

Предложения Торгово-промышленной палаты Российской Федерации в проект решения по итогам заседания Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам на тему:
«Практика привлечения бюджетных средств и применения мер налогового стимулирования в целях повышения инвестиционной привлекательности регионов»

В части развития законодательного обеспечения инвестиционной деятельности в Российской Федерации предлагается совершенствование Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», а именно:

1. Предлагается статью 4 Закона дополнить новой частью 9 следующего содержания:

«9. Инвестиции, осуществляемые инвесторами (организациями, реализующими проекты), пользуются полной и безусловной правовой поддержкой и защитой государства.

Никто не вправе вмешиваться в хозяйственную деятельность инвесторов (организаций, реализующих инвестиционные проекты), за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Неправомерное вмешательство в какой-либо форме в хозяйственную деятельность инвесторов (организаций, реализующих инвестиционные проекты), или воспрепятствование осуществлению ими инвестиционной деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

Инвесторы (организации, реализующие инвестиционные проекты) имеют право на возмещение убытков, включая упущенную выгоду, причиненных им в результате неправомерных действий (бездействий) государственных (муниципальных) органов, должностных и иных лиц.»

Поправкой предлагается закрепить принципы: защиты государством инвестиций инвестора; недопустимости чье-либо произвольного вмешательства в инвестиционную деятельность инвестора; ответственности лиц за неправомерное их вмешательство в инвестиционную деятельность инвестора; взыскания с виновных лиц (органов) убытков, причиненных инвестору в связи совершением неправомерных действий (бездействий) в отношении последнего.

2. Предлагается в пункте 2 части 4 статьи 9 Закона после слов «обрабатывающего производства» дополнить словом «машиностроения».

Поправкой предлагается расширить государственную поддержку на сферу машиностроения.

Сегодня правило о неприменении актов, изменяющих вступившее в силу решение о предоставлении меры государственной поддержки и влекущие за собой изменение сроков и (или) объемов предоставления меры государственной поддержки, и актов в области земельного, градостроительного и иного законодательства (стабилизационная оговорка),

работает при соблюдении требований по объему капиталовложений в новые инвестпроекты.

Так, например, для новых инвестпроектов, относящихся к сферам здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта объем капиталовложений должен составлять не менее 250 миллионов рублей, для сферы обрабатывающего производства не менее 1,5 миллиарда рублей. При этом для большинства сфер экономики объем капиталовложений в новый инвестпроект должен составлять не менее 5 миллиардов рублей. Таким образом, для того чтобы применить стабилизационную оговорку к новому инвестпроекту в сфере машиностроения инвестор должен вложить не меньше 5 миллиардов рублей.

В настоящее время машиностроение является одной из ключевых отраслей промышленности, так как только она обеспечивает другие отрасли необходимым оборудованием, техникой и инструментами.

Во многом от степени развития данной отрасли и качества производимого оборудования зависит технологическая успешность и эффективность отраслей, в которых такое оборудование используется.

В этой связи полагаем справедливым рассмотреть вопрос о расширении государственной поддержки для сферы машиностроения, например, включить машиностроение в перечень сфер экономики, объем капиталовложений в которых для новых инвестпроектов должен составлять не менее 500 миллионов рублей в целях возможности применения стабилизационной оговорки.

3. Предлагается в пункте 2 части 4 статьи 9 Закона слова «не менее 250 миллионов рублей» заменить словами «не менее 50 миллионов рублей», слова «не менее 500 миллионов рублей» заменить словами «не менее 300 миллионов рублей», слова «не менее 1,5 миллиарда рублей» заменить словами «не менее 500 миллионов рублей», слова «не менее 5 миллиардов рублей» заменить словами «не менее 1 миллиарда рублей».

Поправкой предлагается снизить ценовой порог участия инвестора в новом инвестиционном проекте по определенным отраслям экономики, при котором предоставляется государственная поддержка в виде стабилизационной оговорки.

Так, сегодня для новых инвестпроектов, относящихся к сферам здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта объем капиталовложений должен составлять не менее 250 миллионов рублей, для сфер цифровой экономики, экологии, сельского хозяйства не менее 500 миллионов рублей, для сферы обрабатывающего производства не менее 1,5 миллиарда рублей, для иных сфер не менее 5 миллиардов рублей.

