



**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2019 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

**Москва
2019**

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2019 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
§ 1. Ключевые задачи Совета Федерации в период осенней сессии 2019 года	5
§ 2. Основные направления деятельности Совета Федерации	13
2.1. Государственное строительство и развитие гражданского общества	13
2.2. Экономическая политика государства	19
2.3. Финансовая и бюджетная политика государства	28
2.4. Социальная политика государства	42
2.5. Национальная безопасность	51
2.6. Международная и межпарламентская деятельность	57
§ 3. Работа с законодательными инициативами Совета Федерации и членов Совета Федерации	62
§ 4. Работа с законодательными инициативами и предложениями субъектов Российской Федерации	66
§ 5. Обзор основных мероприятий, планируемых к проведению Советом Федерации в период осенней сессии 2019 года	71
Заключение	74

ВВЕДЕНИЕ

В докладе представлены ключевые задачи, стоящие перед Советом Федерации, а также основные направления его деятельности в период осенней сессии 2019 года.

Основным приоритетом работы палаты является законодательное обеспечение решения стратегических задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года (далее – Послание Президента Российской Федерации от 20 февраля 2019 года) и Указе от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – майский Указ Президента Российской Федерации).

В целях обеспечения их успешного решения Совету Федерации предстоит осенью рассмотреть проект федерального бюджета на следующий трехлетний период, концепция которого разрабатывалась с деятельным участием палаты и на основе подготовленных ею системных предложений по учету интересов регионов при реализации национальных проектов.

Основной задачей экономической политики на среднесрочную перспективу должно стать расширение потенциала экономики за счет повышения инвестиционной активности и создания справедливой конкурентной среды. Планируется существенно усовершенствовать механизмы правового регулирования лесо- и недропользования, развития цифровой экономики, грузовых перевозок.

В сфере государственного строительства продолжится совершенствование механизмов реализации государственной региональной политики.

Деятельность палаты в социальной сфере будет направлена прежде всего на решение проблем в области демографии и здравоохранения посредством правового обеспечения реализации соответствующих национальных проектов.

Международная деятельность Совета Федерации будет сосредоточена на законодательном обеспечении внешнеполитического курса страны и выполнения ее международных обязательств, повышении эффективности парламентской дипломатии и развитии межпарламентского сотрудничества.

§ 1. КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2019 ГОДА

Работа Совета Федерации в период осенней сессии 2019 года будет сконцентрирована на законодательном обеспечении реализации национальных проектов для решения стратегических задач и достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных в майском Указе Президента Российской Федерации. Деятельность палаты будет насыщенной и многоплановой, нацеленной на реализацию ключевых направлений внешней и внутренней политики государства.

Осуществление прорыва в социально-экономическом и научно-техническом развитии страны во многом зависит от эффективной законодательной деятельности. На начало осенней сессии в плане законопроектной деятельности Федерального Собрания Российской Федерации 599 законопроектов¹, из них 112 – приоритетные².

Основной задачей осенней сессии является принятие федерального бюджета на 2020 и плановый период 2021–2022 годов. В рамках «правительственного часа» 25 сентября палата обсудит прогноз социально-экономического развития страны на предстоящий трехлетний период. Запланировано проведение «Открытого диалога» с участием Министра экономического развития Российской Федерации³. Также Совет Федерации проведет традиционные парламентские слушания, на которых будут рассмотрены основные параметры будущего федерального бюджета⁴. Особое внимание в этой работе будет уделено вопросам финансирования национальных проектов (программ). Свою позицию по данному вопросу палата отразила в специальном постановлении⁵. Совет Федерации будет и дальше решать одну из своих главных задач – отстаивать интересы субъектов Российской Федерации. В связи с этим палатой совместно с Российским фондом прямых инвестиций запланировано проведение регионального инвестиционного форума «Инвестиции в регионы – инвестиции в будущее».

Важнейшие из законов в финансовой сфере, которые будут рассмотрены палатой в течение сессии, направлены на либерализацию налогового законодательства, снижение фискальной нагрузки⁶ и повышение эффективности финансового оздоровления кредитных организаций⁷.

В рамках реализации государственной политики регионального развития состоятся: «круглый стол», посвященный реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации⁸; совещание с участием представителей федеральных органов исполнительной власти о реализации в регионах комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры⁹; парламентские слушания «О ходе подготовки проекта стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации на период до 2035 года».

Одним из ключевых направлений работы Совета Федерации остается совершенствование правового регулирования в сфере цифровой экономики. Палатой намечено проведение целого ряда мероприятий по данной тематике¹⁰. Продолжится работа над обеспечением постоянного взаимодействия с Правительственной комиссией по развитию телерадиовещания в целях содействия выработке согласованной позиции по вопросам развития регионального телевизионного вещания. В течение сессии палата рассмотрит целый блок законопроектов по вопросам цифровизации¹¹, в том числе законопроекты, закрепляющие статус цифровых технологий в финансовой сфере¹². Особое внимание будет уделено рискам, которые несет с собой цифровая трансформация. На минимизацию одного из них направлен разработанный по инициативе членов палаты законопроект в части блокировки мошеннических сайтов в финансовой сфере¹³.

Предстоящая сессия будет особенно ответственной с точки зрения законодательной работы по решению задач социального развития страны. Важнейшей составляющей работы Совета Федерации остается реализация плана мероприятий Десятилетия детства. Палата примет участие в подготовке и проведении заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей на тему «Реализация мероприятий Десятилетия детства в рамках приоритетных национальных проектов, утвержденных майским Указом Президента Российской Федерации».

Особое внимание Совета Федерации будет уделено вопросам совершенствования законодательства и правоприменительной практики в сфере предупреждения и профилактики семейного (бытового) насилия.

Членами Совета Федерации подготовлен к внесению в Государственную Думу законопроект «Об основных гарантиях прав многодетных семей в Российской Федерации»¹⁴.

Будет завершена разработка законопроекта об основных гарантиях прав ребенка на качественное, безопасное и здоровое питание¹⁵. Будет продолжена работа над проектом федерального закона о запрете рекламы детских молочных смесей, внесенным в Государственную Думу членами Совета Федерации¹⁶. Пройдут заседания Совета Евразийского женского форума при Совете Федерации. В зоне повышенного внимания палаты останутся вопросы сохранения и развития культуры¹⁷.

В единый день голосования 8 сентября 2019 года в России прошли выборы в органы власти разных уровней¹⁸. По итогам выборов будут подготовлены изменения в законодательство о выборах¹⁹.

Продолжится работа по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального надзора в Российской Федерации²⁰.

Сессия будет насыщенной в части межпарламентской деятельности. В соответствии с Планом межпарламентского сотрудничества Совета Федерации на 2019 год запланировано участие членов палаты в составе делегации Федерального Собрания в осенней сессии ПА ОБСЕ²¹ и 37-й пленарной сессии КМРВСЕ²². Целый ряд мероприятий с участием членов Совета Федерации и сотрудников Аппарата палаты состоится в рамках работы Межпарламентского союза (МПС) в Белграде (Сербия) в октябре, среди которых: заседание Исполнительного комитета МПС²³, 141-я Ассамблея МПС²⁴, заседание Ассоциации генеральных секретарей парламентов. На 141-й Ассамблее МПС планируется предложить к разработке и принятию резолюции «Парламентарии против санкций: во имя демократии и прав человека» по линии Постоянного комитета МПС по вопросам демократии и прав человека. Продолжится работа над Декларацией МПС о парламентской дипломатии, разрабатываемой в рамках инициированной российской делегацией Глобальной парламентской кампании. Также в рамках МПС намечено проведение 6-й Всемирной конференции молодых парламентариев.

С 30 сентября по 4 октября в Страсбурге делегация Совета Федерации в составе делегации Федерального Собрания примет участие в работе осенней сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы.

Приоритетное внимание палаты будет уделяться евразийскому вектору интеграции. Состоятся заседания постоянных комиссий МПА СНГ, мероприятия ПА ОДКБ²⁵ и Парламентского Собрания Союза Беларуси и России²⁶. В период осенней сессии МПА СНГ (21–22 ноября) ожидается принятие Перспективного плана модельного законодательства в СНГ, а в Совете Федерации планируется утвердить Программу разработки в 2019–2021 годах проектов модельных законодательных актов, рекомендаций и других документов МПА СНГ, проведения международных мероприятий, инициированных Советом Федерации для сближения и гармонизации законодательства государств – участников СНГ. Также намечен ряд «круглых столов» по тематике укрепления евразийского сотрудничества²⁷.

В законодательной сфере палате предстоит ратификация Конвенции о правовом статусе Каспийского моря²⁸.

Совет Федерации продолжит работу по укреплению взаимодействия с субъектами Российской Федерации. Планируется проведение заседаний Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума, где будут рассмотрены вопросы: обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации; законодательного обеспечения реализации майского Указа Президента Российской Федерации в части формирования системы защиты прав пациентов; правовых гарантий соблюдения законных прав и интересов должника (гармонизация правоотношений на финансовом рынке, региональный аспект реализации государственной политики и правового регулирования поддержки молодых семей); подведения итогов летней детской оздоровительной кампании (актуальный анализ и новые решения); текущего состояния качества и доступности социальной и медицинской помощи гражданам предпенсионного и пенсионного возраста и защиты их трудовых прав; повышения качества оказания государственных и муниципальных услуг и защиты прав граждан при их оказании²⁹.

Взаимодействию с регионами будут посвящены Дни субъектов Российской Федерации³⁰, совещание о реализации постановлений Совета Федерации, принятых в рамках проведения Дней субъектов Российской Федерации,

с участием представителей федеральных органов исполнительной власти³¹, а также целый ряд выездных мероприятий³².

В осеннюю сессию запланированы парламентские встречи, приуроченные к юбилею Великой Победы в соответствии с Планом мероприятий по подготовке празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов³³. В частности, заседание Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации «О реализации Закона Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

¹ Программа законопроектной работы комитетов Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (проект на 10 сентября 2019 года).

² Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (проект на 10 сентября 2019 года).

³ В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2019 года Комитет Совета Федерации по экономической политике планирует проведение «Открытого диалога» с участием Министра экономического развития Российской Федерации в октябре – декабре 2019 года.

⁴ В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2019 года Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам планирует проведение парламентских слушаний «О параметрах проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в октябре 2019 года.

⁵ Постановление Совета Федерации от 22 апреля 2019 года № 140-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

⁶ Законопроект № 720839-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части реализации отдельных положений основных направлений налоговой политики) внесен Правительством Российской Федерации 29 мая 2019 года, принят в первом чтении 10 июля 2019 года.

⁷ Законопроект № 327296-7 «О внесении изменений в статью 74¹ Налогового кодекса Российской Федерации» (о банковских гарантиях, выдаваемых банками, в отношении которых утвержден план участия Банка России в осуществлении мер по предупреждению банкротства) внесен Правительством Российской Федерации 29 ноября 2017 года, принят в первом чтении 9 февраля 2018 года.

⁸ Актуальные вопросы реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года в субъектах Российской Федерации.

⁹ Актуальные вопросы развития инфраструктуры в регионах в контексте комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и плана реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года.

¹⁰ Согласно Плану мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2019 года запланировано проведение: двух выездных заседаний Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации на темы: «Цифровая промышленность», «От умного города к цифровому региону» (город Сочи); парламентских слушаний «О совершенствовании федерального законодательства в части создания единой системы правового обеспечения развития цифровой экономики Российской Федерации»; «круглых столов» на темы: «Актуальные вопросы цифровизации электроэнергетики Российской Федерации», «О ходе реализации в субъектах Российской Федерации федерального проекта «Цифровая образовательная среда», «Развитие цифровых технологий в финансовом секторе экономики: первые итоги»; семинаров-совещаний «О цифровом контуре системы правового просвещения населения Российской Федерации»,

- «О ходе разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 1 мая 2019 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»; заседания Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на тему «О состоянии и перспективах развития информационных технологий в Арктической зоне Российской Федерации»; заседания секции «Цифровизация государственного управления» Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации на тему «Законодательное обеспечение использования цифровых технологий в рамках гражданского, арбитражного судопроизводства, исполнительного производства, а также производства по делам административных правонарушений» и другие.
- 11 В частности, законопроекты: № 748684-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде)» внесен Правительством Российской Федерации 8 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года; № 748744-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (о формировании сведений о трудовой деятельности застрахованного лица в электронном виде)» внесен Правительством Российской Федерации 8 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года.
- 12 Законопроекты: № 419059-7 «О цифровых финансовых активах» внесен членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, А.Н. Епишиным, В.В. Полетаевым, депутатами Государственной Думы 20 марта 2018 года, принят в первом чтении 22 мая 2018 года; № 617867-7 «О совершении сделок с использованием электронной платформы» внесен членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым, депутатами Государственной Думы 27 декабря 2018 года, принят в первом чтении 19 июня 2019 года.
- 13 Законопроект № 605945-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части уточнения перечня информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено) внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, А.А. Турчаком, С.Н. Рябухиным, Н.А. Журавлевым, депутатами Государственной Думы 11 декабря 2018 года, принят в первом чтении 24 января 2019 года.
- 14 17 сентября 2019 года Г.Н. Карелова провела заседание рабочей группы по подготовке законопроекта об основных гарантиях прав многодетных семей, на котором принято решение о внесении предложений по доработке законопроекта, который будет представлен на очередном заседании Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства.
- 15 По информации И.А. Яровой, завершается проработка законопроекта об основных гарантиях прав ребенка на качественное, безопасное и здоровое питание с профильными министерствами и ведомствами, планируется внести его в Государственную Думу в осеннюю сессию 2019 года (официальный сайт партии Единая Россия, 25 июля 2019 года).
- 16 Законопроект № 685240-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рекламе" в части рекламы продуктов детского питания" внесен членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, В.В. Рязанским, И.Н. Каграманяном, А.Г. Варфоломеевым, Е.В. Бибиковой, Т.А. Кусайко, Ю.В. Архаровым, С.Д. Леоновым, В.И. Круглым, депутатами Государственной Думы С.В. Чижовым, Б.Д. Менделевичем, И.М. Гусевой, А.А. Гетта,
- 17 В октябре запланировано выездное заседание Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре в Рязанскую область по теме «Об актуальных вопросах сохранения и развития объектов культурного наследия федерального значения» (на опыте государственного автономного учреждения культуры «Государственный музей-заповедник С.А. Есенина»). Также будут проведены научно-практическая конференция на тему «Включение в Список всемирного наследия ЮНЕСКО объектов от имени Российской Федерации: проблемы и перспективы» (совместно с Научно-экспертным советом при Председателе Совета Федерации) и «Круглый стол» на тему «Формирование культурной среды в исторических поселениях в рамках реализации национального проекта «Культура».
- 18 В единый день голосования 8 сентября 2019 года прошли выборы высших должностных лиц 17 субъектов Российской Федерации (в двух субъектах Российской Федерации (Кабардино-Балкарской Республике и Республике Крым) выборы высших должностных лиц состоятся после избрания депутатов законодательных органов государственной власти данных регионов), выборы депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти в 13 субъектах Российской Федерации, дополнительные выборы депутатов четырех депутатов Государственной Думы, дополнительные выборы депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти в 29 субъектах Российской Федерации,

- выборы трех глав муниципалитетов административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации и выборы депутатов 22 представительных органов муниципалитетов административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации.
- ¹⁹ В частности, на рассмотрении Государственной Думы уже находится законопроект № 710584-7 «О внесении изменений в статьи 239 и 240 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и статью 78 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (об уточнении порядка обращения с административным иском заявлением о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации).
- ²⁰ Комитетом Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности запланировано проведение «круглого стола» на тему «Совершенствование законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (сентябрь – октябрь).
- ²¹ 2–7 октября, город Марракеш (Марокко).
- ²² 27 октября – 1 ноября, город Страсбург (Франция).
- ²³ 9–12 октября, город Белград (Сербия).
- ²⁴ 12–18 октября, город Белград (Сербия).
- ²⁵ В частности, участие делегации Совета Федерации в работе заседания Совета ПА ОДКБ и 12-м пленарном заседании ПА ОДКБ, которые состоятся в Республике Армения 5 ноября.
- ²⁶ В частности, участие делегации Совета Федерации в работе 57-й сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (декабрь).
- ²⁷ В частности, «круглые столы» на темы: «Потенциал углубления взаимодействия в рамках Союзного государства в свете евразийского интеграционного процесса», «Перспективы сотрудничества между Россией, Индией и Китаем в контексте реализации проекта по созданию большого евразийского партнерства».
- ²⁸ Законопроект № 765779-7 «О ратификации Конвенции о правовом статусе Каспийского моря» внесен Президентом Российской Федерации 30 июля 2019 года.
- ²⁹ В соответствии с планом работы Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума на 2019 год, утвержденным решением Президиума Совета законодателей Российской Федерации от 13 декабря 2018 года.
- ³⁰ В соответствии с выпиской из протокола заседания Совета палаты от 22 июля 2019 года № 15/4-сп «Об утверждении графика проведения Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года» Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера готовит проведение в Совете Федерации Дней Удмуртской Республики, Новосибирской, Саратовской, Томской областей и проекты постановлений Совета Федерации о государственной поддержке социально-экономического развития указанных регионов.
- ³¹ Совещание «О реализации постановлений Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, принятых в рамках проведения Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» запланировано Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на декабрь.
- ³² Выездное совещание на тему «О роли субъектов Российской Федерации в реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (Новгородская область); выездное заседание Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам «О новациях бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах и об их влиянии на формирование и исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации» (город Тула); выездное заседание Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре «Об актуальных вопросах сохранения и развития объектов культурного наследия федерального значения» (на опыте государственного автономного учреждения культуры «Государственный музей-заповедник С.А. Есенина», Рязанская область); совместное выездное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам и Комитета Совета Федерации по экономической политике «Международное сотрудничество Самарской области: опыт, проблемы, перспективы» (город Самара); совместное выездное заседание Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию «О региональных практиках включения учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в территориальные схемы в области обращения с твердыми коммунальными отходами»; выездное заседание Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному

строительству «О предложениях субъектов Российской Федерации по модернизации Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (Ростовская область); выездное совещание «Комплексное развитие территорий городов как способ обеспечения увеличения объемов жилищного строительства» (город Екатеринбург); выездное заседание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности «О состоянии и перспективах нормативного правового регулирования в сфере социального обеспечения работников предприятий оборонно-промышленного комплекса» на базе Омского моторостроительного объединения им. П.И. Баранова (город Омск); выездное заседание Комитета Совета Федерации по экономической политике «О законодательном обеспечении комплексной программы развития атомной науки, техники и технологий» (Томская область).

