключевые идеи и предложения, озвученные членами правления, участниками мероприятий, ведущими учеными, экспертами, представителями федеральных и региональных органов власти.

Всего в прошедшем году было проведено семь мероприятий клуба – это заседания, форумы, конференции, "круглые столы", в том числе на базе Московского государственного университета имени Ломоносова, финансовой академии при Правительстве России, а также Института проблем рынка Российской академии наук. В рамках VI Форума регионов России и Беларуси заинтересованно прошла экспертная сессия высокого уровня на тему "Приоритеты развития Союзного государства".

У нас по сложившейся традиции доклад размещен в электронном виде на наших интернет-ресурсах. Это меня освобождает от необходимости подробно рассказывать о его содержании.

Хочу сказать, что целый ряд рекомендаций нашел отражение в докладе, в материалах доклада, они будут направлены в регионы, а также в научные и учебные заведения.

Сегодня в 15 часов в Малом зале Совета Федерации состоится презентация доклада. Приглашаю всех желающих принять участие.

И несколько слов о ближайших планах работы.

Мы намерены, во-первых, существенно усилить взаимодействие с Евразийской экономической комиссией по целому ряду направлений. Тем более что член правления академик Глазьев вошел в состав комиссии, а в недалеком прошлом один из руководителей парламента Беларуси стал председателем Коллегии Евразийской экономической комиссии. У нас предварительные договоренности на этот счет есть.

Один из приоритетов мы видим в экспертном сопровождении концепции большого евразийского партнерства, выдвинутой Президентом Российской Федерации. В контексте председательства России в Шанхайской организации сотрудничества, а также, возможно, встречи глав, спикеров стран ШОС нам кажется, что такая работа актуальна и своевременна.

Третье. Мы продолжаем работу в формате проведения совместных мероприятий с известными дискуссионными клубами, такими как "Астана Клуб", Российско-белорусский экспертный клуб, и целым рядом других, в том числе по вопросам зарубежного опыта государственного строительства. Это для нас весьма и весьма актуально.

И последнее – это молодежная секция Интеграционного клуба. Решение о ней было принято Валентиной Ивановной в прошлом году. Сегодня в молодежную секцию входят представители 10 стран СНГ – это победители проводимых под патронатом клуба конкурсов, форумов, конференций, молодые ученые, депутаты.

В преддверии 75-летия Победы, конечно, все мероприятия Интеграционного клуба будут пронизаны вопросами гуманитарных вызовов, исторической памяти и противостояния попыткам фальсификации истории. Я всех благодарю за работу. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Ильяс Магомед-Саламович. Очень эффективным оказался формат, актуальным, правильным. Спасибо Вам за работу и всем, кто в ней участвует.

Дмитрий Юрьевич Василенко, пожалуйста.

**Д.Ю. Василенко**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ленинградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Субъект Ленинградская область и Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре выступают с гражданской инициативой в связи с 75-летием Победы над фашистской Германией увековечения памяти павших воинов. Речь пойдет о Невском пятачке. Мы – палата регионов, и на Невском пятачке, который сыграл очень важную роль в обороне Ленинграда, в прорыве блокады Ленинграда, воевали воины из всех субъектов Российской Федерации. Поэтому поступило предложение о том, чтобы для увековечения памяти устанавливать памятные плиты на Невском пятачке. Это не только наш проект, но это и международный проект. Уже установлены плиты Казахстана, Беларуси, Армении. И в этом месяце уже от других субъектов Федерации поступили предложения (это Новосибирская область, Ненецкий автономный округ, Псковская область и Курская область) об установлении памятных плит.

Уважаемые коллеги, прошу поддержать гражданскую инициативу.

**Председательствующий.** Спасибо, Дмитрий Юрьевич.

Коллеги, в год 75-летия Великой Победы, конечно же, такие проекты, как тот, о котором сказал Дмитрий Юрьевич, очень важны, потому что победа в этой войне была одержана всеми народами бывшего Советского Союза, всеми субъектами, жителями, проживающими во всех субъектах Российской Федерации. И я бы просила вас откликнуться на эту инициативу. Невский пятачок – это одно из таких мест, где были самые кровавые бои за оборону Ленинграда, там погибло более 240 тысяч человек, если я не ошибаюсь. И было бы важно, чтобы каждый субъект почтил память своих погибших граждан в боях за оборону Ленинграда.

Коллеги, постарайтесь... Это не затратная история, это просто внимание к тем, кто погиб там, кто захоронен в братских могилах. Просьба переговорить с руководителями регионов (многие регионы уже это делают), если можно – такие памятные знаки установить на этом мемориале, который создан во многом благодаря инициативе нашего сенатора Дмитрия Юрьевича Василенко. И, когда у нас будет мероприятие в Санкт-Петербурге в следующий раз, мы обязательно пригласим вас его посетить, чтобы вы своими глазами всё это увидели.

Спасибо Вам, Дмитрий Юрьевич. Спасибо за выставку, которую вы подготовили.

И, коллеги, просьба откликнуться. Спасибо.

Игорь Николаевич Морозов, пожалуйста.

**И.Н. Морозов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Рязанской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Саммит "Россия – Африка" и бизнес-форум, который был проведен в Сочи, совершенно однозначно показали новую стратегию возвращения России в Африку. И мы видим, как активно заработали институты развития – ВЭБ в первую очередь, Российский экспортный центр. Мы видим, как реально начала работать российская индустриальная зона в Египте.

Валентина Ивановна, но нет региональной составляющей, вот нет для нее прописанной стратегии или хотя бы концепции, а, как мне кажется, мы с позиции палаты регионов должны в первую очередь смотреть на реальные возможности и дополнительный потенциал, с тем чтобы выстроить систему регионального экспорта,

при том что мы возвращаемся в Африку. Такие дополнительные возможности у нас есть.

Существует программа содействия международному развитию. Россия – донор: 1 млрд долларов практически каждый год уходит во Всемирный банк, в Программу развития ООН, в ЮНИСЕФ и другие организации. Но международная практика показывает нам другие примеры.

Основные доноры (США, Франция, Великобритания и другие) работают только на себя, фактически в двустороннем формате, там, где у них есть интересы. Китай вообще на 100 процентов работает только в зоне своих интересов, без международных проектов. Сейчас работает Министерство экономического развития по этой теме, чтобы исправить ситуацию. И мне кажется, что, если мы эти деньги с учетом нашего возвращения в Африку пропустим через регионы, это будет очень серьезным стимулом для наших предприятий. Это новые рабочие места, это новые точки роста, это налоги, это опять же поддержка регионального экспорта.

Поэтому у меня предложение, Валентина Ивановна. Давайте мы дадим протокольное поручение Комитету по экономической политике, с тем чтобы они изучили этот вопрос и дали предложения, как мы должны за счет программы содействия международному развитию дать этот стимул и получить результат в виде новых инвестиций в регионы, а не во Всемирный банк, как это у нас сейчас происходит на практике.

**Председательствующий.** Ну, давайте поручим Комитету по экономической политике, Комитету по международным делам рассмотреть этот вопрос. Не готова пока высказываться в пользу... Надо посмотреть – реалистично ли это. Давайте такое поручение запишем.

Коллеги, мы уже на 15 минут превысили время, отведенное на "разминку". Я приношу извинения коллегам Козлову и Мизулиной. Давайте мы предоставим им слово в конце, потому что нам надо до "правительственного часа" еще рассмотреть как минимум три закона. По-другому не получается. Договорились.

Давайте начнем с четвертого вопроса – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасности".

Виктор Николаевич Бондарев, пожалуйста.

У нас просто приглашенные представители президента, правительства присутствуют, надо, чтобы они могли отработать.

Пожалуйста.

**В.Н. Бондарев**, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона внесен Президентом Российской Федерации. Закон направлен на совершенствование государственного управления.

Федеральным законом предусматривается введение должности заместителя Председателя Совета Безопасности Российской Федерации, который входит в число постоянных членов Совета Безопасности Российской Федерации, а также определяется порядок его назначения на должность и освобождения от должности.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить рассматриваемый федеральный закон.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству также одобрил данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Виктор Николаевич.

Коллеги, вопросы? Замечания? Закон важный. Есть предложение поддержать. Нет возражений?

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасности". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 57 мин. 15 сек.)**

За	145 чел.	85,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сейчас – Валерий Владимирович Семёнов. Пятый вопрос.

Давайте постараемся все рассмотреть, как запланировали.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 346<sup>43</sup> и 346<sup>45</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Пожалуйста, Вам слово.

**В.В. Семёнов**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон, проект которого был внесен нашими коллегами из Государственной Думы Неверовым, Кидяевым, Исаевым и другими, направлен на налоговое стимулирование развития малого предпринимательства в сельском хозяйстве. Он расширяет перечень видов

предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система.

Кроме того, во втором чтении были добавлены услуги в области фотографии в сфере дошкольного образования и дополнительного образования детей и взрослых.

Закон предоставляет возможность субъектам Российской Федерации объединять в одном патенте все виды предпринимательской деятельности.

Комитет рассмотрел данный федеральный закон и предлагает его одобрить.

**Председательствующий.** Спасибо, Валерий Владимирович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Желющие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 346<sup>43</sup> и 346<sup>45</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 58 мин. 25 сек.)**

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	142 чел.	
Не голосовало	28 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О центральном депозитарии" — докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев.

В нашем заседании принимают участие Владимир Владимирович Колычев, заместитель Министра финансов

Российской Федерации, а также Алексей Геннадьевич Гузнов, директор Юридического департамента Центрального банка.

Пожалуйста, Мухарбий Магомедович.

**М.М. Ульбашев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Уважаемые коллеги! Законопроект был подготовлен и внесен правительством во исполнение указа Президента Российской Федерации. Закон направлен на дополнительную защиту пользователей услуг центрального депозитария.

Усиливается значение комитета пользователей как с точки зрения порядка его формирования, так и влияния на тарифную политику, на услуги центрального депозитария.

Комитетом закон рекомендуется к одобрению.

**Председательствующий.** Спасибо.

Есть ли вопросы к коллеге Ульбашеву, возможно, к приглашенным? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О центральном депозитарии". Прошу проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 59 мин. 28 сек.)**

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации" – докладывает Елена Борисовна Мизулина.

В нашем заседании участвует Алиса Сергеевна Безродная, заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Подготовиться Полетаеву.

Пожалуйста, Елена Борисовна.

**Е.Б. Мизулина**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Извините, пожалуйста... Есть такая слабость – рефлексия, в данном случае по поводу как раз поправок в Конституцию. Есть очень важные моменты, на которые надо обратить внимание, я их сегодня озвучу в конце.

Уважаемые коллеги, вашему вниманию предлагается закон, принятый Государственной Думой, инициированный Правительством Российской Федерации, предусматривающий поправку в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации. Этот закон наконец-то ставит точку в затянувшемся, длительном споре или решении проблемы, с которой сталкиваются многие семьи, к сожалению, попадающие в ситуацию развода либо проживающие в так называемых фактических брачных отношениях, когда ребенок проживает с одним из родителей и возникает вопрос об обеспечении этого ребенка жильем, ибо жилье может находиться в собственности того родителя, с которым он не проживает.

Семейный кодекс предусматривает, что каждый из родителей несет обязанности, связанные с содержанием ребенка, в том числе и

обеспечением жильем. Самая классическая форма обеспечения содержания — это алименты, но статья 86 Семейного кодекса предусматривает привлечение родителя к участию в несении дополнительных расходов, то есть помимо алиментов, при наличии исключительных обстоятельств. Редакция статьи 86 хотя и предусматривает перечень исключительных обстоятельств как открытый, используя термин "и другие обстоятельства", но те обстоятельства, которые в ней упоминаются, фактически означают, что, к сожалению, можно привлечь к несению дополнительных расходов только тогда, когда ребенок болен или нуждается в какой-то медицинской помощи, медицинской реабилитации.

Во всяком случае, судебная практика все эти годы развивалась именно таким образом, что, к сожалению, привлечь родителя, даже способного поучаствовать в несении дополнительных расходов, чтобы ребенка обеспечить жильем (а родители очень часто состоят в конфликте, если они разводятся, может быть другая семья у этого родителя, способного участвовать в дополнительных расходах), взыскать с него дополнительные расходы даже через суды было нельзя, потому что судебная практика ограничительно толковала статью 86 Семейного кодекса, вот этот перечень обстоятельств.

Правительство, вникнув в проблему и убедившись в том, что без поправки в статью 86 Семейного кодекса изменить эту практику нельзя, и даже тогда, когда родитель может поучаствовать в несении дополнительных расходов, в найме, поднайма жилья и даже в приобретении его в собственность ребенка, пошло на то, чтобы расширить перечень исключительных обстоятельств. И благодаря тому закону, который мы сегодня можем одобрить (и комитет рекомендует его одобрить), наконец-то эта проблема будет решаться в судебном порядке с участием сторон, с учетом, естественно, всех

обстоятельств и семейного, и материального положения каждого из родителей.

Этот закон будет иметь еще и очень серьезное профилактическое значение, потому что родителям будет понятно: лучше договориться, заключить соглашение устно или письменно, жить в мире и обеспечить своего ребенка жильем, нежели втягиваться в длительную, дорогостоящую судебную тяжбу.

Комитет просит поддержать. Закон соответствует Конституции. Это хороший подарок ушедшего в отставку правительства, Дмитрия Анатольевича нашим семьям. Это работает на укрепление семьи, кстати.

**Председательствующий.** Спасибо, Елена Борисовна.

Коллеги, есть ли вопросы? Мне кажется, тоже очень важный закон. Это дополнительные меры, усиливающие защиту наших детей и вносящие свой вклад в укрепление семейных уз, так скажем, и ответственности общей за судьбу детей.

Коллеги...

**Е.Б. Мизулина.** Да (я не сказала), обстоятельство будет звучать так: отсутствие у ребенка пригодного для постоянного проживания жилого помещения. Жилищный кодекс определяет, что такое пригодное, непригодное жилое помещение. Посмотрите статью 15.

**Председательствующий.** Спасибо, Елена Борисовна.

И спасибо всем, кто готовил этот закон, действительно очень важный.

Коллеги, предлагаю его одобрить. Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 04 мин. 22 сек.)**

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Елена Борисовна, мы Вам обязательно дадим слово, но уже несколько позже. Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Владимир Владимирович Полетаев докладывает восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 40<sup>1</sup> и 43<sup>5</sup> Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации". И перейдем к "правительственному часу".

Пожалуйста.

**В.В. Полетаев**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на конкретизацию установленных законодательством требований к уровню образования кандидатов на должности прокуроров, а также определяет особенности подготовки кадров для системы прокуратуры.

Действовавшими ранее положениями предусматривалось наличие высшего юридического образования без определения его уровня, то есть разделения на магистратуру и бакалавриат.

Вопросы по определению особенностей заключения договора о целевом обучении с обязательством прохождения службы в органах

прокуратуры предлагается отнести к полномочиям Генерального прокурора Российской Федерации.

Принятие данного федерального закона будет способствовать совершенствованию порядка поступления на службу в органы прокуратуры, а также совершенствованию подготовки кадров для прокуратуры.

Наш комитет единогласно рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Владимирович.

Вопросов и замечаний нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 40<sup>1</sup> и 43<sup>5</sup> Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 05 мин. 36 сек.)**

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, у нас несколько человек сегодня отсутствуют на заседании по уважительным причинам — коллеги, которые участвуют в работе Парламентской ассамблеи Совета Европы, а также члены Совета Федерации, которые входят в рабочую группу по выработке предложений по президентскому закону об изменениях в Конституцию. То есть это уважительные причины. Поэтому прошу всех остальных, как всегда у нас принято, работать на своих местах.

Коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О стратегических направлениях совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации".

Порядок предлагается следующий: мы посмотрим короткий видеоролик, затем выступит руководитель Федеральной таможенной службы Владимир Иванович Булавин (он попросил до 20 минут), далее – ответы, вопросы, выступления. Нет у вас возражений? Нет. Принимается.

В нашем заседании участвуют Владимир Владимирович Ивин, заместитель руководителя Федеральной таможенной службы, Елена Владимировна Ягодкина, заместитель руководителя Федеральной таможенной службы, а также Андрей Николаевич Батуркин, аудитор Счетной палаты.

Пожалуйста, прошу включить видеоролик. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо за хороший, информативный видеоролик.

Слово предоставляется руководителю Федеральной таможенной службы Владимиру Ивановичу Булавину.

Прошу Вас, Владимир Иванович.

**В.И. Булавин.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Национальным и наднациональным законодательством, правом Евразийского экономического союза Федеральная таможенная служба наделена более чем двумя десятками функций, которые можно разделить на фискальные, контрольные и правоохранительные. Доложу о работе ФТС России по результатам их выполнения в 2019 году.

По предварительным данным таможенной статистики, внешнеторговый оборот России составил 665 млрд долларов США и

по сравнению с 2018 годом снизился на 3,3 процента. Экспорт сократился на 6 процентов и составил 423 миллиарда, импорт увеличился на 1,7 процента и составил 243 миллиарда. В 2019 году таможенными органами оформлено более 5 миллионов электронных деклараций на товары, поданных 110 тысячами участников внешнеэкономической деятельности (1,76 миллиона экспортных деклараций и 3,25 миллиона импортных).

ФТС России в федеральный бюджет перечислено 5 729 млрд рублей. Это на 90 миллиардов, или 1,5 процента, больше контрольного задания. При импорте – 3 345 миллиардов, при экспорте – 2 291 миллиард. Сумма платежей от экспорта сократилась на 24 процента и составила 40 процентов от общего объема платежей. Это обусловлено снижением цены и сокращением объема экспорта углеводородов, а также реализацией налогового маневра. Только за счет его проведения в 2019 году экспортная составляющая в структуре таможенных платежей уменьшилась на 1,9 трлн рублей.

В то же время отмечается увеличение почти на 14 процентов платежей по импорту. Положительная динамика объясняется не только ростом курса доллара США и увеличением на 2 процента ставки НДС, но и повышением эффективности работы таможенных органов, улучшением качества администрирования платежей.

Хочу подчеркнуть, что за счет таможенных платежей формируется практически треть доходов федерального бюджета, и реализация ФТС России фискальной функции приобретает в условиях выполнения посланий президента и национальных проектов особую значимость.

По результатам выполнения контрольных функций нами довыскано более 45 млн рублей. Мерами контроля в рамках системы управления рисками охвачено 32 процента товарных партий.

Результативным является практически каждое второе проверочное мероприятие. Наиболее затратная по времени форма контроля – таможенный досмотр – применялась в отношении всего 3,4 процента ввозимых товарных партий. Возросло количество эффективных досмотров: из 112 тысяч их практически треть – 31 тысяча. В результате применения системы управления рисками довыскачено более 32 млрд рублей.

Законодатель наделил ФТС России правом вернуться к проверке любой декларации в течение трех лет после выпуска товаров. Это так называемый таможенный контроль после выпуска. Он стал более прицельным и действенным. Количество таможенных проверок после выпуска сократилось на 17 процентов, а их средняя эффективность возросла в два раза и составила почти 8 млн рублей на одну проверку. Всего в 2019 году по их итогам доначислено 17 млрд рублей. Работа ведется в тесном сотрудничестве с другими федеральными органами, и в первую очередь с налоговой службой. Проведено 680 совместных проверок с результатом 10 млрд рублей.

Для решения задач по пресечению незаконных ввоза и оборота санкционных товаров вблизи границ с Белоруссией, Казахстаном, Грузией и Азербайджаном функционирует 35 мобильных групп таможенных органов. По итогам года можно отметить повышение эффективности их работы: проверено 80 тысяч транспортных средств, выявлено 105 тыс. тонн запрещенных к ввозу товаров, в том числе 4 тыс. тонн санкционных.

При осуществлении валютного контроля основные усилия были сосредоточены на пресечении нарушений валютного законодательства на ранних стадиях совершения и предупреждении преступлений, связанных с незаконным оттоком капитала из России. Проведено 10 тысяч проверок, выявлен ущерб на сумму 86 млрд

рублей. Предотвращены незаконные валютные операции на сумму 1,2 млрд долларов США.

Положительные результаты достигнуты по направлению правоохранительной деятельности. Из незаконного оборота изъято 12 тонн наркотических средств, что составляет половину объема наркотиков, проходящих в качестве вещественных доказательств по уголовным делам всех правоохранительных органов страны. Возбуждено 2 тысячи уголовных и 150 тысяч административных дел. Взысканы штрафы на сумму более 2 млрд рублей. В уполномоченные органы переданы товары, обращенные в федеральную собственность, общей стоимостью 10 млрд рублей.

Хочу подчеркнуть, что деятельность ФТС России в 2019 году проходила в условиях значимых переходных процессов, связанных с применением нового Таможенного кодекса и нового закона о таможенном регулировании, а также с проведением в соответствии с поручением Президента России самого масштабного за последние годы реформирования таможенной службы. Нам удалось перевести эти процессы в управляемый режим и не только не допустить снижения качества работы, но и повысить ее эффективность.

Доложу о реформе. Она предполагает существенное сокращение и укрупнение мест таможенного декларирования. Как было показано в презентации, весь его объем сосредоточится в 16 центрах электронного декларирования, расположенных на государственных площадях. Ранее их было более 600, и все они, как правило, находились в зданиях, принадлежащих бизнесу. 12 центров уже функционируют.

В этом году будут созданы еще четыре электронные таможни с центрами электронного декларирования. В 2021 году мы планируем завершить реформу. Уже сейчас 67 процентов всех деклараций

оформляется в центрах электронного декларирования. К концу этого года этот показатель должен достигнуть 95 процентов.

Первый опыт работы центров показал, что нам удалось решить поставленные при их создании основные задачи — повысить эффективность управления таможенными органами и результативность контроля, добиться большего единообразия в принятии решений, повысить самостоятельность и независимость выпускающего инспектора, разорвать личный контакт между выпускающими инспекторами и участниками внешнеэкономической деятельности, существенно снизить коррупционные риски и, как следствие, повысить собираемость таможенных платежей.

Проводимая реформа открыла новые возможности для дальнейшей цифровизации таможенных процессов и, соответственно, для их ускорения и упрощения. Запустив процесс автоматизации в 2018 году, в 2019 году мы уже зарегистрировали в автоматическом режиме почти 3 миллиона деклараций. Показатель автоматической регистрации превысил при экспорте 87 процентов, при импорте — 69 процентов. Автоматически выпущено 640 тысяч деклараций. И все это без участия человека, а значит — более объективно и быстро. Среднее время регистрации и выпуска в автоматическом режиме сегодня не превышает пяти минут. При транзите в электронном виде оформляется уже 99 процентов деклараций: 43 тысячи автоматически зарегистрировано и более 5 тысяч автоматически выпущено.

Одной из главных задач проводимой реформы и автоматизации процедур является создание комфортной среды для ведения бизнеса. В рамках реализации риск-ориентированного подхода, основанного на категорировании участников внешнеэкономической деятельности, информационной системой в автоматическом режиме к "зеленому сектору", то есть к сектору с

минимальными рисками, отнесено более 10 тысяч организаций. Ими подано 67 процентов деклараций на товары, платежи с которых составили 81 процент от общего объема. К таким товарам потенциально применим режим автовыпуска.

Нами выстроен конструктивный диалог с бизнес-сообществом, что привело к заметному снижению конфликтного потенциала в таможенной сфере. Объем судебных исков по таможенным спорам за последние три года сократился практически в три раза – с 14 до 5 тысяч. Количество судебных решений, принимаемых в пользу таможенных органов, увеличилось с 39 процентов до 54 процентов.

Создание благоприятных условий ведения внешнеэкономической деятельности – наша задача при реализации национальных проектов. Не являясь основными исполнителями, мы активно участвуем в работе по направлениям "Международная кооперация и экспорт", "Цифровая экономика", по поддержке малого и среднего предпринимательства.

К 2024 году показатель по увеличению объема несырьевого экспорта должен составить 250 млрд долларов США. Для этого требуется не только обеспечить быстрое и удобное совершение экспортных операций, основное условие его выполнения – наличие конкурентоспособного товара. Определяющая роль должна быть отведена развитию производства, продвижению российских товаров на мировом рынке.

Кроме того, необходимо решить вопрос обустройства наших пунктов пропуска. Это не является компетенцией ФТС России, но надо понимать, что в ближайшее время мы исчерпаем свои возможности по автоматизации и ускорению таможенных операций, доведем автовыпуск до максимально допустимых, пороговых значений, но все товарные партии как перемещались, так и будут

перемещаться через пункты пропуска, построенные много лет назад. Они стали своего рода узким горлышком внешней торговли, препятствием для ее динамичного развития. Их пропускная способность напрямую зависит от уровня обустройства и технического оснащения. Эта проблема заслуживает особого внимания со стороны всех органов государственной власти.

В рамках национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" проводится работа по обеспечению круглосуточного функционирования всех информационных систем таможенных органов с необходимым уровнем производительности, отказоустойчивости и полным резервированием. В этих целях в соответствии с решением Президента России реализуется проект по созданию в период 2019–2023 годов собственного главного центра обработки данных. Проводимые мероприятия позволят гарантировать необходимые скорость и безаварийность наших программных средств.

