

## Таможенное администрирование в Российской Федерации: состояние и перспективы

### 1. Таможенное законодательство

С 1 января 2018 г. вступил в силу Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС)<sup>1</sup>, который содержит отсылочные нормы к национальному законодательству. В связи с этим возникла необходимость изменить таможенные правила в российском законодательстве. **Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (далее - Закон № 289-ФЗ) вступил в силу с 04.09.2018 г. (за исключением некоторых положений<sup>2</sup>).

В связи с централизацией на союзном уровне большинства полномочий по таможенному регулированию и таможенному контролю в Законе № 289-ФЗ были уточнены полномочия Российской Федерации, актуализирована терминология в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС. Так, на национальном уровне сохраняется регулирование структуры таможенных органов, особенности их функционирования, взаимодействия с иными государственными органами, установление дополнительных условий и требований к перемещению отдельных товаров, определение величины таможенных сборов, применение норм налогового, валютного, административного и гражданского законодательства<sup>3</sup>.

Основные изменения таможенного регулирования касаются перехода на новый режим работы уполномоченных экономических операторов, перехода к «электронной таможне» и упрощения таможенных процедур<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).

<sup>2</sup> Положения об обжаловании решений, действий (бездействия) таможенных органов в электронной форме с 2022 г.

<sup>3</sup> Закон № 289-ФЗ определяет, в частности, общие положения об уплате таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, плательщиков, сроки и порядок уплаты таможенных пошлин, налогов, требования к операторам таможенных платежей, требования к оформлению финансовых таможенных документов, условия и особенности исполнения обязанности по уплате пошлин и налогов, правила использования авансовых платежей. Среди прочего, устанавливается, что таможенные платежи и налоги, администрируемые таможенными органами, вносятся на счет Федерального казначейства в безналичном порядке через кредитные организации. Устанавливаются правила и порядок уплаты таможенных пошлин и налогов в отношении товаров для личного пользования. Порядок уплаты определяется федеральным органом исполнительной власти по согласованию с Банком России.

<sup>4</sup> В частности, предусматривается, что декларировать товары можно будет электронным способом, выпуск товаров в большинстве случаев станет автоматическим, и на них будет распространяться механизм «единого окна». Кроме того, сокращается срок ряда операций, сроки выдачи предварительных решений о стране происхождения товаров и классификации товара, упрощается процедура идентификации товаров в продуктах их переработки, вводится

Среди новаций национального таможенного законодательства – предоставление отсрочки уплаты таможенных платежей на месяц в обеспечительном порядке, освобождение ряда «добросовестных компаний» от предоставления обеспечения по уплате таможенных платежей<sup>5</sup>; установление сроков камеральных таможенных проверок; дополнение новым видом предварительного решения определения таможенной стоимости; разрешение уплаты таможенных платежей третьими лицами.

Подобные меры позволят повысить эффективность таможенного администрирования, улучшить деловой климат.

## **2. Создание единого механизма администрирования таможенных и налоговых платежей**

Одним из ключевых недостатков системы таможенного администрирования в России являлась информационная разобщенность таможенной и налоговой служб.

Разрыв между сведениями, представляемыми таможенным и налоговым органам в фискальных целях, обусловил информационные пробелы для фискального контроля, которые позволяли недобросовестным лицам предоставлять разные сведения о товарах и сделках с ними для исчисления таможенных платежей и внутренних налогов. Завершение таможенного контроля до того, как товары принимались к учету импортером, использовалось нарушителями для недостоверного декларирования, в том числе через так называемые технические фирмы или фирмы-однодневки. С помощью цепочки фиктивных сделок эти товары в дальнейшем легализовались во внутреннем обороте с уклонением от уплаты таможенных платежей и налогов в установленных законодательством размерах, что подпитывало теневую экономику.

**Создание единого механизма администрирования налоговых и таможенных платежей призвано обеспечить прослеживаемость товара на всех этапах его жизненного цикла – от ввоза на таможенную территорию и ввода в коммерческий оборот до реализации в розничном звене или поставки на экспорт.**

---

таможенная процедура свободного склада, допускается предоставлять предварительную информацию на английском языке.

<sup>5</sup> Для этого совокупный объем уплаченных компанией налогов и платежей за три календарных года перед подачей декларации должен составлять не менее 7 млрд. руб., совокупная стоимость ее активов должна в 10 раз превышать размер обеспечения, у компании не должно быть административных правонарушений в области таможенного дела, а также отсутствовать задолженность по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин. Также расширяется перечень товаров, при ввозе которых не требуется обеспечение. Он включает авиационные двигатели, запчасти и оборудование, ввозимые для ремонта или техобслуживания при процедуре временного ввоза или при условном выпуске. От обеспечения по уплате таможенных платежей освобождаются товары, по которым его размер не превышает 500 евро.

К началу 2019 года завершён первый этап работ, связанный с выстраиванием системы взаимодействия между ФТС России и ФНС России, отработкой процедур обмена данными о внешнеторговых операциях налогоплательщиков, их налоговой и финансовой отчетности, сведениями о минимизации рисков нарушения таможенного, налогового и валютного законодательства и результатами правоохранительной деятельности.

