



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА
(ФТС РОССИИ)

РУКОВОДИТЕЛЬ

Новозаводская ул., д. 11/5, Москва, 121087

Тел. (499) 449 72 35; факс (499) 449 73 00,

(495) 913 93 90

Телетайп 611385 VETORU

E-mail: fts@ca.customs.ru; <http://www.customs.ru>

28.01.2020

№ 01-13/04310

На № 3.5-27/78 от 24.01.2020

О направлении информации для
проведения «правительственного часа»

МЭДО

Первому заместителю
председателя Комитета Совета
Федерации по бюджету
и финансовым рынкам

Перминовой Е.А.

Уважаемая Елена Алексеевна!

В соответствии с письмом Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Федерального Собрания Российской Федерации Федеральная таможенная служба направляет ответы на вопросы, поступившие от членов Совета Федерации в адрес ФТС России в рамках подготовки «правительственного часа», запланированного к проведению на 473 заседании Совета Федерации 30 января 2020 года на тему «О стратегических направлениях совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации».

Приложение: на 52 л. в 1 экз.

С уважением,

В.И. Булавин

ПЕРЕЧЕНЬ

вопросов к правительственному часу на тему «О стратегических направлениях совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации»

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
1.	Авдеева Е.О.	Вопрос о планируемой ликвидации Вологодского таможенного поста. Региональная промышленность обеспечивает высокие темпы развития экспортных поставок и принятие решения о ликвидации Вологодского таможенного поста, осуществляющего функции фактического таможенного контроля перемещаемых товаров, негативно отразится на деятельности предприятий региона, приведет к росту финансовых затрат предприятий и увеличению времени совершения таможенных операций, а также необходимости изменения логистических маршрутов следования товаров.	В Вологодской области осуществляют деятельность Вологодский и Череповецкий таможенные посты Санкт-Петербургской таможни. Вологодский таможенный пост штатной численностью 19 единиц. В регионе деятельности таможенного поста имеется только склады временного хранения закрытого типа СВХ ЗАО «Стайлинг». Череповецкий таможенный пост штатной численностью 30 единиц. Режим работы таможенного поста – ежедневный, круглосуточный. В регионе деятельности таможенного поста зарегистрировано и функционирует более 100 предприятий, активно ведущих внешнеэкономическую деятельность (далее – ВЭД), а также воздушный пункт пропуска, работающий на нерегулярной основе. В структуру Череповецкого таможенного поста включен отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 2, расположенный в г. Вытегре. В регионе деятельности Череповецкого таможенного поста функционируют три склада временного хранения – СВХ ПАО «Северсталь», СВХ ОАО «Северсталь-Метиз», СВХ ОАО «Авиапредприятие Северсталь». В соответствии с решением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18 сентября 2017 г. № Пр-1901 ФТС России реализуются мероприятия по созданию единой сети электронных таможен и центров электронного декларирования.

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
			В рамках реализации данных мероприятий производится разделение совершения таможенных операций, связанных с принятием деклараций на товары, и проведения таможенного контроля. С 8 июня 2018 года Вологодский таможенный пост функционирует в качестве таможенного поста фактического контроля. Декларирование этих товаров осуществляется Санкт-Петербургским таможенным постом – центром электронного декларирования (далее – ЦЭД). Данное обстоятельство существенно снизило объёмы декларирования товаров в регионе деятельности Вологодского таможенного поста. Так, если в период с 1 января по 8 июня 2018 года Вологодским таможенным постом было выпущено 6930 деклараций на товары (далее – ДТ) (6784 – экспорт, 146 – импорт), то в период с 9 июня по 31 декабря 2018 года – 2179 ДТ (2174 – экспорт, 5 – импорт). В первом полугодии 2019 года Вологодским таможенным постом выпущено 753 ДТ (750 – экспорт, 3 – импорт), во втором полугодии – 264 ДТ (263 – экспорт, 1 – импорт). Таким образом, за указанный период количество выпущенных Вологодским таможенным постом ДТ сократилось в 26 раз. Аналогичные мероприятия проводятся и в отношении Череповецкого таможенного поста (с 1 ноября 2019 года). В 2019 году Череповецким таможенным постом было выпущено 17798 ДТ (15701 – экспорт, 2097 – импорт), при прилете (вылете) на (с) таможенной территории было осмотрено 85 воздушных судов, проследовало 1738 пассажиров (874 – на вылет, 864 – на прилет). По результатам сравнительного анализа загруженности

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
			должностных лиц по итогам работы в III квартале 2019 года Вологодский таможенный пост занимал 60-е место, Череповецкий таможенный пост – 35-е место из 94-х таможенных постов, расположенных в Северо-Западном федеральном округе. В 2020 году на базе Санкт-Петербургского таможенного поста ЦЭД будет создан Северо-Западный таможенный пост ЦЭД, подчинённый создаваемой Северо-Западной электронной таможни (станет основным местом электронного декларирования товаров в Северо-Западном федеральном округе). В связи с перераспределением функций и загруженности таможенных органов ФТС России рассматривается вопрос об объединении Вологодского и Череповецкого таможенных постов в Вологодский таможенный пост с размещением в г. Череповце и сохранением отдельного структурного подразделения Вологодского таможенного поста с размещением в г. Вологда. Таким образом, указанная реорганизация не повлечёт за собой необходимости изменения участниками ВЭД сложившихся логистических схем и не повлияет на затраты участников ВЭД, связанные с декларированием товаров. Одновременно информируем, что в соответствии с Правилами¹ решение по объединению Череповецкого и Вологодского таможенных постов будет принято ФТС России после проведения консультаций и совещаний с Минэкономразвития России, иными органами и организациями, а также после его рассмотрения подкомиссией по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

¹ Правила создания, реорганизации и ликвидации региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2012 г. № 1071.

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
2.	Акимов А.К.	1. Проблемы в реализации ювелирных изделий, экспонируемых на зарубежных выставках. Согласно Таможенному кодексу Евразийского экономического союза и валютному законодательству реализация ювелирных изделий, экспонируемых на зарубежных выставках, без заключения контракта запрещена. Российские участники международных выставок оказываются в заведомо проигрышном положении, поскольку без реализации изделий на выставках невозможно изучить покупательский спрос, равно как и покупательские предпочтения, а также организовать продвижение российских торговых марок. Предложение: внести изменения в Федеральный закон от 10	Минфином России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» в части регулирования порядка осуществления валютных операций юридических лиц – резидентов при реализации ими выставочных образцов на международных выставках, проводимых за пределами территории Российской Федерации» (далее – Законопроект)². Законопроект предусматривает возможность для юридических лиц – резидентов, являющихся участниками проводимых за рубежом международных выставок, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, осуществлять без использования банковских счетов в уполномоченных банках расчеты с нерезидентами (юридическими лицами и физическими лицами) и с физическими лицами – резидентами в наличной валюте и (или) валюте Российской Федерации за приобретенную ими ювелирную продукцию в месте проведения международной выставки. В целях обеспечения требования о репатриации получаемых российскими юридическими лицами – участниками международных выставок наличных денежных средств Законопроект устанавливает обязательность ввоза таких наличных денежных средств на территорию Российской Федерации по окончании срока проведения международной выставки, проводимой за пределами территории Российской Федерации, но не позднее тридцати дней со дня оплаты соответствующего выставочного образца, с соблюдением требований права Евразийского экономического

² Согласован письмом ФТС России от 31 декабря 2019 г. № 01-10/81726.

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» и ведомственные акты федеральных органов исполнительной власти в части разрешения продаж ювелирных изделий, экспонируемых на зарубежных выставках, в розницу и за наличный расчет без оформления контракта поставки. 2. Реимпорт бриллиантов и ювелирных изделий. При возврате части партии ранее экспортированных ювелирных изделий (брак, нереализованный товар) таможенный контроль ссылается на невозможность идентифицировать товар	союза и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и последующего зачисления на банковский счет в уполномоченном банке юридического лица – резидента, являющегося участником международной выставки, проводимой за пределами территории Российской Федерации, не позднее семи календарных дней со дня ввоза наличных денежных средств на территорию Российской Федерации. Законопроект направлен на смягчение административной нагрузки на российских экспортеров, являющихся участниками международных выставок, проводимых за пределами территории Российской Федерации. Продвижение поставляемой российскими экспортерами на экспорт ювелирной продукции непосредственно на месте проведения международной выставки будет способствовать в том числе расширению объемов несырьевого экспорта из Российской Федерации. Порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС драгоценных камней установлен Положением о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза драгоценных камней (далее – Положение)³ В соответствии с Положением одним из требований является осуществление государственного контроля изделий из драгоценных камней, ввозимых на территорию ЕАЭС⁴.

³ Приложение № 13 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования».

⁴ Государственный контроль осуществляет федеральное казенное учреждение «Государственное учреждение по формированию Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней (Гохран России) при Министерстве финансов Российской Федерации» (Указ Президента от 20 сентября 2010 г. № 1137).

