

**Информация Законодательного Собрания Камчатского края
к интернет-конференции на тему
«Актуальные вопросы опережающего социально-экономического
развития дальневосточной макрорегиона»**

В целях подготовки к проведению интернет-конференции на тему: «Актуальные вопросы опережающего социально-экономического развития Дальневосточного макрорегиона» направляем в Ваш адрес предложения, направленные на совершенствование действующего законодательства Российской Федерации по обозначенным вопросам:

- 1. Основные направления совершенствования федерального и регионального законодательства в сфере социально-экономического развития Дальнего востока.*

В целях снижения налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства налоговым законодательством установлены специальные налоговые режимы. В Камчатском крае система единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) – один из наиболее востребованных режимов со стороны представителей малого предпринимательства. От общего числа предпринимателей в 2018 году режим ЕНВД применяли в сфере торговли 54 %, в сфере оказания бытовых услуг – около 20%, в сфере оказания автотранспортных услуг по перевозке грузов – около 12%. Такой популярности данного режима способствует его простота, экономичность и возможность самостоятельно производить расчеты по налогу, не привлекая для этого специалистов по бухгалтерской отчетности.

Необходимо отметить также, что в отличие от УСН, ПСН и ЕСХН, введение и регулирование ставок ЕНВД относится к исключительному ведению органов местного самоуправления и не является элементом налоговой политики Камчатского края, формируемой органами государственной власти Камчатского края.

С точки зрения распределения налоговых поступлений по специальным налоговым режимам, ЕНВД для местных бюджетов можно считать самым справедливым, в связи с зачислением поступлений от данного налогового режима по месту осуществления деятельности организаций, то есть в бюджет того муниципального образования, которое непосредственно создает условия для успешного ведения бизнеса и привлекает инвестиции.

Не менее важно, что при определении величины базовой доходности представительные органы муниципальных районов, городских округов имеют возможность корректировать базовую доходность посредством применения коэффициента Кг, учитывая совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности, дифференцируют размер налога исходя из местных особенностей, имеют возможность гибко реагировать на изменения условий ведения предпринимательской деятельности на местах.

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на период до 2021 года предусматривают системные меры по формированию справедливой конкурентной среды и

сокращению теневого сектора экономики. В новой концепции прослеживается стратегия отхода от систем налогообложения, обладающих низкой бюджетной эффективностью, в связи с чем предполагается расширение областей применения патентной системы, а также упрощенной системы налогообложения при отмене ЕНВД. В отношении последнего позиции регионов неоднозначны, предположительно в выигрышном положении от отмены ЕНВД окажутся крупные агломерации, города и муниципальные районы. Но в то же время малые территориальные единицы, поселения несут риски, связанные не только с потерей доходов, но и лишения жизненно-важных благ – услуг, оказываемых населению представителями малого бизнеса. В целях предотвращения снижения уровня жизни населения Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации, закрытия предприятий малого и микробизнеса, а также в целях их постепенной адаптации предлагаем рассмотреть возможность:

- продления действия налогового режима ЕНВД до 2024 года для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- установить временной промежуток при переходе с режима ЕНВД на другие налоговые режимы, предусматривающий поэтапную отмену данного режима в зависимости от численности населения, проживающего на территории муниципального образования: до 300 тыс. человек – в период до 01.01.2022 г.; до 150 тыс. человек – до 01.01.2023 г.; до 10 тыс. человек – до 01.01.2024 г.

2. Модернизация социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, социальную защиту, культуру, физическую культуру и спорт, жилищный сектор

По информации Камчатстата, средняя стоимость строительства 1 м² общей площади жилых домов на Камчатке в 2018 году составила 95662,0 рубля, в том числе в сельской местности – 105469,0 рублей, в городах и поселках городского типа – 87593,0 рубля. В 2019 году стоимость квадратного метра жилья на первичном рынке в среднем по краю составила 66721,0 рубль.

По информации Министерства строительства Камчатского края, по состоянию на 13.02.2020 года в Камчатском крае:

- количество жилых помещений, предлагаемых на первичном рынке жилья - 17 квартир (средняя цена 1 кв. м. составляет 78,0 тыс. рублей);
- подано заявок – 103;
- одобрено заявок – 58;
- отказано заявок – 27;
- заявки, находящиеся в стадии рассмотрения – 18;
- заключено договоров ипотечного кредитования – 2, в том числе 2 квартиры на вторичном рынке жилья (ВТБ и Сбербанк);
- количество банков, принимающих заявки – 6.

