

Информация Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

Актуальные вопросы создания комфортных условий для проживания граждан в малых городах и на сельских территориях в контексте пространственного развития Российской Федерации

Вопрос 1. Наиболее актуальные проблемы, выявленные в ходе решения задач по обеспечению повышения качества и комфортности городской среды в малых городах и улучшению условий жизни жителей в сельских населенных пунктах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда», государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

ОТВЕТ

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определена цель - кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение городов с неблагоприятной средой в два раза; создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов.

Для достижения цели Указа № 204 создан Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды», который утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 21.12.2018 № 3 и реализуется посредством государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710.

Федеральный проект концептуально является продолжением приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», который реализовывался в период 2017–2018 годов.

Основная задача Федерального проекта – создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды. Также одной из задач федерального проекта является вовлечение граждан в решение вопросов развития городской среды.

В 2017 – 2018 г. нередко отмечалось отсутствие заинтересованности жителей в принятии решений по вопросам благоустройства, низкий уровень

гражданской сознательности и безответственное отношение граждан к созданному в процессе благоустройства имуществу. Кроме того, процесс благоустройства территорий нередко сопровождался конфликтными ситуациями между предпринимательским сообществом и органами местного самоуправления.

Однако, начиная с 2019 г., возможно отметить положительные тенденции, характеризующиеся повышением заинтересованности граждан в улучшении качества городской среды. Так, по данным социологического опроса ФСО в 2019 г., более 50% опрошенных граждан положительно оценивают изменения в сфере городской среды, более 30% граждан из числа опрошенных приняли участие в благоустройстве населенного пункта, в котором проживают.

Развитие региональных центров компетенций способствовало успешному урегулированию конфликтов между предпринимателями, гражданами и органами местного самоуправления.

Вопрос 2. Совершенствование мер государственной поддержки на федеральном уровне реализации государственных программ, проектов и планов мероприятий субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, направленных на повышение качества и комфорта городской среды в малых городах и улучшение условий жизни в сельских населенных пунктах, в том числе в рамках реализации национальных проектов и государственных программ Российской Федерации.

ОТВЕТ

В целях совершенствования мер государственной поддержки реализуется федеральный проект «Формирование комфортной городской среды», в рамках которого оказывается поддержка малым городам в 2 формах:

- субсидия на реализацию государственных и муниципальных программ формирования современной городской среды (Приложение № 15 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710).

- иной межбюджетный трансферт, предоставляемый для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (постановление Правительства РФ от 7 марта 2018 г. № 237 «Об утверждении Правил предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды»).

В рамках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (далее – Конкурс) под «**малым городом**» понимается населенный пункт, имеющий статус города, с численностью населения до **100 тыс.** человек (включительно).

Общее количество городов - потенциальных участников проекта - 946 (86%) городов из 1117 (85%), численностью 26 523 947 человек.

С 2017 по 2019 годы на цели создания комфортной городской среды в малых городах из федерального бюджета в рамках реализации государственных и муниципальных программ формирования современной городской среды было выделено 25,5 млрд рублей. Общее финансирование благоустройства в малых городах 46,4 млрд рублей (с учетом всех уровней бюджета и внебюджетных источников).

В малых городах благоустроено 3 556 общественных пространства и 11 783 дворовых территорий.

С 2018 г. в рамках совершенствования мер государственной поддержки малых городов на федеральном уровне по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина в 2018 году на Форуме малых городов и исторических поселений в г. Коломне дан старт проведению Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (далее- Конкурс).

Ежегодно на финансирование реализации проектов – победителей Конкурса с 2018 по 2020 год выделялось 5 млрд. рублей ежегодно, отбиралось по 80 проектов победителей в год.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина, начиная с 2021 года, финансирование Конкурса малых городов и исторических поселений увеличено в 2 раза с 5 млрд. рублей до 10 млрд рублей ежегодно. Соответственно увеличено количество проектов – победителей до 160 проектов ежегодно. До конца 2024 года будет реализовано 720 проектов муниципальных образований Российской Федерации.

Всего на Конкурс за три года (четыре конкурса) поступило 1382 заявки. Отобрано 400 проектов из 73 субъектов Российской Федерации (365 муниципальных образований). Некоторые заявки подавались на Конкурс дважды и трижды.

Из 1382 заявок - 853 уникальных проекта для конкретного муниципального образования. Таким образом уже сегодня 853 (90%) малых городов имеют хотя бы один разработанный проект развития территории. Это проекты благоустройства 188 набережных, 339 парков и 326 улиц, площадей, пешеходных зон, улиц и набережных.

Вопрос 3. Создание механизмов развития комфортной городской среды с учетом индекса качества городской среды, а также механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды (пункт 6 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204)

ОТВЕТ

Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О стратегических целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» реализация проекта продлена до 2030 года. Указом в рамках национальной цели развития Российской Федерации «Комфортная и безопасная среда» определен целевой показатель – улучшение до 2030 года качества городской среды в 1,5 раза.

Механизмом оценки качества городской среды в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» стал индекс качества городской среды. Реализация проектов благоустройства в населенном пункте оказывает влияние на рост значения индекса качества городской среды, долю и количество городов с благоприятной городской средой.