Представляется, что такой ценовой порог является завышенным. Поскольку в условиях нестабильной экономической ситуации организаций, имеющих свободные средства в указанном размере, невелико.

Более того, как правило, субъекты малого и среднего предпринимательства не обладают такими средствами, что фактически

влечет невозможность применения ими государственной поддержки в определенных сферах.

Завышенные пороговые значения также могут отсеять от участия в новых инвестиционных проектах значительную часть потенциальных инвесторов, в том числе региональных инвесторов, что, в свою очередь, может привести к риску замедления развития регионов как основных мест формирования благоприятной инвестиционной среды для создания или расширения бизнеса.

4. Предлагается внести поправки к закону, предусматривающие отсрочку вступления в силу (3 года) нормативных правовых актов, ухудшающих условия инвестиционной деятельности.

Данная норма была предусмотрена законопроектом изначально (ст.7 законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ), однако после рассмотрения законопроекта и прохождения в первом чтении данная норма была утрачена.

Гарантии неухудшения законодательства на период реализации инвестиционного проекта («дедушкина оговорка») предусмотрена рядом нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе для специальных инвестиционных контрактов (п.4.1 ст.5 НК РФ), для проектов, реализуемых в рамках ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (ст.9 160-ФЗ от 09.07.1999 «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»), ФЗ от 25.02.1999 N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (ч. 2-4 ст. 15), ФЗ от 31.12.2014 N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (в частях 5. 6 статьи 16), ФЗ от 22.07.2005 N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (ст. 38 «Гарантия от неблагоприятного изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах»). В этой связи полагали бы целесообразным предусмотреть эту же норму и для проектов, реализуемых в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

В части мер налогового стимулирования:

1. Рассмотреть вопрос об освобождении от уплаты налога на имущество объекты основных средств, находящиеся в стадии консервации или реконструкции, поскольку такие объекты не позволяют получать доход, что отражено в недопустимости начисления амортизации по ним.

Текущая редакция Налогового кодекса РФ (далее - НК РФ) обязывает организации исчислять налог на имущество организаций в отношении объектов основных средств, находящихся на консервации свыше трех месяцев или на реконструкции и модернизации свыше 12 месяцев.

Учитывая, что указанное имущество не используется в деятельности, направленной на получение дохода, исключается из состава амортизируемого имущества для целей налога на прибыль организаций (амортизационные начисления не производятся), уплата налога на имущество

организаций по таким объектам является экономически необоснованной и приводит к дополнительной нагрузке на налогоплательщиков.

2. Расширить применение региональных льгот и преференций на инвесторов в различных областях экономики, включая деятельность в области оказания услуг связи на базе цифровых и беспроводных технологий.

В связи с тем, что на текущий момент, связь проникает практически во все области экономики РФ и напрямую влияет на рост ВВП, стимулирование инвестиционной активности данной сферы также напрямую влияет на восстановление и дальнейшее развитие экономики.

3. Исключить ограничения для реестровых региональных инвестиционных проектов (РИП) по наличию отраслевого свода правил (ОСП) в другом субъекте РФ, а также по регистрации на территории субъекта, в котором реализуется РИП.

Считаем, что после внесения изменений в ст. 284.3 НК РФ о возможности применения льготных ставок по налогу на прибыль к соответствующей части прибыли (прибыль от РИП), данная норма потеряла актуальность.

4. Прямо урегулировать применение инвестиционного налогового вычета к части концессионного имущества, которая создана налогоплательщиком за счет фактических расходов по модернизации/реконструкции/технического перевооружения.

Изменения направлены на повышение инвестиционной привлекательности механизма концессии и инвестиционного налогового вычета.

5. Установление преференций по налогу на прибыль для модернизирующихся малых предприятий: если вся полученная прибыль направляется на расширение (создание дополнительных рабочих мест).

В части мер, стимулирующих инвестиционную активность субъектов предпринимательской деятельности в регионах Российской Федерации, в том числе за счет развития финансово-банковской системы:

1. Считаем целесообразным проработать вопрос рефинансирования государственных институтов развития, осуществляющих деятельность посредством предоставления займов на возвратной основе организациям, осуществляющим реализацию инвестиционных проектов, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

При этом определить приоритетным направлением деятельности институтов развития реализацию импортозамещающих проектов, ориентированных на последующий экспорт продукции. Кроме того, предусмотреть значительное увеличение капитализации Фонда развития промышленности и масштабирования практики и механизмов его деятельности на другие институты развития с целью поддержки средних производственных компаний.