По вопросам рефинансирования жилищных (ипотечных) кредитов (займов) по ставке 6 процентов годовых в 2019 году в АО «Камчатское

Агентство ипотечного жилищного кредитования» обратились две семьи, получившие отказ по следующим причинам:

- среднедушевой доход семьи превышает 1,5 кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения (размер дохода семьи учтен за период до ухода в декретный отпуск и отпуск по уходу за ребенком до 1,5 лет);

- нахождение матери (второй ребенок рожден в 2018 году) в отпуске по уходу за ребенком.

В целях стимулирования молодых семей в приобретении жилья на первичном рынке готового жилого помещения или жилого помещения с земельным участком полагаем целесообразным исключить из порядка выдачи льготного кредита внесение первоначального взноса (высокая стоимость нового жилья и первоначального взноса).

3. Проблема создания и функционирования специальных преференциальных режимов – территорий опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток

В соответствии с Федеральным законодательством «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и «О свободном порте Владивосток» в целях привлечения инвестиций в развитие определенных территорий, ускоренного развития экономики регионов, улучшения инвестиционного климата и повышения уровня жизни населения в Российской Федерации созданы экономические зоны со льготными налоговыми условиями, упрощенными административными процедурами и другими возможностями, улучшающими положение инвесторов – резидентов территорий опережающего развития (ТОР) и свободного порта Владивосток (СПВ).

В целях скорейшего освоения таких территорий, привлечения большего количества инвесторов в развитие производственных мощностей федеральным законодательством был установлен ряд преференций для участников специальных режимов, который содержал нормы законодательства в части предоставления земельных участков без проведения торгов, разработку механизмов для предоставления финансовой помощи, установления ряда налоговых льгот, в том числе возможность применения пониженных тарифов страховых взносов, предусмотренных пп. 5 п. 2 ст. 427 Налогового кодекса Российской Федерации в течение 10 лет со дня получения статуса резидента.

Многие резиденты ТОР и СПВ при планировании своих инвестиционных проектов, часть средств, сэкономленных в результате применения пониженных тарифов страховых взносов, учитывали также в качестве одного из источников финансирования.

Федеральным законом от 03.08.2018 № 300-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 части первой и статьи 422 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» статья 427 Налогового кодекса РФ была дополнена

пунктом 10.1, в котором определена возможность применения пониженных тарифов страховых взносов исключительно в отношении базы для исчисления страховых взносов, определенной в отношении физических лиц, занятых на новых рабочих местах. Данной статьей также установлено, что под новым рабочим местом понимается место, впервые создаваемое резидентом при исполнении соглашения об осуществлении деятельности, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» или Федеральным законом от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток». При этом физическим лицом, занятым на новом рабочем месте, признается лицо, которое заключило трудовой договор с резидентом и трудовые обязанности которого непосредственно связаны с исполнением соглашения об осуществлении деятельности, в том числе с эксплуатацией объектов основных средств, созданных в результате исполнения соглашения об осуществлении деятельности.

Применение норм указанной статьи в отношении резидентов ТОР и СПВ распространяется на правоотношения с 26.06.2018 года. Ограничения по применению пониженных тарифов страховых взносов для резидентов незамедлительно оказали отрицательный эффект на реализацию ряда инвестиционных проектов.

Данные изменения в законодательстве вызвали ряд случаев, где льготы по страховым взносам, ранее предоставленные резидентам, подлежат перерасчету по базовой ставке с выплатой пени в соответствии с решениями территориальных фискальных органов. В связи со сложившимся положением под угрозой срыва оказался ряд ключевых проектов территорий опережающего социально-экономического развития. Необходимость изыскания дополнительных средств в связи с перерасчетом и «доначислением» налогов ставит резидентов в жесткие условия в связи с невозможностью выполнения обязательств перед кредитными организациями и контрагентами, ведет к сокращению резидентами рабочих мест, невозможности дальнейшей реализации инвестпроектов. Отдельные резиденты, деятельность которых связана с реконструкцией зданий и объектов инфраструктуры действующих предприятий, несут риски полного банкротства.

Исходя из вышеизложенного, Законодательное Собрание Камчатского края предлагает рассмотреть необходимость снятия ограничений, предусмотренных статьей 10.1 Федерального закона от 03.08.2018 № 300-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 части первой и статьи 422 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в отношении базы для исчисления страховых взносов, определенной в отношении физических лиц, занятых на новых рабочих местах для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и свободный порт Владивосток.

