

**Заседание президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации
на тему «Об экспертной оценке состояния нормативно-правового обеспечения реализации
Стратегии развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 года
и на более отдаленную перспективу»**

город Москва
13 июля 2017 года

Решение президиума Совета по Арктике и Антарктике

Заслушав и обсудив выступление Председателя Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.А. Штырова, доклад начальника Российской Антарктической экспедиции Арктического и антарктического научно-исследовательского института Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды В.В. Лукина и выступления заместителя Руководителя Федерального агентства по рыболовству В.И. Соколова, советника руководителя Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по вопросам исследований Мирового океана, Арктики и Антарктики, экспедиционной деятельности В.А. Мартыщенко, первого секретаря Правового департамента Министерства иностранных дел Российской Федерации К.В.Тимохина, заместителя директора Департамента государственной политики и регулирования в области водных ресурсов и гидрометеорологии Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации Л.Н. Корепановой, директора Департамента науки и технологий Министерства образования и науки Российской Федерации С.Ю. Матвеева, заведующего кафедрой международного права Московского государственного института международных отношений (университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации А.Н.Вылегжанина, научного руководителя Института географии Российской академии наук В.М.Котлякова, а также участников заседания президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет) на тему "Об экспертной оценке состояния нормативно-правового обеспечения реализации Стратегии развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 года и на более отдаленную перспективу" Совет отметил следующее.

Антарктика – территория, находящаяся под международным правовым режимом управления.

Правовой статус и режим использования Антарктики определяются пакетом международных договоров, образующих целостную систему, которая в доктрине международного права получила наименование "система Договора об Антарктике". В настоящее время в нее входят Договор об Антарктике 1959 года, подписанный договаривающимися государствами, в том числе СССР, многочисленные рекомендации, принятые на совещаниях сторон Договора об Антарктике и вступившие в силу в соответствии с условиями Договора, Конвенция о сохранении тюленей Антарктики 1972 года, Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики 1980 года, Конвенция по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики 1988 года, Протокол об охране окружающей среды 1991 года к Договору об Антарктике и Соглашение о сохранении альбатросов и буревестников (качурок) 2001 года. Также к системе Договора об Антарктике принято

относить меры, действующие в рамках Договора об Антарктике и в рамках остальных перечисленных международных договоров.

Договор об Антарктике 1959 года, провозгласил Антарктику демилитаризованной, безъядерной зоной, в которой ведущим направлением деятельности являются научные исследования и международное сотрудничество.

В настоящее время к Договору присоединилось 53 государства, представляющие все континенты, из них 29 имеют статус Консультативной стороны, что означает право принятия решения и "вето" по вопросам, регламентирующим деятельность в Антарктике. Все решения принимаются строго при соблюдении консенсуса и вступают в силу после их ратификации всеми правительствами стран Консультативных сторон Договора.

Всего, начиная с 1948 года по 2017 год СССР и Российская Федерация приняли 69 нормативно - правовых актов в отношении Антарктики. Из них 13 относятся к СССР и 56 - к Российской Федерации.

В Российской Федерации за период с 1992 года по 2017 год в отношении Антарктики было принято всего 3 Федеральных закона, 3 Указа Президента Российской Федерации, 2 Морские доктрины Российской Федерации, 22 Постановления, 6 Распоряжений Правительства Российской Федерации.

Основные направления деятельности Российской Федерации в Антарктике определены Стратегией развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 года и на более отдаленную перспективу (далее – Стратегия), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2010 года № 1926-р.

Целями Стратегии являются реализация национальных интересов Российской Федерации в Антарктике в соответствии с нормами и принципами международного права, основными направлениями внешней и внутренней политики Российской Федерации, а также предотвращение (минимизация последствий) возможных угроз национальным интересам в Антарктике.

Приоритетными задачами и мероприятиями по развитию деятельности Российской Федерации в Антарктике являются всестороннее содействие сохранению и прогрессивному развитию системы Договора об Антарктике, развитие комплексных научных исследований в Антарктике, оценка роли и места Антарктики в глобальных климатических изменениях, оценка водных биологических ресурсов Антарктики на основе исследований в отношении прогнозирования состояния их запасов для обеспечения экономически эффективного рыбного промысла, проведение научных геолого-геофизических исследований минеральных и углеводородных ресурсов континентальных районов Антарктиды и омывающих ее морей, обеспечение космической деятельности Российской Федерации в части, касающейся системы ГЛОНАСС, охрана окружающей среды Антарктики, модернизации и реорганизация экспедиционной инфраструктуры Российской Федерации в этом регионе.

Осуществить реализацию названной Стратегии предложено в три этапа с учетом преемственности перспективного многолетнего планирования, сложности и многоцелевой направленности развития деятельности Российской Федерации в Антарктике:

I этап – 2010 - 2013 годы, основными задачами которого являются: закрепление достигнутых позиций в деятельности Российской Федерации в Антарктике; ввод в эксплуатацию нового зимовочного комплекса и снежно-ледовой взлетно-посадочной полосы на станции Прогресс, новых морских и авиационных средств обеспечения работ; завершение мероприятий и программ, начатых в рамках 3-го Международного полярного года (2007/08 год);

II этап – 2014 - 2020 годы, основными задачами которого являются: продолжение модернизации, технического перевооружения и реконструкции российской экспедиционной, транспортной и научной инфраструктуры для исследования Антарктики; проведение комплексных межведомственных исследований малоизученных районов тихоокеанского сектора Антарктики, обеспечивающих для России лидирующие позиции в международном антарктическом сообществе, мировой науке в целом, а также укрепление престижа государства;

III этап – 2020 - 2030 годы, основной задачей которого является обеспечение позиций Российской Федерации как одного из мировых лидеров исследований в Антарктике.

Реализация положений Стратегии непосредственно связано с выполнением мероприятий Федеральной целевой программы "Мировой океан", концепция которой была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 1143-р. Одна из подпрограмм этой Федеральной целевой программы "Комплексные исследования Антарктики" – ориентирована исключительно на этот регион.

С учетом высказанных участниками заседания позиций Совет решил:

1. Принять к сведению доклад и выступления по рассматриваемому вопросу.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

рассмотреть вопрос об утверждении Федеральной целевой программы "Мировой океан" на 2018-2023 годы с включением расходов на реализацию программы в проект федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

ускорить принятие акта об установлении порядка контроля за соблюдением операторами требований и условий, предусмотренных разрешениями на осуществление деятельности в Антарктике, предусмотренного статьей 6 Федерального закона «О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике», принимая во внимание, что территория Антарктики не находится в юрисдикции Российской Федерации;

выделить в государственной программе Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса" отдельной подпрограммы, которая будет нацелена на обеспечение российских интересов в открытых районах Мирового океана;

установить положение о включении расходов на обеспечение деятельности Российской антарктической экспедиции в перечень расходов федерального бюджета, не подлежащих сокращению;

поддержать проведение в 2020 году в Российской Федерации Года Антарктиды в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 20.10.2015 № Пр-2156, приуроченного к 200-летию открытия Антарктиды русскими мореплавателями Ф.Ф. Беллинсгаузеном и М.П. Лазаревым.

3. Рекомендовать комитетам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации направить свои предложения в план мероприятий Года Антарктиды, формируемый Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.