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		как ранее экспортированный и отказывает в осуществлении таможенного режима «реимпорт». В результате возникает ситуация, когда экспортер вынужден возвращать свой товар в режиме «импорт» с уплатой таможенных пошлин. Предложение: увеличение категорий товаров, выпущенных в свободное обращение, к которым может применяться режим реимпорта, путем внесения в этот список категории «бриллианты». Разработать механизм идентификации ювелирных изделий при оформлении таможенного режима реимпорта. 3. Отсутствие кода в классификаторе ТН ВЭД ТС для Иван-чая (Кипрей узколистый). В данное время в классификаторе ТН ВЭД ТС не имеется отдельного кода, по которому можно официально	Результаты государственного контроля драгоценных камней оформляются актом государственного контроля, который представляется таможенному органу государства-члена при помещении драгоценных камней под таможенные процедуры, в том числе реимпорта. Данный вопрос будет проработан ФТС России совместно с Минфином России и Пробирной палатой России. В случае необходимости вопрос будет внесен на рассмотрение в Евразийскую экономическую комиссию. Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС) утверждена Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54. Международной основой ТН ВЭД ЕАЭС являются Гармонизированная система описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации и единая Товарная

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		вывозить продукцию из Иван-чая в иностранные государства. Также не имеется национального стандарта ГОСТ, которое бы классифицировало чайную продукцию, поставляемую на экспорт. Предложение: принять нормативный правовой акт для разработки Национального стандарта ГОСТ «Иван-Чай», например: ГОСТ «Чай черный из кипрея узколистного/широколистного; ГОСТ «Чай зеленый из кипрея узколистного/широколистного», а также Технические условия к ним, например: «Чай зеленый (неферментированный) из листьев кипрея, чай черный (ферментированный) и чай частично ферментированный из листьев кипрея в упаковках массой не более 3 кг.	номенклатура внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств (пункт 2 статьи 19 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС). ТН ВЭД ЕАЭС является классификатором, в котором товары сгруппированы в соответствии с их свойствами и характеристиками (например, видами товаров, способами их изготовления, материалами, из которых они изготовлены, конструкцией, выполняемой функцией, принципом действия, областью применения, упаковки, расфасовки), т.е. классификационными критериями. Каждый код ТН ВЭД ЕАЭС включает совокупность товаров, обладающих характеристиками, соответствующими установленным для данного кода критериям. Для отнесения товара к определенному коду ТН ВЭД ЕАЭС товар должен иметь характеристики, соответствующие классификационным критериям, установленным в текстах примечаний к разделам, группам и субпозициям, дополнительных примечаниях, дополнительных примечаниях ЕАЭС и наименованиях позиций ТН ВЭД ЕАЭС. Отсутствие в текстах ТН ВЭД ЕАЭС названия товара не означает, что его нельзя классифицировать в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. Целью ТН ВЭД ЕАЭС является систематизация всего многообразия существующих товаров, а не присвоение каждому конкретному товару отдельных кодов. В случае затруднений при классификации товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС заинтересованное лицо вправе заблаговременно до ввоза данного товара на территорию ЕАЭС обратиться в региональное таможенное управление с заявлением о принятии предварительного решения о классификации товара в соответствии

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
			с ТН ВЭД ЕАЭС. Порядок предоставления таможенными органами государственной услуги по принятию предварительных решений о классификации товаров определен Административным регламентом Федеральной таможенной службы и определяемых ею таможенных органов по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, утвержденным приказом ФТС России от 18 апреля 2012 г. № 760. Выделение отдельных кодов ТН ВЭД ЕАЭС в отношении конкретных товаров возможно только в случае необходимости введения адресных мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования ВЭД, а также защитных мер. При этом следует иметь ввиду, что принятие решений по вопросу внесения изменений в ТН ВЭД ЕАЭС относится к компетенции единого постоянно действующего регулирующего органа ЕАЭС – Евразийской экономической комиссии. Предложения российской стороны по внесению изменений в ТН ВЭД ЕАЭС вырабатываются подкомиссией по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции (далее – Подкомиссия), в состав которой входят представители федеральных органов исполнительной власти, к компетенции которых относится рассмотрение указанного вопроса. Организационно-техническое обеспечение деятельности Подкомиссии осуществляется Министерством экономического развития Российской Федерации.

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
			Для внесения на рассмотрение Подкомиссии предложений об изменении ТН ВЭД ЕАЭС необходимо представление соответствующего финансово-экономического обоснования, подтверждающего целесообразность реализации таких предложений, в секретариат Подкомиссии по форме, размещенной на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации (www.economy.gov.ru). Данные вопросы рассматриваются только при подаче такого заявления юридическими лицами.
3.	Гигель Т.А.	При экспорте товаров производимых в Республике Алтай выявлены проблемы прохождения таможенного контроля в пункте пропуска с Республикой Казахстан. Возможно ли реконструирование указанного пропускного пункта, а также строительства двустороннего автомобильного пункта пропуска (ДАПП) «Карагай-Риддер на пункте пересечения государственной границы Россия-Казахстан»?	В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2011 г. № 529 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2011 г. № 880 «Об отмене согласованных видов контроля на государственной границе Российской Федерации с Республикой Белоруссия и Республикой Казахстан» с 1 июля 2011 года на государственной границе Российской Федерации с Республикой Казахстан таможенный контроль не осуществляется. Таможенные органы в пунктах пропуска на российско-казахстанском участке государственной границы не располагаются. В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации Минтранс России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации, создания, развития и обеспечения

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
			деятельности пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации. Решение вопросов, касающихся проведения реконструкции пунктов пропуска, в том числе расположенных на российско-казахстанском участке государственной границы, относится к компетенции Минтранса России.
4.	Жамсуев Б.Б.	Рассмотреть организацию таможенного оформления и очистки поступающего оборудования и комплектующих на станции Новая Чара Восточно-Сибирской железной дороги на Байкало-Амурской магистрали в Забайкальском крае.	Данный вопрос рассмотрен в январе 2020 года в рамках обращения Минвостокразвития России. На основании информации, полученной от Минвостокразвития России, проектом резидента ТОР «Забайкалье» предусмотрено строительство горно-металлургического комплекса для добычи и переработки 12 млн. тонн медной руды в год и выпуском 70 тыс. тонн катодной меди, а также 125 тыс. тонн медного концентрата в поселке городского типа Новая Чара Кайларского района Забайкальского края. В целях реализации проекта Дальневосточным таможенным управлением и Читинской таможней в настоящее время ведется проработка вопросов, связанных с организацией таможенного контроля и завершением таможенной процедуры таможенного транзита на железнодорожной станции Новая Чара. Резидент ТОР «Забайкалье» проинформировал таможенные органы, что в настоящее время применять таможенную процедуру свободной таможенной зоны не планирует.
5.	Комитет по аграрной политике и	1. Какие меры планирует принять Федеральная таможенная служба по	В соответствии с пунктом 1 статьи 81 ТК ЕАЭС в отношении товаров, подвергающихся быстрой порче, а также в отношении животных и других подобных товаров таможенные операции

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
	природополь- зованию	сокращению сроков оформления грузов, в частности продукции агропромышленного комплекса и пищевой продукции, принимая во внимание, что данные товары являются скоропортящимися?	совершаются в первоочередном порядке. В целях сокращения сроков оформления товаров, в том числе сельскохозяйственной продукции, в таможенных органах внедрены и применяются технологии авторегистрации декларации на товары и автовыпуска товаров. В соответствии со статьей 53 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор о ЕАЭС) продукция, выпускаемая в обращение на территории ЕАЭС, должна быть безопасной. Статьей 351 ТК ЕАЭС установлено, что таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают и выполняют на таможенной территории ЕАЭС функции и задачи по обеспечению соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, а также по защите национальной безопасности государства, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды. Согласно статье 7 ТК ЕАЭС товары перемещаются через таможенную границу ЕАЭС и (или) помещаются под таможенные процедуры с соблюдением запретов и ограничений в случаях и порядке, определенных ЕЭК или законодательством государств – членов ЕАЭС. Соблюдение запретов и ограничений подтверждается путем представления таможенным органам документов и (или) сведений. Так, сезонная продукция (овощи, фрукты, ягоды и др.) является объектом технического регулирования технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
			союза от 9 декабря 2011 г. № 880, и при совершении таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском такой продукции, таможенным органам требуется представление документа о соответствии и (или) сведений о нем (декларация о соответствии). Необходимо отметить, что в соответствии с положениями статьи 80 ТК ЕАЭС участники ВЭД могут не представлять таможенным органам при совершении таможенных операций документы или сведения, если сведения о таких документах или сведения из них могут быть получены таможенными органами из информационных систем государственных органов в рамках информационного взаимодействия. На сегодняшний день ФТС России проведен комплекс мероприятий по представлению в таможенные органы сведений из разрешительных документов в электронном виде. Реализация данного информационного взаимодействия позволила получать сведения о декларациях о соответствии и сертификатах соответствия и (или) сведения из них, содержащиеся в информационных ресурсах Росаккредитации, в автоматическом режиме, близком к реальному времени. В целях совершенствования административных процедур и, в первую очередь, их упрощения, а также сокращения временных и финансовых издержек особое внимание ФТС России уделяет работе по расширению возможности участников ВЭД по автоматизируемому и автоматическому получению информации, имеющейся в распоряжении таможенного органа, посредством развития электронного сервиса АПС «Личный кабинет».

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
			С помощью информационного сервиса «Разрешительные документы» российские экспортеры и импортеры в режиме, близком к реальному времени, могут получать сведения о документах о соответствии, содержащихся в информационной системе таможенных органов. Также участник ВЭД посредством сервиса АПС «Личный кабинет» в электронном архиве документов декларанта может разместить сведения о таком документе о соответствии (сведения о декларации соответствия, о сертификате соответствия). Кроме того, в соответствии с поручениями Президента и Правительства Российской Федерации в целях ускорения перемещения товаров через таможенную границу, а также решения задач по оптимизации контролирующих органов на границе путем перераспределения функций и полномочий на таможенную службу ФТС России разработан и 23 апреля 2018 года принят Федеральный закон от 23 апреля 2018 г. № 101-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения компетенции федеральных органов исполнительной власти по осуществлению различных видов государственного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 101), в соответствии с которым до 1 января 2022 года проводится эксперимент по осуществлению различных видов государственного контроля должностными лицами таможенных органов в полном объеме. В целях реализации Федерального закона № 101 разработаны и приняты 4 постановления Правительства Российской Федерации, утверждающие перечень пунктов пропуска (Яраг-Казмаляр

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		2. Какие меры предусмотрены Федеральной таможенной службой по выстраиванию системы прослеживаемости сельскохозяйственной и пищевой продукции в рамках ЕАЭС?	(Дагестан), Вяртсиля (Карелия), Шумилкино (Псковская область). В ходе эксперимента установлено сокращение на 5 – 20 минут времени проведения государственного контроля в пунктах пропуска. В настоящее время проводится работа по подготовке предложений о расширении перечня пунктов пропуска, в которых будет проводиться Эксперимент. Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС (Нур-Султан, 29 мая 2019 г.), ратифицировано только Российской Федерацией. Координатор создания и функционирования национальной системы прослеживаемости товаров – Минфин России, информационный оператор – ФНС России. Функционирование системы предлагается обеспечить путем применения интегрированных информационных технологий таможенной и налоговой служб на основе данных из декларации на товары, счетов-фактур, деклараций по НДС. С 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года на территории России проводится эксперимент по прослеживаемости товаров: бытовые электротовары, тяжелая техника, детские коляски, металлическая мебель, схемы интегральные электронные. На сегодняшний день прослеживаемость в отношении сельскохозяйственной и пищевой продукции не осуществляется. Существующий уровень информационного взаимодействия ФТС России и ФНС России позволяет в случае принятия соответствующего решения обеспечить документарную прослеживаемость товаров путем попартийного учета и использования электронных документов, сопровождающих движение товара от момента ввоза товаров на таможенную

