

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

С Т Е Н О Г Р А М М А

четыреста третьего заседания Совета Федерации

23 декабря 2016 года

Москва

Исх. № СТ-403 от 23.12.2016

*Зал заседаний Совета Федерации.
23 декабря 2016 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу всех присаживаться и подготовиться к регистрации.

Коллеги, идет регистрация. Прошу всех зарегистрироваться.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 39 сек.)

Всего членов СФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	150 чел.	88,2%
Отсутствует	20 чел.	11,8%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Четыреста третье заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги! Сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Давайте их поприветствуем, пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, рассматриваем первый вопрос — о проекте повестки (порядка) четыреста третьего заседания Совета Федерации. Проект повестки у вас имеется, предлагаю принять его за основу. Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 02 мин. 53 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, будут ли замечания, предложения, уточнения к предложенной повестке дня? Нет.

Уважаемые коллеги, вношу предложение провести наше заседание без перерыва. Нет у вас возражений? Нет. Принимается. Вы все видели повестку, она очень насыщенная. Нам предстоит напряженный рабочий день.

Предлагаю повестку дня четыреста третьего заседания Совета Федерации (документ № 665) утвердить в целом. Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 44 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Вадим Альбертович Тюльпанов — по ведению. Пожалуйста.

В.А. Тюльпанов, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На прошлом заседании было очень шумно, и многие сенаторы

подходили ко мне, жаловались, что их коллеги постоянно разговаривают по телефону. Сегодня у нас предпраздничное заседание и мы тоже можем ожидать такого, поэтому я напому нашим коллегам, что пункт 10 статьи 38 нашего Регламента звучит так: "На заседаниях Совета Федерации запрещается использование средств телефонной связи и радиосвязи, за исключением их использования для обеспечения проведения заседаний".

Поэтому, коллеги, будьте уважительны друг к другу и соблюдайте Регламент. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги! Хочу сказать несколько слов о трагическом событии, потрясшем всех нас, — злодейском убийстве Посла Российской Федерации в Турции Андрея Геннадьевича Карлова.

Террористы вновь подняли планку наглости, жестокости, насилия: подлым выстрелом в спину убит дипломат самого высокого ранга, Чрезвычайный и Полномочный Посол. Вместе со всей страной мы глубоко скорбим и выражаем искренние соболезнования родным, близким, товарищам Андрея Геннадьевича. Уверена, что эта чудовищная провокация, направленная на подрыв российско-турецких отношений, процесса мирного урегулирования в Сирии, не достигнет своей цели. Те, кто стоял за этим преступлением, будут найдены и понесут неотвратимое наказание. Мы верим в профессионализм наших спецслужб.

Сегодня как никогда необходимо приложить все усилия к реализации предложения Президента России о создании широкой международной антитеррористической коалиции. Предлагаю почтить память Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации в Турецкой Республике, Героя России Андрея

Геннадьевича Карлова минутой молчания. *(Все встают. Минута молчания.)*

Спасибо. Прошу садиться.

Коллеги, по второму вопросу — о Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с убийством Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации в Турецкой Республике Андрея Геннадьевича Карлова — слово предоставляется председателю Комитета Совета Федерации по международным делам Константину Иосифовичу Косачёву.

Пожалуйста, Константин Иосифович.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Мы предложили внести в повестку дня сегодняшнего заседания Совета Федерации заявление в связи с трагической гибелью Андрея Геннадьевича Карлова. Уверены, что наш политический и наш человеческий долг и перед покойным, и перед страной — выразить позицию Совета Федерации, которая, я уверен, будет единодушной. Это и скорбь, и решительное осуждение этого подлого преступления, и твердая решимость бороться с терроризмом до его полного разгрома. Стреляли не только в Карлова, стреляли в Россию. Напомню слова Президента Владимира Владимировича Путина: "Это, безусловно, провокация, направленная на срыв нормализации российско-турецких отношений и на срыв мирного процесса в Сирии". Самый верный ответ на провокацию — ни в коем случае не дать сорвать эти процессы. Посол был убит буквально накануне первого раунда трехсторонних переговоров нашей страны, Турции, Ирана. Это

явная террористическая истерика в ответ на успехи антитеррористических сил. Следовательно, мы на правильном пути, и нас не запугать.

Еще один важный момент. Откуда берутся фанатики, сознательно идущие на убийство и на собственную верную смерть? Дело не только в деньгах или идее. Люди ослеплены безудержной антироссийской пропагандой и потоками откровенной лжи и ненависти на страницах мировых средств массовой информации. Достаточно вспомнить недавнюю бесчестную информационную кампанию вокруг освобождения Алеппо, которая продолжается и по сей день, да и в целом западную истерию вокруг операции Воздушно-космических сил Российской Федерации в Сирии.

Под влиянием информационной войны против России оказываются не только боевики на Ближнем Востоке, но и обычные люди в Европе, Америке. Они смотрят телевизор, и они берутся за оружие. В нынешних взрывоопасных условиях такая политика — это косвенная форма поощрения актов террора, которая равнозначна соучастию в них. Заблуждаются те, кто рассчитывает сделать террор управляемым. Из попыток направить хороших моджахедов против плохих русских, как известно, вырос террористический интернационал. И он не действует избирательно. В тот день убийства Карлова терроризм нанес удары сразу в нескольких местах. Поэтому нет альтернативы объединению усилий мирового сообщества против терроризма, и именно к этому мы призываем в нашем заявлении. Мы выражаем наш расчет, нашу надежду на солидарные действия наших коллег в зарубежных парламентах, включая Великое национальное Собрание Турции, которые призваны сделать все от них зависящее, чтобы подобного рода преступления не могли повториться впредь.

Уважаемые коллеги, позвольте от вашего имени еще раз выразить с этой трибуны наши искренние соболезнования родным и близким Андрея Геннадьевича Карлова, которого вся страна вчера проводила в последний путь. Вечная память гражданину Российской Федерации и вечная слава Герою России!

Прошу поддержать предлагаемое заявление Совета Федерации.

Председательствующий. Благодарю Вас, Константин Иосифович. Вопросов к Вам нет, присаживайтесь.

Есть желающие выступить.

Пожалуйста, Ильяс Магомед-Саламович Умаханов.

И.М.-С. Умаханов, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Мы знаем, террористы не имеют ни национальности, ни религии, и у них нет никаких нравственных или моральных границ. Они всегда действуют подло, вероломно, исподтишка, не жалеют даже женщин и детей, убивают учителей, врачей, религиозных деятелей, а теперь и дипломатов.

Сейчас просачивается информация, что ИГИЛ и другие террористические организации готовят так называемые расстрельные списки. Мы это проходили уже на Кавказе. Возможно, это и не так, возможно, это информационная "утка". Но тем не менее, Валентина Ивановна, я предлагаю дать протокольное поручение Комитету по международным делам, Комитету по обороне и безопасности подготовить наши предложения по усилению безопасности российских загранучреждений и их сотрудников. Там есть целый комплекс вопросов нормативно-правового порядка, есть вопросы, связанные с межведомственной координацией, а также вопросы

финансирования. Напомню, к примеру, что в связи с необходимостью обеспечения безопасности длительное время не функционирует Российский центр науки и культуры в Кабуле, хотя здание уже давно построено и на это потрачены немалые средства.

Второе. Мне кажется, важно не только направить наше заявление в национальные парламенты и международные организации, но и активно использовать парламентские площадки для выработки консолидированной позиции по этим проблемам. Мы намерены в ближайшее время твердо поставить эти вопросы на сессиях Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума и Постоянного комитета Парламентской конференции Балтийского моря. Эти мероприятия пройдут в январе. Это тем более важно, имея в виду подготовку под эгидой Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ крупной международной конференции в Санкт-Петербурге 28 марта сего года по проблемам противодействия терроризму.

И последнее. Страна потеряла замечательного профессионала и истинного патриота. И мы понимаем, что это вопиющий террористический акт, спланированная провокация, направленная на подрыв российско-турецких отношений. Поэтому мы должны проявить политическую выдержку, самообладание, не поддаваться эмоциям, а, наоборот, активизировать наши двусторонние контакты как по линии профильных комитетов, так и по линии вновь созданной группы сотрудничества с турецким парламентом.

Предлагаю поддержать заявление. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, нет возражений дать такое протокольное поручение? Нет. Принимается.

Мурат Крым-Гериевич Хапсироков, пожалуйста.

М.К.-Г. Хапсироков, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Адыгея.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! У меня только один небольшой комментарий. В заявлении говорится о необходимости задействовать все имеющиеся форматы противодействия террористической угрозе. И в этой связи я хотел бы проинформировать, что две недели назад в Совете Федерации сформирована группа по сотрудничеству Совета Федерации с Великим национальным Собранием Турецкой Республики, как об этом только что сказал Ильяс Магомед-Саламович Умаханов. И, к глубокому сожалению, работу нашей группы мы начали с обсуждения этого трагического, вопиющего террористического акта. Вчера мы обратились к руководителю и членам турецкой группы сотрудничества с Россией с просьбой содействовать тому, чтобы высший законодательный (представительный) орган Турецкой Республики взял под парламентский контроль ход расследования обстоятельств убийства нашего посла. Вместе с Комитетом Совета Федерации по международным делам будем тесно взаимодействовать с нашими турецкими коллегами по этому крайне важному вопросу.

Считаю, что заявление Совета Федерации содержит политически выверенные акценты, и предлагаю его поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Дмитрий Федорович Мезенцев, пожалуйста.

Д.Ф. Мезенцев, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от

исполнительного органа государственной власти Сахалинской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Значение того заявления, которое сейчас принял Совет Федерации, трудно переоценить. Это подтверждение широких связей парламентов тех стран, которые по-настоящему видят для себя одним из приоритетов борьбу с международным терроризмом. И важно вспомнить, что год назад Совет Федерации принял обращение к парламентам иностранных государств и международным парламентским организациям в связи с необходимостью объединения усилий в борьбе с международным терроризмом. Прошло немного времени, но при этом значение этой работы, значение такого взаимодействия, к сожалению, только возрастает.

Сейчас Ильяс Магомед-Саламович обозначил ряд шагов, в том числе дополнение повестки дня ряда международных парламентских форумов обсуждением проблематики терроризма, но мы не всегда говорим об истоках терроризма, о мотивации. Удивительным образом решением одного из региональных московских судов студентка Московского государственного университета вчера была осуждена на четыре с половиной года колонии. Но в полной ли мере были проанализированы мотивационные шаги этого молодого человека и, к сожалению, десятков тех людей, которые так или иначе попали в пропагандистские сети ИГИЛ и ряда других террористических организаций?

Может быть, нам посмотреть и, если комитет по образованию будет готов, совместно с заинтересованными общественными организациями и религиозными объединениями также вынести на

площадку парламентских обсуждений проблематику того, чем живет общество, какой ценностный ряд сегодня справедлив для абсолютного большинства молодых граждан России? Может быть, это тоже будет важным вкладом в ту парламентскую и межпарламентскую деятельность, которую ведет Совет Федерации.

Сегодня тоже прозвучали справедливые слова о том, что у терроризма нет границ и нет национальности. Но, по сути дела, граница есть. Граница — в душах и сердцах тех людей, кто реально на самых передовых рубежах противостоит терроризму. Это граница, которая неколебима и, может быть, незрима всегда, и есть мощный потенциал и уверенность в том, что терроризм будет побежден.

И убежден в том, что участие главы Российского государства, Президента России Владимира Владимировича Путина, в церемонии прощания с Андреем Геннадьевичем Карловым — это шаг, который всему миру показывает единство нашей страны, единство нашего общества и в проявлении солидарности после такого чудовищного поступка, который совершил, наверное, религиозный фанатик, убив российского посла, и в понимании того, что общество после этого события будет более сплоченным и сильным, чем вчера. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Федорович.

Алексей Константинович Пушков, пожалуйста.

А.К. Пушков, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Как мы с вами увидели, у этого террористического акта было информационное измерение. Я имею в виду ту отвратительную

кампанию, которая развернулась в некоторых средствах массовой информации на Западе (кстати, и на Ближнем Востоке), по оправданию и даже героизации этого убийства. Я думаю, что на это следует отреагировать. В некоторых странах, кстати, уже власти намерены отдать под суд авторов оскорбительных комментариев в адрес российского посла, которые поддержали этот чудовищный террористический акт.

В связи с этим я прошу дать поручение комиссии по информационной политике подготовить отдельное обращение к национальным парламентам, Совету Европы, Межпарламентскому союзу и другим международным парламентским организациям с целью призвать их рассматривать информационную поддержку и оправдание терроризма как форму пассивного терроризма и принять принцип, согласно которому такое оправдание должно караться законом. Я уверен, что это получит широкую поддержку в международных парламентских кругах. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Константинович.

Коллеги, нет возражений дать такое протокольное поручение нашей комиссии по взаимодействию со СМИ? Нет. Принимается.

Мы завершили обмен мнениями. Коллеги, ставлю на голосование проект постановления Совета Федерации (он у вас имеется).

Есть ли у вас какие-то замечания к тексту кроме тех дополнительных поручений, которые мы сформируем? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с убийством Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации в Турецкой

Республике Андрея Геннадьевича Карлова" (документ № 664) в целом? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 19 мин. 38 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	2 чел.	1,2%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Переходим к рассмотрению следующего вопроса повестки нашего заседания — выступления членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Прошу коллег, желающих выступить, записаться.

Первому предоставляется слово Юрию Леонидовичу Воробьёву. Пожалуйста.

Ю.Л. Воробьёв, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Уже более двух лет Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины осуществляет свою работу по оказанию помощи беженцам с Украины и координации деятельности всех заинтересованных государственных и общественных структур.

В этом году в рамках работы комитета проведено восемь заседаний, которые, в частности, рассматривали вопросы о социально-политической ситуации на Юго-Востоке Украины, оказания гуманитарной помощи, социальной поддержки и

медицинского обеспечения пострадавших детей и их матерей, функционирования пунктов временного размещения и содействия решению миграционных проблем, о деятельности Луганского, Одесского, Харьковского землячеств по оказанию гуманитарной поддержки и адаптации беженцев с Юго-Востока Украины в Российской Федерации, развития общественного межрегионального сотрудничества между субъектами Российской Федерации и Юго-Востоком Украины.

Отмечу, что в марте 2016 года в Совете Федерации на стажировке находились депутаты и сотрудники аппаратов народных советов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, которые ознакомились с деятельностью Совета Федерации, присутствовали на заседании Совета Федерации, заседаниях комитетов Совета Федерации, участвовали в работе комитета общественной поддержки. Состоялись встречи с председателями комитетов Совета Федерации, руководством Аппарата Совета Федерации.

Делегация нашего комитета 11–12 мая посетила Донбасс и на месте ознакомились с условиями жизни людей в зоне конфликта. С официальными лицами Донецкой Народной Республики члены Совета Федерации обсуждали насущные проблемы, в том числе выполнение украинской стороной Минских соглашений, ознакомились с социально-бытовыми условиями жизни жителей Донецка, как люди трудятся, отдыхают, учатся, проводят праздники, восстанавливают разрушенное и строят свое будущее.

В сентябре членами комитета совместно с общественной организацией "Российский союз спасателей" были приобретены и отправлены детям Донбасса игровые площадки. А в этом месяце мы направим к Новому году детские новогодние подарки и детскую

одежду для детских домов Донецкой Народной Республики. Их вручат сенаторы — представители нашего комитета.

Особо хочу отметить активное участие в деятельности комитета наших коллег: конечно, прежде всего, Мамедова Сергея Валерьевича, Соболева Андрея Николаевича, Тотоонова Александра Борисовича, Ольгу Федоровну Ковитиди, Игоря Николаевича Морозова, Тимофееву Ольгу Леонидовну, Рязанского Валерия Владимировича.

Уважаемые коллеги, Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины в следующем году продолжит работу по реализации гуманитарных проектов, расширению общественного межрегионального сотрудничества между субъектами Российской Федерации и Донецкой и Луганской Народными Республиками. Окажем содействие в налаживании контактов с приграничными территориями, а также с органами местного самоуправления. Работа, как и прежде, будет вестись в тесном сотрудничестве с общественными, негосударственными и некоммерческими организациями.

Приглашаю сенаторов к участию в работе нашего комитета в следующем году и благодарю всех за тесное сотрудничество. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Юрий Леонидович.

Я также хочу поблагодарить лично Вас за организацию этой важной, нужной работы, всех сенаторов, кто активно участвует.

Коллеги, эта работа будет продолжаться и в следующем году, прошу всех активно подключаться.

По ведению — Валерий Владимирович Семёнов. Пожалуйста.

В.В. Семёнов, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, система не сработала. По второму вопросу, конечно, я душой и сердцем поддерживаю наше с вами заявление. А почему-то у меня не сработала система, и я не понимаю: или я не голосовал, или она куда-то отнесла?.. Поэтому прошу считать мой голос, конечно, "за".

Председательствующий. Спасибо.

Прошу, Сергей Александрович, учесть это.

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

В.С. Тимченко, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с решением палаты 8 декабря Комитетом Совета Федерации по экономической политике были проведены парламентские слушания на тему "О совершенствовании законодательства Российской Федерации о защите прав потребителей". В обсуждении этой злободневной темы приняли участие руководители Министерства экономического развития, Роспотребнадзора, Росаккредитации, депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители общественных организаций в сфере защиты прав потребителей. Все участники отметили высокую актуальность и своевременность проведения парламентских слушаний. И, по мнению участников, законодательной защитой прав потребителей сегодня не охвачены не

только отдельные категории граждан, такие как люди с ограниченными возможностями, пенсионеры, подростки, самозанятые граждане, но и целые сектора нашей жизнедеятельности, связанные с обеспечением медицинского обслуживания, пенсионным обеспечением, страхованием, не говоря уже о сфере интернет-торговли, которая набирает обороты.

Живой отклик и поддержку нашло Ваше предложение, уважаемая Валентина Ивановна, озвученное на заседании Совета по взаимодействию с институтами гражданского общества, о необходимости разработать и внедрить в России единый стандарт благополучия регионов, который гарантировал бы необходимые качество и доступность государственных и муниципальных услуг.

Уважаемые коллеги! Проблемы и предложения по их решению, обсуждаемые в ходе парламентских слушаний, нашли отражение в соответствующих рекомендациях, и работа над решением должна быть продолжена.

Уважаемая Валентина Ивановна! В рамках выполнения рекомендаций парламентских слушаний предлагается поручить Комитету по экономической политике создать временную рабочую группу для выработки конкретных предложений по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав потребителей на основе анализа правоприменительной практики. С Комитетом по экономической политике данное предложение согласовано. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Степанович.

Коллеги, нет возражений дать протокольное поручение Комитету по экономической политике? Нет. Принимается.

По ведению — Ахмат Анзорович Салпагаров.

А.А. Салпагаров, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна! У меня тоже почему-то по второму вопросу... Проголосовал, безусловно, за, а вышло, что нет. Прошу зачесть мой голос "за".

Председательствующий. И у Юрия Леонидовича... что-то сбой...

Сергей Александрович, проверьте, пожалуйста.

С.А. Мартынов, Руководитель Аппарата Совета Федерации.

Сейчас проверим.

Председательствующий. Да, принимается. Спасибо.

Прошу Аппарат внимательно разобраться с системой голосования и учесть заявления коллег.

Сергей Федорович Лисовский, пожалуйста.

С.Ф. Лисовский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хочу проинформировать вас, что в начале декабря нами вместе с депутатами Государственной Думы было проведено большое совещание-видеоконференция со всеми регионами страны по мониторингу новой редакции закона о регулировании торговой деятельности.

Как мы и предполагали, закон позволяет наконец-таки выявить реальную наценку торговых сетей на продукты питания.

Уже в новых договорах, которые заключаются на 2017 год в соответствии с этим законом, торговые сети требуют увеличить скидку на поставленную продукцию от 20 до 40 процентов. Тем самым в совокупности получается, что торговая наценка у нас в торговых сетях колеблется от 40 до 200 процентов, это уже выявлено. Не случайно торговые сети так боролись, чтобы оставить скрытые бонусы и скрытые платежи, которые они навязывали поставщикам продовольственных товаров.

Новая тенденция появилась: немотивированный рост штрафных санкций, накладываемых торговыми сетями на производителей продуктов питания по различным поводам, а также появление новых видов штрафов. Штрафы доходят до 20 процентов объема поставки даже за маленькое формальное нарушение или ошибку в документах поставки.

Производители принуждаются к поставке продуктов питания по цене значительно ниже цены поставки, указанной в договоре, в целях проведения рекламных акций за счет производителя. Перед так называемыми рекламными акциями производитель должен за две недели до начала этой акции поставлять продукцию со скидкой более 50 процентов. А на самой акции торговая сеть предоставляет скидку для потребителя около 20 процентов. То есть даже на рекламных акциях торговые сети, понуждая производителей поставлять продукцию, причем в неограниченном количестве, тоже зарабатывают.

Производители принуждаются к проведению независимого аудита за счет производителей. Это очередная инновация. То есть торговые сети говорят: мы не знаем, какой у вас продукт питания, и не важно, что у вас есть государственные сертификаты. Вот вам

аудитор, который будет вас проверять. Естественно, этот аудитор ангажирован, естественно, его услуги очень дорогие.

И отдельно отмечена проблема возврата торговыми сетями производителям нереализованной скоропортящейся продукции, что приводит к существенным убыткам отечественных производителей.

Уважаемые коллеги, у меня большая просьба (вы будете сейчас в регионах): пожалуйста, проведите встречи, проведите консультации с сельхозпроизводителями о новых договорах поставки. И давайте в феврале вернемся опять к этой теме.

По итогам совещания мы разослали во все законодательные собрания регионов нашей страны информационные материалы, чтобы тоже вооружить наших региональных законодателей инструментарием для работы по этой очень важной теме. Спасибо.
(Микрофон отключен.)

Председательствующий. Завершайте, Сергей Федорович. Всё. Спасибо.

Коллеги, тема важная, продолжающаяся, к сожалению, не в пользу наших товаропроизводителей. Давайте поручим Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию с участием заинтересованных сенаторов провести отдельное рассмотрение (надо постоянно мониторить эту ситуацию) и в феврале доложить палате о проделанной работе и предложениях, которые могли бы исправить эту ситуацию. Нет возражений? Нет.

Очень хорошо, что вы подключили региональные парламенты. Можно пригласить на заседание комитета руководителей региональных парламентов. Но еще крайне важно подготовить наше обращение к Федеральной антимонопольной службе. У нас на "правительственном часе" первого пленарного заседания в январе будет руководитель Федеральной антимонопольной службы. Прошу

подготовить вопросы к нему, заранее их направить, чтобы он мог аргументированно на них ответить.

Такое протокольное поручение Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию мы даем. Договорились. Спасибо.

Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Большое спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хотел бы обратить ваше внимание на еще одну трагедию, которая произошла на этой неделе. Число жертв отравления суррогатным алкоголем в Иркутске достигло 74 человек. Я, конечно, пользуясь случаем, приношу соболезнования близким этих ушедших людей. Но важная вещь... Ведь, на мой взгляд, мы должны были бы, конечно, извлекать уроки из таких трагедий.

Я хотел бы напомнить, что в этом зале, наверное, месяцев шесть назад мы задавали непростые вопросы руководителю Росалкогольрегулирования. Мы критиковали работу Росалкогольрегулирования, даже, если мне не изменяет память, по поручению уважаемой Валентины Ивановны обратились в антикоррупционный комитет по поводу отдельных фактов в отношении руководителя этой структуры. И мы констатировали, что количество фальсифицированного алкоголя, количество незаконно находящегося в обороте алкоголя регулярно увеличивается и достигло уже 60 процентов.

Сегодня я услышал в заявлении вице-премьера о том, что теперь мы только по рецептам будем продавать спиртосодержащие настойки, в том числе речь шла и о валокордине, который, конечно же... Хотя я, как доктор, поддерживаю: чем больше рецептурных препаратов — тем лучше. Но, конечно, будут протесты, особенно людей в возрасте, особенно тех, кто привык к этим препаратам, потому что для них это некое неудобство. Но ведь валокордин и легальные спиртосодержащие настойки разливаются на промышленных предприятиях. Мы, конечно, можем взять на контроль, и это прекрасно, но речь-то идет о суррогатах. Отравление, которое произошло, — это было отравление суррогатами. И когда эта трагедия произошла, за четыре дня правоохранительные органы Иркутской области констатировали, что они изъяли 22 тыс. литров суррогатного алкоголя. Они нашли 10 тысяч поддельных бутылочек с настойкой боярышника вчера в коттедже в Иркутске на улице такой-то. А что им мешало это делать раньше? Почему, когда произошла гибель?.. Да за четыре дня можно все прошерстить, все найти и изъять. А до этого, соответственно, ничего не происходило.

Мне представляется, что эта импульсивность, конечно, хороша, но думаю, что палата регионов могла бы ответить все-таки некими комплексными и системными рекомендациями, в том числе касающимися оборота легального алкоголя и контроля за оборотом нелегального алкоголя.

У Росалкогольрегулирования были эти шесть или семь месяцев на то, чтобы... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Антон Владимирович, Ваше время истекло. Завершайте, пожалуйста.

А.В. Беляков. У Росалкогольрегулирования было шесть-семь месяцев на то, чтобы показать какую-то эффективность после того разноса, который произошел в этом зале.

Я предлагаю провести парламентские слушания либо запланировать "правительственный час" опять с участием представителя Росалкогольрегулирования, потому что ситуация не улучшается, к сожалению, а только ухудшается. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Антон Владимирович. Вы подняли действительно актуальную тему.

После нашего "правительственного часа" (объективно мы вместе участвовали в этой работе) Правительством принят целый ряд серьезнейших мер по наведению порядка в части регулирования алкогольного рынка.

Хочу сказать, что на 48 миллиардов бюджеты всех уровней получили больше доходов. Изъято огромное количество оборудования, закрыты нелегальные предприятия по производству нелегальной водки. Но этого еще недостаточно, безусловно, работу надо продолжать.

В данном случае речь идет о регулировании спиртосодержащей продукции, не алкоголя как такового. И Вы правы в том, что надо не после того принимать серьезные меры, а до того. И Президент, как вы знаете, и об этом шла речь на встрече Президента с членами советов палат, Госдумы и Совета Федерации, дал жесткое поручение оперативно внести предложения по регулированию оборота спиртосодержащих настоек.

Я думаю, что Вы правы, нам надо подключиться к этому.

Сергей Николаевич Рябухин и его рабочая группа этим занимаются. Коллеги, давайте подключайтесь. Действительно, ситуация крайне острая и требует системных мер. Спасибо.

По ведению — Вячеслав Степанович Тимченко.

В.С. Тимченко. Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, в соответствии с Вашим сегодняшним, данным сейчас поручением я, как председатель комиссии по контролю за использованием электронной системы, докладываю, что система работает (сейчас еще раз протестирована), работает в нормальном режиме.

Просьба к коллегам, чьи карточки не сработали, карточку просто еще раз перезагрузить. В случае если у кого-то не работает, кнопку "вызов" нажмите. А так, в целом система должна работать нормально.

Председательствующий. Благодарю Вас за оперативную реакцию. Спасибо, Вячеслав Степанович.

Сергей Николаевич Рябухин.

С.Н. Рябухин, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Валентина Ивановна, прежде всего, в дополнение к тому, что Вы сказали, хочу проинформировать членов Совета Федерации, что мы внесли законопроект (и получили положительное заключение Правительства Российской Федерации) по ужесточению уголовной ответственности за незаконное производство и оборот алкогольной продукции. Также мы сейчас ждем заключения... проект этого закона уже внесен в Государственную Думу, и мы ждем первой реакции со стороны наших коллег.

И второй законодательный акт (мы тоже ждем заключения от Правительства) касается производства и оборота спиртосодержащей продукции, в том числе это запрет, категорический запрет на

торговлю этими всеми настойками и препаратами двойного назначения через автоматы в торговой сети.

Второе. Два дня назад в средствах массовой информации прошла недостоверная информация о том, что в следующем году произойдет повышение на 200 процентов цены на пачку сигарет. Эта информация не соответствует действительности, но тем не менее она взволновала большую армию курильщиков. Я хочу, пользуясь случаем, проинформировать сенаторов. Мне уже пришлось дать разъяснения в нескольких информагентствах, но думаю, что будут задавать вопросы и моим коллегам.

Что произошло на сегодняшний день? Федеральным законом на 2017 год утверждена индексация акцизной ставки на табачные изделия в размере 26,7 процента. То есть если сегодня пачка сигарет стоит 110 рублей, то будет стоить 121 рубль. Вот эта информация достоверная. И прошу ориентироваться на эти цифры. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Николаевич.

Коллеги, давайте посоветуемся. Нам надо до "правительственного часа" рассмотреть обязательно конституционные законы. Поэтому предлагаю посмотреть фильм о Тамбовской области, мы в прошлый раз его не посмотрели, прекратить выступления, пойти дальше по повестке. Всем, кто не смог сейчас выступить, мы дадим возможность выступить в "Разном". Нет возражений? Нет. Принимается.

Смотрим фильм о Тамбовской области. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо создателям фильма.

Продолжаем работу.

Третий вопрос — о Федеральном конституционном законе "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации" — докладывает Андрей Александрович Клишас.

Пожалуйста, Вам слово.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный федеральный конституционный закон направлен на закрепление нового вида решения Конституционного Суда — постановления о признании нормативного акта соответствующим Конституции Российской Федерации в истолковании, которое дано Конституционным Судом Российской Федерации. В случае принятия такого постановления исключается возможность любого иного истолкования, которое расходится с толкованием, которое дано Конституционным Судом.

Мы достаточно подробно обсуждали этот федеральный конституционный закон на заседании комитета с учетом положений Конституции, которые связаны с принципами разделения властей. Хочу вам сказать, что эти истолкования будут действовать только до тех пор, пока соответствующий закон будет действующим законом, только до тех пор, пока парламент не примет иного решения, не примет какое-то иное регулирование по данному вопросу. Это, наверное, достаточно скучный юридический момент, но я просто таким образом еще бы прокомментировал, что значение теперь будет иметь не только то, что содержится в резолютивной части решений Конституционного Суда, но и та логика, в результате которой

Конституционный Суд приходит к тем или иным положениям, которые утверждаются в резолютивной части.

Также отдельно хочу подчеркнуть, что закон нашел поддержку всех фракций Государственной Думы. Проект закона внесен Президентом.

Я прошу коллег поддержать данный федеральный конституционный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Андрей Александрович.

Коллеги, вопросов и желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации". Прошу коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 43 мин. 44 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Четвертый — о Федеральном конституционном законе "О внесении изменения в статью 11 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации", пятый — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия "иностранные финансовые инструменты" — вопросы.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Вместе докладываю вопросы четвертый и пятый.

Смысл той новеллы, которая содержится в данных законах, состоит в том, что вводится понятие "иностраннный финансовый инструмент". Если мы с вами раньше имели соответствующее понятие в законе без подробной, детальной расшифровки того, что под этим понимается, то теперь у нас есть эта детальная расшифровка со всем перечислением.