В 2018 году таможенная служба направила в ФНС России информацию о более чем 3 млн. деклараций на товары, 1 млн. таможенных приходных ордеров, а также свыше 11 млн. записей о товарах, фактически вывезенных за пределы таможенной территории ЕАЭС. Одновременно ресурсы ФТС России за 2018 год пополнились информацией о более чем 4 млн. юридических лиц. В результате повысилась результативность скоординированных с ФНС России контрольных мероприятий<sup>6</sup>. За 2018 год таможенными органами во взаимодействии с налоговыми органами проведено 796 проверочных мероприятий (в аналогичном периоде 2017 года – 897 проверочных мероприятий). Дополнительно начислено таможенных платежей, пеней и штрафов на общую сумму 4,7 млрд. рублей (в аналогичном периоде 2017 года – 2,7 млрд. рублей), взыскано – более 2 млрд. рублей (в аналогичном периоде 2017 года – 1,6 млрд. рублей). Возбуждено 1131 дело об административных правонарушениях и 67 уголовных дел<sup>7</sup>.

Своевременный обмен информацией способствовал выявлению и пресечению деятельности фирм-однодневок. За 7 месяцев 2018 года специалисты таможенной службы передали в налоговые органы информацию о более чем 1000 таких организаций<sup>8</sup>.

В результате проведенной работы Федеральная налоговая служба получает от таможенной службы в автоматизированную систему контроля за возмещением налога на добавленную стоимость (НДС) весь массив данных о таможенной стоимости при импорте товаров и возмещении НДС при экспорте товаров. Также ФТС России и ФНС России обменивались системами управления рисками и скоординировали проводимые ими проверки. По информации ФНС России на 22.11.2018 г., это обеспечило около 77 млрд. рублей дополнительных поступлений в бюджетную систему только благодаря анализу поступающих данных<sup>9</sup>. За первое полугодие 2018 года неправомерные заявления к вычету импортного НДС

<sup>6</sup> Из выступления Руководителя ФТС России В.И. Булавина на совместном заседании коллегий ФТС России и ФНС России, 20.09.2018г.: <http://www.exporcustoms.ru/aboutexpo/488/538/31030.html>

<sup>7</sup> По данным ФТС России по состоянию 29.01.2019. Официальный сайт ФТС России.

<sup>8</sup> Из выступления Руководителя ФТС России В.И. Булавина на совместном заседании коллегий ФТС России и ФНС России, 20.09.2018 г.: <http://www.exporcustoms.ru/aboutexpo/488/538/31030.html>

<sup>9</sup> Встреча Президента Российской Федерации с главой ФНС России М.В. Мишустиним, 22.11.2018 г.: <http://kremlin.ru/events/president/news/59164>

сократились с 16,3% до 3%<sup>10</sup>. За девять месяцев 2018 года проведено 127 скоординированных проверок, по результатам которых доначислено 4,6 млрд. рублей<sup>11</sup>.

Согласно положениям Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, работа по созданию единой информационной среды налоговых и таможенных органов, включая единый механизм сквозного контроля на всех этапах оборота импортных товаров, подлежащих прослеживаемости, будет продолжена. Ее результатом должно стать создание единой информационной платформы государственных органов, контролирующей трансграничное перемещение товаров с возможностью использования электронных данных, полученных от иностранных государств.

### **3. Анализ доходов федерального бюджета, администрируемых ФТС России**

Анализ данных федерального бюджета показывает, что падение администрируемых ФТС России доходов в абсолютном исчислении (в 2014 году они составили 7746,2 млрд. рублей, в 2016 году - 4981,1 млрд. рублей) сопровождалось снижением их удельного веса в общем объеме доходов федерального бюджета с 53,4% в 2014 году до 37% по результатам 2016 года. Намотившаяся с 2017 года положительная тенденция (темп роста доходов составил 103,8% по отношению к показателю 2016 года) усилилась в 2018 году, по итогам которого темп роста доходов составил 117,3%<sup>12</sup>. Однако их удельный вес в общем объеме доходов федерального бюджета в 2016-2017 годах остается на уровне 34% (см. Рисунок 1, Приложение 1).

Сокращение внешнеторгового оборота в 2015-2016 годах, вызванное снижением цен на нефть и прочие сырьевые товары, привело к серьезному падению поступлений от вывозных таможенных пошлин в 2015 году до уровня 60% по сравнению с предыдущим годом. В последующие годы наблюдается смена тренда и по состоянию на 1 декабря 2018 г. годовой темп роста таможенных пошлин составил 136,7%. Данное увеличение обеспечено ростом вывозных таможенных пошлин на сырую нефть и природный газ (см. Рисунок 2, Приложение 2).

**Необходимо отметить, что в целом доля администрируемых таможенными органами и налоговыми органами налоговых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета стабильно**

<sup>10</sup> Из выступления Руководителя ФНС России М.В. Мишустина на совместном заседании коллегий ФТС России и ФНС России, 20.09.2018 г.: <http://www.exposcustoms.ru/aboutexpo/488/538/31030.html>

<sup>11</sup> Из выступления Руководителя ФНС России М.В. Мишустина на заседание расширенной коллегии ФНС России по итогам работы налоговых органов за 10 месяцев 2018 года, 21.11.2018 г.: [https://www.nalog.ru/rn77/news/activities\\_fts/8064021/](https://www.nalog.ru/rn77/news/activities_fts/8064021/)

<sup>12</sup> По данным ФТС России по состоянию на 10.02.2019 г., доходы за 2018 год составили 6063,2 млрд. рублей. Официальный сайт ФТС России.

увеличивается с 2014 года (54,1%), и по состоянию на 1.12.2018 г. она составила 73% (см. Приложение 3).