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		3. Как Федеральная таможенная служба осуществляет исполнение постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 17-СФ «Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке» в части выявления, пресечения, расследования и раскрытия преступлений в сфере лесопользования, а также обеспечения взаимодействия информационной системы ФТС России и ЛесЕГАИС?	территорию ЕАЭС до конечного покупателя. Для этих целей ФТС России готова к передаче сведений о задекларированных товарах в информационную систему ФНС России для обеспечения прослеживаемости товаров. Дополнительно информируем, что сведения, содержащиеся в информационной системе прослеживаемости, используются ФТС России при контроле за оборотом товаров на внутреннем рынке в целях выявления нарушений таможенного законодательства. Материалы по вопросу о ходе реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 17-СФ «Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке» в части компетенции ФТС России были направлены письмом ФТС России от 30 декабря 2019 г. № 01-09/81302 председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Майорову А.П. (копия письма прилагается). Контроль экспорта лесоматериалов является для Федеральной таможенной службы одним из приоритетных направлений деятельности, в том числе в части выявления, пресечения, расследования и раскрытия преступлений в сфере лесопользования. Деятельность правоохранительных подразделений таможенных органов осуществляется в тесном взаимодействии с правоохранительными подразделениями МВД России, ФСБ России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, иных министерств и ведомств, а также с таможенными органами иностранных государств и международными правоохранительными

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
			организациями. В результате такой работы за 2019 год таможенными органами Российской Федерации возбуждено 274 уголовных дела. Стоимость незаконно перемещенных лесоматериалов по уголовным делам составила 4,2 млрд. руб., сумма невозвращенной валютной выручки – свыше 2,2 млрд. руб., размер уклонений от уплаты таможенных платежей более 291 млн. руб. Кроме того, по указанным фактам таможенными органами возбуждено 5 698 дел об административных правонарушениях. Стоимость незаконно перемещенных лесоматериалов по таким делам составила 3,3 млрд. руб., сумма невозвращенной валютной выручки – 5,5 млрд. рублей. Сумма наложенных административных штрафов превысила 4,4 млрд. руб. В целях организации межведомственного информационного взаимодействия между единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней (далее – ЛесЕГАИС) и Единой автоматизированной информационной системой таможенных органов ФТС России совместно с Рослесхозом определила состав сведений, провела тестирование видов сведений в тестовой среде системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) и зарегистрировала их в продуктивной среде СМЭВ 3.хх. В настоящее время завершаются работы по налаживанию штатного информационного обмена сведениями о задекларированных и фактически вывезенных с территории Российской Федерации лесоматериалах. Доработано и направлено в Рослесхоз Соглашение об информационном взаимодействии между Рослесхозом и ФТС России.

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
			В ходе практического применения ЛесЕГАИС была выявлена необходимость ее усовершенствования. В связи с этим ФТС России направлены в Правительство Российской Федерации, Минприроды России, Рослесхоз предложения по расширению состава содержащихся в ЛесЕГАИС сведений, а также по созданию в данной системе аналитического контура, который позволял бы в автоматизированном режиме осуществлять полноценную проверку легальности заготовленной древесины от ее вырубki до таможенного оформления.
6.	Комитет по социальной политике	1. Какие меры организационного, информационного, цифрового характера принимаются для обеспечения ускорения таможенных процедур, оптимизации контрольно-надзорной деятельности в сфере таможенного дела. (Республика Бурятия)	ФТС России реализуется комплекс мер по совершенствованию таможенного администрирования, в частности, автоматизации таможенных операций, сокращения сроков выпуска товаров, риск-категорирования. Основные принципы и направления развития таможенной службы Российской Федерации, выработанные с учетом позиций ведущих бизнес-объединений, отражены в Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года, утвержденной решением коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года (приказ ФТС России от 27 июня 2017 г. № 1065). Сегодня с использованием сервисов «Личного кабинета» участник ВЭД может в электронной форме подать все необходимые документы, а таможенные платежи оплатить онлайн. Из более чем 5 млн. поданных в 2019 году деклараций почти 100% (99,98%) поданы в электронной форме. К концу 2020 года планируется достичь уровня: автоматической регистрации – 99% всех деклараций и выпуска в автоматическом режиме – 80% деклараций, поданных

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
			организациями низкого уровня риска. В целях упрощения совершения таможенных операций проведен комплекс мероприятий, направленных на организацию возможности представления федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ), а также участниками ВЭД в таможенные органы разрешительных документов и (или) сведений из них в электронном виде, необходимых для целей совершения таможенных операций, связанных с декларированием товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС. В части обеспечения соблюдения запретов и ограничений реализована СМЭВ в режиме онлайн и на регламентной основе с 20-ю ФОИВ, уполномоченными на выдачу разрешительных документов. Таможенные органы при таможенном декларировании товаров получают в рамках СМЭВ сведения о разрешительных документах, содержащихся в информационных ресурсах ФОИВ, в автоматическом режиме, близком к реальному времени. Межведомственное электронное взаимодействие позволило существенно упростить совершение участниками ВЭД таможенных операций, связанных с представлением таможенным органам разрешительных документов. Полнота и своевременность получения сведений в рамках СМЭВ оказывает непосредственное влияние на процессы и время совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием товаров. В настоящее время эффективность и работоспособность данных информационных сервисов составляет более 96%. ФТС России ведется работа по актуализации электронных

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
			сервисов АПС «Личный кабинет», предназначенных для информационного взаимодействия между участниками ВЭД и таможенными органами на всех этапах совершения таможенных операций как до подачи декларации на товары, так и после выпуска товаров. В части соблюдения запретов и ограничений в сервисе «Разрешительные документы» реализовано следующее: для российских экспортеров и импортеров реализована возможность просмотра (визуализации) разрешительных документов, выданных им ФОИВ; для повышения удобства участников ВЭД – владельцев лицензий в части отслеживания количества товаров, выпущенных таможенными органами в счет этих лицензий, обеспечена возможность предоставления участнику ВЭД информации об остатках товара по лицензиям; в целях исполнения плана мероприятий по реализации федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» реализована возможность информирования декларанта о требованиях к заполнению декларации на товары по вопросам соблюдения запретов и ограничений в области экспортного контроля при декларировании товаров. Для повышения уровня удовлетворенности участников ВЭД результатами взаимодействия с таможенными органами разработана и функционирует мобильная версия АПС «Личный кабинет» (далее – Мобильная версия ЛК). В Мобильной версии ЛК реализован электронный сервис «Разрешительные документы», в рамках которого участник ВЭД может знакомиться с информацией, которая была запрошена в обычной версии Личного

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		2. В настоящее время проблемные вопросы имеются у оператора проекта «Сахалин-2» компании «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани.Лтд», которые возникают при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу в рамках Соглашения о разделе продукции. (Сахалинская область) Необходимость усовершенствования таможенного законодательства РФ в сфере таможенно-тарифного регулирования при реализации СРП. а) В настоящее время не в полной мере урегулированы вопросы упорядочения	кабинета. По вопросу непредоставления освобождения от уплаты таможенных сборов за совершение таможенных операций, связанных с выпуском товаров. Полномочия⁵ по вопросам освоения месторождений углеводородов на основе соглашений о разделе продукции (далее – СРП), а также осуществлению мероприятий, связанных с подготовкой и реализацией СРП, возложены на Минэнерго России. В свою очередь Минфин России наделен функциями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере таможенного дела. В целях реализации СРП осуществляется ежегодное формирование программы работ и сметы расходов, которые утверждаются наблюдательным советом. Представителями государства⁶ в наблюдательном совете выступают ответственные лица Минэнерго России, Минфина России, Роснедра, Правительства Сахалинской области. (ФТС России не участвует в работе наблюдательного совета) ФТС России в рамках компетенции осуществляет проведение таможенных операций и таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых в рамках СРП в соответствии Таможенным кодексом ЕАЭС и Федеральным законом № 289-ФЗ⁷.

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации».

⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. № 353-р «О назначении представителей Правительства Российской Федерации в совет представителей уполномоченного государственного органа по проекту «Сахалин-1», в наблюдательный совет по проекту «Сахалин-2» и в объединенный комитет по проекту «Харьгинское месторождение».

⁷ Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		нормативной правовой базы, направленные на обеспечение эффективной работы по таможенному оформлению и контролю товаров, перемещаемых в рамках СРП, что определяет наличие следующих проблем осуществления таможенного контроля при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза (ПЕАЭС) товаров в рамках СРП. б) Не урегулированы вопросы освобождения от уплаты таможенных пошлин, уплаты таможенных сборов за таможенные операции, а также неприменения импортных и экспортных квот и ограничений в отношении	В соответствии с положениями СРП, Таможенным кодексом ЕАЭС, Налоговым кодексом Российской Федерации при условии представления соответствующих документов⁸ товары, перемещаемые в рамках СРП, освобождаются от уплаты таможенных пошлин, налогов. В настоящее время случаи освобождения от уплаты таможенных сборов за таможенные операции установлены статьей 47 Федерального закона № 289-ФЗ, при этом иные случаи освобождения определяются Правительством Российской Федерации. Освобождение от уплаты таможенных сборов за таможенные операции в отношении товаров, перемещаемых в рамках проекта «Сахалин-2», Федеральным законом № 289-ФЗ не установлено и Правительством Российской Федерации не определено. По вопросу осуществления условного выпуска в отношении товаров, ввозимых в рамках СРП, и их использования на других проектах СРП или в иных целях отмечаем следующее. Статьей 126 Таможенного кодекса ЕАЭС установлено, что товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, в отношении которых применены льготы по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, сопряженные с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению этими