Я отдельные моменты перечислю, но, наверное, на всех подробно не буду останавливаться: ценные бумаги, которым в соответствии с международными стандартами присвоен международный идентификационный код; доли участия в уставных капиталах организаций, местом регистрации которых является иностранное государство, и так далее.

На заседании Совета палаты нашему комитету было дано поручение. По инициативе Юрия Леонидовича Воробьёва мы подготовим достаточно подробный комментарий и, согласовав его с комитетом по Регламенту, всем вам этот комментарий разошлем, для того чтобы вы смогли воспользоваться вот этим, уже новым пониманием понятия "финансовые инструменты", когда будете соответствующие декларации подавать.

Я прошу поддержать эти законы.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, в нашем заседании участвует Алексей Владимирович Моисеев, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра, желающие выступить? Нет.

Доклад был по двум законам. Голосовать, естественно, мы будем отдельно за каждый закон.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального конституционного закона "О внесении изменения в статью 11 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 45 мин. 46 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия "иностраннные финансовые инструменты". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 46 мин. 13 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестой вопрос — о Федеральном конституционном законе "О внесении изменений в статью 12¹ Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Смысл новеллы, которая содержится в данном федеральном конституционном законе, состоит в том, что те особенности законодательства, которые приняты сейчас в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, услуг организаций коммунального комплекса в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, продлеваются до 2018-го и в сфере газоснабжения — до 2020 года.

Комитеты по аграрно-продовольственной политике, по экономической политике, по федеративному устройству данный федеральный конституционный закон поддержали. Нашим комитетом он также рекомендуется к одобрению.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

В нашем заседании участвует Голомолзин Анатолий Николаевич, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы. Я так понимаю, что вопросов к нему также нет? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 12¹ Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 47 мин. 23 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Седьмой вопрос — о Федеральном законе "О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности в области перевозок воинских и других формирований, их движимого имущества, а также продукции военного назначения" — докладывает Алексей Владимирович Кондратьев, член Комитета по обороне и безопасности.

В нашем заседании участвует Николай Александрович Панков, статс-секретарь — заместитель Министра обороны.

Пожалуйста.

А.В. Кондратьев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности рассмотрел представленный федеральный закон, принятый Государственной Думой 14 декабря 2016 года. Проект федерального закона № 20 488 внесен в Государственную Думу Президентом Российской Федерации 5 ноября текущего года.

Соглашение о сотрудничестве государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности в области перевозок воинских и других формирований, движимого имущества, а также продукции военного назначения подписано в городе Душанбе 15 сентября 2015 года.

Настоящее Соглашение определяет порядок взаимодействия Сторон при планировании и выполнении перевозок воинских и других формирований, движимого имущества, а также продукции военного назначения. Направлено оно прежде всего на обеспечение

безопасности указанных перевозок, в том числе в случае проведения совместных операций или командно-штабных и войсковых учений, участия в миротворческих операциях, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, перевозок к местам постоянной или временной дислокации в целях их функционирования и жизнедеятельности.

Регулируется порядок предоставления средств, услуг и недвижимого имущества, необходимых для обеспечения перевозок принимающими и транзитными Сторонами, а также обеспечения безопасности перевозок или транзита. Регламентируются действия Сторон в случае наступления форс-мажорных обстоятельств и чрезвычайных ситуаций при осуществлении перевозок и транзита.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности считает, что ратификация Соглашения отвечает интересам и Российской Федерации, так как будет способствовать укреплению мира, международной и региональной безопасности и стабильности, а также защите на коллективной основе территориальной целостности и суверенитета государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности.

Данное Соглашение уже ратифицировано в Казахстане и Беларуси.

Исходя из вышеизложенного Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности решил рекомендовать Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности в области перевозок воинских и других формирований, их движимого имущества, а также продукции военного назначения", принятый Государственной Думой.

Прошу поддержать. Доклад окончен.

Председательствующий. Благодарю Вас, Алексей Владимирович.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к заместителю Министра обороны, выступающие? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности в области перевозок воинских и других формирований, их движимого имущества, а также продукции военного назначения". Прошу, коллеги, всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 50 мин. 24 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Благодарю вас.

Восьмой вопрос — о Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Армения о создании Объединенной региональной системы противовоздушной обороны в Кавказском регионе коллективной безопасности" — докладывает Ольга Федоровна Ковитиди.

С нами по-прежнему Николай Александрович Панков, заместитель Министра обороны.

Пожалуйста, Ольга Федоровна.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Имею честь представить на рассмотрение Совета Федерации федеральный закон, в соответствии с которым осуществляется ратификация Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Армения о создании Объединенной региональной системы противовоздушной обороны в Кавказском регионе коллективной безопасности.

Настоящее Соглашение, подписанное в Москве 23 декабря 2015 года, направлено на установление международно-правовых основ формирования общего пространства обороны и безопасности между Российской Федерацией и Республикой Армения.

Федеральный закон, проект которого был внесен в Государственную Думу Президентом, 14 декабря этого года принят Государственной Думой. Закон был детально изучен, вчера рассмотрен на заседании Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности и рекомендован к сегодняшнему рассмотрению Советом Федерации. Также настоящий закон был поддержан нашими коллегами в Комитете Совета Федерации по международным делам.

Создание совместной системы противовоздушной обороны отвечает стратегическим интересам России, так как силы и средства ПВО двух стран будут нести боевое дежурство и обеспечивать безопасность воздушного пространства в Кавказском регионе. В целом ратификация Соглашения будет способствовать укреплению союзнических отношений и обеспечению региональной безопасности.

Настоящее Соглашение ратифицировано 30 июня этого года парламентом Республики Армения. Срок действия Соглашения — пять лет с дальнейшим автоматическим продлением его на очередные периоды, если ни одна из Сторон не менее чем за шесть

месяцев до истечения этого периода не уведомит по дипломатическим каналам в письменной форме другую Сторону о своем намерении его прекратить.

Данный закон отвечает интересам Российской Федерации, способствует укреплению мира и безопасности в Кавказском регионе.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Благодарю Вас, Ольга Федоровна, за обстоятельный доклад.

Есть ли вопросы к докладчику, к Николаю Александровичу Панкову? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Армения о создании Объединенной региональной системы противовоздушной обороны в Кавказском регионе коллективной безопасности". Прошу всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 52 мин. 56 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Спасибо, Ольга Федоровна.

Девятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" — докладывает Франц Адамович Клинецевич.

Пожалуйста, Вам слово.

Ф.А. Клинецвич, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Николай Александрович, уважаемые коллеги! Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" принят Государственной Думой 14 декабря 2016 года. Субъект законодательной инициативы — Правительство Российской Федерации.

Федеральный закон предоставляет гражданам, пребывающим в запасе, военнослужащим, находящимся на военной службе по призыву, право заключать контракт для прохождения военной службы на срок до одного года. Речь идет о решении задач в период чрезвычайной ситуации по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, пресечению международной террористической деятельности за пределами Российской Федерации, участию в походах кораблей. При этом для граждан, поступивших на военную службу по контракту на воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами, исключается испытательный срок на три месяца, а с военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, контракт может быть заключен не ранее чем за один месяц до истечения срока военной службы.

Соответствующая экспертиза не выявила коррупциогенных факторов в законе.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности, рассмотрев внимательно данный закон, рекомендует Совету Федерации его одобрить.

Председательствующий. Благодарю Вас, Франц Адамович.

Есть вопрос у Людмилы Борисовны Нарусовой. Пожалуйста, адресуйте, к кому вопрос — к докладчику или к заместителю министра.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

К докладчику.

Скажите, пожалуйста, заключение данного контракта — дело добровольное или нет?

Ф.А. Клинецвич. Любой контракт, который заключает военнослужащий, — добровольный.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросов нет, выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе". Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 55 мин. 27 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Десятый вопрос — о Федеральном законе "О ратификации Протокола № 3 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей,

касающегося европейских региональных объединений сотрудничества (ЕвРОС)" — докладывает Андрей Аркадьевич Климов.

В нашем заседании принимает участие Цыбульский Александр Витальевич, заместитель Министра экономического развития, официальный представитель Президента.

Пожалуйста, Андрей Аркадьевич.

А.А. Климов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пермского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Одобренный и принятый в соответствии с указом Президента Российской Федерации документ — концепция развития наших внешнеполитических отношений — предполагает, что одним из мощных резервов этого международного сотрудничества является как раз сотрудничество приграничное. И в этом отношении кое-что уже действительно сделано: в нашей стране, в частности, с участием сопредельных государств создано 10 таких еврорегионов. Однако жизнь показала, что их функционированию препятствует определенная правовая неопределенность. Для того чтобы ее снять, в частности, предлагается ратификация данного Протокола № 3.

Указанная ратификация потребует (в случае, если мы вводим в действие этот Протокол) внесения определенных изменений в российское законодательство. В частности, нам необходимо будет принять закон об основах приграничного сотрудничества. Предусмотрено рассмотрение этого документа во втором чтении весной будущего года.

Ратификация данного Протокола полностью отвечает интересам Российской Федерации, о чем мы, внимательно

рассмотрев его, говорили на нашем заседании 21 декабря, рекомендуя соответствующий документ одобрить. Кроме того, согласие получено от еще одного комитета, по федеративному устройству.

В части коррупционной деятельности здесь тоже никаких замечаний нет. И мы сегодня рекомендуем вам одобрить ратификацию Протокола № 3. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Аркадьевич.

Вопросы? Выступающие? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола № 3 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, касающегося европейских региональных объединений сотрудничества (ЕвРОС)". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 57 мин. 46 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос — о Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Иран о поощрении и взаимной защите капиталовложений и Протокола к нему" — докладывает Игорь Николаевич Морозов.

Пожалуйста, Игорь Николаевич.

Александр Витальевич Цыбульский, заместитель Министра экономического развития, с нами.

И.Н. Морозов, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Рязанской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет по международным делам на своем заседании рассмотрел представленный федеральный закон, который ратифицирует Соглашение между правительствами России и Ирана о поощрении и взаимной защите капиталовложений, а также Протокол к нему.

Соглашение определяет рамочные условия отношений двух стран в части привлечения иностранных инвестиций, предусматривает предоставление инвестору справедливого и равноправного режима капиталовложений, создание и сохранение благоприятных условий для капиталовложений инвесторов обеих Сторон.

Положениями Соглашения устанавливаются, в частности: порядок перевода платежей в связи с капиталовложениями; процедура разрешения инвестиционных споров; порядок возмещения ущерба в результате военных действий и гражданских беспорядков; гарантируется защита капиталовложений инвесторов от принудительного изъятия.

Протокол к Соглашению содержит уточняющее положение о том, что Соглашение применяется для России только в отношении капиталовложений, допущенных в соответствии с ее законом об иностранных инвестициях, а для Ирана — только в отношении капиталовложений, допущенных в соответствии с его законом о поощрении и защите иностранных инвестиций Организацией по

инвестициям, техническому и экономическому содействию Ирана или другим органом в порядке правопреемства.

Ратификация представленных Соглашения и Протокола к нему будет способствовать укреплению и развитию двусторонних отношений между Россией и Ираном, активизации экономического сотрудничества.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы указанного закона не выявлено положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация Соглашения не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Комитет по экономической политике и Комитет по бюджету и финансовым рынкам поддерживают ратификацию Соглашения и Протокола к нему. Заключение Правового управления Аппарата Совета Федерации положительное.

На основании изложенного Комитет Совета Федерации по международным делам рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич.

Коллеги, вопросы? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Иран о поощрении и взаимной защите капиталовложений и Протокола к нему". Прошу голосовать.

Результаты голосования (11 час. 00 мин. 38 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, ровно в 11 часов мы начинаем рассматривать следующий вопрос, вопрос "правительственного часа", — "О приоритетных направлениях развития здравоохранения в Российской Федерации".

По данному вопросу на заседании присутствует Филипенко Александр Васильевич, аудитор Счетной палаты.

Коллеги, предлагается традиционный порядок: доклад министра — до 15 минут, далее ответы на вопросы, выступления, а также аудитор Счетной палаты попросил слово до пяти минут.

Коллеги, нет возражений против такого порядка? Нет. Принимается.

Слово предоставляется Министру здравоохранения Российской Федерации Веронике Игоревне Скворцовой.

Прошу Вас, Вероника Игоревна, Вам слово.

В.И. Скворцова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Позвольте начать с того, что хочу поблагодарить Совет Федерации и, Валентина Ивановна, лично Вас за конструктивное сотрудничество на протяжении всего последнего года, за большую помощь в решении самых сложных и значимых для здравоохранения и современной медицины вопросов.

Во время ежегодного Послания Федеральному Собранию Президент Российской Федерации отметил, что смысл всей нашей

политики — это сбережение людей, умножение человеческого капитала как главного богатства России. Применительно к системе здравоохранения эта задача предполагает серьезную последовательную работу по охране здоровья граждан и повышению доступности и качества медицинской помощи.

В нашей стране последовательно улучшается демографическая ситуация. За 2015-й и неполный 2016 год продолжительность жизни увеличилась более чем на 1,2 года, впервые превысив 72 года, а у женщин достигнув почти 78 лет. Смертность снизилась от всех основных причин и во всех возрастных группах: у детей — на 12,4 процента, у лиц трудоспособного возраста — на 3,3 процента, у лиц старше трудоспособного возраста — почти на 1 процент. За 10 месяцев 2016 года (это данные Росстата) удалось сохранить на 33 тысячи жизней больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Безусловный вклад в увеличение продолжительности жизни внесло снижение младенческой смертности, которая уменьшилась в 2015 году более чем на 12 процентов, составив 6,5 случая на тысячу родившихся живыми, а за 10 месяцев 2016 года — еще на 11 процентов, до 5,9. Значительно снизилась и материнская смертность — на 6,5 процента за 2015 год, достигнув 10 на 100 тысяч родившихся живыми, при этом в прогнозах 2010 года на 2020 год данный показатель должен был достичь лишь 18,7. Сегодня уровни младенческой и материнской смертности достигли национального исторического минимума.

Реализация проекта по строительству новых 32 перинатальных центров, которое будет окончено в 2017 году, позволит завершить формирование трехуровневой системы оказания медицинской

помощи в сфере охраны материнства и детства и обеспечит дальнейшее улучшение показателей.

Как отметил Президент в Послании Федеральному Собранию, приоритетное внимание необходимо уделить развитию первичного звена здравоохранения. Известно, что на протяжении десятилетий сельская медицина последовательно деградировала. Так, с 2005 по 2011 год число ФАПов сократилось на 12 процентов, или более чем на 5 тысяч. В 2012 году мы обратились к регионам с требованием прекратить сокращение маломощных медицинских объектов на селе. Были утверждены требования к размещению медицинских организаций исходя из численности населения и удаленности от другой медицинской организации, и это дало свой результат. Из 800 медицинских объектов, построенных и введенных в 2015 году, 557 – новые ФАПы, а 58 – сельские офисы врачей общей практики. За один 2015 год более чем в 1,5 раза увеличилось число сельских врачебных амбулаторий.

В целях оценки территориальной доступности медицинских организаций Минздравом совместно с субъектами Российской Федерации разработана и с 2016 года внедрена геоинформационная система, содержащая информацию обо всех населенных пунктах каждого региона, численности проживающего в них населения, транспортной инфраструктуре и медицинских организациях всех профилей и уровней. Система позволяет оценивать территориальную доступность медицинской помощи разных видов и определять зоны риска по несоблюдению предельных сроков ее ожидания для каждого населенного пункта в каждом регионе. Как оказалось, при работающих сегодня более 41 тысячи объектов сельского здравоохранения не хватает еще 1340 – 1140 ФАПов и 200 врачебных сельских амбулаторий. Анализ указанных данных позволил

Минздраву утвердить в марте текущего года комплекс мер по развитию первичной помощи. На его основе каждый регион создал свою региональную программу. Ее компонентами являются не только развитие медицинской инфраструктуры и устранение тех дефектов, которые были выявлены, но и оптимальная маршрутизация больных, меры по развитию выездных форм работы, санитарной авиации, информационных технологий, а также решение кадровых вопросов.

Особую роль в обеспечении своевременности оказания медицинской помощи играет скорая помощь. В 2016 году в регионы направлено 2154 автомобиля скорой помощи класса "В" и 113 реанимобилей на шасси российского производства. За счет этого на 37 процентов был обновлен автопарк автомобилей. В 2017 году данная программа будет продолжена и по согласованию с Правительством будет дополнительно выделено 3 млрд. рублей. Все машины и станции скорой помощи оснащены спутниковой навигацией ГЛОНАСС. До конца 2018 года во всех регионах будет создана единая централизованная диспетчерская служба, которая позволит оптимизировать маршрутизацию больных и сократить время доезда "скорой" до пациента и его доставки в стационар. На сегодняшний день из 85 регионов 42 уже создали центральную диспетчерскую службу. В 2015 году достижение 20-минутного норматива доезда увеличилось до 86,4 процента, за год более чем на 1 процент, а при ДТП – более 93 процентов.

Одним из приоритетов развития здравоохранения является развитие санитарной авиации и обеспечение доступности экстренной медицинской помощи в 34 труднодоступных территориях страны. В федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период

2018 и 2019 годов на эти цели предусмотрено по 3,3 млрд. рублей в год.

Отдельное направление — повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи. Для этого в 2014 году была создана новая организационная модель, предусматривающая поэтапное погружение методов высокотехнологичной помощи в систему обязательного медицинского страхования. Эта модель на практике доказала свою эффективность и позволила существенным образом увеличить объемы и доступность высокотехнологичной помощи. Поручение Президента к 2017 году увеличить объем ВМП в 1,5 раза к уровню 2013 года было выполнено уже в середине 2015 года. При этом особенно увеличились объемы высокотехнологичной помощи по наиболее востребованным профилям: стентированию коронарных сосудов — более чем в три раза, эндопротезированию крупных суставов — на 44 процента, ЭКО — в 3,6 раза. Изменение организационной модели ВМП потребовало изменения финансовой модели ее обеспечения.

В 2016 году принят федеральный закон, предусматривающий осуществление финансирования ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, из обособленного сегмента бюджета Федерального фонда ОМС на основе соглашений с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти — учредителями федеральных медицинских учреждений. Данный закон вступает в силу с 1 января 2017 года. Это позволит обеспечить дальнейший рост ВМП в 2017 году до 960 тысяч пациентов (сравнивая с 2013 годом, было 505 всего), а начиная с 2018 года — более миллиона пациентов в год, то есть доступность ВМП впервые будет практически соответствовать потребностям населения.

Во исполнение указа Президента Минздравом совместно с субъектами Российской Федерации реализуется комплекс мер по совершенствованию кадровой политики. Впервые были разработаны методики расчета потребности каждого региона во врачебных и сестринских кадрах, позволяющие учитывать региональные особенности, структурные преобразования в здравоохранении и типовые отраслевые нормы труда. В каждом регионе утверждена "дорожная карта" преодоления дефицита и дисбаланса медицинских кадров.

В целом по стране за 2015 год число врачей, работающих в медицинских организациях системы Минздрава, выросло на 1061 специалиста. Особенно важно, что при этом удалось сократить кадровый дисбаланс. Выросло число врачей, работающих на селе. Впервые за последние годы удалось существенно увеличить число врачей по традиционно дефицитным специальностям, таким как анестезиология-реаниматология (900 человек за год), онкология (450 человек), рентгенология (450 человек), психиатрия, патологическая анатомия и другие.

Одним из основных механизмов устранения кадровых дисбалансов является адресная целевая подготовка по заявкам регионов. Ее эффективность, то есть процент возврата на подготовленные рабочие места, в целом в стране превысила 86 процентов, в ряде регионов — более 95 процентов. Важно отметить, что и показатель соотношения числа среднего медицинского персонала к числу врачей в 2015 году увеличился и составил 2,4 к 1.

Приоритетное внимание уделяется качеству подготовки врачей и среднего медицинского персонала, внедрению новых механизмов непрерывной медицинской подготовки, допуска к профессиональной

деятельности на основе государственной аккредитации, созданию единых критериев качества оказания медицинской помощи на основе клинических руководств (протоколов лечения). В настоящее время подготовлен к внесению в Государственную Думу законопроект, обязывающий всех врачей на территории страны применять единые национальные клинические протоколы. Он будет внесен Правительством в январе следующего года.

Значимым элементом доступности и качества медицинской помощи является лекарственное обеспечение. Главной задачей стало сдерживание цен на 27 тысяч жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в условиях инфляции и нестабильных экономических факторов. Для этих целей как сам перечень жизненно важных препаратов, так и порядок его формирования претерпели существенные изменения.

Постоянно проводимый Росздравнадзором мониторинг цен показывает эффективность механизма сдерживания. Так, за 10 месяцев текущего года цены на препараты амбулаторного сегмента жизненно важных препаратов увеличились на 1 процент, в дешевом сегменте (до 50 рублей за упаковку) — на 1,5 процента, тогда как для препаратов, не входящих в перечень, — на 7,2 и 27,3 процента соответственно.

Одним из важных критериев доступности лекарств является количество рецептов для льготных категорий граждан на отсроченном обслуживании. В 2016 году на отсроченном обслуживании находится в два раза меньше рецептов, чем год назад, — это менее 0,01 процента.

Анализ практики закупки лекарственных средств в регионах, проведенный вместе с контрольно-надзорными органами, в том числе анализ Счетной палаты Российской Федерации, показал

сохраняющийся значительный разброс цен на одинаковые препараты. Для того чтобы исключить подобную практику, Минздрав выступил с инициативой, поддержанной Президентом Российской Федерации, о создании единой информационно-аналитической системы по государственным и муниципальным закупкам лекарственных препаратов.

Данный проект реализуется с августа текущего года совместно с Госкорпорацией "Ростех". Система начнет заполняться информацией с марта 2017 года и позволит перейти к новому механизму определения начальной цены контракта при государственных и муниципальных закупках — по средневзвешенной рыночной цене. Это приведет к значительному сокращению разброса цен по каждому международному непатентованному наименованию и торговому наименованию за первый же год не менее чем на 35—40 процентов и, соответственно, к повышению эффективности государственных расходов и увеличению охвата населения необходимыми лекарствами.

Важно подчеркнуть, что лекарства должны быть не только доступными и недорогими, но и качественными. Именно поэтому отдельным направлением нашей работы является борьба с недоброкачественной, контрафактной и фальсифицированной лекарственной продукцией. По данным мониторинга, проводимого совместно Росздравнадзором, контрольными и правоохранительными органами, доля контрафактных лекарств на российском рынке составляет менее 0,01 процента. Но для того, чтобы обеспечить полную защиту населения от некачественных лекарственных препаратов и оперативное выведение их из оборота, Минздравом инициировано создание автоматизированной системы мониторинга движения маркированных лекарственных препаратов.

Планируется, что уже к концу 2018 года все жизненно важные препараты будут маркироваться QR-кодом, что сделает возможным прослеживание всего их оборота — от производителя до конечного потребителя.

Одной из составляющих доступности медицинской помощи является финансовая стабильность системы здравоохранения. В последние годы объемы финансирования отрасли ежегодно повышаются, и если в этом году консолидированный бюджет на здравоохранение составил приблизительно 2,6 трлн. рублей, то в следующем году он превысит 3 триллиона, что позволит не только сохранить все имеющиеся обязательства и их обеспечить, но и существенно их расширить.

Можно еще буквально полторы минуты?

Председательствующий. Сколько? Да, пожалуйста, Вероника Игоревна.

Продлите время.

В.И. Скворцова. Спасибо большое.

В соответствии с поручением Президента для обеспечения защиты прав граждан при оказании им медицинской помощи активно формируется пациенто-ориентированная модель деятельности страховых медицинских организаций. Ее ключевым элементом является повышение ответственности страховых медицинских организаций за пациента, перевод их из финансовых операторов в реальных участников системы оказания медицинской помощи. Для этих целей нами вместе с ведущими страховыми компаниями поэтапно создается институт страховых представителей, которые должны стать помощниками и защитниками прав пациентов.

В первом полугодии 2016 года проведены необходимые подготовительные меры: определен функционал страховых представителей трех уровней; разработаны и утверждены обучающие программы; начаты циклы обучения, и в настоящее время обучение прошли более 3,6 тысячи страховых представителей. С июля 2016 года началась работа круглосуточных контакт-центров и страховых представителей первого уровня, то есть обученных операторов, с созданием специальных сборников вопросов и ответов квалифицированных, которые обычно поступают от населения, которые информируют граждан о праве выбора врача и медицинской организации и консультируют по вопросам оказания бесплатной медицинской помощи.

С 2017 года страховые медицинские организации начнут индивидуальное информирование (SMS-оповещение) граждан о необходимости прохождения диспансеризации, режиме работы врачей, о принадлежности к той или иной группе здоровья по результатам диспансеризации, необходимости диспансерного наблюдения. С 2018 года дополнительно к этим мероприятиям будут внедрены программы по мотивированию застрахованных к здоровому образу жизни и выполнению рекомендаций врача, а также вплоть до судебного разбора конфликтных ситуаций и спорных случаев при необходимости оказания правовой помощи.

Таким образом, институт страховых представителей станет эффективным механизмом поддержки каждого застрахованного гражданина при получении медицинской помощи и, кроме того, позволит повысить ответственность каждого человека за свое здоровье.

Я, Валентина Ивановна, в силу того, что немножко злоупотребила регламентом, упущу момент по информатизации здравоохранения и готова отвечать на поставленные вопросы.

Уважаемые коллеги, позвольте еще раз вас поблагодарить за очень существенный вклад в работу и Министерства здравоохранения, и департаментов здравоохранения регионов Российской Федерации. Спасибо вам большое.

Председательствующий. Вероника Игоревна, благодарю Вас за содержательный, конкретный доклад.

Переходим к вопросам сразу. У нас 24 сенатора хотели бы Вам задать вопросы, восемь человек — выступить.

Коллеги, прошу очень кратко формулировать вопрос и, по возможности, Вероника Игоревна, кратко отвечать, чтобы все сумели задать. Спасибо.

Владимир Владимирович Полетаев, пожалуйста.

В.В. Полетаев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемая Вероника Игоревна, в первую очередь хочу передать в Вашем лице низкий поклон всем медицинским работникам и поздравить с наступающим Новым годом.

Отрадно, что в Вашем докладе прозвучало, и мы это видели в федеральном бюджете, что объем финансирования не только сохраняется, но и увеличивается.

Тем не менее в Республике Алтай, в Чемальском районе, где проживает всего 10 тысяч населения, но тем не менее 1,5 миллиона туристов в год приезжает, очень остро стоит вопрос об оказании

качественных медицинских услуг. Мы приняли решение и в 2012 году на принципах частно-государственного партнерства начали строительство (и сейчас завершили) Чемальской районной больницы, в этом году ввели ее в эксплуатацию, она работает, функционирует. Спасибо. Но тем не менее сейчас возник вопрос о дальнейшем финансировании данного объекта. В связи с тем что у Республики Алтай недостаточно средств, мы обращались в федеральные органы по поводу поэтапного выкупа данного объекта. В связи с этим хотелось бы узнать: есть ли перспективы у нашего объекта? И как складывается ситуация в целом по стране? Спасибо.

В.И. Скворцова. Спасибо за вопрос, уважаемый Владимир Владимирович.

Я хотела бы отметить, что, безусловно, ведение, содержание тех учреждений, учредителями которых является субъект Российской Федерации... они не находятся на бюджетном финансировании субъекта Российской Федерации. Поэтому с учетом того, что у нас по стране более 70 тысяч объектов здравоохранения в 85 регионах, естественно, мы стараемся полностью соответствовать тем полномочиям, которые для федерального органа исполнительной власти прописаны в действующем законодательстве.

Если у вас есть какие-то проблемы, нужна помощь по организации работы этой организации, мы готовы выехать и на месте помочь департаменту здравоохранения разобраться с ситуацией. Подумаем тогда, как вам помочь более эффективно. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Павлович Цеков, пожалуйста.

С.П. Цеков, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Вероника Игоревна! При создании Крымского федерального университета были очень серьезные дискуссии по поводу включения в состав Крымского федерального университета крымского медицинского университета. В частности, коллектив в подавляющем большинстве был против, Вы об этом знаете. Я, в частности, коллектив поддерживал.

Прошедшие два года показали серьезные проблемы в части подготовки студентов уже в крымской медицинской академии. В частности, есть серьезные конфликты между лечебниками и между преподавателями по поводу баз, на которых должна проходить подготовка студентов.

В связи с этим и в связи с тем, что Крым часто называют всероссийской здравницей, вообще регионом здоровья, не считаете ли Вы, что все-таки высшее медицинское учреждение в Крыму должно быть отдельным учебным заведением? Спасибо.

В.И. Скворцова. Спасибо Вам большое.

Вы прекрасно знаете, что позиция Минздрава очень четко очерчена. Мы считаем, что медицинское образование должно быть абсолютно встроено в систему отрасли здравоохранения. Поэтому в течение двух лет проходили серьезные дебаты на общественных площадках и в Правительстве Российской Федерации, и победила позиция Минздрава — мы отстаивали самостоятельное медицинское образование. И нам очень помог Совет Федерации.

Валентина Ивановна, спасибо Вам большое за это.

Председательствующий. Мы подключались тогда, да.

В.И. Скворцова. И это абсолютно правильно, потому что за эти же два года у нас резко вырос престиж профессии, у нас резко вырос вступительный балл во все медицинские вузы системы Минздрава. Они все признаны Минобрнауки эффективными, и соответственно есть такие серьезные подвижки — и в Проекте 5-100 (топ-100), и в международных рейтингах и так далее.

Что касается крымского университета... На протяжении полугода мы отстаивали позицию вместе с вами о том, что это должен быть самостоятельный медицинский университет. Но коллегиально мнение было принято другое. Мы готовы, в том случае если это мнение переменится, с удовольствием принять этот университет, тем более что вся администрация университета встроена в совет ректоров медицинских вузов. Всю методологическую помощь мы оказываем, нормативную помощь мы оказываем. Но других полномочий у нас сейчас нет.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Александрович Казаковцев, пожалуйста.

О.А. Казаковцев, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Хочу сказать спасибо Веронике Игоревне, потому что запущен приоритетный проект "Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации". Проект направлен на развитие санитарно-авиационной помощи.

Ну и вопрос. Предполагается, что до 2019 года софинансирование вышеназванного проекта идет в размере

95 процентов. Я понимаю, что мы бюджет планируем на три года, но возможно ли с 2020 года сохранить софинансирование?

В.И. Скворцова. Спасибо большое, Олег Александрович.

Мы хотели бы, чтобы это был долговременный проект. Потому что мы делаем только, так скажем, первые шаги в этом направлении. Наша задача сейчас — в течение ближайших одного-двух лет увеличить число вылетов на 8,5 тысячи в год в этих 34 регионах, которые больше всего нуждаются в санитарной авиации, с очень низкой плотностью населения — менее одного человека на квадратный километр очень часто, с отсутствием дорог. И фактически другой возможности помочь этим людям нет. Таких населенных пунктов у нас много очень — около 30 с лишним тысяч. Поэтому мы надеемся, что вместе с вами поработаем над тем, чтобы эта программа работала постоянно. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Екатерина Филипповна Лахова, пожалуйста.

