

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

16 апреля 2024 г. № 3.6-08/1356@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании
Комитета Совета Федерации
по экономической политике
16 апреля 2024 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
парламентских слушаний
«О ходе реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»

20 марта 2024 года

город Москва

Участники парламентских слушаний: сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, представитель Совета Безопасности Российской Федерации, руководители Счетной палаты Российской Федерации, руководители федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представители отраслевого, профессионального, научного и экспертного сообществ, заслушав и обсудив доклады, отмечают следующее.

По оценке Минэкономразвития России, реализация Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, к окончанию периода позволит достичь уровня целевых показателей инерционного сценария. Это дает право говорить об адаптации системы стратегического управления российской экономикой и социальной сферой к современным рыночным условиям хозяйствования, несмотря на то, что в целом система показателей для мониторинга и итоговой оценки является одним из самых уязвимых мест практики стратегического планирования.

В настоящее время в соответствии с п.2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2023 года № 6пр-П49-ММ Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями готовят концепцию новой стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года (далее – Концепция) с учетом региональных и муниципальных приоритетов.

Формирование документа проходит в условиях роста геополитической напряженности и умеренно неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры.

При этом основными тенденциями пространственного развития Российской Федерации являются:

- концентрация экономической деятельности в ограниченном числе центров экономического роста при низком уровне экономической активности за пределами крупных и крупнейших городских агломераций;
- трансформация расселения, вызванная устойчивым снижением численности населения крупных городских агломераций, городов с численностью населения менее 100 тыс. человек, а также сельских территорий, за исключением территорий и населенных пунктов, входящих в крупнейшие городские агломерации;
- увеличение количества регионов с отрицательным сальдо миграции (за последние 6 лет их число выросло с 48 до 56);
- нарастание территориальных диспропорций, при этом внутрирегиональные диспропорции резче, чем межрегиональные;
- трансформация транспортного комплекса в части изменения логистических цепочек и переориентации транспортных грузопотоков с Запада на Восток, а также на Юг;
- сохранение низкой транспортной доступности территорий Российской Федерации, инфраструктурных ограничений, а также узких мест на железнодорожных магистралях, прежде всего в части подъездов к портам;
- превышение спроса на кадры над предложением в 5 раз, особенно в производственных отраслях, обрабатывающих производствах, со стороны государственного управления, социального обеспечения, административной деятельности и здравоохранения;
- преобразования структуры импорта путем замещения позиций, на которые распространяются санкции, собственным производством, обладающим незадействованным потенциалом и ресурсными возможностями эффективного использования;
- сохранение энергодефицитных территорий и возникновение новых;
- нарастание экологических проблем.

Неравномерное развитие регионов и снижение устойчивости национальной системы расселения относится к главным стратегическим угрозам национальной безопасности в области экономики. Экономическую безопасность должно обеспечить государственное целеполагание территориальной организации общества - стратегия пространственного развития. Стратегия должна стать основой, на государственном уровне утверждающей необходимость рационального использования пространств Российской Федерации и фундаментально скрепляющей отраслевые стратегии и государственные программы социально-экономического развития.

Решение проблемы низкого уровня экономической активности в большинстве малых и средних городов, на сельских территориях за пределами крупных и крупнейших городских агломераций обуславливает необходимость повышения роли региональных и муниципальных властей как важнейших субъектов пространственного развития. Новая стратегия должна исходить из особой значимости деятельности регионов и вектора роста «от регионов к центру».

По Федеральному закону от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Стратегия разрабатывается в соответствии с основами государственной политики регионального развития Российской Федерации. Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года №13, ограничены периодом до 2025 года, исходя из чего требуется подготовка новой редакции указанного документа.

Учитывая вышеизложенное, участники парламентских слушаний **р е к о м е н д у ю т:**

I. Правительству Российской Федерации обеспечить в соответствии с законодательством Российской Федерации своевременную разработку и утверждение стратегии, направленной на комплексное развитие различных типов территорий Российской Федерации, поддержание устойчивости системы расселения на территории Российской Федерации и снятие инфраструктурных ограничений в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, а также разработку плана мероприятий по ее реализации и мониторингу;

II. Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при разработке стратегии – во исполнение задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года:

проработать вопрос о разработке и принятии основ государственной политики регионального развития Российской Федерации как базового документа стратегического планирования для подготовки стратегии пространственного развития в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

