



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
АЛКОГОЛЬНОГО РЫНКА**
(РОСАЛКОГОЛЬРЕГУЛИРОВАНИЕ)

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ**

Миусская пл., д. 3, стр. 4, Москва, 125993
Тел.: (495) 662-50-52 Факс: (499) 251-83-05
E-mail: info@fsrar.ru www.fsrar.ru

14.03.2016 № 5928/07-04

На № _____ от _____

Председателю Комитета Совета
Федерации по бюджету и
финансовым рынкам
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Н.Рябухину

Уважаемый Сергей Николаевич!

Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка в соответствии с Вашим письмом от 24 февраля 2016 г. № 3.5-11/277 направляет материалы к совещанию на тему: "О мерах государственной поддержки и регулирования рынка алкогольной продукции".

Приложение на 233 л.

С уважением,

В. Спирин

Информация о ходе реализации плана мероприятий ("дорожной карты") по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 2413-р

В целях исполнения плана мероприятий ("дорожной карты") по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 2413-р (далее – "дорожная карта"), в 2015 году была предусмотрена реализация следующих мероприятий.

Пункт 1 "дорожной карты". Совершенствование порядка уплаты акциза на алкогольную продукцию (проект федерального закона).

Предложения по совершенствованию порядка уплаты акцизов на алкогольную продукцию учтены во внесенном депутатом И.И. Гильмутдиновым проекте федерального закона № 804893-6 "О внесении изменений в часть первую и главу 22 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", принятом Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 23 октября 2015 г. (копия прилагается).

Проектом федерального закона № 804893-6 "О внесении изменений в часть первую и главу 22 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" предусматривается следующее:

- запрещается о применение налоговых вычетов по акцизу в случае возврата ранее отгруженной алкогольной продукции, при этом нельзя уменьшить налоговую базу на возвращенную алкогольную продукцию;

- сокращается срок освобождения от уплаты авансового платежа акциза. За три месяца до истечения срока действия банковской гарантии у налогового органа появляется право взыскивать с банка сумму гарантии в размере акциза по фактически закупленному спирту независимо от того была реализация алкогольной продукции или нет;

- срок действия банковских гарантий (представляемых в целях освобождения от уплаты авансового платежа акциза), увеличивается с 6 месяцев до 7 месяцев (добавляется месяц для направления налогоплательщику уведомления и требования банку);

- вводится обязательное подтверждение налоговым органом (камеральная проверка) исполнения в полном объеме обязательств, обеспеченных банковской гарантией;

- вводится норма о том, что налоговая база по акцизам (объем реализованного этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) должна быть не менее объема указанного производителями в ЕГАИС.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопониным дано поручение от 19 января 2016 г. № АХ-П13-151 представить в Правительство Российской Федерации проект поправок Правительства Российской Федерации к указанному проекту федерального закона.

Указанный проект поправок поддержан Росалкогольрегулированием и направлен письмом от 11 февраля 2016 г. 2847/07-03 в Минфин России.

Поправки к законопроекту одобрены на заседании Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности (протокол от 15 февраля 2016 г. № 5)

Пункт 4 "дорожной карты". Сближение ставок акцизов на алкогольную продукцию в государствах-членах Евразийского экономического союза (доклад в Правительство Российской Федерации).

Минфин России представил доклад в Правительство Российской Федерации (копия прилагается), в котором указано, что ЕЭК подготовлен проект соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную продукцию.

Однако, имеется ряд неурегулированных вопросов, и отсутствие согласованной позиции по ним в настоящее время является основным препятствием для подписания вышеуказанного соглашения.

Так, например, имеются различные позиции по определению единой валюты, в которой будут устанавливаться общие индикативные ставки акцизов.

В частности, Российская сторона полагает целесообразным устанавливать указанные ставки в российских рублях. Однако данное предложение не поддерживается Республикой Казахстан.

Также Республикой Казахстан предложено распространить действие соглашения только на водку. При этом ставки акцизов на такие виды алкогольной продукции как коньяк, бренди, ликер и другие напитки с объемной долей этилового спирта более 9 процентов в качестве объекта гармонизации предлагается не рассматривать.

Кроме того, требует дополнительного согласования перечень видов алкогольной продукции, в отношении которой проводится гармонизация ставок акцизов.

17 марта 2016 г. планируется проведение Совета Евразийской комиссии. Пунктом 13 повестки дня предусмотрено обсуждение вопроса "О проекте Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную продукцию государств – членов Евразийского экономического союза.