Е.Ф. Лахова, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Брянской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Вероника Игоревна! Сегодня мои коллеги уже поднимали в этом зале вопрос о трагических событиях, которые мы наблюдаем в Иркутской области. Но ведь проблема не только в обороте спиртосодержащей продукции. Проблема первичная в чем? Алкоголизм. Нормальный и здоровый человек не будет пить лосьоны. Понятно, что идет алкоголизация в целом нашего общества. И хотя статистика общая вроде бы идет на снижение, но за последние пять

лет, наоборот, идет рост среди подростков (все, что касается алкоголизации). Поэтому вопрос такой. Какова перспектива развития наркологической службы и психиатрической службы, которая является на сегодняшний день базовой и для подготовки кадров? Проблема с подготовкой кадров. Сегодня психиатры и наркологи — пенсионеры уйдут, кто будет принимать? А у нас сегодня суициды среди подростков растут, интернет-зависимость растет. К кому обращаться за помощью? Это первое. И спасибо, Вероника Игоревна... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Екатерина Филипповна.

Е.Ф. Лахова. Вероника Игоревна, и спасибо за перинатальный центр в Брянской области, что Вы взяли его на контроль. Я думаю, что мы доведем работу до конца и выполним все позиции.

В.И. Скворцова. Спасибо большое, Екатерина Филипповна.

Первый вопрос такой сложный по формату у Вас получился. Я хотела бы отметить, что потребление алкоголя у нас существенно снизилось за последние годы — с 18 литров на душу населения до фактически 10,5. Но по норме ВОЗ, Всемирной организации здравоохранения, все, что превышает восемь, — это уже признак очень серьезной социальной ситуации, напряженной. Мы в этом направлении работаем. У нас есть комплексные программы по борьбе с бытовым пьянством и алкоголизмом и у взрослых, и у детей.

Что касается начала Вашего вопроса, по поводу этой жидкости, которая называлась "Боярышник" и содержала метанол... Проблема ведь в том, что в Иркутскую область ее завезли несколько тысяч литров, и сейчас эти несколько тысяч литров выявляются в огромном количестве в распределительной сети.

Какие здесь есть моменты, на которые надо обратить внимание? Отсутствие вообще регламентов по техническому спирту в стране и отсутствие экспертизы тех жидкостей, которые содержат тот или иной спирт. Сейчас над этим работает комиссия Правительства по алкогольному регулированию, для того чтобы это ввести, и это необходимо сделать.

Метанол — это как мышьяк, цианистый калий, это яд. Он вообще не может находиться в широкой распределительной сети. Здесь дело не в спирте, а в том, что яд попал в общественное употребление, на потребительский рынок, и не было создано механизмов для того, чтобы не допустить этого.

Что касается востребованности спиртосодержащих жидкостей... У нас алкоголизм неравномерно, так же, как СПИД и другие социальные болезни, распределяется по стране. У нас есть из 85 22 региона, где эти проблемы острее ощущаются, чем в других регионах. И фактически это является частью комплекса социально-экономических проблем.

Наш мониторинг показывает: достаточно закрыть одно крупное производство, которое было градообразующим, и соответственно закрыть большое количество рабочих мест одномоментно, как все эти люди фактически через месяц-полтора начинают злоупотреблять различными бытовыми вредностями. Поэтому, конечно, это должны быть комплексные государственные программы, а не только программы, связанные с наркологией.

Что касается наркологии, она развивается. Я уже сказала о том, что у нас есть дефицитные, традиционно за последние 25 лет сложившиеся, дефицитные профили медицинские. Все они сейчас взяты под контроль. Мы специально для них по целевой подготовке готовим кадры, в том числе кадры психиатров-наркологов. У нас

есть специальная рабочая группа с институтом имени Сербского и с нашим главным психиатром профессором Кекелидзе Зурабом Ильичом, которая занимается сейчас зависимостями, в том числе у детей. Они включают и игроманию, и виртуальную зависимость, а не только медикаментозную и какие бы то ни было другие.

Просто это большая тема. Если можно, Валентина Ивановна, я на этом останавлиюсь. Я готова в рабочем порядке дать все пояснения более конкретно. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Александр Константинович Акимов.

А.К. Акимов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Вероника Игоревна! Я хотел бы от имени жителей Арктики, Арктической зоны и Крайнего Севера поблагодарить Вас и Валентину Ивановну за то, что вы решили вопрос финансирования санитарной авиации и ФАПов в отдаленных районах северных и арктических регионов нашей необъятной страны. Это сотни тысяч спасенных детей, больных стариков. Это большое дело. И я думаю, что дальше в этом плане будем работать.

У меня, Вероника Игоревна, просьба. В последние годы особенно участились (на первое место вышли) сердечно-сосудистые заболевания в условиях Крайнего Севера, и стоит вопрос строительства кардиоцентра в городе Якутске. Огромная просьба решить этот вопрос... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Завершайте, пожалуйста, Александр Константинович.

А.К. Акимов. Всё, я завершил.

Председательствующий. Спасибо.

В.И. Скворцова. Спасибо большое, Александр Константинович. Мы поддерживаем строительство кардиоцентра в Якутске. И по этому поводу проведены все необходимые переговоры и с главой республики, и соответственно с руководителями республиканского здравоохранения. Подготовьте нормально выстроенный пакет документов и до 1 марта сдайте в министерство по регламенту, по постановлению Правительства. В этом случае мы с Министерством экономического развития вас поддержим для введения в ФАИП.

Председательствующий. Спасибо.

Дмитрий Игоревич Азаров.

Д.И. Азаров, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области.

Уважаемая Вероника Игоревна, разрешите мне также поздравить Вас с наступающим Новым годом, Ваших замечательных заместителей, весь коллектив министерства, всех наших дорогих медработников. Но именно в праздничные дни часто медработники оказывают помощь лицам с агрессивным поведением, находящимся в алкогольном, наркотическом опьянении. К сожалению, случаи, которые произошли и в этом году, очень тревожат. Как мы сможем защитить сотрудников, медицинских сотрудников, в эти

праздничные дни? Что для этого мы предполагаем сделать и что сделаем? Спасибо.

В.И. Скворцова. Спасибо большое, Дмитрий Игоревич. То, что можно сделать просто инструктивными, методическими письмами, уже сделано. Это фактически меры определенной осторожности и предосторожности при исполнении своих служебных обязанностей прежде всего для врачей скорой медицинской помощи и приемных отделений скоромощных стационаров.

Кроме того, на протяжении этого года, поскольку подобные сигналы поступали неоднократно из разных регионов, прежде всего для этого контингента медицинских работников нами подготовлен законопроект. Законопроект готовился вместе с общественными профессиональными организациями, с профсоюзами медицинских работников и фактически приравнивает медицинских работников при исполнении обязанностей к представителям органов государственной власти и правоохранительных органов. В настоящее время только они выделены в действующем законодательстве и любой выпад в их адрес приравнивается к тяжкому преступлению, уголовно наказуемому. Законопроект подготовлен и прошел общественное обсуждение. В настоящее время он находится в ФОИВах на согласовании. С юристами мы все проработали, включая институт законодательства, и учли их рекомендации. Мы очень надеемся, что достаточно быстро он дальше будет двигаться. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Алексеевна Перминова, пожалуйста.

Е.А. Перминова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в

Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Вероника Игоревна! В текущем году Российский научный центр "Восстановительная травматология и ортопедия" имени академика Илизарова обращался в Минздрав с просьбой включить в ФАИП в 2017 году реконструкцию здания лечебного корпуса для размещения центрального стерилизационного отделения. И вот из Вашего ответа появилась надежда, что к рассмотрению вопроса можно вернуться в следующем году. Поэтому центром разработана проектная документация, готовая к экспертизе.

Скажите, пожалуйста, Вероника Игоревна, есть ли возможность в 2018 году включить этот объект в федеральный бюджет? Спасибо.

В.И. Скворцова. Здесь есть некоторое различие. Илизаровский центр — это наш федеральный подведомственный институт. А предыдущий вопрос касался регионального учреждения. Вот если для регионального учреждения список документов предусматривает не только проектно-сметную документацию, но и обязательное прохождение Главгосэкспертизы и ее, соответственно, заключение (без этого вообще ФАИП не рассматривает возможность дополнительных инвестиционных проектов), то для федеральных учреждений здесь есть более вольные правила, так я могла бы сказать. В том случае если институт правильно подаст всю документацию... Пока он этого не сделал, он работает с нашим финансовым департаментом, мы, естественно, заинтересованы в том, чтобы он вошел в ФАИП.

Председательствующий. Спасибо.

Действительно, уникальный центр, известный не только в России, а и во всем мире. Вероника Игоревна, обратите, пожалуйста, внимание. И просьба поддержать.

Спасибо большое.

Тимченко Вячеслав Степанович, пожалуйста.

В.С. Тимченко. Спасибо.

Уважаемая Вероника Игоревна, уважаемые коллеги! Я, прежде всего, присоединяюсь ко всем поздравлениям, которые прозвучали из уст сегодня уже выступавших коллег. Поздравляю и Вас, и Ваших коллег, как присутствующих в зале, так и работающих на местах.

Вероника Игоревна, у меня два вопроса конкретных, на которые надеюсь получить два конкретных ответа.

Первый. В последнее время много разговоров ведется о том, что здоровье школьников ухудшается. С 2016 года в пяти регионах реализуется пилотный проект "Школьная медицина". Какова перспектива этого проекта и какие предварительные выводы?

И второй. В 2016 году разработан проект концепции осуществления государственной политики по противодействию потреблению табака на 2017–2021 годы. Какие основные новации (именно новации) содержит этот документ? И каковы перспективы ее реализации? И особо касается использования электронных систем доставки никотина. Спасибо.

В.И. Скворцова. Второй, извините, пожалуйста, — электронная система...

В.С. Тимченко. Электронные средства доставки никотина.

В.И. Скворцова. Электронная система доставки чего?

В.С. Тимченко. Ну, курение.

В.И. Скворцова. Никотина.

Спасибо большое за вопросы.

Школьная медицина — это важнейший приоритет сейчас совместной работы Министерства здравоохранения и Министерства образования и науки. У нас совместная рабочая группа создана в конце 2015 года. В этом направлении многое уже мы успели сделать. Мы создали пилотный проект, который состоит из двух частей. Первая — это переформирование уроков ОБЖ в школе для разных классов с учетом психологических особенностей, возрастных особенностей детей. Прописаны блоки по здоровому образу жизни, по оказанию первой помощи себе и своим близким, по обучению навыкам измерения давления, измерения пульса, температуры, какие-то реперные точки, которые позволяют оценить жизненно важные функции человека, кроме того, более тонко уже, вопросы борьбы с бытовыми различными вредностями.

Мы создали полностью комплект обучающих документов. Это не только учебники, это дневнички для детей, это памятки для родителей и учителей. Все это уже есть, прошло методическую комиссию Министерства образования и науки. Делали это в Минздраве наши главные специалисты и департаменты.

Второе направление — это встраивание системы школьной медицины в систему региональной профилактики. Это кабинеты и центры профилактики, центры здоровья детей. Специально для этого создана вся необходимая информационная база.

Мы выбрали пять пилотных регионов, о чем вы говорили. И сейчас очень удачно и с хорошими результатами эти "пилоты" стартуют.

Кроме того, мы подготовили специальную программу бакалавров "Школьная медицина". И уже с 2018 года у нас будут выходить специалисты с высшим сестринским образованием

"бакалавр школьной медицины", что позволит нам решить и эти кадровые проблемы.

Поэтому мы в этом направлении активно работаем и планируем активно работать и, по сути дела, именно через школьное место, так же, как и в производственной медицине, которую мы восстанавливаем сейчас, через рабочие места, там, где больше всего человек проводит времени, формируем систему комплексной профилактики.

Председательствующий. Спасибо.

Простите, Вероника Игоревна, Вы не завершили еще, да?

В.И. Скворцова. И второй вопрос, очень коротко, по средствам электронной доставки никотина. Мы прорабатывали с учетом противотабачной конвенции ООН этот вопрос и со Всемирной организацией здравоохранения. Электронные средства доставки никотина не только не менее вредны, чем обычный никотин, но имеют большое количество дополнительных вредоносных влияний на здоровье человека. В этой связи мы планируем внесение изменений в закон № 25 по борьбе с табакокурением, тех положений, которые ограничат и этот способ альтернативы табакокурению.

Сейчас это направление активно прорабатывается, вы знаете, есть оппозиция у такого подхода. И в этой связи мы рассматриваем для себя несколько сценариев развития. Но в целом все сценарные решения должны привести к одному результату — ограничению или запрету электронной доставки никотина.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, давайте посоветуемся. Хотелось бы предоставить возможность выступить сенаторам. Предлагаю прекратить задавать вопросы (кто не успел — в письменном виде направьте в комитет, и

Вероника Игоревна лично ответит на те вопросы, которые вы хотели задать) и перейти к выступлениям. Нет возражений? Нет.

Вероника Игоревна, спасибо огромное за очень конкретные ответы. Присаживайтесь, пожалуйста.

Я хочу предоставить слово аудитору Счетной палаты Российской Федерации Александру Васильевичу Филипенко.

Александр Васильевич, просьба максимально кратко.

А.В. Филипенко. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В ежегодном Послании Президент страны, отметив те положительные изменения, которые происходят в отрасли, подчеркнул, что проблемы в здравоохранении по-прежнему сохраняются и их много. Не повторяя уже сказанного Вероникой Игоревной и, естественно, в рамках регламента отмечу лишь несколько существующих выводов.

О проблемах доступности медицинской помощи. Безусловно, у нас эти проблемы сохраняются. Мы провели очень емкое и обширное мероприятие по этому поводу. Отчет направлен вам, в Совет Федерации, и поэтому буквально несколько комментариев к этому.

В 2015 году ни один регион не достиг всех 36 критериев доступности и качества медицинской помощи, которые установлены в программах госгарантий. Особенно настораживает ситуация в сельской местности, где рождаемость снизилась на 11 процентов, а смертность остается, к сожалению, по-прежнему высокой. На наш взгляд, требуется большее внимание активному долголетию и здоровью пожилых. Это важно еще и потому, что потенциал роста рождаемости в ближайшие годы практически исчерпывается. Увеличение продолжительности жизни, рост населения возможны

теперь за счет снижения смертности, и в первую очередь среди пожилых.

О проблеме лекарственного обеспечения. Не урегулированы вопросы единого персонифицированного учета региональных и федеральных льготников, что создает риски дополнительных затрат. Об этом мы уже говорили, не хочу распространяться, но проблемы остаются.

Из-за отсутствия нормативного регулирования установленные в территориальных программах госгарантий перечни льготных лекарств амбулаторного сегмента, о которых говорила министр, значительно различаются по регионам и только на 60 процентов соответствуют перечню жизненно важных препаратов. Остальное — это коммерческий сегмент, где, как сказала Вероника Игоревна, цены на порядок выше, чем там, где они регулируются, а это значит — и большее финансирование, большие затраты.

Также требуют (об этом совершенно правильно сказала сегодня Валентина Ивановна) дальнейшего нормативного урегулирования и вопросы обращения лекарственных спиртосодержащих средств. Проверка, которую проводили в этом году коллеги по Счетной палате, в части госрегулирования производства и оборота этилового спирта и спиртосодержащей продукции выявила пробелы, которые делают возможным незаконный оборот спирта. Счетная палата по этому поводу направила соответствующие документы в Минздрав и заинтересованные ведомства. Надеюсь, что будут приняты соответствующие решения дополнительно к тем, о которых уже известно.

Остаются проблемы в соблюдении прав застрахованных граждан в рамках ОМС. Должен сказать, что мы уже не первый раз и

внимательно слушаем о той системе, которая создается сегодня Минздравом в этой части, и это, наверное, правильно. Вместе с тем (коснусь только системы страховых представителей) проверки показывают (о которых, кстати, в законе об ОМС ничего не сказано), что компетенция данных представителей (реальное дело) пока сведена действительно к функциям операторов, по ряду вопросов дублируется с участковыми службами, и полномочия их напрямую защищать интересы застрахованных отсутствуют в нормативной базе. Судя, кстати, по численности застрахованных, которых обслуживают данные представители, это иной раз и невозможно просто. К примеру, в Новосибирской области по филиалу "РОСНО-МС" один страховой представитель обслуживает 19 тысяч застрахованных, а по филиалу "Ингосстрах-М" — 314 тысяч застрахованных. Ну, нереально решить эту проблему.

Не хочу занимать время. Подробная информация — в том отчете, который мы отправили к вам, в Совет Федерации.

В заключение хочу добавить, что всего за текущий год в сфере здравоохранения нами выявлено нарушений на сумму свыше 10 млрд. рублей (подчеркиваю, в сфере здравоохранения), большинство из которых связано с несоблюдением законодательства. Из них подлежало возврату почти 600 млн. рублей. В федеральный бюджет уже возвращены неправомерно перечисленные Минздравом 63 миллиона, на 36 млн. рублей применены меры бюджетного принуждения Минфина. В бюджет Федерального фонда ОМС возвращено почти 500 млн. рублей.

Решение задач по обеспечению прав граждан на получение медицинской помощи свидетельствует о консолидации усилий органов власти всех уровней.

Председательствующий. Ваше время истекло, Александр Васильевич. Завершайте, пожалуйста.

А.В. Филипенко. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас. Спасибо.

Коллеги, продолжаем выступления.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, Вероника Игоревна! Мы — представители регионов, и, естественно, все то, что происходит сейчас в регионах, для нас чрезвычайно важно. Так, в Севастополе закрыты все школы из-за вируса. Этот вирус накрыл сегодня всю Россию. Я думаю, нам стоит задуматься почему: или нация становится слабее, или сегодня плохо работает вакцинация, либо сегодня есть какие-то третьи силы, которые заинтересованы в том, чтобы так активизировался вирус на территории России. Если говорить о рисках и угрозах, я думаю, что особенно подвержены риску этих вирусных заболеваний пожилые люди и наши дети.

Президент подчеркнул в своем Послании Федеральному Собранию, что проблемы в здравоохранении сохраняются. Несомненно, профильным министерством и Вами, Вероника Игоревна, чрезвычайно много делается, и тем не менее нам еще больше необходимо сделать, потому что проблемы Крыма (а Крым — неотъемлемая часть России) — такие же проблемы, как и в других регионах. И в чем они заключаются? Когда человек заболевает, куда он приходит? Он приходит в медицинское учреждение. Насколько сегодня в этом медицинском учреждении готовы предоставить качественную медицинскую помощь? На эти вопросы тоже предстоит ответить. Относительно Крыма сегодня мы уже приняли

одно решение, в соответствии с которым внесли изменение в федеральный закон и продлили сроки по принятию решений, которые касаются применения законодательства в сфере теплоснабжения и водоснабжения. А вот с больницами у нас вопрос не лучше...

Сегодня для того, чтобы реализовать задачи, которые касаются доведения медицинских организаций до федеральных стандартов и нормативов с целью обеспечения последующего лицензирования медицинской деятельности в установленном порядке, необходимо 17 631 798 тысяч, сумма твердая. Есть у нас такие деньги? Таких денег у нас нет. Республика расписала "дорожную карту", выполнить мы ее должны в срок до конца 2018 года. Сможем мы выполнить? Конечно, мы не сможем выполнить.

Поэтому сегодня, уважаемая Вероника Игоревна, я прошу Вас рассмотреть вопрос...

Валентина Ивановна, и прошу обратить Ваше внимание и дать поручение нашему Комитету по социальной политике подготовить предложения о внесении изменений в федеральный конституционный закон, наш, базовый, от 21 марта 2014 года о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и совместно с Министерством здравоохранения рассмотреть вопрос о внесении изменения в пункт 3 статьи 12, а также в постановление Правительства Российской Федерации о применении на территориях Республики Крым и Севастополя законодательства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности и законодательства Российской Федерации о защите прав юридических лиц. Сегодня у нас, на 20 декабря, только 12 процентов медицинских организаций, которые входят в сферу управления министерства здравоохранения Крыма, получили лицензию, и эта цифра больше

не станет. Поэтому мы должны понимать, что так много денег у нас нет, но здоровыми нам нужно быть. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет возражений дать протокольное поручение Комитету по социальной политике вместе с Министерством здравоохранения отдельно рассмотреть тему Крыма в комитете? Нет возражений?

Валерий Владимирович, не возражаете?

Договорились. Такое протокольное поручение даем.

Александр Георгиевич Варфоломеев, пожалуйста.

А.Г. Варфоломеев, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Уважаемая Вероника Игоревна, Вы знаете проблему нашей республики, которая связана со здравоохранением, потому что некоторое время назад Вы и команда сотрудников министерства посещали нашу республику, и огромная признательность за ту профессиональную, оперативную и качественную работу, которую проводили и проводим сейчас вместе. Ваш приезд вызвал большой интерес со стороны не только профессионального сообщества, но и жителей республики. Вы видели, как тепло они реагировали на Ваше появление на разных объектах.

И, конечно же, люди сейчас надеются на то, что мы совместными усилиями с Министерством здравоохранения Российской Федерации сможем все-таки решить очень важные для республики вопросы — это завершение строительства онкологического диспансера, это завершение строительства детской

клинической больницы, это реконструкция больницы имени Семашко, республиканской клинической больницы, и строительство инфекционной больницы, которая находится в плачевном состоянии.

Сегодня говорили о том, что осуществляется в стране приоритетный проект, связанный с развитием санитарной авиации. Большая просьба, Вероника Игоревна: дайте, пожалуйста, поручение соответствующим департаментам министерства, чтобы посмотрели по нашей республике, потому что у нас не идет этот проект. И нужно синхронизировать действия, видимо, нашего республиканского министерства здравоохранения и департамента Министерства здравоохранения России для того, чтобы этот вопрос с места сдвинулся.

И огромная просьба (то, о чем договаривались) выделить нашей республике дополнительный автотранспорт для скорой помощи, поскольку республика очень большая, территория огромная, доступность к медицинской помощи, особенно на сельских территориях, как тоже Счетная палата сегодня отмечала, сложно обеспечить. Так как мы не попали в правительственные распоряжения сентябрьские и ноябрьские, большая просьба: нам, чтобы хоть как-то снизить напряжение в этом вопросе, нужно 65 единиц транспорта. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Степан Михайлович Киричук, пожалуйста.

С.М. Киричук, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тюменской области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемая Вероника Игоревна, уважаемые коллеги! У меня несколько диссонансное, наверное, будет выступление, потому что мы ничего просить не будем, а просто хотели поблагодарить Министерство здравоохранения в канун Нового года за ту большую работу, которую они делают. Я, конечно же, понимаю те проблемы, о которых говорили мои коллеги, их полно везде, в том числе и в нашем регионе. Но я хотел обратить внимание коллег на ту работу, которую они совершенствуют.

Это, прежде всего, Валентина Ивановна, когда мы проводим приемы граждан, и как члены Совета Федерации, и как другие деятели, к нам очень много людей обращается. И наши обращения в региональные органы здравоохранения (даже в министерство я писал несколько раз) настолько внимательно рассматриваются и настолько практически ориентированно принимаются решения, что кажется... не то что кажется, а я уверен, что министерство работает именно на защиту, охрану здоровья наших граждан. Хотелось бы, чтобы так было и в будущем.

Поэтому огромное всем спасибо, и никаких протокольных поручений я не прошу.

Председательствующий. Спасибо.

Людмила Вячеславовна Козлова, пожалуйста.

Л.В. Козлова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Смоленской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Вероника Игоревна! Хорошо известно, что эффективность работы во многом зависит от понимания тех, с кем плотно работаешь. Все возникающие проблемы и вопросы,

свойственные нашей отрасли, мы обсуждаем с Вами во время рабочих встреч, за которые я искренне благодарна Вам, за то, что, несмотря на хронический дефицит времени, загруженность, Вы находите все-таки время для этих встреч и обсуждения проблем нашего здравоохранения.

При этом, коллеги, очень важно, что наш министр может не только слушать, но и слышит, это я считаю очень ценным для руководителя такого ранга.

И, конечно, моя искренняя благодарность всем сотрудникам, потому что плотно, в силу специфики специальности, приходится работать со всеми.

И, в свою очередь... Ведь проблем много в здравоохранении, и только ленивый не критикует. Я всегда говорю, что надо обозначать проблемы, но надо не только критиковать, но и помогать.

И я еще раз напоминаю Вам, что мы всегда готовы помочь Вам. Всего Вам доброго, и я искренне надеюсь, что новый год поможет все-таки в решении хотя бы части проблем, которые у нас есть. Счастья Вам и здоровья!

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, надо завершать обсуждение (еще Рязанский должен доложить о принятии решения), с тем чтобы уложиться в регламент. Предлагаю прекратить прения. Нет возражений? Нет.

Валерий Владимирович Рязанский, Вам слово.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемая Вероника Игоревна! Мы завершаем обсуждение очень важной темы. Я хочу напомнить, что она называлась "О приоритетных направлениях развития здравоохранения в Российской Федерации". Вчера на заседании комитета мы выслушали достаточно обстоятельные сообщения всех представителей департаментов. Разговор шел по многим направлениям, включая выполнение поручений Президента, высказанных в Послании, и действительно такой хороший, конструктивный диалог состоялся.

Я очень сожалею, что вчера не было на заседании комитета представителей Крыма. Мы могли бы предварительно обсудить ту тему, с которой сегодня представители Крыма выступили. Но тем не менее протокольное поручение есть, мы будем работать.

Я хочу сказать, что все ответы на те вопросы, которые были заранее подготовлены и направлены, размещены в сети Интранет, вы можете с ними ознакомиться. И комитет с учетом предложений, которые были высказаны вчера на заседании, и пожеланий, которые были высказаны нашими коллегами, подготовил проект постановления. Учитывая, что у нас завершающее заседание, мы над текстом работали достаточно детально, просьба его принять не в первом чтении, не за основу, а принять его в целом. Он заслуживает того, чтобы именно так за него сегодня проголосовали.

Председательствующий. Спасибо.

Поскольку Валерий Владимирович выступил кратко, уложился в регламент, коллеги, у нас еще есть возможность, пять минут. Давайте тогда дадим возможность выступить.

Ольга Леонидовна Тимофеева, пожалуйста.

О.Л. Тимофеева, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти города Севастополя.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемая Вероника Игоревна, я хочу поблагодарить Вас за Ваше внимание к проблемным вопросам возрождения государственной системы здравоохранения в городе Севастополе.

За украинский период система здравоохранения, именно государственного здравоохранения, в городе пришла в полный упадок. ФЦП по городу Севастополю предусматривает строительство двух современных высокотехнологичных объектов. На протяжении 2016 года благодаря действенной помощи Министерства здравоохранения были сформированы медико-технические задания для больницы скорой медицинской помощи и для онкологического диспансера. Также было сформировано медико-техническое задание в рамках уже другой федеральной программы для инфекционной больницы. В 2017 году начнутся строительство больницы скорой медицинской помощи и реконструкция инфекционной больницы в городе, что для горожан является крайне важным. К сожалению, срок начала строительства онкологического диспансера откладывается, не определены источники финансирования для строительства объекта, отвечающего современным потребностям города. Но при Вашей поддержке, так как Ваша позиция, Вы ее высказывали однозначно и неоднократно, что онкологический диспансер Севастополю нужен, совместно с правительством города, с Правительством Российской Федерации, я надеюсь, срок строительства этого объекта будет определен, источники финансирования будут найдены. И проблема, которая для города является очень актуальной, потому что мы занимаем одну из

ведущих позиций по количеству онкобольных в нашем государстве, будет разрешена. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Людмила Заумовна Талабаева. И на этом завершаем, к сожалению.

Л.З. Талабаева, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Приморского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! На территории Приморского края в августе – сентябре 2016 года сложилась чрезвычайная ситуация, вызванная прохождением тайфуна "Лайонрок". В целях недопущения осложнения эпидемиологической ситуации в подтопленных населенных пунктах Приморского края Минздраву Российской Федерации, Федеральному медико-биологическому агентству совместно с органами исполнительной власти Приморского края было поручено принять дополнительные меры по вакцинации населения и обеспечению необходимыми лекарственными препаратами, усилить медицинское обеспечение группировки сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, привлеченной к ликвидации чрезвычайной ситуации. В целях предупреждения эпидемиологического распространения инфекционных заболеваний, снижения угрозы здоровью населения на пострадавших территориях был проведен расчет потребности иммунобиологических препаратов для иммунопрофилактики инфекционных заболеваний. В соответствии с заявками Приморского края на иммунобиологические лекарственные препараты Министерством здравоохранения 4–10 сентября были

направлены два самолета и организована поставка в Приморский край необходимых иммунобиологических лекарственных препаратов на сумму более 158 млн. рублей. Заявка Приморского края на эти препараты Министерством здравоохранения была удовлетворена в полном объеме.

Министерством здравоохранения Российской Федерации совместно с департаментом здравоохранения Приморского края проводился ежедневный мониторинг пациентов из пострадавших районов, которым была определена дата госпитализации на сентябрь и октябрь в федеральные медицинские организации для получения высокотехнологичной помощи. При невозможности пациента своевременно прибыть на лечение сотрудники департамента согласовывали с федеральной медицинской организацией перенос даты госпитализации. Информация о новой дате госпитализации доводилась до каждого пациента, и всем пациентам была оказана высокотехнологичная медицинская помощь.

Таким образом, оперативная работа Министерства здравоохранения Российской Федерации, своевременное принятие всех необходимых мер по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайной ситуации позволили удержать на уровне эпидемическую и сезонную заболеваемость инфекционными заболеваниями на территории Приморского края. И меня просили жители Приморского края, особенно жители подтопленных территорий, отдельно сказать спасибо Министерству здравоохранения и лично министру за то, что очень оперативно и своевременно была доставлена на территорию Приморского края вакцина. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Людмила Заумовна.

Коллеги, я также хочу присоединиться к тем словам благодарности, которые высказали сегодня многие члены Совета Федерации. Это отнюдь не означает, что в здравоохранении нет проблем, что мы их не видим, мы их не чувствуем. Их достаточно много.

Но объективно я хочу высказать слова огромной благодарности Вам, Вероника Игоревна, как министру, человеку профессиональному, известному ученому, пользующемуся большим уважением в медицинском сообществе, за Ваш непростой, нелегкий труд и за ту степень ответственности, которую Вы проявляете на этом посту.

Спасибо огромное всем медицинским работникам, которые выполняют очень сложную, непростую работу. И мы готовы вместе с вами продолжить нашу совместную работу, тоже приложить свои усилия и для совершенствования законодательства и нормативной базы, и для решения практических вопросов. В этом плане на палату регионов вы можете в полной мере рассчитывать. Потому что, коллеги, подчас на Министерство здравоохранения вешают все вопросы, даже не относящиеся к его компетенции. Надо четко разделять ответственность субъектов Российской Федерации, руководителей субъектов Федерации за состояние качества системы здравоохранения и Министерства здравоохранения. Иногда Вероника Игоревна с легкостью берет все на себя, что тоже неправильно, нельзя снижать ответственность конкретных руководителей на местах.

Поэтому Вам огромное спасибо.