2. Одним из главных рисков, которые сдерживают инвесторов при принятии решения о реализации проектов в регионах (особенно в малых городах и сельских поселениях), является недостаточный уровень стабильности местных бюджетов. Поэтому многие инвесторы не готовы реализовывать долгосрочные проекты государственно-частного партнерства, в которых публичной стороной выступает муниципалитет, опасаясь, что в силу различных событий в долгосрочной перспективе местный бюджет будет не в состоянии выполнить свои финансовые обязательства.

Для решения данной проблемы, и как следствие стимулирования частных инвестиций в развитие общественной инфраструктуры, во многих странах мира успешно реализуется концепция создания «подушки безопасности», гарантирующая исполнение обязательств публично-правового образования перед частным партнером (концессионером) при наступлении кризисных экономических явлений и иных событий.

Таким образом, полагаем целесообразным проработать вопрос создания специализированного гарантийного фонда на базе существующих институтов развития, который бы предоставлял инвесторам в проектах ГЧП и концессионных соглашениях гарантии по исполнению условных обязательств публично-правовых образований (гарантии выплаты инвестору платежей из бюджета по обязательствам публичного партнера, предусмотренных соглашением, в случае его расторжения или наступления иных неблагоприятных событий), в первую очередь муниципальных образований.

3. За последние годы российский банковский сектор значительно очистился от негативных явлений и стал достаточно устойчивым, однако Россия имеет недостаточно развитую банковскую систему среди крупных стран мира: банковские активы у нас меньше объема ВВП, в то время как в странах Европы и в Китае они превосходят ВВП в 2–3 раза. Соответственно, объем кредитования в России втрое ниже по отношению к ВВП, а инвестиционного кредитования – в 5 раз ниже. В этой связи необходимо создать условия для форсированного роста банковских активов, прежде всего за счет кредитования реального несырьевого сектора экономики и значительного роста инвестиций в основные средства предприятий.

4. Сегодня концентрация, централизация и монополизация банковского сектора достигли чрезмерных размеров и не способствуют социально-экономическому развитию регионов России. В 40 субъектах Федерации либо вообще нет ни одной кредитной организации, либо есть один небольшой банк с базовой лицензией. Филиалы федеральных банков, как правило, используют региональную ресурсную базу для кредитования крупных и развитых средних компаний. Крупнейшие банки, используя свое монопольное положение, активно скупают инфраструктурные и сервисные компании, монополизировав и эту сферу. В этой связи крайне важно принять системные меры ограничения монополизации банковского сектора и развития региональных кредитных организаций. Поэтому предлагается рекомендовать Банку России совместно с ТПП РФ и другими объединениями

предпринимателей разработать комплексную программу мер развития региональных финансовых систем в целях успешной реализации Стратегии пространственного социально-экономического развития России.

5. Задача опережающего экономического роста относительно среднемирового, прежде всего за счет значительного (до 25% ВВП) увеличения объема инвестиций в основной капитал предприятий, вызывает необходимость активного участия кредитных организаций в инвестиционном процессе. Несмотря на то, что банковский сектор по объему активов занимает около 85% всего финансового рынка, его доля в объеме инвестиций в основной капитал составляет менее 10%. В этой связи считаем необходимым рекомендовать Банку России создать эффективный механизм трансмиссии накопленных банками сбережений в капиталовложения в реальный сектор экономики, в частности, путем стимулирования инвестиционной деятельности кредитных организаций и совершенствования нормативного регулирования этого вида банковской деятельности.

6. В целях сохранения региональных банков путем поддержания их ликвидности и стимулирования кредитования малого, в том числе семейного бизнеса, являющегося основой экономики и доходов жителей небольших муниципалитетов, целесообразно рекомендовать Банку России принять программу беспроцентного целевого кредитования региональных банков с базовой лицензией при условии предоставления таких кредитов субъектам МСП по льготной ставке, определенной Банком России, и сохранения и увеличения этими банками общего объема такого кредитования.