



# СФ

С О В Е Т  
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Комитет Совета Федерации  
по федеративному устройству,  
региональной политике,  
местному самоуправлению и  
делам Севера*

---

## МАТЕРИАЛЫ

интернет-конференции  
"Инициативное бюджетирование  
как механизм вовлечения  
граждан в осуществление  
местного самоуправления:  
лучшие практики и перспективы  
развития"

МОСКВА • 2023 год

## **ОГЛАВЛЕНИЕ**

1. Информационно-правовой материал Правового Управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
2. Информационно-аналитический материал Информационно-аналитического Управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
3. Информационная подборка материалов на основе информационно-библиографических ресурсов Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки)
4. Информация Министерства финансов Российской Федерации
5. Информация Федерального государственного бюджетного учреждения "Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации"

### Материалы субъектов Российской Федерации

6. Алтайский край
7. Кемеровская область
8. Московская область
9. Нижегородская область
10. Пермский край
11. Республика Крым
12. Республика Саха (Якутия)
13. Тверская область
14. Тюменская область
15. Удмуртская Республика
16. Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

---

**К вопросу об инициативном бюджетировании  
как механизме вовлечения граждан в  
осуществление местного самоуправления:  
лучшие практики и механизмы развития**

Президент Российской Федерации в своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации 21 февраля 2023 года отметил, что "огромную роль в укреплении гражданского общества, в решении повседневных проблем играет местное самоуправление - самый близкий к людям уровень публичной власти. От его работы во многом зависит доверие к государству в целом, социальное благополучие граждан, их уверенность в успешном развитии всей страны."

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление (статья 12); органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории (часть 3 статьи 132).

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), который предусматривает участие населения в решении широкого круга вопросов, связанных с развитием

муниципальных образований, и определяет формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Формами непосредственного осуществления населением и участия граждан в осуществлении местного самоуправления являются местные референдумы, выборы, голосования по различным вопросам, проведение сходов, собраний и конференций граждан, территориальное общественное самоуправление и другие.

Федеральным законом от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" была установлена новая форма участия населения в осуществлении местного самоуправления – решение граждан о внесении инициативного проекта.

В соответствии со статьёй 26<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ инициативный проект может быть внесен в местную администрацию в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления. Порядок определения части территории муниципального образования, на которой могут реализовываться инициативные проекты, устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

С инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступить инициативная группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования, органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта. Минимальная численность инициативной группы может быть уменьшена нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Право выступить инициатором проекта в соответствии

с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования может быть предоставлено также иным лицам, осуществляющим деятельность на территории соответствующего муниципального образования.

В соответствии со статьёй 56<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов являются предусмотренные решением о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые в том числе с учетом объемов инициативных платежей и (или) межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств муниципального образования.

Под инициативными платежами понимаются денежные средства граждан, индивидуальных предпринимателей и образованных в соответствии с законодательством Российской Федерации юридических лиц, уплачиваемые на добровольной основе и зачисляемые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в местный бюджет в целях реализации конкретных инициативных проектов.

Реализация инициативных проектов может обеспечиваться также в форме добровольного имущественного и (или) трудового участия заинтересованных лиц.

Как отмечается в Методических рекомендациях по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации, практики инициативного бюджетирования, реализуемые в России и в мире, основаны на единой концепции вовлечения населения в принятие бюджетных решений и имеют много общего. Однако практические механизмы зависят от конкретных условий территории их реализации, типологии субъектов Российской Федерации и муниципалитетов, реализующих практику, местных традиций и от многих

других факторов. Разрабатываемые муниципальными образованиями нормативные правовые акты по инициативному бюджетированию должны учитывать как сложившуюся специфику, так и требования Федерального закона № 131-ФЗ с учетом вышеназванных изменений, внесенных в 2020 году.<sup>1</sup>

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 4 июня 2023 года № Пр-1111, утверждённым по итогам заседания Совета при Президенте по развитию местного самоуправления, Правительству Российской Федерации совместно с комиссией Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Государственное и муниципальное управление» следует проанализировать практику применения механизмов участия граждан в бюджетном процессе, в том числе механизма инициативных проектов, при разработке и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами субъектов Российской Федерации и муниципальными программами, и при необходимости представить предложения по совершенствованию таких механизмов (подпункт "г" пункта 3).

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано предусматривать включение в государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования (подпункт "д" пункта 12).

В связи с возникающими вопросами о порядке включения в государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования Министерство финансов Российской Федерации дало ряд следующих разъяснений

---

<sup>1</sup> <https://minfin.gov.ru/>

В целях методического обеспечения процесса разработки и реализации государственных (муниципальных) программ с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 "О системе управления государственными программами Российской Федерации", разработаны и направлены совместным письмом Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации от 6 февраля 2023 года № 3493-ПК/Д19и/26-02-06/9321 в субъекты Российской Федерации методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (далее – Методические рекомендации).

Пунктом 20 Методических рекомендаций предусмотрены рекомендации по включению направлений деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местных администраций муниципальных образований) в проектную и процессную части государственных (муниципальных) программ.

В частности, абзацем пятым пункта 20 Методических рекомендаций предусмотрено, что одним из критериев отнесения мероприятий (результатов) к проектной части является отнесение к направлениям деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в рамках которых предусматривается предоставление субсидий (иных межбюджетных трансфертов) из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам.

Кроме того, согласно абзацу 24 пункта 20 Методических рекомендаций при формировании проектной части государственной (муниципальной) программы включаемые в ее состав мероприятия (результаты) должны иметь количественно измеримые итоги их реализации.

При этом при формировании процессной части государственной (муниципальной) программы допускается включение мероприятий (результатов), не имеющих количественно измеримых итогов их реализации.

Учитывая изложенное и принимая во внимание, что проекты инициативного бюджетирования по своей сущности направлены на получение уникальных результатов и имеют количественно измеримые итоги их реализации, мероприятия по реализации проектов инициативного бюджетирования рекомендуется включать в проектную часть государственных (муниципальных) программ.

Пунктом 23 Методических рекомендаций предусмотрено, что в паспорте государственной (муниципальной) программы необходимо в том числе отображать связь с национальными целями, государственными программами Российской Федерации (для государственных программ) или с государственными программами (для муниципальных программ) (при наличии).

Согласно пункту 25 Методических рекомендаций для каждой государственной (муниципальной) программы устанавливается одна или несколько целей, которые должны соответствовать приоритетам и целям социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в соответствующей сфере.

Учитывая изложенное, при включении в государственные (муниципальные) программы мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования допускается отображение связи с несколькими национальными целями, государственными программами Российской Федерации (для государственных программ) или с государственными программами (для муниципальных программ), а также установление нескольких целей государственных (муниципальных) программ.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Письмо Минфина России от 19 июля 2023 года № 02-01-12/67504.



Министерством финансов Российской Федерации утверждены Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.<sup>3</sup> Правовой акт разработан в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на период до 2023 - 2025 годов.

Как следует из данного документа, в целях повышения открытости бюджета и развития инструмента инициативного бюджетирования:

1) созданы инструменты повышения уровня финансовой и бюджетной грамотности населения посредством реализации практик инициативного бюджетирования (утверждена "Концепция повышения финансовой и бюджетной грамотности населения посредством реализации практик инициативного бюджетирования");

2) обеспечена поддержка развития и осуществлено тиражирование практик школьного инициативного бюджетирования (в мероприятиях приняло участие порядка 4 тысяч представителей);

3) реализовано более 29 тысяч проектных идей граждан общей стоимостью 44,5 млрд руб. в рамках существующих в 76 субъектах Российской Федерации практик инициативного бюджетирования.

В целях дальнейшего повышения открытости бюджета и развития института инициативного бюджетирования в 2024 году планируется:

1) расширение каналов распространения и представления информации о бюджете в доступной и понятной для граждан форме, в том числе посредством СМИ и иных каналов в сети "Интернет";

2) расширение инструментов и подходов к участию граждан в бюджетном процессе;

3) цифровизация практик инициативного бюджетирования;

4) развитие новых практик в сфере молодежной политики;

---

<sup>3</sup> <https://minfin.gov.ru/> по состоянию на 28.09.2023.

5) определение стратегической концепции развития инструментов участия граждан в бюджетном процессе на среднесрочную перспективу;

б) включение мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования в государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы.

В соответствии со статьями 26<sup>1</sup> и 56<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ в субъектах Российской Федерации принимаются правовые акты, регулирующие отношения по предоставлению финансовой поддержки из соответствующего областного бюджета инициативных проектов, реализуемых на территории муниципальных образований региона. Так, в соответствии с Законом Калужской области от 30 декабря 2020 года № 55-ОЗ "О мерах поддержки реализации на территории Калужской области инициативных проектов" финансовая поддержка инициативных проектов, реализуемых на территории муниципальных образований Калужской области, осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета на реализацию инициативных проектов.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований из областного бюджета предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Калужской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Постановлением Правительства Калужской области от 21 января 2020 года № 30 утверждено Положение о порядке предоставления и распределения бюджетам муниципальных образований Калужской области субсидий на реализацию инициативных проектов.

В соответствии с указанным Положением условиями предоставления субсидии являются:

1) наличие правовых актов муниципальных образований, устанавливающих расходные обязательства муниципального образования,

в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Калужской области;

2) заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, утверждаемой министерством финансов Калужской области (далее – Министерство), предусматривающего обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и ответственность за неисполнение предусмотренных указанным Соглашением обязательств.

Категория (категории) бюджетов муниципальных образований, которым предоставляется субсидия, – бюджеты городских и сельских поселений Калужской области, которые определены Министерством победителями по результатам конкурсного отбора инициативных проектов.

Требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов определяются Министерством.

Конкурсный отбор проектов осуществляется Министерством до 1 апреля текущего финансового года.

Органом исполнительной власти Калужской области, являющимся главным распорядителем средств областного бюджета, уполномоченным принимать и рассматривать, в том числе проверять, документы, поступившие от муниципальных образований, и принимать решения по результатам их рассмотрения, является Министерство.

В данном документе определяются также правила расчёта размер субсидии муниципальному образованию на заявленную цель

Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Калужской области "Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

Распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается постановлением Правительства Калужской области.

Перечисление субсидии осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, утверждаемой Министерством, заключаемого в течение пяти рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления Правительства Калужской области о распределении субсидий между муниципальными образованиями.

В соответствии со статьей 26<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ, а также рядом региональных документов<sup>4</sup> было издано Постановление Городской Управы города Калуги от 13 сентября 2023 года № 326-п "Об утверждении порядка работы с инициативными проектами в Городской Управе города Калуги в 2023-2024 годах". Цель принятия документа – активизация участия жителей муниципального образования "Город Калуга" в осуществлении местного самоуправления и решении вопросов местного значения посредством реализации на территории муниципального образования "Город Калуга" инициативных проектов граждан.

Для определения части территории муниципального образования "Город Калуга", на которой может реализовываться инициативный проект, инициатором проекта в период с 30 октября 2023 года по 3 ноября 2023 года направляется в управление по работе с населением на территориях информация об инициативном проекте в соответствии с решением Городской Думы от 27 января 2021 года № 13.

---

<sup>4</sup> В том числе в соответствии с решением Городской Думы города Калуги от 27 января 2021 года № 13 "Об утверждении порядка определения части территории муниципального образования "Город Калуга", на которой могут реализовываться инициативные проекты", решением Городской Думы города Калуги от 27 января 2021 года № 14 "Об утверждении Положения о порядке выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора в муниципальном образовании "Город Калуга".

Выдвижение инициативных проектов осуществляется в период с 5 февраля 2024 года по 9 февраля 2024 года в соответствии с решением Городской Думы от 27 января 2021 года № 14.

Инициативные проекты направляются в управление по работе с населением на территориях по адресу: г. Калуга, ул. Ленина, д. 93, каб. 414.

Управление по работе с населением на территориях в течение 2 рабочих дней с даты внесения инициативного проекта направляет проект в адрес органа Городской Управы, курирующего направление деятельности, которому соответствует внесенный инициативный проект, в управление финансов города для подготовки заключения об отсутствии (наличии) оснований для отказа в поддержке инициативного проекта, предусмотренных частью 7 статьи 26<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ.

Органы Городской Управы, управление финансов города рассматривают инициативные проекты, осуществляют подготовку заключения и его направление в управление по работе с населением на территориях в течение 15 дней с даты поступления инициативного проекта в орган Городской Управы, управление финансов города.

Управление по работе с населением на территориях в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения по результатам рассмотрения инициативного проекта обеспечивает опубликование (обнародование) и размещение на официальном сайте Городской Управы в разделе "Инициативные проекты", информации о рассмотрении инициативного проекта.

Орган Городской Управы не реже одного раза в месяц направляет в управление по работе с населением на территориях информацию о ходе реализации инициативного проекта, в том числе об использовании денежных средств, об имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных в его реализации лиц.

Управление по работе с населением на территориях обеспечивает опубликование (обнародование) и размещение на официальном сайте Городской Управы в разделе "Инициативные проекты", информации о ходе реализации инициативного проекта, в том числе об использовании денежных средств, об имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных в его реализации лиц в течение 10 дней с даты ее поступления.

Орган Городской Управы в течение 10 календарных дней со дня завершения реализации инициативного проекта направляет в управление по работе с населением на территориях отчет об итогах реализации инициативного проекта по установленной форме.

Управление по работе с населением на территориях в течение 15 календарных дней с даты поступления от органа Городской Управы отчета о завершении реализации инициативного проекта обеспечивает его опубликование (обнародование) и размещение на официальном сайте Городской Управы в разделе "Инициативные проекты".

Отдельно стоит отметить, что в целях реализации приоритетных муниципальных проектов законодательством Российской Федерации предусмотрена также возможность взимания средств самообложения граждан, которые также отнесены к неналоговым доходам местных бюджетов (статья 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В соответствии со статьей 56 Федерального закона № 131-ФЗ под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Их размер устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района),

за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района) и для которых размер платежей может быть уменьшен.

Средства самообложения могут вводиться и использоваться для решения вопросов благоустройства и озеленения территории муниципального образования, сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, благоустройства мест массового отдыха населения, охраны и сохранения памятников истории и культуры местного значения, электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, строительства и содержания автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных сооружений и других вопросов местного значения, предусмотренных статьями 14 - 16 Федерального закона № 131-ФЗ.

Правовое управление  
Аппарата Совета Федерации

Исполнители:

отдел конституционного и международного права: Ю.В.Андрюкин, Е.И.Россоха;  
отдел финансового законодательства: Е.К.Караулова

## Информационно-аналитический материал к интернет-конференции на тему «Инициативное бюджетирование как механизм вовлечения граждан в осуществление местного самоуправления: лучшие практики и перспективы развития»<sup>1</sup>

Задача развития инициативного бюджетирования ставится на всех уровнях государственной власти, в том числе Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, неоднократно отмечавшим важность участия граждан в распределении и определении направления расходования бюджетных средств. Так, 20 апреля 2023 года в ходе заседания Совета по развитию местного самоуправления Глава государства в очередной раз отметил о важности непосредственного участия жителей в принятии решений, обратив внимание на различные инструменты в этой сфере, в том числе на рост интереса к проектам инициативного бюджетирования<sup>2</sup> (далее - также ИБ).

1. По мнению экспертов, инициативное бюджетирование позволяет вовлечь граждан в решение местных вопросов и более эффективно финансировать реализацию конкретных мероприятий по благоустройству, способствует более бережному отношению граждан к объектам общественной инфраструктуры, созданных с их участием. Развитие ИБ содействует повышению роли гражданского общества в бюджетном процессе и позволяет выявить приоритетные проблемы, сдерживающие развитие отдельных муниципальных образований и регионов в целом. Эффективный общественный контроль и прозрачность бюджетных решений для граждан способствуют снижению общего уровня коррупции<sup>3</sup>.

Решение проблем местного значения в инициативном бюджетировании сопровождается целым рядом дополнительных экономических, управленческих, социальных эффектов. Например, к основным экономическим эффектам от внедрения инициативного бюджетирования можно отнести: уменьшение стоимости реализуемых проектов<sup>4</sup>; повышение эффективности использования бюджетных средств<sup>5</sup>; повышение сохранности объектов, созданных в результате реализации проектов<sup>6</sup>; привлечение дополнительного финансирования.

Инициативное бюджетирование осуществляется на основе ряда принципов, среди которых эксперты выделяют: софинансирование проектов муниципальными поселениями, населением и бизнесом применяется наряду с субсидиями из региональных бюджетов; распределение бюджетных средств осуществляется исключительно на основе инициатив граждан; инициативное бюджетирование интегрируется в национальную административную, бюджетную и правовую системы; обеспечивается обязательное участие граждан в ходе реализации проектов<sup>7</sup>.

<sup>1</sup> Подготовлено, в том числе по данным Доклада Минфина России «О лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях», 2023 год.

<sup>2</sup> Стенограмма заседания Совета по развитию местного самоуправления. //Сайт Президента России, 20 апреля 2023 года.

<sup>3</sup> В.В. Вагин //Инициативное бюджетирование и качество жизни // Журнал народонаселение № 3, 2016 год.

<sup>4</sup> Большинство подрядчиков, выигравших на конкурсах контракты на реализацию проектов ИБ, выполняют их с минимальной доходностью. В.В. Вагин // Инициативное бюджетирование и качество жизни // Журнал народонаселение № 3, 2016 год.

<sup>5</sup> Стоимость объектов уменьшается за счет участия граждан в подготовке проектной документации, а эффективность расходования бюджетных средств достигается за счет общественного контроля реализации проектов.

<sup>6</sup> Участие в реализации проектов ИБ и софинансирование их населением меняет отношение граждан к продукту их деятельности.

<sup>7</sup> В.В. Вагин, Н.А. Шаповалова. Инициативное бюджетирование и смежные практики // Журнал Финансовая аналитика: проблемы и решения, № 38 (320), 2016 год; А.А. Беленчук. Перспективы развития участия населения в определении приоритетов расходов бюджетов с помощью инициативного бюджетирования // НИУ ВШЭ, г. Москва, 12 сентября 2017 год.



В Российской Федерации востребованность программ и проектов, предполагающих вовлечение населения в решение вопросов местного значения, во многом объясняется изменениями, которые происходили на местном уровне в позднесоветское и постсоветское время, когда стал возможным отход от старой централизованной структуры управления процессами на местах<sup>8</sup>.

Наибольшее влияние на формирование региональных практик инициативного бюджетирования в России оказали две модели: Программа поддержки местных инициатив<sup>9</sup> (ППМИ) Всемирного банка и модель «партиципаторного бюджетирования»<sup>10</sup>, реализуемая проектной группой Европейского университета в Санкт-Петербурге при участии Фонда по поддержке гражданских инициатив.

Помимо ППМИ и партиципаторного бюджетирования, в рамках ИБ развиваются отдельные региональные практики. Вместе с тем подход к организации ИБ в каждом из субъектов Российской Федерации индивидуален. Субъекты Российской Федерации, имеющие многолетний опыт развития инициативного бюджетирования, такие как Ставропольский край, Республика Карелия, Тверская, Тульская, Нижегородская области, продолжают наращивать и развивать единственную практику, нормативное правовое и методическое обеспечение которой осуществляется на региональном уровне. В отдельных субъектах Российской Федерации складывается комплекс различных практик, внедряются новые подходы как на региональном, так и на муниципальном уровнях. Среди них: Кировская область, Республики Башкортостан и Коми, Ульяновская, Оренбургская области. В то же время в Ханты-Мансийском автономном округе и Кемеровской области процессы инициативного бюджетирования развиваются преимущественно на муниципальном уровне. Как и развитие ИБ в Пензенской и Липецкой областях, Краснодарском крае представлено также муниципальными проектами.

2. Широкому распространению инициативного бюджетирования в Российской Федерации препятствовало отсутствие правовых основ его регулирования. В связи с этим в Совете Федерации вопросы законодательного регулирования инициативного бюджетирования неоднократно обсуждались с участием экспертного и научного

<sup>8</sup> Рекомендации «круглого стола» на тему: «Перспективы и проблемы реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципалитетов, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, посредством инициативных проектов (инициативное бюджетирование)», состоявшегося в Государственной Думе 23 марта 2023 года.

<sup>9</sup> Наиболее распространенная модель ИБ, она имеет самую продолжительную историю среди российских практик ИБ. Она была подготовлена и запущена в 2007 году в Ставропольском крае как одна из инициатив Всемирного банка в области социальной защиты населения, и в дальнейшем реализована при поддержке Всемирного банка в Кировской, Тверской, Нижегородской, Сахалинской областях, Хабаровском крае, Республиках Башкортостан, Северная Осетия-Алания, Саха (Якутия), Еврейской автономной области. К важнейшим особенностям практики относятся выдвижение приоритетных проектов гражданами на общих собраниях населения, конкурсный характер отбора проектов на основании формализованных критериев, оценивающих степень поддержки проектов местными сообществами, и полная встроенность в национальную административную, бюджетную и правовую системы. Проекты ППМИ осуществляются на средства бюджетов субъектов Российской Федерации при обязательном софинансировании муниципалитетов, населения и местного бизнеса.

<sup>10</sup> Реализуется в России с 2013 года, когда были запущены первые российские пилотные проекты - «Народный бюджет» в Череповце и «Я планирую бюджет» в Сосновом Бору. С 2014 года эксперимент был распространен на ряд муниципалитетов Кировской области. С 2016 года ПБ работает также в Санкт-Петербурге.

сообщества<sup>11</sup>. При Комитете Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам действовала рабочая группа по совершенствованию законодательства в части развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации.

В результате слаженной работы в соавторстве с сенаторами Российской Федерации были подготовлены, а в последующем приняты федеральные законы<sup>12</sup>, главной целью которых является создание правовых основ инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях. Принятие новаций стало дополнительным и необходимым импульсом развития инструментов участия граждан в бюджетном процессе, и они получили широкую поддержку регионов<sup>13</sup>. Кроме того, Минфином России издан приказ от 15 декабря 2020 года № 1101 «Об утверждении методических рекомендаций по планированию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов». Представляется, что при осуществлении финансового контроля за использованием средств местного бюджета на реализацию инициативных проектов органам местного самоуправления целесообразно анализировать их соответствие методическим рекомендациям Минфина России в части направления средств на проекты по благоустройству городской среды, проведению культурных и спортивных мероприятий, обустройству объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий в условиях ограниченности бюджетных ресурсов и необходимости их эффективного использования.

В развитие указанных норм также приняты поправки<sup>14</sup>, которыми перечень принципов бюджетной системы дополнен еще одним - принципом участия граждан в бюджетном процессе. Однако в Бюджетном кодексе Российской Федерации его содержание, в отличие от других принципов бюджетной системы, не раскрывается. По экспертному мнению, данный пробел в бюджетном законодательстве Российской Федерации подлежит устранению. Участие граждан в бюджетном процессе может быть выражено через участие в процессах самообложения, инициативного бюджетирования, добровольных пожертвований в бюджеты и в общественном контроле за бюджетным процессом.

Важным направлением развития инициативного бюджетирования стала и интеграция с механизмами по повышению финансовой грамотности населения. Так, в 2022 году Минфином России была утверждена Концепция повышения финансовой и бюджетной грамотности населения посредством реализации практик инициативного бюджетирования. Мероприятия по формированию финансовой грамотности были дополнены практическим компонентом в форме инструмента инициативного бюджетирования. Целью данного

---

<sup>11</sup> Совещание Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам по вопросу «О законодательном регулировании инициативного бюджетирования» (18 июля 2018 года). «Круглый стол» на тему «Инициативное бюджетирование как важный фактор социально-экономического развития субъектов Российской Федерации» (5 декабря 2017 года).

<sup>12</sup> Федеральные законы от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 20 июля 2020 года № 216-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации». Федеральные законы направлены на реализацию поручения Президента Российской Федерации, данного по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, состоявшегося 5 августа 2017 года (перечень поручений от 7 сентября 2017 года № Пр-1773).

<sup>13</sup> Из стенограммы 486-го заседания Совета Федерации 15 июля 2020 года.

<sup>14</sup> Федеральный закон от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году».

документа является разработка направлений деятельности, обеспечивающих повышение финансовой и бюджетной грамотности участников практик инициативного бюджетирования, наращивание эффективности ИБ за счет роста грамотности участников, а также формирование моделей проведения обучения основам финансовой и бюджетной грамотности в рамках реализации практик ИБ.

В рамках этого направления реализуется конкурс лучших проектов инициативного бюджетирования. В 2022 году в нем участвовали свыше 1 тыс. проектов из 61 субъекта Российской Федерации. В 2023 году для участия в конкурсе поступило 992 заявки из 55 субъектов Российской Федерации.

**2.1.** Положения о проектах инициативного бюджетирования содержатся в программных и стратегических документах, в законодательстве и иных нормативных актах субъектов Российской Федерации. Так, из 85 стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, действовавших в 2022 году, в 56 – определены процедуры участия граждан в государственном управлении, что говорит о существовании в большинстве субъектов Российской Федерации единого концептуального правового поля вовлечения граждан в реализацию отраслевой государственной политики. Инициативное бюджетирование определено в 13 стратегиях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (Республика Башкортостан, Республика Карелия, Чувашская Республика, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Архангельская область, Воронежская область, Ленинградская область, Нижегородская область, Новгородская область, Самарская область, Смоленская область, Томская область, Ульяновская область).

Законы о реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов) приняты в 18 субъектах Российской Федерации (Республика Коми, Республика Крым, Чеченская Республика, Пермский край, Ставропольский край, Белгородская область, Владимирская область, Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Кемеровская область, Ленинградская область, Московская область, Нижегородская область, Оренбургская область, Ростовская область, Самарская область, Челябинская область). В отдельных субъектах Российской Федерации внесены изменения в законы о местном самоуправлении на территории субъекта Российской Федерации (например, Чувашская Республика, Тамбовская область). В Архангельской области и Республике Бурятия принят специальный закон, регулирующий поддержку деятельности территориального общественного самоуправления.

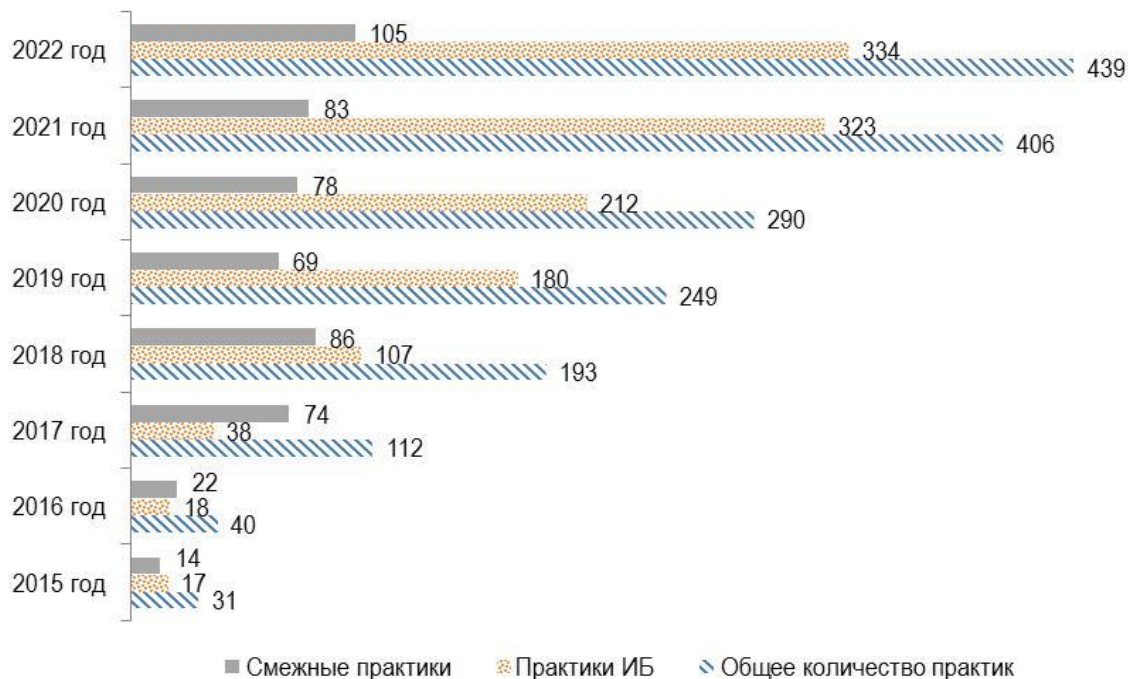
Отдельные программы развития инициативного бюджетирования в 2022 году действовали в Республике Башкортостан и Сахалинской области.

Самым распространенным видом нормативно-правового акта, регулирующего вопросы реализации проектов инициативного бюджетирования на территории субъекта Российской Федерации, является постановление высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации о реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов), в том числе содержащее порядок (положение) о проведении конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов). В 40 субъектах Российской Федерации действуют подобные нормативно-правовые акты.

**3.** По данным Минфина России, в 2022 году на территории 76 субъектов Российской Федерации (в 2021 году о реализации ИБ заявили 75 регионов) поддерживалось

439 практик, предусматривающих участие граждан в принятии решений о расходовании бюджетных средств. При этом к практикам инициативного бюджетирования можно отнести 334, их количество за последние 8 лет увеличилось почти в 20 раз. Остальные 105 практик носят специализированный характер или являются смежными практиками ИБ.

**Динамика количества практик всех уровней<sup>15</sup>**



В большинстве российских регионов (60) инициативное бюджетирование в 2022 году было представлено комплексом практик – от одной до пяти. Наблюдается тенденция постепенного и естественного дополнения единственного механизма одной-двумя практиками. Абсолютным лидером по числу реализуемых муниципальных практик стал Краснодарский край – 60 практик. Также лидируют по числу региональных механизмов ИБ Новгородская область (8 практик), Республика Башкортостан (5 практик), далее следуют Костромская, Омская, Тамбовская области (4 практики).

*Отсутствовала реализация ИБ в 2022 году на территории Еврейской автономной области, Камчатского края, Республик Ингушетия, Мордовия, Тыва, Хакасия, Кабардино-Балкарии и Карачаево-Черкесии.*

Следует отметить, что в ходе реализации практик инициативного бюджетирования в 2022 году отмечается ряд сложностей. Прежде всего, они были связаны с изменением стоимости материалов и оборудования, возникшим в условиях санкций и введения ограничительных мер, оказывающих влияние на развитие экономики страны в целом; отсутствием механизма содержания объекта общественной инфраструктуры после его реализации и ввода в эксплуатацию; проведением электронных аукционов, которые признаются несостоявшимися по причине отсутствия предложений от подрядчиков.

<sup>15</sup> Доклад Минфина России «О лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях», 2023.

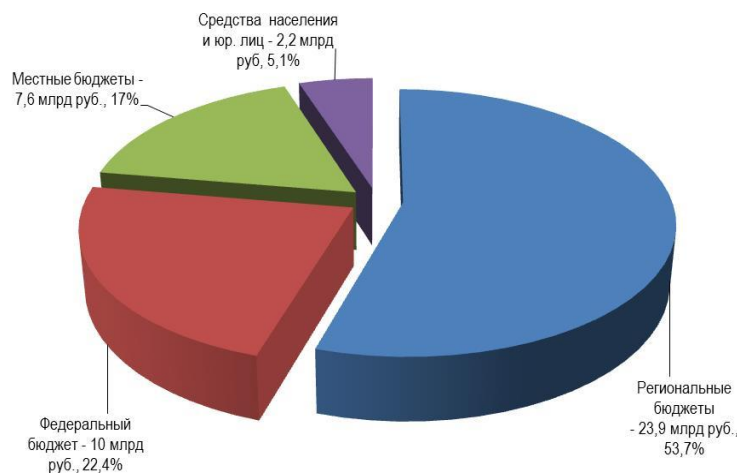
4. Проекты на принципах инициативного бюджетирования реализуются на основе софинансирования: из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетного финансирования.

В 2022 году общая стоимость всех реализованных в 76 субъектах Российской Федерации проектов инициативного бюджетирования составила 44,46 млрд рублей, что выше показателя 2021 года на 5 млрд рублей (+13%).

Финансирование из бюджетов всех уровней остается главным ресурсом для реализации проектов инициативного бюджетирования и составляет 41,4 млрд рублей (93,1% от общей стоимости проектов). В структуре бюджетных источников вклад бюджетов субъектов Российской Федерации является основополагающим и в 2022 году составил 23,9 млрд рублей (53,7% от совокупной стоимости проектов). Объем средств федерального бюджета в финансировании практик инициативного бюджетирования увеличился на сумму, превышающую 1 млрд рублей, и составил около 10 млрд рублей (22,4%). Вклад муниципальных бюджетов также вырос и составил 7,6 млрд рублей (17% от общей стоимости проектов инициативного бюджетирования, реализованных в 2022 году).

Общий объем внебюджетного софинансирования в 2022 году увеличился на 216 млн рублей и составил 3 млрд рублей (6,9% от общей стоимости проектов). Объем средств софинансирования, поступивших от граждан и от юридических лиц, в 2022 году составил 2,2 млрд рублей, в том числе средства населения - 1,5 млрд рублей, юридических лиц - 0,7 млрд рублей.

#### Финансовые показатели инициативного бюджетирования<sup>16</sup>



Нефинансовый (трудовой) вклад населения и юридических лиц в форме безвозмездных работ, предоставления материалов и товаров, экспертной поддержки от граждан в 2022 году в финансовом эквиваленте вырос на 45% и составил 599,8 млн рублей. Оценка трудового вклада в финансовом эквиваленте была проведена в 61 субъекте Российской Федерации. В ряде регионов (Республика Адыгея, Республика Алтай, Астраханская область, Костромская область, Красноярский край, Новгородская область, Саратовская область, Удмуртская Республика, Ульяновская область, ХМАО-Югра,

<sup>16</sup> Доклад Минфина России «О лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях», 2023.

Ямало-Ненецкий автономный округ) трудовой вклад регламентирован региональными нормативно-правовыми актами – порядком предоставления и распределения субсидий из областного бюджета на реализацию проектов инициативного бюджетирования, а также постановлениями исполнительных органов власти.

5. В целях обеспечения реализации и поддержки развития практик инициативного бюджетирования на субфедеральном уровне создаются проектные центры<sup>17</sup>. Субъекты Российской Федерации к проектным центрам относят организации и учреждения, специально уполномоченные для этой деятельности. При этом в большинстве российских практик мероприятия ИБ сопровождают сотрудники органов власти, ответственные за реализацию практики. Именно такая форма сопровождения применяется в Кемеровской, Оренбургской, Самарской, Кировской, Тверской областях и других регионах. Об этом свидетельствуют данные о количестве сотрудников органов власти, вовлеченных в эту работу: 1 327 человек в 2022 году, что по сравнению с 2021 годом меньше на 347 человек. Число консультантов, сопровождающих практики ИБ, напротив, выросло: 475 консультантов (в 2021 году – 409).

В регионах, где реализуется комплекс практик ИБ (Республика Башкортостан, Новгородская, Ульяновская области, Республика Удмуртия, г. Санкт-Петербург), в рамках одного проектного центра может быть организована работа сразу по нескольким направлениям ИБ. При этом существующие в этих же регионах отраслевые механизмы (например, министерства строительства и министерства сельского хозяйства) обеспечивают сопровождение практик самостоятельно. В ряде регионов задачи сопровождения переданы в НКО, ресурсные центры поддержки территориальных общественных самоуправлений и ассоциации муниципальных образований (Республика Бурятия, Пермский край). В Ульяновской, Тверской, Ярославской областях высока роль депутатского корпуса.

Муниципальный уровень инициативного бюджетирования значительно слабее обеспечен консультантами. В отдельных муниципалитетах, где направляются значительные средства на поддержку проектов ИБ, инфраструктура начинает формироваться (г. Новороссийск, г. Череповец, муниципалитеты Ямала), всего в 2022 году о созданных проектных центрах проинформировали 20 муниципальных образований.

Таким образом, за годы реализации различных практик инициативного бюджетирования создана институциональная инфраструктура сопровождения процессов гражданского участия на основе этих механизмов: проектные центры, консультанты, нормативно-правовые акты на субнациональном и национальном уровнях, система оценки результатов на основании мониторинга.

6. В целях дальнейшего развития механизма инициативного бюджетирования в экспертных кругах обсуждается ряд мер. В частности, по экспертному мнению, добровольный характер уплаты инициативных платежей физическими и юридическими лицами предполагает внесение их по собственному желанию (уплачивать или нет) и усмотрению (в размере платежа). При этом эффективный механизм налогового

---

<sup>17</sup> Проектный центр – это организация, учреждение или подразделение органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, осуществляющее реализацию практики инициативного бюджетирования или выполняющее методологическую, исследовательскую, аналитическую, мониторинговую, образовательную, консультационную деятельность и/или иные функции в рамках ее реализации.

стимулирования физических и юридических лиц к внесению инициативных платежей в местные бюджеты в законодательстве Российской Федерации отсутствует. В этой связи обсуждается возможность предоставления плательщикам инициативных платежей - физическим лицам налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц, организациям - уменьшения налоговой базы по налогу на прибыль организаций на сумму уплаченных инициативных платежей (за счет расширения списка внереализационных расходов) с внесением соответствующих дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации. Также предлагается распространить такие льготы на лиц, внесших нефинансовые вклады в реализацию инициативных проектов.

В процессе составления, утверждения и реализации проектов инициативного бюджетирования принципиально важно применять цифровые технологии участия граждан в данном процессе (как с позиции подхода взаимодействия инициативных граждан с местными администрациями, так и с позиции разработки и внедрения информационных систем муниципального управления (формирование баз данных, отчетность и общественный контроль). В этой связи предлагается законодательно закрепить возможность рассмотрения инициативных проектов путем проведения опроса граждан в электронном режиме.

В настоящее время Научно-исследовательским финансовым институтом Минфина России с привлечением экспертного сообщества разработан проект Стратегии развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации на 2023-2030 годы, целью которой является определение основных направлений дальнейшего развертывания процессов участия граждан в государственном и муниципальном управлении на основании методологии инициативного бюджетирования<sup>18</sup>.

По итогам заседания Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации на тему «Обеспечение комфортной среды и благоприятных условий жизнедеятельности людей на территориях муниципальных образований» Минцифре России, Минэкономразвитию России, Минстрою России, Минфину России рекомендовано рассмотреть вопрос о создании единой информационной системы для размещения информации об инициативных проектах в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в целях информирования граждан о практиках в области обеспечения комфортной среды<sup>19</sup>.

Исп.: Семенов М.Д., тел.: 8(495)697-41-54.

---

<sup>18</sup> Рекомендации «круглого стола» на тему: «Перспективы и проблемы реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципалитетов, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, посредством инициативных проектов (инициативное бюджетирование)», состоявшегося в Государственной Думе 23 марта 2023 года.

<sup>19</sup> Решение Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Обеспечение комфортной среды и благоприятных условий жизнедеятельности людей на территориях муниципальных образований», 11 января 2023 года.



**ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ  
КАК МЕХАНИЗМ ВОВЛЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН  
В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ:  
ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

**СОДЕРЖАНИЕ**

**ОФИЦИАЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

Материалы заседания Совета по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации 20 апреля 2023 г. 2

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

Общие сведения о развитии инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации

- Количественные показатели, динамика и вызовы 4
- Финансовые и нефинансовые показатели 7

Муниципальные практики инициативного бюджетирования

- Финансирование, инициативные платежи 11
- Муниципалитеты-лидеры по отдельным показателям 12
- Участие граждан в практиках инициативного бюджетирования 13

**МАТЕРИАЛЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

*Рогач О.В., Фролова Е.В.* Использование механизмов инициативного бюджетирования: готовность населения и доверие к власти 17

**АКТУАЛЬНЫЕ СТАТЬИ**

*Дзусова С.С.* Оценка практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации 28

*Дуброва М.В.* Проблемы и перспективы развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации 34

*Коречков Ю.В., Великороссов В.В., Кваша В.А.* Институциональный подход к инициативному бюджетированию в муниципальных образованиях 40

Состоялась V Всероссийская конференция по инициативному бюджетированию 49

Инициативное бюджетирование: как местным жителям реализовать свои идеи 50

Минфин России отметил уникальность опыта Прикамья в применении механизмов инициативного бюджетирования 52



## ОФИЦИАЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

### Материалы заседания Совета по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации\* 20 апреля 2023 года

**В.В. Путин, Президент Российской Федерации.** (...) Очень важно и дальше выстраивать результативную обратную связь с гражданами. Муниципальные власти, безусловно, должны находиться с жителями в постоянном контакте, внимательно слушать и слышать их запросы и чаяния, быстро реагировать на эти запросы.

Опыт показывает, что цифровизация повышает уровень качества и действенности такой обратной связи. Кстати, на прошлом заседании Совета мы говорили о создании центров управления регионами. Сегодня такие центры активно работают во всех субъектах Федерации, получают хорошие отзывы от наших людей.

Этот опыт, конечно же, необходимо распространить и на муниципальный уровень. Но подчеркну, что цифровизация сама по себе не заменит никаких личных контактов и встреч с людьми. Регулярное общение с ними – важнейший фактор повышения взаимопонимания и доверия между гражданами и местной властью.

Очень важно и непосредственное участие жителей в принятии решений. У нас много таких инструментов. Активно идет голосование за определение приоритетных объектов благоустройства. Оно проходит в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды». Растет интерес и к проектам инициативного бюджетирования. Сельские жители чувствуют – надеюсь, во всяком случае, что многие сельские жители уже почувствовали результаты реализации госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий». Если этого недостаточно – а в таких вопросах всегда есть над чем работать, – надо продолжать эту работу.

Такие проекты и программы способствуют притяжению талантливых людей, формированию новых точек роста, объединению и самореализации граждан, продвижению их инициатив. (...)

Слово главе Тюмени Руслану Николаевичу Кухаруку. Прошу Вас, Руслан Николаевич.

**Р.Н. Кухарук, Глава города Тюмени.** (...) Как Вы уже отметили, Владимир Владимирович, людям нет разницы, какой уровень власти решит проблему, главное, чтобы она действительно решалась. Именно этот принцип стал ключевой особенностью новой управленческой модели.

Как следствие, поменялось сегодня и отношение жителей к взаимодействию с властью. Они теперь не просто обозначают проблемы, которые их заботят, но и принимают участие в их решении, демонстрируют высокую гражданскую активность, а значит, заинтересованно участвуют и в управлении своими населенными пунктами. Наглядным примером такого взаимодействия власти и граждан стало их активное участие в решении вопросов благоустройства своих городов и сел, и не только в части выбора территорий благоустройства, но и в содержательном наполнении новых комфортных пространств.

Владимир Владимирович, Вы сказали о таком институте вовлечения жителей в решение вопросов местного самоуправления, как инициативное бюджетирование. Могу сказать на примере Тюмени: мы видим, насколько интересен этот институт жителям наших городов. И за период действия этого института у нас увеличилось в три раза количество тех заявок, которые поступают от жителей, инициативных граждан нашей страны, от общественных организаций, ТОСов, а также количество тех, кто активно принимает участие в их обсуждении. Здесь мы увеличились практически в пять раз: с пяти тысяч до 24 тысяч жителей нашего города, которые обсуждают те проекты, которые выносят инициативные люди. Наши люди верят и видят, что такой инструмент, как инициативное бюджетирование, позволяет не просто голосовать за имеющиеся варианты изменения городских пространств, но и дает возможность предлагать и представлять свои проекты, которые при поддержке горожан будут реализованы, конечно, при бюджетном сопровождении.

Причем мы замечаем трансформацию самих проектов. Если раньше это были больше вопросы, связанные с благоустройством, созданием спортивных, детских площадок, то сегодня

---

\* Заседание Совета по развитию местного самоуправления 20 апреля 2023 года // Официальный сайт Президента Российской Федерации, 20 апреля 2023 г. - <http://kremlin.ru/events/president/news/70959> (дата обращения: 10.10.2023). – Материалы приводятся выборочно.

спектр всех тех предложений, которые поступают, заметно расширился. Это проекты в сфере IT-технологий, установка памятников, организация фестивалей, разнообразных событийных и патриотических мероприятий. Я хочу поблагодарить Вас, Владимир Владимирович, и федеральное и региональные правительства за такой механизм, который сегодня помогает не просто решать проблемы жителей, но и по большому счету повышает доверие к власти.

В рамках подготовки к Совету Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления, сопредседателем которой я являюсь, при поддержке Администрации Президента запустила всероссийский марафон «Муниципальный диалог», который объединил все муниципалитеты нашей страны и имел своей целью выявление проблемных вопросов, которые волнуют муниципальное сообщество, – но и [выявление] лучших, конечно же, муниципальных практик.

В рамках марафона в течение полутора месяцев на единой цифровой платформе все муниципалитеты со всех регионов нашей страны активно включились в работу. Было подано свыше 80 тысяч инициатив по 13 разным направлениям. Сегодня Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления через региональные советы муниципальных образований объединила все без исключения муниципалитеты нашей страны, крупнейшие союзы и ассоциации и стала ключевым связующим звеном между муниципалитетами и федеральным уровнем власти. (...)

**В.В. Путин:** Спасибо большое, Руслан Николаевич.

Как я уже сказал во вступительном слове, мы занимаемся всем комплексом этих вопросов на различных уровнях. И конечно, очень важно, как к этой работе относятся на федеральном уровне, как выстроена работа между федеральными органами власти, региональными и муниципалитетами. (...)

Пожалуйста, Антон Германович. Звучали уже определенные соображения, связанные с задолженностями, со списанием этих задолженностей, пеней, изменением некоторых налоговых правил и так далее. Прошу Вас.

**А.Г. Силуанов,** *Министр финансов Российской Федерации.* Спасибо, Владимир Владимирович. (...)

Второе – тоже обсуждалось – инициативное бюджетирование. Надо, мне кажется, это вводить в более широкую практику для муниципалитетов, в первую очередь поселенческого уровня, самого низового уровня. Через механизмы финансовой помощи субъект предоставляет различные виды поддержки муниципалитетам, и как одно из условий – включать туда условие развития инициативного бюджетирования.

Что сейчас? Мы видим, что в рамках инициативного бюджетирования рассматривается всего около 40 миллиардов рублей бюджетных расходов. Это, если посмотреть только по бюджетам поселенческим, около одного процента всего расходов. Конечно, нужно больше наращивать объемы такого участия граждан, в первую очередь в направлении приоритетов поселенческих бюджетов.

Что мы видим? Конечно, надо больше привлекать ресурсов и бизнеса к решению вопросов местного самоуправления, в первую очередь на самом низовом уровне, в поселении, потому что софинансирование [со стороны] населения и бизнеса составляет из общего объема инициативного бюджетирования два с небольшим миллиарда рублей. Можно было бы, конечно, здесь побольше посмотреть. Я думаю, что субъекты вместе с муниципалитетами могли бы этому уделять больше внимания. (...)



## Общие сведения о развитии инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации

# 1.1. Количественные показатели, динамика и вызовы

В 2023 году в мониторинге развития инициативного бюджетирования приняли участие 83 субъекта Российской Федерации (за исключением Республики Ингушетия и Республики Тыва<sup>2</sup>).

Ежегодный запрос Минфина России об основных тенденциях развития процедур участия граждан в определении направлений бюджетных расходов на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований позволил обобщить данные из 76 субъектов Российской Федерации, реализующих практики инициативного бюджетирования. В 2021 году о реализации ИБ заявили 75 регионов.

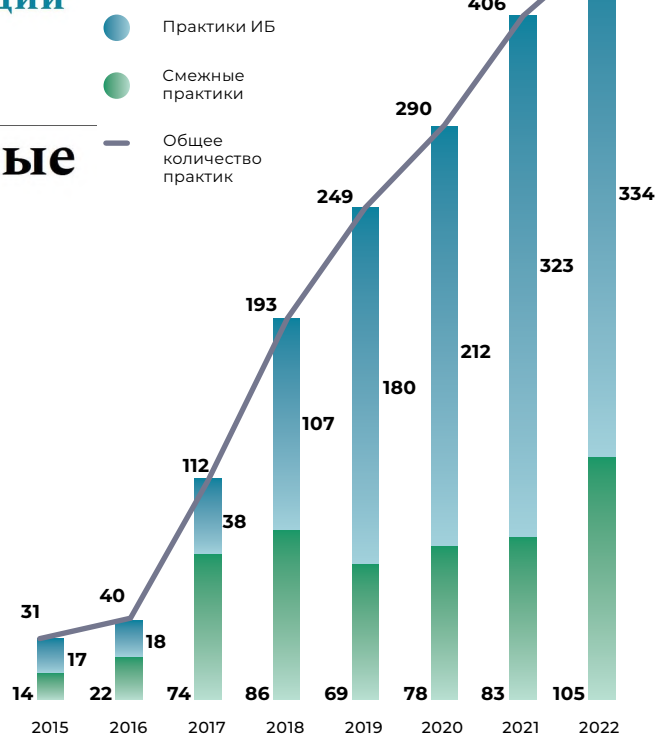
Москва на протяжении восьми лет применяет практики вовлечения граждан в процессы управления городом на основе интерактивных ИТ-решений, к числу которых относятся информационная технология «Город идей», система электронных голосований «Активный гражданин», портал «Наш город», а также проект «Мой район». Возможности электронных сервисов позволяют горожанам предлагать свои идеи, выбирать из вынесенных на обсуждение проектов конкретные мероприятия для реализации, а также контролировать их выполнение. Практики вовлечения граждан Москвы не отражены в мониторинге в силу их методологических особенностей.

В 2022 году на территории 76 субъектов Российской Федерации поддерживалось 439 практик, предусматривающих участие граждан в принятии решений о расходовании бюджетных средств.

При этом к традиционным практикам инициативного бюджетирования можно отнести 334, остальные 105 практик носят специализированный характер или являются смежными практиками ИБ.

**СМЕЖНЫЕ ПРАКТИКИ ИБ – ЭТО ПРАКТИКИ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ В РАМКАХ ОПРЕДЕЛЕННОГО ТЕМАТИЧЕСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ – ДОРОЖНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, БЛАГОУСТРОЙСТВО ДВОРОВ ИЛИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОСТРАНСТВ – И ИМЕНЮЩИЕ СПЕЦИФИЧЕСКУЮ МЕТОДОЛОГИЮ ОРГАНИЗАЦИИ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН.**

Рис. 2. Динамика количества релевантных практик всех уровней за период 2015–2022 годов



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России, полученные в рамках запроса

Например, к их числу была отнесена новая практика поддержки проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях Республики Дагестан.

К этой группе практик также отнесены практики бюджетной поддержки проектов самообложения граждан, развития института сельских старост, территориального общественного самоуправления. К смежным практикам были также отнесены муниципальные инициативы, направленные на реализацию проектов граждан и не являющиеся практиками, т.е. регулярным, ежегодным нормативно оформленным мероприятием с запланированными расходами на проекты ИБ и закрепленным порядком их реализации.

Результаты мониторинга во многом зависят от качества сбора и предоставления данных о муниципальных практиках в субъектах Российской Федерации. За рамками федерального мониторинга остается множество уникальных и самобытных муниципальных процессов. В регионах, где обеспечены мониторинг и межведомственное взаимодействие в части сбора данных, муниципальные практики представлены полнее. К числу таких регионов можно отнести Белгородскую, Самарскую области, Ставропольский и Краснодарский края, Оренбургскую, Ульяновскую области, ЯНАО.

Часто сбор информации от муниципалитетов организован формально, без должной проверки и экспертизы – в этом случае предоставляются данные ненадлежащего качества либо описываются проекты, уже заявленные в рамках отчетности по региональной практике.

<sup>2</sup> Сбор данных о развитии инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации, вошедших в состав Российской Федерации в 2022 году, не производился.

Таблица 1

**Регионы, реализующие практики благоустройства в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» в 2021–2022 годах**

№	2021	№	2022
1	Владимирская область	1	Владимирская область
2	Забайкальский край	2	Забайкальский край
3	<b>Ивановская область</b>		н/д
4	<b>Калининградская область</b>	3	Калининградская область
5, 6	Костромская область (две практики)	4	Костромская область
7, 8	Новгородская область (две практики)	5, 6	Новгородская область (две практики)
9	<b>Омская область</b>	7	Омская область
10	Орловская область	8	Орловская область
11	Республика Алтай	9	Республика Алтай
12	<b>Республика Калмыкия</b>		н/д
13	Республика Марий Эл	10	Республика Марий Эл
14	<b>Республика Мордовия</b>		н/д
15	Рязанская область	11	Рязанская область
16	<b>Саратовская область</b>	12	Саратовская область
17	Свердловская область	13	Свердловская область
18, 19	Тамбовская область (две практики)	14, 15	Тамбовская область (две практики)
20	Тюменская область	16	Тюменская область
21	Ульяновская область	17	Ульяновская область
22	Хабаровский край	18	Хабаровский край
23	<b>ХМАО-Югра</b>	19	н/д
		20	<b>Самарская область</b>
		21	<b>Курганская область</b>

Это приводит к двойному учету, и в конечном счете такие муниципальные практики исключаются из анализа.

Нередко количество заявляемых регионом практик муниципального уровня различается год от года, при этом не дается никаких пояснений, свернуты ли эти процессы, приостановлены или просто не были учтены.

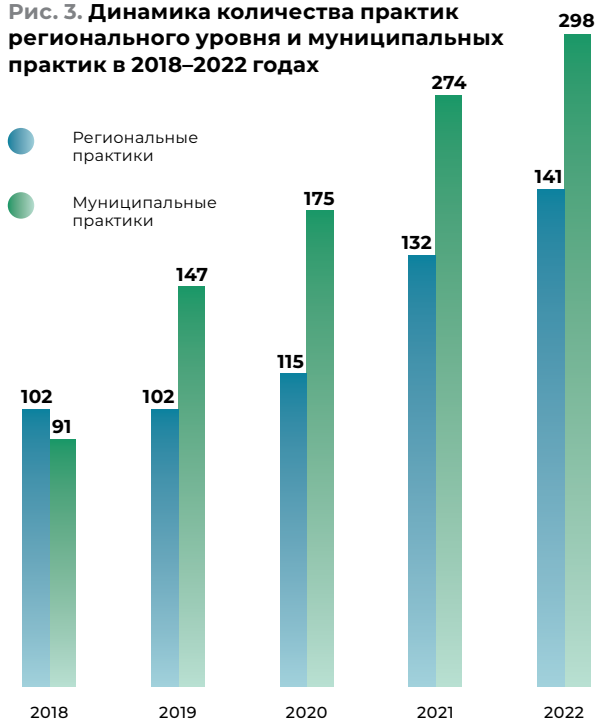
Произвольный подход к определению и выбору практик можно наблюдать и на региональном уровне. Состав заявленных практик благоустройства сельских территорий, реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», равно как и перечень региональных программ благоустройства федерального проекта «Формирование современной городской среды», меняется ежегодно. При этом реализация этих практик в регионах не приостанавливается.

Сохраняется направленность на комплексность процессов ИБ.

**ВСЕ РЕГИОНЫ МОЖНО РАЗДЕЛИТЬ НА УСЛОВНЫЕ ГРУППЫ:**

- **НЕТ РЕАЛИЗАЦИИ ИБ;**
- **ЕДИНСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ИБ;**
- **КОМПЛЕКС ИЗ ДВУХ – ПЯТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАКТИК;**
- **ИНТЕНСИВНОЕ РАЗВИТИЕ, ГДЕ РЕГИОНЫ С КАЖДЫМ ГОДОМ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННО НАРАЩИВАЮТ ПРОЦЕССЫ УЧАСТИЯ, РАСШИРЯЯ ЧИСЛО ПРАКТИК НА СВОЕЙ ТЕРРИТОРИИ И УВЕЛИЧИВАЯ ДРУГИЕ ПОКАЗАТЕЛИ.**

**Рис. 3. Динамика количества практик регионального уровня и муниципальных практик в 2018–2022 годах**



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

**Примечание.** Жирным шрифтом выделены субъекты Российской Федерации, впервые заявившие практики.

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



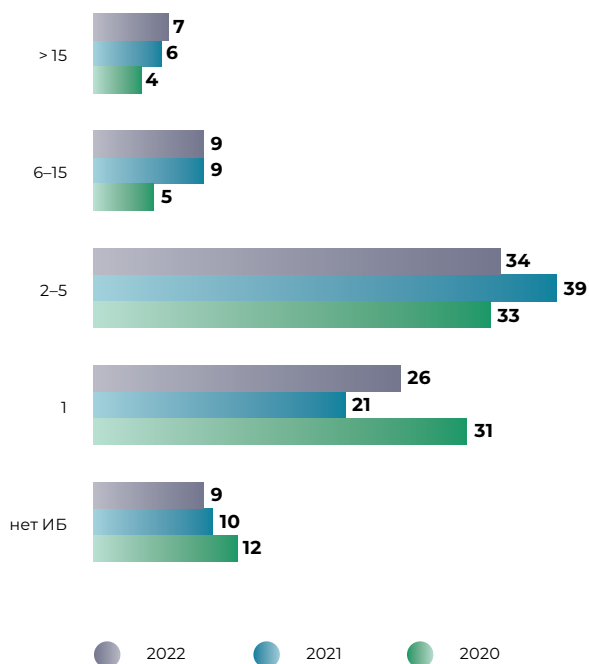
Таблица 2

Отсутствовала реализация ИБ в 2022 году на территории Еврейской автономной области, Камчатского края, Республики Ингушетия, Республики Мордовия, Республики Тыва, Республики Хакасия, Кабардино-Балкарской Республики и Карачаево-Черкесской Республики.

В большинстве российских регионов (60) инициативное бюджетирование в 2022 году было представлено комплексом практик – от одной до пяти. Наблюдается тенденция постепенного и естественного дополнения единственного механизма одной-двумя практиками.

В 2022 г. в число субъектов Российской Федерации, реализовавших наибольшее количество практик (более 15 практик разного уровня), вошли Краснодарский край, Республика Коми, Самарская область, Ставропольский край, Оренбургская область, Ульяновская область, ХМАО-Югра.

Рис. 4. Динамика количества практик регионального и муниципального уровней, развиваемых на территории субъектов Российской Федерации в 2020–2022 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Лидерство по числу региональных механизмов ИБ сохраняет Новгородская область (8 практик). На втором месте Республика Башкортостан (5 практик), а далее следуют Костромская область, Омская область, Тамбовская область (4 практики). Абсолютным лидером по числу реализуемых муниципальных практик стал Краснодарский край – 60 практик.

Основные сложности, возникшие в ходе реализации практик инициативного бюджетирования в 2022 году, были связаны с изменением стоимости материалов и оборудования, возникшим в условиях санкций и введения ограничительных мер, оказывающих влияние на развитие экономики страны в целом. Это вы-

Регионы, реализующие программы благоустройства в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2021–2022 годах

№	2021	№	2022
1	Владимирская область	1	Владимирская область
2	<b>Забайкальский край</b>	2	Забайкальский край
3	Калининградская область	3	Калининградская область
4	Костромская область	4	Костромская область
5	Омская область	5, 6	Омская область (две практики)
6	Орловская область	7	Орловская область
7	<b>Пермский край</b>		н/д
8	Республика Алтай	8	Республика Алтай
9	<b>Саратовская область</b>	9	Саратовская область
10	Свердловская область	10	Свердловская область
11	Тамбовская область	11	Тамбовская область
12	Тюменская область	12	Тюменская область
13	Ульяновская область	13	Ульяновская область
14	Хабаровский край	14	Хабаровский край
15	<b>ХМАО-Югра</b>	15	ХМАО-Югра
		16	<b>Курганская область</b>
		17	<b>Новгородская область</b>
		18	<b>Рязанская область</b>
		19	<b>Республика Марий Эл</b>

Примечание. Жирным шрифтом выделены субъекты Российской Федерации, впервые заявившие практики.

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

звало необходимость перерасчета стоимостных характеристик реализуемых мероприятий, увеличение сроков поставки материалов и оборудования, превышение сроков завершения работ, определенных муниципальными контрактами. В регионах принимались меры для решения этой проблемы. Так, в Приморском крае были предусмотрены возможности выделения дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию проектов инициативного бюджетирования за счет средств местного бюджета. В Тверской области предусмотрели возможность замены оборудования в рамках реализации

проекта на эквивалент с сохранением технических характеристик, а также предоставили дополнительные субсидии на проекты приобретения оборудования и специализированной техники.

Другой проблемной точкой в реализации ИБ, о которой проинформировали регионы, является отсутствие механизма содержания объекта общественной инфраструктуры после его реализации и ввода в эксплуатацию. В том числе отмечались проблемы с отказом юридических и физических лиц от своих обязательств по финансированию инициативных проектов с нарушением сроков поставки оборудования и материалов из-за отдаленности региона, плохих погодных условий.

Также возникали сложности при проведении электронных аукционов, которые признаются несостоявшимися по причине отсутствия предложений от подрядчиков. В ряде случаев, учитывая тот факт, что на проведение повторных конкурсных процедур согласно срокам, установленным Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требуется не менее 30 дней, а также сопутствующие факторы в виде климатических условий (раннее наступление минусовых температур, выпадение снега), принимается решение о нецелесообразности их повторного проведения.

## 1.2.

### Финансовые и нефинансовые показатели

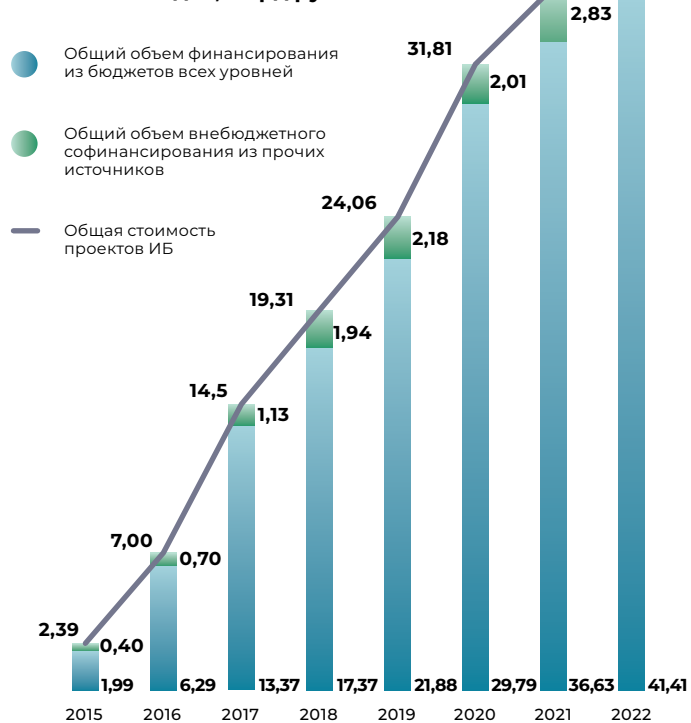
В 2022 году общая стоимость всех реализованных в 76 субъектах Российской Федерации проектов инициативного бюджетирования, по данным мониторинга, составила 44,46 млрд рублей, что выше показателя 2021 года на 5 млрд рублей (+13%).

Финансирование из бюджетов всех уровней остается главным ресурсом для реализации проектов инициативного бюджетирования и составляет 41,4 млрд рублей (93,14% от общей стоимости проектов). В структуре бюджетных источников вклад бюджетов субъектов Российской Федерации является основополагающим и в 2022 году составил 23,9 млрд рублей (53,74% от совокупной стоимости проектов). Объем средств федерального бюджета<sup>3</sup> в финансировании практик инициативного бюджетирования увеличился на сумму, превышающую 1 млрд рублей, и в анализируемом периоде составил 9,96 млрд рублей (22,41%). Вклад муниципальных бюджетов также вырос и составил 7,55 млрд рублей (16,99% от общей стоимости проектов инициативного бюджетирования, реализованных в 2022 году).

