

ОТЧЕТ
о работе Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике и
природопользованию за 2019 год

В отчетном периоде деятельность Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее – Комитет) была направлена на совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей отношения в аграрной сфере, в сфере природопользования и охраны окружающей среды, на формирование условий для развития агропромышленного комплекса (АПК), его важнейшей составной части – сельского хозяйства, а также рыбного, лесного и водного хозяйства, земельных отношений, охраны недр и надзора за их рациональным использованием. Основным принципом деятельности Комитета являлось достижение конкретных результатов: от постановки задачи и ее отработки путем парламентских мероприятий – до ее решения.

Деятельность Комитета осуществлялась в соответствии с Регламентом Совета Федерации, постановлениями Совета Федерации, решениями Совета палаты, планами мероприятий Совета Федерации на весеннюю и осеннюю сессии 2019 года, планами работы Комитета на весеннюю и осеннюю сессии 2019 года, а также с учетом примерных программ законопроектной работы Государственной Думы в периоды весенней и осенней сессий 2019 года, Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2019 год. Комитетом подготовлено проведение «правительственного часа» по вопросу «О мерах Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий» с приглашением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева.

Мероприятие состоялось 13 марта 2019 года на 454-м заседании Совета Федерации. Принято постановление Совета Федерации от 27 марта 2019 года № 80-СФ, содержащее рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Итоги проведения мониторинга выполнения

положений принятого Постановления будут подведены в период весенней сессии 2020 года.

Также подготовлено проведение «правительственного часа» по вопросу «О долгосрочной стратегии развития рыбохозяйственного комплекса» с приглашением Министра сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушева. Мероприятие состоялось 24 июля 2019 года на 463-м заседании Совета Федерации. Принято постановление Совета Федерации от 26 июля 2019 года № 398 «О долгосрочной стратегии развития рыбохозяйственного комплекса», содержащее рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Итоги проведения мониторинга выполнения положений принятого Постановления будут подведены в период весенней сессии 2020 года.

Комитетом была организована работа по подготовке и проведению заседания Комитета сельских женщин при Межведомственном координационном совете по вопросам устойчивого развития сельских территорий, созданного Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Мероприятие состоялось в мае 2019 года на ВДНХ с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, экспертного и научного сообщества, отраслевых союзов и некоммерческих организаций, представителей Союза сельских женщин Германии. В рамках мероприятия прошел круглый стол «Сельский туризм как драйвер развития сельских территорий в России».

За отчетный период проведено 22 заседания Комитета, на которых рассмотрено 63 федеральных закона (из них по разделу «агропромышленная политика» – 33 и по разделу «природопользование» – 29), 137 законопроектов и 48 проектов законодательных инициатив.

В июле 2019 года состоялось выездное заседание Комитета в Республике Калмыкия на тему «Об итогах реализации в 2018 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования

рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы и задачах, стоящих перед сельскохозяйственной отраслью в 2019 году». В сентябре 2019 года состоялось выездное совещание Комитета в Новгородской области на тему «О роли субъектов Российской Федерации в реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

В октябре 2019 года в рамках совместного выездного заседания Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в Ростовской области состоялось выездное совещание Комитета на тему «Законодательные аспекты деятельности личных подсобных хозяйств и перспектива развития сельских территорий».

В рамках Дней субъектов Российской Федерации были проведены расширенные заседания Комитета, посвященные Дням Пензенской области, Ульяновской области, Республики Башкортостан, Самарской области, Кемеровской области, Рязанской области, Томской области, Саратовской области, Удмуртской Республики, Новосибирской области, на которых были рассмотрены вопросы социально-экономического развития регионов.

Комитет работал во взаимодействии с комитетами Совета Федерации и Государственной Думы, со структурными подразделениями Аппарата Совета Федерации, с федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Комитет осуществлял своевременную подготовку материалов, необходимых для рассмотрения Советом Федерации федеральных конституционных законов и федеральных законов, принятых Государственной Думой по вопросам ведения Комитета, работал над законопроектами, принятыми Государственной Думой в первом чтении, рассмотренными Советом Государственной Думы (на стадии «нулевого чтения»), а также

над законодательными инициативами, внесенными в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Членами Комитета были разработаны следующие проекты федеральных законов, среди которых:

№ 871563-7 «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации»;

№ 810787-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части определения правовых оснований для передачи охотничьего оружия во временное пользование для целей охоты)»;

№ 654742-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения ионизирующего излучения при проведении специальной обработки сельскохозяйственной продукции»;

№ 694255-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка пересечения Государственной границы Российской Федерации»;

№ 719463-7 «О внесении изменения в статью 1422 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации (об уточнении терминологии)».

