

# РЕШЕНИЕ

## Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

### О реализации национального проекта «Экология»

г. Москва

4 декабря 2019 года

Рассмотрев ход реализации национального проекта «Экология», участники заседания Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечают следующее.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определен ряд первоочередных задач в сфере экологии, к которым относятся: формирование новой системы обращения с отходами, снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, переход на систему экологического регулирования, основанную на использовании наилучших доступных технологий; повышение качества питьевой воды, экологическая реабилитация и сохранение водных объектов, сохранение биологического разнообразия и воспроизводство лесов. Для решения этих задач разработан национальный проект «Экология», который включает 11 федеральных проектов: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I - II классов опасности», «Чистый воздух», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов» и «Внедрение наилучших доступных технологий».

Ключевыми целями национального проекта являются:

эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов;

снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах;

повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;

экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое;

сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий;

обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году.

В рамках реализации национального проекта проводится соответствующая работа в части совершенствования нормативно-правовой базы. В целях законодательного обеспечения национального проекта приняты Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

В 2019 году принято более 80 нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию мероприятий всех 11 федеральных проектов.

В целях повышения эффективности реализации национального проекта необходимо проводить работу по совершенствованию методологий расчета показателей федеральных проектов с учетом правоприменительной практики, использовать различные механизмы, включая нормативно-правовые, финансовые, методические и технологические, а также научно-экспертное сопровождение и общественный контроль. Важно создать условия для привлечения внебюджетных средств с применением механизмов государственно-частного партнерства.

2019 год был преимущественно подготовительным для реализации федеральных проектов: были утверждены методики расчета показателей, проводились предварительные оценки, готовилась проектно-сметная документация, утверждались региональные программы. Уровень исполнения расходов федерального бюджета на реализацию национального проекта по состоянию на 1 ноября 2019 года составил 27,1%. По 3 федеральным проектам («Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»,

«Внедрение наилучших доступных технологий») расходы не осуществлялись. В этой связи следует принять меры по использованию средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий национального проекта «Экология».

К числу проблемных вопросов, требующих решения, также следует отнести необходимость корректировки показателей федеральных проектов и приведение проектно-сметной документации на объекты в соответствие с требованиями национального проекта «Экология», в том числе с учетом готовности субъектов Российской Федерации к реализации мероприятий.

**С учётом изложенного участники заседания решили рекомендовать:**

**1. Правительству Российской Федерации:**

1.1. Ускорить рассмотрение и принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации:

Федерального закона от 26 июля 2019 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;

Федерального закона от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

1.2. Ускорить подготовку проектов федеральных законов, направленных на:

регулирование отношений по обращению с вторичными ресурсами и стимулирование спроса на продукцию из них;

установление понятия «экологический туризм» и определения критериев экологического туризма на особо охраняемых природных территориях.

1.3. Проработать вопрос внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части:

предоставления региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами доступа к данным о количестве зарегистрированных лиц в жилом помещении, о площади помещений и иным данным юридических лиц, необходимым для начисления платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами и взыскания задолженности по оплате этой услуги;

решения проблемы применения административной ответственности в отношении транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, в связи

с превышением допустимой массы транспортного средства и (или) нагрузки на ось;

установления административной ответственности для юридических лиц за уклонение или отказ от заключения договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

1.4. Ускорить рассмотрение и принятие следующих нормативных правовых актов, необходимых для реализации национального проекта «Экология»:

правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации по повышению качества водоснабжения субъектов Российской Федерации;

правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами в части компенсации инвестиционных расходов концессионеров и частных инвесторов на создание объектов обработки и утилизации ТКО, введенных в эксплуатацию в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»;

правил предоставления и распределения субсидий по направлению «Ликвидация объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге»;

правил предоставления и распределения межбюджетных трансфертов по направлению «Чистый воздух».

1.5. Рассмотреть возможность выделения финансирования (за счет субвенций) на приобретение контейнеров и обустройство контейнерных площадок.

1.6. Обеспечить реализацию мероприятий по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», а также иных объектов, расположенных на промышленной площадке ОАО «БЦБК», включая проведение работ по демонтажу зданий, сооружений и рекультивации земельных участков.

1.7. Рассмотреть возможность:

разработать меры государственной поддержки замещения в городах - участниках федерального проекта «Чистый воздух» низкоэкологичного автомобильного общественного транспорта современными высокоэкологичными транспортными средствами (субсидирование приобретения транспорта на газомоторном топливе);

софинансирования из средств федерального бюджета мероприятий по развитию заправочной сети для заправки транспортных средств природным газом в городах - участниках федерального проекта «Чистый воздух»;

подготовки нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в сфере перевозок пассажиров автомобильным газомоторным транспортом и наземным электрическим транспортом, предусмотрев способы поддержки создания объектов топливной и сервисной инфраструктуры, в том числе путем заключения концессионных соглашений и использования других форм государственно-частного партнерства;

выделения финансирования из средств федерального бюджета на дополнительные мероприятия, предлагаемые городами-участниками федерального проекта «Чистый воздух», в рамках актуализации комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

дополнения федерального проекта «Чистая вода» мероприятиями, направленными на рост инвестиционной привлекательности организаций коммунального комплекса, осуществляющих водоснабжение и водоотведение; совершенствование системы государственного регулирования водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

дополнения федерального проекта «Оздоровление Волги» мероприятиями по реконструкции канализационных очистных сооружений на территории субъектов Российской Федерации, по объектам, осуществляющих сброс сточных вод в притоки реки Волга первого и второго порядка; восстановлению и расширению сети мониторинга водных объектов;

дополнения федерального проекта «Сохранение озера Байкал» мероприятиями по предупреждению схода селей и созданию селезащиты;

разработки механизмов создания объектов инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами с участием ППК «Российский экологический оператор»;

развития и модернизации государственной наблюдательной сети мониторинга состояния подземных питьевых вод.