Общий объем внебюджетного софинансирования в 2022 году увеличился на 216 млн рублей и составил 3,05 млрд рублей (6,86% от общей стоимости проектов). Объем средств софинансирования, поступивших от граждан и от юридических лиц, в 2022 году сократился и составил 1,54 млрд и 0,71 млрд рублей соответственно.

При этом объем инициативных платежей граждан (новой формы софинансирования проектов

Рис. 5. Динамика показателей финансового обеспечения проектов инициативного бюджетирования в 2015–2022 годах, млрд рублей



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

<sup>3</sup> С учетом объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», а также федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».



инициативного бюджетирования, которую начали применять с 2021 года) вырос более чем в 33 раза и составил 802,25 млн рублей (1,8% от общей стоимости проектов). Столь значительный рост объясняется в том числе изменениями в методологии мониторинга, которые позволили обобщить данные по инициативным платежам, поступившим в рамках реализации практик регионального уровня от регионов. В 2021 году данные по инициативным платежам обобщались на основе показателей исключительно муниципальных практик.

Нефинансовый (трудовой) вклад населения и юридических лиц в форме безвозмездных работ, предоставления материалов и товаров, экспертной поддержки от граждан в 2022 году в финансовом эквиваленте вырос на 45% и составил 599,75 млн рублей. Оценка трудового вклада в финансовом эквиваленте была проведена в 61 субъекте Российской Федерации. В ряде регионов (Республика Адыгея, Республика Алтай, Астраханская область, Костромская область, Красноярский край, Новгородская область, Саратов-

ская область, Удмуртская Республика, Ульяновская область, ХМАО-Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ) трудовой вклад регламентирован региональными нормативно-правовыми актами – порядком предоставления и распределения субсидий из областного бюджета на реализацию проектов инициативного бюджетирования, а также постановлениями исполнительных органов власти.

Средняя стоимость одного реализованного проекта для всех типов практик инициативного бюджетирования в 2022 году возросла на 160 тыс. рублей и составила 1,51 млн рублей. Средний объем бюджетных средств, направляемых на реализацию одного проекта, также вырос и составил 1,41 млн рублей. Усредненные показатели объема субсидий из региональных и муниципальных бюджетов на финансирование одного проекта выросли и составили 810 тыс. и 260 тыс. рублей соответственно. Объем внебюджетной поддержки остается примерно на одном уровне на протяжении пяти лет – 100 тыс. рублей на один проект.

Таблица 3

**Динамика финансовых показателей инициативного бюджетирования в 2015–2022 годах, млн рублей**

Параметры	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Общая стоимость проектов инициативного бюджетирования, в том числе:</b>	<b>2 394,98</b>	<b>6 995,60</b>	<b>14 501,73</b>	<b>19 314,30</b>	<b>24 064,19</b>	<b>31 808,48</b>	<b>39 459,15</b>	<b>44 460,29</b>
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из бюджетов субъектов РФ	1 375,84	5 132,60	7 678,96	10 499,31	13 110,69	16 810,28	21 102,79	23 893,96
– общий объем софинансирования из всех источников, в том числе:	1 019,14	1 863,00	6 822,77	8 814,98	10 953,61	14 998,26	18 356,36	20 566,32
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из федерального бюджета	н/д	22,30	3 782,68	3 907,33	4 835,66	7 944,08	8 763,80	9 963,28
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из бюджетов муниципалитетов	614,91	1 137,00	1 910,85	2 964,57	3 937,54	5 040,15	6 758,57	7 552,21
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов инициативного бюджетирования со стороны населения	205,45	478,10	776,55	1 123,11	1 267,25	1 085,25	1 669,68	1 542,40
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов инициативного бюджетирования со стороны юридических лиц	182,07	218,90	344,5	714,58	811,30	928,77	1 140,46	706,18
– инициативные платежи граждан, юридических лиц и ИП	–	–	–	–	–	–	23,85	802,25
– иные формы софинансирования	16,71	6,70	8,19	105,39	101,86	–	–	–

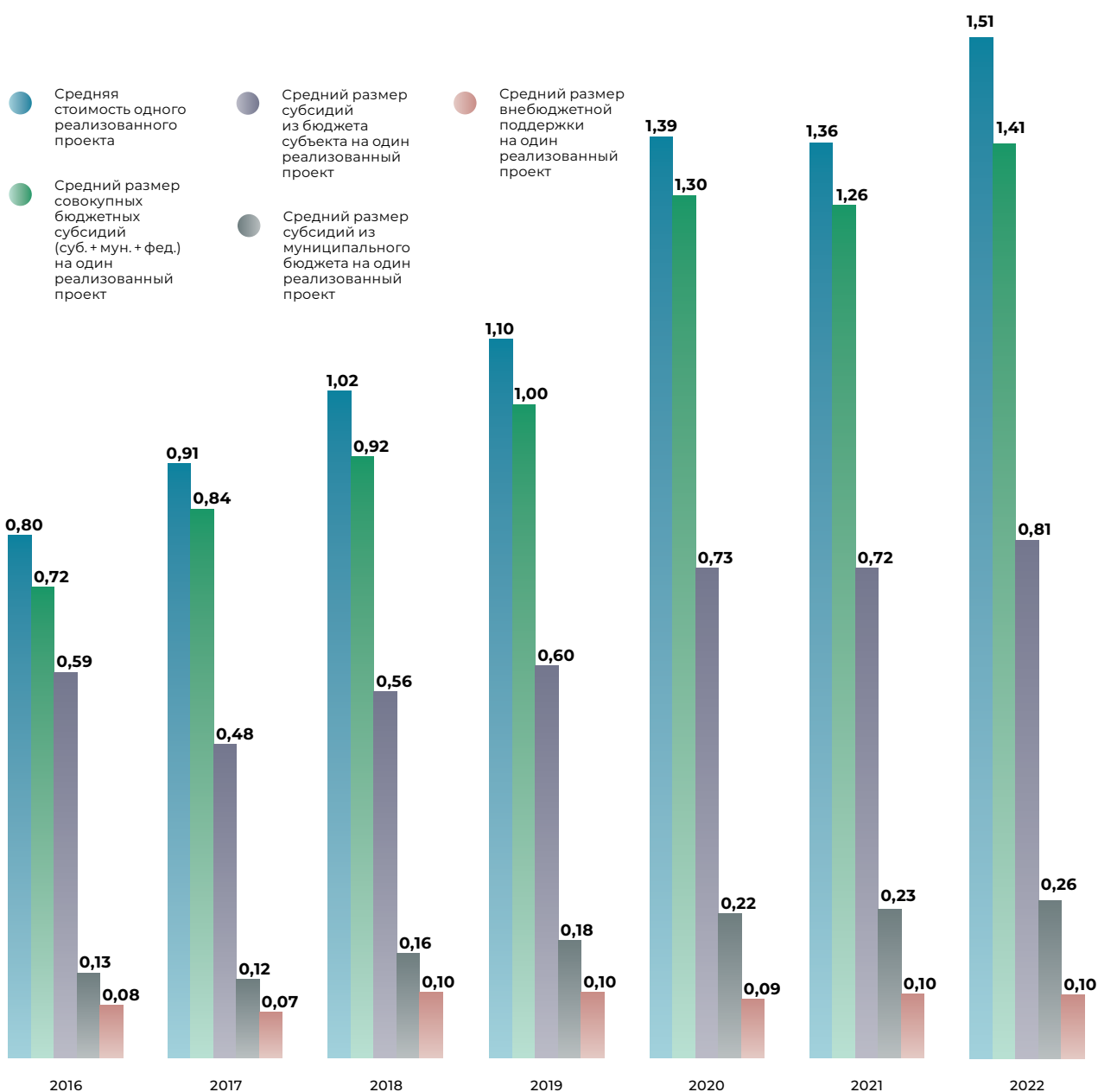
Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В 2022 году средняя стоимость одного регионального и одного муниципального проекта составила 1,52 млн и 1,42 млн рублей соответственно. На расчеты средних показателей в муниципальных практиках существенно повлияли показатели отдельных муниципалитетов, где бюджетные расходы на поддержку инициативных проектов превысили аналогичные показатели абсолютного большинства муниципалитетов. В целом стоит отметить, что в муниципальных

практиках бюджет муниципального образования является единственным источником бюджетной поддержки проектов.

Средний размер внебюджетной поддержки в муниципальных проектах традиционно превышает объемы внебюджетной поддержки в проектах региональных практик инициативного бюджетирования и составляет 210 тыс. рублей на один проект среди реализованных в 2022 году.

**Рис. 6. Динамика усредненных показателей реализации проектов в 2016–2022 годах, млн рублей**



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России





Таблица 4

**Показатели реализации региональных и муниципальных практик инициативного бюджетирования в 2022 году**

Показатель	Практики на уровне субъекта РФ	Муниципальные практики
Общее количество реализованных проектов	27 045	2 326
Средняя стоимость одного реализованного проекта (млн рублей)	1,52	1,42
Средний размер субсидии из бюджета субъекта на один реализованный проект (млн рублей)	0,88	–
Средний размер субсидии из муниципального бюджета на один реализованный проект (млн рублей)	0,17	1,21
Средний размер внебюджетной поддержки на один реализованный проект (млн рублей)	0,09	0,21

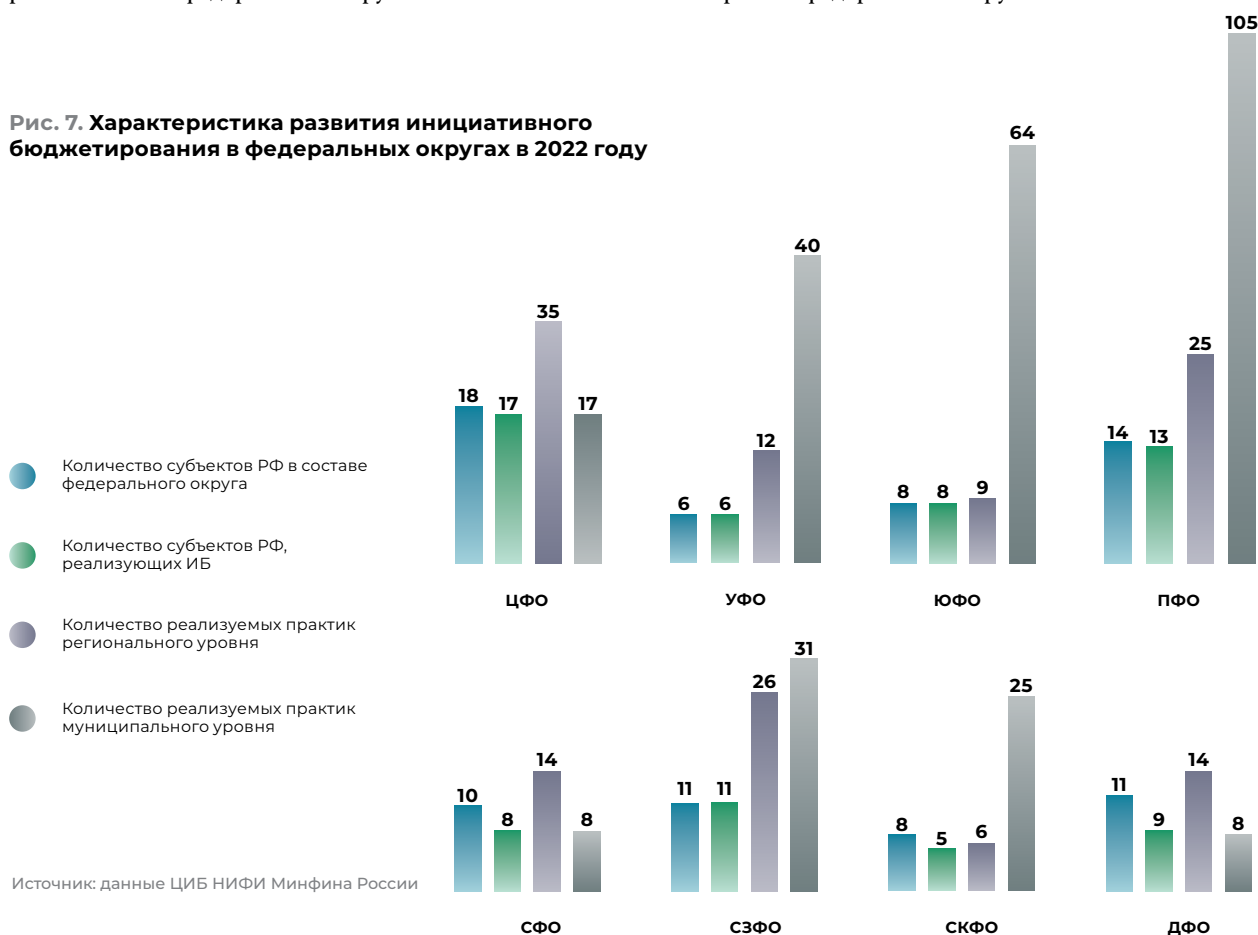
Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Анализ развития инициативного бюджетирования в разрезе федеральных округов позволяет выделить региональные особенности развития практик инициативного бюджетирования. В Северо-Западном, Южном и Уральском федеральных округах достигнута стопроцентная вовлеченность субъектов Российской Федерации в реализацию инициативного бюджетирования. На территории субъектов в составе этих округов реализуется хотя бы одна практика инициативного бюджетирования. Наибольший потенциал для развития инициативного бюджетирования имеется в Северо-Кавказском федеральном округе.

Наибольшее количество региональных практик инициативного бюджетирования зафиксировано в Центральном, Северо-Западном и Приволжском федеральных округах.

Наибольшее количество муниципальных практик инициативного бюджетирования зафиксировано в Приволжском (105 практик), Южном (64 практики) и Уральском (40 практик) федеральных округах. Существенно отстают в развитии и поддержке муниципального уровня инициативного бюджетирования субъекты Российской Федерации в составе Дальневосточного и Сибирского федеральных округов.

**Рис. 7. Характеристика развития инициативного бюджетирования в федеральных округах в 2022 году**



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



## 2.1.

### Финансирование, инициативные платежи

В 2022 году на территории 35 субъектов Российской Федерации реализовывались 298 муниципальных практик инициативного бюджетирования (на 24 практики больше, чем в 2021 году). Наибольшее количество реализуемых муниципальных практик выявлено в Краснодарском крае (60 практик), Самарской области (40 практик), Оренбургской области (32 практики), Ставропольском крае (25 практик).

Общая стоимость всех реализованных инициативных проектов в рамках практик муниципального уровня в 2022 году составила 3,3 млрд рублей. Объем бюджетных ассигнований из муниципальных бюджетов на реализацию проектов инициативного бюджетирования составил 2,82 млрд рублей (85% от стоимости муниципальных проектов).

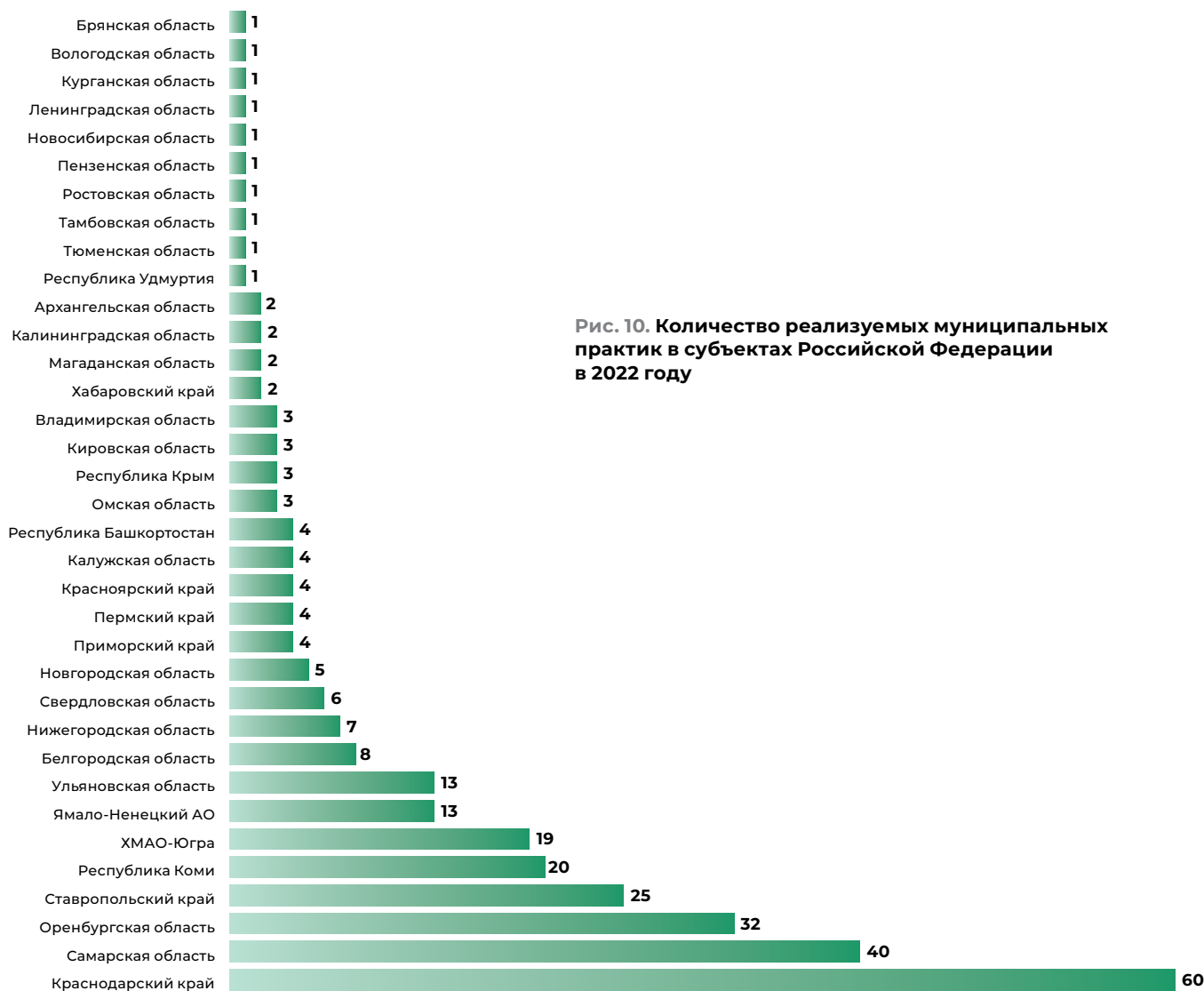


Рис. 10. Количество реализуемых муниципальных практик в субъектах Российской Федерации в 2022 году



## 2.3.

### Муниципалитеты – лидеры по отдельным показателям

Краснодарский край – лидер по количеству действовавших в 2022 году практик ИБ. В рамках муниципальных программ инициативного бюджетирования в 60 муниципалитетах было реализовано 635 проектов на общую сумму 1,445 млрд рублей. Для определения муниципалитетов, являющихся лидерами по количеству реализованных проектов, были проанализированы практики инициативного бюджетирования и инициативных проектов.

Согласно представленным данным, г. Новороссийск сохраняет лидерство среди муниципалитетов с 2020 года. Жители города предложили 577 проектных идей, из которых 523 проекта (на общую сумму 1,3 млрд рублей) были поддержаны и реализованы в 2022 году. Большинство проектов было связано с ремонтом автомобильных дорог, тротуаров, пешеходных переходов и остановок (212 проектов). В Новороссийске также продолжается практика школьного инициативного бюджетирования, в рамках этого направления было профинансировано 13 проектов.

Практика ТОС Белгородского района Белгородской области «Территория инициатив» реализуется с 2021 года и полностью финансируется из муниципаль-

ных бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав района. В течение 2022 года было реализовано 154 проекта на общую сумму 19,81 млн рублей.

В Октябрьском районе Ростовской области все поступившие проектные идеи (135) были реализованы в первый же год, из них большая часть (40) – это проекты в области благоустройства дворовых территорий. Общий объем средств, направленных из различных источников на финансирование всех проектов, составил 347,5 млн рублей, 90% этой суммы – средства муниципального бюджета, доля этих ассигнований в бюджете Октябрьского района достигла 11%.

В рамках практики столицы Свердловской области «Екатеринбург, предлагай!» в 2022 году было выдвинуто 74 проектных идеи, поддержку получили 70 проектов, были реализованы 69. Общая стоимость реализованных в Екатеринбурге проектов в 2022 году составила 21,959 млн рублей. Основным источником финансирования проектов являются бюджетные ассигнования из бюджета города – 50%. Объем средств софинансирования гражданами составил 26%, юридическими лицами – 24%.

Таблица 10

Муниципалитеты – лидеры по количеству реализованных проектов инициативного бюджетирования и инициативных проектов в 2022 году

№	Субъект	Муниципальное образование	Название практики	Количество реализованных проектов
1	Краснодарский край	г. Новороссийск	«От идей к решению»	523
2	Белгородская область	Белгородский район	Территория инициатив	154
3	Ростовская область	Октябрьский район	«Социальные проекты инициатив местных сообществ»	135
4	Свердловская область	г. Екатеринбург	«Екатеринбург, предлагай!»	69
5	Ямало-Ненецкий АО	г. Губкинский	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	41
6	Ямало-Ненецкий АО	г. Ноябрьск	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	34
7	Пензенская область	г. Пенза	Конкурс социально значимых проектов	30
8	Коми, республика	Муниципальный район Удорский	Инициативное бюджетирование	29
9	Ямало-Ненецкий АО	Пуровский район	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	29
10	Ямало-Ненецкий АО	г. Муравленко	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	28

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

## 3.3.

### Участие граждан в российских практиках инициативного бюджетирования

Анализ участия граждан в практиках инициативного бюджетирования проводился исходя из полученных данных о применяемых процедурах сбора и выдвижения проектных предложений гражданами, а также конкурсного отбора проектов с участием граждан в рамках мониторинга развития инициативного бюджетирования в 2022 году.

Самыми популярными формами выдвижения проектных идей традиционно остаются очные мероприятия, когда граждане собираются все вместе или лично приносят свое предложение организаторам инициативного бюджетирования на местах. В 2022 году этот формат остался на уровне 39% от всех применяемых процедур, как и в 2021 году.

На протяжении последних трех лет наблюдается рост применения методов анкетирования, опроса граждан и сбора подписей: в 2022 году показатель повысился на два процентных пункта по сравнению с предыдущим годом и составил 28% от всех применяемых процедур. Такую же тенденцию роста имеет процедура выдвижения проектных идей через органы территориального самоуправления. Если сравнить с 2020 годом, то использование такого формата увеличилось на 6% в анализируемом году. Действительно, сегодня, вместе с растущим количеством зарегистрированных ТОС по всей стране, происходит интеграция механизмов инициативного бюджетирования в деятельность ТОС, что расширяет возможности участия граждан в решении вопросов местного значения.

Стоит отметить снижение частоты использования цифровых технологий для сбора проектных идей

от граждан. Из 439 существующих практик инициативного бюджетирования в 2022 году подача заявок через интернет была предусмотрена только в 22 практиках, что составило 6% от всех применяемых процедур.

В 2022 году подача проектных идей через такие каналы как, общественные приемные, депутаты, сельские старосты, специализированные ящики, осталась на уровне 2021 года. Иные механизмы сбора проектных предложений в 2022 году составили 8% от всех применяемых процедур. К этим механизмам, согласно предоставленным данным, были отнесены: выдвижение идей школьниками на классных собраниях, сбор идей через муниципальные учреждения и общественные организации, проведение различных конкурсов (рисунков, форсайт-сессий, дизайн-игр) и пр.

В практике «Атмосфера» Удмуртской Республики предусмотрено два варианта сбора проектных идей. В первом варианте участники регистрируются командами (инициативными группами) на официальном сайте практики, подтверждая свое участие переходом в чат участников своего муниципалитета. В чат направляется ссылка на образовательную платформу, где участники получают доступ к информационным материалам и шаблонам документов для подготовки проекта. На первом этапе участники снимают видеовизитку об идее своего проекта и загружают ее на платформу. Если кого-то из других участников заинтересует проект, они могут с согласия команды присоединиться к совместной подготовке проекта. Далее проектные предложения представляют муниципальной экспертной комиссии, в задачу которой входит внесение рекомендаций по доработке



проекта в случае необходимости. Затем команды дорабатывают проекты и представляют их гражданам уже на этапе отбора (окончательной защиты) проектов. Общая продолжительность этих процедур – 30 дней. Вторым вариантом сбора идей проходит очно, в формате двухдневной проектной сессии. Заинтересованные участники взаимодействуют с командами, а также работают с консультантами и экспертной комиссией.

Среди процедур отбора проектных заявок лидирует форма очного голосования на сходах, собраниях и конференциях. Это составляет 32% всех применяемых процедур (рисунок 24). По сравнению с 2021 годом этот показатель увеличился на 4%. Отбор проектов через коллегиальные органы – вторая по популярности процедура (23% от всех применяемых процедур, по сравнению с 2021 годом произошло снижение на 2%).

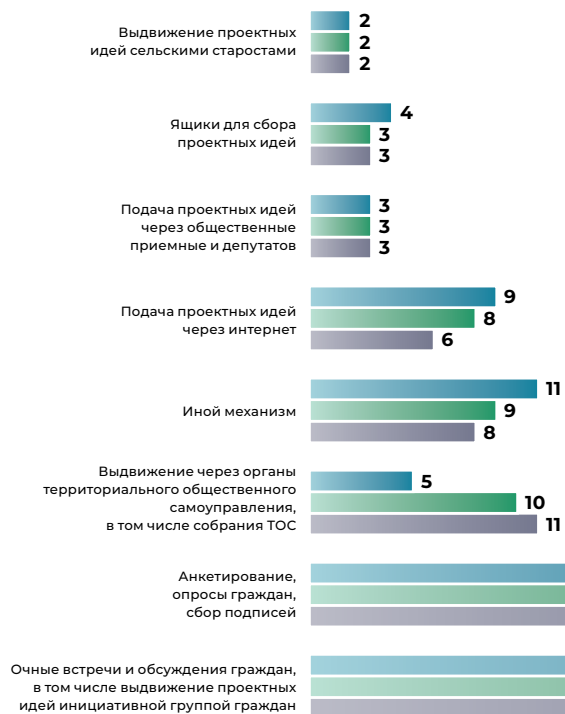


Рис. 23. Процедуры сбора проектных предложений в 2020–2022 годах, % от всех применяемых процедур



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

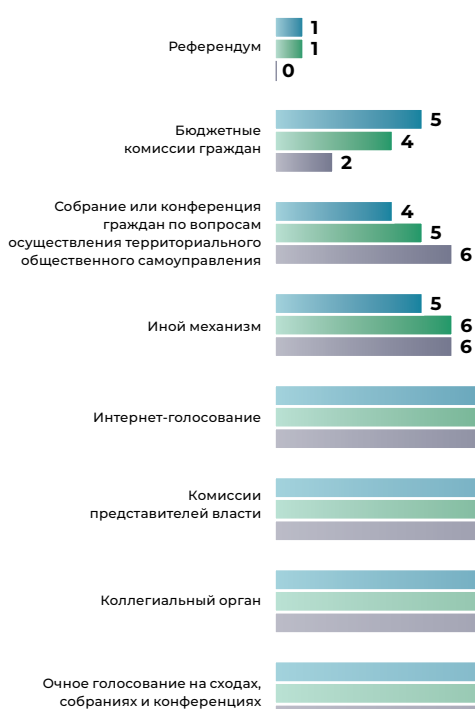
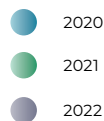


Рис. 24. Процедуры конкурсного отбора проектных заявок в 2020–2022 годах, % от всех применяемых процедур



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Увеличилось количество практик инициативного бюджетирования, где отбором проектных заявок занимается комиссия представителей органов власти: в 2021 году такая форма использовалась в 17% случаев, в 2022 году уже 19% от всех применяемых процедур. Как и в случае со сбором проектных идей через интернет, с 2020 года снижается интерес к электронному формату определения проектов-победителей. Отбор проектов посредством собраний или конференций граждан в рамках ТОС и иные механизмы в 2022 году применялись чаще по сравнению с предыдущим годом. К иным механизмам были отнесены процедуры голосования в образовательных организациях (в рамках практик школьного инициативного бюджетирования), специальные опросы граждан и другие процедуры.

В ходе реализации практики «Твой бюджет в школах» (г. Санкт-Петербург) отбор проводится в три этапа. Первый этап – очное голосование в классах по выбору одного инициативного проекта от класса, выдвигаемого на общешкольное голосование. Второй этап – проведение общешкольных голосований, которые проходили на официальном сайте проекта с использованием технологии интернет-голосования. Третий,

финальный этап – заседания городской экспертной комиссии, по итогам которых выбирается 30 инициатив-победителей. В 2022 году в процедурах отбора данной практики приняли участие 13 959 человек.

В 2022 году в процедурах отбора проектов-победителей использовались бюджетные комиссии граждан. Референдумы для отбора проектов созывали только в двух случаях – в Липецкой области и Чувашской Республике.

На рисунках 23 и 24 приведены сравнения применяемых процедур сбора и отбора проектных идей граждан в региональных и муниципальных практиках инициативного бюджетирования.

Очные встречи и обсуждения граждан при выдвижении проектов одинаково часто использовались как в региональных, так и в муниципальных практиках. Разные формы анкетирования (опросы граждан, сбор подписей) – второй по частоте использования метод выдвижения проектных предложений. Через очные встречи и анкетирование идеи чаще всего собираются в муниципальных практиках. Выдвижение проектов через органы ТОС одинаково востребовано на всех уровнях реализации ИБ – 11%.

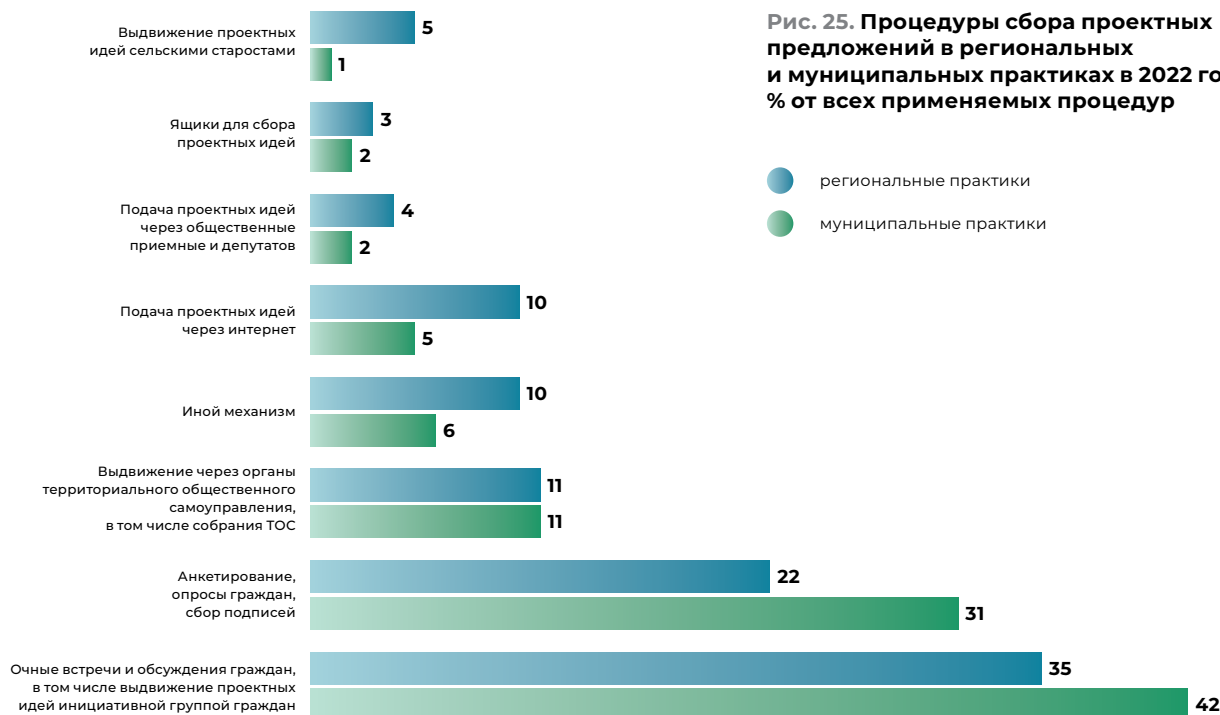


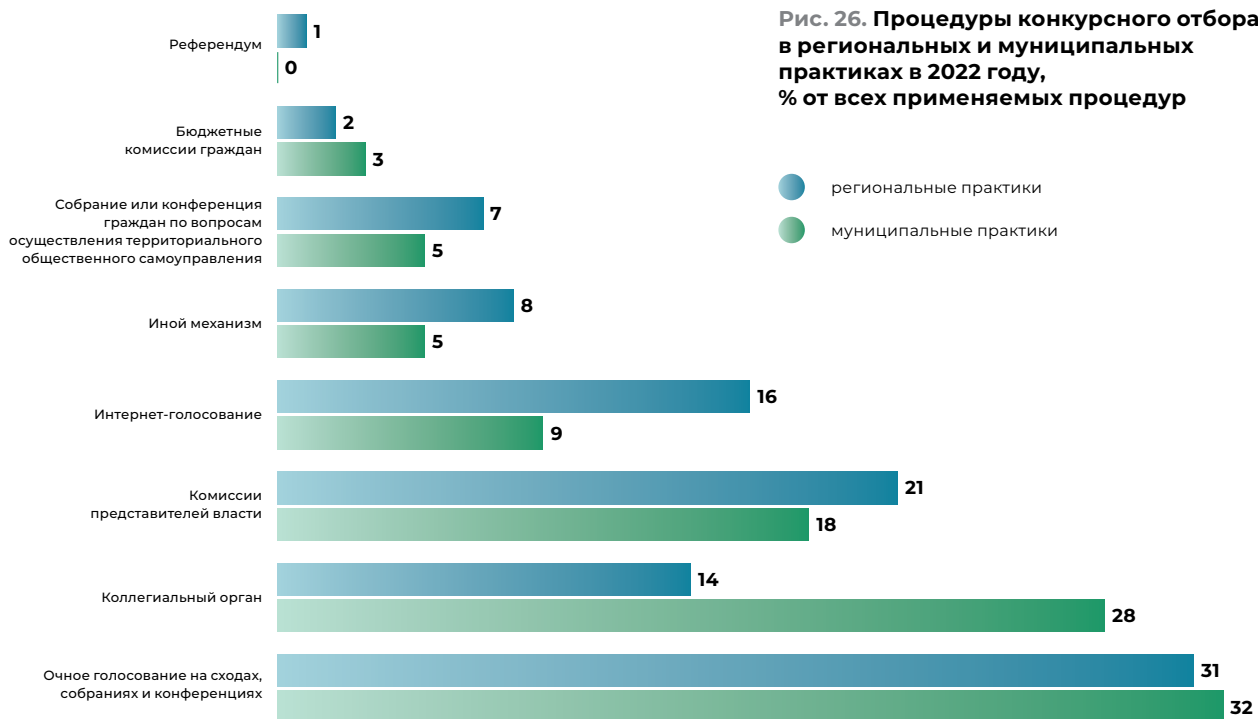
Рис. 25. Процедуры сбора проектных предложений в региональных и муниципальных практиках в 2022 году, % от всех применяемых процедур

● региональные практики  
● муниципальные практики

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В региональных практиках чаще экспериментируют с новыми механизмами сбора идей (10% от всех применяемых процедур), чем в муниципальных практиках (6%). В то время как в муниципальных практиках в два раза реже используют цифровые решения для сбора проектных предложений. Подобная ситуация характерна для выдвижения через общественные приемные, депутатов, сельских старост и ящики для сбора проектных идей. Эти методы более популярны в региональных практиках, чем в муниципальных.

Для конкурсного отбора в региональных и муниципальных практиках чаще всего использовалось очное голосование на сходах, собраниях и конференциях (31 и 32% от всех применяемых процедур соответственно). В региональных практиках комиссии представителей власти – вторая по популярности форма отбора, в то время как в муниципальных практиках вторая по частоте использования процедура – отбор проектов через коллегиальный орган.



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Электронное голосование для выбора проектов организуется значительно чаще, чем сбор проектных идей через интернет. В региональных практиках электронное голосование применялось в 16% всех случаев, в муниципальных значительно реже – 9%. Если в практиках муниципального уровня отбор проектов путем проведения собраний / конференций граждан по вопросам осуществления ТОС и иные формы отбора были одинаково востребованы, то в региональных практиках конференции ТОС используются реже. Референдумы для выбора проектов применяют только в практиках регионального уровня.

Согласно предоставленным в рамках мониторинга данным, в 2022 году активнее всего в очных встречах для выдвижения проектных идей участвовали жители Чувашской Республики – в выдвижении инициативных проектов приняло участие 373 680 человек. По итогам 2021 года по данному показателю лидировала Воронежская область. Среди муниципальных практик лучший результат зафиксирован в Советском внутригородском районе городского округа Самара – в очных встречах для выдвижения проектных идей приняло участие 4 743 человека.

См. :

[Концепция повышения финансовой и бюджетной грамотности населения посредством реализации практик инициативного бюджетирования](#)

[Анализ правовых возможностей применения инструментов участия граждан при реализации мероприятий по решению вопросов регионального значения](#)

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ: ГОТОВНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ И ДОВЕРИЕ К ВЛАСТИ

О. В. Рогач, Е. В. Фролова

*Рогач Ольга Владимировна*, кандидат социологических наук, доцент Департамента социологии, Финансовый университет при Правительстве РФ.  
E-mail: rogach16@mail.ru (ORCID: 0000-0002-3031-4575).

*Фролова Елена Викторовна*, доктор социологических наук, профессор Департамента социологии, Финансовый университет при Правительстве РФ.  
E-mail: efrolova06@mail.ru (ORCID: 0000-0002-8958-4561).

### Аннотация

Анализируются возможности использования механизма инициативного бюджетирования через оценку готовности населения к участию в данных практиках. В фокусе внимания исследователей оценка доверия населения к деятельности органов власти как предиктора формирования их готовности к софинансированию проектов инициативного бюджетирования. Ведущим методом исследования выбран анкетный опрос населения (N=447). Результаты исследования иллюстрируют достаточно низкий интерес общественности к личному участию в практиках инициативного бюджетирования (64,0% не готовы вкладывать свои средства в проекты развития местных сообществ). Респонденты признают актуальность обращения к механизму софинансирования, только в случае, если он затрагивает их индивидуальные интересы (40,4% – «да, если проблема стоит остро и касается меня (моей семьи) лично»). В ходе исследования было установлено, что каждый третий житель не удовлетворен деятельностью органов местного самоуправления в целом, наиболее негативные оценки были получены по показателю обеспечения прозрачности использования бюджетных средств (46,1%). Полученные результаты свидетельствуют о низком уровне доверия к власти в вопросах расходования средств муниципального бюджета, при этом недостаточность ресурса доверия лимитирует готовность жителей вкладывать финансовые средства в развитие территории. Делается вывод, что отсутствие у общественности уверенности в том, что органы местного самоуправления ориентированы на интересы жителей и поддержку местных инициатив будет снижать готовность к участию в практиках реализации проектов софинансирования. Делается заключение, что низкий уровень осведомленности граждан о практиках инициативного бюджетирования усугубляет проблемы низкого уровня доверия населения к финансовой деятельности органов власти, снижает удовлетворенность эффективностью реализации контрольно-бюджетных функций.

### Введение

В современных условиях кризисного состояния социально-экономической сферы российских территорий внимание политиков привлечено к поиску новых возможностей решения вопросов муниципального и государственного развития. В частности, В. В. Путин на заседании Совета при Президенте по развитию местного самоуправления, проведенного 20 апреля 2023 г., отметил значимость проектов инициативного бюджетирования, которые «способствуют притяжению талантливых людей, формированию новых точек роста, объединению и самореализации граждан, продвижению их инициатив».<sup>1</sup> Как политический, так и научный дискурс свидетельствует, что учет мнений граждан, их привлечение к процессам управления обеспечивает консолидацию интересов власти и населения

© . . . , 2023

<sup>1</sup> Владимир Путин: растет интерес к проектам инициативного бюджетирования – 2023 г. Портал по инициативному бюджетированию. Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--80apaohbc3aw9e.xn--p1ai/article/vladimir-putin-rastet-interes-k-proektam-iniciativnogo-byudzhetrovaniya-1/> (дата обращения: 01.05.2023)



Однако данные процессы во многом лимитированы бюджетными ограничениями, экономическими и политическими дисфункциями, что создает основу для дестабилизации отношений власть-общество, потери доверия широких масс населения к деятельности управленческих структур (Медведева, 2018).

По мнению ряда ученых, в наиболее уязвимой позиции находятся органы муниципального управления, для которых выстраивание доверительных отношений с жителями затруднено в силу ограничений автономии их деятельности, финансовой недостаточности местных бюджетов (Широков, Юркова, 2018). Муниципальная практика иллюстрируется фрагментарными попытками привлечения общественности к решению вопросов местного значения как инструмента повышения доверия к власти и признания легитимности ряда проектных инициатив (Рогач, Фролова, 2022; Шульга и др., 2017). Вместе с тем нельзя не признать «пессимистичную тональность» таких практик: отмечается низкий уровень вовлеченности населения, недоверие и отчужденность от действий властей, низкая информированность о возможностях участия общественности в проектах развития территории (Александрова, 2019; Ильичева и др., 2021).

Можно предположить, что финансовая нестабильность муниципалитетов снижает эффективность деятельности органов местной власти в вопросах самоорганизации граждан, построения результативной коммуникации и обратной связи с жителями (Nared, 2018). Анализ ряда исследований обозначил вектор возможных трансформаций механизмов экономического участия населения в контексте решения вопросов местного значения (Медведева и др., 2021; Cabannes, 2018; Estrada, Bastida, 2020). Особую роль здесь играет практика софинансирования населением проектов территориального развития. Институциональным драйвером данных тенденций выступила масштабная урбанизация территорий и, как следствие, рост численности жителей, локализованных на территориях с низкой инфраструктурной обеспеченностью. В России практики софинансирования также получили признание эффективного инструмента вовлечения общественности в реализацию муниципальных проектов<sup>1</sup>. В частности, принято говорить о механизме инициативного бюджетирования, в основе которого заложены активная гражданская позиция населения, непосредственное участие его представителей в выборе объектов расходования бюджетных средств муниципального образования, софинансирование проектов, которые обеспечивают нужды местного населения.

Как показывают результаты исследований, применение практик инициативного бюджетирования становится инструментом повышения релевантности действий властей потребностям и ожиданиям местного населения (Goncalve, 2014). Опираясь на данное заключение, можно сделать вывод, что сближение интересов органов управления и местного сообщества в вопросах территориального развития будет способствовать росту доверия. Вместе с тем результаты исследований, проведенных на российском материале, показывают низкую готовность населения к участию в проектах инициативного бюджетирования. Во многом это связывают с недостаточным уровнем социально-политической активности граждан, дифференциацией доходов, несформированными компетенциями представителей органов власти в части организации практик софинансирования общественных проектов, что в целом лимитирует возможности роста уровня институционального доверия (Подгорская, Мирошниченко, 2021). Таким образом, возникает дисфункциональность в процессах формирования доверия к власти, где, с одной стороны, его отсутствие ограничивает общественное стремление к реализации партнерских проектов, а с другой стороны, сложность и неоднозначность воплощения на практике механизма инициативного бюджетирования не позволяет сформировать устойчивый базис доверия.

Специфика дизайна механизма инициативного бюджетирования требует создания контекстных условий для формирования доверия, в том числе развития кадрового потенциала муниципальной службы. Зарубежные исследования иллюстрируют устойчивую связь между уровнем компетенции, штатной численностью муниципальной службы и эффективностью реализации социально значимых проектов, направленных на социально-экономическое развитие территории (Burrier, 2019).

Таким образом, анализ научной литературы показывает высокую актуальность практик инициативного бюджетирования наряду с недостаточным уровнем исследования контекстных условий и специфики его реализации в современных условиях. Требуется более детальный анализ готовности населения к участию в проектах инициативного бюджетирования, осведомленности о возможных перспективах софинансирования общественно значимых инициатив.

---

<sup>1</sup> Доклад о лучшей практике развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях / А.А. Беленчук, В.В. Вагин. [Электронный ресурс]. URL: [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru).

**Методы.** Цель исследования – анализ специфики реализации проектов инициативного бюджетирования в российских условиях. Авторы фокусируют внимание на рассмотрении инициативного бюджетирования как площадки конструктивного диалога власти и населения, взаимосвязи готовности населения к софинансированию социально-значимых проектов и уровня доверия к органам местного самоуправления.

Под *доверием* населения к местной власти предлагается понимать уверенность граждан в том, что органы управления будут учитывать их нужды при решении социальных проблем, эффективно использовать бюджетные средства, поддерживать инициативы местной общественности, создавать условия для участия населения в принятии управленческих решений. В ходе исследования для оценки уровня доверия населения к органам власти использовался инструментарий, фокусирующийся на деятельностной компоненте доверия, что исключает абстрактно обобщенные формулировки (например, доверяете или нет). В фокусе данного подхода инструментарий исследования включает ряд вопросов, оценивающих эффективность деятельности органов власти по выстраиванию фундамента открытого взаимодействия с населением по распределению бюджетных средств.

При подготовке материалов были поставлены следующие исследовательские задачи:

1. Анализ уровня осведомленности граждан о механизмах инициативного бюджетирования.
2. Оценка уровня готовности населения к участию в решении вопросов развития территории, в том числе в практиках инициативного бюджетирования.
3. Анализ оценок эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере взаимодействия с населением (учет нужд и потребностей, поддержка общественных инициатив, вовлечение в принятие решений).

Гипотеза исследования: недостаточный уровень уверенности граждан в том, что местная власть будет соблюдать принципы конструктивного диалога с населением (учет потребностей и мнений жителей при принятии решений, поддержка общественных инициатив, прозрачность использования бюджетных средств) снижает готовность к участию в практиках инициативного бюджетирования.

В ходе выполнения исследовательских работ авторами использовался комплекс общенаучных методов исследования: обобщение, систематизация, анализ документов. В качестве ключевого метода исследования использовался анкетный опрос населения (N=447). Инструментарий исследования подготовлен с использованием Google Forms<sup>1</sup>. Выборка стихийная, распространение ссылки на анкету осуществлялась с использованием принципа снежного кома. Работа проведена в 2022 г. и носила характер пилотажного исследования.

Территориальный охват респондентов представлен регионами РФ. Из них 61,3% – жители городов с численностью свыше 100 тыс. чел.; 21,5% – жители городов с численностью менее 100 тыс. чел.; 17,2% – жители сельских поселений. Социально-демографические характеристики респондентов имеют следующее распределение: 53% – женщин, 47% мужчин. Из них: 64,4% респондентов в возрасте 18–29 лет, 19,7% – в возрасте 30–44 лет, 10,5% – в возрасте 45–54 лет, 5,3% респондентов старше 55 лет. Подобное нарушение возрастных пропорций выборки респондентов может рассматриваться как некоторое ограничение, однако пилотажный характер исследования и доминирование в выборке опрошенных экономически активного населения соответствует поставленным задачам.

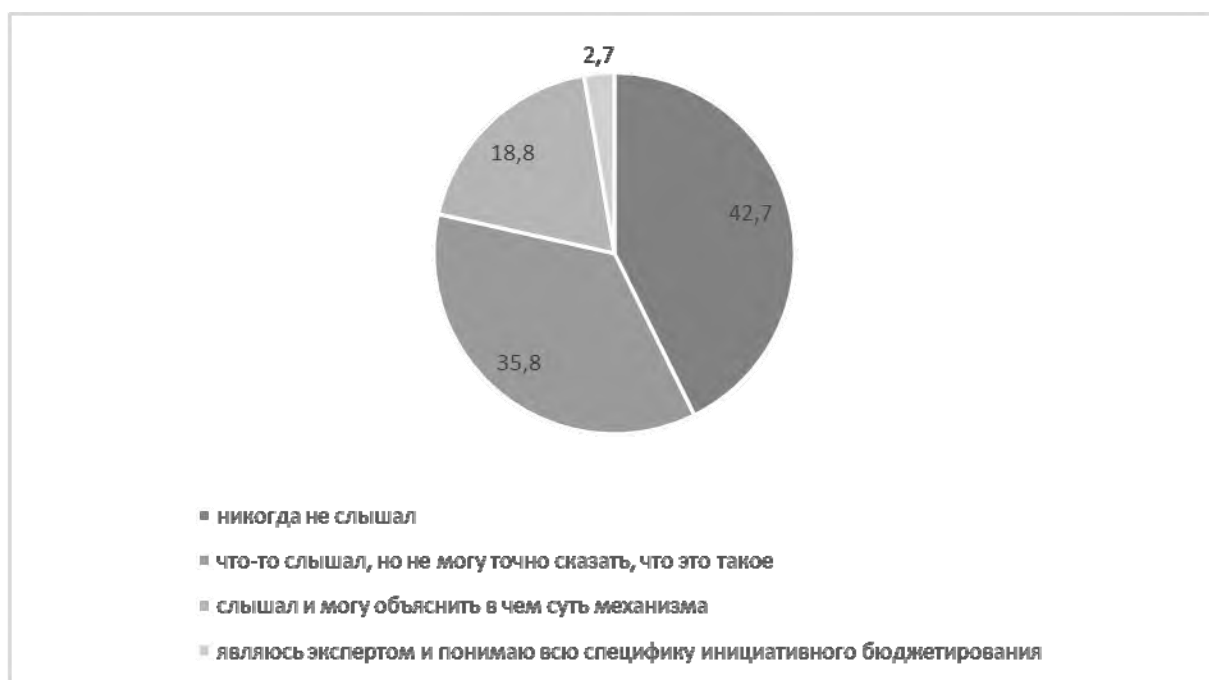
В виду низкого уровня развития инициативного бюджетирования при конструировании выборки не представлялось возможным обеспечить пропорциональное представительство регионов, имеющих различный опыт организации проектов софинансирования. Тем не менее, для повышения качества проводимого исследования авторами были включены в выборку регионы (Санкт-Петербург и Волгоградская область), которые по результатам оценки, проведенной Минфином, демонстрируют лучшие практики инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации за 2021 г.<sup>2</sup> Низкое представительство респондентов из регионов-лидеров в области инициативного бюджетирования может рассматриваться как дополнительное ограничение данного исследования.

**Результаты.** Прежде всего, респондентам был задан вопрос «Насколько хорошо Вы осведомлены о механизме инициативного бюджетирования?». Так согласно полученным данным, 42,7% опрошенных никогда не слышали о данных практиках (рис. 1). Среди респондентов из регионов-лидеров

<sup>1</sup> Анкета на Google Forms. URL: [https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSfOglzauWMZ0pxDcMfcNwhiGYLR4iVQwJnQiGf8gSAFAyghg/viewform?usp=sf\\_link](https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSfOglzauWMZ0pxDcMfcNwhiGYLR4iVQwJnQiGf8gSAFAyghg/viewform?usp=sf_link).

<sup>2</sup> Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. URL: [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/09/main/0512\\_Doklad\\_2022\\_V4.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/09/main/0512_Doklad_2022_V4.pdf).

(демонстрирующие лучшие практики инициативного бюджетирования) доля тех, кто выбрал данный вариант ответа ниже – 22,2%.



**Рис. 1. Распределение ответов на вопрос: «Насколько хорошо Вы осведомлены о механизме инициативного бюджетирования?», %**

В целом более половины респондентов полагают, что имеют целостное представление о данном механизме, из них 2,7% считают, что являются экспертами и понимают всю специфику инициативного бюджетирования. Детализация ответов на вопрос о том, какие ассоциации вызывает понятие «инициативное бюджетирование» подтверждает данную позицию. Были даны следующие интерпретации: «добровольное и осознанное вложение средств в проект», «добровольное финансирование», «вклад средств по своей инициативе», «форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления путем выдвижения инициатив по целям расходования определенной части бюджетных средств» и пр.

Более половины респондентов (56,2%) полагают, что софинансирование проектов – эффективный механизм решения вопросов местного значения, а 60,2% видят в инициативном бюджетировании возможность для участия предпринимателей в реализации проектов. При этом только каждый четвертый респондент готов внести вклад в решение вопросов развития своего поселения (28,6% – «да, готов вложить»); 30,2% ответили отрицательно на данный вопрос. Среди жителей регионов-лидеров в области инициативного бюджетирования данное распределение имеет следующий вид: 66,7% – «да, готов вложить», 33,3% – «да, если проблема стоит очень остро и касается меня (моей семьи) лично». Примечательно, что среди данной группы респондентов отрицательные ответы не были получены.

В целом по выборке, только часть опрошенных признают актуальность практики софинансирования в случае, если она затрагивает индивидуальные интересы и потребности гражданина (40,4% – «да, если проблема стоит остро и касается меня (моей семьи) лично»). Полученные данные позволяют сделать вывод о разделении в массовом сознании общественных и индивидуальных интересов. Кроме того, дистанцированность от проблем местных сообществ определяет характер мотивации населения к участию в практиках инициативного бюджетирования, где доминирующую роль играет актуализация проблемы в малом радиусе (семья, близкие). Расширение радиуса восприятия интересов местного сообщества возможно только на основе выстраивания доверительных отношений между муниципальными властями и населением, установления устойчивых горизонтальных связей между жителями.

**Зависимость распределения ответов на вопрос: «Готовы ли Вы внести свой вклад в решение вопросов развития Вашего города/села/двора?» от типа муниципального образования, %**

Тип муниципального образования	Готовы ли Вы внести свой вклад в решение вопросов развития Вашего города/села/двора?			
	да, готов вложить	да, если проблема стоит очень остро и касается меня (моей семьи) лично	нет, не готов	затрудняюсь ответить
Сельское поселение	37,7	31,2	28,6	2,5
Город с численностью населения менее 100 тыс. чел	27,1	43,8	28,1	1,0
Город с численностью населения свыше 100 тыс.	26,6	40,9	31,0	1,5
<i>Среднее по выборке</i>	<i>28,6</i>	<i>40,4</i>	<i>30,2</i>	<i>0,8</i>

Интерес представляет тот факт, что сельские жители демонстрируют более высокий уровень готовности к личному участию в решении территориальных проблем (37,7%, что выше средних значений на 11,1 п.п.) Можно предположить, что более тесные практики общения в ограниченном локальном пространстве, а также персонифицированный характер взаимодействия с представителями сельской Администрации снижает уровень дистанционности от коллективно значимых проблем (табл. 1). Данный вывод находит свое отражение в политическом дискурсе. По мнению министра финансов РФ А.Г. Силуанова, необходимо расширение практик инициативного бюджетирования на местах, «в первую очередь, поселенческого уровня, через механизм финансовой помощи со стороны субъекта»<sup>1</sup>.

Кроме того, более высокие оценки результатов деятельности органов местного самоуправления по вовлечению населения в решение совместных проблем в сельских поселениях (табл. 2).

Таблица 2

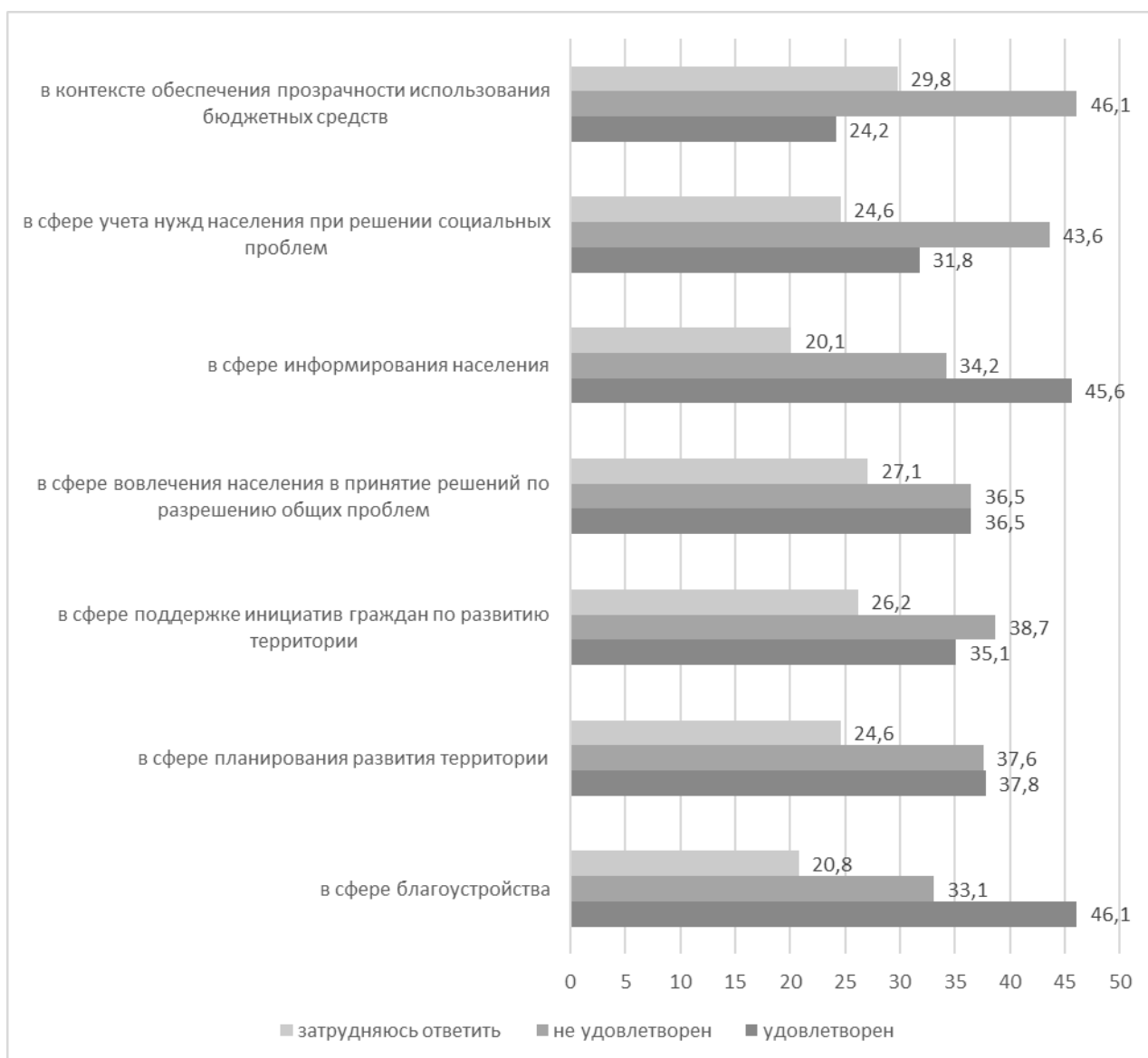
**Зависимость распределения ответов на вопрос: «Оцените эффективность деятельности органов местного самоуправления в сфере вовлечения населения в принятие решений по разрешению общих проблем?» от типа муниципального образования, %**

Тип муниципального образования	Оцените эффективность деятельности органов местного самоуправления в сфере вовлечения населения в принятие решений по разрешению общих проблем?		
	удовлетворен	не удовлетворен	затрудняюсь ответить
Сельское поселение	39,0	35,1	25,9
Город с численностью населения менее 100 тыс. чел	31,3	44,7	24,0
Город с численностью населения свыше 100 тыс.	37,6	33,9	28,5
<i>Среднее по выборке</i>	<i>36,5</i>	<i>36,5</i>	<i>27,1</i>

Надо отметить, что респонденты в целом достаточно низко оценивают эффективность деятельности органов местного самоуправления в таких сферах, как: «учет нужд населения при решении социальных проблем» и «поддержка инициатив граждан по развитию территории». Вариант ответа «не удовлетворен» выбрали 43,6% и 38,7%, соответственно (рис. 2). Данные результаты иллюстри-

<sup>1</sup> Владимир Путин: растет интерес к проектам инициативного бюджетирования – 2023 г. Портал по инициативному бюджетированию. Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--80apaohbc3aw9e.xn--p1ai/article/vladimir-putin-rastet-interes-k-proektam-iniciativnogo-byudzhetrovaniya-1/> (дата обращения: 01.05.2023).

ругают отсутствие уверенности жителей в том, что местная власть соблюдает принципы партнерского диалога с населением, заинтересована в совместном принятии управленческих решений.



**Рис. 2. Распределение ответов на вопрос: «Оцените эффективность деятельности органов местного самоуправления в...», %**

Вызывает тревогу тот факт, что 46,1% опрошенных не удовлетворены эффективностью деятельности органов местного самоуправления в вопросе обеспечения прозрачности использования бюджетных средств. В данном контексте достаточно сложно прогнозировать готовность населения к софинансированию муниципальных проектов, инициаторами которых выступает местная власть, не обеспечивающая, по мнению респондентов, соблюдение прозрачности финансовых потоков. Это может быть связано с тем, что в проектах инициативного бюджетирования ключевую роль играет доверие между всеми заинтересованными субъектами, открытость позиций, уверенность в предсказуемости действий друг друга.

Стоит отметить, что 71,4% опрошенных разделяют мнение о том, что решение вопросов местного значения требует непосредственного участия граждан в определении и выборе объектов расходования бюджета. Однако, 38,7% полагают, что население местных сообществ не обладает необходимыми знаниями для выбора объектов расходования бюджетных средств, поэтому лучше отказаться от такой практики. Также 48,3% респондентов считают неэффективным общественный контроль за реализацией местных инициатив (в той форме, что он сейчас существует).

Ответы респондентов демонстрируют достаточно низкий интерес общественности к инициативному бюджетированию: 64,0% опрошенных не готовы вкладывать свои средства в проекты разви-

тия местных сообществ. Только каждый четвертый респондент высказался утвердительно по данному вопросу (25,5%). В распределении ответов на данный вопрос прослеживается позиция респондентов, дифференцирующих готовность своего участия в зависимости от ряда факторов (10,5% опрошенных выбрали вариант ответа «при определенных условиях»).

Рассмотрим зависимость между готовностью населения вкладывать свои средства в проекты развития местных сообществ и уверенностью граждан в ориентации местных властей на их нужды (табл. 3). Для корректности оценок использовался сбор дифференцированных ответов по ключевым элементам доверия населения к органам власти, что соответствует задачам и методологии исследования.

Таблица 3

**Зависимость готовности населения вкладывать свои средства (софинансирование) в проекты развития местных сообществ от оценок эффективности деятельности органов местного самоуправления, %**

Оцените эффективность деятельности органов местного самоуправления...	Готовы ли вы вкладывать свои средства (софинансирование) в проекты развития местных сообществ?		
	да	нет	при определенных условиях
<i>в сфере учета нужд населения при решении социальных проблем</i>			
удовлетворен	40,1	53,5	6,4
не удовлетворен	23,6	63,6	12,8
затрудняюсь ответить	10,0	78,2	11,8
<i>в сфере вовлечения населения в принятие решений по разрешению общих проблем</i>			
удовлетворен	36,8	55,8	7,4
не удовлетворен	21,5	64,4	14,1
затрудняюсь ответить	15,7	74,4	9,9
<i>в сфере поддержке инициатив граждан по развитию территории</i>			
удовлетворен	40,1	53,5	6,4
не удовлетворен	22,0	63,6	14,4
затрудняюсь ответить	11,1	78,6	10,3
<i>в контексте обеспечения прозрачности использования бюджетных средств</i>			
удовлетворен	50,0	46,3	3,7
не удовлетворен	21,8	67,5	10,7
затрудняюсь ответить	11,3	73,0	15,7
<b>Среднее значение по выборке</b>	<b>25,5</b>	<b>64,0</b>	<b>10,5</b>

Наиболее значимым фактором, формирующим готовность населения к участию в практиках инициативного бюджетирования, является обеспечение властью прозрачности использования финансовых средств. В частности, среди тех, кто удовлетворен эффективностью деятельности органов местного самоуправления по данному параметру, значительно выше доля респондентов, высказавших готовность к участию в практиках инициативного бюджетирования (50,0%, что выше средних значений на 24,5 п.п.). Не менее значимыми факторами являются следующие: учет нужд населения при решении социальных проблем и поддержка инициатив граждан по развитию территории. Среди тех, кто выбрал вариант «удовлетворен» по данным параметрам также выше доля респондентов, утвердительно ответивших на вопрос о готовности к вложению своих средств в проекты развития местных сообществ (40,1%, что выше средних значений на 14,6 п.п.).