Членами Комитета были подготовлены поправки к законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении, среди которых:

№ 514483-7 «О внесении изменения в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях режима чрезвычайной ситуации);

№ 548919-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Закон Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации»;

№ 588950-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

№ 635567-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений»;

№ 631451-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (в части возможности размещения вод в пластах горных пород при разведке и добыче, а также первичной переработке калийных природных и магниевых солей);

№ 687768-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов государственной экологической экспертизы на Байкальской природной территории в целях упрощения строительства и реконструкции объектов социального назначения»;

№ 689852-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части добычи охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания);

№ 714894-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора»;

№ 793310-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования использования лесов при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и эксплуатации объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, а также при возведении и эксплуатации некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры»;

№ 797249-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

№ 815115-7 «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации»;

№ 172854-7 «О внесении изменений в статьи 20 и 21 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;

№ 648675-7 «О внесении изменений в статьи 22, 24 и 31 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации»;

№ 681101-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий».

Проведен ряд расширенных заседаний Комитета с участием представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, отраслевых союзов и ассоциаций, ученых и практиков, в том числе на темы:

«О ходе реализации реформы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»;

«О ходе реализации Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 23 ноября 2018 года № 546-СФ «О реализации мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы и геологическому изучению недр Российской Федерации»;

«О развитии сети особо охраняемых природных территорий и экологического туризма»;

«О внесении изменений в законодательство, регламентирующей деятельность розничных рынков»;

«О ходе подготовки к «правительственному часу» на тему «О долгосрочной стратегии развития рыбохозяйственного комплекса»;

«О вступлении в действие и реализации отдельных положений Федерального закона от 25 декабря 2018 года № 475-ФЗ «О любительском

рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О проводимой работе по обновлению судов рыбопромыслового флота»;

«Об изменениях механизмов основных направлений государственной поддержки с 2020 года»;

«О ходе подготовки Министерством сельского хозяйства Российской Федерации проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм федеральных законов, принятых в 2014-2019 годах»;

«О подготовке предложений по развитию селекции и семеноводства в Российской Федерации»;

«О ходе исполнения Перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева по итогам встречи с членами Совета палаты Совета Федерации 12 февраля 2019 года»;

«О ходе реализации Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке" от 30 января 2019 года № 17-СФ и о ситуации с природными пожарами в субъектах Российской Федерации»;

«О ходе реализации Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке» от 30 января 2019 года № 17-СФ», в ходе которого рассмотрен ход реализации Плана мероприятий по решению проблем в сфере борьбы с незаконной заготовкой и оборотом древесины, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеевым 18 февраля 2019 года № 1390П-П9);

«О ходе исполнения рекомендаций «круглого стола» на тему «Проблемы законодательного обеспечения развития лесной инфраструктуры и деревянного домостроения».

Всего в 2019 году Комитетом организовано и проведено 69 мероприятий, в том числе 6 парламентских слушаний, 18 «круглых столов», 29 совещаний (в том числе 2 выездных).

Организованы и проведены следующие парламентские слушания:

«О концепции государственного регулирования выбросов и поглощений парниковых газов в контексте стратегических целей и задач Российской Федерации»;

«О реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О мерах по обеспечению прав граждан, проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах национальных парков»;

«О комплексе первоочередных мер, направленных на обеспечение ускоренного развития отечественных селекции и семеноводства»;

«Проблемы и перспективы развития садоводства в Российской Федерации», рекомендации которых были учтены при внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления ставки налога на добавленную стоимость в размере 10 процентов в отношении операций по реализации плодово-ягодной продукции, а также в правила предоставления государственной поддержки отечественным производителям плодово-ягодной продукции в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

«Проблемы развития Нечерноземья и возрождение льноводства в Российской Федерации», в рамках рекомендаций было инициировано создание рабочей группы Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития Нечерноземья и возрождение льноводства в Российской Федерации.