Индекс служит инструментом, который позволяет не только оценить качество городской среды, но и выработать на основе полученных результатов рекомендации по ее комплексному улучшению, а также принять необходимые управленческие решения по развитию города.

Индекс качества городской среды формируется ежегодно согласно методике формирования индекса качества городской среды, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 г. № 510-р.

Индекс качества городской среды представляет собой цифровое значение (в балах) состояния городской среды, полученное в результате комплексной оценки количественных и поддающихся измерению индикаторов, характеризующих уровень комфорта проживания в городе.

Индекс рассчитывается для населенных пунктов, имеющих статус города. Для определения индекса качества городской среды города разделены на 10 размерно-климатических групп для корректного составления шкал оценки индекса города и их корректного сравнения.

Система оценки индикаторов состоит из 36 показателей, где 6 типов пространств оцениваются по 6 направлениям: безопасность, комфортность, экологичность и здоровье, идентичность и разнообразие в среде города, современность и актуальность городской среды, а также эффективность городского управления.

Наряду с общественными пространствами оценивалась уличная дорожная сеть, общественно-деловая инфраструктура и состояние жилья.

Индекс качества городской среды впервые рассчитан в 2019 году для 1114 населенных пунктов, имеющих статус города, за 2018 год.

Среднее значение индекса качества городской среды по Российской Федерации по итогам 2018 года составило 163 балла, количество городов с благоприятной городской средой – 262, доля городов с благоприятной городской средой – 23,5%.

В 2020 году Минстроем России сформирован индекс качества городской среды для 1115 городов за 2019 год.

Среднее значение индекса качества городской среды по Российской Федерации по итогам 2019 года составило 169 баллов при плановом значении – 166.

Количество городов с благоприятной средой за 2019 год составило 299 (доля городов с благоприятной городской средой – 26,8 %) при плановом значении – 297 городов. Количество городов с благоприятной средой в 2019 году приросло на 37 городов по отношению к 2018 году.

Индекс качества городской среды за 2020 год для 1116 городов будет рассчитан до 1 апреля 2021 года.

В связи с тем, что согласно экспертной оценке, благоустройство общественных территорий оказывает влияние на 25 индикаторов из 36 индекса качества городской среды, финансирование федерального бюджета в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» направлено на реализацию 2 мероприятий:

реализация государственных (муниципальных) программ формирования комфортной городской среды;

Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды.

В период с 2017 по 2019 фактически на проект направлено 189,9 млрд рублей, в том числе федерального бюджета - 90,245 млрд рублей. В рамках федерального проекта благоустроено более 68 тысяч общественных и дворовых территорий (в том числе: 13,9 тысяч общественных пространств; 54,1 тысяч дворовых территорий).

Также одной из задач федерального проекта является вовлечение граждан в решение вопросов развития городской среды. В реализации проекта за 3 года приняло участие около 39,8 млн. граждан (посредством участия в голосованиях по отбору территорий, финансовом или трудовом участии, участии в иных мероприятиях проекта).

В 2020 году объем финансирования федерального проекта составляет 51,559 млрд руб., в том числе средства федерального бюджета – 48,498 млрд рублей. Планируется до конца года благоустроить 12 183 территорий (из них 5 646 общественных пространств и 6537 дворовых территорий), завершить 80 проектов

победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Вопрос 4. О возможности и целесообразности правового закрепления и регламентации ясных и понятных нормативов (стандартов) и показателей уровня качества и комфортности городской среды в малых городах, и интегрального показателя условий жизни в сельских населенных пунктах

ОТВЕТ

В настоящее время нормативы, понятия и показатели в части благоустройства и формирования комфортной городской среды закреплены в следующих документах:

Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»;

Правила предоставления средств государственной поддержки, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2018 № 237;

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710.

Индекс качества городской среды формируется ежегодно согласно методике формирования индекса качества городской среды, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 года № 510-р.

Кроме того, Минстроем России постоянно ведется работа по методическому сопровождению реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Так, Минстроем России совместно с АО «ДОМ.РФ» разработано руководство по определению первоочередных направлений развития городской среды с помощью индекса качества городской среды, которые представляют собой информационно-разъяснительную брошюру, адресованную, в первую очередь, главам городских администраций и призванную облегчить их работу с индексом качества городской среды и результатами оценки этой среды на основе индекса.

Вопрос 5. Предложения по решению вышеуказанных проблем, в том числе по совершенствованию законодательства Российской Федерации

ОТВЕТ

В настоящее время нормативная база в части благоустройства и формирования комфортной городской среды создана.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления имеют достаточные полномочия в сфере благоустройства. В 2017-2019 годах данный закон был дополнен положениями, определяющими содержание правил благоустройства территории муниципального образования, их утверждение и контроль исполнения.

Проводится работа по внесению изменений в КоАП РФ, направленных на установление в кодексе составов правонарушений за нарушение правил благоустройства.

Также Минстроем России ведется работа над проектом федерального закона № 691245-7 «О внесении изменений в статьи 36 и 45 Жилищного кодекса Российской Федерации», который готовится к рассмотрению во втором чтении в Государственной Думе ФС РФ.

Законопроект направлен на установление порядка передачи элементов озеленения и благоустройства, созданных в том числе за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, на котором расположен многоквартирный дом, в общую долевую собственность таких собственников.