Хочу подчеркнуть, что Единая автоматизированная информационная система таможенных органов является технической основой дальнейшего внедрения цифровых технологий в таможенной сфере. В ее состав входит 69 информационных ресурсов, включая 81 программное средство, которые ежедневно обрабатывают 30 миллионов сообщений с использованием 2 тысяч каналов передачи данных.

Организован обмен информацией с 43 федеральными ведомствами и организациями через систему межведомственного электронного взаимодействия. С ее помощью ежедневно поступает и обрабатывается 77 тысяч сообщений. При этом получение ответа на запрос занимает всего 30 секунд. Система позволяет перевести в "цифру" все контрольные операции с товарами. Основной

сдерживающий фактор для этого сегодня — неготовность программных средств и технологий отдельных ведомств к обмену информацией в режиме онлайн, над чем мы сейчас активно работаем.

Дальнейшее развитие таможенной службы России напрямую связано с внедрением новых цифровых технологий во все сферы ее деятельности. На основе анализа таможенных процессов и предложений бизнеса, исходя из прогнозов развития внешнеторговой деятельности нами подготовлен проект стратегии развития службы до 2030 года, презентация которой была продемонстрирована. Главным вектором в ней обозначен переход от электронной таможни к таможне интеллектуальной. Как было показано, в стратегии впервые определена миссия таможенной службы (ее можно увидеть на экране). Мы планируем реализовать ряд значимых проектов за счет наполнения наших информационных систем элементами искусственного интеллекта, чтобы научить их не только накапливать, обрабатывать и передавать информацию, но и обрабатывать большие данные, решать нелинейные задачи в многомерном пространстве и в итоге принимать юридически значимые решения.

Один из основных проектов реализации модели интеллектуального пункта пропуска — построенный на принципах автоматизации всех контрольных процедур для безостановочного перемещения безрисковых товаров. Основой функционирования данной модели должна стать единая цифровая платформа. Она будет интегрирована не только с базами данных других контролирующих органов, но и с программным обеспечением технических средств контроля, комплексов потокового сканирования и весогабаритных измерений, систем радиационного контроля, распознавания номеров

транспортных средств. Это позволит осуществлять проведение всех необходимых форм контроля без участия должностных лиц.

Принципиально важно отметить, что мы последовательно проводим политику по выстраиванию бесконтактных отношений с бизнесом. Приоритетной задачей также станет внедрение технологии определения уровня риска каждой товарной партии в режиме онлайн. Принятие решения о необходимости применения мер по минимизации рисков, то есть мер дополнительного контроля – осмотра, досмотра и других, станет более объективным и будет зависеть прежде всего от совокупности характеристик самого товара, условий его перемещения через таможенную границу и степени добросовестности декларанта.

Еще один проект создания безопасных цепей поставок – за счет взаимного признания уполномоченных экономических операторов с таможенными администрациями зарубежных стран – наших основных торговых партнеров. Построению полноформатного информационного взаимодействия с иностранными коллегами будет уделено особое внимание. Мы сотрудничаем с таможенными службами более 100 стран мира, с 71 из них заключены базовые соглашения о содействии в таможенных делах, в 23 странах мы имеем свои представительства и своих представителей. Дальнейшее развитие наших связей видится в цифровизации процессов взаимодействия таможенных служб, в налаживании обмена информацией, в том числе при организации перемещения товаров на принципах однократности проведения таможенного контроля и взаимного признания его результатов.

Подчеркну: "цифра" станет платформой для общения с внешнеторговым бизнесом, транспортниками, портами, свяжет таможенные службы и контролирующие органы. Мы исходим из

того, что чем выше уровень цифровизации таможенной сферы, тем выше степень ее прозрачности с точки зрения действий и принимаемых решений и, следовательно, выше уровень доверия между декларантами, таможенными администрациями и другими участниками внешнеэкономической деятельности.

Таможенные процедуры не должны и не будут трактоваться как скрытые ограничения. Для нас принципиально, чтобы таможенная служба воспринималась как таможня без кулаков, но в то же время была результативной для государства и защищала его интересы. Мы обязаны обеспечить эффективное противодействие угрозам национальной безопасности и полноту взимания таможенных платежей.

Как было показано в презентации, особое внимание в стратегии уделено созданию достойных и конкурентных условий службы в таможенных органах. Взяв курс на полномасштабную цифровизацию таможенной сферы, мы четко сознаем, что, какими бы совершенными ни были информационные ресурсы, роль человека остается ключевой. Уже сейчас, в ходе проводимой реформы отчетливо обозначилась необходимость повышения требований к таможенному офицеру, его служебному и моральному облику, уровню знаний и навыков. Прежде всего, это свободное владение новейшими программными средствами, знание мировых логистических технологий, умение применять методы анализа. Обязательна принципиальная устойчивость к коррупционным проявлениям. Очевидно, что повышение требований должно быть сбалансировано соответствующими условиями прохождения службы, уровнем заработной платы и социальной защищенности.

Еще раз подчеркну, что стратегия основана на национальном и наднациональном законодательстве, выверена с точки зрения

развития информационных систем, увязана с прогнозом социально-экономического развития страны и задачами, определенными в стратегии национальной безопасности. Она согласована с заинтересованными ведомствами, деловыми кругами и получила высокую оценку Всемирной таможенной организации, подтвердившей ее соответствие общемировым трендам развития таможенного администрирования. Нашей стратегической целью будет формирование качественно новой, насыщенной искусственным интеллектом, быстро перенастраиваемой, информационно связанной с внутренними и внешними партнерами умной таможенной службы, незаметной для законопослушного бизнеса и результативной для государства.

В заключение хочу отметить, что в работе таможенной службы есть не только успехи и достижения. У нас остается немало проблемных вопросов в области основных технологических процессов, не изжиты факты коррупции, есть еще над чем работать с бизнесом. Мы их знаем и принимаем все возможные меры по наведению порядка. Возникающие проблемы мы решаем при поддержке наших коллег... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время, пожалуйста.

Пожалуйста, Владимир Иванович.

**В.И. Булавин.** Две секунды, Валентина Ивановна, осталось.

**Председательствующий.** Да, пожалуйста.

**В.И. Булавин.** Возникающие проблемы мы решаем при поддержке наших коллег из Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства России, Счетной палаты, Министерства финансов, других контролирующих и правоохранительных органов. Работа выстроена в конструктивном ключе, благодаря чему многие вопросы разрешаются своевременно.

Хочу поблагодарить Совет Федерации, лично Вас, Валентина Ивановна, за постоянное внимание к делам таможенной службы, помощь и поддержку.

Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Владимир Иванович, за профессиональный, содержательный доклад.

Коллеги, переходим к вопросам. Просьба к желающим задать вопрос записаться.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста.

**М.Г. Кавджарадзе**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Владимир Иванович, у меня такой вопрос. Президент конкретно поставил задачу об увеличении выпуска гражданской продукции. Есть конкретный список импортозамещения. Но западные компании защищают свои рынки в Российской Федерации путем демпинга. Мы создали такую компанию уже давно, госкорпорация создана государством – это "Ростех", в отношении которой постоянно вводятся санкции. И продвижение каких-либо технологий все время обусловлено тем, что западные компании демпингуют.

Я бы хотел задать вопрос следующий. Не считаете ли Вы, что нужно создать межведомственную группу, куда бы вошли представители Минпромторга, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, с целью выработки защитных решений? Потому что в Вашем докладе я увидел, как семимильными шагами

растет импорт в России, и тем самым, что совершенно наглядно, производство наших товаров здесь уменьшается. А создание такой группы позволило бы... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Завершайте, Максим Геннадьевич.

**М.Г. Кавджарадзе.** ...позволило бы скоординировать действия. В нее могут войти и Внешэкономбанк, и Минпромторг, в том числе и вы, потому что вы являетесь, скажем, таким рубежом и видите все, что входит, что выходит, и можете своевременно вводить определенные защитные меры. Спасибо.

**В.И. Булавин.** Наверное, это не вопрос, а больше предложение. Я это предложение поддерживаю. У нас межведомственные группы работают по многим направлениям и доказали свою эффективность. Давайте проработаем вопрос создания данной межведомственной группы и будем заниматься этим направлением нашей работы. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Сергей Федорович Лисовский, пожалуйста.

**С.Ф. Лисовский,** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

Уважаемый Владимир Иванович, Вы в своем докладе упомянули о санкционной продукции, но тем не менее мы постоянно из СМИ узнаем (да и в магазинах мы это видим) о наличии санкционной продукции, даже в официальных супермаркетах.

Что, по Вашему мнению, мешает все-таки окончательно поставить заслон движению этой санкционной продукции? И возможно ли вообще это в рамках единого экономического пространства с учетом самостоятельной политики государств, которые туда входят?

**В.И. Булавин.** Спасибо, Сергей Федорович.

Противодействию ввоза в Российскую Федерацию санкционной продукции Федеральная таможенная служба уделяет значительное внимание. Нами в 2015 году создано 35 мобильных групп, которые работают на российско-белорусском и российско-казахстанском участках границы. И только в этом году нами выявлено 4 тыс. тонн санкционной продукции. И надо сказать, что с 2015 года количество выявляемой санкционной продукции меняется в сторону уменьшения.

У нас был пик до 9 тыс. тонн в 2017 году, сейчас мы наблюдаем некоторый спад. Я почему об этом говорю? Потому что мы владеем информацией не только на направлениях ввоза санкционной продукции в Российскую Федерацию, мы также активно работаем на перевалочных базах в Санкт-Петербурге, Москве, столицах других субъектов Российской Федерации.

Мы изменили наши подходы к работе мобильных групп. Если сначала нам было разрешено использовать мобильные группы только вблизи границ, то в прошлом году мы получили разрешение использовать мобильные группы на всей территории Российской Федерации.

Кроме того, президент утвердил решение о нанесении на автомобили наших мобильных групп специальной раскраски. Они получили право останавливать автомобили грузоподъемностью свыше 3,5 тонны. Мы их оснастим световыми и звуковыми

сигналами. Считаем, что это также скажется на эффективности их деятельности.

Но основная проблема здесь в том, что наши партнеры по единому экономическому союзу не присоединились к нашим ответным санкциям, и основная часть санкционки идет в основном на белорусском направлении.

Надо сказать с большим сожалением о том, что санкционные товары в основном ввозит наш бизнес. Поэтому, наверное, пора подумать о том, чтобы поставить вопрос о привлечении к ответственности тех, кто этим делом занимается, ну а, по большому счету, не выполняет указ президента.

**Председательствующий.** Спасибо. Вы завершили? Извините.

**В.И. Булавин.** Да. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Александр Юрьевич Пронюшкин.

**А.Ю. Пронюшкин,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Иванович, как Вы отметили уже сегодня в своем выступлении (и в видеоролике это тоже было представлено), в рамках реформы таможенных органов создаются электронные таможни, им будут переданы полномочия уже существующих центров электронного декларирования в регионах.

Производственные предприятия Владимирской области являются активными участниками внешнеэкономической деятельности. В связи с этим возникает вопрос: какие могут возникнуть риски у бизнеса при концентрации декларирования в

одном месте оформления, то есть в одной электронной таможне?  
Спасибо.

**В.И. Булавин.** Спасибо.

Мы уже в течение года работаем в новой системе координат — в условиях функционирования центров электронного декларирования, таможен фактического контроля и постов фактического контроля. Никаких рисков для бизнеса в этой новой системе координат нет. Отдельные вопросы возникали у нас по взаимодействию центров электронного декларирования с постами фактического контроля, но они все решены.

**Председательствующий.** Спасибо.

Василий Николаевич Иконников.

**В.Н. Иконников,** член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Орловской области.

Уважаемый Владимир Иванович! По несанкционированным товарам, но немножко с другой стороны.

С начала функционирования Евразийского экономического союза отдельные группы товаров, предназначенных для Российской Федерации, стали декларироваться в других государствах — членах Евразийского экономического союза. В результате это приводит к попаданию на наш рынок запрещенных и несанкционированных товаров, и, как следствие, федеральный бюджет недополучает значительные средства.

Скажите, пожалуйста, по Вашему мнению, каковы основные причины перетока оформления иностранных товаров из Российской Федерации в другие страны Евразийского экономического союза и какие меры в связи этим принимает ФТС России? Спасибо.

**В.И. Булавин.** Спасибо за вопрос.

Причины здесь разные. Во-первых, есть объективная причина – это более удобная логистика. А главная причина в том, что экономический союз нельзя выстраивать только на едином Таможенном кодексе. Поэтому это очень важная перспектива нашей дальнейшей интеграции в рамках Евразийского экономического союза, для того чтобы создать равные условия для развития экономики и развития бизнеса, потому что этими неравными прежде всего налоговыми условиями в ряде стран – наших партнеров по Таможенному союзу пользуется наш бизнес.

В целом мы оцениваем, как Вы сказали, перетоки, по данным таможенной статистики, в 284 млрд рублей (это 6,5 млрд долларов). В том объеме импорта, который у нас есть, на наш взгляд, это не так много. Но, наверное, при создании Евразийского экономического союза преследовались не только экономические цели, но и политические, и изначально было известно, что не все страны в одинаковом масштабе получают некие экономические преимущества.

**Председательствующий.** Спасибо.

Владимир Владимирович Полетаев.

**В.В. Полетаев.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Иванович! Как Вы сказали в своем докладе, Федеральная таможенная служба активно переводит операции в безбумажную среду, развивая для этого технологии авторегистрации и автовыпуска, в связи с чем два вопроса. Не приведет ли применение указанных технологий к снижению качества таможенного администрирования и бесконтрольному ввозу товаров, в том числе некачественных, на наш рынок? И второй вопрос: а вообще создана ли сегодня система анализа деклараций на товары, выпущенных автоматически? Спасибо.

**В.И. Булавин.** Спасибо, Владимир Владимирович.

Я должен начать с того, что автовыпуск не означает бесконтрольность, и электронные декларации, которые мы автоматически выпустили, проходят те же контрольные барьеры, что и те декларации, которые не попадают у нас в автоматический выпуск.

Кроме того, наша реформа, как я уже сказал, привела к тому, что мы разделили таможенное оформление и таможенный контроль, и у нас все посты будут постами фактического контроля и таможни – тоже таможнями фактического контроля. Поэтому больше будет уделено внимания состоянию организации фактического контроля. И мы уже видим динамику: он становится более эффективным, более прицельным и более результативным.

**Председательствующий.** Спасибо.

Франц Адамович Клинецвич, пожалуйста.

**Ф.А. Клинецвич,** член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

**Председательствующий.** Владимир Иванович, зажигается панель у сенатора, который задает вопрос.

**Ф.А. Клинецвич.** Уважаемый Владимир Иванович! Частично на мой вопрос ваш видеоролик ответил, хорошо подготовленный ролик, но тем не менее я хотел бы задать вопрос. Мы регулярно слышим, что наши граждане жалуются на большие очереди и длительное время прохождения пунктов пропуска (кстати, у нас в Смоленской области их три). В своем докладе Вы отметили, что неразвитость инфраструктуры пунктов пропуска является основным

препятствием для внедрения современных таможенных технологий и ускорения движения товаров. Вопрос: можно ли автоматизировать таможенные процедуры в пунктах пропуска, чтобы там не было очередей?

**Председательствующий.** Можно на этом вопросе и завершить обсуждение.

Пожалуйста, Владимир Иванович.

**В.И. Булавин.** Да, спасибо.

Часть процедур уже автоматизирована. Мы перешли на оформление транзитов полностью в электронном виде. В прошлом году, как я уже отмечал в докладе, 40 тысяч транзитных деклараций автоматически зарегистрировано и автоматически выпущено. В нашей презентации был ролик о том, как мы предполагаем создать интеллектуальный пункт пропуска.

Но самая главная беда — что проектная пропускная способность ныне существующих пунктов пропуска не отвечает той нагрузке, которая создается, особенно в предпраздничные дни, в дни рождественских каникул, в период отпусков. И зачастую превышение нагрузки над проектной пропускной способностью пунктов пропуска — в 6–10 раз. Вот, скажем, Верхний Ларс (он у многих на слуху) — почти в 10 раз. Пропускная способность — 400 автомашин (грузовых, легковых, автобусов), а там достигает 4 тысяч.

Поэтому нам необходимо пункты пропуска модернизировать, а может быть, построить и новые, заменив ныне существующее оборудование на этих пунктах пропуска. Мы свои предложения в национальный проект "Международная кооперация и экспорт" по 37 пунктам пропуска, разбив их на очередность, представили. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Игорь Вадимович Фомин.

**И.В. Фомин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Иванович, как Вы уже сказали, Федеральная таможенная служба активно взаимодействует с зарубежными таможенными службами. Планируется ли упрощение самих процедур таможенного оформления и требований к комплекту внешнеторговых документов по мере увеличения получения информации по электронным каналам связи? Спасибо.

**В.И. Булавин**. Спасибо.

В настоящее время мы поддерживаем контакты с более чем 100 странами мира. С 71 страной у нас заключены базовые соглашения о взаимопомощи в таможенных делах. Как я уже сказал, уже в 23 странах мира мы имеем собственные представительства или представителей. Активно взаимодействуем по таким направлениям, как взаимное признание результатов таможенного контроля, обмен снимками ИДК, обмен информацией по перемещаемым товарным партиям и транспортным средствам, обмен информацией и взаимное настраивание систем управления рисками.

Один из проектов – взаимное признание уполномоченных экономических операторов. В 2019 году подписаны соответствующие "дорожные карты" с таможенными администрациями Китая, Турции и Кореи. И думаем, что в этом году мы подпишем соглашения о взаимном признании уполномоченных экономических операторов с Китаем и Турцией.

Кроме того, есть одно принципиальное направление работы с Китаем (поскольку основной импорт идет из Китая) – по обмену

данными о таможенной стоимости и проведении предотгрузочных инспекций. Первый опыт проведения предотгрузочных инспекций и признания результатов этих инспекций у нас есть.

Считаем, что это основное наше направление деятельности, которое снимет в том числе и многие вопросы во взаимоотношениях с нашим бизнесом. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Сергей Павлович Цеков.

**С.П. Цеков,** член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Третий ряд снизу, справа.

**Председательствующий.** Не волнуйтесь, Вас заметят. Говорите.

**С.П. Цеков.** Уважаемый Владимир Иванович! Известно, что весь Крым находится под санкциями — и политическими, и экономическими. И в связи с этим хочу спросить: как работает таможня в Крыму? Какая ситуация с товарооборотом, с поставками в Крым? И какая ситуация конкретно на таможенной границе Крыма и Украины? Мы, крымчане, видим, что украинские товары заходят в значительном количестве в Крым — но заходят ли они через нашу границу (я имею в виду крымскую границу) с Украиной? Спасибо.

**В.И. Булавин.** Действительно, Крым продолжает быть в экономической блокаде. У нас там работают две таможни — Севастопольская и Крымская. Нагрузка на них, прямо скажем, невелика в настоящее время. Штатную численность мы не сокращаем.

В отношении товарооборота с Украиной и в целом по результатам 2012 года это порядка 11 млрд долларов. Но в основном если иностранные товары и поступают в Крым, то понятно, что не через Украину.

**Председательствующий.** Спасибо.

Алексей Петрович Майоров.

**А.П. Майоров.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Иванович! Совет Федерации уделяет особое внимание незаконному обороту древесины. Какие меры планирует принимать Федеральная таможенная служба для того, чтобы противодействовать вывозу незаконно вырубленного леса? Спасибо.

**В.И. Булавин.** При оформлении древесины для таможенных органов формула должна быть простой и понятной: законно вырубил – законно вывези. То есть по тем товарным партиям древесины, которые нам представляют для оформления, мы должны запросить информацию в соответствующем информационном ресурсе и в идеальном случае увидеть отметку "выпуск разрешен". В настоящее время таким информационным ресурсом является ЕГАИС Лес, где фиксируются все декларации о сделках с древесиной. Поэтому в нашей таможенной декларации, в графе 44, также декларант представляет нам сделки с древесиной. И необходимым и достаточным условием для выпуска в настоящее время является получение из ЕГАИС Лес подтверждения, что отмеченные в электронной таможенной декларации сделки с древесиной имеют место и в этом информационном ресурсе.

Мы дали свои предложения в Рослесхоз по дополнению нашего информационного обмена. Прежде всего, хотелось бы, чтобы

из этих деклараций о сделках с древесиной выстраивалась цепочка — от делянки до пропуска через границу. Это первое.

Во-вторых, мы предлагаем в этом информационном ресурсе создать аналитический контур, который мы могли бы наполнять данными по объемам выпущенной древесины, номенклатуре этой древесины, стоимостным показателям, отправителям, с тем чтобы можно было в аналитическом режиме сопоставить данные с данными порубочных билетов (вплоть до этого). Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста.

**С.Н. Рябухин**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Иванович, я прежде всего хочу поблагодарить Вас и Ваших коллег за оперативное реагирование на наше обращение о поддержке отечественных заготовителей и переработчиков лесных дикоросов. Они в прошлом году обратились в Совет Федерации, чтобы мы защитили их от недобросовестной конкуренции со стороны китайских предпринимателей. Ваши коллеги сделали в этой части очень много. Осталось закрепить эти изменения в ТН ВЭД на уровне Евразийской экономической комиссии. Просьба не оставлять эту тему.

И вопрос (Вы в докладе немного коснулись этой темы): какие меры принимаются с вашей стороны, чтобы устранить коррупционные правонарушения для повышения доверия общества

к таможенным структурам и процедурам? Что с вашей стороны делается и сделано в этой части?

**В.И. Булавин.** Спасибо.

Нужно признать, что тема коррупции остается на повестке дня в таможенных органах, но при этом многое сделано для того, чтобы навести порядок и здесь. Прежде всего, все меры можно разделить на профилактические, организационные и меры уголовного преследования. В плане профилактики на уровне центрального аппарата и во всех таможенных органах созданы комиссии по профилактике коррупционных нарушений. В рамках работы этой комиссии по каждому функциональному направлению разработаны карты коррупционных рисков. Мы ужесточили входной контроль при приеме на работу, осуществляем проверку по всем видам учета правоохранительных органов, активно задействованы психофизиологические исследования, полиграф, который в обязательном порядке применяется при повышении того или иного должностного лица, движении по карьерной лестнице.

У нас есть специализированное управление – управление по противодействию коррупции, которое также достаточно активно работает. В прошлом году были возбуждены уголовные дела в отношении 62 должностных лиц таможни и 94 лиц из числа взяточдателей.

Но самое главное, что я уже подчеркивал в своем докладе, – мы последовательно проводим политику на выстраивание бесконтактных отношений с бизнесом. Уровень насыщения "цифрой" таможенной сферы в настоящее время таков, что любое противоправное деяние со стороны таможенников и наших декларантов оставляет свой электронный след. Очень важно своевременно идентифицировать этот след и принять по нему

соответствующие меры, чем мы в настоящее время активно занимаемся. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Иван Николаевич Абрамов.

**И.Н. Абрамов,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Уважаемый Владимир Иванович! Амурская область является житницей сои для всей Российской Федерации. Но, к сожалению, достаточно значительный объем уходит на экспорт в Китай. И вот, по нашим данным, идет значительное занижение стоимости. Мы понимаем, что экспортная пошлина нулевая, у них есть своя ввозная пошлина, китайская, но тем не менее это приводит к тому, что сегодня на территории области, да и в принципе на территории Российской Федерации остается меньше сои и, соответственно, меньше перерабатывается, а вся добавочная стоимость у нас в переработке. И уже несколько лет эту проблему все знают, в том числе таможенные органы и другие. Вот, даже по данным Минсельхоза, например, для сравнения: средняя контрактная стоимость 1 тонны сои, ввозимой в Китай, – 285 долларов, а, например, из Аргентины – 423 доллара, из США – 436 долларов. То есть это уже проблема, которую необходимо решать. *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Завершайте, Иван Николаевич.

**И.Н. Абрамов.** Это связано и просто с "черной" наличностью, которая ходит для расплаты за этот товар. Поэтому что есть в планах вашей службы, для того чтобы с этим покончить?

**В.И. Булавин.** Но таможенно-тарифное регулирование – не функционал Федеральной таможенной службы. И эту проблему, наверное, надо рассмотреть на площадках Министерства промышленности и торговли и правительства в целом. Давайте, мы готовы активно участвовать в рассмотрении этой проблемы.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, у нас осталось восемь минут до завершения. Предложение – прекратить вопросы. Кто не успел задать, просьба направить в письменном виде. *(Оживление в зале.)* Коллеги, ну, мы уже не можем. Просьба в письменном виде направить, и Владимир Иванович обязательно вам ответит. Мы должны еще дать возможность выступить.

Спасибо большое, Владимир Иванович, за конкретные ответы на вопросы. Присаживайтесь.

Коллеги, переходим к выступлениям.

Алексей Владимирович Кондратьев.

**А.В. Кондратьев,** член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Иванович! Хочу от лица коллег поблагодарить Вас за столь интересный и содержательный доклад, а также за откровенные, исчерпывающие ответы на те вопросы, которые вызывают не только заинтересованность, но и обеспокоенность.

