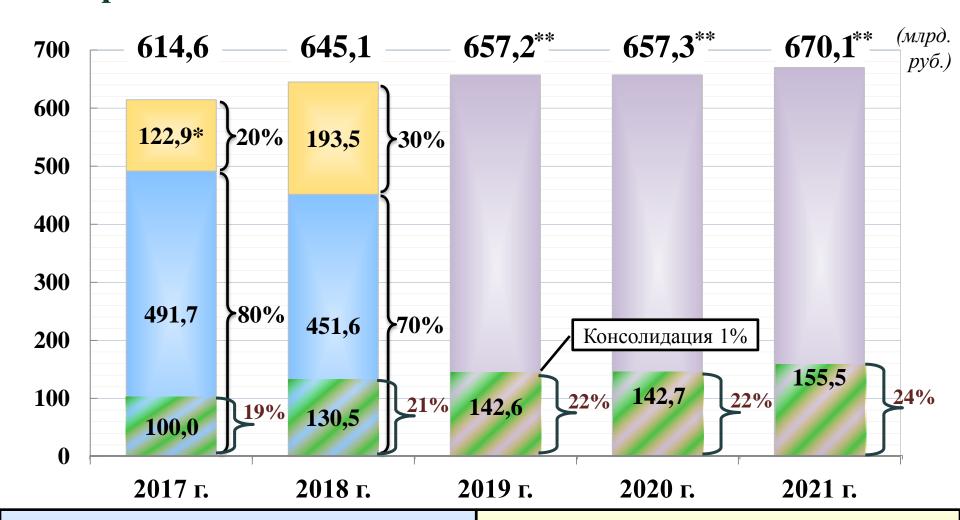
Подходы к определению расчетных объемов расходных обязательств субъектов Российской Федерации

Минфин России





Действующая схема распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2018 год



70% – по действующей методике исходя из налогового потенциала и индекса бюджетных расходов

30% – с учетом коэффициента соотношения расчетных объемов расходных обязательств к фактическим расходам

^{* –} с учетом компенсации 1% налога на прибыль организаций ** – да



Основные предложения к расчету налогового потенциала на 2019 год

- 1. Исключение из расчета налогового потенциала налоговых льгот:
 - о признанных эффективными в соответствии с методикой оценки эффективности налоговых льгот субъектов Российской Федерации
 - о предоставляемых налогоплательщикам в целях реализации инвестиционных проектов, создания (модернизации) рабочих мест, а также поддержки организаций, оказывающих социальные услуги населению (поручение Президента РФ от 07.10.2017 № Пр-2048)
- **2. Исключение из расчета налогового потенциала** по налогу на прибыль и налогу на доходы физических лиц **ограничения на превышение темпов роста** данных налогов средними значениями по Российской Федерации



Учет результатов оценки эффективности налоговых льгот в целях распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации

В налоговом потенциале

Оценка совокупного бюджетного эффекта **стимулирующих** налоговых льгот по **налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций** учитывается в налоговом потенциале:

Досчёт налогового потенциала в случае:

- ❖ Оценка льготы регионом не осуществлена;
- Совокупный бюджетный эффект льготы
 - отрицательный.

Исключение из налогового потенциала, если совокупный бюджетный эффект льготы принимает положительное значение (самоокупаемость).

В расчетных расходах Налоговые льготы (расходы) распределяются по группам полномочий, установленных Правилами определения расчетного объема расходных обязательств («модельный» бюджет) (согласно справочной таблицы к РРО – 24 группы полномочий)

Расходы консолидированного бюджета региона увеличиваются на объем недополученных доходов региона от установленных налоговых льгот (расходов) по соответствующей группе полномочий.

При определении («нормативного») объема расходов регионов расходных обязательств расходы увеличиваются на объем эффективных налоговых льгот и социальных налоговых льгот (при их увязке с «нуждаемостью»).