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 25 «Об утверждении перечня документов, представляемых инвестором по соглашению о разделе продукции в таможенные органы Российской Федерации для освобождения от уплаты таможенной пошлины на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации для целей соглашения, а также на вывозимую с территории Российской Федерации продукцию, произведенную в соответствии с условиями соглашения»

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		товаров, ввозимых в рамках реализации СРП, заключенных до вступления в силу Федерального закона РФ № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции». в) Не урегулированы таможенные вопросы (основными являются условный выпуск импортированных товаров, реэкспорт/экспорт товаров с территории ЕАЭС в целях ремонта, замены, техобслуживания, калибровки и др.), связанные с передачей права собственности Российской стороне Соглашения на имущество, имеющее статус условно выпущенных товаров. Эти вопросы требуют проработки и отражения в законодательстве Российской Федерации, с учетом специального налогового режима при исполнении СРП и позиции Минфина России,	товарами, считаются условно выпущенными. При этом в отношении таких товаров должны соблюдаться⁹ не только ограничения по пользованию и (или) распоряжению, но также цели и условия предоставления льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов. Таким образом, использование оборудования, материалов, технологий и услуг без уплаты таможенных пошлин, налогов на других проектах или для иных целей ни Соглашением, ни Таможенным кодексом ЕАЭС не предусмотрено. По вопросу контроля за товарами, вывозимыми с территории Российской Федерации, в отношении которых произведено полное (частичное) возмещение затрат инвесторам СРП, сообщаем следующее. В настоящее время Минэнерго России совместно с ФТС России разрабатывает механизм контроля за вывозом с территории Российской Федерации товаров (оборудования), перемещаемых в рамках СРП, затраты на приобретение (создание) которых полностью возмещены инвесторам СРП, в целях их ремонта, технического обслуживания и модернизации. В марте 2019 года ФТС России согласовала проект технического задания на оказание консультационных услуг по подготовке предложений по концепции механизма контроля вывоза с таможенной территории ЕАЭС товаров, стоимость которых возмещена инвесторам проектов действующих соглашений о разделе продукции, разработанный Минэнерго России.

⁹ Пункт 2 статьи 126 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		подтверждающей освобождение Компании от обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов. г) Отсутствует четкий механизм, предусматривающий возможность использования импортированных товаров (например, морские суда) совместно с участниками других СРП без уплаты таможенных платежей. Для решения обозначенных вопросов предлагается внесение дополнений в таможенное и налоговое законодательство, а также издание нормативно-правового акта, определяющего особый порядок таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в рамках реализации СРП. Предлагается продолжить работу по обсуждению возможностей усовершенствования законодательства РФ в сфере	Дополнительная информация по указанным вопросам содержится в приложении № 2.

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		таможенно-тарифного регулирования при реализации СРП, в т.ч. и на заседаниях Межведомственной комиссии по вопросам подготовки и реализации соглашений о разделе продукции в отношении месторождений углеводородов, образованной по приказу Министерства энергетики РФ от 22 июня 2009 г. № 274.	
7.	Лисовский С.Ф.	В рамках «правительственного часа» на 473 заседании Совета Федерации предлагаем рассмотреть вопросы об определении таможенной стоимости. При определении таможенной стоимости необходимо учитывать индикаторы профилей риска. У участника внешнеэкономической деятельности при расчете параметров внешнеэкономической сделки и заключении контрактов	Таможенной стоимостью товаров является стоимость сделки с ними, то есть цена, фактически уплаченная или подлежащая уплате за эти товары при их продаже для вывоза на таможенную территорию ЕАЭС (статья 39 ТК ЕАЭС) и дополненная в соответствии со статьей 40 ТК ЕАЭС. Конфиденциальность информации, содержащейся в профилях рисков, предусмотрена и обеспечивается правом ЕАЭС. Исходя из положений статьи 377 ТК ЕАЭС информация из профилей рисков относится к категории ограниченного распространения, предназначена исключительно для использования должностными лицами таможенных органов в служебных целях и не подлежит разглашению третьим лицам. Наличие доступа третьих лиц к данной информации может использоваться недобросовестными участникам ВЭД для уклонения от проведения таможенного контроля и не позволит в полном объеме реализовать функцию таможенных органов по обеспечению

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		отсутствует информация о ценовой информации, имеющейся в таможенном органе. Вопросы, возникающие в связи с этим; ценовая информация таможенных органов формируется на основе сделок с идентичными и однородными товарами и не учитывает особенности конкретной сделки; предоставленные конкретному покупателю скидки, сезонности	соблюдения требований права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации. Вопрос о возможности предоставления доступа к информации из профилей рисков неоднократно рассматривался в том числе на правительственном уровне – Правительством Российской Федерации была поддержана позиция ФТС России о нецелесообразности раскрытия и передачи содержания профилей рисков. Условия, на основании которых заключаются внешнеэкономические сделки (договора), определяются хозяйствующими субъектами при заключении соответствующих сделок (договоров), существенные условия которых регламентируются положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и федеральными законами, регулирующими гражданско-правовые отношения. Вопросы регулирования отношений, связанных с договорными отношениями сторон внешнеэкономических сделок, не относятся к полномочиям ФТС России. В случае выявления таможенным органом признаков, указывающих на то, что сведения, заявленные в декларации на товары, или сведения, содержащиеся в иных документах, должным образом не подтверждены либо могут являться недостоверными, таможенный орган вправе запросить документы или сведения, в том числе письменные пояснения, необходимые для установления достоверности и полноты проверяемых сведений. Перечень запрашиваемых документов или сведений определяется должностным лицом таможенного органа исходя из проверяемых

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		поставок товаров, смену модельного ряда производителя и т.д. В случае корректировки таможенной стоимости участник ВЭД обязан предоставить обеспечение уплаты таможенных платежей в сумме подлежащих доплате таможенных платежей. Участник ВЭД вынужден изыскивать дополнительные денежные средства, не запланированные изначально, обращаться в кредитные организации.	сведений с учетом условий сделки с товарами, характеристик товара, его назначения, а также иных обстоятельств. В случае, если представленные документы или сведения, результаты таможенного контроля в иных формах или таможенной экспертизы, проведенных в рамках такой проверки, подтверждают достоверность и полноту проверяемых сведений, таможенный орган информирует декларанта о завершении проверки документов и сведений и о возможности возврата обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей (статья 325 ТК ЕАЭС, пункты 4, 5 и 19). Определение таможенным органом в случае проведения таможенного контроля таможенной стоимости товаров размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов при выпуске товаров с особенностями, предусмотренными статьей 121 ТК ЕАЭС, урегулировано в полной мере положениями пунктов 3 – 5 статьи 65 ТК ЕАЭС. Для определения размера обеспечения таможенным органом может быть использована информация о стоимости товаров того же класса или вида, имеющаяся в распоряжении таможенного органа. Таможенным законодательством предусмотрена возможность непредоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных налогов при выпуске товаров. Обеспечение не подлежит внесению участниками ВЭД в случаях, если исчисленный размер обеспечения в отношении товаров не превышает сумму, эквивалентную 500 евро; участник ВЭД является уполномоченным экономическим оператором; участник ВЭД является крупным налогоплательщиком, уплатившим

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		Оптимизация процедуры подготовки пакета документов,	за три последних календарных года федеральных налогов и таможенных платежей на сумму не менее семи миллиардов рублей; если товар декларирует таможенный представитель, направивший заявление о непредоставлении обеспечения при условии непревышения его размера половины размера финансовых гарантий, обеспечивающих деятельность таможенного представителя. Решение о внесении изменений (дополнений) в сведения о таможенной стоимости, заявленные в декларации на товары, принимается таможенным органом при завершении проверки документов и сведений в следующих случаях: если запрошенные таможенным органом документы либо объяснения причин, по которым такие документы и сведения не могут быть представлены и (или) отсутствуют, не представлены в установленные сроки если представленные документы либо объяснения причин, по которым такие документы не могут быть представлены или отсутствуют, не устраняют оснований для проведения проверки документов или сведений, либо результаты таможенного контроля в иных формах или таможенной экспертизы, проведенных в рамках такой проверки, не подтверждают соблюдение положений таможенного законодательства, в том числе достоверность и полноту проверяемых сведений, и не устраняют оснований для проведения проверки документов и сведений (статья 325 ТК ЕАЭС, пункты 17 и 18). Запрос документов или сведений, в том числе письменных пояснений, должен быть обоснованным и должен содержать

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		необходимых для подтверждения таможенной стоимости и возврата внесенного обеспечения уплаты таможенных платежей. Подготовка пакета документов, запрашиваемых таможенным органом, не обеспечивает принятия заявленной таможенной стоимости и возврата внесенного обеспечения.	перечень признаков, указывающих на то, что сведения, заявленные в декларации на товары, или сведения, содержащиеся в иных документах, должным образом не подтверждены либо могут являться недостоверными, перечень запрашиваемых документов или сведений, а также сроки представления таких документов или сведений, в том числе письменных пояснений. Перечень запрашиваемых документов или сведений определяется должностным лицом таможенного органа исходя из проверяемых сведений с учетом условий сделки с товарами, характеристик товара, его назначения, а также иных обстоятельств (статья 325 ТК ЕАЭС, пункт 5). Примерный перечень документов или сведений, которые могут быть запрошены таможенным органом при проведении контроля таможенной стоимости товаров, утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 27марта 2018 г. № 42. Если представленные документы или сведения, результаты таможенного контроля в иных формах или таможенной экспертизы, проведенных в рамках такой проверки, подтверждают достоверность и полноту проверяемых сведений, таможенный орган информирует декларанта о завершении проверки документов и сведений и о возможности возврата обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей (статья 325 ТК ЕАЭС, пункт 19). Если запрошенные таможенным органом либо объяснения причин, по которым такие документы и сведения не могут быть представлены и (или) отсутствуют, не представлены в установленные сроки, либо представленные документы либо объяснения причин, по которым такие документы не могут