#### **4. Цифровизация таможенного администрирования**

**В настоящее время цифровизация таможенного администрирования осуществляется за счет создания системы электронных таможен и передачи полномочий по таможенному оформлению товаров центрам электронного декларирования.**

С октября 2018 года начался процесс перехода к декларированию перемещаемых через границу товаров через систему электронных таможен. По окончании переходного периода (2020 год) полномочиями по оформлению товаров под таможенную процедуру будут обладать исключительно центры электронного декларирования. Решением коллегии ФТС России от 29.05.2018 г. запланировано открытие 16 центров электронного декларирования<sup>13</sup>. Восемь из них будут располагаться в столицах федеральных округов, а еще восемь – на базе Калининградской и Московской областных таможен, таможен московского авиаузла, Центральной акцизной и центральной энергетической таможен, а также портовых таможен во Владивостоке, Новороссийске и Санкт-Петербурге<sup>14</sup>. 25 октября 2018 года начала работать первая электронная таможня – Приволжская электронная таможня в Нижнем Новгороде<sup>15</sup>.

Предполагается, что в 2019 году доля электронных деклараций, зарегистрированных в центрах электронного декларирования, составит 60% (в 2020 году – 95%).

В рамках создания электронных таможен внедрена система автоматического категорирования компаний по уровню риска. При подаче таможенной декларации в автоматическом режиме оцениваются 38 параметров деятельности компании. Декларации компаний, у которых уровень риска является низким, как правило, обрабатываются в автоматическом режиме.

Создание системы электронных таможен позволяет существенно упростить и ускорить процесс таможенного оформления товаров для участников внешнеэкономической деятельности (сейчас для компаний с низким уровнем риска срок оформления деклараций на импорт составляет полтора часа, для экспорта – 40 минут<sup>16</sup>), сократить риски коррупционных проявлений за счет отсутствия непосредственного контакта между представителем участника внешнеэкономической деятельности и работниками таможни.

В то же время создаваемая система электронных таможен не позволяет контролировать в автоматическом режиме цены и объемы

<sup>13</sup> Система электронных таможен в России. <https://iclcargo.ru/stati/Sistema-eletronnyh-tamozhen>

<sup>14</sup> ФТС создает электронные таможни. <https://trans.ru/news...> 01.12.2017 г.

<sup>15</sup> М. Голобокова. Первая электронная таможня откроется в России 25 октября. Российская газета – Федеральный выпуск № 7687 (224).

<sup>16</sup> М. Голобокова. Первая электронная таможня откроется в России 25 октября. Российская газета – Федеральный выпуск № 7687 (224).

ввозимых партий товаров. Проводятся дополнительные проверки и досмотры партий товаров, что ведет к увеличению сроков проведения таможенных процедур. При этом часто для расчета величины таможенных пошлин используются данные о минимальной стоимости товара. То есть происходит переход на расчет таможенной пошлины по «вмененной», а не реальной стоимости товара<sup>17</sup>.

Наиболее эффективным способом решения данной проблемы является создание системы обмена информацией о движении товаров и выпущенных таможенных декларациях с таможенными службами иностранных государств. Переговоры о ее создании уже идут, но пока не достигнуто взаимопонимание по вопросу предоставления данных о цене импортируемых в Россию товаров<sup>18</sup>.

Другой подход состоит в использовании в интересах определения величины таможенных пошлин и контроля за правильностью представленных участниками внешнеэкономической деятельности данных систем прослеживаемости товаров. Сейчас идет процесс внедрения таких систем в отношении различных групп товаров. При этом поставлена задача - обеспечить интеграцию государственной информационной системы прослеживаемости товаров с информационными системами заинтересованных федеральных органов исполнительной власти посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия, а также с национальной системой управления данными<sup>19</sup>. Это позволит таможенной службе получать информацию о количестве и номенклатуре ввозимых товаров.

## **5. Прослеживаемость товаров и их маркировка**

Прослеживаемость товаров является относительно новым механизмом. В перспективе область ее применения будет расширяться.

**Прежде всего, прослеживаемость является элементом универсальной информационной системы.** Она позволяет получать наиболее полную информацию о товарах, грузах, об их продвижении, об оказываемых услугах, а также о любых субъектах товарооборота на всех стадиях производства, обработки, хранения, перемещения и продажи. Она делает возможными постоянное обновление торговой статистики и актуализацию сведений о товаре в режиме он-лайн.

Во-вторых, **она повышает транспарентность за счет обмена данными** и повышает уровень информированности потребителей о товарах. Подобный подход приводит к своевременному выявлению

<sup>17</sup> Г. Баландина, Ю. Пономарев, С. Синельников-Мурылев, А. Точин. Таможенное администрирование в России: направления совершенствования. //Экономическая политика, 2018. Т. 13, № 3.

<sup>18</sup> М. Голобокова. Первая электронная таможня откроется в России 25 октября. Российская газета – Федеральный выпуск № 7687 (224).

<sup>19</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2018 г. № 2963-р «Об утверждении Концепции создания и функционирования в Российской Федерации системы маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости движения товаров».

**нелегальной продукции, уменьшает долю контрафакта и фальсификата на рынке, способствует развитию конкуренции и повышению качества производимых товаров.**

**Внедрение технологии цифровой прослеживаемости и маркировки товаров приносит очевидные выгоды всем участникам рынка – производителям, потребителям и регулирующим органам.**

Следует выделить основные документы, формирующие правовую основу по внедрению и функционированию маркировки:

1. Концепция создания и функционирования системы маркировки и прослеживания движения товаров<sup>20</sup>.

2. Федеральный закон, предусматривающий создание государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации<sup>21</sup>.

3. Правовые акты ЕАЭС о маркировке товаров средствами идентификации<sup>22</sup>.