**Обсуждение.** В ходе исследования было выявлено противоречие между восприятием механизмов инициативного бюджетирования как наиболее эффективной практики решения территориальных проблем и низким уровнем готовности населения к участию в данных проектах. В этом контексте органам муниципальной власти необходимо обратить внимание на выстраивание доверия с представителями местных сообществ, что позволит нивелировать такие дисфункциональные проявления в гражданской активности, как дистанцированность, отчуждение, ориентация на индивидуальные интересы, а не общественные цели. В рамках данного направления особую роль играет актуализация практик роста бюджетной грамотности населения, что позволяет участникам финансового партнерства чувствовать уверенность в соблюдении договоренностей и регламентированных норм

инициативного бюджетирования. Кроме того, рост бюджетной грамотности населения позволит популяризировать такие преимущества данного механизма, как минимизация коррупционных рисков, развитие общественного контроля, мониторинга за целевым расходованием бюджетных средств (Вагин, Гаврилова, 2017). Современные исследования иллюстрируют возможность деления ожидаемых от инициативного бюджетирования эффектов на три группы: развитие основ гражданской активности местных жителей, повышение качества инфраструктурного фонда и эффективности бюджетного климата территории (Константин, Соколов, 2022).

Результаты исследования показали недостаточный уровень информированности населения о практиках инициативного бюджетирования. Можно предположить, что неготовность жителей к софинансированию проектов территориального развития отчасти становится следствием информационного вакуума вокруг данных механизмов, недостаточности накопленного положительного опыта совместного решения социальных проблем. Другим лимитирующим фактором, как показали результаты исследования, является достаточно «слабая» позиция современных муниципалитетов в вопросах поддержки местных инициатив. Данные выводы созвучны заключениям других российских ученых, где подчеркивается значимость активной роли органов власти, без устойчивого партнерства с которыми местные сообщества не в состоянии эффективно решать территориальные проблемы (Майкова, Симонова, 2014).

Результаты исследования показали, что в регионах-лидерах, где активно развиваются практики инициативного бюджетирования осведомленность жителей и их готовность участвовать в проектах софинансирования выше, чем в среднем по выборке. Можно предположить, что такие практики продвижения местных инициатив, как творческие конкурсы по созданию лучших просветительских материалов, проведение информационных компаний в сотрудничестве со СМИ и региональными отделениями МФЦ (например, Волгоградская область), доказывают свою эффективность формирования лояльного отношения населения к софинансированию муниципальных проектов. Однако, как показали результаты исследования, популяризация проектов инициативного бюджетирования не гарантирует высокой оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в данных регионах.

В ходе исследования было установлено, что каждый третий житель (в целом по выборке) не удовлетворен деятельностью органов местного самоуправления в таких сферах, как планирование развития территории, благоустройство. Наиболее негативные оценки были получены по показателю обеспечения прозрачности использования бюджетных средств. Полученные результаты свидетельствуют о низком уровне доверия к власти в вопросах общественного взаимодействия. Недостаточность доверительного ресурса лимитирует готовность жителей вкладывать финансовые средства в развитие территории, поскольку управление ими необходимо делегировать органам местного самоуправления, которые не смогли на данном этапе накопить определенный «репутационный капитал». Данный вывод коррелирует с результатами исследований, проведенными другими авторами. В частности, в работах российских ученых определены ключевые характеристики репутационного капитала власти: уверенность в надежности сотрудничества, стабильность, эффективность взаимодействия с населением (Розанова, 2016). При этом высокие оценки эффективности деятельности органов власти в решении социально-экономических проблем, их ориентация на потребности населения становится фундаментом построения доверия (Малкина и др., 2020). Можно предположить, что выстраивание доверительных взаимодействий власти и общества позволит перенести полюс принятия решения при реализации практик инициативного бюджетирования с регионального уровня на местный (Сивинцева, Будник, 2018), при активном включении населения в решение вопросов местного значения. В этом контексте взаимодействие власти и населения по определению стратегических ориентиров развития территории с использованием механизма инициативного бюджетирования, создает возможность для артикуляции позиции населения по тем или иным вопросам, актуализированных в общественном сознании территориальных проблем.

### **Заключение**

Реализация практик инициативного бюджетирования сегодня находится в центре внимания как политиков, так и ученых. Вовлечение населения в проекты софинансирования представляет собой ключевой механизм решения политических проблем дистанционности населения от местной власти, снижения уровня доверия. Анализ материалов исследования позволил сделать ряд выводов.

Отмечается противоречие между высокой оценкой населением механизмов инициативного бюджетирования и низким уровнем его готовности к участию в проектах софинансирования. Авторами делается вывод о первопричине данного противоречия, а именно – низком уровне доверия к органам власти. Поскольку инициативное бюджетирование предполагает партнерское взаимодействие власти и населения, отсутствие у общественности уверенности в том, что органы местного самоуправления ориентированы на потребности жителей и поддержку местных инициатив будет снижать готовность к участию в практиках реализации проектов софинансирования.

Популяризация практик инициативного бюджетирования формирует более высокий уровень осведомленности и лояльности населения к проектам софинансирования, готовность вкладывать собственные средства в развитие территории. Тем не менее, в регионах-лидерах в сфере инициативного бюджетирования несмотря на высокий уровень лояльности к данным практикам, отмечается неудовлетворенность граждан деятельностью органов местного самоуправления в части обеспечения прозрачности расходования бюджетных средств и вовлечения населения в процессы принятия управленческих решений. Можно предположить, что информационная поддержка инициативного бюджетирования – желаемое направление приложения усилий местных органов власти, однако именно доверие в системе власть–общество ставится фундаментом развития проектов софинансирования.

В большинстве своем респонденты дифференцируют общественные и личные интересы, что обуславливает их ориентацию на решение вопросов «ближнего радиуса» при низкой готовности внести финансовый вклад в развитие местных сообществ. При этом жители сельских территорий демонстрируют более высокий потенциал участия в решении вопросов развития своего села. Можно предположить, что близость власти и населения, тесные коммуникации, обусловленные сельским укладом жизни, инициируют рост доверия к совместным проектам. Подтверждением данного вывода может служить следующее распределение ответов респондентов: среди сельских жителей выше доля удовлетворенных деятельностью органов власти по вовлечению населения в принятие решений на местном уровне.

В ходе исследования делается вывод, что недостаточный уровень осведомленности граждан о практиках инициативного бюджетирования усугубляет проблемы низкого уровня доверия населения к финансовой деятельности органов власти, снижает удовлетворенность эффективностью реализации контрольно-бюджетных функций. Результаты исследования подтвердили гипотезу о влиянии недостаточного уровня уверенности граждан в соблюдении принципов конструктивного диалога со стороны власти (учет потребностей и мнений жителей при принятии решений, поддержка общественных инициатив, прозрачность использования бюджетных средств) на снижение их готовности к участию в практиках инициативного бюджетирования. Полученные результаты позволяют выработать меры, направленные на оптимизацию политики местных властей, скорректировать стратегию их взаимодействия с населением.

### **Финансовая поддержка**

Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета.

### **Список литературы / References**

- Александрова, О. А. (2019) 'Обеспечение атмосферы доверия как условие экономического развития', *Экономическое возрождение России*, 3 (61), сс. 71–81. [Aleksandrova, O. A. (2019) 'Ensuring an atmosphere of trust as a condition for economic development' [Obespecheniye atmosfery doveriya kak usloviye ekonomicheskogo razvitiya], *Economic revival of Russia*, 3 (61), pp. 71–81. (In Russ.)].
- Вагин, В. В., Гаврилова, Н. В. (2017) 'Методология оценки программ и практик инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации', *Финансовая аналитика: проблемы и решения*, 10 (12), сс. 1393–1406. [Vagin, V. V., Gavrilova, N. V. (2017) 'Methodology for evaluating programs and practices of initiative budgeting in the constituent entities of the Russian Federation' [Metodologiya otsenki programm i praktik initsiativnogo byudzhetrovaniya v sub'yektakh Rossiyskoy Federatsii], *Financial Analytics: Problems and Solutions*, 10 (12), pp. 1393–1406. (In Russ.)]. DOI: 10.24891/fa.10.12.1393.
- Ильичева, Л. Е., Кондрашов, А. О., Лапин, А. В. (2021) 'Доверие как мост над пропа-



- стью неуверенности между властью и обществом’, *Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены*, 2, сс. 162–185. [Plyicheva, L. E., Kondrashov, A. O., Lapin, A. V. (2021). ‘Trust as a bridge over the abyss of uncertainty between government and society’ [Doveriye kak most nad propast'yu neuverennosti mezhdv vlast'yu i obshchestvom], *Public opinion monitoring: economic and social changes*, 2, pp. 162–185. (In Russ.)]. DOI: 10.14515/monitoring.2021.2.1917.
- Константин, В. В., Соколов, И. А. (2022) ‘Перспективы и условия востребованности инициативного бюджетирования в России’, *Экономическая политика*, 17 (2), сс. 34–61. [Konstantin, V. V., Sokolov, I. A. (2022) ‘Prospects and conditions for the demand for initiative budgeting in Russia’ [Perspektivy i usloviya vostrebovannosti initsiativnogo byudzhetrovaniya v Rossii], *Economic policy*, 17 (2), pp. 34–61. (In Russ.)]. DOI: 10.18288/1994-5124-2022-2-34-61.
- Майкова, Э. Ю., Симонова, Е. В. (2014) ‘Гражданское участие населения как фактор развития местного самоуправления в российских муниципальных образованиях’, *Власть*, 22 (1), сс. 90–94. [Maykova, E. Yu., Simonova, E. V. (2014) ‘Civil participation of the population as a factor in the development of local self-government in Russian municipalities [Grazhdanskoye uchastiye naseleniya kak faktor razvitiya mestnogo samoupravleniya v rossiyskikh munitsipal'nykh obrazovaniyakh], *Power*, 22 (1), pp. 90–94. (In Russ.)].
- Малкина, М. Ю., Овчинников, В. Н., Холодilin, К. А. (2020) ‘Институциональные факторы политического доверия в современной России’, *Журнал институциональных исследований*, 12 (4), сс. 77–93. [Malkina, M. Yu., Ovchinnikov, V. N., Kholodilin, K. A. (2020) ‘Institutional Factors of Political Trust in Contemporary Russia’ [Institutsional'nyye faktory politicheskogo doveriya v sovremennoy Rossii’], *Journal of Institutional Studies*, 12(4), pp. 77–93. (In Russ.)]. DOI: 10.17835/2076-6297.2020.12.4.077-093.
- Медведева, Н. В. (2018) ‘Участие бизнеса в социальном развитии территории: ограничения и возможности’, *Вопросы экономики*, 6, сс. 126–132. [Medvedeva, N. V. (2018) ‘Business Participation in the Social Development of the Territory: Limitations and Opportunities’ [Uchastiye biznesa v sotsial'nom razvitii territorii: ogranicheniya i vozmozhnosti], *Issues of Economics*, 6, pp. 126–132. (In Russ.)]. DOI: 10.32609/0042-8736-2018-6-126-132.
- Медведева, Н. В., Фролова, Е. В., Рогач, О. В. (2021) ‘Взаимодействие и перспективы партнерства территориального общественного самоуправления с местной властью’, *Социологические исследования*, 10, сс. 132–137. [Medvedeva, N. V., Frolova, E. V., Rogach, O. V. (2021) ‘Interaction and prospects for partnership of territorial public self-government with local authorities’ [Vzaimodeystviye i perspektivy partnerstva territorial'nogo obshchestvennogo samoupravleniya s mestnoy vlast'yu], *Sociological research*, 10, pp. 132–137. (In Russ.)]. DOI: 10.31857/S013216250015275-5.
- Подгорская, С. В., Мирошниченко, Т. А. (2021) ‘Роль механизма партисипаторного бюджетирования в развитии сельских территорий (на примере Ростовской области)’, *Мелиорация и гидротехника*, 11 (4), сс. 187–206. [Podgorskaya, S. V., Miroshnichenko, T. A. (2021) ‘The role of the mechanism of participatory budgeting in the development of rural areas (on the example of the Rostov region)’ [Rol' mekhanizma partisipatornogo byudzhetrovaniya v razvitii sel'skikh territoriy (na primere Rostovskoy oblasti)], *Melioration and hydraulic engineering*, 11 (4), pp. 187–206. (In Russ.)]. DOI: 10.31774/2712-9357-2021-11-4-187-206.
- Рогач, О. В., Фролова, Е. В. (2022) ‘Драйверы формирования гражданской активности населения в муниципальных образованиях Российской Федерации’, *Ars Administrandi. Искусство управления*, 14 (2), сс. 306–326. [Rogach, O. V., Frolova, E. V. (2022) ‘Drivers of the formation of civil activity of the population in the municipalities of the Russian Federation’ [Drayvery formirovaniya grazhdanskoy aktivnosti naseleniya v munitsipal'nykh obrazovaniyakh Rossiyskoy Federatsii], *Ars Administrandi. The art of management*, 14 (2), pp. 306–326. (In Russ.)]. DOI: 10.17072/2218-9173-2022-2-306-326.

- Розанова, Н. Н. (2016) 'Репутационный капитал власти как ресурс регионального развития', *Вестник государственного и муниципального управления*, 3 (22), сс. 63–68. [Rozanova, N. N. (2016). 'The reputational capital of power as a resource for regional development' [Reputatsionnyy kapital vlasti kak resurs regional'nogo razvitiya], *Bulletin of State and Municipal Administration*, 3 (22), pp. 63–68. (In Russ.)]. DOI: 10.12737/22391.
- Сивинцева, О. В., Будник, К. В. (2018) 'Партиципаторные инструменты в субъектах РФ: самообложение граждан и инициативное бюджетирование', *Ars Administrandi. Искусство управления*, 10 (1), сс. 96–127. [Sivintseva, O. V., Budnik, K. V. (2018) 'Participatory tools in the subjects of the Russian Federation: self-taxation of citizens and initiative budgeting' [Partisipatornyye instrumenty v sub"yektakh RF: samooblozheniye grazhdan i initsiativnoye byudzhetrovaniye], *Ars Administrandi. The Art of Management*, 10 (1), pp. 96–127. (In Russ.)]. DOI:10.17072/2218-9173-2018-1-96-127.
- Широков, А. Н., Юркова, С. Н. (2018) 'Изменение подходов к формированию структуры органов местного самоуправления', *Эффективное управление как фактор устойчивого развития территории. Сборник материалов межрегионального межвузовского круглого стола*, сс. 32–40. [Shirokov, A. N., Yurkova, S. N. (2018). 'Changing approaches to the formation of the structure of local governments' [Izmeneniye podkhodov k formirovaniyu struktury organov mestnogo samoupravleniya], *Effective management as a factor in the sustainable development of the territory. Collection of materials of the interregional interuniversity round table*, pp. 32–40. (In Russ.)].
- Шульга, И. Е., Вагин, В. В., Хачатрян, Г. Н. и др. (2017) *Инициативное бюджетирование. Российский опыт в области участия граждан в решении вопросов местного значения*. Москва, 124 с. [Shulga, I. E., Vagin, V. V., Khachatryan, G. N. et al. (2017) *Proactive budgeting. Russian experience in the field of citizens' participation in solving issues of local importance* [Initsiativnoye byudzhetrovaniye. Rossiyskiy opyt v oblasti uchastiya grazhdan v reshenii voprosov mestnogo znacheniya]. Moscow, 124 p. (In Russ.)].
- Burrier, G. (2019) 'Politics or Technical Criteria? The Determinants of Infrastructure Investments in Brazil', *Journal of development studies*, 55 (7), pp. 1436–1454.
- Cabannes, Y. (2018) 'Highlights on some Asian and Russian Participatory Budgeting Pioneers', *International Observatory on Participatory Democracy*, 27 p.
- Estrada, L., Bastida, F. (2020) 'Effective transparency and institutional trust in honduran municipal governments', *Administration & Society*, 52 (6), pp. 890–926. DOI: 10.1177/0095399719874346.
- Goncalve, S. (2014) 'The Effects of Participatory Budgeting on Municipal Expenditures and Infant Mortality in Brazil', *World Development*, (53), pp. 94–110. DOI:10.1016/j.worlddev.2013.01.009.
- Nared, J. (2018) 'Local Self-government Reforms in Slovenia: Discourse on Centrality and Peripherality', *Perspectives on Geographical Marginality*, 3, pp. 243–256. DOI 10.1007/978-3-319-59002-8\_17.

Статья поступила в редакцию: 25.03.2023

Статья поступила в редакцию повторно, после доработки: 01.05.2023

Статья принята к печати: 12.05.2023

\*

**С.С. Дзусова,**

*к.э.н., доцент, доцент Департамента общественных финансов, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва, Россия*

*Аннотация: основы инициативного бюджетирования являются частью общей теории участия граждан в управлении и принятии бюджетных решений, сформировавшейся в отечественной и зарубежной научной литературе. Российский опыт инициативного бюджетирования позволяет говорить о значимости данного способа участия граждан в принятии управленческих решений органов государственной (местной) власти и определяет актуальность данного исследования. Статья посвящается анализу динамики развития практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации, особое внимание уделяется анализу развития практик регионального и муниципального уровня. В ней обосновывается возможность создания устойчивого механизма поддержки местных инициатив в решении местных вопросов за счет прямого участия граждан в управлении расходами бюджета и в софинансировании инвестиционных проектов. Выделяются факторы, активно влияющие на перспективы применения инструментов инициативного бюджетирования для решения финансовых проблем муниципальных образований.*

*Ключевые слова: инициативное бюджетирование, практика инициативного бюджетирования, принципы инициативного бюджетирования, программа поддержки местных инициатив, «Народный бюджет», инициативные проекты.*

## *Assessment of initiative budgeting practices in the Russian Federation*

**S.S. Dzusova,**

*PhD (Economics), Docent, Associate Professor of the Department of Public Finance, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia*

*Abstract: the basics of initiative budgeting are part of the general theory of citizen participation in management and budget decision-making, which has been formed in domestic and foreign scientific literature. The Russian experience of initiative budgeting allows us to speak about the importance of this method of participation of citizens in the management decisions of state (local) authorities and determines the relevance of this study. The article is devoted to the analysis of the dynamics of the development of initiative budgeting practices in the Russian Federation, special attention is paid to the analysis of the development of practices at the regional and municipal levels. It substantiates the possibility of creating a sustainable mechanism for supporting local initiatives in solving local issues through the direct participation of citizens in managing budget expenditures and in co-financing investment projects. Factors are identified that actively influence the prospects for the use of initiative budgeting tools to solve the financial problems of municipalities.*

*Keywords: initiative budgeting, initiative budgeting practice, principles of initiative budgeting, local initiative support program, People's Budget, initiative projects.*

В настоящее время, на фоне реформы управления общественными финансами, одним из самых действенных механизмов вовлечения граждан в бюджетный процесс становится инициативное бюджетирование, основанное на непосредственном участии граждан в бюджетном процессе, ведущее к открытости, прозрачности бюджетной информации и требующее возможности ее широкого публичного обсуждения. Эксперты в области бюджета рассматривают инициативное бюджетирование как инновационное решение для продвижения демократии

и дальнейшей модернизации и подотчетности в государственном секторе. На сегодняшний день практика инициативного бюджетирования становится самой известной демократической инновацией в бюджетном процессе, так как предполагает формирование демократических основ в распределении бюджетных средств и внедрение гражданских инициатив в управлении общественными финансами, а также является одним из наиболее развивающихся направлений проекта Министерства финансов РФ «Бюджет для граждан». Считается,

что составление бюджета на основе участия позволяет гражданскому обществу и органам соответствующего уровня власти определять приоритеты расходов, снижать конфликт интересов и способствовать принятию грамотных управленческих решений [7, с. 459].

Инициативное бюджетирование — процесс вовлечения граждан в бюджетный процесс через участие в инициировании, софинансировании, реализации и контроле выдвинутых проектов. Иными словами, инициативное бюджетирование направлено на решение вопросов местного значения при активном участии населения в разрешении этих проблем, а также в планировании и расходовании средств бюджетов [2].

Руководство по развитию практики инициативного бюджетирования в Российской Федерации возложено на Министерство финансов в рамках Программы повышения эффективности общественными финансами. За время реализации данной Программы российский опыт бюджетно-налоговой прозрачности получил одобрение МВФ, Всемирным банком и Международным бюджетным партнерством.

Для регулирования инициативного бюджетирования применяются нормативно-правовые акты разного уровня, включающие законодательные акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, документы стратегического характера и другие нормативно-правовые акты, регулирующие практику инициативного бюджетирования. Отправной точкой внедрения данной практики инициативного бюджетирования стал Федеральный закон 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данный закон позволил узаконить непосредственное участия населения в местном самоуправлении и осуществить переход к демократизации структуры управления процессами на местном уровне [1].

Мировая практика демонстрирует различные подходы к реализации инициативного бюджетирования, которые

различаются по степени вовлеченности в этот процесс населения и государственной и муниципальной власти. Стратегии, используемые государственными органами для возрождения участия гражданского общества и восстановления общественного доверия к политике, сильно различаются по характеру и масштабам. Первая практика инициативного бюджетирования зародилась в 80-х гг. прошлого столетия в Латинской Америке (Бразилия), постепенно распространившись по другим странам в целях решения проблем беднейших слоев населения. Согласно целевой установке реализуемой практики, каждый муниципалитет формирует инициативную группу, которая осуществляет распределение выделенных бюджетных средств в соответствии с насущными проблемами жителей муниципалитета [5, с. 70].

В отличие от латиноамериканского опыта, опыт передовых стран (США и ряда стран Европы) основан на передаче функции финансирования инициатив жителей общественным организациям. Через конкурсный отбор инициативных проектов общественные организации привлекают внебюджетное финансирование, в котором могут участвовать как бизнес-структуры, так и само местное население. В этой связи интересен положительный опыт некоммерческой организации (*Local Initiatives Support Corporation* (Бостон)), осуществляющей поддержку местных инициатив за счет собственных средств (286 млн долл.) и за счет привлечения дополнительных средств от частных инвесторов и организаций (2 млн долл.) [12]. Эксперименты европейских правительств с участием общественности в решении бюджетных вопросов были шире, чем в Латинской Америке. Вместо того, чтобы укреплять социальную справедливость, инициативное бюджетирование (партисипаторное бюджетирование в зарубежных странах) в Европе возникло из-за необходимости возродить демократическое участие, укрепить гражданское общество, модернизировать государственные услуги и бороться с коррупцией. На сегодняшний день

Таблица 1

**Принципы инициативного бюджетирования**

№ п/п	Принцип	Характеристика
1	Принцип эффективности использования бюджетных средств	требует достижения наилучшего результата при использовании средств бюджета
2	Принцип прозрачности и информационной открытости	требует обеспечения открытости и прозрачности информации о ходе формирования и исполнения бюджетов
3	Принцип равной доступности	требует обеспечения равных прав и возможностей для субъектов Российской Федерации при получении консультаций и информации в мероприятиях инициативного бюджетирования
4	Принцип комплексности и последовательности действий	требует соблюдения последовательности действий и использования всеми участниками единых требований к организации инициативного бюджетирования
5	Принцип инициативности и разнообразия практик	требует принятия самостоятельного решения в реализации разнообразных практик инициативного бюджетирования
6	Принцип гибкого мотивирования к участию	требует применения гибких стимулов вовлечения субъектов в процесс инициативного бюджетирования
7	Принцип встроенности в административно-правовую систему	требует привязки основ инициативного бюджетирования к нормативно-правовым актам, регламентирующим сферу общественных финансов в Российской Федерации

Источник: составлено автором на основе [8]

день более 8 миллионов граждан Европы активно участвуют в бюджетном процессе своих стран [11].

Китайская практика (г. Чэнду) продемонстрировала возможность привлечения заемных средств на реализацию инициативных проектов в счет будущих доходов бюджета [4, с. 120]. Данная программа охватывает четыре основных направления: культура, грамотность и спорт; основные услуги и инфраструктура для местного экономического развития; сельскохозяйственная подготовка; сельское управление.

В Российской Федерации принципы реализации инициативного бюджетирования опираются на принципы бюджетной системы Российской Федерации (табл. 1).

О том, насколько эффективно реализуются эти принципы, можно судить по данным о приросте числа реализованных практик (табл. 2). Как известно в Российской Федерации, процесс развития и внедрения практик инициативного бюджетирования начался в 2015 г. За этот период, количество моделей инициативного бюджетирования, реализуемых в рамках одного субъекта Российской Федерации или муниципального образования, увеличилось в 13 раз. Среди них наибольшее распространение получили такие модели инициативного бюджетирования, как ППМИ (программа поддержки местных инициатив), «Народный бюджет», инициативные проекты, школьное и молодежное инициативное бюджетирование.

При этом, если в 2015 г. практикой инициативного бюджетирования было охвачено 35 субъектов Российской Федерации, то в 2021 г. их количество выросло до 75, что свидетельствует о росте потребности субъектов в данной практике.

Изначально инициативное бюджетирование связывается с созданием устойчивого механизма поддержки местных инициатив в решении местных вопросов, поэтому положительная динамика муниципальных практик за анализируемый период может рассматриваться как положительный факт (табл. 3). Так, за период 2018–2021 гг. количество реализованных муниципальных практик возросло в 3 раза (или на 183 практики). И несмотря на то, что на региональном уровне также сохраняется положительный тренд, удельный вес реализованных муниципальных практик в 2021 г. намного превысил удельный вес региональных практик, что подтверждает правильность выбранного курса.

Среди субъектов Российской Федерации, активно реализующих на своих территориях муниципальные практики, выделяются такие субъекты, как Республика Удмуртия, Республика Коми, Ставропольский край, Краснодарский край, Самарская и Белгородская области [6].

Для оценки практик инициативного бюджетирования очень важны вопросы финансового обеспечения (табл. 4). Представленные данные свидетельствуют о росте

Таблица 2

**Динамика количества практик инициативного бюджетирования за период 2015–2021 гг.**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Практики инициативного бюджетирования	31	40	112	193	249	290	406

Источник: составлено автором на основе [6]

Таблица 3

**Динамика и структура практик регионального и муниципального уровня в 2018–2021 гг.**

Практики инициативного бюджетирования	2018		2019		2020		2021	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Практики регионального уровня	102	53	102	41	115	40	132	33
Практики муниципального уровня	91	47	147	59	175	60	274	67
Итого	193	100	249	100	290	100	406	100

Источник: составлено автором на основе [6]

Таблица 4

**Финансирование проектов инициативного бюджетирования, млн руб.**

Финансирование проектов инициативного бюджетирования	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Объем бюджетного финансирования	1991	6292	13 372	17 371	21 884	29 795	36 625
Внебюджетные источники финансирования	404	704	1130	1943	2180	2013	2834
Общая стоимость проектов	2395	6996	14 502	19 314	24 064	31 808	39 459

Источник: составлено автором на основе [6]

**Структура финансового обеспечения муниципальных практик инициативного бюджетирования**

Показатели	2020	2021
Финансирование проектов инициативного бюджетирования из местных бюджетов	80,8	79,41
Внебюджетные источники, в том числе:	19,2	20,59
- софинансирование проектов населением	4,3	2,6
- софинансирование проектов юридическими лицами	14,9	17,09
- инициативные платежи	–	0,9
Общая стоимость проектов	100	100

Источник: составлено автором на основе [6]

стоимости проектов инициативного бюджетирования. За анализируемый период рост составил 37,1 млрд руб., изменившись с 2,4 млрд руб. в 2015 г. до 39,5 млрд руб. в 2021 г.

По результатам анализа, среди источников финансирования инициатив граждан основное место принадлежит бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. Удельный вес бюджетных источников финансирования в 2021 г. в общей стоимости проектов инициативного бюджетирования составил 92,8%, из них вклад региональных бюджетов в общей стоимости проектов составил 53,5%, федерального бюджета — 22,8% и местных бюджетов — 17,1%.

Несмотря на ежегодный рост внебюджетных источников, их удельный вес в общей структуре финансирования составил всего 7,1%. При анализе структуры финансирования муниципальных практик выявилась тенденция к некоторому сокращению бюджетных ассигнований из бюджетов муниципалитетов (–2%) и росту внебюджетного финансирования, в рамках которого наибольший удельный вес принадлежит вкладу юридических лиц в софинансирование проектов (табл. 5).

Несмотря на незначительный удельный вес (0,9%), огромное значение имеет появление новой формы софинансирования проектов инициативного бюджетирования, регламентированной БК РФ, — инициативных платежей, совокупный объем которых составил 23,9 млн руб. Положительный результат данной практики продемонстрировали 19 субъектов Российской Федерации.

Особое значение имеет трудовой (нефинансовый) вклад населения и юридических лиц в реализацию инициативных проектов в форме безвозмездных работ, предоставления материалов и товаров, а также экспертной поддержки, методика оценки которого отсутствует в большинстве регионов.

Характерно, что в среднем стоимость одного проекта для всех видов практик сократилась за последний год на 30 000 руб. и составила 1,4 млн руб. для региональных практик и несколько ниже (1,3 млн руб.) для муниципальных практик. Объем внебюджетной поддержки остается на одном уровне на протяжении последних лет и составляет 100 тыс. руб. на один проект.

Для оценки социального эффекта от реализации проектов инициативного бюджетирования используется показатель, отражающий долю благополучателей от общей численности населения. По оценке экспертов,

благополучателями проектов инициативного бюджетирования в 2021 г. стали 34,2% населения страны.

Выявленные в результате проведенного исследования положительные результаты анализа свидетельствуют о важности и значимости внедрения гражданских инициатив в современную бюджетную политику. Уже сегодня можно с уверенностью сказать, что с одной стороны, данная практика способствует укреплению доходной базы местных бюджетов, с другой стороны, позволяет выявить наиболее острые проблемы для граждан муниципалитетов и обеспечить их решение с помощью соответствующего перераспределения бюджетных средств и средств населения. При этом участие населения в практике инициативного бюджетирования не только позволяет повысить качество и прозрачность бюджетного планирования, но и способно обеспечить сплоченность населения муниципалитетов, повысить их ответственность за развитие своих территорий при соблюдении ряда условий:

– во-первых, инициативное бюджетирование должно стать общей идеологией современной государственной политики, интегрированной в национальную административную, бюджетную и правовую системы [9, с. 28]. Такая интеграция должна способствовать обеспечению высокого уровня доверия граждан административным единицам, без которого невозможен рост софинансирования практик инициативного бюджетирования. Именно через участие граждан в софинансировании проектов, можно оценить степень доверия населения к реализуемым проектам и готовность осуществить свой личный вклад в их стоимость и осуществление;

– во-вторых, положительные тенденции, наметившиеся за последнее время в развитии инициативного бюджетирования, должны укрепиться путем обеспечения процессного подхода в управлении практикой инициативного бюджетирования, который позволит объединить всех участников инициативного проекта в один процесс с четко разработанным алгоритмом действий, позволяющим устранить возможные организационные проблемы, связанные с выдвиганием и конкурсным отбором инициативных проектов, ликвидировать разрывы в информационных потоках на границах между функциональными подразделениями органов власти и населением, сформировать мотивационный механизм, обеспечивающий заинтересованность сторон в получении социального эффекта и эффективном использовании

бюджетных средств [3];

– в-третьих, важным направлением развития становится дальнейшая цифровизация процессов инициативного бюджетирования. Активное использование цифровых технологий позволит обеспечить надежность в процедурах отбора и продвижения проектов инициативного бюджетирования и поможет сделать все формы гражданского участия более эффективными;

– в-четвертых, масштабирование практик и повышение эффективности управления практикой инициативного бюджетирования напрямую связано с реализацией мониторинга их развития. Регулярный сбор, обобщение и систематизация информации, в первую очередь помогает своевременному выявлению и решению возникающих проблем. С другой стороны, регулярное предоставление населению информации о ходе реализации практик и отдельных инициативных проектов, укрепляет доверие населения и упрощает диалог с органами власти, что в конечном счете, стимулирует дальнейшее развитие гражданских инициатив [14];

– в-пятых, современная практика инициативного бюджетирования связана с реализацией практик стоимостью не выше 1,4 млн руб., срок осуществления которых замыкается в рамках одного бюджетного цикла. В то же время, для реализации значимых инфраструктурных и социальных объектов требуется другой временной диапазон и другой финансовый ресурс. Поэтому, если рассматривать инициативное бюджетирование как фактор роста бюджетного потенциала территорий, то со временем, при планировании инициативных проектов, есть смысл расширить временной горизонт с одновременным увеличением стоимости этих проектов.

Таким образом, хотя не существует установленного или минимального уровня активности гражданского общества, необходимого для создания практики инициативного бюджетирования, проведенное исследование подтверждает дальнейшее развитие практики инициативного бюджетирования. Об этом также свидетельствуют поправки, внесенные в закон о местном самоуправлении, которые обозначили вовлечение жителей в местные инициативы обязательным элементом управления местного уровня власти. Согласно внесенным поправкам, муниципалитеты должны стимулировать развитие местных инициатив граждан, обеспечить рассмотрение и конкурсный отбор, а также последующую реализацию инициативных проектов.

Внедрение новых процессов принятия решений также требует изменений внутри бюрократии. Должностные лица должны проводить политику оказания помощи, выступая в качестве посредников между гражданами и техническим персоналом, между правительством и населением.

Взаимосвязь между эффективным управлением и более высокими экономическими и социальными результатами получает все большее признание. Прозрачность и открытость — являются ключевыми элементами реформы управления общественными финансами в современных условиях. Прозрачность предполагает доступность информации в понятной для широкой

общественности форме и компактном объеме, позволяющем обеспечить внедрение в бюджетный процесс процедур, активными участниками которых становятся граждане, отстаивающие свои интересы при формировании и использовании бюджетных средств. Бюджет является единственным наиболее важным политическим документом правительств, в котором цели политики согласовываются и реализуются в конкретных условиях. Бюджетная прозрачность определяется как своевременное и систематическое полное раскрытие всей соответствующей фискальной информации [10].

Приведет ли бюджетная прозрачность к дальнейшей демократизации, снижению коррупции и клиентелизма и повышению легитимности политических действий? Удастся ли ей укрепить социальную справедливость во времена растущего неравенства в большинстве государств мира? Будущее открыто. Одно кажется очевидным: по прошествии последних лет все большее число участников рассматривает инициативное бюджетирование как один из потенциальных инструментов, который может помочь нам справиться с огромными проблемами двадцать первого века [13].

---

#### Библиографический список:

1. Федеральный закон № 131-ФЗ 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации // Минфин России [Электронный ресурс]. — URL: [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/12/main/Minfin\\_Metod\\_Recom.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/12/main/Minfin_Metod_Recom.pdf) (дата обращения: 03.05.2023).
3. Вагин В.В., Пинская М.Р. Фискальные эффекты применения методологии инициативного бюджетирования в сфере общественных финансов // Финансы: теория и практика. — 2022. — Т. 26. — № 1. — С. 115–125.
4. Гальнис К.И., Мияо Х. Опыт партисипаторного бюджетирования Китайской Народной Республики // Государственное управление. Электронный вестник. — 2020. — Вып. 78. — С. 112–129.
5. Гузь Н.А. Партисипаторное бюджетирование: зарубежный опыт и российская практика // Экономический рост: факторы и механизмы устойчивого развития: Монография. — Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2017. — С. 66–81.
6. Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях // Минфин России [Электронный ресурс] [https://www.nifi.ru/images/FILES/IB/Doklad\\_o\\_luchshikh\\_praktikakh\\_initiativnogo\\_budzhetrovaniya\\_2021.pdf](https://www.nifi.ru/images/FILES/IB/Doklad_o_luchshikh_praktikakh_initiativnogo_budzhetrovaniya_2021.pdf) (дата обращения: 08.05.2023).
7. Ким С., Шахтер Х.Л. Участие граждан в бюджетном процессе и подотчетность местных органов власти: тематические исследования организационного обучения в США и Южной Корее // Обзор общественной деятельности

- и управления — 2013. — № 36 (3). — С. 456–471.
8. Концепция развития и регулирования инициативного бюджетирования в Российской Федерации // Официальный портал администрации города Ханты-Мансийска [Электронный ресурс] [https://admhmansy.ru/upload/medialibrary/4c3/kontseptsiya\\_razvitiya\\_i\\_regulirovaniya\\_ib\\_v\\_rf.pdf](https://admhmansy.ru/upload/medialibrary/4c3/kontseptsiya_razvitiya_i_regulirovaniya_ib_v_rf.pdf) (дата обращения: 08.05.2023).
9. Симонова Е.В. Доверие органам местного самоуправления и участие граждан в региональных практиках инициативного бюджетирования: характер взаимосвязи (На примере Тверской области) // Научный результат. Социология и управление. — 2017. — Т. 3. — № 1. — С. 26–35.
10. Соляникова С.П. Развитие механизмов взаимодействия государства и граждан в управлении общественными финансами // Экономика. Налоги. Право. — 2016. — Т. 9. — № 5. — С. 33–41.
11. Briefing European Parliamentary Research Service // European Parliament. — <https://www.europarl.europa.eu/EPRS/EPRS-Briefing-589794-Regional-minority-languages-EU-FINAL.pdf> (date of access: 15.05.2023).
12. Engaging Citizens: Participatory Budgeting and the Inclusive Governance Movement within the United States // DASH. — URL: <https://dash.harvard.edu/bitstream/handle/1/42372454/participatory-budgeting-paper.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (date of access: 08.05.2023).
13. Ribot J. Representation, citizenship and the public domain: Choice and recognition in democratic decentralization // The imperative of good local governance: Challenges for the next decade of decentralization. — URL: [https://www.researchgate.net/publication/320170547\\_Representation\\_citizenship\\_and\\_the\\_public\\_domain\\_Choice\\_and\\_recognition\\_in\\_democratic\\_decentralization](https://www.researchgate.net/publication/320170547_Representation_citizenship_and_the_public_domain_Choice_and_recognition_in_democratic_decentralization) (date of access: 12.05.2023).
14. Touchton M., McNulty S., Wampler B. Participatory budgeting and well-being: governance and sustainability in comparative perspective // Journal of Public Budgeting. — URL: [https://www.researchgate.net/publication/368329334\\_Participatory\\_budgeting\\_and\\_well-being\\_governance\\_and\\_sustainability\\_in\\_comparative\\_perspective](https://www.researchgate.net/publication/368329334_Participatory_budgeting_and_well-being_governance_and_sustainability_in_comparative_perspective) (date of access: 16.05.2023).



**М.В. Дуброва,**

*к.э.н., доцент, доцент Департамента общественных финансов, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва, Россия*

*Аннотация: актуальность исследования обусловлена широким развитием и распространением практик инициативного бюджетирования на региональном и муниципальном уровнях в Российской Федерации. Инициативное бюджетирование как механизм участия граждан в бюджетном процессе способствует определению и решению наиболее значимых социальных проблем и является инструментом, необходимым для совершенствования общественной инфраструктуры, территориального развития, а также повышения эффективности использования бюджетных средств и управления общественными финансами.*

*Ключевые слова: инициативное бюджетирование, общественные финансы, участие граждан в бюджетном процессе, практика, проект, муниципалитет, софинансирование.*

---

## *Problems and prospects of development of initiative Budgeting in the Russian Federation*

**M.V. Dubrova,**

*Candidate of Economic Sciences, Docent, Associate Professor of the Department of Public Finance of the Faculty of Finance, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia*

*Abstract: the relevance of the study is due to the widespread development and dissemination of proactive budgeting practices at the regional and municipal levels in the Russian Federation. Proactive budgeting as a mechanism for citizens' participation in the budget process contributes to the identification and solution of the most significant social problems and is a tool necessary for improving public infrastructure, territorial development, as well as improving the efficiency of the use of budget funds and public finance management.*

*Keywords: initiative budgeting, public finance, citizens' participation in the budget process, practice, project, municipality, co-financing.*

В российской практике вовлечение граждан в бюджетный процесс определения и выбора объектов расходования бюджетных средств с целью решения вопросов местного значения определяется как «инициативное бюджетирование» (ИБ). В соответствии с «Методическими рекомендациями по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации», подготовленными Министерством финансов РФ, под «инициативным бюджетированием» понимается совокупность практик вовлечения граждан в бюджетный процесс, объединенных идеологией гражданского участия, а также сфера государственного и муниципального регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов и последующем контроле за реализацией отобранных проектов со стороны граждан [6].

В повседневной жизни у населения появляется много вопросов, которые связаны с благоустройством территорий, ремонтом школ, домов, детских садов, водоснабжением, противопожарной безопасностью

и т.д. Для решения этих вопросов и развития гражданских инициатив были предложены практики инициативного бюджетирования, поскольку важным является мнение людей, которые готовы не только поддерживать морально, но и финансово решать данные вопросы. В границы инициативного бюджетирования входит целый ряд институциональных процессов, в рамках которых представители общества предлагают идеи проектов, обсуждают возможные варианты их реализации и принимают соответствующие решения о расходовании средств местного или регионального бюджета. Таким образом, инициативное бюджетирование можно определить как механизм определения приоритетов в расходовании бюджетных средств с участием инициативных групп граждан [2].

Впервые в России практики инициативного бюджетирования появились в 2007 г., их правовой механизм не был проработан полностью, а законодательные нормы действовали только на уровне регионов и муниципалитетов. Только в 2020 г. была проведена реформа правовой базы инициативного бюджетирования и внесены поправки к Федеральному

закону «Об общих принципах местного самоуправления» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (далее 131-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 216-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» были внесены изменения:

1. Присвоение каждому инициативному проекту уникального кода классификации расходов бюджета (статья 21 БК РФ).

2. Установление инициативных платежей в качестве неналоговых доходов бюджета (статья 41 БК РФ).

3. Исключение инициативных платежей из принципа общего (совокупного) покрытия расходов (статья 35 БК РФ).

4. Наделение Министерства финансов Российской Федерации бюджетными полномочиями по осуществлению методического обеспечения планирования и исполнения расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов (статья 165 БК РФ).

Также необходимо отметить, что с 1 января 2022 г. в Бюджетном кодексе РФ был установлен принцип участия граждан в бюджетном процессе, что свидетельствует о значимости этого принципа.

Нововведения в законодательство по инициативному

бюджетированию урегулировали ряд вопросов:

- региональные органы власти получили право осуществлять субсидирование данных проектов;

- в бюджетную систему включены инициативные платежи;

- установлены полномочия муниципальных образований на осуществление инициативных проектов;

- для микротерриторий, не относящихся к муниципальным образованиям, разработаны условия по самообложению.

Основными нормативными правовыми актами Минфина России в области инициативного бюджетирования являются Приказ Минфина России № 1101 «Об утверждении методических рекомендаций по планированию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов», утвержденный в целях обеспечения единого подхода к планированию расходов бюджетов на реализацию инициативных проектов, а также Приказ Минфина России от № 955 «О подготовке ежегодного доклада о лучших практиках реализации инициативных проектов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях», устанавливающий количественные и качественные критерии оценки практик реализации



Рис. 1. Структура источников финансирования проектов инициативного бюджетирования за 2021 г., % [1]

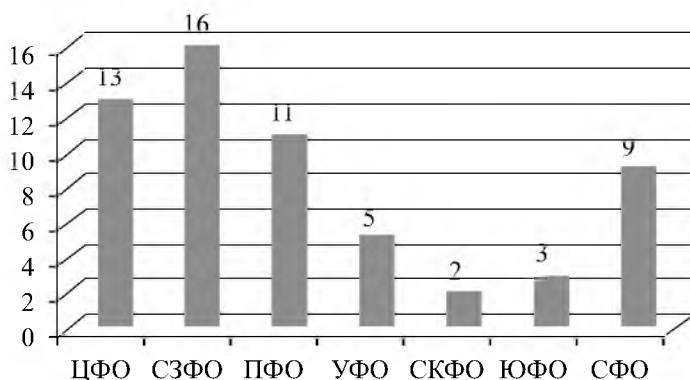


Рис. 2. Общее количество реализуемых проектов ИБ по федеральным округам за 2021 г.

**Типы реализованных проектов инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в общем объеме реализованных проектов (%)**

Типы проектов инициативного бюджетирования	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Водоснабжение, водоотведение	7,15	5,15	7,27
Автомобильные дороги, тротуары, пешеходные переходы, остановки	15,05	12,39	16,5
Уличное освещение	6,03	4,97	5,72
Проекты в сфере образования	7,2	8,72	5,86
Проекты в сфере культуры, библиотечного дела, ремонт домов культуры	6,76	6,81	5,23
Физическая культура и массовый спорт	6,65	7,52	5,75
Проекты комплексного благоустройства дворов	11,17	11,05	5,75
Детские игровые площадки	8,04	9,19	10,37
Места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства	10,70	13,67	14,71
Места захоронений	4,91	4,35	5,35

Источник: [1]

инициативных проектов.

Методические рекомендации нацелены на эффективность реализации функций государственных органов власти субъектов РФ и муниципалитетов через создание определенных условий в системе инициативного бюджетирования. Методическими рекомендациями установлено, что ими могут пользоваться при реализации практик инициативного бюджетирования как муниципальные образования, так и региональные органы. В ходе исследования было установлено, что разработанные методические рекомендации носят рекомендательный характер и не решают всех возникающих вопросов по реализации практик инициативного бюджетирования.

Для реализации практик по инициативному бюджетированию субъектам необходимо разрабатывать Руководство по реализации данных практик, который содержит принципы, определения, показатели, свойства практик инициативного бюджетирования. Данный методический документ включает в себя большой пакет документов-инструкции, пособия, формы и т.д., которые необходимы для успешного исполнения практик по инициативному бюджетированию.

Проведенный мониторинг реализованных проектов инициативного бюджетирования за 2021 год показал, что общая их стоимость составила 39,5 млрд

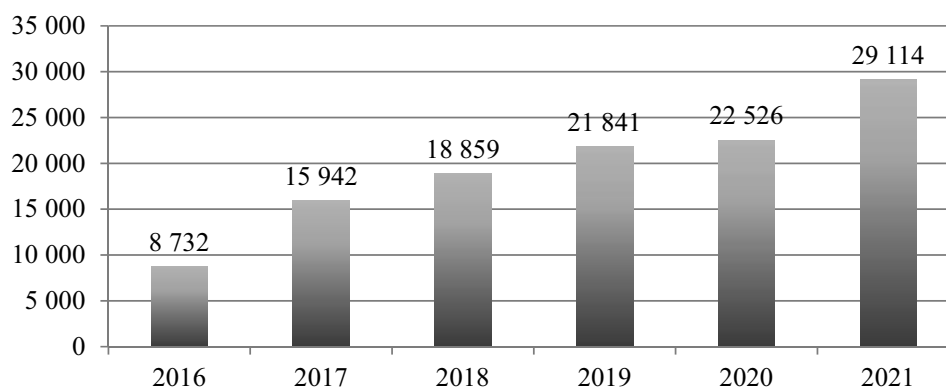
руб. Данный показатель превышает данные 2020 г. на 24%. Из средств бюджетов поступило на финансирование инициатив населения в 2021 г. 21,1 млрд руб., а из остальных источников 18,3 млрд руб.

Иными источниками финансирования реализованных проектов по инициативному бюджетированию в 2021 г. стали:

- средства федерального бюджета в размере 8,76 млрд руб.;
- средства бюджетов муниципалитетов в размере 1,1 млрд руб.;
- средства граждан составили 1,7 млрд руб.;
- юридические организации выделили 1,16 млрд руб.

Структура источников финансирования в общей стоимости инициативного бюджетирования представлена на рис. 1.

В ходе проведенного исследования было установлено, что прогресс инициативного бюджетирования характеризуется количеством реализованных практик в субъектах РФ. Практика инициативного бюджетирования представляет собой комплекс мероприятий с участием граждан в инициативном бюджетировании на территории субъектов РФ. Практики регламентируются актами законодательства и методическими рекомендациями, действующими на территории ее реализации. Практики делятся



**Рис. 3.** Количество реализованных проектов инициативного бюджетирования в период 2016–2021 гг.

Таблица 2

**Муниципальные лидеры по количеству реализованных инициативных проектов в 2021 г.**

Субъект РФ	Муниципальное образование	Название практики	Количество реализованных проектов
Краснодарский край	г. Новороссийск	«От идей к решению»	454
Свердловская область	МО г. Екатеринбург	«Екатеринбург, предлагай!»	58
Самарская область	Октябрьский внутригородской район городского округа Самара	«Твой конструктор двора»	40
ЯНАО	Пуровский район	«Уютный Ямал», «Школа идей»	34
ЯНАО	г. Ноябрьск	«РИТМ»	33

Источник: [1]

Таблица 3

**Перечень реализованных практик муниципалитетов, с участием граждан в 2020–2021 гг.**

Тип практик	Муниципальные практики	
	2020 г.	2021 г.
Практики инициативного бюджетирования: ППМИ, «Народный бюджет», бюджетные комиссии и пр.	151	109
Практики инициативных проектов	н/д	123
Практики школьного и молодежного инициативного бюджетирования (в том числе тематические направления ШКИБ внутри практик инициативного бюджетирования)	6	28
Поддержка ТОС	2	14
Практики благоустройства и развития сельских территорий (Минсельхоз)	–	–
Комфортная городская среда (Минстрой)	–	–
Поддержка НКО и социально-значимых проектов граждан, старост	4	7
Самообложение, 50/50, субсидирование вклада граждан	1	4
Другое: проекты благоустройства, ремонта, газификации, поддержка местных традиций и др.	10	3
Дороги	–	1
Наказы депутатам	1	1

на региональные и муниципальные в зависимости от круга вопросов, на решение которых создана практика. Практика может объединять несколько проектов и решать большой спектр вопросов. Общее количество реализуемых проектов инициативного бюджетирования по федеральным округам за 2021 г. представлено на рис. 2 [1].

Больше всего проектов инициативного бюджетирования реализуется в Северо-Западном Федеральном округе — Республика Карелия, Республика Коми, Вологодская область, Калининградская область, Ленинградская область, Новгородская область. Далее идет Центральный федеральный округ — Белгородская область, Калужская область, Курская область, Орловская область, Тамбовская область, Тульская область, Ярославская область. На третьем месте Приволжский Федеральный округ — Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Чувашская республика, Нижегородская республика, Ульяновская республика.

С каждым годом количество реализованных проектов инициативного бюджетирования увеличивается, если

в 2016 г. их количество было 8732, то в 2021 г. уже составило 29 114.

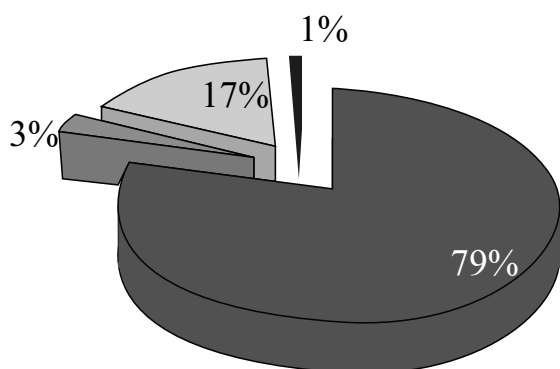
За пять лет количество реализованных проектов инициативного бюджетирования увеличилось в 3 раза, а в 2021 г. прирост составил 25% по сравнению с 2020 г. (рис. 3) [1].

Лидирующими проектами инициативного бюджетирования в 2021 г. стали проекты по благоустройству автомобильных дорог, организации мест отдыха для населения и детские игровые площадки. Структура самых лидирующих реализованных инициативных проектов в период 2019–2021 гг. приведена в табл. 1.

За 2021 г. наблюдаются изменения по стоимости проектов инициативного бюджетирования:

– средняя стоимость одного проекта составила 1,4 млн руб., наблюдается снижение на 30 000 руб. по сравнению с 2020 г.;

– наблюдается снижение по объему бюджетных средств на один проект, размер финансирования составил в 2021 г. 1,3 млн руб.;



- объем расходов на реализацию проектов ИБ, направленных из бюджетов муниципалитетов
- объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов ИБ со стороны населения
- объем средств софинансирования привлеченных на реализацию проектов ИБ со стороны
- инициативные платежи

**Рис. 4.** Структура финансирования муниципальных практик инициативного бюджетирования в 2021 г., в %

- финансирование из внебюджетных источников составила 100 000 руб. на один проект, этот показатель стабилен на протяжении 4 лет;

- муниципальный проект инициативного бюджетирования в среднем обходится в 1,3 млн руб.;

- региональный проект инициативного бюджетирования в среднем обходится в 1,4 млн руб.

В 2021 г. пользователями проектов инициативного бюджетирования стали 34,2% населения страны или 40,4% населения от общей численности регионов.

Мониторинг показателей инициативного бюджетирования за 2021 г. свидетельствует о положительном развитии инициативного бюджетирования и активном его применении в городах, регионах и по стране в целом.

Мониторинг показателей инициативного бюджетирования на уровне муниципалитетов за 2021 г. показал положительный результат — стартовало 99 новых практик. Инициатива по проектам была больше со стороны Краснодарского, Ставропольского, Хабаровского краев, также от Республики Коми и Удмуртской республики. Всего было подано 274 заявки на реализацию проектов, а реализовано только 123 практики. У лидеров муниципальных форм инициативного бюджетирования — в Оренбургской и Ульяновской областях, ХМАО — Югра и ЯНАО — развиваемые в муниципалитетах практики постепенно переходят на новую модель инициативных проектов. В остальных случаях была продолжена работа по начатым ранее практикам инициативного бюджетирования, а также запущены иные практики, предусматривающие механизмы вовлечения и участия граждан.

Анализ реализованных проектов муниципалитетов показал, что лидерство в 2021 г. сохранено за городом Новороссийск (Краснодарский край), всего было отправлено 460 заявок по проектам, а реализовано 454 проекта стоимостью 1,2 млрд руб. Актуальными проблемами оказались автомобильные дороги, остановки, пешеходы. Муниципальные лидеры по количеству реализованных проектов за 2021 г. приведены в табл. 2.

Многие практики не получили поддержки из-за неправильного заполнения анкет и низкую используемость цифровых ресурсов. Также многие инициативные практики были исключены из-за использования инициативных платежей в виде формы внебюджетных

вкладов.

Мониторинг муниципальных инициативных проектов за 2021 г. показал, что практики были реализованы на территориях 38 субъектов РФ в количестве 2050 проектов, прирост составил 60% по сравнению с 2020 г.

Наблюдается снижение стоимости одного муниципального инициативного проекта с 1,7 млн руб. до 1,29 млн руб. Из муниципального бюджета выделялись субсидии, средний размер субсидий составил 1,02 млн руб. на один проект. Средний размер внебюджетной поддержки составил 0,27 млн руб. на один проект.

Инициативное бюджетирование в рамках муниципальных практик осуществлялось через очные встречи — 40%, опросы — 27%, выдвижение через ТОС — 11%, участие депутатов — 3%, ящики для сбора проектных идей — 2% и иные процедуры — 9%.

В 2021 г. увеличилось количество практик с участием граждан. Перечень муниципальных практик с участием граждан приведен в табл. 3 [1].

В 2021 г. также наблюдается рост по муниципальным проектам, реализованным при участии граждан в три раза с общей стоимостью 2,6 млрд руб. Из муниципальных бюджетов было профинансировано инициативных проектов на сумму 2,1 млрд руб. (рис. 4).

На сегодняшний день практики муниципалитетов, в отличие от региональных практик, самостоятельны, основываются на разработанных методиках, а также имеют возможность активнее проводить эксперименты с процедурами по участию граждан в проектах. Инициативное бюджетирование муниципалитетов позволяет привлекать граждан для софинансирования в целях решения острых проблем на муниципальном уровне, позволяет экономить бюджетные средства и контролировать использование выделенных средств из федеральных, региональных и муниципальных бюджетов.

Проведенное исследование позволило оценить практики инициативного бюджетирования на региональном и местном уровнях, установить, что имеется специфика финансирования проектов инициативного бюджетирования. В настоящее время инициативное бюджетирование нацелено на развитие гражданского

общества, в котором население становится активным участником бюджетного процесса, определяя путем голосования значимые проекты инициативного бюджетирования, участвует в софинансировании проектов, контролирует ход реализации проектов.

Таким образом, эффективность расходования бюджетных средств повышается, и это приводит к значимым социально-экономическим эффектам.

Кроме положительного эффекта, существуют проблемы по реализации проектов инициативного бюджетирования:

1. Низкий уровень компетенций сотрудников органов власти местного самоуправления в вопросах инициативного бюджетирования, что сказывается на оформлении заявки и ее реализации.

2. Отсутствует единый подход к понятию и содержанию инициативного бюджетирования на законодательном уровне, что влияет на контроль процесса реализации инициативного бюджетирования, также процесс вовлечения граждан на муниципальном уровне находится в зависимости от позиций органов региональной власти.

3. Низкая цифровизация на уровне муниципалитетов, это связано с неразвитой технической обеспеченностью, низким уровнем доступа к интернет-ресурсам, что сказывается на оформлении и реализации практик.

Для перспективного развития инициативного бюджетирования в России необходимо провести ряд мероприятий:

- активное участие федеральных органов власти в развитии, управлении взаимодействии данного механизма по инициативному бюджетированию;
- создание независимости муниципальных органов власти реализации инициативных проектов;
- внедрение принципов инициативного бюджетирования на решение острых проблем муниципалитетов.

Таким образом, большинство проектов инициативного бюджетирования решает вопросы муниципального уровня и нуждается в участии граждан в бюджетном процессе, что способствует формированию взаимодействия органов местного самоуправления и граждан на доверительных началах. Соответственно, научные исследования по инициативному бюджетированию, участию граждан в бюджетном процессе,

финансированию проектов инициативного бюджетирования, необходимо продолжить.

#### Библиографический список:

1. Доклад Минфина РФ «О лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образований за 2021 год».
2. Вагин В.В., Поминова К.В., Гаврилова Н.В. 50 вопросов об инициативном бюджетировании: учеб. пособие. — М.: Филин, 2018. — 84 с.
3. Вагин В.В., Шаповалова Н.А., Гаврилова Н.В. Мониторинг развития инициативного бюджетирования: методика и практика организации // Научно-исследовательский финансовый институт Финансовый журнал. — 2019. — № 2 (48). — С. 51–64.
4. Векерле К.В., Соколов И.А. Перспективы и условия востребованности инициативного бюджетирования в России // Экономическая политика. — 2022. — Т. 17. — № 2. — С. 34–61.
5. Гоцко Т.В. Инициативное бюджетирование — стимул устойчивого развития территорий // Современное образование: наука и практика. — 2022. — № 2 (19). — С. 7–10.
6. Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации // Минфин [Электронный ресурс]. — URL: [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/12/main/Minfin\\_Metod\\_Recom.pdf?ysclid=lgpi1888zx418626066](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/12/main/Minfin_Metod_Recom.pdf?ysclid=lgpi1888zx418626066) (дата обращения: 10.02.2023).
7. Подкопаев А.И., Парфенова Л.Б. Роль инициативного бюджетирования в современном развитии территорий // Аллея науки. — 2018. — Т. 7. — № 5 (21). — С. 952–954.
8. Садовская Т.Д., Данилова И.А. Правовое регулирование инициативного бюджетирования в Российской Федерации // Молодой ученый. — 2020. — № 19 (309). — С. 365–369.
9. Степанов М. В. Инициативное бюджетирование как фактор развития территорий и повышения финансовой самостоятельности муниципальных образований // Государственная власть и местное самоуправление. — 2019. — № 10. — С. 46–50.
10. Щербатов Д.Д. Инициативное бюджетирование и национальные проекты как способ решения бюджетных проблем социального характера // Молодой ученый. — 2019. — № 21 (259). — С. 282–285.

\*

### **Коречков Юрий Викторович**

доктор технических наук, доктор экономических наук, профессор,  
Международная академия бизнеса и новых технологий (Ярославль), г. Ярославль, Россия.  
E-mail: koryv@mail.ru

### **Великороссов Владимир Викторович**

доктор технических наук, доктор экономических наук, профессор,  
Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, г. Москва, Россия.  
E-mail: velikorossovvv@rea.ru

### **Кваша Владимир Александрович**

кандидат экономических наук, доцент,  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (Ярославский филиал), г. Москва, Россия.  
E-mail: vakvasha@fa.ru

**Аннотация.** В статье выявлено, что институциональный подход к осуществлению социально-экономического развития территорий требует методологического обоснования положений стратегического бюджетного программирования в муниципальных образованиях на основе общественного участия. Целью инициативного бюджетирования является реализация принципов народовластия путем непосредственного участия граждан в распределении бюджетных средств, развитие эффективной системы взаимодействия власти и общества в бюджетной сфере, содействие развитию институтов гражданского общества и местного самоуправления. В статье обоснованы следующие составляющие процесса инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях: 1) инициативное бюджетирование является отражением партисипативного подхода к управлению территориями; 2) реализация народной инициативы характеризует качество деятельности муниципальной власти, что приводит к повышению эффективности управления муниципальными финансами; 3) при реализации инициативного бюджетирования осуществляется интегративное взаимодействие общества и личности для осуществления единого коллективного действия. Показано, что институциональный подход включает не только анализ системы отношений по повышению эффективности реализации инициативных проектов, но и выявление возникающих в этом процессе институциональных ловушек. Поэтому значимость проектов финансирования работ по развитию муниципального образования на основе народной инициативы заключается в реализации социальной политики, когда каждый гражданин может чувствовать себя сопричастным к созданию комфортной городской среды. Авторы обосновали, что институциональный подход к осуществлению социально-экономического развития территорий требует методологического обоснования положений стратегического бюджетного программирования муниципальных образований на основе общественного участия. Использование методов инициативного бюджетирования позволяет достичь синергетическую эффективность при использовании финансовых ресурсов в регионе. Формирование системы стратегического планирования обусловило возникновение новых инструментов программирования – государственных и муниципальных программ. Важное место среди них заняли социальные и инфраструктурные программы, основанные на народной инициативе.

**Для цитирования:** Коречков, Е.Е. Институциональный подход к инициативному бюджетированию в муниципальных образованиях / Е.Е. Коречков, С.В. Великороссов, Кваша. - DOI 10.52957/22213260\_2023\_3\_60. - Текст : электронный // Теоретическая экономика. - 2023 - №3. - С.60-70. - URL: <http://www.theoreticaleconomy.ru> (Дата публикации: 20.03.2023)

\*

## **Введение.**

Институциональный подход к осуществлению социально-экономического развития территорий требует методологического обоснования положений стратегического бюджетного программирования в муниципальных образованиях на основе общественного участия. Целью инициативного бюджетирования является реализация принципов народовластия путем непосредственного участия граждан в распределении бюджетных средств, развитие эффективной системы взаимодействия власти и общества в бюджетной сфере, содействие развитию институтов гражданского общества и местного самоуправления.

Целью научной статьи является разработка элементов институционального подхода к формированию эффективной системы управления инициативным бюджетированием в муниципальных образованиях.

В работе используются: апробированный методологический и методический инструментарий анализа и оценки региональной экономической системы; современные методы экономического анализа, сбора и обработки статистических данных, экономико-математического моделирования; информационный материал по проблематике инициативного бюджетирования в региональной экономике.

Научная новизна исследования состоит в разработке теоретико-методических и практических подходов к формированию институциональной системы управления инициативным бюджетированием и обосновании методов его реализации в муниципальных образованиях.

Основные результаты исследования, составляющие научную новизну:

- выявлены сущностные основы механизма управления финансами муниципальных образований Российской Федерации, основные элементы институционального обеспечения системы реализации народной инициативы в региональной экономике;

- уточнены особенности осуществления инициативного бюджетирования, что позволило выявить тенденции в оптимизации использования финансовых ресурсов в муниципальных образованиях;

- обоснованы предложения по расширению программы инициативного бюджетирования, применению партисипативного стиля управления в целях обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований.