проработать вопрос о целесообразности разработки новой концепции единой системы расселения с учетом современных реалий при участии региональных администраций;

увязать цель стратегии не с «созданием условий для размещения экономической активности там, где это способствует достижению национальных целей развития и обеспечению национальной безопасности», а «с устранением рисков и угроз, связанных с негативными тенденциями и вызовами пространственного развития Российской Федерации», состав которых в представленном проекте Концепции в целом определен;

определить в качестве ключевого стратегического результата стратегии «формирование и поддержание единого экономического пространства страны» (с четким определением того, что под этим термином понимается), в противном случае документ перестает выполнять функцию важнейшего документа, разрабатываемого в рамках целеполагания по территориальному принципу на федеральном уровне;

обеспечить взаимоувязку стратегии с приоритетами разрабатываемых национальных проектов «Продолжительная и активная жизнь», «Молодежь и дети», «Кадры», «Экология», «Туризм и индустрия гостеприимства», новых национальных

проектов технологического суверенитета по ключевым направлениям, индивидуальных программ социально-экономического развития на 2025 - 2030 годы для 10 субъектов Российской Федерации с наиболее низким уровнем социально-экономического развития;

определить градацию агломераций и центров экономического роста, зафиксировав четкую типологизацию, а также мораторий на ее изменения без веских обоснований для последующего выстраивания обновленной системы мер государственной поддержки с наложением на отраслевые направления приоритизации по территориальной принадлежности в целях обеспечения сбалансированного пространственного развития и устойчивого экономического роста;

закрепить по каждому индикатору (система которых в настоящее время формируется) пороговое значение в целях формирования целостной системы мониторинга вызовов и угроз национальной безопасности, обусловленных тенденциями в динамике пространственного развития в современных условиях;

установить периодичность мониторинга реализации стратегии один раз в три года с выделением ежегодных промежуточных «точек» оценки ее реализации в целях своевременной корректировки ее механизмов и мероприятий;

предусмотреть положения о необходимости отражения в стратегиях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации прогнозных значений объемов производства продукции, входящих в перечень перспективных экономических специализаций соответствующего субъекта, а также перспективные рынки их сбыта в целях повышения точности прогнозирования спроса на услуги транспортного комплекса и мероприятий по обеспечению связанности территорий;

предусмотреть отсылочные нормы в части целей, задач и приоритетов развития транспортного комплекса, предусмотренных документами стратегического планирования, включая Транспортную стратегию, государственные программы Российской Федерации и входящие в их состав структурные элементы, а также планы мероприятий («дорожные карты») по развитию международного транспортного коридора «Север - Юг» и транспортно-логистических коридоров в Азово-Черноморском и Восточном направлениях, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2022 года № 3928-р, в целях исключения дублирования;

обеспечить разграничение между вопросами, отнесенными к компетенции стратегии пространственного развития, и отраслевыми документами стратегического планирования, в том числе Транспортной стратегии, государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», плана развития Северного морского пути на период до 2035 года, комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство», национальных и федеральных проектов в сфере транспорта, а также стратегий развития федеральных округов и субъектов Российской Федерации в целях исключения дублирования стратегией пространственного развития положений, закрепленных в отраслевых документах стратегического планирования;

обеспечить взаимоувязку стратегии с бюджетным планированием, а также соблюдение принципов сбалансированного развития субъектов Российской Федерации, реализации бюджетно-финансовой политики, исключая ситуацию возникновения избыточных долговых нагрузок на региональные и муниципальные бюджеты Российской Федерации;

предусмотреть реализацию задач совершенствования «опорного каркаса» страны (системы поселений и связывающих их коммуникаций федерального и регионального значения) с учетом особенностей различных природно-климатических условий, наличия особо охраняемых природных территорий, сложившегося характера промышленно-хозяйственного освоения пространств, плотности населения, развития транспортных систем и коммуникаций;

провести анализ государственных программ на предмет актуализации их задач и унификации состава целевых показателей;

обеспечить пересмотр мер государственной поддержки в рамках государственных программ Российской Федерации на предмет их не пересечения между собой и в целях системной координации между федеральными органами исполнительной власти в процессе формирования и реализации ими долгосрочных планов развития.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1E5F76CA221AC5E67F586305CFAB1976

Владелец **Кутепов Андрей Викторович**

Действителен с 20.11.2023 по 12.02.2025

А.В. Кутепов