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
			быть представлены или отсутствуют, не устраняют оснований для проведения проверки документов или сведений, либо результаты таможенного контроля в иных формах или таможенной экспертизы, проведенных в рамках такой проверки, не подтверждают соблюдение положений таможенного законодательства, в том числе достоверность и полноту проверяемых сведений, и не устраняют оснований для проведения проверки документов и сведений, то таможенным органом принимается решение о внесении изменений (дополнений) в сведения о таможенной стоимости, заявленные в декларации на товары (статья 325 ТК ЕАЭС, пункты 17 и 18).
8.	Ракитин А.В.	1. Рассмотреть возможность введения ФТС России практики при экспорте в страны Таможенного союза подачи статистической отчетности с цифровой подписью в личном кабинете на сайте ФТС России один раз по итогам года на все отгрузки.	В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р «Об утверждении Федерального плана статистических работ» ФТС России обязана обеспечить ежемесячно на 35 рабочий день после отчетного периода формирование официальной статистической информации об экспорте/импорте товаров, в том числе со странами ЕАЭС. Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2015 г. № 1329 «Об организации ведения статистики взаимной торговли Российской Федерации с государствами – членами ЕАЭС» также закреплено представление статистических форм на ежемесячной основе. Статистическая форма учета перемещения товаров является основным источником информации о взаимной торговле Российской Федерации с государствами – членами ЕАЭС, представление участниками внешнеэкономической деятельности статистической отчетности на ежегодной основе не позволит формировать официальную статистическую информацию в полном объеме и в

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		2. Рассмотреть возможность создания общей базы ФТС России с ФНС России по статистике произведённого экспорта, в том числе с размещением информации об оплате НДС в стране назначения.	установленные Правительством Российской Федерации сроки. В ФТС России реализована возможность подачи статистической формы учета перемещения товаров в личном кабинете участника внешнеэкономической деятельности, в том числе заверенной цифровой электронной подписью. Базы данных ФТС России и ФНС России формируются на основании сведений, необходимых данным ведомствам для осуществления своей деятельности и выполнения возложенных на них функций и задач. Полномочия по ведению статистики внешней и взаимной торговли Российской Федерации возложены на ФТС России. В целях обеспечения полноты и достоверности сведений, представляемых участниками внешней и взаимной торговли, ФТС России и ФНС России осуществляют обмен необходимой для этого информацией. Информационное взаимодействие ФНС России и ФТС России осуществляется в соответствии с Соглашением о сотрудничестве ФТС России и ФНС России в режиме онлайн. Механизм подтверждения ставки налога на добавленную стоимость в размере 0% установлен в пункте 20 статьи 165 НК РФ. Для подтверждения обоснованности применения налоговой ставки 0% и налоговых вычетов при реализации работ (услуг) в налоговый орган могут быть представлены транспортные и перевозочные документы. Указанные документы представляются в налоговый орган в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи через оператора электронного документооборота, являющегося российской организацией и соответствующего требованиям,

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
			утвержденным ФНС России. Представленные документы должны соответствовать требованиям, предусмотренным указанной статьей НК РФ. В целях реализации п. 20 статьи 165 НК РФ был издан и зарегистрирован в Минюсте России приказ ФНС России и ФТС России № ММВ-7-15/241@/778 от 13 мая 2019 г.) «Об утверждении формата предоставления налогоплательщиком транспортного, перевозочного документа, указанного в абзаце шестом пункта 1.2 и пункте 20 статьи 165 НК РФ в электронной форме». В настоящее время на платформе АО «РЭЦ» создаются информационные системы «Реестр экспортеров» и «Одно окно», в которых будет размещаться информация, необходимая экспортёрам для осуществления внешнеэкономической деятельности.
9.	Святенко И.Ю.	С чем связаны изменения норм беспошлинного ввоза товаров для личного пользования, пересылаемых в международных почтовых отправлениях (МПО) и доставляемых экспресс-перевозчиками (с 1 января 2020 года)? Порог беспошлинного ввоза составит 200 евро и 31 кг (какие были предпосылки такому решению), т.к. с одной стороны	В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 20 декабря 2017 г. № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования» (далее – Решение Совета ЕЭК № 107) с 1 января 2020 года в отношении товаров для личного пользования, пересылаемых в международных почтовых отправлениях (далее – МПО) и доставляемых перевозчиками, стоимость которых превышает 200 евро (без учета частоты перемещения товаров) и (или) вес которых превышает 31 кг, подлежат уплате таможенные пошлины, налоги с применением единой ставки таможенных пошлин, налогов в размере 15% от стоимости товаров, но не менее 2 евро за 1 кг веса в части превышения стоимостной и (или) весовой норм.

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		такая сумма предельно мала для заказа, особенно в больших семьях (вынуждены будут тратить лишние средства на дополнительную доставку), а с другой стороны это, скорее всего, спровоцирует коллапс, как в таможенных органах, так и в почтовых организациях особенно в периоды особой напряженности (предновогодний период)?	При подготовке Решения Совета ЕЭК № 107 Евразийской экономической комиссией учитывались международный опыт и рекомендации Всемирной таможенной организации. В ряде стран уже действуют нормы, значительно меньшие, чем в ЕАЭС. Так, в Турции необлагаемая платежами норма ввоза товаров составляет 30 евро, в ЮАР – 35 евро. В Европейском союзе в настоящее время действует норма в размере 22 евро. При этом с 2021 года данная норма утратит действие, и все пересылаемые товары будут облагаться платежами независимо от стоимости. В Китайской Народной Республике в настоящее время нормы ввоза товаров без уплаты таможенных платежей не установлены. По мнению ФТС России, международная электронная торговля является, по сути, разновидностью ВЭД, осуществляемой с применением современных информационных технологий. В 2019 году количество оформленных отправок достигло 340 млн., из них количество платных составило 234 тыс. посылок, в отношении которых уплачено около 900 млн. руб. В интернет-торговле в сегменте до 20 евро находятся свыше 95% от всех перемещаемых международных почтовых отправок. В последнее время отмечается незначительное снижение общих объемов интернет-торговли. Одновременно отмечаем, что предновогодний и новогодний периоды 2019 – 2020 годов таможенные и почтовые службы прошли

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
			в штатном режиме. В 2019 году согласно приказу Минфина России от 21 декабря 2018 г. № 279н¹⁰ проводился эксперимент, позволивший физическому лицу перечислять денежные средства в счет будущих таможенных платежей непосредственно в момент покупки в зарубежном интернет-магазине, а АО «Почта России» предоставил возможность от имени получателей уплачивать таможенные платежи с использованием авансовых платежей в случае превышения стоимостных и весовых норм при приобретении товаров из-за рубежа. В рамках данного эксперимента предусмотрена подача в электронном виде сведений в отношении МПО, а также применение процедур авторегистрации/автовыпуска. Начисление и списание таможенных платежей осуществляется в автоматическом режиме. Такой порядок применяется в местах международного почтового обмена Москва - Внуково ММПО, Екатеринбург ММПО, Толмачево ММПО и Санкт-Петербург - Пулковое АОПП. Количество оформленных МПО посредством автовыпуска в 2019 году составило более 33 млн. МПО, на фактический контроль в места международного почтового обмена предъявлено менее 1% МПО. При этом с использованием технологии, позволяющей физическим лицам вносить денежные средства непосредственно при покупке товаров на сайтах торговых площадок, в федеральный бюджет в 2019 году перечислено 6,6 млн. рублей по 2 314 МПО.

¹⁰ Приказ Минфина России от 21 декабря 2018 г. № 279н «Об определении требований к назначенным операторам почтовой связи и условий совершения операций по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении товаров для личного пользования, приобретенных физическим лицом в рамках международной электронной торговли, пересылаемых в адрес такого лица в международных почтовых отправлениях»

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
			Сегодня приобретатели товаров в интернет-магазинах располагают широким набором удобных способов уплаты таможенных платежей, начиная с традиционной уплаты через банки, в том числе банкоматы и терминалы, и заканчивая современными платежными интернет-сервисами и мобильными приложениями. Действующие механизмы уплаты таможенных платежей в сфере интернет-торговли соответствуют современному уровню развития электронных технологий и стандартам международной таможенной практики. Используемые таможенными органами Российской Федерации программные средства позволили автоматизировать процессы начисления, учета и списания таможенных платежей и обрабатывать в максимально короткие сроки любое количество отправок независимо от размера необлагаемой платежами нормы. Данные технологии адаптированы к вступившим в силу с 1 января 2020 года новым нормам, в пределах которых товары для личного пользования ввозятся на таможенную территорию ЕАЭС без уплаты таможенных пошлин, налогов.
10.	Комитет по экономической безопасности	1. Каковы результаты реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» по итогам 2019 года в части развития новых и модернизации действующих пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации?	В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в 2018-2019 гг. сформирован национальный проект «Международная кооперация и экспорт» (далее – национальный проект). Не являясь основными исполнителями, мы активно участвуем в работе по реализации ряда мероприятий национального проекта. В паспорте национального проекта сформирован перечень из 37

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		2. Как решается проблема несовершенства учета и статистики экспорта, не позволяющая обеспечивать «прослеживаемость» товара от организации-фактического производителя до отправителя?	экспортно-ориентированных пунктов пропуска для проведения обустройства и реконструкции в приоритетном порядке. В формировании этого перечня ФТС России принимала активное участие. Ответственным за обустройство и реконструкцию пунктов пропуска установлен Минтранс России. Мероприятия планируется реализовывать в период 2020-2024 гг. ФТС России производит учет экспорта по лицам, указанным в качестве отправителя экспортируемых товаров. Однако во многих случаях отправитель не является производителем вывозимого товара или не зарегистрирован налоговыми органами в регионе экспорта. В целях возможности учета места происхождения экспортируемой продукции в таможенной статистике внешней торговли ФТС России подготовлены и направлены в ЕЭК согласованные предложения по внесению изменений в право ЕАЭС, предусматривающие указание в декларации на товары, помимо наименования производителя, его идентификационного налогового номера (ИНН), кода причины постановки на учет (КПП), кода по Общероссийскому классификатору административно-территориального деления (ОКАТО). Данные сведения о производителе (изготовителе) будут указываться декларантом только при наличии у него информации о производителе (изготовителе). В ряде случаев отправитель объективно не владеет информацией о производителе экспортируемой продукции, например, зерна, загруженного в элеватор от различных производителей.

