



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Информационно-аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 13 (863)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(к Дням Псковской области
в Совете Федерации)

МОСКВА • 2024

**2024**
ГОД СЕМЬИ



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК
№ 13 (863)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(к Дням Псковской области
в Совете Федерации)

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Псковской области в Совете Федерации, которые проходят 21–22 мая 2024 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Псковской области. Вестник открывает статья Губернатора Псковской области М.Ю. Ведерникова «Псковская область: Россия начинается здесь», в которой отражены позитивные перемены в жизни региона. Председатель Псковского областного Собрания депутатов А.А. Котов в статье «Парламентская деятельность – командная работа» освещает работу областного парламента, направленную на развитие региона.

В статьях аналитического вестника отражены усилия региональных властей по развитию приоритетных отраслей экономики и решению актуальных социальных задач области. Приведена информация об инвестиционных преимуществах области. Освещаются успехи цифрового развития региона, а также оказанная шефская помощь в цифровизации новых субъектов Российской Федерации. В статьях обозначены основные направления работы региональных органов власти по улучшению качества жизни жителей Псковской области. Отражены меры по сохранению уникального историко-культурного наследия. В статьях также раскрыты основные направления деятельности Псковского областного Собрания депутатов в региональном бюджетном процессе, а также приведены новации в социальном законодательстве Псковской области.

ОГЛАВЛЕНИЕ

М.Ю. Ведерников , Губернатор Псковской области <i>Псковская область: Россия начинается здесь</i>	5
А.А. Котов , Председатель Псковского областного Собрания депутатов <i>Парламентская деятельность – командная работа</i>	14
Н.А. Салагаева , заместитель Губернатора Псковской области <i>Экономическое развитие Псковской области</i>	19
И.Н. Шатурный , заместитель Губернатора Псковской области <i>Модернизация инфраструктуры – фактор развития городов</i>	25
О.А. Тимофеева , заместитель Губернатора Псковской области <i>Реализация культурных инициатив в Псковской области</i>	30
А.Н. Братчиков , заместитель Председателя Псковского областного Собрания депутатов, председатель комитета по бюджету, финансам и налоговой политике <i>Бюджет Псковской области как основа развития региона</i>	34
И.И. Дитрих , заместитель Председателя Псковского областного Собрания депутатов, председатель комитета по труду и социальной политике <i>Демографическая ситуация в Псковской области: вызовы и пути решения</i>	40
Н.А. Романов , председатель Комитета по сельскому хозяйству и государственному техническому надзору Псковской области <i>Агропромышленный комплекс Псковской области – одно из важнейших направлений развития экономики региона</i>	49

М.В. Егорова , председатель Комитета по туризму Псковской области	
<i>Туризм – драйвер развития Псковской области</i>	53
М.В. Гарщенко , председатель Комитета по здравоохранению Псковской области	
<i>Достижения отрасли здравоохранения Псковской области с 2019 по 2023 год</i>	58
А.Д. Ермаков , врио председателя Комитета по образованию Псковской области	
<i>Основные направления развития системы образования Псковской области</i>	61
В.В. Рахманов , начальник Управления цифрового развития и связи Правительства Псковской области	
<i>Успехи цифрового развития Псковской области</i>	66
Е.Ю. Тимашова , начальник Управления по местному самоуправлению и территориальному развитию Правительства Псковской области	
<i>О практике создания и функционирования территориального общественного самоуправления в Псковской области</i>	74
А.А. Севастьянов , председатель комитета по законодательству и местному самоуправлению Псковского областного Собрания депутатов	
<i>Возвращение к одноуровневой модели МСУ – успешный пример Псковской области</i>	77
Б.А. Елкин , Глава города Пскова	
<i>Качество жизни псковичей – приоритет в работе муниципалитета области</i>	83

М.Ю. Ведерников,
Губернатор Псковской области

ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ: РОССИЯ НАЧИНАЕТСЯ ЗДЕСЬ

Наша земля – колыбель православной веры с тысячелетней историей, богатыми воинскими традициями, удивительной природой и самобытной культурой приграничного региона.

Здесь княжил один из братьев Рюрика – Трувор, зарождалась государственность России. На нашей земле родилась княгиня Ольга – первая православная правительница Руси.

Свою знаменитую победу в Ледовом побоище Александр Невский одержал на льду нашего Чудского озера.

Псковские воины помогали Москве собирать Русь и защитили страну в Смутное время от шведской армии.

Идеи Петра I сформулировал и начал воплощать наш псковский боярин и дипломат Афанасий Лаврентьевич Ордин-Нащокин.

Здесь жили и творили великий Пушкин, Мусоргский, Римский-Корсаков. Отсюда корни легендарного полководца Кутузова.

Ленин здесь основал газету «Искра». В боях под Псковом сформировалась Рабоче-Крестьянская Красная армия.

На нашей земле после освобождения поселка Идрица зародилось легендарное Знамя Победы. Позже уроженец псковской земли Михаил Минин был в числе первых, кто водрузил его над Рейхстагом.

Ключевые события развития русской государственности неразрывно связаны с Псковской землей, и наш регион по праву можно назвать музеем под открытым небом. Но наша область – это не только великое прошлое.

Это перспективный, динамично развивающийся регион. Несмотря на то что у нас нет нефти и газа, мы находимся в пятерке лидеров среди субъектов Российской Федерации по темпам роста доходов бюджета за последние 5 лет.

Благодаря поддержке нашего Президента, Правительства Российской Федерации, мы один из немногих субъектов, которые практически не потеряли в темпах развития с 2020 года.

Более того, пока мы проходили полосу испытаний последних лет, начали формировать новые точки роста экономики.



Промышленность

Основные показатели развития области демонстрируют положительные темпы роста.

Основа экономики – это промышленность. Несмотря на все современные трудности, предприятия региона работают над повышением качества выпускаемой продукции, освоением новых технологий и новых видов продукции. Это позволило промышленному производству области показать рост на 20% к уровню 2018 года (по России – на 12,2%, в СЗФО – на 11%).

В области создана территория с преференциальным режимом – особая экономическая зона «Моглино».

В настоящее время ее резидентами являются 16 организаций с общим планируемым объемом инвестиций в размере 29,6 млрд рублей. Фактически резидентами уже инвестировано порядка 20,8 млрд рублей, создано 523 рабочих места.

Основные направления развития ОЭЗ ППТ «Моглино» – это производство пищевых ингредиентов, лакокрасочных материалов, промышленных газов, синтетических алмазов, широкоформатной фанеры, медицинских изделий, электробусов, специй и пряностей.

Якорный резидент ОЭЗ «Моглино» – «Титан-Полимер». Это производственный комплекс по созданию импортозамещающего и экспортно ориентированного производства БОПЭТ пленок и ПЭТФ, ПБТ гранул. Запуск завода по видеосвязи осуществил в 2022 году Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин.

Сегодня продукцию завода приобретают производители упаковки, кабельной продукции, электротехники, стройматериалов из 50 регионов России, республики Беларусь и других стран СНГ. Проект включен в План по импортозамещению в отрасли химической промышленности Российской Федерации.

ОЭЗ ППТ «Моглино» стабильно занимает первые места в ежегодном рейтинге аналитического центра «Эксперт» по инвестиционной привлекательности в категории площадок, расположенных на удалении до 500 километров от центров экономического роста России.

ОЭЗ «Моглино» входит в топ-5 рейтинга инвестиционной привлекательности российских площадок в 2023 году согласно VII Национальному рейтингу инвестиционной привлекательности ОЭЗ России.

Импортозамещение

Особое внимание уделяется запуску новых кластерных производств.

В регионе создан кабельный кластер на базе ООО «СКТ Групп». Сегодня ассортимент выпускаемой продукции составляет более 35 тыс. наименований.

Доля продукции компании на российском рынке составляет 10% по кабельно-проводниковой продукции, 60% – по трубной продукции, по сварочным комплексам аналогов в России нет.

Сейчас «СКТ Групп» реализует проект по производству пластикатов ПВХ и полиолефиновых компаундов для кабельной промышленности на территории региона. Запуск производства запланирован на четвертый квартал 2024 года.

Проект позволит расширить номенклатуру выпускаемой продукции, аналоги которой не производятся в России, что исключит зависимость от комплектующих импортного производства и логистических рисков.

Еще одна точка роста – развитие промышленного кластера в Великих Луках в сторону импортозамещения.

У нас всегда были передовые технологии. Например, великолукское оборудование сейчас используется в строительстве экспериментального термоядерного реактора во Франции.

Но возможностей еще больше. Например, Великолукский аккумуляторный завод «Импульс» в 2024 году сделает важнейший шаг в импортозамещении – запустит производство промышленных аккумуляторов, которые на сегодняшний день полностью импортируются из европейских и азиатских стран.

Сельское хозяйство

Важным сектором региональной экономики является сельское хозяйство, на долю которого приходится 11,6% ВРП Псковской области.

За последние пять лет в области введено в оборот 48,6 тыс. гектаров сельскохозяйственных земель, что увеличило сбор зерна на 45%. Регион вышел на самообеспечение по молоку, мясу и хлебу.

В СЗФО Псковская область занимает 1-е место по объемам производства свинины, на 2-м месте по объемам производства скота и птицы на убой и объемам производства продукции сельского хозяйства в целом, на 4-м месте по объемам производства молока.

В отрасли растениеводства область занимает 2-е место по производству рапса, 4-е место по производству зерновых и картофеля.

Открываются современные сельскохозяйственные предприятия. Например, молочно-товарная ферма «Красное знамя» на 1800 голов

фуражных коров. Еще в Псковском районе будет построена роботизированная ферма на 1920 фуражных коров.

Наш регион за пять лет в 13 раз увеличил производство рапса и занял 2-е место на Северо-Западе. И уже появляются собственные проекты по переработке.

Еще одно перспективное направление – мы в 2 раза увеличили насаждения яблоневых садов с 100 гектаров в 2017 году до 200 гектаров в 2022 году.

В 2023 году объем продукции сельского хозяйства вырос на 24,3% по сравнению с 2018 годом и составил по итогам года 66 млрд рублей.

Транспорт

Крайне важно, что в Псковской области обеспечена и высокая транспортная доступность.

В регионе восстановлена и развивается гражданская авиация. В областном центре расположен Псковский международный аэропорт «Княгиня Ольга», являющийся аэропортом федерального значения.

В 2017 году аэропорт находился на грани банкротства и не принимал пассажирские рейсы. Сегодня благодаря инвестору – компании «Новпорт холдинг» – воздушная гавань развивается.

С 2018 года было запущено 7 авиамаршрутов по стране: Москва, Калининград, Минеральные Воды, Казань, Симферополь, Анапа и Сочи. В 2023 году открыто международное направление Псков – Минск.

По итогам 2023 года пассажиропоток составил 152 тысячи пассажиров, что на 32% больше, чем в 2022 году (в 2018 году было 6 тысяч). Планируем, что в этом году пассажиропоток составит 200 тысяч пассажиров.

Значимым событием для обеспечения транспортной доступности региона стал запуск в 2018 году скоростного поезда «Ласточка» по маршруту Санкт-Петербург – Псков.

В 2019 году маршрут продлили до города Печоры, где находится один из самых древних монастырей России – Успенский Псково-Печерский мужской монастырь.

С 2019 года запущена «Ласточка» по маршруту Псков – Новгород – Петрозаводск. В июле 2020 года запущено пригородное железнодорожное сообщение по маршруту Псков – Великие Луки, с октября 2021 года – Великие Луки – Себеж.

Развиваем и водный пассажирский транспорт. В 2022 году были закуплены два 30-местных катера для перевозки пассажиров на Талабские острова.

Это архипелаг из трех островов, где с давних времен живут люди, занимающиеся рыбным промыслом. Сегодня острова пользуются большой популярностью у паломников и туристов – здесь на острове Залита жил и похоронен старец Николай Гурьянов.

В 2024 году в регион прибыло речное пассажирское судно «Иния», которое будет использоваться для речных прогулок по акватории реки Великой.

Культура и туризм

Псковская область – мощная база для развития туризма.

Сегодня нас ежегодно посещают более 450 тысяч туристов и 2 миллионов экскурсантов. Мы регулярно попадаем в перечни наиболее популярных маршрутов Северо-Запада, особенно на майские и новогодние праздники.

Один из факторов роста турпотока – это насыщенная событийная сетка, которую мы год за годом развиваем, совершенствуя в соответствии с обратной связью.

Мы запустили:

кинофестиваль «Западные ворота», который стал одним из ключевых летних отраслевых событий Северо-Запада;

эногастрономическую ярмарку «Виноград» проводим вместе с Курчатовским институтом. Ярмарку в прошлом году посетили 115 тысяч человек.

Мы обновили формат Пушкинского праздника в Михайловском. К слову, это мероприятие с более чем столетней историей – впервые его провели еще в 1899 году. Кардинально поменяли программу, дополнили ее современными форматами, расширили саму концепцию.

Благодаря этому посещаемость мероприятия выросла с 5 до 40 тысяч человек. Наше мероприятие уже внесено в план федеральных мероприятий.

Мы стали смелее использовать городской ландшафт. В нашем Кремле проходят федеральные мероприятия. Например, недавно прошел Всероссийский хоровой фестиваль. На фоне могучих крепостных стен и Троицкого собора звучали лучшие церковные хоры страны. Там же проводятся уникальные лазерные шоу с анимационными авторскими историческими роликами.

В Дендропарке на плавучей сцене проходят классические выступления солистов Мариинского театра.

На побережье Чудского озера, недалеко от места сражения Александра Невского, играли оркестры, которые собирали тысячи слушателей у грандиозного памятника святому князю.

Чтобы эту отрасль поддержать, будем развивать гостиничную сферу. Так, в ближайшие три года мы рассчитываем привлечь более 2,6 млрд рублей на строительство коллективных средств размещения в рамках реализации масштабного инвестиционного проекта «Духовные истоки».

К началу следующего года на месте бывшей шпагатной фабрики в Пскове планируется открыть первый корпус 5-звездочной гостиницы. Это не сможет моментально догнать спрос, но будет хороший, уверенный шаг вперед.

Вера

У нас более 350 храмов. 10 из них включено в список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО.

У нас можно посетить:

Мирожский монастырь XII века, где сохранились подлинные фрески домонгольского периода;

Святогорский монастырь, где захоронен Александр Сергеевич Пушкин;

Крыпецкой монастырь – древняя обитель XV века посреди моря зеленого леса. Последний монастырь Псковской воеводской республики;

Псково-Печерский монастырь, где уже более 550 лет не смолкают молитвы. Это уникальное место на территории Псковской области. Его древние традиции не были нарушены даже в самые страшные для русского монашества времена – за пять с половиной веков его двери ни разу не закрывались.

В год 550-летия монастыря и слободы Печоры был запущен и сейчас реализован масштабный проект реставрации обители и модернизации инфраструктуры города при поддержке нашего Президента, Правительства Российской Федерации и активном участии Правительства Псковской области.

Особое внимание уделено обновлению инженерной инфраструктуры, улучшению транспортной доступности города, благоустройству общественных пространств, созданию новых точек притяжения для туристов и паломников.

Здравоохранение

Псковская область – регион с непростой демографией, поэтому для нас всегда было приоритетным развитие здравоохранения.

Вот что мы сделали за последние пять лет:

заработала санавиация;

открыт перинатальный центр;

построены три корпуса инфекционной больницы (два взрослых и один детский);

приобретено почти 350 легковых автомобилей и принято порядка 156 карет скорой медицинской помощи;

закуплено оборудование на сумму более 3 млрд рублей;

построено 33 стационарных ФАПа и приобретено 16 передвижных;

разработан и реализован проект модульного пункта скорой помощи, который будет масштабирован в пяти районах;

завершено строительство учебно-лабораторного корпуса ПсковГУ. Если сейчас в вузе обучается порядка 500 студентов, то благодаря новому корпусу их число увеличится в три раза.

Здравоохранение Псковской области за пять лет получило колоссальный импульс к развитию, который мы будем поддерживать системными мерами поддержки для развития кадрового ресурса.

Образование

Сфера образования – это лучший пример, который показывает положительные изменения нашей страны за последние годы.

Сейчас в Псковской области одновременно строится и реконструируется девять школ. Это самое масштабное строительство за все обозримое прошлое.

В целом по стране за пять лет построено 850 новых школ общей мощностью более 498 тысяч мест.

Известно, как этого удалось добиться. Это нацпроекты, о которых уже сказано, и личное решение Президента Российской Федерации о помощи в модернизации приграничной инфраструктуры Псковской области.

Но ведь не только количество имеет значение. Псковская область стала одним из регионов, где будет построена флагманская школа для одаренных детей на 800 мест с кампусом на 300 мест.

Это будет самая современная, самая оснащенная и самая продвинутая школа в Псковской области и одна из самых лучших на Северо-Западе. Таких будет всего шесть по всей стране.

Также в рамках нацпроектов:

создано 140 центров образования «Точка роста»;

173 школы получили компьютерное оборудование;

открыт Центр поддержки одаренных детей «Вега»;

создано 3 центра цифрового образования «IT-куб» и 2 детских технопарка «Кванториум»;

построено 12 ФОКОТов, 26 площадок ГТО, выполнен капремонт 80 спортзалов.

Одним из самых значимых событий стало открытие Центра поддержки одаренных детей «Вега», который создан по модели центра «Сириус».

В центре действуют лаборатории с уникальным для нашего региона оборудованием, обустроен кампус для проживания. Ребята со всей области принимают участие в профильных сменах по

робототехнике, медицине, математике, иностранным языкам, химии и биологии.

В Пскове в 2022 году открылись молодежные лаборатории. В них проводятся экспериментальные исследования в сфере экологии, в том числе по очистке воды, сохранению наших водоемов. Руководители этих лабораторий – молодые ученые.

Реализуется и программа «Приоритет-2030». Благодаря этой программе студенты получают возможность учиться в ведущих вузах и развивать науку с первого курса.

Наш ПсковГУ победил в конкурсном отборе. Это предоставляет вузу возможность ежегодно до 2030 года получать базовый грант в размере 100 млн рублей на реализацию целей программы стратегического академического лидерства. Причем по реализации этой программы наш вуз – один из лучших, это отмечалось на федеральном уровне.

Благоустройство

Еще один важнейший фактор демографической политики – это развитие комфортной среды для жизни.

За пять лет благоустроено 549 общественных территорий, построено четыре новых и отремонтировано 45 котельных, проведены реконструкция и ремонт 10 километров канализационных сетей, 83 километров тепловых сетей, 97 километров водопроводных сетей.

За пять лет в 3,4 раза увеличено финансирование дорожной отрасли – с 4,5 до 13,3 млрд рублей. Закуплено 249 новых автобусов на 1,2 миллиарда.

В ближайшие пять лет планируем отремонтировать еще почти 700 километров региональных дорог, также по области будет отремонтировано более 30 мостов, и введен в эксплуатацию Северный обход.

В 2024 году планируем запустить экотехнопарк, который кардинально поменяет ситуацию в сфере утилизации отходов. Это очень важный результат, которого мы долго добивались во взаимодействии с Российским экологическим оператором.

В 2023 году мы перешли к одному из крупнейших проектов по линии взаимодействия с фондом – модернизации коммунальной инфраструктуры военного городка «Остров-3».

В течение двух лет там будет улучшено качество коммунальных услуг почти для 2,5 тысячи человек.

На проект в рамках Поручения Президента Российской Федерации из средств фонда предусмотрено почти 600 млн рублей. Еще 200 миллионов направим из областного бюджета в рамках софинансирования.

Вызов СВО

В Пскове дислоцированы легендарные воинские соединения, старейшее подразделение ВДВ – 76-я ДШБ и 2-я бригада специального назначения.

Сегодня наши воины доблестно и отважно защищают интересы и безопасность нашей страны. Их поддерживают тысячи неравнодушных, искренних и талантливых людей.

Это волонтеры, общественники, добровольцы, участники студотрядов, – они поверили в свои силы и уже начали менять жизнь вокруг себя в лучшую сторону.