Считаю, что сегодня мы наглядно убедились в том, что Федеральная таможенная служба принимает комплексные меры в сфере обеспечения экономической и других видов безопасности государства, при этом не мешая, а, наоборот, содействуя социально-

экономическому развитию и внешней торговле Российской Федерации.

Нельзя не приветствовать и результаты проводимого Федеральной таможенной службой реформирования системы таможенных органов. Этот процесс проходит не только активно, но и результативно (мы это видим), и самое главное – без потери качества таможенного администрирования и без снижения уровня взимания платежей в бюджет.

По информации, которая есть у меня от бизнес-объединений нашей области и предпринимателей моего региона, таможенная служба очень значительно продвинулась в процессах автоматизации и цифровизации. Результаты внедрения современных информационных технологий и сервисов, личного кабинета практически в полной мере отвечают запросам бизнеса. Но, как мы знаем, остается значительное количество нерешенных проблем в регулировании внешней торговли, включая сохраняющийся высокий криминогенный потенциал в отдельных ее областях.

Поэтому отрадно было услышать, Владимир Иванович, что Вы очень четко позиционируете эти проблемы и видите направления их решения, в том числе и в стратегической перспективе.

Что касается представленного проекта стратегии развития таможенной службы до 2030 года, лично у меня вызвали большую заинтересованность те амбициозные инновационные цели, которые для себя поставила служба на период до 2030 года. Еще совсем недавно мы слышали нарекания в адрес таможни со стороны бизнеса о том, что между ними не получается найти взаимопонимание. Таможня и в этом сделала очень большой рывок вперед, и сегодня мы наблюдаем совершенно другую картину. По информации бизнеса, конструктивный диалог с таможенными

органами налажен на всех уровнях – от федерального до территориального.

Новый стратегический документ разработан таможенной службой в тесном взаимодействии с бизнес-сообществом и, по нашей оценке, отвечает национальным целям и задачам, поставленным Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным и в майском указе, и в Послании Федеральному Собранию.

Тем не менее озвучу одну остающуюся точку напряжения в практическом взаимодействии таможни и бизнеса – это различие в подходах к определению таможенной стоимости. Конечно, мы все согласны с тем, что таможенная система управления рисками не может быть публичной, иначе ее эффективность будет очень низкой. Однако так называемые стоимостные индикаторы риска, которые ФТС России доводит до своих территориальных органов, должны основываться на объективно складывающейся... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Завершайте, Алексей Владимирович.

**А.В. Кондратьев.** Заканчиваю.

...на объективно складывающейся внешнеторговой конъюнктуре, отражать особенности контрактных взаимоотношений продавца и покупателя, в том числе региональные особенности должны быть понятными и убедительными.

Уважаемый Владимир Иванович, я закончил свое выступление. Еще раз хочу Вас поблагодарить за Ваш труд, за реформирование таможни и пожелать новых свершений на этом пути. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Владимирович.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

**В.К. Кравченко.** В рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт" в субъектах Российской Федерации реализуются региональные проекты и системные меры развития международной кооперации и экспорта, ключевым показателем которых является увеличение в два раза количества компаний МСП – экспортеров к 2024 году по отношению к показателю 2018 года. В настоящее время отсутствует единый источник статистических данных о количестве компаний МСП – экспортеров, включая экспортеров товаров и услуг. Решение данной задачи возможно на уровне субъектов Российской Федерации путем создания объединенного списка на основе данных Федеральной таможенной службы по товарам, "Почты России" по товарам и Банка России по услугам.

Предлагаем рассмотреть вопрос об организации обмена информацией не реже чем один раз в квартал между ФТС России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о действующих компаниях-экспортерах, в том числе экспортерах – компаниях малого и среднего бизнеса, зарегистрированных на территориях субъектов Российской Федерации, а также об объемах несырьевого, неэнергетического экспорта, осуществляемого с территории субъекта Федерации.

Принятие соответствующих управленческих решений сделает достоверным учет и обеспечит оперативное управление проектом. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Казимирович. Олег Петрович Королёв, пожалуйста.

**О.П. Королёв,** член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Липецкой области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, уважаемый Владимир Иванович! Как известно, таможенная система – это мощнейший индикатор экономики, ее состояния и работы федеральных структур по формированию экономической и финансовой политики.

Из доклада Владимира Ивановича, за который спасибо ему, следует, что таможенная служба делает все возможное, для того чтобы достойно защищать интересы Российской Федерации. Спасибо. Но вместе с тем из материалов, розданных нам, явствуют три вывода.

Вывод первый. Только за один год мы потеряли большинство экспортных позиций. Экспорт уменьшился и ухудшился по всем ведущим показателям. При этом по целому ряду позиций импорта (ввоза к нам) мы только наращиваем показатели. Это говорит о том (если я уж сказал, что работа таможни – симптом), что что-то не так с формированием экономической и финансовой политики.

И второе обоснование для моего предложения. Я напомню, дорогие друзья, что послание президента – прежде всего Федеральному Собранию, то есть нам. Президент определил цели и поставил задачи перед Государственной Думой, членами Совета Федерации, Советом Федерации в целом по тому, чтобы сформировать ту политику, которая отвечала бы исполнению наказов президента по всем тем замечательным направлениям, которые были определены в его послании.

В связи с этим вношу предложение. Я, как хозяйственник, как и все, понимаю, что самым главным камнем преткновения, который мешает сегодня эффективно работать Правительству Российской Федерации, всему федеральному центру, регионам, является несовершенство финансовой и экономической политики (о деталях

говорить не буду, в отчете Счетной палаты на эту тему многое сказано). Вношу предложение включить в план работы нашей палаты на 2020 год слушания или заслушать на заседании палаты Правительство Российской Федерации, которому нам хочется помочь, по вопросу о формировании новой финансово-экономической политики, которая дала бы возможности для роста, развития и рывка. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Олег Петрович.

Коллеги, Дина Ивановна Оюн очень расстроилась. Все-таки, может быть, дадим ей возможность задать вопрос?

Дина Ивановна, давайте, у нас еще есть одна минута.

**Д.И. Оюн.** Большое спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Иванович! У меня вопрос следующий. Можете ли Вы приостановить процесс ликвидации Тывинской таможни, который вами запущен? Она была создана в 1992 году, и регион имеет самый протяженный участок границы — 1300 километров. Сейчас, получается, переподчиняются наши пункты пропуска Красноярской таможне, которая всегда была внутренней таможней, а таможней фактического контроля была Тывинская. Мы оборудуем сейчас наш пункт пропуска для работы в многостороннем режиме, запускаем международный сектор в аэропорту, и это нелогично, все-таки, Владимир Иванович, — ликвидировать Тывинскую таможню.

**Председательствующий.** Просьба включить микрофон Владимиру Ивановичу.

Владимир Иванович, пожалуйста.

**В.И. Булавин.** Действительно, в рамках реформирования таможенных органов мы сокращаем 20 таможен по всей стране, в том числе и Тывинскую таможню.

Положение дел каково? Штатная численность Тывинской таможни – 135 единиц, оформлялось в год 314 деклараций, то есть по одной декларации в день. Поэтому ни одного таможенного поста мы не сократим, но административный аппарат таможни, которая стала таможней фактического контроля и наполовину уменьшила свою компетенцию, мы сократим до таможенного поста.

С главой республики у меня состоялась встреча. Если будет необходимо создать новые таможенные посты, в том числе и в аэропорту, у нас есть штатная численность, мы создадим. Но считаем, что наше решение (кстати, это утверждено решением президента) о сокращении ряда таможен выверено, обосновано и вызвано такими реалиями.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Иванович. Убедительный ответ.

Слово Елене Алексеевне Перминовой, первому заместителю председателя комитета. Пожалуйста.

**Е.А. Перминова**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Я хочу поблагодарить Владимира Ивановича, его коллег, а также Счетную палату за участие в подготовке "правительственного часа". Мы сегодня заслушали очень содержательный доклад Владимира Ивановича, получили ответы на многие вопросы, которые интересуют сенаторов. Подготовленный проект постановления затрагивает широкий спектр вопросов совершенствования таможенного администрирования, и в нем содержится, на наш взгляд, важная рекомендация Правительству

Российской Федерации о принятии мер по строительству и модернизации пунктов пропуска через государственную границу, по противодействию незаконному вывозу из Российской Федерации древесины и лесоматериалов, в том числе по доработке системы "ЕГАИС Лес".

Уважаемые коллеги, предлагаю сейчас принять проект постановления за основу. Мы учтем те предложения, которые были высказаны сегодня в ходе обсуждения, а также ждем ваших предложений до 5 февраля.

А затем, к следующему заседанию, Валентина Ивановна, проект постановления мы доработаем, чтобы принять его в целом. Прошу поддержать. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Елене Алексеевне Перминовой, другие предложения? Нет.

Проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О стратегических направлениях совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации" (документ № 36) за основу? Прошу голосовать.

**Результаты голосования (12 час. 09 мин. 46 сек.)**

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Я также хочу сказать несколько слов.

Уважаемый Владимир Иванович, благодарю Вас за очень серьезную подготовку к "правительственному часу".

И, коллеги, мы еще раз убедились, насколько важна таможенная служба в системе органов управления нашего государства. Это не только один из основных институтов наполнения нашего федерального бюджета, но это и защита интересов страны. Условия работы таможни влияют очень серьезно на инвестиционный климат, на деловой климат, на авторитет страны.

И хочу поблагодарить Владимира Ивановича, его коллег за то, что в последние годы была проведена колоссальная работа по реформированию системы, по созданию электронного декларирования, по наведению порядка, по обеспечению прозрачности деятельности таможни. Ведь еще недалеки те времена, когда у нас бизнес имел по 1 кв. метру государственной границы, в данном случае таможенной границы. И все это уходило не в казну, все это было непрозрачно. Очень много проблем было. И надо отдать должное профессионализму, настойчивости Владимира Ивановича Булавина, который в рамках первого этапа реформы, до 2020 года, приложил немало усилий, испытывая огромное давление, по наведению порядка в таможне. И сегодня результаты уже очевидны. Уверена, что в рамках следующего этапа реформирования, до 2030 года, к 2030 году... Жаль, может быть, только в это время жить уж придется не мне и не вам, но есть уверенность в том, что в 2030 году будет полностью завершено реформирование.

Владимир Иванович, Вам придется как минимум до 2030 года работать, потому что за результаты надо отвечать. Раз начали – надо довести до конца. Уверена, что это будет лучшая таможня в мире.

Конечно же, проблем очень много. И одна из них – это очереди. Коллеги об этом сегодня говорили. И до сих пор не

обустроены как следует наши пункты пропуска. Просто стыдно. Из Финляндии ли, из Прибалтики проезжают — а с нашей стороны дикие очереди. В Китае то же самое: с нашей стороны пункты пропуска — какие-то временные сарайчики, а там выстроены современные здания, функциональные, с условиями для работы.

Ну что, мы такие бедные? Таможня столько денег зарабатывает. Но это не ответственность таможни — пункты пропуска. За пункты пропуска у нас отвечает Министерство транспорта сейчас, если я не ошибаюсь. Но, конечно, и пограничникам, и таможенникам надо эти вопросы остро поднимать. Надо создать такие условия, чтобы у нас не было очередей, чтобы у нас были условия для таможенников, чтобы у нас была суперсовременная инфраструктура для информационного декларирования, контроля и так далее.

Поэтому, Владимир Иванович, хотелось бы, чтобы Вы здесь тоже занимали более активную позицию.

Сегодня прозвучало, коллеги, много предложений, большинство из которых не относится к компетенции таможенной службы. Но вопросы правильные. Я поддерживаю Олега Петровича Королёва. Давайте пропишем, запишем в постановление поручение Комитету по бюджету и финансовым рынкам с участием других комитетов провести или расширенное заседание комитета, или парламентские слушания, чтобы обсудить, правильные или неправильные у нас таможенные тарифы. Понимаете? Надо повышать тарифы на готовую продукцию, снижать на комплектующие, и наоборот. Много накопилось вопросов, и они будут постоянно возникать. Надо влиять на вопросы совершенствования финансовой, таможенной политики и так далее. Поэтому я поддерживаю это предложение.

Кроме того, факты... Владимир Иванович честно признал это, и сказал об этом, и борется с этим. Человеческий фактор никто не исключал. Пока мы полностью не обеспечим отсутствие контакта таможенного офицера или других сотрудников с тем, кого они обслуживают, к сожалению, эти факты могут возникать.

Конечно, надо воспитывать таможенных офицеров. Все мы с вами помним фильм "Белое солнце пустыни" и таможенника Верещагина, который, несмотря на угрозу собственной жизни, до конца честно исполнил свой долг. Вот, мне кажется, при приеме на работу таможенных офицеров всем им надо дать возможность раз по пять посмотреть "Белое солнце пустыни". И нужно находить такие механизмы воспитания, чтобы это были патриоты Отечества, которые понимали бы, какая важная миссия возложена на них, и чтобы они даже малейшей тени не могли бросить на таможенную службу. И вот это высокое значение слов "таможня дает добро" должно иметь, я бы сказала, государственный смысл.

И здесь, может быть, какую-то службу воспитательную, как в детском саду, Владимир Иванович, но с другими функциями...

Конечно же, есть над чем работать, но отчет за тот этап, который прошел, мы с удовлетворением послушали. И спасибо Вам, Вашей команде, Владимир Иванович. Только вперед, без оглядки! Если кто-то Вас будет обижать, Вы в Совет Федерации приходите — мы тут же подключимся. И если нужна какая-то реальная помощь по законодательному, нормативному оформлению, по совершенствованию законодательства, по взаимодействию с регионами и так далее — мы готовы любые ваши предложения рассмотреть в конструктивном ключе и, конечно же, помогать в их реализации, для этого мы, как палата регионов, и существуем.

Я бы просила комитет доработать проект постановления с учетом предложений, высказанных сенаторами и Владимиром Ивановичем в ходе его выступления, и уже принять таким совершенным в окончательном виде и обеспечить его исполнение.

Особая просьба еще раз к Вам, Владимир Иванович, – в части экспорта леса и всего, что с этим происходит. С этим теневым бизнесом, теневой его частью надо заканчивать всем вместе. И по ЕГАИС Лес, который нам обещает Минприроды, надо ускорить, и стыковку ваших информационных платформ с платформами ЕГАИС Лес. Вручную все не пересчитаешь, все не проверишь, должны работать современные технологии. Поэтому просьба: лес – это задача актуальнейшая.

И вторая тема, которой мы тоже активно занимаемся, – это алкоголь, это попытки контрафакта, незаконного ввоза. Тоже просьба... Там есть уже система ЕГАИС, но этого, наверное, недостаточно. Нужно, чтобы здесь был особый контроль со стороны таможенной службы.

Спасибо большое Вам, Вашим коллегам за участие. И если есть еще какие-то пожелания в наше постановление – мы с удовольствием их учтем.

Спасибо большое еще раз за содержательный разговор сегодня. Благодарю Вас.

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Подошло время "часа субъекта". Сегодня на нашем заседании присутствуют губернатор Ненецкого автономного округа Александр Витальевич Цыбульский, председатель Собрания депутатов Ненецкого автономного округа Александр Ильич Лутовинов и представители Ненецкого автономного округа.

Разрешите "час субъекта" – Ненецкого автономного округа на заседании Совета Федерации объявить открытым и поприветствовать представителей автономного округа, присутствующих в Зале заседаний. *(Аплодисменты.)*

Для начала давайте посмотрим видеоролик о Ненецком автономном округе.

Прошу включить. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо.

Сейчас слово предоставляется Александру Витальевичу Цыбульскому, губернатору Ненецкого автономного округа.

Александр Витальевич, пожалуйста, Вам слово.

**А.В. Цыбульский.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Мне крайне приятно сегодня выступить в этой аудитории. Я так понимаю, что мы первый регион, который открывает "часы субъектов" в этом году. Еще более приятно, что мы первый субъект, который выступает перед вами после оглашения президентом Послания Федеральному Собранию.

Мне кажется, это в определенной степени символично, поскольку Ненецкий автономный округ является округом с самым большим количеством мер социальной поддержки населению: в общей сложности у нас действует 148 мер поддержки, из которых 135 – региональные. Если раньше, в 60-е годы, такой соцпакет был стимулом для привлечения на Крайний Север специалистов и быстрого ввода в эксплуатацию месторождений, то на сегодняшний день, конечно, эти меры в первую очередь должны обеспечить достойные доходы наших граждан и не допустить повышения уровня бедности. По сути, это исключительно меры поддержки отдельных категорий граждан.

В регионе предоставляется существенный пакет мер для представителей разных профессий – для педагогов, для врачей, для оленеводов. Для нас это меры обязательные, как я сказал, поскольку наш округ – это действительно дорогой регион для жизни в силу отсутствия круглогодичного наземного транспортного сообщения и с точки зрения стоимости товаров и услуг. Фактически эти меры направлены на то, чтобы не допустить снижения доходов населения и тем самым не нарушить главную цель всех национальных проектов – повышение благосостояния наших жителей.

Конечно, все это требует дополнительных доходов. И в этом смысле для нас приоритетом является грамотно выстраиваемая бюджетная политика. Сегодня мы с этой задачей справляемся. Буквально общими мазками: нам за последние три года удалось больше чем в два раза снизить государственный долг, полностью сократить коммерческие заимствования, на 20 процентов удалось увеличить собственные доходы. Мы сохраняем самый высокий ВРП на человека в стране. Собственно, вот таким благополучным регионом нас видит Минфин. Но боюсь, что все эти цифры такие радужные только на бумаге и связаны в первую очередь с малой численностью населения нашего региона.

Специфика наша в том, что транспортная изолированность, малая численность населения, распределение этого населения на отдаленных, труднодоступных территориях на площади 177 тыс. кв. километров не позволяют нам увеличивать доходную базу бюджета за счет стандартного увеличения инвестиций в сектора, не связанные с нефтедобычей или газодобычей, как это происходит в других регионах. Мы такой монорегион, если хотите.

Приведу пару примеров. Стоимость одного работника у нас в округе составляет порядка 495 тысяч в год, в то время как в регионах

средней полосы это где-то в районе 210 тысяч. Как видите, у нас стоимость для работодателя одного работника больше чем в два раза выше, чем в других регионах. Соответственно, существенная разница в себестоимости производимого товара. Его выгоднее завозить иной раз на Крайний Север, а не производить на месте. И это те вызовы, с которыми мы сталкиваемся каждый день.

Мы обращались в правительство с рядом конкретных предложений по поводу снижения этих издержек. Мы предлагали исключить из налогооблагаемой базы сумму северных и районных коэффициентов при уплате страховых взносов или снизить для северных предпринимателей страховые взносы до 20 процентов. К сожалению, пока мы не нашли поддержки, но не будем отступать от этих предложений. Вообще, мы много раз говорили, что Арктика – это территория мегапроектов, которые за счет масштаба экономики, за счет маржинальности прибыли могут перекрывать убытки.

Что касается малого и среднего предпринимательства на территории Крайнего Севера, зачастую и как правило издержки бывают выше прибыли, и поэтому это та часть предпринимателей, которая нуждается в особой поддержке и одновременно является основными работодателями.

Для нашего округа, где 95 процентов доходов бюджета формируется за счет нефтедобычи, крупные проекты крайне важны, поскольку могут позволить существенно снизить исключительную зависимость от добычи нефти. И одним из примеров этого может служить показанное в видеоролике строительство дороги Нарьян-Мар – Усинск.

И здесь я хотел бы выразить отдельную благодарность, Валентина Ивановна, Вам: Вы в 2015 году этот проект поддержали, и в том числе благодаря Вашей поддержке мы смогли существенно

увеличить объем финансирования на строительство этой дороги. Но докладываю, что мы, со своей стороны, ежегодно подтверждаем право на получение этих денег и ни разу не допустили нарушения взятых на себя обязательств по объему ввода.

Со стороны федерального центра подтверждено, как было сказано, финансирование на строительство двух проектов, связанных с развитием транспортной инфраструктуры. Это реконструкция двух аэропортов – в городе Нарьян-Маре и поселке Амдерма. Это не только снизит те самые издержки, о которых я говорил, но и позволит наладить круглогодичную наземную транспортную связь НАО с другими регионами, тем самым позволит снизить себестоимость поставляемых в регион товаров и даст возможность людям самостоятельно путешествовать и на собственном автомобильном транспорте, а реконструкция аэропортов позволит обеспечить посадку самолетов любого класса и повысить качество авиационных перевозок. Сегодня у нас существенные ограничения. И, даже имея единственный вид транспорта, зачастую авиацию, у нас в том числе есть ограничения – не больше двух самолетов и только самолеты определенного класса.

Главный проект, который позволит сделать реальный рывок на пути к повышению экономического роста в стране, к уходу от зависимости от нефтедобычи конкретно нашего региона, – это представленный проект строительства глубоководного круглогодичного незамерзающего морского порта Индига. На стенде нашей экспозиции он представлен, там можно подробно с ним ознакомиться.

Экономика проекта, что важно, просчитана не в кабинетах чиновников, а просчитана бизнесом, он предложен в качестве инвестиционного проекта. Начато проектирование порта, в 2021 году

начнется его строительство с плановым вводом в эксплуатацию в 2024 году, как нам сегодня сказали. Мощность перевалки грузов может составить до 80 млн тонн, что, по сути, позволит достичь уровня всего грузооборота по Северному морскому пути, который обозначен Владимиром Владимировичем Путиным в указе № 204 в качестве одного из приоритетов развития. Для этого со стороны государства, со стороны федерального бюджета нам необходима поддержка в строительстве железнодорожной инфраструктуры, и в этой части мы продолжаем работать с компанией "РЖД".

Подчеркиваю: этот проект способен существенно повлиять не только на экономику региона, соседних субъектов, но и на общероссийский экономический рост. Если посмотреть на этот проект еще более глобально, то через него можно вернуться к реализации разработанного, имеющегося проекта "Урал Промышленный – Урал Полярный", дать дополнительную загрузку Северному широтному ходу, а в дальнейшем включить в эту цепочку грузы из Киргизии, Казахстана и юго-восточной части Китайской Народной Республики. По сути, мы говорим о новом транспортном коридоре Азия – Северный морской путь.

Сегодня общий объем доходов на территории субъекта – почти 130 млрд рублей (это очень важная тема, я хотел бы на ней остановиться). Из них более 100 миллиардов поступает в федеральный бюджет, 8 миллиардов мы перечисляем в бюджет Архангельской области (мы являемся так называемым матрешечным регионом) и лишь 20 миллиардов (это порядка 16 процентов от доходов бюджета, формируемых на территории) остаются в консолидированном бюджете Ненецкого автономного округа, на территории, где этот объем формируется. Очевидно, что бóльшая часть налогов уходит в федеральный бюджет, при этом внутри

региона на протяжении, наверное, даже десятков лет остаются нерешенными проблемы, которые не позволяют жителям округа чувствовать себя комфортно и иметь достойные условия проживания. Часть этих проблем является следствием колоссального износа инженерной, социальной и коммунальной инфраструктуры. Больше 10 процентов жителей живет в аварийных домах, еще большее количество жителей живет в ветхом жилье. Критически высокий износ основных инженерных коммуникаций.

Это та реальность, которая сильно не совпадает с той статистикой, которую мы видим на бумаге. Коммунальная инфраструктура не ремонтировалась не просто годами, а десятки лет, и сегодня на эти цели нам нужно минимум 2 млрд рублей. Эти провалы — следствие недофинансирования региона и в целом, наверное, северных территорий на протяжении 20 лет. Честно говоря, про северные территории одно время подзабыли.

Я могу продолжить перечислять первоочередные мероприятия, реализация которых требует существенных финансовых средств и невозможна при существующей диспропорции в распределении налоговых доходов, невозможна ускоренными темпами, которых от нас ожидают наши жители. При этом, образно говоря, мы стоим с протянутой рукой перед Минфином и перед основными распорядителями федеральных средств.

Мы все прекрасно понимаем, что есть система межбюджетных отношений, что есть регионы-доноры, что есть регионы, в которых формируется еще меньшая часть дохода, и мы на самом деле понимаем и готовы этими излишками делиться и ни в коем случае на них не претендуем. Но в условиях, когда мы сами имеем по ряду направлений нерешенные проблемы на самом деле

катастрофического характера, существующая бюджетная политика, на наш взгляд, требует определенного пересмотра.

Мы совершенно точно понимаем объем средств, необходимый нам для решения этих первоочередных задач, — это порядка 2 процентов от отчисляемых в федеральный бюджет средств, порядка 2 млрд рублей в год. И в течение пяти лет — по сути, на время реализации указа президента № 204 о национальных целях и стратегических задачах развития России — мы сможем реально создать для наших граждан условия, по-настоящему соответствующие высоким требованиям этих национальных проектов, и решить те проблемы, которые накапливались годами. И тогда наши жители действительно увидят прорыв в качестве жизни, что, собственно, и есть цель, которую ставит перед нами президент.

Еще одно важное предложение. Позволю себе процитировать слова, сказанные президентом в Послании Федеральному Собранию: "Россия — огромная страна, и у каждого субъекта Федерации есть свои особенности, проблемы, свой опыт. Все это, безусловно, надо учитывать. Считаю необходимым кардинально повысить роль губернаторов в выработке и принятии решений на федеральном уровне".