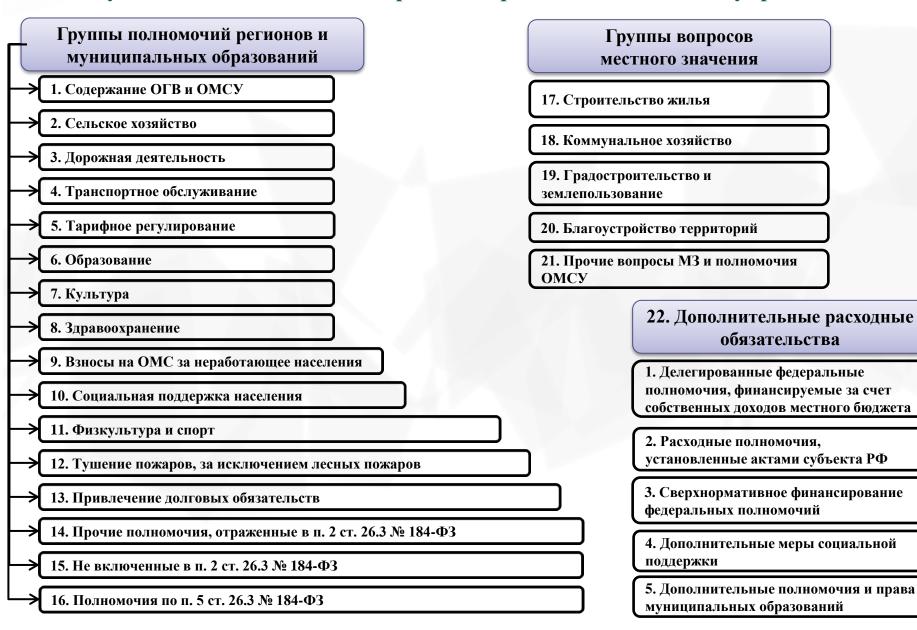
Порядок применения коэффициента инвентаризации при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

- I. Расчет объема средств, необходимого для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации в рублях до среднего уровня по Российской Федерации.
- II. Корректировка указанного объема средств на коэффициент инвентаризации.
- III. Определяется доля скорректированного объема средств в общем объеме по Российской Федерации.
- IV. Распределение 30% объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности пропорционально сложившейся доле (но не более 40% к объему дотации предыдущего года).

Коэффициент инвентаризации — Объем расчетных расходов Объем фактических расходов



Отраслевые группы полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления





Этапы расчета «модельного» бюджета

1 этап

Определение среднероссийского показателя по каждой группе расходных обязательств

Средний объем расходов на финансирование «отраслевых» групп полномочий рассчитывался без учета 5 максимальных и 10 минимальных значений

2 этап

Определение индивидуальных факторов, определяющих стоимость расходных обязательств

Численность населения, численность контингента, объем продукции сельского хозяйства, площадь территории

3 этап

Использование корректирующих коэффициентов стоимости расходных обязательств

Уровень средней зарплаты в экономике, прожиточного минимума, коэффициент расселения, стоимость фиксированного набора товаров, коэффициент транспортной доступности, отношение стоимости жилия за кв. м, отношение стоимости жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м жилья

4 этап

Доведение минимальных расходов в отраслях социальной сферы до среднего уровня

Доведение объемов финансирования до среднего значения производилось в отношении расходов на образование, здравоохранение, культуру, а также расходов на социальное обеспечение

5 этап

Принятие отдельных расходов на уровне нормативных значений

Оплата взносов на ОМС неработающего населения, финансовое обеспечение территориальных программ госгарантий бесплатного оказания медицинской помощи, осуществление дорожной деятельности

6 этап

Определение расчетного объема расходов по расходному обязательству

7 этап

Досчет общего объема расходов на инвестиционные расходы

8 этап

Определение объема «модельного» бюджета и использование коэффициента инвентаризации при расчете дотации на выравнивание



Подходы к определению отдельных групп полномочий

Здравоохранение

• Расчетные расходы приняты на уровне требуемых расходов на обеспечение территориальных программ госгарантий оказания медицинской помощи в соответствии с утвержденными нормативами и на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения (на основании данных Минздрава России и ФФОМСа)

Образование

• Расходы на оплату труда педагогов в школах в расчете на 1 ученика раздельно для сельской и городской местности исходя из численности учеников с корректировкой на отношение среднемесячного дохода от трудовой деятельности к среднероссийскому значению

Сельское хозяйство

• Раздельное нормирование расходов по отраслям (с учетом объемов производства с/х продукции по отраслям растениеводства и животноводства)

Раздельное нормирование по видам расходов

• В отраслях социальной сферы (образование, культура, социальное обеспечение) раздельное нормирование оплаты труда, расходов на коммунальные услуги и прочего содержания.