Они ярко проявили себя в период противодействия ковиду, и также ответственно взялись за помощь тем, кто сегодня защищает Родину в специальной военной операции.

Мы, в свою очередь, нашли возможность и направили порядка 700 млн рублей бюджетных и внебюджетных средств на поддержку участников СВО, их семей, на помощь подшефному району, беженцам, на реализацию мер адресной помощи.

Преображение региона

Псковская область за последние годы заметно преобразилась.

Мы движемся вперед и решаем поставленные задачи, используя все внутренние ресурсы, заручившись поддержкой нашего Президента, федерального Правительства и всех наших друзей и коллег на всех уровнях.

Строятся новые детские сады и школы, объекты медицины, спорта, культуры, ремонтируются дороги и мосты, благоустраиваются общественные и дворовые территории и многое, многое другое.

Работы еще много, и планы по развитию у нас серьезные. Но уже сейчас Псковская область – это самобытный, красивый, комфортный и привлекательный регион, который восхищает, вдохновляет и дает силы для новых свершений и новых побед.

К нам можно быстро и удобно добраться на всех видах транспорта. А еще здесь можно ознакомиться с нашей прекрасной фермерской продукцией, очень вкусной и полезной, которая, уверен, никого не оставит равнодушным.

Приезжайте посмотреть, где начинается Россия!

А.А. Котов,
*Председатель Псковского областного
Собрания депутатов*

ПАРЛАМЕНТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ – КОМАНДНАЯ РАБОТА

В апреле 2024 года Псковское областное Собрание депутатов отметило 30-летний юбилей. Очередная дата – это прежде всего повод оценить прошедший период с точки зрения становления и развития регионального института парламентаризма. В то же время масштабные перемены последних лет подвигают нас взглянуть на события еще шире – начиная с предпосылок политического кризиса 90-х годов прошлого столетия, изменившего саму систему органов государственной власти России. 30-летний период мы теперь все чаще выделяем в череде событий новейшей истории. С его началом все мы связывали определенные надежды, не всем из них было суждено воплотиться, где-то мы преодолевали трудности буквально вопреки и в итоге стали сильнее, приобрели свой собственный опыт, что в политике никогда не бывает лишним.



Глобальный политический кризис 1993 года привел к ликвидации представительных органов государственной власти России – сначала была прекращена деятельность Верховного Совета и Съезда народных депутатов, затем реформа охватила уровень местного самоуправления, во многих субъектах исполнительная власть приняла решение о прекращении деятельности областных советов.

Началась настоящая перестройка всех уровней власти – период, когда не было четких ориентиров, а зачастую даже общего понимания, чем должны заниматься новые органы и как взаимодействовать между собой.

Псковская область не пошла по пути радикальных перемен и сохранила хрупкое равновесие института власти и баланс рабочих, конструктивных отношений, ставших залогом успешной законотворческой работы в первые годы работы Собрания депутатов. Областной Совет не самораспустился и сохранил кворум. Совместным распоряжением главы администрации области Владислава Туманова и председателя Совета народных депутатов Виталия Пушкарева на паритетных началах была создана комиссия в составе 14 человек, которая приступила и к подготовке выборов, и к разработке необходимой нормативной базы.

Первый созыв принял 145 законов и 599 постановлений. Устав Псковской области, работа над которым по сути началась еще до формирования первого созыва Собрания, стал модельным для десятков субъектов страны. Оценить трудозатраты наших предшественников сегодня практически невозможно. Мы привыкли работать с компьютерами, копировальной техникой, перешли на электронный документооборот, мы пользуемся Интернетом, справочно-правовыми системами и системой электронного голосования, видео-конференц-связью и другими преимуществами технического прогресса, которые экономят время и упрощают работу. Все эти «приобретения» – свидетельства масштабных перемен, произошедших за три десятилетия.

В тот сложный период становления выстраивалась система взаимодействия законодательной и исполнительной власти, областного и муниципального уровня, тогда же были заложены основы добрососедских отношений с законодательными органами регионов Северо-Запада – мы все проходили один путь, одновременно учились законоотворчеству, набивали шишки, приобретали опыт и, конечно, охотно делились им, поддерживая друга.

Итогом такого сотрудничества, настоящей взаимовыручки стало создание Парламентской ассоциации Северо-Запада России (далее – ПАСЗР) – первого объединения региональных законодательных органов в нашей стране. За 30 лет между субъектами округа сложились прочные рабочие взаимоотношения. Мы постоянно находимся на связи, знаем проблемы соседей и всегда готовы объединять наши усилия, чтобы доказать на федеральном уровне важность решений для развития наших регионов. Многие годы ПАСЗР остается эффективным инструментом законоотворческой работы.

Псковская область – небольшой приграничный регион, где нет ни нефти, ни газа, но зато во все времена здесь были и есть люди, которые не боятся экспериментировать, быть в чем-то первыми, на что нужна определенная смелость. Видимо, так можно объяснить участие псковичей в самых разных пилотных проектах, в том числе на площадке областного Собрания.

В 2002 году Псковская область в числе первых регионов Российской Федерации, еще до принятия федерального закона, провела выборы в Собрание по смешанной системе. Тогда две трети депутатов были избраны по одномандатным округам, а треть – по партийным спискам. Впервые были зарегистрированы депутатские объединения и фракции. Эксперимент имел общероссийское значение, а полученный опыт лег в основу подготовки федеральных законов.

Чуть раньше мы были первыми, кто опробовал переход на двухуровневое местное самоуправление и так называемое двуглавое

управление в муниципалитетах. Теперь, правда, вновь в числе первых, не дожидаясь федерального закона, возвращаемся к исходному варианту. И тому есть объяснение – у нас в этой части больше опыта, чем у многих других. Все эти решения принимались в стенах Собрания, а депутаты были непосредственными участниками перемен.

Если говорить о сегодняшнем дне, наш регион вновь стал успешной площадкой пилотного проекта – внедрения дистанционного электронного голосования. И хотя на этот раз эксперимент лишь косвенно связан с нашей работой, мне приятно отметить, что наши депутаты являются проводниками передовых идей.

За эти 30 лет несколько раз менялся численный состав депутатского корпуса. И если прежде от созыва к созыву он только увеличивался – 21, 22, 33, 44 депутата, то теперь мы максимально приблизились к первоначальным значениям. В действующий седьмой созыв избраны 26 депутатов. Это было непросто – сокращать, резать по живому всегда больнее. Мы провели большую общественную дискуссию, консультации со всеми фракциями. Отдельно я хотел бы поблагодарить нашего Губернатора Михаила Юрьевича Ведерникова, поддержавшего наше предложение. Рад, что все мы в итоге нашли общий язык, сократили количество округов и, как следствие, мандатов. По прошествии двух с половиной лет скажу, что работа в таком составе комфортна, а главное, результативна.

Одновременно мы изменили порядок формирования Молодежного парламента при Псковском областном Собрании депутатов. Для начала мы сократили его численность с 44 до 26 членов. Одна половина состава, как и прежде, формируется политическими фракциями в соответствии с процентным представительством партий в Собрании, вторая – по согласованию с депутатами-одномандатниками. Все члены Молодежного парламента являются помощниками депутатов. Его структура не повторяет структуру Собрания и соответствует направлениям деятельности современной молодежи. Новая модель уже показала свою эффективность.

Отдельно хотел бы выделить сложный этап работы, который пришелся на срок полномочий шестого и действующего седьмого созывов – время пандемии. Это был период, когда всем без исключения пришлось изменить образ жизни, а возможно, и пересмотреть ценности. Я особенно благодарен коллегам-депутатам за ответственность и понимание.

Мы быстро перестроились, одни из первых в стране внесли изменения в областной Регламент, позволившие перевести работу парламента в удаленный режим, мы стали проводить заседания чаще, принимать решения быстрее, соблюдая при этом все противоэпидемические требования, в том числе обязательную

вакцинацию. Этот период многому нас научил, а отдельные инструменты работы мы в итоге взяли на вооружение.

Депутатский корпус областного Собрания состоит из представителей разных политических партий. Я часто подчеркиваю: парламентская деятельность – это командная работа. Именно поэтому так важно во времена, требующие от нас единения, уметь оставить в стороне второстепенное и выступить единым фронтом.

Так было в 2014 году, когда мы поддержали результаты крымского референдума, а затем присоединение новых регионов. Так было каждый раз, когда мы вместе принимали принципиальные решения и отстаивали их с помощью всех доступных нам парламентских инструментов, доказывая важность перевода финансирования орфанных больных на федеральный уровень или несовершенство методики распределения федеральных дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Именно преследуя наши общие, неполитические задачи, мы поднимали на парламентских «часах» самые острые вопросы. Такая конструктивная дискуссия всегда имеет результат.

Умение быть вместе, видеть главное особенно необходимо нам всем сейчас. В условиях сложной геополитической обстановки мы вместе с нашим Президентом Владимиром Владимировичем Путиным, мы вместе помогаем фронту, мы вместе ждем возвращения наших бойцов и стараемся приблизить Победу.

Отдельно я хотел бы поблагодарить за четко и эффективно выстроенную работу с депутатским корпусом Губернатора Михаила Юрьевича Ведерникова. В течение минувших 30 лет взаимодействие законодательной и исполнительной власти бывало разным. Депутаты ранних созывов хорошо помнят, как непросто иногда складывался диалог, как на самом деле легко, преследуя даже самые высокие цели, поддаться эмоциям и уйти от сути. История знает примеры, когда глава региона покидал сессию, а Собрание не принимало закон о бюджете, и целый год область жила по 1/12 плановых назначений предшествующего финансового периода. Заложниками конфликтов исполнительной и законодательной власти всегда в итоге становятся жители субъекта, поэтому так важно сохранять взаимное уважение, не скатываться в популизм и принимать исключительно взвешенные решения.

Подчеркну, это не особенность нашего региона – такой же эволюционный путь парламентаризма проходили не только все без исключения регионы, но и наши федеральные органы власти. От сумбурного времени начала 90-х годов прошлого века до выстроенной системы сегодняшнего дня мы все прошли этап становления и приобрели самое главное – опыт.

А сейчас мне приятно констатировать: между Собранием и областным Правительством сложились прекрасные партнерские отношения, основанные на общем стремлении вместе добиваться поставленных задач. Конечно, такое взаимодействие возможно только при встречном движении. И надо отдать должное Михаилу Юрьевичу Ведерникову – Губернатор сумел так настроить работу Правительства, органов исполнительной власти, что даже в случаях, когда нам нужно быстро найти выход, принять политическое решение, мы не тратим время на холостые обороты и получаем результат сразу. Глава региона слышит депутатов и всегда готов поддержать начинания, которые принесут общую пользу.

Конструктивные рабочие отношения у нас выстроены с нашим сенатором Андреем Анатольевичем Турчаком – наш представитель в Совете Федерации занимает высокую должность первого вице-спикера, но всегда готов помочь в решении самых сложных проблем, найти для региона новые возможности. Сенатор Алексей Васильевич Наумец относительно недавно вошел в состав верхней палаты парламента, но сразу включился в работу, взяв на себя важный блок взаимодействия с семьями военнослужащих, что имеет особое значение для региона, в котором дислоцированы воинские подразделения.

Мы плотно работаем с депутатами Государственной Думы Александром Николаевичем Козловским и Александром Александровичем Борисовым, представляющим Псковскую область. Наши коллеги оказывают максимальное содействие в продвижении наших инициатив и всегда готовы озвучить позицию региона на парламентских площадках.

Глава региона, сенаторы, депутаты всех уровней, руководители территориальных управлений федеральных органов власти, главы муниципалитетов – вместе мы одна большая команда, где каждый успешно использует свой потенциал, инструменты и ресурсы. Мы готовы подставить друг другу плечо, сделать все возможное – вместе мы решаем общие задачи, способствующие развитию региона.

Н.А. Салагаева,
заместитель Губернатора Псковской области

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Основа экономики Псковской области – промышленность

Промышленное производство занимает значительное место в экономике Псковской области и составляет 20,7% в структуре валового регионального продукта по итогам деятельности за 2022 год.

Промышленный потенциал Псковской области – это 130 крупных и средних предприятий, из которых 70 предприятий – это обрабатывающие производства с долей в общем выпуске отгруженной продукции 84,6%.

Ведущую роль в обрабатывающих производствах занимают следующие виды экономической деятельности: производство пищевых продуктов – 44,7% в объеме отгруженной продукции; производство электрического оборудования – 15,5%; производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, – 5%; производство мебели – 6,1%; производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, – 3,1%.

В Псковской области осуществляют деятельность промышленные предприятия, значимые не только для экономики области, но и для экономики России.

Восемь предприятий Псковской области включены Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики в федеральный перечень системообразующих организаций:

ООО «Завод электротехнического оборудования» (разработка и изготовление высоко- и низковольтного оборудования для электроэнергетики, нефтяной и газовой промышленности, АО «РЖД», метрополитена, сельского хозяйства);

ОАО «Великолукский мясокомбинат» (переработка мясосырья, выпуск мясных полуфабрикатов, колбасных изделий);

ООО «Элементум» (производство холодильного оборудования);

ЗАО «Псковская швейная фабрика «Славянка» (производство костюмов, пиджаков, брюк мужских и для мальчиков, школьной формы);

ООО «Псков-Полимер» (производство и продажа обуви из ПВХ и EVA материалов. В ассортименте обувь для детей, женщин, мужчин и подростков, а также обувь для охотников и рыбаков);



АО «Опытный завод «Микрон» (производство стеллажного оборудования для оснащения предприятий торговли);

АО «ВОМЗ» (изготовление грузоподъемного оборудования (кран-балок, кранов-штабелеров, консольных кранов, козловых кранов, мостовых кранов) и средств механизации складских работ (кассетные установки, краны), грузовой прицепной техники, сборно-разборных дорожных покрытий);

ООО «Кабельный завод «Алюр» (производство кабельной продукции).

Промышленное производство Псковской области в 2023 году увеличилось на 10,9%, что выше общероссийского уровня на 7,4 процентного пункта.

В результате принятых странами ЕС мер санкционного давления предприятиями проведена переориентация производства на выпуск импортозамещающей продукции. В нынешних условиях предприятия активно развиваются, разрабатывают новую продукцию, расширяют производственные мощности.

Правительство Псковской области оказывает все необходимое содействие, чтобы промышленность Псковской области развивалась.

Одним из основных стратегических направлений развития промышленности Псковской области является поддержка кластерных инициатив.

С 2016 года на территории Псковской области осуществляет деятельность Промышленный электротехнический кластер Псковской области (далее – Кластер). Кластер включает в себя 12 предприятий. Якорным предприятием является ЗАО «ЗЭТО», которое специализируется на разработке и изготовлении высоко- и низковольтного оборудования для электроэнергетики, нефтяной и газовой промышленности, ОАО «РЖД», метрополитена, сельского хозяйства.

Кластер реализует пять совместных проектов по разработке новых видов импортозамещающей продукции на общую сумму 2,6 млрд рублей, три из которых уже завершены. В результате реализации проектов выведено на рынок более десятка новой инновационной продукции для энергетического комплекса России. Для решения поставленных задач по импортозамещению на поддержку данных проектов государством выделено более 1 млрд рублей. В рамках проектов приобретено новое оборудование, направленное на модернизацию производства продукции кластера. Инвестиции в техническое перевооружение за период реализации проектов составили более 1,2 млрд рублей, создано 1293 высокопроизводительных рабочих места.

Все проекты Кластера включены в план мероприятий по импортозамещению в отрасли энергетического машиностроения, кабельной и электротехнической промышленности Российской Федерации.

Еще одним важным стратегическим направлением развития промышленности Псковской области является создание и развитие промышленных технопарков и индустриальных парков.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в период до 2028 года запланировано создание и развитие технопарков.

На территории Псковской области в городе Великие Луки расположен промышленный технопарк «Электрополис», который создан с целью разработки новых технологий, выстраивания кооперационных цепочек с опорой на имеющуюся в регионе технологическую, производственную и кадровую базу.

Транспортная, инженерная и коммунальная инфраструктура позволяет разместить на территории технопарка резидентов, ведущих деятельность в сфере освоения новых производств и выпуска промышленной продукции. Объекты инфраструктуры предоставляются резидентам – субъектам МСП на льготных условиях.

На сегодняшний день на территории технопарка находятся 15 резидентов, 14 из них – субъекты МСП, работающие в отраслях энергетического машиностроения, медицинской, аграрной, IT-сфере.

С целью подготовки специалистов для резидентов ведется активное взаимодействие с Псковским государственным университетом.

За период развития промышленного технопарка «Электрополис» создано 107 высокопроизводительных рабочих мест.

В 2023 году завершалась реализация двухлетнего проекта по созданию и развитию промышленного технопарка «Агрополис» в городе Великие Луки, на создание которого было выделено средств из федерального и областного бюджетов в размере 430 млн рублей. Созданы площади для льготного размещения предприятий МСП, ключевыми видами специализации которых являются организация экспериментального производства комбикормов, а также разработка и производство новых видов пищевых продуктов и продукции в сфере биотехнологий. По итогам 2023 года на территории технопарка уже размещено шесть резидентов – субъектов МСП и создано 68 рабочих мест. Объем внебюджетных инвестиций резидентов технопарка составил 74,8 млн рублей. В первом квартале 2024 года технопарк полностью введен в эксплуатацию.

Псковская область – регион для ваших успешных инвестиций

Псковская область становится все более привлекательным регионом для инвестиций. Она обладает рядом преимуществ для инвесторов, одним из которых является благоприятный инвестиционный климат. В области действуют налоговые льготы, осуществляется сопровождение инвестиционных проектов, оказываются различные меры поддержки (в том числе финансовые) в рамках отраслевых программ. Работа Правительства Псковской области направлена на всестороннюю поддержку инвесторов.

Инвестиционная декларация региона содержит гарантии Губернатора, исполнительных органов Псковской области, стабилизирующие условия реализации инвестиционных проектов.

В регионе действует координационный общественный совещательный орган – Совет по инвестициям Псковской области. Его возглавляет Губернатор Михаил Юрьевич Ведерников.

Одними из функций Совета являются разрешение разногласий и урегулирование споров инвестора с исполнительными органами Псковской области и органами местного самоуправления, Фондом инвестиционного развития области, а также защита законных прав и интересов инвесторов.

Фонд инвестиционного развития Псковской области представляет собой организацию, ответственную за взаимодействие с инвесторами и обеспечивающую им удобный доступ ко всем наборам услуг в режиме «Одно окно».

Зеленый коридор для инвестора

Системный подход к работе с инвесторами гарантирует комфортную работу для каждого реализующего проект. Этому способствует также и запущенная в 2024 году Фондом инвестиционного развития Псковской области информационная система «Зеленый коридор для инвестора», которая аккумулирует в себе элементы «Одного окна» в цифровом варианте.

Цель данной системы – снижение административных барьеров для бизнеса, оптимизация внутренних процессов исполнительных органов Псковской области и организаций при сопровождении инвестиционных проектов, а также вовлечение органов местного самоуправления в процесс поиска и поддержки инициатив на муниципальном уровне. Информационная система адаптирована под условия инвестирования, сбора, контроля и обмена данными по проектам в едином информационном пространстве с учетом конкретных участников – инвесторов, менеджеров, инвестиционных уполномоченных районов и так далее.

Преимуществом данной системы является возможность организации прозрачного доступа к данным для всех участников инвестиционной

деятельности: инвестора, менеджера по сопровождению, инвестиционного уполномоченного, руководителя органа исполнительной власти, муниципального образования. Инвестор имеет доступ к системе через личный кабинет в сети Интернет. Это позволяет ему быстрее и прозрачнее взаимодействовать с Фондом инвестиционного развития.

Одним из ключевых факторов, влияющих на принятие решение для инвестора, является наличие необходимых инвестиционных площадок. Их можно найти на инвестиционной карте России и региональной инвестиционной карте, где представлено более 140 площадок с уже готовой инженерной инфраструктурой либо земельных участков. Каждая площадка снабжена контактами специалиста Фонда инвестиционного развития Псковской области, готового ответить на все возникающие вопросы. Разнообразие представленных площадок позволяет успешно реализовывать проекты в различных отраслях, включая открытие туристических комплексов – от глэмпингов до 5-звездочных отелей, строительство промышленных и сельскохозяйственных предприятий и многих других.