4. Реализация программы по предоставлению гражданам земельных участков в безвозмездное пользование ("дальневосточный гектар")

Федеральный закон от 01.05.2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 119-ФЗ) в действующей редакции при соблюдении определенных условий позволяет гражданам использовать земельные участки, предоставленные из состава земель лесного фонда, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства, огородничества, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности. Подавляющее число граждан, получивших в безвозмездное пользование «дальневосточные гектары» планирует осуществлять на выделенных земельных участках деятельность, не связанную с использованием лесов, выбрав в качестве видов разрешенного использования индивидуальное жилищное строительство и ведение личного подсобного и дачного хозяйства.

В соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации, земельный участок должен использоваться по целевому назначению в соответствии с его категорией и согласно виду его разрешенного использования. Несмотря на осуществление деятельности по переводу земель лесного фонда в земли иных категорий на данных земельных участках продолжают располагаться лесные насаждения. Граждане фактически не могут приступить к освоению земельных участков в соответствии с видами хозяйственной деятельности не связанными с использованием лесов, в связи с невозможностью осуществления вырубki лесных насаждений. Отдельные законодательные нормы в этой части для получателей «дальневосточного гектара» не предусмотрены.

В связи с вышеуказанным, предлагаем в Федеральном законе № 119-ФЗ предусмотреть правовые нормы, позволяющие:

- на земельных участках из состава земель лесного фонда переведенных в земли иных категорий для осуществления индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства, огородничества, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, разрешить проведение сплошных рубок лесных насаждений (деревьев, кустарников, лиан) без взимания платы и без каких-либо согласований, установив при этом, что проведение сплошных рубок лесных насаждений допускается только после получения гражданином уведомления, предусмотренного частью 7 статьи 8 указанного федерального закона, подписанного уполномоченным органом;

- закрепить право использования древесины, полученной в результате таких рубок - для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд;

- в целях сохранения лесов и пресечения незаконной деятельности, в случаях, когда гражданин получает в безвозмездное пользование

«дальневосточный гектар» и использует его исключительно в целях вырубки и продажи лесных насаждений, установить, что полученная древесина не может отчуждаться или переходить от одного лица другому иными способами.

5. Информация о реализации региональных программ в области охраны окружающей среды, и о наиболее острых экологических проблемах региона и перспективах их решения.

5.1 О реализации региональных программ в области охраны окружающей среды.

В целях решения социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности органами исполнительной власти Камчатского края выполняются мероприятия, в том числе в рамках реализации «Стратегии социально-экономического развития Камчатского края до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 27.07.2010 № 332-П, и исполнения государственных программ Камчатского края.

Государственные программы Камчатского края в области охраны окружающей среды, способствующие, в том числе, модернизации производств, внедрению инновационных энергосберегающих и экологически безопасных технологий, снижению энерго- и ресурсоемкости, вторичному использованию и утилизации отходов, ликвидации ущерба.

Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края в 2019 году в рамках подпрограммы 1 «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Камчатском крае» предусмотрено 48 631,76 тыс. рублей (средства краевого бюджета), исполнение составило 100%. Основное мероприятие:

- «Осуществление государственного экологического мониторинга» предусмотрено 1 560,03 тыс. рублей;

- «Поддержка и развитие ООПТ регионального значения в Камчатском крае» предусмотрено 460,23 тыс. рублей;

- «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений». На обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе предоставление государственным бюджетным учреждениям субсидий, предусмотрено 44 508,33 тыс. рублей.

Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края в рамках мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края» в 2018 – 2019 гг. были заключены государственные контракты на выполнение НИР по теме: «Изучение видового состава вредителей Камчатского края и устойчивости пропашных и кормовых культур к вредящим объектам с разработкой рекомендаций интегрированной системы защиты растений». Фитосанитарный мониторинг всего полевого сезона проводился регулярно, одновременно на всех сельскохозяйственных культурах, что позволило установить фенологию и фенофазы развития вредителей.

За период 2018-2019 гг. на земельных участках, находящихся в землепользовании сельскохозяйственных товаропроизводителей, кленовый мучнистый червец не выявлен. В результате проведения научных работ проведен подбор инсектицидов и дозы внесения препаратов для борьбы с вредителями сельскохозяйственных культур.