Здесь речь не идет о том, что нам нужны какие-то дополнительные полномочия... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Пожалуйста.

**А.В. Цыбульский.** Здесь речь не идет о том, что нам нужны какие-то серьезные дополнительные полномочия, речь идет о том, что специфика, которая у нас есть в регионах, должна учитываться и правительством при принятии решений.

Я могу много приводить примеров (с учетом регламента не могу), но даже так называемый закон об Арктике, который еще три с половиной года назад на этой же трибуне я представлял, тем не менее на сегодняшний день не учитывает все те потребности и особенности регионов, о которых мы говорим, и, по сути, решение принимается правительством без открытой дискуссии с регионами.

Что я хочу предложить? У нас есть прекрасно зарекомендовавший себя механизм оценки регулирующего воздействия по бизнесу. Мне кажется, что есть смысл создать аналогичный механизм оценки регулирующего воздействия с регионами. Все нормативно-правовые акты, которые затрагивают так или иначе деятельность на территориях субъектов и вводят дополнительную регуляторику на территориях регионов, должны в обязательном порядке обсуждаться, может быть, по той же процедуре с главами субъектов Федерации. Мне кажется, это серьезно повысит эффективность принимаемых решений и как раз повысит ту самую роль губернаторов, о которой говорил президент.

Я с учетом регламента на этом буду заканчивать свое выступление. Хочу отдельно поблагодарить всех представителей комитетов, с которыми у нас прошла работа. Действительно, мне кажется, проект постановления получился очень конкретным и четким. Спасибо всем большое.

Валентина Ивановна, спасибо за возможность открыть "часы субъектов" в этом году. Благодарю за внимание. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Витальевич.

Я прошу, коллеги, те предложения, которые были высказаны Александром Витальевичем, еще раз посмотреть, чтобы они все нашли отражение в постановлении.

Елена Алексеевна, отдельным пунктом, пожалуйста, пропишите.

При всей специфике (что это регион углеводородный, что он "матрешечный" и вынужден отчислять в Архангельскую область) 16 процентов от всего зарабатываемого на территории – это несправедливо. Тем более что просят они ведь не для развлечения, а для того, чтобы инфраструктуру региона привести в порядок, где живут люди, где огромнейшая территория и самая низкая плотность населения. Территорию надо содержать, ее надо обихаживать, нужно создавать условия для развития.

Поэтому (Николай Андреевич подошел) отдельно прошу с Минфином отработать вопрос об изменении в 2021 году подхода по Ненецкому автономному округу. Еще раз говорю: 16 процентов от всех зарабатываемых доходов – это абсолютно неправильно. Это может быть изменение Налогового кодекса, что маловероятно, либо отдельный специальный трансферт на то, чтобы они могли привести в порядок всю свою инфраструктуру, обветшавшую в непростых северных условиях.

Отдельное поручение вам обоим. Пожалуйста, доведите это до конца. Я буду следить.

Александр Ильич Лутовинов, председатель Собрания депутатов Ненецкого автономного округа. Пожалуйста.

**А.И. Лутовинов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Благодарю вас за возможность представить Ненецкий автономный округ в Совете Федерации. Предыдущие Дни округа в Совете Федерации состоялись четыре с половиной года назад. За это время по многим направлениям удалось значительно продвинуться вперед.

Валентина Ивановна, разрешите поблагодарить Вас за поддержку. Рассчитываем, что по итогам этого заседания нам удастся реализовать проекты, представленные в рамках Дней региона.

Как уже было сказано, Ненецкий автономный округ полностью входит в Арктическую зону Российской Федерации и не имеет прямого наземного сообщения с другими регионами страны. Это специфика, которая в конечном итоге влияет на его развитие и формирование законодательной базы.

Собрание депутатов округа текущего созыва сформировано в сентябре 2018 года. Оно состоит из 19 депутатов, представляющих шесть фракций. Основные направления деятельности курируют пять комиссий и один комитет. Собранием депутатов проводится согласованная с губернатором и администрацией округа работа, направленная на достижение основных задач, стоящих перед регионом, – исполнение национальных проектов, майских указов и поручений по итогам посланий Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина.

Разрешите остановиться на основных моментах.

Демография. В округе достигнут положительный демографический баланс населения: коэффициент рождаемости составляет 2,25. Во многом такой результат достигнут благодаря развернутой социальной политике. В ноябре прошлого года принят закон о выплате регионального материнского капитала не только на третьего ребенка, но и на каждого из последующих детей. Размер такого капитала регулярно индексируется и сегодня составляет 380 тыс. рублей.

Здравоохранение. Законодательно обеспечено функционирование первичного звена здравоохранения. Медицинская помощь доступна всем жителям округа. Своими

главными задачами мы видим своевременную диагностику, льготное лекарственное обеспечение, развитие телемедицины и санавиации. А получение высокотехнологичной медицинской помощи гарантировано законом за пределами округа. Список доступных центров ежегодно расширяется. В текущем году планируем построить девять новых ФАП в отдаленных населенных пунктах.

Образование, спорт и молодежная политика. В Послании Федеральному Собранию Президент России говорил о бесплатном горячем питании для школьников младших классов. В округе бесплатное горячее питание в школах предоставляется адресно детям из малоимущих семей независимо от возраста с 1-го по 11-й класс. Это является существенной отправной точкой для реализации послания президента в этой сфере.

Мы серьезно продвинулись в области дополнительного образования. Охват этими услугами детей в возрасте от 5 до 18 лет превышает 75 процентов. То же касается и спортивных объектов. Мы делаем многое, чтобы дети не болтались на улице. Для ряда категорий детей – из многодетных семей, малоимущих – дополнительное образование и спортивные секции бесплатны.

Острая проблема для нас – обеспечение региона специалистами. Законом округа установлены гарантии для студентов – медиков, педагогов – в рамках целевого приема. Для прибывших специалистов работают программы "Земский доктор", "Земский учитель". Дополнительно к федеральным мерам округ выплачивает от 250 тысяч до 1 млн рублей подъемных.

Еще одна проблема – ветхое и аварийное жилье. С января прошлого года законом округа мы приняли простую и понятную всем процедуру выкупа у граждан аварийных жилых помещений. В 2020 году это 62 тыс. рублей за 1 кв. метр. Выкуп ускоряет

освобождение аварийного жилья, оживляет вторичный рынок и жилищное строительство, экономит средства бюджета. Этот опыт заинтересовал наших коллег по Северо-Западу.

Коротко о нерешенных проблемах.

В регионе создаются благоприятные условия для малого предпринимательства — это и минимальная налоговая нагрузка, грантовая поддержка, упрощение процедур, субсидирование. Но даже с такой поддержкой число предпринимателей в регионе не растет. Поэтому нами подготовлен для внесения в Государственную Думу законопроект об уменьшении размеров страховых взносов, уплачиваемых предпринимателями, работающими на Севере.

Сейчас на рассмотрении в Госдуме находятся два инициированных нами законопроекта — об увеличении сроков накопления твердых бытовых отходов с 11 до 36 месяцев и о субсидировании отделений почты на Крайнем Севере.

Также требуют своего решения вопросы учета специфики Арктической зоны при закупках, к примеру, по закону № 44, развития инфраструктуры округа, дорожного строительства, строительства мостов, о чем здесь уже было сказано, выезда граждан из районов Крайнего Севера в благоприятные регионы (сейчас у нас только 16 человек в год, это крайне мало).

Отдельно стоит проблема малой авиации. Это подготовка летного состава для вертолетов и пилотов на Ан-2. Их попросту не хватает. Как вариант решения — целевой набор по аналогии с подготовкой врачей.

И в завершение. Валентина Ивановна, буквально перед отъездом нашей делегации ко мне обратились жители отдаленных сел. У нас сегодня в селах цена на бензин доходит до 120 рублей за литр. Решение проблемы — изменение Бюджетного кодекса...

**Председательствующий.** Еще раз, простите... С чем обратились жители?

**А.И. Лутовинов.** С просьбой урегулировать цену на бензин. Раньше у нас была возможность дотировать, но сейчас по Бюджетному кодексу, к сожалению, бензин включен в подакцизные товары наряду с алкоголем и табаком, поэтому... Раньше мы этот вопрос регулировали, и удавалось снимать социальную напряженность. Вот в этом суть.

**Председательствующий.** Понятно.

**А.И. Лутовинов.** Уважаемые коллеги! Я надеюсь, те вопросы, по которым здесь были дискуссии в рамках комитетов и сегодня на пленарном заседании, получают свое решение. И благодарю вас за внимание, за то, что вы нам дали возможность представить наш регион. Спасибо большое. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Спасибо большое Вам. Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Коллеги, уважаемый Александр Витальевич, уважаемый Александр Ильич! Прежде всего я хочу вас поблагодарить за очень такую основательную подготовку к Дням субъекта, за хорошую выставку, интересные доклады, самокритичные доклады, с конструктивными предложениями, за хорошую культурную программу. Вы нам с утра создали хорошее настроение для нашей работы.

И отдельное спасибо я хочу сказать за то, что вы в эти дни привезли к нам в Москву, наконец-то, настоящую зимнюю погоду, которой всем нам так не хватает в Москве. Но я знаю, что у вас сейчас минус 38. Вот этого не надо, остановитесь. Зима пришла в Москву с вашим приездом.

Сегодня мы, коллеги, действительно открываем очередной сезон Дней субъектов Федерации. Новой традицией в этой работе станет участие членов Палаты молодых законодателей при Совете Федерации. Поэтому делегация Ненецкого автономного округа приехала к нам уже, можно сказать, в новом, расширенном составе. Давайте все вместе поприветствуем молодых законодателей.  
*(Аплодисменты.)*

Как уже сказал Александр Витальевич, это первые в этом году Дни субъекта, и очень важно, что они проходят сразу после оглашения послания президента. Одним из важных предложений главы государства стало придание конституционного статуса Государственному совету. Это означает, что и роль регионов, роль руководителей субъектов Федерации в жизни страны будет расти, как и положено, собственно, в федеративном государстве, и у субъектов Федерации появятся новые возможности как для продвижения своих интересов, так и для более эффективного влияния на внутреннюю политику нашей страны. И мы в Совете Федерации такой подход всецело поддерживаем, поддерживаем эти изменения.

Задачи, поставленные в послании президента, в указе президента, в национальных проектах, конечно же, невозможно решать без поддержки граждан нашей страны. И здесь хотела бы отметить хорошую инициативу, правильную инициативу руководства Ненецкого автономного округа по реализации долгосрочного проекта развития региона "НАО – 100". Считаю важным, что в работу по содержательному наполнению этого проекта были активно вовлечены жители округа, то есть это не некая программа, разработанная узким составом правительства, а с участием жителей. Это хороший пример такого непосредственного участия местных

жителей в жизни своего региона, это тот прямой диалог, о котором говорил Владимир Владимирович в послании. Думаю, что этот опыт будет крайне полезным и для других субъектов России.

Ненецкий автономный округ демонстрирует хорошие результаты во многих сферах. В прошлом году обеспечен рост промышленного производства. Увеличиваются налоговые поступления. Особо хотела бы отметить качественное изменение за последние два года с приходом нового губернатора в части управления региональными финансами, которое сегодня находится на высоком уровне и одно из лучших в России.

С 2017 года удалось более чем в два раза сократить объем государственного долга и при этом полностью отказаться от дорожных банковских кредитов. Кроме того, я думаю, что это единственный субъект Российской Федерации, где полностью отсутствует задолженность муниципальных образований округа. Это можно только приветствовать, и тем более (еще раз обращаюсь к нашему финансово-экономическому блоку) важно поддерживать такой регион, мотивировать его для дальнейшего эффективного развития, сбалансировав отчисления от тех налоговых поступлений, которые собираются, в пользу региона.

Конечно, не секрет, что основу экономики округа составляет добыча углеводородов. И, коллеги, уж такой регион, где работают такие крупнейшие компании, должен быть, знаете, образцово-показательным – и в первую очередь с точки зрения уровня доходов населения, инфраструктуры, социальной инфраструктуры, дорог и так далее. И здесь это и ответственность и тех компаний, которые добывают углеводороды и получают большие прибыли. Это их ответственность, если хотите, и моральная, и государственная, и, наверное, у них есть такая возможность.

Поэтому поактивнее, Александр Витальевич, и их привлекайте к этому.

Конечно, добыча углеводородов – это большое преимущество субъекта, но это и большая ответственность, потому что нефтедобыча всегда несет определенные риски как для экологии, так и для традиционных условий жизни представителей местных народов.

Знаю, что руководством региона уже многое делается для этого. Принят специальный региональный закон, обеспечивающий серьезную социальную поддержку оленеводов, членов их семей. Сегодня нам также предстоит рассмотреть закон, направленный на оптимизацию экономических, социальных прав, предоставляемых коренным малочисленным народам.

Одним из важнейших вопросов для жизни региона является обеспечение транспортной доступности. Сегодня при поддержке федеральных органов власти на территории региона реализуется ряд важных, стратегических проектов по строительству автомобильных, железных дорог, планируется реализация крупного инвестиционного проекта по строительству нового глубоководного порта. Идет реконструкция аэропорта, воплощаются в жизнь принятые решения по развитию Северного морского пути. Однако, к большому сожалению, Ненецкий автономный округ – пока единственный субъект Российской Федерации, не имеющий круглогодичного наземного сообщения, как у нас принято говорить, с "большой землей". Надеюсь, что строительство автодороги Нарьян-Мар – Усинск поможет наконец решить эту проблему. И надо особо это также отметить в нашем постановлении и следить за своевременным выделением средств.

В регионе проводится достаточно эффективная социальная политика. Отрадно, что вам, уважаемые коллеги, удастся сохранять

естественный прирост населения в Ненецком автономном округе – одном из немногих, если не единственном, субъекте сегодня в условиях того демографического спада, демографической ямы, в которой оказалась наша страна. Очень важно удерживать этот позитивный тренд. Я знаю, что у вас более 140 различных видов социальных пособий, тем не менее надо проанализировать эффективность каждого из них. Может быть, меньше, да адреснее, лучше и эффективнее с точки зрения отдачи результатов. Но в любом случае вы – молодцы, так же надо действовать и дальше. Я думаю, что здесь не только длинные полярные ночи, полярные дни – это и усилия власти в том числе дают такой результат.

Сегодня Ненецкий автономный округ входит в десятку самых успешных субъектов Федерации по решению вопросов в сфере информатизации здравоохранения. Эффективно внедряются передовые телемедицинские технологии, что очень важно для региона с такой большой территорией и, как я уже говорила, с самой низкой плотностью населения.

Успешно внедряются современные технологии в сфере образования. По поручению губернатора разработан проект "Цифровое кольцо НАО" для дистанционного обучения школьников и подготовки их к экзаменам.

Дополнительные возможности нужно предусмотреть и для детей коренных малочисленных народов, которые сегодня в основном учатся в школах-интернатах. Образовательные учреждения территориально отдалены от традиционных мест каслания. И, конечно, это надо учитывать в образовательной политике. Считаю, что на федеральном уровне необходимо законодательно закрепить возможность осуществления образовательного процесса в кочевых условиях.

Членами Совета Федерации совместно с Министерством просвещения в прошлом году инициировано создание рабочей группы по подготовке предложений в этой сфере. Кроме того, при нашей палате успешно действует Совет по Арктике и Антарктике. На эту сессию запланировано проведение заседания, посвященного вопросам образования в арктических регионах. Здесь мы традиционно рассчитываем на самое деятельное участие представителей Ненецкого автономного округа. И, конечно же, при доработке закона об Арктике, непосредственное участие в разработке которого принимал Александр Витальевич, надо учитывать мнение арктических, северных регионов. Прошу наш совет обратить на это внимание.

Главное богатство края – это, конечно же, не только нефть и газ, но и, безусловно, люди, живущие в непростых северных условиях, это уникальная природа, это самобытные традиции, это теплое гостеприимство северян. Туристический потенциал округа поистине неисчерпаем. В мире очень мало мест, где можно увидеть незабываемое северное сияние, искупаться в арктическом термальном источнике, поучаствовать в гонках на собачьих упряжках и снегоходах по тундре. У вас все это есть. И вот, перечисляя, просто реально так захотелось все это увидеть своими глазами. И, конечно, главное – эффективно использовать, коллеги, этот потенциал для развития туризма.

Суровые условия диктуют, безусловно, и свой тренд на спортивные и культурно-массовые мероприятия, среди которых я хотела бы отметить ставшие уже брендом округа гонки на снегоходах на кубок Героя России, доброго друга Совета Федерации – депутата Госдумы Артура Чилингарова, да и многие другие.

В этом году мы отмечаем 75-летие Победы в Великой Отечественной войне. В наших сердцах навсегда останется память о вкладе в общую победу жителей округа, воевавших в оленно-транспортных батальонах на Карельском фронте. В регионе бережно хранят память о своих героях, которые своими отвагой, мужеством полностью оправдали название своего народа — ведь "ненец" переводится на русский язык как "настоящий человек".

Знаю, что в регионе все участники Великой Отечественной войны и вдовы ветеранов уже обеспечены благоустроенным жильем. Губернатором поставлена задача переселить в комфортные условия также всех тружеников тыла, которые сегодня еще проживают, к большому сожалению, в аварийном, ветхом жилье. Считаю, что это хороший пример и для других регионов.

И, коллеги, еще раз (вот не могу успокоиться). Правда, люди живут в таких непростых северных условиях, в условиях полярной ночи. Это углерододобывающий регион. До сих пор не расселены люди из ветхого и аварийного жилья. Ну, как можно с этим мириться?!

Прошу, Олег Владимирович, и Вас, и Николая Андреевича, и Елену Алексеевну: давайте мы будем менять эту ситуацию, повышать финансовые субсидии региону, для того чтобы как можно быстрее эта тема в первую очередь была закрыта и люди жили в достойных условиях.

Коллеги, в нынешнем году городу Нарьян-Мару, который, как поется в песне, не велик и не мал, исполняется 85 лет. Хочу искренне поздравить всех вас, всех жителей города и округа с этим юбилеем, пожелать вам новых успехов и благополучия.

У нас прошли заседания семи комитетов Совета Федерации с участием представителей, руководства региона. Хочу сказать, что

хорошее впечатление оставила региональная команда. Мне докладывали председатели комитетов, что заседания прошли очень содержательно. И надеюсь, что они будут полезны для руководителей региона, которые поработали в комитетах Совета Федерации.

Конечно, есть чем похвастаться. И хочу сказать, что в первую очередь это заслуга жителей региона, тружеников региона, ну и, конечно же, региональной команды во главе с губернатором Ненецкого автономного округа. Мы Александра Витальевича знаем в Совете Федерации давно по совместной работе. Он прошел хорошую государственно-административную школу, и знаю, как он с горящими глазами, вздохом, что называется, работает в регионе, полюбил округ. И, конечно же, та школа, которую он прошел, опыт, который он получил, помогают в решении накопившихся в Ненецком автономном округе проблем.

Хочется Вам искренне, Александр Витальевич, пожелать дальнейших успехов. Уже есть чем отчитаться, но, как Вы отметили, впереди еще очень много нерешенных задач, и хорошо, что рука об руку Вы работаете с окружным собранием, с депутатами. Очень важно, когда и исполнительная, и законодательная власть работают, что называется, в одной упряжке.

Помимо тех проблем, которые Вы перечислили, хотелось бы еще напомнить и о сельском хозяйстве, которое пока отстает от темпов роста в целом общероссийских. Понятно, что в таких регионах низкая рентабельность сельского хозяйства, оно требует дополнительных усилий и дополнительной поддержки, но все равно надо его развивать. Это касается обеспечения собственными продуктами питания, продуктами, выращенными в регионе. И хотя сельское хозяйство составляет всего лишь 0,5 процента валового

регионального продукта НАО, но все-таки это порядка 4 процентов, если я не ошибаюсь, занятости трудоспособного населения. Это немаловажно, потому что проблемы с безработными имеют место в регионе. Поэтому подумайте, какие дополнительные меры можно принять и по поддержке фермерского хозяйства, оленеводства и других видов... и рыбного хозяйства. Это такое хорошее может быть, перспективное направление. Прошу Вас обратить на это внимание.

Мы в Совете Федерации всегда готовы поддержать ваши инициативы, оказать содействие в решении насущных проблем. На это в первую очередь нацелен проект нашего постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Ненецкого автономного округа". Он был подготовлен в ходе нашей совместной работы, в ходе расширенных заседаний наших комитетов с участием представителей региона. По итогам сегодняшнего обсуждения мы его обязательно доработаем и примем на следующем заседании. Поэтому, пожалуйста, еще поработайте над тем, чтобы постановление было максимально эффективным.

К замечаниям, которые были озвучены... Вчера был футбольный матч. Со счетом небольшим – 1:0, но все-таки победила команда Совета Федерации. Или вам придется подтягиваться, или пригласить в региональную команду сенатора Брилку Сергея Фатеевича, который забил этот гол и вообще забивает всегда голы во всех футбольных соревнованиях. В спорте надо подтягиваться. Тем более такой молодой губернатор, обновленная, молодая команда. Коллеги, всем заниматься спортом!

И в волейболе так же: со счетом 3:0 победила команда Совета Федерации. Просьба это учесть.

Но в целом еще раз благодарю вас за работу, благодарю за внимание.

Сейчас хотела бы предоставить слово Андрею Анатольевичу Шевченко, первому заместителю...

А у нас Олег Владимирович... Да, Вы как-то хотели спрятаться. Не получится. Тогда Вы докладываете?

Олег Владимирович Мельниченко, председатель комитета по федеративному устройству. Пожалуйста, Вам слово.

**О.В. Мельниченко**, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна! Как Вы уже сказали, прошли заседания семи комитетов Совета Федерации. Разработан проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Ненецкого автономного округа". С учетом тех замечаний, которые были сегодня высказаны, мы готовы его доработать.

Прошу принять его на сегодняшнем заседании за основу, а к 12 февраля мы его подготовим уже для принятия в целом.

Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Олегу Владимировичу? Нет.

Но прошу не формально подойти к доработке проекта постановления.

Александр Витальевич, Александр Ильич, также подключитесь активно.

Хорошо. Коллеги, раз замечаний на этом этапе нет, кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития

Ненецкого автономного округа" (документ № 37) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 59 мин. 56 сек.)**

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Я хотела бы по традиции, установившейся у нас, вручить на память вымпел Ненецкому автономному округу, а также благодарности руководителям региона.

*Председательствует*

*первый заместитель Председателя Совета Федерации*

*Н.В. ФЁДОРОВ*

**Председательствующий.** Благодарность Председателя Совета Федерации объявляется губернатору Ненецкого автономного округа Цыбульскому Александру Витальевичу.

*(Председатель Совета Федерации вручает вымпел и Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Также благодарности Председателя Совета Федерации удостоен председатель Собрании депутатов Ненецкого автономного округа Лутовинов Александр Ильич.

*(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует*  
*Председатель Совета Федерации*  
*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Коллеги, еще раз благодарю всех, кто участвовал в Днях субъекта. Спасибо вам большое. Успехов!

А мы продолжаем нашу работу.

Коллеги, одиннадцатый вопрос – "время эксперта". Сегодня в рамках нашей традиционной рубрики выступит директор Федерального государственного бюджетного учреждения "Национальный медицинский исследовательский центр профилактической медицины" Министерства здравоохранения Российской Федерации, доктор медицинских наук Оксана Михайловна Драпкина на тему "Общественное здоровье и профилактика хронических неинфекционных заболеваний".

Оксана Михайловна посвятила медицине более 25 лет. С 1992 года работала в Московской медицинской академии имени Сеченова, занималась преподавательской деятельностью, прошла путь от ассистента кафедры до профессора. В 2016 году она избрана членом-корреспондентом Российской академии наук.

С 2017 года Оксана Михайловна занимает должность директора Национального медицинского исследовательского центра профилактической медицины, является главным внештатным специалистом по терапии и общей врачебной практике Минздрава России.

Оксана Михайловна, мы благодарим Вас за Ваше согласие выступить сегодня перед сенаторами на нашем пленарном заседании. Предоставляю Вам слово. Пожалуйста.

**О.М. Драпкина**, директор Национального медицинского исследовательского центра профилактической медицины Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, глубокоуважаемый президиум, глубокоуважаемые коллеги! Огромное спасибо за возможность сегодня выступить и рассказать о профилактике, об общественном здоровье, о здоровом образе жизни.

Я уже несколько раз повторила слово "здоровье", и это будет ключевой посыл в моем выступлении, поскольку здоровье – это действительно главная ценность жизни, это важнейший компонент человеческого счастья, это очень важный момент и наивысшая ценность и для государства, и для общества.

Надо сказать, что здоровье – это крепость, и, соответственно, эту крепость надо обязательно защищать – защищать от вирусов и бактерий, защищать от различных инфекций, от стихийных бедствий и от хронических неинфекционных заболеваний. Последнее особенно актуально, поскольку именно хронические неинфекционные заболевания лидируют в причинах смертности, и к ним относятся всего четыре – это заболевания сердечно-сосудистой системы, это рак, или онкологические заболевания, сахарный диабет и болезни легких, или хроническая обструктивная болезнь легких.