Одной из самых приоритетных площадок является Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Моглино». ОЭЗ «Моглино», имеющая специальный юридический статус, это 300 гектаров современной производственной и деловой инфраструктуры международного уровня. Площадка предназначена для локализации высокотехнологичных производств. Резиденты ОЭЗ могут пользоваться налоговыми и таможенными преференциями, а также получают доступ к инженерной и деловой инфраструктуре. Выдача технических условий резидентам, а также присоединение к инженерной инфраструктуре и сетям снабжения происходит на безвозмездной основе.

На территории ОЭЗ «Моглино» действует режим свободной таможенной зоны (далее – СТЗ). Резиденты ОЭЗ получают возможность экономить на таможенных пошлинах, НДС при ввозе оборудования и комплектующих к нему, строительных материалов и транспортных средств, используемых для производства на территории ОЭЗ. Экономия инвестора при размещении производства в ОЭЗ «Моглино» составляет до 40% от затрат на реализацию проекта. При желании инвестора производство можно разместить вне границ СТЗ, сохраняя возможность пользоваться льготами. Близость ОЭЗ «Моглино» к центру региона – городу Пскову с населением 190 тысяч человек – обеспечивает кадровую потребность для инвесторов, а также возможность комфортного проживания и проведения досуга.

Резидентами ОЭЗ ППТ «Моглино» являются 16 организаций, которые уже инвестировали порядка 20,8 млрд рублей, создали 523 рабочих места.

Реализованные проекты

В последние несколько лет на территории региона реализованы проекты с самым разным объемом инвестиций. Работа с каждым инвестором происходит индивидуально, чтобы от старта до реализации проектов проходило как можно меньше времени.

Так, на территории Псковского района Псковской области реализован инвестиционный проект по созданию современного животноводческого комплекса для производства молока. Общий объем инвестиций по проекту составил порядка 2,5 млрд рублей, в результате реализации проекта создано 73 рабочих места.

В рамках проекта в деревне Ажове, Краснопрудской волости Псковского района инвестор построил молочную ферму на 1920 голов и ферму для молодняка крупного рогатого скота на 2217 скотомест. В 2023 году открылась ферма роботизированного доения. Комплекс роботизирован, часть монотонной работы выполняют умные машины под контролем сотрудников. Новые объекты помогли крупному агрокомплексу обеспечить стабильность бесперебойной деятельности.

Об историях успеха реализации инвестиционных проектов в различных отраслях, индивидуальном подходе к каждому инвестору и другую необходимую информацию можно узнать на инвестиционном портале Псковской области¹.

¹ <<https://invest.pskov.ru/>>.

И.Н. Шатурный,
заместитель Губернатора Псковской области

МОДЕРНИЗАЦИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ – ФАКТОР РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ

Жилье

С 2020 года на территории Псковской области введено 1,3 млн кв. метров жилья. В 2023 году было введено 379 тыс. кв. метров жилья при показателе, установленном Минстроем России, – 286 тыс. кв. метров, что составило 133%.

Темпы ввода жилья обусловлены в том числе мерами государственной поддержки строительной отрасли, которые за последние годы были направлены на стимулирование спроса и предложения на рынке жилья за счет реализации отдельных программ поддержки застройщиков, программ льготного ипотечного кредитования граждан, сокращения административных процедур, поддержки инфраструктурных проектов.

За январь – декабрь 2023 года жителям региона предоставлено 6240 ипотечных жилищных кредитов на сумму 18,95 млрд рублей. Это больше, чем за январь – декабрь 2022 года (в 1,5 раза – по количеству, в 1,6 раза – по сумме). Средний размер кредита составил 3,1 млн рублей.

Коммунальная инфраструктура

В Псковской области решаются вопросы улучшения качества питьевой воды. В регионе с 2019 года реализуется федеральный проект «Чистая вода» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». За это время осуществлены реконструкция и строительство систем водоснабжения в Бежаницком, Великолукском районах, городах Пскове и Великие Луки. Также осуществлено строительство систем водоподготовки, модульной станции очистки питьевой воды. В 2024 году продолжается реконструкция водозабора в Печорском муниципальном округе. С 2019 по 2023 год качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения обеспечены 84,1% населения Псковской области, к концу 2024 года это показатель составит 85,4%.

В целях снижения производственных затрат предприятий жилищно-коммунального хозяйства и формирования эффективной системы управления коммунальной инфраструктурой ведется работа по ее модернизации за счет бюджетных и внебюджетных средств.



В 2023 году за счет средств Фонда национального благосостояния завершена реализация масштабного проекта по модернизации системы теплоснабжения в Куньинском районе Псковской области, в рамках которого построены пять блочно-модульных котельных и тепловые сети.

В 2024 году в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации запланирована реализация мероприятий по строительству систем коммунальной инфраструктуры в военном городке «Остров-3».

Развитие городской среды

Комфортная городская среда – один из факторов развития Псковской области, стимулирующий положительные демографические изменения, рост туристического потенциала, развитие предпринимательской деятельности, вовлечение граждан в развитие региона.

В рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в период 2019–2023 годов было благоустроено 244 общественных и 217 дворовых территорий. В 2024 году благоустраиваются еще 37 общественных территорий.

Самыми значимыми являются крупные проекты благоустройства исторических поселений Псковской области – победители Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. Всего в Псковской области реализовано семь проектов победителей Конкурса и еще три проекта реализуются в текущем году.

Благодаря выделяемому финансированию ощутимо преображаются все райцентры и крупнейшие города региона. Это отражается на индексе качества городской среды, который с 2018 года по 2023 год вырос на 19%. 64% городов Псковской области (9 из 14) по индексу качества городской среды соответствуют статусу «благоприятная городская среда». Оставшиеся пять городов имеют баллы от 175 до 180 и очень близки к переходу в этот статус.

Модернизация жилищного фонда

Начиная с 2008 года Псковская область активно взаимодействует с публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» (ранее – государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»).

За период 2008–2018 годов благоустроенными жилыми помещениями обеспечены 6,3 тысячи человек (расселено 489 аварийных многоквартирных домов общей площадью 90,94 тыс. кв. метров).

В текущем году завершается программа расселения граждан из аварийного жилфонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в рамках которой планируется переселить порядка 2,67 тысячи человек,

проживающих в 197 многоквартирных домах аварийной площадью более 40 тыс. кв. метров.

Кроме того, в Псковской области проводятся мероприятия по подготовке к формированию новой программы переселения. В настоящее время на территории Псковской области в период с 1 января 2017 года по 1 января 2022 года признаны аварийными 104 многоквартирных дома площадью 28,22 тыс. кв. метров. На их расселение потребуется порядка 2 млрд рублей.

Газификация

Природный газ подается в Псковскую область по магистральному газопроводу Валдай – Псков – Рига через 20 газопроводов – отводов, ГРС и сеть межпоселковых и распределительных газопроводов начиная с 1972 года. На сегодняшний день природный газ есть в 16 муниципальных районах из 26.

До 2028 года предусмотрено подведение магистральных газопроводов в оставшиеся 10 районных центров Псковской области и продолжение газификации населенных пунктов в газифицированных районах. Для этого будет построено около 800 километров газопроводов-отводов, межпоселковых газопроводов и объектов газоснабжения, 265 километров внутрипоселковых газопроводов, что позволит газифицировать 54 населенных пункта.

Также в 137 населенных пунктах региона реализуются мероприятия по догазификации.

Дороги и транспорт

В Псковской области большое внимание уделяется приведению автомобильных дорог в нормативное состояние и обеспечению безопасности дорожного движения.

За период с 2019 по 2023 год в Псковской области в нормативное состояние приведено 1675 километров региональных и местных автодорог и 28 мостовых сооружений. Благодаря национальному проекту «Безопасные качественные дороги» доля автомобильных дорог, находящихся в нормативном состоянии, за 5 лет увеличилась на 10,6% (с 32,3% до 42,9%).

На реализацию программ дорожной деятельности в 2024 году выделено почти 13 млрд рублей, из них на реализацию национального проекта «Безопасные качественные дороги» – 6,4 млрд рублей. В 2024 году планируется привести в нормативное состояние почти 230 километров автомобильных дорог регионального и местного значения и 7 мостов.

В прошлом году возобновлено строительство Северного обхода города Пскова (2-й пусковой комплекс), который позволит не только снять нагрузку движения грузового транспорта с городских улиц, но также обеспечить выход транзитного транспорта со стороны

многосторонних пунктов пропуска «Шумилкино», «Куничина Гора» и «Брунишево» на федеральную автомобильную дорогу Р-23, минуя городскую черту, что способствует решению задачи по развитию приграничного транспортно-логистического комплекса.

Ведется планомерная работа по повышению безопасности дорожного движения, в том числе в рамках развития автоматической системы фиксации нарушений правил дорожного движения. Если на начало 2018 года в области функционировало лишь 10 стационарных камер, то в настоящее время их количество доведено до 120 единиц.

Маршрутная сеть региона состоит из 592 муниципальных и межмуниципальных маршрутов. Ежедневно подвижной состав государственных автотранспортных предприятий перевозит порядка 80 тысяч человек, поэтому модернизация городского транспорта является одной из первостепенных задач региона в транспортной отрасли.

Так, за счет средств специального казначейского кредита в марте 2024 года в Псковскую область поставлено 47 новых автобусов. Также благодаря поддержке Правительства Российской Федерации ожидается поставка в текущем году 25 автобусов для городских перевозок.

Реализация данных мероприятий способствует улучшению качества транспортного обслуживания населения.

На территории Псковской области имеется разветвленная железнодорожная сеть общей протяженностью путей 1091 километр.

С целью обеспечения транспортной доступности жителей Псковской области железнодорожным транспортом, а также с целью увеличения туристического потока в августе 2018 года открыто движение скоростного поезда «Ласточка» по маршруту Санкт-Петербург – Псков. С сентября 2019 года движение поезда продлено до города Печоры (по пятницам, субботам и воскресеньям).

С февраля 2019 года открыто движение поезда «Ласточка» по маршруту Псков – Новгород – Петрозаводск.

Также Правительство Псковской области уделяет особое внимание развитию авиационного сообщения. Аэропортовую деятельность на территории региона осуществляет ООО «Псковский международный аэропорт «Княгиня Ольга».

В 2018 году было возобновлено авиасообщение по маршруту Псков – Москва (с 1 апреля 2024 года полеты осуществляются по 2 раза в день), с мая 2019 года открыт авиамаршрут Псков – Сочи (в настоящее время частота полетов – 2 раза в неделю (круглогодично), в 2020 году запущен маршрут Псков – Калининград (в настоящее время частота полетов – 2 раза в неделю (круглогодично), Псков – Минеральные Воды (в настоящее время частота полетов – 2 раза в неделю (круглогодично). В 2024 году планируется запуск рейса Псков – Махачкала.

С целью бесперебойной работы Псковского международного аэропорта «Княгиня Ольга» (далее – аэропорт) в 2022 году привлечен инвестор – профессиональный аэропортовый оператор ООО «Новпорт Холдинг», который укомплектовывает аэропорт необходимой техникой и оборудованием.

С 2018 года пассажиропоток увеличен с 6 тысяч пассажиров до 153 тысяч пассажиров (2023 год). В планах увеличение пассажиропотока в 2024 году до 200 тысяч пассажиров, к 2030 году – до 300 тысяч пассажиров и расширение географии полетов из Псковского международного аэропорта «Княгиня Ольга» и обратно в аэропорт.

О.А. Тимофеева,
заместитель Губернатора Псковской области

РЕАЛИЗАЦИЯ КУЛЬТУРНЫХ ИНИЦИАТИВ В ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Псковская земля издавна славится богатейшей историей, памятниками архитектуры, величайшим культурным наследием, и, конечно, инициативными, талантливими людьми, которые обогащают регион и формируют его положительный имидж на общероссийском уровне.

Яркое, деятельное тому подтверждение – реализация культурных инициатив региона в контексте целей национального проекта «Культура».

Ежегодно при федеральной поддержке в Псковской области реализуется ряд крупномасштабных брендовых мероприятий, входящих в Национальный событийный календарь.

Среди них – Дни Пушкинской поэзии и русской культуры, Всероссийский театральный Пушкинский фестиваль, творческий фестиваль людей с особенностями развития «Другое искусство», Всероссийский хоровой фестиваль имени М.Ф. Гривского, Фестиваль русской музыки, Фестиваль-конкурс исполнителей на русских народных инструментах имени Б.С. Трояновского, кинофестиваль «Западные ворота», конкурс «Юные дарования Псковщины», акции «Воинский подвиг глазами детей», «Память хранят молодые» и многие другие значимые мероприятия общей суммой реализации более 20 млн рублей.

По инициативе Губернатора Псковской области Михаила Ведерникова и митрополита Псковского и Порховского Тихона (Шевкунова) при содействии Российского военно-исторического общества и Министерства обороны Российской Федерации в 2021 году на территории Псковской области создан мемориальный комплекс «Александр Невский с дружиной», где ежегодно проходят значимые культурные мероприятия патриотической направленности – «Конный поход Александра дорога» в честь князя Александра Невского, фестиваль исторической реконструкции «Ледовое побоище», концерты симфонической музыки.

Уникальным мероприятием в деле сохранения памяти о Великой Отечественной войне является ежегодная международная встреча ветеранов войны и участников партизанского движения России,



Белоруссии и Латвии на Кургане Дружбы в Себежском районе Псковской области.

В 2023 году на Кургане Дружбы было реализовано масштабное патриотическое мероприятие, объединяющее молодежь России и Белоруссии – военно-патриотический лагерь, который объединил более 200 молодых людей в возрасте 14–17 лет, представляющих Россию и Республику Беларусь.

В рамках летней смены лагеря участники разрабатывали творческие проекты, которые были представлены на международной встрече на Кургане Дружбы.

Героическому прошлому и настоящему Пскова, Города воинской славы, посвящен проект по реализации на территории псковского Кремля мультимедийные спектакли. Благодаря использованию современных технических средств, визуальных и звуковых спецэффектов проект имеет невероятный успех у жителей и гостей региона и создает настоящий мультимедийный перфоманс. Выбор темы спектакля всегда разный, но обусловлен годовщинами знаменательных событий, связанных с поворотными моментами в истории Пскова и России.

Одним из значимых культурных событий Псковской области является также Международный книжный форум «Русский Запад», который ежегодно привлекает в регион новых издателей, писателей, литературоведов. Сегодня мероприятия форума известны уже далеко за пределами региона и вызывают большой интерес у всего профессионального сообщества нашей страны.

Несомненно, бренд культурной жизни Псковской области – региональная акция «Культурные выходные» – настоящий праздник для всех любителей искусства, в рамках которого в муниципальных образованиях области проводится цикл мероприятий творческих коллективов и учреждений культуры региона.

Именно благодаря реализации проекта «Культурные выходные» у граждан отдаленных населенных пунктов Псковской области появилась уникальная возможность посетить театральные, филармонические, выставочные, библиотечные мероприятия.

Особая радость для культурной жизни Псковской области – с 2022 года возрождена традиция проведения на ее территории первого в России народно-певческого праздника – Всероссийского хорового фестиваля имени М.Ф. Гривского.

С того же времени в регионе проводится военно-музыкальный фестиваль духовых оркестров «Михайловский бастион», который стал продолжением масштабного международного фестиваля «Спасская башня», проводимого в Москве. Фестиваль объединяет военные

оркестры со всей страны, что рождает захватывающее и зрелищное представление для всех ценителей музыкального искусства.

К слову, о музыке. В 2023 году в Пскове был дан старт проекту «Детская филармония». На конкурсной основе сформированы два новых областных коллектива – Детский камерный оркестр и Детский оркестр русских народных инструментов. В составе оркестров юные музыканты из детских школ искусств региона в Детской филармонии выступают вместе со своими педагогами-концертмейстерами. В состав детских коллективов вошли 90 учащихся Детской школы искусств города Пскова. И, безусловно, этот проект для учащихся – важная ступень в выборе профессии.

Несомненно, славится своим богатейшим наследием и коллекция Псковского музея-заповедника. В 2022 году по проекту «Городская галерея», имеющему цель популяризации художественного творчества среди широкой аудитории горожан и гостей города, а также привлечения посетителей в галерею, фасады жилых домов города Пскова были украшены муралами, основным тематическим материалом которых стала коллекция картинной галереи музея-заповедника. На фасадах зданий появились картины Ивана Шишкина, Константина Рождественского, Ивана Айвазовского, Василия Купцова, Анны Лепорской, Николая Сверчкова, Бориса Григорьева, Бориса Неменского, а в нанесении муралов были задействованы профессиональные художники из Москвы, Санкт-Петербурга и Пскова.

В целях расширения сотрудничества Псковской области и Национального исследовательского центра «Курчатовский институт» в рамках Кикоинских чтений в 2022 году впервые в городе Пскове проведена эногастрономическая ярмарка «Виноград», где были представлены уникальные научные исследования Курчатовского института в области генетики, ставшие основой для развития принципиально новой научной базы виноградарства и виноделия.

В 2022–2023 годах эногастрономическая ярмарка «Виноград», а также фестиваль Дни Пушкинской поэзии и русской культуры становились победителями в номинациях Национальной премии Russian Event Awards.

Из недавних инициатив региона в рамках федерального проекта «Придумано в России» в декабре 2023 года на базе государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Псковский областной колледж искусств имени Н.А. Римского-Корсакова» открыта Школа креативных индустрий (субсидия – 55,8 млн рублей, областной бюджет – 11 млн рублей).

Первая в регионе Школа креативных индустрий включает четыре студии, каждая из которых соответствует одному из направлений креативных индустрий: студия звукорежиссуры и звукового дизайна;

студия анимации и 3D графики; студия дизайна; студия фото- и видеопроизводства.

Однако обозначенные мероприятия и проекты – далеко не все реализованные и воплощенные культурные инициативы Псковского региона. В период 2021–2023 годов в рамках реализации указанного проекта:

реконструирован 1 объект культуры и 10 объектов капитально отремонтировано на общую сумму 163 млн рублей;

построен Центр культурного развития в городе Острове, открытие запланировано в мае 2024 года, общая сумма расходов – 137,6 млн рублей;

оснащено музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами 6 образовательных учреждений в сфере культуры на общую сумму 27 млн рублей;

оснащено оборудованием 7 музеев на общую сумму 40,8 млн рублей;

переоснащено по модельному стандарту 10 муниципальных библиотек на общую сумму 70,2 млн рублей;

приобретено для обслуживания сельского населения 12 автоклубов на общую сумму 71,3 млн рублей;

на базе учреждений культуры создано 2 виртуальных концертных зала на общую сумму 3,8 млн рублей;

17 лучшим учреждениям культуры и 12 лучшим работникам сельских учреждений культуры оказана государственная поддержка отрасли культуры на общую сумму 2,3 млн рублей.

При Комитете по культуре Псковской области создан проектный офис, усилиями которого организована в том числе и работа по созданию дизайн-проектов для модернизируемых учреждений культуры. В 2021–2023 годах было разработано 17 таких проектов. На них ориентируются при выполнении ремонтных работ, в процессе приобретения мебели и оборудования для обновленных пространств. Каждое учреждение культуры приобретает свой индивидуальный облик.

Цифры говорят за себя: Псковская область по праву может считаться одним из ведущих регионов России в системе формирования культурных инициатив страны, воплощающих не на словах, а на деле высокую миссию культурного просвещения и созидания. Региону есть, чем гордиться и к чему стремиться, будем же соответствовать этому высокому статусу!