В связи с массовым распространением вредителей Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края планирует и в дальнейшем проводить работы в области мониторинга вредителей и распространения сорных растений на землях сельскохозяйственного назначения Камчатского края.

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края в целях реализации государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П, субъектам малого и среднего предпринимательства были предоставлены, среди прочих, следующие субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производств в 2018 году – 10 субсидий на общую сумму 24 930,21 тыс. рублей, в 2019 году – 16 субсидий на общую сумму 43 363,31 тыс. рублей.

В 2020 году также планируется предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производств в объеме, сопоставимом с предоставленными в 2019 году субсидиями по данному направлению в соответствии с потребностями субъектов малого и среднего предпринимательства в государственной поддержке.

Агентством по обращению с отходами Камчатского края реализуется государственная программа, утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 20.11.2017 № 488-П «О государственной программе Камчатского края «Обращение с отходами производства и потребления в Камчатском крае», которой предусмотрено субсидирование следующих мероприятий, направленных на вторичное использование и утилизацию отходов:

- «Софинансирование строительства (создания) объектов по накоплению, транспортированию, обработке и утилизации отходов от использования товаров» (возмещены расходы ООО «Феникс» в сумме 10,0

млн. рублей на приобретение линии по переработке изношенных шин в резиновую крошку и дробилки для измельчения пластмассы для установки на мусоросортировочном комплексе в г. Петропавловске-Камчатском);

- «Предоставление субсидий юридическим лицам, осуществляющим функции регионального оператора, в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с приобретением техники, оборудования, специализированных транспортных средств, затрат, понесенных, но не учтенных в необходимой валовой выручке, направленных на выполнение работ (оказание услуг) по обращению с отходами, а также затрат на приведение в соответствие с требованиями федерального законодательства мест накопления, размещения, сортировки, переработки и обезвреживания отходов» (профинансированы мероприятия на сумму 20,02 млн рублей, в том числе по приобретению 3-х современных высоко проходимых мусоровозов, которые смогут работать практически при любых условиях, а также 296 контейнеров, из которых 152 – пластиковые евро-баки).

Агентством по ветеринарии Камчатского края с 2013 года в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия» государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края» реализуются мероприятия по строительству и содержанию скотомогильников с биометрическими ямами – объектов, отвечающих установленным требованиям, для размещения и обезвреживания биологических отходов, образующихся на предприятиях и хозяйствах сельхозсектора. Стоимость только проектных работ составила 3793,6 тыс. рублей, общая стоимость работ по строительству трех скотомогильников, один из которых с двумя биометрическими ямами в районе полигона ТКО в краевой столице, составила 11152,1 тыс. рублей. Затраты на содержание скотомогильников за период 2016-2019 гг. составили 4976,3 тыс. рублей.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства Камчатского края, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 525-П, в 2019 году выполнены мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, развитию и модернизации топливно-энергетического и жилищно-коммунального комплексов. Так, в 2019 году на котельной № 4 «ДКВР» в селе Мильково завершены комплекс работ по реконструкции и замене парового котла. Котел прошел комплексное опробование и сдан в эксплуатацию. В рамках реализации государственной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» на эти цели из краевого бюджета в 2019 году было выделено 14,5 млн. рублей.

В 2019 году в рамках реализации подпрограммы «Чистая вода» в Камчатском крае» выполнены инвестиционные мероприятия, направленные на реконструкцию и строительство систем водоснабжения и водоотведения. Предусмотрена также реализация мероприятий, направленных на решение вопросов по проектированию, строительству и реконструкции объектов водопроводного и канализационного хозяйства Камчатского края с использованием инновационной продукции, обеспечивающей энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

5.2. Наиболее острые экологические проблемы Камчатского края и перспективы их решения.

Камчатский край является одним из наиболее благополучных в экологическом отношении регионов России по причине малонаселенности и незначительного развития промышленного потенциала.

По результатам анализа основных экологических показателей экологическую ситуацию в Камчатском крае можно оценить, как благоприятную для проживания населения.

Реализуемые органами государственной власти Камчатского края государственные программы и социально-значимые инвестиционные проекты в сфере охраны окружающей среды и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, а также реализуемые природопользователями природоохранные мероприятия направлены на улучшение и стабилизацию экологической ситуации в регионе.