Радуют те положительные сдвиги, которые происходят. Много было критики, что бюджет сложный (здравоохранения, образования), действительно бюджет сложный. Коллеги, но консолидированный

бюджет страны на здравоохранение даже в этих сложнейших условиях на 2017 год вырос. И это заслуга и министра, которая отстаивала интересы отрасли, и руководителей субъектов Российской Федерации. За это им также отдельное спасибо.

Поэтому я хочу пожелать Вам таких же деятельных усилий (мы еще не закончили, у нас еще постановление, но присаживайтесь, пожалуйста), успехов и движения, потому что это самая чувствительная сфера, которая затрагивает каждого человека в нашей стране, каждого гражданина. И от доступности, качества услуг здравоохранения зависит не только сбережение здоровья людей, но и социальное самочувствие. Поэтому Вы на таком ключевом, ответственном посту. Мы Вам желаем искренне больших успехов.

А сейчас, коллеги, по предложению председателя комитета я хочу поставить на голосование для принятия в целом постановление Совета Федерации. Все замечания, которые вы высказали, отражены в проекте этого постановления. У вас нет замечаний и возражений? Нет.

Тогда кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О приоритетных направлениях развития здравоохранения в Российской Федерации" (документ № 659) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 03 мин. 46 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Благодарю еще раз Вас, уважаемая Вероника Игоревна, всех приглашенных за участие в нашей работе. Спасибо. Всего доброго! *(Аплодисменты.)*

Аплодисменты при рукопожатии министра и аудитора Счетной палаты — это такой хороший залог, символ успешной совместной работы. Спасибо.

Коллеги, продолжаем нашу работу. Сегодня в рамках нашей традиционной рубрики "время эксперта" перед нами выступит президент — председатель правления Банка ВТБ, кандидат экономических наук Андрей Леонидович Костин на тему "Роль банковской системы Российской Федерации в формировании точек экономического роста и программ регионального развития".

Андрей Леонидович в 1979 году с отличием окончил экономический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова и получил назначение в Генеральное консульство СССР в Австралии. В течение 10 лет работал в системе Министерства иностранных дел: являлся сотрудником посольства СССР в Великобритании, состоял на ответственных должностях в центральном аппарате Министерства иностранных дел СССР.

В 1992 году Андрей Леонидович занялся бизнесом в банковской сфере. В октябре 1996 года указом Президента Российской Федерации назначен председателем Внешэкономбанка, а в июне 2002 года — на должность президента — председателя правления Банка ВТБ.

Андрей Леонидович является представителем Российской Федерации в Деловом консультативном совете форума "Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество", членом Бюро правления Российского союза промышленников и предпринимателей, директором Института "Высшая школа

менеджмента" Санкт-Петербургского государственного университета. Он является, можно сказать, таким уже гуру, дуайеном в банковской сфере новой России.

Андрей Леонидович награжден орденом "За заслуги перед Отечеством" трех степеней, орденом Почета.

Позвольте, коллеги, предоставить слово для выступления Андрею Леонидовичу Костину.

Андрей Леонидович, прошу Вас на трибуну.

А.Л. Костин, президент — председатель правления Банка ВТБ.

Уважаемая — нет, не просто уважаемая, — дорогая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Для меня высокая честь быть приглашенным сегодня сюда. Я понимаю, что год заканчивается, настроение, наверное, уже предновогоднее, и тем не менее все-таки намерен поговорить о ряде серьезных вопросов, связанных с развитием и функционированием нашего банковского сектора.

Как вы знаете, экономические итоги года оказались лучше ожиданий. Ситуация в экономике стабилизировалась. Есть основания рассчитывать, что в 2017 году начнется экономический рост. Инфляция находится на самом низком уровне за многие годы. Одновременно есть понимание, что та модель экономики, которая сложилась в России еще в 1990-е годы, больше не работает. Перед нами стоит действительно серьезный вызов — запустить новые механизмы поступательного развития и обеспечить темпы валового внутреннего продукта выше среднемировых.

Сегодня мы можем говорить о том, что существует своего рода консенсус в Правительстве, в экспертном сообществе относительно основных проблем, которые препятствуют опережающему росту экономики России. Мы все их хорошо знаем: вялая инвестиционная

активность, дефицит структурных изменений в экономике и высокая монополизация, зависимость от сырьевой конъюнктуры, неэффективные судебная система, административная и регуляторная среда, коррупция.

Уважаемые члены Совета Федерации! В контексте роста проблема доступности кредита, вялой инвестиционной активности в экономике — одна из центральных. Часто можно слышать упреки в адрес банкиров, мол, они сидят на деньгах и не хотят кредитовать реальный сектор. Смею вас заверить: это не так хотя бы потому, что противоречит сути нашего бизнеса, ведь кредиты — это основа нашей жизнедеятельности. Сегодня в России банки очень жестко конкурируют за качественных клиентов и их проекты. Ключевое слово здесь, наверное, будет "качественные".

С одной стороны, состояние финансовой системы России можно сегодня назвать устойчивым — не в последнюю очередь благодаря программе Правительства и Центрального банка по докапитализации банковского сектора. Такой ключевой показатель, как норматив достаточности капитала, находится на уровне 12,7 процента при требуемом минимуме — 8. По расчетам Центробанка, кредитный потенциал российских банков составляет порядка 20 трлн. рублей.

Важный итог последних трех лет — это сохранение высокого доверия граждан к отечественным банкам. Объем депозитов физических лиц по системе за период с января 2015 года по ноябрь 2016 года вырос на 22,5 процента, до рекордных 23,7 трлн. рублей.

Вместе с тем по итогам текущего года приходится констатировать неустойчивую динамику кредитования экономики и физических лиц. По данным на конец ноября, в корпоративном сегменте портфель снизился на 2,8 процента по сравнению с 2015

годом, в розничном сегменте — вырос всего на 1,1. По отдельным банкам ситуация может отличаться. Например, в части розницы ВТБ выглядит существенно лучше рынка: объем кредитов физическим лицам вырос за 10 месяцев текущего года на 8,5 процента и составляет сейчас более 2,1 трлн. рублей.

К сожалению, что касается корпоративной клиентуры, здесь ситуация не столь впечатляющая. Одна из основных причин низкого спроса экономики на кредиты — высокая ключевая ставка. Напомню, она вернулась на уровень декабря 2014 года лишь менее полугода назад, в июне, и сейчас составляет 10 процентов. Так или иначе стоимость заемных денег внутри страны выше нормы прибыли большинства российских компаний. Вот цифры. В ноябре 2016 года средний процент по корпоративным кредитам составил 12,1 процента, для компаний малого и среднего бизнеса эта ставка была 15 процентов. При этом рентабельность по экономике находилась в диапазоне 8–11 процентов, а рентабельность основных фондов и того ниже — всего 1,5–5 процентов. Именно по этой причине за счет внутреннего банковского кредита в России сегодня финансируется в зависимости от сектора не более 8–10 инвестиций в основной капитал. Возможности частично решить вопрос через привлечение дешевого внешнего фондирования, как это было до недавнего времени, по известным геополитическим причинам сейчас ограничены. Недостаток финансирования ведет к устареванию основных фондов, ограничивает рост производства, формирует препятствия для восстановления экономики в целом.

Не подлежит сомнению, на мой взгляд, что ключевая ставка должна превышать уровень инфляции, вопрос — на сколько. Текущее превышение на 4 процентных пункта представляется избыточным. С учетом замедления инфляции, а это действительно

большое достижение Банка России, вижу возможность дальнейшего снижения ключевой ставки, скажем, до уровня хотя бы 8 процентов. Уверен, что это даст хороший импульс нашей экономике.

У нас уже есть примеры позитивного эффекта снижения ставок на работу отдельных отраслей. Наиболее убедительна программа субсидирования кредитной ставки по ипотеке. Государство фактически взяло на себя часть рисков (это позволило строительному сектору остаться на плаву в непростой период, банкам — нарастить портфель качественных кредитов), поддержало смежные отрасли.

Уважаемые члены Совета Федерации! Помимо дорогого фондирования есть ряд других факторов, оказывающих влияние на конечную стоимость кредита для экономики.

Первое — доля просроченной задолженности в портфеле, и, как следствие, необходимость делать для банков повышенные отчисления в резервы. На конец ноября текущего года этот показатель в российской банковской системе составил 8,2 процента по кредитам физическим лицам и 6,7 — по кредитам корпоративным заемщикам. Для сравнения, по данным Всемирного банка, доля просроченных кредитов в кредитном портфеле банков Соединенных Штатов, например, составляет менее 1,5 процента, а в Евросоюзе — чуть более 5.

Второе — высокие институциональные ограничения, а проще говоря — общие риски в экономике. Не открою секрета, если скажу, что главная проблема сегодня — не столько дефицит денег, сколько нехватка надежных заемщиков и хорошо обоснованных инвестиционных проектов.

Третье — ужесточение регуляторных ограничений и повышение требований к управлению кредитными рисками. Как

известно, Россия одобрила Базельские нормативы, которые вырабатывались в рамках "двадцатки", и планомерно проводит работу по их внедрению, несмотря, кстати, на то, что финансовая система нашей страны уже два с половиной года функционирует в нештатном, так называемом санкционном режиме.

К сотрудникам региональных отделений Банка ВТБ часто обращаются с просьбами, в том числе из офисов губернаторов, профинансировать тот или иной важный для региона проект. Хотел бы подчеркнуть: ни один коммерческий банк в мире сегодня не возьмет на себя все 100 процентов риска, за это он немедленно будет жестоко (или жестко, скажем) наказан регулятором. Без должного инвестиционного качества проекта и наличия соинвестора, готового вложить в капитал этого проекта, продвинуться вперед никак не получится. Это же касается и порой звучащих просьб финансово поддержать важные для региональной экономики предприятия, попавшие в сложное положение. Мы готовы рассматривать каждое такое обращение, в том числе принимая во внимание социальную составляющую. Однако базовый принцип должен оставаться неизменным: любая поддержка со стороны банка может быть только экономически обоснованной. Спасение малоэффективных и обремененных долгами предприятий за счет убытков банков, конечно, недопустимо.

Уважаемые члены Совета Федерации! Контуры новой модели экономики России, точки нового роста уже просматриваются благодаря развитию инфраструктурных проектов, стимулированию несырьевого экспорта, программам импортозамещения и мерам по обеспечению технологической безопасности стратегических отраслей и их модернизации. Дальнейшая реализация планов по выходу нашей страны на траекторию опережающего роста требует адресного

эффективного перераспределения ресурсов в пользу этих и других приоритетных направлений развития, что, в свою очередь, невозможно без сильной и сбалансированной банковской системы. Сами по себе коммерческие банки создать новую модель экономики не могут. Они работают на рыночных принципах и жестко регулируются в части взятия на себя рисков. Однако банки способны выступить мощным инструментом роста в случае направленных, нишевых изменений в деловой среде, инициируемых государством.

Где в экономике подобные изменения сегодня могут дать наибольший эффект? Прежде всего это строительство жилья и крупных инфраструктурных объектов. Такие проекты не связаны с сырьевым сектором, ориентированы на внутренний рынок, имеют мощный мультипликативный эффект. По данным на конец октября этого года, рост ипотечного кредитования в текущем году составил 12,9 процента, объем совокупного портфеля российских банков по ипотеке — 4,5 трлн. рублей, что соответствует, правда, по мировым стандартам всего 5 процентам ВВП — значительно ниже, чем в большинстве развитых экономик. Считаем, что ипотека может стать основным фактором роста банковского рынка России в ближайшие пять лет. Государство может дать дополнительный импульс этому виду кредитования через принятие мер по развитию рынка ценных бумаг с ипотечным покрытием.

В условиях бюджетной консолидации особую важность приобретают проекты по развитию инфраструктуры, в том числе через механизмы государственно-частного партнерства. В формате ГЧП банки играют ключевую роль, беря на себя функции инвестиционной экспертизы, структурирования сделок и обеспечения финансирования. Группа ВТБ — лидер рынка ГЧП в России. Крупнейшие проекты с нашим участием на сегодня

реализованы в сфере транспортной инфраструктуры. Эти проекты, многие из них, были проинициированы и запущены Валентиной Ивановной, когда она работала в качестве губернатора Санкт-Петербурга. И крупнейшие из них — это аэропорт "Пулково", это недавно открытый Президентом нашей страны Западный скоростной диаметр в Санкт-Петербурге, это строительство трассы Москва — Санкт-Петербург.

Мы убеждены, что формат ГЧП имеет мощный потенциал и на других направлениях инфраструктурного строительства — социальной сферы, образования, здравоохранения. Так, на прошлой неделе наш банк и правительство Ханты-Мансийского округа — Югры подписали соглашение о строительстве клинического перинатального центра в Сургуте с использованием механизмов ГЧП. Сегодня это крупнейший строительный проект в сфере здравоохранения в России. ВТБ профинансирует его на 6,5 млрд. рублей.

Для инфраструктурных проектов, способных запустить цепочки роста в отдельных регионах и далее по всей экономике, нужны "длинные" деньги. У нас они в принципе есть, но они не работают. Совокупный инвестиционный потенциал пенсионных накоплений и ресурсов страховых компаний составляет сейчас почти 7 трлн. рублей. Однако в силу регуляторных ограничений негосударственные пенсионные фонды, например, практически не инвестируют в долгосрочные проекты без прямых госгарантий или гарантий крупных естественных монополий. Полагаю, что пенсионным фондам следует предоставить бо́льшую свободу по инвестированию в долговые ценные бумаги, выпускаемые компаниями, работающими в проектах ГЧП. Естественно, это может

быть сделано только параллельно с улучшением надзора за деятельностью пенсионных фондов со стороны Центрального банка.

Значительная часть новых точек роста связана с импортозамещением. Наиболее яркий пример — сельское хозяйство, пищевая промышленность. Рост этого сектора мы чувствуем по нашему портфелю кредитов. Так, объем финансирования Банком ВТБ этого сектора экономики вырос с начала прошлого года на 52 процента.

Малый и средний бизнес может и должен стать одной из опор новой модели экономики России. Потенциал этого сегмента, в том числе с точки зрения наполнения региональных бюджетов, весьма высок. Развитие малого и среднего бизнеса требует комплексного подхода через систему продуманных государственных мер, ключевая из которых — доступное финансирование. С этой целью с конца прошлого года по инициативе Правительства и Центробанка запущена целевая программа стимулирования кредитования субъектов малого и среднего бизнеса. ВТБ стал первым банком, который к ней подключился. Так называемая "Программа 6,5" ориентирована на предоставление кредитов по льготной ставке: не более 10 процентов годовых — для субъектов среднего бизнеса и не более 11 процентов — для малого. В текущем году по линии этой программы нашим банком было заключено кредитных договоров на общую сумму свыше 35 млрд. рублей. Кредиты выданы заемщикам, зарегистрированным в 54 регионах страны. Важно, что значительная часть финансируемых нами проектов малого и среднего бизнеса реализуется в сфере импортозамещения и несырьевого экспорта.

Начинают приносить практические результаты специальные программы, нацеленные на формирование более комфортной, деловой инфраструктурной среды в отдельных регионах. Здесь

прежде всего необходимо выделить такой новый механизм, как территории опережающего развития (ТОРы) в Дальневосточном федеральном округе. Мы уже финансируем проекты в ТОР. На практике видно, как эти механизмы функционируют.

Один из пилотных проектов с нашим участием — это строительство крупного завода по глубокой переработке сои на территории опережающего развития "Белогорск" в Амурской области.

Уважаемые члены Совета Федерации! Мы живем в мире, где экономические ограничения и санкции все чаще используются в политических целях. Один из героев известного фильма "Крестный отец" утверждал: "Финансы — это оружие, а политика — это умение вовремя нажать на курок". Видимо, под впечатлением этой криминальной драмы наши западные партнеры решили применить этот мафиозный принцип в реальной жизни.

Введение финансовых санкций, закрытие западных рынков долгового акционерного капитала выявили такой совершенно новый фактор, как политические риски в экономическом взаимодействии с внешним миром. Этот фактор российским банкам и компаниям теперь следует обязательно принимать во внимание при выстраивании своей международной стратегии.

Сегодня для начала расследования в отношении любого иностранного финансового учреждения американским властям достаточно лишь подозрений в том, что номинированная в долларах транзакция может нанести ущерб интересам внешней политики США. Кстати, только сегодня стало известно о том, что знаменитый немецкий Deutsche Bank согласился уплатить 7,2 млрд. долларов США в качестве штрафов правительству Соединенных Штатов за якобы имеющиеся нарушения. Такое монопольное право США дают, во-первых, доллароцентричная глобальная финансовая система,

сформировавшаяся после Второй мировой войны, и, во-вторых, возможности контролировать технологические платформы, обслуживающие глобальные транзакционные потоки.

Мне часто приходится отвечать на вопрос: почему ВТБ не идет работать в Крым? Вынужден отвечать, что такой шаг неизбежно приведет к попаданию в категорию так называемых расширенных санкций. В отличие от секторальных, действующих сегодня в отношении ВТБ и еще более 230 российских компаний из разных отраслей, расширенные санкции предусматривают заморозку активов организаций, находящихся на территории США, то есть любой долларовый счет, невозможность работать с основными расчетными системами, а значит, по сути, остановку любой банковской деятельности в международных и других валютных расчетах.

Что мы можем противопоставить санкционному диктату? Думаю, необходимо сосредоточиться на двух основных направлениях: первое — выйти на более высокий уровень технологической независимости в финансовой сфере; второе — поступательно снижать долю доллара в своей внешнеэкономической и инвестиционной деятельности.

Санкции ускорили развитие ключевых элементов отечественной финансовой инфраструктуры. Были созданы Национальная система платежных карт, аналог системы SWIFT для передачи финансовых сообщений внутри страны, состоялся полноценный запуск работы Национального расчетного депозитария, начали выстраиваться механизмы защиты от кибертерроризма и других киберугроз. Обладание подобной инфраструктурой сегодня — обязательный элемент конкурентоспособности страны, ее экономической безопасности. Эту работу необходимо

последовательно продолжать как в финансовой, так и в других стратегических отраслях.

Весной этого года, например, под беспрецедентным политическим давлением ведущие западные банки и депозитарии отказались принимать участие в размещении российского суверенного долга, или, как мы говорим, облигаций Минфина. Министерство финансов поручило эту задачу ВТБ. Мы смогли успешно с ней справиться, используя возможности Московской биржи и российского Национального расчетного депозитария. Для национальной финансовой инфраструктуры это стало хорошим экзаменом на прочность, что позволит активнее опираться на нее и в дальнейшем.

Санкции актуализировали вопрос о расширении использования национальных валют во внешнеэкономической деятельности, а также двустороннем и многостороннем инвестиционном взаимодействии. Хороший пример такой динамики дает двусторонняя торговля России и Китая, где рубль и юань формируют уже около 12 процентов оборота. Правда, сразу скажу, что в торговле Китая с другими, азиатскими, государствами эта доля доходит до 50 процентов, а у нас пока всего 12 процентов.

В этом же направлении следует активно работать с другими крупными торговыми партнерами России — Индией, Турцией, государствами АСЕАН.

Следует по возможности расширять перевод экспортных контрактов российских госкомпаний-экспортеров в рубли, расширять предоставление торгового финансирования в рублях для компаний-поставщиков, усиливать работу по стимулированию рублевых расчетов в рамках Евразийского экономического союза.

На этой неделе принято постановление Правительства России о возможности выпуска облигаций федерального займа не только в рублях, как сейчас, но и в национальных валютах стран БРИКС и ШОС. Считаю это правильным шагом в развитии перспективного сегмента международного долгового рынка.

Уважаемые члены Совета Федерации! Своей высокой устойчивостью сегодня банковский сектор России во многом обязан целенаправленной расчистке от слабых и недобросовестных игроков. Повышение эффективности надзора — одно из неоспоримых достижений Банка России последних трех лет. Многочисленные банкротства, ликвидации банков, о которых мы слышим фактически каждую неделю, очень часто, к сожалению, — результат не только высокорисковой политики менеджмента, но и откровенного криминала. Считаю, что Банку России необходимо продолжить активно и методично применять, а при необходимости и ужесточать надзорные меры по своевременному выявлению и избавлению сектора от слабых и криминальных структур. Здоровая консолидация пойдет ему на пользу. При этом особый упор следует сделать на ужесточение персональной ответственности менеджеров, доводящих через мошеннические действия и фальсификацию отчетности банки до состояния, которое мы видели, например, в Банке Москвы и других резонансных случаях. Все такие лжебанкиры должны быть адекватно наказаны, у преступников не должно быть ни малейшего сомнения в неотвратимости наказания.

Я уже много раз и Министру внутренних дел, и другим нашим людям, отвечающим за следствие, приводил примеры. В 2011 году, когда вскрылись гигантские хищения в Банке Москвы (а сумма прямых хищений была 5 млрд. долларов и еще 5 миллиардов менеджмент выдал на свои собственные проекты), по инициативе

нового менеджмента было возбуждено пять уголовных дел. На сегодня только два дошло до суда и только одно дело получило приговор. В течение пяти лет идет следствие. Почему у нас требуется так много времени для расследования этих дел, до конца не понятно. Менеджеры Банка Москвы за это время успешно получили политубежище в Англии, бывший президент банка купил самую дорогую в Англии недвижимость стоимостью 210 млн. долларов. А мы до сих пор расследуем дела и даже не можем выйти на приговор, который даст хоть какие-то основания для того, чтобы потребовать возврата этих денег.

Думаю, что здесь, конечно, нужна серьезная работа, прежде всего по части законодательства, следственная работа, чтобы такие решения, конечно, принимались намного быстрее даже при всей сложности, конечно, финансовых сделок, финансовых преступлений.

Принципиален при этом тот факт, что банковский сектор России остается конкурентным и рыночным по своей сути. В этой связи считал бы важным привлечь ваше внимание к заявлению официального представителя МВФ, сделанному летом этого года. По итогам его оценки МВФ пишет: "В отличие от ряда других стран с формирующейся рыночной экономикой, где госбанки могут порой действовать по указанию правительства, в России это не представляет проблемы. Госбанки работают полностью на коммерческих принципах, их акции размещены на бирже, а в структуре собственников присутствуют иностранные инвесторы". МВФ сложно заподозрить в симпатии к России или к российским госбанкам. Поэтому такое заключение, на мой взгляд, — еще одно подтверждение надуманности темы каких-то особых привилегий и условий для работы нашей госбанковской системы.

Позвольте в этом контексте сказать несколько слов о приватизации. В настоящее время Правительством рассматривается целесообразность продажи 10,9 процента акций Банка ВТБ. Напомню, что с 2007 года в несколько этапов уже было приватизировано почти 40 процентов акций ВТБ, всего было привлечено, в том числе путем продажи государственного пакета, 14 млрд. долларов. Все эти сделки были успешными для банка и для основного акционера — государства. В 2017 году, к сожалению, такого успеха мы не ждем. Учитывая международную конъюнктуру, продолжающееся санкционное давление, а также размер пакета, есть высокая вероятность его продажи с большой скидкой к рынку. Это означает, что государство недополучит средства не только за счет реализации акций ниже их потенциальной стоимости, но и вследствие сокращения дивидендных поступлений по причине уменьшения доли участия в банке.

Вопрос распадается на два сюжета. Первый — цели приватизации, второй — финансовая эффективность сделки. Если речь идет о стимулировании структурных изменений в экономике, то приватизация 11-процентного пакета задачу немедленно не решает. Ведь у государства остается по-прежнему 50 процентов плюс одна акция. Да и никто, по сути, в Правительстве, в Администрации ни разу не высказывался за то, чтобы снизить долю государства в Банке ВТБ ниже 50 процентов. Более того, скажу, что сегодня иностранные инвесторы и рейтинговые агентства говорят о том, что наличие контрольного пакета у государства является преимуществом российских банков, потому что подчеркивает и подтверждает надежность их.

Если же цель — пополнение бюджета, как уже было сказано, продажа в текущих условиях — не самый лучший вариант. Убежден,

что акции банка сохраняют существенный потенциал роста и с приватизацией целесообразно пока повременить. Одновременно ВТБ готов внести вклад в исполнение текущих фискальных задач Правительства. Мы, например, предложили на сумму, которую Правительство рассчитывает получить за пакет от приватизации, приобрести у Министерства финансов облигации федерального займа.

Уважаемые члены Совета Федерации! Современный надзор становится более сложным. Появляются новые продукты и технологические решения, затрагивающие не только банковскую, но и смежные отрасли. Это требует постоянного совершенствования регуляторной среды. Хотел бы поблагодарить руководство и членов Совета Федерации за вдумчивую, системную работу по развитию профильного законодательства, внимание к проблемам финансового рынка и сектора.

Совсем коротко обозначу те основные направления, где поддержка законодателей сегодня нашему сектору особенно необходима.

Первое — это борьба с недостоверной отчетностью и, соответственно, ужесточение ответственности аудиторских организаций.

Следующий приоритет — развитие мер превентивного надзора.

Актуальной темой остается обеспечение доступа кредитных организаций к электронным данным граждан в государственных органах. Регламентация такой процедуры повысит прежде всего эффективность розничного бизнеса банков, которые в рамках оценки кредитоспособности клиентов и с их согласия запрашивают у государственных органов соответствующую информацию.

Наконец, крайне важный вопрос — доступность финансовых услуг и повышение финансовой грамотности граждан. Проблема актуальна для всего мира. Она уже несколько лет остается в фокусе внимания, например, "деловой двадцатки". По экспертным оценкам, более 60 процентов россиян считают стандартные банковские услуги сложными и непонятными, что тормозит полноценное развитие в стране финансового рынка. Именно поэтому, запуская в начале года совместный проект Банка ВТБ и "Почты России" "Почта Банк", мы сознательно сделали акцент на социальной составляющей, а именно обеспечении доступности надежных и качественных базовых финансовых услуг для жителей небольших городов, сельской местности и отдаленных территорий нашей страны. Рад информировать вас, что сегодня региональная сеть "Почта Банк" насчитывает уже около 6 тысяч точек присутствия в более чем в 1800 городах и населенных пунктах России. При этом 2560 точек, или 45 процентов, работают в городах с населением менее 100 тысяч человек, а еще 1700 точек, или 30 процентов, — в населенных пунктах с населением менее 30 тысяч, в том числе более 1250 точек — в сельской местности.

Проблема доступности финансовых услуг и финансовой грамотности тесно связана с вопросами законодательного регулирования организаций так называемого теневого банкинга. Хотя микрофинансовые организации формируют относительно небольшой сегмент финансового рынка, полагаем, что Банк России должен постепенно поднимать качество надзора за ними до уровня банковского. Необходимо обращать самое серьезное внимание не только на экономические, но и на социальные аспекты деятельности МФО, особенно в регионах.

Уважаемые члены Совета Федерации! Наступающий год — год столетия февральских и октябрьских событий 1917 года. Эта дата — повод еще раз задуматься о важности стабильного развития нашей страны — великой России, без великих потрясений. Убежден, что рано или поздно внешние условия изменятся, санкции будут сняты, конъюнктура на сырьевых рынках стабилизируется, смягчится геополитическая обстановка. Но начатая сегодня системная работа по корректировке сложившейся в 90-е годы экономической модели не должна останавливаться. Приоритет — создание эффективной деловой и регуляторной среды, опирающейся на самодостаточную финансовую систему, при сохранении ключевых элементов открытой экономики. Сегодня по-прежнему актуален призыв Петра Столыпина, прозвучавший в его выступлении в марте 1910 года перед депутатами Государственной думы: "Мы все должны соединить усилия, свои обязанности и права для поддержания исторического высшего права России — быть сильной".

Благодарю за внимание. Поздравляю вас с наступающим Новым годом. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Андрей Леонидович, прежде всего, спасибо большое, что Вы согласились, дали согласие прийти. Во-вторых, не ради протокола, а действительно очень содержательный доклад, из которого, думаю, каждый здесь сидящий представитель региона для себя очень много взял полезного. Третье, я хочу поблагодарить Банк ВТБ в Вашем лице и Вас лично за большое внимание к регионам, за ту серьезную региональную политику, которую вы ведете по поддержке крупных инфраструктурных проектов, по созданию точек экономического роста в регионах. Многие губернаторы высказывают слова благодарности ВТБ за очень внимательное отношение к регионам.

В это трудное время, конечно же, без банковской поддержки не может развиваться бизнес, ни малый, ни средний, тем более реализация крупных проектов. По личному опыту знаю, насколько Вы внимательно относитесь к обращениям регионов. Именно благодаря Вам тогда, Вашей решимости в Петербурге удалось реализовать несколько...

А.Л. Костин. Вашей, Вашей, Валентина Ивановна...

Председательствующий. Нет-нет, это объективно. ...несколько крупнейших проектов (Вы уже о них сказали) — это и новый аэропорт без копейки бюджетных денег (это чистая концессия по всем международным нормам), "Западный скоростной диаметр" и целый ряд других (не буду все проекты перечислять). Большое Вам личное спасибо за Ваш вклад в развитие Санкт-Петербурга.

Коллеги, я вижу, что большой интерес вызвал доклад Андрея Леонидовича, но у нас не принято задавать вопросы и выступать.

У меня есть два предложения. Первое — направить в письменном виде вопросы Андрею Леонидовичу, мы любезно попросим его лично на них ответить. И второе — поскольку такой интерес вызвало выступление одного из ведущих наших банкиров, давайте подумаем, организуем "круглый стол" либо расширенное заседание комитета, пригласим всех сенаторов и более детально обсудим те посылы, которые были высказаны. И Андрей Леонидович в том числе высказался о необходимости совершенствования законодательства во многих сферах. Это будет хороший формат для нашей практической деятельности и нашего вклада в совершенствование законодательства.

Еще раз Вам огромное спасибо. С наступающим Новым годом! И больших успехов! Спасибо. *(Аплодисменты.)*

А.Л. Костин. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, продолжаем нашу работу.

Четырнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов" — докладывает Анатолий Иванович Лисицын.

В нашем заседании принимает участие Юрий Петрович Сентюрин, статс-секретарь — заместитель Министра энергетики Российской Федерации.

Коллеги, прошу заранее готовиться. Следующий — Владимир Михайлович Джабаров.

Пожалуйста, Анатолий Иванович.

А.И. Лисицын, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ярославской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет по международным делам на своем заседании рассмотрел и рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов".

Соглашение было подписано в городе Бишкеке 6 июня 2016 года и предусматривает беспошлинные поставки нефтепродуктов из России в Киргизию в объемах их внутреннего потребления. В отношении этих объемов Россия не будет взимать таможенные пошлины. При превышении согласованных объемов внутреннего потребления Соглашение предполагает уплату вывозных таможенных пошлин в бюджет Российской Федерации.

Одновременно вводится запрет реэкспорта этих товаров за пределы Евразийского экономического союза. В случае его нарушения Россия имеет право приостанавливать беспошлинные поставки нефтепродуктов.

Реализация Соглашения будет способствовать развитию торгово-экономических отношений между Россией и Киргизией и не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Соглашение подлежит ратификации, поскольку содержит правила иные, чем предусмотренные законами Российской Федерации в части Федерального закона "О таможенном тарифе".

