

**ВЫСТУПЛЕНИЕ ДЛЯ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ НА ТЕМУ НА ТЕМУ
«О ПАРАМЕТРАХ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2022 ГОД И
НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ» 05.10.2021**

Уважаемая Валентина Ивановна!

Уважаемые коллеги!

В Пензенской области, как и в других субъектах Российской Федерации, завершается формирование бюджета на очередной финансовый период.

Прогнозируемый взвешенный прирост налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2022 год составит *6,1%, или +2,4 миллиарда рублей*, поступления источников финансирования дефицита + *1,4 миллиарда рублей*. Расчетный прирост расходов к плану 2021 года *+14%* или + *6,3 миллиарда рублей*.

Неопределенность объемов федеральных *дотаций*, ограничение возможности дополнительных *поступлений по источникам финансирования дефицита*, в части как бюджетных, так и рыночных заимствований, **не позволяют запланировать в полном объеме предусмотренные законодательством *стремительно растущие расходные обязательства*.**

Обеспечению бюджетной сбалансированности субъектов, особенно регионов с низкой бюджетной обеспеченностью, могло бы способствовать решение ряда вопросов, требующих принятия мер на федеральном уровне.

Во-первых, это дотация на выравнивание, с учетом которой формируется бюджетная обеспеченность региона. В Методике ее распределения ежегодно уточняются подходы в целях наиболее полного **финансового обеспечения** регионами своих **обязательств** и **сокращения различий в уровне жизни населения**, проживающего на всей территории России.

Однако, после выравнивания **бюджетная обеспеченность ряда субъектов, включая наш регион, на протяжении последних *пяти лет* продолжает оставаться на низком уровне**. Этот показатель был меньше среднероссийского уровня на 20-30%:

В целях **повышения эффективности выравнивания** предлагаем рассмотреть возможность закрепления в Методике **нормы, предусматривающей индексацию объема дотации в максимально предусмотренном размере – *10% к уровню прошлого года*** регионам, бюджетная обеспеченность которых составляет **менее 80%** от среднероссийского уровня, в 2021 году таких регионов – 26.

Во-вторых. Злободневной проблемой стало **резкое увеличение стоимости контрактов** на выполнение работ **капитального характера**, обусловленное **ростом цен на строительные ресурсы**.

По Пензенской области за I полугодие 2021 года **рост составил 22,7%**. Только по предварительным данным, для **сохранения темпов строительства** в бюджет области **включены дополнительные расходы** по заключенным контрактам на **2021-2023 годы по 200 миллионов рублей** ежегодно.

Большой нагрузкой на бюджет региона является **обеспечение жильем детей-сирот**. На своевременное решение этой проблемы также повлиял рост стоимости строительства. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 года необходима поэтапная **ликвидация до 2025 года** сложившейся очередности.

На 1 января 2020 года, по нашему региону это – 609 человек.

На 1 января текущего года она составила – **639 человек**. Для ее ликвидации требуются значительные ресурсы: даже при рассчитанной по ежеквартально утверждаемой Минстроем России **стоимости 1 кв.м. – 40 886 рублей потребность составляет:**

- на **2022 год** – **339** миллионов рублей.
- на **2023 год** – **339** миллиона рублей.
- на **2024 год** – **339** миллионов рублей.

А с учетом **фактически складывающейся рыночной стоимости 1 кв.м. строящегося (приобретаемого) жилья в регионе (около 61 тысяч рублей)** **реальная потребность существенно выше**.

Исходя из имеющихся доходных источников, в **областном бюджете** на указанные цели предусмотрено ежегодно только по **238 млн. руб.**

Из них **федеральная субсидия – 30 млн. руб. или 12%**, что покрывает лишь часть от общей потребности.

В регионе, как и в других субъектах, сохраняется **непростая эпидемиологическая ситуация**, вызванная распространением коронавирусной инфекции. На проведение **безотлагательных мер** по профилактике и ликвидации ее последствий **сверх целевой финансовой помощи** из федерального бюджета дополнительно **направлено из областного бюджета:**

- в 2020 году – 940 млн. руб.
- в истекшем периоде 2021 года – 531 млн. руб.

Сколько потребуется в 2022 году, сейчас оценить невозможно.

Для решения обозначенных вопросов **необходимо изыскание источников.**

В 2020 и 2021 годах субъектам было разрешено направлять средства, высвободившиеся от проведенной в 2020 году реструктуризации бюджетных кредитов, **не только на реализацию инвестиционных проектов**, но и на:

- ликвидацию последствий пандемии;
- возмещение потерь налоговых и неналоговых доходов к уровню 2019 года;
- финансирование мероприятий региональных проектов.

Учитывая характерную для всех регионов **масштабность** трех изложенных мною проблем, для **поддержания бюджетной сбалансированности** предлагаем разрешить субъектам в 2022-2024 годах часть высвободившихся средств от реструктуризации бюджетных кредитов направлять на **финансирование:**

- **удорожания стоимости** ремонта, реконструкции и строительства объектов государственной (муниципальной) собственности, по заключенным до 31 декабря 2021 года контрактам, разработав Порядок определения размера удорожания;

- **поэтапной ликвидации** до 1 января 2025 года сложившейся на 01.01.2021 необеспеченной очередности на **предоставление жилья детям - сиротам;**

- **на профилактику и ликвидацию последствий пандемии** путем внесения соответствующих изменений в Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531.

В указанный трехлетний период *альтернативными источниками долгосрочного финансирования инвестиционных проектов* в регионах будут являться:

- *инфраструктурные бюджетные кредиты;*
- *инфраструктурные облигации;*
- *средства Фонда национального благосостояния на модернизацию коммунальной сферы.*

В-третьих. С 1 сентября прошлого года за счет средств федерального бюджета введена **ежемесячная выплата педагогам школ за классное руководство.** Это способствовало **росту показателя средней зарплаты** в сфере общего образования, в том числе учителей. Данный показатель также является **индикативом** оплаты труда педагогов **дошкольного и дополнительного образования** в соответствии с «майскими» указами 2012 года. Соответственно, возникает ежегодная дополнительная **нагрузка на бюджет региона** в объеме порядка **350 миллионов рублей.**

Согласно Правилам предоставления федеральных средств на обеспечение данных выплат и исходных показателей по численности классных руководителей, **объем средств Пензенской области** на 2021 год определен из расчета выплат **на 12 месяцев**, то есть, **с учетом периода нахождения педагогов в отпуске.**

Для сравнения, при предоставлении из федерального бюджета стимулирующих выплат **медицинским работникам**, оказывающим медицинскую помощь больным коронавирусной инфекцией, а также выплат **социальным работникам** за особые условия труда и дополнительную нагрузку *оплата отпускных производилась за счет федеральных средств.*

Однако **Минфином России финансирование расходов на отпускные педагогам** отнесено к **полномочиям субъектов**, и должно осуществляться **из регионального бюджета**. Для этого потребуются выделить в 2021 году **72 миллиона** рублей.

В целях оказания помощи бюджетам субъектов **предлагаем принять решение о финансировании из федерального бюджета расходов** на выплаты педагогам за классное руководство *не только за фактически отработанное время, но и на оплату отпускных.*

По озвученным мной вопросам **мы подготовили и направили предложения** в Совет Федерации, Правительство России, Министерства финансов и образования России, в комиссию Госсовета Российской Федерации по направлению «Экономика и финансы». **Прошу их поддержать.**

Спасибо за внимание.