Организованы и проведены следующие «круглые столы»:

«О государственном регулировании выбросов парниковых газов в Российской Федерации»;

«Актуальные вопросы нормативного правового регулирования порядка выдачи лицензий на пользование недрами» (для добычи общераспространенных полезных ископаемых при строительстве линейных объектов);

«Расширение полномочий субъектов Российской Федерации в сфере пользования недрами»;

«Перспективы развития законодательного обеспечения сферы обращения с вторичными ресурсами на основе вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот»;

«Развитие сельскохозяйственной авиации»;

«Развитие рыболовства во внутренних водоемах: проблемы и перспективы»;

«Перспективы развития рыбохозяйственного образования»;

«Проблемы и перспективы повышения качества и безопасности продукции агропромышленного комплекса. Вопросы совершенствования технического регулирования»;

«Актуальные вопросы реализации государственной политики в сфере агропромышленного комплекса в контексте политики импортозамещения»;

«О мерах по поддержке отрасли коневодства, в том числе по разведению лошадей орловской рысистой породы»;

«Законодательное обеспечение проведения землеустройства в Российской Федерации: проблемы и перспективы»;

«Актуальные вопросы развития мелиоративного комплекса маловодных регионов Российской Федерации»;

«Научное и кадровое обеспечение лесопромышленного комплекса. Проблемы и пути их решения»;

«Проблемы законодательного обеспечения развития лесной инфраструктуры и деревянного домостроения»;

«О совершенствовании норм правового регулирования и выработки механизмов государственной поддержки в сфере заготовки и переработки дикорастущих плодов, ягод и другого дикорастущего сырья»;

«Мониторинг реализации Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков»: проблемы обеспечения лесоперерабатывающих предприятий сырьем и эксплуатации лесов на планируемых к созданию особо охраняемых природных территориях»;

«Проблемы и пути развития отечественного лесного машиностроения»;

«Сохранение лесов и совершенствование их воспроизводства».

Организованы и проведены следующие совещания:

«О мерах, принятых для создания условий в целях реализации Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О мерах, направленных на предотвращение производства и оборота контрафактной и фальсифицированной упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (в рамках парламентского контроля за исполнением Постановления Совета Федерации от 23 октября 2019 года № 468-СФ «О национальной системе защиты прав потребителей»);

«О разработанном Министерством экологии и природопользования Московской области проекте федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части расширения перечня общераспространенных полезных ископаемых и наделения субъектов Российской Федерации полномочиями в соответствующей сфере)»;

«О разработке федеральными органами исполнительной власти нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном

обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«Об особенностях обращения с отходами производства и потребления на территориях субъектов Российской Федерации, включенных в состав Арктической зоны Российской Федерации»;

«О расширении перечня общераспространенных полезных ископаемых и наделении субъектов Российской Федерации полномочиями в соответствующей сфере»;

«Итоги проведения III Всероссийского водного конгресса»;

«О налогах и сборах, зачисляемых в доходы бюджетов прибрежных субъектов Российской Федерации, поступающих от компаний, осуществляющих добычу крабов»;

«О ходе подготовки к проведению лососевой путины в 2019 году»;

«Совершенствование системы мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биоресурсов и среды их обитания. Восстановление запасов ценных видов сиговых рыб Западной Сибири»;

«О программе профессиональной переподготовки «Государственное и муниципальное управление (развитие сельских территорий), подготовленной МГУТУ имени К.Г. Разумовского»;

«Применение ионизирующего излучения как новое технологическое решение в области переработки, хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции и продовольствия»;

«О развитии производства сухих молочных адаптированных смесей для детей раннего возраста (заменителей женского молока) и их ингредиентов в Российской Федерации»;

«О развитии производства органической продукции в Российской Федерации»;

«Об итогах реализации в 2018 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы и прогнозах ее исполнения в 2019 году»;

«О совершенствовании мер по осуществлению государственного ветеринарного надзора в Российской Федерации»;

«Обеспечение современной сельскохозяйственной техникой агропромышленного комплекса Российской Федерации: проблемы и перспективы»;

«О предварительных итогах уборочных работ и плане подготовки к весенним полевым работам 2020 года»;

«О реализации рекомендаций Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 23 октября 2019 года № 468-СФ «О национальной системе защиты прав потребителей» в части регулирования производства и оборота ГМО-продукции»;

«О реализации мер поддержки учебно-опытных хозяйств, как производственной базы для подготовки квалифицированных специалистов для агропромышленного комплекса России»;

«Развитие селекции и семеноводства в Российской Федерации»;

«О совершенствовании законодательного обеспечения селекции и семеноводства в Российской Федерации»;

«Законодательное обеспечение развития отечественного садоводства»;

«О совершенствовании законодательства по вовлечению в оборот неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения»;

«Восстановление водных объектов: первоочередные задачи и пути их решения»;

«Решение региональных проблем развития водохозяйственного комплекса с применением схем комплексного использования и охраны водных объектов»;

«Использование водных ресурсов в агропромышленном комплексе: основные риски и возможные решения»;

«О мерах по реализации федеральных проектов, направленных на охрану и рациональное использование водных ресурсов Российской Федерации».