В практическом плане прослеживаемость товаров приводит к хорошим результатам. Так, благодаря системе ЕГАИС<sup>23</sup> в 2017 году были выявлены более 23 млн. единиц контрафакта, который не попал к потребителю.

Кроме того, система ЕГАИС и мобильное приложение «АнтиКонтрафакт Алко» позволили увеличить продажи лицензионного алкоголя. Так, в 2017 году продажи водки выросли на 4,7%, а в 2018 году – еще на 1,7%.

За 3 года (2016, 2017, 2018 гг.) прирост поступлений акцизов на крепкий алкоголь в консолидированный бюджет составил порядка 160 млрд. рублей, в том числе свыше 144 млрд.руб. благодаря системе ЕГАИС.

**Представляется целесообразным распространить действие ЕГАИС на производство и оборот пива, а также на оборот стеклянной тары<sup>24</sup>.**

<sup>20</sup> Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2018 года №2963-р. Концепцией определяются цели и задачи системы маркировки и прослеживаемости товаров, её основные параметры и требования к системе. Концепция разработана в соответствии с Соглашением о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 года и Стратегией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановой период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства от 5 декабря 2016 года №2592 – р).

<sup>21</sup> Федеральный закон от 25 декабря 2018 года №488-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статьи 4.4 и 4.5 Федерального закона «о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации».

<sup>22</sup> Например, Соглашение о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе (ратифицировано Федеральным законом от 03.08.2018 г. № 281-ФЗ).

<sup>23</sup> Единая государственная автоматизированная информационная системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

<sup>24</sup> Выступление председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухина на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации 13 декабря 2018 года. Стенограмма заседания

В будущем, по мере расширения сферы действия систем прослеживаемости, целесообразно обеспечить возможность их использования также для контроля за качеством производимой продукции, особенно в пищевой промышленности. Для этого **они должны позволять сопоставлять объем и номенклатуру производимой продукции с объемом и номенклатурой используемого сырья.**

В агропромышленной сфере была внедрена электронная ветеринарная сертификация продуктов и товаров животного происхождения посредством системы «Меркурий»<sup>25</sup>.

Новые технологии контроля внедряются на **рынке лесной продукции, на рынках табачных изделий и лекарственных препаратов**<sup>26</sup>. Например, в Иркутской области действует система «Лесрегистр», которая позволяет повысить прозрачность оборота древесины<sup>27</sup>. В ряде субъектов Российской Федерации<sup>28</sup> действует Региональная медицинская информационная система. Данная цифровая платформа формирует единый цифровой контур в здравоохранении региона, обеспечивает прослеживаемость услуг здравоохранения, оказываемых гражданам<sup>29</sup>.

Кроме того, принято решение, по которому в отношении большинства препаратов правила о маркировке и о внесении информации о них в систему заработают с 2020 года, а по лекарствам для лечения «7 нозологий» - с октября 2019 года<sup>30</sup>.

## **6. Транзитные перевозки**

**МДП (англ. TIR, расшифровывается как Международная Дорожная Перевозка) является универсальной транзитной системой, позволяющей производить транзит товаров в страну назначения под таможенными печатями и пломбами. Меры таможенного контроля признаются на протяжении всего маршрута.**

---

Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации 13 декабря 2018 года.

<sup>25</sup> ФГИС «Меркурий» разработана Россельхознадзором и предполагает, что с 1 июля 2018 года все сертификаты на продукцию животного происхождения должны быть представлены в электронном виде.

<sup>26</sup> К осени 2018 года в рамках ЕАЭС была создана правовая и информационная база для работы единого рынка лекарств, включающая порядка 35 нормативных актов.

<sup>27</sup> По данным сайта АНО «Цифровая экономика». Раздел «Региональная политика».

<sup>28</sup> В республиках Адыгея, Дагестан, Бурятия, Кабардино-Балкария, Коми, Марий Эл, Мордовия, Саха (Якутия), Татарстан, Тыва, в Забайкальском, Приморском, Хабаровском краях, во Владимирской, Иркутской, Калужской, Курганской, Мурманской, Нижегородской, Оренбургской, Тамбовской, Свердловской областях.

<sup>29</sup> По данным сайта АНО «Цифровая экономика». Раздел Региональная политика.

<sup>30</sup> Постановление Правительства РФ от 14 декабря 2018 г. № 1556 «Об утверждении Положения о системе мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения» и Постановление Правительства РФ от 14 декабря 2018 г. № 1557 «Об особенностях внедрения системы мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения».



Правовой основой внедрения МДП была Конвенция, разработанная под эгидой Европейской экономической комиссии ООН и вступившая в действие в 1978 году. На сегодняшний день порядка 73 стран являются ее участниками. Еще около 20 стран рассматривают возможность присоединения. В настоящий момент в системе МДП действуют несколько инструментов. Среди них: электронная программа TIR—EPD, которая бесплатно в электронном виде направляет сведения о грузе; Safe TIR – автоматическая проверка книжек, автоматический обмен данными (порядка 19 стран внедрились Safe TIR в реальном времени); eTIR -- электронная книжка, внедрение которой предполагает полное устранение бумажного документооборота; книжка iCarnet – книжка, применяемая для внутренних перевозок грузов под таможенным контролем в пределах страны и некоторые другие.

За функционирование и развитие системы МДП отвечает Международный Союз Автомобильного Транспорта (МСАТ, штаб-квартира в Женеве). МСАТ имеет свои региональные представительства, например, в России – это Ассоциация Международных Автомобильных Перевозчиков (АМАП).