Проектом Соглашения предлагается на 2017 г. установить 45%-ный коридор отклонений от общих индикативных ставок акцизов на алкогольную продукцию.

Такой подход на законодательном уровне создаст ценовые преимущества для алкогольной продукции с низкими ставками акцизов, будет способствовать формированию неравноценных экономических условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в сфере алкогольного рынка и росту нелегальных поставок алкогольной продукции.

Пункт 5 "дорожной карты". Совершенствование маркировки алкогольной продукции с целью отслеживания ее движения на всех стадиях нахождения в обороте (доклад в Правительство Российской Федерации).

Росалкогольрегулирование представило доклад в Правительство Российской Федерации (копия прилагается).

Перспективным шагом в развитии ЕГАИС и совершенствование маркировки алкогольной продукции может стать переход от использования штрихкода на бумажной марке к RFID-меткам. Однако пока данная технология не применима, так как есть ряд факторов, сдерживающих применение RFID при учете алкогольной продукции:

- наличие металлизированных частей как в таре, так и упаковке, которые вызывают при считывании RFID-меток помехи;

- в настоящее время, существующая технология доступных по цене меток не позволяет одновременно со 100% гарантией считывать RFID-метки с каждой бутылки, находящейся в запечатанных коробке или паллете;

- удорожание стоимости алкогольной продукции для конечного потребителя более чем на 10%. Стоимость даже самой доступной RFID-метки будет не менее 5-6 рублей (при заказе в год около 5 млрд. шт.), а также затраты на оснащение участников рынка специальными RFID-считывателями.

Однако технология RFID постоянно развивается: разрабатываются новые метки, удешевляется процесс производства и, следовательно, конечная стоимость продукции.

ФГУП "Гознак" совместно с производителями RFID-меток прорабатывает вопрос о возможности использования RFID-меток в качестве дополнительного элемента защиты в федеральных специальных и акцизных марках.

Пункт 6 "дорожной карты". Пресечение практики регионального протекционизма (пресечение установления законодательного запрета на введение противоречащих федеральному законодательству дополнительных требований к ввозимой на территорию субъекта Российской Федерации алкогольной продукции; пресечение скрытого субсидирования, запретов на продажу отдельных видов алкогольной продукции в субъектах Российской Федерации) (доклад в Правительство Российской Федерации).

ФАС России представлен доклад в Правительство Российской Федерации по вопросу пресечения практики регионального протекционизма (копия прилагается).

В соответствии с докладом ФАС России в "региональном протекционизме" виновата существующая система распределения акцизов на алкогольную продукцию.

Поэтому регионы продолжают издавать различные рекомендации, адресованные хозяйствующим субъектам. Рекомендации (не являются нормативными правовыми актами) направлены на обеспечение реализации в приоритетном порядке алкогольной продукции, произведенной на территории своего региона (Примеры - Самарская обл., Нижегородская обл., Красноярский Край, Республика Чувашия, Республика Татарстан, Саратовская обл., Республика Башкортостан: добровольная сертификация алкогольной продукции; указание на увеличение объемов продаж товаров местного производителя; установление отдельных запретов (временных, территориальных, ассортиментных и т.п.).

Доклад был рассмотрен на рабочей группе по повышению эффективности государственного регулирования и конкуренции на алкогольном рынке при Правительственной комиссии по повышению конкурентоспособности и регулированию алкогольного рынка (протокол от 28 января 2016 г. № 12-ОФ (копия прилагается)).

Пункт 13 "дорожной карты". Усиление уголовной ответственности за изготовление, сбыт, хранение и перевозку поддельных федеральных специальных марок и акцизных марок, а также алкогольной продукции с нанесенными на нее поддельными федеральными специальными марками и акцизными марками (подготовка предложений об усилении уголовной ответственности) (доклад в Правительство Российской Федерации).

МВД России доложило в Правительство РФ (письмо от 30 декабря 2015 г. № 1/11132 (копия прилагается)) что усиление ответственности преждевременно.

Росалкогольрегулирование предлагает усилить уголовную ответственность за изготовление и сбыт поддельных федеральных специальных марок до уровня ответственности за изготовление и сбыт поддельных денежных знаков.

Пункт 14 "дорожной карты". Внедрение системы государственного учета в производстве, обороте, перевозках спиртосодержащих лекарственных средств, в том числе фармацевтической субстанции (этаноло) и медицинских изделий (доклад в Правительство Российской Федерации).