Не очень хороший посыл состоит в том, что смерти от этих заболеваний преждевременные, то есть большинство россиян (а это 1 миллион в год) умирает преждевременно от хронических неинфекционных заболеваний.

Но есть и позитивный посыл. Дело в том, что большинство этих смертей предотвратимо, и как раз для этого и нужна профилактика.

Определения профилактики очень разнятся в принципе — от того, что это комплекс мероприятий, направленных на предупреждение возникновения заболеваний и травм, устранение факторов риска развития заболеваний... Но мне больше импонирует определение, которое говорит о профилактике как о науке — о науке, исследующей условия предотвращения заболеваний и предохранения людей от них.

История профилактики, конечно, совершенно четко связана вообще с историей медицины, потому что как только появилась болезнь — врачей сразу стало будоражить желание найти способ, как эту болезнь предотвратить. И здесь можно долго перечислять историческую плеяду медиков и говорить об историческом ракурсе профилактики. Отмечу лишь очень важное сообщество врачей, которые объединились в городе Салерно и образовали затем Салернскую школу здоровья, и их трактаты, их послы дошли до нас и, в общем-то, не потеряли своей актуальности.

Нельзя не вспомнить наших корифеев, корифеев терапевтической и хирургической практики, — Сергея Петровича Боткина, Григория Антоновича Захарьина, Николая Ивановича Пирогова. Очень много моментов отражено в их трудах по поводу профилактики заболеваний. Ну и, конечно, совершенно потрясающую, стройную систему профилактики создал Николай Александрович Семашко. Он изложил основные принципы, и в принципе эту систему позаимствовали и заимствуют до сих пор многие государства, многие страны.

В 1988 году приказом министра здравоохранения (тогда министром здравоохранения был академик Чазов Евгений Иванович) был создан институт профилактической медицины. Он функционирует и сейчас. Он располагается в живописном месте

Москвы, на одном из семи холмов, в Петроверигском переулке, и носит название "Национальный медицинский исследовательский центр профилактической медицины". Эксперты работают там очень давно, и, собственно говоря, эти эксперты и проводят эпидемиологические исследования и различные научные исследования в плане профилактики, которыми частично я сегодня и хотела бы поделиться с вами.

Глубокоуважаемые коллеги! Всю профилактику можно подразделить на две большие части: первая — это популяционная профилактика, или профилактика для всех (то есть в нее входит вся популяция); вторая — индивидуальная профилактика, или медицинская профилактика. Можно сказать, что популяционная профилактика — это общественное здоровье, а медицинская, или индивидуальная, профилактика — это те самые диспансеризация и профосмотры, о которых, я думаю, все мы знаем, но немножко по-разному, скажем так, к ним относимся. Я сегодня тоже попытаюсь рассказать о тех изменениях, которые происходят в сфере именно медицинской профилактики.

И, наконец, мы строим профилактический континуум (об этом говорил еще Николай Александрович Семашко). И в этот профилактический континуум входят три основные составляющие: как я уже сказала, популяционная профилактика, или общественное здоровье, индивидуальная профилактика (медицинская диспансеризация и профосмотры) и, наконец, диспансерное наблюдение. Потому что, выявляя факторы риска и хронические неинфекционные заболевания... В общем-то, само слово "хронические" говорит о том, что они не вылечиваются, и поэтому нам надо сделать так, чтобы наблюдение продолжалось на

протяжении всей жизни пациента и не приводило к осложнениям хронических неинфекционных заболеваний.

Итак, позвольте остановиться на каждой из этих составляющих. И первая – это общественное здоровье.

На самом деле общественное здоровье – это то, что касается каждого из нас. Потому что образ жизни – это то, что определяется устоями семьи, устоями общества, культурными ценностями, определенными представлениями человека, представлениями о том, с кем он дружит, с кем он живет, как он ходит в отпуск, какие книги он читает, – все это влияет на наш образ жизни. И надо сказать, что здоровье на 60 процентов зависит от образа жизни и от тех факторов риска, которые рождаются на основе этого образа жизни. То есть 60 процентов здоровья находится в наших руках. И это поднимает вопрос об ответственном отношении к своему здоровью.

Если говорить о том, как сохранить здоровье, то это всего лишь три основные вещи: первое – надо знать, как это сделать; второе – надо стремиться к этому самому и пытаться вовлечь в эту философию как можно больше людей (то есть я говорю о мотивации), и, наконец, третье – надо иметь условия для того, чтобы мотивированным соблюдать все рекомендации и вести так называемый здоровый образ жизни, о котором мы много говорим.

Таким образом, в общественном здоровье есть "три кита", которые и определяют успех (или неуспех) различных мероприятий: первое – это повышение грамотности населения; второе – это создание мотивации, и третье – это как раз создание условий.

Самое сложное – это создать мотивацию, ведь все мы очень разные и мотивационный посыл к студенту или к пожилому человеку, к мужчине или к женщине, к людям разных возрастов должен быть совершенно различным.

Существует очень интересное учение о том, что есть пять поколений населения (во всяком случае, в Российской Федерации сейчас живет пять поколений), которые очень серьезно отличаются друг от друга и по ценностям, и по тому, как они получают информацию, и по отношению к жизни.

Вот, к примеру, те, кто рожден с 1923 года по 1943 год, присущи следующие черты: они законопослушны, они считаются с правилами, соблюдают закон, они свято верят в докторов и в принципе соблюдают все те рекомендации, которые мы чаще всего им даем. К ним надо применять подходы и мотивировать с помощью телевизионных экранов, потому что в основном всю информацию это поколение черпает как раз из телевизора.

Следующее поколение — это так называемые беби-бумеры. Это поколение тех, кто родился в 1943—1963 годах. На это время пришлось время расцвета Советского Союза. Мы освоили космос. И они верят в командный дух, хотят оставаться активными. Чаще всего это трудоголики. И, соответственно, медицинский посыл к ним тоже должен быть несколько иным. Они предпочитают всё натуральное, поэтому если мотивировать их к здоровому образу жизни, то надо использовать простые лозунги, верить в коллективизм и говорить о том, что здоровье поможет сохранить им активность.

Поколение X — те, кто родился в 1963—1983 годах. "Удивите и не мешайте!" — это их девиз. Они индивидуалисты, любят различные, даже экстремальные, виды спорта. Они здоровье расценивают чаще как работоспособность, для того чтобы достигать определенных целей. Чаще всего они используют те препараты, которые быстро помогают и снимают симптомы, и ходят к тем врачам, которые дают быстрые советы.

Поколение Y – это эмоции "здесь и сейчас". Им сейчас по 17–35 лет. Они контактны, тоже очень работоспособны, верят, что нет ничего невозможного. Среди них очень много вегетарианцев. И, соответственно, посылы к сохранению здоровья у них тоже должны быть несколько другие. И понятно, что они будут черпать информацию в основном из интернета, из соцсетей.

И поколение Z, которое только формируется. Мы его, наверное, плохо пока можем охарактеризовать. Это те, кто родился с 2003 года. Предсказывают, что это поколение гениальных людей. Но в основном они, конечно, чувствуют себя как рыбы в воде на просторах интернета. И, соответственно, нам надо использовать именно это увлечение, для того чтобы достучаться до них и мотивировать их к здоровому образу жизни.

Чего боится мужчина в возрасте 30 лет, 50 лет, да и 60 лет? Больше всего мужчина в это время боится потерять работу. Больше всего мужчина в это время боится упустить шанс продвинуться по карьерной лестнице. И, конечно, эти мужчины очень плохо идут на диспансеризацию, потому что у них нет времени, они заняты другим. И поэтому диспансеризация идет к ним. Мы создаем в рамках нацпроекта "Демография", в рамках федерального проекта "Укрепление общественного здоровья" корпоративные программы, которые как раз и направлены чаще всего на мужчин трудоспособного возраста, которые, кстати говоря, сейчас в опасности (я чуть ниже об этом скажу). И совсем другая мотивация будет у женщины того же возраста, которая будет больше всего переживать за детей, семью, сохранение домашнего очага и так далее. Это целая наука, крайне интересная, и в нее частично пришлось погрузиться, когда мы готовили под руководством Министерства здравоохранения коммуникационную кампанию.

Итак, мотивация создана и теперь надо сделать так, чтобы мотивированные нами люди имели возможность пойти в парк, имели возможность взять велосипед и прокатиться, имели возможность прогуляться тогда, когда им нужно, а также выбрать продукты полезные недалеко от дома.

Общественное здравоохранение – это наука. И есть очень интересные факты, которые говорят о том, что в тех районах, где, например, парк находится в шаговой доступности, физическая нагрузка развита лучше и активность развита лучше, нежели в тех, куда надо ехать, предположим, на транспорте. То же самое и с ресторанами, с точками питания: там, где много фастфуда, где много подслащенных напитков (это очень большое зло – так прямо, наверное, могу сказать), там и бóльшая распространенность ожирения, там и больше ассоциированных с ожирением заболеваний.

Для создания условий, которые мы сейчас обсуждаем, очень важны и законодательные, или ограничительные, меры. И здесь надо сказать, что нам есть чем гордиться. Федеральный закон № 15 о снижении распространения табака, его детальное мониторинговое, запрет рекламы сделали свое дело, и распространенность курения снизилась существенно у мужчин и чуть меньше у женщин. Пассивное курение снизилось практически на 58 процентов. Но пришла новая беда – это электронные сигареты. И мы знаем о тех усилиях, которые предпринимаются для того, чтобы приравнять вред от электронных сигарет к тому же вреду, который оказывают обычные сигареты. Есть определенные успехи в снижении распространенности алкоголя. Но тем не менее сделать нам придется еще очень много.

В связи с этим авторитетнейший журнал The Lancet в 2018 году сделал такое громкое заявление, которое взбудоражило

общественность, говоря о том, что Россия может быть одной из немногих стран, которая к 2030 году может достигнуть так называемой цели устойчивого развития.

Вообще, в сфере общественного здоровья все очень просто. Например, можно просто убрать солонку со стола в кафе или ресторане, и это приведет к тому, что досаливать уже готовую пищу будут меньше. Ну, просто лень будет идти, для того чтобы взять эту солонку. Или же такой прием: вместо 15 отверстий в солонке сделать пять. Обычно мы солим — раз-два-три, и, соответственно, в три раза меньше соли попадает на эти продукты.

Очень интересные данные были опубликованы в прошлом году и касались двух деревень в Перу. Там просто заменили натрий хлор на калий хлор и всем раздали, раздали бесплатно. Так вот, количество вновь зарегистрированных случаев артериальной гипертензии только из-за этого факта уменьшилось в два раза. А что такое артериальная гипертензия? Это мощнейший фактор риска развития инсульта, инфаркта, сердечной недостаточности и нарушений ритма сердца.

Для того чтобы понять, что делать, ведь надо же создать программы. И программы должны быть очень разные. Программы должны быть очень таргетные для каждого региона, потому что распространенность факторов риска в регионах очень сильно варьирует. И вот для этого и существуют эпидемиологические исследования. Надо сказать, что как раз наш центр и эксперты участвуют в этих эпидемиологических исследованиях. И я бы хотела несколько слайдов показать для большей наглядности.

Это было в 2013-м, в 2017-м, и мы сейчас энергично готовимся к новому эпидемиологическому исследованию. Поэтическое такое название "ЭССЕ 1", "ЭССЕ 2" и будет "ЭССЕ 3".

Мы изучали то, как живут россияне: как они питаются, какой у них уровень холестерина, какое давление и так далее.

И вот, глубокоуважаемые коллеги, вы видите факторы риска в российской популяции, в которую вошли 23 тысячи участников из 13 регионов. И мы видим: распространенность артериальной гипертензии – 44 процента (это довольно-таки высокий показатель). Ожирение. Практически каждый третий россиянин страдает ожирением. Курение. Тогда было 27,7, сейчас эта цифра меньше. Низкая физическая активность – 38 процентов.

По поводу пищевых привычек. Обратите внимание: у нас самая главная проблема – это недостаточное потребление овощей и фруктов. Достаточно есть четыре яблока в день и один огурец, предположим, кусок капусты, два яблока и два апельсина. И это совершенно доступно. Мне очень часто говорят, что вести здоровый образ жизни – это дорого. Это не так. Это дешево, более того – это может даже сэкономить бюджет каждого гражданина.

Мы много употребляем соли – практически 50 процентов. Ну и избыточным потреблением алкоголя страдают около 4 процентов россиян. Страдали!

Далее хотелось бы чуть подробнее охарактеризовать, все-таки как мы питаемся. Вот обратите внимание: сливочное масло в бутербродах, по данным опроса, используют 70 процентов тех граждан, которые вошли в это исследование. Досаливают приготовленные блюда 40 процентов, то есть уже соленые, и все равно, даже еще не пробуя, досаливают. Уважаемые коллеги, соль – это очень вредный фактор. Я далее научно обосновывая попытаюсь вас в этом убедить.

Избыток мяса – 43 процента. Недостаток овощей и фруктов... Мы (это неплохо) употребляем молочные продукты, но в основном

это молочные продукты высокой жирности. И практически 48 процентов употребляют в избытке кондитерские изделия.

Будьте добры, следующий слайд.

К чему это все привело? То есть наиболее важным моментом, тем моментом, который очень сильно тревожит нас, как профилактологов, как эпидемиологов, конечно, служит увеличение распространенности ожирения, особенно у мужчин. Эти столбики показывают, что распространенность ожирения у мужчин с 1993 по 2013 год увеличилась практически в три раза. В три раза увеличилась распространенность ожирения у мужчин! И к чему это привело? Это привело к тому, что это потащило за собой распространенность артериальной гипертензии. Теперь уже гипертония – это не женская болезнь, как было раньше, это болезнь и мужская, и женская. Мы видим, насколько возросла распространенность артериальной гипертензии у тучных мужчин.

И это еще не все. Тучный гипертоник-мужчина очень плохо лечится. Обычно мужчины не знают, что они принимают. Когда спрашиваешь, что он принимает, – или есть шпаргалка, или, может быть, звонок жене, другу, секретарю. Но в принципе приверженность лечению, антигипертензивному в частности, у мужчин, конечно, очень низкая. И все это обуславливает то, что смертность мужского населения сейчас выше, чем женского. И они не доживают в среднем 10 лет до того возраста, который показывают в эпидемиологических исследованиях женщины.

Откуда ноги растут? Ну, ноги растут... И драйверы ожирения одни и те же – это еда и движение. По поводу еды. Агрессивная реклама, обратите внимание, сейчас направлена именно на мужчин. Именно на мужчин! Я не буду... Наверное, все вспомнили brutальные куски колбасы, которые взлетают красиво и выглядят

достаточно вкусно. И опять же на мужчин направлена эта реклама. Добились того, чего хотели. И в принципе ожирение действительно стало мужской проблемой. И это повлекло за собой не только распространенность артериальной гипертензии, но и распространенность сахарного диабета.

Так вот, я уже спросила сама у себя, откуда ноги растут. А ноги растут из детства. И когда мы с коллегами общались, анализировали, научная группа академика Кучмы посмотрела, какой же сейчас среднестатистический школьник, особенно мальчик, – так вот, этот среднестатистический школьник где-то в 1,5 раза больше, чем это было в 90-е годы, в начале 2000-х годов. И это проблема, которую, в общем-то, тоже надо знать и решать.

Мы попытались детализировать эту проблему и провели исследование маркетинга продуктов на детских каналах. Мы его проводили вместе с Всемирной организацией здравоохранения. И были исследованы пять телеканалов – ТНТ, СТС, "Пятница", "Карусель" и Disney.

Как это исследование проводилось? Все это проходило в 2017 году. В течение 20 дней мы напряженно смотрели эти каналы с 6 до 22 часов и записывали все то, что происходит на каждом из них. Затем выбиралась реклама и анализировалась с точки зрения критериев Всемирной организации здравоохранения. Исследовались этикетки – опять же с позиции того, что дает нам Всемирная организация здравоохранения.

И вот коротко результаты.

60 процентов продуктов питания, которые рекламировались на детских каналах и каналах, популярных у подростков, не разрешены для маркетинга детям по критериям ВОЗ. Еще 20 рекламируемых продуктов просто не удалось оценить, потому что их этикетки не

содержат информации о том, сколько в них содержится соли, сахара, трансжиров и так далее. Поэтому мы даже не можем сказать, насколько они вредны (может, конечно, и полезны), то есть информации нет.

Если посмотреть, что же в большей степени из продуктов питания рекламировалось, на первом месте были молочные продукты, на втором месте были шоколад и чипсы, и на третьем месте были сладкие напитки, подслащенные напитки. Ни одного овоща и фрукта, это был ноль. А переработанные овощи и фрукты составили 0,3 процента.

На втором месте после продуктов питания были лекарственные препараты на детских каналах. И самое главное – что в этих рекламных роликах иногда использовали в качестве актеров детей.

И в 10 процентах рекламы продуктов питания использовался посыл к укреплению здоровья, то есть: это надо есть, для того чтобы быть здоровыми. Совершенно перевернутая, собственно говоря, проблема.

Вот это исследование вскрыло три основные проблемы. Первая – это нерегулируемый маркетинг продуктов питания на детских каналах. Вторая проблема (я уже о ней упомянула) – это этикетки, на которых, в общем-то, нельзя точно разобрать надписи. И, соответственно, здесь, по-видимому, должны последовать определенные регуляторные меры. И третья проблема – это отсутствие социальной рекламы. Согласно закону заключение договора на распространение социальной рекламы является обязательным для рекламодателей в пределах 5 процентов.

Вот мы проанализировали 11 679 рекламных роликов. Если от этого количества взять 5 процентов, то мы должны были бы увидеть

550 роликов социальной рекламы. Но с 6 до 22 часов (может быть, ночью, конечно, показывали) не было ни одного ролика социальной рекламы, и это составило ноль.

Единственное, что можно было бы условно отнести к социальной рекламе, — это заставка "Мы не курим и вам не советуем" на канале "Пятница".

Таким образом, глубокоуважаемые коллеги (будьте добры, следующий слайд), что же... Я заканчиваю пока только первую часть — это общественное здоровье. Две следующие части будут очень короткими.

Так вот, общественное здоровье и здоровый образ жизни — это тождественные понятия. Но что это такое — здоровый образ жизни? Не пить, не курить, заниматься спортом? Или спать восемь часов? Или иметь нормальный уровень давления и нормальный индекс массы тела? Очень много параметров. Нам нужна определенность. И для ответа на этот вопрос опять же мы обратились к нашим Big Data, которые получены в результате эпидемиологических исследований. И на основании тех данных, которые были получены в ЭССЕ 1, с помощью математических моделей мы вывели эту формулу, которой сегодня мне бы хотелось с вами поделиться, — формулу здорового образа жизни, или индекс приверженности здоровому образу жизни.

Из многих-многих параметров в нее вошли лишь пять. Первый — это потребление ежедневно не менее 400 граммов овощей и фруктов. Второй — умеренная физическая нагрузка каждый день. Что это значит? Это значит один час обычной ходьбы со скоростью пешехода — 5 километров в час или 30 минут более интенсивной физической нагрузки в день. Третий — низкое потребление соли (менее 5 граммов). Четвертый — не курить (отсутствие курения

вошло с самым большим коэффициентом). И, наконец, пятый – отсутствие пагубного потребления алкоголя.

И самое интересное – что этот индекс приверженности здоровому образу жизни четко коррелировал со смертностью – и с общей смертностью, и со смертностью от сердечно-сосудистых заболеваний, и с фатальными и нефатальными сердечно-сосудистыми заболеваниями. То есть можно сделать очень важный и простой в исполнении вывод – что лица, приверженные здоровому образу жизни по этим критериям, характеризуются снижением смертности от всех причин на 39 процентов, имеют меньшую вероятность развития сердечно-сосудистых заболеваний на 36 процентов и тяжелых сосудистых событий – на 19 процентов.

Мы поделились, естественно, этим открытием и предложили этот индекс Росстату. Он был принят, и сейчас по этому предложению, по этому индексу действительно рассчитывается Росстатом доля граждан, ведущих здоровый образ жизни. Это показатель, который входит в национальный проект "Демография", в федеральный проект "Укрепление общественного здоровья". Для страны в целом он составил 12 процентов, очень сильно колебался – от нуля до практически 49 процентов. Это данные, которые доступны, опубликованы. Я их тоже решила сегодня представить.

Итак, глубокоуважаемые коллеги, закругляя эту первую составляющую нашего профилактического континуума, я хочу сказать, что общественное здоровье, укрепление общественного здоровья, популяционная профилактика – это ярко окрашенный межвед. Это межведомственная работа, которая требует слаженных действий очень многих ведомств и систем, конфессий, религиозных обществ и любых обществ, волонтерских движений и, конечно, поддержки средств массовой информации.

Более коротко остановлюсь на следующей составляющей – это медицинская профилактика, или диспансеризация и профосмотр. В прошлом году был издан приказ № 124н, в котором говорится о том, что профосмотр и диспансеризация соединяются в один визит с профилактической целью. Он очень доступен. Профилактический осмотр проходит с 18 лет до конца жизни ежегодно, он абсолютно бесплатен. До 40 лет диспансеризация проводится раз в три года, а с 40 лет она проводится каждый год.

Четко определен порядок профилактического осмотра и диспансеризации. И сразу хочу сказать, что основной упор был сделан на выявление онкологии, онкологических заболеваний, продуманный онкологический скрининг.

Меня часто спрашивают, а почему, например, анализ мочи не вошел в диспансеризацию или почему нет в диспансеризации ультразвука брюшной полости? Дело в том, что целью диспансеризации является выявление хронических неинфекционных заболеваний. Я их перечислила, их четыре: сердечно-сосудистые, сахарный диабет, рак и хроническая обструктивная болезнь легких. И только эти четыре, во всяком случае пока.

Для каждого из них разработаны методы скрининга, и эти методы скрининга прошли жернова доказательной медицины.  
*(Микрофон отключен.)*

*Председательствует*

*первый заместитель Председателя Совета Федерации*

*Н.В. ФЁДОРОВ*

**Председательствующий.** Оксана Михайловна, очень интересное выступление, но у нас строгий регламент, поэтому надо завершать. Пожалуйста.

**О.М. Драпкина.** Хорошо.

Уважаемые коллеги! Завершая, я хочу сказать, что действительно все просто. "Школа салернская так королю англичан написала: если ты хочешь здоровье вернуть и не ведать болезней, тягость забот отгони и считай недостойным сердиться, скромно обедай, о винах забудь, не сочти бесполезным бодрствовать после еды, полуденного сна избегая. <...> Если врачей не хватает, пусть будут врачами твоими трое: веселый характер, душевный покой и умеренность в пище". Спасибо. (*Аплодисменты.*)

**Председательствующий.** Спасибо. Огромное Вам спасибо, Оксана Михайловна, за очень интересное выступление и полезное для нас, и не только для нас, судя по тому, как мы отсюда наблюдали за оживлением, особенно мужской части сенаторского корпуса, даже возбуждением этой части. Женщины, как обычно, слушали очень внимательно, а мужчины – очень возбужденно.

Мне кажется, что есть огромная польза от Вашего выступления. Я бы просил, судя по тому, что Вы показывали и рассказывали, и комитет Рязанского Валерия Владимировича (Инны Юрьевны теперь), и Галину Николаевну... Мне кажется, стоит Ваши слайды направить нам, чтобы мы разместили их на всех мобильных рабочих местах сенаторов. А дальше это – для нашей работы и, может быть, для законодательных каких-то предположений дополнительных о значимости рекламы, или ограничении, или корректировки рекламной политики. Мне кажется, очевидно, эти вопросы просятся, они актуальные для нашей страны.

Коллеги, так ведь, да? Давайте мы протокольно зафиксируем такие пожелания нашим профильным комитетам.

Галина Николаевна, не против?

Спасибо большое. И до новых встреч, уважаемая Оксана Михайловна!

Коллеги, сейчас на заседании Совета Федерации присутствуют представители региональной общественной организации "Совет молодых юристов Санкт-Петербурга". Давайте их поприветствуем и пожелаем им успехов. *(Аплодисменты.)* Спасибо.

Двенадцатый вопрос нашей повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам" – докладывает Александр Константинович Акимов.

На обсуждении данного вопроса с нами Котова Анна Викторовна, статс-секретарь – заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей.

**А.К. Акимов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральным законом устанавливается порядок учета граждан Российской Федерации, относящихся к коренным малочисленным народам, в том числе определяются основания для постановки на учет и отказа в постановке на учет. Полномочием по ведению учета и формированию списка наделяется уполномоченный федеральный

орган исполнительной власти. В настоящее время это Федеральное агентство по делам национальностей.

Я, пользуясь случаем, хотел бы поблагодарить Федеральное агентство по делам национальностей. Это вопрос, который затянулся. И в конце концов этот вопрос согласован, определен и внесен на рассмотрение.

Учет будет осуществляться на основе сведений, представляемых лицами, относящимися к малочисленным народам, общинами малочисленных народов, а также федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Наряду с этим федеральным законом уточняется порядок утверждения Единого перечня коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо большое. Спасибо, Александр Константинович.