**Приказом Минфина РФ «О перемещении товаров в соответствии с Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП»<sup>31</sup> определены 50 пунктов пропуска через государственную границу РФ для ввоза товаров на территорию Евразийского экономического союза с применением книжек МДП.**

**На сегодняшний день среди приоритетов рассматривается взаимодействие по линии МСАТ – Евразийская экономическая комиссия в рамках Основных направлений транспортной политики Евразийского экономического союза, утвержденных в 2016 году.**

Среди возможных совместных задач – дальнейшая либерализация каботажных перевозок грузов; гармонизация требований к весовым и габаритным параметрам; взаимодействие интеллектуальных транспортных систем; изучение рынка пассажирских и грузовых перевозок и подготовка специалистов. Кроме того, рассматривается возможность присоединения государств ЕАЭС к Дополнительному протоколу к Конвенции о Договоре международной дорожной перевозки грузов (CMR), касающемуся электронной накладной e-CMR.

**Конкурентным преимуществом МДП является ее глобальный, универсальный характер. Более того, МДП способна обеспечить безопасный транзит грузов с предоставлением международной гарантии по маршруту, проходящему между странами и регионами с различным уровнем развития национальных и региональных процедур транзита. В то же время вместе с МДП сегодня функционируют и региональные системы транзита. Хорошим примером может являться система Европейского сообщества и процедура общего транзита, реализованная в странах ЕС.**

<sup>31</sup> Приказ Министерства финансов РФ от 24 октября 2017 г. № 159н.

**Более перспективным, чем создание альтернативных систем транзита, представляется расширение числа участников МДП, увеличение пунктов пропуска для оформления процедуры МДП.** Так, с мая 2018 г. был запущен процесс перевозок по системе МДП в Китае<sup>32</sup>.

Одной из мер по наращиванию транзита через территорию ЕАЭС в целом и России, в частности, может стать **мегапроект «Создание пространственных транспортно-логистических коридоров на территории Российской Федерации, соединяющих Азиатско-Тихоокеанский регион и Европейский Союз» («Единая Евразия: ТЕПР-ИЕТС»).**

Основным преимуществом реализации мегапроектов является их мультипликативный эффект, достигаемый за счет одновременной концентрации трудовых, финансовых и технологических ресурсов на конкретной территории.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию В.В. Путина в марте 2018 года «развитие мощных евразийских транспортных артерий» было определено в качестве одной из приоритетных задач. Главой государства поручено подготовить «комплексный план модернизации и расширения всей магистральной инфраструктуры страны». Для достижения этой цели полезно было бы использовать опыт Российской академии наук и Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, которые на протяжении нескольких лет ведут разработку инфраструктурного мегапроекта «Единая Евразия: ТЕПР-ИЕТС».

Концепция проекта предусматривает формирование условий для комплексного развития Сибири, Дальнего Востока, Арктики посредством создания двух пространственных транспортно-логистических коридоров между Азиатско-Тихоокеанским регионом и Европейским союзом. Предполагается, что данные коридоры будут базироваться на новой высокоскоростной железнодорожной магистрали и Северном морском пути. Между ними будет сформирована транспортная, энергетическая и информационно-коммуникационная инфраструктура, которая станет каркасом для создания и развития экономических зон, предприятий высоких технологических укладов и закрепления трудоспособного населения.

Реализация проекта позволит максимально эффективно задействовать уникальный транзитный потенциал евразийского пространства, стимулировать экономический рост государств региона и стабилизировать геополитическую обстановку, надежно укрепив сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами.

## **7. Механизм «единого окна»**

В условиях развития цифровой экономики возрастает потребность в быстрой передаче актуальной информации. Для подобного обмена

<sup>32</sup> Китай присоединился к Конвенции МДП, принятой под эгидой ООН, в июле 2016 года.

информацией были разработаны механизмы «единого окна» и «одного окна».

«Единое окно» представляет собой способ взаимодействия между госорганами, регулирующими внешнеэкономическую деятельность, и участниками внешнеэкономической деятельности, который позволяет бизнесу однократно представлять документы в стандартизованном виде через единый канал для последующего использования госорганами и другими организациями. **По сути, «единое окно» должно стать универсальным механизмом по гармонизации, структурированию и обмену предоставляемой предпринимателями информацией между государственными учреждениями – регуляторами.**

Следует также учесть, что обсуждение и выработка рекомендаций по проблематике «единого окна» ведется на международном уровне.

Программные документы и рекомендации в этой области готовят такие организации, как ВТО, Европейская Комиссия, ООН, Всемирная таможенная организация.

**Если рассматривать российский механизм «единого окна», то он развивается в рамках территории Евразийского экономического союза.** Его основная задача – упрощение процедуры международной торговли, минимизация издержек при совершении экспортных, импортных и транзитных операций.

Основополагающим документом в этой сфере являются «Основные направления развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности»<sup>33</sup>.

В документе четко определены направления развития, а именно:

сближение подходов по развитию национальных механизмов «единого окна»;

развитие национальных механизмов «единого окна»;

взаимное признание электронных документов, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности;

организация информационного взаимодействия.

Координирующим органом на межгосударственном уровне выступает Евразийская экономическая комиссия.

По результатам проводившейся оценки текущего состояния и уровня развития механизмов «единого окна» в ЕАЭС<sup>34</sup> был сделан вывод, что средний уровень реализации механизма «единого окна» в странах-членах составляет порядка 54%.

Здесь важно отметить, что по показателю Всемирного банка – международному индексу эффективности логистики – Российская Федерация в 2018 году заняла 75 место, соседствуя с Коста-Рикой, Парагваем, Бенином и Черногорией. У ближайшей по рейтингу к России страны - члена ЕАЭС – Казахстана – 71 место. По интегрированному

<sup>33</sup> Одобрены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 г. № 68.