Значимость научной статьи заключается в разработке комплексной системы управления финансами муниципальных образований Российской Федерации с целью реализации социальных и инфраструктурных проектов населения по программам народной инициативы.

## **Основная часть.**

В последние годы в России реализуются следующие формы и методы партисипативного стиля управления территориями: развитие территориального общественного самоуправления (ТОС); стимулирование жителей к решению социальных проблем муниципального образования; участие населения в принятии решений по развитию среды проживания; использование нового механизма взаимодействия граждан и органов местного самоуправления, позволяющего повысить чувство ответственности у жителей за свою территорию, развивать культуру пользования общими благами. Эти формы управления используются, в частности, в ходе реализации представленных населением инициативных проектов, на которые выделяется бюджетное финансирование, которое получило название «инициативное бюджетирование». Одной из его социальных целей является использование инициативы населения, вовлечение к выдвижению идей и реализации проектов граждан их разных социальных слоев, в том числе с любым уровнем дохода.

Выделим следующие составляющие процесса инициативного бюджетирования в регионе:

1. Инициативное бюджетирование является отражением партисипативного подхода к управлению территориями, который представляет собой совокупность способов и приемов



деятельности, с помощью которых органы управления муниципальными образованиями используют народную инициативу для достижения целей развития территорий на основе волеизъявления граждан.

2. Реализация народной инициативы положительно сказывается на качестве деятельности муниципальной власти, что приводит к повышению эффективности управления муниципальными финансами, улучшению организации бюджетного процесса и исполнения бюджета. Это соответствует требованиям Указа Президента РФ от 11.06.2021 № 362 (п. 13, п. 14).

3. При реализации инициативного бюджетирования осуществляется интегративное взаимодействие общества и личности для осуществления единого коллективного действия. Осуществляется привлечение населения к разработке и принятию решений по социально значимым вопросам, создаются условия для развития новых форм общественного самоуправления.

4. Возникает новая форма взаимодействия в рамках межсекторного социального партнерства, когда к реализации инициативных проектов привлекаются граждане, органы местного самоуправления, бизнес–структуры, общественные, научные и образовательные организации.

Институциональный подход включает не только анализ системы отношений по повышению эффективности реализации инициативных проектов, но и выявление возникающих в этом процессе институциональных ловушек [1]. В чем проявляются слабые стороны проектов, связанных с инициативным бюджетированием? На наш взгляд, могут возникать следующие риски реализации проектов:

- возможная низкая активность населения в предложении проектов и в голосовании;
- неоднозначная оценка населением результатов голосования;
- инфраструктурные сложности с реализацией проектов, в том числе связанные с выделением земельных участков на территориях муниципальных образований;
- слабая плановая проработанность проектов;
- недостаточное информационное сопровождение проектов;
- сложности с финансовой отчетностью.

Для решения этих проблем необходимо использовать при реализации инициативных проектов имеющиеся у муниципального образования материально–технические, людские и информационные ресурсы. Особое значение имеют межбюджетные трансферты из регионального бюджета. Также необходимо качественное информационно–коммуникационное сопровождение проекта. Особое значение при реализации инициативного бюджетирования имеет активность рабочей группы проекта.

В системе управления муниципальными финансами применяются методические приемы, свойственные рыночной системе хозяйствования. К ним могут относиться финансовые подходы, связанные с получением кредитов, оформлением гарантий, размещением муниципальных облигационных займов, реструктуризацией долгов, получением бюджетных кредитов и т.д. Применение таких финансовых инструментов должно осуществляться с учетом обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований [2]. Особое место в использовании финансов муниципальных образований отводится выделению бюджетных средств на реализацию инициативных проектов граждан, проживающих на определённых территориях.

Рассмотрим применение практики инициативного бюджетирования в зарубежных странах. Многие ученые отмечают, что впервые такая бюджетная модель была применена в бразильском городе Порту–Алегри. Необходимость социальных преобразований была обусловлена высоким уровнем коррупции, большим количеством общественных проблем. Треть населения города проживала в трущобах и имела ограниченный доступ к чистой воде, канализации, больницам и школам [3]. Всё это потребовало более высокого уровня общественного участия в бюджетном процессе [4]. Стала применяться практика инициативного бюджетирования. Позднее этот процесс нашел своё развитие во многих городах разных стран (табл. 1).

**Таблица 1** – Примеры инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях разных стран

Город, страна	Общая характеристика программы	Реализуемые инициативные проекты
Порту-Алегри, Бразилия	В 1990 г. приняло участия около 1000 человек, в 1991 году – 8000, в 1992 – более 20000. В 2002 году только на районном уровне в программе принимало участие до 17200 человек. Контроль со стороны жителей этих районов.	Проекты развития бедных районов, создания более качественной социальной инфраструктуры. Построены школы (в два раза увеличилось количество учащихся в начальных классах), больницы, дороги, к 98% жилищ была проведена водопроводная система и к 85% – канализация [5].
Рейкьявик, Исландия	В 2010 г. стал работать интернет-портал «Лучший Рейкьявик» («Better Reykjavik»). Повысился уровень доверия к местной власти посредством проведения онлайн-консультаций с её представителями.	В 2012 г. проект «Лучшие окрестности» («Better Neighborhoods»), получил первоначальные инвестиции в размере 5,7 млн. евро из городского бюджета. Ежегодно исполняется 120 проектов [6]. В голосовании принимает участие более 50% населения, собрано 8900 идей [7].
Севилья, Испания	С 2004 г. граждане имеют возможность распределить не менее 50% средств из городского бюджета [8], что составляет около 19 миллионов долларов в год [9].	Реализация социальных программ в сферах культуры, здравоохранения, спорта и молодёжной политики, исполнение инфраструктурных проектов в городском строительстве
Нью-Йорк, США	Бюджет составляет более 210 млн долларов. В 2018 г. было реализовано 124 проекта на сумму около 37 млн. долларов [10]. Имеется возможность реализовать инфраструктурные проекты стоимостью от 50 тыс. долларов. Срок реализации установлен в 5 лет. Используются цифровые устройства на избирательных участках и мобильные сервера от Microsoft и Google.	Реализованные народные инициативы: – установка камер наблюдения на разных улицах города; – размещение на остановка общественного транспорта табло с указанием расписания движения транспорта; – установка школьных систем кондиционирования; – благоустройство городских общественных парков.
Чэнду, КНР, провинция Сычуань	Поддержка государственного инвестиционного фонда «Инвестиционная компания малых городов Чэнду» [11]. При недостаточности средств в бюджете местные органы власти получают ссуды до 7 лет.	Участникам программы обеспечивается признание и протекция прав на использование коллективного договора аренды земли сельскохозяйственного назначения сроком до 70 лет.

Источники: составлено авторами

Опыт инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях зарубежных стран был использован и в России. Впервые опыт программирования при разработке инициативных проектов в рамках реализации народной инициативы был применен в 2007 г. (Программа поддержки

местных инициатив Всемирного банка (ППМИ)). Однако в рамках этой программы представители мировой глобальной финансовой структуры оказывали лишь консалтинговые услуги. Происходило ознакомление с принципами инициативного бюджетирования и был организован поиск первоначальных проектов. В дальнейшем процессы инициативного бюджетирования получили институциональное обеспечение, которое включает в себя использование норм и правил реализации инициативы граждан, формирование аналитических и экспертных институциональных структур, выделение бюджетных средств и контроль за реализацией проектов. В муниципальных образованиях разных регионов России используются особые финансовые подходы к реализации инициативных проектов (табл. 2).

**Таблица 2** – Инициативное бюджетирование в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации

Регион	Финансовая характеристика программы	Инициативные проекты
Ставропольский край В 2014 г. – населенные пункты восточной части региона (7 муниципальных районов). С 2017 г. – вся территория края	В 2017 г. финансирование составило 200 млн руб. К 2020 г. общая стоимость проектов составляет более 693 млн. рублей [12].	В 2019 году были реализованы 236 проектов: 101 благоустроенный парк и места массового отдыха, 46 объектов культуры, 40 спортплощадок, ремонт газопроводов и водопроводов, приобретение коммунальной техники.
Кировская область.	Размер областной субсидии в период в 2012 г. – 20 млн. руб., в 2016 г. 200 млн. руб. [13]	Социальные и инфраструктурные проекты
Екатеринбург, Свердловская область	Смешанное финансирование: софинансирование проектов из муниципального бюджета (от 5 до 50 % от стоимости проекта, но не более 2,5 млн. руб. [14]), средств бизнеса и населения.	Лидерами по количеству реализованных проектов в социальной и коммунальной сферах стали города Екатеринбург и Алапаевск [17].
Череповец, Вологодская область	Первоначальное бюджетирование – проект «Народный бюджет». Позднее – «Народный бюджет – ТОС». Муниципальная поддержка – от 1,5 до 2,5 млн. руб.	Проекты цифровизации, развития территорий, социальные проекты.

*Источники: составлено авторами*

Сама народная проектная инициатива стала характеризоваться как совокупность норм и методов, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации права граждан на подачу инициативных проектов и их финансовое обеспечение [16]. Однако, по мнению В.В. Дербенёвой, Е.А. Захарчук и А.Ф. Пасынкова, методология реализации инициативного бюджетирования в России все еще существенно отличается от мирового опыта партисипаторного бюджетирования [17].

После реализации федеральной целевой программы по устойчивому развитию сельских территорий в период с 2014 по 2017 гг., когда инициативное бюджетирование впервые стало применяться в регионах России, в 2016–2019 гг. был реализован аналогичный федеральный проект, в котором участвовали уже 24 региона. В 2021 г. был проведен конкурс по лучшей муниципальной практике в сфере управления финансами [18]. Для местных органов власти были установлены основные критерии повышения эффективности управления финансами:

- оптимизация расходов, в том числе в результате объединения поселений и слияния бюджетных учреждений;
- эффективность энергозатрат и энергопотребления (в том числе путем заключения сервисных контрактов);
- качество организации казначейской системы исполнения местных бюджетов;
- использование модели резервирования средств;
- качество мониторинга оказания муниципальных услуг;
- маневрирование финансовыми ресурсами [19].

Также к важным критериям можно отнести следующие: использование программно-целевых методов при формировании местных бюджетов, проведение совместных закупочных процедур, реализация принципа инициативного бюджетирования.

Подведение итогов в Министерстве финансов РФ по выполнению данных критериев позволило определить лучшие населенные пункты (муниципальные образования) во эффективности финансовой политики: Череповец (Вологодская область), Дзержинск (Нижегородская область), Чаплыгин (Липецкая область), Железноводск (Ставропольский край), Аткарск (Саратовская область). Среди сельских поселений лучшими были признаны следующие муниципальные образования: Мелиховское Усть-Донецкого района Ростовской области, Михайловское Цивильского муниципального района Чувашской Республики и другие.

Процесс инициативного бюджетирования опирается на использование методов бюджетного планирования, среди которых следует выделить программно-целевой метод, а также бюджетирование с ориентацией на дальнейшие результаты. Эти методы используются на всех его этапах. Исходной посылкой инициативного бюджетирования является решение органов региональной и местной власти о реализации программ, в соответствии с которыми принимаются заявки от граждан на реализацию инициативных проектов. После приема заявок происходит рассмотрение проектов в соответствии с различными критериями. В частности, в Вологодской области в 2021 г. на уровне территориальных общественных самоуправлений (ТОС) были установлены следующие критерии:

- актуальность и своевременность инициативного проекта;
- соответствие инициативного проекта заявленным целям и задачам;
- реалистичность инициативного проекта, согласованность сроков, ресурсов и запланированных результатов;
- проработанность инициативного проекта с учетом значимых факторов: рыночной среды, отраслевой специфики, потребителей, результатов, инвестиций, окупаемости, исков, требований к качеству и т.д.;
- экономический и социальный эффект от реализации инициативного проекта;
- использование инноваций: новых технологий, методов, технических средств, материалов и т.д.;
- качество презентационного материала: информативность и согласованность слайдов с основными положениями инициативного проекта, оптимальность объема и оформления информации;
- творческий подход, нестандартность решения, оригинальность обоснования и подачи инициативного проекта;
- владение информацией по инициативного проекту, способ защиты проекта в ситуации конструктивной критики и дискуссии.

Общая балльная сумма могла составить от 9 до 19 баллов. В результате проведенного конкурса для реализации в 2022 г. были выбраны следующие проекты:

- разработка типового макета ведомственной программы цифровой трансформации органа государственной власти Вологодской области (14,7 балла);
- разработка проекта развития территорий с учетом их культурного и туристического потенциала

с использованием 2LG–инструмента (на примере Вологодской области) «Редкие земли» (13,36 балла);

- разработка проекта обустройства трасс с набивным покрытием (13,24 балла);
- создание Вологодского центра социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы (13,21 балла).

Если в отдельных регионах реализация проектов в соответствии с народной инициативой осуществляется за счет бюджетных средств, то, например, в Свердловской области осуществляется смешанное финансирование. Реализуется модель долевого участия: кроме средств регионального бюджета осуществляется софинансирование проектов из муниципального бюджета, а также за счет средств бизнеса и населения. Так, доля финансового участия муниципального образования «город Екатеринбург» в реализации проектов–победителей составляет от 5 до 50 % от стоимости проекта, но не более 2,5 млн руб. Лидерами по количеству реализованных проектов инициативного бюджетирования в Свердловской области за последние три года стали города Екатеринбург и Алапаевск. Подобные инициативные проекты с различной формой финансирования были реализованы и в ряде других регионов России.

Значимость проектов финансирования работ по развитию муниципального образования на основе народной инициативы заключается в реализации социальной политики, когда каждый гражданин может чувствовать себя сопричастным к созданию комфортной городской среды. В разных регионах России органы местного самоуправления могут более эффективно использовать денежные средства. При этом обеспечивается прозрачность их расходования. В частности, недостаточность финансового контроля в Пермском крае показала необходимость совершенствования такого института. В результате появились новые институциональные структуры: институты общественного контроля и контрольно–счётные органы. Закон Пермского края от 21.12.2011 № 888–ПК позволил регулировать вопросы осуществления общественного (гражданского) контроля в Пермском крае [20]. Принятие институциональных мер по поддержке местного самоуправления дало положительный социальный эффект. В результате происходит рост творческой активности населения, проявляющийся в увеличении социальной активности граждан.

Институциональный подход к осуществлению социально–экономического развития территорий требует методологического обоснования положений стратегического бюджетного программирования муниципальных образований на основе общественного участия. Поэтому и возникла необходимость создания и внедрения новых подходов к управлению территориями. Использование методов инициативного бюджетирования позволяет достичь синергетическую эффективность при использовании финансовых ресурсов в регионе. Формирование системы стратегического планирования обусловило возникновение новых инструментов программирования – государственных и муниципальных программ. Важное место среди них заняли социальные и инфраструктурные программы, основанные на народной инициативе.

## **Выводы**

1. Проявление народной инициативы в процессе муниципального бюджетирования отражает партисипативный подход к управлению территориями. Данный стиль управления отражает совокупность способов и приемов деятельности, с помощью которых органы управления муниципальными образованиями используют ресурсы, а также различные финансовые инструменты для достижения целей развития территорий на основе волеизъявления граждан. При партисипативном стиле методы муниципального управления основываются на объективных экономических законах, учитывают условия хозяйствования на отдельных территориях, социально–экономические и организационно–управленческие отношения и реализуются на основе волеизъявления граждан.

2. Особенностью проявления народной инициативы является широкое вовлечение граждан: каждый совершеннолетний гражданин имеет право и возможность подать заявку и быть выбранным для исполнения конкретной инициативы, разработанной самостоятельно. Партисипативный подход отражает совокупность способов и приемов управленческой деятельности, с помощью которых

муниципальных образованиях реализуется волеизъявление граждан в виде инициативных проектов. Это означает то, что конкретные проекты направлены на создание комфортной среды проживания, то есть основное внимание уделяется не общим проблемам, а решению вопросов жизнедеятельности человека.

3. Развитие системы инициативного бюджетирования характеризует изменения в системе бюджетных отношений, когда от строго вертикальной системы финансирования осуществляется переход к смешанной системе, в которой большое значение уделяется народной инициативе. Происходит конвергенция бюджетных моделей, когда в современной практике формат нового бюджета, ориентированного на результат, включает различные инструменты предыдущих финансовых моделей. Все это дает положительный социальный эффект при развитии территорий.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гордеев В.А. Теоретическая экономия: «вперед и выше...» // Теоретическая экономика. 2020.– № 8 (68). С.4–10.
2. Захарчук Е. А., Некрасов А. А., Пасынков А. Ф. Бюджетирование на основе общественного участия: зарубежный опыт и практика применения в России // Финансы: теория и практика. 2019. № 1 (23). С. 122–132.
3. Вагин В.В. 25 Вопросов об инициативном бюджетировании: учебное пособие. – М., 2017. С. 32–34.
4. Shah A. Participatory Budgeting (Public Sector Governance and Accountability). – W., 2017. P. 134. (дата обращения: 22.10.2022).
5. Lerner, J. Participatory budgeting: Building community agreement around tough budget Decisions. 2013. Vol. 100. P. 30–35.
6. Basford M. Online PB in Reykjavik: making democracy easier and more fun URL: <https://www.demsoc.org/2019/04/11/online-pb-in-reykjavik-making-democracy-easier-and-more-fun/> (дата обращения: 17.10.2022).
7. Bjarnason R. Better Reykjavik. Municipal open innovation. URL: [http://www.partizipation.at/fileadmin/media\\_data/Downloads/themen/A\\_guide\\_to\\_PB.pdf](http://www.partizipation.at/fileadmin/media_data/Downloads/themen/A_guide_to_PB.pdf) (дата обращения: 29.10.2022).
8. Participatory Budgeting in Seville, Spain URL: <https://participedia.net/case/4224> (дата обращения: 30.10.2022).
9. Сухова А. Инициативное бюджетирование: информационный бюллетень [Электронный ресурс]. URL: <https://adm.gov86.org/files/2017/finkom/05-informatsionnyu-byulleten-2016.pdf> (дата обращения: 27.10.2022).
10. Волкова А.И. Развитие инициативного участия граждан в бюджетном процессе в Санкт–Петербурге (на примере проекта «Твой бюджет») . Режим доступа: <https://www.hse.ru/edu/vkr/366829492> (дата обращения – 1.12.2022)
11. Галынис К. И., Мияо Х. Опыт партисипаторного бюджетирования Китайской Народной Республики // Государственное управление. Электронный вестник. 2020. № 78. С. 112–135. URL: <https://doi.org/10.24411/2070-1381-2020-10036>.
12. 236 объектов социальной инфраструктуры появились на Ставрополье в 2019 году по Программе поддержки местных инициатив. URL: <http://www.mfsk.ru/news/news/5304> (дата обращения: 7.10.2022).
13. Проект по поддержке местных инициатив в Кировской области. URL: <https://www.kirovreg.ru/social/prmi/> (дата обращения: 01.10.2022).
14. Дербенёва В.В., Захарчук Е.А., Пасынков А.Ф. Развитие инициативного бюджетирования в регионах РФ (на примере Свердловской области) // Финансовый журнал. 2020.– №3.– С.60–74.
15. Качалкина К. Г., Нуртдинов Э. Р., Розе Н. Ш. Развитие форм и методов реализации инициативного бюджетирования в Республике Башкортостан // Научно–исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2018. № 1. С. 123–131.
16. Кваша В.А., Великороссов В.В., Кваша О.В., Коречков Ю.В. Местные бюджеты: институциональное обеспечение формирования и исполнения // Финансовый бизнес. 2021.№9(219). С. 35–39.
17. Дербенёва В.В., Захарчук Е.А., Пасынков А.Ф. Развитие инициативного бюджетирования в регионах РФ (на примере Свердловской области) // Финансовый журнал. 2020.– №3.– С.60–74.
18. Коречков Ю.В., Кваша В.А., Кваша О.В., Сироткин С.А. Управление финансами муниципальных образований на основе народной инициативы // Финансовая жизнь. 2022. №1. С. 9–14.
19. Коречков Ю.В., Кваша В.А., Кваша О.В., Леженина Л.А. Финансовая устойчивость сельских поселений // Финансовый бизнес. 2021.№10(220). С. 220–222.
20. Сятчихин С.В.. Организационно–финансовый механизм стратегического бюджетного программирования муниципальных образований на основе общественного участия: дис. ... канд. экон.

## Состоялась V Всероссийская конференция по инициативному бюджетированию\*

5 и 6 октября 2023 года в стенах Минфина России и НИФИ Минфина России состоялась V Всероссийская конференция по инициативному бюджетированию – площадка для обсуждения самых актуальных вопросов участия граждан в бюджетном процессе.

Антон Силуанов, министр финансов Российской Федерации, приветствуя участников Конференции отметил, что инициативное бюджетирование является важным направлением развития государственных финансов, которое дает непосредственную возможность людям определять направления расходования средств бюджета. «Министерство финансов почти 10 лет занимается темой инициативного бюджетирования, вместе с коллегами мы здорово продвинулись: сегодня в процесс вовлечены практически все субъекты Российской Федерации», – сказал он.

В рамках открытия Конференции, прошло торжественное награждение победителей VII Всероссийского конкурса проектов инициативного бюджетирования. Победители из 13 регионов страны получили награды и рассказали о своих проектах и дальнейших планах. Кроме того, были вручены благодарственные письма Министра финансов Российской Федерации за вклад в развитие инициативного бюджетирования главам трех субъектов РФ: Ставропольского края – Владимирову Владимиру Владимировичу; Пермского края – Махонину Дмитрию Николаевичу; Республики Саха (Якутия) – Николаеву Айсену Сергеевичу.

«По итогам Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления Владимир Владимирович Путин обратил особое внимание на развитие инициативного бюджетирования, потому что от заинтересованности и вовлеченности граждан зависит развитие и муниципалитета, и региона, и развитие нашей страны», – сказал Евгений Грачев, заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике, награждая победителей в номинации «Общественное участие».

Не остались без внимания участники и лучшие практики регионов. Этой теме была посвящена пленарная секция с участием министров финансов Кемеровской, Ульяновской областей, Ставропольского края, министра территориального развития Пермского края и заместителя министра финансов Тверской области.

Владимир Вагин, руководитель Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России, провел панельную дискуссию о моделировании практик инициативного бюджетирования. Он отметил, что модель является прежде всего теоретической конструкцией, а практика – это модель, воплощенная в жизнь. Своим мнением о моделях инициативного бюджетирования поделились представители научного сообщества и практики-организаторы инициативного бюджетирования из ХМАО-Югры, Удмуртской Республики, Тверской области, Москвы и Санкт-Петербурга.

Ярким моментом конференции стала презентация проекта «Уютный и красивый дом в команде единомышленников-финансистов» и конкурса школьных и молодежных экологических проектов «Эко-ШКИБ». «Наши дети каждый день подвергаются неимоверно большому воздействию технологий. По моему мнению, в битве технологий мы не выиграем. Единственная наша возможность достучаться до наших детей – поговорить с ними. Этот проект, прежде всего, о душе, о бережном отношении к своему делу, родному месту», – сказал о проекте Дмитрий Шатохин, заместитель Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России.

Второй день Конференции открыл Рустэм Марданов, начальник Главного управления Банка России по ЦФО. Он рассказал об интеграции новых финансовых инструментов (цифровой рубль, «народные» облигации) в инициативное бюджетирование, а также вклада механизма в финансовую культуру.

Далее состоялись панельные дискуссии «Школьное инициативное бюджетирование: вопросы методологии и масштабирование» и «Новые модели инициативного бюджетирования». В рамках первой дискуссии были обсуждены особенности проектирования школьного инициативного бюджетирования, проект «Академия ШКИБ» и другие вопросы. Вторая дискуссия была посвящена организации проектного управления при внедрении нескольких моделей и практик.

В Конференции приняли участие более 200 человек из 33 субъектов РФ, дистанционно приняли участие представители 61 региона. Общее количество просмотров прямой трансляции на странице Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России во «ВКонтакте» составило 3872.

---

\* Состоялась V Всероссийская конференция по инициативному бюджетированию // Портал по инициативному бюджетированию Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации, 9 октября 2023 г. - <https://www.nifi.ru/ru/news/news-ru/novosti/2327-news-09-10-2023> (дата обращения: 10.10.2023)



**Инициативное бюджетирование:  
как местным жителям реализовать свои идеи \***  
Развитие сообществ для решения местных проблем  
обсудили на форуме «Сообщество» в Самаре

Взаимодействие органов местного самоуправления (МСУ) и НКО должно строиться на прозрачности и доступности для населения процессов выработки и принятия управленческих решений, информировании жителей о формах и инструментах их участия в принятии этих решений и согласовании деятельности НКО в области задач социально-экономического развития территории. Об этом говорили участники круглого стола «Партнерство как форма взаимодействия органов местного самоуправления и общественных организаций», который прошел в рамках регионального форума ОП РФ «Сообщество» в Самаре.

Открывая встречу, председатель Комиссии ОП РФ по территориальному развитию, городской среде и инфраструктуре Андрей Максимов отметил двоякую природу местного самоуправления: с одной стороны, это институт публичной власти, с другой — институт гражданского общества.

«По мере развития местного самоуправления в России мы видим, как более четко выстраивается взаимодействие между федеральной, региональной и местной властью, как возрастает роль общества и сообществ, появляются и динамично меняются формы самоуправления, связанные с прямой активностью жителей, развивается территориальное общественное самоуправление (ТОС). И если раньше ТОСы занимались преимущественно благоустройством, то сейчас они организуют дома престарелых, приюты для домашних животных, строят мосты, содержат памятники истории и культуры и т. д.», — рассказал спикер.

По его мнению, форматы партнерства органов местного самоуправления, активных граждан, инициативных групп, некоммерческих организаций многообразны. Один из них — муниципальные общественные палаты и советы.

Об инициативах граждан как факторе повышения качества жизни в муниципалитете и важности развития системы взаимодействия и поддержки граждан со стороны местных администраций рассказала член комиссии ОП РФ, член ОП Саратовской области Людмила Жуковская.

Она отметила, что в Саратовской области работает большое количество общественных структур МСУ, инициативы, предложения, обозначенные проблемы которых влияют на развитие территорий, формирование их культурного облика. В первую очередь это общественные советы (палаты) районов и городских округов.

«Есть практика создания общественных советов в сельских муниципальных образованиях. В Гагаринском муниципальном районе сформированы координационные общественные советы, которые представляют свои территории в Общественной палате Саратова, а в Общественной палате Саратовской области действует Комиссия по взаимодействию с общественными советами районов, она выстраивает совместную работу, направленную на решение актуальных для жителей вопросов», — подчеркнула Людмила Жуковская.

По ее словам, важное направление деятельности общественных советов (палат) — работа с общественными наблюдателями в период проведения выборов, начиная с формирования состава общественных наблюдателей. В это время системно проводится обучение общественных наблюдателей, поскольку важно, чтобы они действовали в рамках правового поля.

«В этом году обучить планируется около тысячи общественных наблюдателей. В настоящее время образовательные семинары для общественных наблюдателей в рамках подготовки и организации общественного наблюдения в единый день голосования 10 сентября на территории Саратовской области проведены для общественных наблюдателей из 12 муниципальных районов области», — уточнила она.

Также проводятся социальные проекты по обучению тосовцев, сельских старост, инициативных граждан логистике подготовки инициативных проектов представителей небольших населенных пунктов, сказала Людмила Жуковская. Деятельность ТОС в регионе поддержана конкурсом проектов с грантовой основой. Из бюджета выделено пять миллионов рублей на

---

\* Инициативное бюджетирование: как местным жителям реализовать свои идеи // Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации, 31 августа 2023 г. - <https://www.oprf.ru/news/initiativnoe-byudzhetrovanie-kak-mestnym-zhitelyam-realizovat-svoi-idei> (дата обращения: 10.10.2023)

реализацию конкретных проектов ТОС. А старосты сельских населенных пунктов становятся участниками собраний депутатов, где могут высказать свои предложения и проекты. Проведение конкурса в этом году стало отдельной формой поддержки работы сельских старост.

Организация общественного контроля за реализацией государственных и региональных программ также является важной составляющей работы общественных советов, считает эксперт. К примеру, программа «Ремонт сельских дорог», в которой принимают участие 256 муниципалитетов региона, обеспеченная бюджетом из расчета три тысячи рублей на одного сельского жителя. Общее финансирование программы составляет более 1,5 миллиарда рублей.

В Саратовской области в голосовании по проекту «Формирование комфортной городской среды» в этом году приняли участие 360 тысяч жителей, отметил министр по делам территориальных образований Саратовской области Сергей Зюзин.

«Мы видим возрастающий с каждым годом интерес саратовцев к созданию комфортной городской среды в нашей области. Жители участвуют в нацпроекте на каждом этапе: вместе с муниципалитетами формируют перечень общественных территорий, который размещается на платформе, затем голосуют за полюбившийся проект и следят за его реализацией», — сказал он.

Наиболее эффективным механизмом вовлечения жителей в местное самоуправление министр считает инициативное бюджетирование, который применяется в Саратовской области с 2017 года.

По его словам, объем финансирования инициативных проектов за счет субсидий, выделяемых муниципальным образованиям из регионального бюджета, вырос с 20 миллионов рублей в 2017 году до 140 миллионов в 2023-м. Кроме того, отличительной чертой реализации программы поддержки местных инициатив является то, что жители самостоятельно — в ходе собраний, опросов или анкетирования — выбирают, какой проект они хотят реализовать в своем населенном пункте и гарантируют внести добровольный вклад в виде незначительной суммы средств на его реализацию.

«В обсуждениях проектов, поданных для участия в конкурсном отборе 2023 года, приняли участие почти 100 тысяч человек. Сегодня мы с уверенностью можем сказать, что инициативное бюджетирование стало одним из инструментов поддержки органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения. Граждане выступают с инициативой, обязуясь внести денежный или трудовой вклад, привлекая также социально ответственный бизнес и средства регионального бюджета», — подытожил Сергей Зюзин.

В работе дискуссии также приняли участие исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Самарской области» Дмитрий Словецкий, председатель ОП Пугачевского района Саратовской области Александр Драгунов, исполнительный директор Ассоциации городов Поволжья Владимир Репринцев, профессор кафедры конституционного права СПбГУ Екатерина Шугрина и другие.

В 2023 году региональные форумы прошли в Воронеже и Якутске. Вологда встретит участников в октябре, а итоговый форум «Сообщество» пройдет в Москве в начале ноября.

Задача форума — выявить лучшие региональные и федеральные практики гражданской активности, объединить единомышленников, придать импульс развитию гражданского общества в регионах.

## **Минфин России отметил уникальность опыта Прикамья в применении механизмов инициативного бюджетирования\***

В столице Пермского края открылась профильная всероссийская конференция, в работе которой принимают участие порядка 350 представителей 44 регионов страны.

Сегодня, 2 июня, губернатор Пермского края Дмитрий Махонин принял участие в открытии всероссийской конференции «Инициативное бюджетирование и территориальное общественное самоуправление», открывшейся в столице Прикамья. В ходе нее в течение пяти дней представители федеральных и региональных ведомств, а также 44 субъектов РФ будут обсуждать вопросы потенциала территориального общественного самоуправления (ТОС), развития финансовой грамотности населения и вовлечения новых аудиторий участников в проекты инициативного бюджетирования. В мероприятии участвуют порядка 350 специалистов.

Организаторами конференции выступают Научно-исследовательский Финансовый институт при Министерстве финансов России (НИФИ), Министерство территориального развития Пермского края, Альянс консультантов инициативного бюджетирования и Совет муниципальных образований Пермского края. Мероприятие проходит в рамках деловой части региональной программы празднования 300-летия столицы Прикамья.

Приветствуя участников конференции, Дмитрий Махонин отметил, что инициативное бюджетирование, самообложение и территориальное общественное самоуправление являются самыми эффективными направлениями работы региональных властей, позволяющими решать важные для людей вопросы местного значения. «У Пермского края есть большой опыт в поддержке инициатив граждан, которым мы готовы поделиться. Мы применяем механизмы инициативного бюджетирования на протяжении 7 лет. За это время в Прикамье поддержано более тысячи проектов – на эти цели направлено порядка 1 млрд руб. В год реализуем порядка 200 инициатив. Особо важно, что каждый рубль, выделяемый в рамках инициативного бюджетирования, тратится эффективно. Потому что жители, предлагая проекты и участвуя в их реализации и софинансировании, потом особо бережно относятся к результатам своей работы», – подчеркнул Дмитрий Махонин.

По словам главы региона, в Прикамье благодаря инициативам населения приводятся в нормативное состояние памятники и обелиски героям Великой Отечественной войны, реализуются проекты в благоустройстве, по обновлению коммунальной инфраструктуры и в других социально значимых сферах.

Губернатор также акцентировал, что регион заинтересован в развитии данного института: «Мы запускаем школьное инициативное бюджетирование – для поддержки детских проектов, направленных на благоустройство образовательных учреждений и благоустройство населенных пунктов. Делаем это, потому что понимаем: именно со школьной скамьи необходимо прививать ребятам любовь к тем территориям, в которых они живут. Стараемся активно вовлекать в процессы инициативного бюджетирования молодежь и максимально широко взаимодействовать с ТОСами».

Также глава Прикамья подчеркнул, что комплексный подход к реализации всех механизмов инициативного бюджетирования позволяет достигать хороших результатов. Об этом свидетельствует, например, индекс качества городской среды за 2022 год, который в апреле рассчитал Минстрой России. В число населенных пунктов с комфортной средой для жизни включены 9 городов Прикамья: «Но особо важно, что сами жители и гости территорий отмечают позитивные изменения».

Дмитрий Махонин поблагодарил Министерство финансов России за возможность принять в Прикамье экспертное сообщество и представителей регионов для обсуждения задач, от которых во многом зависит качество жизни в территориях.

Представитель Министерства финансов России, начальник отдела анализа и развития бюджетной системы департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Тигран Багдасарян обратился к участникам конференции от лица

---

\* Минфин России отметил уникальность опыта Прикамья в применении механизмов инициативного бюджетирования // Официальный сайт Губернатора и Правительства Пермского края, 2 июня 2023 г. – <https://www.permkrai.ru/news/minfin-rossii-otmetil-unikalnost-opyta-prikamya-v-primenenii-mekhanizmov-itsiativnogo-byudzhetirovan/> (дата обращения: 10.10.2023). – Материалы приводятся выборочно.

замминистра Алексея Лаврова. Он поблагодарил Правительство Пермского края за организацию мероприятия и за вклад региона в развитие инструментов инициативного бюджетирования.

Тигран Багдасарян подчеркнул, что с каждым годом все больше регионов и муниципальных образований внедряют практики инициативного бюджетирования, растет число реализованных проектов, предлагаемых гражданами, и объемы их финансирования. В апреле на заседании Совета по местному самоуправлению под руководством президента России Владимира Путина инициативное бюджетирование было признано одним из самых эффективных форм взаимодействия власти с гражданами.

«В Пермском крае накоплен уникальный опыт финансирования территориального общественного самоуправления с помощью инициативного бюджетирования. Надеемся, что благодаря всероссийской конференции этот опыт станет достоянием многих субъектов Российской Федерации. Современные тенденции обозначают новые вызовы команде инициативного бюджетирования. Это цифровизация отдельных процессов и процедур, формирование стратегической основы как на уровне России, так и субъектов. Думаю, эти и другие вопросы вы обсудите в рамках всероссийской конференции «Инициативное бюджетирование и территориальное общественное самоуправление». Ждем положительных и содержательных итогов от проведения мероприятия», – заключил Тигран Багдасарян.

Руководитель Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России, кандидат философских наук Владимир Вагин отметил, что много лет он с коллегами работал в направлении развития инициативного бюджетирования и других направлений: «В Пермский край мы приехали поучиться, так как регион много лет нарабатывал очень важные компетенции взаимодействия с ТОСами через инициативное бюджетирование».

Он также поблагодарил Прикамье за возможность обсудить в Перми такие направления, как детское инициативное бюджетирование, которые сегодня требуют особого внимания и проработки.

Заместитель председателя Комитета Государственной Думы по молодежной политике Юлия Саранова поблагодарила организаторов за возможность принять участие в этом значимом мероприятии в Перми в год ее юбилея. Она подчеркнула, что инициативное бюджетирование, помимо просвещения в вопросах финансовой грамотности, также является эффективным инструментом гражданского участия молодежи в проектах, которые они могут реализовать со своим государством, регионом, территорией. (...)

## **Справочно-информационные материалы Министерства финансов Российской Федерации**

Начиная с 2015 года Министерством финансов Российской Федерации проводится ежегодный мониторинг развития практик инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях (далее также – мониторинг).

Так, по итогам проведенного в 2023 году анализа ответов на запрос Министерства финансов Российской Федерации об основных тенденциях развития процедур участия граждан в определении направлений бюджетных расходов на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за 2022 год были получены ответы из 83 субъектов Российской Федерации. Информацию о реализации практик инициативного бюджетирования содержали ответы 76 субъектов Российской Федерации.

Итоги проведенного анализа также позволяют сделать вывод об увеличении числа практик инициативного бюджетирования в 2022 году – с 323 до 334 практик. Общее число применяемых практик, предусматривающих участие граждан в бюджетных решениях, на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований выросло с 406 до 439 практик.

В 2022 году общая стоимость всех реализованных проектов инициативного бюджетирования, согласно данным мониторинга, составила 44,5 млрд руб., что превышает показатель 2021 года на 5 млрд руб. (+12,6%).

Главным источником финансового обеспечения реализации инициатив граждан остаются средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, доля которых в общей стоимости проектов инициативного бюджетирования составила 93,1%.

Доля средств бюджетов субъектов Российской Федерации в структуре общего объема расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования является преобладающей и составляет в 2022 году 53,7% (23,9 млрд руб.).

Общее количество реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2022 году увеличилось и составило 29 371 единиц.

В 2022 году наиболее востребованными среди граждан традиционно стали проекты дорожной сферы, связанные с ремонтом и обустройством автомобильных дорог и тротуаров – 15,85 % от всех реализованных проектов. Далее приоритет был отдан гражданами проектам организации мест массового

отдыха населения и объектов благоустройства – 13,94 %. В тройку самых востребованных направлений также вошли проекты комплексного благоустройства дворов – 11,35 %. В сравнении с показателями 2021 года (5,75%) доля проектов благоустройства дворов выросла почти в два раза - это самый большой прирост на фоне соответствующей динамики в других направлениях.

Не потеряли актуальности проекты строительства детских игровых площадок – 8,32 %, проекты в сфере физической культуры и массового спорта – 7,33 %, проекты по организации и реконструкции систем водоснабжения и водоотведения – 6,78 %.

Доля благополучателей всех реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2022 году составила 38,92 % от общей численности населения регионов, где реализуется инициативное бюджетирование. Если оценивать данный показатель относительно всего населения Российской Федерации, то благополучателями проектов инициативного бюджетирования в 2022 году стали 33,93 % населения страны.

В рамках ежегодной работы Министерства финансов Российской Федерации по проведению мониторинга развития практик инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях подготовлен Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2022 год (прилагается), который размещен на официальном сайте Минфина России в информационной телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.minfin.gov.ru](http://www.minfin.gov.ru)) в разделе «Деятельность» / «Бюджет» / «Бюджетная политика» / «Инициативное бюджетирование».

Вместе с этим сообщаем, что в целях исполнения подпункта «д» пункта 12 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 июня 2023 года № Пр-1111 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 20 апреля 2023 года, письмом Министерства финансов Российской Федерации от 19 июля 2023 года № 02-01-12/67504 финансовым органам субъектов Российской Федерации были даны разъяснения о порядке включения в государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования (прилагается).

Дополнительно обращаем внимание, что в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко от 14 июня 2023 года № 3835-П10-ДЧ Министерством финансов Российской Федерации совместно с автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в настоящее время ведется работа по реализации функционала инициативного бюджетирования с использованием единого окна цифровой обратной связи на базе федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – платформа обратной связи). В настоящее время ведется работа по организации апробации данного механизма в пилотных регионах.

В случае успешной апробации функционала инициативного бюджетирования с использованием платформы обратной связи, практика будет распространена на все субъекты Российской Федерации.

Приложение:

1. Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях на 105 л. в 1 экз.;
2. Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 19 июля 2023 г. № 02-01-12/67504 на 3 л. в 1 экз.



МИНФИН  
РОССИИ

# Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях







МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях



# Содержание

## 4 Введение

# 1

## 6 **Общие сведения о развитии инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации**

8 **1.1.** Количественные показатели, динамика и вызовы

11 **1.2.** Финансовые и нефинансовые показатели

# 2

## 20 **Муниципальные практики инициативного бюджетирования**

22 **2.1.** Финансирование, инициативные платежи

25 **2.2.** Меры поддержки инициативного бюджетирования на муниципальном уровне

28 **2.3.** Муниципалитеты – лидеры по отдельным показателям

# 3

## 32 **Инфраструктура сопровождения инициативного бюджетирования в Российской Федерации**

34 **3.1.** Сопровождение инициативного бюджетирования

39 **3.2.** Программные и стратегические документы субъектов Российской Федерации, содержащие положения о проектах инициативного бюджетирования (инициативных проектах)

41 **3.3.** Участие граждан в российских практиках инициативного бюджетирования

45 **3.4.** Цифровые решения в управлении практиками инициативного бюджетирования

# 4

48 **Особенности реализации школьного и молодежного инициативного бюджетирования**

# 5

52 **Инициативное бюджетирование и финансовая грамотность**

# 6

- 56 **Лучшие практики инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации за 2022 год**
- 58 **6.1**  
Интеграция инициативного бюджетирования и территориального общественного самоуправления – Пермский край
- 60 **6.2**  
Интеграция инициативного бюджетирования и финансовой грамотности – Ульяновская область
- 63 **6.3**  
Развитие школьного инициативного бюджетирования – ХМАО-Югра
- 65 **6.4**  
Организация сопровождения практик инициативного бюджетирования – Удмуртская Республика
- 68 **6.5**  
Информационная поддержка инициативного бюджетирования – Ямало-Ненецкий автономный округ
- 71 **6.6**  
Десять лет развития инициативного бюджетирования – Программа поддержки местных инициатив Тверской области
- 74 **6.7**  
«Лучший старт» инициативного бюджетирования – Архангельская область
- 77 **6.8**  
Финансовая грамотность в школьном инициативном бюджетировании – Санкт-Петербург
- 80 **6.9**  
Финансовые аспекты сопровождения проектов инициативного бюджетирования – Министерство финансов Кемеровской области
- 83 **6.10**  
Лучшая практика молодежного инициативного бюджетирования – Сургутский район, ХМАО-Югра
- 84 **6.11**  
Портал инициативного бюджетирования – Республика Карелия
- 86 **6.12**  
Практика поддержки населением развития инициативного бюджетирования на муниципальном уровне – город Новороссийск, Краснодарский край
- 89 **6.13**  
Методическое сопровождение организации мониторинга развития инициативного бюджетирования – Самарская область
- 92 **6.14**  
Лучшая практика школьного инициативного бюджетирования – общеобразовательная школа № 7 (МАОУ СОШ № 7) г. Когалыма Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
- 96 **Приложение А.** Практики и проекты школьного и молодежного инициативного бюджетирования в 2022 году (по данным мониторинга)
- 98 **Приложение Б.** Региональные проектные центры инициативного бюджетирования
- 102 **Приложение В.** Муниципальные проектные центры инициативного бюджетирования



## Введение

В 2023 году завершился восьмой цикл мониторинга развития инициативного бюджетирования (далее также – ИБ), который продемонстрировал устойчивый характер реализации практик гражданского участия в Российской Федерации. В 2022 году процесс развертывания инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях стабилизировался.

По-прежнему основной сферой использования механизма инициативного бюджетирования остается сфера местного самоуправления. Законодательное закрепление одной из практик инициативного бюджетирования инициативных проектов в качестве формы участия граждан в местном самоуправлении привело к существенному увеличению муниципальных практик инициативного бюджетирования, численность которых увеличилась и в 2022 году.

По итогам проведенного анализа региональных нормативных правовых актов:

- в 56 стратегиях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации определен порядок процедур участия граждан в управлении субъектом Российской Федерации;
- инициативному бюджетированию нашлось место в 13 стратегиях;
- законы о реализации проектов инициативного бюджетирования приняты в 18 субъектах Российской Федерации;
- в 40 субъектах Российской Федерации инициативное бюджетирование регулируется постановлениями высшего исполнительного органа.

По данным мониторинга, проведенного в рамках анализа развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2022 год, была выявлена положительная динамика показателей, связанных с участием граждан в принятии бюджетных решений в Российской Федерации, в частности:

- увеличилось количество практик инициативного бюджетирования;
- расширились направления реализуемых проектов;
- объемы финансирования проектов инициативного бюджетирования выросли почти на 10%;
- большее число регионов и крупных муниципалитетов начали реализовывать проекты инициативного бюджетирования на регулярной основе;
- количество благополучателей проектов инициативного бюджетирования составило около трети всего населения Российской Федерации<sup>1</sup>.

В 2022 году сохранилась положительная динамика распространения процессов участия граждан как на региональном, так и на муниципальном уровне. Однако увеличение количества практик оказалось не таким значительным, каким было в период 2017–2021 годов. Необходимо отметить, что количественный тренд, выраженный в появлении новых практик, не является

значимым показателем, в достаточной степени отражающим степень развития инструмента инициативного бюджетирования. Развитие процессов участия граждан может обеспечиваться за счет совершенствования методологии реализуемых практик, расширения типологии проектов и аудитории участников, включения в уже существующие процессы новых территорий и выделения дополнительных бюджетных средств на проекты граждан, совершенствования инфраструктуры сопровождения практик и т.д.

Однако, несмотря на вышесказанное, прослеживается незначительное снижение темпов прироста числа реализованных проектов инициативного бюджетирования. В 2022 году, как и в 2021-м, было реализовано менее 30 тыс. проектов ИБ. Наряду с этим средняя стоимость реализованных проектов увеличилась и составила более 1,5 млн рублей.

Все большую популярность набирает такой способ софинансирования инициативных проектов, как «инициативные платежи». Более того, «инициативные платежи» начинают применять и при софинансировании проектов, реализуемых в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» и государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий». На реализацию проектов инициативного бюджетирования было внесено свыше 3,0 млрд рублей инициативных платежей от граждан и юридических лиц.

По итогам мониторинга 2022 года также был проведен расчет численности благополучателей. Из полученных данных можно утверждать, что свыше трети населения России имеют возможность пользоваться результатами инициативного бюджетирования.

Особого внимания заслуживают и темпы развития школьного и молодежного ИБ, которые беспрецедентны, а заинтересованность данными разновидностями практик инициативного бюджетирования растет день ото дня. В 19 субъектах Российской Федерации в 2022 году было реализовано 819 проектов инициативного бюджетирования для молодежи и школьников.

Процессы идут параллельно как в рамках действующих региональных и муниципальных практик ИБ (тематические проекты или направления поддержки школьных инициатив), так и в форме самостоятельных механизмов, предназначенных для развертывания школьных практик инициативного бюджетирования исключительно внутри образовательных организаций (Приложение А). Развитие в основном идет за счет увеличения числа проектов и новых территорий, где школьные проекты становятся возможны.

Наряду с этим тема развития инициативного бюджетирования вошла в повестку нескольких последних заседаний Совета по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации. Не стало исключением и заседание, состоявшееся 20 апреля 2023 года, по итогам которого рекомендации о включении в государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы мероприятия по реализации проектов инициативного бюджетирования были включены в Перечень поручений Президента Российской Федерации от 4 июня 2023 года № ПР-1111.

<sup>1</sup> По результатам анализа данных, предоставленных субъектами Российской Федерации и сформированных на основе утвержденных на региональном уровне подходов.

**Рис. 1. Совет по местному самоуправлению при Президенте Российской Федерации. 20 апреля 2023 года**



Источник: официальный сайт Президента России. – URL: <http://kremlin.ru>

Важным направлением развития инициативного бюджетирования стала и интеграция с механизмами по повышению финансовой грамотности населения. В рамках этого сотрудничества реализуется конкурс лучших проектов инициативного бюджетирования.

В 2022 году в нем участвовали свыше 1 тыс. проектов из 61 субъекта Российской Федерации.

Международное сотрудничество в сфере инициативного бюджетирования также вышло на новый уровень. Российской Федерацией оказывалось содействие в организации панели «Инициативное бюджетирование как фактор экономического развития регионов Республики Узбекистан» на II Экономическом форуме в Самарканде. Были продолжены работы по анализу опыта развития инициативного бюджетирования в Республике Узбекистан и обучению сотрудников органов государственной власти, курирующих данную сферу. Значительный объем консультационной поддержки по разворачиванию инициативного бюджетирования был оказан сотрудникам Министерства финансов Республики Армения.

Сложившаяся картина в развитии инициативного бюджетирования выдвигает на первый план вопрос о необходимости определения направлений дальнейшего стратегического развития инструмента, существенного прироста усилий и ресурсов для поддержки развития уникальной технологии вовлечения граждан в государственное и муниципальное управление. При этом внимания требуют не только меры поддержки на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, но и меры, направленные на дальнейшее расширение методологической поддержки на федеральном уровне.



# Общие сведения о развитии инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования  
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях





# 1.1.

## Количественные показатели, динамика и вызовы

В 2023 году в мониторинге развития инициативного бюджетирования приняли участие 83 субъекта Российской Федерации (за исключением Республики Ингушетия и Республики Тыва<sup>2</sup>).

Ежегодный запрос Минфина России об основных тенденциях развития процедур участия граждан в определении направлений бюджетных расходов на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований позволил обобщить данные из 76 субъектов Российской Федерации, реализующих практики инициативного бюджетирования. В 2021 году о реализации ИБ заявили 75 регионов.

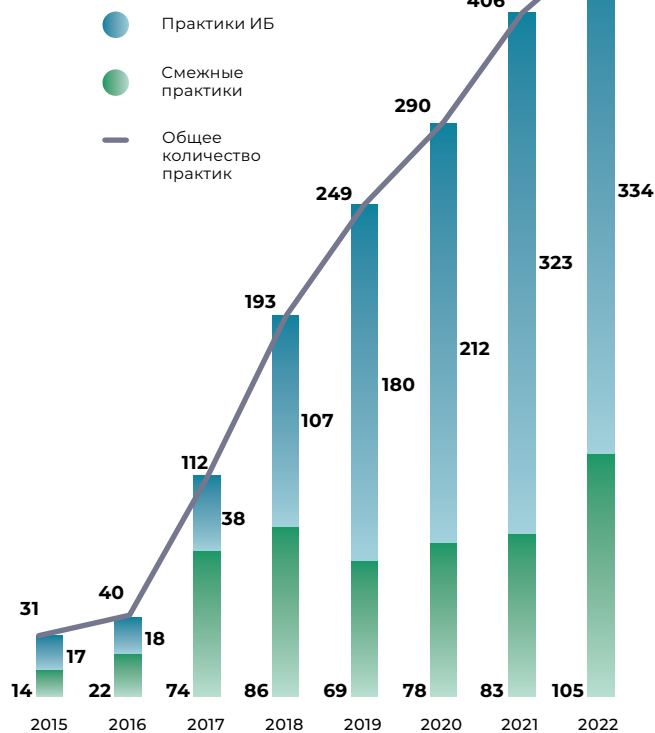
Москва на протяжении восьми лет применяет практики вовлечения граждан в процессы управления городом на основе интерактивных ИТ-решений, к числу которых относятся информационная технология «Город идей», система электронных голосований «Активный гражданин», портал «Наш город», а также проект «Мой район». Возможности электронных сервисов позволяют горожанам предлагать свои идеи, выбирать из вынесенных на обсуждение проектов конкретные мероприятия для реализации, а также контролировать их выполнение. Практики вовлечения граждан Москвы не отражены в мониторинге в силу их методологических особенностей.

В 2022 году на территории 76 субъектов Российской Федерации поддерживалось 439 практик, предусматривающих участие граждан в принятии решений о расходовании бюджетных средств.

При этом к традиционным практикам инициативного бюджетирования можно отнести 334, остальные 105 практик носят специализированный характер или являются смежными практиками ИБ.

**СМЕЖНЫЕ ПРАКТИКИ ИБ – ЭТО ПРАКТИКИ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ В РАМКАХ ОПРЕДЕЛЕННОГО ТЕМАТИЧЕСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ – ДОРОЖНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, БЛАГОУСТРОЙСТВО ДВОРОВ ИЛИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОСТРАНСТВ – И ИМЕНЮЩИЕ СПЕЦИФИЧЕСКУЮ МЕТОДОЛОГИЮ ОРГАНИЗАЦИИ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН.**

Рис. 2. Динамика количества релевантных практик всех уровней за период 2015–2022 годов



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России, полученные в рамках запроса

Например, к их числу была отнесена новая практика поддержки проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях Республики Дагестан.

К этой группе практик также отнесены практики бюджетной поддержки проектов самообложения граждан, развития института сельских старост, территориального общественного самоуправления. К смежным практикам были также отнесены муниципальные инициативы, направленные на реализацию проектов граждан и не являющиеся практиками, т.е. регулярным, ежегодным нормативно оформленным мероприятием с запланированными расходами на проекты ИБ и закрепленным порядком их реализации.

Результаты мониторинга во многом зависят от качества сбора и предоставления данных о муниципальных практиках в субъектах Российской Федерации. За рамками федерального мониторинга остается множество уникальных и самобытных муниципальных процессов. В регионах, где обеспечены мониторинг и межведомственное взаимодействие в части сбора данных, муниципальные практики представлены полнее. К числу таких регионов можно отнести Белгородскую, Самарскую области, Ставропольский и Краснодарский края, Оренбургскую, Ульяновскую области, ЯНАО.

Часто сбор информации от муниципалитетов организован формально, без должной проверки и экспертизы – в этом случае предоставляются данные ненадлежащего качества либо описываются проекты, уже заявленные в рамках отчетности по региональной практике.

<sup>2</sup> Сбор данных о развитии инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации, вошедших в состав Российской Федерации в 2022 году, не производился.



Таблица 1

**Регионы, реализующие практики благоустройства в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» в 2021–2022 годах**

№	2021	№	2022
1	Владимирская область	1	Владимирская область
2	Забайкальский край	2	Забайкальский край
3	<b>Ивановская область</b>		н/д
4	<b>Калининградская область</b>	3	Калининградская область
5, 6	Костромская область (две практики)	4	Костромская область
7, 8	Новгородская область (две практики)	5, 6	Новгородская область (две практики)
9	<b>Омская область</b>	7	Омская область
10	Орловская область	8	Орловская область
11	Республика Алтай	9	Республика Алтай
12	<b>Республика Калмыкия</b>		н/д
13	Республика Марий Эл	10	Республика Марий Эл
14	<b>Республика Мордовия</b>		н/д
15	Рязанская область	11	Рязанская область
16	<b>Саратовская область</b>	12	Саратовская область
17	Свердловская область	13	Свердловская область
18, 19	Тамбовская область (две практики)	14, 15	Тамбовская область (две практики)
20	Тюменская область	16	Тюменская область
21	Ульяновская область	17	Ульяновская область
22	Хабаровский край	18	Хабаровский край
23	<b>ХМАО-Югра</b>	19	н/д
		20	<b>Самарская область</b>
		21	<b>Курганская область</b>

Это приводит к двойному учету, и в конечном счете такие муниципальные практики исключаются из анализа.

Нередко количество заявляемых регионом практик муниципального уровня различается год от года, при этом не дается никаких пояснений, свернуты ли эти процессы, приостановлены или просто не были учтены.

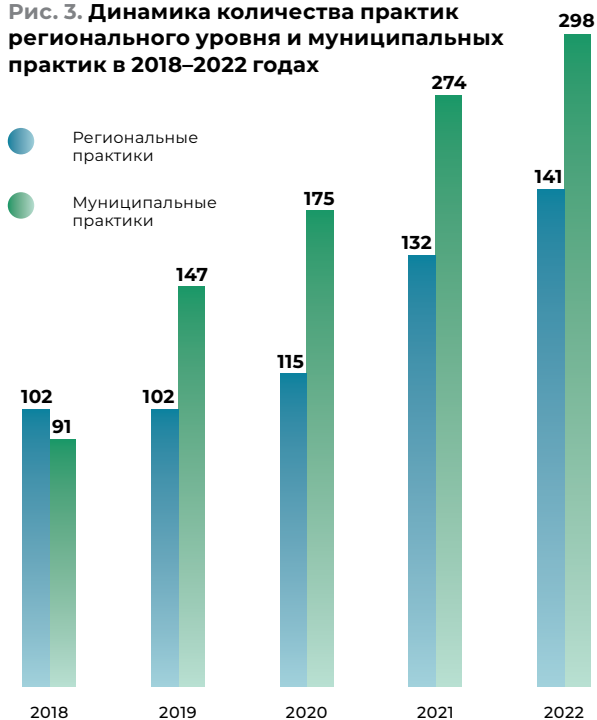
Произвольный подход к определению и выбору практик можно наблюдать и на региональном уровне. Состав заявленных практик благоустройства сельских территорий, реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», равно как и перечень региональных программ благоустройства федерального проекта «Формирование современной городской среды», меняется ежегодно. При этом реализация этих практик в регионах не приостанавливается.

Сохраняется направленность на комплексность процессов ИБ.

**ВСЕ РЕГИОНЫ МОЖНО РАЗДЕЛИТЬ НА УСЛОВНЫЕ ГРУППЫ:**

- **НЕТ РЕАЛИЗАЦИИ ИБ;**
- **ЕДИНСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ИБ;**
- **КОМПЛЕКС ИЗ ДВУХ – ПЯТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАКТИК;**
- **ИНТЕНСИВНОЕ РАЗВИТИЕ, ГДЕ РЕГИОНЫ С КАЖДЫМ ГОДОМ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННО НАРАЩИВАЮТ ПРОЦЕССЫ УЧАСТИЯ, РАСШИРЯЯ ЧИСЛО ПРАКТИК НА СВОЕЙ ТЕРРИТОРИИ И УВЕЛИЧИВАЯ ДРУГИЕ ПОКАЗАТЕЛИ.**

**Рис. 3. Динамика количества практик регионального уровня и муниципальных практик в 2018–2022 годах**



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

**Примечание.** Жирным шрифтом выделены субъекты Российской Федерации, впервые заявившие практики.

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



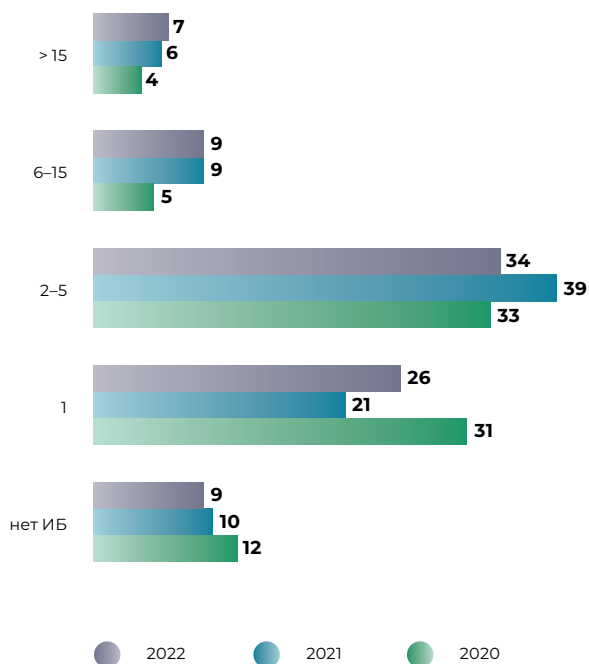
Таблица 2

Отсутствовала реализация ИБ в 2022 году на территории Еврейской автономной области, Камчатского края, Республики Ингушетия, Республики Мордовия, Республики Тыва, Республики Хакасия, Кабардино-Балкарской Республики и Карачаево-Черкесской Республики.

В большинстве российских регионов (60) инициативное бюджетирование в 2022 году было представлено комплексом практик – от одной до пяти. Наблюдается тенденция постепенного и естественного дополнения единственного механизма одной-двумя практиками.

В 2022 г. в число субъектов Российской Федерации, реализовавших наибольшее количество практик (более 15 практик разного уровня), вошли Краснодарский край, Республика Коми, Самарская область, Ставропольский край, Оренбургская область, Ульяновская область, ХМАО-Югра.

Рис. 4. Динамика количества практик регионального и муниципального уровней, развиваемых на территории субъектов Российской Федерации в 2020–2022 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Лидерство по числу региональных механизмов ИБ сохраняет Новгородская область (8 практик). На втором месте Республика Башкортостан (5 практик), а далее следуют Костромская область, Омская область, Тамбовская область (4 практики). Абсолютным лидером по числу реализуемых муниципальных практик стал Краснодарский край – 60 практик.

Основные сложности, возникшие в ходе реализации практик инициативного бюджетирования в 2022 году, были связаны с изменением стоимости материалов и оборудования, возникшим в условиях санкций и введения ограничительных мер, оказывающих влияние на развитие экономики страны в целом. Это вы-

Регионы, реализующие программы благоустройства в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2021–2022 годах

№	2021	№	2022
1	Владимирская область	1	Владимирская область
2	<b>Забайкальский край</b>	2	Забайкальский край
3	Калининградская область	3	Калининградская область
4	Костромская область	4	Костромская область
5	Омская область	5, 6	Омская область (две практики)
6	Орловская область	7	Орловская область
7	<b>Пермский край</b>		н/д
8	Республика Алтай	8	Республика Алтай
9	<b>Саратовская область</b>	9	Саратовская область
10	Свердловская область	10	Свердловская область
11	Тамбовская область	11	Тамбовская область
12	Тюменская область	12	Тюменская область
13	Ульяновская область	13	Ульяновская область
14	Хабаровский край	14	Хабаровский край
15	<b>ХМАО-Югра</b>	15	ХМАО-Югра
		16	<b>Курганская область</b>
		17	<b>Новгородская область</b>
		18	<b>Рязанская область</b>
		19	<b>Республика Марий Эл</b>

Примечание. Жирным шрифтом выделены субъекты Российской Федерации, впервые заявившие практики.

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

звало необходимость перерасчета стоимостных характеристик реализуемых мероприятий, увеличение сроков поставки материалов и оборудования, превышение сроков завершения работ, определенных муниципальными контрактами. В регионах принимались меры для решения этой проблемы. Так, в Приморском крае были предусмотрены возможности выделения дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию проектов инициативного бюджетирования за счет средств местного бюджета. В Тверской области предусмотрели возможность замены оборудования в рамках реализации

проекта на эквивалент с сохранением технических характеристик, а также предоставили дополнительные субсидии на проекты приобретения оборудования и специализированной техники.

Другой проблемной точкой в реализации ИБ, о которой проинформировали регионы, является отсутствие механизма содержания объекта общественной инфраструктуры после его реализации и ввода в эксплуатацию. В том числе отмечались проблемы с отказом юридических и физических лиц от своих обязательств по финансированию инициативных проектов с нарушением сроков поставки оборудования и материалов из-за удаленности региона, плохих погодных условий.

Также возникали сложности при проведении электронных аукционов, которые признаются несостоявшимися по причине отсутствия предложений от подрядчиков. В ряде случаев, учитывая тот факт, что на проведение повторных конкурсных процедур согласно срокам, установленным Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требуется не менее 30 дней, а также сопутствующие факторы в виде климатических условий (раннее наступление минусовых температур, выпадение снега), принимается решение о нецелесообразности их повторного проведения.