Минпромторгом России в своем докладе в Правительство Российской Федерации (копия прилагается) отмечает, что введение единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС) или аналогичной системы в сферу обращения лекарственных средств и медицинских изделий приведет к росту цен и снижению их доступности для малообеспеченных граждан, а также прекращению выпуска некоторых лекарственных препаратов, входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, цены на которые подлежат регулированию. При этом введение системы ЕГАИС в производстве спиртосодержащей продукции не решает задачу нелегального производства указанной продукции.

Росалкогольрегулирование считает, что отсутствие системы учета такой продукции приводит к потерям бюджета, которые могут составлять десятки миллиардов рублей, а также снижает спрос на легальную алкогольную продукцию, с которой уплачены все налоги. Внедрение системы государственного учета в производстве, обороте, перевозках, аналогичной ЕГАИС, позволит обеспечить надлежащий контроль за их производством и оборотом и недопущения потребления спиртосодержащих лекарственных препаратов и медицинских изделий в качестве суррогатного алкоголя.

Пункт 16 "дорожной карты". Анализ реализации Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р (доклад в Правительство Российской Федерации).

По данным Минздрава России произошло снижение объема потребления на душу населения абсолютного алкоголя с 16,8 л в 2009 году до 11,6 л. в 2014 году (копия доклада Минздрава России прилагается).

Пункт 18 "дорожной карты". Внесение изменений в Правила отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики, расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, утвержденные приказом Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 г. №735н (далее - Правила отпуска), в части установления нормы отпуска спиртосодержащих лекарственных средств (ведомственный акт Минздрава России).

В настоящее время Минздравом России в установленном порядке разработан проект приказа "Об утверждении правил отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность", в котором предусмотрена норма об ограничении отпуска лекарственных препаратов, содержащих более 15% этилового спирта от объема готовой продукции и отпускаемых без рецепта врача, до 2-х упаковок.

Проект приказа прошел публичное обсуждение, на проект приказа получено заключение Министерства экономического развития Российской Федерации об оценке регулирующего воздействия. В настоящее время проект приказа проходит согласование в структурных подразделениях Минздрава России.

В связи с тем, что в Правилах отпуска имеется отсылочная норма на действующий в настоящее время приказом Минздравсоцразвития России от 14 декабря 2005 г. № 785 "О порядке отпуска лекарственных средств", Минздрав России полагает целесообразным вначале утвердить общие правила отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и в последующем внести необходимые поправки в Правила отпуска.

Пункт 22 "дорожной карты". Разработка мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, не связанных с алкогольной индустрией, деятельность которых направлена на профилактику и снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и алкоголизма, в том числе в молодежной среде, и на комплексную реабилитацию страдавших алкогольной зависимостью (доклад в Правительство Российской Федерации).

Минздрав России представил доклад в Правительство Российской Федерации по указанному вопросу (копия прилагается), сообщая, что в рамках Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации оказывается поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям (далее - СО НКО).

Пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 установлены приоритетные направления деятельности СО НКО. Однако профилактика и снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и алкоголизма не включены в число приоритетных направлений деятельности.

В 2016 г. предусмотрена реализация следующих мероприятий "дорожной карты".

Пункт 2 "дорожной карты". Усиление ответственности физических лиц за продажу алкогольной продукции, включая ограничение перемещения физическими лицами на территории Российской Федерации немаркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации алкогольной продукции, являющейся товаром Евразийского экономического союза (разработка соответствующего законопроекта).

В настоящее время происходит увеличение числа случаев перемещения алкогольной продукции из государств-членов ЕАЭС на территорию Российской Федерации с целью дальнейшего сбыта. Количество установленных случаев нахождения в незаконном обороте казахстанской водки росло не только в приграничных районах, но и в крупных областных центрах.

Основными причинами роста числа указанных деяний является, прежде всего, высокая доходность вышеуказанной деятельности, а также достаточно низкий размер административных штрафов за их совершение, который несоизмерим с доходами, получаемыми физическими лицами от незаконной продажи алкогольной продукции.

Сложившаяся ситуация, кроме потерь доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, приводит к снижению конкурентоспособности алкогольной продукции, произведенной добросовестными участниками алкогольного рынка, а также к серьезным правонарушениям на алкогольном рынке Российской Федерации и резкому снижению уровня ее легальности.

Росалкогольрегулированием разработан проект федерального закона (прилагается).