<sup>34</sup> Проводилась на основе «Методики оценки состояния развития механизмов «единого окна», утвержденной Решением Коллегии Комиссии от 28.09.2015 г. № 123.

показателю эффективности логистики, рассчитанному за 4 года, Россия заняла 85 место<sup>35</sup>.

Согласно глобальному исследованию ООН по реализации мер содействия торговле и безбумажной торговле за 2017 год, уровень реализации в России составляет порядка 69 %<sup>36</sup>. Достижение более высокого показателя невозможно из-за отсутствия принципов «единого окна», что также отмечено в исследовании ООН. У Казахстана этот показатель – почти 51%, у Беларуси – более 74%.

Несмотря на принятие Постановления Правительства РФ «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности»<sup>37</sup>, эксперты<sup>38</sup> отмечают следующие основные сложности, с которыми сталкивается Российская Федерация при внедрении механизма «единого окна»:

1. Отсутствие полной государственной программы по реализации данного механизма.
2. Отсутствие единого ответственного органа по управлению.
3. Отсутствие единого набора данных и единого пропускного канала.
4. Отсутствие межведомственной системы управления рисками.
5. Сохранение требований о предоставлении бумажных документов.

**Следует также отметить необходимость участия бизнес-сообщества в процессе перехода на электронные формы взаимодействия и поддержания активного диалога между бизнесом и властью по обсуждению сложностей в части реализации механизма «единое окно».**

В аспекте морских перевозок особую значимость приобретает **перспектива объединения «единых окон» зарубежных государств в международное «единое окно».** Подобный подход будет способствовать ускорению передачи актуальной информации, повышению транспарентности перевозок и повышению их безопасности.

Взаимодействие экспортеров с органами власти в электронной форме должна обеспечить система «Одно окно». Его введение в промышленную эксплуатацию запланировано на 2020 год на базе цифровой платформы АО «Российский экспортный центр»<sup>39</sup>. Планируется, что данная система сможет помочь в процессах лицензирования, таможенного администрирования, логистического сопровождения. **В будущем, после**

<sup>35</sup> Индекс эффективности логистики на сайте Всемирного Банка: <https://lpi.worldbank.org/about>.

<sup>36</sup> Глобальное исследование ООН по реализации мер содействия торговле и безбумажной торговле: <https://unnex.unescap.org/content/un-global-survey-trade-facilitation-and-paperless-tradeimplementation-2017> (проводится раз в 2 года).

<sup>37</sup> Постановление Правительства РФ от 12 мая 2017 г. № 561.

<sup>38</sup> См., например, Доклад на сайте Российской таможенной академии: [http://rta.customs.ru/nrta/attachments/3424\\_doklad\\_eksperta\\_edin\\_oknu\\_2018.pdf](http://rta.customs.ru/nrta/attachments/3424_doklad_eksperta_edin_oknu_2018.pdf)

<sup>39</sup> По материалам доклада: «Национальные проекты: целевые показатели и основные результаты» <http://static.government.ru/media/files/p7nn2CS0pVhvQ98OOwAt2dzCIAietQih.pdfM.>, 2019.

**практической реализации механизмов «единого» и «одного» окна возможно рассмотреть вопрос об их сопряжении, связанный с обменом и взаимоучетом информации.** Кроме того, актуальным становится аспект взаимодействия «одного окна» для экспорта с аналогичными механизмами зарубежных государств-импортеров российской продукции.

Исп.: Бочкова М.С. т. 8 (495) 697-50-28;  
Малиновская С.А., т. 8 (495) 697-60-14;  
Никологорский Д.Ю. т. 8(495) 697-61-85;  
Гиненский Р.В., т. 8(495) 697-48-43.

Рисунок 1

Динамика доходов федерального бюджета, администрируемых ФТС России в 2014-2018 гг.