В июле 2019 года под председательством заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева проведено совещание «Об исполнении поручений Совета Федерации по осуществлению парламентского контроля за ходом реализации в субъектах Российской Федерации норм федерального законодательства в сфере заготовки и сбора гражданами валежника для собственных нужд». Комитетом утверждены рекомендации, которые направлены в Минприроды России и субъекты Российской Федерации. Итоги данного совещания были рассмотрены на 464-м заседании Совета Федерации 26 июля 2019 года и дано протокольное поручение Совета Федерации (выписка из протокола № 587/3 заседания Совета Федерации 26 июля 2019 года), содержащее рекомендации Минприроды России разработать и закрепить в отраслевых документах унифицированное определение валежника, разработать соответствующие рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и граждан. Членам Совета Федерации поручено осуществлять в субъектах Российской Федерации мониторинг реализации норм, регулирующих заготовку и сбор гражданами валежника для собственных нужд, и при необходимости подготовить соответствующие предложения. Комитет осуществляет контроль за ходом исполнения принятых решений.

Комитетом продолжена практика организации встреч Председателя Совета Федерации с представителями регионов Российской Федерации. В феврале 2019 года проведена встреча Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села. На встрече, проведенной с участием представителей государственных органов власти, общественности и ведомств, обсуждены итоги реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и

регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, а также выполнение резолюции предыдущей встречи, состоявшейся в 2018 году.

21 марта 2019 года прошла встреча руководства Совета Федерации с активными участниками экологического просвещения в субъектах Российской Федерации, посвященная итогам проведения Года добровольца (волонтера). Основными направлениями развития добровольческой (волонтерской) деятельности в сфере охраны природы являются содействие восстановлению природных экосистем, очистке природной среды от мусора, содействие формированию экологической культуры и экологического просвещения, участие в охране животного мира, сохранении и восстановлении среды его обитания. На встрече представители регионов рассказали о проделанной работе, поделились опытом проведения эковолонтерских акций. В здании Совета Федерации также были организованы тематические выставки лучших творческих работ указанного интернет-конкурса и победителей номинаций Всероссийской экологической акции «Эковолонтеры могут все».

2 июля 2019 года состоялось заседание Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Экспортный потенциал агропромышленного комплекса Российской Федерации: проблемы и перспективы развития», на котором обсуждались актуальные вопросы реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», где поставлена задача создания в агропромышленном комплексе высокопроизводительного экспортноориентированного сектора, увеличения объемов экспорта, а отмечено также особое место агропромышленного комплекса страны в наращивании российского несырьевого экспорта.

Вопросам практической реализации национального проекта «Экология» было посвящено прошедшее 4 декабря 2019 года

под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Федорова заседание Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «О реализации национального проекта «Экология». Законодательное обеспечение реализации национального проекта является одним из базовых условий выполнения майского Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В период весенней сессии 2019 года принят ряд федеральных законов для его реализации. В указанных заседаниях приняли участие члены Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации, члены Совета Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также представители научного и экспертного сообществ.

В 2019 году Комитет участвовал в подготовке очередного, ставшего уже традиционным, Всероссийского водного конгресса. III Всероссийский водный конгресс прошёл в Москве в период с 24 по 26 июня. Центральная тема мероприятия - «Водные ресурсы России для реализации национальных идей и стратегических задач развития страны». Конгресс был направлен на повышение эффективности реализации всех федеральных проектов по водным ресурсам, разработанных в рамках выполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года». Были обсуждены федеральные проекты в рамках национального проекта «Экология» по водным ресурсам: «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов» и «Внедрение наилучших доступных технологий», а также «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период

до 2024 года» в части реализации федерального проекта «Внутренние водные пути».

Комитетом подготовлено рассмотрение на 450-м заседании Совета Федерации 16 января 2019 года вопроса «Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке». Принято постановление Совета Федерации от 30 января 2019 года №17-СФ «Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке».

Во исполнение Постановления 18 февраля 2019 года в Правительстве Российской Федерации был утвержден План мероприятий по решению проблем в сфере борьбы с незаконной заготовкой и оборотом древесины (№ 1390п-П9). Контроль за ходом исполнения мероприятий Плана осуществляется рабочей группой по борьбе с незаконной заготовкой и оборотом древесины при Правительстве Российской Федерации с участием членов Комитета.