Есть вопрос. Адресуйте, пожалуйста, сразу, коллега Анна Ивановна Отке, кому – сенатору или представителю федерального агентства. Пожалуйста, Анна Ивановна Отке.

**А.И. Отке**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чукотского автономного округа.

Уважаемая Анна Викторовна, скажите, пожалуйста, как своими правами и социальными гарантиями будут пользоваться представители коренных малочисленных народов, которые не войдут в обсуждаемый реестр? Спасибо.

**А.В. Котова**, статс-секретарь — заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей.

Спасибо большое за вопрос.

Мы предполагаем, что после вступления в силу федерального закона наиболее распространенным способом подтверждения национальной принадлежности для коренных малочисленных народов будет являться список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам. Вместе с тем это не означает, что граждане не смогут воспользоваться иными способами подтверждения своей национальной принадлежности и обратиться в органы государственной власти с другим подтверждением.

Однако федеральный закон закрепляет запрет для органов государственной власти требовать от лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, другие документы, если эти лица включены в список. Этот запрет вступит в силу по истечении двух лет. За этот период будет осуществляться наполнение списка сведениями о гражданах, относящихся к коренным малочисленным народам.

**Председательствующий.** Спасибо.

Больше вопросов нет.

Присаживайтесь, пожалуйста, Александр Константинович.

Есть желающий выступить. Коллега Шатохин Дмитрий Александрович.

**Д.А. Шатохин**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Спасибо, Николай Васильевич.

На самом деле мы поднимали этот вопрос на заседаниях комитетов. Я принимал участие в двух заседаниях. И, к сожалению,

наверное, вынужден тоже выступить сегодня в рамках пленарного заседания в связи с тем, что просили мои коллеги, которые буквально недавно были в городе Воркуте, и этот вопрос снова поднимался.

В чем ситуация? Главная цель закона и чего, наверное, ожидают – выстроить эффективную систему учета коренных малочисленных народов. Но все-таки ожидания следующие – выстроить систему учета с целью правильного и справедливого предоставления мер поддержки этой уязвимой категории. И у нас нет сомнений, что благодаря закону первая задача – учет – будет реализована, а вот по второй (по предоставлению мер) есть определенные вопросы.

В качестве примера. Новая редакция статьи 7.1 закона: органы государственной власти, органы МСУ и внебюджетные фонды используют сведения, которые будут в базе. Достаточно мягкая формулировка – "используют". Ну а если не используют? Какие будут меры ответственности? Через два года база полностью заработает. Это означает, что управления Пенсионного фонда страны будут использовать при начислении социальной пенсии КМНС данные этой базы или не будут? Не совсем понятно.

В качестве опять же примера. В 2000 году постановлением правительства № 255 был утвержден единый перечень коренных малочисленных народов, то есть у нас этот единый перечень уже есть. Распоряжением № 631 от 2009 года утвержден перечень мест их проживания. То есть тот самый учет, о котором мы сейчас говорим, в принципе ведется, ну, единственное, может быть, в старом формате. Но с завидным упорством наша служба применяет при назначении социальной пенсии постановление № 1049 от 1 октября 2015 года. Перечень народностей и перечень мест проживания, о

которых я сказал выше, и перечень от 2015 года не совпадают. И все эти пять лет наши граждане вынуждены доказывать свое право на получение мер поддержки в суде.

2017 год: сойоты Окинского района Бурятии восстановили социальную справедливость через Верховный Суд. Вепсы Карелии несколько лет судились, и благодаря этому в 2019 году, в мае, были внесены поправки. Республика Коми: семь решений судов местного значения выиграли ненцы, проживающие в городе Воркуте, потому что в едином перечне КМНС Воркута есть, а в постановлении № 1049 нет.

Почему существует обеспокоенность в отношении данного закона? Дело в том, что в перечне нормативных актов, которые подлежат изменению в соответствии с данным законом, например, постановления № 1049, о котором я упоминал, нет.

Уважаемые коллеги, хотелось бы обратиться... Ну, у нас, наверное, любимая фраза "оставить на контроле", но мы и так обладаем правом этот контроль осуществлять. Здесь, скорее, нужны более решительные действия. Возможно, стоит в рамках исполнения постановления направить письмо в части того, какие планы по внесению изменений и, например, будет ли меняться постановление № 1049, изменения которого ждут очень многие люди.

Мы с Анной Викторовной разговаривали на эту тему. На самом деле граждан не более 1 тысячи. Я думаю, что вполне в наших силах эту ситуацию переломить.

Спасибо, уважаемые коллеги.

**Председательствующий.** Спасибо, Дмитрий Александрович.

Больше нет желающих выступить. Все-таки этот закон готовился очень долго (Дмитрий Александрович хорошо знает), и долго согласовывали. Конечно, он, видимо, далек от совершенства.

По поводу совершенства есть сомнения у коллег и в Госдуме, и в Совете Федерации. Но все признают, что принятие закона и сегодняшнее наше возможное одобрение – все-таки это движение вперед в урегулировании проблем, которых накопилось очень много.

И наш профильный комитет, Дмитрий Александрович, просто по своему профилю, очевидно, будет и контролировать, и мониторить вместе с Вами. Вы лицо заинтересованное, так же как и многие другие.

С учетом такого понимания, Александр Константинович Акимов, я к Вам обращаюсь, я думаю, что все-таки мы поддерживаем. Да?

**А.К. Акимов.** *(Микрофон отключен.)* Да.

**Председательствующий.** Пожалуйста.

Акимову включите микрофон.

**А.К. Акимов.** Уважаемые коллеги, вопрос задан был по пенсионному обеспечению. Да, этот факт есть. Мы специально это рассматривали на заседании нашей рабочей группы и вышли с таким предложением, чтобы пересмотреть... Это Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН) знает. После принятия этого документа мы очень долго над этим работали вместе с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и другими общественными организациями. Правильно говорит Дмитрий Александрович, что наконец-то настало время навести здесь порядок. Так что я думаю, что общими усилиями мы здесь наведем порядок. Правильно, там количество небольшое именно тех, кто получает пенсию, а коренных – где-то 250 тысяч. Так что, я думаю, наведем здесь порядок. Спасибо.

*Председательствует*  
*Председатель Совета Федерации*  
*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, обсуждение завершено.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам". Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 43 мин. 22 сек.)**

За	145 чел.	85,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" – докладывает Олег Иванович Ковалёв.

Олег Иванович, пожалуйста, Вам слово.

**О.И. Ковалёв**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Рязанской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон направлен на решение одной из проблем в части организации и проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

В частности, многоквартирные дома, расположенные на территории закрывающихся населенных пунктов, не подлежат включению в региональные программы капитального ремонта. Это первое.

Второе. Включенные ранее в программу многоквартирные жилые дома на территории закрывающихся населенных пунктов подлежат исключению из нее на дату актуализации программы. Актуализация проходит один раз в год в соответствии с законом.

Третье. Взносы на капитальный ремонт в связи с исключением из программы собственниками не уплачиваются. Те взносы, которые уже были уплачены, должны быть возвращены собственникам, за исключением средств, которые уже были потрачены на ремонт и обслуживание этих домов.

Поправки, которые представляли члены нашего комитета, были Госдумой учтены. Поэтому предлагаем закон одобрить. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Олег Иванович.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации". Идет голосование. Это закон из категории социальной справедливости.

**Результаты голосования (13 час. 45 мин. 00 сек.)**

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 10 и 21 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" – докладывает Франц Адамович Клинецевич.

Пожалуйста, Франц Адамович.

**Ф.А. Клинецевич.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагаемые изменения в закон направлены на уточнение составов органов, осуществляющих воинский учет.

Федеральный закон "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" возлагает на граждан обязанность являться в период мобилизации и в военное время для определения своего предназначения только по вызову военных комиссариатов. Вместе с тем Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" определяет, что воинский учет граждан осуществляется не только военными комиссариатами, но и иными органами. В настоящее время это Служба внешней разведки и Федеральная служба безопасности Российской Федерации, на учете которых состоят офицеры, пребывающие в запасе.

Для устранения существующей правовой неопределенности и конкретизации обязанности граждан, состоящих на воинском учете, рассматриваемым федеральным законом предусматривается возложение на граждан обязанности являться для определения

своего предназначения в период мобилизации и в военное время как по вызову военных комиссариатов, так и по вызову федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас.

Комитет по обороне и безопасности предлагает одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Франц Адамович.

Коллеги, вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 21 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 47 мин. 06 сек.)**

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции" – докладывает Виктор Николаевич Бондарев. Пожалуйста.

**В.Н. Бондарев.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемым федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции", которые направлены на усиление гарантий защиты прав и законных интересов граждан. Комитет предлагает одобрить данный федеральный закон.

Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо. Вопросов к Вам нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции". Идет голосование. Коротко, но убедительно.

**Результаты голосования (13 час. 47 мин. 53 сек.)**

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства" – докладывает Виктор Владимирович Смирнов. Комитет по науке, образованию и культуре.

Пожалуйста, Вам слово.

**В.В. Смирнов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Обсуждаемый федеральный закон был разработан в Комитете Совета Федерации по науке, образованию и культуре в соответствии с поручением Председателя Совета Федерации по итогам V Международного гуманитарного Ливадийского форума, на

котором представители студентов – граждан иностранных государств, обучающиеся в нашей стране, остро поставили вопрос о серьезных трудностях, с которыми они сталкиваются при попытках легального трудоустройства. Озабоченности в связи с этим высказывались также Председателю Совета Федерации руководителями иностранных парламентских делегаций, посещающих Российскую Федерацию с рабочими и официальными визитами.

Представляемый федеральный закон нацелен на решение определенной в майском указе Президента Российской Федерации от 2018 года задачи по увеличению не менее чем в два раза количества иностранных граждан, обучающихся в российских колледжах и вузах.

Нормы обсуждаемого федерального закона направлены на упрощение порядка трудоустройства в Российской Федерации студентов-иностранцев и апатридов. В частности, указанные лица, обучающиеся по очной форме в образовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, могут привлекаться к трудовой деятельности без получения разрешения на работу или патента и без получения работодателями разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

Реализованный в федеральном законе подход без всякого преувеличения можно назвать новаторским и передовым. Ни в одной из стран мира, конкурирующих на рынке образовательных услуг, ни в Великобритании, ни в США, ни в государствах Европейского союза, иностранные студенты не могут легально трудоустраиваться на полную рабочую неделю.

Отмечу, что федеральный закон не затрагивает положений, определяющих меры государственного миграционного контроля, они сохраняются в полном действующем объеме.

Путь нашей законодательной инициативы был непрост, поэтому сегодня позвольте высказать слова благодарности тем, кто способствовал ее максимально быстрой реализации, – прежде всего полномочному представителю Правительства Российской Федерации в нашей палате Андрею Владимировичу Яцкину.

И еще не могу не сказать...

Уважаемая Валентина Ивановна! Только Ваша настойчивость и вызывающая искреннее восхищение последовательность в продвижении законопроекта позволили принять решение, на котором вузы, активно привлекающие на обучение иностранных студентов, настаивали не один год. Говорю об этом абсолютно искренне.

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре рассмотрел принятый Государственной Думой федеральный закон и рекомендовал палате одобрить его. Прошу поддержать, уважаемые коллеги. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Виктор Владимирович.

Спасибо всем авторам этого закона.

Коллеги, на самом деле очень важный закон. Мы выделяем квоты из федерального бюджета, а они не используются очень часто, потому что учиться на ту стипендию, которую мы предлагаем, не все могут. И международная практика: во всех странах студентам разрешают подрабатывать. У нас это было практически невозможно. И этот вопрос действительно, как уже сказал Виктор Владимирович, поднимали и на Ливадийском форуме, и у нас были делегации из стран Восточной Европы и других, которые говорили: "Коллеги, хотят учиться у вас, но не могут в силу тех условий, которые вы предлагаете".

Вы все помните свои студенческие годы. Я не знаю, есть ли в зале кто-то, кто не подрабатывал в студенческие годы. Почему нашим студентам можно, а тем, кого мы приглашаем к себе в страну, это было запрещено?

Поэтому этот закон точно повысит привлекательность экспорта услуг Российской Федерации, привлекательность нашего образования и возможности получать его в России.

Спасибо Ильясу Магомед-Саламовичу, Лилии Салаватовне, Вам, Виктор Владимирович, всем, кто принимал активное участие в его продвижении. Благодарю вас.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 52 мин. 09 сек.)**

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 76 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" – Дмитрий Юрьевич Василенко докладывает.

В заседании участвуют Алексей Анатольевич Черкасов, заместитель министра труда и социальной защиты, и Анна Викторовна Котова, статс-секретарь – заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей.

Пожалуйста.

**Д.Ю. Василенко.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона был внесен Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом предусматривается наделение Министерства труда и социальной защиты полномочиями по утверждению типовых дополнительных профессиональных программ по вопросам противодействия коррупции, а также методическому обеспечению мер, направленных на предупреждение коррупции в организациях, и мер, направленных на развитие муниципальной службы.

Также федеральным законом предлагается наделить Федеральное агентство по делам национальностей полномочием по утверждению типовых дополнительных профессиональных программ в области государственной национальной политики Российской Федерации для государственных и муниципальных служащих.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить закон. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Дмитрий Юрьевич, благодарю Вас.

Коллеги, выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 76 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 53 мин. 21 сек.)**

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, дальше у нас идут восемнадцатый – об освобождении Рязанского Валерия Владимировича от должности председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, девятнадцатый – об освобождении Святенко Инны Юрьевны от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, двадцатый – об избрании Святенко Инны Юрьевны председателем Комитета Совета Федерации по социальной политике и двадцать первый – об избрании Рязанского Валерия Владимировича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике – вопросы, кадровые.

Слово предоставляется Александру Георгиевичу Варфоломееву. Пожалуйста. Начинаем с восемнадцатого вопроса.

**А.Г. Варфоломеев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагаю доложить все четыре вопроса в одном докладе, но проголосовать по каждому отдельно.

**Председательствующий.** Нет возражений, коллеги?

Пожалуйста.

**А.Г. Варфоломеев.** Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вчера на заседании Комитета Совета Федерации по социальной политике единогласно было принято решение избрать председателем комитета Святенко Инну Юрьевну. Рязанский Валерий Владимирович был избран первым заместителем председателя комитета. Одновременно они были освобождены от ранее занимаемых должностей.

Прошу поддержать решение комитета.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, Валерий Владимирович Рязанский – наш хороший друг, товарищ, коллега. Он восемь лет возглавлял Комитет по социальной политике. Не по случаю – хочу искренне сказать, что он делал это профессионально, содержательно, очень ответственно подходил к работе.

Но всегда приходит время перемен, ротаций, прихода сенаторов из других регионов. Валерий Владимирович написал заявление и попросил освободить его от должности председателя комитета. Поступил, на мой взгляд, корректно.

Валерий Владимирович, от всех нас слова огромной благодарности Вам за Вашу работу, искренние, за все, что Вы сделали. *(Аплодисменты.)*

И благодаря личной инициативе Валерия Владимировича очень многие вопросы были продвинуты (я уже говорила) – и по орфанным заболеваниям, и по снюсам, и другие острые и актуальные вопросы. Он делал все это быстро, вовремя, качественно.

Он никуда не уходит, мы его не провожаем. Я надеюсь, что мы будем еще долго вместе работать. Члены комитета избрали Валерия Владимировича первым заместителем председателя комитета, поэтому мы продолжаем работать. Каждый из нас на том

или ином этапе меняет качество, но главное — остается содержание, которое никуда никогда не денется.

Еще раз Вам огромное спасибо.

Коллеги, голосуем отдельно, как было сказано.

Голосуем по восемнадцатому вопросу. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об освобождении Рязанского Валерия Владимировича от должности председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике" (документ № 30)? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 56 мин. 14 сек.)**

За	138 чел.	81,2%
Против	4 чел.	2,4%
Воздержалось	3 чел.	1,8%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Я не проголосовала. Ну, ладно, не успела. Меня Фёдоров все время отвлекает. Знаете, как мне трудно работать? Вообще невозможно.

Голосуем по следующему вопросу. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об освобождении Святенко Инны Юрьевны от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике" (документ № 31)? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 56 мин. 50 сек.)**

За	141 чел.	82,9%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об избрании Святенко Инны Юрьевны председателем Комитета Совета Федерации по социальной политике" (документ № 32)?  
Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 57 мин. 13 сек.)**

За	142 чел.	83,5%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Инна Юрьевна, естественно, поздравляем Вас с избранием. Планку Валерий Владимирович поднял очень высоко. Знаете, когда плохо работают, приходишь — сразу можно себя проявить, а тут будет сложновато. Поэтому опирайтесь на опыт Валерия Владимировича, на его поддержку, на поддержку членов комитета. И хочу Вам искренне пожелать успехов.

Давайте поздравим все Инну Юрьевну. *(Аплодисменты.)*

Далее. Коллеги, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об избрании Рязанского Валерия Владимировича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике" (документ № 33)? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 58 мин. 09 сек.)**

За	145 чел.	85,3%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Наверное, сам Рязанский проголосовал против, я не знаю. Это кто-то точно ошибся.

Валерий Владимирович, поздравляем Вас с новой должностью, желаем успехов и преемственности в работе комитета.

Коллеги, спасибо.

Двадцать второй вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об изменении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Юрий Леонидович Воробьёв, с места.

**Ю.Л. Воробьёв**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области.

Уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается проект постановления об изменении состава комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах. По предложению Комитета по науке, образованию и культуре предлагается включить в состав комиссии заместителя председателя комитета Кресса Виктора Мельхиоровича.

Предлагаю поддержать данный проект постановления.

**Председательствующий.** Коллеги, есть ли вопросы к Юрию Леонидовичу, замечания? Нет.

Проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 27) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 59 мин. 09 сек.)**

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать третий вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по международным делам о работе за 2019 год.

Константин Иосифович Косачёв, председатель комитета, пожалуйста.

**К.И. Косачёв**, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! По нашей доброй традиции подробный отчет о работе комитета размещен на соответствующих ресурсах и доступен всем членам Совета Федерации.

В пределах отпущенного мне времени хотел бы отметить в первую очередь даже не те регламентные и юридические обязанности, в соответствии с которыми выполняет свою миссию Комитет по международным делам, а ту сферу расширения повестки

дня – парламентской дипломатии, которой мы занимаемся последовательно и, надеюсь, результативно.

В этом смысле я бы в первую очередь отметил работу нашего комитета в части, касающейся (поскольку мы говорим о прошлом году) подготовки к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. В этой части мы занимались последовательным продвижением инициативы, выдвинутой Советом Федерации, по признанию Победы над нацизмом по итогам Второй мировой войны всемирным наследием человечества, а памятников, которые посвящены этой Победе, – всемирным мемориалом человечества. Нам удалось этот тезис уже продвинуть в итоговые документы Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности, только что – в итоговую резолюцию Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума. И мы будем продолжать прилагать усилия, нацеленные на то, чтобы это стало решением Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

Мы активно занимались обсуждением этой темы в среде российских соотечественников за рубежом, в среде Русского мира и отдельно организовывали секцию по теме памяти, исторической памяти на всемирном конгрессе соотечественников, который состоялся в минувшем году. Активно прорабатывали эту тему в рамках гуманитарного Ливадийского форума, где было принято отдельное Ливадийское послание мира, ставшее частью итоговой резолюции форума.

Разумеется, эта тема была центральной и в нашей работе на площадке Межпарламентской Ассамблеи СНГ, где по инициативе Комитета по международным делам Советом МПА СНГ был поддержан согласованный план совместных мероприятий

парламентов, которые представлены в ассамблее, мероприятий, посвященных этой знаменательной дате.

Разумеется, мы продолжали продвигать и эту, и другие российские инициативы на других межпарламентских площадках, в частности в Межпарламентском союзе. Я уже неоднократно докладывал уважаемому собранию о тех инициативах, которые удалось провести в минувшем году. Это и проведение Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу, и решение о недопустимости применения санкций в отношении парламентариев, и разработка Декларации Межпарламентского союза о парламентской дипломатии.

Аналогичные усилия предпринимались, разумеется, уже не комитетом, а делегациями или депутациями Совета Федерации в межпарламентских ассамблеях, весьма сложных для нас межпарламентских ассамблеях, – ОБСЕ и Парламентской ассамблее Совета Европы, где также реализован ряд крупных инициатив: об интеграции интеграций, о внесении изменений в правила и процедуры соответствующих организаций. Ну и вчерашнее безусловное подтверждение в полном объеме полномочий российской делегации в Парламентской ассамблее Совета Европы – это один из закономерных результатов этой нашей совместной работы.

Отмечу также, что по возвращении в ПАСЕ именно наши коллеги – члены Совета Федерации в инициативном порядке приняли на себя обязанности по подготовке уже трех докладов Парламентской ассамблеи Совета Европы, и мы в этом смысле демонстрируем по высшей планке активность на этой площадке.

Аналогичным образом наши коллеги действовали и на других межпарламентских площадках. Только что завершившаяся сессия

Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума вновь подтвердила, что российские инициативы — те проекты резолюций, которые готовятся при непосредственном участии Комитета по международным делам, оказываются востребованными и поддерживаются международным парламентским сообществом.

На двусторонних площадках мы, разумеется, активно развивали сотрудничество с профильными комитетами зарубежных парламентов. При этом используем главным образом формат работы совместных заседаний, прежде всего с нашими основными партнерами. В частности, с Арменией и Казахстаном мы вышли на ритм проведения двух таких совместных заседаний ежегодно.

И с удовольствием отмечу, что мы здорово продвинулись вперед и в двустороннем сотрудничестве с рядом других профильных комитетов. В частности, с нашими итальянскими коллегами мы вышли на подготовку совместного доклада, который будет опубликован... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Завершайте, пожалуйста.

**К.И. Косачёв.** ...который будет опубликован в этом году.

Отдельная тема — это продвижение межрегионального сотрудничества. Специфическая история для Совета Федерации. Работаем тоже по целому ряду направлений, включая японское. Отмечу, что в минувшем году вновь заработал (по инициативе Совета Федерации) Совет губернаторов России и Японии.

И, уже возвращаясь к статистике, докладываю, что мы инициировали принятие Советом Федерации пяти заявлений с реакцией на различные актуальные вопросы международной повестки дня. Мы провели 42 консультации по назначению и отзыву дипломатических представителей, рассмотрели 41 федеральный

закон, из них 37 – о ратификации международных договоров, и провели 11 "круглых столов".

Слова искренней благодарности коллегам по комитету, разумеется, коллегам из других комитетов, которые участвуют в этой работе, Аппарату Совета Федерации, управлению по межпарламентскому сотрудничеству, нашему куратору – Ильясу Магомед-Саламовичу Умаханову и, разумеется, Вам, Валентина Ивановна, потому что Вы, что называется, в ежедневном режиме курируете нас, ставите задачи и добиваетесь реализации наших планов. Благодарю.

**Председательствующий.** Спасибо. Не потому, что Вы мной закончили, а на самом деле я хочу сказать, что Комитет по международным делам, коллеги, каждый год наращивает обороты, объемы межпарламентского сотрудничества, работает инициативно, творчески. Константин Иосифович, как лидер, много делает и известен в мире как председатель комитета Совета Федерации. Это тоже очень важно. Поэтому спасибо Вам, спасибо членам комитета. Так держать! В это непростое время роль вашего комитета растет не по дням, а по часам. Соответствуйте вызовам и соответствуйте задачам. Спасибо.

Коллеги, принимаем данную информацию к сведению. Нет возражений? Нет.

Следующий у нас – отчет Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам о работе за 2019 год.

Елена Алексеевна Перминова, первый заместитель председателя комитета, пожалуйста.

**Е.А. Перминова.** Уважаемые коллеги! Также полный отчет о работе комитета размещен на сайте. Я остановлюсь лишь на основных направлениях работы комитета.

2019 год – год начала реализации национальных проектов, поэтому одним из приоритетов работы комитета стал поиск решений по повышению качества их исполнения. В этой связи комитетом был подготовлен "правительственный час" с участием Антона Германовича Силуанова по вопросу о достижении национальных целей в области экономики.

Также в прошлом году в четырех регионах дан старт эксперименту в части налога на профессиональный доход для самозанятых. Первые итоги эксперимента потребовали от нас разработки закона о его распространении еще на 19 регионов.

Как и в предыдущие годы, комитет уделял особое внимание бюджетному и налоговому законодательству, контрактной системе, развитию правовой базы в банковской сфере и вопросам финансового контроля. В прошлом году в связи с обновлением Счетной палаты мы обеспечили назначение Советом Федерации нового заместителя председателя Счетной палаты и трех аудиторов.

Но, безусловно, важным направлением работы комитета остаются вопросы, связанные с федеральным бюджетом, и эта работа непрерывна.

Уже в апреле 2019 года были подготовлены предложения по формированию федерального бюджета, а в начале октября в Совете Федерации проведена презентация трехлетнего бюджета – так называемое нулевое чтение. Это стало хорошей традицией, позволяющей Совету Федерации заявить свои приоритеты в первые дни внесения проекта бюджета в парламент.