Источник: Федеральное казначейство по состоянию на 10.02.2019

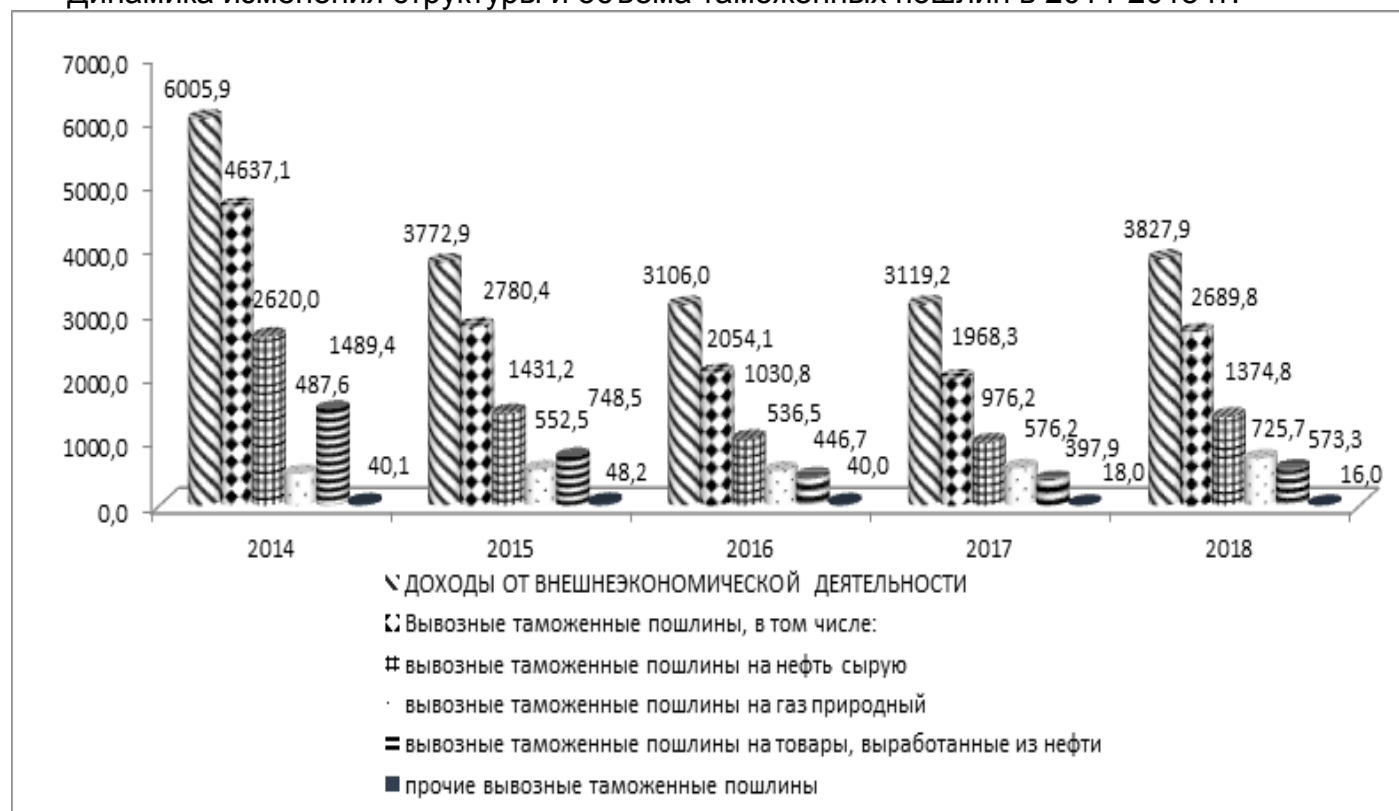
## Доходы федерального бюджета, администрируемые ФТС России

Млн. рублей

Наименование показателя	Исполнено											
	2016				2017				По состоянию на 1.12.2018			
	млн. рублей	Рост (снижение) по сравнению с предыдущим годом	Удельный вес в общем объеме доходов федерального бюджета	Удельный вес в общем объеме доходов, администриру емых ФТС	млн. рублей	Рост (снижение) по сравнению с предыдущим годом	Удельный вес в общем объеме доходов федерального бюджета	Удельный вес в общем объеме доходов, администриру емых ФТС	млн. рублей	Рост (снижение) по сравнению с предыдущим годом	Удельный вес в общем объеме доходов федерального бюджета	Удельный вес в общем объеме доходов, администриру емых ФТС
		%	%	%		%	%	%		%	%	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
<b>Доходы бюджета – всего</b>	<b>13 460 040,69</b>	<b>98,5</b>	<b>X</b>		<b>15 088 914,84</b>	<b>112,1</b>	<b>X</b>		<b>17 454 914,40</b>	<b>115,7</b>	<b>X</b>	
<b>Федеральная таможенная служба</b>	<b>4 981 102,18</b>	<b>90,7</b>	37,0	X	<b>5 169 264,12</b>	<b>103,8</b>	34,3	X	<b>6 021 023,81</b>	<b>116,5</b>	34,5	X
Налоги на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	1 821 562,64	107,7	13,5	36,6	1 976 820,87	108,5	13,1	38,2	2 111 412,19	106,8	12,1	35,1
Государственная пошлина	11,97	115,7	0,0	0,0	7,82	65,3	0,0	0,0	8,09	103,5	0,0	0,0
Доходы от внешнеэкономической деятельности, включая таможенные пошлины	3 105 979,03	82,3	23,1	62,4	3 119 161,79	100,4	20,7	60,3	3 827 859,13	<b>122,7</b>	21,9	63,6
Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	27,59	1 184,1	0,0	0,0	30,12	109,2	0,0	0,0	22,25	73,9	0,0	0,0
Платежи при пользовании природными ресурсами (Утилизационный сбор)	47 297,83	209,1	0,4	0,9	66 632,26	140,9	0,4	1,3	75 766,26	113,7	0,4	1,3
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	770,79	86,1	0,0	0,0	682,12	88,5	0,0	0,0	1 063,03	<b>155,8</b>	0,0	0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	170,00	123,4	0,0	0,0	138,54	81,5	0,0	0,0	53,76	38,8	0,0	0,0
Административные платежи и сборы (Средства, уплачиваемые импортерами таможенным органам за выдачу акцизных марок)	1 286,40	131,2	0,0	0,0	1 653,03	128,5	0,0	0,0	1 531,97	92,7	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 492,06	119,0	0,0	0,0	2 231,27	149,5	0,0	0,0	1 819,89	81,6	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	2 503,64	123,4	0,0	0,1	1 906,05	76,1	0,0	0,0	1 486,28	78,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	0,24	100,0	0,0	0,0	0,24	100,0	0,0	0,0	0,24	100,0	0,0	0,0

Источник: Федеральное казначейство, ФТС России по состоянию на 10.02.2019

Динамика изменения структуры и объема таможенных пошлин в 2014-2018 гг.