Комитет рассмотрел ход реализации Постановления и Плана на трех расширенных заседаниях, а также на мероприятиях по проблематике развития лесной инфраструктуры, воспроизводства лесов, заготовки дикоросов, научного, кадрового, технологического обеспечения отрасли, обеспечения лесоперерабатывающих предприятий сырьем (всего 9 парламентских мероприятий).

В соответствии с планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2019 года (п. 4.59) в Алтайском крае в период с 31 мая по 1 июня 2019 года прошел форум «Устойчивое развитие сельских территорий — потенциал развития Российской Федерации», организованный Комиссией Совета законодателей Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии совместно с Комитетом и Комитетом Государственной Думы по аграрным вопросам. В мероприятии приняли участие представители Комитета, Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам, Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по аграрно-продовольственной

политике, природопользованию и экологии, федеральных органов исполнительной власти (Минсельхоз России, Минфин России, Минэкономразвития России), а также губернатор Алтайского края и другие представители региона. Пленарное заседание форума было посвящено обсуждению проекта государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – Программа) на период до 2025 года, которая была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации 31 мая 2019 года № 696. На форуме обсуждались вопросы взаимодействия регионов с федеральными органами исполнительной власти по решению задач, заявленных в Программе. Итоговое решение форума, содержащее рекомендации федеральным и региональным органам государственной власти, направлено в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу, федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Помимо этого участники форума познакомились с прогрессивным опытом организации сельского хозяйства, а также позитивными примерами развития образования, оказания медицинской помощи, сохранения и развития культурного потенциала, физической культуры и спорта в районах Алтайского края с посещением с. Бочкари Целинного района Алтайского края, где ведется многолетняя системная работа по обустройству населенного пункта.

В рамках мероприятий третьего Форума социальных инноваций регионов впервые была представлена сельская тема, и 19 июня 2019 года состоялась экспертная дискуссия «Комплексное развитие сельских территорий: инновационные подходы». В работе этой площадки с участием представителей органов власти всех уровней – от муниципального до федерального, социально ориентированных некоммерческих организаций, представителей научного и экспертного сообщества презентованы лучшие практики и новые технологии решения многих социальных проблем и задач. Участники дискуссии отметили, что внедрение социальных инноваций и их

использование в новой Государственной программе комплексного развития сельских территорий, разработанной по поручению Президента Российской Федерации, должно способствовать качественному изменению жизни сельских жителей, приблизив условия проживания на селе к уровню городов, в первую очередь в части доступности объектов социальной инфраструктуры.

Одним из значимых мероприятий, проводимых при поддержке Совета Федерации, является Фестиваль православной культуры и традиций малых городов и сельских поселений Руси «София», цель которого — содействие сохранению и развитию самобытной культуры и традиций, поддержка народных творческих коллективов из малых городов и сельских поселений. Традиционно торжественное открытие очередного Фестиваля проходит в рамках мероприятий встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села. Конкурсная программа с выступлением участников и определением победителей проходит на территории храма Софии Премудрости Божией в Средних Садовниках (Софийская набережная, г. Москва) в конце июля — период Дня Крещения Руси и православного праздника Дня Памяти Равноапостольного Князя Владимира. Как правило, в конкурсных программах принимают участие около 100 народных коллективов из более чем 20 субъектов Российской Федерации, которые достойно и ярко представляют свое мастерство и создают незабываемую атмосферу православного праздника в самом центре Москвы для москвичей и многочисленных российских и иностранных туристов. Традиционно Фестиваль завершается благотворительными концертами для тружеников социальной сферы села и работников агропромышленного комплекса, которые проходят в регионах Российской Федерации в малых городах и селах страны, они объединены в цикл «Шедевры русской музыки – малым городам и селам Руси». В сентябре этого года такой концерт состоялся в г. Старая Русса Новгородской области, и заключительный концерт Фестиваля прошёл 21 декабря 2019 года в Костроме.

