

ИНФОРМАЦИЯ

об актуальных вопросах опережающего социально-экономического развития Дальневосточного макрорегиона (Забайкальский край)

1. Особенности организации и финансирования мероприятий национальных проектов:

1.1. На территории Забайкальского края региональный проект «Промышленный экспорт (Забайкальский край)» реализуется в рамках федерального проекта «Промышленный экспорт» в составе национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в соответствии с механизмом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 (далее – постановление № 191).

В части реализации постановления № 191 на субъекты Российской Федерации возложены функции по формированию Перечня производителей регионального значения с целью последующего включения Минпромторгом России в Единый перечень организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности (далее – КППК). На региональном уровне Перечень производителей регионального значения сформирован и направлен в Минпромторг России. От региона заявлено предприятие – ООО «Байкальская горная компания» (далее – ООО «БГК») (*продукция катодная медь, экспорт с 2022 года по годам: 2022 – 335 млн.долл.США, 2023 – 964 млн.долл.США, 2024- 1028 млн.долл.США*).

Финансирование по проекту не предусмотрено. Субсидии из федерального бюджета предоставляются кредитным организациям, соответствующим определенным критериям, в целях компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам (4,5 % годовых по финансированию, предоставляемому в рамках реализации КППК). Льготное кредитование организаций осуществляется на основании заключаемых с Минпромторгом России Соглашений о реализации КППК, содержащих обязательства организаций по достижению целевых показателей результативности программ. Направление иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации на данные цели не предусмотрено. Организации будут нести ответственность за реализацию установленных в корпоративных программах показателей и мероприятий.

Соглашение о реализации КППК между Минпромторгом России и ООО «БГК» было заключено 20 декабря 2019 года № 164/2019/17.

Для приведения регионального паспорта «Промышленный экспорт (Забайкальский край)» в соответствие с федеральным паспортом «Промышленный экспорт» и утверждение его в ГИИС «Электронный бюджет» необходимо заключение Соглашения между Минпромторгом России и субъектом РФ, в котором будут доведены до региона целевые показатели по данному проекту. В настоящее время Соглашение Минпромторгом России до Забайкальского края не доведено, в ГИИС «Электронный бюджет» отсутствует.

1.2. По региональным проектам «Системные меры по повышению производительности труда», «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Забайкальского края» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в настоящее время паспорта утверждены без объемов финансирования. Срок вступления Забайкальского края в национальный проект планируется не ранее 2023 года.

1.3. Также в Забайкальском крае в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализуются 5 региональных проектов «Популяризация предпринимательства», «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Забайкальский край)», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Целью национального проекта является увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства. Для Забайкальского края установлен целевой показатель – 113 тыс. человек к 2024 году, или увеличение на 24 тысячи человек к базовому году.

Объем финансирования проекта в целом на 2019-2024 годы – 1,25 млрд. рублей, в том числе в 2019 году – 756,2 млн. рублей. В 2019 году раскассировано 100,0 % от общего объема финансирования с учетом дополнительного финансирования в размере 500,0 млн. рублей.

«Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»:

В 2019 году на цели увеличения объема финансовой поддержки выделено 615,2 млн. рублей, (освоено 100,0%), в том числе на мероприятия:

- докапитализация микрофинансовых организаций – 358,3 млн. рублей;
- пополнение активов гарантийного фонда – 256,9 млн. рублей;

Целевой показатель на 2019 год – количество выдаваемых займов - 1164, фактически – 1041 единиц (89,4%).

Микрозаймы предоставляются по ставкам кредитования от 3,125% (моногорода и приграничные территории) до 8,45%, сумма займа до 5 млн. рублей, срок до 3-х лет.

Всего в 2019 году предоставлено 392 микрозайма (2018 год – 310 микрозаймов) на общую сумму 586,2 млн. рублей (2018 год – 372,7 млн. рублей).

Финансирование по программе льготного кредитования Минэкономразвития России составило 1,1 млрд. рублей (2018 год – 92,0 млн. рублей).

Общий объем предоставленных поручительств за 2019 год составил 376,8 млн. рублей и вырос по сравнению с 2018 годом в 2,2 раза (2018 год – 169,3 млн. рублей).

«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»:

В 2019 году на реализацию регионального проекта выделено 121,3 млн. рублей (освоено 100,0 %) в том числе на мероприятия:

- создание и развитие центра «Мой бизнес» – 58,6 млн. рублей;
- создание и развитие центра поддержки экспорта – 28,9 млн. рублей;
- поддержка предпринимательства в моногородах – 33,8 млн. рублей.

Целевые показатели на 2019 год: количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку – 1492 единицы, фактически – 2390 единиц (160,2 %); количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при содействии Центра поддержки экспорта – 9 единиц (100,00 %).

«Популяризация предпринимательства»:

В 2019 году на цели реализации образовательных программ, курсов по развитию предпринимательских компетенций выделено – 9,2 млн. рублей, освоено 100,0 %.