³³ По информации Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, данный план будет подготовлен и представлен в Совет палаты в октябре.

§ 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

2.1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Совет Федерации уделяет большое внимание совершенствованию **законодательства о выборах и референдумах**. В планах палаты рассмотрение законопроекта, инициированного Правительством Российской Федерации, который направлен на реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2018 года № 42-П. В частности, предлагается внести в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» изменения, регламентирующие порядок обращения с административным иском заявлением об отмене решения избирательной комиссии о результатах выборов в случае, когда кандидат, избирательное объединение и (или) выдвинутые им в качестве кандидатов граждане были лишены возможности представить в избирательную комиссию документы, необходимые для регистрации кандидата или списка кандидатов, вследствие воспрепятствования со стороны должностного лица избирательной комиссии, действия (бездействия) которого признаны вступившим в законную силу судебным актом незаконными³⁴.

В части совершенствования **законодательства в судебной сфере** продолжится работа над законопроектом, направленным на реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации³⁵ и уточняющим основания пересмотра последствий отмены судебных постановлений по новым обстоятельствам³⁶. Возможность пересмотра предусматривается в случае, если в постановлении Пленума или Президиума Верховного Суда Российской Федерации содержится указание на то, что сформулированная правовая позиция имеет обратную силу применительно к делам со схожими фактическими обстоятельствами. Также законопроектом закрепляется недопустимость придания обратной силы толкованию правовых норм, ухудшающих положение граждан, и устанавливается максимальный 6-месячный срок для подачи в суд заявления о пересмотре судебного решения. Это позволит унифицировать правоприменение норм процессуального законодательства, повысить значимость судебной

практики, обеспечить соблюдение принципа равенства граждан перед законом и судом.

Запланировано также рассмотрение законопроекта, инициированного Правительством Российской Федерации и направленного на регулирование **оказания нотариальных услуг** в электронно-цифровом формате³⁷. В целях оптимизации нотариальной деятельности, повышения востребованности нотариальной защиты прав граждан и юридических лиц в условиях развития цифрового общества законопроектом регламентируется возможность совершения отдельных нотариальных действий удаленно, а также изменяется общий порядок совершения соответствующих нотариальных действий. Важной новеллой законопроекта является расширение спектра нотариальных действий, которые могут быть совершены в электронной форме: свидетельствование верности перевода документов с одного языка на другой; передача документов физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам; принятие в депозит денежных средств; взыскание денежных сумм или истребование имущества от должника по исполнительной надписи нотариуса; депонирование нотариусом безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг; обеспечение доказательств в виде осмотра сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет; выдача выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества. Обязательным условием возможного совершения таких действий является отсутствие требований к установлению волеизъявления обратившегося лица при совершении нотариального действия. Предусмотренные нововведения позволят предоставить гражданам и бизнесу новые комфортные инструменты, которые гарантируют их правовую защиту.

Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Комитетом Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности предусмотрено проведение «круглого стола» на тему «Взаимодействие институтов гражданского общества и органов судейского сообщества в контексте обеспечения конституционных ценностей»³⁸.

Совет Федерации уделяет большое внимание совершенствованию **законодательства по противодействию коррупции**. В планах палаты рассмотрение законопроекта³⁹, направленного на уточнение регулирования порядка прохождения отдельных видов государственной и муниципальной службы в части сроков применения взысканий за коррупционные правонарушения. Также

проектом закона гражданским и муниципальным служащим предоставляется право входить на безвозмездной основе в состав коллегиальных органов управления фонда, государственного (муниципального) или частного учреждения, автономной некоммерческой организации (с разрешения представителя нанимателя (работодателя)). Необходимо также отметить подготовленный Самарской Губернской Думой проект закона, которым предлагается закрепить цифровизацию системы государственного управления в качестве одного из основных принципов противодействия коррупции в Российской Федерации для достижения задач, поставленных Президентом Российской Федерации⁴⁰. Данная инициатива была рекомендована Комиссией Совета законодателей Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции к внесению в Государственную Думу⁴¹.

Большое значение с точки зрения развития **гражданской службы** имеет законопроект, дополняющий основания отстранения гражданского служащего от замещаемой должности, предусмотренные Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»⁴².

В целях привлечения внимания к вопросам обеспечения системности законодательства в сфере противодействия коррупции законопроектом предусматривается, что Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации не вправе получать в связи с осуществлением своих полномочий не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения, а также подарки от физических и юридических лиц⁴³.

В период сессии комитетами Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, по Регламенту и организации парламентской деятельности планируется проведение «круглого стола» на тему «Конфликт интересов: законодательное регулирование и правоприменительная практика»⁴⁴.

Принимая во внимание особую важность участия органов местной власти в работе по обеспечению прорывного научно-технологического и социально-экономического развития страны, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера подготовит заседание Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации на тему «Об участии органов местного самоуправления в реализации

национальных проектов», на котором будут рассмотрены проблемы, возникающие у органов местного самоуправления в процессе реализации национальных проектов⁴⁵.

В осеннюю сессию Совет Федерации планирует завершить работу над подготовленным Правительством Российской Федерации законопроектом⁴⁶, направленным на совершенствование порядка предоставления информации с использованием ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг». Его принятие обеспечит возможность сквозного поиска информации в реестре уведомлений о залоге движимого имущества и Едином федеральном реестре сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности. Создание единой системы поиска информации об обеспечительных интересах (обременениях) позволит улучшить прозрачность сделок и минимизировать риски мошенничества с имуществом.

В фокусе внимания Совета Федерации по-прежнему остается развитие **федеративных отношений**. В целях реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»⁴⁷ палата планирует рассмотреть правительственный законопроект⁴⁸, направленный на системное совершенствование отношений, связанных с контролем за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации в различных сферах. Законопроектом предусматривается расширение прав федеральных органов исполнительной власти и их руководителей по контролю за осуществлением переданных полномочий.

Вопросы развития **институтов гражданского общества** также остаются в центре внимания Совета Федерации. Запланирован «круглый стол» на тему «Лучшие практики участия молодежных организаций в проведении общественного контроля за реализацией национальных проектов», а также заседание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации.

Актуальные вопросы подготовки научно-преподавательских кадров в сфере **национальных и религиозных отношений** в образовательных и научных организациях будут рассмотрены на заседании Совета по межнациональным

отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации.

В целях привлечения внимания к вопросам обеспечения прав **коренных малочисленных народов** Российской Федерации будет проведен «круглый стол» на тему «Коренное население островов Охотского моря и сопредельной материковой территории России: вопросы возрождения и развития традиционной культуры и языка».

В сфере **миграции** палатой предусмотрены мероприятия, направленные на мониторинг правоприменения. Запланировано проведение семинара-совещания «О первых результатах реализации Федерального закона от 19 июля 2018 года № 216-ФЗ «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федерального закона от 19 июля 2018 года № 215-ФЗ «О внесении изменения в статью 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в части ответственности принимающей стороны за соблюдение иностранными гражданами норм миграционного законодательства, а также «круглый стол» на тему «О правоприменительной практике и совершенствовании законодательства, регулирующего вопросы защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом». Вопросам трудовой миграции планируется посвятить семинар-совещание «Организованный набор иностранных граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации: проблемы и перспективы».

³⁴ Законопроект № 710584-7 «О внесении изменений в статьи 239 и 240 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и статью 78 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (об уточнении порядка обращения с административным исковым заявлением о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации) внесен Правительством Российской Федерации 16 мая 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 22 июля 2019 года.

³⁵ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17 октября 2017 года № 24-П.

³⁶ Законопроект № 448690-7 «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации в части уточнения оснований пересмотра и последствий отмены судебных постановлений по новым обстоятельствам» внесен Правительством Российской Федерации 23 апреля 2018 года, принят в первом чтении 19 марта 2019 года.

³⁷ Законопроект № 750699-7 «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (в части оптимизации нотариальной деятельности, повышения востребованности нотариальной защиты прав граждан и юридических лиц в условиях развития цифрового общества) внесен Правительством Российской Федерации 10 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 июля 2019 года.

³⁸ Пункт 4.8 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

³⁹ Законопроект № 719227-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации

- о противодействии коррупции» внесен депутатами Государственной Думы В.И. Пискаревым, Э.А. Валеевым, Г.А. Карловым и другими 28 мая 2019 года, принят в первом чтении 10 июля 2019 года.
- ⁴⁰ Законопроект № 688581-7 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О противодействии коррупции» внесен Самарской Губернской Думой 15 апреля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 20 мая 2019 года.
- ⁴¹ Заключение Комиссии по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции на проект законодательной инициативы № 7-771 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О противодействии коррупции».
- ⁴² Законопроект № 473562-7 «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы Д.А. Парфеновым, С.Е. Савицкой, Р.Д. Курбановым и другими 25 мая 2018 года, принят в первом чтении 27 июня 2019 года.
- ⁴³ Законопроект № 601016-7 «О внесении изменения в статью 11 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (в части установления дополнительного ограничения в отношении Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации) внесен Правительством Российской Федерации 5 декабря 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 20 мая 2019 года.
- ⁴⁴ Пунктом 4.3 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года проведение мероприятия намечено на октябрь – ноябрь.
- ⁴⁵ Пунктом 4.7 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года проведение мероприятия намечено на октябрь – декабрь.
- ⁴⁶ Законопроект № 687097-7 «О внесении изменений в статью 344 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 7.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» внесен Правительством Российской Федерации 11 апреля 2019 года, принят в первом чтении 16 июля 2019 года.
- ⁴⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».
- ⁴⁸ Законопроект № 715029-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий» внесен Правительством Российской Федерации 22 мая 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 26 июня 2019 года.

2.2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

В осеннюю сессию продолжится работа по реализации задач в социально-экономической сфере, определенных майским Указом Президента Российской Федерации и в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации.

В начале сессии в рамках «правительственного часа» будет рассмотрен один из **важнейших документов стратегического планирования – Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.**

Кроме того, в рамках «правительственных часов» планируется рассмотреть вопросы «О ходе реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» с приглашением Министра транспорта Российской Федерации Е.И. Дитриха, «Об актуальных вопросах развития энергетической инфраструктуры в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» с приглашением Министра энергетики Российской Федерации А.В. Новака.

Планируется проведение «круглого стола» на тему «Реализация национального проекта «Международная кооперация и экспорт»⁴⁹.

Приоритетной задачей остается контроль за **реализацией документов стратегического планирования**. Особую значимость имеет реализация **Стратегии пространственного развития Российской Федерации**. В связи с этим запланировано проведение «круглого стола» на тему **«Актуальные вопросы реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года в субъектах Российской Федерации»⁵⁰**.

В осеннюю сессию 2019 года Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проведет парламентские слушания «О ходе подготовки проекта стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации до 2035 года»⁵¹.

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию проведет выездное совещание в Новгородской области на тему «О роли субъектов Российской Федерации в реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», касающееся реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 марта 2019 года № 80-СФ «О мерах

Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий».

В целях обеспечения эффективного диалога между субъектами Российской Федерации и потенциальными инвесторами Советом Федерации совместно с Российским фондом прямых инвестиций запланировано проведение **регионального инвестиционного форума «Инвестиции в регионы – инвестиции в будущее»**.

Особое внимание будет уделено созданию и поддержанию **благоприятного делового и предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса**. Запланировано проведение заседания «круглого стола» на тему «О ходе реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»⁵². Также будет рассмотрен законопроект, направленный на упрощение требований при прохождении добровольной сертификации субъектами малого и среднего предпринимательства⁵³.

Ряд мероприятий будет посвящен вопросам **развития транспортной инфраструктуры**. В период осенней сессии 2019 года запланировано проведение совещания с участием представителей федеральных органов исполнительной власти на тему «Актуальные вопросы развития инфраструктуры в регионах в контексте комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и плана реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»⁵⁴, заседаний «круглых столов» на темы: «Законодательное обеспечение реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в части развития региональных аэропортов и маршрутов»⁵⁵, «О мерах по совершенствованию порядка проведения государственной экспертизы проектной документации автомобильных дорог»⁵⁶.

В центре внимания палаты будут вопросы **развития агропромышленного комплекса страны**. Запланированы парламентские слушания «О роли аграрной науки в реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК»⁵⁷. Пройдет серия совещаний, посвященных развитию производства органической продукции в Российской Федерации⁵⁸, совершенствованию государственного ветеринарного надзора⁵⁹, законодательному обеспечению селекции и семеноводства⁶⁰, развитию отечественного садоводства⁶¹. Планируется обсудить проблемы и перспективы обеспечения современной сельскохозяйственной техникой агропромышленного

комплекса Российской Федерации⁶², актуальные вопросы развития отечественного тракторостроения⁶³. Планируется проведение «круглого стола» на тему «Законодательное обеспечение проведения землеустройства в Российской Федерации: проблемы и перспективы»⁶⁴.

Планируется также проведение «круглого стола» на тему «Проблемы реализации Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁶⁵.

Кроме того, запланированы мероприятия по проработке предложений по развитию селекции и семеноводства в Российской Федерации в рамках исполнения поручения Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко от 10 декабря 2018 года⁶⁶.

В осеннюю сессию большой блок законопроектов планируется рассмотреть **в сфере природопользования**. Намечено проведение «круглых столов» по расширению полномочий субъектов Российской Федерации в сфере пользования недрами⁶⁷, законодательному обеспечению повышения эффективности разработки месторождений углеводородного сырья, рационального использования отвалов горных пород и отходов перерабатывающих производств⁶⁸.

В формате «круглого стола» будут рассмотрены проблемы и пути развития отечественного лесного машиностроения⁶⁹.

В сфере **жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства** Совет Федерации рассмотрит несколько проектов федеральных законов. Так, предполагается ввести административную ответственность за нарушение нормативов запасов топлива, порядка создания и использования запасов топлива, а также за непредоставление или ненадлежащее предоставление информации о фактическом запасе топлива и его соответствии нормативным запасам топлива⁷⁰. Кроме того, в законодательстве планируется закрепить возможность назначения публичного управления или публичного управляющего ресурсоснабжающим организациям, их обособленным подразделениям в целях ликвидации или устранения угрозы чрезвычайных ситуаций⁷¹.

Планируется рассмотреть проект федерального закона⁷², направленный на корректировку целей деятельности Единого института развития в жилищной сфере (далее – Институт), его задач и функций, усиление государственного контроля за деятельностью Института и возложение на него обязанностей

по соблюдению нормативов финансовой устойчивости и проведению стресс-тестирования достаточности собственных средств, установление порядка и сроков предоставления и раскрытия им годовой и промежуточной консолидированной финансовой отчетности, существенное изменение норм Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства»⁷³ в части полномочий Института по управлению федеральным имуществом, проведению аукционов, проводимых Институтом.