По представленному федеральному закону имеются положительные заключения комитетов-соисполнителей, а также Правового управления Аппарата Совета Федерации.

С учетом вышеизложенного Комитет Совета Федерации по международным делам предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствует

первый заместитель Председателя Совета Федерации

Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Спасибо, Анатолий Иванович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 38 мин. 23 сек.)

За	136 чел.	80,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	136 чел.	
Не голосовало	34 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос повестки — о Федеральном законе "О ратификации Соглашения о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море" — докладывает Владимир Михайлович Джабаров.

В.М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море, которое предлагается ратифицировать федеральным законом, подписано в городе Астрахани 29 сентября 2014 года Российской Федерацией, Азербайджаном, Ираном, Казахстаном и Туркменистаном. Это Соглашение развивает уже достигнутые договоренности об обеспечении безопасности в Прикаспийском регионе, для того чтобы обеспечить межгосударственное сотрудничество и оказание оперативной помощи в случае чрезвычайных ситуаций в море и его прибрежных зонах.

Важно подчеркнуть, что ратификация сопровождается заявлением Российской Федерации о том, что реализация Соглашения не означает признания Россией одностороннего

распространения прибрежными государствами суверенитета на акваторию моря.

Комитет по международным делам на своем заседании рассмотрел данный закон, считает, что ратификация Соглашения отвечает интересам Российской Федерации, и рекомендует Совету Федерации одобрить данный закон. Комитеты-соисполнители поддерживают.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Михайлович.

На обсуждении данного закона присутствует статс-секретарь — заместитель Министра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Артамонов Владимир Сергеевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 40 мин. 06 сек.)

За	128 чел.	75,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	128 чел.	
Не голосовало	42 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение об образовании Международного инвестиционного банка и его Устав" — докладывает Николай Андреевич Журавлёв.

Присутствует на обсуждении вопроса Сергей Анатольевич Сторчак.

Н.А. Журавлёв, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект федерального закона "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение об образовании Международного инвестиционного банка и его Устав" внесен Правительством. Закон ратифицирует Протокол, который был подписан от имени Правительства Российской Федерации 5 июня 2014 года. Фактически это новая редакция с учетом современной международной практики и экономических условий.

В частности, целью Международного инвестиционного банка устанавливается содействие экономическому росту, расширение торгово-экономических связей и взаимодействие в инвестиционной сфере.

Странами — членами Соглашения помимо Российской Федерации сейчас являются Болгария, Вьетнам, Куба, Монголия, Румыния, Словакия и Чехия. Объявленный уставный капитал банка увеличивается до 2 млрд. евро (был 1,3 миллиарда). Установленные квоты в объявленном и доли в оплаченном уставном капитале соответственно у России — порядка 58 процентов.

Вводится трехуровневая система управления в банке. Органами управления являются Совет управляющих, Совет директоров и Правление. Каждый член банка наделяется количеством голосов пропорционально размеру доли в оплаченном уставном капитале, что соответствует интересам Российской

Федерации. Это позволит полностью контролировать принятие управленческих решений. Напомню, что раньше каждой стране-члену принадлежал один голос независимо от вноса в капитал.

С учетом изменений в пользу интересов Российской Федерации комитет просит Совет Федерации данный закон одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Николай Андреевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение об образовании Международного инвестиционного банка и его Устав". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 42 мин. 17 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Семнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О кредитных историях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" — также докладывает Николай Андреевич Журавлёв.

Н.А. Журавлёв. Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О кредитных историях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" был внесен мной и депутатом Государственной Думы Аксаковым.

Закон отменяет обязанность устанавливать в кредитных историях страховой номер индивидуального лицевого счета заемщика, так называемый СНИЛС. Такая обязанность вводилась с 1 января 2017 года Федеральным законом "О внесении изменений в Федеральный закон "О кредитных историях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", однако обязательное пенсионное страхование распространяется только на определенный круг лиц. Некоторые категории граждан, такие как самозанятые граждане и граждане, находящиеся на ведомственном и пенсионном обеспечении, могут не иметь СНИЛС. Также ничто не обязывает Пенсионный фонд России предоставлять информацию о СНИЛС источникам формирования кредитных историй, то есть кредиторам, банкам и другим кредиторам. Сами кредитные организации не обладают соответствующей базой по потенциальным клиентам. Соответственно, они объективно не могут выполнить обязанность по указанию СНИЛС.

Таким образом, в случае непринятия данного закона мы столкнемся с коллапсом в системе кредитования населения.

Рассматриваемый закон снимает данную коллизию, и комитет рекомендует палате одобрить его. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О кредитных историях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 44 мин. 03 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений" и статьи 19 и 35 Федерального закона "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации" — также докладывает Николай Андреевич Журавлёв.

Присутствует на обсуждении вопроса Пудов Андрей Николаевич, статс-секретарь — заместитель Министра труда и социальной защиты.

Пожалуйста.

Н.А. Журавлёв. Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений" и статьи 19 и 35 Федерального закона "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации" внесен Правительством.

Закон вводит в состав конкурсной комиссии по отбору управляющих компаний для заключения с Пенсионным фондом России договоров доверительного управления средствами пенсионных накоплений представителей Банка России и исключает из ее состава представителей Общественного совета по

инвестированию средств пенсионных накоплений в связи с истечением срока их полномочий.

Участие представителей Центрального банка связано с возложением на него полномочий по регулированию и надзору за инвестированием средств пенсионных накоплений. При этом закон запрещает представителям Центрального банка использовать информацию, полученную при надзоре за деятельностью управляющих компаний и негосударственных пенсионных фондов, поскольку она не может быть предоставлена третьим лицам по закону.

Поправками ко второму чтению в состав комиссии были также включены представители Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Комитет предлагает палате одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Николай Андреевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений" и статьи 19 и 35 Федерального закона "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 45 мин. 46 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 3¹ Закона Российской Федерации "О таможенном тарифе" — докладывает Ахмат Анзорович Салпагаров.

На обсуждении вопроса присутствует заместитель Министра экономического развития Воскресенский Станислав Сергеевич.

А.А. Салпагаров. Добрый день, уважаемые коллеги! Закон, проект которого внесен Правительством, направлен на создание условий для стимулирования добычи сверхвязкой нефти из вновь разрабатываемых залежей, а также нефти из залежей тюменской свиты с особыми физико-химическими характеристиками.

Закон вносит, по сути, два изменения. Первое касается сверхвязкой нефти. Действующим законодательством предусмотрена возможность применения особой формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин в отношении сверхвязкой нефти на срок до 10 лет с момента начала ее применения, но не позднее 1 января 2023 года.

Вводится дополнение, предусматривающее, что на сверхвязкую нефть, добытую из запасов, поставленных на государственный баланс после 1 января 2015 года, предельный срок применения формулы не устанавливается. Также это касается нефти, добываемой из запасов, ранее поставленных на баланс, где добыто

не более 1 тыс. тонн и степень выработанности не превышает 1 процента.

Согласно второму изменению для целей применения особой формулы расчета для нефти из залежей тюменской свиты соотношение начальных извлекаемых запасов нефти из тюменской свиты к начальным извлекаемым запасам месторождений углеводородного сырья устанавливается не менее 75 процентов вместо не менее 80 процентов согласно действующему законодательству.

Реализация закона не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам предлагает одобрить закон. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Ахмат Анзорович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона " О внесении изменений в статью 3¹ Закона Российской Федерации "О таможенном тарифе". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 47 мин. 53 сек.)

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 78¹ и 242⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации" — докладывает Елена Алексеевна Перминова.

Е.А. Перминова. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Данным законом корректируются две нормы Бюджетного кодекса в соответствии с ранее принятыми законодательными решениями.

В июле текущего года был одобрен закон, позволяющий с 1 января 2017 года наделять некоммерческие организации статусом исполнителя общественно полезных услуг с приоритетным правом получения мер поддержки от органов государственной власти и органов местного самоуправления. Именно поэтому статья 78¹ Бюджетного кодекса дополняется положением о том, что нормативные правовые акты, а также муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий некоммерческим организациям, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в этой сфере.

Изменения статьи 242⁶ носят достаточно технический характер, потому что отрабатывают принятое законодательно решение о передаче Федеральной налоговой службе полномочия по администрированию страховых взносов. Теперь в кодексе прописывается: по решению налогового органа может осуществляться взыскание не только налогов и сборов, но и страховых взносов.

Уважаемые коллеги, прошу поддержать решение комитета об одобрении данного федерального закона. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Алексеевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 78¹ и 242⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 49 мин. 37 сек.)

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать первый вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" — докладывает Виталий Борисович Шуба.

На обсуждении вопроса присутствует Трунин Илья Вячеславович, заместитель Министра финансов.

В.Б. Шуба, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Иркутской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект федерального закона был разработан Правительством Российской Федерации. Закон предусматривает освобождение от обложения налогом на добавленную стоимость реализации услуг, оказываемых в рамках арбитража (третейского разбирательства) подразделением, которое является постоянно действующим арбитражным учреждением. Это изменение в налоговое законодательство принимается в связи с тем, что принят базовый закон об арбитраже.

Кроме того, законом предусматривается, что не подлежат восстановлению суммы НДС в части безвозмездной передачи имущества от управляющей компании, созданной при реализации проекта создания особых экономических зон. Такой проект прекращается, имущество, находящееся на балансе этих

управляющих компаний, сегодня передается органам государственной власти и органам местного самоуправления. Для того чтобы не возникло у нового собственника налоговых обязательств, предлагается такое налоговое послабление.

В части налога на прибыль организаций законом регламентируется порядок учета расходов на освоение нового морского месторождения углеводородного сырья. Предусмотрены две преференции по налогу на прибыль организаций, осуществляющих геологические работы на континентальном шельфе. Первое — предоставление при разработке нового морского месторождения углеводородного сырья, расположенного на одном участке недр, права относить расходы, понесенные на поиски, оценку, разведку, к расходам на деятельность. И второе — применение повышающего коэффициента в размере 1,5 к расходам, понесенным по поиску, оценке и разведке новых морских месторождений. Указанная мера направлена на стимулирование деятельности по освоению новых месторождений углеводородного сырья в Арктике.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам рекомендует одобрить обсуждаемый закон.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 52 мин. 31 сек.)

За	140 чел.	82,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	30 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Следующий вопрос, двадцать второй, — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 105¹⁴ части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" — также Виталий Борисович Шуба докладывает.

Также с нами работает Трунин Илья Вячеславович.

В.Б. Шуба. Проект обсуждаемого закона был разработан Правительством Российской Федерации и предлагал внесение изменений в статью 381 Налогового кодекса в части реализации программы поддержки машиностроения в Российской Федерации. Но в ходе обсуждения законопроекта в Государственной Думе были внесены поправки, которые не связаны с концепцией внесенного законопроекта. Были предложены следующие изменения, которые отражены сегодня в тексте закона.

Предоставляется ряд налоговых льгот прежде всего тем компаниям, которые ведут исследовательские работы в рамках "Сколково". Сегодня есть льгота по налогу на прибыль. Если накопленная прибыль в течение одного налогового периода не превышает 300 млн. рублей, то тогда эта прибыль не облагается налогом. Предлагается увеличить размер этого порога до 1 млрд. рублей. Мы должны понимать, что такая мера приведет к выпадению ряда доходов по налогу на прибыль, а он в большей части зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Ну и также предлагается продлить действие нормы закона, которая устанавливает пониженные тарифы страховых взносов для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий. Это предложение принято исходя из Послания Президента Федеральному Собранию от 1 декабря текущего года.

Комитет считает возможным рекомендовать Совету Федерации одобрить обсуждаемый закон.

Председательствующий. Вопросы есть.

Валерий Владимирович Рязанский, пожалуйста.

В.В. Рязанский. Уважаемый Виталий Борисович! По второй части вопросов нет, это действительно было в Послании Президента. А вот по первой части... Есть ли уже примеры тех организаций, достигших таких результатов, которые требуют от нас внесения изменений и увеличения этого верхнего предела прибыли с 300 миллионов до 1 миллиарда?

В.Б. Шуба. Видимо, есть уже такие примеры.

Председательствующий. Наверное, лучше ответит Илья Вячеславович, заместитель Министра финансов.

И.В. Трунин, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Да, я могу ответить на этот вопрос. Спасибо большое.

Дело в том, что сегодня через два вопроса будет рассматриваться вопрос о внесении изменений в закон о "Сколково". Там предлагается ввести новых участников, новую категорию участников проекта — это исследовательские центры, которые являются подразделениями крупных корпораций, и именно для них предлагается установить повышенный порог. То есть формально сейчас таких нет. Но, поскольку это новые участники, их

предлагается выделить из состава остальных участников и повысить для них порог накопленной прибыли. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Еще вопрос у Олега Александровича Казаковцева. Пожалуйста.

О.А. Казаковцев. Спасибо.

Я читаю заключение комитета, в котором написано: "Выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по налогу на прибыль должны быть компенсированы дополнительными поступлениями налога на доходы физических лиц". Хотелось бы понять, что это значит.

Председательствующий. Кому адресовали вопрос? Илье Вячеславовичу? Представителю Минфина, наверное.

О.А. Казаковцев. Илья Вячеславович, если сможете, ответьте.

И.В. Трунин. Олег Александрович, да, мы этот вопрос подробно обсуждали на заседаниях комитетов, где рассматривался этот закон. И речь идет вот о чем. Действительно, более продолжительное время эти исследовательские центры, подразделения которых будут находиться в "Сколково", не будут платить налог на прибыль. Однако, и по оценкам профильных министерств, и по оценкам самой управляющей компании "Сколково", в этих исследовательских центрах будет работать высокооплачиваемый исследовательский персонал, в том числе даже из других стран. И поэтому 5 млрд. рублей накопленным итогом (а это временная льгота, которую предлагается одобрить лишь до 2021 года) будут перекрыты, по существующим оценкам, дополнительными поступлениями налога на доходы физических лиц в размере 6 млрд. рублей. Единственное — естественно, сейчас невозможно сказать, по каким субъектам распределится это сальдо.

О.А. Казаковцев. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Николаевич Рябухин, к Вам обращаюсь. Я думаю, что вашему комитету надо взять на контроль, мониторировать ситуацию с выпадающими доходами. Так ведь, да?

С.Н. Рябухин. Да, Николай Васильевич.

Мы протокольно записали в решении комитета... Решением комитета мы определили, что не только будем заниматься мониторингом, но и предложим Правительству предложить меры компенсации выпадающих доходов в тех субъектах Федерации, которые определятся, о чем сказал Илья Вячеславович. Он пока сейчас не может определить перечень регионов, по которым будут выпадающие доходы.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Николаевич.

Я думаю, что недостаточно решения комитета. Давайте мы протокольное поручение Совета Федерации дадим профильному комитету. Нет возражений? Возражений нет ни у кого. Принимается. Спасибо.

Еще вопрос у Вас, Сергей Николаевич, или нет? Нет. Спасибо.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 105¹⁴ части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 58 мин. 33 сек.)

За	142 чел.	83,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	3 чел.	1,8%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать третий вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" — докладывает Ростислав Эрнстович Гольдштейн.

На обсуждении вопроса с нами Трунин Илья Вячеславович.

Р.Э. Гольдштейн, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! На рассмотрение представлен Федеральный закон "О внесении изменений в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Проект названного закона подготовлен и внесен Правительством.

Учитывая, что принятие предлагаемых изменений окажет стимулирующее воздействие на обновление и развитие транспортной инфраструктуры, предлагаю федеральный закон одобрить. Однако следует отметить, что принятие данного закона влечет за собой снижение доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации, в связи с чем, по мнению комитета, требуется полная компенсация выпадающих доходов.

Считаю необходимым взять этот вопрос на особый контроль и в следующем году вернуться к его обсуждению при корректировке дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Уважаемый Николай Васильевич, прошу Вас поддержать решение комитета и дать протокольное поручение Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обратиться к

Правительству Российской Федерации и предусмотреть компенсацию выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в полном объеме в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" при внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов". Доклад окончен. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ростислав Эрнстович.

Коллеги, нет возражений против протокольного поручения Совета Федерации? Опять тема выпадающих доходов. Возражений нет. Принимается.

Присаживайтесь. Или Вы следующий вопрос?..

Р.Э. Гольдштейн. Вопросы пошли какие-то.

Председательствующий. Нет, вопросов нет. Выступления.

Виталий Борисович Шуба, пожалуйста.

В.Б. Шуба. Уважаемые коллеги! Это сегодня второй закон, который мы рассматриваем, связанный с предоставлением налоговых льгот. Я не могу согласиться с принятием данного закона по той причине, что нарушена вся законодательная процедура.

Первое. Даются льготы по региональным налогам. Это не соответствует основным направлениям налоговой политики, которые мы рассматривали, на основании которых формировался федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации. Сегодня мы знаем, что большинство субъектов Российской Федерации приняли уже свои бюджеты, и мы сейчас принимаем решение, которое приводит к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации. Коллеги, мы не один раз говорили о том, что не нужно давать на федеральном уровне льготы

по региональным и местным налогам, но в очередной раз принимаем такое решение.

Уважаемые коллеги! С тем предложением, которое прозвучало, можно было бы согласиться, но у меня другое предложение — отклонить обсуждаемый закон. То, что касается мер поддержки ОАО "РЖД", наверное, не вызывает сомнений. Нужно обсудить это отдельно, и, если необходимо поддержать, не дотацию субъекту Российской Федерации давать, а напрямую давайте дадим ОАО "РЖД". Тогда мы сохраним и собственное лицо, будем отстаивать интересы регионов и выполним те решения, которые нами с вами принимались.

Ну а что касается поддержки субъектов Российской Федерации, ОАО "РЖД"... Давайте вспомним. В свое время органы государственной власти и местного самоуправления взяли на свой баланс непрофильные активы "Российских железных дорог" — это и школы, это и детские дошкольные учреждения, это жилье, это поликлиники. Затем было принято следующее решение: часть расходов по убыточным пригородным перевозкам опять-таки взяли на себя субъекты Российской Федерации. Но в данной ситуации речь идет о другом — о налоговых послаблениях, и этот механизм экономически даже неэффективен. Предлагаю отклонить закон и рассмотреть вопрос поддержки ОАО "РЖД" отдельно.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Александрович Казаковцев, пожалуйста.

О.А. Казаковцев. Спасибо, уважаемый Николай Васильевич.

Коллеги, я предлагаю поддержать закон, но у меня есть небольшая ремарка. Я приведу несколько цифр. У нас 87 процентов грузооборота осуществляется по железной дороге, основной вид транспорта в стране — это железные дороги.

Я для интереса посмотрел: у нас в стране сейчас грузовыми перевозками занимаются частные компании. Взял данные. Например, есть "Первая грузовая компания". Выручка по году — 83 млрд. рублей, EBITDA — 21,5 млрд. рублей. Грузооборот — 361 млрд. тонн на километр, это примерно 15 процентов от общего грузооборота в стране. Дальше смотрю консолидированный отчет о финансовом положении. Убытки по году — 22 миллиарда. Налога на прибыль нет. Далее. Собственники компании — две нидерландских компании. Все здорово.

Я уже, когда выступал господин Дворкович, поднимал этот вопрос, что на уровне Правительства надо бы проанализировать (потому что отдали в частные руки грузоперевозки), куда делась прибыль. Мы, все регионы, потеряли перечисления от "РЖД", которые нам раньше перечисляли. Дворкович говорит: "У "РЖД" прибыли нет". Давайте разберемся с этими грузокомпаниями, куда уходят деньги и куда делась прибыль.

У меня есть конкретное предложение поручить Комитету по экономической политике, Комитету по бюджету и финансовым рынкам позаниматься этим вопросом. Вопрос очень серьезный. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Александрович.

Дмитрий Игоревич Азаров просит слово.

Д.И. Азаров. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Выступление Виталия Борисовича Шубы очень серьезное было. Я бы предложил взять слово представителю Правительства по этому вопросу и дать пояснения.

Председательствующий. Да, конечно.

Илья Вячеславович, пожалуйста.

И.В. Трунин. Я хотел бы сказать, что Правительство внесло соответствующий законопроект еще весной, и он как раз предусматривал еще бо́льшие потери региональных бюджетов, поскольку придавал обратную силу снижению ставки до 1 процента. И потом в результате долгой дискуссии в Правительстве, в том числе и по инициативе Минфина, были внесены правительственные поправки ко второму чтению, которые фактически не вводили новую льготу по налогу на имущество организаций для железнодорожных путей общего пользования, а лишь отодвигали срок выхода на полную ставку.

Сейчас полная ставка налога на имущество для железнодорожных путей общего пользования, равно как и для трубопроводного транспорта, объектов энергетической инфраструктуры, должна быть введена в действие с 2019 года. Этим законом применение полной ставки пролонгируется, этот период продлевается до 2021 года. Это первое.

Второе. Не предлагается для новых объектов, как изначально было записано, в полном объеме применять нулевую ставку, а перечень новых объектов сформировать Правительству. Мы рассчитываем, что он будет очень узким, в частности, такие объекты, как железнодорожный обход Украины, туда должны попасть — любые новые объекты не должны. И эта льгота подразумевает понижающий коэффициент к ставке, который повышается со временем. В течение семи лет все новые объекты будут платить полный налог на прибыль.

И последнее, что хотелось бы сказать, — что и на уровне федерального бюджета приняты меры для поддержки "РЖД", которые своего рода замещают расходы бюджетов субъектов. В частности, мы продлили вместе с вами нулевую ставку по

пригородному сообщению, это снижение расходов бюджетов субъектов на соответствующие субсидии, и из федерального бюджета утверждены дополнительные субсидии "Российским железным дорогам" на компенсацию потерь от пригородного сообщения. Соответственно это означает, что эти потери в том или ином виде не будут переложены на бюджеты субъектов. А это большие суммы, на 2017 год, в частности, это 35 млрд. рублей.

Поэтому мы просим поддержать закон, а вопросы сбалансированности региональных бюджетов, естественно, рассматривать в ходе бюджетного процесса. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Илья Вячеславович.

Слово просит Сергей Николаевич Рябухин, председатель комитета.

С.Н. Рябухин. Спасибо, Николай Васильевич.

Исходя из того что и на заседании комитета мы слышали о том, что Правительство предлагает в качестве зачета, в виде компенсации, расходы на пригородное сообщение, мы попросили протокольно записать отдельно поручение Правительству изыскать возможность выделить на компенсацию выпадающих доходов 12,8 миллиарда.

Мы предлагаем поддержать, то есть одобрить этот закон с протокольной записью по компенсации выпадающих доходов.

И, второе, все-таки нам, двум профильным комитетам, я думаю, надо поддержать разумное предложение коллеги Казаковцева и проанализировать эффективность деятельности перевозчиков — частных компаний, которые появились в результате реорганизации ОАО "РЖД", приватизации ОАО "РЖД". Как вы помните, при этой процедуре, при этой глобальной перестройке главной транспортной артерии нашей страны были обещаны прибыльность и

эффективность деятельности этих перевозчиков. Мы видим убыточность и потери доходов как на региональном уровне, так и на федеральном. Поэтому было бы неплохо нам рассмотреть это усилиями двух комитетов.

А закон прошу одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Владимирович Яцкин, представитель Правительства, просит слово.

А.В. Яцкин, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации.

Коллеги, чтобы не затягивать обсуждение... Добрый день еще раз! Хотел бы со своей стороны подчеркнуть, что вчера на заседании Совета палаты состоялся жесткий, обстоятельный разговор. Председатель Совета Федерации четко сформулировала позицию для Правительства о том, как мы должны работать по итогам исполнения бюджета за три и за шесть месяцев 2017 года. Будем исходить из того, что в ходе бюджетного процесса будем реализовывать эти поручения.

Одновременно готовы и солидарно поддержать предложение коллеги Казаковцева о приглашении соответствующих менеджеров для рассмотрения проблемных вопросов в профильных комитетах Совета Федерации и, если необходимо, в палате Федерального Собрания.

Со своей стороны прошу поддержать данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Владимирович.

Коллеги, предлагается поддержать протокольным поручением предложение Олега Александровича Казаковцева. Нет возражений? Возражений нет.

Я тоже хочу присоединиться к тому, о чем сейчас сказал Андрей Владимирович. Вчера у нас был очень жесткий разговор с представителями Правительства по поводу тех законов, которые ведут к выпадающим доходам субъектов, регионов.

И Валентина Ивановна, Председатель Совета Федерации, потребовала, Сергей Николаевич, не просто выполнения протокольного поручения добиваться, а обеспечить компенсацию выпадающих доходов. То есть такое поручение Совета Федерации в виде протокольного поручения дается и профильному комитету, и всем нам на самом деле. Мы берем на себя обязательство.

И представитель Правительства Андрей Владимирович подтвердит: после специального заседания Совета Безопасности в сентябре, посвященного региональной политике, согласились, что надо работать по-другому. Так ведь, да?

С этими комментариями я просил бы поддержать рекомендацию профильного комитета.

По ведению — Степан Михайлович Киричук. Пожалуйста.

С.М. Киричук. Я не успел отключиться, потому что Николай Васильевич, Андрей Владимирович и Вы сформулировали именно ту мысль, которую мне хотелось тоже поддержать.

Единственное, обращение к Министерству финансов и к транспортникам: надо и у самих считать. Потому что, когда в регионах начинаешь смотреть ваши статьи расходов, как-то не всегда можно найти объяснение тому, что вы туда записываете. Оно вроде бы и необходимо, и всё... Поэтому правительственные усилия, усилия Федерального Собрания должны быть подкреплены вашим желанием оптимизировать свои расходы. Тогда все получится.

А так, Николай Васильевич и Андрей Владимирович, вы полностью сформулировали то, что я хотел сказать. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Степан Михайлович.

Коллеги, можно голосовать? Вопросов больше нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 11 мин. 32 сек.)

За	125 чел.	73,5%
Против	7 чел.	4,1%
Воздержалось	16 чел.	9,4%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать четвертый вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об инновационном центре "Сколково" — докладывает Владимир Казимирович Кравченко.

Здесь с нами и Трунин Илья Вячеславович, и еще Дроздов Игорь Александрович, председатель правления Фонда "Сколково".

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Частично данный закон уже был презентован Ильей Вячеславовичем. Поэтому по существу.

Законопроект внесен Правительством Российской Федерации. Закон принят 16 декабря, то есть на прошлой неделе, и вносит изменения в Федеральный закон № 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково". Изменения направлены на урегулирование участия в работе инновационного центра и предоставление партнерам управляющей компании, а это исследовательские корпоративные центры, исследовательские центры, возможности пользоваться преимуществами, предоставляемыми данным законом.

В соответствии с пунктом 10 статьи 2 партнеру присваивается статус лица, участвующего в реализации проекта, а в пунктах 12, 13 и 14 этой же статьи дается определение вводимой категории.

Далее. Вносятся изменения, устанавливающие, что к правилам проекта "Сколково" будет относиться порядок присвоения и утраты статуса партнера, участника проекта.

Следующей новеллой станет положение о том, что выплата исследовательским корпоративным центрам дивидендов из прибыли будет являться основанием для досрочного исключения юридического лица из реестра участников.

Также вносятся изменения в терминологию, приводя ее в соответствие с терминологией Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года. Термин "таможенный брокер (представитель)" заменен термином "таможенный представитель", слова "Таможенный союз в рамках ЕврАзЭС" — словами "Евразийский экономический союз".

Внесение предполагаемых изменений улучшит правовые условия для достижения целей проекта "Сколково" по развитию

исследований, разработок и внедрению инновационных технологий в стратегических отраслях и сферах российской экономики.

На основании вышеизложенного Комитет Совета Федерации по экономической политике рекомендует Совету Федерации одобрить данный закон. Прошу поддержать. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Казимирович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об инновационном центре "Сколково". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 14 мин. 20 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать пятый вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" — докладывает Александр Александрович Борисов.

На обсуждении вопроса присутствует Каганов Вениамин Шаевич, заместитель Министра образования и науки.

А.А. Борисов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Псковской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается закон, направленный на приведение

терминологии, используемой в Федеральном законе от 28 июня 1995 года "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений", в соответствие с действующим законодательством.

Технически это выглядит следующим образом. Данным законом заменяются используемые в федеральном законе слова "федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики" словами "федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики".

Кроме того, слова "федеральных программ в области государственной молодежной политики" предлагается заменить словами "государственных программ Российской Федерации, включающих мероприятия в сфере молодежной политики". Также предполагается слова "в разделах (подпрограммах) федеральных программ в области государственной молодежной политики и защиты детства" заменить словами "подпрограммах государственных программ Российской Федерации, включающих мероприятия в сфере молодежной политики", а слова "федеральных целевых программах" заменить словами "государственных программах Российской Федерации".

Комитет полагает, что принятие данного федерального закона будет способствовать унификации действующего законодательства, и с учетом позиции комитета-соисполнителя предлагает закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 15 мин. 57 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать шестой вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" — докладывает Александр Александрович Волков.

На обсуждении вопроса присутствуют Каганов Вениамин Шаевич, заместитель Министра образования и науки, и Козырев Алексей Олегович, заместитель Министра связи и массовых коммуникаций.

А.А. Волков, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон разработан во исполнение плана мероприятий Правительства Российской Федерации по созданию единой федеральной межведомственной системы учета контингента

обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам и поручения Президента Российской Федерации.

В целях обеспечения государственных гарантий реализации права на образование, доступа граждан к информации об организациях, осуществляющих образовательную деятельность, управления системой образования, предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере образования создаются государственные информационные системы "Контингент обучающихся" как на уровне субъектов Российской Федерации, так и на уровне Российской Федерации.

Указанные информационные системы обеспечивают формирование сведений: об образовательных организациях; о детях, подлежащих обучению по основным общеобразовательным программам начиная с детского дошкольного учреждения; о необходимом количестве мест для детей; о контингенте обучающихся, об их промежуточной и итоговой аттестациях, о достижениях в учебной, научной, творческой, физкультурной и спортивной деятельности.

То есть, уважаемые коллеги, в этих системах будет саккумулирована и та работа, которая проводится в последние годы субъектами Российской Федерации, министерством образования, то есть она будет упорядочиваться благодаря вот этим системам.

Порядок создания, формирования и ведения систем "Контингент обучающихся" устанавливается Правительством Российской Федерации как для субъектов, так и в целом для России.

Финансирование реализации этих систем будет осуществляться за счет бюджетов Российской Федерации, субъектов и муниципалитетов. В 2015–2016 годах в этой работе участвовала

программа "Информационное общество", по которой ряд субъектов получал федеральное финансирование. Оно будет и в будущем году, это примерно 8 млн. рублей на субъект.

Задача — в конечном итоге оптимизировать ту работу, которая и сегодня ведется в этом направлении, что позволит, в общем-то, провести оптимизацию ресурсов, направленных на информационные системы, и усилить работу по реализации этих двух систем.

Федеральный закон вступает в силу с сентября 2017 года.

С учетом достаточно серьезного и большого объема работы внедрение этих систем будет производиться не кампанейно, а в течение шести лет — до сентября 2022 года.

И, рассматривая этот вопрос на заседании нашего комитета, мы учли и важность этого федерального закона для развития системы образования, в большей степени для упорядочения отчетности, существующей в образовательных организациях, оптимизации системы управления образованием.