А.Н. Братчиков,
*заместитель Председателя Псковского
областного Собрания депутатов,
председатель комитета по бюджету,
финансам и налоговой политике*

БЮДЖЕТ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Несмотря на внешнеполитические вызовы, санкционное давление, ковид и постковидный период, с которыми столкнулась Российская Федерация за прошедшие несколько лет, экономика страны смогла не только успешно преодолеть трудности, но и показала существенный рост макроэкономических показателей, в том числе и рост валового внутреннего продукта. Считаю, что наряду с грамотной кредитно-денежной политикой, выполнением поставленных целей и задач Президента Российской Федерации, мерами государственной поддержки, проводимыми со стороны Правительства Российской Федерации, каждый регион внес свой посильный вклад в сохранение экономической стабильности страны в целом. Псковская область не стала исключением: благодаря своевременной помощи из федерального центра, ответственной бюджетной политике на месте бюджет региона остается сбалансированным и позволяет исполнять все принятые социальные обязательства.



Основными целями бюджетной политики Псковской области являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета за счет мобилизации резервов доходов, развития инвестиционной привлекательности региона, повышения эффективности бюджетных расходов и мер по ограничению дефицита и ограничения роста государственного долга.

К сожалению, необходимо констатировать, что, как и в предыдущие годы, бюджет Псковской области является дотационным. Наполняемость региональной казны во многом зависит от федерального бюджета, что неизбежно сказывается на процессе формирования и исполнения бюджета.

В целях совершенствования механизмов выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Правительством Российской Федерации на протяжении последних лет был принят ряд мер для повышения объективности расчета бюджетной обеспеченности регионов.

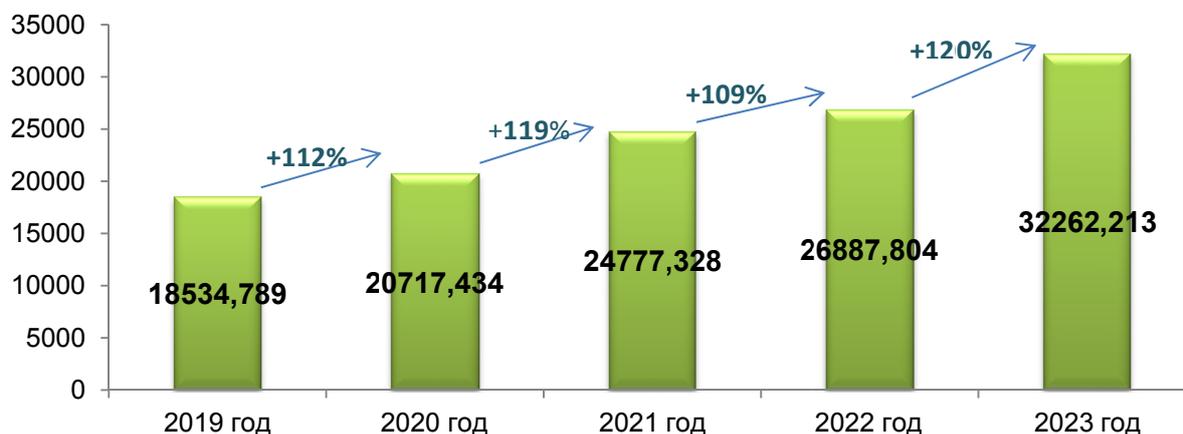
Не осталась без внимания и инициатива Псковского областного Собрания депутатов по внесению изменений в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670, в соответствии с которой из налогового потенциала, используемого для расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, была исключена часть акцизов, которая является одним из источников формирования дорожного фонда регионов.

Внесенные изменения позволили привлечь дополнительные средства в бюджет Псковской области в объеме 468,5 млн рублей.

Понимая высокую зависимость региональной казны от межбюджетных трансфертов, предоставляемых федеральным бюджетом, Правительством области совместно с Собранием депутатов проводится большая работа по обеспечению роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов. Итогами этой работы стали высокие темпы роста собственных поступлений: за последние 5 лет абсолютный прирост составил 13727,424 млн рублей, или 74,06% (рисунок 1).

Рисунок 1

**Налоговые и неналоговые поступления бюджета Псковской области,
млн рублей**



При этом рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Псковской области в сравнении с 2019 годом к 2023 году был на уровне среднего показателя Северо-Западного федерального округа и чуть выше, чем показатель по стране в целом (рисунок 2).



Здесь немаловажную роль играют меры, направленные на стимулирование инвестиционной деятельности. Законодательством Псковской области было предусмотрено привлечение инвестиций через возможность применения инвестиционных налоговых вычетов с целью стимулирования обновления основных фондов организаций, в том числе для укрепления технологического суверенитета.

В целом в налоговой политике акцент сохраняется на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов. Рост бюджетных поступлений обеспечивается за счет:

- легализации бизнеса и объектов налогообложения;
- отмены неэффективных налоговых льгот;
- сокращения теневого сектора и создания равных конкурентных условий;
- улучшения качества администрирования доходных источников.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в области расходов являются: содействие обеспечению сбалансированности регионального и местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств, поддержка занятости и доходов населения.

За прошедшие несколько лет исполнительными органами региона совместно с депутатским корпусом Собрания была проведена масштабная работа по исполнению в полном объеме всех первоочередных и социально значимых обязательств на фоне общего внешнесанкционного давления и введения ограничений по распространению новой коронавирусной инфекции.

В период пандемии основное внимание при внесении изменений в областной бюджет было уделено увеличению средств бюджета на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам, оказывающим медицинские и иные услуги гражданам, у которых выявлена новая

коронавирусная инфекция, и на оказание неотложных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В связи с пандемией в кратчайшие сроки необходимо было принять пакет мер по поддержке предпринимателей, в особенности МСП, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, оказавшихся в зоне риска в связи с осуществлением мер по противодействию распространению на территории Псковской области новой коронавирусной инфекции.

В результате принятия Закона Псковской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Псковской области «О патентной системе налогообложения» в 2020 году на 90% был уменьшен потенциально возможный годовой доход, применяемый при расчете стоимости патента, для предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в отраслях экономики, оказавшихся в зоне риска в связи с осуществлением мер по противодействию распространению на территории Псковской области новой коронавирусной инфекции.

До минимально возможных были снижены ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, функционирующих в отраслях экономики, оказавшихся в зоне риска закрытия.

Организации, являющиеся субъектами МСП, в 2020 году были освобождены от уплаты налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, включенных в налоговую базу, определяемую исходя из кадастровой стоимости, при осуществлении ими деятельности в пострадавших отраслях с использованием указанных объектов недвижимости.

Расходы на социальное направление составляют большую расходную часть бюджета региона. В связи с проведением специальной военной операции также реализуются различные меры социальной поддержки для участников СВО и членов их семей. По предложению Губернатора Псковской области Псковским областным Собранием депутатов были приняты законы, освобождающие участников СВО и членов их семей от уплаты транспортного налога, дающие право на однократное первоочередное бесплатное предоставление в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

На февральской сессии текущего года Героям Российской Федерации, Героям Советского Союза, членам семей погибших (умерших) Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза была установлена ежемесячная региональная денежная выплата.

В октябре 2023 года законом Псковской области установлена новая региональная памятная дата – 18 сентября теперь является Днем памяти псковичей, погибших при защите Отечества.

В условиях ограниченности бюджета Псковской области, в связи с высокой долей в доходах объема безвозмездных поступлений очень важной задачей для нас остаются поиски обеспечения финансирования и своевременного исполнения всех социальных обязательств, в том числе вновь принятых. Данные мероприятия мы пытаемся реализовать в ходе бюджетного процесса, осуществляемого в соответствии с Законом Псковской области от 6 июня 2008 года № 769-ОЗ «О бюджетном процессе в Псковской области».

Проект закона об областном бюджете рассматривается Собранием депутатов в трех чтениях. При рассмотрении проекта закона об областном бюджете Собрание депутатов заслушивает доклад Губернатора Псковской области (бюджетное послание).

До начала рассмотрения Псковским областным Собранием депутатов проекта закона области об областном бюджете в первом чтении в нашем регионе действует практика консультаций по проекту областного бюджета Губернатора Псковской области с парламентскими фракциями. Это позволяет обсудить волнующие депутатов вопросы непосредственно с главой региона, дополнительно акцентировать на них внимание.

Прозрачность бюджетного процесса обеспечивается за счет проведения публичных слушаний и общественных обсуждений, которые проводит Правительство области до начала рассмотрения в Собрании депутатов в первом чтении проекта закона области об областном бюджете или проекта закона области об исполнении областного бюджета. Данные мероприятия повышают ответственность исполнительных органов субъекта за разработку и исполнение бюджета, обеспечивают возможность контроля со стороны общественности за качеством принимаемых решений.

После утверждения Псковским областным Собранием депутатов основных параметров бюджета в первом чтении создается согласительная комиссия, в состав которой на паритетных началах включаются представители законодательного и исполнительного органов области (6 представителей Псковского областного Собрания депутатов (по 1 представителю от каждой фракции) и 6 представителей Правительства Псковской области). Кроме того, в работе согласительной комиссии с правом совещательного голоса участвует представитель Ассоциации муниципальных образований Псковской области.

На заседаниях согласительной комиссии обсуждаются важные системные проблемы, решение которых позволяет улучшить финансирование дотационных муниципальных образований,

рассматриваются предложения и поправки к проекту областного бюджета, внесенные депутатами областного Собрания депутатов, главами муниципальных образований и прокуратурой области. В целом в работе согласительной комиссии крайне важна консолидация усилий законодательных и исполнительных органов для взвешенного принятия решений при определении приоритетности и очередности осуществления расходов на то или иное мероприятие.

Результатом работы согласительной комиссии становятся поправки в действующее региональное законодательство, касающиеся межбюджетных отношений, и увеличение расходов на конкретные направления.

В связи с тем что удовлетворить все предложения и просьбы, поступающие в согласительную комиссию, не представляется возможным, ежегодно по итогам работы согласительной комиссии Псковское областное Собрание депутатов рекомендует Правительству Псковской области принять нормативный акт, направленный на реализацию решений, согласованных комиссией.

Все незавершенные вопросы остаются на контроле у комитета по бюджету, финансам и налоговой политике, и в течение следующего года работа над ними продолжается, поскольку предложения и просьбы, поступающие как от депутатов, так и от муниципальных образований, отражают реальные проблемы, волнующие жителей региона.

Губернатор Псковской области готовит поручение исполнительным органам с указанием конкретных мероприятий, сроков и ответственных за их исполнение лиц. В последующем комитет по бюджету, финансам и налоговой политике ежеквартально заслушивает информацию Правительства Псковской области о результатах проделанной работы. В случаях, когда отдельные рекомендации по тем или иным причинам не исполняются в срок, комитет по бюджету, финансам и налоговой политике вновь выносит вопрос на рассмотрение согласительной комиссии при работе над бюджетом на очередной финансовый год для поиска консолидированного решения, выработанного совместно с Правительством региона.

Мы понимаем возможности нашего регионального бюджета, его проблемы и перспективы. Депутаты, и в первую очередь комитет по бюджету, финансам и налоговой политике, будут и дальше уделять особое внимание законодательству, направленному на модернизацию экономики, улучшению качества жизни наших жителей и созданию условий для повышения инвестиционной привлекательности региона. Наращивание собственных доходов, и в первую очередь за счет роста налоговых поступлений, является одной из приоритетных задач, стоящих перед нашим регионом. Псковская область имеет достаточно ресурсов для сохранения экономической устойчивости и развития.

И.И. Дитрих,
*заместитель Председателя Псковского
областного Собрания депутатов,
председатель комитета по труду
и социальной политике*

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ВЫЗОВЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Стабилизация численности населения Псковской области определена одной из важнейших задач Стратегии социально-экономического развития Псковской области до 2035 года неслучайно. Демографическая ситуация нашего региона традиционно является одной из самых сложных в стране.

Нам принадлежат несколько антирекордов национального масштаба. Во-первых, с момента обретения современных границ, то есть с 1957 года, Псковская область только теряет свое население. Во-вторых, она стала первым регионом России, где смертность превысила рождаемость. Это произошло еще в 1966 году – на четверть века раньше, чем по стране в целом. В-третьих, в течение последних трех десятилетий область находится в лидерах по показателям смертности и естественной убыли населения.



Кроме того, Псковская область относится к регионам с высокой долей пожилых людей в общей численности населения и имеет один из самых низких в России показателей количества женщин фертильного возраста.

В силу ряда объективных причин численность населения области устойчиво сокращается: в 1995 году в регионе проживали 834,2 тысячи человек, в 2002 году – 760,8 тысячи человек, на начало 2020 года – 626,1 тысячи человек, а на начало текущего года – 587,8 тысячи человек.

Плотность населения в Псковской области составляет всего 11,2 человека на 1 кв. километр. Городское население составляет 70,9% жителей, сельское – 29,1%. Регион занимает 2-е место в России как по числу сельских населенных пунктов (8355), так и по числу сельских населенных пунктов без постоянных жителей (2771) и имеет самый низкий показатель среди субъектов Российской Федерации по средней людности сельских населенных пунктов (31 чел./снп).

Решение демографического вопроса многогранно и находит отражение как в социальной политике, так и в сферах здравоохранения, физкультуры и спорта, трудовой миграции.

Перед исполнительными органами Псковской области стоят задачи, связанные с повышением качества жизни жителей и доступности медицинских услуг, что является одним из главных факторов снижения уровня смертности. Стимулирование рождаемости посредством социальной поддержки семей с детьми, привлечение в регион трудоспособного населения, обеспечение трудовой занятости нашей молодежи также являются эффективными мерами, способствующими улучшению демографической ситуации в регионе.

Достижение положительной демографической динамики во многом связано с качеством и доступностью медицинской помощи населению.

Можно с уверенностью сказать, что планомерная и согласованная работа исполнительных органов Псковской области по реализации комплекса мероприятий, направленных на обеспечение жителей области доступной и качественной медицинской помощью, несмотря на все имеющиеся сложности, дает положительные результаты. И это подтверждают следующие позитивные факты.

По итогам 2023 года коэффициент смертности от сердечно-сосудистых заболеваний в нашем регионе оказался на историческом минимуме – 987,3 на 100 тыс. случаев. (Среди причин смертности жителей Псковской области на 1-м месте традиционно стоят сердечно-сосудистые заболевания, на 2-м – онкологические.)

В последние три года резко улучшилась и ситуация в плане смертности от онкологических заболеваний. Псковская область, как правило, значилась в лидерах по смертности от онкологических заболеваний среди регионов. В настоящее время такая ситуация не прослеживается.

Такой результат был бы невозможен без существенного обновления медтехники, применяемых в медучреждениях области технологий, повышения качества медуслуг как в первичном звене, так и в межрайонных медорганизациях и ведущих сосудистых центрах.

Огромную роль в этом сыграла помощь федерального центра. По национальному проекту «Здравоохранение» за пять лет для медицинских учреждений Псковской области было закуплено более 6 тыс. единиц современного оборудования на общую сумму более 3 млрд рублей. Для нашего региона это недостижимо! Для областного онкодиспансера было приобретено уникальное оборудование – линейный ускоритель, который позволяет проводить лучевую терапию и точно удалять раковые опухоли, избегая переоблучения здоровых тканей и соседних органов. С его помощью уже вылечено более 600 пациентов. Также для медучреждения приобретена новая система компьютерной томографии. На аппарате специалисты работают в две смены, проводя более 8 тыс. исследований в год.

Как итог – пациенты диспансера на 1–2 стадии этого страшного заболевания вылечиваются в 90% случаев.

В Псковскую областную клиническую больницу и Великолукскую межрайонную больницу поставлены ангиографические системы для диагностики сосудистой системы и проведения сложных операций на сердце. Системы компьютерной томографии закуплены для медучреждений Пскова и города Острова.

В 2020 году в Псковской области по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина была модернизирована инфекционная служба региона. В состав Псковской областной инфекционной больницы теперь входят три современных многофункциональных медицинских центра: в Пскове располагается корпус на 200 коек, а также детский корпус на 60 коек, в Великих Луках – отделение на 100 коек.

При значительной поддержке федерального центра на территории региона успешно реализуется программа по модернизации первичного звена здравоохранения, главная цель которой – организация оказания доступной и качественной медицинской помощи с приближением к месту жительства или работы жителей. Для Псковской области как для региона, на территории которого расположено свыше 8 тыс. сельских населенных пунктов, в том числе значительно удаленных от райцентров и медучреждений, модернизация первичного звена здравоохранения имеет особое значение.

За время реализации федеральной программы в регионе проведена колоссальная работа по строительству фельдшерско-акушерских пунктов, проведению капитального ремонта городских, районных и межрайонных медицинских учреждений, переоснащению и дооснащению организаций современным медицинским оборудованием, модернизации автомобильного парка первичного звена здравоохранения для транспортировки пациентов и медицинских работников.

Реализованные в рамках программы мероприятия позволили создать условия для оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, в том числе в самых отдаленных и труднодоступных населенных пунктах Псковской области; обеспечить транспортную доступность медицинских организаций для всех групп населения; обеспечить потребность в дорогостоящих диагностических исследованиях, проводимых в амбулаторных условиях.

Закономерно, что в регионе постепенно увеличивается средняя продолжительность жизни. Если в 2021 году средняя продолжительность жизни человека составляла всего 67,7 года, то через год она уже достигла отметки в 68,9 года, а в 2023 году, по оперативным данным, этот показатель составил 69,3 года.

Псковская область традиционно является субъектом с низкой кадровой обеспеченностью – это серьезная проблема регионального здравоохранения. Географическое расположение (близость к городам Москве и Санкт-Петербургу) и экономический уровень делают заведомо невыигрышной позицию региона на рынке труда.

На начало 2022 года в регионе был зафиксирован своеобразный антирекорд, когда дефицит медицинских кадров составил 56% – один из самых высоких показателей по стране.

Вместе с тем за два последних года нам удалось переломить динамику в вопросе привлечения кадров. В область удалось привлечь и впервые трудоустроить 180 врачей и средних медицинских работников, из которых 40% переехали из других регионов. Этому способствовали в том числе и меры поддержки, принятые для привлечения медицинских специалистов в государственные учреждения здравоохранения Псковской области.

На сегодняшний день в целях ликвидации кадрового дефицита региональным законодательством предусмотрены следующие меры социальной поддержки для врачей и средних медработников:

предоставление служебного жилья с правом его дальнейшей приватизации по истечении пяти лет работы;

выплата подъемных (300 тыс. рублей врачам поликлинического звена, 150 тыс. рублей врачам неполиклинического звена, 100 тыс. рублей фельдшерам скорой медицинской помощи и фельдшерам, ведущим самостоятельный амбулаторный прием, 50 тыс. рублей остальным средним медицинским работникам, 300 тыс. рублей фельдшерам фельдшерско-акушерских пунктов);

единовременная выплата за счет средств областного бюджета участникам федеральной программы «Земский доктор/Земский фельдшер» – 500 тыс. рублей;

компенсация коммерческого найма жилья (врачам – до 11 тыс. рублей ежемесячно, фельдшерам скорой медицинской помощи – до 7 тыс. рублей ежемесячно);

возможность участия в программе «Льготная ипотека» с компенсацией за счет средств областного бюджета до 30% стоимости приобретаемого жилья;

ежеквартальные доплаты врачам и фельдшерам участковой службы – до 60 тыс. рублей врачам, до 30 тыс. рублей фельдшерам.

Кроме того, за счет областного бюджета производятся ежемесячные выплаты заключившим целевой договор с медицинскими организациями Псковской области студентам медицинских вузов в размере 3 тыс. рублей, ординаторам – в размере 5 тыс. рублей.

В настоящее время в Псковской области не хватает около 300 врачей и 400 средних медработников.

Чтобы снять остроту проблемы, в прошлом учебном году увеличен на 50 бюджетных мест (до 300 мест) прием в медицинские колледжи области.

В положительную сторону должно изменить ситуацию и функционирование в Псковском государственном университете учебно-лабораторного корпуса Института медицины и экспериментальной биологии, открытие которого состоялось осенью 2023 года. Появление современного учебно-лабораторного корпуса предоставляет возможность создать ординатуру, что позволит после окончания вуза не только оставить медицинского специалиста в регионе, но и дать ему узкую специальность.