## 1.2.

### Финансовые и нефинансовые показатели

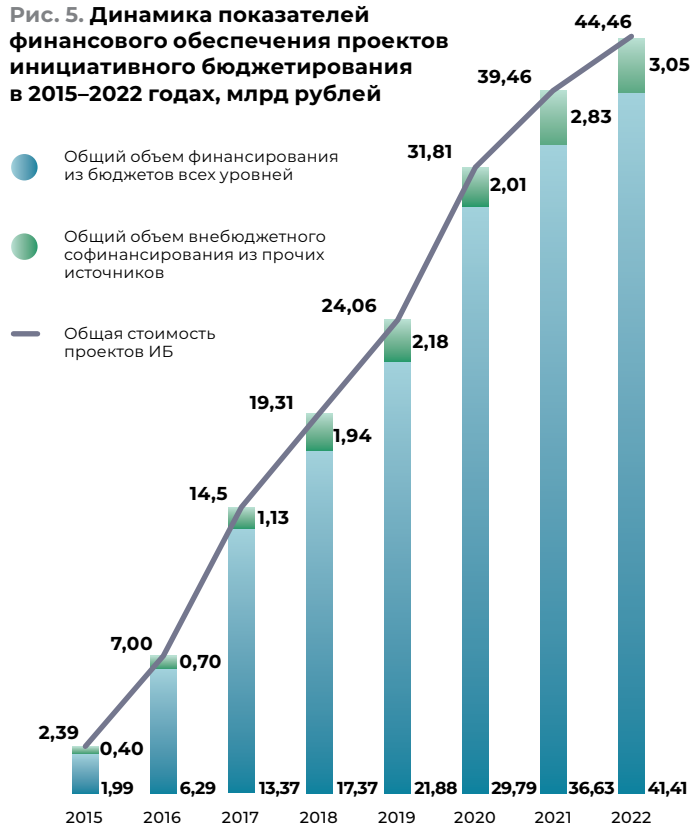
В 2022 году общая стоимость всех реализованных в 76 субъектах Российской Федерации проектов инициативного бюджетирования, по данным мониторинга, составила 44,46 млрд рублей, что выше показателя 2021 года на 5 млрд рублей (+13%).

Финансирование из бюджетов всех уровней остается главным ресурсом для реализации проектов инициативного бюджетирования и составляет 41,4 млрд рублей (93,14% от общей стоимости проектов). В структуре бюджетных источников вклад бюджетов субъектов Российской Федерации является основополагающим и в 2022 году составил 23,9 млрд рублей (53,74% от совокупной стоимости проектов). Объем средств федерального бюджета<sup>3</sup> в финансировании практик инициативного бюджетирования увеличился на сумму, превышающую 1 млрд рублей, и в анализируемом периоде составил 9,96 млрд рублей (22,41%). Вклад муниципальных бюджетов также вырос и составил 7,55 млрд рублей (16,99% от общей стоимости проектов инициативного бюджетирования, реализованных в 2022 году).

Общий объем внебюджетного софинансирования в 2022 году увеличился на 216 млн рублей и составил 3,05 млрд рублей (6,86% от общей стоимости проектов). Объем средств софинансирования, поступивших от граждан и от юридических лиц, в 2022 году сократился и составил 1,54 млрд и 0,71 млрд рублей соответственно.

При этом объем инициативных платежей граждан (новой формы софинансирования проектов

Рис. 5. Динамика показателей финансового обеспечения проектов инициативного бюджетирования в 2015–2022 годах, млрд рублей



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

<sup>3</sup> С учетом объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», а также федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».



инициативного бюджетирования, которую начали применять с 2021 года) вырос более чем в 33 раза и составил 802,25 млн рублей (1,8% от общей стоимости проектов). Столь значительный рост объясняется в том числе изменениями в методологии мониторинга, которые позволили обобщить данные по инициативным платежам, поступившим в рамках реализации практик регионального уровня от регионов. В 2021 году данные по инициативным платежам обобщались на основе показателей исключительно муниципальных практик.

Нефинансовый (трудовой) вклад населения и юридических лиц в форме безвозмездных работ, предоставления материалов и товаров, экспертной поддержки от граждан в 2022 году в финансовом эквиваленте вырос на 45% и составил 599,75 млн рублей. Оценка трудового вклада в финансовом эквиваленте была проведена в 61 субъекте Российской Федерации. В ряде регионов (Республика Адыгея, Республика Алтай, Астраханская область, Костромская область, Красноярский край, Новгородская область, Саратов-

ская область, Удмуртская Республика, Ульяновская область, ХМАО-Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ) трудовой вклад регламентирован региональными нормативно-правовыми актами – порядком предоставления и распределения субсидий из областного бюджета на реализацию проектов инициативного бюджетирования, а также постановлениями исполнительных органов власти.

Средняя стоимость одного реализованного проекта для всех типов практик инициативного бюджетирования в 2022 году возросла на 160 тыс. рублей и составила 1,51 млн рублей. Средний объем бюджетных средств, направляемых на реализацию одного проекта, также вырос и составил 1,41 млн рублей. Усредненные показатели объема субсидий из региональных и муниципальных бюджетов на финансирование одного проекта выросли и составили 810 тыс. и 260 тыс. рублей соответственно. Объем внебюджетной поддержки остается примерно на одном уровне на протяжении пяти лет – 100 тыс. рублей на один проект.

Таблица 3

**Динамика финансовых показателей инициативного бюджетирования в 2015–2022 годах, млн рублей**

Параметры	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Общая стоимость проектов инициативного бюджетирования, в том числе:</b>	<b>2 394,98</b>	<b>6 995,60</b>	<b>14 501,73</b>	<b>19 314,30</b>	<b>24 064,19</b>	<b>31 808,48</b>	<b>39 459,15</b>	<b>44 460,29</b>
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из бюджетов субъектов РФ	1 375,84	5 132,60	7 678,96	10 499,31	13 110,69	16 810,28	21 102,79	23 893,96
– общий объем софинансирования из всех источников, в том числе:	1 019,14	1 863,00	6 822,77	8 814,98	10 953,61	14 998,26	18 356,36	20 566,32
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из федерального бюджета	н/д	22,30	3 782,68	3 907,33	4 835,66	7 944,08	8 763,80	9 963,28
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из бюджетов муниципалитетов	614,91	1 137,00	1 910,85	2 964,57	3 937,54	5 040,15	6 758,57	7 552,21
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов инициативного бюджетирования со стороны населения	205,45	478,10	776,55	1 123,11	1 267,25	1 085,25	1 669,68	1 542,40
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов инициативного бюджетирования со стороны юридических лиц	182,07	218,90	344,5	714,58	811,30	928,77	1 140,46	706,18
– инициативные платежи граждан, юридических лиц и ИП	–	–	–	–	–	–	23,85	802,25
– иные формы софинансирования	16,71	6,70	8,19	105,39	101,86	–	–	–

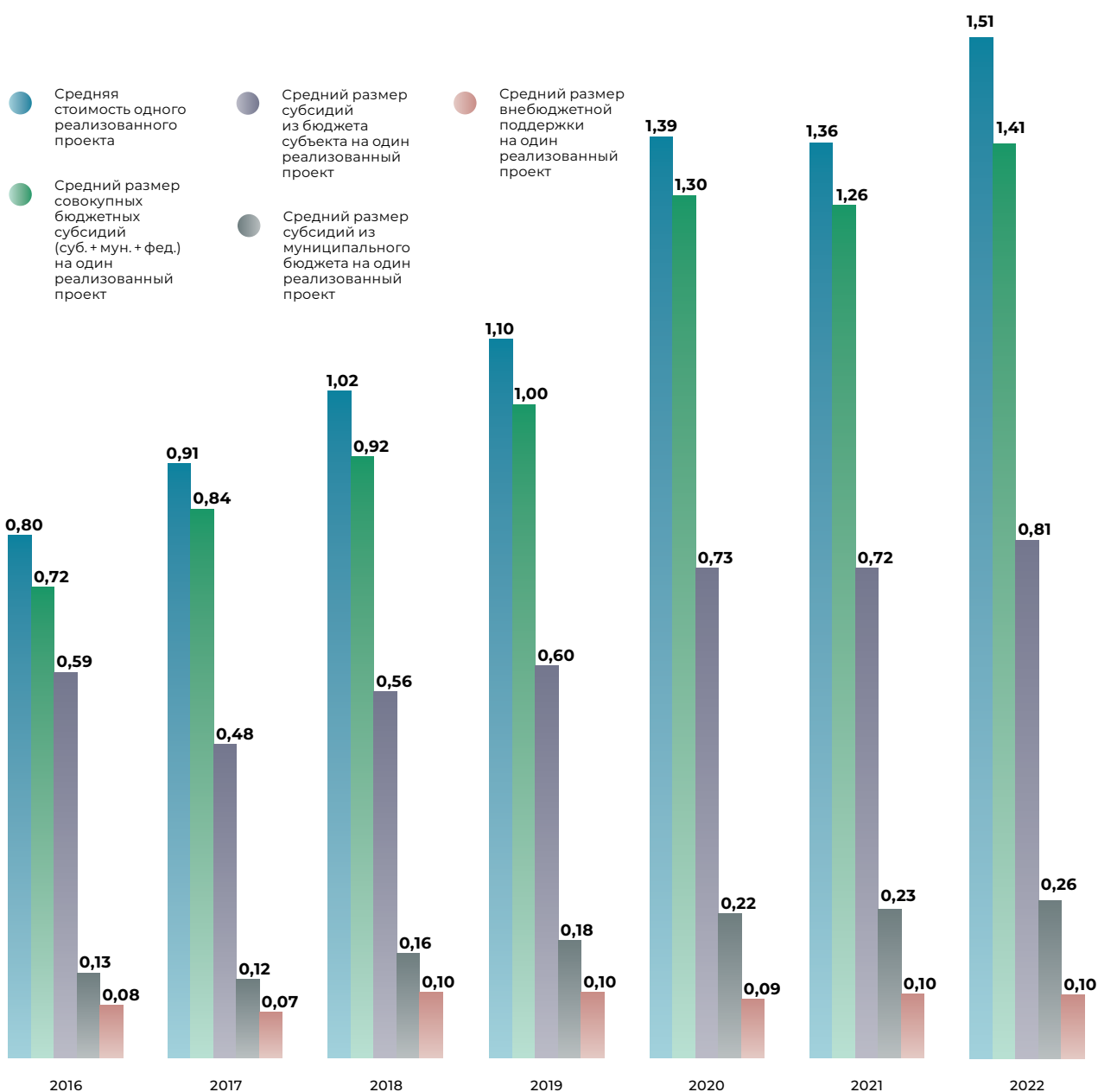
Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В 2022 году средняя стоимость одного регионального и одного муниципального проекта составила 1,52 млн и 1,42 млн рублей соответственно. На расчеты средних показателей в муниципальных практиках существенно повлияли показатели отдельных муниципалитетов, где бюджетные расходы на поддержку инициативных проектов превысили аналогичные показатели абсолютного большинства муниципалитетов. В целом стоит отметить, что в муниципальных

практиках бюджет муниципального образования является единственным источником бюджетной поддержки проектов.

Средний размер внебюджетной поддержки в муниципальных проектах традиционно превышает объемы внебюджетной поддержки в проектах региональных практик инициативного бюджетирования и составляет 210 тыс. рублей на один проект среди реализованных в 2022 году.

**Рис. 6. Динамика усредненных показателей реализации проектов в 2016–2022 годах, млн рублей**



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Таблица 4

**Показатели реализации региональных и муниципальных практик инициативного бюджетирования в 2022 году**

Показатель	Практики на уровне субъекта РФ	Муниципальные практики
Общее количество реализованных проектов	27 045	2 326
Средняя стоимость одного реализованного проекта (млн рублей)	1,52	1,42
Средний размер субсидии из бюджета субъекта на один реализованный проект (млн рублей)	0,88	–
Средний размер субсидии из муниципального бюджета на один реализованный проект (млн рублей)	0,17	1,21
Средний размер внебюджетной поддержки на один реализованный проект (млн рублей)	0,09	0,21

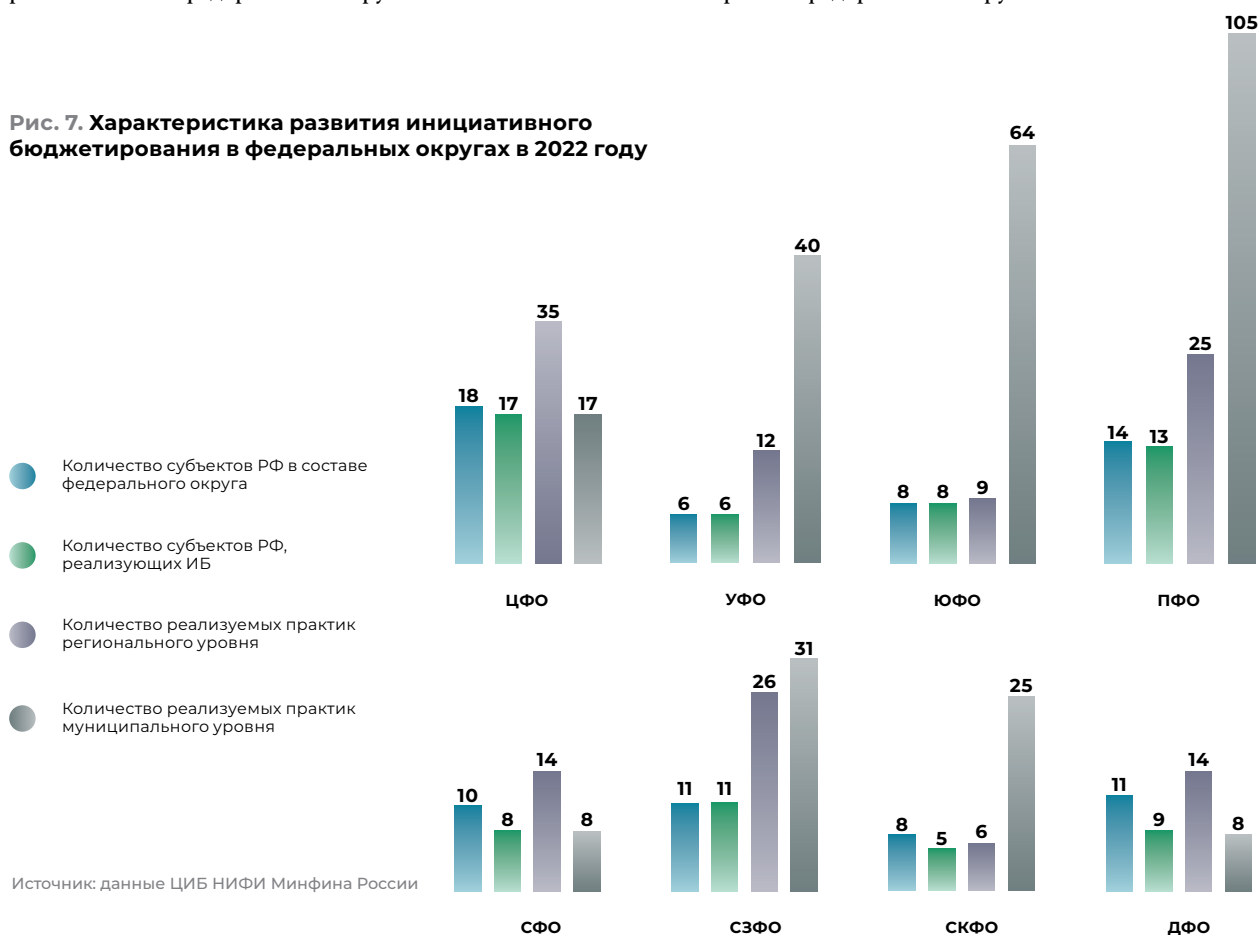
Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Анализ развития инициативного бюджетирования в разрезе федеральных округов позволяет выделить региональные особенности развития практик инициативного бюджетирования. В Северо-Западном, Южном и Уральском федеральных округах достигнута стопроцентная вовлеченность субъектов Российской Федерации в реализацию инициативного бюджетирования. На территории субъектов в составе этих округов реализуется хотя бы одна практика инициативного бюджетирования. Наибольший потенциал для развития инициативного бюджетирования имеется в Северо-Кавказском федеральном округе.

Наибольшее количество региональных практик инициативного бюджетирования зафиксировано в Центральном, Северо-Западном и Приволжском федеральных округах.

Наибольшее количество муниципальных практик инициативного бюджетирования зафиксировано в Приволжском (105 практик), Южном (64 практики) и Уральском (40 практик) федеральных округах. Существенно отстают в развитии и поддержке муниципального уровня инициативного бюджетирования субъекты Российской Федерации в составе Дальневосточного и Сибирского федеральных округов.

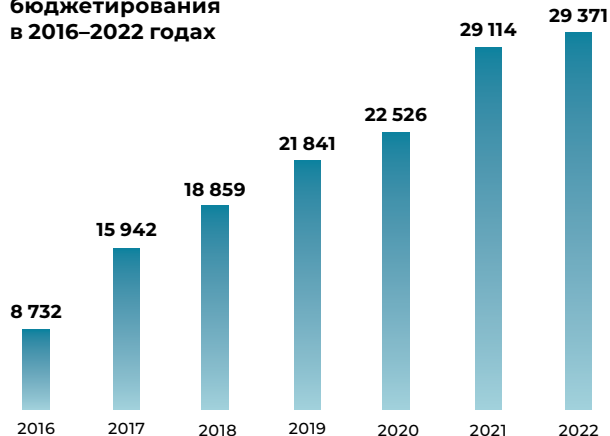
**Рис. 7. Характеристика развития инициативного бюджетирования в федеральных округах в 2022 году**



Общее количество реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2022 году увеличилось по сравнению с 2021 годом всего на 257 проектов. Вопреки ожиданиям о продолжении тренда общее количество проектов не превысило 30-тысячный рубеж – всего был реализован 29 371 проект.

Следует отметить, что общее число заявленных гражданами проектных предложений существенно сократилось по сравнению с показателями 2020–2021 годов. В первую очередь это объясняется отсутствием системы учета проектных предложений, а следовательно, и отсутствием данных о первичном запросе граждан. В 2022 году этот показатель превысил 258 тыс. предложений, таким образом, был реализован каждый 11-й проект, предложенный гражданами.

**Рис. 8. Количество реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2016–2022 годах**



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

**Показатели реализации региональных и муниципальных практик инициативного бюджетирования в 2022 году**

Таблица 5

Параметры	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Количество проектных идей-предложений	–	–	–	79 285	152 385	586 371	349 087	258 177
Количество поданных заявок (одобренных гражданами проектных заявок, прошедших технический анализ и зарегистрированных для участия в конкурсных процедурах)	4237	13 531	22 253	19 154	24 380	27 963	31 219	41 561
Количество реализованных проектов (для 2017 и 2018 годов: включая проекты, реализация которых перенесена на 2019 год)	н/д	8732	15 942	18 859	21 841	22 526	29 114	29 371
Проекты, завершаемые в следующий год	н/д	729	452	–	–	–	–	–

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Самыми востребованными со стороны граждан типами проектов в 2022 году традиционно стали проекты дорожной сферы, связанные с ремонтом и обустройством автомобильных дорог и тротуаров, – 15,85% от всех реализованных проектов. Далее приоритет был отдан проектам организации мест массового отдыха населения и объектов благоустройства – 13,94%. В тройку самых востребованных направлений также вошли проекты комплексного благоустройства дворов – 11,35%. В сравнении с показателями 2021 года (5,75%) доля проектов благоустройства дворов выросла почти в два раза – это самый большой прирост на фоне соответствующей динамики в других направлениях.

Не потеряли актуальности проекты строительства детских игровых площадок – 8,32%, проекты в сфере физической культуры и массового спорта – 7,33%,

проекты по организации и реконструкции систем водоснабжения и водоотведения – 6,78%. Более остальных направлений сократилась доля событийных проектов – с 2,04% в 2021 году до 0,48% в 2022 году.

Доля проектов школьного и молодежного инициативного бюджетирования в 2022 году выросла и составила 2,73% от общего количества реализованных проектов (2,46% в 2021 году).

В типологию проектов мониторинга на 2023 год были добавлены три новых перспективных направления – социальные проекты (занятость, безработица, поддержка бездомных граждан), проекты в сфере охраны окружающей среды и проекты туристической инфраструктуры, доля которых в общем количестве реализованных проектов составила 0,16, 0,22 и 0,04% соответственно.



Таблица 6

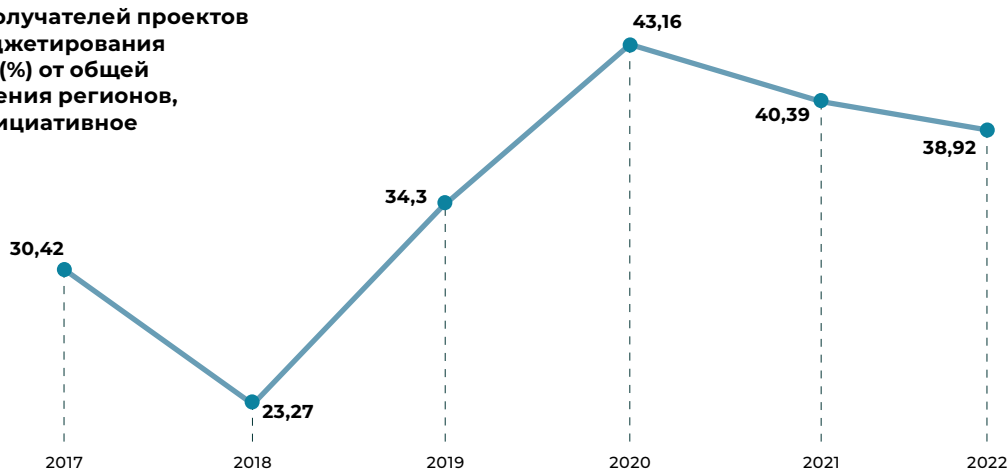
**Типология реализованных проектов инициативного бюджетирования  
в субъектах Российской Федерации, в % в общем объеме реализованных проектов**

Типы проектов ИБ	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Водоснабжение, водоотведение	10,97	9,75	8,51	7,10	5,15	7,27	6,78
Автомобильные дороги, тротуары, пешеходные переходы, остановки	14,51	13,04	15,13	15,05	12,39	16,50	15,85
Уличное освещение	8,69	7,18	8,36	6,03	4,97	5,72	5,41
Пожарная безопасность	2,78	2,73	2,67	2,61	1,99	2,14	2,15
Обеспечение жителей услугами бытового обслуживания	0,21	0,23	0,10	0,07	0,14	0,15	0,13
Культурное наследие (памятники, музеи)	2,06	2,21	2,18	2,86	3,92	2,35	2,17
Проекты в сфере образования	–	–	5,57	7,20	8,72	5,86	5,52
Проекты в сфере культуры, библиотечного дела, ремонт домов культуры (до 2017 года здесь же – образовательные учреждения)	11,68	10,15	7,69	6,76	6,81	5,23	5,21
Физическая культура и массовый спорт	4,59	4,60	5,34	6,65	7,52	5,75	7,33
Проекты комплексного благоустройства дворов	–	–	8,37	11,17	11,05	5,75	11,35
Детские игровые площадки	8,84	8,12	7,82	8,04	9,19	10,37	8,32
Места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства	18,07	17,90	9,43	10,70	13,67	14,71	13,94
Места захоронений	3,68	3,78	4,87	4,91	4,35	5,35	5,15
Сбор твердых коммунальных/бытовых отходов и мусора	5,30	2,99	3,07	3,46	1,48	3,04	2,20
Событийные проекты (праздники, фестивали)	4,59	3,73	2,97	0,44	0,51	2,04	0,48
ЖКХ (ремонт фасадов и кровли), организация теплоснабжения, канализации, газопроводов	–	1,34	1,90	0,91	0,81	0,79	0,57
Крупные инфраструктурные проекты (мосты, плотины, благоустройство водоемов)	–	0,25	0,22	0,27	0,12	0,20	0,09
Приобретение оборудования, техники, транспорта	–	4,05	1,65	1,91	1,86	1,58	1,87
Проекты, направленные на уязвимые социальные группы и граждан с ограниченными возможностями	–	–	2,95	0,50	0,18	0,38	0,49
Проекты школьного и молодежного инициативного бюджетирования	–	–	–	–	1,69	2,46	2,73
Социальные проекты (занятость, безработица, бездомные)	–	–	–	–	–	–	0,16
Проекты в сфере охраны окружающей среды	–	–	–	–	–	–	0,22
Проекты туристической инфраструктуры	–	–	–	–	–	–	0,04
Иные объекты	4,02	7,95	1,19	3,35	3,45	2,35	1,85
<b>Всего проектов</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



**Рис. 9. Доля благополучателей проектов инициативного бюджетирования в 2017–2022 годах, в (%) от общей численности населения регионов, где реализуется инициативное бюджетирование**



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Доля благополучателей всех реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2022 году составила 38,92% от общей численности населения регионов, где реализуется инициативное бюджетирование. Если оценивать данный показатель относительно всего населения Российской Федерации, то благополучателями проектов инициативного бюджетирования в 2022 году стали 33,93% населения страны.

Анализ данных мониторинга развития программ и практик инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных

образованиях в 2022 году показал, что наибольшая доля благополучателей реализации проектов инициативного бюджетирования отмечается в следующих субъектах Российской Федерации: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Челябинская область, Тамбовская область, Республика Коми, Республика Марий Эл, Владимирская область, Свердловская область, Чукотский автономный округ, Иркутская область, Костромская область, Забайкальский край, Республика Саха (Якутия), Воронежская область, Ивановская область, Республика Алтай.

Таблица 7

**Субъекты Российской Федерации, в которых реализация проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов) затрагивает интересы широкого круга пользователей**

№	Субъект Российской Федерации	Доля благополучателей от количества населения субъекта Российской Федерации, в %*	Наименование практики
1	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	100	Благоустройство дворовых территорий
2	Челябинская область	91,7	Инициативные проекты, выдвигаемые для получения финансовой поддержки, за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета
3	Тамбовская область	87,5	Поддержка инициативных проектов
4	Республика Коми	84,5	«Народный бюджет»
5	Республика Марий Эл	83,8	Формирование комфортной городской среды
6	Владимирская область	79,2	Формирование комфортной городской среды
7	Свердловская область	78,1	Формирование комфортной городской среды
8	Чукотский автономный округ	74,4	Инициативное бюджетирование
9	Иркутская область	71,9	Формирование комфортной городской среды
10	Костромская область	71,1	Формирование комфортной городской среды



Продолжение таблицы 7

№	Субъект Российской Федерации	Доля благополучателей от количества населения субъекта Российской Федерации, %*	Наименование практики
11	Забайкальский край	66,0	Формирование комфортной городской среды
12	Республика Саха (Якутия)	66,0	Программа поддержки местных инициатив
13	Воронежская область	61,5	Реализация проектов по поддержке местных инициатив
14	Ивановская область	52,6	Реализация проектов по поддержке местных инициатив
15	Республика Алтай	54,4	Формирование комфортной городской среды

\* **Примечание.** Приведены данные по той практике субъекта Российской Федерации, реализация которой охватывает наибольшее число благополучателей

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Следует отметить, что в субъектах Российской Федерации могут одновременно реализовываться несколько практик. В таких регионах количество (доля) благополучателей рассчитывается для каждой практики отдельно, и естественной является ситуация, когда реализация одной практики отвечает интересам большего круга благополучателей, чем реализация другой

практики. В зависимости от направленности практики и типа проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов), реализуемых в рамках практики, складывается группа благополучателей. Численность этой группы может приближаться к численности всего населения муниципального образования или субъекта Российской Федерации.





# Муниципальные практики инициативного бюджетирования

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования  
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях





## 2.1.

### Финансирование, инициативные платежи

В 2022 году на территории 35 субъектов Российской Федерации реализовывались 298 муниципальных практик инициативного бюджетирования (на 24 практики больше, чем в 2021 году). Наибольшее количество реализуемых муниципальных практик выявлено в Краснодарском крае (60 практик), Самарской области (40 практик), Оренбургской области (32 практики), Ставропольском крае (25 практик).

Общая стоимость всех реализованных инициативных проектов в рамках практик муниципального уровня в 2022 году составила 3,3 млрд рублей. Объем бюджетных ассигнований из муниципальных бюджетов на реализацию проектов инициативного бюджетирования составил 2,82 млрд рублей (85% от стоимости муниципальных проектов).

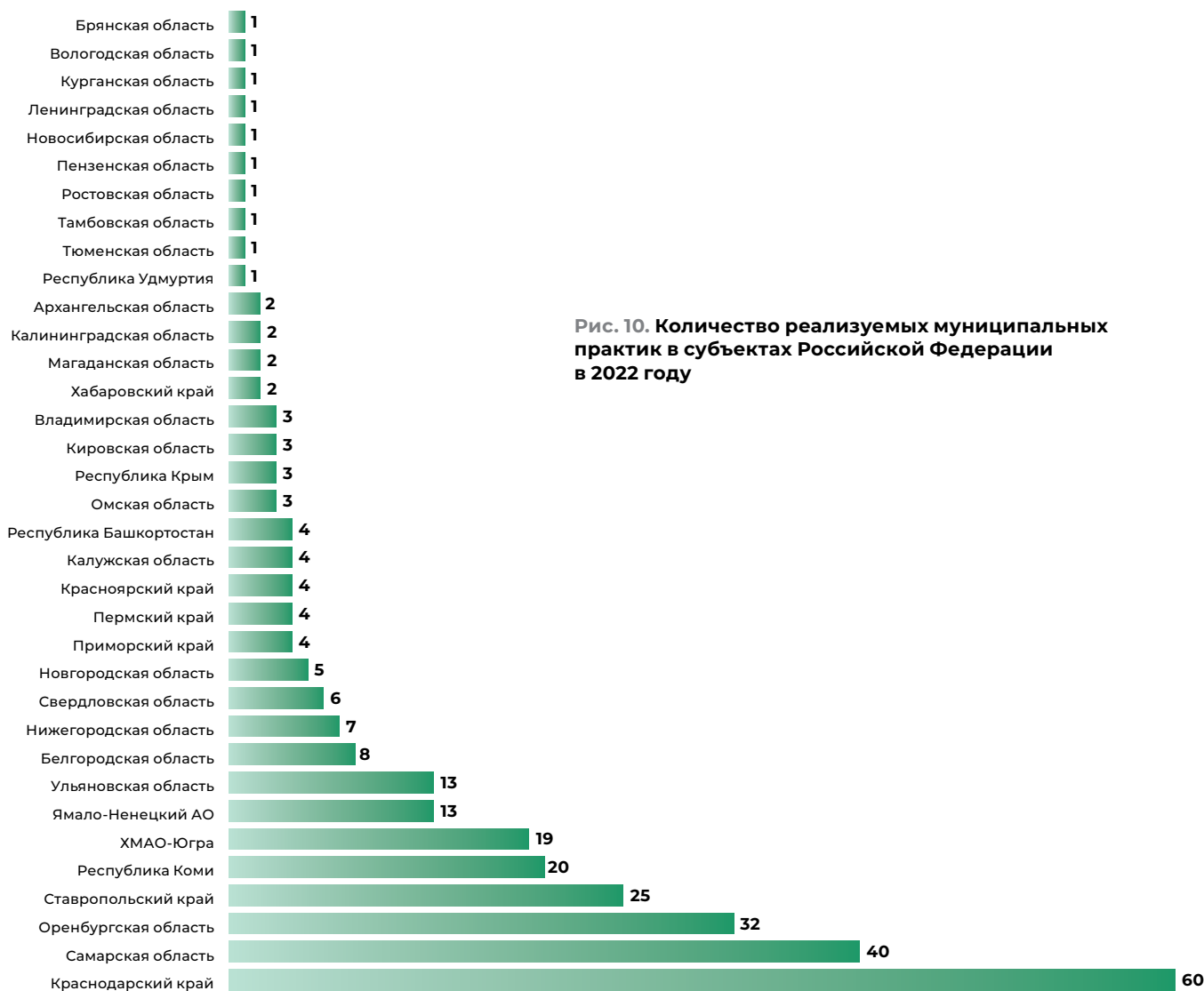


Рис. 10. Количество реализуемых муниципальных практик в субъектах Российской Федерации в 2022 году

Таблица 8

**Общий объем средств, направленных из различных источников на реализацию проектов в 2022 году, млн рублей. Практики уровня субъекта Российской Федерации и муниципальные практики**

Параметры	Практики субъектов РФ	Муниципальные практики
<b>Общая стоимость проектов инициативного бюджетирования, в том числе:</b>	<b>41 156,82</b>	<b>3 303,46</b>
– общий объем финансирования из бюджетов всех уровней, в том числе:	<b>38 588,87</b>	<b>2 820,59</b>
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из федерального бюджета	<b>9 963,28</b>	<b>0,00</b>
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из бюджетов субъектов РФ	<b>23 893,96</b>	<b>0,00</b>
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из бюджетов муниципалитетов	<b>4 731,62</b>	<b>2 820,59</b>
– общий объем внебюджетного софинансирования из прочих источников, в том числе:	<b>2 567,96</b>	<b>482,87</b>
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов инициативного бюджетирования населением	<b>1 393,80</b>	<b>148,60</b>
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов инициативного бюджетирования юридическими лицами	<b>415,54</b>	<b>290,64</b>
– инициативные платежи	<b>758,62</b>	<b>43,63</b>

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

По сравнению с 2021 годом значительно увеличился объем инициативных платежей граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц как новой формы софинансирования проектов инициативного бюджетирования – 802,25 млн рублей (23,85 млн рублей в 2021 году). При этом большая доля средств инициативных платежей (95%) собирается в рамках реализации региональных практик инициативного бюджетирования – 758,62 млн рублей<sup>4</sup>. В рамках муниципальных программ инициативного бюджетирования софинансирование в форме инициативных платежей в 2022 году составило 43,63 млн рублей. Для реализации проектов инициативного бюджетирования механизм инициативных платежей использовался в 39 субъектах Российской Федерации, в 42 региональных и 104 муниципальных практиках.

Софинансирование в форме инициативных платежей применялось в разных типах практик. Это и практики инициативного бюджетирования, реализуемые по модели ППМИ (51 практика), муниципальные практики инициативных проектов (71 практика). Инициативные платежи оказались предусмотрены в программах Минсельхоза России по благоустройству сельских

территорий (4 практики), в программе формирования комфортной городской среды (1 практика), программе поддержки территориального общественного самоуправления (1 практика) и др.

Инициативные платежи пока не стали универсальной формой софинансирования проектов инициативного бюджетирования, несмотря на то что это единственная форма софинансирования, которая напрямую регулируется нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации. В некоторых субъектах Российской Федерации механизм инициативных платежей используется вместе с другими формами софинансирования проектов гражданами и юридическими лицами, не исключая, а дополняя друг друга.

Регионами, на территории которых реализуются муниципальные практики с самыми значительными объемами финансирования инициативных проектов, в 2022 году стали Краснодарский край (1 442,45 млн рублей), Вологодская область (329,6 млн рублей), Ростовская область (347,5 млн рублей). В двух последних регионах такие бюджеты аккумулировались в рамках единственной муниципальной практики на территории субъекта.

В инициативное бюджетирование оказались вовлечены муниципальные образования, обладающие разными бюджетными возможностями. Поэтому средняя стоимость одного муниципального проекта в 2022 году варьировалась от 12 млн рублей в практике г. Череповец Вологодской области до 120 тыс. рублей в муниципальных практиках школьного инициативного бюджетирования Новгородской области. Средний показатель для всех муниципальных практик составил 1,42 млн рублей.

<sup>4</sup> Для сбора данных об объеме инициативных платежей в региональных практиках инициативного бюджетирования в Приложение 1 запроса Минфина России об основных тенденциях развития процедур участия граждан в определении направлений бюджетных расходов на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за 2022 год была добавлена графа «Объем инициативных платежей со стороны граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поступивших в 2022 году в бюджеты муниципальных образований, реализующих проекты инициативного бюджетирования на территории субъекта Российской Федерации (в соответствии с кодами по виду доходов бюджетов 00011715000000000150 «Инициативные платежи»)».



Таблица 9

Финансирование муниципальных практик инициативного бюджетирования в 2022 году

№	Субъект РФ	Число муниципальных практик инициативного бюджетирования	Объем финансирования из муниципального бюджета, млн рублей	Общая стоимость реализованных проектов инициативного бюджетирования, млн рублей	Общее количество реализованных проектов	Средняя стоимость одного проекта, млн рублей
1	Краснодарский край	60	1 089,35	1 442,45	635	2,27
2	Вологодская область	1	329,60	329,60	27	12,21
3	Ростовская область	1	311,23	347,50	135	2,57
4	Ямало-Ненецкий АО	13	255,81	261,19	289	0,90
5	ХМАО-Югра	19	230,47	235,05	80	2,94
6	Ставропольский край	25	128,22	140,17	126	1,11
7	Республика Коми	20	65,20	66,47	169	0,39
8	Нижегородская область	7	64,52	70,55	35	2,02
9	Красноярский край	4	50,22	61,25	33	1,86
10	Самарская область	40	38,88	42,87	135	0,32
11	Свердловская область	6	31,57	44,67	89	0,50
12	Белгородская область	8	26,73	27,34	202	0,14
13	Оренбургская область	32	26,40	30,61	90	0,34
14	Пермский край	4	19,98	24,50	25	0,98
15	Тюменская область	1	17,69	18,78	12	1,57
16	Приморский край	4	17,46	17,49	8	2,19
17	Пензенская область	1	17,03	33,53	30	1,12
18	Омская область	3	14,19	16,27	8	2,03
19	Архангельская область	2	13,58	14,08	8	1,76
20	Ленинградская область	1	13,40	13,40	5	2,68

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



## 2.2.

### Меры поддержки инициативного бюджетирования на муниципальном уровне

Довольно долго опыт системного развития муниципальных механизмов инициативного бюджетирования был ограничен несколькими регионами-лидерами: ЯНАО, ХМАО-Югра, Ульяновская и Оренбургская области. На тот момент инструменты поддержки ограничивались разработкой типовых НПА, оценкой деятельности муниципалитетов по этому направлению и, в отдельных случаях, финансовым поощрением активных муниципалитетов. На территории остальных субъектов Российской Федерации такие практики появлялись по инициативе самих муниципалитетов, без какой-либо поддержки со стороны региона. Примерами могут служить практики городов (п. Сосновый Бор, г. Череповец) и региональных столиц: Архангельска, Тюмени, Екатеринбурга, Красноярска и др.

С момента принятия Федерального закона от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные процессы получили импульс к развитию и поддержку со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В разных регионах использование той или иной меры поддержки зависит от многих факторов, например, финансовых возможностей муниципальных образований, уровня проработанности нормативной правовой базы и других. В числе мер, которые пока представлены в недостаточной степени, можно назвать оказание методологической, консультационной и информационной поддержки, а также мониторинг самостоятельных муниципальных процессов.

Анализ применяемых в регионах инструментов показал, что существующий пакет мер поддержки предназначен в целом для стимулирования активности муниципалитетов к участию в региональных программах и конкурсах, в том числе и в целях запуска инициативных проектов. В отдельных случаях, наряду с региональными конкурсами инициативного бюджетирования, создаются параллельные конкурсные механизмы, посредством которых муниципальные инициативные проекты могут быть реализованы.

В 2022 году в число лидеров по развитию муниципальных практик вышли Краснодарский край и Самарская область. С каждым годом расширяется

#### ПРИМЕНЯЕМЫЕ В РЕГИОНАХ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФОРМ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ ПОЛУЧИЛИ СЛЕДУЮЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ:

- ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА МУНИЦИПАЛИТЕТОВ, РЕАЛИЗУЮЩИХ ПРАКТИКИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ.
- СОЗДАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ И ПЛАТФОРМ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАКТИК, ОБМЕНА ОПЫТОМ И СОВМЕСТНОЙ РАБОТЫ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ В ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ.
- УСТАНОВЛЕНИЕ ПРОЗРАЧНЫХ И ПОНЯТНЫХ ПРАВИЛ И ПРОЦЕДУР ПРОЦЕССА ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ ПОСРЕДСТВОМ РАЗРАБОТКИ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ.
- ПРОВЕДЕНИЕ ОБУЧАЮЩИХ СЕМИНАРОВ И ТРЕНИНГОВ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ И ЖИТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБМЕНУ ОПЫТОМ.
- МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ, РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЛУЧШИХ ПРАКТИК СРЕДИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ.

деятельность муниципалитетов по развитию ИБ в Республике Коми и Ставропольском крае. Однако наращивание количества процессов не всегда свидетельствует о масштабе поддержки, зачастую в рамках таких практик реализуются малобюджетные инициативы.

В 2022 году в Краснодарском крае было реализовано 60 муниципальных практик, среди которых практики инициативных проектов имеют наибольший удельный вес – 43%. Поддержка развития инициативных проектов в муниципалитетах края тесно связана с проведением регионального конкурсного отбора проектов ИБ. Во всех 44 муниципальных образованиях (городских округах и муниципальных районах) проведена работа по разработке и принятию актов, определяющих порядок проведения конкурса по отбору проектов местных инициатив или инициативных проектов, и по реализации инициативного бюджетирования на своей территории. Единый рекомендованный механизм отбора позволяет собрать все проекты, поступившие от граждан, для реализации которых органы муниципальной власти используют конкурсные механизмы, принятые в крае. Проекты, не получившие финансирования в рамках регионального конкурсного отбора, реализуются за счет средств муниципального бюджета и/или других региональных программ и конкурсов, которые призваны поддерживать инициативы граждан и ТОС. Ежегодно увеличивается число участников регионального конкурса ИБ и уточняются критерии оценки, что стимулирует муниципалитеты работать с гражданами в реализации проектов местных инициатив более активно.

В период подготовки к очередному краевому конкурсу проводится предварительное рассмотрение проектов, планируемых к участию. Цель данных мероприятий – понять степень проработанности проекта и погруженность в него членов инициативных групп, а также вовлеченность жителей. Органами власти разработаны и доведены до муниципалитетов методические рекомендации по подготовке проектов местных инициатив в виде пошаговой инструкции.

Наиболее активно в 2022 году муниципальные практики развивались в Самарской области (с 2021 года прирост практик составил 82%). В большинстве случаев это практики инициативных проектов, которые впервые были реализованы в 2022 году (75% практик). Однако развитие получили и ранее реализующиеся практики, например, «Городской конкурс социальных проектов и идей «Отрадный – территория развития» (реализуется в г. Отрадном с 2013 года).

Практики инициативных проектов в Самарской области развиваются исключительно на муниципальном уровне. Финансирование проектов осуществляется без привлечения средств областного и федерального бюджетов. Методическая поддержка развития инициативных проектов на территории Самарской области оказывается на обучающих семинарах, а также в процессе разъяснительной работы с использованием различных средств коммуникации. Основными мерами стимулирования развития инициативного бюджетирования на муниципальном уровне являются:

- Закон Самарской области от 29 декабря 2020 года № 148-ГД «Об основах инициативного бюджетирования в Самарской области», где закреплены формы инициативного бюджетирования в Самарской области. Это общественные проекты, инициативные проекты и решения, принятые на сходах граждан. Благодаря тому, что общественные проекты (региональная практика инициа-

тивного бюджетирования) и инициативные проекты (муниципальная практика инициативного бюджетирования) разделены, есть возможность говорить о необходимости развития инициативных проектов в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) и Законом Самарской области № 148-ГД. Таким образом, наличие на территориях программ поддержки инициатив на местном уровне является обязательным условием развития инициативного бюджетирования в Самарской области.

- Постановление Правительства Самарской области от 12 июля 2017 года № 441 «О Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года» содержит раздел по развитию инициативного бюджетирования с указанием на муниципальные практики инициативного бюджетирования: «инициативное бюджетирование будет способствовать обеспечению оптимального выбора приоритетов расходования бюджетных средств на региональном и муниципальном уровне для решения проблем местного значения».
- Возможность включения в муниципальные практики ИБ тех направлений поддержки инициатив граждан, которые не представлены в типологии региональной практики (например, ремонт фасадов жилых домов, стрит-арт, фестивальная деятельность и пр.).
- Разъяснительная работа о необходимости разработки муниципальных программ по поддержке инициативных проектов с целью большего вовлечения населения территории в процесс распределения бюджетных средств.
- Контроль достижения муниципальными образованиями целевого показателя 5% расходов местного бюджета на мероприятия, имеющие приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемые с учетом их мнения в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 30 января 2020 года.
- Выборочный мониторинг нормативной базы муниципальных образований по обеспечению возможности поддержки инициатив граждан посредством реализации инициативных проектов.

Рис. 11. Разделение форм инициативного бюджетирования в Самарской области



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Выстроенное на основе таких мер взаимодействия с муниципальными образованиями Самарской области стимулирует их разрабатывать и запускать муниципальные программы поддержки инициативных проектов.

В Оренбургской области муниципальный уровень ИБ представлен практиками «Народный бюджет», реализуемыми с 2016 года. При запуске Минфин Оренбургской области разработал и рекомендовал муниципалитетам модель нормативного правового акта для внедрения «Народного бюджета», что стало отправной точкой для данного направления. В 2016 году «Народные бюджеты» были запущены в пяти муниципальных образованиях области, в 2022 году таких практик стало уже 13. Муниципалитеты самостоятельно определяют объем средств, распределяемый на конкурсной основе, и особенности вовлечения жителей в бюджетный процесс.

В Оренбургской области с 2020 года на муниципальном уровне реализуется проект «Школьный бюджет». Основная цель проекта – выявление и поддержка инициатив учащихся образовательных организаций по реализации общественно значимых проектов. В 2022 году школьные практики реализовывались уже в 11 муниципальных образованиях региона.

Развитию различных форм инициативного бюджетирования на муниципальном уровне, включая проект «Народный бюджет», способствовали несколько факторов. Во-первых, это обмен опытом внедрения и реализации проектов на зональных семинарах и расширенных коллегиях. Во-вторых, развитию данного направления способствовала поддержка министерства финансов области. В-третьих, интеграция показателя «Реализация на территории муниципального образования проектов поддержки местных инициатив, направленных на решение вопросов местного значения, при непосредственном участии граждан» в оценку качества управления муниципальными финансами. Муниципалитеты с лучшими результатами оценки получают финансовое стимулирование.

На территории Республики Коми в 2022 году было реализовано 20 муниципальных практик «народных инициатив». В республике с 2017 года также реализуется региональный проект «Народный бюджет», сопровождаемый проектным центром инициативного бюджетирования.

С 2021 года Правительством Республики Коми был утвержден порядок по предоставлению грантов на поощрение муниципальных районов за участие в проекте «Народный бюджет» и реализацию народных проектов, а также на развитие народных инициатив в муниципальных образованиях в Республике Коми (постановление Правительства Республики Коми от 23 апреля 2021 года № 211). В указанном постановлении под народными инициативами понимаются проектные предложения граждан, проживающих в соответствующем муниципальном образовании, направленные на решение вопросов местного значения, реализуемые в текущем году. Цель таких инициатив – оперативное реагирование на решение острых текущих проблем на местах.

С 2022 года в Республике Коми гранты на участие в проекте «Народный бюджет» и реализацию народных проектов, а также на развитие народных инициатив предоставляются также и городским округам. Во всех муниципальных образованиях приняты муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок реализации народных инициатив.

В 2021 году на гранты было выделено более 40 млн рублей, в 2022 году 70 млн рублей. В 2022 году было реализовано 138 таких инициатив в 106 населенных пунктах республики. В бюджете на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов предусмотрено также по 70 млн рублей ежегодно.

Гранты муниципальные образования получают за активную реализацию на своей территории проекта «Народный бюджет». Одним из условий их получения является реализация на протяжении трех лет, предшествующих текущему году, не менее 90% проектов, прошедших отбор. Сумма, предусмотренная на предоставление грантов, делится между муниципальными образованиями с учетом коэффициента участия, количества реализованных проектов и объема вложенных средств из местного бюджета на реализацию народных проектов.

Также в Республике Коми принято постановление Правительства Республики Коми от 14 декабря 2022 года № 628 «Об инициативных проектах в Республике Коми, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Коми». Таким образом, с 1 января 2023 года реализация инициативных проектов, внесенных жителями соответствующих территорий, будет осуществляться за счет республиканского бюджета. Инициативные проекты направлены на решение вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ. В 2023 году был проведен первый конкурсный отбор инициативных проектов на республиканском уровне.

Муниципальные практики на территории Ульяновской области реализуются с 2015 года в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми на муниципальном уровне по направлению «Народный бюджет». За 2022 год было реализовано 16 проектов на общую сумму 3,6 млн рублей (средства областного бюджета не задействованы). Решением Ульяновской Городской Думы от 27 января 2021 года № 1 «О мерах по реализации инициативных проектов на территории муниципального образования «город Ульяновск» с 2021 года в г. Ульяновске был запущен проект «Инициативные проекты».



## 2.3.

### Муниципалитеты – лидеры по отдельным показателям

Краснодарский край – лидер по количеству действовавших в 2022 году практик ИБ. В рамках муниципальных программ инициативного бюджетирования в 60 муниципалитетах было реализовано 635 проектов на общую сумму 1,445 млрд рублей. Для определения муниципалитетов, являющихся лидерами по количеству реализованных проектов, были проанализированы практики инициативного бюджетирования и инициативных проектов.

Согласно представленным данным, г. Новороссийск сохраняет лидерство среди муниципалитетов с 2020 года. Жители города предложили 577 проектных идей, из которых 523 проекта (на общую сумму 1,3 млрд рублей) были поддержаны и реализованы в 2022 году. Большинство проектов было связано с ремонтом автомобильных дорог, тротуаров, пешеходных переходов и остановок (212 проектов). В Новороссийске также продолжается практика школьного инициативного бюджетирования, в рамках этого направления было профинансировано 13 проектов.

Практика ТОС Белгородского района Белгородской области «Территория инициатив» реализуется с 2021 года и полностью финансируется из муниципаль-

ных бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав района. В течение 2022 года было реализовано 154 проекта на общую сумму 19,81 млн рублей.

В Октябрьском районе Ростовской области все поступившие проектные идеи (135) были реализованы в первый же год, из них большая часть (40) – это проекты в области благоустройства дворовых территорий. Общий объем средств, направленных из различных источников на финансирование всех проектов, составил 347,5 млн рублей, 90% этой суммы – средства муниципального бюджета, доля этих ассигнований в бюджете Октябрьского района достигла 11%.

В рамках практики столицы Свердловской области «Екатеринбург, предлагай!» в 2022 году было выдвинуто 74 проектных идеи, поддержку получили 70 проектов, были реализованы 69. Общая стоимость реализованных в Екатеринбурге проектов в 2022 году составила 21,959 млн рублей. Основным источником финансирования проектов являются бюджетные ассигнования из бюджета города – 50%. Объем средств софинансирования гражданами составил 26%, юридическими лицами – 24%.

Таблица 10

**Муниципалитеты – лидеры по количеству реализованных проектов инициативного бюджетирования и инициативных проектов в 2022 году**

№	Субъект	Муниципальное образование	Название практики	Количество реализованных проектов
1	Краснодарский край	г. Новороссийск	«От идей к решению»	523
2	Белгородская область	Белгородский район	Территория инициатив	154
3	Ростовская область	Октябрьский район	«Социальные проекты инициатив местных сообществ»	135
4	Свердловская область	г. Екатеринбург	«Екатеринбург, предлагай!»	69
5	Ямало-Ненецкий АО	г. Губкинский	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	41
6	Ямало-Ненецкий АО	г. Ноябрьск	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	34
7	Пензенская область	г. Пенза	Конкурс социально значимых проектов	30
8	Коми, республика	Муниципальный район Удорский	Инициативное бюджетирование	29
9	Ямало-Ненецкий АО	Пуровский район	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	29
10	Ямало-Ненецкий АО	г. Муравленко	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	28

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В муниципальных практиках инициативного бюджетирования для сбора и выдвижения проектных идей от граждан чаще всего использовались очные встречи граждан и обсуждения, включая выдвижение проектных идей инициативной группой граждан (43% от всех используемых процедур), а также анкетирование, опросы и сбор подписей (31% всех используемых процедур).

Стоит отметить, что интернет-ресурсы для выдвижения инициатив в муниципальных практиках используются нечасто. В 2022 году цифровые решения применялись только в 41 муниципалитете из 297. Это может быть обусловлено недостаточной развитостью в муниципалитетах технической инфраструктуры, ограниченным доступом к интернету и другими факторами. Очные встречи граждан и обсуждения, а также выдвижение проектов через органы территориального общественного самоуправления также оказались востребованы. Наиболее популярной процедурой по количеству охваченных граждан является сбор идей через анкетирование, опросы и подписные листы.

Основными способами отбора проектных заявок в муниципальных практиках являются очное голосование на сходах, собраниях и конференциях, а также отбор проектов коллегиальными органами (комиссиями), которые используются в 33 и 29% случаев соответственно. В 19% случаев для отбора проектов использовались комиссии, представляющие органы власти, в 9% случаев проекты отбирались через интернет-голосование, в 5% отбор проходил на собраниях или конференциях ТОС, в 3% на бюджетных комиссиях граждан. Менее 1% составили случаи отбора через референдумы или другие процедуры.

В 2022 году лидером по уровню участия населения в интернет-голосовании по отбору проектов стала практика «Школьный бюджет» Ташлинского района Оренбургской области, запущенная в 2020 году. Интернет-

голосование было организовано на сайте администрации района. В течение пятнадцати дней в нем приняли участие 60 тыс. человек.

Финансирование проекта «Народный бюджет» г. Череповца Вологодской области осуществлялось в период 2013–2016 годов. С марта 2014 года был совершен переход к новой модели «Народный бюджет – ТОС» в связи с необходимостью включения в обсуждение инициатив широкой городской аудитории. В настоящее время проект проходит трансформацию к модели «Народные программы развития городских округов», где будет предусмотрено взаимодействие депутатов, жителей, территориальных общественных самоуправлений и глав управ. Городские управы – это новый механизм по оказанию содействия гражданам в решении проблем и снижению административных барьеров, а также улучшению условий и повышению качества жизни горожан.

В г. Череповце в интернет-голосовании за проекты приняло участие 46 тыс. человек. Однако это не единственная процедура, которая применялась для отбора проектных заявок. Проводились конференции, собрания для уточнения перечня инициатив и определения приоритетов и дальнейшего их вынесения на народное голосование, общие собрания жителей дома, анкетирование горожан. Количество участников составило 3,0 тыс. человек. Организовывались собрания или конференции граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления, в том числе с участием депутатов и глав управ. Общее количество участников составило свыше 1,0 тыс. человек.

Интернет-голосование в г. Новороссийске («От идей к решению») охватило 12,0 тыс. человек. Голосование проводилось на портале «Мой Новороссийск». На очных мероприятиях проходила публичная защита проектов инициативного бюджетирования. Численность присутствующих составила 525 человек.

Таблица 11

**Муниципалитеты – лидеры по показателю «Участники интернет-голосований» в 2022 году**

№	Субъект	Муниципальное образование	Название практики (проекта)	Количество граждан – участников интернет-голосований, чел.
1	Оренбургская область	Ташлинский район	«Школьный бюджет»	59 897
2	Вологодская область	г. Череповец	Проект «Народный бюджет»	46 000
3	Краснодарский край	г. Новороссийск	«От идей к решению»	12 000
4	ХМАО-Югра	городской округ Сургут	Муниципальный конкурс инициативных проектов	11 488
5	Тюменская область	г. Тюмень	«Твой бюджет»	10 559
6	Краснодарский край	г. Краснодар	Инициативные проекты	3 542
7	Ямало-Ненецкий АО	г. Салехард	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	3 250
8	Приморский край	Городской округ Спасск-Дальний	Местная инициатива	3 242
9	Ямало-Ненецкий АО	г. Новый Уренгой	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	3 155
10	Ямало-Ненецкий АО	г. Ноябрьск	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	2 919

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Лидерами по показателю «Участники очных сходов, собраний или конференций» в 2022 году стали реализуемые с 2018 года практики «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал») муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа. В г. Салехарде было организовано интернет-голосование на портале «Живем на Севере», в социальных сетях и мессенджерах. Всего в этих процедурах приняли участие 3,3 тыс. человек.

В то время как на специальных участках, где проходило очное голосование и была организована городская конференция, приняли участие 14,7 тыс. человек.

В г. Губкинском, где ИБ реализуется с 2018 года, численность участников очных сходов, собраний или конференций составила 11 тыс. человек. В Губкинском также дополнительно осуществлялось интернет-голосование на портале «Живем на Севере» (901 человек).

Таблица 12

**Муниципалитеты – лидеры по показателю  
«Участники очных сходов, собраний или конференций» в 2022 году**

№	Субъект	Муниципальное образование	Название практики (проекта)	Количество граждан – участников сходов, собраний или конференций, чел.
1	Ямало-Ненецкий АО	г. Салехард	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	14 677
2	Ямало-Ненецкий АО	г. Губкинский	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	10 932
3	Ямало-Ненецкий АО	г. Лабытнанги	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	10 651
4	Ямало-Ненецкий АО	г. Муравленко	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	5 977
5	Вологодская область	г. Череповец	Проект «Народный бюджет»	3 889
6	Краснодарский край	г. Краснодар	Инициативные проекты	2 848
7	Ставропольский край	Нефтекумский городской округ	Инициативные проекты	2 337
8	Ямало-Ненецкий АО	Ямальский район	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	1 901
9	Ямало-Ненецкий АО	Красноселькупский район	Инициативное бюджетирование	1 834
10	Краснодарский край	Родниковское сельское поселение Курганинского района	Реализация инициативных проектов	1 600

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В г. Лабытнанги очное голосование на счетных участках собрало 11 тыс. человек, в то время как интернет-голосование на портале «Живем на Севере» охватило только 457 человек.

Как и в 2021 году, абсолютным лидером по объемам финансирования проектов ИБ в 2022 году стал г. Новороссийск (Краснодарский край): расходы муниципального бюджета на поддержку инициативных проектов горожан составили 977 млн рублей. В тройке лидеров г. Череповец (Вологодская область) и Октябрьский район (Ростовская область). Закономерно, что благодаря масштабной бюджетной поддержке в этих муниципальных образованиях было реализовано больше всего проектов.

По показателю «бюджет ИБ на одного человека» лидирует Октябрьский район Ростовской области – 4 762 рубля на человека. Второй показатель у г. Новороссийска – 3 879 рублей на человека. Третий результат по объему средств, выделяемых на ИБ в расчете на 1 человека (1586 рублей), – у Кондинского района ХМАО-Югры.

По данным мониторинга, в 2022 году насчитывалось порядка 870 правовых актов, регламентиру-

ющих реализацию муниципальных практик. В 300 муниципальных программах закреплены мероприятия инициативного бюджетирования, инициативных проектов. Реализация инициативного бюджетирования нашла отражение в 77 стратегических документах муниципальных образований.

Результаты мониторинга развития инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Российской Федерации за 2022 год демонстрируют положительную динамику развития муниципальных практик, появление значительного числа новых процессов. В значительной степени этот позитивный тренд обеспечен поддержкой, оказываемой субъектами Российской Федерации, увеличением финансирования, качественным информированием населения, улучшением организационной структуры и повышением квалификации специалистов, занимающихся организацией этих практик. Перечисленные факторы, в свою очередь, способствуют улучшению качества жизни населения и повышению эффективности управления на муниципальном уровне.

Таблица 13

**Муниципальные образования – лидеры по объемам финансирования проектов инициативного бюджетирования в 2022 году**

№	Субъект	Муниципальное образование	Объем ассигнований из бюджетов МО на финансовое обеспечение проектов ИБ, млн рублей	Общая стоимость проектов ИБ в МО, млн рублей	Бюджет ИБ на одного человека, рублей
1	Краснодарский край	г. Новороссийск	976,56	1 325,07	3 878,62
2	Вологодская область	г. Череповец	329,6	329,6	1 094,88
3	Ростовская область	муниципальное образование «Октябрьский район»	311,23	347,5	4 762,29
4	Ямало-Ненецкий АО	г. Ноябрьск	65,49	65,55	0,6
5	Ямало-Ненецкий АО	Пуровский район	49,66	49,66	1 163,4
6	ХМАО-Югра	Кондинский район	47,85	48,05	1 585,86
7	Нижегородская область	городской округ г. Дзержинск	40	40	170,18
8	Красноярский край	г. Красноярск	36,81	45,8	41,5
9	Краснодарский край	городской округ город-курорт Сочи	31,8	35,3	74,73
10	ХМАО-Югра	муниципальное образование г. Нижневартовск	30,19	31,99	113,92
11	Ямало-Ненецкий АО	г. Муравленко	29,6	30,76	1 052,99
12	ХМАО-Югра	Нефтеюганский район	27,84	29,38	650,59
13	Краснодарский край	г. Краснодар	27,5	27,65	0,02
14	Ямало-Ненецкий АО	Надымский район	23,41	23,41	347,78
15	ХМАО-Югра	городской округ Сургут	21,48	21,51	54,33
16	ХМАО-Югра	Сургутский муниципальный район	21,41	21,41	168,77
17	Чукотский АО	г. Лабытнанги	19,88	20,61	632,72
18	Ставропольский край	г. Невинномысск	17,84	18,33	157,47
19	Пермский край	г. Пермь	17,81	20,53	19,99
20	Ставропольский край	Петровский городской округ	17,79	19,59	278,84

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



# Инфраструктура сопровождения инициативного бюджетирования в Российской Федерации

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования  
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях







## 3.1.

### Сопровождение инициативного бюджетирования

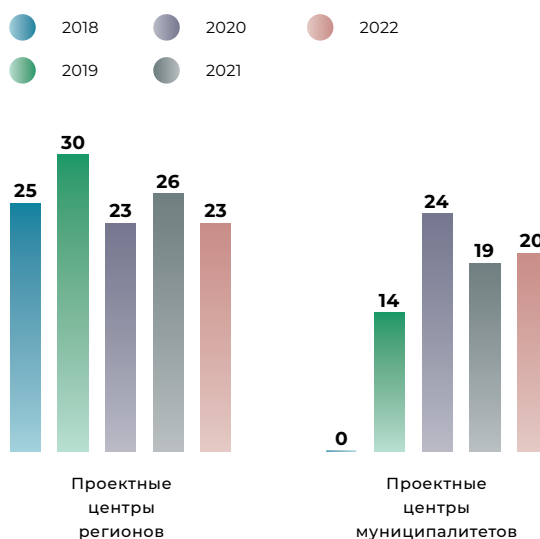
Характер сопровождения мероприятий ИБ в 2022 году существенно не изменился, незначительные отклонения от показателей 2021 года не являются значимыми. Оценка количества проектных центров, производимая на основании поступивших ответов из субъектов Российской Федерации, свидетельствует, что в регионах не склонны считать проектным центром подразделение органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, в зоне ответственности которого находится организация и сопровождение мероприятий ИБ. К проектным центрам были отнесены организации и учреждения, специально уполномоченные для этой деятельности (Приложения Б, В). При этом в большинстве российских практик мероприятия ИБ сопровождают сотрудники органов власти, ответственные за реализацию практики. Именно такая форма сопровождения применяется в Кемеровской, Оренбургской, Самарской, Кировской, Тверской областях и других регионах.

Об этом свидетельствуют данные о количестве сотрудников органов власти, вовлеченных в эту работу: 1327 человек в 2022 году, что по сравнению с 2021 годом меньше на 347 человек. Число консультантов, сопровождающих практики ИБ, напротив, немного выросло: 475 консультантов (в 2021 году – 409).

Следует отметить, что количественные показатели практик и число реализуемых процессов с каждым годом увеличиваются, тогда как показатели, характеризующие поддерживающую инфраструктуру сопровождения, существенно не меняются. Эта тенденция свидетельствует об административном характере сопровождения мероприятий ИБ в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, которое, безусловно, имеет важное значение, но не способно решать все необходимые задачи и удовлетворять потребности на местах.