В период осенней сессии особое внимание будет уделено вопросам достижения заявленных в национальном проекте «Жилье и городская среда»⁷⁴ планов по увеличению объемов жилищного строительства не менее чем до 120 млн. кв. метров в год. С 29 октября по 1 ноября 2019 года в городе Екатеринбурге состоится ежегодный Международный форум и выставка 100+ на тему «Город будущего». В рамках данного форума запланировано проведение выездного совещания на тему «Комплексное развитие территорий городов как способ обеспечения увеличения объемов жилищного строительства».

В поле зрения палаты будут вопросы **повышения эффективности строительной отрасли и отрасли строительных материалов**. В октябре запланировано проведение заседания Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации на тему «Внедрение передовых технологий в проектировании и строительстве как средство для увеличения объемов жилищного строительства»⁷⁵. В осеннюю сессию также планируется провести заседание «круглого стола» на тему «Об особенностях строительства жилья в сейсмоопасных зонах»⁷⁶.

Совет Федерации продолжит работу по мониторингу ситуации в сфере решения задач по **модернизации и развитию объектов инженерной инфраструктуры**. В декабре запланировано проведение заседания «круглого стола» с участием представителей федеральных органов исполнительной власти на тему «Актуальные вопросы модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с высокой степенью износа: законодательные новации и правоприменительная практика»⁷⁷.

В сфере экологии во исполнение поручения Президента Российской Федерации, данного по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации⁷⁸, планируется отнести информацию о состоянии окружающей среды

к общедоступной информации, к которой не может быть ограничен доступ граждан и юридических лиц, если иное не предусмотрено федеральными законами⁷⁹.

Планируется исключить из объектов государственной экологической экспертизы проектную документацию объектов социального назначения, строительство или реконструкция которых ведется в населенных пунктах, расположенных в буферной экологической зоне и экологической зоне атмосферного влияния Байкальской природной территории⁸⁰. Предлагается предоставить лицам, обязанным вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду (кроме субъектов малого и среднего предпринимательства), возможность выбора одного из трех способов определения размера квартального авансового платежа для каждого вида негативного воздействия на окружающую среду, за которое взимается плата⁸¹.

Вопросам реализации национального проекта «Экология» будет посвящено заседание Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации.

Совет Федерации продолжит работу по мониторингу **природоохранного законодательства**. Планируется провести парламентские слушания «О реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», «круглый стол» на тему «Мониторинг реализации Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков»: проблемы обеспечения лесоперерабатывающих предприятий сырьем и эксплуатации лесов на планируемых к созданию особо охраняемых природных территориях». Вопросы сохранения водных ресурсов будут рассмотрены на совещании «О мерах по реализации федеральных проектов, направленных на охрану и рациональное использование водных ресурсов Российской Федерации»; на заседании «круглого стола» на тему «Водохозяйственная деятельность и восстановление водных объектов малых рек: экономический аспект», в рамках совещания «Итоги проведения Всероссийского водного конгресса 2019».

Продолжится работа в части реализации проектов в области **обращения с отходами производства и потребления**. Запланирован ряд мероприятий по теме использования мощностей учреждений уголовно-исполнительной

системы Российской Федерации в территориальных схемах в области обращения с твердыми коммунальными отходами⁸².

В период осенней сессии Советом Федерации будет уделено большое внимание вопросам создания необходимых условий **для развития цифровой экономики**. В целях повышения доступности и качества государственных услуг будут рассмотрены поправки в Федеральный закон «Об электронной подписи»⁸³.

В рамках деятельности Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации продолжится взаимодействие с Правительственной комиссией по развитию телерадиовещания в целях содействия выработке согласованной позиции Совета Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросам развития регионального телевизионного вещания.

В области **информационной политики** запланировано рассмотрение законопроектов, направленных на совершенствование правового регулирования распространения информации иностранными средствами массовой информации⁸⁴, создание единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации⁸⁵, а также на защиту персональных данных граждан⁸⁶.

В период осенней сессии Советом Федерации планируется провести парламентские слушания «О совершенствовании законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию», а также семинар-совещание «О ходе разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 1 мая 2019 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

В сфере интеллектуальной собственности проводится работа по совершенствованию системы государственной регистрации объектов интеллектуальной собственности, в том числе по сокращению сроков их экспертизы и повышению ее качества⁸⁷. Будет обеспечена возможность **в заявках на выдачу патентов на изобретение, полезную модель, промышленный образец, а также в заявке на государственную регистрацию товарного знака представлять** трехмерные модели заявляемых объектов интеллектуальной собственности в электронном виде, что позволит оперативно проводить поиск схожих объектов.

В осеннюю сессию продолжится работа над законодательством **в туристической сфере**. На повестке дня – совершенствование правового регулирования предоставления гостиничных услуг и уточнение классификации объектов туристской индустрии⁸⁸. Планируется внести изменения в ряд законов с целью оптимизации государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа⁸⁹, правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков⁹⁰. Кроме того, закрепление в законодательстве определения «сельский туризм (агротуризм)» придаст новый стимул социально-экономическому развитию сельских территорий и сельского хозяйства в целом⁹¹.

⁴⁹ Пункт 4.42 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

⁵⁰ Пункт 4.10 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

⁵¹ Пункт 3.1 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

⁵² Пункт 4.36 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

⁵³ Законопроект № 517657-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации» внесен Правительством Российской Федерации 24 июля 2018 года, принят в первом чтении 7 ноября 2018 года.

⁵⁴ Пункт 4.4 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

⁵⁵ Пункт 4.37 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

⁵⁶ Пункт 4.19 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

⁵⁷ Пункт 3.7 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

⁵⁸ Пункт 4.20 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

⁵⁹ Пункт 4.22 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

⁶⁰ Пункт 4.30 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

⁶¹ Пункт 4.28 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

⁶² Пункт 4.26 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

⁶³ Пункт 4.29 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

⁶⁴ Пункт 4.38 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

⁶⁵ Пункт 4.25 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

⁶⁶ В частности, совещание «О совершенствовании законодательного обеспечения селекции и семеноводства в Российской Федерации», октябрь – ноябрь 2019 года (пункт 4.30 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года).

- 67 Пункт 4.16 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- 68 Пункт 4.24 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- 69 Пункт 4.27 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- 70 Законопроект № 508703-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу обеспечения бесперебойного тепло-, водоснабжения и водоотведения» внесен Правительством Российской Федерации 11 июля 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 10 декабря 2018 года.
- 71 Законопроект № 508673-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу обеспечения бесперебойного тепло-, водоснабжения и водоотведения» внесен Правительством Российской Федерации 11 июля 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 23 июля 2018 года.
- 72 Законопроект № 759565-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения полномочий единого института развития в жилищной сфере и механизмов их реализации) внесен Правительством Российской Федерации 22 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 24 июля 2019 года.
- 73 Федеральный закон от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ (в редакции от 31 декабря 2017 года) «О содействии развитию жилищного строительства».
- 74 Паспорт национального проекта «Жилье и городская среда» (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 года № 16).
- 75 Пункт 4.12 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- 76 Пункт 4.2 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- 77 Пункт 4.14 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- 78 Подпункт «в» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2017 года № Пр-140ГС, данного по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 27 декабря 2016 года.
- 79 Законопроект № 735006-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 19 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 8 июля 2019 года.
- 80 Законопроект № 687768-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов государственной экологической экспертизы на Байкальской природной территории в целях упрощения строительства и реконструкции объектов социального назначения» внесен Правительством Российской Федерации 12 апреля 2019 года, принят в первом чтении 26 июня 2019 года.
- 81 Законопроект № 568200-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» по вопросу внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду» внесен Правительством Российской Федерации 17 октября 2018 года, принят в первом чтении 23 января 2019 года.
- 82 Совместное выездное заседание комитетов Совета Федерации на тему «О региональных практиках включения учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в территориальные схемы в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (Ростовская область); «Круглые столы» на темы: «Практика взаимодействия учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации при реализации региональных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами», «Об использовании мощностей учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации при сортировке и переработке отходов производства и потребления».
- 83 Законопроект № 387130-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» (в части уточнения оснований прекращения действия квалифицированного сертификата) внесен Правительством Российской Федерации 13 февраля 2018 года, принят в первом чтении 25 июля 2018 года.
- 84 Законопроект № 345523-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о

- защите информации» (в части уточнения порядка распространения информации) внесен членами Совета Федерации А.А. Клишасом, Л.Н. Боковой, Б.А. Невзоровым, депутатами Государственной Думы 19 декабря 2017 года, принят в первом чтении 12 января 2018 года.
- ⁸⁵ Законопроект № 759897-7 «О едином федеральном информационном ресурсе, содержащем сведения о населении Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 23 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 24 июля 2019 года.
- ⁸⁶ Законопроект № 744029-7 «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О персональных данных» (в части обработки биометрических персональных данных) внесен Правительством Российской Федерации 2 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года.
- ⁸⁷ Законопроект № 774338-7 «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 12 августа 2019 года.
- ⁸⁸ Законопроект № 716048-7 «О внесении изменений в статьи 1 и 5 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии» внесен депутатами Государственной Думы П.О. Толстым, И.В. Лебедевым, М.В. Дегтяревым и другими 23 мая 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 17 июня 2019 года.
- ⁸⁹ Законопроект № 646058-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа» внесен депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, С.В. Чижовым, И.М. Гусевой и другими, членом Совета Федерации И.В. Фоминим 15 февраля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 22 июля 2019 года.
- ⁹⁰ Законопроекты: № 740939-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков» внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 27 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года; № 736934-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков) внесен депутатом Государственной Думы А.Ю. Морозовым 21 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года.
- ⁹¹ Законопроект № 690944-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития сельского туризма (агротуризма)» внесен депутатами Государственной Думы В.Б. Кидяевым, А.К. Исаевым, С.В. Максимовой и другими, членами Совета Федерации В.В. Рязанским, И.В. Фоминим 17 апреля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 20 мая 2019 года.

2.3. ФИНАНСОВАЯ И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Определять финансово-бюджетную политику будут стратегические цели, поставленные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года⁹² и национальных проектах⁹³. В первую очередь – к 2021 году выйти на темпы роста выше 3 процентов, а далее превзойти мировые показатели. Очевидно, что для решения данной задачи потребуется модернизация законодательства, регламентирующего финансово-бюджетную сферу.

В период сессии особое внимание будет уделено работе над главным финансовым документом страны – федеральным бюджетом на следующие три года⁹⁴. Совет Федерации включился в эту работу еще в период весенней сессии. Палатой были подготовлены предложения по формированию концепции федерального бюджета, которые были отражены в специальном постановлении Совета Федерации⁹⁵. Данное постановление содержит в том числе меры, направленные на обеспечение расходов субъектов Российской Федерации на реализацию национальных проектов.

Традиционно Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проведет парламентские слушания на тему «О параметрах проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Парламентские слушания являются ежегодным мероприятием, в рамках которого Совет Федерации организует широкое публичное обсуждение проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. В ходе данного мероприятия особое внимание будет уделено тому, чтобы предложения Совета Федерации по формированию концепции федерального бюджета на следующий трехлетний период были учтены в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Совет Федерации продолжит работу по предварительному рассмотрению всех изменений в бюджетную роспись и проекты правовых актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих распределение и правила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, распределение которых между бюджетами субъектов Российской Федерации не утверждено федеральным

законом о федеральном бюджете с целью их вынесения на рассмотрение трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений.

Будут рассмотрены законопроекты о бюджетах государственных внебюджетных фондов на предстоящий период⁹⁶.

Совет Федерации рассмотрит отчеты об исполнении федерального бюджета⁹⁷, а также бюджетов государственных внебюджетных фондов за предыдущий год⁹⁸.

В рамках совершенствования бюджетного законодательства планируется внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, разработанные во исполнение поручения Президента Российской Федерации⁹⁹, предусматривающие возможность предоставления субсидий для возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с производством (реализацией) винограда и винодельческой продукции, произведенной из винограда¹⁰⁰.

Другими поправками в Бюджетном кодексе Российской Федерации закрепляются новые положения о системе казначейских платежей, едином казначейском счете и казначейском обслуживании¹⁰¹.

Продолжится работа по **донастройке законодательства о налогах и сборах**¹⁰². Будут рассмотрены поправки, реализующие отдельные положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Подавляющая часть предлагаемых изменений направлена на либерализацию законодательства о налогах и сборах, упрощая взаимоотношения с налоговыми органами, снимая спорные моменты, снижая фискальную нагрузку. Часть изменений направлена на пресечение возникших за последнее время схем ухода от налогообложения, использующих пробелы регулирования законодательства о налогах и сборах¹⁰³.

Немаловажными являются запланированные к рассмотрению палатой изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, которые носят социальный характер и направлены на улучшение финансового положения таких категорий граждан, как студенты, и повышение уровня их социальной защиты¹⁰⁴.

Совету Федерации предстоит рассмотреть налоговые новации, направленные на стимулирование расширения парка гражданских воздушных

судов в Российской Федерации¹⁰⁵, повышение эффективности механизма финансового оздоровления кредитных организаций¹⁰⁶, совершенствование налогового контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции¹⁰⁷.

В сфере налоговой политики пристальное внимание должно уделяться работе по дальнейшему упорядочиванию налоговых льгот, оценке их эффективности и принятию решений об отмене или продлении сроков их действия. В рамках этой работы Советом Федерации было рекомендовано Правительству Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвердить методику оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований¹⁰⁸.

В целом изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах должны быть направлены на создание стабильных условий для ведения предпринимательской деятельности, стимулирование развития среднего и малого предпринимательства, улучшение положения налогоплательщиков.

В период сессии продолжится работа по совершенствованию **законодательства о таможенном регулировании**. Планируется распространить льготы по уплате вывозной таможенной пошлины не только на недропользователей, но также и на иных лиц, осуществляющих вывоз нефти сырой¹⁰⁹.

С 2019 года началась реализация национальных и федеральных проектов, направленных на достижение целей, поставленных в майском Указе Президента Российской Федерации¹¹⁰. Для обеспечения необходимым объемом финансирования реализации мероприятий проектов представляется целесообразным выявлять дополнительные источники налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также осуществлять мониторинг своевременного финансирования мероприятий по достижению национальных целей и усилить контроль за эффективным использованием уже предусмотренных бюджетных средств.

Реализация финансовой политики должна быть продолжена с учетом **развития цифровых технологий и правового регулирования их использования в финансовой сфере**. Так, при непосредственном участии Совета Федерации разработаны законодательные новации, планируемые

к рассмотрению палатой в период сессии, формирующие правовую основу для регулирования цифровых технологий в финансовой сфере¹¹¹, определяющие правовую основу деятельности операторов электронной платформы¹¹², повышающие прозрачность, оперативность и удобство совершения транзакций в рамках электронных платформ¹¹³.

Продолжится работа по дальнейшему **совершенствованию законодательного регулирования финансово-кредитной сферы**. Палата планирует рассмотреть законопроект, внесенный в соавторстве с членами Совета Федерации во исполнение поручения Президента Российской Федерации¹¹⁴, направленный на осуществление блокировки сайтов на основании решения Банка России, используемых с нарушениями законодательства о финансовом рынке, в том числе для совершения мошеннических действий¹¹⁵.

Члены Совета Федерации приняли деятельное участие в подготовке законодательных актов, предусматривающих передачу Банку России полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере аудиторской деятельности¹¹⁶, оптимизацию регуляторной нагрузки на инфраструктурные организации¹¹⁷. В период осенней сессии они должны получить дальнейшее развитие.

Запланирована работа по комплексной модернизации системы формирования кредитных историй с учетом уровня развития современного кредитного рынка и финансовых технологий¹¹⁸. Предстоит работа по совершенствованию норм законодательства, регламентирующих институт ликвидационного неттинга¹¹⁹, механизмы регулирования и предупреждения банкротства банков¹²⁰.

Будут рассмотрены новации, направленные на повышение дисциплины саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка, а также на предупреждение неправомерных отказов в членстве в саморегулируемых организациях¹²¹.

Предстоит работа по развитию **страхового дела**. Палатой планируются к рассмотрению законодательные меры, направленные на создание условий для повышения доступа населения к страховым услугам и развития цифровой экономики в страховой сфере¹²², улучшения качества предоставляемых услуг по ОСАГО¹²³, защиты интересов страхователей при досрочном расторжении ими договора страхования¹²⁴ и обеспечения справедливого баланса интересов финансовых организаций и потребителей финансовых услуг¹²⁵.