Важным направлением работы по сохранению здоровья населения является формирование в обществе культуры здорового образа жизни, а также мотивации на отказ от вредных привычек и регулярные занятия физической культурой и спортом.

В регионе развитию и популяризации массового спорта уделяется особое внимание. В рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни», который является частью национального проекта «Демография», во всех муниципалитетах Псковской области построены различные спортивные объекты и площадки для сдачи норм ГТО.

Ежегодно в области строятся и сдаются в эксплуатацию новые спортивные сооружения. Надо отметить, что любой спортивный комплекс, открывающийся на территории области, становится популярным и востребованным у жителей.

И если в 2019 году систематически занимались физической культурой и спортом порядка 225 тысяч жителей региона, или 37% от общего числа, то по состоянию на 2023 год систематически спортом в Псковской области занимаются 46,5% населения. И потенциал роста на этом далеко не исчерпан.

В регионе утверждена Государственная программа Псковской области «Развитие физической культуры и спорта», которая будет реализовываться с 2024 по 2030 год. Главной целью этой программы является увеличение к 2030 году доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70%.

В рамках программы планируется открывать клубы физической культуры и спорта. Для организаций, создающих подобные клубы, будет разработана система экономического стимулирования. Также для жителей Псковской области планируется разработать мобильное приложение, которое будет рекомендовать пользователю определенные виды физической активности и сообщать о ближайших спортивных объектах, где можно ими заняться. Ежегодно планируется проводить

традиционные для нашей области велопарады, беговые марафоны и другие спортивные мероприятия.

Работа, осуществляемая органами власти по дальнейшему созданию условий для занятий физкультурой и спортом, пропаганде здорового образа жизни наряду с повышением процента диспансеризации, является эффективным способом борьбы со смертностью и увеличения средней продолжительности жизни в нашем регионе.

И все же важнейшим фактором для стабилизации численности населения региона является рождаемость населения.

К сожалению, за периодом устойчивого роста и сохранения показателя рождаемости, который в нашем регионе наблюдался в 2006–2016 годах, наступило время значительного спада. Если в 2010–2016 годах в области ежегодно рождалось более 7 тысяч детей, то в последние два года на свет появлялось около 4 тысяч детей.

Такая ситуация характерна для страны в целом и связана с тем, что в детородном возрасте находится немногочисленная группа женщин, рожденных в 1990-е годы.

При этом отмечается, что большинство женщин детородного возраста (27%) имеют одного ребенка, двоих детей – 22,3%, на трех и более детей решились чуть более 6% женщин, а 24% женщин вообще не рожали. Все реже появляются младенцы у 20–24-летних, просела и категория 25–29 лет.

Исполнительные органы региона ищут новые способы улучшить демографическую ситуацию. В прошлом году Губернатор Псковской области М.Ю. Ведерников утвердил региональную программу повышения рождаемости, рассчитанную на 2023–2025 годы.

В программу вошли как давно существующие и хорошо зарекомендовавшие себя меры поддержки семей с детьми, так и новые, рассчитанные на молодых мам.

В частности, программой предусмотрена новая стимулирующая мера – предоставление единовременной денежной выплаты в размере 100 тыс. рублей за рождение первого ребенка женщинам в возрасте до 25 лет. Этой же категории матерей до достижения малышом полутора лет будет производиться ежемесячная выплата, компенсирующая 50% платы за жилищно-коммунальные услуги. Кроме того, молодые родители освобождаются от уплаты транспортного налога при рождении первенца до достижения им трех лет.

Еще одним подспорьем для семей, которые впервые решили стать родителями, стало погашение обязательств по ипотечным жилищным кредитам до 300 тыс. рублей. Причем вне зависимости от возраста матери.

Также в программу вошли мероприятия, которые успешно реализуются в регионе на протяжении последних лет.

К примеру, с 2019 года все женщины, поступающие в роддом, автоматически становятся участницами акции «Подарок новорожденному», которая предусматривает получение сертификата номинальной стоимостью 5 тыс. рублей. Родители малышей могут купить на эти деньги детские товары и принадлежности первой необходимости. В придачу к сертификату новоиспеченной матери вручают памятную медаль и поздравительную открытку. За время действия акции «Подарок новорожденному» с 2019 по 2023 год выдано 22 198 сертификатов.

Многодетные семьи в Псковской области могут рассчитывать на еще больший список мер поддержки. В частности, при рождении третьего и последующих детей предоставляется региональный маткапитал, размер которого в текущем году составляет 107,5 тыс. рублей.

За время действия Закона Псковской области «О региональном материнском капитале», принятого в 2011 году, выдано 12 378 сертификатов. Реализован 8921 сертификат на сумму более 695 млн рублей.

Кроме этого, многодетным семьям предоставляются в собственность бесплатные земельные участки. На сегодняшний день земельные участки получили 4082 семьи, в которых подрастают трое и более детей.

С 2020 года по инициативе Губернатора Псковской области М.Ю. Ведерникова ежегодно проводится конкурс многодетных семей, нуждающихся в автотранспорте. В первый раз ключи от автомобилей были вручены 8 победителям, воспитывающим 10 и более детей. В 2021 году микроавтобусы выиграла 10 семей, имеющие 5 и более детей. В 2022 году в результате конкурсного отбора заветные ключи вручили 6 семьям, в 2023 году – 10 семьям. Власти региона изыскивают дополнительные возможности, чтобы ежегодно обеспечивать транспортом большее количество многодетных родителей, чьи дети получают достойное воспитание и всестороннее развитие.

Помимо этого, семьи с пятью и более детьми могут побороться за единовременную выплату в размере 2,2 млн рублей на улучшение жилищных условий. В 2023 году обладателями сертификатов стали семья из Невеля, воспитывающая восьмерых детей, и семья из Палкинского района, где подрастают шестеро детей.

Многодетным малоимущим семьям предоставляются дополнительные меры социальной поддержки. В их числе ежемесячные выплаты на каждого ребенка, пособия на оплату услуг ЖКХ, компенсация покупки твердого топлива, предоставление бесплатного

питания учащимся школ и колледжей, бесплатный проезд в городском и пригородном автотранспорте, ежегодная выплата на приобретение школьной и спортивной формы школьникам в размере 3 тыс. рублей и прочее.

Нуждающиеся многодетные семьи также освобождаются от уплаты транспортного налога на легковой, грузовой автомобиль или автобус с мощностью двигателя до 200 лошадиных сил.

В госучреждениях физической культуры и спорта на оплату услуг по дополнительному образованию спортивной подготовки предусмотрены 100-процентная скидка для детей из многодетных семей и 50-процентная – для второго ребенка.

Законодательством Псковской области предусмотрены и другие меры поддержки для малообеспеченных семей с детьми.

Большое внимание уделяется и другим направлениям, оказывающим влияние на демографическую ситуацию в регионе, в том числе профилактике и снижению числа аборт. Первые результаты проводимой работы уже есть. Количество прерываний беременности в Псковской области стабильно снижается – от 2,7 тысячи в 2020 году до 1,5 тысячи в 2022 году. За последние 20 лет аборт стало меньше в 4 раза. Тем не менее они все еще составляют 20% от общего числа беременностей.

Поэтому все пациентки медучреждений, незапланированно оказавшиеся в «положении», в обязательном порядке направляются на доабортное консультирование к психологу.

По наблюдениям специалистов, в Псковской области встречается два типа женщин, намеренных прервать беременность. Это пациентки в возрасте 30–39 лет, состоящие в браке и уже имеющие как минимум двоих детей, которые идут на аборт по психологической причине и в связи с материальными трудностями. И жительницы региона в возрасте 18–29 лет, ранее родившие одного ребенка или бездетные, желающие прервать беременность из-за финансовой неустойчивости семьи.

В связи с тем, что среди причин отказа заводить первого и последующих детей у жителей Псковской области преобладают финансовые и материальные причины, необходимым условием для увеличения рождаемости органы региональной власти считают улучшение социально-экономического положения семей с детьми.

В связи с этим постоянно ведется работа по совершенствованию системы социальной поддержки семей с детьми и информированию населения о действующих видах помощи.

На постоянном контроле находятся социально-экономические условия рождения и воспитания детей: ситуация с укомплектованностью медицинских организаций врачами-педиатрами, неонатологами и

акушерами-гинекологами, привлечение необходимых кадров в региональную систему здравоохранения.

Пристальное внимание уделяется комплексу мероприятий, направленных на доступность дошкольного образования. За последние пять лет построено 17 детских садов в Пскове, Псковском районе и Великих Луках. Более 2,5 тысячи детей области ходят в новые дошкольные учреждения, оборудованные современной мебелью и всем необходимым для комфортного и безопасного пребывания в учреждении. Создаются дополнительные места в уже существующих дошкольных учреждениях, в том числе в частных. Обеспечена 100-процентная доступность дошкольного образования в регионе.

Ведется работа в части обеспечения семей жильем. Модернизация строительной отрасли, возведение недвижимости различного класса поможет обеспечить население области комфортным и доступным жильем, улучшить уровень жизни людей, что, как следствие, способствует росту рождаемости.

На решение ряда социально-экономических и демографических задач направлено содействие переселению соотечественников в Псковскую область. Семьям переселенцев оказывается помощь в трудоустройстве, жилищном обустройстве, устройстве детей в образовательные учреждения.

Улучшение демографической ситуации в Псковской области требует комплексного подхода и совместных усилий властей, бизнеса и общественности. Привлечение инвестиций для развития экономики региона и создание новых рабочих мест позволит снизить уровень безработицы, улучшить социальное положение населения и создать условия для роста рождаемости. Для привлечения в область молодых специалистов и улучшения качества жизни жителей региона необходимо развивать инфраструктуру и социальную сферу. Оказание поддержки молодым людям, предоставление им возможности для образования, развития и самореализации, стимулирование их предпринимательской активности предотвратит отток молодежи из региона, а также будет способствовать развитию экономики области.

Реализация перечисленных мер позволит обеспечить устойчивое развитие региона, что непременно положительно отразится и на численности населения нашей области.

Н.А. Романов,
*председатель Комитета по сельскому хозяйству
и государственному техническому надзору
Псковской области*

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ – ОДНО ИЗ ВАЖНЕЙШИХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий за последние пять лет увеличился на 46% и в 2023 году составил 66,1 млрд рублей. Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил 106,9% по отношению к уровню 2022 года.

В Северо-Западном федеральном округе Псковская область занимает 1-е место по производству свинины, 2-е место – по производству скота и птицы на убой и производству продукции сельского хозяйства в целом, 4-е место – по производству молока. В отрасли растениеводства – 2-е место по производству рапса, 4-е место – по производству зерновых и картофеля.

В результате устойчивого развития Псковская область в полном объеме обеспечена основными видами сельскохозяйственной продукции. Продукция наших производителей реализуется как на территории Псковской области, так и в других регионах Российской Федерации.

Достичь таких высоких показателей предприятиям АПК и фермерам помогает государственная поддержка, оказываемая в форме субсидий на возмещение части затрат и предоставления грантов. За последние пять лет объем субсидирования составил более 5 млрд рублей.

Животноводство

Приоритетным направлением развития остается животноводство. Объем производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий в 2023 году составил 56,4 млрд рублей (109,3% по отношению к уровню 2022 года). Доля продукции животноводства составила 85,4% в общем объеме сельскохозяйственной продукции.

Племенную базу Псковской области в животноводстве представляют два племенных завода, семь племенных репродукторов, один селекционно-генетический центр по свиноводству.



Реализованный Великолукским агропромышленным холдингом инвестиционный проект по созданию в Псковской области свиноводческого комплекса на 2 млн товарных свиней в год позволяет обеспечивать стабильные показатели по производству свинины на территории региона. За последние пять лет прирост производства свинины по региону составил около 40% (2023 год – 301,2 тыс. тонн, 110,5% к уровню 2022 года). В настоящее время холдинг реализует инвестиционный проект «Создание завода по переработке мясосырья». Цели проекта: увеличение производственных мощностей мясоперерабатывающего предприятия, внедрение передовых и ресурсосберегающих технологий, увеличение экспортного потенциала. Объем инвестиций составит 25 млрд рублей. Производственная мощность – 284,87 тыс. тонн мясосырья в год. Планируется создать 1,1 тыс. новых рабочих мест.

За последние пять лет привлечено более 50 млрд рублей инвестиций. Благодаря реализации инвестиционных проектов в сфере АПК (строительство крупных современных молочных животноводческих комплексов) впервые за последние пять лет удалось переломить ситуацию с сокращением поголовья коров. В 2023 году поголовье коров в сельхозпредприятиях увеличилось на 1,5 тыс. голов и составило 107% к уровню 2022 года.

Технологическая модернизация

Технологическая модернизация отрасли происходит как благодаря реализации крупных проектов, так и путем регулярного обновления парка сельскохозяйственной техники.

С 2019 по 2023 год сельскохозяйственные товаропроизводители приобрели 746 единиц новой сельскохозяйственной техники и оборудования на общую сумму более 2,2 млрд рублей, из них 299 тракторов, 52 зерноуборочных комбайна, 19 кормоуборочных комбайнов и 376 единицы прочей сельскохозяйственной техники и оборудования.

Применение современной техники позволяет выполнять весь комплекс полевых работ в пределах рекомендуемых агротехнических сроков, снижать потери урожая, расход материально-технических ресурсов, повышать производительность труда и качество кормов.

Растениеводство

В сфере растениеводства есть ряд значимых результатов. Приоритетными направлениями в растениеводстве определены производство картофеля и овощей. Активно наращиваем объемы производства зерновых и масличных культур (рапса).

Валовый сбор зерна и масличных культур с 2018 по 2023 год увеличился более чем в 3 раза. За пять лет введено в оборот 42,5 тыс. гектаров земель сельскохозяйственного назначения. Работа в

этом направлении активно продолжается. Приросту объема производства масличных культур способствует реализация регионального проекта «Экспорт продукции АПК» в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

В 2023 году открыли две линии по переработке рапса:

ООО «ПсковАгроИнвест» (город Псков) – мощностью до 5 тыс. тонн в год. Объем инвестиций – 50 млн рублей;

СПСК «Свое» (город Великие Луки) – мощностью до 3 тыс. тонн в год. Объем инвестиций – 33,3 млн рублей.

Произведенный жмых идет на корм поголовья КРС, свиней и птиц, а масло реализуется на территории Российской Федерации и экспортируется в другие страны.

Оказание государственной поддержки в отрасли садоводства позволило сельскохозяйственным товаропроизводителям увеличить площади под многолетними насаждениями за пять лет в 2 раза (до 200 гектаров), что позволит к 2025 году увеличить производство плодово-ягодной продукции в 4 раза.

Поддержка малых форм хозяйствования

В рамках грантовой поддержки малых форм хозяйствования за последние пять лет финансирование получили 75 субъектов, из них 71 индивидуальный предприниматель и 6 сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Общий объем финансирования по направлениям «Начинающий фермер», «Агростартап», «Развитие семейных ферм», «Поддержка сельскохозяйственной потребительской кооперации», «Агротуризм» за пять лет составила 362,4 млн рублей.

Информационно-консультационная поддержка ведется через АНО «Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров». Проводятся обучающие семинары, бизнес-миссии по обмену опытом, радиоэфир, а также организована горячая линия по вопросам господдержки. В 2023 году проведено 1215 консультаций.

Комплексное развитие сельских территорий

С 2020 года началась реализация мероприятий в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий». Реализовано 33 проекта по благоустройству сельских территорий: обустроены площадки для накопления твердых бытовых отходов, детские и спортивные площадки, проведен ремонт дворовых территорий, обустроены водозаборные колонки и колодцы на сельских территориях. Построены газораспределительные сети в шести сельских населенных пунктах протяженностью 6,7 километра. Введены в эксплуатацию 36 километров

автомобильных дорог в сельской местности. Реализуется ряд проектов по направлению «Современный облик сельских территорий», включающих в себя строительство очистных сооружений, капитальный ремонт инженерных сетей, школ, детских садов и других важных для жизни сельских жителей объектов. Финансирование из федерального бюджета с 2020 по 2023 год составило около 1,8 млрд рублей.

Кроме того, реализуются отдельные меры социальной поддержки с целью закрепления молодежи на селе. За счет средств бюджета Псковской области осуществляются:

выплата компенсации затрат на уплату процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам) на строительство (приобретение) жилья;

выплата дополнительной компенсации на погашение ипотечных жилищных кредитов при рождении (усыновлении) одного и более детей;

предоставление денежных пособий молодым специалистам не старше 30 лет, работающим в сельскохозяйственных организациях, учреждениях ветеринарии области, в течение первых трех лет.

В качестве дополнительных мер по обеспечению жилыми помещениями на сельских территориях с 2020 года действует механизм сельской ипотеки.

Создать для сельских жителей комфортные условия жизни, обеспечить их рабочими местами и достойным уровнем заработной платы – одни из важнейших задач.

М.В. Егорова,
*председатель Комитета по туризму
Псковской области*

ТУРИЗМ – ДРАЙВЕР РАЗВИТИЯ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Развитие туризма является одним из приоритетных направлений экономического развития Псковской области. Регион обладает достаточными ресурсами и конкурентными возможностями роста: выгодное географическое местоположение, удобная логистика, комфортные климатические условия и богатое историко-культурное наследие. В регионе сохранились средневековые крепости, уникальные святыни, фрески XII века, дворянские усадьбы великих людей. На территории области расположены более 4 тыс. памятников истории и культуры, самая длинная крепость Европы, 8 действующих монастырей и 10 храмов, включенных в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. Ежегодно здесь проводятся различные яркие фестивали и масштабные мероприятия.



Псковская область имеет высокий потенциал развития туризма и устойчивый рост туристического потока. С 2019 по 2023 год туристический поток вырос на 18% и в 2023 году составил рекордный показатель – 504,82 тысячи человек. Количество экскурсантов за последние годы выросло на 41% и в 2023 году составило 2117,943 тысячи человек, что также является рекордным показателем за 10 лет.

Регион в 2023 году вошел в пятерку субъектов Федерации с растущей популярностью. Наша работа была отмечена Министром экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетниковым в ходе доклада Президенту страны. Псковская область вошла в число самых гостеприимных регионов.

Развитие обеспечивающей и туристской инфраструктуры является одним из основополагающих аспектов для привлечения туристов в регион. На данном направлении регион совершил большой рывок за последние несколько лет. Этому способствовали грамотные управленческие решения и поддержка федерального центра, в том числе по линии национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

С 2019 года в регионе действует туристский кластер «Духовные истоки». В результате создания комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристского кластера реконструированы и благоустроены новые общественные пространства, появляются новые средства размещения, предприятия питания в районах Псковской области, что позволяет повысить конкурентоспособность территории на туристском рынке за счет синергетического эффекта, в том числе повышения эффективности работы предприятий и организаций, входящих в туркластер, а также за счет стимулирования инноваций и развития новых направлений.

В рамках туристского кластера «Духовные истоки» реализуется сразу 12 инвестиционных проектов по созданию объектов туристской инфраструктуры: это базы отдыха, многофункциональный туристский комплекс, гостиничные комплексы и СПА, спортивно-оздоровительный комплекс, строительство центра технических видов спорта, туризма и активного отдыха, создание детского развлекательного центра.

Завершая тему туристского кластера «Духовные истоки», отдельно хочется отметить один из проектов, который находится уже на завершающей стадии и во всю готовится принять гостей – «Создание многофункционального туристского комплекса по адресу: город Псков, улица Леона Поземского, дом 24». Это будет первая в Псковской области гостиница категории «5 звезд». Проект позволил дать новую жизнь сразу двум объектам исторического наследия: Палате Трубинских XVI века и Шпагатной фабрике XIX века. После ввода в эксплуатацию многофункциональный гостиничный комплекс будет состоять из гостиницы на 56 номеров и 14 апартаментов. Также в его состав войдут ресторан, СПА-зоны, банный комплекс, бассейн, большой конференц-зал и зал для мероприятий, многоярусная крытая парковка.

Инвесторы понимают, что сфера туризма – это одна из перспективных сфер экономики нашего региона, поэтому готовы реализовать действительно значимые проекты.