Наш комитет рекомендует Совету Федерации поддержать этот закон.

Председательствующий. Спасибо, Александр Александрович. Вопросов нет. Можете присаживаться.

Есть желающие выступить.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые члены Совета Федерации! Я предлагаю отклонить этот закон с созданием согласительной комиссии по следующим основаниям.

Во-первых, данный закон затрагивает конституционное право граждан на неприкосновенность частной жизни и личную, семейную тайну. Естественно, когда закон затрагивает такие важные права, он должен содержать меры их защиты. Вместо этого закон передает все регулирующие полномочия Правительству, а точнее, федеральным органам исполнительной власти. И восемь таких отсылок, то есть фактически исполнитель, тот, кто отвечает за качество исполнения закона, сам будет определять, как его исполнять. Голосуя за такой закон с восемью неизвестными, мы фактически голосуем вслепую. Это безответственно по отношению к нашим гражданам.

Второе. Закон ставит каждого гражданина в условия выбора между конституционным правом на неприкосновенность частной жизни и конституционным правом на образование ребенка. Если родитель выбирает право на образование ребенка, то он вынужден будет примириться с поражением конституционного права на неприкосновенность частной жизни. Если же родитель выберет конституционное право на неприкосновенность частной жизни, он вынужден будет, чтобы обеспечить образование своего ребенка, искать формы обучения в необразовательных организациях. Но в этом случае такого рода сопротивление родителей, защищающих конституционные права свои и детей, может повлечь отобрание ребенка, ибо будет расценено как ненадлежащее воспитание родителями своих детей.

В-третьих, принятый закон не содержит никаких указаний на то, а какие сведения будут вноситься, или некоторое упоминание. Здесь правильно сказано, что есть правительственная концепция. А если вы ее откроете (2014 года), то увидите, что там в том числе упоминаются и сведения о родителях, о законных представителях, другая необходимая информация. То же самое делает закон —

отсылает к полномочиям Правительства в этой сфере. Даже органы исполнительной власти будут иметь возможность устанавливать перечень.

В-четвертых, этот закон не учитывает, что к электронным базам данных о детях могут получить доступ недоброжелатели России, которые контролируют Интернет. Напомню, что уже имел место скандал, который доказал, что ключевой интерес к частной информации о наших детях проявляют лица иностранного происхождения. Ресурсом dnevnik.ru, в который внесены данные 5,5 миллиона школьников, принадлежащим кипрскому офшору, зарегистрированным в Никосии, руководит выпускник колумбийского университета в Нью-Йорке Леви Гавриил Давидович. Напомню недавнее выступление здесь Натальи Касперской, которая привела данные их лаборатории. Публикации в сети краденых баз данных становятся средством манипуляции общественным мнением.

И, наконец, трудно не согласиться с протестом родительской общественности, восставшей против этого закона. Знаете, как она называет этот закон? Электронный концлагерь, обеспечивающий тотальный контроль за всеми детьми и семьями с момента рождения детей до их совершеннолетия... *(Микрофон отключен.)*

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Елена Борисовна, Ваше время истекло. Завершайте, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина. Спасибо.

Предлагаю отклонить данный закон с созданием согласительной комиссии в целях согласования спорных положений о принудительном включении сведений о детях в электронные базы данных, о неограниченных полномочиях федеральных и региональных органов власти устанавливать перечень личных сведений, неограниченных полномочиях федеральных и региональных органов власти устанавливать перечень организаций, имеющих к ним доступ, и также порядок обработки, хранения этих баз данных. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Дмитрий Игоревич Азаров, пожалуйста.

Д.И. Азаров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! У меня не столь эмоциональное выступление. Считаю, что научно-технический прогресс и развитие информационных технологий не остановить. Я о другом аспекте.

Коллеги, мы посмотрели экономическое обоснование. У нас есть информация о том, что стоимость единой федеральной межведомственной системы — это примерно 1 200 млн. рублей. Средства в полном объеме на сегодняшний момент не выделены. Александр Александрович в своем выступлении сказал, что они в предыдущий период выделялись по 30 регионам, и, в общем, деньги выделялись небольшие. Нас беспокоит, чтобы это не легло дополнительным финансовым грузом на муниципалитеты и регионы.

Поэтому у меня предложение дать протокольное поручение комитетам по бюджету и по образованию, чтобы мы промониторили выделение средств и были полностью убеждены, что на создание федеральной системы выделяются федеральные деньги. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет возражений дать такое протокольное поручение?
Нет. Принимается.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

Л.С. Гумерова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На заседании комитета мы достаточно подробно рассматривали данный закон, и было очень много вопросов. Я хотела бы пояснить, что, прежде всего, те данные, которые сейчас мы предполагаем в соответствии с данным законом свести в единую систему, уже есть в публичном пространстве. Ничего нового мы не изобретаем. Речь идет о создании понятной единой системы в Российской Федерации, где будет видно каждое учреждение. И тем самым мы, наоборот, гарантируем каждому ребенку право на дошкольное образование, на школьное образование, на получение услуг по дополнительному образованию.

Я приводила пример, уважаемые коллеги, на заседании комитета, сейчас очень коротко повторю. Сегодня огромные средства государство отпускает на то же дополнительное образование. Так вот, чтобы видеть, где занимаются дети, какие кружки и секции сегодня наиболее востребованы, а какие нам ресурсы следует перенаправить, эта система также нам поможет.

Кроме того, те права, о которых говорила уважаемая Елена Борисовна, — элемент публичного права. Это не какая-то частная, закрытая информация, что ребенок ходит в детский сад, посещает школу, посещает кружки дополнительного образования. С учетом

этого в тех регионах, где были "пилоты" уже отработаны, я сама, работая в правительстве Республики Башкортостан, вела эту работу, она показала свою большую эффективность и необходимость...

Предлагаем поддержать закон с учетом тех протокольных поручений, которые коллегами были озвучены. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! У нас действительно состоялось очень предметное обсуждение этого закона на заседании комитета. Никакой конкуренции конституционных прав здесь нет. Лилия Салаватовна совершенно справедливо сказала, что все эти базы данных уже присутствуют. Речь идет о создании некой единой базы, единого информационного ресурса.

И я, как сенатор от Красноярского края, например, могу сказать, что понимаю всю актуальность и необходимость такой единой базы данных. На примере того же Таймыра или Эвенкии (Таймыр — 1 млн. кв. километров, Эвенкия — примерно 700 тысяч) понимаю, насколько важно, чтобы действительно был учет всего контингента детей, которые идут в дошкольные учреждения, в школу, чтобы была полная информация у родителей об образовательных учреждениях. Именно на это направлено принятие этого закона, а не на конкуренцию конституционных прав. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Зинаида Федоровна Драгункина, пожалуйста.

З.Ф. Драгункина, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Я, к сожалению, не могу согласиться с коллегой Мизулиной. Сразу хочу сказать, что не знаю, о какой родительской общественности идет речь. Перед тем как внести проект закона, был проведен всесторонний вместе с министерством образования, министерством связи опрос родителей, учащихся и учителей. Привожу цифры: порядка 81 процента этой категории поддерживают этот закон. Это первое.

Второе. Хочу очень ответственно сказать, что он обеспечивает, прежде всего, вообще вся система "Контингент обучающихся" позволяет иметь полный учет, наконец полный учет, всей образовательной сферы страны — от рождения ребенка, а по закону это два месяца, от двух месяцев и до окончания всей его образовательной деятельности.

Мы сегодня знаем, сколько родилось у нас детей. Но, скажите, мы знаем точно, сколько ходят в школу, сколько ходят в детский сад, сколько учатся дома и как учатся? И этот список можно продолжать.

Третье. Мы сегодня приступили к масштабной программе строительства новых школ. Сколько вокруг этого дискуссий! Потому что порой мы не знаем, нам хочется одну типовую школу завести на всю Россию. Мы должны разобраться, скольким детям какие нужны образовательные учреждения. На этот вопрос ответит в том числе эта система.

Я вообще убеждена, что этот закон облегчит жизнь и учителям, и ученикам, и родителям. Учителям — по поводу прежде всего отчетности. Посмотрите и увидите, какая открытость образования обеспечивается в связи с принятием этого закона.

И еще хочу сказать, что, если бы можно было и время бы позволяло, но мы делали это на заседаниях комитетов, я бы назвала сегодняшнее принятие закона прорывом. Сколько можно

десятилетий вот так крутиться, не зная точных данных?! Никакого нарушения, никакой открытости... Сегодня, пожалуйста, любой дневник может прочитать. Наоборот, мы этим законом обеспечим по многим вопросам безопасность наших детей, это 100 процентов.

Коллеги, убедительно прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, мы, по-моему, достаточно подробно обсудили, обменялись мнениями, выслушали разные точки зрения.

З.Ф. Драгункина. По финансам забыла сказать.

Председательствующий. Думаю, что можно проголосовать. Не возражаете? Нет.

Коллеги, тогда прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации". Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 29 мин. 57 сек.)

За	141 чел.	82,9%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	6 чел.	3,5%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Переходим к рассмотрению двадцать седьмого вопроса — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 12 и 104 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Докладывает Владимир Иванович Харламов.

В нашем заседании участвует Татьяна Николаевна Голендеева, заместитель руководителя Федеральной таможенной службы.

Пожалуйста.

В.И. Харламов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Краснодарского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон возлагает на Федеральную таможенную службу России полномочия по ведению статистики взаимной торговли Российской Федерации с государствами — членами Евразийского экономического союза, устанавливает обязанность российского лица, которое заключило сделку, в соответствии с которой товары ввозятся в Российскую Федерацию с территорий государств — членов Евразийского экономического союза или вывозятся, представлять статистическую форму в Таможенный союз, а также устанавливает административную ответственность за непредставление или несвоевременное представление в таможенный орган статистической формы либо представление недостоверных сведений.

Комитет отмечает, что наделение таможенных органов вышеуказанными полномочиями позволит улучшить качество информации о взаимной торговле. Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, а также комитет по конституционному законодательству поддерживают данный федеральный закон.

Учитывая вышеизложенное, Комитет по экономической политике предлагает одобрить данный федеральный закон. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас, Владимир Иванович.

Есть ли вопросы к докладчику, к представителю Правительства? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 12 и 104 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу, коллеги всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 31 мин. 37 сек.)

За	145 чел.	85,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать восьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей" — докладывает Валерий Владимирович Рязанский. Пожалуйста.

В.В. Рязанский. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! У этого закона большой авторский коллектив, в составе 11 сенаторов, 10 депутатов Госдумы. История вопроса вам известна. В соответствии с указаниями Председателя Совета Федерации рабочая группа, которую возглавляла Галина Николаевна Карелова, в летний период времени провела большую работу по подготовке этого закона. Цель понятна — сделать так, чтобы организация летнего отдыха и оздоровления детей вернулась на федеральный

уровень государственной власти (это, наверное, главное достоинство предложенного текста закона) и стало более четким распределение полномочий между уровнями власти.

Кроме того, закон предусматривает меры повышенной ответственности организаций, которые будут заниматься приемом детей, организацией их досуга, дополнительного образования (если есть), отдыха. И вводятся соответствующие поправки в пять федеральных законов, включая в том числе и требования к туристским маршрутам, потому что это тоже оказалось, на наш взгляд, слабым местом в организации той работы, которая была до этого.

Федеральный закон прошел достаточно серьезные юридические процедуры, баталии, споры. Надо сказать, что достаточно много пришлось работать над текстовыми поправками, но в итоге мы докладываем, что на сегодняшний день закон готов, его можно одобрить Совету Федерации.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросов и желающих выступить нет.

Я хочу поблагодарить коллектив Совета Федерации во главе с Галиной Николаевной Кареловой, Валерия Владимировича Рязанского, других сенаторов за оперативную, активную и профессиональную работу по подготовке, продвижению к принятию этого закона.

Со следующего года организация летней оздоровительной кампании уже будет проходить по новым правилам, коллеги. Это не исключает продолжения дальнейшей работы над совершенствованием в целом системы организации летнего отдыха.

Я надеюсь, что Правительство, Министерство образования и науки активно подключатся вместе с нами к дальнейшей работе по совершенствованию законодательства.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 34 мин. 41 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать девятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 24 и 27 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" — докладывает Людмила Павловна Кононова.

В нашем заседании участвует Стадченко Наталья Николаевна, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Пожалуйста, Людмила Павловна, Вам слово.

Л.П. Кононова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете

Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Архангельской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон направлен на устранение кассового разрыва в бюджетах субъектов Российской Федерации при уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Поскольку одним из источников доходов региональных бюджетов является налог на прибыль организаций, который уплачивается до 28-го числа каждого месяца, предполагается установить срок уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения также не позднее 28-го числа вместо установленного сейчас 20-го числа. Это позволит устранить объективную причину нарушений субъектами Российской Федерации установленного срока уплаты страховых взносов и взыскания с них пеней и штрафов.

Комитет по социальной политике принял решение одобрить рассматриваемый закон. Такое же решение приняли комитеты-соисполнители.

Уважаемые коллеги, учитывая то, что закон принят в интересах субъектов Российской Федерации, прошу его одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы к докладчику, к представителю Правительства? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 24 и 27 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное

медицинское страхование неработающего населения". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 36 мин. 09 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".

Пожалуйста, Людмила Павловна.

Л.П. Кононова. Уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон создает правовые основы, необходимые для реализации одобренного нами на прошлом заседании федерального закона о бюджете фонда обязательного медицинского страхования.

Предлагается на 2017 год продлить реализацию мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатальных центров. Также на 2017 год предлагается продлить действие программы "Земский доктор". И из Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" исключается норма о перечислении дотации на сбалансированность из бюджета ФОМС в федеральный бюджет с целью сохранения средств в системе обязательного медицинского страхования.

Наш комитет предлагает одобрить рассматриваемый закон. Комитет по бюджету и финансовым рынкам принял такое же решение. Просьба одобрить.

Председательствующий. Благодарю Вас, Людмила Павловна.

Коллеги, есть ли вопросы, выступающие? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 37 мин. 16 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Тридцать первый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" и статьи 31 и 32 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" — докладывает Александр Георгиевич Варфоломеев.

В нашем заседании участвует Пудов Андрей Николаевич, статс-секретарь — заместитель Министра труда и социальной защиты.

Пожалуйста.

А.Г. Варфоломеев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон подготовлен в целях совершенствования обязательного социального страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний и направлен на ликвидацию имеющегося правового пробела.

Федеральным законом № 125 "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" и Уголовно-исполнительным

кодексом Российской Федерации установлено, что лица, находящиеся в местах лишения свободы и привлекаемые к труду, подлежат обязательному социальному страхованию. При этом в настоящее время действующее законодательство не содержит положений, определяющих порядок оплаты дополнительных расходов, связанных с реабилитацией в отношении лиц, осужденных к лишению свободы и привлекаемых к труду, с учетом специфики их содержания. Федеральный закон устраняет этот пробел в правовом регулировании.

В период отбывания наказания указанной категорией лиц федеральным законом устанавливаются следующие виды дополнительных расходов, которые оплачиваются страховщиком — Фондом социального страхования Российской Федерации: медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная, осуществляемая на территории Российской Федерации непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности; приобретение лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий; изготовление и ремонт протезов, протезно-ортопедических изделий; обеспечение техническими средствами реабилитации и их ремонт.

Другие виды дополнительных расходов будут предоставляться после освобождения застрахованного лица от отбывания наказания, если медико-социальная экспертиза установит его нуждаемость в указанных видах помощи.

Для реализации федерального закона не потребуется выделения дополнительных средств из федерального бюджета, а расходы из бюджета Фонда социального страхования Российской

Федерации составят, по предварительным расчетам, 0,032 процента от общих расходов по данному виду обязательного социального страхования, предусмотренных Федеральным законом "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов", и обеспечиваются в рамках установленных тарифов страховых взносов.

В ходе подготовки проекта федерального закона ко второму чтению членами Совета Федерации Рязанским, Варфоломеевым, Чернышёвым (в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации) направлялись две поправки в Государственную Думу, обе поправки учтены в тексте закона.

Комитет по социальной политике, Комитет по бюджету и финансовым рынкам приняли решение рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Прошу вас, коллеги, федеральный закон одобрить.

Председательствующий. Александр Георгиевич, благодарю Вас.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" и статьи 31 и 32 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 40 мин. 56 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать второй вопрос — о Федеральном законе "Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2017 год" — докладывает Елена Васильевна Бибикова. Пожалуйста.

Пудов Андрей Николаевич с нами по-прежнему.

Е.В. Бибикова, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Псковской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на реализацию статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 424 "О накопительной пенсии", в соответствии с которой с 1 января 2016 года продолжительность ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии должна ежегодно определяться федеральным законом на основании официальных статистических данных о продолжительности жизни получателей накопительной пенсии в соответствии с утвержденной методикой. При этом в целях недопущения резкого увеличения продолжительности ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии, применяемого для расчета ее размера, законом устанавливается, что соответствующий период на 2017 год будет составлять 240 месяцев, что на шесть месяцев больше указанного периода 2016 года.

Комитет по социальной политике принял решение одобрить предложенный закон. Такое же решение принято Комитетом по бюджету и финансовым рынкам.

Прошу вас, коллеги, поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Елена Васильевна.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2017 год". Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 42 мин. 32 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать третий вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" — докладывает Лариса Николаевна Тюрина.

В нашем заседании принимает участие Артамонов Владимир Сергеевич, статс-секретарь — заместитель Министра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Пожалуйста.

Л.Н. Тюрина, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти Рязанской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект настоящего закона был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации в целях совершенствования и конкретизации норм базового закона.

Закон наделяет Минтруд России полномочием по изданию согласованных с МЧС и Министерством финансов России разъяснений по вопросам назначения мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Также законом закрепляются полномочия Росгидромета по принятию актов, определяющих способы замеров радиоактивного загрязнения почв в зонах радиоактивного загрязнения.

Закон не затрагивает объем мер социальной поддержки этой категории граждан, при этом становится более ясной и обоснованной для граждан процедура назначения этих мер.

Для реализации закона не потребуется выделения дополнительных средств.

Комитеты-соисполнители — Комитет по обороне и безопасности, Комитет по бюджету и финансовым рынкам, Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию — поддерживают федеральный закон.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации дало положительное заключение.

Отзывы регионов, направленные в Государственную Думу, в том числе и заинтересованных регионов, положительные.

При обсуждении проводились консультации с Общероссийским союзом общественных объединений "Союз "Чернобыль" России". Принято решение также закон поддержать.

Комитеты просят и рекомендуют Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Прошу вас, коллеги, одобрить закон.

Председательствующий. Спасибо, Лариса Николаевна.

Есть вопрос. Николай Иванович Рыжков, пожалуйста.

Н.И. Рыжков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Я за то, чтобы одобрить этот закон, но у меня есть один вопрос. Вот Валерий Владимирович подписал справку, заключение. Я ее прочитал, и у меня возникает один вопрос, я не очень понимаю, зачем это отражено. На странице 2 в конце написано: "Комитет отмечает, что пересмотр границ зон радиоактивного загрязнения и, соответственно, отмена предоставляемых населению льгот вызывают активное сопротивление граждан и приводят к социальной напряженности в субъектах Российской Федерации". Так написано. Ну и дальше этот закон предоставляет возможность, по-видимому, определять загрязнения и так далее.

Вот Вы скажите, зачем эта фраза написана, которую я только что прочитал?

Л.Н. Тюрина. Это говорит о том, что были ранее такие вопросы и что это действительно болезненный вопрос для населения. И этим нашим законом мы это устраняем.

Председательствующий. Спасибо.

Благодарю Вас. Присаживайтесь, пожалуйста.

Есть желающий выступить. Валерий Владимирович Рязанский.

В.В. Рязанский. Уважаемая Валентина Ивановна, спасибо.

Уважаемый Николай Иванович, Вам спасибо.

Я хочу вам напомнить ситуацию, наверное, годичной давности, когда по инициативе сенатора из Тульской области возникла ситуация, при которой нам необходимо было собрать в комитете представителей государственных органов, которые должны были принимать решение по изменению границ зон радиоактивного заражения. Мы на заседании комитета убедились, что предлагаемый документ был составлен в кабинетах, без отработки такого рода действий на местности, без учета социально-экономических мер поддержки, мер рекреационного характера в этих регионах. Никто не видел этих бригад, которые могли бы с населением, с представителями общественных организаций, представителями органов местной власти пообщаться, рассказать о том, что сделано для дезактивации территорий, перевода там с печного топлива на газовое, ликвидации открытых источников водоснабжения и так далее. То есть переговорить с людьми на простом человеческом языке. Тогда мы остановили это постановление Правительства по изменению зон радиоактивного заражения и попросили наших уважаемых специалистов, работающих в области МЧС, внимательно отнестись к тем проблемам, которые возникли в ходе этой работы.

И, к нашему большому удовольствию, рассматривая этот закон, мы увидели, что действительно сделаны правильные выводы. Владимир Сергеевич Артамонов здесь находится. И, действительно, проведена работа, которая позволяет нам делать все то же самое, но при этом с опорой на фактические данные, на работу с органами

местной власти, на обследование территорий, из которых следует, что если мы приходим к выводу о необходимости изменения мер социальной поддержки, то это должно быть основано на абсолютно достоверных данных, что эти территории на сегодняшний день могут считаться чистыми, там действительно меры дополнительной социальной поддержки нужны только тем, у кого есть последствия от ранее полученных неприятностей от радиоактивного заражения. Вот такая история у этого вопроса.

Поэтому я хотел бы как раз поблагодарить министерство по чрезвычайным ситуациям и министерство труда, что они внимательно отнеслись к нашим замечаниям.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович. Очень содержательное дополнение.

Коллеги, вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 48 мин. 48 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать четвертый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 4 и 16 Федерального закона

"О Следственном комитете Российской Федерации" — докладывает Андрей Александрович Клишас.

В нашем заседании участвует заместитель Министра юстиции Дмитрий Васильевич Аристов.

Пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Мы данным законом устраняем один из пробелов в законодательстве. Согласно ему разрешается назначение на должности помощников следователей и помощников следователей-криминалистов лиц, которые обучаются еще по юридическим специальностям, при этом прошли обучение не менее половины срока и не имеют академических задолженностей.

В настоящий момент такое допущение распространяется только на следователей. Соответственно, получается, что требования по помощникам следователей выше, чем по самим следователям. Мы с вами, конечно, прекрасно понимаем, что это чрезвычайная ситуация в определенном смысле, такого, в общем-то, наверное, вообще быть не должно — лица без юридического образования. Но именно в силу этого установлено, что порядок назначения следователей, помощников следователей и помощников следователей-криминалистов в таких случаях определяется специально Председателем Следственного комитета Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, я прошу данный закон поддержать. Всего, хочу сказать, по стране таких следователей — 19 человек, то есть это действительно случай исключительный.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 16

Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 50 мин. 27 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать пятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 4 и 8 Федерального закона "Об Общественной палате Российской Федерации".

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Данным законом меняется порядок формирования Общественной палаты Российской Федерации. Все уже обращают внимание, что отменено то, что мы с вами называем интернет-голосованием. Основания для этой отмены активно обсуждаются. Действительно, во многих регионах у граждан нет возможности принять участие в этом голосовании. С другой стороны, есть технологии, которые позволяют увеличивать количество голосов. Но для нас с вами, мне кажется, самым важным является то, что вместо того порядка интернет-голосования, который был, вводится порядок, в результате которого не только те лица, которые утверждены Президентом, но и члены региональных общественных палат принимают участие в формировании той части, которая ранее определялась в результате интернет-голосования.

Поэтому я прошу данный закон поддержать.

Председательствующий. Коллеги, вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 8 Федерального закона "Об Общественной палате Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 51 мин. 39 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать шестой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 23.82 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" — докладывает Олег Владимирович Цепкин. Пожалуйста.

В нашем заседании участвует Даниил Валерьевич Фесюк, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы.

Пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 26 июля 2016 года. Необходимость принятия данного федерального закона обусловлена упразднением с 1 января 2015 года Федеральной службы по оборонному заказу и передачей ее полномочий в части

осуществления контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа Федеральной антимонопольной службе.

В связи с этим данный федеральный закон внес изменения в соответствующие статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Данные изменения направлены на исключение полномочий Федеральной антимонопольной службы по привлечению к ответственности за несоблюдение требований технических регламентов и иных обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации о техрегулировании.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации. Прошу поддержать предложение об одобрении.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Вопросы? Выступления? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 23.82 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 53 мин. 15 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

По ведению — Наталия Леонидовна Дементьева, пожалуйста.

Н.Л. Дементьева, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации

от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл.

Валентина Ивановна, мы уже "экватор" перешли. Может быть, следующие вопросы кто-то с места будет докладывать?

Председательствующий. Коллеги, но это на усмотрение сенаторов.

Н.Л. Дементьева. Да, на усмотрение.

Председательствующий. Если кто-то посчитает... Задержек практически нет, коллеги готовятся заранее. Но на усмотрение сенаторов.

Спасибо, Наталия Леонидовна.

Тридцать седьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Пожалуйста, Олег Владимирович.

О.В. Цепкин. Уважаемые коллеги! Данный федеральный закон направлен на установление административной ответственности аккредитованных удостоверяющих центров и их руководителей за нарушение требований Федерального закона "Об электронной подписи".

Совершение предусмотренных федеральным законом правонарушений влечет наложение административного штрафа на юридическое лицо в размере от 5 до 500 тыс. рублей исходя из степени возможного причиненного вреда, а на руководителя аккредитованного удостоверяющего центра — от 30 до 50 тыс. рублей.

Федеральный закон также предусматривает меры административной ответственности за повторное совершение

юридическими лицами таких правонарушений в двукратном размере ранее наложенного административного штрафа.

Принятие данного федерального закона позволит повысить эффективность осуществления контроля за деятельностью аккредитованных удостоверяющих центров в части выполнения ими требований Федерального закона "Об электронной подписи".

Кроме того, федеральный закон предусматривает ряд изменений в иные законодательные акты Российской Федерации.

Данный федеральный закон соответствует Конституции. Прошу поддержать предложение об одобрении.

Председательствующий. Спасибо.

В нашем заседании участвует Алексей Олегович Козырев, заместитель Министра связи и массовых коммуникаций.

Вопросы? Выступления? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Коллеги, прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 55 мин. 11 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Тридцать восьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 12 и 13 Федерального закона "Об исполнительном производстве" в части уточнения требований,

предъявляемых к исполнительным документам" — докладывает Елена Владимировна Афанасьева.

В нашем заседании участвует Юрий Сергеевич Любимов, статс-секретарь — заместитель Министра юстиции.

Е.В. Афанасьева, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с федеральным законом перечень видов исполнительных документов, которые можно предъявить судебному приставу-исполнителю, дополняется исполнительными документами, которые выдаются компетентными органами иностранных государств и подлежат исполнению на территории Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации. При этом определяется, что требования к такому исполнительному документу устанавливаются законодательством того иностранного государства, компетентный орган которого выдал такой документ.

Правовые последствия принятия федерального закона заключаются в установлении правового режима, который позволяет беспрепятственно реализовать обязанности, вытекающие из международных договоров Российской Федерации, которые предусматривают взаимное исполнение судебных и иных юрисдикционных актов.

Комитет-соисполнитель — Комитет по международным делам — поддерживает данный федеральный закон.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству предлагает Совету Федерации одобрить рассматриваемый федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Елена Владимировна.

Коллеги, вопросов и выступлений нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 12 и 13 Федерального закона "Об исполнительном производстве" в части уточнения требований, предъявляемых к исполнительным документам". Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 56 мин. 47 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать девятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 82¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 398 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации по вопросу отсрочки отбывания наказания осужденным, признанным больным наркоманией".

Пожалуйста, Елена Владимировна.

Е.В. Афанасьева. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон позволит получить отсрочку исполнения наказания в виде лишения свободы лицам, больным наркоманией и осужденным за совершение нетяжких преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, даже если преступление

совершено не впервые, но наказание в виде лишения свободы назначено в первый раз.

Согласно действующей редакции статьи 82¹ Уголовного кодекса Российской Федерации такую отсрочку могло получить лицо, в первый раз осужденное за совершение указанного преступления. При этом были нередки случаи, когда совершенное впервые преступление наказывалось штрафом. Если же это лицо повторно совершало преступление и осуждалось к реальному сроку лишения свободы, оно уже не могло получить отсрочку для лечения. Федеральный закон предлагает сделать отправной точкой именно первое назначение наказания в виде лишения свободы.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Елена Владимировна.

В нашем заседании участвует Игорь Николаевич Зубов, статс-секретарь — заместитель Министра внутренних дел.

Коллеги, вопросы? Выступления? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 82¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 398 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации по вопросу отсрочки отбывания наказания осужденным, признанным больным наркоманией". Прошу голосовать.

Елена Владимировна, Вам спасибо.

Результаты голосования (13 час. 58 мин. 22 сек.)

За	145 чел.	85,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сороковой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" — докладывает Михаил Александрович Афанасов. Афанасьева и Афанасов выстроились в строй.

Пожалуйста, Михаил Александрович.

М.А. Афанасов, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ставропольского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона внесен группой депутатов Государственной Думы. Закон направлен на недопущение случаев бессистемного, фрагментарного внесения изменений в Гражданский кодекс. Федеральным законом устанавливается, что внесение изменений в Гражданский кодекс, а также приостановление и признание утратившими силу его положений осуществляются только отдельными федеральными законами, не допускается включение данных норм в тексты других федеральных законов.

Предлагается Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Александрович.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации". Прошу всех проголосовать.

Присаживайтесь, Михаил Александрович. Спасибо Вам.

Результаты голосования (13 час. 59 мин. 24 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок первый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела I части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации" — докладывает Борис Александрович Невзоров.

С нами Гальперин Михаил Львович, заместитель Министра юстиции.

Пожалуйста.

Б.А. Невзоров, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Камчатского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации. Федеральный закон

направлен на реализацию постановления Конституционного Суда, в котором были признаны неконституционными некоторые положения Гражданского кодекса, касающиеся истечения сроков исковой давности. В частности, федеральным законом установлено, что 10-летние сроки исковой давности, предусмотренные статьями 181, 196 и 200 Гражданского кодекса Российской Федерации, начинают течь не ранее 1 сентября 2013 года. При этом граждане, которым было отказано в удовлетворении их исковых требований с указанием на истечение срока исковой давности, вправе обжаловать соответствующий судебный акт.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и системе федерального законодательства.

Комитет рассмотрел на своем заседании федеральный закон и вносит его на одобрение. Спасибо.

Председательствующий. Борис Александрович, благодарю Вас. Коллеги, вопросов и выступлений нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела I части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации". Коллеги, прошу всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 00 мин. 56 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок второй вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" — докладывает Людмила Николаевна Бокова.

В нашем заседании участвует Игорь Николаевич Зубов, статс-секретарь — заместитель Министра внутренних дел.

Пожалуйста, Людмила Николаевна.

Л.Н. Бокова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона был внесен Правительством Российской Федерации и разработан во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации.