Совет Федерации планирует рассмотреть законопроект, внесенный депутатами Государственной Думы в соавторстве с членом Совета Федерации, направленный на сбалансированное развитие системы гарантирования прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования¹²⁶.

Запланирована работа над поправками в законодательство об актуарной деятельности в Российской Федерации¹²⁷, предусматривающими расширение перечня оснований осуществления актуарной деятельности за счет предоставления права юридическим лицам, в штате которых состоит актуарий, заключать гражданско-правовые договоры об осуществлении актуарной деятельности.

Отдельного внимания заслуживает работа по дальнейшему развитию рынка ценных бумаг. Совет Федерации рассмотрит поправки, направленные на совершенствование правового регулирования отдельных финансовых договоров, которыми закрепляется новый способ обеспечения исполнения обязательств – так называемое титульное обеспечение¹²⁸. Другим законопроектом, планируемым к рассмотрению палатой, уточняются требования к деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг¹²⁹.

Продолжится работа по совершенствованию законодательства о валютном регулировании и контроле¹³⁰. Будут рассмотрены поправки, которыми снимаются препятствия для использования такого инструмента проведения расчетов, как переводной (трансферабельный) аккредитив в расчетах при проведении экспортных операций¹³¹. Другими новациями планируется смягчить административную ответственность за нарушения положений валютного законодательства¹³², что позволит смягчить административную нагрузку на российских экспортеров и импортеров при осуществлении ими внешнеторговой деятельности.

Совет Федерации продолжит работу над поправками в **законодательство о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма¹³³.** Будут рассмотрены поправки, внесенные в соавторстве с членом Совета Федерации, которые усовершенствуют регулирование деятельности банков в части требований по сбору биометрических персональных данных и проведению удаленной биометрической идентификации клиентов¹³⁴, позволяя пресечь проведение

финансовых операций неуполномоченными лицами и повысят эффективность противодействия легализации доходов, полученных преступным путем¹³⁵.

В ходе осенней сессии Совет Федерации уделит внимание дальнейшему развитию **законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц**. Так, палата рассмотрит поправки, которые позволят исключить произвольное установление заказчиками зачастую избыточных требований к содержанию заявок участников, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, упростят доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам госкомпаний¹³⁶. Намечена работа по созданию условий для привлечения негосударственных организаций к выполнению государственного (муниципального) социального заказа и повышения уровня конкуренции в сфере оказания социальных услуг, что будет способствовать повышению качества таких услуг¹³⁷.

Совет Федерации рассмотрит поправки, направленные на защиту прав и законных интересов участников азартных игр¹³⁸, предотвращение незаконной деятельности по организации и проведению азартных игр под видом осуществления профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, а также под видом осуществления деятельности букмекеров и тотализаторов¹³⁹.

Также предстоит работа по совершенствованию законодательства об электронной подписи¹⁴⁰, о несостоятельности (банкротстве)¹⁴¹, о негосударственных пенсионных фондах¹⁴², судебных приставах и об исполнительном производстве¹⁴³.

В период осенней сессии Совет Федерации продолжит тесное сотрудничество с экспертным сообществом и деловыми кругами; палатой и ее комитетами запланированы к проведению многочисленные тематические мероприятия¹⁴⁴.

Так, учитывая необходимость решения задач в сфере развития цифровой экономики, в том числе по законодательному обеспечению реализации национальной программы «Цифровая экономика», в Совете Федерации запланирован к проведению ряд парламентских мероприятий. В частности, Комитет Совета Федерации по экономической политике планирует провести парламентские слушания на тему «О совершенствовании федерального законодательства в части создания единой системы правового обеспечения развития цифровой экономики Российской Федерации». Комитетом Совета

Федерации по бюджету и финансовым рынкам запланирован «круглый стол» на тему «Развитие цифровых технологий в финансовом секторе экономики: первые итоги». Реализация мероприятий по развитию цифровой экономики требует мониторинга с целью выявления проблем в этой сфере и выработки эффективных мер по их решению.

Процесс реализации национальных проектов как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации выявил ряд проблем, в том числе связанных с необходимостью внесения изменений в законодательную базу, регламентирующую контрактную систему в сфере закупок. В связи с этим Комитетом Совета Федерации по экономической политике запланировано проведение «круглого стола» на тему «Совершенствование законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд как инструмента реализации национальных проектов». По итогам мероприятия будут выработаны предложения по совершенствованию законодательства в сфере закупок.

Одной из главных задач Совета Федерации является анализ возможных механизмов повышения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. В связи с этим Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам планирует провести «круглые столы» на темы «О дополнительных источниках налоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», «Специальные налоговые режимы как инструмент финансовой политики регионов» и выездное заседание в городе Туле на тему «О новациях бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах и об их влиянии на формирование и исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации».

Также Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам запланировано проведение «круглых столов» на темы «О практике использования Модельного налогового кодекса для государств – участников СНГ при совершенствовании законодательства Российской Федерации» и «Повышение эффективности пенсионной системы путем внедрения индивидуального пенсионного капитала».

При непосредственном участии членов Совета Федерации в целях обеспечения дополнительным источником доходов региональных и местных бюджетов для развития курортной инфраструктуры был разработан и одобрен

палатой федеральный закон¹⁴⁵, предусматривающий проведение эксперимента посредством введения платы за пользование курортной инфраструктурой (курортный сбор) на территориях Республики Крым, Алтайского, Краснодарского и Ставропольского краев. В ходе осуществления эксперимента в этих регионах требуется проведение мониторинга с целью возможного совершенствования механизмов оплаты курортного сбора. В связи с этим Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам запланировал семинар-совещание на тему «Об итогах взимания курортного сбора на территориях проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры».

Также Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам запланированы совещания на темы «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции» и «О направлениях совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего производство и оборот табачной продукции». Вопросы регулирования производства и оборота алкогольной продукции и табачного рынка находятся на постоянном контроле Совета Федерации.

Отдельного внимания заслуживает **деятельность органов при Совете Федерации**. Заместителем Председателя Совета Федерации А.А. Турчаком совместно с комитетами Совета Федерации запланировано проведение выездного заседания Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в городе Сочи на тему «От умного города к цифровому региону». Также запланировано выездное заседание Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Цифровая промышленность».

В сентябре 2019 года запланировано проведение заседания секции «Цифровизация государственного управления» Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Законодательное обеспечение использования цифровых технологий в рамках гражданского, арбитражного, судопроизводства, исполнительного производства, а также производства по делам об административных правонарушениях».

Кроме того, запланирован комплекс мероприятий по проработке предложений о возможных мерах поддержки отечественных производителей

телекоммуникационного оборудования в рамках исполнения поручения Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко от 7 ноября 2018 года.

В ходе осенней сессии продолжится работа над реализацией решений Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также над обеспечением постоянного взаимодействия с Правительственной комиссией по развитию телерадиовещания в целях содействия выработке согласованной позиции Совета Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросам развития регионального телевизионного вещания согласно поручению Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко от 11 июня 2019 года.

В период осенней сессии продолжит работу Межрегиональный банковский совет при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, заседание которого запланировано заместителем Председателя Совета Федерации Е.В. Бушминым совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

По итогам заседаний указанных советов будут выработаны совместно с экспертным сообществом предложения и рекомендации, направленные на решение задач эффективного развития банковской сферы и цифровой экономики.

В период сессии на заседаниях Совета Федерации в рамках «правительственного часа» планируется заслушать вопрос «О реализации Концепции развития национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» с приглашением директора Федеральной службы по финансовому мониторингу Ю.А. Чиханчина, а также вопрос «О деятельности Центрального банка Российской Федерации по развитию финансового рынка и внедрению современных финансовых технологий» с приглашением Председателя Центрального банка Российской Федерации Э.С. Набиуллиной.

⁹² Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года. Палатой был утвержден Перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

⁹³ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Паспорта национальных проектов были утверждены на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 года.

⁹⁴ Законопроект «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

- ⁹⁵ Постановление Совета Федерации от 22 апреля 2019 года № 140-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
- ⁹⁶ Законопроекты: «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»; «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»; «О бюджете Фонда медицинского страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
- ⁹⁷ Законопроект № 762700-7 «Об исполнении федерального бюджета за 2018 год» внесен Правительством Российской Федерации 25 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 26 июля 2019 года.
- ⁹⁸ Законопроекты: № 721596-7 «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2018 год» внесен Правительством Российской Федерации 30 мая 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 26 июня 2019 года; № 721850-7 «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2018 год» внесен Правительством Российской Федерации 31 мая 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 26 июня 2019 года; № 721917-7 «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2018 год» внесен Правительством Российской Федерации 31 мая 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 26 июня 2019 года.
- ⁹⁹ Законопроект направлен на исполнение поручения Президента Российской Федерации от 23 апреля 2019 года № ПР-714, которым, в частности, ставится задача принять меры, направленные на обеспечение системной поддержки отечественных виноградарских хозяйств и производителей винодельческой продукции, произведенной из винограда, выращенного на территории Российской Федерации (в том числе в Республике Крым и городе Севастополе), в первую очередь относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.
- ¹⁰⁰ Законопроект № 750250-7 «О внесении изменения в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 10 июля 2019 года, принят в первом чтении 17 июля 2019 года.
- ¹⁰¹ Законопроекты: № 750959-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» внесен Правительством Российской Федерации 11 июля 2019 года, принят в первом чтении 11 сентября 2019 года; № 750976-7 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» внесен Правительством Российской Федерации 11 июля 2019 года, принят в первом чтении 17 сентября 2019 года (внесен в пакете с законопроектом № 750959-7).
- ¹⁰² Законопроекты: № 711844-7 «О внесении изменения в статью 333.19 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования компенсаторного судебного средства правовой защиты от нарушений, связанных с необеспечением надлежащих условий содержания под стражей и в исправительных учреждениях» внесен Правительством Российской Федерации 17 мая 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 27 мая 2019 года; № 682417-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части платежей, осуществляемых лицами, ведущими садоводство или огородничество) внесен депутатами Государственной Думы Н.П. Николаевым, О.Д. Валенчуком, С.В. Чижовым и другими 5 апреля 2019 года, принят в третьем чтении 12 сентября 2019 года.
- ¹⁰³ Федеральный закон «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 720839-7) внесен Правительством Российской Федерации 29 мая 2019 года, принят в третьем чтении 19 сентября 2019 года.
- ¹⁰⁴ Федеральный закон «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (законопроект № 692202-7) внесен депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, Г.Д. Боевой, Ю.В. Кобзевым и другими 19 апреля 2019 года, принят в третьем чтении 12 сентября 2019 года.
- ¹⁰⁵ Федеральный закон «О внесении изменений в статью 24.2 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (законопроект № 733024-7) внесен Правительством Российской Федерации 18 июня 2019 года, принят в третьем чтении 19 сентября 2019 года.

- ¹⁰⁶ Законопроект № 327296-7 «О внесении изменений в статью 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации» (о банковских гарантиях, выдаваемых банками, в отношении которых утвержден план участия Банка России в осуществлении мер по предупреждению банкротства) внесен Правительством Российской Федерации 29 ноября 2017 года, принят в первом чтении 9 февраля 2018 года.
- ¹⁰⁷ Федеральный закон «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (законопроект № 750011-7) внесен Правительством Российской Федерации 9 июля 2019 года, принят в третьем чтении 19 сентября 2019 года.
- ¹⁰⁸ Постановление Совета Федерации от 22 апреля 2019 года № 140-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
- ¹⁰⁹ Законопроект № 749021-7 «О внесении изменения в статью 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» (об освобождении от вывозных таможенных пошлин нефти, вывозимой и иными лицами) внесен Правительством Российской Федерации 9 июля 2019 года, принят в первом чтении 11 сентября 2019 года.
- ¹¹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
- ¹¹¹ Законопроект № 419059-7 «О цифровых финансовых активах» внесен членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, А.Н. Епишиным, В.В. Полетаевым, депутатами Государственной Думы 20 марта 2018 года, принят в первом чтении 22 мая 2018 года.
- ¹¹² Законопроект № 617867-7 «О совершении сделок с использованием электронной платформы» внесен членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым, депутатами Государственной Думы 27 декабря 2018 года, принят в первом чтении 19 июня 2019 года.
- ¹¹³ Законопроект № 617880-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О совершении сделок с использованием электронной платформы» внесен членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым, депутатами Государственной Думы 27 декабря 2018 года, принят в первом чтении 19 июня 2019 года.
- ¹¹⁴ Подпункт «г» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 мая 2017 года № Пр-1004ГС.
- ¹¹⁵ Законопроект № 605945-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части уточнения перечня информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено) внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, А.А. Турчаком, С.Н. Рябухиным, Н.А. Журавлевым, депутатами Государственной Думы 11 декабря 2018 года, принят в первом чтении 24 января 2019 года.
- ¹¹⁶ Законопроект № 273179-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о наделинии Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности) внесен членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым и В.В. Полетаевым, депутатами Государственной Думы 27 сентября 2017 года, принят в первом чтении 14 декабря 2017 года.
- ¹¹⁷ Законопроект № 686768-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части сокращения перечня документов инфраструктурных организаций финансового рынка, подлежащих регистрации (согласованию, утверждению) в Банке России» внесен членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым, депутатами Государственной Думы 11 апреля 2019 года, принят в первом чтении 10 сентября 2019 года.
- ¹¹⁸ Законопроект № 724741-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О кредитных историях» и главу 1 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» (в части модернизации системы формирования кредитных историй) внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николавым и другими 5 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 8 июля 2019 года.
- ¹¹⁹ Законопроект № 644998-7 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части развития инструментов финансового рынка» внесен Правительством Российской Федерации 13 февраля 2019 года, принят в первом чтении 9 апреля 2019 года.
- ¹²⁰ Законопроект № 327154-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения эффективности осуществляемых Банком России мер по предупреждению банкротства банков) внесен Правительством Российской Федерации 29 ноября 2017 года, принят в первом чтении 9 февраля 2018 года.
- ¹²¹ Законопроект № 466439-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности для

- саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка) внесен депутатами Государственной Думы Р.М. Марданшиным, А.Н. Изотовым, А.Ю. Брыксыным и другими 15 мая 2018 года, принят в первом чтении 17 октября 2018 года.
- ¹²² Законопроект № 685368-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и в статьи 15 и 26 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (в части регулирования деятельности страховых посредников) внесен Правительством Российской Федерации 10 апреля 2019 года, принят в первом чтении 18 июня 2019 года.
- ¹²³ Законопроект № 754963-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (в части изменения подходов к ценообразованию при заключении договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств) внесен Правительством Российской Федерации 16 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 22 июля 2019 года.
- ¹²⁴ Законопроект № 498389-7 «О внесении изменения в статью 958 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 27 июня 2018 года, принят во втором чтении 16 июля 2019 года.
- ¹²⁵ Законопроект № 498384-7 «О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» и статью 9.1 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» внесен Правительством Российской Федерации 27 июня 2018 года, принят в первом чтении 19 сентября 2018 года.
- ¹²⁶ Законопроект № 681486-7 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» (в части уточнения одного из условий признания негосударственного пенсионного фонда соответствующим требованиям к участию в системе гарантирования прав застрахованных лиц) внесен членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым, депутатами Государственной Думы 4 апреля 2019 года, принят в первом чтении 10 июля 2019 года.
- ¹²⁷ Законопроект № 713218-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актуарной деятельности в Российской Федерации» (в целях повышения надежности результатов актуарного оценивания) внесен членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым, депутатами Государственной Думы 20 мая 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 19 июня 2019 года.
- ¹²⁸ Законопроект № 177953-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» в части совершенствования регулирования отдельных финансовых договоров» внесен членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым, депутатами Государственной Думы 17 мая 2017 года, принят в первом чтении 27 сентября 2017 года.
- ¹²⁹ Законопроект № 607338-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования осуществления эмиссии ценных бумаг» в части совершенствования регулирования профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым 13 декабря 2018 года, принят в первом чтении 16 июля 2019 года.
- ¹³⁰ Законопроект № 753653-7 «О внесении изменений в статьи 9 и 14 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» в части установления дополнительных разрешенных случаев совершения резидентами валютных операций с наличной иностранной валютой и наличной валютой Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 15 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 22 июля 2019 года.
- ¹³¹ Законопроект № 644109-7 «О внесении изменений в статьи 19 и 23 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» (в части осуществления валютных операций между резидентами и нерезидентами с использованием переводных (трансфербельных) аккредитивов) внесен Правительством Российской Федерации 13 февраля 2019 года, принят в первом чтении 15 мая 2019 года.
- ¹³² Законопроект № 518084-7 «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части либерализации мер ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 25 июля 2018 года, принят в первом чтении 12 декабря 2018 года.