18 марта 2019 года состоялся «Открытый диалог» с Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкиным на тему «О национальном проекте «Экология». Сенаторы обсудили с Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации реализацию национального проекта «Экология», подготовленного министерством в обеспечение выполнения майского Указа Президента России. Экологическая составляющая в майском Указе Президента Российской Федерации занимает особое место. Среди подлежащих решению вопросов – эффективное обращение с отходами производства и потребления, ликвидация свалок, снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, повышение качества питьевой воды для населения, экологическое оздоровление и реабилитация уникальных водных объектов, расширение сети заповедников и национальных парков, обеспечение воспроизводства лесов. В состав национального проекта «Экология» вошли 11 федеральных проектов: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами

I II классов опасности», «Чистый воздух», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов», «Внедрение наилучших доступных технологий». Участники мероприятия поднимали вопросы законодательного обеспечения реализации национального проекта, а также применения для его осуществления иных инструментов: финансовых, методических, технологических, а также механизмов общественного контроля.

В ходе этой встречи также был поднят вопрос о путях решения проблемы ликвидации накопленного вреда окружающей среде полигона «Красный Бор», в частности необходимости проведения соответствующих работ за счет средств федерального бюджета. По информации Минприроды России от 16 мая 2019 года в ходе V Международного арктического форума

Президент Российской Федерации В.В. Путин поддержал предложение о передаче Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Дирекция по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений полигона «Красный Бор» и его имущественного комплекса в ведение Минприроды России. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде полигона «Красный Бор» будет осуществляться за счет средств федерального бюджета в рамках федерального проекта «Чистая страна».

По поручению Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в Комитете ведется работа по контролю за мерами, направленными на противодействие незаконному обороту упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду. При Комитете создана рабочая группа по противодействию незаконному обороту упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду, утвержден соответствующий план работы по данному направлению. Предложения Комитета в части введения мер, направленных на изъятие из оборота контрафактной и фальсифицированной упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду, учтены в постановлении Совета Федерации от 23 октября 2019 года № 468-СФ «О национальной системе защиты прав потребителей» (принятого по итогам проведения в рамках 466-го заседания Совета Федерации 9 октября 2019 года «правительственного часа» с участием Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А.Ю. Поповой).

18 декабря 2019 года состоялось очередное заседание Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции по теме «О противодействии незаконному обороту минеральных и питьевых вод» с участием членов Комитета, на котором рассмотрен комплекс мер по осуществлению государственного регулирования, контроля (надзора) за оборотом упакованной питьевой воды, включая минеральную воду, в том числе включении минеральной и питьевой воды в Единую систему цифровой маркировки и прослеживаемости товара. На

указанном заседании принято решение о проведении с 1 января 2020 года добровольного эксперимента по маркировке средствами идентификации вод (включая природную или искусственную минеральную, газированную, без добавления сахара или других подслащивающих или вкусоароматических веществ). По итогам проведения добровольного эксперимента рекомендовано принять решение о целесообразности введения обязательной маркировки. Комитет и дальше продолжит активную работу по контролю за мерами, направленными на изъятие из оборота контрафактной упакованной питьевой воды, включая минеральную воду.

Вопросы перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами являются предметом постоянного внимания Комитета. Комитет проводил мониторинг реализации реформы. По состоянию на 15 января 2020 года на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) полностью перешли 78 регионов, 3 региона перешли на части территории (Краснодарский край, Камчатский край, Магаданская область), 4 региона не перешли на новую систему (Еврейская автономная область, Хабаровский край, г. Москва и г. Санкт-Петербург). При этом города федерального значения Москва и Санкт-Петербург вправе отложить переход до 1 января 2022 года. В декабре 2019 года председателем Комитета были внесены поправки в законодательство Российской Федерации, позволяющие снизить объем отходов, направляемых на захоронение и предусматривающие введение нового вида утилизации отходов – «энергетическая утилизация», под которой понимается использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки. Соответствующий Федеральный закон принят.

В 2019 году продолжилась активная работа Экспертно-консультативного Совета (далее – ЭКС) по лесному комплексу

при Комитете. Основные усилия в деятельности ЭКС были направлены на подготовку предложений по решению проблемных вопросов лесной отрасли в целях совершенствования правового регулирования лесных отношений, одним из важных направлений в деятельности Совета стала работа над проблемами кадрового и научного обеспечения лесопромышленного комплекса. На мероприятиях ЭКС по этой теме рассматривались вопросы профессионального образования, качества подготовки высококвалифицированных кадров, пути совершенствования системы повышения квалификации высшего и среднего звена отрасли. По инициативе ЭКС по этой тематике в Совете Федерации прошел ряд мероприятий, проведены «круглые столы» на двух значимых для лесной отрасли мероприятиях — Международном Форуме «RusMebel-2019» и Международном лесном форуме «Российский лес» в Вологде, где прошло выездное заседание секции ЭКС. В данных мероприятиях приняли участие представители ведущих ВУЗов, средних учебных заведений, представители научных кругов отрасли, предприятий лесной промышленности из регионов Российской Федерации.