Для включения предложений сенаторов в бюджет комитет активно взаимодействовал с правительством, особенно в рамках трехсторонней комиссии. Ее влияние на бюджетный процесс в 2019 году значительно возросло, и мы усилили свою работу на площадке

Совета Федерации, где детально обсуждали предлагаемое распределение межбюджетных трансфертов всем регионам. Это позволило максимально учесть в принятом бюджете увеличение поддержки детских муниципальных театров, онкологических центров, а также туристских кластеров.

Достижением 2019 года является максимальная прозрачность межбюджетных трансфертов, 94 процента которых распределено законом о бюджете.

Напомню, что в прошлом году сделан первый шаг на пути к сокращению разрыва между регионами. Для 10 наиболее сложных поправками ко второму чтению увеличена финансовая помощь, и уровень софинансирования из федерального бюджета составил 99 процентов.

А всего комитетом было рассмотрено и подготовлено для трехсторонней комиссии более 400 документов.

Сейчас перед нами стоят масштабные задачи. Реализация Послания президента Федеральному Собранию потребует оперативной работы по внесению изменений в федеральный бюджет. Кроме того, предстоит внедрить механизм развития экономики регионов путем компенсации им выпадающих доходов при применении инвестиционных налоговых вычетов.

В прошлом году наш комитет сотрудничал с академией народного хозяйства и государственной службы, на площадке которой провели два "круглых стола", посвященных вопросам таможенного администрирования и налоговой системе как инструментам развития делового климата. А в декабре прошлого года в Московской области с участием губернатора Андрея Юрьевича Воробьёва был организован и проведен "круглый стол", на котором

рассмотрены меры налоговой поддержки для развития малого и среднего предпринимательства.

В 2019 году членами комитета внесен законопроект, направленный на усиление государственного контроля за производством и оборотом медицинского спирта. Этот закон мы с вами одобрили уже перед Новым годом, он является логическим продолжением многолетней работы Совета Федерации по борьбе с контрафактом крепкого алкоголя.

Важные вопросы в сфере развития финансового рынка и финансового мониторинга были рассмотрены в рамках выступлений на заседаниях Совета Федерации Председателя Банка России Эльвиры Набиуллиной и директора Росфинмониторинга Юрия Чиханчина.

2019 год был достаточно продуктивным и для законодательства по контрактной системе. В первой половине года принят закон, направленный на сокращение сроков конкурсных процедур. Для подготовки второго пакета изменений под руководством Валентины Ивановны прошли парламентские слушания. Часть рекомендаций уже нашла свое отражение, а остальные, надеемся, войдут в законопроект в ближайшее время.

Продолжил эффективную деятельность Межрегиональный банковский совет. Сейчас он преобразован в Совет по развитию финансового рынка.

В 2019 году были проведены парламентские слушания по развитию системы ОСАГО и изменению подходов к тарификации. Актуальным было и проведение "круглого стола" по развитию цифровых технологий в финансовом секторе экономики.

В заключение хочу отметить, что нашим куратором стал Николай Андреевич Журавлёв. Работу он знает изнутри, чувствуем его профессиональное руководство.

Я благодарю за поддержку Вас, уважаемая Валентина Ивановна, руководство Совета Федерации и всех коллег. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Елена Алексеевна.

Коллеги, может быть, есть вопросы? Желющие выступить? Спасибо.

Поскольку у нас и руководство комитета, и бывшее — Николай Андреевич, и нынешнее — Елена Алексеевна, и (царствие небесное) Евгений Викторович Бушмин, и другие члены комитета — профессионалы, имеющие опыт работы в финансово-экономической сфере, комитет на самом деле работает на высоком уровне. Хорошее рабочее и конструктивное взаимодействие с Министерством финансов. Комитет генерирует новые предложения, с инициативами выступает, отслеживает региональную составляющую.

Авторитет комитета не только у нас в Совете Федерации, но и вне его (я это знаю), в правительстве и в других структурах, очень высокий. Так держать! И не забывайте, что наша задача — дальнейшая работа по повышению эффективности межбюджетных отношений, изменению налогового законодательства, все, что связано с субъектами Федерации, то, чего они от нас ждут, как от палаты регионов, где мы можем быть полезными. Так что принимаем к сведению. Желаем дальнейших успехов.

Нет возражений?

Николай Андреевич, Вы ничего не хотите добавить?

**Н.А. Журавлёв.** Валентина Ивановна, со всем согласен. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо. Договорились.

Двадцать пятый вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по экономической политике о работе за 2019 год.

Андрей Викторович Кутепов, председатель комитета, пожалуйста.

**А.В. Кутепов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Подробный отчет о деятельности комитета (как и, впрочем, у всех) на сайте размещен.

Хочу отметить, что понятие "экономическое развитие" затрагивает многие сферы – это и промышленность, медицина, образование, цифровизация, и другие, в том числе и спорт. Сегодня докладываю о приоритетных направлениях работы нашего комитета за 2019 год.

По-прежнему основной вектор деятельности комитета направлен на решение масштабных задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года. Приоритеты, обозначенные в Послании президента Федеральному Собранию 15 января этого года, тоже находятся в фокусе внимания комитета.

Принят федеральный закон, с помощью которого будут созданы условия для привлечения частных инвестиций в проекты по производству продукции с применением инновационных технологий. Закон позволит ускорить технологическое развитие России, создать точки экономического роста и дополнительные рабочие места в регионах.

В конце прошлого года мы приступили к большой работе по законодательному обеспечению системы долгосрочных гарантий неизменности регуляторных условий для инвесторов. Это пакет законопроектов о защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в стране. Важнейшей

новацией рассматриваемого пакета должна стать возможность получения инвесторами компенсации убытков вследствие нарушения стабильности налогового и регуляторного режима, тарифных решений, что оговаривается при заключении соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

Комитет внимательно рассмотрел предлагаемые нормы регулирования, провел активное обсуждение с участием всех заинтересованных сторон. Сегодня мы понимаем, что принятие в такой редакции пакета законопроектов приведет к значительным изменениям инвестиционных условий для инвесторов, которые ведут свою деятельность в рамках концессионных соглашений и механизмов ГЧП. Это однозначно риски неисполнения крупных инфраструктурных проектов. Членами комитета подготовлены поправки, которые направлены в Государственную Думу. Их учет при доработке пакета – на особом контроле комитета.

Значительное внимание комитета в отчетный период было уделено работе по повышению эффективности мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Для достижения целей, поставленных национальным проектом "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", комитет подготовил к рассмотрению палатой Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части закрепления понятий "социальное предпринимательство", "социальное предприятие".

Комитет продолжил работу по совершенствованию антимонопольного законодательства. Завершен процесс согласования норм закона об унитарных предприятиях. При доработке

законопроекта максимально учтены мнения регионов о необходимости сохранения унитарных предприятий в социально значимых сферах хозяйствования. Федеральной антимонопольной службе было рекомендовано создать критерии отнесения товарных рынков к конкурентным рынкам, в отношении которых вводятся ограничения на присутствие унитарных предприятий. Поправки членов Совета Федерации были учтены при доработке законопроекта в Государственной Думе.

Развивая работу над законодательством в сфере цифровизации экономики, членами комитета был подготовлен законопроект (осенью он стал законом) об электронной подписи в части регулирования ее применения. Закон уточняет требования к электронной подписи с целью организации возможности взаимодействия пользователей – как юридических и физических лиц, так и органов государственной власти – с различными ведомствами при получении государственных услуг и направлении межведомственных запросов. Реализация норм закона позволит в короткие сроки перейти на безбумажные технологии, повысит надежность использования электронной подписи и сократит сроки документооборота.

Еще об одном законопроекте хочу сказать отдельно. В конце весенней сессии Совет Федерации отклонил предложенные изменения в федеральный закон об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в части, которая касается весового и габаритного контроля транспортных средств. Наш комитет обратил внимание на то, что для реализации предлагаемых законом норм потребуются дополнительные затраты бюджетов субъектов в объеме около 10 млрд рублей. Сегодня мы работаем в режиме согласительной комиссии, чтобы снизить риски невыполнения

национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" как по срокам, так и по объемам выполненных работ.

Особое внимание комитета было... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Завершайте, пожалуйста, Андрей Викторович.

**А.В. Кутепов.** Особое внимание комитета было сосредоточено на мониторинге реализации национальных проектов, по которым, надеюсь, в ближайшее время мы будем достигать повышенных показателей. Все.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Коллеги, может быть, есть вопросы, желающие дополнить, выступить? Нет.

Андрей Викторович, спасибо Вам большое. Спасибо членам комитета.

Вот что нравится – комитет работает инициативно, постоянно генерирует новые идеи, наладили очень конструктивное взаимодействие с министерствами, ведомствами, с министрами блока, который входит в компетенцию Комитета по экономической политике.

Задачи послания затрагивают во многом и сферу деятельности вашего комитета. Хотелось бы, чтобы на результат мы поработали по реализации послания и тех задумок, которые уже начаты. Успехов вам! Спасибо за работу.

Коллеги, принимаем к сведению. Нет возражений? Нет.

Кстати, Константин Иосифович... Коллеги, просто под рукой оказался документ один: "Мы, люди доброй воли, наследники славы поколения победителей нацизма, выражаем нашу безоговорочную поддержку вашего предложения признать Победу во Второй мировой войне всемирным наследием человечества и создать реестр

памятников и мемориалов во всех странах мира в качестве Всемирного мемориала Второй мировой войны".

Из Москвы, из Петербурга, из других городов очень много подписей. То есть очень приятно, что это находит поддержку не только на уровне международных, парламентских и иных структур, а что на это обратили внимание наши граждане, ветераны и горячо поддерживают.

Я вам тоже подпишу эту бумагу. Можно этими аргументами тоже пользоваться при продвижении этой инициативы. Спасибо.

Коллеги, двадцать шестой вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию о работе за 2019 год.

Алексей Петрович Майоров, пожалуйста, Вам слово.

**А.П. Майоров.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В отчетном году работа нашего комитета была направлена на решение задач, поставленных в майском указе президента, в его Послании Федеральному Собранию, а также задач, обозначенных в поручениях палаты и ее руководства. Особое внимание уделялось реализации национальных проектов.

Проводимые в целях решения этих задач парламентские мероприятия были нацелены на получение конкретного результата. Он стал возможен прежде всего благодаря Вашей, уважаемая Валентина Ивановна, поддержке.

Остановлюсь на наиболее важных результатах нашей работы.

Один из них – осуществление парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений. На системной основе мы добивались увеличения государственной поддержки АПК, лесной отрасли, а также своевременного доведения этих средств до непосредственных получателей.

Работа дала свои результаты. Освоение средств, выделенных на поддержку АПК из федерального бюджета, составило 99 процентов, из средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 98 процентов. С 18 до 36 миллиардов выросло финансирование комплексного развития сельских территорий. Дополнительно выделено около 3 млрд рублей на приобретение регионами лесопожарной техники и оборудования.

Как вы все знаете, под руководством заместителя Председателя Совета Федерации Юрия Леонидовича Воробьёва создана рабочая группа по совершенствованию лесного законодательства. Теперь результатом совместной работы с Минприроды и Рослесхозом станет (и уже становится) перезагрузка лесной отрасли.

В прошедшем году комитетом велась работа по законодательному обеспечению гарантий прав детей на полноценное и качественное питание. Инициатором и одним из авторов законопроекта выступила председатель нашей палаты Валентина Ивановна Матвиенко. 11 февраля документ будет рассмотрен во втором чтении. Принятие данного закона позволит начать работу по обеспечению бесплатным горячим питанием всех учеников начальной школы и созданию необходимой инфраструктуры с 1 сентября 2020 года.

Принятием этого закона решается еще одна важная задача – совершенствование контроля качества пищевой продукции и питьевой воды. Нормы закона позволят сделать этот контроль более эффективным.

Хочу доложить, что комитет добился решения государственной комиссии о проведении с 1 января 2020 года эксперимента по маркировке средствами идентификации упакованной питьевой воды.

Во исполнение постановления Совета Федерации наш комитет совместно с Минсельхозом России подготовил "дорожную карту" по реализации комплекса мер, направленных на обеспечение 80 процентов рынка специализированных продуктов для детского питания за счет продуктов отечественного производства, что крайне важно на сегодняшний момент.

Важным вкладом в достижение индикаторов самообеспеченности населения страны фруктами и ягодами стало решение о снижении ставки НДС до 10 процентов для этих продуктов. Это результат реализации рекомендаций парламентских слушаний, которые комитет проводил по поручению палаты. Если помните, это также было инициировано на одном из заседаний нашей палаты.

Принят федеральный закон, направленный на создание вертикали управления ветеринарной службой. При этом комитет всегда стоял на страже интересов регионов и отстаивал их на всех этапах подготовки и принятия закона. И все наши основные поправки также учтены.

С 1 января начала действовать госпрограмма комплексного развития сельских территорий, которая по своему масштабу сравнима с нацпроектом. Комитет активно участвовал в разработке этого важнейшего документа.

Сформирована новая задача – комплексное развитие и реконструкция Нечерноземья. По этому вопросу принято отдельное постановление Совета Федерации. Его реализация – один из важнейших приоритетов комитета в 2020 году.

По итогам заседания Совета по вопросам АПК и природопользования при Совете Федерации определен целый комплекс задач на 2020 год в рамках реализации национального

проекта "Экология". Прежде всего это переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами. В декабре 2019 года комитетом внесены поправки в законодательство, предусматривающие введение нового вида утилизации отходов – так называемой энергетической утилизации. Докладываю: соответствующий закон принят.

В Послании Федеральному Собранию президент нашей страны Владимир Владимирович Путин отдельно поблагодарил парламентариев за принципиальность при работе над законом о квотировании вредных выбросов в атмосферу. Задача комитета – продолжать работу по формированию системы экологического мониторинга, распространив его на почву и воду.

В отведенное время трудно рассказать обо всех достигнутых результатах. Вопросы, касающиеся законодательного обеспечения в отношении сферы недропользования, рыбохозяйственного комплекса, судостроения для рыболовецкой промышленности, ответственного обращения с животными, развития виноградарства и виноделия, ограничения применения ГМО-продукции, регулирования водохозяйственных, земельных отношений, и другие мероприятия комитета не удастся осветить отдельно в этом докладе. Полный отчет размещен на сайте Совета Федерации.

Также хотел бы поблагодарить нашего куратора – первого заместителя председателя палаты Николая Васильевича Фёдорова, всех заместителей Председателя Совета Федерации, коллег-сенаторов, коллег Муравьёва, Яцкина, Аппарат Совета Федерации и аппарат нашего комитета. Спасибо. *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Петрович.

Коллеги, вопросы? Может быть, кто-то из членов комитета хочет выступить, добавить?

Отчет убедительный. На сайте – подробная информация о проделанной работе. Комитет активизировался, актуализировался.

Так и дальше, Алексей Петрович, – тоже на результаты, пожалуйста, да? Чтобы не просто поговорили, пообсуждали, а чем завершилось, какие решения приняты. Парламентский контроль усильте, чтобы мы доводили все начатое до конца.

Успехов! Спасибо Вам за работу, спасибо членам комитета. Принимаем информацию к сведению.

Следующее – информация полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о работе за 2019 год.

Валерий Андреевич Пономарёв, пожалуйста, Вам слово.

**В.А. Пономарёв**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Камчатского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Информация о деятельности полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии за 2019 год размещена на электронных ресурсах Совета Федерации.

Важным политическим событием прошлого года в нашей стране, безусловно, можно считать избирательную кампанию в единый день голосования. 8 сентября 2019 года в 85 регионах Российской Федерации состоялось около 6 тысяч выборов разного уровня.

Одними из основных форм взаимодействия полномочного представителя с ЦИК были участие в обсуждении вопросов, выносимых на рассмотрение ЦИК России, а также сопровождение и рассмотрение федеральных законов в сфере деятельности

избирательных комиссий. Советом Федерации за отчетный период рассмотрено 12 проектов федеральных законов, из них одобрено пять федеральных законов.

Весной 2019 года палатой были одобрены три, на мой взгляд, важнейших для избирательной системы страны федеральных закона: "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", "О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва" и "О проведении эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках, образованных в городе федерального значения Москве, на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), проводимых 8 сентября 2019 года".

Считаю необходимым отметить, что оба эксперимента очень важны для дальнейшего развития избирательного права в России. Важно, что в свете поручения Президента России Владимира Владимировича Путина о проведении широкого общественного обсуждения изменений в Конституцию подобные механизмы позволят провести общероссийское голосование с соблюдением всех демократических принципов в кратчайшие сроки, а также обеспечить реализацию положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

В заключение хочу отметить, что взаимодействие Совета Федерации с Центральной избирательной комиссией является эффективным инструментом правотворчества и действенным

механизмом выработки согласованных предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации о выборах. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Валерий Андреевич. Эта тематика за Вами, что касается законодательства, всего остального, чтобы Вы держали руку на пульсе и обеспечили координацию нашей деятельности. Благодарю Вас. Спасибо. Присаживайтесь.

Двадцать восьмой вопрос – информация полномочного представителя Совета Федерации в Общественной палате Российской Федерации о работе за 2019 год.

Любовь Николаевна Глебова, пожалуйста.

**Л.Н. Глебова**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемые коллеги, уважаемая Валентина Ивановна! Отчет размещен на сайте, он в открытом доступе. Я попробую тезисно, коротко в своем докладе изложить основные направления деятельности.

В первую очередь Совет Федерации и Общественная палата ведут активную совместную работу по следующим наиболее актуальным для минувшего года темам: создание условий для социально-экономического развития территорий; выработка эффективных моделей в рамках общественного контроля; выявление гражданской инициативы и расширение комплекса мер со стороны государства по поддержке некоммерческого сектора страны.

Особого внимания заслуживает опыт вовлечения общественных палат регионов в обсуждение законопроектов. Среди

приоритетных тем Общественной палаты в 2019 году можно выделить участие институтов гражданского общества в экспертизе предлагаемых механизмов достижения целей указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", а также партнерство органов власти и местного самоуправления с некоммерческими организациями, предпринимательством и населением при разработке и реализации программ развития.

Эффективной формой этой работы является участие членов Совета Федерации в мероприятиях, проводимых Общественной палатой. На протяжении этого года Общественная палата проводит во всех федеральных округах Российской Федерации форумы "Сообщество", призванные выявить уровень развития гражданского общества и ознакомить широкие круги российского общества с социально ориентированными практиками работы регионов, с актуальными наработками в сфере деятельности некоммерческого сектора нашей страны. В 2019 году такие форумы состоялись в Махачкале, Владикавказе, Улан-Удэ, Архангельске, Мичуринске, Белгороде. Итоговый форум "Сообщество" прошел в Москве осенью прошлого года.

Я благодарю всех членов Совета Федерации, которые приняли активное участие в этих форумах, практически во всех.

В вопросах формирования нормативно-правовой базы в сфере совершенствования работы институтов гражданского общества инициировано обсуждение ряда поправок в федеральные законодательные акты. Общественной палатой обсуждаются законодательные изменения, направленные на совершенствование механизмов формирования общественных палат. Речь идет о

Федеральном законе "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации".

В ряде социально значимых конфликтных ситуаций, считают в Общественной палате, на местах роль общественных палат, как организованного института гражданского диалога, была не вполне соответствующей их потенциалу. Члены Общественной палаты констатируют недостатки механизма формирования общественных палат, которые часто ставят их в зависимость от региональной политической конъюнктуры. В частности, данная позиция зафиксирована в Докладе о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2019 год.

Кроме того, препятствием для продуктивной общественной работы региональных палат подчас называется отсутствие законодательно установленного минимального уровня финансового обеспечения их деятельности. В вопросы финансового обеспечения часто упираются качественная организация текущей работы, подготовка мероприятий, материалов общественных экспертиз, результатов общественного контроля.

Надо отметить, что совместная работа Совета Федерации и Общественной палаты привела к появлению новой практики. Так, в 2019 году апробирован новый формат сотрудничества Совета Федерации и Общественной палаты, а именно проведение различных совместных панельных дискуссий между представителями федеральных и региональных властей и общественных созидателей из регионов России. Результатом этой работы стало расширенное заседание Совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества в рамках итогового форума "Сообщество" в Москве 31 октября. Мы впервые организовывали на этой влиятельной дискуссионной площадке

самостоятельное панельное мероприятие, которое одновременно объединило свыше 100 человек из всех регионов Российской Федерации. Тема была посвящена актуальной проблематике: "Роль гражданского общества в развитии территорий и формировании комфортной городской среды".

Безусловно, представители государственной власти и институтов гражданского общества обсуждали не столько правила существования городского хозяйства, сколько факторы, позволяющие создать комфортные условия для жизни, удовлетворяющие потребностям граждан. *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Завершайте, пожалуйста, Любовь Николаевна.

**Л.Н. Глебова.** Безусловно, коллеги, мы все хорошо понимаем: от того, насколько разные части российского общества — государственная власть и общественные институты — будут готовы к взаимодействию и диалогу, будут зависеть становление гражданского мира в России и возможность страны реализовывать намеченные планы.

И, безусловно, в связи с этим я благодарю руководство Совета Федерации и лично Вас, Валентина Ивановна, за то внимание, которое уделяется этому вопросу.

**Председательствующий.** Спасибо, Любовь Николаевна.

Мне кажется, мы такого удачного представителя выбрали в Общественную палату. Любовь Николаевна имеет очень большой опыт по жизни работы с институтами гражданского общества, НКО, неправительственными и иными организациями. Сейчас она в комитете по конституционному законодательству будет заниматься нашим советом, работу которого надо активизировать, по

взаимодействию с институтами гражданского общества и защите прав человека.

Так что спасибо за работу, Любовь Николаевна. Желаем Вам дальнейших успехов. Спасибо.

Двадцать девятый вопрос – отчет Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации о работе за 2019 год.

Сергей Герасимович Митин, пожалуйста.

**С.Г. Митин**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новгородской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Наша временная комиссия была создана в феврале 2018 года. Сегодня в нее входят 14 человек из шести профильных комитетов. При временной комиссии сформирован экспертный совет из 50 экспертов различных профессиональных направлений. И состав экспертной комиссии, и состав экспертного совета определяются структурой задачи, которая стоит сегодня перед агропромышленным комплексом России.

Сегодня агропромышленный комплекс представляет собой отрасли обслуживания, непосредственно сельское хозяйство, перерабатывающие отрасли. И, если говорить о том, кто занимается сегодня технико-технологическим оснащением сельского хозяйства, сегодня это около 5 тысяч предприятий различных отраслей экономики. Это прежде всего предприятия тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, производители

оборудования для пищевой промышленности, судостроители, это предприятия и организации по инфраструктурному обеспечению сельхозпроизводства, научные организации, высшие учебные заведения.

Стратегическая цель комиссии – это проведение анализа и разработка законодательных инициатив, направленных прежде всего на повышение эффективности производства в АПК.

Работа комиссии проводится по трем основным направлениям – это развитие технической и технологической базы непосредственно сельскохозяйственного производства, развитие рыбохозяйственного комплекса и стимулирование внедрения новых, инновационных технологий.

За прошлый год комиссией было проведено 80 мероприятий, в том числе пять заседаний. Они системно освещались в средствах массовой информации. По результатам работы временной комиссии подготовлен отчет, размещенный на сайте Совета Федерации. Основные результаты представлены на слайдах.

Востребованность временной комиссии подтверждается участием в ее работе не только профильных министерств, ведомств, но и представителей субъектов Российской Федерации, Российской академии наук, научных организаций, отраслевых союзов, ассоциаций, общественных организаций.

Результатом работы комиссии стало участие в подготовке федеральных законов, актов правительства, постановлений Совета Федерации, технических регламентов и внутриведомственных нормативных документов.

Нами подготовлен проект плана работы на 2020 год. В дальнейшем мы планируем особое внимание уделить анализу эффективности применяемых мер государственной поддержки,

подготовке изменений в законы, подзаконные акты и иную нормативную документацию, связанную с техническим регулированием в агропромышленном комплексе. И одно из главных направлений – это стимулирование внедрения новых технологий, позволяющих существенно повысить эффективность производства.

Доклад окончен. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Сергей Герасимович.

План на 2020 год составлен, то есть есть от чего оттолкнуться, и Вы считаете необходимым и дальше продолжать в таком же ключе работать. Вам успехов! Вы взяли очень важную тему, лично знаете ее, профессионально подходите к этому. Успехов и результатов новых! Спасибо.

Коллеги, принимаем данную информацию к сведению.

Спасибо, Сергей Герасимович.

Еще раз хочу подчеркнуть, что с уважением отношусь к проявлению инициатив, к инициативной работе сенаторов. А propos, так, между прочим сказала это.

Тридцатый вопрос – отчет Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации о работе за 2019 год. Андрей Аркадьевич Климов.

Пожалуйста, Андрей Аркадьевич.

**А.А. Климов,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пермского края.

*(Микрофон отключен.)* Один доклад по двум вопросам.

**Председательствующий.** Ну да, и тридцать первый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации". Нет возражений? Нет.

Пожалуйста.