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		3. Каковы возможность и целесообразность разработки «зеленого коридора» для профессиональных экспортеров?	Введение обязательности указания производителя крайне затруднит экспорт, так как приведет к дополнительной нагрузке на бизнес, в том числе финансовой, а также негативно отразится на времени оформления товаров на экспорт. Однако только внесение дополнительных сведений в декларацию недостаточно для полноценного учета региона экспортируемой продукции на государственном уровне. ФТС России исходит из целесообразности комплексного подхода к механизму сбора и учета информации о регионе происхождения экспортируемой продукции, который должен быть универсален для экспортируемой продукции всех отраслей. Полноценный учет места производства экспортируемой продукции требует разработки Минэкономразвития России единой методики, которая должна включать в себя различные инструменты, в том числе: - введение Росстатом дополнительных форм статистического наблюдения по отраслям; - учет сведений, содержащихся в информационной системе Российского экспортного центра «Реестр экспортеров»; - данные Минсельхоза России и Минпромторга России, в том числе полученные от подведомственных организаций. Проводимые ФТС России мероприятия, направленные на поддержку экспорта, в частности, автоматизация таможенных операций, сокращение сроков выпуска товаров, риск-категорирование, для благонадежных участников ВЭД, чья деятельность характеризуется низким уровнем риска, делают процесс оформления быстрым и комфортным, что, по своей сути,

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
			формирует «зеленый коридор». Так, время выпуска экспортируемых товаров к концу 2019 года составило 46 минут, а в случае автоматического выпуска – до 5 минут. Кроме того, содействие российскому экспорту является одной из приоритетных задач, поставленных перед ФТС России Правительством Российской Федерации, и отражено в национальных программах развития России.
11.	Правительство Республики Карелия	1. Рассмотреть возможность введения ФТС России практики при экспорте в страны Таможенного союза подачи статистической отчетности с цифровой подписью в личном кабинете на сайте ФТС России один раз по итогам года на все отгрузки. 2. Рассмотреть возможность создания общей базы ФТС России с ФНС России по статистике произведенного экспорта, в том числе с размещением информации об оплате НДС в стране назначения.	Ответ изложен в вопросе 8.
12.	Правительство Республики Бурятия	Основные проблемные вопросы связаны с необходимостью реконструкции инфраструктуры	На территории Республики Бурятия на российско-монгольском участке государственной границы функционируют 3 пункта пропуска (МАПП Кяхта, ДАПП Монды, ЖДПП Наушки). 1 ДАПП

№ п/п	Комитет, член Совета Федерации	Вопрос	Комментарии ФТС России
		пунктов пропуска на бурятском участке российско-монгольской государственной границы и увеличения штатной численности таможенных постов Бурятской таможни. Данное обстоятельство создает некомфортные условия для лиц, пересекающих государственную границу, влечет за собой значительные временные и финансовые затраты для участников ВЭД при перемещении товаров.	Наушки не функционирует. Пункты пропуска не соответствуют установленным требованиям. В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт в период 2020 – 2024 годы предусмотрено проведение мероприятий по завершению строительства и вводу в эксплуатацию ДАПП Монды и ЖДПП Наушки. Ответственным за реализацию мероприятий является Минтранс России. В МАПП Кяхта проведена реконструкция пункта пропуска. Межведомственная комиссия по проверке соответствия МАПП Кяхта установленным требованиям (далее – МВК) состоялась 17 января 2020 года. В ходе работы МВК выявлены замечания. Введение МАПП Кяхта в эксплуатацию будет осуществляться после устранения замечаний. Решение вопросов, касающихся проведения реконструкции пунктов пропуска, в том числе расположенных на российско-монгольском участке государственной границы, относится к компетенции Минтранса России.

**Дополнительная информация
по пункту 6 Перечня вопросов к «правительственному часу»
на тему «О стратегических направлениях совершенствования таможенного
администрирования в Российской Федерации»**

а) В настоящее время не в полной мере урегулированы вопросы упорядочения нормативной правовой базы, направленные на обеспечение эффективной работы по таможенному оформлению и контролю товаров, перемещаемых в рамках СРП, что определяет наличие следующих проблем осуществления таможенного контроля при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза товаров в рамках СРП.

Таможенные операции в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в рамках соглашений «Сахалин-1» и «Сахалин-2» (далее – Соглашения, СРП), осуществляются в соответствии с правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации.

Таможенный контроль проводится с применением форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих их применение, в соответствии с положениями ТК ЕАЭС.

Специальных норм, устанавливающих особенности порядка таможенного декларирования указанных товаров и проведения в отношении таких товаров таможенного контроля, действующим таможенным законодательством не установлено.

Действующая нормативно-правовая база достаточна для совершения таможенных операций и осуществления таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых в рамках реализации соглашений о разделе продукции.

Об условном выпуске товаров.

Компания указывает, что у таможенного органа отсутствуют правовые основания для условного выпуска товаров в рамках исполнения СРП по проекту «Сахалин-2».

Вместе с тем льготы по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, предоставляются Компании «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд» (далее – Компания) для реализации СРП по проекту «Сахалин-2» исключительно в рамках Соглашения в целях выполнения работ по проекту.

Таможенный орган, предоставляя льготу по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, осуществляет таможенный контроль за товарами, ввезенными в рамках СРП, а также соблюдение лицами, которым данная льгота предоставлена, целей и условий предоставления указанных льгот и (или) ограничений по пользованию и (или) распоряжению этими товарами в связи с применением этих льгот, а именно использование товаров в рамках СРП по проекту «Сахалин-2».

Условно выпущенными считаются товары, выпущенные для внутреннего потребления с применением льготы по уплате ввозных таможенных пошлин,

налогов, сопряженные с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению этими товарами.

Для условно выпущенных товаров должны соблюдаться цели и условия предоставления льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, а также ограничения по пользованию и (или) распоряжению такими товарами.

Условно выпущенные товары имеют статус иностранных товаров и находятся под таможенным контролем. Такие товары приобретают статус товаров ЕАЭС по истечению 5 лет.

В случае не подтверждения соблюдения целей и условий предоставления льгот и (или) соблюдения ограничений по пользованию и (или) распоряжению такими товара (нет подтверждающих документов и товар не может быть предъявлен либо местонахождение товара не известно), таможенные пошлины, налоги подлежат уплате.

б) Не урегулированы вопросы освобождения от уплаты таможенных пошлин, уплаты таможенных сборов за таможенные операции, а также неприменения импортных и экспортных квот и ограничений в отношении товаров, ввозимых в рамках реализации СРП, заключенных до вступления в силу Федерального закона РФ № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции».

В соответствии с Соглашением, правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации в отношении таких товаров предоставляется освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов.

Законодательством Российской Федерации не установлены и Правительством Российской Федерации не определены случаи освобождения от уплаты таможенных сборов товаров, ввозимых в целях реализации СРП.

ФАС Дальневосточного округа также подтвердила, что СРП Сахалин-2 не содержит условий об освобождении от уплаты таможенных сборов.

Меры защиты внутреннего рынка, в части применения специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, для участников Соглашения «Сахалин-2» не применяются.

Меры нетарифного регулирования в виде лицензирования и квотирования как меры неэкономического характера утверждаются правом ЕАЭС, которым установлены положения о ввозе на таможенную территорию ЕАЭС и вывозе с таможенной территории ЕАЭС отдельных товаров, подлежащих лицензированию и разрешительному порядку. Изъятий для товаров, поставляемых в рамках СРП, правом ЕАЭС не предусмотрено.

в) Не урегулированы таможенные вопросы (основными являются условный выпуск импортированных товаров, реэкспорт/экспорт товаров с территории ЕАЭС в целях ремонта, замены, техобслуживания, калибровки и др.), связанные с передачей права собственности Российской стороне Соглашения на имущество, имеющее статус условно выпущенных товаров. Эти вопросы требуют проработки и отражения в законодательстве Российской Федерации с учетом специального налогового режима при исполнении СРП и позиции Минфина России, подтверждающей освобождение Компании от обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов.

В зависимости от целей нахождения и использования товаров на таможенной территории ЕАЭС, их вывоза, нахождения и использования за пределами таможенной территории, товары помещаются под соответствующую таможенную процедуру, в том числе реэкспорт и экспорт.

Специальных норм или норм изъятий для указанных товаров действующим таможенным законодательством не установлено.

г) Отсутствует четкий механизм, предусматривающий возможность использования импортированных товаров (например, морские суда) совместно с участниками других СРП без уплаты таможенных платежей.

Соглашением установлено, что ввоз товаров осуществляется для целей выполнения работ по СРП.

Использование оборудования, материалов, технологий и услуг без уплаты таможенных пошлин, налогов на других проектах или для иных целей ни Соглашением, ни ТК ЕАЭС не предусмотрено.

Необходимость учета положений СРП по проекту «Сахалин-2» при разработке и внесении изменений в законы и подзаконные акты.

Оператор Проекта обращает внимание на необходимость принятия во внимание положений СРП «Сахалин-2» и его вовлечение в процесс разработки изменений в те законодательные и подзаконные нормативные акты, которые могут затронуть права и обязанности сторон при исполнении СРП по проекту «Сахалин-2».

Утилизационный сбор является неналоговым платежом.

Освобождение по уплате утилизационного сбора для товаров, используемых в рамках СРП, законодательством Российской Федерации не установлено.

Вопрос администрирования утилизационного сбора относится к компетенции Минпромторга России.



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА
(ФТС РОССИИ)

РУКОВОДИТЕЛЬ

Новозаводская ул., д. 11/5, Москва, 121087
Тел. (499) 449 72 35; факс (499) 449 73 00,
(495) 913 93 90

Телетайп 611385 VETORU

E-mail: fts@ca.customs.ru; <http://www.customs.ru>

30.12.2019

№ 01-09/81302

На № _____ от _____

О направлении информации

Уважаемый Алексей Петрович!

В соответствии с Вашим письмом от 26 ноября 2019 г. № 3.7-11/3384 сообщаем, что в расширенном заседании Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, которое проведено 10 декабря 2019 года, принял участие Макаров Дмитрий Викторович, заместитель начальника отдела таможенного оформления вне пунктов пропуска Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России.