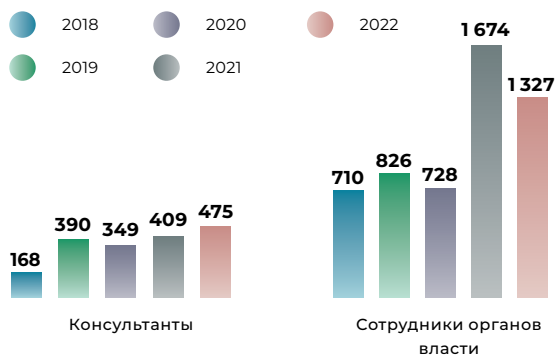
**ПРОЕКТНЫЙ ЦЕНТР – ЭТО ОРГАНИЗАЦИЯ, УЧРЕЖДЕНИЕ ИЛИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИЛИ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЕ РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАКТИКИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ ИЛИ ВЫПОЛНЯЮЩЕЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКУЮ, ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКУЮ, АНАЛИТИЧЕСКУЮ, МОНИТОРИНГОВУЮ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ, КОНСУЛЬТАЦИОННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И/ИЛИ ИНЫЕ ФУНКЦИИ В РАМКАХ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

Рис. 12. Динамика количества проектных центров инициативного бюджетирования в 2018–2022 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 13. Динамика развития консультационного сопровождения в 2018–2022 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В регионах, где реализуется комплекс практик ИБ (Республика Башкортостан, Новгородская, Ульяновская области, Республика Удмуртия, г. Санкт-Петербург), в рамках одного проектного центра может быть организована работа сразу по нескольким направлениям ИБ (Приложение Б). При этом существующие в этих же регионах отраслевые механизмы (например, министерства строительства и министерства сельского хозяйства) обеспечивают сопровождение практик самостоятельно.

В 2022 году были образованы два новых региональных проектных центра. Это краевое автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Алтайский институт развития образования имени Адриана Митрофановича Топорова» – в целях поддержки реализации конкурса школьных инициатив «Я считаю» – и подведомственная организация министерства образования и науки Республики Башкортостан АНО «Управляющая компания научно-образовательного центра Республики Башкортостан», которая будет заниматься сопровождением двух новых направлений школьного и молодежного ИБ, а также практики ППМИ.

В г. Санкт-Петербурге организацию проекта «Твой бюджет в школах» обеспечивают ведомственный проектный офис на базе Отдела по обеспечению открытости бюджета Комитета финансов г. Санкт-Петербурга и привлекаемое на контрактной основе ГБУ ДПО «Санкт-Петербургская академия постдипломного педагогического образования». Мероприятия проекта сопровождаются 97 консультантами.

В ряде регионов задачи сопровождения переданы в НКО, ресурсные центры поддержки ТОС и ассоциации муниципальных образований. (Республика Бурятия, Пермский край). В Ульяновской, Тверской, Ярославской областях высока роль депутатского корпуса.

Муниципальный уровень инициативного бюджетирования обеспечен консультантами значительно слабее. В отдельных муниципалитетах, где направляются значительные средства на поддержку проектов, инфраструктура начинает формироваться (г. Новороссийск, г. Череповец, муниципалитеты Ямала), всего в 2022 году о созданных проектных центрах проинформировали 20 муниципальных образований. В то же время реализация практик г. Архангельска, Белгородского района Белгородской области, г. Екатеринбурга, г. Красноярска (всего 288 муниципальных практик) пока не обеспечена проектными центрами.

Частично эту проблему в региональных конкурсах решают кураторы проектов ИБ в муниципалитетах и волонтеры. Институт кураторов позволяет в рамках реализации региональных конкурсных механизмов координировать работу на местах как правило, эти функции выполняют сотрудники администраций муниципальных образований. Такая форма сопровождения применяется в Алтайском крае, Амурской, Самарской, Ульяновской областях, ХМАО-Югре и других субъектах Российской Федерации.

В каждом муниципальном образовании Ульяновской области определен куратор не ниже уровня заместителя главы администрации. Одной из задач куратора является содействие в реализации ППМИ на территории муниципалитета, координация процесса реализации проектов развития, своевременное доведение информации до участников проекта. Куратор является ключевым звеном системы взаимодействия между Центром и главами поселений.

**Рис. 14. Характеристика сопровождения в муниципальных и региональных практиках в 2022 году**



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В школьных практиках, реализуемых в образовательных организациях, кураторы являются ключевыми организаторами мероприятий. Так, в школах ХМАО-Югры формируется институт кураторов школьного инициативного бюджетирования. Это педагоги, прошедшие курс повышения квалификации в сфере инициативного бюджетирования, имеющие навыки организации проектной деятельности обучающихся и поддержки детских инициатив. Ряд кураторов стали в полном смысле новаторами ШКИБ. На базе школы № 7 г. Когалыма и школы п. Хулимсунта Берёзовского района проводятся мероприятия для соседних школ, призванные познакомить с методологией практики школьного инициативного бюджетирования. Кураторы инициативного бюджетирования из этих школ активно представляют свой опыт на научно-практических конференциях в различных регионах России.

**Рис. 15. Кураторы ШКИБ школы № 7 г. Когалыма и школы в п. Хулимсунт во время панельной дискуссии I Открытого форума «ШКИБ – социальная инновация школы будущего»**



Источник: Сургутский государственный университет



Все чаще организаторы прибегают к волонтерской поддержке отдельных мероприятий инициативного бюджетирования. В 2020 году волонтеров насчитывалось всего 1 571 человек, в 2021 году в практиках ИБ принимало участие уже 39 463 волонтера, но в 2022 году, согласно предоставленным данным, количество волонтеров уменьшилось до 11 366 человек.

Больше всего волонтеров в 2022 году было вовлечено в региональные программы формирования комфортной городской среды: в Свердловской области (4 885), во Владимирской области (762), в Тюменской области (357), в Новгородской области (730), в ХМАО-Югре (300). В этих программах волонтеры помогают в сборе голосов за дизайн-проекты по благоустройству территорий (в том числе с использованием планшета/смартфона волонтера). Волонтеры участвуют в информационно-разъяснительной работе с населением, дежурят в информационных точках, которые расположены в крупных торговых центрах и МФЦ.

В практиках инициативного бюджетирования ресурс волонтеров активнее всего был задействован в ХМАО-Югре (2 200), в Новгородской области (1 187), на Ямале (327), в Ярославской области (114), в г. Череповце Вологодской области (250). В остальных регионах примеры волонтерского участия пока единичны.

Зачастую организаторы путают роли местных активистов, инициаторов проектов и волонтеров. Отличие последних в том, что они помогают организаторам практик, обеспечивая поддержку мероприятий, в то время как активисты и инициативные граждане в них непосредственно участвуют.

Рис. 16. Волонтеры «Уютного Ямала»



Источник: Министерство финансов ЯНАО

Например, в Ярославской области волонтеры помогали жителям зарегистрироваться для участия в голосовании по выбору общественных территорий для благоустройства. Регистрация осуществлялась по QR-коду или номеру телефона. В г. Спасске-Дальнем Приморского края 8 волонтеров помогали в организации голосования по проектам инициативного бюджетирования. В г. Гае Оренбургской области в задачи 15 волонтеров входило индивидуальное обучение пожилых людей работе на компьютере, компьютерной грамотности. В муниципалитетах ЯНАО волонтеры принимают участие в агитации, консультируют жителей, организуют анкетирование, общественные обсуждения, обеспечивают очное голосование.

Рис. 17–18. Министерство финансов ЯНАО



Источник: Министерство финансов ЯНАО

Важность обучения целевых аудиторий участников инициативного бюджетирования осознается на всех уровнях реализации. Для школьников, учителей, сотрудников муниципальных администраций, активных жителей, журналистов форматы и содержание образовательных мероприятий должны различаться. В настоящий момент образовательные мероприятия в рамках реализации программ ИБ ориентированы главным образом на муниципальное сообщество и учащихся школ.

В 2022 году продолжилась практика проведения информационных, просветительских и обучающих мероприятий, посвященных разным аспектам развития инициативного бюджетирования. При поддержке Минфина России было организовано 15 информационно-образовательных мероприятий, проведенных в дистанционных и очных форматах. В мероприятиях приняло участие примерно 4 тыс. представителей субъектов Российской Федерации, экспертного сообщества и граждан. Аудитория каждого из консультационных вебинаров для сотрудников региональных проектных центров и органов власти, организуемых четыре раза в год, составляет не менее 1 000 человек.

Продолжились семинары для представителей средств массовой информации, консультантов и активистов инициативного бюджетирования. Записи семинаров «Организация информационной поддержки проектов инициативного бюджетирования» и «Как создавать инфоповоды в инициативном бюджетировании» посмотрели более 2 000 раз. По итогам первого семинара была издана брошюра о том, как подготовить успешную заявку и победить в конкурсе проектов

инициативного бюджетирования. В 2022 году продолжила работу Северная школа консультантов инициативного бюджетирования в ХМАО-Югре.

**Рис. 19. Обложка брошюры «Как победить в конкурсе проектов инициативного бюджетирования?» и ее QR-код**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях образовательные мероприятия встроены непосредственно в реализацию практик ИБ. Как правило, именно с обучающих семинаров начинается каждый новый цикл ИБ. В 2022 году совокупная аудитория всех образовательных мероприятий по инициативному бюджетированию составила 87 471 человек, что оказалось выше показателя 2021 года (70 756 человек).

В каждом регионе сложилась своя система работы с муниципальным сообществом, лидерами ТОС, активными гражданами. Применяемые форматы образовательных мероприятий разнообразны: семинары, коллегии, ВКС-совещания и вебинары, проектные школы. Тематика инициативного бюджетирования становится частью программы форумов, конференций и слетов. Тем не менее в регионах отмечают недостаток образовательных продуктов, направленных на развитие специфических компетенций, необходимых в ИБ.

Такой опыт накоплен в Красноярском крае, где образовательная работа с муниципальным сообществом носит системный и инновационный характер. Проектным центром используются не только традиционные форматы проведения обучающих мероприятий: вебинары; семинары; межмуниципальные семинары; консультационно-методические мероприятия, но и собственная разработка – межрегиональный форум-марафон.

Периодичность и тематика вебинаров базируется на этапности реализации ППМИ. Спикерами выступают консультанты проектного центра. Ежегодно для участников ППМИ Красноярского края проводятся стартовые обучающие семинары, открывающие новый цикл программы, поэтому такие семинары несут в себе не только просветительскую функцию, но и мотивирующую. В 2022 году проводились семинары двух типов: межмуниципальные семинары «Развитие территории: эффективные подходы и вовлечение граждан» и семинары (на уровне одного муниципального района) «Технология реализации инициативных проектов в рамках программы поддержки местных инициатив». Межмуниципальные семинары проводились в формате обмена опытом, а их целью было изучение подходов к комплексному развитию территории.

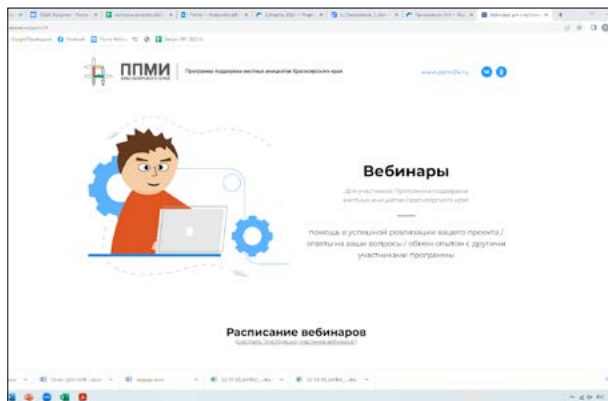
Проектным центром разработаны несколько оригинальных образовательных форматов. «Мастерская» организуется, чтобы представить опыт развития территории. «Деловая игра» проводится с целью формирования новых подходов к участию в ППМИ, в том числе через понимание, каким образом технология ИБ может встраиваться в реализацию стратегии развития территории. В 2022 году был опробован новый формат онлайн-мероприятий: «ППМИ: Сверим часы». Это периодические онлайн-встречи участников ППМИ с командой консультантов проектного центра. В основе формата – обсуждение текущей ситуации с реализацией проектов, ответы на вопросы, обмен опытом. Еще одним новым форматом стало проведение в Проектном центре индивидуальных консультационно-обучающих встреч «Добро пожаловать в ППМИ». Целевая группа участников этих мероприятий – новые главы муниципальных образований, представители поселений, до этого не принимавших участие в реализации ППМИ.

**Рис. 20. Оформление рубрики «Сверим часы»**



Источник: Министерство финансов Красноярского края

**Рис. 21. Портал для организации вебинаров в Красноярском крае**



Источник: <https://imr-anons.ru/ppmi24>

В случае, если проектный центр пока отсутствует, для организации обучающих мероприятий можно привлекать независимых консультантов. Так, в 2022 году в Архангельской области в ходе запуска пилотной реализации ИБ в муниципальных образованиях региона были проведены семинары по обучению жителей основам инициативного бюджетирования.

В Алтайском крае для представителей муниципальных образований и инициативных групп проектным центром традиционно два раза в год проводятся обучающие образовательные мероприятия, выездные



семинары, а также в течение года несколько вебинаров. Обучающие встречи проходят перед началом приема заявок на очередной конкурсный отбор, а также на этапе реализации проектов и сдачи отчетности. В рамках выездных мероприятий также проводятся фокус-группы с различными категориями граждан по изучению мнения о ППМИ.

В Ставропольском крае практика обучения представителей органов местного самоуправления в формате «Школа местных инициатив» сложилась одновременно вместе с программой ИБ и позволила обеспечить более эффективное взаимодействие краевых органов власти и власти на местах.

В 2022 году «Школа местных инициатив» проводилась в два этапа: были организованы и проведены три семинара-совещания на тему «Поддержка местных инициатив в 2022 году» для 331 представителя органов местного самоуправления муниципальных образований края. Следующим этапом стали обучающие мероприятия для жителей края с целью информирования о процедурах реализации инициативных проектов в муниципальных образованиях края, а также о губернаторской программе поддержки местных инициатив. К обучению были приглашены жители, представители ТОС и все заинтересованные лица. Из 303 мероприятий, запланированных местными администрациями, сотрудниками Учебного центра министерства финансов Ставропольского края посетили 58, на которых присутствовали 1414 участника.

В 20 муниципальных образованиях Республики Коми было проведено более 40 семинаров по теме «Проектный центр. Программы инициативного бюджетирования – актуальные инструменты реализации гражданских инициатив», в которых приняло участие более 100 человек. Проведено 40 выездных сессий в муниципальных образованиях Республики Коми и организованы расширенные встречи с насе-

лением, муниципальными служащими, социально ориентированными некоммерческими организациями, в том числе органами территориального общественного самоуправления в целях проведения образовательных и консультативных занятий по вопросам внедрения практик инициативного бюджетирования и реализации программ инициативного бюджетирования в муниципалитетах Республики Коми. Кроме того, проведены обучающие семинары для членов бюджетных комиссий районов.

Постепенно в регионах начинают осознавать важность организации регионального мониторинга развития инициативного бюджетирования. В той или иной форме эта деятельность уже встроена в работу проектных центров или ответственных органов власти.

С 2022 года в работе Министерства финансов Алтайского края и проектного центра появилось направление «Мониторинг развития инициативного бюджетирования». Мониторинг организуется с целью улучшения, упрощения, развития и расширения масштабов распространения ППМИ в крае в целях всестороннего изучения мнения граждан о ППМИ в целом и понимания их актуальных запросов.

В мониторинге реализации инициативных проектов в Алтайском крае задействованы: Министерство финансов Алтайского края, Центр ИБ, Центр управления регионом, куратор ППМИ, активно взаимодействующий с органами местного самоуправления, население.

В конце 2021 года мониторинг был проведен в пилотном режиме, после апробации. В начале 2022 года исследования проводились уже с использованием смешанного подхода, сочетающего очные мероприятия и использование информационно-коммуникационных технологий на разных этапах проектного цикла.

В процессе мониторинга ИБ в Алтайском крае использовали социологические методы сбора данных: опрос участников собрания на выходе, проведение

Рис. 22. Категории проводимых в Алтайском крае социологических опросов

Целевая аудитория	Жители			ОМСУ	
	Участники ППМИ	Ранее не участвовавшие в ППМИ	Все (вкл. участников и не участников ППМИ)	муниципальных образований, ранее участвовавших в ППМИ	муниципальных образований, которые ранее НЕ участвовали в ППМИ
Задача	Повысить уровень удовлетворенности проектами и процессами	Повысить уровень участия в целом и отдельных групп	Повысить уровень осведомленности, собрать идеи	Совершенствование дизайна и процессов ППМИ	Повысить степень участия муниципальных образований в ППМИ
Что оцениваем	Процессы и результаты, вызывающие наименьшую удовлетворенность; Причины неудовлетворенности; Предложения, какие элементы и этапы следует усовершенствовать	Причины неучастия по отдельным демографическим группам; Предпочтительные инструменты коммуникации по группам	Проблемы в реализации ППМИ; Предложения по совершенствованию процессов ППМИ*	Узкие места, с которыми сталкиваются ОМСУ в процессе ППМИ; Предложения по улучшению ППМИ с точки зрения местных органов власти	Степень осведомленности о ППМИ; Причины неучастия; Текущие формы работы с жителями
Метод сбора данных	Опрос участников собраний «на выходе»	Фокус-группы	Онлайн опросы в интернете с рекламой в социальных сетях	Анкетирование с самозаполнением	
Степень охвата	Участники всех собраний или случайно выбранных	Отобранные участники фокус-групп	Пользователи интернета	Все ОМСУ	
Инструмент	Опросник (анкета)	Гайд для проведения фокус-группы	Опросник (анкета)	Опросник (анкета) – отдельно для районов и поселений	
Количество вопросов	До 15	5-10	До 15	30-40	30-40

Источник: Минфин Алтайского края

фокус-групп, онлайн-опросы в интернете с рекламой в социальных сетях, с использованием портала алтайпредлагай.рф, в чатах мессенджеров, анкетирование с samozapolneniem.

В муниципальных образованиях ХМАО-Югры на 2023 год запланирован переход на цифровой формат мониторинга инициативного бюджетирования, что предполагает формирование реестра инициативных проектов, предложенных жителями и реализованных в муниципальных образованиях округа.

Таблица 14

**Результаты опроса жителей Новгородской области**

Практика ИБ	Осведомленность	Доверие
«Проект поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории Новгородской области»	94,3%	98,4%
«Дорога к дому»	92,0%	98,8%
«Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области»	88,7%	96,5%
«Народный бюджет»	73,3%	86,1%
«Наш выбор»	70,9%	86,5%

Источник: Министерство финансов Новгородской области

В Новгородской области в 2022 году для выявления уровня осведомленности населения региона о практиках ИБ использовался социологический инструментарий. Опрос жителей проводился на основании методических рекомендаций министерства инвестиционной политики Новгородской области (в опросе приняло участие 12 875 человек, проводился через открытые интернет-ресурсы во всех муниципальных образованиях региона). Результаты опроса продемонстрировали высокий уровень осведомленности и доверия жителей к применяемым в регионе практикам ИБ.

## 3.2.

### Программные и стратегические документы субъектов Российской Федерации, содержащие положения о проектах инициативного бюджетирования (инициативных проектах)

Нормативно-правовое регулирование реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов) в субъектах Российской Федерации представлено следующими типами нормативно-правовых актов:

- закон субъекта Российской Федерации об утверждении стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- закон субъекта Российской Федерации о реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов);
- закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, содержащий распределение бюджетных ассигнований на реализацию проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов);
- указ (решение) главы субъекта Российской Федерации о реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов);
- постановление высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации об утверждении отраслевой государственной программы субъекта Российской Федерации, содержащей мероприятия по реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов);
- постановление высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации об утверждении программы развития инициативного бюджетирования;
- постановление высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации о реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов);



- постановление высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации о проведении конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов);
- распоряжение высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации о распределении субсидий бюджетам муниципальных образований субъекта Российской Федерации на реализацию проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов);
- приказ (распоряжение) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за реализацию проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов), о порядке конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов).

По содержательным характеристикам все нормативно-правовые акты, содержащие положения о проектах инициативного бюджетирования (инициативных проектах) в субъекте Российской Федерации, можно разделить на следующие виды:

- рамочные обобщают необходимость реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов) в субъекте Российской Федерации;
- отраслевые определяют место проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов) в отраслях социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- обеспечивающие финансирование утверждают правила распределения и предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации, направляемых на финансирование реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов);
- методические определяют порядок конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов)
- методологические разъясняют положения нормативно-правовых актов субъекта Российской Федерации о реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов) для широкого круга пользователей.

Из 85 стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, действовавших в 2022 году, в 56 – определены процедуры участия граждан в государственном управлении, что говорит о существовании в большинстве субъектов Российской Федерации единого концептуального правового поля вовлечения граждан в реализацию отраслевой государственной политики. Инициативное бюджетирование определено в 13 стратегиях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (Республика Башкортостан, Республика Карелия, Чувашская Республика, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Архангельская область, Воронежская область, Ленинградская область, Нижегородская область, Новгородская область, Самарская область, Смоленская область, Томская область, Ульяновская область). Роль инициативного бюджетирования, согласно стратегическим документам указанных субъектов Российской Федерации, выражена в следующем:

- инициативное бюджетирование является инструментом обеспечения устойчивости бюджетной системы субъекта Российской Федерации, при этом граждане вовлечены в процесс принятия бюджетных решений (Республика Башкортостан, Чувашская Республика, Смоленская область, Ульяновская область);

- инициативное бюджетирование является механизмом поддержки гражданских инициатив и расширяет институциональные возможности гражданского участия в государственном управлении (Республики Карелия, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Архангельская область, Воронежская область, Ленинградская область, Нижегородская область, Новгородская область, Самарская область).

Законы о реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов) приняты в 18 субъектах Российской Федерации (Республика Коми, Республика Крым, Чеченская Республика, Пермский край, Ставропольский край, Белгородская область, Владимирская область, Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Кемеровская область, Ленинградская область, Московская область, Нижегородская область, Оренбургская область, Ростовская область, Самарская область, Челябинская область). В отдельных субъектах Российской Федерации внесены изменения в законы о местном самоуправлении на территории субъекта Российской Федерации (например, Чувашская Республика, Тамбовская область). В Архангельской области и Республике Бурятия принят специальный закон, регулирующий поддержку деятельности территориального общественного самоуправления.

Отдельные программы развития инициативного бюджетирования в 2022 году действовали в Республике Башкортостан и Сахалинской области. Решения главы субъекта Российской Федерации о реализации брендовых практик регионального уровня приняты в Республике Алтай и Ярославской области.

Самым распространенным видом нормативно-правового акта, регулирующего вопросы реализации проектов инициативного бюджетирования на территории субъекта Российской Федерации, является постановление высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации о реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов), в том числе содержащее порядок (положение) о проведении конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов). В 40 субъектах Российской Федерации действуют подобные нормативно-правовые акты.

Школьное и молодежное инициативное бюджетирование начинает регулироваться отдельными нормативными актами. В Республике Башкортостан указом главы региона дан старт реализации на территории республики проектов инициативного бюджетирования, основанных на инициативах школьников, а также по развитию сети предвуниверсариев в муниципальных образованиях Республики Башкортостан. В Алтайском крае и Республике Удмуртия приняты отдельные постановления правительства указанных субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы реализации проектов школьного и молодежного инициативного бюджетирования.

В субъектах Российской Федерации чаще всего реализуются несколько практик инициативного бюджетирования, поэтому в отраслевых программных документах сложились два способа закрепления мероприятий:

- различные практики инициативного бюджетирования могут быть закреплены в одной государственной программе субъекта Российской Федерации (Воронежская область, Ленинградская область, Новгородская область). Варианты закрепления следующие: в составе разных мероприятий или подпрограмм или в качестве основных мероприятий одной подпрограммы



(Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Татарстан);

- закрепление реализации практик инициативного бюджетирования по отраслевому признаку в отраслевых государственных программах субъекта Российской Федерации. Такой подход применяется, например, в Республике Коми, Чувашской Республике, Ярославской области, где мероприятия одной практики пред-

ставлены в составе нескольких государственных программ Российской Федерации. Отраслевой принцип в большей степени характерен для смежных практик инициативного бюджетирования. Это ярко проявляется при отражении мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» и мероприятий государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» на региональном уровне.

## 3.3.

### Участие граждан в российских практиках инициативного бюджетирования

Анализ участия граждан в практиках инициативного бюджетирования проводился исходя из полученных данных о применяемых процедурах сбора и выдвижения проектных предложений гражданами, а также конкурсного отбора проектов с участием граждан в рамках мониторинга развития инициативного бюджетирования в 2022 году.

Самыми популярными формами выдвижения проектных идей традиционно остаются очные мероприятия, когда граждане собираются все вместе или лично приносят свое предложение организаторам инициативного бюджетирования на местах. В 2022 году этот формат остался на уровне 39% от всех применяемых процедур, как и в 2021 году.

На протяжении последних трех лет наблюдается рост применения методов анкетирования, опроса граждан и сбора подписей: в 2022 году показатель повысился на два процентных пункта по сравнению с предыдущим годом и составил 28% от всех применяемых процедур. Такую же тенденцию роста имеет процедура выдвижения проектных идей через органы территориального самоуправления. Если сравнить с 2020 годом, то использование такого формата увеличилось на 6% в анализируемом году. Действительно, сегодня, вместе с растущим количеством зарегистрированных ТОС по всей стране, происходит интеграция механизмов инициативного бюджетирования в деятельность ТОС, что расширяет возможности участия граждан в решении вопросов местного значения.

Стоит отметить снижение частоты использования цифровых технологий для сбора проектных идей

от граждан. Из 439 существующих практик инициативного бюджетирования в 2022 году подача заявок через интернет была предусмотрена только в 22 практиках, что составило 6% от всех применяемых процедур.

В 2022 году подача проектных идей через такие каналы как, общественные приемные, депутаты, сельские старосты, специализированные ящики, осталась на уровне 2021 года. Иные механизмы сбора проектных предложений в 2022 году составили 8% от всех применяемых процедур. К этим механизмам, согласно предоставленным данным, были отнесены: выдвижение идей школьниками на классных собраниях, сбор идей через муниципальные учреждения и общественные организации, проведение различных конкурсов (рисунков, форум-сессий, дизайн-игр) и пр.

В практике «Атмосфера» Удмуртской Республики предусмотрено два варианта сбора проектных идей. В первом варианте участники регистрируются командами (инициативными группами) на официальном сайте практики, подтверждая свое участие переходом в чат участников своего муниципалитета. В чат направляется ссылка на образовательную платформу, где участники получают доступ к информационным материалам и шаблонам документов для подготовки проекта. На первом этапе участники снимают видеовизитку об идее своего проекта и загружают ее на платформу. Если кого-то из других участников заинтересует проект, они могут с согласия команды присоединиться к совместной подготовке проекта. Далее проектные предложения представляют муниципальной экспертной комиссии, в задачу которой входит внесение рекомендаций по доработке



проекта в случае необходимости. Затем команды дорабатывают проекты и представляют их гражданам уже на этапе отбора (окончательной защиты) проектов. Общая продолжительность этих процедур – 30 дней. Вторым вариантом сбора идей проходит очно, в формате двухдневной проектной сессии. Заинтересованные участники взаимодействуют с командами, а также работают с консультантами и экспертной комиссией.

Среди процедур отбора проектных заявок лидирует форма очного голосования на сходах, собраниях и конференциях. Это составляет 32% всех применяемых процедур (рисунок 24). По сравнению с 2021 годом этот показатель увеличился на 4%. Отбор проектов через коллегиальные органы – вторая по популярности процедура (23% от всех применяемых процедур, по сравнению с 2021 годом произошло снижение на 2%).

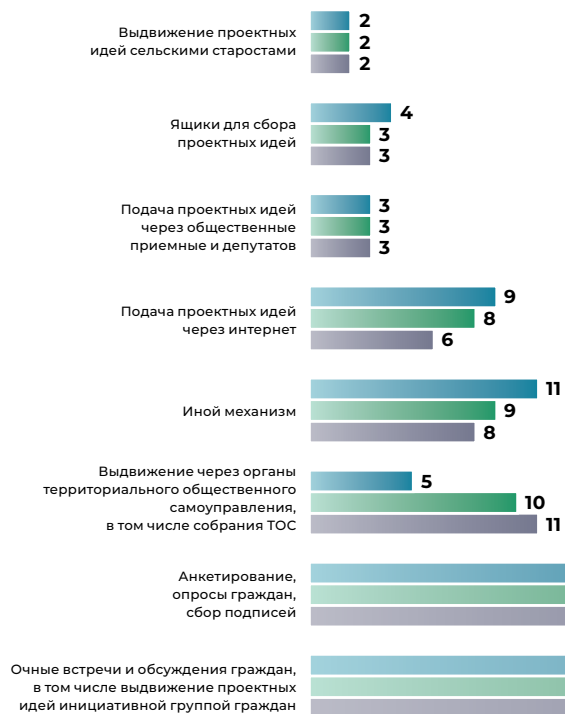


Рис. 23. Процедуры сбора проектных предложений в 2020–2022 годах, % от всех применяемых процедур



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

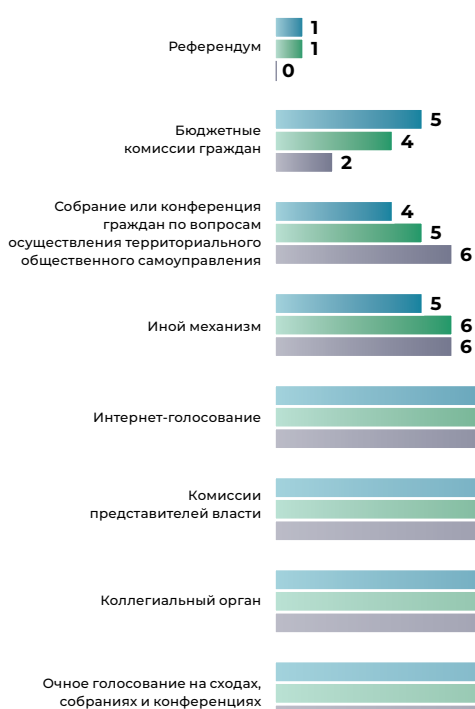


Рис. 24. Процедуры конкурсного отбора проектных заявок в 2020–2022 годах, % от всех применяемых процедур



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Увеличилось количество практик инициативного бюджетирования, где отбором проектных заявок занимается комиссия представителей органов власти: в 2021 году такая форма использовалась в 17% случаев, в 2022 году уже 19% от всех применяемых процедур. Как и в случае со сбором проектных идей через интернет, с 2020 года снижается интерес к электронному формату определения проектов-победителей. Отбор проектов посредством собраний или конференций граждан в рамках ТОС и иные механизмы в 2022 году применялись чаще по сравнению с предыдущим годом. К иным механизмам были отнесены процедуры голосования в образовательных организациях (в рамках практик школьного инициативного бюджетирования), специальные опросы граждан и другие процедуры.

В ходе реализации практики «Твой бюджет в школах» (г. Санкт-Петербург) отбор проводится в три этапа. Первый этап – очное голосование в классах по выбору одного инициативного проекта от класса, выдвигаемого на общешкольное голосование. Второй этап – проведение общешкольных голосований, которые проходили на официальном сайте проекта с использованием технологии интернет-голосования. Третий,

финальный этап – заседания городской экспертной комиссии, по итогам которых выбирается 30 инициатив-победителей. В 2022 году в процедурах отбора данной практики приняли участие 13 959 человек.

В 2022 году значительно реже для отбора проектов-победителей использовались бюджетные комиссии граждан. Референдумы для отбора проектов созывали только в двух случаях – в Липецкой области и Чувашской Республике.

На рисунках 23 и 24 приведены сравнения применяемых процедур сбора и отбора проектных идей граждан в региональных и муниципальных практиках инициативного бюджетирования.

Очные встречи и обсуждения граждан при выдвижении проектов одинаково часто использовались как в региональных, так и в муниципальных практиках. Разные формы анкетирования (опросы граждан, сбор подписей) – второй по частоте использования метод выдвижения проектных предложений. Через очные встречи и анкетирование идеи чаще всего собираются в муниципальных практиках. Выдвижение проектов через органы ТОС одинаково востребовано на всех уровнях реализации ИБ – 11%.

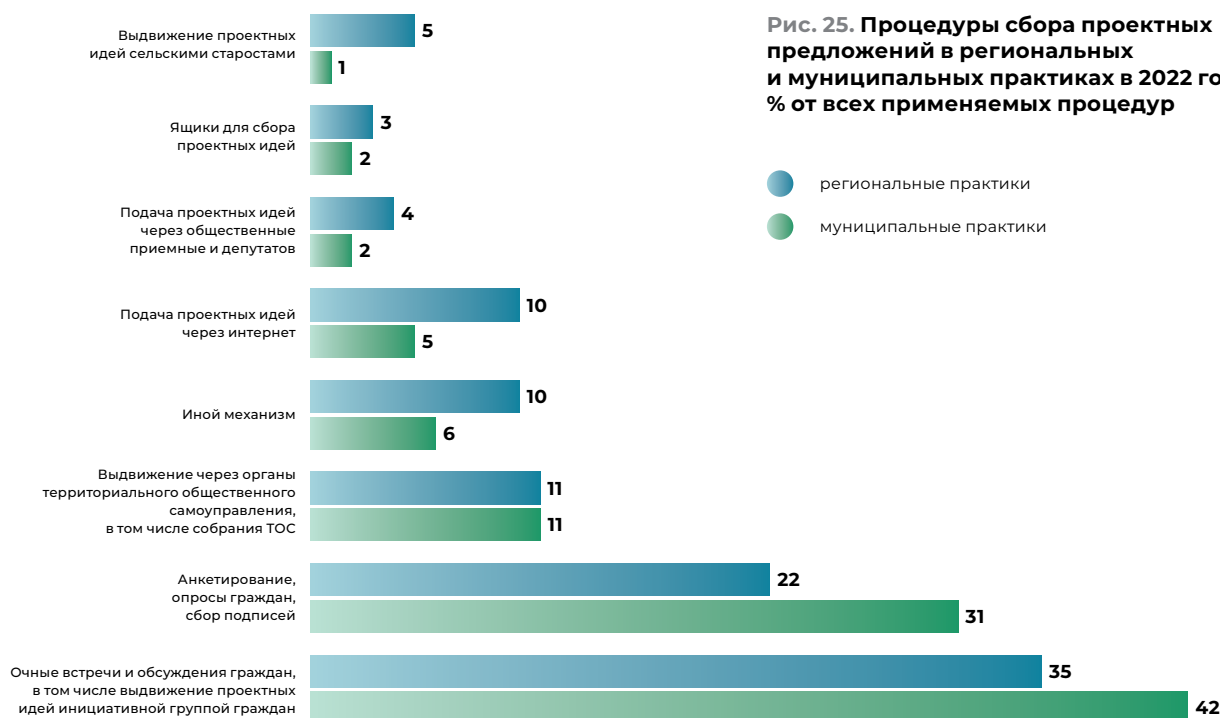


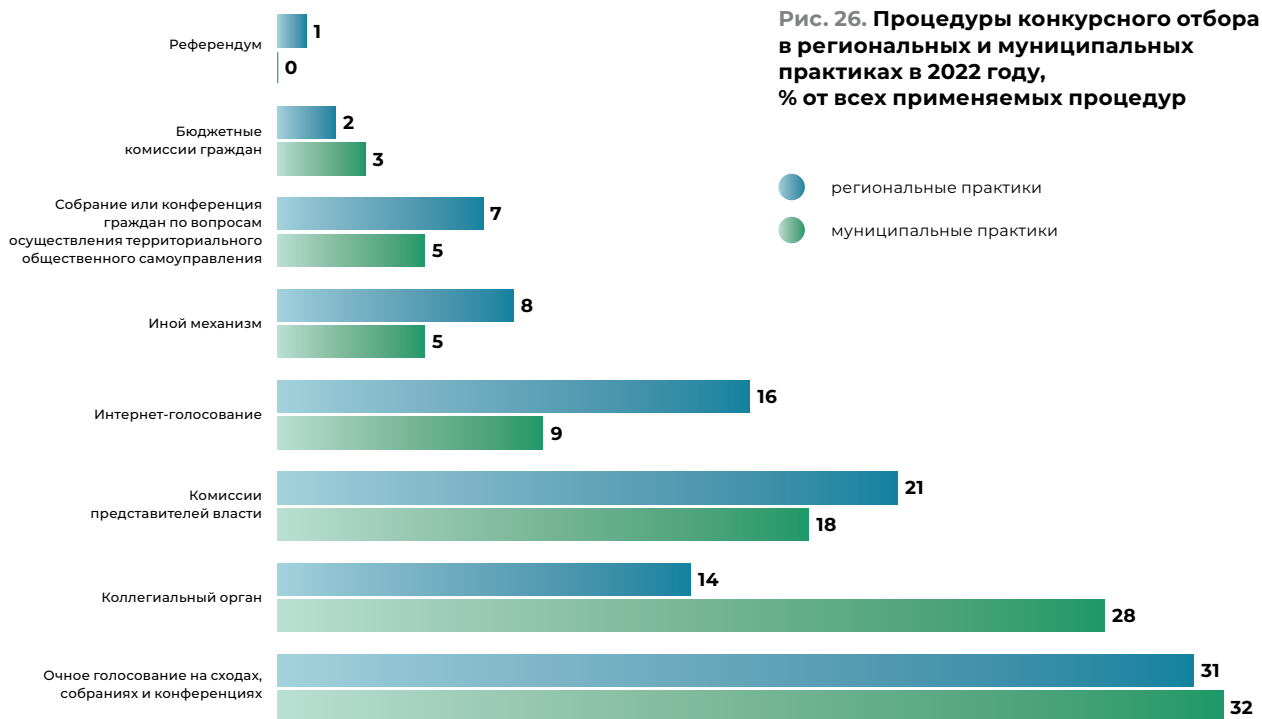
Рис. 25. Процедуры сбора проектных предложений в региональных и муниципальных практиках в 2022 году, % от всех применяемых процедур

● региональные практики  
● муниципальные практики

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В региональных практиках чаще экспериментируют с новыми механизмами сбора идей (10% от всех применяемых процедур), чем в муниципальных практиках (6%). В то время как в муниципальных практиках в два раза реже используют цифровые решения для сбора проектных предложений. Подобная ситуация характерна для выдвижения через общественные приемные, депутатов, сельских старост и ящики для сбора проектных идей. Эти методы более популярны в региональных практиках, чем в муниципальных.

Для конкурсного отбора в региональных и муниципальных практиках чаще всего использовалось очное голосование на сходах, собраниях и конференциях (31 и 32% от всех применяемых процедур соответственно). В региональных практиках комиссиями представителей власти – вторая по популярности форма отбора, в то время как в муниципальных практиках вторая по частоте использования процедура – отбор проектов через коллегиальный орган.



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Электронное голосование для выбора проектов организуется значительно чаще, чем сбор проектных идей через интернет. В региональных практиках электронное голосование применялось в 16% всех случаев, в муниципальных значительно реже – 9%. Если в практиках муниципального уровня отбор проектов путем проведения собраний / конференций граждан по вопросам осуществления ТОС и иные формы отбора были одинаково востребованы, то в региональных практиках конференции ТОС используются реже. Референдумы для выбора проектов применяют только в практиках регионального уровня.

Согласно предоставленным в рамках мониторинга данным, в 2022 году активнее всего в очных встречах для выдвижения проектных идей участвовали жители Чувашской Республики – в выдвижении инициативных проектов приняло участие 373 680 человек. По итогам 2021 года по данному показателю лидировала Воронежская область. Среди муниципальных практик лучший результат зафиксирован в Советском внутригородском районе городского округа Самара – в очных встречах для выдвижения проектных идей приняло участие 4 743 человека.

## 3.4.

### Цифровые решения в управлении практиками инициативного бюджетирования

В 2022 году цифровые решения для управления процессами вовлечения граждан в бюджетные решения внедрялись в 91 практике инициативного бюджетирования (в 2021 году – 69). Из них специализированные порталы инициативного бюджетирования созданы для поддержки 21 практики. В остальных практиках в целях информирования, сбора и отбора проектных предложений граждан используются специальные разделы об инициативном бюджетировании на официальных сайтах органов власти, федеральные платформы проведения электронных голосований, социальные сети, а также порталы, посвященные открытости бюджетов. Интеграция процессов инициативного бюджетирования в уже существующие цифровые платформы является логичным решением, однако они значительно уступают по уровню доступности, удобства и эффективности специализированным порталам инициативного бюджетирования.

Указанные порталы инициативного бюджетирования были разработаны в разные годы, отличаются по своему функционалу и архитектуре сайта. Администраторами доменов постоянно проводятся работы по их совершенствованию. Отметим, что для оценки эффективности порталов инициативного бюджетирования существует отдельная методика на федеральном уровне. Оценивается наличие у портала 27 функций, позволяющих эффективно вовлекать граждан в мероприятия инициативного бюджетирования.

Эти функции структурированы в пять разделов:

- институциональная структура (оценивается включенность инициативного бюджетирования в общую политику, синхронизация разных практик инициативного бюджетирования, наличие документов стратегического планирования по цифровизации инициативного бюджетирования);
- предоставление контента (оценивается информационная часть портала, наличие размещенных образовательных материалов, НПА, открытых отчетов);
- предоставление услуг (оценивается возможность подачи проектных предложений в онлайн-формате);
- участие и вовлеченность (оцениваются функции портала, которые позволяют гражданам обсуждать инициативы, узнавать о реализованных проектах, связаться с администраторами и принять участие в электронном голосовании);

#### СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ИМЕЮЩИЕ ПОРТАЛЫ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

**АЛТАЙСКИЙ КРАЙ**  
**ПОРТАЛ «АЛТАЙ ПРЕДЛАГАЙ»**  
[HTTPS://АЛТАЙПРЕДЛАГАЙ.РФ](https://алтайпредлагай.рф)

**АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**ПОРТАЛ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ**  
[HTTPS://GOLOS-AMUR.RU](https://golos-amur.ru)

**РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН**  
**ПОРТАЛ ППМИ**  
[HTTPS://PPMI.BASHKORTOSTAN.RU](https://ppmi.bashkortostan.ru)

**БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**ПОРТАЛ «РЕШАЕМ ВМЕСТЕ – ДЕЛАЕМ ВМЕСТЕ»**  
[HTTPS://РЕШАЕМВМЕСТЕ31.РФ](https://решаемвместе31.рф)

**ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**ПОРТАЛ «ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ»**  
[HTTPS://BUDGET4ME-34.RU](https://budget4me-34.ru)

**РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ**  
**ПОРТАЛ «ИНИЦИАТИВЫ КАРЕЛИИ»**  
[HTTPS://ИНИЦИАТИВЫ-КАРЕЛИЯ.РФ](https://инициативы-карелия.рф)

**РЕСПУБЛИКА КОМИ**  
**ПОРТАЛ «ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ В КОМИ»**  
[HTTPS://IB.RKOMI.RU](https://ib.rkomi.ru)

**КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**  
**ПОРТАЛ «ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ»**  
[HTTP://WWW.PPMI24.RU](http://www.ppmi24.ru)

**ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**  
**ПОРТАЛ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ**  
[HTTPS://PIB.PRIMORSKY.RU/MENU/PAGE/1](https://pib.primorsky.ru/menu/page/1)



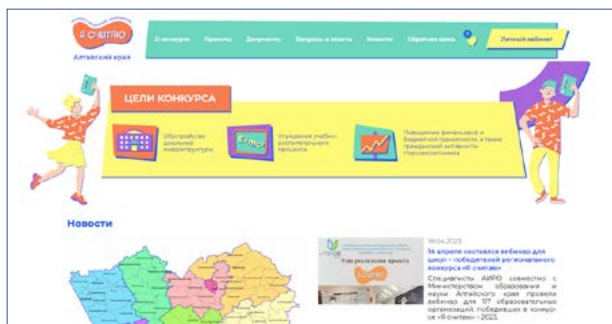
- технологии (оценивается техническая составляющая портала: удобство поиска информации внутри портала, использования протоколов безопасного соединения, наличие адаптивного веб-дизайна, карты сайта, руководства по использованию функций портала, мобильной версии, личного кабинета пользователя, раздела часто задаваемых вопросов).

Портал «Инициативы Карелии» вошел в список порталов, набравших наибольшее количество баллов и определенных с использованием данной методики.

Среди новых цифровых решений, появившихся в 2022 году, можно отметить организацию сбора проектных предложений и электронного голосования в Воронежской области, Приморском крае, Ульяновской области и др. В Приморском крае в рамках проекта «Твой проект» электронное голосование проводилось с авторизацией профиля гражданина на портале государственных услуг. Данное изменение было введено в целях обеспечения прозрачности и открытости голосования. Так, по сравнению с 2021 годом, в 2022 году количество проголосовавших на портале граждан увеличилось на 30% (с 92 964 до 122 222 голосов). В Воронежской области подача заявок происходила посредством электронного модуля на официальном сайте правительства региона.

Одним из лидеров в сфере цифровизации инициативного бюджетирования является Алтайский край, который в сентябре 2022 года запустил новый портал «Я считаю» (<https://ясчитаю.рф>) для конкурса школьных инициатив. Основными функциями портала являются организация подачи конкурсных заявок в онлайн-формате, сопровождение проведения конкурса и реализация проектов, доведение до граждан информации о конкурсе и его результатах. Портал имеет яркий веб-дизайн, шесть основных разделов и личный кабинет участника для подачи заявки. На конкурс через портал было получено 174 заявки из 34 муниципальных районов и восьми городских округов Алтайского края.

Рис. 27. Главная страница портала «Я считаю»



Источник: <https://ясчитаю.рф>.

Портал «Открытый бюджет Ульяновской области» позволяет проводить прием заявок от муниципальных образований, а также автоматически присваивать рейтинг проектам в соответствии с утвержденной методикой и выгружать необходимую аналитическую информацию. Автоматизация данного процесса, по словам организаторов, позволила обеспечить открытость и прозрачность конкурсного отбора, повысить качество сбора, обработки и хранения конкурсной документации, уменьшить время обработки конкурсных заявок и минимизировать количество возникающих ошибок и недочетов. Через этот портал впервые в Ульяновской области было проведено онлайн-голосование по приоритетным

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГ**  
**ПОРТАЛЫ «ТВОЙ БЮДЖЕТ»**  
[HTTPS://NEW.TVOYBUDGET.SPB.RU](https://new.tvoybudget.spb.ru)  
**И «ТВОЙ БЮДЖЕТ В ШКОЛАХ»**  
[HTTPS://SCHOOL.TVOYBUDGET.SPB.RU](https://school.tvoybudget.spb.ru)

**РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ)**  
**ПОРТАЛ ППМИ РС (Я)**  
[HTTPS://PPMI.YAKUTIA.CLICK](https://ppmi.yakutia.click)

**САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**ПОРТАЛ «ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ. САХАЛИН И КУРИЛЫ»**  
[HTTPS://PIB.SAKHALINFIN.RU](https://pib.sakhalinfin.ru)

**СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**ПОРТАЛ «ЕКАТЕРИНБУРГ, ПРЕДЛАГАЙ!»**  
[HTTP://ИНИЦИАТИВА.ЕКАТЕРИНБУРГ.РФ](http://инициатива.екатеринбург.рф)

**СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ**  
**ПОРТАЛ «ГУБЕРНАТОРСКАЯ ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ»**  
[HTTPS://PMISK.RU](https://pmisk.ru)

**ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**ПОРТАЛ ППМИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
[HTTPS://PPMI.TVERFIN.RU/](https://ppmi.tverfin.ru/)

**РЕСПУБЛИКА УДМУРТИЯ**  
**ПОРТАЛЫ «НАША ИНИЦИАТИВА. РОДНИКОВЫЙ КРАЙ – РАСЦВЕТАЙ!»**  
[HTTP://IB.MFUR.RU](http://ib.mfur.ru)  
**И «АТМОСФЕРА»**  
[HTTP://ATMOSPHERE-UDM.RU](http://atmosphere-udm.ru)

**ХМАО-ЮГРА**  
**ПОРТАЛ «ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ ЮГРЫ»**  
[HTTPS://ISIB.MYOPENUGRA.RU](https://isib.myopenugra.ru)

**ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА**  
**ПОРТАЛ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ**  
[HTTPS://PIB.CAP.RU/MENU/PAGE/1](https://pib.cap.ru/menu/page/1)

**ЯНАО**  
**ИНФОРМАЦИОННЫЙ РЕСУРС «ЖИВЁМНАСЕБЕРЕ.РФ»**  
[HTTPS://ЖИВЁМНАСЕБЕРЕ.РФ](https://живёмнасебере.рф)

проектам муниципальных образований. На голосование было выставлено более 250 проектов.

В 2022 году для целей реализации большинства региональных и муниципальных практик организаторы начали активнее вести и создавать страницы в социальных сетях и мессенджерах. Например, в материалах мониторинга было заявлено о созданных в социальных сетях официальных страниц 21 практики. Самое большое количество подписчиков имеет аккаунт проекта «Народный бюджет» Тульской области – 15 819 подписчиков.

Цифровые технологии и в будущем будут играть важную роль в организации процессов инициативного бюджетирования. Цифровизация способствует не только снижению транзакционных издержек при организации практик инициативного бюджетирования, но также влияет на эффективность участия граждан в государственном и муниципальном управлении.





# Особенности реализации школьного и молодежного инициативного бюджетирования

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования  
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях







В настоящее время в связи с заинтересованностью органов управления субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и администраций общеобразовательных организаций в развитии школьного и молодежного инициативного бюджетирования данный механизм становится все более интересным и актуальным для молодых людей.

Данные мониторинга свидетельствуют о том, что в 2022 году практики школьного и молодежного инициативного бюджетирования реализовывались на территории 19 субъектов Российской Федерации (29 практик школьного и молодежного ИБ, 21 практика, в рамках которых реализуются проекты с участием школьников), осуществлен запуск школьного инициативного бюджетирования в отдельных образовательных организациях еще трех российских регионов.

Всего в 2022 году в рамках практик школьного инициативного бюджетирования и иных практик инициативного бюджетирования было реализовано 819 проектов.

Таблица 15

**Субъекты Российской Федерации, реализующие практики школьного и молодежного инициативного бюджетирования**

Республика Башкортостан	Оренбургская
Республика Коми	Ростовская
Республика Крым	Сахалинская
Удмуртская Республика	Тверская
Алтайский край	Ярославская области
Краснодарский край	Санкт-Петербург
Ставропольский край	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
Волгоградская область	Ямало-Ненецкий автономный округ
Костромская область	Красноярский край
Нижегородская область	Пермский край
Новгородская область	Калининградская область

\* **Примечание.** Курсивом выделены субъекты Российской Федерации, осуществившие запуск школьного инициативного бюджетирования в отдельных образовательных организациях

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Развитие школьного инициативного бюджетирования представляет собой сложный процесс, порождающий множество различных механизмов. Анализ и осмысление отечественного опыта позволяют наметить критерии, которые могут быть положены в основу дифференциации школьных практик, то есть институциональных, целевых и процедурных особенностей.

Институциональная специфика выражается в том, что в настоящее время в Российской Федерации, помимо региональных и муниципальных практик инициативного бюджетирования, школьное и молодежное инициативное бюджетирование зачастую выделяется в отдельную категорию. Однако, как уже было отмечено ранее, инициативные проекты, реализуемые на базе образовательных организаций, могут быть включены и в действующие региональные и муниципальные практики. Вышеуказанные практики различаются по источникам бюджетного финансирования: региональный бюджет, муниципальный бюджет, бюджет общеобразовательной организации (часть, формируемая за счет средств местного бюджета).

В одних случаях решение об участии общеобразовательной организации в школьном инициативном бюджетировании принимает финансовый орган субъекта Российской Федерации (на основе отбора), в других случаях финансовый орган муниципального образования на основе средств, выделяемых из бюджета субъекта Российской Федерации. Основанием для реализации соответствующей практики выступает решение администрации школы или управляющего совета. Институциональная специфика отражается и в объемах финансирования, так как наибольшие суммы выделяются из бюджета субъекта Российской Федерации, на порядок меньше из муниципального бюджета, а сравнительно небольшой объем средств – из бюджета общеобразовательной организации.

Целевые особенности практик школьного инициативного бюджетирования состоят в том, что одни из них ориентированы преимущественно на вещественные результаты (создание проектов школьной инфраструктуры), другие – на образовательные (обеспечение школьной вовлеченности обучающихся, формирование у них финансовой и бюджетной грамотности).

Процедурные особенности практик школьного инициативного бюджетирования выявляются в субъектах Российской Федерации на этапе окончательного решения о выделении средств на поддержку инициативного проекта (в одних случаях решение принимает экспертная комиссия, создаваемая финансовым органом, в других – решение принимается путем голосования участников образовательных отношений).

Имеются также процедурные особенности, которые выражаются в частоте реализации практик ШкИБ (цикл инициативного бюджетирования проходит один или два раза в год) и в длительности таких практик (длительность цикла колеблется от 3–5 дней до полугода). Краткосрочные циклы реализуются в рамках образовательных интенсивов и во время лагерных смен (тематические программы), организуемых общеобразовательными школами.

**Рис. 28–29. Моменты образовательных интенсивов по разворачиванию ШКИБ в Республике Саха (Якутия)**



Источник: Минфин Республики Саха (Якутия)

**Рис. 30–31. Образовательные мероприятия для представителей колледжей и техникумов ЯНАО**



Источник: Ямальский многопрофильный колледж

В конце 2022 года в Ямальском многофункциональном колледже (ЯНАО, г. Салехард) впервые в Российской Федерации было запущено студенческое инициативное бюджетирование для учащихся по программе среднего профессионального образования. Интерактивная сессия, организованная для студентов техникума, позволила учащимся определить те проекты, которые могли бы стать объектами инициативного бюджетирования в учебном корпусе, общежитии и на прилегающей территории. Большой интерес к студенческому инициативному бюджетированию проявляют и студенты вузов.

По-прежнему активно развивается молодежное инициативное бюджетирование в ХМАО-Югра, Республике Удмуртия. Становится все более очевидным тот факт, что молодежное инициативное бюджетирование нуждается в поддержке на федеральном уровне – реализации мероприятий в рамках молодежной политики в Российской Федерации. Одновременно с этим молодежное инициативное бюджетирование нуждается во внимании со стороны глав муниципальных образований, которые являются главными заинтересованными лицами данной отрасли инициативного бюджетирования.

**Рис. 32. Обсуждение модели молодежного инициативного бюджетирования с главой муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области Е.М. Савиной**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России



# Инициативное бюджетирование и финансовая грамотность

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования  
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях



В 2022 году Минфином России была утверждена Концепция повышения финансовой и бюджетной грамотности населения посредством реализации практик инициативного бюджетирования. Мероприятия по формированию финансовой грамотности были дополнены практическим компонентом в форме инструмента инициативного бюджетирования. Целью данного документа является разработка направлений деятельности, обеспечивающих повышение финансовой и бюджетной грамотности участников практик инициативного бюджетирования, наращивание эффективности ИБ за счет роста грамотности участников, а также формирование моделей проведения обучения основам финансовой и бюджетной грамотности в рамках реализации практик ИБ.

Ознакомиться с Концепцией повышения финансовой и бюджетной грамотности населения посредством реализации практик инициативного бюджетирования можно по адресу (URL): <https://app-dev.xn-80apaohbc3aw9e.xn-p1ai/storage/49501/34d2668185fac52411346efb45611008.pdf> или с помощью QR-кода.

**Рис. 33. QR-код на Концепцию повышения финансовой и бюджетной грамотности населения посредством реализации практик инициативного бюджетирования**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В 2022 году продолжилась практика проведения информационно-обучающих мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности через реализацию практик инициативного бюджетирования.

Так, например, в феврале 2022 года состоялся научно-практический семинар «Проектная деятельность: от первого шага к самостоятельному проекту учащегося» в рамках виртуального факультета функциональной грамотности Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России и регионального ресурсного центра повышения финансовой грамотности населения ХМАО-Югры. Участники семинара обсудили технологии и формы реализации проектного подхода в образовательном процессе школы, включение проектной деятельности в учебно-воспитательный процесс, а также определение места проектной деятельности в реализации школьного инициативного бюджетирования.

Ежегодно проводятся конкурсы медиапроектов, посвященных повышению финансовой, налоговой и бюджетной грамотности, – «ФинЗОЖ эксперт». В 2022 году в номинации «Лучший медиапроект по теме инициативного бюджетирования» победителем стал проект «Северная школа консультантов инициативного бюджетирования. г. Сургут», а лауреатами – творческий конкурс комиксов и видеороликов среди детей и молодежи «Поддержка местных инициатив населения Волгоградской области», «Олимпийские игры. Программы поддержки местных инициатив в Красноярском крае».

Тематика финансовой и бюджетной грамотности, распространяемой через обучение механизму инициативного бюджетирования, находит отражение и в образовательных мероприятиях, являющихся частью работы с целевыми аудиториями: школьниками, молодежью, другими группами участников ИБ.

Активная работа по включению обучающихся мероприятий по финансовой и бюджетной грамотности в реализацию практик инициативного бюджетирования ведется в г. Санкт-Петербурге. В 2022 году в рамках проекта инициативного бюджетирования для старшеклассников «Твой бюджет в школах» значительно изменилось образовательное наполнение проекта по направлениям финансовой и бюджетной грамотности. Комитет финансов г. Санкт-Петербурга совместно с партнерами помогает школьникам разрабатывать и реализовывать инициативные проекты, на базе которых будут осуществлены в том числе мероприятия по повышению финансовой грамотности.

В 2022 году значительная работа по интеграции инициативного бюджетирования и финансового просвещения была проведена в Ульяновской области на базе Центра развития налоговой культуры и финансовой грамотности Министерства финансов Ульяновской области. Начала формироваться экосистема финансовой грамотности и инициативного бюджетирования в регионе, в рамках которой было выделено два направления: «развитие финансовой и налоговой грамотности» и «вовлечение граждан в управление общественными финансами». В рамках региональной акции «Развитие финансовой грамотности и налоговой культуры в Ульяновской области в 2022 году», утвержденной распоряжением Губернатора Ульяновской области от 12 апреля 2022 года № 297-р, инициативное бюджетирование было включено в состав мероприятий по финансовой грамотности. Были организованы семинары и лекции по вовлечению граждан в управление общественными финансами, проведена тематическая неделя инициативного бюджетирования.

В Ставропольском крае в рамках губернаторской программы поддержки местных инициатив с участием проектного центра инициативного бюджетирования и финансовой грамотности населения Ставропольского края в 2022 году проведены совместные мероприятия, в том числе по повышению бюджетной грамотности для школьников старших классов и участников проектов школьного инициативного бюджетирования, окружная конференция «Повышение финансовой грамотности в СКФО: тренды, задачи, перспективы», уроки финансовой грамотности с партией «Единая Россия».

Рис. 34–35. Моменты церемонии награждения победителей премии «ФинЗОЖ эксперт»



Источник: Министерство финансов Российской Федерации



# Лучшие практики инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации за 2022 год

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования  
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях





# 6.1.

## Интеграция инициативного бюджетирования и территориального общественного самоуправления – Пермский край

Интеграция инициативного бюджетирования и территориального общественного самоуправления является одним из наиболее важных направлений развития процесса участия граждан в принятии бюджетных решений на местном уровне. Эти две формы участия граждан в местном самоуправлении схожи по своей природе, истории, практике применения. Не случайно в Стратегии развития ТОС (принята Общественной Ассоциацией территориального общественного самоуправления) отмечается, что «социально значимый проект и комплексное развитие территорий, реализуемые на принципах инициативного бюджетирования, станут основными формами работы системы ТОС».

Наиболее полно и последовательно потенциал ТОС и инициативного бюджетирования в России на данный момент раскрывается в Пермском крае. Здесь практика целевой финансовой поддержки проектов ТОС начала действовать с 2015 года в рамках реализации Постановления Правительства Пермского края от 12 января 2015 года № 10-п «О Порядке предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование мероприятий по реализации социально значимых проектов территориального общественного самоуправления». На исполнение мероприятий программы за все время реализации было направлено порядка 72 млн рублей. За пятилетний период действия в регионе механизма поддержки ТОС было реализовано 283 проекта по созданию детских и спортивных площадок, благоустройству общественных пространств и пр. Финансовая поддержка таких инициатив позволила увеличить и количество ТОС в крае с 250 до 650 (в данный момент 130 действуют в статусе юридического лица). Фактически органы власти посредством реализации программы поддержки ТОС создали опорную сеть для реализации на местном уровне любого рода инициатив, в том числе проектов инициативного бюджетирования.

Параллельно ТОС с 2016 года в Прикамье начала формироваться успешная практика поддержки проектов местных инициатив. Пермский край стал одним из первых субъектов Российской Федерации, где реализация инициативного бюджетирования была законодательно закреплена. Принятие закона «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» от 2 июня 2016 года № 654-ПК заложило фундамент новой для региона местной практики: определены базовые условия реализации проектов, механизм отбора, а также финансирование проектов.

Рис. 36. Количество поддержанных проектов ТОС в 2015–2019 годах в Пермском крае



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В данный момент отбор проектов в регионе осуществляется на конкурсной основе в два этапа: сначала на муниципальном уровне, а затем на краевом. Каждый из этапов отбора включает в себя проверку проектов конкурсными комиссиями. В состав муниципальной комиссии входят местные депутаты, представители администрации, общественности, активисты. На краевом уровне работу ведет комиссия, состоящая из депутатов Законодательного Собрания Пермского края, представителей Правительства Пермского края, а также общественных организаций и экспертов. Оценка всех проектов на всех уровнях осуществляется по критериям, утвержденным постановлением Правительства Пермского края.

За время реализации механизма инициативного бюджетирования в крае проведено 7 конкурсных отборов, на которые предоставлено порядка 2,5 тыс. проектов. На реализацию проектов победителей направлено более 1 млрд рублей из краевого бюджета.

Рис. 37. Данные о реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

С запуском программы поддержки местных инициатив именно ТОС стал общественным институтом, координирующим данную программу, и с целью формирования единого подхода к поддержке проектов местных инициатив с 2020 года конкурс проектов ТОС был интегрирован в инициативное бюджетирование.

Данная мера стала существенной поддержкой как для системы инициативного бюджетирования в целом, так и для ТОС. Проекты территориального общественного самоуправления получили более комфортный уровень финансирования из краевого бюджета, доля субсидирования проектов ТОС из бюджета увеличилась с 75 до 90%, а максимальный размер субсидии на один проект был увеличен с 750 тыс. рублей до 4 млн рублей.

Проекты ТОС в рамках конкурса были выделены в отдельную группу, где они проходят отбор не только по критериям качества и проработанности, но и по результатам оценки содержательной деятельности ТОС на своей территории.

Как отдельное направление поддержки ТОС и инициативного бюджетирования стоит отметить консультационное, методическое, организационное, имущественное сопровождение деятельности государственными, муниципальными и иными общественными структурами Пермского края. На уровне региона успешно функционируют такие структуры, как Министерство территориального развития Пермского края, формирующее и реализующее основы политики в области поддержки местных инициатив, и Совет муниципальных образований Пермского края. Совет совместно с Ассоциацией муниципальных образований Пермского края наделен правами и компетенциями сопровождения деятельности ТОС и инициативного бюджетирования. Кроме того, на некоторых территориях данного субъекта Российской Федерации созданы центры по поддержке общественных инициатив.

Рис. 38. Форум ТОС «Пермский край – 2022»



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Целый ряд населенных пунктов Пермского края вывели работу ТОС и инициативного бюджетирования на системный уровень. Так, в городе Краснокамске на сегодняшний момент функционирует 40 ТОС, которым за период 2019–2022 годов удалось реализовать 25 проектов инициативного бюджетирования на общую сумму 41 млн рублей. Наряду с активностью жителей г. Краснокамска получение высоких результатов деятельности ТОС стало возможно и благодаря созданию в городе Центра общественных организаций, а также запуску Программы развития общественных компетенций «Лидер местного сообщества».