Среди новых проектов, которые только начинают свою жизнь, в перспективе это два крупных объекта, их инвесторы планируют в текущем году воспользоваться инструментом программы льготного кредитования, реализуемой Минэкономразвития России. Благодаря этому в Пскове будет построена гостиница на 165 номеров с общественными пространствами и создан гостиничный комплекс категории «3 звезды» на 120 номеров.

Псковскую область по праву можно назвать регионом автотуризма. Псков находится вблизи крупнейших городских агломераций – Москвы и Санкт-Петербурга, откуда и приезжает большая часть потока туристов в наш регион. Сейчас идет активная работа в части привлечения заинтересованных инвесторов для совместной работы над

инфраструктурой для автотуризма – во всех муниципалитетах определены земельные участки, которые являются перспективными для строительства на них объектов дорожного сервиса и многофункциональных зон.

Несмотря на развитое авиационное и железнодорожное сообщение в регионе, автомобиль все еще является наиболее предпочтительным видом транспорта для многих путешественников. Для автопутешествия по Псковской области имеется вся инфраструктура: развитая дорожная сеть; достаточная плотность автозаправочных станций, на которых в том числе продаются местная продукция и сувениры; достопримечательности находятся друг от друга на достаточно близком расстоянии; специализированные автокемпинги, стоянки, питчи.

В 2023 году Правительством Псковской области были выделены субсидии муниципальным образованиям для создания и установки более 300 знаков туристской навигации. В текущем году мы продолжаем реализацию мероприятий Концепции системы туристской навигации и ориентирующей информации в Псковской области. Планируется установка порядка 236 знаков туристской навигации.

Туристы, приезжающие в Псковскую область каждый год, отмечают, что появилось что-то новое, поэтому гости к нам регулярно с радостью возвращаются.

В декабре 2023 года мы завершили проект по созданию туристского кода центра города Пскова, благодаря которому создано современное ярмарочное пространство, световые иллюминации, фотозоны, смотровые площадки, арт-объекты, установлены стационарные бинокли, электрорядные станции.

На этом положительные преобразования в областном центре не заканчиваются. Совместная работа региональных и городских властей в этом направлении обязательно продолжится.

Фиксируется большой спрос на отдых в современных и интересных модульных отелях. В 2023 году при поддержке национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» успешно было реализовано семь подобных проектов. В текущем году на полученную субсидию из федерального бюджета в Псковской области будет построено два новых модульных некапитальных отеля, расширится номерной фонд еще пять средств размещения. Всего будет введено 186 новых номеров. В условиях динамично растущего туристического потока в Псковскую область это сейчас крайне необходимо.

В апреле 2024 года в регион прибыло речное пассажирское судно «Иния», приобретение которого даст новый импульс развитию водного туризма. Пассажировместимость судна – 54 места, в том числе 2 места для лиц с ограниченными возможностями, 4 места повышенной

комфортности. Судно планируется использовать для перевозки туристов как по реке Великой в черте города Пскова, так и до Талабских островов. Панорамные окна судна позволяют детально рассмотреть все достопримечательности вдоль берегов наших водоемов.

Создание туристской инфраструктуры дает мощный толчок развитию различных направлений туризма.

Главной специализацией Псковской области является культурно-познавательный туризм. В основной туристский маршрут региона – «Псков – Изборск – Печоры – Пушкинские Горы» – в летнее время добавляется посещение Талабских островов. В последние годы наибольшее развитие получили направления сельского, событийного, детского, экологического видов туризма.

В условиях растущего туристического потока и развития внутреннего туризма региональная туристическая индустрия быстро реагирует на появляющийся спрос и тренды: открываются новые туристические объекты, создаются интересные маршруты. Для любителей активного туризма также есть различные предложения: вечерние прогулки на сапах по реке Великой вокруг стен Псковского Кремля, полеты на парашюте, катание на лошадях или квадроциклах по Изборско-Мальской долине, посещение веревочных парков, рыбалка на форелевых хуторах, полет на воздушном шаре.

Кроме посещения популярных традиционных достопримечательностей, в Псковской области можно насладиться красивой природой, чистым воздухом, порыбачить на зеркальной глади озер. Экологический туризм в Псковской области представлен турами и экскурсиями на территориях особо охраняемых природных территорий: это Государственный природный заповедник «Полистовский», Национальный парк «Себежский»; памятники природы Псковской области «Изборско-Мальская долина» и «Остров имени Белова».

Гастрономический туризм на сегодняшний день является одним из трендовых направлений в сфере туризма, в Псковской области он также набирает обороты. Яркими представителями гастрономического туризма в нашем регионе являются мастера пряничного дела, сыроварни, сидродельни, улиточная ферма, которые не только производят качественные натуральные продукты, но с удовольствием проводят для туристов экскурсии и дегустации.

Два маршрута Псковской области после экспертной оценки получили статус национального туристического маршрута: «Александр Невский – имя России» и «С грохотом по фермам или глаза страшатся, а руки делают». Наличие национальных туристских маршрутов в регионе дает возможность привлекать федеральные средства в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», а также в

форме грантовых средств для создания и (или) развития национальных туристских маршрутов.

Регион занимает особое место в сердцах тех, кто приехал сюда хотя бы раз. Он впечатляет и вдохновляет. Мы действительно заслужили звание гостеприимного края, проведя большую работу по обновлению инфраструктуры, увеличению номерного фонда, взаимодействию с инвесторами, созданию новых туристических предложений. Все это для того, чтобы в Псковской области каждый человек нашел для себя что-то ценное.

Отмечу, что в 2019 году в регионе впервые начал работу профильный орган исполнительной власти – Комитет по туризму Псковской области. Этот факт дал понять, что туризм это самостоятельное и стратегическое направление в Псковской области, организация процессов в котором перешла на новый уровень. Уже более пяти лет комитет ведет непрерывную работу по развитию сферы, каждый год демонстрируя высокие результаты, и важно, что они не только в показателях, но и в искренних отзывах гостей и жителей Псковской области.

С более подробной информацией о туристических ресурсах, инфраструктуре и предложениях для туристов можно познакомиться на региональном туристском портале².

² <<http://visit.pskov.ru>>.

М.В. Гаращенко,
*председатель Комитета по здравоохранению
Псковской области*

ДОСТИЖЕНИЯ ОТРАСЛИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ С 2019 ПО 2023 ГОД

Одной из основных задач Правительства Псковской области является обеспечение качества и доступности медицинской помощи населению Псковской области.

Благодаря поддержке Президента Российской Федерации в 2020 году была создана современная полноценная региональная инфекционная служба высочайшего класса мощностью 360 коек – в городах Пскове и Великих Луках на 200 и 100 коек и детский корпус Псковской областной инфекционной больницы, рассчитанный на 60 коек. Их общая стоимость составила почти 3 млрд рублей. Мощность указанной инфекционной больницы с запасом



закрывает потребность Псковской области в инфекционной службе (до этого времени мощность областной инфекционной службы составляла 170 коек).

С вводом в эксплуатацию нового педиатрического корпуса для оказания медицинской помощи детям по инфекционному профилю на 60 коек удалось снизить показатель детской смертности в возрасте от 0 до 17 лет.

В период реализации национального проекта «Здравоохранение» закуплено и введено в эксплуатацию более 6 тыс. единиц медицинского оборудования, в том числе высокотехнологичного дорогостоящего медицинского оборудования, что позволило вывести показатели общей смертности на положительную динамику понижения, в частности:

больничная летальность от инфаркта миокарда – фактическое значение по итогу 2022 года достигло исторического минимума и составила 11,2%;

больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения – фактическое значение по итогу 2023 года составляло 15,4%, в 2022 году – 15,9%, в 2021 году – 16,9%, в 2020 году – 22,7%, в 2019 году – 17,6%;

одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями – фактическое значение по итогам 2023 года составляло 17,9%, в 2022 году – 19,8%, в 2021 году – 26,5%, в 2020 году – 26,7%.

Благодаря адресной поддержке Президента Российской Федерации в Псковской области проведены замена и дооснащение тяжелым медицинским оборудованием на сумму 1 млрд рублей.

С целью организации подвоза пациентов к месту оказания первичной медико-санитарной помощи для прохождения диспансеризации, а также для осуществления выездов медицинского персонала на дом к пациентам, в том числе в отдаленные населенные пункты, приобретено 223 отечественных автомобиля.

Для обеспечения помощи сельским жителям в регионе первичная медико-санитарная помощь оказывается фельдшерско-акушерскими пунктами, офисами врачей общей практики, врачебными амбулаториями, а также передвижными медицинскими комплексами. Так, с 2019 года возведено 111 фельдшерско-акушерских пунктов и приобретено 22 передвижных медицинских комплекса.

С целью улучшения качества оказания первичной медико-санитарной помощи населению в медицинских организациях Псковской области проведены мероприятия по капитальному ремонту на 53 объектах здравоохранения.

В 2020 году организована единая диспетчерская служба на базе ГБУЗ ПО «Псковская станция скорой медицинской помощи».

В автопарк скорой медицинской помощи Псковской области за пять лет поступило 180 автомобилей, на которых медицинские работники осуществляют свой неоценимый вклад в борьбу за жизнь и здоровье населения региона. Развитие скорой медицинской помощи позволило достичь положительной динамики показателя «Доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до больного менее 20 минут». Построено три новых поста скорой медицинской помощи. В планах до конца 2025 года построить еще восемь постов медицинской скорой помощи.

С 2019 года выполнено 583 вылета и эвакуировано 597 пациентов санитарной авиацией на территории Псковской области и за ее пределы.

В 2019 году введен в эксплуатацию новый корпус ГБУЗ ПО «Псковский клинический перинатальный центр» стоимостью более 2,2 млрд рублей. В феврале 2022 года в структуре перинатального центра открыто гинекологическое отделение для оказания специализированной медицинской помощи женщинам на сроке беременности до 22 недель с привычным невынашиванием беременности и беременностью, наступившей после лечения бесплодия, в том числе с применением вспомогательных репродуктивных технологий, а также женщинам репродуктивного возраста для оказания оперативного лечения, в том числе эндоскопического. Реализована функция «якорного» (базового) учреждения по профилям «акушерство и гинекология» и «неонатология».

Благодаря развитию организации медицинской помощи детям и службы родовспоможения отмечается положительная динамика снижения младенческой и детской смертности:

значение показателя младенческой смертности по итогам 2023 года составило 4,9 на 1 тысячу родившихся живыми (за 2022 год – 5,7 на 1 тысячу родившихся живыми);

удалось снизить показатель детской смертности в возрасте от 0 до 17 лет с 58 на 100 тысяч детского населения соответствующего возраста в 2018 году до 45,8 по итогам 2023 года.

С 2022 года проводятся реконструкция и строительство объектов больничных комплексов, расположенных на приграничных территориях Псковской области (Гдовский, Себежский районы, Печорский, Пыталовский муниципальные округа). На проведение строительно-монтажных работ и приобретение медицинского оборудования направлено более 3 млрд рублей.

Одним из приоритетов для Правительства Псковской области является лекарственное обеспечение населения.

Финансовое обеспечение в период с 2020 по 2023 год увеличилось в совокупности более чем в 2 раза: с 1,3 млрд рублей в 2020 году до 2,5 млрд рублей в 2023 году.

Ежегодно растет объем средств областного бюджета на обеспечение пациентов с бронхиальной астмой, сахарным диабетом, онкологическими заболеваниями.

Медицинскими организациями осуществляется розничная торговля лекарственными препаратами в фельдшерско-акушерских пунктах и офисах врача общей практики, где отсутствует розничная аптечная сеть.

С 2022 года в регионе функционирует единая медицинская информационная система здравоохранения «Квазар».

В медицинской системе ведется единая история болезни пациента, существует доступ к результатам анализов, диагностическим исследованиям и имеется возможность направления пациента в иные государственные медицинские организации Псковской области.

В целях улучшения качества и скорости работы системы в декабре 2023 года проведены работы по переносу модулей на новые серверные мощности в центре обработки данных Правительства Псковской области.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом количество электронных медицинских документов увеличилось с 368 тысяч до 1,8 миллиона.

В рамках проведения мероприятий по снижению смертности трудоспособного населения от сердечно-сосудистых заболеваний с 2023 года ведется внедрение искусственного интеллекта, а именно системы поддержки принятия врачебных решений MedicBK.

В завершение необходимо отметить, что потенциал развития отрасли здравоохранения Псковской области растет.

Ежегодно в регионе трудоустраиваются порядка 100 врачей и 200 средних медицинских работников.

А.Д. Ермаков,
*врио председателя Комитета по образованию
Псковской области*

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Сфера образования является одним из приоритетных направлений развития Псковской области. Доля расходов на образование в общем объеме расходов области сегодня составляет 20,7% – с 2019 года объем расходов увеличился в 1,7 раза и составил в 2024 году более 12,5 млрд рублей.

За последние пять лет в сфере образования Псковской области произошли кардинальные изменения: проводится масштабный капитальный ремонт образовательных учреждений, созданы места в дошкольных образовательных учреждениях, продолжаются реконструкция и строительство новых школ, создаются новые места дополнительного образования, проводится ремонт спортивных залов и плоскостных сооружений школ, открываются центры «Точка роста» и технопарки «Кванториум».



Дошкольное образование

В целях улучшения демографической ситуации Псковской области в 2019–2023 годах созданы дополнительные места для 2616 детей дошкольного возраста (в том числе 136 мест в частных дошкольных образовательных организациях). Сегодня в Псковской области очередь в детские сады для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет отсутствует.

Особое внимание уделяем федеральному государственному образовательному стандарту дошкольного образования. На базе 23 дошкольных образовательных организаций функционируют региональные стажировочные площадки по отработке основных направлений ФГОС ДО. Проведено лонгитюдное исследование качества дошкольного образования в 13 организациях дошкольного образования. Благодаря этому удалось создать региональную модель оценки качества дошкольного образования.

В Псковской области продолжается реализация альтернативных форм получения дошкольного образования: функционируют 85 дошкольных отделений на базе общеобразовательных организаций, 50 групп кратковременного пребывания детей, а также свою работу

осуществляют 2 частных детских сада и 2 индивидуальных предпринимателя, оказывающих услуги по присмотру и уходу.

Общее образование

В сфере общего образования решаем задачу создания комфортной среды для обучения – одного из важнейших условий реализации образовательной программы.

В 2020–2023 годах реконструирована 1 школа, построено 2 школы, открыто 2075 новых мест, капитально отремонтировано 44 здания и 62 спортивных зала школ. Во все построенные и отремонтированные школы поступило новое технологическое и учебное оборудование. Учреждения имеют хорошую материально-техническую базу: учебные и специализированные помещения, оснащенные современным оборудованием, наглядными пособиями.

Продолжаем эту работу в 2024 году – в настоящее время ведутся строительство 4 новых школ на 3150 мест и модернизация 4 школ в приграничных районах Псковской области на 855 мест.

Псковская область входит в число регионов, в которых по поручению Президента Российской Федерации ведется работа по созданию школы для одаренных детей на 800 мест с кампусом на 300 мест. Организация образовательного процесса в школе планируется по типу школы-пансиона «Летово» (использование передовых технологий и лучших практик реализации общеобразовательных программ).

За последние три года открыто 132 центра естественнонаучной и технологической направленности «Точка роста» в школах сельской местности и малых городов. Создано 5 центров с обновленной материально-технической базой для адаптированных образовательных программ на базе коррекционных школ Псковской области.

Дополнительное образование

Система дополнительного образования Псковской области представлена 79 учреждениями. В период с 2020 по 2023 год создано более 26 тыс. новых мест дополнительного образования детей различной направленности. В 2023 году охват дополнительными общеобразовательными программами в Псковской области детей 5–18 лет составил более 80%.

Созданы условия для удовлетворения запросов и потребностей детей и молодежи по художественно-эстетическому, физкультурно-спортивному, туристско-краеведческому, экологическому, культурологическому, техническому, социально ориентированному и другим направлениям дополнительного образования.

Ежегодно для обучающихся проводится более 100 областных и всероссийских мероприятий, в которых принимают участие более 40 тысяч человек, оказывается индивидуальная поддержка талантливой

молодежи и педагогическим работникам, подготовившим победителей и призеров конкурсных мероприятий по результатам конкурсного отбора.

Одним из приоритетов в дополнительном образовании является развитие технического и естественно-научного направлений. В рамках реализации национального проекта «Образование» в Псковской области создано 2 детских технопарка «Кванториум», мобильный детский технопарк «Кванторимум» и 1 школьный детский технопарк.

Для обучающихся Псковской области детскими технопарками «Кванториум», центрами цифрового образования детей «IT-куб» ежегодно проводятся различные мероприятия технической и естественно-научной направленности, в том числе областные соревнования по робототехнике и программированию, организовано участие команд учащихся в робототехнических фестивалях и олимпиадах за пределами региона. На базе 10 образовательных организаций действуют стажировочные площадки по внедрению робототехники в образовательный процесс.

В 2022 году создан Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей у детей «Вега» по примеру образовательного центра «Сириус».

Обучающиеся Псковской области принимают активное участие в работе детских общественных объединений «Юнармия», «Движение первых», «Орлята России».

Осуществляется развитие и поддержка молодежного волонтерского движения. В добровольческую деятельность вовлечено около 20 тысяч молодых граждан, проживающих в Псковской области (15% от общего количества молодежи Псковской области).

С каждым годом наши ребята принимают все более активное участие во Всероссийском конкурсе «Большая перемена». Отрадно, что количество победителей с каждым годом возрастает. С 2020 года общее число победителей из региона составило 55 человек. В числе победителей конкурса для студентов организаций среднего профессионального образования учащиеся псковских колледжей. Великолукский медицинский колледж вошел в топ-20 учреждений среднего профессионального образования по итогам проведения Всероссийского конкурса «Большая перемена» в 2023 году.

Среднее профессиональное образование

Сегодня в Псковской области по программам среднего профессионального образования в 15 профессиональных образовательных учреждениях обучаются более 14 тысяч человек. Обучение ведется по 56 специальностям и 27 профессиям, в том числе по 17 профессиям из перечня наиболее перспективных и востребованных (топ-50).

Единый профориентационный минимум фактически выстроен на проекте «Билет в будущее». Это, как показывает практика, очень хороший инструмент ранней профориентации обучающихся 6–11 классов общеобразовательных организаций. В 2023 году в проекте приняли участие более 8 тысяч школьников из 111 школ области.

В 2019–2023 годах обустроена 31 новая мастерская на базе профессиональных образовательных организаций. Учреждения СПО участвуют в грантовой деятельности – в 2024 году на базе Псковского политехнического колледжа при сетевом взаимодействии с Псковским колледжем профессиональных технологий и сервиса, Псковским областным колледжем искусств имени Н.А. Римского-Корсакова, Псковским кооперативным техникумом планируется создание образовательного кластера по направлению «Искусство и креативная индустрия» (грант Минпросвещения России в размере 70 млн рублей).

Псковская область – активный участник Национального чемпионата «Абилимпикс». В 2023 году в финале чемпионата сборная команда области заняла 2-е место по компетенции «Кирпичная кладка» и 3-е место по компетенции «Медицинский и социальный уход».

Высшее образование

Высшее образование в Псковской области представлено тремя федеральными государственными образовательными учреждениями высшего образования (Псковский государственный университет, Великолукская государственная сельскохозяйственная академия, Великолукская государственная академия физической культуры и спорта).

Это более 10 тысяч студентов, 29 укрупненных направлений подготовки высшего образования по 50 направлениям бакалавриата, 25 направлениям магистратуры и 13 направлениям специалитета.

Крупнейшим вузом области является Псковский государственный университет как по количеству реализуемых образовательных программ, так и по численности преподавателей и студентов. С 2018 года на базе университета реализуется три программы высшего медицинского образования – «Медицинская кибернетика», «Медицинская биохимия» и «Лечебное дело». Первые выпускники по данным направлениям приступят к работе в учреждениях здравоохранения уже в 2024 году. Для получения более качественного медицинского образования в 2023 году по поручению Президента Российской Федерации создан новый учебно-лабораторный корпус университета.