Источник: Федеральное казначейство, ФТС России по состоянию на 10.02.2019



## Динамика и анализ поступления ввозных и вывозных пошлин в федеральный бюджет

Млн. рублей

Наименование показателя	Исполнено								
	2014	2015		2016		2017		По состоянию на 1.12.2018	
	млн. рублей	млн. рублей	Рост (снижение) по сравнению с предыдущим годом	млн. рублей	Рост (снижение) по сравнению с предыдущим годом	млн. рублей	Рост (снижение) по сравнению с предыдущим годом	млн. рублей	Рост (снижение) по сравнению с предыдущим годом
			%		%		%		%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Федеральная таможенная служба</b>	7 746 184,74	5 491 827,46	70,9	4 981 102,18	90,7	5 169 264,12	103,8	6 021 023,81	116,5
<b>ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	<b>6 005 888,49</b>	<b>3 772 944,86</b>	<b>62,8</b>	<b>3 105 979,03</b>	<b>82,3</b>	<b>3 119 161,79</b>	<b>100,4</b>	<b>3 827 859,13</b>	<b>122,7</b>
Таможенные пошлины, в том числе	4 637 402,95	2 780 547,01	60,0	2 054 033,18	73,9	1 968 299,52	95,8	2 689 802,73	136,7
Ввозные таможенные пошлины	277,18	179,78	64,9	-33,58	-18,7	-12,19	36,3	-2,71	22,2
Вывозные таможенные пошлины, в том числе	4 637 125,77	2 780 367,23	60,0	2 054 066,76	73,9	1 968 311,71	95,8	2 689 805,45	136,7
вывозные таможенные пошлины на нефть сырую	2 619 999,52	1 431 215,63	54,6	1 030 781,28	72,0	976 155,88	94,7	1 374 831,82	140,8
вывозные таможенные пошлины на газ природный	487 609,32	552 536,09	113,3	536 493,04	97,1	576 238,93	107,4	725 663,57	125,9
вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	1 489 394,69	748 460,69	50,3	446 696,36	59,7	397 925,76	89,1	573 313,72	144,1
прочие вывозные таможенные пошлины	40 122,24	48 154,82	120,0	40 040,74	83,2	17 991,13	44,9	15 996,34	88,9

Источник: Федеральное казначейство, ФТС России по состоянию на 10.02.2019

**Динамика и анализ поступления налоговых доходов (НДС и акцизов) в федеральный бюджет, администрируемых ФНС России и ФТС России**

Млн. рублей

Наименование показателя	Исполнено													
	2014		2015			2016			2017			По состоянию на 1.12.2018		
	млн. рублей	Удельный вес доходов главных администраторов в общем объеме доходов федерального бюджета	млн. рублей	Рост (снижение) по сравнению с предыдущим годом	Удельный вес доходов главных администраторов в общем объеме доходов федерального бюджета	млн. рублей	Рост (снижение) по сравнению с предыдущим годом	Удельный вес доходов главных администраторов в общем объеме доходов федерального бюджета	млн. рублей	Рост (снижение) по сравнению с предыдущим годом	Удельный вес доходов главных администраторов в общем объеме доходов федерального бюджета	млн. рублей	Рост (снижение) по сравнению с предыдущим годом	Удельный вес доходов главных администраторов в общем объеме доходов федерального бюджета
		%		%	%		%	%		%				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
<b>Доходы бюджета – всего</b>	<b>14 496 880,50</b>	<b>X</b>	<b>13 659 242,00</b>	<b>X</b>		<b>13 460 040,69</b>	<b>X</b>		<b>15 088 914,84</b>	<b>X</b>		<b>17 454 914,40</b>	<b>X</b>	
<b>Федеральная налоговая служба</b>	<b>6 214 906,01</b>	<b>42,9</b>	<b>6 880 450,00</b>	<b>110,7</b>	<b>50,4</b>	<b>6 929 144,49</b>	<b>100,7</b>	<b>51,5</b>	<b>9 161 961,02</b>	<b>132,2</b>	<b>60,7</b>	<b>10 763 496,14</b>	<b>117,5</b>	<b>61,7</b>
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе	6 152 472,57	42,4	6 814 476,79	110,8	49,9	6 834 685,34	100,3	50,8	9 017 901,76	131,9	59,8	10 638 509,41	118,0	60,9
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации и на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	2 300 680,55	X	2 590 082,75	112,6	X	2 808 190,95	108,4	X	3 236 304,37	115,2	X	3 303 862,60	102,1	X
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации и ввозимым на территорию Российской Федерации	532 253,81	X	534 401,02	100,4	X	635 450,49	118,9	X	911 829,52	143,5	X	800 152,49	87,8	X
<b>Федеральная таможенная служба</b>	<b>7 746 184,74</b>	<b>53,4</b>	<b>5 491 827,46</b>	<b>70,9</b>	<b>40,2</b>	<b>4 981 102,18</b>	<b>90,7</b>	<b>37,0</b>	<b>5 169 264,12</b>	<b>103,8</b>	<b>34,3</b>	<b>6 021 023,81</b>	<b>116,5</b>	<b>34,5</b>
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, в том числе	1 691 102,78	11,7	1 690 948,56	100,0	12,4	1 821 562,64	107,7	13,5	1 976 820,87	108,5	13,1	2 111 412,19	106,8	12,1
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	1 630 976,19	X	1 643 485,40	100,8	X	1 762 770,26	107,3	X	1 900 844,47	107,8	X	2 027 883,29	106,7	X
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	60 126,58	X	47 463,16	78,9	X	58 792,38	123,9	X	75 976,40	129,2	X	83 528,90	109,9	X

**Источник: Федеральное казначейство, ФТС России, ФНС России по состоянию на 10.02.2019**