Одним из главных направлений в Совете по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования в секции по сохранению природного наследия России является экологическое воспитание молодежи в рамках развития и проведения мероприятий природоохранных социально-образовательных проектов «Эколята-дошколята», «Эколята» и «Молодые защитники природы». Охват их широк, практически все регионы России. В 2019 году проведено более 1000 мероприятий, в частности «Праздник Эколят – Молодых защитников природы», акции посвящения детей в «Эколята – молодые защитники Природы» в городе Москве (июнь, октябрь). В ходе работы были поставлен вопрос по участию природоохранных социально-образовательных проектов «Эколята–Дошколята», «Эколята», «Молодые защитники Природы» в мероприятиях национального проекта «Экология». Продолжается дальнейшее

развитие международной акции «Эколята России приглашают друзей!» с участием женщин-парламентариев разных стран, которая была объявлена в рамках второго Евразийского женского форума в Санкт-Петербурге.

Комитетом ведется постоянная работа по исполнению решения о недопустимости нарушения установленных сроков принятия подзаконных нормативных правовых актов, принятого 7 декабря 2018 года на ежегодном совещании Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти.

В рамках парламентского контроля Комитет рассматривал ход разработки подзаконных нормативных правовых актов на расширенных заседаниях Комитета с участием статс-секретарей — заместителей Министров (5 ноября 2019 года был заслушан вопрос о ходе подготовки нормативных правовых актов Минсельхозом России, 21 ноября 2019 года был заслушан вопрос о ходе подготовки нормативных правовых актов Минприроды России).

В рамках деятельности рабочей группы по мониторингу принятия нормативных правовых актов, ответственным за подготовку которых является Минприроды России, осуществлялся парламентский контроль в части принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в целях реализации Федерального закона от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха». На данный момент все необходимые подзаконные акты приняты в полном объеме.

В отчетном периоде Комитетом был проведен ряд заседаний рабочей группы по мониторингу реализации законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления; рабочей группы по мониторингу принятия нормативных правовых актов, предусмотренных федеральными законами в области рыболовства и аквакультуры;

межкомитетской рабочей группы по разработке проекта федерального закона, устанавливающего правовые основы регулирования отношений в области производства и оборота пищевой продукции для детского питания; рабочей группы по мониторингу принятия нормативных правовых актов, ответственным за подготовку которых является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, рабочей группы по противодействию незаконному обороту упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду, рабочей группы для выработки предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части обеспечения сохранения и развития народных художественных промыслов в Российской Федерации, секций Экспертного совета при Комитете, а также ряд заседаний Экспертно-консультативного совета по лесному комплексу при Комитете.

Комитет также обеспечивал деятельность Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации. Практика проведения такой работы показала ее эффективность: за прошедший год только Минприроды России разработаны и изданы 78 подзаконных нормативных правовых актов по 15 Федеральным законам, Минсельхозом России приняты 28 подзаконных нормативных правовых актов.

Члены Комитета участвовали в работе Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития, Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации.

В 2019 году проведена значительная работа по законодательному обеспечению развития агропромышленного комплекса России, его технико-технологической модернизации, совершенствованию российского законодательства в области природопользования, в рамках членства и участия в заседаниях межгосударственных, государственных советов и комиссии,

межведомственных рабочих групп, в том числе: Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по экономической политике, Совета при Управлении Президента Российской Федерации по научно-образовательной политике по реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы, Межведомственной рабочей группы по совершенствованию механизмов поддержки приобретения сельскохозйственными товаропроизводителями отечественной сельскохозйственной техники, Межведомственного совета при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по рассмотрению вопросов о создании селекционно-семеноводческих, селекционно-племенных центров и агробиотехнопарков, Межпарламентской рабочей группы по совершенствованию законодательства в области охоты и охотохозйственных соглашений, Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по развитию биотехнологий.

Члены Комитета участвовали в совещаниях, проведенных Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым, заместителями Председателя Правительства Российской Федерации, в деятельности совещательных и консультативных органов при Правительстве Российской Федерации, в заседаниях трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений, в заседаниях Коллегии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Коллегии Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Коллегии Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Коллегии Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Коллегии Федерального агентства по рыболовству, Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного комплекса, Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития

рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, Правительственной комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды, Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации, Межведомственной рабочей группы при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития, Межведомственной оперативной группы по регулированию режимов работы Волжско-Камского каскада водохранилищ при Федеральном агентстве водных ресурсов, Рабочей группы Федерального агентства по рыболовству по вопросам налогообложения в рыбохозяйственной отрасли.