Материалы по вопросу о ходе реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 17-СФ «Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке», в том числе о ходе выполнения плана мероприятий по решению проблем в сфере борьбы с незаконной заготовкой и оборотом древесины от 18 февраля 2019 г. № 1390п-П9, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Гордеевым А.В., в части компетенции ФТС России прилагаются.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

С уважением,

В.И. Булавин

МЭДО

О ходе реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2019 года № 17-СФ «Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке»

По пункту 5 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2019 года № 17-СФ (далее – постановление № 17-СФ)

Генеральной прокуратуры Российской Федерации разработан проект порядка взаимодействия с МВД России, Минприроды России и ФТС России при выявлении, пресечении, расследовании и раскрытии преступлений в сфере лесопользования, в том числе при проведении совместных оперативно-профилактических мероприятий (далее – Порядок взаимодействия).

Порядок взаимодействия разработан в целях совершенствования взаимодействия правоохранительных органов с органами, осуществляющими полномочия в области лесных отношений, в частности, с контрольно-надзорными органами, при выявлении, пресечении, расследовании и раскрытии преступлений в сфере лесопользования, в том числе совершенных организованными группами, осуществляющими нелегальную заготовку древесины и ее транспортировку за рубеж.

Письмом ФТС России от 26.10.2018 № 01-55/67703 в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлен согласованный Порядок взаимодействия.

В ноябре 2018 года Генеральной прокуратурой Российской Федерации межведомственный приказ от 08.11.2018 № 740/758/502/598/104/1807 «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия при выявлении, пресечении, расследовании и раскрытии преступлений в сфере лесопользования» (далее – Приказ) направлен на государственную регистрацию в Минюст России.

Минюст России письмом от 24.12.2018 № 01/168477-ЮЛ направил оригиналы экземпляров Приказа в МВД России и Генеральную прокуратуру Российской Федерации, являющуюся разработчиком Приказа, для рассмотрения вопроса о его возможной доработке.

ФТС России письмом от 05.02.2019 № 01-55/06231 направила в Генеральную прокуратуру Российской Федерации позицию по вопросу доработки Приказа.

В настоящее время Генеральной прокуратурой Российской Федерации осуществляется доработка Приказа.

ФТС России выражала готовность рассмотреть доработанный Приказ при его поступлении в установленном порядке.

Вопрос выявления и пресечения контрабанды лесоматериалов является актуальным для обеспечения экономической безопасности страны, находится на особом контроле руководства Федеральной таможенной службы.

Основные усилия правоохранительных подразделений таможенных органов направлены на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции

таможенных органов, пресечение каналов контрабанды, деятельности организованных преступных групп в сфере внешнеэкономической деятельности, возмещение экономического ущерба государству, причиненного правонарушителями.

Деятельность правоохранительных подразделений таможенных органов осуществляется в тесном взаимодействии с правоохранительными подразделениями МВД России, ФСБ России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, иных министерств и ведомств, а также с таможенными органами иностранных государств и международными правоохранительными организациями.

За 9 месяцев 2019 года таможенными органами возбуждено 183 уголовных дела за незаконное перемещение леса и лесоматериалов, из них по оперативным материалам – 157 уголовных дел.

Наибольшее количество уголовных дел возбуждено таможенными органами Сибирского (67), Дальневосточного (61) и Северо-Западного (30) таможенных управлений.

Свыше 72% (131) уголовных дел возбуждено по статье 226.1 УК РФ за контрабанду стратегически важных товаров и ресурсов.

Наиболее значимыми примерами выявления контрабанды древесины являются результаты работы таможен Дальневосточного и Сибирского таможенных управлений.

Федеральной таможенной службой совместно с ФСБ России в Дальневосточном регионе пресечена деятельность организованной преступной группы, которая специализировалась на контрабанде в КНР лесоматериалов ценных пород (дуб монгольский и ясень маньчжурский). Ущерб от преступной деятельности составил более 1 миллиарда рублей. Возбуждено уголовное дело по части 3 статьи 226.1 УК РФ по факту контрабанды стратегически важных ресурсов, совершенной организованной группой в крупном размере.

В настоящее время уголовное дело передано для расследования в Следственный комитет Российской Федерации. Принимается решение о выделении в отдельное производство по уголовному делу состава преступления, предусмотренного статьей 210 УК РФ (Организация преступного сообщества).

Также в Дальневосточном регионе таможенными органами совместно с ФСБ России и МВД России пресечена деятельность еще одной организованной преступной группы, незаконно переместившей в КНР лесоматериалы объемом свыше 50 тысяч куб. метров и стоимостью более 600 млн. рублей. Возбуждено 16 уголовных дел по части 3 статьи 226.1 УК РФ, соединенных впоследствии в одно производство. По оценке полученных доказательств усматриваются признаки состава преступления, предусмотренного статьей 210 УК РФ.

Таможенными органами совместно с ФСБ России и МВД России в Сибирском регионе пресечена деятельность организованного преступного сообщества, члены которого незаконно переместили через таможенную границу ЕАЭС лесоматериалы на сумму свыше 3,6 миллиарда рублей. По данным фактам возбуждено 16 уголовных дел по части 3 статьи 226.1 УК РФ, а также уголовные

дела по статьям 210 УК РФ за организацию преступного сообщества и 174.1 УК РФ за легализацию похищенных из бюджета Российской Федерации денежных средств.

В качестве меры по декриминализации лесной отрасли постановлением Правительства Российской Федерации от 07.06.2019 № 736 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2012 № 923, предполагающие отнесение продукции лесопромышленного комплекса к стратегически важным товарам и ресурсам, для которых крупным размером признается стоимость, превышающая 100 тыс. рублей.

По пункту 9 постановления № 17-СФ

В настоящее время Рослесхозом совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, включая и ФТС России, в рамках реализации плана мероприятий по решению проблем в сфере борьбы с незаконной заготовкой и оборотом древесины (новая редакция) от 18 февраля 2019 г. № 1390п-П9, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеевым (далее – План), проводятся мероприятия по совершенствованию единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней (далее – ЛесЕГАИС) для предотвращения незаконного оборота древесины.

ФТС России направлены письма от 11.03.2019 № 01-09/14081 в Рослесхоз и от 01.04.2019 № 01-09/18988 в Правительство Российской Федерации с предложениями по доработке ЛесЕГАИС для организации информационного обмена с таможенными органами, а также информацией о невозможности использования таможенными органами сведений из ЛесЕГАИС, передаваемых посредством СМЭВ.

Сведений, предоставляемых разработанным Рослесхозом видом сведений «Сведения из Единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней», опубликованным в СМЭВ 3.xx (далее – Вид сведений), недостаточно для осуществления таможенными органами контроля за экспортом древесины.

ФТС России письмом от 13.02.2019 № 01-27/08505 направляла предложения в части расширения Вида сведений сведениями об учете реальных остатков по каждой декларации о сделке с древесиной, в том числе в отношении объемов древесины, фактически экспортированной с территории Российской Федерации, а также обращала внимание на различие сведений в части учета объемов древесины (в ЛесЕГАИС осуществляется учет объемов деловой древесины (без учета коры/припусков), а таможенными органами ведется учет экспортированной древесины и осуществляется в фактическом объеме, который указан в графе 41 декларации на товары).

На совместных межведомственных совещаниях Рослесхоз подтвердил готовность в начале 2020 года доработать Вид сведений с учетом предложений и замечаний ФТС России.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 протокола заседания рабочей группы по борьбе с незаконной заготовкой и оборотом древесины от 26 апреля

2019 г. № АГ-П9-15пр для обеспечения учета фактически задекларированного и фактически вывезенного объема древесины в ЛесЕГАИС разработаны и в продуктивном контуре СМЭВ зарегистрированы соответствующие виды сведений: «Сведения из декларации на товары о задекларированных круглых лесоматериалах и пиломатериалах» и «Сведения о фактически вывезенных с территории Российской Федерации круглых лесоматериалах и пиломатериалах».

Для включения сведений о транспортировке древесины в ЛесЕГАИС Минприроды России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части совершенствования учета древесины и сделок с ней», устанавливающий обязанность наличия электронного сопроводительного документа, сведения о котором будут внесены в ЛесЕГАИС, порядок оформления и прекращения действия указанного сопроводительного документа, а также требования к местам складирования, где будет также осуществляться учет транспортируемой древесины. ФТС России письмом от 19.04.2019 № 01-10/23811 в Правительство Российской Федерации согласовала указанный проект федерального закона с учетом следующих замечаний:

по расширению сведений, содержащихся в ЛесЕГАИС, о вывозимой древесине (номер таможенной декларации, классификационный код товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, задекларированный и фактический перемещенный объемы товара, сведения об объеме древесины, имеющимся в остатках по каждому видовому (породному) и сортиментному составу), уточнению сроков представления декларации о сделке с древесиной;

по уточнению сроков предоставления информации о маркировке древесины экспортерами в ЛесЕГАИС (не позднее дня подачи декларации на товары в таможенный орган).

В части проработки вопроса о сплошной маркировке древесины сообщаем, что в соответствии с положениями Федерального закона от 28.12.2013 № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», таможенные органы осуществляют проверку наличия маркировки древесины ценных лесных пород (дуб, бук, ясень) и сопоставление сведений, указанных в маркировке древесины, с информацией, содержащейся в ЛесЕГАИС.

Ранее ФТС России письмами в Аппарат Правительства Российской Федерации (от 19.12.2018 № 01-10/79412), в Совет Безопасности Российской Федерации (от 19.12.2018 № 01-10/79411) и в Минпромторг России (от 28.12.2018 № 01-27/82606 и от 05.02.2019 № 01-10/06245) были направлены проблемные вопросы по практическому применению радиочастотных меток (RFID-метки), используемых для маркировки древесины, по их считыванию, необходимости доработки самих RFID-меток и разработки аппаратуры для считывания RFID-меток на отечественной элементной базе с последующим испытанием оборудования в реальных условиях.

В настоящее время в рамках исполнения поручения Заместителя

Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 20 марта 2019 г. № АГ-П9-203 Минприроды России разработана и проходит внутриведомственное согласование Концепция создания и функционирования в Российской Федерации системы прослеживаемости происхождения древесины на основе электронных маркеров мест заготовки, складирования, переработки, экспорта древесины, транспортируемых партий и сортиментов и средств ее транспортировки.