1.8. Рассмотреть вопрос о предоставлении субъектам Российской Федерации возможности введения и корректировки данных в электронной модели федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами.

1.9. При подготовке законодательных актов, направленных на стимулирование инвестиций, обеспечить возможность применения в сфере жилищно-коммунального хозяйства механизма концессионных

соглашений, показавшего свою высокую эффективность, предусмотрев возможность заключения концессионных соглашений в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами с участием в качестве стороны концессионного соглашения ППК «Российский экологический оператор».

## **2. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:**

2.1. Ускорить подготовку приказов, направленных на:

установление порядка реинтродукции редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных;

создание комплексной инфраструктуры экологического туризма в национальных парках;

утверждение требований при обращении с группами однородных отходов I-V классов опасности.

2.2. Разработать нормативно-правовую и методическую базу, необходимую для расчета экологического эффекта мероприятий, включенных и планируемых к дополнительному включению в комплексные планы мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, необходимую для выделения и доведения финансирования из средств федерального бюджета субъектам Российской Федерации - участникам федерального проекта «Чистый воздух».

2.3. Разработать предложения по оценке кадрового обеспечения национального проекта «Экология».

2.4. Организовать образовательные программы по повышению уровня компетенций в части проектного управления для ответственных за реализацию национального проекта «Экология» в субъектах Российской Федерации лиц, а также мероприятия по повышению уровня информированности населения о реализации национального проекта «Экология».

2.5. Проработать вопрос улучшения состояния атмосферного воздуха в города Кызыл (Республика Тыва).

## **3. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации** завершить в 2019 году актуализацию 7 информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям.

## **4. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации** при подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным

и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» учесть возможность направления субсидий из федерального бюджета на проведение получателем субсидии инженерных изысканий и подготовку (корректировку) проектной документации на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.

**5. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации** внести изменения в проект федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – бакалавриата по направлению подготовки 05.03.06 «Экология и природопользование» в части дополнения перечня профессиональных стандартов, соответствующих профессиональной деятельности выпускников освоивших программу бакалавриата по данному направлению, профессиональными стандартами «Специалист по природопользованию» и «Специалист-эколог».

**6. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации** разработать указанные в пункте 5 профессиональные стандарты «Специалист по природопользованию» и «Специалист-эколог».

**7. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования** проводить работу по совершенствованию мер по обеспечению федерального государственного экологического надзора, лицензирования, взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, устранения выявленных нарушений природоохранного законодательства, предотвращения вреда, причиненного окружающей среде.

**8. Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека** ускорить работу по актуализации СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», в том числе в части определения периодичности вывоза твердых коммунальных отходов из труднодоступных населенных пунктов и отдельно накопленных твердых коммунальных отходов.

**9. Федеральной антимонопольной службе** проработать вопросы: совершенствования законодательства в области государственного регулирования тарифов в целях стимулирования максимального отбора вторичных ресурсов из твердых коммунальных отходов и их утилизации;

учета при установлении тарифов достижимого уровня собираемости платежей за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами;

обеспечения гарантий установления долгосрочных тарифов, согласованных при заключении концессионных соглашений в условиях ежегодного согласования предельных индексов платы граждан за коммунальные услуги, устанавливаемых в отношении субъектов Российской Федерации.

**10. Счетной палате Российской Федерации** продолжить в 2020 году мониторинг реализации национального проекта «Экология», о результатах которого проинформировать Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

**11. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию:**

11.1. Осуществлять парламентский контроль за подготовкой и изданием нормативных правовых актов, направленных на реализацию национального проекта «Экология» в рамках деятельности рабочей группы по мониторингу принятия нормативных правовых актов, ответственным за подготовку которых является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

11.2. Провести в период весенней сессии 2020 года совещание, посвященное рассмотрению финансовых механизмов и инструментов реализации национального проекта «Экология».

11.3. Провести в период весенней сессии 2020 года совещание, посвященное проведению эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ.

**12. Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации** обеспечить:

более широкое участие научно-экспертного сообщества в сопровождении реализации национального проекта «Экология», в частности при разработке проектно-сметной документации на объекты;

разработку электронных моделей территориальных схем обращения с отходами и предоставление ППК «Российский экологический оператор» данных, необходимых для разработки федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами, в полном объеме;

постоянный мониторинг финансовой устойчивости региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и принятие своевременных мер, направленных на недопущение

банкротства и прекращения деятельности региональных операторов и операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

**13. Руководителям высших исполнительных органов государственной власти Камчатского края, Краснодарского края, Хабаровского края, Владимирской области, Курганской области, Саратовской области, Ульяновской области, Еврейской автономной области** принять исчерпывающие меры по переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами до конца 2019 года.

14. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральную антимонопольную службу, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Председатель Совета  
по вопросам агропромышленного  
комплекса и природопользования  
при Совете Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации,  
первый заместитель  
Председателя Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Н.В. ФЕДОРОВ