Так, по данным санитарно-гигиенического мониторинга для 71% населения состояние атмосферного воздуха характеризуется как качественное. Результатов исследований, не отвечающих гигиеническим нормам, не зарегистрировано. Доля городского населения, проживающего в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, для Камчатского края составляет 0%.

Камчатский край относится к числу субъектов Российской Федерации с наименьшим удельным весом неудовлетворительных проб воды источников централизованных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения по санитарно-химическим, микробиологическим, паразитологическим и радиологическим показателям. Воды подземных источников централизованного питьевого водоснабжения по санитарно-химическим показателям соответствуют гигиеническим нормативам. Доля подземных источников централизованного питьевого водоснабжения, не отвечающих санитарным правилам и нормам, снизилась на 2,9%.

Существующие угрозы обеспечению экологической безопасности в Камчатском крае с предложением мер по их нейтрализации.

1) Накопленный экологический вред, нанесенный в результате прошлой хозяйственной (экономической) деятельности.

Одной из ключевых проблем загрязнения вод Авачинской губы, кроме сброса неочищенных и недостаточно очищенных вод, является проблема

затонувших плавсредств и их частей. В акватории Авачинской бухты, особенно в бухтах Южная, Крашенинникова, Сельдевая и в районе мыса Санникова, находится около 70-ти затопленных (притопленных) кораблей, судов, иных плавсредств и их фрагментов, а также выявлено более 28 мест концентрации различного судового лома. По предварительным оценкам в Авачинской бухте может находиться около 250,0 тысяч тонн металлолома, в том числе и в акватории ограниченного доступа – ЗАТО Вилючинск. Более десятка судов (плавсредств) затоплено в акватории Усть-Камчатского морского торгового порта, включая танкер Озерное.

Кроме того, в 38 км от г. Петропавловска-Камчатского расположен Козельский полигон захоронения ядохимикатов и пестицидов площадью 100 м², созданный в 1978 году областным предприятием «Камчатсельхозснабом» без соответствующего разрешения и в нарушение «Временной инструкции по уничтожению ядохимикатов и тары из-под них, признанных непригодными к использованию», на сегодняшний день, являющийся бесхозным.

Пути решения угрозы.

В целях ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде необходимо выделение средств из федерального бюджета.

Кроме того, необходимо определить правовые, экономические и организационные основы гражданской ответственности владельцев судов, в том числе путем включения обязанности судовладельцев по страхованию риска ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда окружающей среде в случаях затопления, подтопления судов, собственниками которых они являются и их утилизации при выведении из эксплуатации.

2. Сброс сточных вод в Авачинскую губу является ведущим фактором загрязнения морской акватории. Прибрежные воды Авачинской губы испытывают высокое хроническое загрязнение городскими бытовыми стоками, нефтепродуктами и тяжелыми металлами.

Пути решения угрозы.

Необходимо провести реконструкцию системы водоотведения Центральной части Петропавловск-Камчатского городского округа, осуществить строительство очистных сооружений в Елизовском районе и дополнительных очистных сооружений в Вилючинском городском округе. Необходимо также провести очистку ливневых стоков.

3. Значительное количество небольших населенных пунктов Камчатского края, в особенности его северные территории, не имеют организованных выпусков сточных вод в водный объект: сброс осуществляется в септики (накопители), на рельеф, на поля фильтрации. Недостаточная эффективность работы имеющихся очистных сооружений, изношенность оборудования.

Пути решения угрозы.

Необходимо продолжить реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоотведения в рамках основных мероприятий подпрограммы 2 «Чистая вода в Камчатском крае»

государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 525-П, а также ведомственного проекта «Чистая вода».

4. Серьезными экологическими проблемами землепользования являются:

- несанкционированная добыча общераспространенных полезных ископаемых (песчано-гравийной смеси) на землях сельскохозяйственного назначения;

- предоставление земельных участков сельскохозяйственного назначения для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством, в том числе для размещения дорожной техники, складов строительных материалов.

В итоге уничтожается плодородный слой почвы, участки становятся непригодными к использованию в сельскохозяйственном производстве. Органами местного самоуправления меры по рекультивации земельных участков не принимаются, карьеры не рекультивированы. Для разработки карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых проводится вырубка защитных лесополос на землях сельскохозяйственного назначения. Отсутствие лесополос приводит к развитию водной и ветровой эрозии, к уничтожению плодородного слоя почвы на земельных участках сельскохозяйственного назначения.