Пункт 3 "дорожной карты". Совершенствование регулирования розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания, в части снижения административных барьеров для бизнеса и улучшения предпринимательской среды (разработка соответствующего законопроекта).

Росалкогольрегулированием разработан законопроект (прилагается), который направлен на уточнение мест, в которых запрещается розничная продажа алкогольной продукции, и введение отдельного лицензирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, с целью учета особенностей этого вида деятельности.

Законопроектом предлагается также конкретизировать места, в которых установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции:

в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и пользовании:

образовательных организаций;

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, и (или) организаций, осуществляющих обучение;

юридических лиц независимо от организационно-правовой формы (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также юридических лиц независимо от организационно-правовой формы (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

юридических лиц независимо от организационно-правовой формы (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность в области искусства, концертных и театральных залов, парков с аттракционами, школ танцев, библиотек, архивов, учреждений клубного типа, музеев и охрану исторических мест и зданий, ботанических садов;

юридических лиц независимо от организационно-правовой формы (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность танцплощадок, дискотек, зоопарков и цирков и др.

Вопрос был рассмотрен на рабочей группе по повышению эффективности государственного регулирования и конкуренции на алкогольном рынке при Правительственной комиссии по повышению конкурентоспособности и регулированию алкогольного рынка (протокол от 28 января 2016 г. № 12-ОФ).

Пункт 7 "дорожной карты". Подготовка предложений по вопросу совершенствования лицензирования крестьянско-фермерских хозяйств и малых предприятий в сфере виноделия и виноградарства, возможности снижения государственной пошлины за выдачу лицензии на производство, хранение, поставки и розничную продажу винодельческой продукции крестьянско-фермерских хозяйств и малых предприятий (доклад в Правительство Российской Федерации с проектом федерального закона).

С 1 июня 2015 года Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 490-ФЗ крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями (далее – сельскохозяйственный товаропроизводитель), вправе осуществлять производство, хранение и поставку вина, игристого вина (шампанского), а также их розничную продажу.

При этом, для сельскохозяйственных товаропроизводителей действует упрощённая процедура лицензирования и получения федеральных специальных марок, информация в ЕГАИС передается только об объеме поставок

производимой ими продукции и ее розничной продажи, разрешен лизинг и аренда основного технологического оборудования.

Вместе с тем, существующий размер государственной пошлины (800 000 рублей) за лицензию и пятилетний срок ее действия при относительно небольшом производстве (не более 5 000 декалитров в год) сдерживает сельскохозяйственных товаропроизводителей от подачи заявлений на лицензирование своей деятельности. По информации от сельскохозяйственных товаропроизводителей многие из них не в состоянии единовременно заплатить государственную пошлину в размере 800 000 рублей.

В целях совершенствования лицензирования крестьянских (фермерских) хозяйств и малых предприятий в сфере виноделия и виноградарства Росалкогольрегулированием подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (прилагается), предусматривающий 15-летний срок действия лицензий, выдаваемых сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также организациям, осуществляющим производство хранение и поставки произведенных вина, игристого вина (шампанского) с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения, с подтверждением их продления через каждые пять лет.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 "Вопросы Министерства финансов Российской Федерации" проект доклада в Правительство Российской Федерации с проектом федерального закона были направлены в Министерство финансов Российской Федерации.

Пункт 9 "дорожной карты". Внедрение единой государственной автоматизированной информационной системы в оптовых и розничных точках продажи алкогольной продукции, в том числе в городских и сельских поселениях вне зависимости от численности их населения (разработка соответствующего законопроекта).

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 182-ФЗ к ЕГАИС подключаются и другие участники алкогольного рынка:

– с 1 января 2016 года вступают в силу положения о представлении информации в ЕГАИС организациями, осуществляющими закупку, хранение и поставку алкогольной и спиртосодержащей продукции (оптовое звено).

– с 1 июля 2016 года и 1 июля 2017 года вступают в силу положения о представлении информации в ЕГАИС организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции в городских и сельских поселениях соответственно.

– с 1 июля 2018 года вступают в силу нормы законопроекта об отмене справок для всех организаций, осуществляющих оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, которые представляют сведения в ЕГАИС.

Указанное требование о подключении к ЕГАИС других участников алкогольного рынка не будет распространяться на учет объема розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в поселениях с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Учитывая, что система ЕГАИС не будет охватывать всех участников рынка, то будут возникать схемы продажи нелегальной алкогольной продукции в городских и сельских поселениях с численностью менее трех тысяч человек.