- ¹³³ Законопроект № 654778-7 «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в части применения отдельных норм Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» к инвестиционным советникам и держателям реестра) внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, А.А. Гетта 27 февраля 2019 года, принят в первом чтении 17 сентября 2019 года.
- ¹³⁴ Законопроект № 613239-7 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в части совершенствования регулирования деятельности кредитных организаций по сбору биометрических персональных данных и проведению удаленной биометрической идентификации) внесен членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым, депутатами Государственной Думы 21 декабря 2018 года, принят в первом чтении 16 июля 2019 года.
- ¹³⁵ Законопроект № 514780-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма» и иные законодательные акты Российской Федерации» (о создании информационной системы проверки сведений об абоненте) внесен членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым, депутатами Государственной Думы 20 июля 2018 года, принят в первом чтении 5 марта 2019 года.
- ¹³⁶ Законопроект № 301875-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в части установления требований к содержанию и составу заявки на участие в закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) внесен Правительством Российской Федерации 1 ноября 2017 года, принят в первом чтении 26 января 2018 года.
- ¹³⁷ Законопроекты: № 620139-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» внесен Правительством Российской Федерации 31 декабря 2018 года, принят в первом чтении 5 марта 2019 года; № 620146-7 «О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (об освобождении от налогообложения налогом на добавленную стоимость государственных и муниципальных услуг в социальной сфере) внесен Правительством Российской Федерации 31 декабря 2018 года, принят в первом чтении 5 марта 2019 года.
- ¹³⁸ Законопроект № 647044-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении требований к букмекерским конторам, тотализаторам, пунктам приема ставок букмекерских контор и тотализаторов в части наличия банковской гарантии и проведения азартных игр) внесен Правительством Российской Федерации 16 февраля 2019 года, принят в первом чтении 15 мая 2019 года.
- ¹³⁹ Законопроект № 501874-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части предотвращения незаконных организаций и проведения азартных игр и лотерей под видом осуществления профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг) внесен Правительством Российской Федерации 3 июля 2018 года, принят в первом чтении 16 октября 2018 года.
- ¹⁴⁰ Законопроект № 387130-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» (в части уточнения оснований прекращения действия квалифицированного сертификата) внесен Правительством Российской Федерации 13 февраля 2018 года, принят в первом чтении 25 июля 2018 года.
- ¹⁴¹ Законопроекты: № 239932-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части процедуры реструктуризации долгов в делах о банкротстве юридических лиц» внесен Правительством Российской Федерации 1 августа 2017 года, принят в первом чтении 13 декабря 2017 года; № 598603-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» (в части уточнения порядка включения требований кредиторов в реестр) внесен Верховным Судом Российской Федерации 30 ноября 2018 года, принят в первом чтении 30 мая 2019 года.
- ¹⁴² Законопроект № 722163-7 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О негосударственных пенсионных фондах» по вопросам назначения негосударственных

пенсий» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, П.О. Толстым, И.Б. Дивинским 31 мая 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 24 июня 2019 года.

¹⁴³ Законопроект № 451589-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О судебных приставах» и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» внесен Правительством Российской Федерации 26 апреля 2018 года, принят в первом чтении 3 июля 2018 года.

¹⁴⁴ План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года (выписка из протокола заседания Совета палаты от 25 июля 2019 года № 16/1-сп).

¹⁴⁵ Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае». Члены Совета Федерации С.Н. Рябухин, Н.А. Журавлев, Е.А. Перминова, В.Б. Шуба, В.В. Рязанский, И.В. Фомин, Л.П. Кононова, Е.В. Бибикина, М.М. Ульбашев, А.Н. Епишин являются соавторами принятых поправок к закону.

2.4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

В целях реализации национального проекта «Демография» в период сессии продолжится работа по формированию правовых механизмов в области поддержки семей с детьми. В Семейный кодекс Российской Федерации предлагается внести изменения, касающиеся предоставления детям, проживающим в одной семье и имеющим общее место жительства, права преимущественного приема на обучение по программам начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и сестры¹⁴⁶.

На повышение качества и безопасности детского отдыха направлен законопроект, расширяющий полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления путем закрепления за ними права создания межведомственных комиссий по вопросам организации отдыха детей и их оздоровления¹⁴⁷. Созданию системы мониторинга и контроля за деятельностью организаций отдыха детей и их оздоровления будет способствовать введение для всех организаций указанного типа обязанности представлять сведения о своей деятельности, а также установление административной ответственности за невыполнение этого требования¹⁴⁸.

Членами Совета Федерации подготовлен к внесению в Государственную Думу законопроект «Об основных гарантиях прав многодетных семей в Российской Федерации».

Советом Федерации на осеннюю сессию предусмотрено проведение ряда мероприятий в обозначенной сфере. Совершенствование законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, планирует обсудить на парламентских слушаниях Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству¹⁴⁹. Вопросам повышения уровня доходов многодетных семей как фактора, влияющего на улучшение демографической ситуации в стране, будет посвящен «круглый стол» Комитета Совета Федерации по экономической политике¹⁵⁰. Актуальные вопросы противодействия популяризации криминальной субкультуры среди несовершеннолетних будут рассматриваться на «круглом столе» Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству¹⁵¹.

С участием членов Совета Федерации будет подготовлено и проведено заседание Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, который возглавляет Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко¹⁵². Темой обсуждения станет реализация мероприятий Десятилетия детства в рамках приоритетных национальных проектов, утвержденных майским Указом Президента Российской Федерации.

Будет продолжена работа по совершенствованию социального законодательства. С целью создания механизма предоставления гражданам персонализированной информации о социальных гарантиях, права на которые возникают у них при наступлении определенного жизненного события, будет установлен порядок информирования граждан о мерах социальной защиты, социальных услугах и иных социальных гарантиях¹⁵³. На рассмотрении находится пакет законопроектов, посвященных социальному заказу на оказание государственных и муниципальных услуг¹⁵⁴.

Планируется закрепить порядок издания федеральными органами исполнительной власти обязательных для исполнения органами власти субъектов Российской Федерации методических указаний по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан¹⁵⁵.

Продолжится работа по совершенствованию трудового законодательства. В частности, рассматриваются изменения о выплате выходного пособия и сохранении среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях¹⁵⁶. Будут урегулированы вопросы о наделении государственных инспекторов труда полномочиями по организации принудительного исполнения обязанности работодателя выплатить заработную плату и иные суммы, причитающиеся работнику¹⁵⁷. В рамках цифровизации трудовых отношений будут рассмотрены законопроекты о формировании сведений о трудовой деятельности в электронном виде¹⁵⁸. Тем самым будут созданы правовые условия для перехода на электронные трудовые книжки. Планируются к рассмотрению также изменения в законодательство, устанавливающие ответственность за нарушение

работодателем сроков представления сведений о трудовой деятельности либо за представление неполных и (или) недостоверных сведений¹⁵⁹.

Запланировано рассмотрение во втором чтении законопроекта, направленного на установление дополнительных гарантий женщинам, работающим в сельской местности¹⁶⁰.

Будут рассмотрены изменения в части установления дополнительного механизма контроля за передачей отчетов в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда организацией, проводящей специальную оценку условий труда¹⁶¹.

Одной из задач федеральной социальной повестки является создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами. Рассмотрению проблем ее внедрения как основного этапа реализации федерального проекта «Старшее поколение» будет посвящен «круглый стол» Комитета Совета Федерации по социальной политике¹⁶². Конституционные основы реализации прав инвалидов станут предметом обсуждения на конференции, которая будет проводиться Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Комитетом Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности¹⁶³. Реализации национальных задач в социальной сфере, продвижению передовых решений, получивших поддержку на третьем Форуме социальных инноваций регионов, будет способствовать деятельность Совета по социальным инновациям субъектов Российской Федерации при Совете Федерации¹⁶⁴, а также Совета по делам инвалидов при Совете Федерации¹⁶⁵.

В число приоритетных направлений законотворческой деятельности **в области здравоохранения** войдут вопросы, касающиеся совершенствования порядка определения взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения¹⁶⁶, а также включения фармацевтической субстанции, находящейся в составе лекарственного препарата, в государственный реестр лекарственных средств¹⁶⁷. Рассматривается возможность разрешения курения табака в специально выделенных изолированных помещениях аэропортов¹⁶⁸. Уточняется понятийный аппарат Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹⁶⁹. Продолжится работа по внесению изменений в законодательные акты в части охраны здоровья граждан от последствий использования электронных курительных изделий¹⁷⁰.

Совет Федерации последовательно занимается проблемой совершенствования лекарственного обеспечения лиц, страдающих орфанными заболеваниями. В период осенней сессии Комитет Совета Федерации по социальной политике планирует провести анализ правоприменительной практики Федерального закона от 3 августа 2018 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и подготовить предложения законодательного характера по расширению перечня редких (орфанных) заболеваний, для которых лекарственные препараты будут закупаться централизованно.

Комитетом Совета Федерации по социальной политике запланировано проведение «круглых столов» на темы «Актуальные вопросы защиты прав пациентов и медицинских работников» и «О состоянии и путях совершенствования Службы крови в Российской Федерации».

Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству запланирован «круглый стол» на тему «Правовые гарантии оказания психиатрической помощи в Российской Федерации»¹⁷¹.

Продолжает деятельность Совет по региональному здравоохранению при Совете Федерации. На период осенней сессии запланировано проведение двух заседаний Совета¹⁷². В рамках реализации национального проекта «Здравоохранение» в Совете Федерации поддержат масштабную скрининговую программу по раннему выявлению онкологических заболеваний «Онкопатруль», региональные соглашения о реализации которой были подписаны на третьем Форуме социальных инноваций регионов.

В области образования с целью комплексного расширения и усиления правового обеспечения организации практической подготовки обучающихся предлагается внести поправки в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»¹⁷³. В этот же закон вносятся изменения, направленные на совершенствование правового регулирования порядка предоставления прав, социальных гарантий и мер социальной поддержки руководству образовательных организаций¹⁷⁴, а также изменения, позволяющие обеспечить допуск студентов к осуществлению образовательной деятельности¹⁷⁵.

Совершенствование мер юридической ответственности в сфере обеспечения прав педагогических работников¹⁷⁶ станет темой «круглого стола»,

который будет проведен Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству. Защита прав и законных интересов работников образовательных организаций в условиях внедрения эффективных контрактов¹⁷⁷ будет обсуждаться на совместном заседании «круглого стола» Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Обсуждению хода реализации в субъектах Российской Федерации федерального проекта «Цифровая образовательная среда»¹⁷⁸, состояния и перспектив развития педагогического образования в Российской Федерации актуальных вопросов создания научно-образовательных центров мирового уровня в субъектах Российской Федерации в рамках реализации национального проекта «Наука»¹⁷⁹, а также актуальных вопросов реагирования на проявления агрессивного поведения обучающихся в образовательных организациях¹⁸⁰ будут посвящены «круглые столы» Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству запланировал проведение семинара-совещания на тему «О цифровом контуре системы правового просвещения населения Российской Федерации»¹⁸¹. Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре проведет совещания на темы «О создании условий для увеличения количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования»¹⁸² и «О ходе оказания содействия субъектам Российской Федерации в решении задачи по созданию к 2021 году надлежащих условий для обучения и пребывания детей в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях»¹⁸³.

Актуальные вопросы подготовки научно-преподавательских кадров в сфере национальных и религиозных отношений в образовательных и научных организациях¹⁸⁴ будут рассмотрены в ходе заседания Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации. Состояние и перспективы подготовки кадров для Дальнего Востока сенаторы обсудят на заседании Совета по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации¹⁸⁵.

В период осенней сессии члены Совета Федерации примут участие в подготовке и проведении заседания Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию¹⁸⁶.

В области культуры будет продолжена работа по формированию правовой базы, направленной на противодействие незаконной реализации и нарушениям возврата билетов на культурно-просветительские мероприятия. В частности, рассматривается возможность установления административной ответственности за указанные правонарушения¹⁸⁷.

На рассмотрении находится законопроект о создании правовых условий для обеспечения сохранности книжных памятников, а также учета, комплектования, хранения и использования документов, входящих в состав библиотечных фондов¹⁸⁸.

Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре в октябре запланировано выездное заседание в Рязанской области на тему «Об актуальных вопросах сохранения и развития объектов культурного наследия федерального значения» (на опыте государственного автономного учреждения культуры «Государственный музей-заповедник С.А. Есенина»)¹⁸⁹.

Аспекты совершенствования законодательства Российской Федерации в целях выполнения положений Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 года будут рассмотрены на «круглом столе» Комитета Совета Федерации по экономической политике¹⁹⁰. Формирование культурной среды в исторических поселениях в рамках реализации национального проекта «Культура» станет предметом обсуждения «круглого стола» Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре¹⁹¹. Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на заседании «круглого стола» обсудит тему «Коренное население островов Охотского моря и сопредельной материковой территории России: вопросы возрождения и развития традиционной культуры и языка»¹⁹².

На осеннюю сессию Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре совместно с Научно-экспертным советом при Председателе Совета Федерации запланировано проведение научно-практической конференции «Включение в Список всемирного наследия ЮНЕСКО объектов от имени Российской Федерации: проблемы и перспективы».

Обсуждение продвижения вопросов в интересах женщин на федеральном и региональном уровнях планируется в рамках работы Совета Евразийского женского форума при Совете Федерации. Продолжится работа в области расширения экономических возможностей женщин. Особое внимание будет уделено развитию женского лидерства в сфере корпоративной благотворительности и социального предпринимательства. Сенаторы продолжат мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации Плана мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы.

Женская повестка станет ключевой на ежегодной Всемирной тематической конференции зарубежных российских соотечественников «Соотечественницы и преемственность поколений».

¹⁴⁶ Законопроект № 707755-7 «О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы П.В. Крашенинниковым, Т.В. Плетневой, И.А. Яровой и другими 13 мая 2019 года, принят в первом чтении 23 июля 2019 года.

¹⁴⁷ Законопроект № 710629-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части создания дополнительных гарантий безопасности в сфере организации отдыха и оздоровления детей» внесен членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, Т.А. Кусайко, депутатами Государственной Думы 16 мая 2019 года, принят в первом чтении 10 июля 2019 года.

¹⁴⁸ Законопроекты: № 718736-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и признании утратившим силу абзаца восьмого пункта 3 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» внесен Правительством Российской Федерации 28 мая 2019 года, принят в первом чтении 9 июля 2019 года; № 718759-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности организаций отдыха детей и их оздоровления за нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей» внесен Правительством Российской Федерации 28 мая 2019 года, принят в первом чтении 9 июля 2019 года.

¹⁴⁹ Пункт 3.5 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

¹⁵⁰ Пункт 4.56 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

¹⁵¹ Пункт 4.60 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

¹⁵² Пункт 4.50 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

¹⁵³ Законопроект № 682012-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» (в части порядка информирования граждан о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах и иных социальных гарантиях) внесен депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, И.Х. Зиннуровым, И.В. Станкевичем и другими 5 апреля 2019 года, принят в первом чтении 24 июля 2019 года.

¹⁵⁴ Законопроекты: № 519530-7 «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» внесен Правительством Российской Федерации 26 июля 2018 года, принят в первом чтении 5 декабря 2018 года; № 519539-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» внесен Правительством Российской Федерации 26 июля 2018 года, принят в первом чтении 5 декабря 2018 года.