Рис. 39. Открытие «Музыкального сквера» проекта инициативного бюджетирования в г. Краснокамске Пермского края



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Активисты села Баш-Култаево придали работе ТОС и инициативного бюджетирования особый национальный колорит. Жители села, 85% из которых по национальности татары и башкиры, в 2013 году создали ТОС «Баш-Култаево». С 2018 года этому ТОС и муниципальным органам власти удалось привлечь на развитие села более 60 млн рублей. Один из уникальнейших проектов, который удалось реализовать ТОС, в том числе с применением процедур инициативного бюджетирования, – создание «Центра национальной культуры с. Баш-Култаево».

Как отмечают сами жители, село на протяжении последних десяти лет растет, приезжают молодые семьи разных национальностей, которые становятся частью села и его жизни, а благодаря активности местной команды только за последние пять лет в селе построены Дом культуры, новый фельдшерско-акушерский пункт и мечеть.



## 6.2.

### Интеграция инициативного бюджетирования и финансовой грамотности – Ульяновская область

Ярким примером успешной интеграции инициативного бюджетирования и финансовой грамотности является практика, сложившаяся в Ульяновской области. В 2014 году Ульяновская область одной из первых территорий включилась в реализацию проекта по повышению финансовой грамотности населения. Начиная с 2015 года в регионе стали активно развиваться несколько практик инициативного бюджетирования, самой масштабной из которых стал Проект поддержки местных инициатив. Два направления в регионе более семи лет развивались самостоятельно.

В конце 2020 года Министерством финансов Ульяновской области был создан Центр развития налоговой культуры и финансовой грамотности. Создание Центра послужило стимулом для консолидации финансовой грамотности и инициативного бюджетирования. Изначально ключевым вектором деятельности Центра было формирование финансовой и налоговой культуры населения региона, начиная с дошкольного возраста. В этой связи с сентября 2021 года началась реализация Проекта поддержки местных инициатив на базе Центра развития налоговой культуры и финансовой грамотности.

В 2022 году работа Центра была переведена на иной формат, а именно произошла интеграция инициативного бюджетирования и финансового просвещения путем вовлечения жителей региона в бюджетный процесс. Этот шаг позволил найти баланс между существующими программами по финансовой и бюджетной грамотности. Инициативное бюджетирование было включено в состав мероприятий по финансовой грамотности, был изменен логотип Проекта, синхронизированный с региональным Центром финансовой грамотности, сформирована экосистема финансовой грамотности и инициативного бюджетирования в регионе, в рамках которой выделены два направления:

- развитие финансовой и налоговой грамотности: внедрение финансовой грамотности в систему образования, организация работы по осуществлению межведомственного взаимодействия в сфере финансовой грамотности, расширение каналов информационного пространства (СМИ, информационные площадки, просветительские мероприятия), обеспечение ресурс-

- ной базы (волонтеры, консультанты-методисты), формирование положительного имиджа налогоплательщика (налоговая культура населения);
- вовлечение граждан в управление общественными финансами: «Проект поддержки местных инициатив», «Народный бюджет», «Инициативные проекты», деятельность ТОС.

Рис. 40. Центр развития налоговой культуры и финансовой грамотности



Источник: Министерство финансов Ульяновской области

На 2022 год в Ульяновской области реализовывалось несколько практик инициативного бюджетирования.

Проект поддержки местных инициатив (ППМИ). Проект реализуется в рамках стратегического, программно и проектного управления и отражен в региональных нормативных правовых актах. Является одним из приоритетных проектов регионального уровня, имеющего стратегическое значение для региона. За восемь лет (2015–2022 годы) в рамках ППМИ было успешно реализовано 549 инициатив жителей региона, от благоустройства территорий до переоснащения объектов образования. Общая стоимость данных инициатив составила 757,6 млн рублей. При этом вклад регионального бюджета составляет 574,7 млн рублей (76%), вклад бюджетов муниципальных образований – 100,0 млн рублей (13%), а 82,8 млн рублей (11%) пришлось на инициативные платежи. В 2022 году на поддержку инициатив жителей региона было направлено 65,7 млн рублей из регионального бюджета, 10 млн рублей – из бюджетов муниципальных образований, 7,6 млн рублей – инициативные платежи.

В рамках реализации ППМИ выстроена система института кураторства. В каждом муниципальном образовании Ульяновской области определен куратор, который замещает должность не ниже заместителя главы администрации. Задачами куратора является содействие в реализации ППМИ на территории муниципалитета, координация процесса реализации проектов развития, своевременное доведение информации до участников Проекта. Куратор – это ключевое звено системы взаимодействия между Центром развития налоговой культуры и финансовой грамотности и главами поселений.

Муниципальная практика инициативного бюджетирования «Народный бюджет» на территории Ульяновской области реализуется в соответствии с норматив-

ными правовыми актами, принятыми на муниципальном уровне. Проект «Народный бюджет» в 2022 году был реализован в восьми муниципальных районах: Базарносыганском, Барышском, Вешкаймском, Инзенском, Карсунском, Майнском, Мелекесском и Тереньгульском. Было реализовано 16 проектов на общую сумму 3,6 млн рублей (средства регионального бюджета не задействованы).

Проект «Инициативные проекты» был запущен в 2021 году решением Ульяновской Городской Думы от 27 января 2021 года № 1 «О мерах по реализации инициативных проектов на территории муниципального образования «город Ульяновск». Объем средств, выделяемых из бюджета города на реализацию одного инициативного проекта, составляет от 500 тыс. рублей до 2 млн рублей, а минимальная доля инициативных платежей должна составлять не менее 3% от общей стоимости инициативного проекта. В 2021 году победителями стали 20 проектов на общую сумму 34,7 млн рублей, при этом 3,3 млн рублей составило софинансирование со стороны населения.

Также следует отметить, что в регионе механизм вовлечения граждан в решение вопросов местного значения также осуществляется через территориальное общественное самоуправление.

В целях интеграции инициативного бюджетирования и финансовой грамотности была организована работа по созданию соответствующих информационных порталов.

В 2022 году была создана информационная платформа Ульяновской области (цфг73.рф), в которой содержатся разделы по финансовой грамотности и инициативному бюджетированию, где можно ознакомиться с актуальной информацией об инициативном бюджетировании в Ульяновской области, о реализации ППМИ и новостями региона по указанной теме.

Информация о ППМИ размещается в одноименном разделе на портале «Открытый бюджет Ульяновской области» (<http://ufo.ulntc.ru:8080/ppmi/o-proekte>). На портале «Открытый бюджет Ульяновской области» созданы открытая и закрытая части. Открытая часть в разделе ППМИ предусматривает размещение всей актуальной информации о Проекте поддержки местных инициатив, в т.ч. предусмотрены разделы: «о проекте», «новости», «реестр реализованных проектов», «проекты-победители 2023 года», «голосование за проекты 2023 года», «интерактивная карта», «НПА», «рейтинг муниципальных образований по итогам реализации ППМИ», «контакты». Закрытая часть Портала предусматривает:

- подачу заявок и материалов на участие в конкурсном отборе в электронном виде через личные кабинеты для муниципальных образований, возможность просмотра стадии рассмотрения заявки;
- автоматический подсчет баллов каждого проекта развития в соответствии с утвержденной Методикой, формирование рейтинга проектов-победителей;
- формирование аналитической информации (количество сходов граждан, количество участников, типология проектов, стоимость проектов, в т.ч. в разрезе источников финансирования, количество благополучателей и т.п.).

Автоматизация данного процесса позволила:

- обеспечить открытость и прозрачность процесса конкурсного отбора;
- повысить качество сбора, обработки и хранения конкурсной документации;
- уменьшить время обработки конкурсных заявок;

- минимизировать количество возникающих ошибок и недочетов;
- оптимизировать использование рабочего времени.

В 2022 году на портале «Открытый бюджет Ульяновской области» в разделе «ППМИ» впервые была предоставлена возможность проведения онлайн-голосования по приоритетным проектам муниципальных образований. На голосование было выставлено более 250 проектов, за которые проголосовали около 1 200 человек. Запуск онлайн-голосования позволил расширить возможности механизма определения приоритетных инициативных проектов, которые планируется подать на конкурсный отбор.

Также к нововведениям 2022 года в Ульяновской области можно отнести:

- внедрение в методику оценки проектов местных инициатив принципов «экология, социальная политика и корпоративное управление», которые предполагают получение дополнительных баллов во время конкурсного отбора на реализацию проектов, направленных на улучшение окружающей среды, и более эффективное использование ресурсов. В заявку и критерии оценки инициативного проекта вводится показатель «Характеристика реализуемого инициативного проекта», в том числе экологическая эффективность, качественное управление и социальная направленность. Данные нововведения уже нашли свое отражение в конкурсном отборе 2022 года. Почти все проекты (127) предполагали очистку территории, два проекта были направлены на охрану окружающей среды, и более 50% проектов были связаны с посадкой зеленых насаждений;
- автоматизировано заключение соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов развития, подготовленных на основе местных инициатив граждан, через систему «АЦК-Планирование». Модернизация системы позволяет перевести все процессы по формированию, ведению, согласованию и мониторингу выполнения соглашений в единое информационное пространство. В нем по принципу «единого окна» все участники процесса смогут пользоваться общей редакцией электронного документа, подписывать его электронными подписями, а также представлять отчеты. Данный подход существенно сократит количество действий, осуществляемых вручную, и, как следствие, ошибок, а также уменьшит сроки подписания соглашений.

Интеграция инициативного бюджетирования и финансовой грамотности происходит и в сфере образования, где инициативное бюджетирование является неотъемлемой частью повышения финансовой грамотности населения. В 2022 году было расширено методическое сопровождение практик инициативного бюджетирования с целью повышения уровня финансовой и бюджетной грамотности муниципальных образований за счет проведения семинаров для муниципальных образований Ульяновской области. Летом был организован выездной обучающий курс по развитию инициативного бюджетирования в Ульяновской области «Твоя инициатива – твоё благополучие. Инициативное бюджетирование 20.23», в котором приняло участие очно и в дистанционном формате более 250 человек (все муниципальные образования Ульяновской области).

В рамках Региональной акции «Формирование финансовой культуры населения Ульяновской области»,



утвержденной распоряжением Губернатора Ульяновской области от 12 апреля 2022 года № 297-р, в состав мероприятий по финансовой грамотности были включены семинары и лекции по вовлечению граждан в управление общественными финансами. Цель акции – в течение года провести мероприятия на территории всех муниципальных образований Ульяновской области, направленные на повышение уровня финансовой, бюджетной грамотности и налоговой культуры населения, проживающего на территориях сельских и городских поселений, городских округов, а также в целях развития инициативного бюджетирования, укрепления налоговой дисциплины юридических и физических лиц. Мероприятия акции проводятся в недельном формате. Каждая неделя посвящена определенной тематике, в том числе была проведена тематическая неделя инициативного бюджетирования.

Обучение практикам инициативного бюджетирования проходит и в рамках отдельных проектов. Проект для граждан пенсионного и предпенсионного возраста «Мои финансы: просто и безопасно», семинары Ассоциации ТОС Ульяновской области, Управление социально-экономического развития администрации Губернатора УО, Общественной палаты и др.

Особое внимание Центр развития налоговой культуры и финансовой грамотности уделяет популяризации инициативного бюджетирования среди населения. Центром запущена инфографика в СМИ и социальных сетях, где простым и доступным языком изложена информация о том, что такое инициативное бюджетирование, ППМИ, условия участия и конкурсного отбора проектов.

В 2022 году Центр подготовил Доклад о лучшей практике инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Ульяновской области по итогам 2021 года, по аналогии с федеральным. В Докладе представлены девять номинаций муниципальных образований Ульяновской области, продемонстрировавших наилучшие результаты в 2021 году по следующим направлениям:

- активность поселений муниципального района, принявших участие в конкурсном отборе ППМИ;
- охват граждан, принявших участие в отборе по выдвижению инициативных проектов в рамках ППМИ;
- финансовое обеспечение инициативных проектов за счет средств местного бюджета в рамках ППМИ;
- финансовое обеспечение инициативных проектов за счет населения и хозяйствующих субъектов в рамках ППМИ;
- количество благополучателей инициативных проектов в рамках ППМИ;
- медиасопровождение инициативных проектов в рамках ППМИ;
- лидер по качеству работы среди органов местного самоуправления в рамках проектного управления ППМИ;
- лучшая муниципальная практика в муниципальном образовании в рамках ППМИ;
- лучшая муниципальная практика в муниципальном образовании.

За 2022 год оценка проводилась по 12 количественным и качественным показателям, отражающим отдельные аспекты деятельности муниципалитетов:

- активность поселений района в конкурсном отборе;
- доля проектов-победителей в общем количестве проектов;
- доля благополучателей проекта в общей численности населения района;
- своевременность внесения изменений в местные бюджеты;
- своевременность внесения изменений в муниципальную программу;
- своевременность сбора денежных средств с населения;
- своевременность сбора денежных средств с хозяйствующих субъектов;
- своевременность заключения контрактов (договоров);
- своевременность и качество предоставления ежемесечных отчетов (фотоотчетов);
- новизна (творческий подход);
- своевременность предоставления документов для получения субсидии из областного бюджета;
- штрафные баллы в случае, если проект не был реализован.

По результатам проведенного анализа сформирован Рейтинг деятельности муниципальных районов в ходе реализации Проекта поддержки местных инициатив в 2022 году.

В дальнейшем работа по интеграции инициативного бюджетирования и финансовой грамотности в Ульяновской области будет продолжена. В регионе планируется провести ряд мероприятий в течение 2023 года:

- расширение региональных практик (школьное, молодежное инициативное бюджетирование, проекты ИБ, основанные на инициативах пенсионеров, и проекты, выдвигаемые лицами с ограниченными возможностями здоровья, и др.) и объединение всех практик в одну Губернаторскую программу;
- в целях развития инициативного бюджетирования, а также поддержки проектов будет запущен конкурс на определение лучших практик, победители которого смогут получить грант на улучшение своего проекта;
- пересмотр методики оценивания ППМИ: планируется присуждение дополнительных баллов при конкурсном отборе на реализацию проектов, за организацию мероприятий по финансовой грамотности.

## 6.3.

### Развитие школьного инициативного бюджетирования – ХМАО-Югра

Развитие школьного инициативного бюджетирования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре началось в рамках опытно-экспериментальной работы в 2021 году. Координатором деятельности по внедрению такой инновации выступил Региональный ресурсный центр повышения уровня финансовой грамотности населения ХМАО-Югры. В регионе была выстроена система взаимосвязанных мероприятий, направленных на поддержку и развитие школьного инициативного бюджетирования.

В 2022 году состоялся Конкурс лучших проектов школьного инициативного бюджетирования в общеобразовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Это первый в России конкурс подобного рода на уровне субъекта Российской Федерации. Весной 2022 года в Сургуте прошел I Открытый форум с международным участием «Школьное инициативное бюджетирование – социальная инновация школы будущего». Форум был проведен в очном формате на базе бюджетного учреждения высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский государственный университет». Во время работы форума состоялось награждение победителей первого Конкурса лучших проектов школьного инициативного бюджетирования в общеобразовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Данные мероприятия стали традиционными. В период с 15 марта по 20 апреля 2023 года был проведен второй Конкурс, а в мае состоялся II Открытый форум «Школьное и молодежное инициативное бюджетирование – социальные инновации будущего». В форуме приняли участие более 200 руководителей и педагогических работников образовательных организаций, управлений молодежной политики ХМАО и других субъектов Российской Федерации, эксперты и консультанты по инициативному бюджетированию. Состоялось награждение победителей второго Конкурса лучших проектов школьного инициативного бюджетирования в общеобразовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Важным элементом новой модели школьного инициативного бюджетирования (ШКИБ) по запуску практики участия школьников в принятии бюджетных решений стали образовательные интенсивы («ШКИБ кэмп»), которые состоялись весной и осенью 2022 года.

Рис. 41. Моменты I Открытого форума «ШКИБ – социальная инновация школы будущего»



Источник: Сургутский государственный университет

Рис. 42. Участники I Открытого форума «ШКИБ – социальная инновация школы будущего»



Источник: Сургутский государственный университет



Весенний образовательный интенсив обеспечил выстраивание горизонтальных связей между школами. Особую роль сыграла демонстрация своего опыта общеобразовательными организациями, принявшими участие в первом цикле школьного инициативного бюджетирования в ХМАО-Югре в 2021 году.

**ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ИНТЕНСИВЫ БЫЛИ ПРИЗВАНЫ СОДЕЙСТВОВАТЬ САМООПРЕДЕЛЕНИЮ УЧАСТНИКОВ И ПОДГОТОВКЕ ДЕТСКО-ВЗРОСЛЫХ КОМАНД. ПРОГРАММА ТРЕХДНЕВНОГО ОБУЧАЮЩЕГО ИНТЕНСИВА ПРЕДУСМАТРИВАЛА ПАРАЛЛЕЛЬНУЮ РАБОТУ КУРСОВ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ДЛЯ ПЕДАГОГОВ И СИМУЛЯЦИОННОГО СЕМИНАРА ДЛЯ ШКОЛЬНИКОВ. НА КУРСАХ ДЛЯ ПЕДАГОГОВ ПРАКТИКА ШКОЛЬНОГО ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ БЫЛА ПРЕДСТАВЛЕНА В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ ВОСПИТАНИЯ, БОЛЬШОЕ ВНИМАНИЕ БЫЛО УДЕЛЕНО НОРМАТИВНО-ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВНЕДРЕНИЯ ИННОВАЦИИ. СИМУЛЯЦИОННЫЙ СЕМИНАР ДЛЯ ШКОЛЬНИКОВ БЫЛ ОРИЕНТИРОВАН НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОГО ПРОХОЖДЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ВСЕХ ПРОЦЕДУР ШКОЛЬНОГО ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ (ЦИКЛА ШКИБ). ОБУЧЕНИЕ ПО ПОДГОТОВКЕ ПЕРВИЧНЫХ ПРОЕКТНЫХ КОМАНД ПРОШЛИ 144 ШКОЛЬНИКА И 32 ВОЛОНТЕРА ШКИБ. УЧАСТНИКАМИ ПРОЕКТА ШКИБ В ХМАО В 2022 ГОДУ СТАЛИ 37 ШКОЛ, А КУРСЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ПРОШЛИ 120 ПЕДАГОГОВ. В РЕГИОНЕ БЫЛО СОЗДАНО 196 ВНУТРИШКОЛЬНЫХ ПРОЕКТНЫХ КОМАНД, РЕАЛИЗОВАНО 25 ПРОЕКТОВ.**

Анализируя опыт участия школ, необходимо выделить несколько аспектов, отражающих изменения в практике школьного инициативного бюджетирования.

Новшеством в сфере нормативно-правового обеспечения практики стал разработанный и включенный школами в свои рабочие программы обучения модуль «Школьное инициативное бюджетирование». Этот шаг содействовал легитимизации ШКИБ.

В отдельных школах трансформировался сам подход к школьному инициативному бюджетированию. Если ранее внимание уделялось в первую очередь решению хозяйственных вопросов, то сейчас акцент перенесен на обеспечение вовлеченности обучающихся, стимулирование воспитывающих ситуаций и педагогического сопровождения деятельности обучающихся в этих обстоятельствах. Такая концепция отразилась на размерах бюджета, выделяемого на проекты, в связи с чем изменился и подход к определению количества проектов-победителей. Что немаловажно, в результате этих изменений также повысилась значимость качества работы кураторов с проектными командами школьников.

В ходе реализации ШКИБ в ХМАО-Югре эксперты пришли к выводу, что управлять внедрением инноваций в образовательных организациях удобнее, если все школы будут ориентироваться на единый график цикла школьного инициативного бюджетирования (для каждой процедуры установлены временные рамки проведения: сроки информирования, сроки экспертизы, единый день голосования). В результате внедрения такого подхода мониторинг был выстроен более четко и прозрачно, и, хотя школы работали в разном темпе, налаженная между ними коммуникация позволила видеть продвижение коллег и стимулировала всех участников инновационного процесса.

Анализ нового вектора развития ШКИБ в ХМАО-Югре позволяет выявить следующие тенденции:

- экспертам удастся осуществлять адресное консультационное сопровождение, так как учитывается индивидуальность варианта внедрения инновации в каждой отдельной школе;
- работа кураторов школьного инициативного бюджетирования достигла высокого уровня самоорганизации;
- усиливается тенденция к уменьшению размеров бюджета, выделяемого на инициативные проекты школьников, ввиду повышения эффективности использования бюджетных средств;
- сформулирована идея о том, что размер необходимого бюджета пропорционален возрасту школьников (чем младше школьники, тем меньшая сумма является целесообразной).

Следует отметить, что образовательные организации, включившиеся в реализацию программы школьного инициативного бюджетирования, действовали в рамках существующего бюджетного процесса. Отличительной особенностью реализации программы школьного инициативного бюджетирования в ХМАО является отсутствие дополнительного финансирования общеобразовательных организаций, то есть руководство школы и управляющий совет изыскивали средства в установленном бюджете. Этот управленческий опыт очень важен и ценен для развития школьного инициативного бюджетирования как в регионе, так и в стране в целом.

Подводя итог реализации практик школьного инициативного бюджетирования в ХМАО-Югре в 2022 году, можно выделить ряд положительных эффектов.

Сформировались рабочие группы из трех десятков общеобразовательных организаций, реализующих данную социально-педагогическую инновацию. В этих школах возникли общности участников образовательных отношений активных сторонников школьного инициативного бюджетирования: это обучающиеся-инициаторы и их единомышленники, выступавшие разработчиками инициативных проектов; школьники, принявшие участие в голосовании; родители и педагогические работники, помогавшие детям консультациями, оценкой или советом.

Руководители образовательных организаций отмечают, что у ученического актива образовательных организаций возникло понимание того, что для достижения положительных изменений в своей школе достаточно проявлять активность и заинтересованность, а также в этой связи у школьников возникло большее чувство ответственности по отношению к процессам, происходящим в школе.

В школах округа формируется институт кураторов школьного инициативного бюджетирования –



это педагоги, прошедшие курс повышения квалификации в сфере инициативного бюджетирования, руководства проектной деятельностью обучающихся, поддержки детских инициатив.

На базе школы № 7 г. Когалыма и школы сельского поселения Хулимсунт Берёзовского района стали проводиться мероприятия по ознакомлению с практикой ШКИБ для образовательных организаций соседних населенных пунктов. Кураторы инициативного бюджетирования из этих школ активно представляют свой опыт и за пределами региона, на научно-практических конференциях в различных субъектах Российской Федерации.

Анализ проектов, инициируемых учащимися в рамках школьного инициативного бюджетирования, –

своего рода способ выявить те потребности детей и подростков, которые в школьных пространствах удовлетворяются не в полной мере.

Одновременное существование в ХМАО-Югре инициативного бюджетирования и школьного инициативного бюджетирования позволяет сравнивать эти практики, и становится очевидным, что при всей внешней схожести они кардинально отличаются. Активные сторонники данной социально-педагогической инновации полагают, что школьное инициативное бюджетирование в большей степени направлено на воспитание, формирование школьной демократии, усиление школьной вовлеченности всех участников образовательных отношений.

## 6.4.

### Организация сопровождения практик инициативного бюджетирования – Удмуртская Республика

В 1993 году в Удмуртской Республике было создано учреждение – Центр экономического образования молодежи, которое в том числе осуществляло работу с молодежью по финансовой грамотности. В 2018 году на базе вышеуказанного учреждения по инициативе Правительства Удмуртии создано автономное учреждение дополнительного образования «Центр финансового просвещения» (далее АУДО УР «ЦФП», Учреждение), которое в настоящее время выполняет функции регионального центра финансовой грамотности, координирует всю работу по финансовому просвещению в регионе и одновременно осуществляет сопровождение всех практик инициативного бюджетирования.

В 2022 году в Удмуртии реализовывались три практики инициативного бюджетирования для разных целевых аудиторий (табл. 16):

- развитие общественной инфраструктуры – «Наша инициатива. Родниковый край – расцветай!»;
- молодежное инициативное бюджетирование «Атмосфера».
- инклюзивный проект «Без границ» с вовлечением людей с ограниченными возможностями здоровья в решение вопросов местного значения.

Как было отмечено ранее, практики инициативного бюджетирования в Удмуртской Республике сопровождаются региональным проектным центром, созданным на базе АУДО УР «ЦФП», подведомственного Министерству финансов Удмуртской Республики.

Рис. 43. Консультанты инициативного бюджетирования Удмуртии



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России



Таблица 16

Региональные практики инициативного бюджетирования в Удмуртской Республике

Наименование практики	Год внедрения	НПА	Участники
«Наша инициатива. Родниковый край – расцветай!»	2019	Постановление Правительства УР от 21 декабря 2021 года № 689 «О конкурсном отборе и реализации в Удмуртской Республике инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики»	Инициативная группа жителей от десяти человек, возраст от 16 лет
«Атмосфера», молодежное инициативное бюджетирование	2020	Постановление Правительства от 31 марта 2020 года № 94 «О реализации в Удмуртской Республике проектов молодежного инициативного бюджетирования»	Команда молодежи до 5 человек в возрасте от 14 до 25 лет
«Без границ», инклюзивное инициативное бюджетирование	2022	Постановление Правительства Удмуртской Республики от 28 ноября 2022 года № 635 «О проведении в Удмуртской Республике отбора проектов инициативного бюджетирования, выдвигаемых лицами с инвалидностью»	Проектная команда до десяти человек от 16 лет, в составе которой не менее 50% имеют подтвержденную инвалидность

Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В соответствии с государственным заданием Учреждение осуществляет реализацию мероприятий, направленных на повышение экономической, финансовой, бюджетной грамотности, внедрение и дальнейшее развитие механизмов инициативного бюджетирования на территории Удмуртской Республики.

Региональный проектный центр по сопровождению практик инициативного бюджетирования, как отдельное структурное подразделение АУДО УР «ЦФП», ведет свою деятельность с 2019 года. Работа проектного центра ориентирована на постоянное сотрудничество и эффективное взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти Удмуртской Республики, активную просветительскую, образовательную деятельность, с целью вовлечения граждан в развитие территорий и местных сообществ, в решение вопросов местного значения. Центр обеспечивает: проектное, организационное, информационное и методологическое сопровождение реализации практик ИБ; анализ и мониторинг реализуемых проектов; обучение и консультационное содействие участникам практик инициативного бюджетирования, в том числе сотрудникам администраций муниципальных образований, инициативным гражданам, общественным организациям, представителям СМИ.

В составе центра работают пять сотрудников: руководитель в лице заместителя директора АУДО УР «ЦФП», два методиста и два профконсультанта. В периоды приема заявок от администраций муниципальных образований нагрузка значительно увеличивается, в связи с чем к выполнению необходимого функционала привлекаются штатные сотрудники из других подразделений учреждения.

Основной задачей центра является подготовка, координация и организация всех мероприятий в рамках реализации практик инициативного бюджетирования совместно с проектным управлением Министерства финансов Удмуртской Республики.

Основными функциями проектного центра являются:

- организация проведения мероприятий на всех этапах реализации практик ИБ и их координация;

- разработка обучающих, информационных и методических материалов;
- организация и проведение обучающих мероприятий для участников реализации практик ИБ;
- рассмотрение и анализ инициативных проектов и приложенных к ним документов;
- подготовка рейтинга проектов-победителей для рассмотрения и утверждения конкурсной комиссией;
- мониторинг реализации практики ИБ и подготовка соответствующей аналитики/отчетов для органов исполнительной власти республики;
- подготовка и согласование с курирующим управлением Минфина Удмуртской Республики предложений по плану и графику реализации практик ИБ, по совершенствованию механизмов ИБ;
- разработка и реализация медиаплана ИБ, ведение официальных сайтов и групп в социальных сетях, подготовка и размещение образовательных, информационных, мотивационных материалов, в том числе видео- и текстовых обучающих материалов, участие в тематических передачах, взаимодействие с представителями СМИ.

Согласно административно-территориальному устройству, в Удмуртской Республике 30 муниципальных образований, в том числе пять городских округов и 25 муниципальных округов. Взаимодействие консультантов центра с кураторами отдельных практик ИБ в муниципальных образованиях осуществляется на регулярной основе. В каждом муниципалитете за каждым проектом ИБ закреплен ответственный куратор, который организует работу на территории своего муниципального образования и находится на постоянной связи с сотрудниками проектного центра.

С 2012 года АУДО УР «ЦФП» имеет образовательную лицензию на дополнительное образование детей и взрослых, которая позволяет проводить обучающие мероприятия разного формата для различных целевых групп населения, разрабатывать и утверждать программы обучения и тематические курсы.

Каждый новый цикл ежегодных конкурсов ИБ начинается с обучающих мероприятий, которые

проводят специалисты регионального проектного центра. В этих мероприятиях принимают участие инициативные граждане, представители общественных организаций, сотрудники администраций муниципальных образований, кураторы проекта на данной территории. Проектный центр как организатор конкурсного отбора осуществляет:

- размещение на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в разделе «Инициативное бюджетирование в Удмуртской Республике» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационного извещения о начале приема заявок на участие в конкурсном отборе проектов;
- прием и регистрацию заявок и документов на участие в конкурсном отборе;
- назначение даты заседания конкурсной комиссии;
- учет и хранение представленных заявок и документов на участие в конкурсном отборе;
- ведение реестра представленных заявок и документов на участие в конкурсном отборе;
- организацию размещения на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики информационного сообщения о результатах конкурсного отбора на основании протокола заседания конкурсной комиссии;
- методическую и консультативную помощь администрациям муниципальных образований.

Опыт реализации региональных программ Удмуртской Республики с участием населения из года в год подтверждает обоснованность применения синергетического подхода в одновременном развитии взаимосвязанных направлений – повышении финансовой, бюджетной грамотности и расширении практик инициативного бюджетирования. Координация вышеуказанных направлений единым региональным центром также позволила повысить их эффективность и практическую значимость.

В Удмуртии разные практики ИБ имеют свои особенности в зависимости от целевой аудитории участников. Начиная с 2020 года запущен и успешно функционирует конкурс молодежного инициативного бюджетирования «Атмосфера», целью которого является вовлечение молодых людей в развитие территории, на которой они проживают. Проект дает возможность реализовать общественный и творческий потенциал молодежи в возрасте от 14 до 25 лет.

Важным отличием конкурса является самостоятельное выдвижение молодежью идей, способствующих решению вопросов местного значения на территории всего населенного пункта. При этом участники не ограничены рамками учреждения, в котором они обучаются или работают. Следует отметить, что проекты выдвигаются непосредственно молодыми людьми, и отбор этих проектов также основан на открытом голосовании самой молодежи. Те проекты, которые по итогам голосования имеют наибольшую поддержку от участников конкурса, получают средства на их реализацию из двух источников: из республиканского и муниципального бюджетов.

Значительную часть организации и проведения конкурса «Атмосфера» составляет образовательный процесс. Участники проходят пошаговое обучение непосредственно в процессе проектирования. На каждом этапе от формирования идеи до подготовки к презентации проекта участники осваивают новые знания

и сразу применяют их на практике при постоянном сопровождении консультантов проектного центра и экспертов муниципальной экспертной комиссии. Таким образом, конкурс помогает нарабатывать практические навыки функциональной грамотности и универсальные компетенции молодых людей, необходимые для успешной социализации, осознанного выбора профессионального пути и формирования активной гражданской позиции.

Рис. 44–45. Консультанты инициативного бюджетирования Удмуртии



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России.

За время существования конкурса «Атмосфера» к участию удалось привлечь 5 500 молодых людей в возрасте от 14 до 25 лет из всех 30 муниципальных образований Удмуртии, которые с помощью выстроенной в конкурсе системы обучения подготовили и представили 1 300 проектов по направлениям: благоустройство, значимые события, интернет-проекты. За счет бюджета Удмуртской Республики за три года удалось поддержать и реализовать более 400 проектов на общую сумму более 100 млн рублей. На территории всего региона формируются сообщества молодежи, сопричастные к развитию своей малой родины. В основе модели молодежного инициативного бюджетирования, используемой в «Атмосфере», лежат кейс-турниры между проектами, выдвигаемыми молодыми людьми одного поселения.

Рис. 46. Участники конкурса



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В 2022 году концепция реализации конкурса МИБ «Атмосфера» в Удмуртской Республике была направлена на рассмотрение в федеральное Агентство стратегических инициатив. По результатам экспертной оценки практика МИБ «Атмосфера» была рекомендована к тиражированию на территории всей России и размещена на портале по тиражированию лучших практик – АСИ «Смартека».

С каждым годом в Удмуртии растет количество выдвигаемых и реализуемых молодежью инициатив. Ежегодно участники конкурса принимают участие в форумах и конференциях регионального, федерального и международного уровней, обмениваясь опытом преобразования своих населенных пунктов с молодежью из других регионов. Большинство руководителей муниципалитетов и инициативных групп граждан отмечают, что в городах и районах, в малых населенных пунктах республики именно молодежь является движущей силой новых идей преобразования и развития территорий через участие в проектах инициативного бюджетирования.

Рост количества реализованных проектов и объемов привлеченного дополнительного финансирования, наряду с улучшением инфраструктуры поселений, в настоящее время вывели инициативное бюджетирование на лидирующие позиции среди прочих инструментов вовлечения граждан в вопросы государственного и муниципального управления.

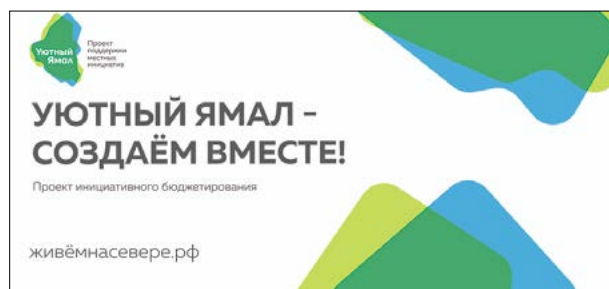
## 6.5.

### Информационная поддержка инициативного бюджетирования – Ямало-Ненецкий автономный округ

На территории Ямало-Ненецкого автономного округа с 2018 года реализуется проект «Бюджетная инициатива граждан «Уютный Ямал», объединивший под общим брендом практики, самостоятельно реализуемые муниципалитетами Ямала. На начальном этапе муниципальным образованиям была предоставлена полная свобода выбора функционала и определения сроков реализации проекта у себя на территории, включая название и концепцию.

Тем не менее, первые результаты реализации проекта «Уютный Ямал» показали необходимость синхронизации некоторых процессов проекта в целях его совершенствования и скорейшего появления ожидаемых эффектов. Таким процессом является информационное сопровождение проекта.

Рис. 47. Логотип и айдентика проекта «Уютный Ямал» (до 2022 года)



Источник: Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа

Первым шагом стала разработка общего бренда проекта, руководство по его использованию, изготовление брендированной продукции, которую муниципальные образования могут использовать для работы с жителями.

Для привлечения наибольшего внимания общественности к проекту «Уютный Ямал» было необходимо сформировать единую информационную среду проекта. Поэтому было принято решение о синхронизации сроков реализации проекта «Уютный Ямал» в муници-

палитетах в целях более качественного и эффективно-го медийного<sup>5</sup> сопровождения.

Для этих целей для всех практик в муниципальных образованиях ежегодно разрабатывается план мероприятий проекта «Уютный Ямал». Планом мероприятий определяется перечень информационных поводов и сроки этапов и мероприятий проекта:

- единый день открытия проектных офисов «Уютного Ямала» во всех муниципальных образованиях в автономном округе;
- единый день запуска раздела «Уютный Ямал» платформы «Живем на Севере» для размещения инициатив жителями;
- единый день размещения информационных баннеров («Предлагай», «Голосуй»);
- формирование штаба добровольцев;
- сроки проведения заявочной компании;
- сроки проведения общественных обсуждений;
- сроки проведения экспертной оценки;
- сроки голосования за инициативные проекты;
- сроки распространения буклетов о проекте «Уютный Ямал»;
- периодичность проведения мероприятий в рамках реализации проекта «Уютный Ямал»;
- периодичность размещения публикаций в социальных сетях, на телевидении и в других каналах коммуникации.

Каждый этап плана предусматривает работу со средствами массовой информации для более качественного освещения процесса. Журналисты принимают участие во всех мероприятиях, организованных как исполнительными органами субъекта, так и муниципальными образованиями: приглашаются на открытие проектных офисов, освещают работу пикетных точек «Уютного Ямала», присутствуют на всех общественных обсуждениях и презентациях инициатив жителей.

Рис. 48. Волонтеры проекта «Уютный Ямал»



Источник: Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа

Рис. 49. Общественные обсуждения



Источник: Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа

В ходе реализации проекта сложилась хорошая практика презентаций общественности и обсуждений инициатив. Такие мероприятия дают не только возможность рассказать о своем проекте, но также и обеспечивают возможность диалога между жителями и органами власти.

Рис. 50. Буклет о проекте «Уютный Ямал»



Источник: Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа

Одним из последних ярких событий стало проведение телемоста двух муниципальных образований в автономном округе в рамках передачи «А что у вас?», организованном при поддержке Союза журналистов Ямала. Планируется расширение данной практики на все муниципальные образования автономного округа.

Рис. 51. Эпизод передачи «А что у вас?»



Источник: Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа

<sup>5</sup> Под медийным сопровождением понимается комплексная разработка решений по продвижению и популяризации проекта «Уютный Ямал», работа с журналистами и средствами массовой информации, формирование информационных поводов, размещение информационных баннеров и т. д.

Таблица 17

**Информационная справка о проекте «Уютный Ямал»  
в средствах массовой информации (без учета репостов)**

№	Уровень /категория СМИ	Газеты	Журналы	Информ-агентства	Интернет	ТВ	Всего
1	Региональный	206	3	117	1 516	159	2 061
2	Федеральный	1	2	5	312	0	320
3	Зарубежный	0	0	0	0	0	0
	<b>ВСЕГО</b>	<b>267</b>	<b>5</b>	<b>122</b>	<b>1 828</b>	<b>159</b>	<b>2 381</b>

Источник: Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа

В Ямало-Ненецком автономном округе ведется мониторинг и анализ каналов распространения информации о проекте «Уютный Ямал».

Налаживание доброжелательных отношений с медиасообществом, обеспечение заинтересованности журналистов в освещении проекта, укрепление репутации проекта – это важные цели медийного сопровождения. Данные оперативной онлайн-социологии уровня известности брендов социальнозначимых проектов подтверждают, что «Уютный Ямал» вошел в топ-3 наравне с такими проектами, как «Живем на Севере» и Yamal Store. Логотип проекта «Уютный Ямал» входит в топ-5 узнаваемых логотипов социальнозначимых проектов автономного округа.

Спустя пять лет после начала реализации проекта «Уютный Ямал» было принято решение о проведении полного изменения визуальной стилистики проекта. Логотип проекта стал более ярким и узнаваемым. Учитывая, что на территории автономного округа

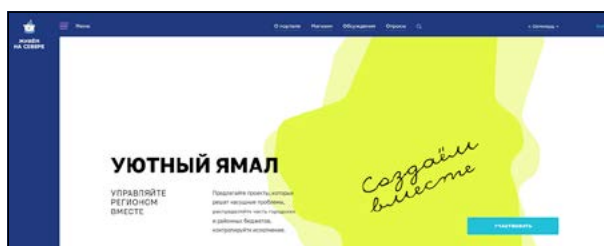
планируется реализация студенческого и молодежного инициативного бюджетирования, то изменение шрифта и цветовой гаммы в пользу более яркого решения оправдано – требовалось обновление, чтобы проект сохранял актуальность и привлекал внимание новой аудитории.

Особенность проекта «Уютный Ямал» – уникальный подход для каждого муниципального образования в автономном округе. Таким образом, в муниципальных образованиях есть возможность трансформировать проект исходя из своих особенностей. Проектные офисы могут не только принимать заявки и консультировать граждан, но и разрабатывать новые процедуры вовлечения жителей в проект.

Организаторы проекта считают, что обеспечение медийного сопровождения способно решить многие проблемы, а систематическая работа с журналистами является залогом формирования репутации и доверия к проекту «Уютный Ямал» среди жителей округа.

**Рис. 52. Новый логотип проекта «Уютный Ямал»**

Источник: Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа

**Рис. 53. Новая айдентика проекта «Уютный Ямал»**

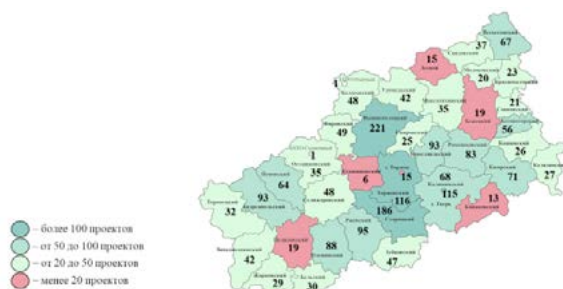
Источник: Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа

## 6.6.

### Десять лет развития инициативного бюджетирования – Программа поддержки местных инициатив Тверской области

Тверская область была в числе первых российских регионов, где появилось инициативное бюджетирование, и первым, где инициатором внедрения Программы поддержки местных инициатив выступило Министерство финансов. За десять лет развития ППМИ в Тверской области были реализованы многие новации, которые впоследствии вошли в практику сопровождения ИБ. Одной из таких новаций является «Школа ППМИ», где ежегодно проходят обучение главы и специалисты органов местного самоуправления. Информационная система управления (ИСУ) на портале <https://ppmi.tverfin.ru/> стала первым примером оптимизации работы с заявками и, по сути, первым региональным информационным ресурсом об ИБ. В регионе много работали над дизайном практики и критериями оценки, моделируя оптимальный механизм отбора проектов. В числе первых в Тверской области начали взаимодействие с городской аудиторией, обеспечили поддержку проектам за счет депутатских фондов, придумали единый визуальный стиль.

**Рис. 54. Активность муниципальных образований Тверской области в реализации ППМИ (2013–2022 годы)**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Программа поддержки местных инициатив стартовала в Тверской области в 2013 году и постепенно набирала обороты, охватывая все новые территории и вовлекая новых участников. В первые три года

в ППМИ участвовали только городские и сельские поселения, входящие в состав муниципальных районов Тверской области. В 2016 году в программу были включены городские округа. С 2022 года в реализацию ППМИ были вовлечены муниципальные образования со статусом «ЗАТО» (на территории Тверской области их два). Целью ППМИ является вовлечение граждан в определение приоритетов развития территории на местном уровне, построение конструктивного диалога между жителями и органами местного самоуправления.

Проект, реализуемый в Тверской области в рамках ППМИ, обеспечивает участие:

- населения (выбор приоритета, софинансирование, контроль качества, сохранность);
- органов местного самоуправления (софинансирование, контроль качества, сохранность);
- юридических лиц, НКО (софинансирование, безвозмездные вложения);
- депутатов Законодательного собрания Тверской области (софинансирование);
- субъекта Российской Федерации (выделение субсидий на конкурсной основе).

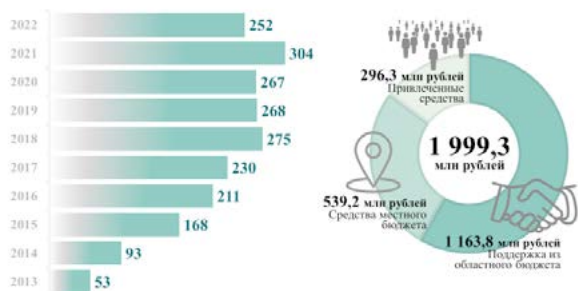
За десять лет действия Программы на территории Тверской области (2013–2022 годы) был успешно реализован 2 121 проект общей стоимостью 1 999,3 млн рублей, в т.ч. поддержка из областного бюджета составила 1 163,8 млн рублей, средства местных бюджетов муниципальных образований – 539,2 млн рублей, привлеченные средства населения, юридических лиц и НКО – 296,3 млн рублей. Необходимо также отметить, что предельный объем поддержки из областного бюджета Тверской области на один проект с 2013 года увеличился в три раза (с 0,5 млн до 1,5 млн рублей).

Программа постоянно совершенствуется и адаптируется под современные реалии. Так, в 2020 году в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19):

- были скорректированы критерии конкурсного отбора в отношении максимального количества граждан, присутствующих на собрании по выбору проектов, – до 15 человек (ранее: не менее 25 человек с территории

- муниципального района, не менее 50 человек муниципального или городского округа);
- очные мероприятия переведены в режим видеоконференц-связи (обучающие мероприятия «Школа ППМИ», конкурсные отборы и т.д.).

**Рис. 55. Показатели Программы поддержки местных инициатив (2013–2022 годы)**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

С 2021 года подача заявок муниципальными образованиями и проведение конкурсного отбора проектов осуществляются в году, предшествующем году реализации проекта и предоставления субсидии. Данное нововведение позволило:

- увеличить срок реализации проектов, т.к. у муниципальных образований появилась возможность проведения конкурсных процедур начиная с января года реализации проектов;
- обеспечить возможность своевременного завершения работ на объектах при благоприятных погодных условиях, осуществлять закупку спецтехники в более ранние сроки;
- распределять ресурсы в рамках дополнительного конкурсного отбора и, соответственно, поддерживать больше проектов, инициированных жителями.

**Рис. 56–57. Проект «Обустройство скейтпарка» в г. Лихославль (2018 год)**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В реализации ППМИ с 2022 года в условиях санкций и введения ограничительных мер, оказывающих влияние на развитие экономики, предусмотрены:

- возможность замены оборудования в рамках реализации проекта на эквивалентное с сохранением технических характеристик;
- предоставление дополнительного объема субсидии из областного бюджета Тверской области в размере не более 50% от стоимости увеличения проекта, направленного на приобретение оборудования и специализированной техники.

С 2023 года была расширена типология проектов: оборудование для проведения культурно-массовых, общественно и социально значимых мероприятий; приобретение малых архитектурных форм и иных элементов благоустройства; обеспечена возможность участия муниципальных образований с мини-проектами, не требующими разработки проектно-сметной документации (например, МАФ, элементы благоустройства и озеленения и т.д.).

Порядок также устанавливает предельный срок заключения муниципальных контрактов для реализации проектов (30 апреля года предоставления субсидии), что обеспечивает возможность распределения высвободившихся средств за счет сокращения размера субсидий в соответствии с Порядком. По итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках высвободившихся средств, проводится дополнительный конкурсный отбор (май-июнь года реализации проектов). Таким образом, у муниципальных образований появляется возможность своевременно реализовывать проекты не только основного, но и дополнительного конкурсного отборов. В дополнительном конкурсном отборе могут участвовать:

- проекты, не прошедшие основной конкурсный отбор по причине превышения объема потребности в бюджетных ассигнованиях по поданным заявкам над предусмотренным законом о бюджете объеме средств;
- новые проекты (в случае, если на территории муниципалитета нет ни одного проекта – победителя основного конкурсного отбора);



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России



**Рис. 58. Проект «Обустройство лыжероллерной трассы в парке «Южный» г. Лихославля (2016 год)**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

- мини-проекты (проекты, не требующие разработки проектно-сметной документации) введены с 2023 года.

Все вышеуказанные новации позволяют обеспечить практически 100%-ную реализацию проектов Программы. Нововведения в нормативную правовую базу, регулирующую ППМИ на территории Тверской области, формируются в тесном сотрудничестве с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Тверской области» и Министерством региональной политики Тверской области.

Проекты, реализуемые ППМИ, разнообразны по своей типологии: это водоснабжение и водоотведение, детские и спортивные объекты, контейнерные площадки, объекты культурного наследия, воинские захоронения и мемориалы (выделены в отдельное направление в 2022 году). Допускается приобретение специализированной техники для исполнения муниципальным образованием своих полномочий в сфере жилищно-коммунального хозяйства и дорожной деятельности.

В Тверской области предусмотрено разделение проектов по типологиям, с одновременным установлением уровня софинансирования из областного бюджета в зависимости от актуальности и востребованности (уровень варьируется от 50 до 90%). Постоянно корректируется размер софинансирования в зависимости от типологии проектов и вводятся новые типологии в зависимости от текущей ситуации и актуальности тех или иных направлений. Так, например, с 2022 года объем поддержки из областного бюджета составил: 90% по объектам культурного наследия (+20%), благоустройству и восстановлению воинских захоронений, стел, обелисков, элементов ограждения и других мемориальных сооружений и объектов (+40%); 80% по объектам бытового обслуживания (бани) (+30%); 70% по объектам благоустройства и автомобильным дорогам (+20%).

В настоящий момент под брендом Программы поддержки местных инициатив получили развитие две новые практики, значительно расширившие круг участников инициативного бюджетирования в Тверской области.

С 2021 года запущена практика «Школьный бюджет», в которой проекты предлагают, обсуждают и выбирают сами школьники ученики 8–11-х классов. При этом в голосовании за проекты участвуют все ученики школы. Пилотной площадкой стал Вышневолоцкий городской округ. В 2022 году в «Школьном бюджете» приняли участие все городские и муниципальные округа Тверской области, объем финансовой поддержки из областного бюджета составил 9,3 млн рублей. Было

**Рис. 59. Типология проектов Программы поддержки местных инициатив (2013–2022 годы)**



Источник: Минфин Тверской области

реализовано 40 проектов общей стоимостью 14,3 млн рублей. С 2023 года в проекте «Школьный бюджет» участвуют все муниципальные образования Тверской области. Законом об областном бюджете Тверской области на реализацию проектов школьников в 2023 году предусмотрено 13,896 млн рублей. Основные направления проектов 2023 года: создание пространства для творчества (22 проекта), для обучения (15 проектов), создание комфортных условий пребывания (10 проектов), для социализации и отдыха (8 проектов) и для спорта (2 проекта).

**Рис. 60. Защита школьниками проектных предложений в Краснохолмском муниципальном округе**



Источник: Минфин Тверской области

**Рис. 61. Инициативная группа школьников Оленинской средней общеобразовательной школы Тверской области приступила к работе**



Источник: Минфин Тверской области



Рис. 62. Проект «Лыжня зовет!» в Охватской основной общеобразовательной школе



Источник: Минфин Тверской области

Рис. 63. Проект «Автодром» на территории гимназии № 8 г. Твери



Источник: Минфин Тверской области

Вторая практика ориентирована на другой возрастной сегмент молодежной аудитории. С 2023 года на территории Тверской области стартовала программа поддержки студенческих инициатив с общим бюджетом 3 млн рублей. Право на получение гранта имеют государственные образовательные организации среднего профессионального и высшего образования, расположенные на территории Тверской области.

Проекты студенческих инициатив могут быть направлены на:

- создание студенческих медиапространств;
- создание условий для технического оснащения студенческих творческих коллективов;
- создание (обновление) спортивных площадок и (или) тренажерных залов;
- оснащение современных музейных и (или) библиотечных пространств;
- создание студенческих мастерских в целях формирования компетенций, необходимых для будущей профессиональной деятельности.

## 6.7.

### «Лучший старт» инициативного бюджетирования – Архангельская область

В 2022 году началось развитие системы инициативного бюджетирования в муниципальных округах Архангельской области. Пилотным муниципальным образованиям на реализацию инициативных проектов в областном бюджете были запланированы средства в объеме 30 млн рублей.

Ранее в Архангельской области инициативное бюджетирование применялось только в городском округе «Город Архангельск». Начиная с 2018 года получают финансовую поддержку два направления: проект «Бюджет твоих возможностей» (проект для муниципальных учреждений) и проект «Инициативные проекты граждан» (для населения) за счет средств городского бюджета Архангельска.

Развитие инициативного бюджетирования предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденной областным законом Архангельской области от 18 февраля 2019 года № 57-5-ОЗ. В ноябре 2020 года были внесены изменения в областной закон Архангельской области от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» в части введения положения о государственной поддержке инициативных проектов в Архангельской области.

В пилотном цикле отбор инициативных проектов осуществлялся непосредственно в муниципальных округах. Всего поступило 54 заявки, из которых в качестве победителей были отобраны 48 проектов (из них пять были предложены ТОС).

Общий объем средств на реализацию проектов составил 38 988 807 рублей, из которых:

- 30,0 млн рублей – средства областного бюджета;
- 5,3 млн рублей – средства местного бюджета;
- 1,1 млн рублей – средства физических лиц;
- 2,5 млн рублей – средства юридических лиц.

Большинство проектов, получивших финансовую поддержку, связаны с благоустройством общественных территорий, созданием мест массового отдыха населения, ремонтом автомобильных дорог, тротуаров, линий уличного освещения, благоустройством памятников, парковок, общественных территорий и детских игровых площадок.

**Рис. 64. Проект обустройства уличной сцены в д. Окуловской, Верхнетоемский район**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

**Рис. 65. Проект «Счастливое детство», Виноградовский округ**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В Виноградовском округе был реализован проект «Наполним музыкой сердца», в рамках которого были сшиты сценические костюмы для местного академического хора в количестве 24 женских и 5 мужских. В Каргопольском округе поддержку получила инициатива жителей по созданию документального спектакля «Я живой».

В целях поддержки пилотного проекта в июле 2022 года была организована двухдневная программа дополнительного образования «Инициативное бюджетирование» для специалистов администраций муниципальных округов. В августе и сентябре 2022 года в 13 муниципальных образованиях региона проведены семинары для жителей территорий, где идет реализация пилотного проекта, в которых приняло участие более 200 человек. В декабре 2022 года в рамках Конференции ТОС «Территориальное общественное самоуправление в Архангельской области в 2022 году» был проведен обучающий семинар для представителей администраций муниципальных округов.

**Рис. 66. Параметры поддержки инициативного бюджетирования в 2023 году.**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

**Рис. 67–68. «Было и стало»: проект «Тротуар по улице Карла Маркса» в п. Плесецк, Плесецкий район**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

**Рис. 69–70. «Было и стало»: проект «Мост через реку Ваймугу», Плесецкий район, пос. Самодед**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

**Рис. 71. Участники программы дополнительного образования «Инициативное бюджетирование»**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В 2023 году было увеличено финансирование на реализацию проектов инициативного бюджетирования, общий объем средств в областном бюджете на эти цели составил 72 млн рублей. Территория реализации ИБ была расширена до 12 муниципальных округов.

26 мая 2023 года на встрече с представителями ТОС губернатор Архангельской области объявил о старте нового проекта по поддержке местных инициатив «Комфортное Поморье». Проект подразумевает финансовую поддержку гражданских инициатив различных направлений: благоустройство, решение проблем в сфере ЖКХ, обустройство тротуаров, ремонт дорог, ремонт памятников и многое другое. Всего на реализацию проектных инициатив из областного бюджета планируется направить 270 млн рублей (сумма с учетом инициативного бюджетирования).

Участниками проекта могут выступить как инициативные группы в количестве не менее десяти человек, так и представители ТОС, ТСЖ, старосты сельских населенных пунктов, члены общественных советов. Основные финансовые критерии проекта:

- максимальный объем проектных инициатив ТОС составит до 3 млн рублей;
- для инициативных групп граждан – до 1 млн рублей;
- обязательный объем софинансирования со стороны муниципалитета должен составлять не менее 5% от суммы проекта;
- обязательный платеж со стороны граждан отменен, его можно заменить трудовым участием или спонсорской поддержкой, составляющей 5%.

Основные этапы реализации проекта «Комфортное Поморье»:

- до 30 июня презентация проекта во всех муниципальных образованиях региона;
- с 10 июля по 31 августа сбор, обсуждение и поддержка инициативных проектов жителей;
- до 31 августа подача заявок по инициативным проектам в администрацию муниципального образования инициативными группами;
- 11 сентября – 10 ноября общественные обсуждения и конкурсный отбор инициативных проектов на муниципальном уровне;
- 13 ноября – 31 декабря подведение итогов проекта региональной комиссией во главе с ГАО;
- 2024 год – реализация победивших инициатив.

В настоящее время ведется работа над типовым положением, которое будет направлено во все муниципальные образования региона. Объем финансирования для каждого муниципалитета определит областная конкурсная комиссия во главе с губернатором Архангельской области.

## 6.8.

### Финансовая грамотность в школьном инициативном бюджетировании – Санкт-Петербург

В 2022 году в г. Санкт-Петербурге параллельно реализовались две практики школьного инициативного бюджетирования: «Твой бюджет в школах» и «Твой школьный бюджет». Наиболее активная работа с учащимися общеобразовательных учреждений г. Санкт-Петербурга в рамках финансовой грамотности в процессе инициативного бюджетирования проводится в практике «Твой бюджет в школах».

Проект «Твой бюджет в школах» – комплекс мероприятий, направленных на вовлечение учащихся 9–11-х классов общеобразовательных учреждений города в процесс разработки и реализации инициатив по развитию школьной инфраструктуры. Проект реализуется Комитетом финансов совместно с Комитетом по образованию г. Санкт-Петербурга с 2019 года.

Ежегодно увеличивается число муниципальных образований, участвующих в Проекте – и расширяется количество участников.

В 2019 году Проект был запущен в тестовом (пилотном) режиме в 28 образовательных учреждениях Центрального района г. Санкт-Петербурга. В 2021 году Проект реализовывался уже в 12 городских районах, в нем приняли участие 9719 старшеклассников из 59 школ. Финансирование Проекта было увеличено с 30 млн до 60 млн рублей. В 2022 году Проект охватил все 18 районов города, количество участников составило 13959 учащихся 9–11-х классов из 90 школ. В 2022 году бюджет был увеличен с 60 млн до 90 млн рублей, стоимость одной инициативы осталась прежней – не более 3 млн рублей.

По итогам 2022 года в рамках Проекта были реализованы 20 проектов – победителей из проектного цикла 2021 года на сумму 58 млн рублей. По двум инициативам из цикла 2019 года продлены сроки реализации, их завершение планируется к концу 2023 года.

В 2022 году существенным обновлением Проекта стало усиление его образовательной составляющей, в том числе по направлениям финансовой и бюджетной грамотности. В целях реализации Проекта был разработан комплекс учебно-методических материалов: методические рекомендации для педагогов и наставников, сценарии, адаптированные для самостоятельного проведения ключевых этапов (тренинга, информационной встречи, форсайт-сессии), рабочая тетрадь для участников, презентации.

Рис. 72. Проект «UnionSpace: идеи, которые объединяют» (ГБОУ № 464 Пушкинского района)



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 73. Проект «PlayLab – учись, играя!» (ГБОУ школа № 616 Адмиралтейского района)



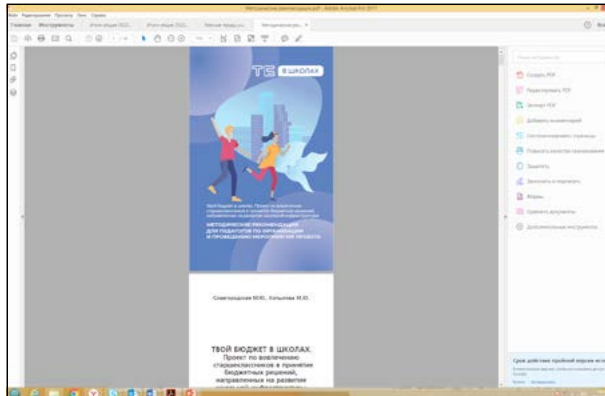
Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

**Рис. 74. Проект «Школьная секция киберспорта» (ГБОУ СОШ № 324 Курортного района)**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

**Рис. 77. Рабочая тетрадь участника проекта «Твой бюджет в школах – 2022»**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

**Рис. 75. Проект «Территория интересов «Ремейк-543» (ГБОУ СОШ № 543 Московского района)**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

**Рис. 76. «АКТовый зал – пространство возможностей» (ГБОУ Лицей № 395 Красносельского района)**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В целях повышения финансовой грамотности участников также был подготовлен обучающий видеоролик, в котором учащимся был разъяснен процесс формирования и расходования бюджета общеобразовательной организации.

Проект «Твой бюджет в школах – 2022» дополнен новым этапом, который определяет порядок действий на эксплуатационной стадии. Участникам рекомендуется разработать детализированный план проведения мероприятий на базе событийного календаря, включенного в «дорожную карту» реализации проекта. Школьники теперь вовлечены не только в разработку, но и в эксплуатацию проектов. Событийный календарь должен содержать перечень мероприятий, инициаторами и организаторами которых являются школьники. К таким мероприятиям, в частности, относятся:

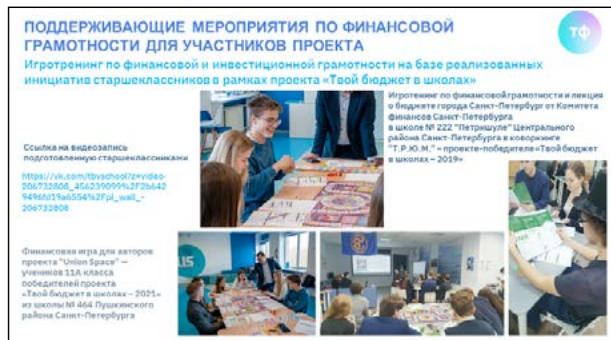
- регулярные общешкольные мероприятия;
- отдельные специализированные (профильные, тематические) мероприятия или их циклы, организуемые совместно с партнерами Проекта в формате сетевого взаимодействия;
- индивидуальная или групповая работа со школьниками.

Комитет финансов совместно с партнерами Проекта помогает учащимся наполнять повестку событий и проводит поддерживающие мероприятия по финансовой грамотности на базе созданных в рамках инициативных проектов объектов.

Формат проведения мероприятий по финансовой грамотности, организуемых Комитетом финансов в школах – участницах Проекта, разнообразный: открытые и тематические лекции, игровые тренинги, работа в группах.

В 2022 году в рамках цикла Проекта 2021–2022 годов была реализована инициатива старшеклассников по финансовой грамотности «Точка роста». Согласно замыслу команды организованы два специализированных кабинета, где с использованием интерактивных стола и панели, а также игрового комплекта «Магазин» можно проводить занятия по основам финансовой грамотности для учащихся младшей и средней школы (в рамках внеурочной деятельности).

**Рис. 78. Игровой тренинг по финансовой и инвестиционной грамотности**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

**Рис. 80. Проект «Точка роста» (ГБОУ школа № 355 Пушкинского района)**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

**Рис. 79. Совместная лекция по финансовой грамотности Комитета финансов и СЗ ГУ Банка России. Проект «Точка роста» (ГБОУ школа № 355 Пушкинского района)**

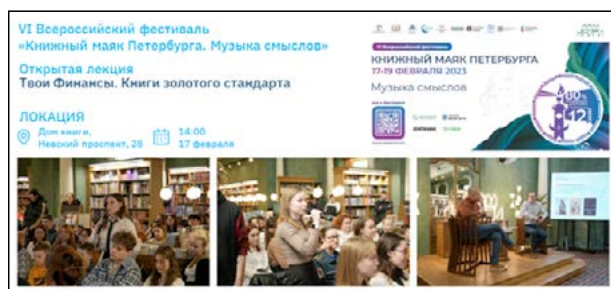


Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Более того, была расширена информационная кампания для участников Проекта, создано и активно продвигается в социальных сетях (<https://vk.com/yourfinancespb>) новое сообщество «Твои Финансы» по финансовой грамотности. Так, в феврале 2023 года Комитет финансов г. Санкт-Петербурга провел первое публичное мероприятие проекта «Твои Финансы» – открытую лекцию «Твои Финансы. Книги золотого стандарта» в рамках VI Всероссийского фестиваля «Книжный маяк Петербурга. Музыка смыслов» на площадке Санкт-Петербургского Дома книги.

На мероприятие были приглашены интересные спикеры, а темы лекции были выбраны исходя из актуальности и востребованности в молодежной среде.