Единственным способом противодействия нелегальной продаже алкогольной продукции в этом случае будет введение ЕГАИС в оптовых и розничных точках продажи алкогольной продукции, в том числе в городских и сельских поселениях вне зависимости от численности их населения.

Росалкогольрегулированием разработан проект федерального закона (прилагается).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 "Вопросы Министерства финансов Российской Федерации" проект федерального закона был направлен в Министерство финансов Российской Федерации.

Пункт 10 "дорожной карты". Установление контроля за перевозками этилового спирта железнодорожным, морским и внутренним водным транспортом по территории Российской Федерации (разработка соответствующего постановления Правительства Российской Федерации).

В целях недопущения незаконного оборота этилового спирта и нефасованной спиртосодержащей продукции и сокращения объема нелегальной продукции на алкогольном рынке необходимо установление межведомственного контроля за перевозками этилового спирта железнодорожным, морским и внутренним водным транспортом по территории Российской Федерации.

Росалкогольрегулирование разработало проект постановления Правительства Российской Федерации (прилагается).

Согласовали проект постановления без замечаний Минфин России, Минтранс России, ФТС России, МИД России, МВД России.

Минэкономразвития России не согласовало проект постановления.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 "Вопросы Министерства финансов Российской Федерации" проект постановления Правительства Российской Федерации был направлен в Министерство финансов Российской Федерации.

Пункт 11 "дорожной карты". Усиление уголовной и административной ответственности за незаконную продажу и хранение подакцизных товаров (алкогольной и табачной продукции) (разработка соответствующего законопроекта).

В настоящее время, отмечается увеличение случаев производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии, а также рост нелегального рынка табачной продукции, в основном за счет притока значительно более дешевых сигарет из государств - членов ЕАЭС, а также появления производства контрафактных сигарет, как на территории России, так и за ее пределами.

Основными причинами роста числа указанных деяний является, прежде всего, высокая доходность вышеуказанной деятельности, а также достаточно низкий размер административных штрафов за продажу алкогольной продукции без лицензии.

В настоящее время штраф для физических лиц составляет 1500-2000 рублей, а для юридических лиц, осуществляющих розничную продажу без лицензии - от 200 тыс. рублей.

Недобросовестные юридические лица уходят от повышенной ответственности, вовлекая в незаконную деятельность физических лиц - продавцов.

В целях реализации вышеуказанного мероприятия Росалкогольрегулирование разработало проекты федеральных законов (прилагаются), которыми предусмотрено:

- существенное усиление уголовной и административной ответственности за продажу алкогольной продукции без лицензии;
- усиление административной ответственности за продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции физическими лицами;
- введение уголовной ответственности в случае совершения указанного деяния повторно.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 "Вопросы Министерства финансов Российской Федерации" проекты федеральных законов были направлены в Министерство финансов Российской Федерации.

Кроме того, депутатом Государственной Думы В.Ф. Звагельским внесен проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации в части усиления уголовной и административной ответственности физических лиц за незаконную продажу алкогольной продукции" (прилагается).

Минфин России подготовил положительный проект официального отзыва на законопроект. Росалкогольрегулирование согласовало проект официального отзыва.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 "Вопросы Министерства финансов Российской Федерации" проект заключения на проект федерального закона был направлен в Министерство финансов Российской Федерации.

Пункт 12 "дорожной карты". Введение ответственности за легализацию незаконно произведенных алкогольной и спиртосодержащей продукции (разработка соответствующего законопроекта).

В настоящее время часть незаконно произведенной алкогольной и спиртосодержащей продукции продается через розничные магазины путем легализации этой продукции.

Недобросовестными организациями на каждую поставку представляются все сопроводительные документы. По одному комплекту документов легальной алкогольной продукции осуществляется оборот нелегальной алкогольной продукции в два и более раз превышающий объем легальной алкогольной продукции.

Указанное действие не образует состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.16 КоАП, и какой-либо ответственности за его совершение в настоящее время действующим законодательством не предусмотрено.

Росалкогольрегулированием разработан проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в целях установления ответственности за неоднократную поставку алкогольной и спиртосодержащей продукции по одному и тому же комплекту документов" (прилагается).

Законопроект согласован Минфином России, Минэкономразвития России, Минпромторгом России, Минздравом России, ФСБ России.

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации представил положительное заключение на законопроект.

МВД России представлены замечания по законопроекту.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 "Вопросы Министерства финансов Российской Федерации" проект

федерального закона был направлен в Министерство финансов Российской Федерации.