Целевые показатели:

- количество физических лиц – участников регионального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в региональном проекте в 2019 году – 234 человека, фактически – 234 (100,0 %);
- количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта в 2019 году – 69 человек, фактически – 78 человек (113,0 %);
- количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности за год должно быть 703 человека, обучено – 720 человек (102,4 %);
- количество физических лиц – участников регионального проекта за год должно составить 3842 человека, по итогам 2019 года – 5458 человека (142,1 %).

«Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»:

Проект не финансируется и начинает реализацию с 2020 года. Основная задача этого проекта – снижение административной нагрузки на малые и средние предприятия, расширение имущественной поддержки субъектов МСП, а также создание благоприятных условий осуществления деятельности для самозанятых граждан.

«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»:

С 2019 года предоставляется дополнительная государственная поддержка сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году, связанных с приобретением имущества, сельскохозяйственной техники и оборудования и закупкой сельскохозяйственной продукции у членов кооператива.

В 2019 году государственная поддержка на возмещение затрат, связанных с закупом сельскохозяйственной продукцией у членов кооператива, оказана 2 кооперативам на сумму 498,7 тыс. рублей.

Однако существующих мер стимулирования деятельности предпринимателей, как показывает практика, недостаточно. В Забайкальском крае отмечается низкий уровень развития малого и среднего предпринимательства. В связи с этим необходимо принять ряд дополнительных мер, а именно рекомендовать Минэкономразвития России:

1) предусмотреть ежегодное финансирование края на период 2020–2022 гг. в размере 1,2 млрд. рублей за счет субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку МСП;

2) рассмотреть введение дополнительных форм финансовой поддержки, предусмотрев:

- увеличение срока предоставления микрозаймов с 3 до 5 лет;

- по постановлению Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1764: снижение процентной ставки с 8,5 до 5 % годовых по кредитам, предоставленным на реализацию производственных инвестиционных проектов для регионов ДФО, и рефинансирование ранее выданных кредитов на инвестиционные цели;

- создание особого продукта кредитования через уполномоченные банки – онлайн-кредит на развитие предпринимательской деятельности, не предполагающий целевой характер использования средств, без залога на сумму до 1 млн. рублей.

2. Реализация программы по предоставлению гражданам земельных участков в безвозмездное пользование («дальневосточный гектар»):

С 1 августа 2019 года стартовала реализация Федерального закона от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон о гектаре) на территории Забайкальского края.

По состоянию на 6 января 2020 года согласно данным федеральной информационной системы «НаДальнийВосток» на территории Забайкальского края подано 7106 заявлений, из них 3790 заявлений, находящиеся в работе у уполномоченных органов, 3316 договоров безвозмездного пользования направлены заявителям.

В результате реализации программы «Дальневосточный гектар» (далее - программа) на территории Забайкальского края со стороны населения Читинского района наблюдается обеспокоенность за экологию района, так как предоставление земельных участков по данной программе осуществляется из земель лесного фонда вблизи с. Смоленка и с. Карповка, что предусматривает выборочную вырубку зеленых насаждений.

Обращаем Ваше внимание на «минусы» Закона о гектаре, в частности, абсолютно не установлена необходимость планирования развития территории. По данной причине возникает большое количество судебных разбирательств, следствием которых часто становится установление сервитутов.

Учитывая изложенное, по вопросу совершенствования Закона о гектаре можно сделать вывод, подкрепленный отрицательным опытом регионов запустивших данную программу ранее, о необходимости внесения соответствующих изменений в законодательство.

3. Программа «Дальневосточная ипотека»

Дальневосточная ипотека под 2 % на территории Забайкальского края начала предоставляться с 15 декабря 2019 года. Участвуют три банка – ПАО «Сбербанк», ПАО «Азиатско-Тихоокеанский банк», ПАО «ВТБ». На 1 февраля 2020 года подано 655 заявок, из них рассмотрено 607 заявок, одобрено – 521 заявка (85,5%), заключено 34 кредитных договора. Средняя сумма кредитов составляет 3 млн. рублей.

При реализации программы в Забайкальском крае возникает проблема роста средней стоимости 1 кв. м жилья на первичном рынке. По данным Агентства по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке, средняя стоимость 1 кв. м жилья на первичном рынке в г. Чите за январь 2020 года выросла на 4,7 % и составила 58,8 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация наблюдается еще в 3 регионах Дальнего Востока: Хабаровский край (рост на 5,2 %), Республика Саха (Якутия) (рост на 5,2 %), Приморский край (рост на 2,9 %). При этом в Амурской области, Еврейской автономной области, Республике Бурятия наблюдается обратная ситуация: снижение стоимости жилья на 2,7 % - 3,0 %.

В ходе проведенных совещаний среди основных причин роста цен на жилье застройщики называют плановую индексацию и изменение требований федерального законодательства, в частности, введение эскроу-счетов. Однако, наличие регионов, в которых стоимость жилья снижается, может свидетельствовать о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая изложенное, в целях достижения целей, на которые направлена программа «Дальневосточная ипотека», необходимо рекомендовать ФАС России провести в ближайшее время анализ состояния конкуренции на рынке жилищного строительства в регионах ДФО.