В 2019 году члены Комитета продолжили активное участие в заседаниях Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии. 18 февраля 2019 года в г. Москве на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации был рассмотрен вопрос «О реализации Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». 24 апреля 2019 года на состоявшемся в г. Санкт-Петербурге заседании Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии был рассмотрен подготовленный Комитетом вопрос «Проблемы совершенствования законодательства в сфере селекции и семеноводства в Российской Федерации». 16 декабря 2019 года на состоявшемся в г. Москве заседании Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике,

природопользованию и экологии был рассмотрен подготовленный Комитетом вопрос «О ходе реализации решения Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации «О реализации Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года».

Члены Комитета, сотрудники аппарата Комитета участвовали в работе ряда конференций, «круглых столов» и в других мероприятиях по актуальным проблемам аграрного сектора и природопользования, проведенных федеральными органами государственной власти, общественными объединениями, отраслевыми союзами (ассоциациями), научными учреждениями, в том числе в парламентских слушаниях, «круглых столах», совещаниях, проведенных комитетами Государственной Думы, в ряде заседаний комитетов Государственной Думы, в мероприятиях Общественной палаты Российской Федерации, а также в мероприятиях, проведенных в субъектах Российской Федерации.

При непосредственном участии Комитета были подготовлены и проведены заседания наблюдательного совета Международного конкурса качества пищевой продукции «Гарантия качества – 2019». 15 ноября 2019 года Комитетом организована и проведена в Совете Федерации церемония торжественного награждения победителей и дипломантов Международного конкурса качества пищевой продукции «Гарантия качества — 2019». 11 июля 2019 года Комитетом организовано подведение итогов и награждение победителей Всероссийского конкурса лучших природоохранных практик «Надёжный партнёр — Экология».

Комитет также принял участие в организации и проведении Всероссийского съезда производителей и переработчиков молока 19 февраля 2019 года в г. Москве. Комитет принимал участие в реализации Плана межпарламентского сотрудничества Совета Федерации. В период с 10 по 14 ноября 2019 года осуществлен визит делегации Комитета в Японию.

Комитет принял участие в подготовке состоявшегося в июле 2019 года VI форума регионов Беларуси и России.

Члены Комитета входили в состав делегаций Совета Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств-участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ), а также в состав делегации Совета Федерации в Парламентском Собрании Союза Беларуси и России, участвовали в проводимых мероприятиях, в том числе в заседаниях Комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

Комитет продолжил в 2019 году участие в реализации проекта «Германо-Российский аграрно-политический диалог». В июле состоялась встреча Комитета с представителями Германо-Российского аграрно-политического диалога, которому в текущем году исполняется 25 лет с начала сотрудничества. Во встрече приняли участие представители Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства Германии.

Комитет конструктивно взаимодействовал с Аппаратом Совета Федерации: Правовым и Аналитическим управлениями, Управлением организационного обеспечения, Управлением информации и взаимодействия со средствами массовой информации (Пресс-службой Совета Федерации), Управлением государственной службы и кадров, Управлением информационных технологий и документооборота, Управлением делами, Управлением международных связей Аппарата Совета Федерации. В контакте с Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации, научным и экспертным сообществом налажен регулярный выпуск аналитических вестников, приуроченных к проводимым Комитетом мероприятиям. Комитет тесно и плодотворно взаимодействует с Правовым управлением Аппарата Совета Федерации, в том числе при подготовке к рассмотрению на заседаниях Комитета принятых Государственной Думой федеральных законов, проектов федеральных законов, постановлений Совета

Федерации, распоряжений Председателя Совета Федерации, а также при выработке согласованных предложений по рекомендациям по итогам проводимых Комитетом парламентских слушаний, «круглых столов», иных парламентских мероприятий.

Следует также отметить активное сотрудничество Комитета с Пресс-службой Совета Федерации в части освещения проводимых мероприятий в СМИ. Члены Комитета активно выступали в средствах массовой информации, участвовали в телевизионных и радио - эфирах, в том числе на телеканале Совета Федерации «Вместе-РФ», в телевизионной программе «Сенат» телеканала «Россия 24», радиопередаче «Голос России». Комитет активно взаимодействует с сетевыми СМИ, на постоянной основе размещает актуальную информацию о своей деятельности на официальном Интернет-сайте Совета Федерации, в том числе на странице Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.