Пункт 14 "дорожной карты". Внедрение системы государственного учета в производстве, обороте, перевозках спиртосодержащих лекарственных средств, в том числе фармацевтической субстанции (этанол) и медицинских изделий (разработка соответствующего законопроекта, Ответственный исполнитель - Минпромторг России).

Наблюдается высокий уровень потребления населением суррогатов и лекарственных препаратов двойного назначения (например, настойки боярышника, шиповника).

Для выпуска суррогатной алкогольной продукции используется фармацевтическая субстанция (этанол), которая по всем своим характеристикам является этиловым спиртом.

Производство фармацевтической субстанции (этанола) регулируется Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств".

Ежегодный объем выпуска "настойки боярышника" в Российской Федерации, по данным Минздрава России, в пересчёте соответствует 15 млн. дал водочных изделий, что обходится бюджету в 30 млрд. руб. неуплаченных акцизов в год.

С целью обеспечения государственного контроля за производством и оборотом спиртосодержащих лекарственных средств и медицинских изделий, а также снижения потребления такой продукции населением, необходимо обеспечить государственный учет фактического производства, оборота, перевозок спиртосодержащих лекарственных средств, в том числе фармацевтической субстанции (этанола) и медицинских изделий.

В соответствии с пунктом 2 раздела протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 11 февраля 2016 г. № АХ-П11-7пр Минпромторгу России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить выполнение 2 этапа пункту 14 "дорожной карты".

Минпромторгом России было проведено совещание (протокол от 16 февраля 2016 г. №ОН-248/19 (копия прилагается)) на котором было поручено:

- Минпромторгу России подготовить проект изменения в Положение о лицензировании производства лекарственных средств в части установки системы ЕГАИС на фармацевтические предприятия, осуществляющие производство фармацевтической субстанции этанола методом биотехнологического синтеза, а также декларирования производства;

- Минздраву России проработать вопрос регулирования транспортировки фармацевтической субстанции (этанол) в рамках лицензирования фармацевтической деятельности;

- Росалкогольрегулированию совместно с Минздравом России и Минпромторгом России подготовить проекты изменений в нормативные правовые акты, регулирующие производство и оборот этилового спирта, в части определения медицинских изделий и этилового спирта по фармакопейным статьям.

Росалкогольрегулированием 3 марта 2016 г. было проведено совещание с участием представителей Минпромторга России по вопросу внесения изменений в нормативные правовые акты в части возможности внедрения ЕГАИС на фармацевтические предприятия, осуществляющие производство фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола), на организации, осуществляющие закупку фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола) в целях ее последующей продажи, и на организации, осуществляющие закупку фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола) для собственных нужд.

Пункт 15 "дорожной карты". Лицензирование производства и оборота пивных и солодовых напитков (разработка соответствующего законопроекта).

В настоящее время значительно расхождение объемов розничных продаж пивных напитков с объемами произведенных и ввезенных по импорту на территорию Российской Федерации. Это свидетельствует о наличии на алкогольном рынке нелегального производства пивных напитков.

Росалкогольрегулированием разработан проект федерального закона (прилагается), который в настоящее время проходит внутриведомственное согласование.

Пункт 19 "дорожной карты". Установление ответственности за незаконную реализацию алкогольной продукции дистанционным способом, предусматривающей в том числе внесудебную блокировку сайтов, распространяющих информацию о розничной продаже алкогольной продукции в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" разработка соответствующего законопроекта).

В последнее время развивается розничная продажа товаров через сеть "Интернет".

При этом дистанционная продажа алкогольной продукции несёт в себе риски нарушения ограничений розничной продажи, связанные со сбытом небезопасной (некачественной) продукции, сбытом алкогольной продукции несовершеннолетним, нарушением установленных ограничений времени и мест

розничной продажи алкогольной продукции, сбытом немаркированной алкогольной продукции, неуплатой налогов, сбытом продукции по ценам, ниже минимальных цен, недобросовестной конкуренцией.

С целью оперативного реагирования на случаи незаконного оборота алкогольной продукции через сеть "Интернет" предлагается установить внесудебную блокировку сайтов, распространяющих информацию о розничной продаже алкогольной продукции.

Росалкогольрегулирование разработало законопроект, которым запрещается распространение в информационно-телекоммуникационных сетях информации, содержащей предложения о продаже алкогольной продукции дистанционным способом (прилагается).

Проект федерального закона направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.