В рамках проекта «Приоритет 2030» Псковский государственный университет успешно реализует стратегические проекты: создание и развитие единого научно-образовательного пространства Союзного государства «Российско-Белорусский университетский союз “ВМЕСТЕ”»

и «Научно-образовательный акселератор подготовки специалистов здравоохранения Псковской области».

С 2022 года Псковский государственный университет – участник проекта Минобрнауки России «Передовые инженерные школы» и единственная в Российской Федерации образовательная организация высшего образования, создавшая в рамках указанного проекта международную передовую инженерную школу (совместно с Белорусским национальным техническим университетом) – Передовую инженерную школу гибридных технологий в станкостроении.

В.В. Рахманов,
начальник Управления цифрового развития
и связи Правительства Псковской области

УСПЕХИ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Наличие доступной устойчивой мобильной связи и мобильного Интернета является одним из важнейших условий, влияющих на темпы социально-экономического развития регионов и повышения качества жизни в сельской местности. Без качественной связи невозможно цифровое развитие региона.



С учетом хуторского типа расселения Псковской области – малой плотности населения и большого количества населенных пунктов – в целях обеспечения качественными услугами связи Правительством Псковской области реализуется ряд проектов, благодаря которым в период 2018–2023 годов в Псковской области установлено:

105 базовых станций мобильной связи за счет средств операторов связи;

103 базовые станции мобильной связи за счет бюджетных средств, в том числе:

40 – по федеральному проекту «Устранение цифрового неравенства 2.0»;

61 – за счет средств областного бюджета;

2 – за счет региональных льгот.

Взаимодействие с операторами связи

Правительством Псковской области осуществляется постоянное взаимодействие с операторами связи в рамках рабочей группы по развитию цифровой экономики, куда включены все операторы связи, осуществляющие деятельность на территории Псковской области. Благодаря тесному взаимодействию Правительства Псковской области с операторами связи все вопросы административного характера решаются в ускоренном порядке.

За последние пять лет было установлено 105 базовых станций мобильной связи за счет средств операторов связи в основном в местностях, где ситуация со связью являлась критической, с учетом предложений и по согласованию с Правительством Псковской области.

Строительство вышек

Первые шаги в реализации мероприятий по обеспечению услугами подвижной радиотелефонной связи населенных пунктов региона были

предприняты в 2018 году, когда мобильная связь и Интернет стали доступными в деревнях Гверздонь Псковского района и Лютые Болоты Порховского района. Оператор размещал свое оборудование на вышках, построенных за счет средств областного бюджета. По аналогичному принципу была организована мобильная связь для юбилейной 60-й международной встречи ветеранов Великой Отечественной войны и партизанского движения России, Беларуси и Латвии на Кургане Дружбы в Себежском районе в 2019 году.

У такой модели организации мобильной связи выявились очевидные недостатки – Правительство Псковской области было вынуждено заниматься несвойственной ему деятельностью по эксплуатации антенно-мачтовых сооружений, а оператор связи должен был поддерживать базовую станцию, не приносящую доход.

Сервисный контракт

С 2019 года было решено использовать другую модель привлечения операторов связи в малочисленные населенные пункты – сервисный контракт. Путем заключения сервисных контрактов мобильная связь в 2020 году была организована в деревнях Искра Дновского района, Ильинское Красногородского района и Поляне Пушкиногорского района.

Модель оказалась более удачной. Контракт, заключаемый с операторами связи, имеет следующие условия:

1) срок действия – не менее двух лет, в течение которого происходят подготовка и оказание услуг связи на территории определенных населенных пунктов;

2) оплата сервисного контракта осуществляется за счет областного бюджета с использованием доступных мер субсидирования из федерального бюджета;

3) работы по установке вышек, монтажу оборудования, подключению к магистральным каналам связи и электропитанию осуществляются оператором связи;

4) по истечении срока сервисного контракта оператор связи принимает на себя обязательство по дальнейшему обеспечению требуемых услуг связи за счет собственных ресурсов.

В 2021 году в рамках сервисного контракта была организована связь в семи деревнях Себежского района.

Поддержка Правительства Российской Федерации

В 2021 году реализация механизма сервисного контракта была поддержана на федеральном уровне. По поручению Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина Псковская область получила поддержку в размере 200 млн рублей, благодаря чему стала возможной реализация проекта «Развитие услуг подвижной радиотелефонной связи и беспроводного широкополосного доступа к

сети Интернет на территориях малочисленных населенных пунктов Псковской области» (далее – проект).

В проект были включены населенные пункты с численностью населения от 20 до 100 человек с полным отсутствием услуг связи, в которых в рамках проекта «Устранение цифрового неравенства 2.0» установка базовых станций не предусмотрена. По итогам реализации данного проекта в конце 2021 года было установлено 48 базовых станций, в феврале 2022 года после получения всех разрешительных документов они были запущены в промышленную эксплуатацию. Современными качественными услугами подвижной радиотелефонной связи и доступом в сеть Интернет было обеспечено 330 малочисленных населенных пунктов, где проживают более 10 тысяч жителей Псковской области.

Проект «Устранение цифрового неравенства 2.0»

В 2022 году Псковская область первой из субъектов Российской Федерации выступила с инициативой об организации услуг связи альтернативного оператора в населенных пунктах, где установлены базовые станции в рамках федерального проекта «Устранение цифрового неравенства 2.0».

В результате проделанной работы региону удалось договориться с операторами связи об использовании инфраструктуры ПАО «Ростелеком», созданной в рамках федерального проекта «Устранение цифрового неравенства 2.0».

Между ПАО «Ростелеком» и ПАО «МТС», ПАО «МегаФон», ПАО «Вымпелком» заключен договор, позволяющий работать на базовых станциях Теле2, установленных в рамках федерального проекта «Устранение цифрового неравенства 2.0».

С 23 апреля 2024 года в 38 малых населенных пунктах Псковской области жителям стал доступен выбор услуг нескольких операторов сотовой связи. До этого в указанных населенных пунктах работал только оператор Теле2.

Инвестиционный налоговый вычет

В 2022 году Правительством Псковской области реализована уникальная региональная мера поддержки отрасли связи. Принят Закон Псковской области от 7 декабря 2022 года № 2311-ОЗ «О внесении изменений в Закон Псковской области «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций на территории Псковской области». Указанным законом Псковской области определена мера поддержки отрасли связи – «Инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций на территории Псковской области» (далее – ИНВ). Предоставление организациям связи права на ИНВ дает возможность развивать сети связи в малочисленных населенных пунктах Псковской области, где строительство объектов только за счет

собственных средств операторов связи не соответствует критерию экономической целесообразности. Сумма инвестиций операторов связи в Псковскую область в 2023 году составила около 7 млн рублей на проекты по установке вышек мобильной связи в малых населенных пунктах Псковской области. В 2024 году данная мера поддержки продолжает свое действие, и операторы связи активно ею пользуются.

Строительство волоконно-оптических линий связи в малых населенных пунктах

На сегодняшний день одной из проблем является недоступность широкополосного доступа в сеть Интернет в местностях, где низкая плотность населения не позволяет достичь порога окупаемости затрат для операторов связи на строительство и эксплуатацию волоконно-оптических линий связи до отдельных домохозяйств.

Для решения данной проблемы в Псковской области успешно используется механизм финансирования проектов по созданию условий подключения по волоконно-оптическим линиям связи частных домохозяйств из средств, выделяемых на проекты органов территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) в муниципальных образованиях Псковской области. ТОСы получают финансовую поддержку за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

В апреле 2024 года в Псковской области завершился конкурс проектов, реализуемых ТОСами, где выиграли два проекта: «Интернет в Изборске. Этап 1» и «Интернет в Изборске. Этап 2» на общую сумму 900 тыс. рублей.

В рамках этих проектов до конца 2024 года в деревне Изборск будет организовано подключение по волоконно-оптическим линиям связи 110 частных домохозяйств для обеспечения доступа к высокоскоростному Интернету.

Проведение цифровой трансформации Псковской области

Внедрение цифровых сервисов и современных технологий является одной из ключевых задач цифровой трансформации, которая позволяет оптимизировать рабочие процессы, обеспечивая качество предоставления государственных услуг, результативность и эффективность государственного управления.

Для организации работы по цифровой трансформации в Псковской области сформирована и распоряжением Губернатора Псковской области от 19 августа 2021 года № 102-РГ утверждена Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Псковской области (далее – Стратегия). В Стратегии отражены мероприятия, позволяющие повысить качество оказания государственных и муниципальных услуг населению и бизнесу, сформировать безопасную среду для жизни и развития,

обеспечить доступность и качество образования, здравоохранения и социальной поддержки населения.

В рамках реализации Стратегии показатель цифровой зрелости ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Псковской области по состоянию на 1 января 2024 года выполнен на 75,11% при плановом показателе на 2030 год – 100%.

Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде

Одной из самых значимых задач цифровой трансформации региона является повышение качества взаимодействия населения с государственными органами. В первую очередь это касается предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Буквально за пару лет в Псковской области сделан рывок в части перевода услуг в электронный вид.

Если в начале 2021 года в электронном виде предоставлялось всего несколько услуг, в том числе запись в детские сады, отдельные выплаты в сфере социальной защиты, то на сегодняшний день на портале «Госуслуги» доступно уже 89 массовых социально значимых региональных и муниципальных услуг.

В электронный вид переведены услуги исполнительных органов Псковской области и подведомственных им учреждений, районных администраций, активно выводятся на портал услуги администраций городских и сельских поселений Псковской области.

Псковская область уделяет этой работе особое внимание, что позволило ей в 2022 году стать одним из первых регионов, где была реализована возможность онлайн-записи детей в 1 класс.

Для приема и рассмотрения заявлений на портале «Госуслуги» используется в основном типовое решение Минцифры России – «Платформа государственных сервисов».

Граждане по достоинству оценили новые возможности. Статистика обращений показывает рост востребованности электронных услуг.

Всего за 2023 год подано более 30 тыс. электронных заявлений на получение региональных массовых социально значимых услуг (+15% к уровню 2022 года).

Доля заявлений, подаваемых в электронном виде, в 2023 году достигла 40% от общего количества заявлений на получение государственных и муниципальных услуг.

При этом на сегодняшний день уровень удовлетворенности граждан качеством электронных услуг по итогам проведенных опросов составляет чуть выше четырех баллов из пяти.

Наиболее популярными региональными услугами являются услуги в сфере социальной защиты (различные выплаты, пособия и тому подобное), в сфере образования и здравоохранения.

Кроме государственных и муниципальных услуг в электронном виде, в Псковской области внедряются дополнительные электронные сервисы. Например, в 2023 году для граждан Псковской области реализована возможность получения электронного удостоверения многодетного. Оно представляет собой QR-код, который может быть нанесен на бумажный бланк удостоверения, выдаваемый органом социальной защиты, а может быть просто сохранен в телефон и предъявляться при необходимости для подтверждения статуса многодетной семьи.

В рамках мероприятий по частичной мобилизации были оперативно реализованы:

форма для подачи обращений военнослужащих и их семей;

форма «Поступление на военную службу по контракту или добровольцем».

Стоит отметить, что на сегодняшний день уже порядка 400 тысяч (почти 70%) граждан Псковской области имеют подтвержденную учетную запись на портале «Госуслуги», из них почти половина являются активными пользователями или хотя бы 1 раз получали услуги в электронном виде.

Единая платформа государственных и муниципальных ресурсов «Госвеб»

Другой важной задачей цифровизации является обеспечение использования госорганами и организациями электронных ресурсов в сети Интернет для повышения информированности населения о своей деятельности.

В этой части в Псковской области осуществляется переход госорганов, органов местного самоуправления и организаций на единую платформу государственных и муниципальных ресурсов «Госвеб», позволяющую создавать в защищенном контуре «Госуслуги» официальные сайты по единому образцу.

В Псковской области на платформе «Госвеб» запущено в работу уже более 100 официальных сайтов, в том числе сайты органов местного самоуправления Псковской области (включая городские и сельские поселения) и медицинских организаций.

Официальные страницы в соцсетях (госпаблики)

Реализована задача по созданию государственными органами, органами местного самоуправления и госучреждениями официальных страниц в социальных сетях. На сегодняшний день уже порядка 900 таких организаций имеют официально подтвержденную страницу в сети «ВКонтакте».

На этих страницах граждане могут получать различную информацию об организации, официальные новости, взаимодействовать, вести переписку с данной организацией, проходить опросы и так далее.

Платформа обратной связи (ПОС)

На территории Псковской области также успешно реализуется один из инструментов взаимодействия граждан и государства – Платформа обратной связи, позволяющий гражданам через портал «Госуслуги» или виджеты на официальных сайтах и других электронных ресурсах подавать обращения и жалобы в органы и организации.

В настоящее время к Платформе обратной связи подключено 123 государственных органа и более 600 публично значимых организаций Псковской области. За 2023 год в Платформу обратной связи поступило свыше 10 тыс. сообщений от пользователей (+20% к уровню 2022 года).

По итогам 2023 года Псковская область заняла 14-е место среди субъектов Российской Федерации по внедрению Платформы обратной связи.

Единая служба оперативной помощи гражданам по номеру 122

В целях оказания оперативной информационно-консультационной поддержки граждан в Псковской области создана Единая служба оперативной помощи по номеру 122. Данная служба консультирует по всем острым социальным вопросам, в том числе по вопросам частичной мобилизации, призыва на срочную службу, труда и занятости. Специалисты Единой службы 122 предоставят и другую информацию, которая может потребоваться.

За весь период в Единую службу 122 поступило почти 300 тыс. звонков от граждан Псковской области.

Оказание помощи в цифровизации новых субъектов Российской Федерации

Псковская область оказывает активное содействие в цифровизации новых регионов Российской Федерации.

В 2023 году были подписаны соглашения с Луганской Народной Республикой, Запорожской и Херсонской областями об использовании на этих территориях информационной системы, разработанной и используемой в Псковской области для автоматизации социальных выплат, а также для ведения личных дел получателей социальных льгот («Социальный комплекс»).

В рамках указанных соглашений были выполнены работы по оцифровке баз граждан – получателей льгот, проведена работа по анализу нормативной базы новых регионов с целью формирования базы

начислений, а также даны рекомендации по корректировке локальных нормативов.

С помощью «Социального комплекса» жителям Херсонской области назначено более 17,5 тыс. единовременных выплат и свыше 56 тыс. ежемесячных выплат, в Луганской Народной Республике назначено более 16 тыс. единовременных выплат и свыше 37 тыс. ежемесячных выплат, а также более 8 тыс. льгот за жилищно-коммунальные услуги. В Запорожской области импортировано порядка 26 тыс. выплат.

Благодаря использованию программного обеспечения «Социальный комплекс» удалось в кратчайшие сроки произвести выплаты пострадавшим в результате разрушения плотины Каховской ГЭС.

Также в новых субъектах Российской Федерации идет процесс внедрения созданной в Псковской области региональной информационной системы в сфере образования «Цифровое образование Псковской области».

Е.Ю. Тимашова,
начальник Управления по местному
самоуправлению и территориальному
развитию Правительства Псковской области

О ПРАКТИКЕ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В настоящее время в Псковской области развитие ТОСовского движения находится на пике роста. Ежегодно количество ТОСов увеличивается. Только за 2023 год их число увеличилось с 401 до 582. По состоянию на 21 апреля 2024 года число ТОСов составило 643.

В настоящее время количество жителей, вовлеченных в деятельность территориальных общественных самоуправлений, составляет 136 тысяч человек.

Региональные и местные органы власти оказывают всестороннюю поддержку активным жителям, так как именно активисты в первую очередь продвигают развитие территорий.

Рост динамики развития ТОС в Псковской области обеспечивает ежегодно выделяемая из областного бюджета грантовая поддержка проектов ТОС. Конкурс очень востребован, его важность заключается в том, что объекты благоустройства определяют сами люди, исходя из особенностей каждой конкретной территории. Направления проектов связаны с реализацией социально значимых для населения задач. Это организация водоснабжения и водоотведения, уличного освещения, ремонт дорог и пешеходных мостов, установка детских и спортивных площадок, установка мусорных площадок, благоустройство придомовой территории и общественных мест, ремонт объектов культуры и образовательных учреждений, благоустройство гражданских кладбищ и ремонт воинских захоронений и памятников.

Ежегодно общая сумма представленных на конкурс проектов вдвое превышает сумму, заложенную в областном бюджете. Исходя из этого, ежегодно увеличивается сумма грантовой поддержки на конкурс ТОС.

В 2019 году на реализацию проектов ТОС в областном бюджете было предусмотрено 3,5 млн рублей, в 2020 году – 12 млн рублей, в 2021 году – 26 млн рублей, в 2022 году – 40 млн рублей, в 2023 году – 55 млн рублей, в 2024 году – 110 млн рублей.



Количество заявок также ежегодно растет. В 2019 году подано 32 заявки, поддержано 25 проектов ТОС, в 2024 году уже было подано 466 заявки, из которых поддержано 346 проектов.

С 2023 года максимальная сумма гранта составляет 500 тыс. рублей.

Потенциал территориального общественного самоуправления намного шире, ему становятся под силу куда более серьезные, стратегические задачи. Сегодня ТОСы помогают сплотить людей совместным трудом, организовывая субботники, досуговые мероприятия, осуществляя волонтерскую деятельность. ТОСы помогают пожарным частям, ведут патриотическую работу, собирают посылки для участников СВО, помогают семьям участников СВО.

В целях стимулирования деловой и социальной активности населения с 2022 года реализуется конкурс «Лучшее территориальное общественное самоуправление».

По результатам конкурса победителям предоставляются гранты из областного бюджета в форме субсидии (размеры грантов составляют: за 1-е место – не более 200 тыс. рублей; за 2-е место – не более 150 тыс. рублей; за 3-е место – не более 100 тыс. рублей).

Субсидия направляется на решение вопросов местного значения.

Для активистов ТОС ежегодно организуются обучающие семинары, на которых они знакомятся со спецификой работы ТОС, проектной деятельностью, условиями участия в различных конкурсах для ТОС, в том числе федеральных, а также с опытом эффективного взаимодействия с органами государственной и муниципальной власти.

На регулярной основе проводятся встречи Губернатора Псковской области с председателями и активистами ТОС, в том числе в рамках выездов в муниципальные образования области, на которых поднимаются актуальные вопросы деятельности ТОС.

В целях распространения практики развития ТОС Ассоциацией «Совет муниципальных образований Псковской области» выпускается приложение к районным газетам и радиопрограмма «Наши ТОСы». В каждом выпуске все муниципальное сообщество, включая активных граждан, может ознакомиться с лучшими практиками реализации проектов на территории Псковской области, увидеть результаты и бюджет конкурсов.

В 2023 году Ассоциацией «Совет муниципальных образований Псковской области» проведено два форума территориальных общественных самоуправлений: «Местное самоуправление в Псковской области: поддержка общественных инициатив», «Сплоченность общества – гарантия успеха: успешный регион – успешная Россия».

Во втором форуме приняли участие не только представители ТОС региона, органов местного самоуправления, но и активисты ТОС из Калужской, Тульской и Вологодской областей.

Отдельной темой для обсуждения стали вопросы информационной безопасности, работа с социальными сетями и поддержка деятельности ТОС.

Сегодня ТОСы являются частью единой команды местного, регионального и федерального уровней.

А.А. Севастьянов,
*председатель комитета по законодательству
и местному самоуправлению
Псковского областного Собрания депутатов*

ВОЗВРАЩЕНИЕ К ОДНОУРОВНЕВОЙ МОДЕЛИ МСУ – УСПЕШНЫЙ ПРИМЕР ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Основная задача органов власти всех уровней – повышение результативности действий и эффективности использования местных ресурсов.

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Псковской области регулирует Закон Псковской области «О местном самоуправлении в Псковской области».