**А.А. Климов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Работа нашей комиссии неоднократно, как вы знаете, обсуждалась и в ходе пленарных заседаний, и находилась под пристальным вниманием средств массовой информации. Мы также регулярно публикуем доклады по итогам своей деятельности, и это позволяет остановиться сегодня лишь на некоторых актуальных и важных аспектах.

Так, в отчетном году был опробован новый формат работы для мониторинга выборов в единый день голосования. Еще в мае мы сформировали специальную группу с участием представителей ЦИК России, а также ряда министерств и ведомств. Она провела шесть заседаний по оперативному анализу попыток внешнего вмешательства в региональные избирательные кампании.

Еще одним новым для нас способом работы стало проведение международных видеоконференций для обмена опытом по защите государственного суверенитета с зарубежными коллегами. В частности, были изучены факты вмешательства извне в сугубо внутренние дела суверенных государств, начиная от пресловутого киевского Майдана 2014 года до попытки государственного переворота в Венесуэле в 2019 году и зарубежного влияния на массовые беспорядки в китайском Гонконге. Один из видеомостов был посвящен 20-летию со дня начала военной интервенции стран НАТО в бывшую Югославию. По его итогам наша комиссия при

поддержке Комитета по международным делам инициировала соответствующее заявление Совета Федерации, которое было должным образом оценено и руководством Сербии.

Не могу не напомнить еще об одном результате работы комиссии, ставшем возможным благодаря совместным усилиям целого ряда российских государственных структур с использованием механизмов международного сотрудничества. В ноябре 2019 года американская корпорация Google заявила об изменении собственных правил размещения политической рекламы. До этого интернет-платформа Google периодически и грубо нарушала наше избирательное законодательство. Теперь они обязались уважать не только законы Соединенных Штатов. Подобные намерения, кстати, озвучили и другие интернет-гиганты. Комиссия продолжает контролировать эти вопросы.

С октября 2017 года мы продвигали тему законодательного оформления положений, связанных с деятельностью физических лиц, которую трудно назвать иначе как агентской, в пользу зарубежных структур. В итоге в конце 2019 года с нашим участием реализованы необходимые поправки в действующее законодательство. Отмечу: само по себе попадание в иностранные агенты не ущемляет прав и свобод соответствующих физических лиц. Более того, в отличие, например, от США мы не вводим уголовную ответственность за нарушение установленных законом норм. Однако в морально-политическом смысле сделан важный шаг в направлении защиты российского суверенитета. Нашим опытом, кстати, заинтересовались во многих странах, а в Китае на основании разработок сенаторской комиссии в декабре прошлого года было принято особое пекинское заявление о консолидации усилий по противодействию внешнему вмешательству. Своеобразно отреагировал Европейский парламент.

19 декабря, то есть буквально вслед за одобрением названных поправок, там приняли резолюцию "О российском законе об иностранных агентах" (так она называется). При этом суть наших предложений инициаторами этого документа была искажена. Учитывая антироссийский настрой немалого числа "обитателей" Европарламента, ясно, что дополнительные меры по предотвращению вмешательства в суверенные дела Российской Федерации им явно не по душе. Значит, коллеги, мы с вами на правильном пути.

Во второй половине прошлого года комиссией была начата работа над новым докладом, значительная часть которого будет посвящена попыткам внешнего вмешательства в период проведения выборов в Московскую городскую Думу, и дан сравнительный анализ зарубежных усилий по дестабилизации внутривнутриполитической ситуации в период региональных выборов 2017–2019 годов в целом. В 2019 году продолжен анализ угроз российскому суверенитету, в том числе в таких сферах, как культура и защита окружающей среды, а также по важным аспектам защиты отечественного технологического суверенитета.

Комиссия продолжила изучение внешних угроз, связанных с использованием религиозной проблематики, для дискредитации в том числе Русской православной церкви. В декабре 2019 года с учетом проведенных нами переговоров комиссия выдвинула инициативу о разработке проекта концепции международной конвенции по противодействию вмешательству в дела суверенных государств. Эту инициативу как раз в нашем зале поддержал Министр иностранных дел России Сергей Викторович Лавров.

Жизнь не стоит на месте. Обновляется и сенаторский корпус, в связи с чем прошу палату поддержать включение в состав

временной комиссии трех членов Совета Федерации взамен выбывших коллег. Проект постановления подготовлен и размещен в нашей базе данных.

В заключение разрешите поблагодарить партнеров комиссии в органах государственной власти, коллег-сенаторов, руководство курирующих комиссию комитетов по конституционному законодательству и по международным делам, а также выразить особую благодарность Председателю Совета Федерации, Вам, Валентина Ивановна, за постоянную и действенную поддержку нашей работы. Спасибо за внимание. Доклад окончен.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Аркадьевич.

Коллеги, говорить об актуальности работы этой комиссии, наверное, не приходится: во-первых, многие из вас вовлечены в ее работу; во-вторых, время такое турбулентное – в мире растущая, непрекращающаяся русофобия.

Вы не уходите пока.

В этих условиях, конечно, мы должны анализировать и отрабатывать механизмы противодействия влиянию на нашу внутреннюю и внешнюю политику, механизмы сохранения суверенитета России и так далее.

Мне кажется, что под руководством Андрея Аркадьевича комиссия работает выдержанно, сдержанно, профессионально, наступательно, инициативно, поэтому работа проделана большая.

Спасибо Вам, Андрей Аркадьевич, спасибо членам комиссии. И дальнейших успехов!

Есть вопрос у Людмилы Борисовны Нарусовой.

Пожалуйста, Андрей Аркадьевич...

**Л.Б. Нарусова.** Андрей Аркадьевич, очень подробный доклад, и акцент, конечно, сделан на защите суверенитета на

международной арене и взаимодействию там с разными организациями, с Google. Но, мне кажется, все-таки суверенитет — он везде суверенитет, в том числе и в Совете Федерации. И год назад я задала Вам вопрос и попросила проработать его. Хотелось бы услышать ответ.

Что получается, уважаемые коллеги? Президентом и правительством поставлена задача дедолларизации нашей экономики, но тем не менее мы здесь, в Совете Федерации, когда едем в командировку в Беларусь, Киргизию (вот совсем недавно так было), получаем командировочные в долларах. Ну, неужели нельзя навести порядок в бухгалтерии и решить этот вопрос? Это же тоже суверенитет.

**А.А. Климов.** Людмила Борисовна, я Вам тогда ответил и сейчас могу повторить. Действительно, тема такая есть, она не первый раз звучит. Но, понимаете, у нас есть гораздо больше вызовов на сегодняшний день, а то, о чем Вы говорите, регулируется Министерством финансов, им так удобнее вести свои расчеты, поскольку это касается не только членов Совета Федерации, а всех государственных служащих, практически всех, кто на государственной службе (ровно такой порядок получения командировочных).

Я думаю, что в свое время у нас будет возможность перейти и на рубль везде, во всяком случае пластиковая карта "Мир" уже кое-где принимается. Тема есть, но у нас есть и другие вызовы, которыми мы вынуждены заниматься в первую очередь. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Аркадьевич.

Коллеги, больше вопросов нет. Принимаем информацию к сведению.

Что касается тридцать первого вопроса, коллеги (Андрей Аркадьевич внес предложение по изменению состава комиссии), проект постановления у вас имеется. Есть ли замечания?

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации" (документ № 26) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 47 мин. 43 сек.)**

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

И завершающий, тридцать второй вопрос – отчет Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации о работе за 2019 год. Алексей Константинович Пушков, председатель комиссии.

Пожалуйста, Вам слово.

**А.К. Пушков**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! За отчетный период комиссия сосредоточилась на нескольких важнейших направлениях.

Во-первых, она приняла активное участие в процессе выработки модальности перехода с аналогового на цифровое телевидение. Мы провели ряд совещаний по этому вопросу, участвовали в совещаниях, которые проводились в регионах. Поднимались темы и вопросы поддержки регионального телевизионного вещания, в частности и прежде всего с представителями Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций, а также с представителями региональных СМИ. С докладами о промежуточных результатах поэтапного перехода на "цифру" у нас регулярно выступал представитель Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций на уровне заместителя министра.

Да, и, кстати, надо сказать, что это направление работы, как мне кажется, было весьма успешным. Это был один из крупнейших проектов, проведенный при активном участии Совета Федерации (не только наша комиссия этим занималась, но и ряд других комитетов), который можно отнести, безусловно, к успешным.

Второе направление — это защита прав российских журналистов и российских СМИ в современных условиях, когда, как вы знаете, на них оказывается очень большое воздействие. Здесь речь идет и о попытках дискриминации телеканала Russia Today за пределами Российской Федерации, и о защите прав российских журналистов на Украине. В частности, мы много занимались вопросом освобождения главного редактора "РИА Новости Украина" Кирилла Вышинского. По поручению Председателя Совета Федерации я провел переговоры в Вене по данному вопросу с Генеральным секретарем ОБСЕ Греммингером, а также были проведены две встречи (в Вене и Москве) с представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Арлемом Дезиром.

Временной комиссией также были проведены публичные мероприятия с участием представителей МИД России, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, председателя союза журналистов, главы Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека для привлечения внимания и российской, и международной общественности, и международных СМИ к данной проблеме. Как вы знаете, 7 сентября 2019 года Кирилл Вышинский был освобожден из-под стражи на Украине, и 25 сентября по инициативе комиссии состоялось выступление Кирилла Вышинского на пленарном заседании Совета Федерации.

В настоящее время комиссия находится в постоянном контакте с представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ по проблемам нарушения прав журналистов на Украине. Мы поднимаем перед ним, в частности, проблему функционирования скандального сайта "Миротворец". Этот сайт противоречит вообще всем принципам, возможным и невозможным, которые установлены на Европейском континенте. К этому уже привлечено внимание правительства Германии, целого ряда других международных структур. И мы надеемся, что с помощью ОБСЕ мы все-таки добьемся того, что этот сайт будет в конечном счете закрыт.

Мы также активно занимаемся защитой интересов агентства Sputnik, которое подвергается дискриминации и противозаконному давлению в Эстонии. В частности, мы обсуждали эти вопросы с представителем ОБСЕ Дезиром, и было направлено специальное обращение Комиссару Совета Европы по правам человека Дуне Миятович.

Третье направление, на мой взгляд, исключительно важное, — это информационная работа по разъяснению внешней и внутренней

политики России для зарубежной прессы и для дипломатического корпуса в России. Мы провели несколько мероприятий: были организованы выступления перед послами Лиги арабских государств, выступления на мероприятиях представительства Совета Европы в Москве с участием зарубежных представителей, дважды состоялись встречи с Ассоциацией иностранных корреспондентов, на которых обсуждались вопросы информационно-политической обстановки в мире. Также состоялась встреча членов временной комиссии с членами делегации постоянной комиссии Сената Парламента Чешской Республики по СМИ во главе с заместителем председателя Сената Парламента Чешской Республики госпожой Горской.

Мы планируем нашу работу в 2020 году продолжить на этих же важнейших направлениях, но, естественно, расширяя...  
*(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Завершайте, пожалуйста.

**А.К. Пушкив.** ...расширяя по мере необходимости деятельность комиссии.

В завершение хотел бы поблагодарить Валентину Ивановну Матвиенко за неизменное внимание к работе временной комиссии. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Константинович.

Работа комиссии заметна. Также важно, что возглавляет ее человек из этой среды, профессиональный, знающий. Комиссия актуальная, на мой взгляд. Поэтому просьба продолжать в том же духе.

Спасибо Вам большое, Алексей Константинович, всем сенаторам, кто входит в эту комиссию.

Просьба оперативности, может быть, добавить, хотя у Вас реакция хорошая, чтобы мы очень оперативно публично реагировали на все новые, появляющиеся вызовы, задевающие эту сферу, и с конкретными предложениями, что с этим делать дальше. А так, интересно, ярко, информативно. Спасибо большое.

Но есть вопрос. Сергей Павлович Цеков, пожалуйста.

**С.П. Цеков.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Алексей Константинович, вот Вы вспомнили сайт "Миротворец", сказали, что его надо закрыть и так далее. А Вам не кажется, что лучше всего вообще на этот сайт не обращать внимания и вообще его не вспоминать? Потому что, мне кажется (я постоянно слежу за ситуацией на Украине), мы уделяем ему очень много внимания и таким образом делаем ему просто рекламу. А забыть бы про него – и он исчез бы, этот сайт.

**А.К. Пушков.** Спасибо за вопрос.

Ну, это возможный подход. Но дело в том, что деятельность сайта "Миротворец" уже вышла за пределы Украины давно и является предметом обсуждения на самых разных международных площадках, в частности в ОБСЕ о нем очень хорошо проинформированы. Правительство Германии сделало дважды представление властям Украины с требованием закрыть этот сайт, потому что он противоречит основным положениям европейской конвенции о защите прав и свобод, он противоречит всем положениям о свободе распространения информации, о содействии деятельности журналистов. Туда же большое число российских журналистов включено, в этот сайт, – по-моему, несколько сотен человек.

То есть если мы сейчас вдруг перестанем уделять внимание этому сайту, то получится, что другие структуры, другие организации,

признав важность прекращения деятельности такого противоправного информационного ресурса, будут продолжать, скорее всего, как минимум формальные демарши, а мы будем стоять в стороне и молчать.

Поэтому, как председатель временной комиссии, я считаю, что мы должны не только внести свой вклад в это, а мы должны продолжать эту деятельность, привлекая внимание к совершенно вопиющему нарушению прав людей. Потому что на самом деле сайт "Миротворец" – это основа для не просто нарушения политических прав людей, может быть нарушено право человека и на жизнь. Ведь хорошо известно, что вскоре после внесения Олеся Бузины в сайт "Миротворец" он был убит, предположительно правыми экстремистами на Украине. Суд до сих пор не закончен, между прочим, дело не закрыто.

Поэтому в этих условиях это фактически конduit для террористической деятельности возможной. Я специально заостряю на этом внимание. Но ведь были же уже такие случаи, когда люди, внесенные в сайт "Миротворец", лишались жизни, в силу того что на них совершались покушения. Поэтому я думаю, что это как раз очень серьезная тема.

Да, я согласен с тем, что не нужно, наверное, превращать это в точку какого-то гипервнимания, но то, что работа на этом направлении должна вестись, и то, что, мне кажется, мы должны все-таки добиться того, чтобы эта структура была закрыта... Они же разместили сервер этого сайта в Соединенных Штатах Америки. Они ссылаются на то, что они не могут это сделать, потому что это находится за пределами Украины. То есть это серьезная информационно-политическая операция. Понимаете? И это, я бы сказал, одна из информационных основ радикальных сил, которые

сегодня действуют на Украине и которые составляют часть действующей киевской власти.

Поэтому я считаю все же, что это важное направление деятельности и мы должны привлекать внимание наших международных партнеров, и особенно международных организаций, к противозаконному характеру этого информационного ресурса. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Константинович.

Спасибо Сергею Павловичу за вопрос.

Спасибо за исчерпывающий ответ. Присаживайтесь, пожалуйста. Еще раз благодарю Вас за работу.

Коллеги, на заседании Совета палаты рассматривался вопрос "правительственного часа" нашего следующего заседания 12 февраля. Поскольку кабинет обновился, мы никого приглашать не будем. В этой связи Комитет Совета Федерации по экономической политике внес предложение рассмотреть вопрос "Повышение транспортной доступности и развитие железнодорожной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации в рамках реализации долгосрочной программы развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года" и пригласить выступить по данному вопросу генерального директора – председателя правления ОАО "Российские железные дороги" Олега Валентиновича Белозёрова.

Нет у вас возражений?

Тема, коллеги, касается каждого субъекта. Просьба предметно подготовиться, задать вопросы, внести предложения, добиться решения тех вопросов, которые важны для вас в субъектах Федерации.

Поэтому я прошу вас поддержать данное предложение и за него проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 59 мин. 05 сек.)**

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Андрей Владимирович Яцкин, полномочный представитель  
Правительства Российской Федерации в Совете Федерации.

Пожалуйста, Андрей Владимирович.

**А.В. Яцкин.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Добрый день, уважаемые коллеги! Позвольте довести до вас решение Правительства Российской Федерации о награждении Благодарностью Правительства Российской Федерации Исакова Эдуарда Владимировича, представителя в Совете Федерации от Ханты-Мансийского автономного округа, члена Комитета Совета Федерации по экономической политике. *(Полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации вручает Благодарность Правительства Российской Федерации. Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Эдуард Владимирович, поздравляем Вас. Дальнейших успехов!

Спасибо.

**А.В. Яцкин.** Коллеги, также Благодарностью Правительства Российской Федерации награждается Кавджарадзе Максим Геннадьевич, представитель в Совете Федерации от Липецкой области, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству. *(Полномочный представитель Правительства*

*Российской Федерации в Совете Федерации вручает Благодарность Правительства Российской Федерации. Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Максим Геннадьевич, поздравляем Вас сердечно.

Андрей Владимирович, спасибо. Ждем ответных предложений по поощрению бывших членов правительства. Спасибо Вам большое.

Коллеги, по традиции поздравляем коллег.

26 января был день рождения у Галины Николаевны Солодун.

Галина Николаевна, поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

26 января также родился Хапсироков Мурат Крым-Гериевич.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

27 января – Ялалов Ирек Ишмухаметович.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

29 января – Баир Баясхаланович Жамсуев.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

А также 28 января был день рождения у Наталии Тимофеевны Удаловой, руководителя секретариата председателя. Она скрывается, но мы ее все равно поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, по дисциплине: в общем очень неплохо, отсутствуют все только по уважительным причинам. Лучшее всего (поделили первое и второе места) – правая сторона и центр. *(Аплодисменты.)* Левая сторона сегодня хромала.

Кроме того, председатель комитета по Регламенту, как вы знаете, выступил с инициативой, он ведет фиксацию по комитетам.

Вячеслав Степанович, просьба эту информацию направить председателям комитетов, которые ее, безусловно, рассмотрят.

Вообще никаких претензий нет к комитету по федеративному устройству и региональной политике *(аплодисменты)*, к комитету по

аграрно-продовольственной политике (*аплодисменты*) и к Комитету по социальной политике.

Для начала наведите порядок в комитете по Регламенту, Вячеслав Степанович (*смех в зале*), и будете иметь моральное право требовать с остальных комитетов. Спасибо.

Коллеги, есть ли что-то в "Разном" у кого-то?

Мы обещали дать выступить нашим двум коллегам. Давайте все-таки мы их послушаем, люди готовились.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

**Е.Б. Мизулина.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! В начале заседания возник вопрос относительно того, как будет проходить общероссийское обсуждение проекта закона о поправках в Конституцию. И, кроме того, возник вопрос: а когда же вступит в силу этот закон и, соответственно, будет проходить общероссийское обсуждение — после принятия закона или до его принятия?

Валентина Ивановна Матвиенко совершенно справедливо обратила внимание на то, что, конечно, до вступления в законную силу данного закона. Но здесь есть ряд моментов, на которые я бы хотела обратить внимание.

Первое. Действительно, согласно нынешней редакции, которая принята в первом чтении, закон вступает в силу со дня официального опубликования. Правда, закон о порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции предусматривает, что законодатели могут изменить эту дату и в самом законе о поправках установить иную дату вступления его в силу.

Второе. Что такое общероссийское голосование? Этого термина в действующем федеральном законодательстве нет. Есть референдум — всенародное голосование. Но в статье 4 закона № 67

об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме используется термин "другие избирательные действия" помимо выборов и референдумов. К ним может относиться общероссийское голосование.

Во всяком случае, уважаемые коллеги, если законодательно не будет урегулирован порядок общероссийского голосования – кто его проводит, как подсчитываются результаты, обязательный или рекомендательный характер носят результаты общероссийского голосования, – процедура будет не очень чистой. А вы понимаете, как важно, чтобы процедура принятия, обсуждения, голосования по этому закону была безупречной.

Есть три пути. Надеюсь, рабочая группа, или комиссия (как она называется?), это сделает.

Первый путь – прямо в самом законе, в статье 2, где говорится, что закон может быть вынесен... выносится на общероссийское голосование, может быть определен этот порядок.

Второе. В законе № 67 об основных гарантиях избирательных прав можно расшифровать относительно общероссийского голосования и, в частности, процедуру голосования по аналогии с выборами либо проведением референдума, и тогда не будет проблем. Но опять же надо оговорить, обязательный или необязательный характер это будет носить.

Либо есть еще один, третий вариант – указ президента, потому что статьи 80 и 83 нашей Конституции ... Есть решения Конституционного Суда (не буду вас мучить ими), согласно которым, пока нет федерального закона, регулирующего ту или иную сферу отношений, президент может нормативным указом регулировать эту сферу.

То есть существует по меньшей мере три варианта, когда может проводиться это общероссийское голосование.

Смотрите, Валентина Ивановна, закон о поправке будет считаться принятым после того, как одобряют обе палаты... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Елена Борисовна, Ваше время истекло. Просьба Ваши предложения (Вы очень опытный юрист) направить в рабочую группу. Потом, и Светлана Петровна Горячева, как член рабочей группы, попросила слово, наверное, даст комментарий. Подготовьте их и направьте прямо Клишасу лично.

**Е.Б. Мизулина.** *(Микрофон отключен.)* И по пенсионному еще...

**Председательствующий.** Да.

Пожалуйста, включите микрофон.

Завершайте, Елена Борисовна.

**Е.Б. Мизулина.** Валентина Ивановна, да, хорошо, я направлю эти предложения.

И еще по пенсионному обеспечению, это очень важно. В статью 75 – не надо, она говорит о финансовом суверенитете. А здесь речь идет об обязательствах Российского государства как социального. Поэтому в статью 72 хорошо вписывается либо в статью 73.1, то есть отдельно и по МРОТ, и по системе пенсионного обеспечения. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

Давайте сразу микрофон Светлане Петровне.

**С.П. Горячева.** Спасибо большое.

Уважаемые коллеги! Я буду очень краткой. То, о чем сказала Елена Борисовна, обсуждается в рабочей группе. Эти варианты все

прорабатываются. И, конечно, это голосование будет обязательно правовым образом закреплено. Это ясно и понятно любому, даже самому маломальскому юристу. Так что мы над этим работаем. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Юрий Леонидович Воробьёв, пожалуйста.

**Ю.Л. Воробьёв.** Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Наступает период, когда мы готовим сведения о доходах и расходах и должны до 1 апреля эти сведения сдать. Комиссия наша работает, и мы готовы принимать от вас такие сведения.

Но каждый год меняются правила, не кардинально, но есть изменения, которые обязательно вам нужно учитывать. К нам пришло много новых сенаторов. В этих целях 4 февраля в 10 часов для всех ваших помощников будет проведен семинар. Прошу вас направить своих помощников на этот семинар. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Юрий Леонидович.

Коллеги, прошу вас очень внимательно отнестись к этому. Я на заседании Совета палаты говорила: вот малейшие неточности, никакого злого умысла — кто-то там забыл 5 тыс. рублей на каком-то... тысяча какого-то года и так далее. У нас было много сбоев, когда мы вносили кандидатуры людей на поощрение и награждение, а им выставляли претензии — неправильно заполнена декларация и так далее. Поэтому, пожалуйста, отнеситесь очень внимательно, лично проверьте, не доверяйтесь помощникам. И пусть помощники внимательно зафиксируют то, что будет на семинаре, и вам доложат, чтобы вы тоже были в курсе. Спасибо.

Михаил Васильевич Козлов.

**М.В. Козлов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Костромской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В рамках реализации плана Совета Федерации по подготовке и проведению мероприятий в ознаменование 75-й годовщины Великой Победы в Совете Федерации будет представлена выставка, посвященная 120-летию со дня рождения Маршала Советского Союза Малиновского.

Жизненный путь Родиона Яковлевича – это наглядный срез целой исторической эпохи. Участник Первой мировой и Гражданской войн, войны в Испании и командующий фронтами во время Великой Отечественной войны и Советско-японской войны, дважды Георгиевский кавалер, дважды Герой Советского Союза, кавалер ордена "Победа", министр обороны Родион Малиновский внес колоссальный личный вклад в укрепление обороноспособности нашей Родины, в том числе в создание ее ракетно-ядерного щита.

С 4 февраля экспозиция будет размещена на 5-м этаже. Официальное открытие состоится 11 февраля в 12 часов, на котором будет присутствовать его дочь Наталья Родионовна. Ее усилиями собрано множество ранее не опубликованных материалов.

Приглашаю, коллеги, по возможности принять участие в этом мероприятии. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Михаил Васильевич.

Сейчас очень важны и ценны любые мероприятия, связанные с историей Великой Отечественной войны, и к ним надо относиться с особыми вниманием, трепетом и так далее. Спасибо.

Коллеги, все? Все высказались? Ни у кого не осталось желаний?.. Все.

Я благодарю вас за очень хорошую работу, за дисциплину, за все. Мы все молодцы.

Вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится, как у нас и было запланировано, 12 февраля.

Четыреста семьдесят третье заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо.

### **Приложение к стенограмме**

Поступило заявление члена Совета Федерации **О.П. Королёва**, члена Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Липецкой области, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 346<sup>43</sup> и 346<sup>45</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (пункт 5 повестки).