Дело в том, что нынешняя, действующая редакция Кодекса об административных правонарушениях предполагает за нарушение правил въезда либо режима пребывания иностранным гражданином в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге, либо в Московской области, либо в Ленинградской области наложение административного штрафа с административным выдворением. Данная часть была внесена федеральным законом № 207.

Постановлением Конституционного Суда данная норма признана не соответствующей Конституции Российской Федерации, но только в той мере, в которой не допускается возможность отказа от назначения наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, если это нарушение совершено однократно. И, соответственно, направляется уведомление территориальным органам миграционной службы о подтверждении

своего проживания в Российской Федерации, если суд с учетом всех обстоятельств дела, учитывая положительную историю пребывания гражданина в Российской Федерации, пришел к выводу, что такое наказание является чрезмерным ограничением права на уважение частной жизни и несоразмерно целям административного наказания.

С этой целью в закон вносятся изменения, согласно которым за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда, а также проживания на территории Российской Федерации и за совершение в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге, либо Московской области, либо Ленинградской области правонарушения предусматривается дополнительная мера, то есть можно выбрать либо административный штраф, либо административное выдворение. При этом этим же законом устанавливается, что за повторное нарушение, то есть двукратное, в течение одного года, устанавливаются и административный штраф, и административное выдворение.

Что касается остальной части территории Российской Федерации, то норма остается неизменной, то есть с альтернативой — либо предусматривается административный штраф, либо административное выдворение.

Комитет рассмотрел данный закон и поддержал. Прошу также одобрить его.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Николаевна.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 03 мин. 34 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок третий вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" — докладывает Дмитрий Игоревич Азаров.

В нашем заседании участвует Павел Михайлович Волков, статс-секретарь — заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.

Пожалуйста, Дмитрий Игоревич.

Д.И. Азаров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я напомню, что в апреле текущего года на триста девяносто втором заседании Совета Федерации в ходе обсуждения федерального закона № 119 о "дальневосточном гектаре" членами Совета Федерации был высказан целый ряд замечаний. И по поручению Валентины Ивановны Матвиенко была создана рабочая группа, которую возглавила Галина Николаевна Карелова, которая и потрудились над тем, чтобы подготовить поправки к федеральному закону.

Коллеги, я хочу поблагодарить всех, кто принял активное участие... Хочу сказать, что самое активное участие приняли наши коллеги из профильного министерства и все члены Совета Федерации от Дальневосточного федерального округа, которые помогали оперативно получать отзывы. Коллеги, все откликнулись. Огромное всем спасибо.

Мы получили положительные отзывы на законопроект от всех субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ. Законопроект был внесен в Государственную Думу в сентябре этого года, оперативно прошел обсуждение. И здесь слова благодарности нашим коллегам — депутатам Государственной Думы.

В чем, собственно, была необходимость принять его именно до 1 января? Все мы с вами знаем, что уже с 1 февраля закон вступает в третью фазу, и заявку на предоставление земельного участка может подать каждый гражданин Российской Федерации независимо от того субъекта Российской Федерации, где он проживает. Соответственно, мы стремились к тому, чтобы у наших коллег из региональных парламентов была возможность принять свои региональные законы. Это было одним из требований, которые члены Совета Федерации при рассмотрении закона определили. И с этой задачей мы справились.

Новым законом установлено, что законами дальневосточных субъектов могут быть определены территории, в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены в безвозмездное пользование по закону № 119.

Также хочу вам сказать, что при этом законом предусмотрены переходные положения. Здесь никаких правовых пробелов не будет. При этом, коллеги, закрепляется не право, а обязанность

уполномоченного органа в целях проверки наличия или отсутствия оснований для отказа в предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование направлять запросы с использованием межведомственного взаимодействия. Это позволит избежать любых ошибок.

Предоставляется возможность передачи некоторых полномочий органа регистрации прав подведомственному учреждению, ну, чтобы Росреестр мог передавать часть полномочий Федеральной кадастровой палате. Коллеги, это также существенно улучшит администрирование, по оценкам Правительства.

Очень важная новелла — что исключаются из случаев отказа в предоставлении гражданину земельного участка в безвозмездное пользование случаи, если такой земельный участок ранее был предоставлен заявителю на основании акта, изданного органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах его компетенции, либо на таком земельном участке расположены объекты недвижимости, принадлежащие гражданину на праве собственности. Это было предложение абсолютно всех дальневосточных субъектов Российской Федерации, и также эта норма вошла.

Федеральным законом предусмотрено, что договор безвозмездного пользования земельным участком, заключенный в соответствии с законом о "дальневосточном гектаре", прекращается в случае прекращения гражданства Российской Федерации лица, с которым договор заключен. Коллеги, мы с вами также это отдельно обсуждали. Здесь преследуется защита интересов именно граждан Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, это основные нормы.

При этом, уважаемая Валентина Ивановна, я хочу сказать, что в процессе работы над этим законом, именно по тем задачам, которые мы определили на заседании, мы выявили еще целый ряд направлений деятельности по совершенствованию закона и предполагаем эту работу продолжить, в ближайшее время представить свои предложения.

Спасибо, уважаемые коллеги. Прошу одобрить представленный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Игоревич.

Коллеги, я хочу напомнить, что, когда мы принимали закон о "дальневосточном гектаре", очень многие сенаторы выступали с критическими замечаниями к этому закону. Мы с вами условились, что мы его принимаем, но доработаем. Вот это стиль такой конкретный Совета Федерации: сказал — сделал. Рабочая группа Совета Федерации под руководством Галины Николаевны Кареловой при активном участии Дмитрия Игоревича, других сенаторов выполнила данное им поручение. Мы провели этот закон и максимально возможно учли пожелания дальневосточных и других регионов. Эти стиль и практику надо продолжать и впредь.

Кроме того, конечно, только правоприменительная практика покажет, какие еще есть слабые места в этом законе. Поэтому я поддерживаю предложение Дмитрия Игоревича продолжить мониторинг и в случае необходимости готовить иные дополнения и уточнения. Это нормальная практика. Жизнь всегда богаче всяких постулатов. Поэтому считаю, что Совет Федерации внес серьезный вклад в совершенствование законодательства в этой части. И благодарю всех, кто принимал в этом участие.

Коллеги, вопросов и выступлений нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 09 мин. 22 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок четвертый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" — докладывает Сергей Леонидович Катанандов.

Участвует Гальперин Михаил Львович, заместитель Министра юстиции.

Пожалуйста.

С.Л. Катанандов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Карелия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Принятым федеральным законом в целях внутренней

согласованности норм устанавливается единая терминология в статье 11 Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". В действующей редакции статьи используются в одном значении два термина — "плотность населения" и "плотность сельского населения". Федеральным законом вводится унифицированная терминология "плотность сельского населения". На основании данного критерия территории субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации относят к территориям с низкой плотностью сельского населения либо к территориям с высокой плотностью сельского населения.

В соответствии с частями 3 и 4 Федерального закона № 131-ФЗ перечни субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с высокой или низкой плотностью сельского населения, утверждаются Правительством Российской Федерации и не могут изменяться чаще одного раза в пять лет.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Леонидович.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 10 мин. 56 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок пятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Пожалуйста.

С.Л. Катанандов. Валентина Ивановна, можно коротко...

Председательствующий. Да, пожалуйста.

С.Л. Катанандов. ...учитывая что закон большой? Чтобы не обижались на меня авторы, Правительство Российской Федерации.

Федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусмотрены изменения в три федеральных закона — "О государственной регистрации уставов муниципальных образований", "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации".

Рассматриваемый федеральный закон направлен на расширение возможностей органов местного самоуправления в процессе регистрации уставов муниципальных образований, а также упрощение процедуры ее осуществления.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Леонидович.

Вопросов и выступлений нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 11 мин. 58 сек.)

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок шестой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" — докладывает Аркадий Михайлович Чернецкий. Я так понимаю, с места, да?

А.М. Чернецкий, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Нет, нет.

Председательствующий. Вы здесь? Вас-то я и не заметила. Не знаю, как это случилось. Пожалуйста, Аркадий Михайлович, Вам слово.

А.М. Чернецкий. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется федеральный закон, проект которого был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации. Закон закрепляет полномочия органов государственного жилищного надзора по

проведению ежегодных плановых проверок в части соблюдения требований по установлению и применению нормативов потребления коммунальных услуг, в том числе обоснованности этих нормативов.

Эта мера является очень своевременной, поскольку с января 2017 года в состав платы за содержание жилого помещения будут включаться расходы на оплату коммунальных ресурсов, необходимых для содержания общего имущества. Важно, что расчет этой платы будет производиться на основании нормативов потребления, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На стадии второго чтения в проект закона были внесены изменения, направленные на продление сроков начала применения основных требований по размещению информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, в том числе обязанность по размещению информации для большинства ее поставщиков наступает с 1 июля 2017 года, для городов федерального значения — с 1 июля 2019 года. Ранее по общему правилу — с 1 июля 2016 года.

Далее. Административная ответственность за нарушение порядка размещения информации будет применяться с 1 января 2018 года. Дополняется перечень лицензионных требований в части размещения лицензиатом информации в системе ГИС.

Проведение общего собрания в форме заочного голосования с использованием системы ГИС ЖКХ станет возможным с 1 января 2018 года. Обязанность размещения платежного документа в системе устанавливается с 1 января 2018 года, для городов федерального значения — с 1 января 2020 года.

Данное правило означает, что платежный документ, представленный потребителю на бумажном носителе, должен соответствовать платежному документу, размещенному в системе. Если информация не совпадает или не размещена в системе, у гражданина появляется право не вносить плату по такому документу до его размещения в системе.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Аркадий Михайлович.

В нашем заседании участвуют Андрей Владимирович Чибис, заместитель Министра строительства и ЖКХ, а также Евраев Михаил Яковлевич, заместитель Министра связи и массовых коммуникаций.

Есть ли вопросы к докладчику, к представителям Правительства? Нет. Желающие выступить? Нет.

Мы этот вопрос очень тщательно обсуждали на заседании Совета законодателей, в комитетах и решили, что в той редакции, которая представлена, мы можем поддержать этот закон.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона " О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 15 мин. 32 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок седьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении".

Пожалуйста, Аркадий Михайлович.

А.М. Чернецкий. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Вашему вниманию предлагается федеральный закон, проект которого внесен в Государственную Думу группой депутатов. Он носит комплексный характер и направлен на совершенствование положений о капитальном ремонте. Отмечу, что к процедуре второго чтения законопроект был значительно дополнен.

Данным законом установлено следующее. Первое. До 1 марта 2017 года продлен период, в течение которого региональные операторы обязаны исполнить требование о размещении своих средств и средств фондов капитального ремонта только на счетах той кредитной организации, которая отвечает установленным требованиям. В первую очередь это требование по капиталам — 20 млрд. рублей.

Второе. Региональный оператор будет обязан за счет своих средств проводить капитальный ремонт домов, пострадавших в результате аварий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом такой дом не подлежит включению в краткосрочный план реализации программы, но учитывается при ежегодной актуализации региональной программы.

Третье. В работы по капитальному ремонту могут включаться работы по частичной реконструкции несущих строительных конструкций и инженерных сетей.

Четвертое. Финансовая поддержка, предоставляемая управляющим организациям, включена в состав фонда капитального ремонта.

Пятое. Владелец спецсчета будет обязан предоставлять в ГЖИ информацию о начислениях: о начисленных, поступивших и израсходованных средствах на специальном счете.

Шестое. Сокращен с двух до одного года срок вступления в силу решения собственников о смене способа формирования фонда капитального ремонта со счета регионального оператора на спецсчет.

Седьмое. Изменяется понятие о задолженности. Теперь она возникает в случае, если размер фактических поступлений взносов составляет менее 50 процентов начисленных взносов. Ранее это была разница между размером фактических поступлений и размером представленных к оплате счетов.

И, наконец, последнее. Устанавливается обязанность банка и владельца специального счета предоставлять по запросу органа государственного жилищного надзора информацию о сумме зачисленных на спецсчет платежей, остатке средств на спецсчете, обо всех операциях по специальному счету.

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Наш комитет предлагает одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Аркадий Михайлович.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс

Российской Федерации и статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении". Прошу всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 18 мин. 20 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок восьмой вопрос — о Федеральном законе "О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Баир Баясхаланович Жамсуев, пожалуйста, Вам слово.

Б.Б. Жамсуев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Забайкальского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Субъектом законодательной инициативы по данному закону являются законодательные органы государственной власти Архангельской области, Ненецкого автономного округа, наши коллеги Кононова, Павленко, Тюльпанов и группа депутатов Государственной Думы.

Закон носит исключительно технико-юридический характер, приводит Федеральный закон "О мобилизационной подготовке и мобилизации" в соответствие с Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в части наделения автономного округа полномочиями по мобилизации и мобилизационной работе.

Комитет по обороне и безопасности рекомендует одобрить данный закон. Комитет-соисполнитель — Комитет по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера — также рекомендует данный закон одобрить. Спасибо.

Председательствует
первый заместитель Председателя Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Спасибо, Баир Баясхаланович.

Вопросов и желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 19 мин. 33 сек.)

За	139 чел.	81,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок девятый вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" и Федеральный закон "О содержании под

стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" — докладывает Александр Алексеевич Чекалин.

На обсуждении вопроса присутствует Любимов Юрий Сергеевич, статс-секретарь — заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

А.А. Чекалин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Закон разработан в целях обеспечения более эффективного противодействия особо опасным противоправным действиям со стороны осужденных в местах их содержания. Вносятся изменения и строгая детализация в порядок применения сотрудниками уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Одновременно прописаны ограничения по применению спецсредств, оружия в отношении женщин, инвалидов и несовершеннолетних.

Кроме того, законом Правительству России предоставляются полномочия по установлению оптимальной численности и нагрузки на сотрудников уголовно-исполнительной системы, работающих в непосредственном контакте с осужденными.

Закон шел непросто. После первого чтения внесено 27 поправок, в том числе коллегами Тюльпановым и Кононовой, которые в основном учтены. Найден баланс между объективной необходимостью применения силовых мер и гарантиями соблюдения прав заключенных.

Прошу одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Александр Алексеевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" и Федеральный закон "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 21 мин. 13 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятидесятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 35 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции" — также докладывает Александр Алексеевич Чекалин. Пожалуйста.

А.А. Чекалин. Уважаемые коллеги! В целях продления срока использования большого запаса дорогостоящей бланочной продукции, переданной при переходе в МВД Федеральной миграционной службы и Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, законом продлевается срок использования этой продукции еще на год. Экономия средств федерального бюджета составит более 230 млн. рублей.

Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Присаживайтесь, пожалуйста, Александр Алексеевич.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 35 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции".

Результаты голосования (14 час. 22 мин. 04 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят первый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" — докладывает Виктор Викторович Рогоцкий.

В.В. Рогоцкий, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Уважаемые коллеги! Рассматриваемый закон разработан в рамках поручения Президента Российской Федерации по реализации Послания Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 года и направлен на создание материальных предпосылок, условий для ускоренного развития регионов Дальнего Востока.

Надо сказать, что сегодня в большинстве регионов Дальнего Востока тарифы на электроэнергию значительно выше, примерно в 1,5–2,5 раза, чем в среднем по России, и особенно в таких технологически изолированных районах, как Чукотка, Камчатка, Сахалин, Якутия. Для того чтобы они не достигли запредельных величин, государство, вообще-то, дотирует эти регионы, только на одну Чукотку – ежегодно 1 млрд. рублей.

Цель закона – уменьшение тарифов для этих регионов и приближение их к среднеевропейским. Для достижения этой цели законом предлагается в качестве источника компенсации выпадающих доходов производителей электрической энергии использовать надбавку к цене субъектов электроэнергетики, функционирующих на территории Дальнего Востока, путем увеличения стоимости мощности для потребителей первой и второй ценовых зон – это Центр, это Урал, это Сибирь.

По расчетам Правительства, предлагается перераспределить за три года 30 млрд. рублей. И ориентировочно рост тарифов в регионах ценовых зон – Центр, Урал, Сибирь – составит 1,5 процента. Здесь ноу-хау у нас нет. Льготные условия мы создавали в свое время для Крыма, Севастополя, Калининградской области.

Для снижения рисков неэффективного использования средств энергетическими компаниями Дальневосточного региона и минимизации размера надбавок предусмотрены полномочия Правительства Российской Федерации по установлению порядка использования и контроля средств, полученных от применения надбавок.

Срок действия закона — три года, с 1 января 2017 года по 1 января 2020 года. Порядок и механизм реализации его будут определены постановлением Правительства Российской Федерации.

Комитет по экономической политике и рабочая группа по энергетике планируют осуществлять постоянный мониторинг реализации данного закона.

Все заключения по данному закону положительные. Комитет по экономической политике предлагает одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Викторович. Присаживайтесь, пожалуйста.

Вопросов нет. Есть желающие выступить.

Анатолий Иванович Широков, пожалуйста.

А.И. Широков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Магаданской области.

Спасибо, Николай Васильевич.

Я хотел бы задать вопрос, но, к сожалению, ни вчера на заседании нашего комитета, ни сегодня я представителя Минэнерго не вижу, поэтому ограничусь выступлением. Для меня очень важно, чтобы это оказалось в стенограмме, поскольку этот закон — это очень серьезный закон для Дальнего Востока, и нет, наверное, такого закона, который бы ждали с таким нетерпением на Дальнем Востоке, и мы очень много сделали для популяризации этого закона.

Но, к сожалению, на сегодняшний день у меня личная почта и другие источники информации буквально кипят от обращений магаданцев, которые прислали мне копию приказа о том, что в

первом полугодии 2017 года у нас будет тариф для физических лиц — 4,83 рубля, во втором полугодии будет 5,08 рубля. То есть фактически сегодня население поставлено в известность, что тариф будет повышаться для физических лиц.

В связи с этим у меня пожелание: может быть, Минэнерго все-таки даст какой-то комментарий по этому поводу? Поскольку мы говорим о серьезном законе, который должен снимать в том числе и социальную напряженность в регионах Дальнего Востока, где издержки жизни очень высокие, а на самом деле происходит иная ситуация.

А в целом, уважаемые коллеги, я просил бы вас поддержать этот закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое, Анатолий Иванович.

Виктор Викторович, Вы можете ответить на вопрос Анатолия Ивановича? И в отношении того, чья это была инициатива...

В.В. Рогоцкий. Анатолий Иванович, мы можем с Вами отдельно поговорить на эту тему. Я скажу, что принято решение о доведении тарифа до среднеевропейского. Это постановление Правительства, и я не знаю, кто там накручивает вам цены, но вот такой, среднеевропейский... Другое дело, что среднеевропейский тариф тоже может повыситься, но пока вы будете жить в этом "коридоре". Это все сделано для Дальнего Востока, для его развития.

Председательствующий. Виктор Викторович, ну, все-таки вопрос прозвучал у Анатолия Ивановича, почему нет представителей Минэнерго. Министерства энергетики почему нет представителя?

А.В. Яцкин. При чем здесь?.. Тариф-то не Минэнерго, это депутатский законопроект. Тарифы не...

Председательствующий. Формальная причина, Анатолий Иванович, в том, что это инициатива депутатов Госдумы, а не представителей Правительства. По Регламенту, да.

Спасибо. Присаживайтесь.

Сергей Федорович Лисовский, пожалуйста.

С.Ф. Лисовский. Уважаемые коллеги! В Курганской области тариф — 6,20. И мы уже десятилетиями бьемся, чтобы его понизить. Все скрыто. Все наши энергетики — это скрытые монополисты. Когда разрушали РАО "ЕЭС России", нам говорили, что придет рынок, великий рынок, опустятся тарифы. Стало только хуже. И сейчас... Я ни в коем случае не умаляю значимость Дальнего Востока, его надо поддерживать, но почему это все перекладывать опять на плечи потребителей и давать наживаться энергетическим компаниям? А я уверен, на этом наживутся. Я не против закона, чтобы поддержать Дальний Восток, но я против того, чтобы у нас это делалось системно всегда за счет потребителей, всегда потребителей.

Нам пора разобраться с монополистами. Ну, понимаете, вроде идея благая, но опять решение-то за счет людей, которые и так не жируют, как эти наши энергетики. Посмотрите, какие у них офисы, как они ездят, какие у них зарплаты. В любом регионе посмотрите, насколько они отличаются от среднего уровня. И они постоянно стонут, что у них сложности. Более того, им разрешили безотзывно сейчас выставять счета юридическим лицам, они у нас как налоговики уже работают. Сколько это будет продолжаться?

У меня предложение все-таки на весеннюю сессию пригласить сюда представителей нашего Минэнерго и энергетических компаний и постараться этот вопрос с ними разобрать. Спасибо.

Председательствующий. Хорошо. Спасибо, Сергей Федорович.

Андрей Владимирович Яцкин просит слово, полномочный представитель Правительства.

А.В. Яцкин. Уважаемые коллеги! Законопроект депутатский, Правительство его поддерживало, это из "дорожной карты" по развитию Дальнего Востока. Инициатива родилась еще в рамках проведения дальневосточного экономического форума. Мы считаем, что Дальний Восток и таким образом надо поддержать.

Что касается приглашения энергетиков, такое предложение реализовано. Министр энергетики приглашен в период весенней сессии на "правительственный час". Одновременно по тарифной политике Советом палаты было предложено (и сегодня этот вопрос будет голосоваться) на ближайшее пленарное заседание, 18 января, пригласить руководителя Федеральной антимонопольной службы Артемьева Игоря Юрьевича.

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Владимирович.

На самом деле, коллеги, мне так показалось, что против закона никто не выступает, а есть в том числе эмоции в отношении в целом проблематики. И давайте подготовимся, коллеги и Сергей Федорович, к основательному разговору с Министром энергетики (и, профильный комитет, тоже к вам обращаюсь) во время "правительственного часа", может быть, какие-то другие парламентские мероприятия проведем по этой проблематике.

Еще выступающий. Дмитрий Игоревич Азаров, пожалуйста.

Д.И. Азаров. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Наверное, можно понять отсутствие представителя Минэнерго — День энергетика был вчера, мы всех поздравляем. Но я абсолютно согласен с теми предложениями, которые прозвучали.

Действительно, у нас запланировано выступление и руководителя Федеральной антимонопольной службы, и Министра энергетики.

Николай Васильевич, просто с учетом выступлений, которые сегодня были, наверное, нам есть смысл скорректировать тему выступления этих уважаемых коллег, которые придут к нам на "правительственный час". Собственно, у меня вот такое предложение, потому что и та информация, которую Анатолий Иванович Широков представил, конечно, требует очень внимательного мониторинга. При этом, коллеги, этим законом даются дополнительные полномочия по регулированию.

И очень бы хотелось, Андрей Владимирович, чтобы Правительство в тесном взаимодействии с Советом Федерации готовило эти меры, тем более что такое поручение обе палаты парламента получили на недавней встрече с Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным, который сказал напрямую, что мы этот вопрос должны довести до конца и разобраться, и в первую очередь с тарифами по регионам Дальнего Востока. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Игоревич.

Я думаю, что надо согласиться. Дайте ваши предложения по, может быть, переформулированию в более актуальную сторону темы "правительственного часа". Мы эту тему будем обсуждать на предшествующем пленарном заседании, когда приглашаем, как вы помните, очередного министра на "правительственный час". Ждем от вас предложений по актуальным формулировкам темы "правительственного часа" для Министра энергетики.

Больше вопросов и желающих выступить нет, значит, можно ставить на голосование представленный закон.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 32 мин. 19 сек.)

За	145 чел.	85,3%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят второй вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" — докладывает Алексей Геннадиевич Дмитриенко.

А.Г. Дмитриенко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон выводит из-под действия закона о закупках закупки Центральной избирательной комиссии и региональных избирательных комиссий при проведении ими выборов в федеральные госорганы, а также предоставляет федеральным государственным унитарным предприятиям, имеющим существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан, а также обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Администрацией Президента и Правительством, право приобретать товары и услуги в соответствии с федеральным законом № 223. По мнению Комитета по экономической политике, это даст возможность указанным

государственным предприятиям более оперативно приобретать необходимые товары и услуги.

Данный федеральный закон одобрен Комитетом по экономической политике, прошел все необходимые процедуры.

Рекомендуется данный федеральный закон поддержать, уважаемые коллеги.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Геннадиевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования (14 час. 33 мин. 48 сек.)

За	143 чел.	84,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят третий вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" — также докладывает Алексей Геннадиевич Дмитриенко.

На обсуждении вопроса присутствует Алексей Анатольевич Черкасов, заместитель Министра труда и социальной защиты.

Пожалуйста.

А.Г. Дмитриенко. Уважаемые коллеги! Данный федеральный закон расширяет перечень единых требований к участникам закупки, которые устанавливает заказчик.

Так, предлагается установить в качестве требования отсутствие у участника закупки судимости не только за преступления в сфере экономики, но и за преступления, предусмотренные отдельными статьями Уголовного кодекса Российской Федерации, такими как "Незаконное участие в предпринимательской деятельности", "Получение взятки", "Дача взятки" и "Посредничество во взяточничестве". Установлено требование к участнику закупки – юридическому лицу, что оно не привлекалось к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного статьей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях "Незаконное вознаграждение от имени юридического лица", в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке.

По мнению Комитета по экономической политике, принятые нормы позволят снизить коррупционные риски в сфере государственных и муниципальных закупок и, как следствие, повысят их прозрачность и эффективность.

Рекомендуется одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Результаты голосования (14 час. 35 мин. 16 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят четвертый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" — докладывает также Алексей Геннадиевич Дмитриенко.

С нами на обсуждении этого вопроса и следующего, пятьдесят пятого, Елин Евгений Иванович, заместитель Министра экономического развития.

А.Г. Дмитриенко. Данным федеральным законом устанавливается, что при закупке товаров, работ и услуг у единственного поставщика на заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей 100 тыс. рублей. При этом на указанных заказчиков распространяются нормы об ограничении годового объема закупок, который не должен превышать 2 млн. рублей или не должен превышать 5 процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 млн. рублей.

По мнению Комитета по экономической политике, это позволит повысить оперативность и эффективность закупок для заказчиков, осуществляющих деятельность на территории

иностранного государства, например, дипломатических представительств, консульских учреждений, торговых представительств.

Комитет рассмотрел данный федеральный закон. Закон прошел все необходимые экспертизы.

Рекомендуется поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Геннадиевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Результаты голосования (14 час. 36 мин. 46 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Председательствует

Председатель Совета Федерации

В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Решение принято.

Пятьдесят пятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" — докладывает Вячеслав Николаевич Шверикас.

Пожалуйста, Вам слово.

В.Н. Шверикас, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея.

Уважаемые коллеги! Предложенный федеральный закон вносит изменения в Федеральный закон № 14 "Об обществах с ограниченной ответственностью", Федеральный закон № 129 "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и Федеральный закон № 127 "О несостоятельности (банкротстве)". Закон принят во исполнение решения Конституционного Суда от 18 мая 2015 года. Данным постановлением был признан неконституционным действующий пункт 2 статьи 21.1 федерального закона № 129 о регистрации, поскольку им допускалось исключение в административном порядке из единого государственного реестра юридических лиц юридического лица, имеющего признаки недействующего, в отношении которого судом по заявлению кредитора введена процедура банкротства.

Согласно рассматриваемому сегодня закону регистрирующий орган будет не вправе исключать из единого государственного реестра юридических лиц юридическое лицо, фактически прекратившее свою деятельность, но в отношении которого осуществляется производство по делу о банкротстве.

Кроме того, федеральным законом также устанавливается обязанность оператора Единого федерального реестра сведений о банкротстве представлять регистрирующему органу сведения о юридическом лице, в отношении которого имеется принятое арбитражным судом заявление о признании должника банкротом, производство по которому не прекращено.

Также федеральный закон расширяет механизм привлечения к субсидиарной ответственности контролирующих должника лиц.

В целом федеральный закон направлен на усиление защиты прав и законных интересов кредиторов в деле о банкротстве, пресечение злоупотреблений при окончании процедур банкротства, повышение ответственности контролирующих лиц.

Комитет Совета Федерации по экономической политике совместно с комитетом-соисполнителем — Комитетом по конституционному законодательству и государственному строительству — рекомендуют Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Вячеслав Николаевич, благодарю Вас. Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Коллеги, прошу всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 39 мин. 41 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят шестой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" — докладывает...

Из зала. Пятьдесят пятый.

Председательствующий. Пятьдесят пятый? Уже прошел.

Коллеги, я понимаю, что все устали, но не настолько же.

Михаил Павлович Щетинин, чуть у Вас трибуну не отняли.

М.П. Щетинин, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Алтайского края.

Не говорите, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Пятьдесят шестой вопрос.

Пожалуйста, Вам слово.

М.П. Щетинин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемым федеральным законом устанавливается порядок создания дендрологических парков и ботанических садов. Кроме того, предусматривается, что введение во всех субъектах Российской Федерации обязанности по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами должно быть завершено не позднее 1 января 2019 года.

В рассматриваемом законе учтены замечания Совета Федерации, в том числе пожелание не ограничивать регионы в праве перехода на новую систему с 1 января 2017 года по мере готовности. При этом вводится предельный срок завершения субъектами Федерации данной работы к 1 января 2019 года, то есть к этому времени уже все регионы должны перейти на новую систему обращения с отходами.

По имеющейся у нас информации, четыре региона начнут переход уже в январе 2017 года, 11 субъектов Российской Федерации — в течение первого — второго кварталов 2017 года и порядка 15 регионов готовы завершить работу по переходу на новую систему до конца 2017 года.

Закон позволит субъектам Российской Федерации завершить мероприятия по разработке, утверждению территориальных схем и региональных программ в области обращения с отходами, без

которых невозможны проведение конкурсного отбора регионального оператора и введение коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. В части субъектов Российской Федерации начиная с января 2017 года начнется переход на новую систему обращения с отходами.

Предлагаем поддержать закон и поставить его на парламентский контроль с ежеквартальной информацией заинтересованных министерств и ведомств. Благодарю за внимание. Я закончил.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Павлович.

Коллеги, в нашем заседании участвуют Андрей Владимирович Чибис, заместитель Министра строительства и ЖКХ, а также Валентик Иван Владимирович, заместитель Министра природных ресурсов и экологии.

Хочу предупредить обоих заместителей министров, что мы поддержим сегодня этот закон, поскольку он просто увеличивает срок для тех регионов, кто не готов. Регионы не готовы в том числе и потому, что поздно были приняты министерствами нормативно-правовые акты. Но предупреждаю, что контроль со стороны Совета Федерации за реализацией этих законов будет ежеквартальный, жесткий и нелицеприятный, если вы опять расслабитесь и не будете предметно заниматься продвижением, реализацией этого закона. Я вас публично официально предупредила: не справитесь, тогда будет другая постановка вопроса. Имейте это в виду.

Коллеги, вопросов и выступлений нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 43 мин. 05 сек.)

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Вот теперь пятьдесят седьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей". И мы предоставляем слово Елене Владимировне Поповой.

Пожалуйста, Вам слово.