Опыт работы нижнего уровня местного самоуправления в рамках государственно-правового эксперимента впервые был изучен именно в Псковской области. В 1996 году на территории нашего субъекта Федерации начался правовой эксперимент, положивший начало реформе системы местного самоуправления – в первую очередь в регионе, а затем в масштабах всей России. Пилотный проект, получивший поддержку на областном и федеральном уровнях, инициировали два приграничных муниципалитета: в Пыталовском районе впервые опробовали так называемую двуглавую систему, в Печорском – двухуровневое местное самоуправление.

В 1998 году Российская Федерация ратифицировала Европейскую хартию по местному самоуправлению, именно она легла в основу принятого в 2003 году Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». За конкретный же образец была взята германская модель местного самоуправления, предполагающая двухуровневую систему: волости (территориальные единицы нижнего уровня) и районы (административно-территориальные единицы второго уровня).

В полную силу на всей территории Российской Федерации новая единая структура территориальной организации местного самоуправления заработала с 2006 года. В результате реформы число

муниципалитетов в России выросло почти в 2 раза: с 12,6 тысяч до 24,5 тысяч. В Псковской области внутри каждого района, являющегося самостоятельным муниципалитетом, появилось от трех до девяти муниципальных образований, формально независимых друг от друга и от района, со своими бюджетами, главами, представительными органами. В 2006 году в Псковской области насчитывалось 218 поселений – 26 городских и 192 сельских.

Запуская в начале 2000-х годов реформу местного самоуправления, российские власти в качестве ключевой цели реформы декларировали приближение местной власти к населению. Однако на практике все оказалось не так очевидно. Быстро выяснилось, что эффективность управления территорией во многом зависит от личных качеств главы, а конфликты между районными и волостными руководителями способны дестабилизировать работу местного самоуправления и требуют регулярного вмешательства региональных властей.

Разделение между двумя уровнями местного самоуправления финансовых потоков на практике привело к тому, что многие поселения вместо бюджета развития смогли себе позволить лишь бюджеты выживания. В результате практически сразу же по всей стране началось укрупнение муниципалитетов.

В Псковской области этот процесс, получивший название «укрупнение волостей», был обусловлен социально-экономической ситуацией: сокращением перечня вопросов местного значения; сокращением численности населения области; снижением налогооблагаемой базы; низкой квалификацией управленческих кадров; дотационностью бюджетов всех уровней местного самоуправления области.

Обязательным условием объединения муниципальных образований являлось сохранение уровня качественного решения вопросов местного значения и доступность оказываемых населению услуг. Процесс укрупнения проходил в две волны: в 2009 и 2015 годах.

В 2009–2010 годах в Псковской области насчитывалось 181 поселение (25 городских и 156 сельских), в 2015 году их стало уже 110 (25 городских и 85 сельских), а вместе с 24 муниципальными районами – всего 136 муниципальных образований. Такая структура муниципального уровня власти Псковской области сохранялась вплоть до 2023 года.

Спустя два десятилетия после старта муниципальной реформы можно констатировать, что масштабные преобразования не принесли существенного экономического и управленческого эффекта, зато за этот срок произошли серьезные изменения практически во всех сферах жизни и деятельности. Изменилась бюджетная система, система

финансового планирования, шире стали применяться цифровые технологии, Интернет, был создан портал «Госуслуг», позволяющий гражданам обратиться через электронные сервисы за решением самых различных проблем, – назрело изменение системы муниципального управления.

В 2019 году были приняты поправки в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым в России появился новый вид муниципальных образований – муниципальный округ. Закон дает следующее его определение: это несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Новая форма местного самоуправления быстро начала набирать популярность: по данным на 2023 год, их в России было уже больше 300.

С учетом накопленного опыта, а также предложений, поступивших от представительных органов муниципальных образований региона, в 2023 году стартовал очередной этап реформы местного самоуправления Псковской области. При этом перед разработчиками новой системы управления стояли две основные задачи: во-первых, создать в муниципальных округах эффективную модель управления, во-вторых, сформировать квалифицированный состав муниципальной управленческой команды, которая сможет грамотно использовать все возможности на благо муниципалитетов.

Для обсуждения всех нюансов предстоящей реформы было принято решение о создании рабочей группы при Правительстве Псковской области.

Помимо специалистов управлений аппарата Правительства Псковской области, глав районов, депутатов Псковского областного Собрания депутатов и депутатов муниципального уровня, в нее включили активных участников территориальных общественных самоуправлений – инициативных граждан, помогающих решать большой спектр вопросов, ориентированных исключительно на приоритетные потребности населения, проживающего на данной территории. Основной задачей такого органа являлось смягчение шероховатостей перехода. Как показало развитие событий, в том числе принятие реформы населением, задача была в целом успешно выполнена.

Административные границы образованных муниципальных округов остались прежними и полностью совпадают с территориями одноименных районов – изменилась только система муниципального управления. Все вопросы местного значения стали решаться по принципу одного окна, исключая разделению по уровню полномочий. Людям стало понятно, кто представляет местную власть – со всеми просьбами, проблемами и предложениями они обращаются именно к этой власти.

После проведения первого этапа реформирования системы местного самоуправления Псковской области количество муниципальных образований стало следующим: 2 городских округа, 8 муниципальных округов, 16 муниципальных районов, 17 городских поселений, 60 сельских поселений.

Таким образом, формирование 8 муниципальных округов сократило общее количество муниципальных образований со 136 до 103.

Псковским областным Собранием депутатов проведена большая работа по созданию нормативно-правовой базы для реформирования местного самоуправления.

На текущий момент законодательство области определяет следующие способы замещения должности главы муниципального образования и место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления муниципального образования:

в муниципальных районах области глава района избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию;

в городе Великие Луки глава избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия председателя Великолукской городской Думы;

в административном центре области – городе Пскове, а также во вновь образованных муниципальных округах глава избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию;

в муниципальных образованиях, имеющих статус сельского поселения, городского поселения, глава избирается способом, определенным уставом муниципального образования на основе Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и в зависимости от этого занимает определенное место в структуре органов местного самоуправления.

Законодательство области также определяет, что представительный орган муниципального района формируется на муниципальных выборах

на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Псковским областным Собранием депутатов приняты законы, регламентирующие деятельность вновь образованных муниципальных образований (муниципальных округов).

Осенью 2023 года после того, как были избраны новые составы депутатских собраний муниципальных округов, в муниципальных округах двухуровневую систему местной власти сменила одноуровневая: в муниципалитетах по конкурсу были назначены главы округов, концентрирующие в своих руках все хозяйственные полномочия и функции.

При этом для жителей мало что изменилось: свои вопросы они по-прежнему могут решать в территориальных отделах окружной администрации, расположенных там же, где раньше были администрации волостей и поселений.

Спустя полгода можно отметить первые плюсы. Организация работы стала более эффективной, появилась возможность оперативнее решать возникающие на местах вопросы благодаря перераспределению бюджета и полномочий, при этом сотрудники местных администраций получили приглашения на работу в окружные администрации и продолжили работу в новом статусе.

Если раньше сотрудникам администрации поселения, которых всего было три-четыре человека, приходилось выступать и экономистами, и юристами, то теперь эти функции взял на себя округ и территориальные отделы. У сотрудников на местах появилось больше времени для работы с населением, а у администраций муниципальных округов – возможность передавать решение части задач на аутсорсинг, привлекать квалифицированных специалистов, что в итоге способствует более эффективному использованию ресурсов. Экономия средств позволила повысить заработные платы муниципальным служащим и сделать эти профессии более привлекательными. При этом аккумуляция финансов на уровне округа расширила возможности муниципального образования для участия в конкурсах областного и федерального уровня.

С учетом проведенного анализа работы территориальных подразделений появилось предложение открыть офисы администрации в населенных пунктах, утративших статус центра поселения при укрупнении в 2015 году.

Сейчас в регионе проходит вторая волна преобразования – еще шесть районов решили пойти по пути преобразования в муниципальные округа.

Процесс преобразования традиционно начинается с общественных слушаний во всех поселениях, после чего на сессиях волостных, а затем

районных собраний решение принимают местные депутаты. Следующим этапом является принятие областного закона, который закрепляет границы округа, порядок избрания и полномочия новых органов власти.

В Единый день голосования жителям этих территорий предстоит избрать депутатов окружных собраний, и уже новые представительные органы проведут конкурсы на должности глав муниципальных округов. Следует заметить, что в шести из восьми районов, преобразованных в 2023 году, главы муниципалитетов остались прежними, получив поддержку депутатского корпуса.

Реорганизация завершится к концу года формированием нового состава администраций муниципальных округов, включая территориальные подразделения в поселениях. В случае успешного прохождения всех этапов преобразования статус районов в Псковской области будут носить только 10 муниципальных образований, то есть менее половины.

В Псковской области непрерывно осуществляется корректирование ранее принятых законов области, регулирующих вопросы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством.

В ближайшие годы будет продолжен анализ законодательства в сфере местного самоуправления с целью его оптимизации на основании результатов мониторинга правоприменения.

Б.А. Елкин,
Глава города Пскова

КАЧЕСТВО ЖИЗНИ ПСКОВИЧЕЙ – ПРИОРИТЕТ В РАБОТЕ МУНИЦИПАЛИТЕТА ОБЛАСТИ

Древний город Псков – одна из жемчужин России с 1100-летней историей, самобытной культурой, героическим прошлым и созидательным настоящим.

Псков – Город воинской славы, испокон веков надежный щит северо-западных рубежей России, город творцов с известной школой зодчества и иконописи, который бережно хранит наследие своих великих предков.

Сегодня Псков – туристический, культурный, динамично развивающийся город с удивительными ландшафтами, уникальными памятниками истории и архитектуры, современными локациями. Но главное богатство нашего города – радушные, гостеприимные и талантливые люди.

Развитие города Пскова происходит во многом благодаря реализации инициированных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным национальных проектов. За последние годы в Пскове введены в эксплуатацию десятки крупных инфраструктурных объектов, которые позволили значительно улучшить качество жизни псковичей, повысить привлекательность города для инвесторов и туристов, сделать его более красивым и комфортным для проживания и отдыха.

Благодаря активному участию жителей в программе «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» преобразуются городские парки и скверы. Начиная с 2017 года псковичи сами выбирают территории для благоустройства, используя рейтинговое голосование. За пять лет действия программы в Пскове благоустроено 67 общественных пространств.

Примечательно, что новые локации для отдыха семей с детьми появляются в отдаленных от исторического центра микрорайонах. Такими поистине народными проектами, инициаторами которых выступили местные жители, стали сквер на улице Технической, парк имени Юрия Гагарина, парк реки Милевки и другие любимые псковичами территории.

Помимо создания общественных пространств, в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» осуществляется благоустройство дворовых территорий. Более



70 дворов обновлено за последние пять лет. Кроме того, при поддержке Губернатора региона М.Ю. Ведерникова во дворах многоквартирных домов за последние годы установлено более 50 детских площадок, а также игровых комплексов в крупных парках города. А в этом году в одном из скверов откроется первый в регионе мультимедийный светомузыкальный пешеходный фонтан.

Жители Пскова активно вступают в движение территориального общественного самоуправления. На территории города зарегистрировано более 35 ТОСов, которые объединяют свыше 2 тысяч человек. В муниципалитете второй год подряд проводится конкурс проектов ТОС на благоустройство придомовых территорий. В 2023 году победители реализовали 14 проектов на сумму 5 млн рублей. В этом году премиальный фонд конкурса вырос вдвое – до 10 млн рублей. По итогам конкурса удовлетворено 20 заявок. На территориях ТОС появятся детские и спортивные площадки, ограждения и навесы, новые почтовые ящики и контейнерные площадки, видеонаблюдение и шлагбаумы. Кроме того, городские ТОСы участвуют в региональных конкурсах, которые тоже позволяют получить субсидию на обустройство общедомового имущества.

Особое внимание администрация города Пскова уделяет развитию спортивной инфраструктуры. Период 2020–2023 годов ознаменовался масштабной реконструкцией стадионов «Локомотив» и «Машиностроитель». На обновленных спортивных объектах созданы условия для занятий различными видами спорта: легкой атлетикой, дзюдо, футболом, фехтованием, велоспортом и другими. В приоритете – забота о людях с ограниченными возможностями здоровья. Доступная среда обеспечена на всех новых объектах, а также создан первый в регионе адаптированный спортивный комплекс для людей с инвалидностью.

Развиваются молодежные спортивные направления. В густонаселенных микрорайонах города построено два скейт-парка с разным уровнем оснащенности. Пространства для экстремальных видов спорта быстро набрали популярность в молодежной среде и пользуются большим спросом большую часть года. Из открытых спортивных объектов, появившихся за последние годы, можно также выделить воркаут-площадки, которые круглый год собирают любителей уличных видов спорта и принимают крупные соревнования по воркауту.

В стадии строительства в Пскове находятся «умный» физкультурно-оздоровительный комплекс открытого типа (далее – ФОКОТ) и фиджитал-центр, который объединит в себе открытую площадку и цифровой спорт, набирающий популярность среди подрастающего поколения. Псков также является участником программы «Газпром – детям». Благодаря этому проекту шесть образовательных

учреждений города обрели современные пришкольные стадионы. За счет других программ спортивные площадки и ФОКОТы появились еще у восьми школ.

Развитие велотранспортной системы – новое направление нашей работы. Разработан проект связанной велосети длиной около 90 километров. Это организация велосипедных дорожек в парковых зонах, на существующих дорогах, а также строительство новых велодорожек с велопарковками, пунктами ремонта и проката.

Благодаря национальному проекту «Безопасные качественные дороги» Псков демонстрирует в последние годы беспрецедентные объемы дорожно-строительных работ. С 2018 года состоялась реконструкция двух крупных перекрестков и двух городских магистралей, а также Троицкого моста через реку Пскову в историческом центре города. Выполнен капитальный ремонт моста через реку Милевку, ремонт Ольгинского моста через реку Великую, а также шести важнейших транспортных артерий. И это не считая ремонта второстепенных улиц и дорожных объектов на городских окраинах за счет средств Дорожного фонда Псковской области.

Значимой для города стала реконструкция двух исторических улиц в центре города с прилегающими парковыми зонами: улицы Свердлова и Леона Поземского. Эти объекты реализованы в рамках проектов по развитию туризма «Псковский кластер» и «Туризм и индустрия гостеприимства». В этом году при поддержке первого заместителя Председателя Совета Федерации А.А. Турчака началось долгожданное строительство пешеходного моста через реку Пскову у стен Псковского кремля. Мост объединит две живописные набережные, свяжет пешеходные туристические маршруты и, уверен, станет новой изюминкой Пскова.

«Сердце Пскова» – крупный проект нацпроекта «Туризм и индустрия гостеприимства», который в 2023 году помог наполнить центр города элементами благоустройства и сервиса. Все они объединены традиционными псковскими мотивами (снеток, лютый зверь и псковская вязь). В историческом центре Пскова созданы ярмарочное пространство, смотровая площадка, таблички с историческими названиями улиц, брендированные люки, арт-объекты, граффити, фотозоны и зарядные станции для электромобилей. Уникальной особенностью стало размещение на новых пешеходных маршрутах бронзовых фигурок барсиков, которые тут же полюбились горожанам и гостям Пскова.

Сфера образования – одна из самых важных в нашей работе. При поддержке Правительства и Губернатора области за последние пять лет в Пскове построено шесть новых детских садов и две пристройки к существующим учреждениям. Это позволило создать около

1,4 тыс. мест для дошкольников, в том числе ясельного возраста, и ликвидировать очередь в учреждения дошкольного образования. Во всех детских садах созданы условия для полноценного развития детей.

Нацпроект «Образование» помогает строить новые школы. В 2023 году первый звонок прозвенел в псковской Гимназии № 29 на 825 мест. Образовательное учреждение оснащено современным оборудованием, которое позволяет проводить дополнительные занятия для школьников по 3D-моделированию и управлению беспилотными летательными аппаратами, а также занятия для профильных кадетских классов МЧС. В рамках нацпроекта идет строительство еще двух школ: на 525 и 1000 мест. Это позволит сократить количество детей, обучающихся во вторую смену.

Событием для города стала масштабная реставрация объекта культурного наследия, здания бывшей Мариинской гимназии, в котором располагается Псковский технический лицей. А федеральная программа «Модернизация школьных систем образования» позволила провести капитальный ремонт в семи школах города Пскова и начать работы еще в двух. В своем послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В.В. Путин анонсировал продление этой программы до 2030 года. И мы уже готовимся принять в ней участие. Большим подспорьем для муниципалитета станет стартовая с 2025 года федеральная программа по капитальному ремонту детских садов.

Город Псков – активный участник всероссийских грантовых конкурсов, в том числе Президентского фонда культурных инициатив и национального проекта «Культура». Это отличная возможность реализовать различные проекты в сфере культуры. Именно нацпроект «Культура» позволил создать в Пскове три библиотеки нового поколения: не просто обновить книжный фонд, помещения и мебель, но и обустроить привлекательное пространство, открытое для получения знаний, творчества, культурного, духовного и нравственного развития детей и взрослых. Благодаря победе в конкурсе Минкультуры России в этом году модельной библиотекой станет еще одно, 4-е по счету, учреждение Централизованной библиотечной системы Пскова.

Благодаря нацпроекту также удалось получить финансирование на современное музыкальное оборудование, инструменты, пособия, учебники и рабочие тетради для Детской музыкальной школы № 2 имени М.П. Мусоргского.

Еще одно грандиозное открытие ожидается в этом году в самом центре Пскова. В бывшем кинотеатре «Октябрь» начнет работу многофункциональное культурное пространство – современный библиотечный центр. Здесь будут проходить выставки, коворкинг-сессии, конференции и кинопоказы. В обновленные помещения

переместится Историко-краеведческая библиотека имени И.И. Василева. Специально для нее в здании создано книгохранилище с подъемником для книг.

Нельзя не отметить ремонтно-реставрационные работы на объекте культурного наследия регионального значения, в котором располагается Детская музыкальная школа № 1 имени Н.А. Римского-Корсакова. Средства на реставрацию бывшего здания Банка, построенного в 1910 году, и приобретение профессионального музыкального оборудования, учебной литературы и мебели были выделены из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Забота о людях – самый главный приоритет власти на местах. Именно поэтому пристальное внимание администрация города Пскова уделяет решению социальных вопросов, один из которых – обеспечение жильем детей-сирот. В прошлом году мы успешно реализовали пилотный проект по строительству индивидуального жилья для детей-сирот. Это пять малоэтажных домов по девять квартир площадью 30–32 кв. метра с отделкой и оборудованием. В прошлом году Псков также завершил 4-й этап областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда». Строительство многоквартирного жилого дома позволило расселить 50 домов, признанных аварийными. В комфортные квартиры переехали 580 человек. Город заблаговременно подготовил заявку на участие в новой программе по расселению ветхого жилого фонда и готов выполнить ее так же эффективно.

За последние годы многое изменилось в Пскове. Город преобразился, стал чистым, уютным, комфортным и современным. Благодаря усилиям Губернатора и Правительства области, поддержке Совета Федерации и Президента Российской Федерации наш Псков развивается во всех направлениях: строительство новых дорог, детских садов, школ, больниц, реконструкция учреждений культуры, благоустройство парков, создание новых общественных пространств, спортивных объектов, оснащение современным оборудованием образовательных, спортивных, медицинских учреждений. Уверен, впереди нас ждут новые проекты, которые вместе сможем воплотить в жизнь!

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Информационно-аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(к Дням Псковской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 13 (863)

Под общей редакцией
заместителя Руководителя Аппарата Совета Федерации А.С. Краско

Ответственный редактор:
начальник Информационно-аналитического управления А.Е. Петров

Редакторская группа:
А.Н. Чеботарев, А.Б. Варенцова, А.С. Бурнаков, О.П. Мамонова,
Т.Н. Мочалов, М.Б. Моисеева, Н.А. Дмитриева

Компьютерная верстка и техническая редакция:
Т.С. Фатхлисламов

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Издания и аналитические материалы».
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна

Подписано в печать 14.05.2024. Формат 60x84 1/8.
Усл. печ. л. 10,23. Тираж 38 экз. Заказ № и-63

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