- ¹⁵⁵ Законопроект № 755390-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 17 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 22 июля 2019 года.
- ¹⁵⁶ Законопроект № 736450-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» внесен Правительством Российской Федерации 21 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года.
- ¹⁵⁷ Законопроект № 755304-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику» внесен Правительством Российской Федерации 17 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 24 июля 2019 года.
- ¹⁵⁸ Законопроекты: № 748684-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде)» внесен Правительством Российской Федерации 8 июля 2019 года, принят в первом чтении 17 сентября 2019 года; № 748744-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» внесен Правительством Российской Федерации 8 июля 2019 года, принят в первом чтении 17 сентября 2019 года.
- ¹⁵⁹ Законопроект № 748758-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение работодателем сроков представления сведений о трудовой деятельности либо за представление неполных и (или) недостоверных сведений» внесен Правительством Российской Федерации 8 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года.
- ¹⁶⁰ Законопроект № 691690-7 «О внесении изменений в ч. 2 ст. 262 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления гарантий женщинам, работающим в сельской местности» внесен депутатами Государственной Думы В.В. Володиным, А.К. Исаевым, С.И. Неверовым и другими.
- ¹⁶¹ Законопроект № 769142-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» внесен Правительством Российской Федерации 6 августа 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 сентября 2019 года.
- ¹⁶² Пункт 4.48 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁶³ Пункт 4.49 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁶⁴ Пункты 4.44 и 4.54 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁶⁵ Пункты 4.47 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁶⁶ Законопроект № 745128-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» в части совершенствования порядка определения взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения» внесен Правительством Российской Федерации 3 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 8 июля 2019 года.
- ¹⁶⁷ Законопроект № 346344-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» внесен депутатами Государственной Думы Д.А. Морозовым, А.З. Фарраховым, А.П. Петровым и другими 20 декабря 2017 года, принят в первом чтении 14 февраля 2019 года.
- ¹⁶⁸ Законопроект № 315272-7 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» внесен депутатом Государственной Думы С.М. Боярским 15 ноября 2017 года, принят в первом чтении 16 июля 2019 года.
- ¹⁶⁹ Законопроект № 672181-7 «О внесении изменений в статьи 1 и 44 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» внесен Правительством Российской Федерации 22 марта 2019 года, принят в первом чтении 23 мая 2019 года.
- ¹⁷⁰ Законопроект № 119575-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан

- от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (в части охраны здоровья граждан от последствий использования электронных курительных изделий) внесен членами Совета Федерации В.В. Рязанским, Л.Н. Тюриной, Э.В. Исаковым, депутатами Государственной Думы 10 марта 2017 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 24 сентября 2019 года.
- ¹⁷¹ Пункт 4.52 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁷² Пункты 4.46 и 4.51 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁷³ Законопроект № 607448-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования практической подготовки обучающихся» внесен депутатами Государственной Думы В.А. Никоновым, Г.Г. Онищенко, Г.К. Сафаралиевым и другими 13 декабря 2018 года, принят в первом чтении 10 июля 2019 года.
- ¹⁷⁴ Законопроект № 716033-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части установления порядка предоставления прав, социальных гарантий и мер социальной поддержки руководителям и заместителям руководителей образовательных организаций, а также руководителям и заместителям руководителей их структурных подразделений) внесен Правительством Российской Федерации 23 мая 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 19 июня 2019 года.
- ¹⁷⁵ Законопроект № 701078-7 «О внесении изменений в статьи 46 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 30 апреля 2019 года, принят в первом чтении 23 июля 2019 года.
- ¹⁷⁶ Пункт 4.75 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁷⁷ Пункт 4.57 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁷⁸ Пункт 4.62 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁷⁹ Пункт 4.63 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁸⁰ Пункт 4.74 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁸¹ Пункт 4.58 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁸² Пункт 4.64 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁸³ Пункт 4.69 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁸⁴ Пункт 4.65 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁸⁵ Пункт 4.59 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁸⁶ Пункт 4.66 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁸⁷ Законопроект № 545157-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесен Правительством Российской Федерации 8 сентября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 6 февраля 2019 года.
- ¹⁸⁸ Законопроект № 440490-7 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О библиотечном деле» внесен депутатами Государственной Думы С.С. Говорухиным, Е.Г. Драпеко, В.В. Борто и другими 12 апреля 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 24 сентября 2018 года.
- ¹⁸⁹ Пункт 2.5.5 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁹⁰ Пункт 4.34 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁹¹ Пункт 4.68 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁹² Пункт 4.61 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

2.5. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В период осенней сессии продолжится работа по реализации стратегических национальных приоритетов, которыми являются оборона страны, обеспечение государственной и общественной безопасности.

Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности будет продолжен анализ существующей нормативно-правовой базы и правоприменительной практики по вопросам своего ведения, а также будет продолжена разработка предложений по их дальнейшему совершенствованию¹⁹³.

По оценкам членов Совета Федерации, 2019 год может стать рекордным **по площади лесных пожаров**. Отсутствие должного внимания к решению этой проблемы приводит к экономическим и экологическим потерям. Задача законодателей выяснить причины этого и выработать дополнительные правовые меры по предотвращению бедствий.

Необходимость обеспечения **стратегической стабильности** является приоритетом государственной политики на международной арене. В связи с этим члены Совета Федерации обеспокоены выходом США из Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (ДРСМД), их планами по размещению новых ракет средней дальности наземного базирования в АТР, выведению оружия в космос. Россия выступает за сохранение международной безопасности, за паритет, за то, что безопасность должна быть единой и неделимой для всех государств. Эта тема будет находиться под контролем законодателей.

Важным шагом станет принятие в ходе осенней сессии федерального закона «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁹⁴.

Устанавливаются правовые, организационные и финансово-экономические основы прохождения нового вида государственной службы в органах принудительного исполнения. Важно, что при разработке закона учитывались рекомендации Совета Федерации¹⁹⁵, а также рекомендации Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации в части предоставления судебным приставам социальных гарантий в объеме, предусмотренном для сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти.

Также в осеннюю сессию будет уточнен порядок осуществления административного надзора за лицами, отбывающими наказание в виде **принудительных работ**¹⁹⁶. В частности, предлагается предусмотреть, что в случае замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы принудительными работами, срок административного надзора исчисляется со дня отбытия указанного наказания. Вводится норма, в соответствии с которой течение срока административного надзора приостанавливается в случае привлечения поднадзорного лица к принудительным работам.

В целях распределения полномочий в области **государственного единого статистического учета** и создания, функционирования и развития Государственной автоматизированной системы правовой статистики ряд законов дополняется соответствующими положениями¹⁹⁷. Так, Генпрокуратура определена в качестве субъекта официального статистического учета в данной сфере деятельности. Федеральные органы исполнительной власти и иные федеральные государственные органы, представляющие соответствующие первичные статистические данные определены респондентами. Переход на новые формы ведения статистического учета в правоохранительной сфере весьма актуальны и значимы для специалистов, экспертов, аналитиков и граждан.

Также в осеннюю сессию планируется урегулировать отношения, связанные с обработкой персональных данных, содержащих информацию о генетических особенностях человека¹⁹⁸. Вводятся дополнительные меры защиты граждан от распространения о них сведений, имеющих личный характер.

Совершенствуется правовое регулирование в части взыскания исполнительского сбора¹⁹⁹ при самостоятельном урегулировании спора его сторонами путем заключения мирового соглашения, отступного или иного соглашения, прекращающего обязательство и влекущего прекращение исполнительного производства.

Запланировано принятие мер, направленных на повышение эффективности системы **реагирования на чрезвычайные ситуации** (далее – ЧС) и **своевременного оповещения** населения о ЧС. За федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления закрепляется право при возникновении ЧС или угрозы ЧС обращаться к операторам связи и редакциям СМИ с требованием обеспечить передачу сигналов оповещения и экстренной информации, а также с

требованием выпустить в эфир или опубликовать экстренную информацию²⁰⁰. Определяется, что в зависимости от территории распространения СМИ или территории, на которой оказываются услуги связи, к редакции СМИ или оператору связи обращается определенный орган власти. При этом сохраняется действующий принцип безвозмездного выполнения операторами связи обязанностей по передаче сигналов оповещения и (или) экстренной информации и редакциями СМИ по выпуску в эфир и публикации экстренной информации.

Изменения вносятся и в законодательство о **противодействии коррупции**²⁰¹. Предлагается скорректировать сроки, в течение которых к государственным (муниципальным) служащим применяются взыскания в случае совершения ими коррупционных правонарушений. Устанавливается, что при исчислении указанных сроков не будут учитываться периоды временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске или командировке, другие случаи отсутствия на службе по уважительным причинам, а также время производства по уголовному делу. Также вносятся изменения, предусматривающие для государственных (муниципальных) служащих возможность участия на безвозмездной основе и с разрешения представителя нанимателя в деятельности коллегиальных органов управления некоммерческих организаций (фонды, государственные или муниципальные и частные учреждения, автономные и некоммерческие организации).

Согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2019 год, будут уточнены полномочия полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности²⁰².

Также совершенствуются меры административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы²⁰³. Кроме того, в состав субъектов административного правонарушения предлагается включить юридические лица, владеющие и использующие объекты топливно-энергетического комплекса и не выполняющие обязательные требования по обеспечению их безопасности²⁰⁴.

В части **социальной поддержки военнослужащих** планируется установить право военнослужащего, заключившего первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 2005 года, продолжающего служить или уволенного со службы после указанной даты, на предоставление жилья ему и членам его семьи независимо от участия супруги (супруга) данного военнослужащего в накопительно-ипотечной системе²⁰⁵.

Кроме того, предлагается установить, что в случаях, когда государственный орган, являющийся страхователем, не осуществит обязательное государственное страхование по причине несостоявшейся закупки страховых услуг, он будет **выплачивать военнослужащим компенсации**²⁰⁶. Государственный орган, не осуществивший обязательное государственное страхование, будет обязан уплачивать неустойку при невыплате страховых компенсаций. Также страхователь будет выбирать страховщиков на очередной период в сроки, позволяющие до окончания срока действия договора страхования перезаключить договор на новый срок. Кроме того, планируется дифференцировать застрахованных лиц по однородным группам в зависимости от характера и степени страхового риска.

Большое число мероприятий в осеннюю сессию запланировано **Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности** в целях обеспечения законодательской деятельности. В декабре намечено провести заседание Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации по вопросу «О реализации Закона Российской Федерации «Об увековечивании памяти погибших при защите Отечества»: к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

Состоятся **«круглые столы»** на темы: «О состоянии и направлениях законодательного обеспечения прохождения службы и совершенствования служебной деятельности в уголовно-исполнительной системе» (ноябрь); «Актуальные вопросы совершенствования законодательства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения» (декабрь).

На **совещаниях комитета** планируется обсудить следующие вопросы:

о нормативно-правовом обеспечении первоначальной летной подготовки граждан, эксплуатации и развития государственной авиации ДОСААФ (октябрь);

о результатах мониторинга реализации решений по вопросу накопительно-ипотечного кредитования военнослужащих (октябрь);

о нормативно-правовом обеспечении развития федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства Российской Федерации (ноябрь);

о системе подготовки специалистов для военно-политических органов Вооруженных Сил Российской Федерации (ноябрь).

Запланировано выездное заседание на тему «Состояние и перспективы нормативно-правового регулирования в сфере социального обеспечения работников предприятий оборонно-промышленного комплекса» (на базе завода имени Баранова в городе Омске) (октябрь).

В декабре на расширенном заседании будет обсуждаться вопрос «О путях разрешения проблем в сфере контроля над вооружениями между Россией и США».

Комитет примет участие в подготовке проведения мероприятий Всероссийского гражданско-патриотического проекта «Дети-герои», в организации работы, направленной на развитие Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического движения «Юнармия».

В целях мониторинга правоприменительной практики пребывания воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации делегация комитета в декабре года посетит с рабочим визитом российскую авиабазу «Хмеймим» (провинция Латакия) и пункт материально-технического обеспечения Группировки войск в САР в город Тартус (Сирийская Арабская Республика).

Продолжит свою деятельность по отдельному плану **экспертный совет** при комитете. Также члены комитета будут участвовать в работе: МПА СНГ; Совета по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации, Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации, секции «Военное строительство, безопасность и охрана правопорядка» Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации. Также члены комитета продолжают участвовать в работе Государственной пограничной комиссии Российской Федерации, Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации и в Государственной комиссии по вопросам развития Арктики.

¹⁹³ Среди законопроектов, находящихся на рассмотрении и подготовленных членами Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности: законопроект № 583244-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороне» и статью 13 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» в части, касающейся медицинского обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов» (по вопросу повышения эффективности медицинского обеспечения) внесен членами Совета Федерации Ф.А. Клинецвичем, В.Н. Бондаревым, В.И. Кожиным, А.В. Ракитиным, С.П. Ареининым, Б.Б. Жамсуевым, М.В. Козловым, О.Ф. Ковитиди, В.В. Куликовым, Т.Д. Мамсуровым, Ю.Л. Воробьевым В.М. Мархаевым; депутатами Государственной Думы 8 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 4 марта 2019 года; законопроект № 510414-7 «О внесении изменений в статьи 69 и 70 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» (в части государственного кадастрового учета

- и государственной регистрации прав на объекты недвижимости, относящиеся к имуществу Вооруженных Сил Российской Федерации) внесен членом Совета Федерации Б.Б. Жамсуевым 14 июля 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 8 октября 2019 года.
- ¹⁹⁴ Законопроект № 745075-7 «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 2 июля 2019 года, принят в первом чтении 18 июля 2019 года.
- ¹⁹⁵ Рекомендации утверждены постановлением Совета Федерации от 16 мая 2018 года № 154-СФ.
- ¹⁹⁶ Законопроект № 707109-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (в части уточнения порядка осуществления административного надзора за лицами, отбывающими наказание в виде принудительных работ) внесен Правительством Российской Федерации 11 мая 2019 года, принят в первом чтении 11 июля 2019 года.
- ¹⁹⁷ Законопроект № 745083-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного единого статистического учета данных о состоянии преступности, а также о сообщениях о преступлениях, следственной работе, дознании, прокурорском надзоре» внесен Правительством Российской Федерации 2 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 10 июля 2019 года.
- ¹⁹⁸ Законопроект № 744029-7 «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О персональных данных» в части обработки биометрических персональных данных» внесен Правительством Российской Федерации 2 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года.
- ¹⁹⁹ Законопроект № 739148-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы И.Б. Дивинским, С.И. Неверовым, А.К. Исаевым и другими 25 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года.
- ²⁰⁰ Законопроект № 728305-7 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения порядка оповещения и экстренного информирования населения) внесен Правительством Российской Федерации 11 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 24 июня 2019 года.
- ²⁰¹ Законопроект № 719227-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» внесен депутатами Государственной Думы В.И. Пискаревым, Э.А. Валеевым, Г.А. Карловым и другими 28 мая 2019 года, принят в первом чтении 10 июля 2019 года.
- ²⁰² Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» (в части уточнения полномочий полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности) (ноябрь).
- ²⁰³ Законопроект № 707109-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (в части совершенствования мер административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы) принят в первом чтении 11 июля 2019 года.
- ²⁰⁴ Законопроект «О внесении изменений в статью 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части включения в состав субъектов административного правонарушения юридических лиц, владеющих и (или) использующих объекты топливно-энергетического комплекса и не выполняющих обязательные требования по обеспечению их безопасности) (декабрь).
- ²⁰⁵ Законопроект № 628525-7 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (о жилищном обеспечении членов семей участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих) внесен Правительством Российской Федерации 18 января 2019 года, принят в первом чтении 7 марта 2019 года.
- ²⁰⁶ Законопроект № 603452-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации» (по вопросу выплаты неустойки за необоснованную задержку выплаты страховой суммы) внесен Правительством Российской Федерации 7 декабря 2018 года, принят в первом чтении 7 февраля 2019 года.

2.6. МЕЖДУНАРОДНАЯ И МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В период осенней сессии Совет Федерации продолжит осуществлять деятельность на международном направлении в соответствии с Концепцией внешней политики России, Стратегией национальной безопасности России, посланиями Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации и другими основополагающими документами по ключевым вопросам международной повестки дня и внешнеполитической деятельности. Она будет сосредоточена на законодательном обеспечении внешнеполитического курса страны и выполнения ее международных обязательств, повышении эффективности парламентской дипломатии и развитии межпарламентского сотрудничества.

Особое внимание, как и прежде, будет уделяться перспективным форматам **многостороннего межпарламентского сотрудничества**.

Одним из главных событий осенней сессии станет участие делегации Совета Федерации в работе **141-й Ассамблеи Межпарламентского союза**²⁰⁷. Российская делегация планирует предложить к разработке и принятию резолюцию «Парламентарии против санкций: во имя демократии и прав человека».

В продолжение работы над Декларацией МПС о парламентской дипломатии, разрабатываемой в рамках инициированной российской делегацией Глобальной парламентской кампании, на заседании Исполнительного комитета в Белграде планируется обсудить подготовленный проект Декларации для дальнейшей передачи всем членам МПС с тем, чтобы принять документ весной 2020 года на очередной Ассамблее.

Важными площадками для продвижения российских инициатив станут **парламентский форум и встреча председателей парламентов государств «Группы двадцати»** в городе Токио, Четвертое совещание спикеров парламентов стран Евразии в Нур-Султане, **встреча руководителей парламентов государств – членов ШОС**.

Члены Совета Федерации в составе российской делегации в **Парламентской ассамблее ОБСЕ**²⁰⁸ сосредоточат усилия на продвижении инициативы по изменению Правил процедуры ПА ОБСЕ, касающихся порядка принятия решений. Существующие регламентные нормы предписывают наличие

кворума при голосовании. Суть российской инициативы заключается, во-первых, во введении в Правила процедуры правовой нормы о необходимости принятия решений квалифицированным большинством парламентариев, присутствующих в зале при голосовании, и, во-вторых, в переходе на современную электронную систему подсчета голосов.