Е.В. Попова, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Волгоградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом нормы Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256 "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" приводятся в соответствие с нормами Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122 "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", согласно которому государственная регистрация возникновения и перехода прав на недвижимое имущество удостоверяется выпиской из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним. С этой целью федеральным законом в перечне документов, представляемых заявителем для получения части средств материнского (семейного)

капитала на строительство или реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, копия свидетельства о праве собственности заменяется выпиской из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Изменение данного закона было инициировано Государственным Собранием — Курултаем Республики Башкортостан. И проблема заключалась в том, что среди перечня документов, предоставляемых семьей при получении материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, было обязательство по заключению соглашения с обязательным последующим выделением доли для каждого несовершеннолетнего ребенка, но не было механизма, который позволял бы данный контроль осуществлять. Сейчас с введением выписки из ЕГРП мы дали такое право пенсионным фондам субъектов. И мы будем очень просить каждого представителя вашего субъекта, чтобы было обратное действие — копия выписки поступала обратно в территориальный орган, который осуществляет государственную регистрацию права собственности на недвижимое имущество, для введения обременения. И таким образом, мы надеемся, эта проблема, которая существовала и которую наши коллеги из Башкортостана подметили, будет устранена.

Комитет Совета Федерации по социальной политике, а также Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре рекомендуют одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Елена Владимировна.

Вопросов и выступлений нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 10

Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей". Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 46 мин. 01 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят восьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" — докладывает Александр Александрович Борисов. Пожалуйста.

В нашем заседании участвует Любовь Юрьевна Ельцова, заместитель Министра труда и социальной защиты.

А.А. Борисов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается федеральный закон, разработанный Правительством Российской Федерации во исполнение поручения Президента Российской Федерации.

Федеральным законом Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" дополняется положениями о справочнике профессий. Справочник профессий определяется базовым государственным информационным ресурсом, содержащим информацию о востребованных на рынке труда, перспективных, а также новых профессиях. Информация, содержащаяся в справочнике, будет размещаться в открытом доступе в электронном виде на бесплатной основе на портале "Работа в

России" в сети Интернет. Закон не вводит обременений для работодателей.

При рассмотрении проекта федерального закона Государственной Думой во втором чтении в его текст была внесена поправка в части изменения Федерального закона "Об альтернативной гражданской службе", уточнены периоды, не засчитываемые в срок альтернативной гражданской службы.

Комитет по социальной политике и комитеты-соисполнители рекомендуют одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Александр Александрович.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу, коллеги, всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 47 мин. 23 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят девятый вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по противодействию нелегальной миграции" — докладывает Виктор Алексеевич Озеров. Пожалуйста, с места.

Включите, пожалуйста.

В.А. Озеров, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На прошлом заседании Совета Федерации мы приняли за основу проект постановления Совета Федерации по результатам "правительственного часа", на котором мы заслушали Министра внутренних дел. Информировую вас, что комитет рассмотрел все поправки, которые были внесены в предложенный проект постановления.

С участием Андрея Владимировича Яцкина, Правового управления Аппарата Совета Федерации, Министерства внутренних дел, а также, Валентина Ивановна, с учетом Ваших поручений проект постановления доработан. Комитетом вносится предложение принять постановление в целом. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Алексеевич.

Прошу еще раз обратить внимание на постановление и прошу соответствующие комитеты предметно заняться вопросами поиска финансового источника для выдворения нелегальных мигрантов и другими вопросами, коллеги.

Не снимайте, Виктор Алексеевич, руку с пульса.

Вопросов и выступлений нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по противодействию нелегальной миграции" (документ № 654) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 48 мин. 37 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Шестидесятый вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Тамбовской области".

Дмитрий Игоревич Азаров, с места, пожалуйста.

Д.И. Азаров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Тамбовской области" был принят за основу на четыреста втором заседании Совета Федерации, доработан с учетом выступлений и замечаний комитетов. Сегодня предлагаем принять постановление в целом. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Вопросов и выступающих нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Тамбовской области" (документ № 653) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 49 мин. 18 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Шестьдесят первый вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития" — докладывает с места Сергей Вячеславович Калашников. Пожалуйста.

С.В. Калашников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Три члена Совета Федерации — Важенин Юрий Иванович, Епишин Андрей Николаевич и Литюшкин Владимир Васильевич — высказали пожелание быть включенными для работы во Временную комиссию по мониторингу экономического развития.

Просим соответствующее постановление поддержать.

Председательствующий. Сергей Вячеславович, я благодарю Вас, как руководителя этой комиссии, за содержательную работу. И то, что включаются новые члены Совета Федерации, говорит о востребованности этой темы и своевременности принятия в свое время решения Советом Федерации.

Коллеги, вопросов и выступлений нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития" (документ № 666) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 50 мин. 17 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестьдесят второй вопрос у нас — информация о работе полномочного представителя Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Валентина Александровна Петренко, пожалуйста, Вам слово.

В.А. Петренко, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги!

Председательствующий. С места?

Включите микрофон тогда, пожалуйста.

В.А. Петренко. В 2016 году прошли кадровые изменения в институтах уполномоченных и по правам человека, и по правам ребенка. В апреле 2016 года была назначена Татьяна Николаевна Москалькова Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и в сентябре 2016 года — Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В настоящее время выстраиваются конструктивные взаимоотношения с этими институтами для дальнейшей работы.

Одной из основных форм взаимодействия полномочного представителя Совета Федерации с уполномоченными, можно кратко говорить, по правам человека и правам ребенка в отчетный период было прежде всего участие в тех мероприятиях, которые предлагались и по программам и планам Совета Федерации, и одновременно институтов уполномоченных по правам человека и правам ребенка. Это XII и XIII съезды, которые состоялись, уполномоченных по правам ребенка, это заседания координационного совета российских уполномоченных по правам человека, это заседания экспертных советов при уполномоченных по правам ребенка и другие мероприятия. Представители же институтов уполномоченных по правам человека и правам ребенка принимали участие в различных слушаниях в Совете Федерации, рабочих совещаниях, конференциях, "круглых столах" на всех площадках, которые работали в Совете Федерации.

Несмотря на постоянное совершенствование уголовного, гражданского, семейного законодательства, в современных условиях остаются актуальными совместные усилия российского парламента и наших специализированных институтов, которые отстаивают права человека и ребенка, прежде всего конституционные права. В большей степени в 2016 году это относилось к тем гражданам, которые нуждались в помощи и внимании, особенно со стороны государства. Это такие категории, как дети, пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи и семьи с приемными детьми, а также граждане, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации.

Уважаемые коллеги! В результате встреч с гражданами в субъектах Российской Федерации, на предприятиях, в учреждениях, то есть самых различных структурах, был определен ряд вопросов,

которые требуют дальнейшей работы по ним и разрешения в 2017 году. Я позволю себе вас с ними ознакомить.

Первое. Это необходимость дальнейшего соблюдения конституционного права на судебную защиту, соблюдения прав граждан в уголовном и гражданском судопроизводстве, положение граждан, особенно женщин с детьми, в местах принудительного содержания, соблюдение жилищных прав и прав граждан в сфере ЖКХ, вопросы уголовно-исполнительного производства, связанные с необходимостью изменения действующей в настоящее время системы по мере пресечения, социализацией осужденных, соблюдение прав граждан в сфере малого и среднего бизнеса, вопросы, связанные с лекарственным обеспечением граждан Российской Федерации, а также вопросы по защите целостности семьи, выявлению и предупреждению фактов семейного насилия, взысканию алиментов, защите прав инвалидов, социальному страхованию, информационной безопасности, миграционной политике и гражданству. На заседаниях одного и второго экспертных советов, а также нашего экспертного совета, который действует при Комитете по социальной политике, который я возглавляю, по вопросам своего ведения, мы обсуждали эти темы и внесли их в план работы на 2017 год.

Далее. Очень много встреч (я не буду на них останавливаться) и мероприятий проведено на базе и Государственной Думы, и Общественной палаты, в процессе работы межведомственных рабочих групп по выработке законодательства и по нулевым чтениям проектов законов, которые принимались в области соблюдения прав детей и прав человека.

Далее. В соответствии с планом Комитета по социальной политике были проведены прежде всего заседания таких "круглых

столов", как по защите прав детей-инвалидов и детей-сирот на получение жилья. Выработана специальная программа, разработана система мер. Она продолжает обсуждаться и с соответствующими министерствами, и с субъектами Российской Федерации.

Далее. Проводилось заседание "круглого стола" по вопросам качества детского питания, безопасности и доступности продуктов лечебного и детского питания, которое отвечает фармакологическим потребностям человека. А также проведены заседание "круглого стола" и затем конференция по вопросам профилактики детского травматизма на дорогах, по безопасности детей на дорогах. Выработанная система мер рассматривается сейчас и в нашем Министерстве транспорта, а также в агентстве железнодорожного транспорта.

Важной площадкой для работы с уполномоченными по правам человека и правам ребенка являлась совместная работа в том экспертном совете, который действует при Комитете по социальной политике. Рассматривались вопросы, о которых я уже сказала, — по защите прав ребенка прежде всего и прав человека, которые были озвучены и сопряжены с постановочными на 2017 год, потому что будет продолжаться работа по ним.

Продолжалась работа по законодательству. Если говорить непосредственно о моем участии, то я принимала участие в подготовке предложений о внесении изменений в федеральный конституционный закон о внесении изменений в статьи 18 и 29 Федерального конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в статью 333 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", согласно которой уполномоченный по правам человека освобождается от уплаты пошлины, ну и в

подготовке принятого сегодня закона, который касается летнего отдыха.

Уважаемые коллеги! Более подробно все направления работы и мероприятия, которые проводились совместно и с уполномоченными региональными, и с уполномоченными по правам человека и правам ребенка федеральными, уже изложены в информации, опубликованной на сайте Совета Федерации.

Я хотела бы поблагодарить всех коллег, принимавших участие не только в разработке законов, но и непосредственно в мероприятиях, которые проводились на различных площадках, по тем функциональным обязанностям, которые есть у меня.

Валентина Ивановна, я хочу поблагодарить Вас за личное участие и поддержку непосредственно мероприятий и ту работу, которую Вы проводите, касающуюся защиты прав и свобод человека и ребенка в Российской Федерации. А также хотела бы поблагодарить комитеты (можно я не буду называть полностью?), наших коллег Зинаиду Федоровну Драгункину, Валерия Владимировича Рязанского, Андрея Александровича Клишаса и очень многих других, кто активно сопровождает законодательство, которое работает в области защиты прав человека и детей. Спасибо большое за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Валентина Александровна, за доклад и за Вашу работу.

Вопросов нет.

Есть желающий выступить. Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хотела бы коротко, но, думаю, что не имею права этого не сделать, сказать, что Валентина Александровна Петренко проводит просто колоссальную работу и на своем участке, и при решении таких проблем, как развитие сотрудничества с некоммерческими организациями. И еще раз хотела бы подчеркнуть, что Валентина Александровна внесла огромный вклад в разработку закона о летнем отдыхе.

Поэтому спасибо огромное от всех, кто занимается этими темами. Мы видим Вашу работу и видим, как к Вам тепло относятся представители гражданского общества. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, также хочу проинформировать, что по нашему обращению Глава Республики Чувашия сдержал свое слово, отменил закон, не подписал его, и законодательное собрание Чувашии отменило тот закон, который они приняли, о ликвидации института уполномоченного по правам ребенка.

В этом и Ваши усилия, Валентина Александровна.

Спасибо, коллеги. Предлагаю принять данную информацию к сведению и пожелать Валентине Александровне такой же успешной, энергичной работы. Спасибо. Нет возражений?

Шестьдесят третий вопрос — информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Общественной палате Российской Федерации. Людмила Николаевна Бокова.

Л.Н. Бокова. С места можно?

Председательствующий. С места тоже. Пожалуйста.

Л.Н. Бокова. Уважаемые коллеги! Полный текст отчета размещен на сайте Совета Федерации, поэтому я остановлюсь кратко на основных позициях.

Наше взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации осуществляется на постоянной основе, и одной из форм взаимодействия является организация совместных мероприятий. Так, в этом году были проведены четыре совместных "круглых стола", а также выездные совещания. Кроме того, секретарь Общественной палаты Александр Владимирович Бречалов регулярно присутствует и выступает на заседаниях Совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества. Поэтому хочу отметить важность участия членов Совета Федерации в мероприятиях, которые организуются Общественной палатой Российской Федерации. Я призываю своих коллег чаще принимать их приглашения.

Другой сферой взаимодействия является привлечение потенциала Общественной палаты к законотворческой деятельности. И, конечно же, не могу не отметить очень важный закон, который был разработан на площадке Общественной палаты, проект которого по инициативе Совета Федерации внесен и сегодня одобрен. Это Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат в субъектах Российской Федерации".

Одной из основных форм взаимодействия является также участие в пленарных заседаниях Общественной палаты и заседаниях совета Общественной палаты. Хочу также отметить еще одну очень важную сферу деятельности Общественной палаты — это участие в формировании общественных советов при федеральных органах исполнительной власти. Полагаю, что необходимо больше привлекать Общественную палату и общественные палаты субъектов Российской Федерации к формированию и, самое главное, оценке

деятельности общественных советов при органах исполнительной власти.

В завершение хочу сказать, что взаимодействие Совета Федерации с Общественной палатой с помощью института представительства является действенным механизмом выработки согласованных предложений по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующих вопросы развития гражданского общества. И хочу подчеркнуть искреннюю заинтересованность членов Общественной палаты Российской Федерации в дальнейшем плодотворном сотрудничестве с Советом Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Людмила Николаевна, спасибо за содержательный короткий доклад.

Но, коллеги, прошу всех внимательно ознакомиться с докладом Людмилы Николаевны Боковой, потому что в нашей работе крайне важно продолжать и совершенствовать наше взаимодействие не только с Общественной палатой, но и с другими институтами гражданского общества. Мы это делаем, но пока, на мой взгляд, недостаточно. А опыт накоплен у нас во взаимодействии с Общественной палатой большой. Прошу его учитывать и в вашей конкретной деятельности.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Предлагаю данную информацию принять к сведению и пожелать Людмиле Николаевне дальнейших успехов. Спасибо большое.

Шестьдесят четвертый вопрос, коллеги. Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" четыреста четвертого заседания Совета Федерации вопрос "О развитии конкуренции и совершенствовании антимонопольной политики" и

пригласить выступить по данному вопросу руководителя Федеральной антимонопольной службы Игоря Юрьевича Артемьева. Такое предложение внес Комитет по экономической политике.

Есть ли вопросы, замечания, возражения? Нет.

Кто за данное предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 03 мин. 44 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Председательствует

первый заместитель Председателя Совета Федерации

Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Слово предоставляется Председателю Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко.

В.И. Матвиенко, Председатель Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга.

Уважаемые коллеги! Сегодня завершается осенняя сессия. Завершается этот сложный, непростой високосный 2016 год. И традиционно это время и подведения итогов, и время, когда мы с вами намечаем планы на перспективу.

Позавчера в Кремле состоялась встреча Президента России Владимира Владимировича Путина с руководством Федерального

Собрания (нижней палаты, верхней палаты), с лидерами фракций в Государственной Думе. Глава государства просил передать всем вам слова благодарности. Он поблагодарил всех парламентариев за активную работу в уходящем году, поставил целый ряд новых задач, призвал внимательнее относиться к нововведениям, изменениям в законы. Мы с вами неоднократно об этом также говорили.

Одним из важнейших направлений Владимир Владимирович назвал региональную политику, специально отметив, что в первую очередь это забота верхней палаты, но и депутаты Государственной Думы должны поддерживать прямую и непосредственную связь со своими избирателями. В связи с недавним чрезвычайным происшествием в Иркутской области он проинформировал о данных им срочных поручениях Правительству по регулированию этой сферы, поддержал наше предложение о восстановлении Евпатории как всероссийской детской здравницы.

Понятно, что на следующий год программным документом, основной повесткой для нас является, конечно же, реализация положений Послания Президента Федеральному Собранию. Советом палаты вчера был утвержден перечень поручений по реализации Послания. Я прошу все комитеты самым активным образом включиться в эту работу. Также предлагаю ежеквартально подводить итоги реализации данных поручений. Прошу Николая Васильевича Фёдорова держать этот вопрос также на постоянном контроле.

Коллеги, уходящий год запомнится целым рядом важных событий. Нам удалось серьезно продвинуться в решении многих острых проблем в сфере обеспечения национальной безопасности, укрепились позиции России на внешнеполитическом направлении, стабилизировалась макроэкономическая и макрофинансовая ситуация в стране. Это время ознаменовалось также и таким

патриотическим подъемом — усилением поддержки Президента, проводимого им курса в этих непростых условиях, что отразилось и на результатах сентябрьских выборов. Избирательная кампания стала не только самой масштабной за последние годы, но и самой открытой, прозрачной, демократичной в новейшей истории нашей страны. Это подтвердил Президент в Послании Федеральному Собранию, особо отметив укрепление авторитета законодательной власти.

Введение в выборности большей конкурентности при формировании Совета Федерации привело к усилению регионального представительства и стабильности нашей палаты. К нам приходят опытные в самых разных сферах люди, которые хорошо знают и чувствуют проблемы своих территорий, и одновременно, что очень важно, они чувствуют себя и защищенными от необоснованного отзыва, что дает каждому из нас большую степень свободы в наших высказываниях и в наших подходах.

Уходящий год отмечен и особым вкладом Совета Федерации в совершенствование государственной региональной политики. Нами был проведен целый ряд мероприятий с участием научного, экспертного сообщества, подготовлен аналитический доклад об основных направлениях государственной региональной политики в Российской Федерации, который мы представили на заседании Совета Безопасности.

Наша палата приняла деятельное участие в работе над проектом основ государственной политики регионального развития до 2025 года. Мы надеемся, что в ближайшее время этот документ будет утвержден специальным указом Президента.

Начата совместная работа с Государственной Думой по подготовке отчета о состоянии и основных направлениях совершенствования российского законодательства в сфере государственной региональной политики. Безусловно, особое внимание в отчете должно быть уделено укреплению финансового положения субъектов Федерации. Это было нашим ключевым приоритетом и таковым остается.

На прошлом заседании мы приняли решение о внесении в Государственную Думу проекта федерального закона, возвращающего в Бюджетный кодекс норму о предоставлении дотаций субъектам Федерации без определения направлений и условий их использования. По сути, мы вернули регионам право распоряжения собственными доходами. Законопроект согласован с Правительством. Более того, есть договоренность, чтобы уже сейчас подготовка подзаконных актов осуществлялась в соответствии с новыми правилами.

Я прошу Бушмина Евгения Викторовича (он болеет сейчас, но он нас слышит), Рябухина Сергея Николаевича обеспечить его скорейшее принятие.

В этом году сенаторы инициировали целый ряд важных законодательных актов, таких как пакет законов о коллекторской деятельности, учтены предложения членов палаты по закону о привлечении инвестиций в рыбную отрасль, приняты поправки к закону о "дальневосточном гектаре", много полезных и нужных законов прошло в рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах детей. В ноябре на заседании координационного совета при Президенте страны по реализации стратегии обсуждались вопросы профилактики инвалидности и

организации санаторно-курортного лечения подрастающего поколения.

Большую озабоченность вызывает по-прежнему обеспечение безопасности жизни детей. Две страшные трагедии, летом на Сямозере и зимой в Ханты-Мансийском автономном округе, высветили круг острых проблем в этой сфере. Часть из них снимает принятый сегодня нами по инициативе нашей палаты окончательно закон, регулирующий обеспечение права детей на отдых и оздоровление. Но эта сфера должна быть в числе приоритетов нашей работы и в весеннюю сессию.

Особо отмечу работу над бюджетом. Она велась системно, последовательно, без популизма, в тесном взаимодействии с профильными министерствами и ведомствами, Государственной Думой. Свою позицию мы отразили в специальном постановлении. Многие наши предложения, что радует, учтены в окончательной версии федерального закона о бюджете. Например, в рамках второго чтения в два раза были увеличены бюджетные кредиты регионам и внесены другие поправки, очень, на наш взгляд, важные. Конечно, в целом бюджет, мы уже говорили об этом, получился жестким. Но возвращение к трехлетнему планированию значительно повышает не только прогнозируемость проектировок, но и предсказуемость условий ведения бизнеса. В нем обеспечено выполнение всех социальных приоритетов государства и социальных обязательств.

С бюджетными вопросами неразрывно связано и налоговое законодательство. Здесь также принят ряд важных решений, в том числе по совершенствованию налогового администрирования, обеспечению сбалансированности региональных бюджетов. В то же время в Послании Федеральному Собранию Президент поставил задачу в течение следующего года детально и всесторонне

рассмотреть предложения по настройке налоговой системы, с тем чтобы с 2019 года ввести в действие новое стабильное правило, которое будет ориентировать на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций. Совет Федерации также должен активно включиться в эту работу. Прошу профильные комитеты этим активно заниматься.

На прошлом заседании мы приняли обращение в адрес Правительства о необходимости внесения изменений в законодательство. В первую очередь это касается определения правового статуса самозанятых граждан, формирования условий для вывода таких работников из тени. Поручения по подготовке предложений даны нашим профильным комитетам по бюджету, по социальной политике. Прошу обеспечить принятие соответствующих законов, нормативных актов в весеннюю сессию.

Кстати, озвученная тема только что поднималась и на форуме женщин — спикеров парламентов в Абу-Даби. Было отмечено, что стремительное развитие технологического процесса на глазах трансформирует трудовые отношения. По прогнозам, через каких-нибудь 10 лет многие традиционные профессии окажутся невостребованными. Мы должны уже сейчас к этому готовиться. Я предложила обратиться в Международную организацию труда с просьбой подготовить специальный доклад на эту тему.

Давайте мы и в Совете Федерации подготовим предложения в части того, что нужно предпринять, чтобы нивелировать риски, связанные с трансформацией трудовых отношений. Прошу комитеты по социальной политике, по экономической политике, по науке, образованию и культуре также заняться проработкой этой важной темы.

Еще одно задание нам всем на следующий год — довести, в конце концов, до конца решение наболевшего вопроса с уплатой регионами страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Коллеги, думаю, вы почувствовали, насколько в этом году выросла интенсивность нашей международной повестки, большинство из вас в ней активно участвовало. В условиях информационной войны, развязанной против России, ресурсы парламентской дипломатии ведь стали выступать в ряде случаев, может быть, единственным каналом общегосударственного уровня, позволяющим осуществлять диалог с различными политическими силами, парламентами зарубежных стран.

Решение о проведении в следующем году 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза, международной парламентской организации, объединяющей парламенты 171 государства, в России, в Санкт-Петербурге, стало, на мой взгляд, одним из важнейших итогов работы Федерального Собрания на внешнем направлении. И я прошу Умаханова Ильяса Магомед-Саламовича, Косачёва Константина Иосифовича, Аппарат Совета Федерации организовать работу, уже не откладывая, для проведения этого важнейшего мероприятия на самом высоком уровне.

Наши контакты на полях европейской Конференции председателей парламентов, заседаниях Ассоциации европейских сенатов, на мероприятиях Конгресса местных и региональных властей Совета Европы убеждают, что в Европе все яснее осознается необходимость восстановления полноценного сотрудничества, полноценных связей с Россией, в том числе и в рамках межпарламентского взаимодействия. О растущей роли парламентской дипломатии для обеспечения мира, стабильности в

Европе шла речь и на встречах с Председателем Парламентской ассамблеи ОБСЕ Кристин Муттонен.

Не ослабляли мы усилия в развитии сотрудничества с партнерами на Востоке. Состоялись визиты в КНР, Иран. По итогам визита в Японию принято решение о создании в Совете Федерации зеркальной структуры — российско-японского парламентского дискуссионного клуба. И он уже начал работать.

Палатой было многое сделано для дальнейшего укрепления связей с коллегами и государствами Евразийского экономического союза и СНГ. В ноябре в Санкт-Петербурге прошла 45-я сессия Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества.

Развиваются двусторонние связи и в рамках заседаний межпарламентских комиссий, проведения межрегиональных форумов. Важнейшим событием стал Третий форум регионов Беларуси и России с участием президентов наших стран. В Санкт-Петербурге успешно прошел Шестой Международный конгресс "Безопасность на дорогах ради безопасности жизни", который собрал более 2 тысяч российских и зарубежных специалистов. Успешно прошел форум во Владимире по сохранению нашего историко-культурного наследия.

В уходящем году наша палата председательствовала в Совете законодателей. Яркими событиями стали состоявшиеся 28 апреля заседание Совета законодателей в Таврическом дворце, посвященное 110-летию российского парламентаризма, и встреча в его рамках с Президентом страны.

Подчеркну, что все большее число регионов демонстрирует интерес к совместной законотворческой работе. Если в 2013 году в Совет законодателей было внесено 40 законодательных инициатив, то в этом году — более 170.

Востребованной формой стали учебные семинары для членов Совета законодателей. Третий такой семинар прошел 7–9 декабря на базе Московского государственного университета.

Хочу отметить повышение эффективности нашей работы, а также наших экспертных и консультативных органов. Все рекомендации мы ставим на контроль, отслеживаем их исполнение.

В текущем году членами Совета Федерации было внесено в Государственную Думу 80 законодательных инициатив, из которых 53 самостоятельно, к 25 присоединились депутаты Госдумы, к двум — законодательные органы субъектов Федерации. Надо так же активно продолжать эту работу.

Каждый из "правительственных часов" в этом году, на мой взгляд, был содержательным и актуальным. Практически не было претензий к уровню докладов представителей Правительства, их ответов на острые вопросы сенаторов. На все рекомендации по итогам "правительственных часов" органы исполнительной власти реагировали своевременно.

Заметно продуктивнее стали проходить и Дни субъектов в Совете Федерации. За год их было проведено 11. Регионы демонстрируют активный интерес к проведению таких мероприятий. Каждое из них стало по-настоящему полезным, ярким, запоминающимся. Говорю это не для красного словца. Важно, что выстроена четкая работа по подготовке постановлений палаты. И Правительством порой буквально в считанные дни принимаются конкретные меры по исполнению наших рекомендаций. И это ценят руководители субъектов Российской Федерации.

Кстати, коллеги, количество форумов, парламентских слушаний, "круглых столов", заседаний экспертных советов при Совете Федерации, которые являются важной составляющей нашей

работы, существенно различается. Есть среди комитетов передовики, а есть комитеты, которые в этом году ни разу не проводили парламентских слушаний. Это вопрос и к аппаратам этих комитетов. Прошу в следующем году лидеров не сбавлять обороты, а аутсайдеров — не отсиживаться на обочине. План мероприятий на весеннюю сессию должен учитывать равномерное распределение нагрузки на все комитеты.

Предстоящий год не обещает быть легким. Задачи, поставленные главой государства, потребуют от нас максимальной концентрации усилий, предельно ответственной и профессиональной работы.

Я назвала лишь наиболее значимые итоги года. Подробная информация о деятельности Совета Федерации, как всегда, содержится в нашем аналитическом докладе. Он размещен в Интернете, в Интранете. Я надеюсь, что вы активно будете использовать его во время ваших отчетов в субъектах Федерации.

В завершение хотелось бы искренне поблагодарить каждого из вас, всех членов Совета Федерации за эффективную работу, профессионализм, ответственность.

Дисциплина в палате сегодня практически высочайшая. Мне вчера председатель комитета по Регламенту Вадим Альбертович Тюльпанов докладывал об итогах. Ну, нет ни одного сенатора, кто бы без уважительных причин, тем более повторно, пропустил пленарное заседание. У нас стало больше последователей Николая Ивановича Рыжкова во время пленарных заседаний. Николай Иванович Рыжков для нас как маяк, и зал постоянно наполнен сенаторами, и они активно работают.

Я хочу высказать слова благодарности представителю Президента в Совете Федерации Артуру Алексеевичу Муравьеву,

представителю Правительства в Совете Федерации Андрею Владимировичу Яцкину. Эти люди — наши соратники, наши товарищи, которые нам всегда активнейшим образом помогают. Благодаря этому у нас выстроены эффективные механизмы взаимодействия как с Администрацией Президента, так и с Правительством Российской Федерации.

А также слов благодарности заслуживают сотрудники Аппарата Совета Федерации, помощники сенаторов, аппараты комитетов за качественное обеспечение деятельности палаты.

Сергей Александрович, благодарю Вас и прошу передать слова благодарности от имени всех сенаторов сотрудникам Аппарата.

Не сомневаюсь, что Год Петуха сможет всех нас еще больше взбодрить, научит ценить время, а заодно и напомнит о необходимых бойцовских качествах.

С наступающим вас Новым годом, уважаемые коллеги! С наступающим Рождеством! Пусть все ваши надежды сбудутся. Здоровья, счастья, успехов, удачи вам, вашим близким, вашим семьям! А главное — всем нам дальнейших успехов на благо российского общества и государства. Благодарю вас за внимание.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Коллеги, у нас еще осталось "Разное". Как мы договаривались, если у кого-то осталось желание, кто не успел на "разминке" выступить, такая возможность предоставлена.

Настаиваете на выступлениях? Нет. Тогда сохраним запал на январскую сессию.

Хотела бы от всех нас поздравить наших именинников.

16 декабря день рождения был у Лилии Салаватовны Гумеровой.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

У Алексея Николаевича Кондратенко.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

У Александра Ивановича Корякова. Также поздравляем. *(Аплодисменты.)*

21 декабря день рождения был у Олега Александровича Алексеева. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

А также у Анны Ивановны Отке. *(Аплодисменты.)*

Закрепилась уже появившаяся тенденция (я имею в виду дисциплину в ходе заседаний). Первое место — это центральная часть. Поздравляем вас. *(Аплодисменты.)* Второе место — левая сторона. *(Аплодисменты.)* И правой стороне, коллеги, надо делать выводы, у вас хуже всех с дисциплиной. *(Оживление в зале.)* Надеюсь, пока не оргвыводы.

Уважаемые коллеги, хочу напомнить, что у нас еще не завершается наша совместная работа. Через пять минут нас ожидает встреча с замечательным музыкальным коллективом — "Хором Турецкого". Я думаю, что этот замечательный коллектив не нуждается в каком-то особом представлении, мы все его хорошо знаем, любим. "Хор Турецкого", его руководитель любезно согласились выступить у нас и таким подарком отметить вместе с нами окончание осенней сессии текущего года, поздравить нас с наступающим Новым годом. Я прошу всех проявить уважение и спуститься в зал на концерт. По окончании концерта, как мы вместе с вами решили, приглашаю всех на скромный дружеский фуршет,

который состоится в большом зале столовой, и у нас будет возможность еще раз поздравить друг друга.

Коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 18 января.

А сейчас четыреста третье заседание Совета Федерации и осенняя сессия объявляются закрытыми. *(Исполняется Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Еще раз спасибо всем за работу. Встречаемся в холле.

Приложение к стенограмме

Поступили заявления членов Совета Федерации:

В.В. Семёнова, члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края;

А.А. Салпагарова, члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики,

с просьбой учесть их голоса "за" при голосовании за принятие постановления Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с убийством Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации в Турецкой Республике Андрея Геннадьевича Карлова" (пункт 2 повестки дня).