Расходы на тарифное регулирование

• Выделена отдельная группа полномочий в сфере тарифного регулирования с корректировкой на отношение стоимости жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м жилья к среднероссийскому уровню и отношение уровня возмещения населением затрат за предоставленные жилищно-коммунальные услуги к среднему уровню по федеральному округу

Капитальные расходы

• При определении «модельного» бюджета **учтены расходы инвестиционного характера** как средняя доля таких расходов в общем объеме расходов бюджетов



Бюджетная обеспеченность после выравнивания

Итоги инвентаризации расходных полномочий и распределения уровень



• Бюджетная обеспеченность после выравнивания без учета нераспределенного резерва



ИЗМЕНЕНИЯ ФОРМ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ РЕЕСТРОВ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Уточнение справочной таблицы к реестрам расходных обязательств

Уточнение методических рекомендаций по заполнению реестров расходных обязательств

Срок представления реестров расходных обязательств в Минфин России



Уточнение справочников полномочий субъекта РФ и муниципальных образований

Введение новой формы консолидированного свода реестров расходных обязательств муниципальных образований



УТОЧНЕНИЕ ФОРМ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ СПРАВОЧНОЙ ТАБЛИЦЫ К РЕЕСТРАМ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

- выделение отдельных подгрупп в группе полномочий в сфере содержания органов государственной власти и органов местного самоуправления: М
 - фонд оплаты труда;
 - расходы на содержание гос. органов, не являющихся органами государственной власти, с выделением фонда оплаты труда;
 - расходы на обеспечение деятельности государственных учреждений.
- формирование группы полномочий, поддержкой связанных экономики, и выделение в ее составе полномочий в сфере:
 - сельского хозяйства в зависимости от направления деятельности: животноводство и рыбоводство
 - поддержки малого и среднего предпринимательства;
 - поддержки промышленности;
 - поддержки территорий, имеющих особый экономический статус (ТОРы и т.д.).
- выделение отдельных подгрупп в группе полномочий в сфере транспортного обслуживания в зависимости от вида транспорта с последующим применением различных подходов к их «нормированию»;
 - воздушный транспорт;
 - водный транспорт;
- автомобильный транспорт;
- железнодорожный транспорт;
- городской электрический транспорт;

растениеводство

метрополитен.



УТОЧНЕНИЕ ФОРМ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ СПРАВОЧНОЙ ТАБЛИЦЫ К РЕЕСТРАМ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

- ✓ выделение в составе группы полномочий **в сфере здравоохранения** полномочий, не связанных с обеспечением терпрограмм оказания бесплатной медицинской помощи населению;
- ✓ выделение в составе группы полномочий **по социальному обслуживанию** отдельных подгрупп, связанных с предоставлением разных видов мер социальной поддержки граждан;



- содержание гос. учреждений соц. обслуживания;
- соц. поддержка льготных категорий граждан;
- соц. поддержка граждан по критериям нуждаемости;



- соц. поддержка детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- предоставление региональных доплат к пенсии;
- предоставление доплат к пенсии гражданам, проходившим государственную службу субъекта РФ.
- ✓ выделение в составе группы полномочий по **тушению пожаров и ликвидации ЧС** полномочий *по содержанию спасательных служб*;
- ✓ выделение в отдельную группу полномочий расходов, связанных с предоставлением государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕТОДИКИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ РАСЧЕТНЫХ ОБЪЕМОВ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

- ✓ изменение порядка определения коэффициентов учета **транспортной доступности и расселения** (использование комплексного показателя = произведению коэффициентов транспортной связанности, плотности заселения и веса населения, проживающего в районах ограниченного срока завоза товаров)
- ✓ исключить при определении расчетных объемов расходы за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (включая средства, предоставляемые за счет резервных фондов Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации);
- ✓ учесть при расчете расходных обязательств по оплате труда прочих категорий работников учреждений социальной сферы дополнительные расходы на оплату труда на установленные на федеральном уровне районные коэффициенты и процентные надбавки сверх МРОТ в случае, если уровень средней заработной платы указанных категорий работников в субъекте РФ по итогам отчетного года ниже действующего в отчетном году МРОТ, увеличенного на установленные на федеральном уровне районные коэффициенты и процентные надбавки;



Направления применения расчетных объемов расходных обязательств субъектов Российской Федерации

- 1. При распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в виде коэффициента, отражающего отношение расчетных объемов расходов к фактическим расходам.
- 2. При распределении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (части дотации) в виде отклонения расчетного объема доходов от расчетного объема расходных обязательств (исходя из расчетного объема дефицита).
- **3.** Применение как **аналитического инструмента**, **ориентира для оптимизации расходов** и сравнения с другими регионами и средним уровнем по Российской Федерации.
- **4.** Применение подходов к определению расчетных объемов расходов, применяемых на федеральном уровне при предоставлении нецелевых межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.