С 30 сентября по 4 октября в Страсбурге члены Совета Федерации в составе российской делегации примут участие в работе осенней сессии **Парламентской ассамблеи Совета Европы**. В повестку дня ассамблеи включены такие актуальные вопросы, как «Институты омбудсменов в Европе – необходимость единых стандартов», «Защита и поддержка жертв терроризма», «Улучшение защиты осведомителей на всей территории Европы», «Юридический статус «климатических беженцев».

Члены Совета Федерации в составе российской делегации примут участие в 37-й сессии **Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ)** в Страсбурге (28–31 октября), на которой будут рассмотрены проекты мониторингового доклада и рекомендации КМРВСЕ о состоянии демократии на местном и региональном уровнях в Российской Федерации.

Кроме того, члены Совета Федерации примут участие в мероприятиях, Северного совета²⁰⁹, Парламентской конференции Балтийского моря²¹⁰, Азиатской парламентской ассамблеи²¹¹, Генеральной Ассамблеи Парламента стран Латинской Америки и Карибского бассейна²¹², Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества²¹³, Постоянного комитета парламентариев Арктического региона²¹⁴, Американо-Российского делового совета²¹⁵, Европейского русского форума²¹⁶, а также Третьей Конференции спикеров парламентов (Стамбульская конференция) по противодействию терроризму и укреплению межрегионального взаимодействия²¹⁷.

Совет Федерации продолжит наращивание взаимодействия с ООН и ее специализированными учреждениями (ЮНИДО, ЮНЕСКО, ЮНЕП и другие).

Приоритетное внимание будет уделяться развитию **парламентского сотрудничества с государствами – участниками СНГ**.

Так, парламентская делегация Совета Федерации продолжит свою работу в рамках **Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ**, традиционно сосредоточившись на вопросах развития модельного законодательства. В октябре – ноябре планируется провести заседания

постоянных комиссий и рабочих групп, на которых должно состояться обсуждение проектов модельных законодательных актов и рекомендаций МПА СНГ, подготовленных для принятия на очередном 50-м пленарном заседании Ассамблеи.

Также делегации Совета Федерации примут участие в работе заседания **Совета ПА ОДКБ²¹⁸** и в **12-м пленарном заседании ПА ОДКБ²¹⁹**.

Традиционно приоритетное внимание будет уделяться межрегиональному взаимодействию. Так, одними из основных событий сессии станут X Российско-Азербайджанский межрегиональный форум²²⁰ и XVI Форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана²²¹. Также в октябре 2019 года планируется проведение Первого российско-азербайджанского экологического форума в Баку²²² и Десятого российско-абхазского делового форума в Сухуме²²³.

Будет продолжено эффективное взаимодействие в рамках работы в формате **межпарламентских комиссий**. В ноябре пройдет 32-е заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и Национального Собрания Республики **Армения²²⁴**. Также в течение осенней сессии пройдут заседания межпарламентских комиссий Федерального Собрания Российской Федерации и Милли Меджлиса **Азербайджанской Республики**, Национального Собрания **Республики Армения**, Жогорку Кенеша **Киргизской Республики**. Состоятся заседания комиссий по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Маджлиси милли Маджлиси Оли **Республики Таджикистан**, Сената Олий Мажлиса **Республики Узбекистан**, Сената Парламента **Республики Казахстан**.

Также члены Совета Федерации примут участие в работе 57-й сессии **Парламентского Собрания Союза Беларуси и России²²⁵**, на котором, в том числе, будут обсуждены итоги Шестого форума регионов России и Беларуси.

В период осенней сессии 2019 года будет продолжена практика встреч с руководителями и членами зарубежных парламентов и международных парламентских организаций, влиятельными политиками иностранных государств, лидерами зарубежных политических, общественных и религиозных организаций. В их числе делегации из Китая, КНДР, Швейцарии, Чехии, Латвии, Египта, Ирака, Мексики.

Расширяется география межпарламентского сотрудничества. Состоятся визиты делегаций Совета Федерации в Узбекистан, Казахстан, Азербайджан, Сербию, Венгрию, Швейцарию, Австрию, Италию, Китай, Японию, Республику Корея, Израиль, Турцию, а также на Кубу.

Усилия российской парламентской дипломатии будут направлены на укрепление отношений со странами – членами Организации исламского сотрудничества, активизацию многостороннего взаимодействия в рамках других структур и диалоговых площадок мусульманского мира.

Члены Совета Федерации примут участие в саммите Россия – Африка и других мероприятиях в формате Россия – Африка²²⁶.

Большое внимание уделяется новым формам содержательного и качественного наполнения двусторонних парламентских обменов. На системной основе будут проводиться видеоконференции по линии профильных комитетов и групп по сотрудничеству.

Актуальные вопросы сотрудничества на евразийском пространстве будут обсуждаться в рамках **работы Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации**. В ходе осенней сессии продолжится подготовка Ежегодного доклада Интеграционного клуба за 2019 год.

Продолжит работу **Временная комиссия Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации**.

Наиболее актуальные вопросы внешней политики Российской Федерации традиционно будут обсуждаться на **«правительственном часе» на заседании Совета Федерации с участием Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова²²⁷**.

Комитетом Совета Федерации по международным делам планируется проведение совместного с Комитетом Совета Федерации по экономической политике **выездного заседания** на тему «Международное сотрудничество Самарской области: опыт, проблемы, перспективы» (октябрь, город Самара).

Также комитетом планируется проведение «круглых столов» на следующие темы: «О правоприменительной практике и совершенствовании законодательства, регулирующего вопросы защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом» (октябрь – ноябрь); «Европейский союз после избирательного цикла: возможны ли перемены на российском направлении?»

(ноябрь); «Перспективы сотрудничества между Россией, Индией и Китаем в контексте реализации проекта по созданию большого евразийского партнерства» (декабрь).

На фоне возрастающих объемов и интенсивности международных контактов Совета Федерации продолжится совершенствование аналитического, информационного и переводческого сопровождения межпарламентской деятельности. Будут реализованы новые механизмы взаимодействия с аппаратами парламентов зарубежных стран как в двустороннем (с Олий Мажлисом Республики Узбекистан, Парламентом Республики Южная Осетия), так и многостороннем форматах (по линии Ассоциации генеральных секретарей парламентов).

²⁰⁷ 12–18 октября, город Белград (Сербия).

²⁰⁸ Осенняя сессия ПА ОБСЕ пройдет со 2 по 7 октября в городе Марракеш (Марокко).

²⁰⁹ 71-я пленарная сессия Северного совета, октябрь, город Стокгольм (Швеция).

²¹⁰ Заседание Постоянного комитета ПКБМ, ноябрь.

²¹¹ 12-я пленарная сессия АПА, декабрь, Пакистан.

²¹² Сессия Генеральной Ассамблеи Парламента стран Латинской Америки и Карибского бассейна, ноябрь, город Панама (Панама).

²¹³ 54-я сессия Генеральной ассамблеи ПА ЧЭС, ноябрь, город София, Болгария.

²¹⁴ Заседание ПКПАР, ноябрь, город Будё (Норвегия).

²¹⁵ 6–9 ноября, город Нью-Йорк (США).

²¹⁶ Декабрь, город Брюссель (Бельгия).

²¹⁷ Октябрь, город Стамбул (Турция).

²¹⁸ Октябрь – ноябрь, город Санкт-Петербург.

²¹⁹ 5 ноября, Армения.

²²⁰ Осень, Россия.

²²¹ Осень (ориентировочная дата начала – 6 ноября), город Омск.

²²² октябрь 2019 года, Азербайджан.

²²³ октябрь 2019 года, Республика Абхазия.

²²⁴ ноябрь, Армения

²²⁵ декабрь, Россия.

²²⁶ 23–24 октября, город Сочи, Россия.

²²⁷ 471-е заседание, 18 декабря.

§3. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

На рассмотрении в Государственной Думе находятся **179** законопроектов, внесенных членами Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы²²⁸, из которых **10** – направлено Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на заседании Совета Государственной Думы; **120** – рассмотрено Советом Государственной Думы; **48** – принято в первом чтении; **1** – принят во втором чтении.

Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению²²⁹, предусмотрено рассмотрение **4** законопроектов, внесенных членами Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы.

Комитеты Государственной Думы планируют рассмотреть в ходе осенней сессии 2019 года более **75** законопроектов²³⁰, внесенных членами Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы, что составляет **10 процентов** от общего числа законопроектов.

Законодательные инициативы членов Совета Федерации направлены на совершенствование законодательства в различных сферах общественных отношений.

Существенное внимание уделяется решению актуальных вопросов экономической и финансовой направленности. В Государственную Думу внесены законопроекты, предусматривающие сокращение перечня документов инфраструктурных организаций финансового рынка, подлежащих регистрации (согласованию, утверждению) в Банке России²³¹; включение обезличенных металлических счетов граждан в систему страхования вкладов Российской Федерации²³² и освобождение их от налога на доходы физических лиц²³³.

Инициирован законопроект, который устанавливает предельный уровень налоговой ставки по налогу на имущество организаций, базой для исчисления которого является кадастровая стоимость имущества²³⁴.

Члены Совета Федерации разработали законопроекты, направленные на совершенствование государственного регулирования торговой

деятельности²³⁵; защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и защиты прав потребителей²³⁶.

Также в Государственную Думу внесены проекты федеральных законов в части развития сельского туризма (агротуризма)²³⁷ и уточнения порядка проведения ежегодного общего собрания членов садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества²³⁸.

Разработан законопроект, уточняющий порядок признания задолженности по жилищно-коммунальным платежам безнадежной к взысканию²³⁹.

В социальной сфере на рассмотрении Государственной Думы находятся законодательные инициативы членов Совета Федерации, направленные на создание института социальных помощников, осуществляющих медико-социальную помощь на дому инвалидам и престарелым гражданам²⁴⁰; ограничение рекламы и других мероприятий по продвижению заменителей грудного молока²⁴¹.

Инициированы законопроекты в сфере совершенствования законодательного регулирования вопросов образования²⁴²; обращения с медицинскими отходами²⁴³; создания дополнительных гарантий безопасности организации отдыха и оздоровления детей²⁴⁴.

Актуальными для членов Совета Федерации являются вопросы в сфере регулирования дистанционной идентификации и аутентификации лиц²⁴⁵; электронной подписи²⁴⁶; осуществления деятельности, связанной с использованием сервисов электронной почты.²⁴⁷

На контроле членов Совета Федерации находятся также вопросы улучшения условий содержания женщин с детьми и беременных женщин в местах содержания под стражей²⁴⁸; погашения уполномоченным органом задолженности по ипотечному кредиту (займу) погибшего военнослужащего²⁴⁹.

На рассмотрении Государственной Думы находятся проекты законодательных инициатив членов Совета Федерации в сфере охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры²⁵⁰; размещения идентификационного номера на форменной одежде сотрудников полиции и военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии²⁵¹.

Членами Совета Федерации в Государственную Думу внесен законопроект, устанавливающий требования об обязательном представлении официального отзыва Правительства Российской Федерации при внесении законопроектов

в Государственную Думу, предусматривающих внесение изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях²⁵².

²²⁸ По данным СОЗД по состоянию на 19 сентября 2019 года.

²²⁹ Приложение к постановлению Государственной Думы от 10 сентября 2019 года № 6749-7 ГД.

²³⁰ Программа законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2019 года (проект по состоянию на 10 сентября 2019 года).

²³¹ Законопроект № 686768-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части сокращения перечня документов инфраструктуры организаций финансового рынка, подлежащих регистрации (согласованию, утверждению) в Банке России» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым и другими, членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 11 апреля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 22 июля 2019 года.

²³² Законопроект № 738441-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, Г.Н. Кареловой, С.Н. Рябухиным, Н.А. Журавлевым, С.П. Ивановым, А.Н. Епишиным, Е.А. Перминовой, М.М. Ульбашевым, А.А. Салпагаровым, депутатами Государственной Думы 24 июня 2019 года.

²³³ Законопроект № 739187-7 «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налога на доходы физических лиц доходов по обезличенным металлическим счетам) внесен членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, Г.Н. Кареловой, С.Н. Рябухиным, Н.А. Журавлевым, С.П. Ивановым, А.Н. Епишиным, Е.А. Перминовой, М.М. Ульбашевым; депутатом Государственной Думы С.В. Чижовым 25 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 10 июля 2019 года.

²³⁴ Законопроект № 757476-7 «О внесении изменений в статьи 380 и 406 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесен членом Совета Федерации С.В. Калашниковым; депутатом Государственной Думы С.В. Чижовым 18 июля 2019 года.

²³⁵ Законопроект № 755207-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» внесен членом Совета Федерации В.С. Тимченко; депутатами Государственной Думы С.В. Чижовым, И.М. Гусевой, А.Г. Кобилевым и другими 16 июля 2019 года.

²³⁶ Законопроект № 755217-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесен членом Совета Федерации В.С. Тимченко; депутатами Государственной Думы С.В. Чижовым, И.М. Гусевой, А.Г. Кобилевым и другими 16 июля 2019 года.

²³⁷ Законопроект № 690944-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития сельского туризма (агротуризма)» внесен депутатами Государственной Думы В.Б. Кидяевым, А.К. Исаевым, С.В. Максимовой и другими, членами Совета Федерации В.В. Рязанским, И.В. Фоминым 17 апреля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 20 мая 2019 года.

²³⁸ Законопроект № 728256-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения порядка проведения ежегодного очередного общего собрания) внесен депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, В.Б. Кидяевым, Н.В. Панковым и другими, членом Совета Федерации О.Ф. Ковитиди 11 июня 2019 года.

²³⁹ Законопроект № 738681-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части признания задолженности по жилищно-коммунальным платежам безнадежной к взысканию) внесен членами Совета Федерации С.Д. Леоновым, И.Н. Абрамовым; депутатами Государственной Думы Я.Е. Нильовым, А.Н. Диденко 25 июня 2019 года.

²⁴⁰ Законопроект № 739279-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в части установления мер по оказанию медико-социальной помощи на дому инвалидам и престарелым гражданам социальными помощниками из числа их родственников и близких) внесен депутатами Государственной Думы О.Н. Алимовой, В.А. Ганяя, Н.В. Коломейцевым и другими; членом Совета Федерации Т.А. Кусайко 25 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года; законопроект № 739325-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон

- «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в части установления мер по оказанию медико-социальной помощи на дому инвалидам и престарелым гражданам социальными помощниками из числа их родственников и близких) внесен депутатами Государственной Думы О.Н. Алимовой, В.А. Ганзя, Н.В. Коломейцевым и другими; членом Совета Федерации Т.А. Кусайко 25 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года.
- 241 Законопроект № 685240-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» (в части рекламы продуктов детского питания) внесен членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, В.В. Рязанским, И.Н. Каграманяном, А.Г. Варфоломеевым, Е.В. Бибиковой, Т.А. Кусайко, Ю.В. Архаровым, С.Д. Леоновым, В.И. Круглым, депутатами Государственной Думы 10 апреля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 20 мая 2019 года.
- 242 Законопроект № 743825-7 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации А.В. Кутеповым, А.А. Салпагаровым, Т.А. Кусайко; депутатами Государственной Думы С.В. Чижовым, Н.В. Говориным 1 июля 2019 года.
- 243 Законопроект № 747607-7 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» внесен членами Совета Федерации А.Ю. Русских, А.Ю. Пронюшкиным, В.Н. Иконниковым; депутатом Государственной Думы М.Н. Берулаевой 5 июля 2019 года.
- 244 Законопроект № 710629-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации в части создания дополнительных гарантий безопасности в сфере организации отдыха и оздоровления детей» внесен депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, Н.В. Панковым, С.В. Чижовым и другими, членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, Т.А. Кусайко 16 мая 2019 года.
- 245 Законопроект № 747513-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части уточнения процедур идентификации и аутентификации) внесен членами Совета Федерации Л.Н. Глебовой, М.Н. Пономаревым, А.Ю. Пронюшкиным; депутатами Государственной Думы С.В. Чижовым, В.И. Афонским, Е.Б. Шулеповым, Ф.С. Сибатуллинским 5 июля 2019 года.
- 246 Законопроект № 747528-7 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования в сфере электронной подписи» внесен членами Совета Федерации В.К. Кравченко, Л.Н. Глебовой, М.Н. Пономаревым, А.Ю. Пронюшкиным; депутатами Государственной Думы С.В. Чижовым, Ф.С. Сибатуллинским, Е.Б. Шулеповым, В.И. Афонским 5 июля 2019 года.
- 247 Законопроект № 760029-7 «О внесении изменений в статью 10.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» внесен членами Совета Федерации А.А. Клишасом, А.Д. Башкиным, Л.Н. Боковой, А.Б. Карлиным; депутатами Государственной Думы С.В. Чижовым, М.В. Романовым 23 июля 2019 года.
- 248 Законопроект № 763262-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» внесен членами Совета Федерации А.В. Кутеповым, С.Ю. Фабричным, Т.А. Кусайко 26 июля 2019 года.
- 249 Законопроект № 758960-7 «О внесении изменений в статьи 4 и 12 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» внесен членами Совета Федерации А.А. Клишасом, Л.Н. Боковой, А.В. Ракитиным, О.В. Цепкиным, О.Ф. Ковитиди, депутатами Государственной Думы А.Л. Красовым, С.В. Чижовым, Е.А. Митиной и другими 22 июля 2019 года.
- 250 Законопроект № 722371-7 «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» (об охране аэропортов и объектов их инфраструктуры) внесен членами Совета Федерации А.В. Сеницыным, В.С. Тимченко, М.Н. Пономаревым, Д.Г. Кузьминым; депутатами Государственной Думы С.В. Чижовым, М.В. Цаповым 31 мая 2019 года.
- 251 Законопроект № 782284-7 «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О полиции» и в статью 24 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» внесен членом Совета Федерации В.П. Лукиным 24 августа 2019 года.
- 252 Законопроект № 734348-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления требования об обязательном представлении официального отзыва Правительства Российской Федерации при внесении законопроектов в Государственную Думу, предусматривающих внесение изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях) внесен депутатами Государственной Думы П.В. Крашенинниковым, А.И. Петровым, М.Д. Ооржаком и другими, членом Совета Федерации А.А. Клишасом 19 июня 2019 года.