Пути решения угрозы:

- увеличение такс для расчета ущерба, причиненного землям сельскохозяйственного назначения в связи с уничтожением плодородного слоя почвы вследствие незаконного добывания полезных ископаемых.

- введение уголовной ответственности для должностных лиц, принимающих решения о предоставлении земельных участков сельскохозяйственного назначения для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством.

5. Одним из наиболее острых в Камчатском крае, как и во многих субъектах ДФО, вопросов является вопрос организации работы по обращению с отходами на северных территориях с ограниченной транспортной доступностью, в которых отсутствуют объекты размещения отходов. Семь муниципальных районов Камчатского края не имеют объектов размещения отходов, включенных в ГРОРО, региональный оператор не может утвердить тариф и приступить к оказанию новой коммунальной услуги по обращению с отходами населению в труднодоступных и отдаленных районах.

В связи с отсутствием объектов размещения отходов, отвечающих требованиям природоохранного законодательства в большинстве районов Камчатского края уполномоченным органом – Агентством по обращению с отходами Камчатского края организована работа по формированию перечня объектов размещения (ТКО) на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с вступившим в законную силу Приказом Минприроды России

от 14.05.2019 № 303. Вместе с тем приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14.05.2019 № 303 «Об утверждении Порядка формирования и изменения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории Российской Федерации и Порядка подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатации до 01.01.2019 и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов» (далее – Приказ), предусматривает те же ограничения, что и порядок включения объектов размещения отходов в ГРОРО и для большинства населенных пунктов Камчатского края является невыполнимым.

Пути решения угрозы.

В целях безусловного исполнения возложенных на субъект Российской Федерации полномочий по обращению с отходами, а также во избежание негативных экологических последствий, необходимо внести дополнения в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» нормами, содержащими положения о неприменении пунктов 5, 6 и 7 статьи 12 до 2025 года, а также предусматривающие право регионального оператора не заключать договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в населенных пунктах субъекта Российской Федерации, в которых отсутствует круглогодичное транспортное наземное сообщение от источника образования отходов до объектов их захоронения. Внести изменения в Приказ в части упрощения требований для получения заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатации до 01.01.2019 и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов.

6. Статьей 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления» установлен запрет на захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации. Распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 №1589-р определены виды отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается и сроки вступления в законную силу данного запрета в отношении конкретных видов отходов. В связи с тем, что северные территории Камчатского края являются малонаселенными и труднодоступными, то транспортирование отходов с целью последующей обработки экономически нецелесообразно, кроме того объемы образующихся отходов, подлежащих использованию с целью вовлечения их во вторичный оборот незначительны, ввиду малонаселенности территорий, таким образом для предпринимателей коммерческая привлекательность отсутствует.

Пути решения угрозы.

Необходимо исключить требование, установленное действующим законодательством, в части запрета захоронения отходов, в состав которых

входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, в отношении малонаселенных труднодоступных северных территорий.

7. Одной из актуальных современных проблем для Камчатского края стала проблема распространения вредителя древесно-кустарниковой растительности – кленового мучнистого червеца *Phenacoccus aceris* (homoptera, coccioidea, pseudococcidae). Мучнистый червец со времени его завоза на Камчатку стал постепенно расселяться на ягодные культуры. Кустарники при этом слабо плодоносят, нет прироста, происходит усыхание ветвей; кроме того, сладкие выделения червецов обильно заселяют сажистые грибы рода *Sarpnrodium*, которые затрудняют фотосинтез, а ягоды делают непригодными в пищу. В большинстве садоводческих некоммерческих товариществ (СНТ) Елизовского района в результате многолетней и безуспешной борьбы с мучнистым червецом вырублено до 50-80 % кустов черной и красной смородины, до 80% кустов крыжовника, многие садоводы избавляются от облепихи, яблонь, войлочной вишни, боярышника. В настоящее время вселенец зарегистрирован во всех населенных пунктах Елизовского района, в г. Петропавловск-Камчатский, в с. Мильково, с. Анавгай, с. Эссо, пос. Козыревск, а также в лесах, окружающих эти населенные пункты.

Пути решения угрозы.

Необходимо продолжить проведение работы в области мониторинга вредителей на землях сельскохозяйственного назначения Камчатского края, а также научных работ в целях подбора инсектицидов и доз внесения препаратов для борьбы с вредителями сельскохозяйственных культур.