**Отчет по плану мероприятий по решению проблем в сфере борьбы
с незаконной заготовкой и оборотом древесины (новая редакция)
от 18.02.2019 № 1390п-П9, утвержденному Заместителем Председателя
Правительства Российской Федерации А.В. Гордеевым
(далее – План мероприятий)**

Пунктом 1 Плана мероприятий предусмотрены разработка и утверждение межведомственной взаимоувязанной отчетности об объемах заготовки древесины, объемах переработки, объемах реализации древесины и продукции из нее в Российской Федерации, объемах экспорта и импорта, которая может быть использована для анализа и принятия управленческих решений в рамках борьбы с незаконными рубками.

ФТС России, являясь субъектом официального статистического учета, осуществляющим формирование официальной статистической информации о внешней торговле Российской Федерации товарами на основе данных, получаемых из деклараций на товары и статистических форм учета перемещения товаров, имеет необходимые сведения об объемах экспорта и импорта Российской Федерации товаров, в том числе и древесины, которые направляются на регулярной основе в Росстат, и не нуждается в создании дополнительных форм федерального наблюдения для получения этих сведений.

Указанная позиция ФТС России по данному пункту Плана мероприятий была направлена в Росстат письмом ФТС России от 25.02.2019 № 01-09/10925.

Пунктом 10 Плана мероприятий предусмотрена доработка системы ЛесЕГАИС в части: установления возможности постоянного информационного обмена с базами данных ФТС России, Минпромторга России, МВД России, Росприроднадзора, Россельхознадзора и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти; доработки аналитического блока, позволяющего в автоматизированном режиме (в том числе посредством СМЭВ МВД России, ФТС России) проверять цепочку поставок и подавать сигнал оператору; повышения защищенности информации в ЛесЕГАИС (в том числе исключения возможности ввода недостоверных данных); автоматизации взаимодействия с системой дистанционного мониторинга использования лесов; обеспечение использования данных из ЛесЕГАИС, размещаемых Рослесхозом в СМЭВ 3.0 и внесение предложений об уточнении перечня указанных данных; размещения данных о фактическом вывозе из Российской Федерации круглых лесоматериалов и пиломатериалов в разрезе организаций-лесоэкспортеров в СМЭВ 3.0 для использования заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В рамках исполнения пункта 10 Плана мероприятий ФТС России направлены письма от 11.03.2019 № 01-09/14081 в Рослесхоз и от 01.04.2019 № 01-09/18988 в Правительство Российской Федерации с предложениями по доработке ЛесЕГАИС для организации информационного обмена с таможенными органами и о невозможности использования таможенными органами сведений из ЛесЕГАИС, передаваемых посредством СМЭВ.

Сведений, предоставляемых разработанным Рослесхозом видом сведений «Сведения из Единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней», опубликованного в СМЭВ 3.хх (далее – Вид сведений), недостаточно для осуществления таможенными органами контроля за экспортом древесины.

ФТС России письмом от 13.02.2019 № 01-27/08505 направляла предложения в части расширения Вида сведений сведениями об учете реальных остатков по каждой декларации по сделки с древесиной, в том числе в отношении объемов древесины, фактически экспортированной с территории Российской Федерации, а также обращала внимание на различие сведений в части учета объемов древесины (в ЛесЕГАИС осуществляется учет объемов деловой древесины (без учета коры/припусков), а таможенными органами ведется учет экспортированной древесины и осуществляется в фактическом объеме, который указан в графе 41 декларации на товары).

На совместных межведомственных совещаниях Рослесхоз подтвердил готовность в начале 2020 года доработать Вид сведений с учетом предложений и замечаний ФТС России.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 протокола заседания рабочей группы по борьбе с незаконной заготовкой и оборотом древесины от 26.04.2019 № АГ-П9-15пр для обеспечения учета фактически задекларированного и фактически вывезенного объема древесины в ЛесЕГАИС разработаны и в продуктивном контуре СМЭВ зарегистрированы соответствующие виды сведений: «Сведения из декларации на товары о задекларированных круглых лесоматериалах и пиломатериалах» и «Сведения о фактически вывезенных с территории Российской Федерации круглых лесоматериалах и пиломатериалах».

ФТС России письмом от 31.05.2019 № 01-09/32323 проинформировала Правительство Российской Федерации об исполнении данного пункта Плана мероприятий.

Пунктом 11 Плана мероприятий предусмотрено внесение изменений в законодательство Российской Федерации, устанавливающих обязанность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти по проверке с использованием данных ЛесЕГАИС документов, подтверждающих законность происхождения древесины.

Письмами ФТС России от 07.03.2019 № 01-09/13405, № 01-09/13406, № 01-09/13407 в МВД России, Рослесхоз, Минфин России соответственно доведена информация, что внесение изменений в законодательство Российской Федерации, устанавливающих обязанность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти по проверке с использованием данных ЛесЕГАИС документов, подтверждающих законность происхождения древесины, в части компетенции ФТС России не требуется. Письмом от 27.09.2019 № 01-10/59994 ФТС России проинформировала МВД России, что дальнейшая

работа по использованию данных ЛесЕГАИС лежит в области совершенствования ЛесЕГАИС.



По пункту 12 Плана мероприятий.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2012 г. № 923» согласован ФТС России с замечаниями (письмо ФТС России от 21.02.2019 № 01-09/10281 в Минпромторг России).

В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 07.06.2019 № 736 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2012 № 923, предполагающие отнесение продукции лесопромышленного комплекса к стратегически важным товарам и ресурсам, для которых крупным размером признается стоимость, превышающая 100 тыс. рублей.

Пунктом 13 Плана мероприятий предусмотрена разработка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях определения таких понятий, как «незаконная рубка», «хищение древесины», «незаконный оборот древесины», «незаконный экспорт древесины», поскольку неопределенность указанных терминов не позволяет однозначно определить компетенцию федеральных органов исполнительной власти по борьбе с указанными правонарушениями (письмо ФТС России от 27.02.2019 № 01-09/11603 в Минприроды России).

Компетенцию ФТС России затрагивают правоотношения по поводу перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, в том числе складывающиеся в связи с незаконным экспортом древесины. Однако, по мнению ФТС России, дополнительное регулирование понятия «незаконный экспорт древесины» не требуется.

Содержание понятия «незаконный вывоз (экспорт) товаров с таможенной территории ЕАЭС» определено подпунктами 25 и 27 пункта 1 статьи 2 Таможенного кодекса ЕАЭС.

Позиция ФТС России была поддержана Минприроды России.

В соответствии с пунктом 15 Плана мероприятий предусмотрено внесение изменений в утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2012 № 779 правила распределения между участниками внешнеэкономической деятельности тарифных квот в отношении ели обыкновенной, пихты белой европейской и сосны обыкновенной¹ (далее –

¹ Правила распределения между участниками внешнеэкономической деятельности тарифных квот в отношении ели обыкновенной или пихты белой европейской и сосны обыкновенной, вывозимых за пределы территории Российской Федерации и территории государств – участников соглашений о Таможенном союзе в Европейский союз.

Правила распределения между участниками внешнеэкономической деятельности тарифных квот в отношении ели обыкновенной или пихты белой европейской и сосны обыкновенной, вывозимых за пределы территории Российской Федерации и территории государств – участников соглашений о Таможенном союзе в третьи страны, за исключением Европейского союза.

Правила) в части установления требований, обязывающих экспортеров круглых лесоматериалов при получении лицензии на экспорт представлять документы, подтверждающие законность происхождения древесины, в том числе с учетом данных ЛесЕГАИС.

Кроме того, указанным пунктом Плана мероприятий также предлагается проработка вопроса пересмотра принципов распределения экспортных квот на необработанную древесину в пользу организаций, имеющих арендованную лесосырьевую базу.

ФТС России письмами от 28.02.2019 № 01-09/11906 и от 20.03.2019 № 01-10/16447 проинформировала Минпромторг России и Аппарат Правительства Российской Федерации, что не поддерживает внесение в Правила изменений, предусмотренных пунктом 15 Плана мероприятий, по следующим причинам:

наличие рисков представления участниками ВЭД поддельных договоров купли-продажи и договоров аренды лесных участков;

отсутствие у Минпромторга России возможности оперативной проверки подлинности указанных договоров и принятия решения в установленные сроки выдачи лицензий (15 дней).

При этом указанными письмами ФТС России предлагает внести в Правила изменения в части необходимости представления участником ВЭД для оформления лицензии наряду с документами, указанными в пункте 6 Правил, сведений о декларации о сделке с древесиной в ЛесЕГАИС, в которой содержится информация о договорах купли-продажи древесины и договорах аренды лесных участков, а также о фактическом наличии у участника внешнеторговой деятельности объемов лесоматериалов с учетом породы древесины и ее вида (ботанического). Указанную информацию юридические лица, индивидуальные предприниматели, совершившие сделки с древесиной, в том числе в целях ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, предоставляют в ЛесЕГАИС в соответствии со статьей 50.54 Лесного кодекса Российской Федерации.

По мнению ФТС России, реализация данного предложения позволит:

исключить риски выдачи лицензий на экспорт древесины, заготовленной незаконно, а также возможность многократного использования одних и тех же заготовленных объемов древесины для получения лицензий;

уменьшить возможные финансовые издержки участников ВЭД, связанные с необходимостью представления документов на бумажном носителе.

Для получения указанной информации из ЛесЕГАИС Минпромторгу России предлагается организовать межведомственное взаимодействие с Рослесхозом, осуществляющим эксплуатацию ЛесЕГАИС, посредством информационно – программных средств, которые будут определять порядок использования сведений о договорах купли-продажи древесины и договорах

аренды лесных участков, а также порядок учета количества нереализованной (неиспользуемой) древесины.

В настоящее время Правительством Российской Федерации издано постановление от 31.08.2019 № 1124 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», предусматривающее указание в заявлении о выдаче лицензии номера и даты подачи декларации о сделках с древесиной.

Позиция ФТС России о поддержке предложения по пересмотру принципов и порядка распределения экспортных квот на необработанную древесину в пользу организаций, имеющих арендованную лесосырьевую базу, направлена в Минпромторг России и в Аппарат Правительства Российской Федерации вышеуказанными письмами ФТС России от 28.02.2019 № 01-09/11906 и от 20.03.2019 № 01-10/16447.