§ 4. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находятся **230** законодательных инициатив, внесенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации²⁵³, из которых **24** – направлено Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на Совете Государственной Думы; **193** – рассмотрено Советом Государственной Думы; **13** – принято в первом чтении.

Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению²⁵⁴, не предусматривается рассмотрение законопроектов субъектов Российской Федерации.

В то же время комитеты Государственной Думы планируют рассмотреть в ходе осенней сессии более **80** законопроектов²⁵⁵, внесенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы, что составляет около 15 процентов от общего числа планируемых комитетами к рассмотрению законопроектов.

Субъектами Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу внесены законопроекты, направленные на совершенствование правового регулирования в различных сферах общественных отношений.

Одним из ключевых направлений законотворческой деятельности субъектов Российской Федерации является законодательное обеспечение экономической политики государства.

На рассмотрении в Государственной Думе находятся законодательные инициативы регионов в сфере регулирования защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей²⁵⁶, производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции²⁵⁷; организации регулярных перевозок пассажиров и багажа²⁵⁸.

Ряд законодательных инициатив направлен на решение вопросов долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости²⁵⁹;

заключения договоров аренды лесных участков²⁶⁰; теплоснабжения²⁶¹, водоснабжения и водоотведения²⁶².

В сфере финансового регулирования субъекты Российской Федерации уделяют внимание вопросам изменения распределения частичной передачи бюджетам субъектов Российской Федерации доходов от акцизов на табачную продукцию²⁶³; установления требований к микрофинансовой организации²⁶⁴; сокращения срока хранения кредитной истории²⁶⁵.

На рассмотрении Государственной Думы находятся законопроекты субъектов Российской Федерации социальной направленности. Среди них – важные законопроекты в части пенсионного обеспечения²⁶⁶; государственной охраны объектов культурного наследия на водных объектах²⁶⁷; дополнительных гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей²⁶⁸; ограничения рекламы в детских теле- и радиопередачах²⁶⁹.

Внесены проекты федеральных законов, устанавливающие дополнительные гарантии оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений²⁷⁰, а также работникам, участвующим в оказании противотуберкулезной помощи²⁷¹.

На контроле регионов находятся также вопросы расширения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг²⁷²; совершенствования правового механизма принудительного взыскания задолженности по алиментам²⁷³; усиления административной ответственности за незаконный оборот кодеинсодержащих лекарственных препаратов²⁷⁴.

Актуальными для субъектов Российской Федерации являются вопросы обеспечения транспортной безопасности рыбопромысловых судов²⁷⁵; охраны окружающей среды²⁷⁶; создания и функционирования лесопарковых зеленых поясов²⁷⁷; ответственного обращения с животными²⁷⁸.

Внесен ряд законопроектов в сфере организации местного самоуправления. В частности, проекты федеральных законов по вопросам уточнения статуса старосты сельского населенного пункта и порядка его назначения²⁷⁹; порядка формирования общественных палат субъектов Российской Федерации²⁸⁰; расширения использования информационно-телекоммуникационных технологий в сфере местного самоуправления²⁸¹.

На рассмотрении Государственной Думы находятся также проекты федеральных законов, направленных на совершенствование законодательного регулирования судебной системы²⁸², избирательной системы²⁸³, противодействия коррупции²⁸⁴, исполнительного производства²⁸⁵.

Продолжится работа с законодательными инициативами субъектов Российской Федерации в рамках Совета законодателей Российской Федерации. Так, в 2019 году в Совет законодателей Российской Федерации было внесено **284** проектов законодательных инициатив; завершена работа по рассмотрению **185** проектов законодательных инициатив; на рассмотрении находится **99** проектов законодательной инициативы²⁸⁶.

²⁸³ По данным СОЗД на 19 сентября 2019 года.

²⁸⁴ Приложение к постановлению Государственной Думы от 10 сентября 2019 года № 6749-7 ГД.

²⁸⁵ Программа законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2019 года (проект по состоянию на 10 сентября 2019 года).

²⁸⁶ Законопроект № 753438-7 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесен Законодательным Собранием Нижегородской области 15 июля 2019 года.

²⁸⁷ Законопроект № 712762-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания) внесен Государственным Советом Удмуртской Республики 18 мая 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 24 июня 2019 года.

²⁸⁸ Законопроект № 729929-7 «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении содержания карты маршрута регулярных перевозок) внесен Законодательным Собранием Нижегородской области 13 июня 2019, рассмотрен Советом Государственной Думы 22 июля 2019 года.

²⁸⁹ Законопроект № 671887-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части передачи имущества и обязательств застройщика жилищно-строительному кооперативу) внесен Законодательным собранием Ленинградской области 21 марта 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года.

²⁹⁰ Законопроект № 743374-7 «О внесении изменения в статью 73.1 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части установления возможности заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности без проведения торгов) внесен Самарской Губернской Думой 1 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 22 июля 2019 года.

²⁹¹ Законопроект № 742581-7 «О внесении изменений в статьи 8 и 15 Федерального закона «О теплоснабжении» (в части устранения правовой неопределенности относительно определения органом местного самоуправления единой теплоснабжающей организации в отношении бесхозяйных источников тепловой энергии) внесен Тюменской областной Думой 28 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 22 июля 2019 года.

²⁹² Законопроект № 683798-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» (в части установления нормативов потерь воды в централизованных системах

- водоснабжения) внесен Мурманской областной Думой 8 апреля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 27 мая 2019 года.
- 263 Законопроект № 748418-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части изменения распределения акцизов на табачную продукцию) внесен Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан; депутатом Государственной Думы И.З. Бикбаевым 8 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года.
- 264 Законопроект № 661018-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (в части установления требований к оборудованию и месту нахождения микрофинансовой организации) внесен Законодательным Собранием Красноярского края 7 марта 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 8 апреля 2019 года.
- 265 Законопроект № 747030-7 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О кредитных историях» внесен Парламентом Республики Северная Осетия – Алания 5 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 сентября 2019 года.
- 266 Законопроекты: № 769942-7 «О внесении изменения в статью 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» внесен Новгородской областной Думой 6 августа 2019 года; № 772168-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» внесен Государственным Советом – Хасэ Республики Адыгея 8 августа 2019 года.
- 267 Законопроект № 729918-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной охраны объектов культурного наследия на водных объектах» внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 13 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года.
- 268 Законопроекты: № 761684-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесен Тамбовской областной Думой 24 июля 2019 года; № 773562-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесен Думой Ставропольского края 12 августа 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 16 сентября 2019 года.
- 269 Законопроект № 742991-7 «О внесении изменений в статьи 14, 15 Федерального закона «О рекламе» (в части распространения рекламы в теле- и радиопередачах) внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 29 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года.
- 270 Законопроект № 772210-7 «О внесении дополнения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников» внесен Государственным Советом – Хасэ Республики Адыгея 8 августа 2019 года.
- 271 Законопроект № 748476-7 «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» (в части уточнения гарантий работникам, участвующим в оказании противотуберкулезной помощи) внесен Волгоградской областной Думой 8 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 сентября 2019 года.
- 272 Законопроект № 724719-7 «О внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части расширения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг) внесен Московской областной Думой 5 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года.
- 273 Законопроект № 727851-7 «О внесении изменения в статью 235 Гражданского кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании правового механизма принудительного взыскания задолженности по алиментам) внесен Государственным Советом Республики Татарстан 10 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года.
- 274 Законопроект № 729916-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за незаконный оборот кодеинсодержащих лекарственных препаратов) внесен Законодательным Собранием Вологодской области 13 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 24 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 сентября 2019 года.
- 275 Законопроект № 724748-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (об уточнении вопросов обеспечения транспортной безопасности

- рыбопромысловых судов) внесен Калининградской областной Думой 5 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 июля 2019 года.
- 276 Законопроект № 732298-7 «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части осуществления государственного экологического мониторинга) внесен Государственным Советом Республики Татарстан 17 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 22 июля 2019 года.
- 277 Законопроект № 743576-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (в части создания и функционирования лесопарковых зеленых поясов) внесен Законодательным собранием Ленинградской области 1 июля 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 22 июля 2019 года.
- 278 Законопроект № 764700-7 «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен Законодательным собранием Ленинградской области 29 июля 2019 года.
- 279 Законопроект № 729921-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу уточнения статуса старосты сельского населенного пункта и порядка его назначения) внесен Законодательным Собранием Вологодской области; депутатом Государственной Думы А.В. Канаевым 13 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 10 июля 2019 года.
- 280 Законопроект № 721797-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (в части уточнения порядка формирования общественных палат субъектов Российской Федерации) внесен Законодательным Собранием города Севастополя 31 мая 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 8 июля 2019 года.
- 281 Законопроект № 723424-7 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (по вопросу расширения использования информационно-телекоммуникационных технологий в сфере местного самоуправления) внесен Государственным Собранием – Курултайем Республики Башкортостан; депутатами Государственной Думы Р.Р. Ишсариним, П.Р. Качкаевым 3 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 26 июня 2019 года.
- 282 Законопроекты: № 680642-7 «Об упразднении Юрлинского и Горнозаводского районных судов Пермского края и образовании постоянных судебных присутствий в составе Кудымкарского городского суда и Чусовского городского суда Пермского края» внесен Законодательным Собранием Пермского края 3 апреля 2019 года, принят в первом чтении 27 июня 2019 года; № 724811-7 «Об упразднении некоторых районных судов Республики Коми и образовании постоянных судебных присутствий в составе районного и городского судов Республики Коми» внесен Государственным Советом Республики Коми 5 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 8 июля 2019 года.
- 283 Законопроект № 754238-7 «О внесении изменений в отдельные федеральные законы» внесен Парламентом Кабардино-Балкарской Республики 16 июля 2019 года.
- 284 Законопроект № 752048-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» внесен Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия 12 июля 2019 года.
- 285 Законопроект № 727822-7 «О внесении изменений в статью 113 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 102 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (в части изменения порядка расчета задолженности по алиментам, уплачиваемым на несовершеннолетних детей в соответствии со статьей 81 Семейного кодекса Российской Федерации) внесен Государственным Советом Республики Татарстан 10 июня 2019 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 8 июля 2019 года.
- 286 По состоянию на 19 сентября 2019 года.

§ 5. ОБЗОР ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПЛАНИРУЕМЫХ К ПРОВЕДЕНИЮ СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2019 ГОДА

В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2019 года предусматривается проведение более 120 различных мероприятий, в том числе 10 выездных мероприятий Совета Федерации, 8 парламентских слушаний, 49 «круглых столов» и других мероприятий.

В период осенней сессии продолжится работа экспертных и консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации по актуальным вопросам законодательного обеспечения развития России. Состоится также ежегодное совещание Председателя Совета Федерации со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти.

В рамках «правительственного часа» будут рассмотрены следующие вопросы:

О среднесрочных тенденциях и прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов (докладчик – Министр экономического развития Российской Федерации **М.С. Орешкин**);

Об обеспечении биологической безопасности населения Российской Федерации (докладчик – руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека **А.Ю. Попова**);

О ходе реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» (докладчик – Министр транспорта Российской Федерации **Е.И. Дитрих**);

О реализации Концепции развития национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (докладчик – директор Федеральной службы по финансовому мониторингу **Ю.А. Чиханчин**);

О деятельности Центрального банка Российской Федерации по развитию финансового рынка и внедрению современных финансовых технологий (докладчик – Председатель Центрального банка Российской Федерации **Э.С. Набиуллина**);

Об актуальных вопросах развития энергетической инфраструктуры в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной

инфраструктуры на период до 2024 года (докладчик – Министр энергетики Российской Федерации **А.В. Новак**);

Об актуальных проблемах внешней политики Российской Федерации (докладчик – Министр иностранных дел Российской Федерации **С.В. Лавров**);

В качестве резерва на «правительственном часе» запланировано рассмотрение следующих вопросов:

О ходе реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы (докладчик – руководитель Федеральной антимонопольной службы **И.Ю. Артемьев**);

О ходе реализации национального проекта «Здравоохранение» (докладчик – Министр здравоохранения Российской Федерации **В.И. Скворцова**);

О ходе реализации национальных проектов Российской Федерации на территории Арктической зоны Российской Федерации (докладчик – Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики **А.А. Козлов**).

В период осенней сессии 2019 года запланировано проведение следующих Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации: Дни Саратовской области, Дни Томской области, Дни Удмуртской Республики, Дни Новосибирской области²⁸⁷. По итогам проведения каждого из указанных Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера подготовит и вынесет на рассмотрение Совета Федерации проекты постановлений Совета Федерации о государственной поддержке социально-экономического развития указанных регионов.

Продолжится работа Совета законодателей Российской Федерации. В декабре 2019 года состоится заседание Совета законодателей Российской Федерации, на котором будут обсуждаться «Актуальные вопросы обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации» и «О законодательном обеспечении реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части формирования системы защиты прав пациентов».

В октябре 2019 года состоится заседание Президиума Совета законодателей, на котором планируется рассмотреть вопросы: «Правовые гарантии соблюдения законных прав и интересов должника: гармонизация правоотношений на финансовом рынке», «Региональный аспект реализации

государственной политики и правового регулирования поддержки молодых семей» и «Итоги летней детской оздоровительной кампании: актуальный анализ и новые решения».

²⁸⁷ В соответствии с графиком проведения Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации на осеннюю сессию 2019 года.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные направления законодательной деятельности Совета Федерации в период осенней сессии 2019 года связаны с правовым обеспечением реализации национальных проектов и программ. Совет Федерации продолжит осуществлять парламентский мониторинг их реализации в регионах, а также решать вопросы совершенствования межбюджетных отношений и увеличения доходной базы региональных бюджетов.

Национальные проекты должны стать инструментом, обеспечивающим решение стратегических задач развития экономики и социальной сферы.

В ходе сессии палата рассмотрит большое количество законодательных инициатив, из которых первоочередному рассмотрению, в соответствии с примерной программой законопроектной работы Государственной Думы, подлежат 112 законопроектов. Основная их часть регулирует правоотношения в сферах бюджетного, налогового и финансового законодательства (32), экономической политики (29), государственного строительства и конституционных прав граждан (27). Палате также предстоит рассмотреть законопроекты, внесение которых в парламент предусмотрено планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2019 год. В период осенней сессии планируется разработать и внести в Государственную Думу 32 плановых правительственных законопроекта.

Планом мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2019 года предусмотрено проведение более 120 различных мероприятий: парламентских слушаний, «круглых столов», выездных заседаний комитетов.

Продолжится тесное взаимодействие Совета Федерации с субъектами Российской Федерации, в том числе с использованием площадок Совета законодателей Российской Федерации, парламентских ассоциаций субъектов Российской Федерации. Палата регионов будет вести парламентский мониторинг ликвидации последствий паводков в Иркутской области и пожаров в Сибири.

Для заметок

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2019 ГОДА

Издание подготовлено Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации
совместно со структурными подразделениями
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 24.09.2019. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 3,2.
Тираж 200 экз. Заказ №