**Рис. 81–82. Открытая лекция «Твои Финансы. Книги золотого стандарта»**

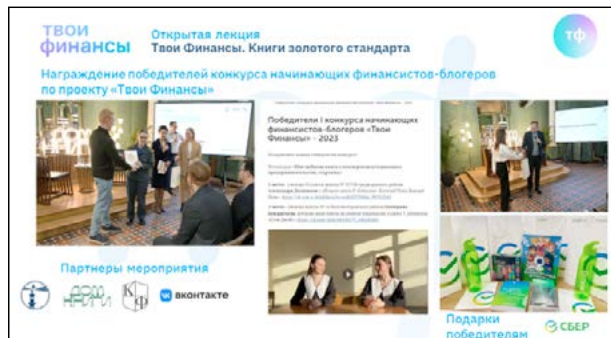


Ученики младших классов на «финансовых» уроках учатся пользоваться банкоматом, отличать настоящие банкноты от фальшивых, рассчитывать семейный бюджет, планировать доходы и расходы, изучают историю денежного обращения в России и в мире.

У старшеклассников задачи сложнее: они составляют сметы и разрабатывают бизнес-проекты, «платят» налоги и «получают» налоговые вычеты, планируют доходы от сделок и прогнозируют возможные риски. В планах – изучение информационных порталов, связанных с предпринимательской деятельностью на финансовых рынках, налогообложением, закупками и др.

В День финансиста 8 сентября 2022 года «финансовый актив» старшеклассников организовал для учеников пятых и шестых классов игры по финансовой грамотности «Мы ребята деловые!», «Молодые и экономные», а также провел радиопередачу. Кроме того, старшеклассники собираются сделать цикл специальных радиопередач о финансах в школьных СМИ.

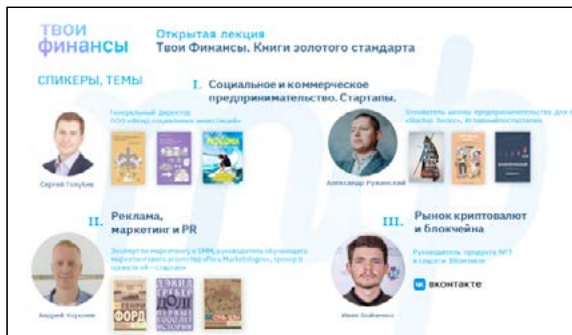
В планах школы – развитие и расширение Проекта в целях дальнейшего повышения качества обучения учащихся финансовой грамотности, а в перспективе – сделать Проект доступным для учеников из других школ Пушкинского района в рамках сетевого взаимодействия.



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России



Рис. 83. Открытая лекция  
«Твои Финансы. Книги золотого стандарта»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В рамках мероприятия награды получили победители первого конкурса начинающих финансово-блогеров «Твои Финансы».

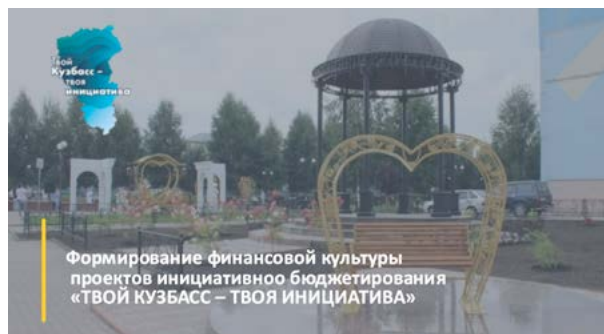
Таким образом, в 2022 году проект «Твой бюджет в школах» существенно изменился в лучшую сторону за счет усиления образовательного наполнения различных направлений, включая финансовую и бюджетную грамотность. При этом мероприятия проводятся не только в ходе осуществления практики, но и по окончании реализации проектов.

## 6.9.

### Финансовые аспекты сопровождения проектов инициативного бюджетирования – Министерство финансов Кемеровской области

На протяжении пяти лет (с 2019 года) в Кузбассе организуется и проводится конкурсный отбор проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива». Важную роль в успешной реализации инициативных проектов граждан играет финансовое сопровождение всех этапов подготовки и реализации проектов. Указанная деятельность ведется в рамках установленных полномочий сотрудников Министерства финансов Кузбасса, в работу вовлечены семь специалистов, в числе которых два финансиста со знанием сметного законодательства. Помимо обеспечения всех этапов конкурсного отбора проектов, специалисты Минфина Кузбасса участвуют в итоговых собраниях жителей по проектам, проводят обучающие семинары, организуют проверки.

Рис. 84. Логотип практики «Твой Кузбасс – твоя инициатива»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Одной из задач финансового сопровождения проектов является формирование финансовой культуры в муниципальных образованиях, необходимой для успешной реализации проектных идей граждан по благоустройству своих территорий, с учетом соблюдения всех нормативных и финансовых аспектов.



Финансовое сопровождение начинается с оценки территорий муниципальных образований, на которых планируется реализация проекта инициативного бюджетирования. Для этого специалистами Минфина Кузбасса проводится детальный анализ выписок из единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) об объекте недвижимости и земельном участке в части соответствия проекта виду разрешенного использования.

Проводится анализ всех имеющихся коммуникаций на участке планируемого благоустройства, и при необходимости составляется подробная карта коммуникаций для согласования со специальными службами.

С учетом полученной информации предоставляются консультации по оформлению перечня документов, необходимых для участия в областном конкурсе.

**СОГЛАСНО УСЛОВИЯМ РЕГИОНАЛЬНОГО КОНКУРСА К ОТБОРУ ДОПУСКАЮТСЯ ПРОЕКТЫ, В КОТОРЫХ ИМУЩЕСТВО (В ТОМ ЧИСЛЕ ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ), ПРЕДНАЗНАЧЕННОЕ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ, НАХОДИТСЯ В МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ СООТВЕТСТВУЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И КОТОРЫЕ НАПРАВЛЕННЫ НА РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ (ВНУТРИДОМОВЫЕ ТЕРРИТОРИИ ПО УСЛОВИЯМ КОНКУРСНОГО ОТБОРА НЕ ПРИНИМАЮТСЯ К РАССМОТРЕНИЮ).**

Результатом этого этапа является своевременное оформление земельных участков, на которых в последующем планируется реализация проектов по благоустройству. Все реализованные проекты имеют актуализированные выписки из ЕГРН и строго соответствуют виду разрешенного использования земельных участков, тем самым исключается возможность неэффективного использования средств бюджета.

Рис. 85. Особенности отбора и реализации проектов



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Следующий обязательный этап финансового сопровождения – предварительный контроль сметной документации проектов. При условии правильного подхода он является наиболее рациональным средством анализа и планирования финансов. Специалистами Минфина проводится работа с муниципальными образованиями в части учета актуальных изменений практического ис-

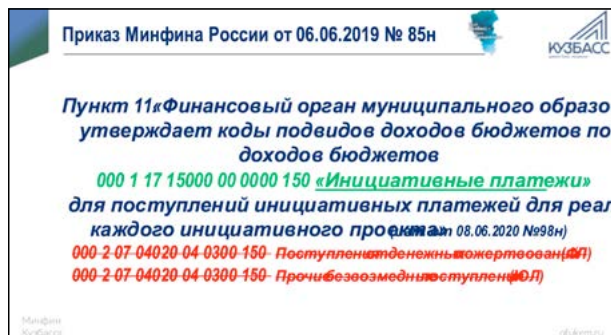
пользования методики определения сметной стоимости проектов с учетом применения федеральных единичных расценок и их отдельных составляющих. На этом этапе проверяется корректность оформления технической документации, включающей дефектную ведомость, локальный сметный расчет, планы-схемы объекта, предварительный расчет цены и т.п. В проектах капитального ремонта обязательным является наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации на предмет достоверности определения сметной стоимости. Особое внимание уделяется безопасности детских игровых и спортивных площадок.

Благодаря этим мерам реализованные проекты содержат в себе актуальную техническую документацию с учетом всех норм и соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а следовательно, исключается возможность нарушений в части сметной документации при размещении извещения о закупке.

Обязательной частью финансового сопровождения является ежегодный визуальный осмотр объектов после их ввода в эксплуатацию. Последующий контроль объектов осуществляется выборочным методом. За пять лет было проверено содержание 59 объектов, реализованных в рамках программы «Твой Кузбасс – твоя инициатива», то есть каждый десятый проект получает внешнюю экспертизу. Визуальный осмотр позволяет проверить содержание объектов, а подрядчику – в кратчайшие сроки исправить недочеты в рамках гарантийного срока.

Эффективное финансовое управление конкурсом «Твой Кузбасс – твоя инициатива» предусматривает регулярное обучение (проведение семинаров, консультаций, рекомендательные письма и т.п.) в рамках работы по информированию муниципальных образований Кузбасса об изменениях нормативно-правовых документов в сфере инициативного бюджетирования, что позволяет участникам областного конкурса быстро адаптироваться к новым условиям.

Рис. 86. Коды бюджетной классификации по инициативным платежам



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Так, в период внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части инициативных платежей в муниципалитетах Кузбасса оперативно применили новации при планировании бюджета на очередной финансовый год. Кузбасс стал одним из первых регионов, где была обеспечена эффективная работа по поступлению инициативных платежей



Рис. 87. Условия конкурсного отбора проектов



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

**НАЧИНАЯ С 2023 ГОДА ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА БУДЕТ СОСТАВЛЯТЬ 200 МЛН РУБЛЕЙ ЕЖЕГОДНО (2019 ГОД – 100 МЛН РУБЛЕЙ; 2020–2022 ГОДЫ – 125 МЛН РУБЛЕЙ). СТОИМОСТЬ ОДНОГО ПРОЕКТА ТАКЖЕ УВЕЛИЧЕНА С 3 МЛН ДО 5 МЛН РУБЛЕЙ, А ДОЛЯ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА В ФОРМЕ СУБСИДИИ – С 1,25 МЛН ДО 2 МЛН РУБЛЕЙ.**

в целях реализации проектов «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в соответствии с действующим законодательством. Финансирование проектов ведется в соответствии с бюджетной классификацией, а поступление инициативных платежей на каждый отдельный проект осуществляется с применением детализации как доходной, так и расходной частей бюджета.

Срок реализации проектов «Твой Кузбасс – твоя инициатива» составляет один год. При этом объем финансирования из средств областного бюджета за пять лет увеличился в два раза, что позволяет жителям региона создавать более масштабные и интересные проекты в те же сроки благодаря эффективной организации конкурсного процесса. Одним из показателей эффективного финансового управления является отсутствие кредиторской задолженности по инициативным проектам «Твой Кузбасс – твоя инициатива» за весь период реализации.

Рис. 88. Динамика проектов за 2019–2023 годы



Источник: Минфин Кузбасса

Рис. 89. Охват населения в участии проектов



Источник: Минфин Кузбасса

## 6.10.

### Лучшая практика молодежного инициативного бюджетирования – Сургутский район, ХМАО-Югра

Механизм молодежного инициативного бюджетирования в Сургутском районе был внедрен на муниципальном уровне еще в 2019 году. Уже тогда молодые люди могли представить свои инициативы и получить финансовую поддержку. С 2019 года на уровне муниципального образования было поддержано 13 проектов на сумму более 30 млн рублей. Ежегодно молодежь Сургутского района вносит свои инициативы не только в рамках районного конкурса, но и представляет их на окружном уровне, получая поддержку. Проекты «Медиакухня» и «Осторожно: горячо» по приготовлению национальных блюд ханты и манси, благоустройство двора при Молодежном центре «Нетипичная дача», проведение спортивно-экстремального забега «В отрыв» – это проекты, которые вызывают высокий интерес не только у молодого поколения, но и у практиков, методологов и экспертов. Таким образом, в Сургутском районе сформировалась уникальная разновидность молодежного инициативного бюджетирования и механизм сопровождения молодых инициаторов с момента появления идеи до завершения реализации проектов.

Несмотря на высокий уровень развития практики молодежного инициативного бюджетирования, недостаток инфраструктуры для организации образовательных, досуговых мероприятий молодежи района представляет проблему, которая была заявлена и озвучена молодежью главе района на одной из встреч. Более того, все еще существует запрос в сфере современной инфраструктуры для инновационной, креативной деятельности молодежи.

На рубеже 2021–2022 годов в Сургутском районе в рамках проекта «Молодежный центр в каждом селе» было открыто четыре молодежных центра за счет местного бюджета (38 млн рублей) в населенных пунктах Угут, Высокий Мыс, Локосово и Русскинская. В течение недели в каждом центре проходит до пяти мероприятий, и каждый день посвящен определенному направлению. В создаваемых Центрах проводятся мероприятия по разрыванию креативных пространств для поддержки социальных, творческих, технических разработок и предпринимательских инициатив; по организации событий-катализаторов, способных объединить молодежное сообщество, привлечь партнеров, расширить число участников. Среди проектов и акций, наби-

рающих популярность у молодежи, реализуемых в молодежных центрах, можно выделить следующие:

- «Своя квартира» – конкурс на лучший молодежный центр, в котором учитывается любая активность молодежи. Победителей награждают памятными подарками;
- «КиноБар» – открытый просмотр и обсуждение интеллектуального/авторского кино вместе с директором районного молодежного центра;
- увлекательные викторины, а также турниры по настольным и компьютерным играм;
- «Йога для начинающих» – спортивные занятия для создания гармонии между телом и душой;
- молодежная фотостудия в п. Высокий Мыс.

Открытие подобных центров позволяет муниципальному образованию создавать равные условия для детей и молодежи из отдаленных поселений. Бюджет на создание центров составил 22 млн рублей, субсидия из бюджета ХМАО-Югры – 10 млн рублей. Молодежные центры в сельских поселениях Лямина и Сытомино – это уникальные объекты, которые являются вновь возведенными строениями с учетом современных инновационно-архитектурных решений, а не приспособленными или переоборудованными помещениями. На их строительство из местного бюджета было выделено 65 млн рублей.

Все центры оборудованы современной мебелью и материально-техническими ресурсами. Дизайн помещений был дополнен работами молодых граффити-художников. На уровне муниципального образования в 2020 году был разработан свой собственный стандарт оснащения молодежных центров.

Сопровождением молодежных проектов молодежного инициативного бюджетирования занимаются Управление молодежной политики и реализации социальных инициатив администрации Сургутского района и муниципальное автономное учреждение «Районный молодежный центр». Одним из наиболее интересных проектов молодежного инициативного бюджетирования стал проект в цифровом центре «Перспектива» в п. Барсово. Этот центр вмещает в себя различные зоны по интересам, объединяющие молодежь из п. Барсово и соседних поселений.



Рис. 90. Вновь возведенный Молодежный центр в с.п. Сытомино



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 91. Коворкинг-зона в Молодежном центре с.п. Лямина



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 92. Коворкинг-зона в Молодежном центре с.п. Сытомино



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

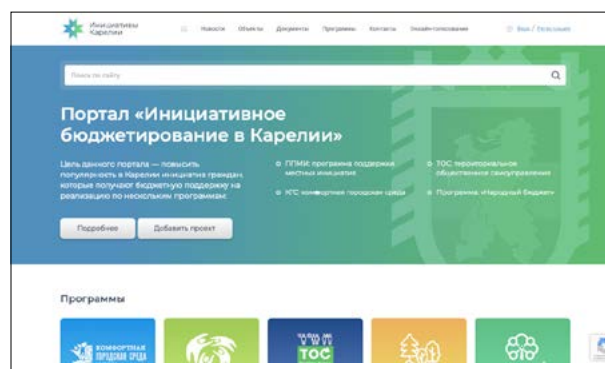
Таким образом, в Сургутском районе сформировалась система работы по вовлечению молодежи в выдвижение и обсуждение идей проектов, в голосование за выдвинутые проекты, в финансирование молодежных проектов из различных источников. Данный опыт может быть положен в основу практик работы с молодежью в различных муниципалитетах страны.

## 6.11.

### Портал инициативного бюджетирования – Республика Карелия

Портал «Инициативы Карелии» (<https://инициативы-карелия.рф>) был запущен в 2019 году с целью упорядочивания и популяризации региональных и муниципальных проектов участия граждан в бюджетном процессе.

Рис. 93. Главная страница портала «Инициативы Карелии»

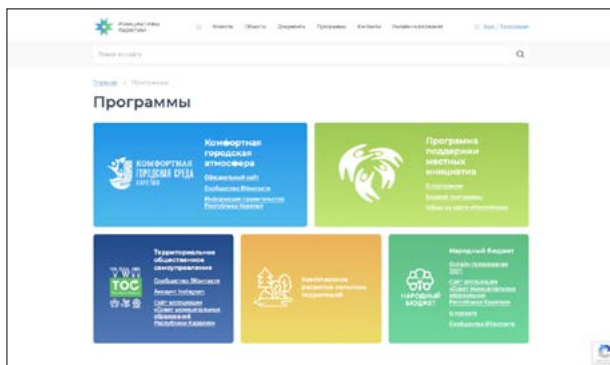


Источник: <https://инициативы-карелия.рф>

Сегодня портал объединяет пять программ ИБ, реализуемых на территории республики: «Комфортная городская среда», «Программа поддержки местных инициатив», «Территориальное общественное самоуправление», «Комплексное развитие сельских территорий» и «Народный бюджет». Информация о каждой программе представлена в виде ссылок на отдельные официальные страницы органов исполнительной власти – операторов программ: Министерства строительства, ЖКХ и энергетики, Министерства национальной и региональной политики, Министерства сельского и рыбного хозяйства. Таким образом, пример Карелии иллюстрирует начальную стадию создания концепции «единого окна», которая в будущем будет приобретать все большую актуальность в сфере цифровизации инициативного бюджетирования.

В архитектуру портала также включено несколько отдельных сайтов, позволяющих гражданам принимать участие в онлайн-голосовании и получать справочную информацию о работе с личным кабинетом участника инициативного бюджетирования.

Рис. 94. Раздел «Программы»



Источник: <https://инициативы-карелия.рф>.

Объяснение принципов работы портала и пространство информации о портале пользователям считается одним из важнейших факторов, который позволяет повысить популярность любого цифрового сервиса. Портал «Инициативы Карелии» является единственным примером среди существующих цифровых платформ инициативного бюджетирования, где был создан отдельный справочный портал по работе с личным кабинетом. Справочный портал содержит три раздела с общей информацией, описанием настройки личного кабинета и работы в нем. Пользователь из справочника может узнать информацию о восстановлении пароля, настройке профиля и ознакомиться с инструкцией по заполнению электронных форм конкурсных заявок.

Через личный кабинет представители муниципальных образований подают заявки для участия в действующих программах инициативного бюджетирования, а также других региональных конкурсах. Разработчики отмечают, что в функциональный набор инструментов личного кабинета планируется включить возможность управления реестром ТОС Республики Карелия, а именно регистрацию, изменение данных о ТОС и возможность печати необходимых документов по ТОС. Однако на данный момент на портале отсутствует автоматическая верификация данных при регистрации. Для создания личного кабинета новым пользователям необходимо связаться с администратором портала в целях проверки им введенных сведений по ТОС.

Рис. 95. Вид справочного портала личного кабинета участника инициативного бюджетирования в Республике Карелия



Источник: <https://docs.init-rk.ru/common/vvedenie>

Платформа электронного голосования «Инициативы Карелии» предназначена для отбора инициативных предложений в рамках программы «Народный бюджет» (<https://init-rk.ru>). Для того чтобы отдать голос, пользователям необходимо пройти регистрацию и подтвердить номер телефона с помощью SMS-кода. Платформа обеспечивает прозрачность процедур голосования. В разделе «Ход онлайн-голосования» публикуется информация о результатах голосования: дата составления протокола, количество зарегистрированных пользователей и число проголосовавших (а также распределение голосующих по муниципальным образованиям), статистика обращений в службу поддержки одновременно с ее решением. Отдельный раздел платформы посвящен пользовательскому соглашению, регулирующему отношения между администрацией платформы электронного голосования и пользователем.

Портал «Инициативы Карелии» имеет шесть основных разделов: новости, объекты, документы, программы, контакты и онлайн-голосование. В разделе «Объекты» есть возможность ознакомления с проектами инициативного бюджетирования, реализованными за период с 2014 по 2022 год, которые можно оперативно найти по следующим фильтрам: «год реализации», «тип проекта», «район/городской округ», и в рамках какой программы был реализован проект.

В разделе «Документы» размещены региональные нормативно-правовые акты, методические рекомендации, протоколы заседаний и пр. Раздел «Новости» имеет внутреннее разделение по темам: инициативное бюджетирование, комфортная городская среда, социальные проекты и др., что делает поиск информации более удобным. Также в разделе есть подраздел «Видео», где размещены видеорепортажи об инициативном бюджетировании.

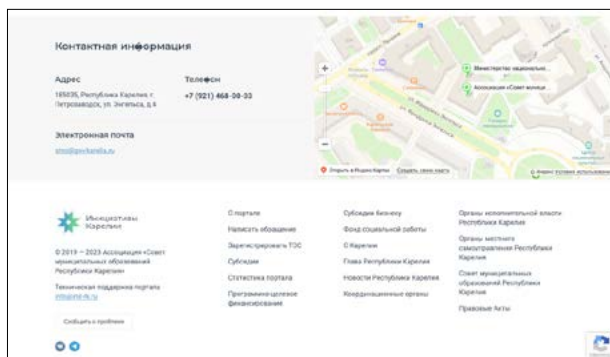
Представляет интерес структура информации, расположенной в самом низу портала «Инициативы Карелии». Здесь приведены данные об администраторе портала, есть ссылки на имеющиеся социальные сети и указан адрес электронной почты технической поддержки. В целом разработчики портала уделяют большое внимание системе обратной связи: в разделе «Контакты» есть форма для отправки сообщения, а также при входе в личный кабинет появляется небольшое всплывающее окно в углу экрана с возможностью направить сообщение администраторам портала. В конце любой страницы портала также можно найти информацию о сайте, регистрации ТОС, субсидиях и статистику реализуемых программ. Приведены ссылки на официальные страницы органов власти и на правовые акты Республики Карелия.

Портал имеет также функцию внутреннего поиска материалов. Такая функция редко встречается на существующих порталах инициативного бюджетирования, хотя является очень полезным и важным инструментом для пользователей.

Портал «Инициативы Карелии» повышает осведомленность населения о реализующихся программах инициативного бюджетирования. Представители Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия» отметили, что благодаря информационной работе портала к программам присоединяются новые инициативные граждане, а автоматизация процессов при подаче заявок на конкурсы экономит бюджетные средства на командировки, услуги



Рис. 96. Нижний блок портала «Инициативы Карелии»



Источник: <https://инициативы-карелия.рф>

печати и другие расходы. Администраторами были проведены работы по продвижению портала, внутренняя и внешняя оптимизация в целях поднятия позиций сайта в результатах выдачи поисковых систем по определенным запросам пользователей.

В дальнейшем также планируется совершенствование работы портала: доработка фильтрации реализованных объектов, внедрение веб-сервисов, которые позволят регистрировать все проекты на портале и отображать их в личном кабинете участников.

## 6.12.

### Практика поддержки населением развития инициативного бюджетирования на муниципальном уровне – г. Новороссийск, Краснодарский край

В г. Новороссийске на протяжении пяти последних лет активно развивается инициативное бюджетирование с опорой на традиции широкого общественного участия в реализации муниципальных инфраструктурных проектов, а также проектов создания общественных пространств и благоустройства городских и сельских территорий.

Эта традиция уходит корнями в первую половину XX века, когда усилиями в том числе жителей Новороссийска реализовывались столь важные для города проекты, как проведение городских трамвайных линий и закладка Приморского бульвара. Во второй половине XX века, в послевоенный период, метод народной стройки широко применялся в ходе создания Центральной парковой магистрали, строительства первых

троллейбусных линий и городской инфраструктуры в рамках судьбоносного для г. Новороссийска проекта «Большая вода».

Сегодня метод народной стройки остается одним из наиболее востребованных направлений реализации гражданских инициатив по решению вопросов местного значения при непосредственном участии жителей городского округа. Метод предполагает проведение работ по бетонированию объектов, расположенных на территории г. Новороссийска, по инициативе жителей города, с предоставлением бетона муниципалитетом.

В 2022 году методом народной стройки было реализовано 11 500 куб. м бетона с целью строительства новых и ремонта старых муниципальных дорог в районах индивидуальной застройки.

Рис. 97. Метод народной стройки



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

**ДЛЯ УЧАСТИЯ В ПРОГРАММЕ ЖИТЕЛИ ОБРАЩАЮТСЯ С ЗАЯВЛЕНИЕМ И ПРОТОКОЛОМ СХОДА ГРАЖДАН В АДМИНИСТРАЦИЮ ВНУТРИГОРОДСКОГО РАЙОНА. ПОДПИСЫВАЕТСЯ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ АДМИНИСТРАЦИЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Г. НОВОРОССИЙСК И ОА «НОВОРОСЦЕМЕНТ» НА ВЫДЕЛЕНИЕ ЦЕМЕНТА. НА ОСНОВАНИИ ПОДПИСАННОГО СОГЛАШЕНИЯ ОБ УЧАСТИИ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Г. НОВОРОССИЙСК ЗАКЛЮЧАЕТСЯ ДОГОВОР-ПОРУЧЕНИЕ МЕЖДУ АДМИНИСТРАЦИЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Г. НОВОРОССИЙСК И МКУ «УПРАВЛЕНИЕ ПО РАЗВИТИЮ И РЕКОНСТРУКЦИИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ». ЗАТЕМ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ ДОГОВОР МЕНЫ МЕЖДУ МКУ «УПРАВЛЕНИЕ ПО РАЗВИТИЮ И РЕКОНСТРУКЦИИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ» И ПРОИЗВОДИТЕЛЕМ БЕТОНА НА ПЕРЕРАБОТКУ ЦЕМЕНТА.**

Необходимость расширения участия жителей города в процессах принятия решений на местном уровне и усиления гражданского контроля над деятельностью органов местного самоуправления потребовали совершенствования нормативно-правовой базы организации инициативного бюджетирования муниципального уровня. С 1 января 2022 года, согласно Решению городской Думы муниципального образования г. Новороссийск от 24 декабря 2021 года № 188, коорди-

натором работы по взаимодействию структур администрации муниципального образования г. Новороссийск в рамках реализации направления «Инициативное бюджетирование» является муниципальное казенное учреждение «Новороссийский городской общественный центр» (также далее – Центр).

Одним из направлений деятельности Центра является организация и проведение конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования на территории городского округа, а также оказание консультационной и информационной поддержки субъектам инициативного бюджетирования. Общественным центром разработана «дорожная карта», включающая в себя подробный план мероприятий по популяризации направления «Инициативное бюджетирование».

Рис. 98. Типология проектов ИБ



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Конкурсный отбор заявок на финансирование проектов в рамках инициативного бюджетирования проводится в три этапа:

Рис. 99. Этапы инициативного бюджетирования



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Специалисты Центра и подготовленные волонтеры принимают участие в сходах граждан, проводят встречи-консультации со специалистами структурных подразделений администрации города и внутригородских районов, проводят обучающие семинары для общественности и руководителей ТОС, включая консультации для инициаторов проектов, привлекают к работе хозяйствующие субъекты и индивидуальных предпринимателей.

Так, жители села Абрау-Дюрсо выступили с предложением по благоустройству общественной территории «Аллея славы» в районе лагуны, в целях создания современной пешеходной аллеи с выкладкой тротуарной плитки, установкой парковых скамеек, урн и проведением уличного освещения. Проект прошел конкурсный отбор и будет реализован в 2023 году.

Владелец небольшого питомника растений в Абинском районе в апреле 2022 года обратился в Новороссийский городской общественный центр с предложением организовать массовую посадку молодых саженцев, переданных им из собственного хозяйства. Предприниматель передал администрациям внутригородских районов в общей сложности 190 молодых деревьев, которые были высажены жителями соответствующих муниципальных образований во время субботников.

В рамках консультационной работы Центром разработаны соответствующие методические рекомендации, подготовлены печатный и электронный буклеты, утверждены логотип и название практики «От идеи – к решению». За счет внебюджетных средств издано 10 тыс. экземпляров раздаточного материала. Также разработан дизайн и напечатано пять универсальных баннеров размером 3x2 м для использования в информационных целях на гостевых маршрутах г. Новороссийска.

Примерами лучших практик информационно-организационной поддержки инициативного бюджетирования являются Центры общественной активности, создаваемые Общественным центром с организациями-партнерами. В частности, совместно с МКУ «Территориальное управление по взаимодействию администрации города с населением» в сентябре 2022 года в рамках городского фестиваля «Добрососедство» был организован и проведен «Инициативный пикник» – культурно-массовое мероприятие на площадках Центрального городского парка с презентацией лучших инициативных проектов победителей конкурса 2022 года, работой выставочных площадок СОНКО, ТОС, учреждений социального комплекса, а также концертной программой.

Посредством внутридомовых (в МКД) общественных чатов и электронной платформы «Мой Новороссийск» (отдельная вкладка «Городские проекты»; <https://мой-новороссийск.рф/programs>) в течение 2022 года были представлены проекты, поддержанные городской конкурсной комиссией и успешно реализующиеся инициативными группами, что позволяет сделать инициативное бюджетирование более открытым и доступным для горожан.

Рис. 100. «Инициативный пикник»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В 2022 году инициативное бюджетирование было дополнено направлениями, ориентированными на школьную, студенческую и молодежную аудиторию. В рамках школьного инициативного бюджетирования реализовано четыре проекта: «Школьный музей» (СОШ № 26); «Я – это мы» (СОШ № 22); «Наши перемены» (СОШ № 34) и «Безопасная школа» (Морской технический лицей).

Благодаря студенческому и молодежному инициативному бюджетированию воплощены в жизнь десять проектов на общую сумму 1 млн рублей (конкурс «IT креатив», городская научно-практическая конференция «Право и жизнь», языковой орфографический конкурс «SpellingBee», цикл литературных мероприятий «Книжный клуб», цикл мероприятий «Молодежная сютита», открытый Молодежный фестиваль «РЕП-Ангар», фестиваль силовых видов спорта «Любовь и спорт: Новороссийск», фестиваль помощи бездомным животным «Пушистая преданность», игровые соревнования «Молодежный вайб», историко-культурный квест «История города»).

Всего в 2022 году на территории городского округа было реализовано 523 проекта инициативного бюджетирования, а в 2023 году планируется реализовать не менее 550 проектов.

В рамках инициативного бюджетирования реализовано несколько крупных социально значимых проектов, в том числе:

- обустройство детской площадки по адресу: набережная Адмирала Серебрякова, д. 17 с бюджетом проекта в 10 976,89 тыс. рублей. Граждане оказали помощь в уборке старых конструкций, провели субботники, занялись озеленением прилегающей территории;

Рис. 101. Проект детской площадки на набережной Адмирала Серебрякова, д. 17



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

- благоустройство сквера им. П. И. Чайковского. Бюджет проекта – 61 924,8 тыс. рублей, в том числе муниципалитет – 35 579,1 тыс. рублей, спонсорский взнос – 26 345,7 тыс. рублей;
- проект «Правильное питание – основа здоровья подрастающего поколения» (молочная кухня). Бюджет проекта – 9 207,2 тыс. рублей, в том числе муниципалитет – 4 181,0 тыс. рублей, спонсорский взнос – 1 338,1 тыс. рублей, вклад жителей – 3 688,1 тыс. рублей.

В 2022 году было проведено четыре городских конкурса инициативных проектов, в ходе которых на конкурсной основе и в условиях публичной защиты были отобраны проекты для реализации в 2023 году.



При этом общая сумма, направленная на реализацию конкурсных проектов в 2022 году, составила 1,3 млрд рублей. Софинансирование гражданами, предпринимателями, средним и крупным бизнесом, с учетом реальных трудозатрат и внесения денежных средств в бюджет города, составило 347,4 млн рублей. Объем собранных инициативных платежей составил 1,1 млн рублей.

**Рис. 102. Благоустройство сквера имени П. И. Чайковского**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

**Рис. 103. Проект «Правильное питание – основа здоровья подрастающего поколения» (молочная кухня)**



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

## 6.13.

### Методическое сопровождение организации мониторинга развития инициативного бюджетирования – Самарская область

Итоговые результаты федерального мониторинга развития инициативного бюджетирования полностью зависят от качества полученных материалов. Организация сбора данных, полнота и релевантность данных, проверка, следование методическим рекомендациям – сфера ответственности органов власти, осуществляющих мониторинг развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации.

В рамках запроса Минфина России об основных тенденциях развития процедур участия граждан в определении направлений бюджетных расходов на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2022 году материалы, поступившие от Самарской области, отличались наилучшим качеством подготовки.

На территории Самарской области реализуется комплекс механизмов, предусматривающих участие граждан в бюджетных решениях. В рамках запроса Минфина России Самарская область предоставила сведения о ходе реализации двух практик инициативного бюджетирования регионального уровня и 41 – муниципальной практики.

Губернаторский проект «СОдействие» реализуется в рамках Государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области на 2017–2025 годы». Сопровождает мероприятия проекта Управление по взаимодействию с муниципальными образованиями Департамента внутренней политики Самарской области. В этом же управлении другие сотрудники, не занимающиеся ИБ, курируют различные территории (например, за одним сотрудником закреплены северные районы региона, за другим – южные и т.д.). У каждого куратора создан чат в мобильных приложениях с главами и заместителями глав муниципалитетов. На местах также существует система кураторства. Сотрудники районных администраций курируют население соответствующего района, у них также имеется совместный чат.

Задачи по развитию практик инициативного бюджетирования и обеспечению реализации проектов ИБ закреплены Постановлением Правительства Самарской области от 25 мая 2020 года № 350 (ред. от 29 декабря 2021 года) «О департаменте внутренней политики Самарской области».

Рис. 104. Логотип губернаторского проекта «Содействие»



Источник: Департамент внутренней политики Самарской области

Рис. 105. Обложки сборников, где представлены общественные проекты Самарской области



Источник: Департамент внутренней политики Самарской области

Вторая региональная практика Самарской области – «Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Самарской области на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий» – координируется Министерством сельского хозяйства и продовольствия Самарской области.

В положении о Департаменте внутренней политики Самарской области среди видов деятельности указана следующая информация: «Обеспечивает реализацию и мониторинг проектов (практик) инициативного бюджетирования»<sup>6</sup>. В целях проведения ежегодного мониторинга практик инициативного бюджетирования на территории Самарской области Департамент внутренней политики направляет запрос в адрес органов местного самоуправления.

<sup>6</sup> Постановление Правительства Самарской области от 25 мая 2020 года № 350 (ред. от 29.12.2021) «О департаменте внутренней политики»

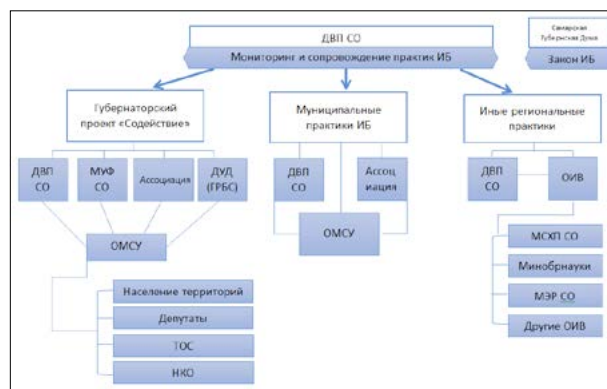
### ЗА ВРЕМЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА «СОДЕЙСТВИЕ» (2017–2023 ГОДЫ):

- ПОСТУПИЛО НА КОНКУРС 2 238 ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРОЕКТЫ (2 109) И РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ НА СХОДАХ ГРАЖДАН (129);
- ПОБЕДИТЕЛЯМИ КОНКУРСНОГО ОТБОРА ПРИЗНАНЫ 1 286 ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРОЕКТЫ (1 162) И РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ НА СХОДАХ ГРАЖДАН (124);
- РЕАЛИЗОВАНО 1 060 ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРОЕКТЫ (964) И РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ НА СХОДАХ ГРАЖДАН (96);
- РАЗМЕР СУБСИДИИ, НАПРАВЛЕННЫЙ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ПО ПОДДЕРЖАННЫМ ИНИЦИАТИВАМ, СОСТАВЛЯЕТ 1 256 967,81 ТЫС. РУБЛЕЙ.

Направление запроса предусматривает следующие этапы:

1. Адаптация методических рекомендаций по заполнению форм для сотрудников администраций муниципальных образований Самарской области. Например, из текста документа исключается информация, касающаяся региональных практик ИБ, а сноски и примечания из письма Минфина России и таблиц Excel переносятся в методические рекомендации.
2. Защита ячеек от изменения формата в Excel-формах запроса (Приложения 1, 2, 3). Формулы вводятся везде, где это возможно, а ячейки защищаются от редактирования.
3. Составление требований к заполнению пояснительной записки по каждой практике. За основу берутся формулировки из письма Минфина России.
4. Подготовка письма-запроса по Приложениям 1 и 2 (мониторинг региональных и муниципальных практик ИБ). Подготовка письма-запроса по Приложению 3.

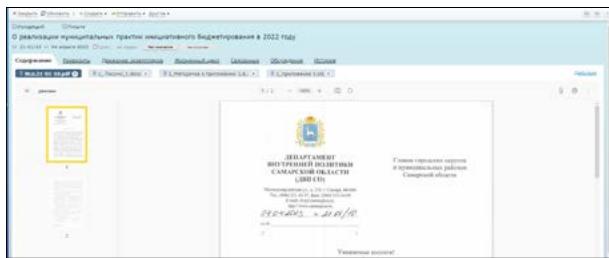
Рис. 106. Структура развития инициативного бюджетирования в Самарской области



Источник: Департамент внутренней политики Самарской области

5. Подписание официального письма и загрузка письма с прилагаемыми материалами в систему электронного документооборота (СЭД). После подписания документ автоматически направляется в адрес муниципальных администраций.
6. Дублирование подписанного письма через сотрудников (кураторов) Департамента внутренней политики, осуществляющих взаимодействие с муниципальными образованиями.

Рис. 107. Интерфейс системы электронного документооборота



Источник: Департамент внутренней политики Самарской области

Рис. 108. Схема организации мониторинга практик инициативного бюджетирования



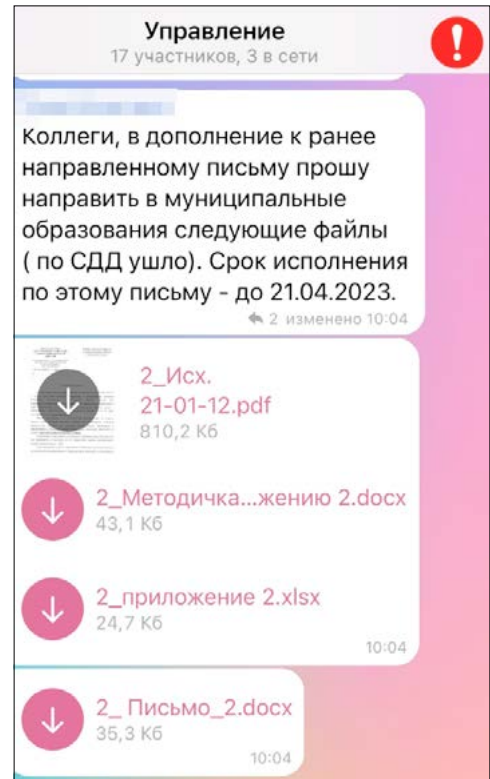
Источник: Департамент внутренней политики Самарской области

Стоит более подробно раскрыть последние этапы направления запроса. После подписания официального письма в чат Управления по взаимодействию с муниципальными образованиями Департамента внутренней политики направляется письмо о необходимости сбора и систематизации информации. Информацию собирают кураторы по своим территориям и направляют сотрудникам, курирующим ИБ, для последующего анализа и проработки с территориями. До окончания срока предоставления информации в группу кураторов периодически направляются списки муниципальных образований, не предоставивших информацию.

Работа с данными осуществляется в следующем порядке.

1. Проводятся консультации для кураторов территорий по всем возникающим вопросам.
2. Поступающие от муниципалитетов сопроводительные письма делятся на четыре категории (в зависимости от наличия практики ИБ и ее финансирования, а также от наличия заявок на реализацию проектов):
  - письма от муниципалитетов, в которых не предусмотрена муниципальная практика, не предусмотрено финансирование проектов ИБ на муниципальном уровне;

Рис. 109. Пример переписки в чате



Источник: Департамент внутренней политики Самарской области

- письма от муниципалитетов, в которых предусмотрена практика ИБ, но не предусмотрено финансирование;
  - письма от муниципалитетов, в которых предусмотрена практика ИБ, предусмотрено финансирование, но заявок за отчетный период не поступало;
  - письма от муниципалитетов, в которых предусмотрена практика ИБ, предусмотрено финансирование и поступали заявки за отчетный период.
3. Проверяется соответствие количества писем общему числу муниципальных образований, чтобы ни один муниципалитет не был упущен.
  4. Проводится работа с каждой группой писем:
    - по письмам первой категории: проводится разъяснительная работа по теме ИБ, делается акцент на необходимость соответствия Федеральному закону № 131-ФЗ в части закрепления в Уставах муниципальных образований такой возможности;
    - по письмам второй категории: уточнение причин отсутствия финансирования, доведение информации о 5% расходов местных бюджетов и необходимости предусмотреть средства на проекты ИБ;
    - по письмам третьей категории: предоставление рекомендаций по работе с населением, депутатами, обращениями граждан и пр.;
    - по письмам четвертой категории: изучение материалов, выявление ошибок в заполнении данных, сверка пунктов таблицы, проверка на соответствие данным мониторинга.

Предоставленные в рамках запроса Минфина России материалы Самарской области содержали исчерпывающий объем запрашиваемой информации.

## 6.14.

### Лучшая практика школьного инициативного бюджетирования – общеобразовательная школа № 7 (МАОУ СОШ № 7) г. Когалыма Ханты- Мансийского автономного округа – Югры

В 2021 году МАОУ СОШ № 7 г. Когалыма одной из первых школ в регионе включилась в реализацию проекта «Школьное инициативное бюджетирование в общеобразовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Представители школы (педагоги и учащиеся) осенью 2021 года освоили образовательный интенсив, познакомились с технологией ШКИБ и приняли решение о запуске школьного инициативного бюджетирования.

Процесс внедрения практики ШКИБ в образовательный процесс в МАОУ СОШ № 7 г. Когалыма изначально был выстроен исходя из следующих характеристик:

- открытость образовательной системы. Школьное инициативное бюджетирование стало частью воспитательной работы в образовательной организации. ШКИБ нашло поддержку со стороны директора образовательной организации, педагогов, обучающихся и родителей, а также Управляющего совета школы;
- совместная деятельность педагогов с обучающимися. Обучающиеся с первых дней принимали участие в запуске ШКИБ в образовательной организации. Кроме того, они выступали инициаторами продвижения ШКИБ среди сверстников и разработали эмблему проекта. Данные мероприятия позволили достичь существенных положительных результатов. Если в 2021 году было реализовано 3 проекта ШКИБ, то в 2022 году численность таких проектов составила 11.

Педагогическое мастерство и творческий подход коллектива в работе с технологией ШКИБ. Педагоги школы последовательно реализовали воспитательную стратегию, разделили с детьми трудности реальной хозяйственной жизни, обозначили проблему ограниченности бюджетного финансирования, создали условия для освоения школьниками основ бюджетной грамотности, школьники получили опыт коллективного креативного решения задачи, опыт написания делового письма и т.д.

В 2022 году в МАОУ СОШ № 7 г. Когалыма прошло два цикла школьного инициативного бюджетирования: весенний и осенний. Бюджет весеннего цикла составил 25 тыс. рублей, бюджет осеннего цикла – 50 тыс. рублей.

тирования: весенний и осенний. Бюджет весеннего цикла составил 25 тыс. рублей, бюджет осеннего цикла – 50 тыс. рублей.

Рис. 110. Эмблема ШКИБ



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В весеннем цикле было реализовано три проекта: «Анонимная композиция» (реставрация декоративной деревянной композиции), «Зазеркалье» (оснащение туалета для девочек зеркалом), «Новая жизнь музыкальной студии» – проект был реализован за счет софинансирования спонсоров (40 тыс. рублей – софинансирование, 5 тыс. рублей – школьный бюджет).

В осеннем цикле было разработано шесть проектов, победителем стал проект «Эпицентр активности» (создание пространства для актива школы, медиастудии и кружка робототехники).

Эти примеры показывают, что даже небольшие объемы бюджетных средств, выделяемых на школьное инициативное бюджетирование, обеспечивают высокую степень вовлеченности детей в решение хозяйственных вопросов; небольшие суммы легче воспринимаются

школьниками, и можно предположить, что в этой практике действует принцип соразмерности (соответствие жизненному опыту ребенка), что, в свою очередь, формирует бережливость, воспитывает нравственность.

Рис. 111–112. Проект «Анонимная композиция»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

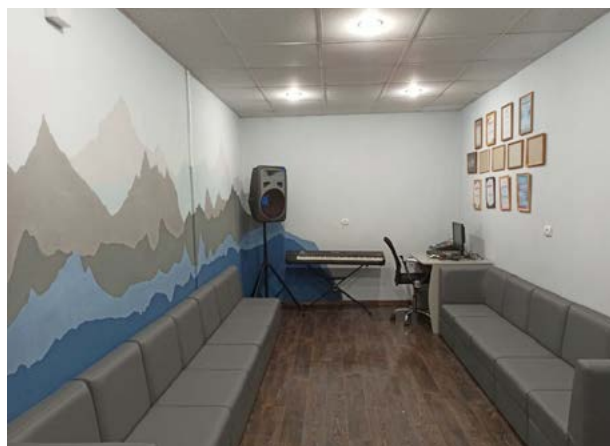
Опыт школы № 7 г. Когалыма демонстрирует потенциал инициативного бюджетирования в области привлечения компетентных организаций и лиц, заинтересованных в улучшении и развитии образовательной организации. Взаимодействие детей со специалистами различных сфер положительно влияет на формирование финансово грамотного поведения и повышение уровня ответственности за свои действия.

Одним из примеров важности работы учащихся с внешними экспертами является проект «Фотозона». Суть проекта заключалась в оформлении стены для фотосессий в стиле граффити, на фоне которой ученики могли бы фотографироваться. Разработанный проектной командой эскиз показал, что с точки зрения эстетики и дизайна проект не был продуман должным образом. При этом сами школьники этого не осознавали. Было принято решение получить экспертное мнение от педагогов когалымской школы искусств, которые дали беспристрастную профессиональную оценку. В результате был создан второй рисунок.

Открытость деятельности школы проявляется еще и в том, что педагогическому сообществу удается обеспечить вовлеченность спонсоров в жизнь школы. Опыт проектной деятельности школьников вызывает

у предпринимателей желание поддерживать такие начинания. В качестве примера можно привести проект «Новая жизнь музыкальной студии» (реконструкция школьного радиоузла). Уникальность проекта заключается в том, что он дважды выдвигался на голосование, но оба раза не стал победителем. Однако работа с экспертами позволила в итоге реализовать этот проект. Когда проекты обучающихся проходили этап экспертизы, одним из экспертов стал известный в городе общественный деятель-бизнесмен. Он с энтузиазмом погрузился в работу, ознакомился с проектами, дал авторам рекомендации, научил составлять смету с учетом инфляции и рисков. Когда по итогам голосования проект реконструкции школьного радиоузла вновь не получил необходимой поддержки учеников школы, бизнесмен выразил готовность поддержать проект и финансировать его реализацию. Таким образом, данный пример демонстрирует, что налаженная работа образовательной организации с экспертами дает дополнительные возможности для поддержки инициатив школьников и привлечения стороннего финансирования.

Рис. 113–114. Проект «Новая жизнь музыкальной студии»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В соответствии с концепцией школьного инициативного бюджетирования проект должен быть не только разработан, но и реализован с участием команды инициаторов, и данный принцип в МАОУ СОШ № 7 четко соблюдается. Можно столкнуться с ситуацией, когда взрослые люди, желая помочь детям, берут на себя значительную часть работы по реализации проекта и этим снижают градус детской инициативы и самостоятельности. Такая опасность была и при



реализации проекта «Новая жизнь музыкальной студии». Бизнесмен, поддержавший проект, был готов сразу перейти к активным действиям, прислать рабочих, чтобы в короткие сроки сделать ремонт, однако педагогический коллектив грамотно нашел компромисс взаимодействия профессиональных рабочих и участия проектной команды.

Важно отметить компетентность и мастерство педагогического коллектива, который не только грамотно внедрил школьное инициативное бюджетирование в воспитательный процесс образовательной организации, но и объединил вокруг себя педагогов-единомышленников. Каждый цикл ШКИБ за счет педагогического творчества наполняется новыми смыслами, тематиками и педагогическим экспериментами. Это ярко проявилось в весеннем цикле ШКИБ 2022 года, который был направлен на создание проектных инициатив в пределах небольшого бюджета, без территориальных ограничений, в то время как инициативы обучающихся в осеннем цикле были реализованы лишь в пределах школьных кабинетов.

Рис. 115–116. Фото проекта



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 117. Обсуждение проекта с участием куратора ШКИБ в школе № 7 г. Когалыма Овсянниковым Артемом Андреевичем



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Ключевым результатом для участников практики школьного инициативного бюджетирования в МАОУ СОШ № 7 стало изменение позиции учащихся по отношению к школе. В результате успешной реализации ШКИБ дети стали воспринимать общественные процессы как часть группового блага, а также как нечто, которое обеспечивает и личное благо в том числе.

Ярким примером является проект «Тихий класс», когда ученик 8-го класса, не дожидаясь запуска цикла ШКИБ, пришел с инициативой и проектным решением по ремонту стульев в классе, а именно ликвидации скрипа, отвлекающего от учебного процесса. В период весенних каникул проект был реализован. Вторая важная составляющая эффекта внедрения школьного инициативного бюджетирования – это укрепление уверенности в своих силах, в возможности изменить что-либо в школьной среде.





## Приложение А

### Практики и проекты школьного и молодежного инициативного бюджетирования в 2022 году (по данным мониторинга)

№	Субъект РФ	Название	Тип	Уровень	Проекты
1	Алтайский край	Конкурс школьных инициатив «Я считаю»	Практика	регион	94
2	Волгоградская область	ППМИ «Детское ИБ»	Проекты	регион	120*
		Кампус «Школа детского ИБ»	Практика	регион	47*
3	Костромская область	«Общественные инициативы»	Проекты	регион	1
4	Краснодарский край				
	г. Новороссийск	«От идей к решению»	Проекты	муниципалитет	13
5	Нижегородская область				
	Кстовский м. о.	«Мой первый бюджет»	Практика	муниципалитет	4
6	Новгородская область				
	Боровичский район	«Твой школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Крестецкий район	«Твой школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Любытинский район	«Твой школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	4
	Окуловский район	«Твой школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Великий Новгород	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	5
7	Оренбургская область				
	г. Бузулук	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	11
	г. Медногорск	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Гайский г. о.	«Молодежный бюджет»	Практика	муниципалитет	2
	Ясененский г. о.	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Сорочинский г. о.	«Твой школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Адамовский район	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Александровский район	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Бузулукский район	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Оренбургский район	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	3
	Первомайский район	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Ташлинский район	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	3
	Тюльганский район	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	8	Республика Башкортостан	Развитие сети предуниверсариев	Практика	регион
Школьное ИБ			Практика	регион	60
9	Республика Коми	«Народный бюджет»	Проекты	регион	74
	Муниципальный район «Удорский»	Инициативные проекты	Проекты	муниципалитет	3



№	Субъект РФ	Название	Тип	Уровень	Проекты
10	Республика Крым				
	г. о. Джанкой	«Молодое поколение планирует бюджет»	Практика	муниципалитет	8
11	Ростовская область	«Сделаем вместе»	Проекты	муниципалитет	4
12	г. Санкт-Петербург	«Твой школьный бюджет»	Практика	регион	6
		«Твой бюджет в школах»	Практика	регион	20
13	Сахалинская область	«Молодежный бюджет»	Практика	регион	141
14	Ставропольский край				
	Изобильненский г. о.	Инициативные проекты (10.20)	Проекты	муниципалитет	5
15	Тверская область	«Школьный бюджет»	Практика	регион	40
16	Удмуртская Республика	Проекты молодежного ИБ «Атмосфера»	Практика	регион	142
17	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	ШКИБ	Практика	регион	25
	Сургутский район	Молодежное ИБ	Практика	муниципалитет	8
18	Ямало-Ненецкий автономный округ				
	г. Салехард	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	10
	г. Лабытнанги	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	7
	г. Новый Уренгой	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	16
	г. Ноябрьск	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	14
	г. Муравленко	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	8
	г. Губкинский	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	23
	Надымский район	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	18
	Шурышкарский район	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	13
	Приуральский район	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	11
	Ямальский район	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	13
	Тазовский район	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	7
	Пуровский район	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	14
	Красноселькупский район	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	5
19	Ярославская область	«Решаем вместе»	Проекты	регион	23
<b>ВСЕГО:</b>					<b>819</b>

**Примечание.** \*Волгоградская область перешла на двухлетний цикл, проекты по двум практикам, отобранные в 2022 году, будут реализованы в 2023 году. В данном расчете не учтены.

Источник: составлено ЦИБ НИФИ Минфина России

## ИТОГО:

- 819 проектов школьного и молодежного инициативного бюджетирования;
- 19 субъектов Российской Федерации, на территории которых реализовывались проекты школьного и молодежного инициативного бюджетирования;
- 29 специализированных практик школьного и молодежного инициативного бюджетирования;
- 21 практика инициативного бюджетирования, в которых реализуются проекты, отобранные с участием школьников и молодежи.



## Приложение Б

# Региональные проектные центры инициативного бюджетирования

№	Субъект РФ	Орган исполнительной власти, ответственный за реализацию практики ИБ	Практики, сопровождение которых осуществляется Проектным центром	Проектный центр
1	Алтайский край	Министерство финансов Алтайского края	Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае	Центр инициативного бюджетирования КАУ «Алтайский центр финансовых исследований»
2		Министерство образования и науки Алтайского края	Конкурс школьных инициатив «Я считаю»	Краевое автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Алтайский институт развития образования имени Адриана Митрофановича Топорова»
3	Амурская область	Министерство финансов Амурской области	Поддержка проектов развития территорий Амурской области, основанных на местных инициативах	Автономная некоммерческая организация «Центр развития территорий»
4	Воронежская область	Департамент по развитию муниципальных образований Воронежской области	Поощрение проектов, реализуемых в рамках территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Воронежской области	Некоммерческая организация Ассоциация «Совет муниципальных образований Воронежской области»
5	Иркутская область	Министерство экономического развития Иркутской области	Проект «Народные инициативы»	Комиссия по реализации проектов народных инициатив
6	Красноярский край	Министерство финансов Красноярского края	Поддержка местных инициатив	Министерство финансов Красноярского края; Красноярское краевое государственное дополнительное профессиональное образование «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края» (ИГМУ)
7	Ленинградская область	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	Проект «Тысяча добрых дел»	Проектный центр инициативного бюджетирования Ленинградской области в составе государственного казенного учреждения Ленинградской области «Дом дружбы Ленинградской области» при Комитете по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области
8	Новгородская область	Комитет по внутренней политике Новгородской области	Проект «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области»	Государственное областное казенное учреждение «Центр муниципальной правовой информации»
			Проект поддержки местных инициатив на территории Новгородской области	
			Проект «Дорога к дому»	
		Проект «Наш выбор»		
Министерство финансов Новгородской области	Проект «Народный бюджет»			

№	Субъект РФ	Орган исполнительной власти, ответственный за реализацию практики ИБ	Практики, сопровождение которых осуществляется Проектным центром	Проектный центр
9	Новосибирская область	Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области	Конкурсный отбор инициативных проектов «Территория идей»	Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Региональный информационный центр»
10	Республика Башкортостан	Министерство образования и науки Республики Башкортостан	Реализация проектов инициативного бюджетирования по развитию сети предвузовских учреждений на базе муниципальных образовательных учреждений	АНО «Управляющая компания научно-образовательного центра Республики Башкортостан»
			Реализация проектов инициативного бюджетирования, основанных на инициативах школьников муниципальных образовательных учреждений	
		Министерство финансов Республики Башкортостан	Программа поддержки местных инициатив	
11	Республика Бурятия	Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия (Комитет территориального развития)	Республиканский конкурс «Лучшее территориальное общественное самоуправление»	Ресурсный центр поддержки ТОС Республики Бурятия при Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Бурятия»
12	Республика Коми	Администрация главы Республики Коми	Проект «Народный бюджет»	Проектный центр инициативного бюджетирования Республики Коми при Государственном образовательном учреждении высшего образования «Коми республиканская академия государственной службы и управления» (ГОУ ВО КРАГСИУ) (без образования отдельного юридического лица)
			Муниципальные практики «Народные инициативы»	
13	Республика Крым	Министерство финансов Республики Крым	Проект «Крым как мы хотим»	Центр изучения гражданских инициатив на базе ГБОУ ВО Республики Крым «Крымский инженерно-педагогический университет имени Февзи Якубова»
14	Республика Саха (Якутия)	Министерство финансов Республики Саха (Якутия)	Программа поддержки местных инициатив	Департамент Министерства финансов РС (Я) цифрового управления бюджетным процессом и защиты информации.
15	г. Санкт-Петербург		Проект «Твой бюджет»	Ведомственный проектный офис на базе Отдела по обеспечению открытости бюджета Комитета финансов Санкт-Петербурга
16	г. Санкт-Петербург	Комитет финансов Санкт-Петербурга		Ведомственный проектный офис на базе Отдела по обеспечению открытости бюджета Комитета финансов Санкт-Петербурга
			Проект «Твой бюджет в школах»	Государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования Санкт-Петербургская академия постдипломного педагогического образования
17	г. Санкт-Петербург	Администрация Невского района Санкт-Петербурга	Районный конкурс детских проектов по улучшению школьной среды «Твой школьный бюджет» среди общеобразовательных учреждений Невского района Санкт-Петербурга	Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Дом детского творчества «Левобережный» Невского района Санкт-Петербурга



№	Субъект РФ	Орган исполнительной власти, ответственный за реализацию практики ИБ	Практики, сопровождение которых осуществляется Проектным центром	Проектный центр
18	Свердловская область	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области	Формирование современной городской среды	Ведомственный проектный офис Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области Центр компетенций формирования комфортной городской среды – структурное подразделение государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Институт развития жилищно-коммунального хозяйства и энергосбережения им. Н.И. Данилова»
19	Ставропольский край	Министерство финансов Ставропольского края	Губернаторская программа поддержки местных инициатив	Отдел инициативного бюджетирования ГКУ ДПО «Учебный центр Министерства финансов Ставропольского края»
20	Удмуртская Республика	Министерство финансов Удмуртской Республики	Реализация проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, – Проект «Наша инициатива»	Автономное учреждение дополнительного образования Удмуртской Республики «Центр финансового просвещения»
			Проект молодежного инициативного бюджетирования «Атмосфера»	
			«Без границ»	
21	Ульяновская область	Министерство финансов Ульяновской области	Проект поддержки местных инициатив на территории Ульяновской области (ППМИ)	Отдел налоговой культуры и финансовой грамотности Центр развития налоговой культуры и финансовой грамотности Министерства финансов Ульяновской области; структурное подразделение Министерства финансов Ульяновской области
		Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области	ГП «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области»	ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области» (отдел аналитики и развития сельских территорий)
22				
23	Хабаровский край	Комитет по внутренней политике Правительства Хабаровского края	Предоставление грантов муниципальным образованиям края в целях поддержки проектов, инициируемых муниципальными образованиями края, по развитию ТОС	Фонд «Краевой центр развития гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций»
24	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	Департамент общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Региональный конкурс инициативных проектов	Центр инициативного бюджетирования автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр «Открытый регион»
25		Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Благоустройство дворовых территорий	Центр компетенций по благоустройству городской среды Автономная некоммерческая организация «Центр по реализации национальных проектов инфраструктурного развития Югры» (АНО «Центр по реализации национальных проектов»)

№	Субъект РФ	Орган исполнительной власти, ответственный за реализацию практики ИБ	Практики, сопровождение которых осуществляется Проектным центром	Проектный центр
26	Ямало-Ненецкий автономный округ	Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа, Департамент внутренней политики Ямало-Ненецкого автономного округа	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	Проектные офисы «Уютного Ямала» в муниципальных образованиях
27	Ярославская область	Департамент региональной политики и взаимодействия с органами местного самоуправления Ярославской области	Губернаторский проект «Решаем вместе!»	Государственное казенное учреждение Ярославской области «Центр сопровождения проектов инициативного бюджетирования»
28	Различные субъекты РФ	Независимый проектный центр	Разные практики в различных субъектах РФ	АНО «Лаборатория организации научных исследований» (ЛОНИ)
29	Различные субъекты РФ	Независимый проектный центр	Разные практики в различных субъектах РФ	АНО «Альянс консультантов инициативного бюджетирования»

Источник: составлено ЦИБ НИФИ Минфина России



## Приложение В

# Муниципальные проектные центры инициативного бюджетирования

№	Муниципальное образование	Практика	Проектный центр
1	г. Череповец, Вологодская область	Проект «Народный бюджет – ТОС» Проект «Городские управы»	Управление проектной деятельности мэрии Управление по развитию городских территорий мэрии Управление по работе с общественностью мэрии
2	Гвардейский муниципальный округ, Калининградская область	Программа муниципального образования «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области» «Развитие гражданского общества»	Центр общественных инициатив МБУ ЦК и Д Гвардейский муниципальный округ Калининградской области
3	г. Новороссийск, Краснодарский край	Программа «От идей к решению»	Муниципальное казенное учреждение «Новороссийский городской общественный центр» муниципального образования город Новороссийск
4	Сорочинский городской округ, Оренбургская область	Проект «Твой школьный бюджет»	Координационно-контрольный орган в сфере управления проектной деятельностью, обеспечивающий организацию системы управления проектной деятельностью администрации Сорочинского городского округа
5	Городской округ Спасск-Дальний, Приморский край	Местная инициатива	Муниципальная конкурсная комиссия инициативного бюджетирования городского округа Спасск-Дальний
6	Городской округ Отрадный, Самарская область	Городской конкурс социальных проектов и идей «Отрадный – территория развития»	Муниципальное казенное учреждение «Дом общественных организаций»
7	Нефтеюганский район ХМАО- Югра	Инициативные проекты в Нефтеюганском районе	Муниципальное автономное учреждение Нефтеюганского района «Комплексный молодежный центр Перспектива»
8	Березовский район ХМАО-Югра	Инициативное бюджетирование / народная инициатива	Проектный отдел муниципального автономного учреждения «Березовский медиациентр»
9	г. Лабытнанги ЯНАО	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	Сектор проектной работы управления внутренней политики Администрации г. Лабытнанги
10	г. Новый Уренгой	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	Проектный офис «Уютный Ямал»
11	г. Салехард		
12	г. Ноябрьск		
13	г. Муравленко		
14	г. Губкинский		
15	Надымский район		
16	Шурышкарский район		
17	Приуральский район		
18	Тазовский район		
19	Пуровский район		
20	Красноселькупский район		
21	ЯНАО		





Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования  
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях

Составители:

**РОМАНОВ С.В., БАГДАСАРЯН Т.А., ВАГИН В.В.**

СТЕПАНОВ Д.А., ДЕРЕВЕЖЕНКО В.С., ШАПОВАЛОВА Н.А., ПАКСИВАТКИНА В.А.,  
ТИТОВ Э.А., ПЕТРОВА И.В., ГАГАЕВА М.В., КУПРИЯНОВ Б.В., КАРПОВА Е.А.,  
ШАТОХИН Д.А., КУРАКОЛОВ М.В., ФИЛИППОВА Н.М., КУГУЕЛОВА И.А.,  
МЕЛЬНИКОВА В.В.





**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

**Финансовые органы субъектов  
Российской Федерации**

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
телетайп: 112008  
факс: +7 (495) 625-08-89

19.07.2023 № 02-01-12/67504

На № \_\_\_\_\_

Министерство финансов Российской Федерации во исполнение подпункта «д» пункта 12 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 июня 2023 года № Пр-1111 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 20 апреля 2023 года и в связи с возникающими вопросами о порядке включения в государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы (далее - государственные программы, муниципальные программы, при совместном упоминании - государственные (муниципальные) программы соответственно) мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования сообщает.

В целях методического обеспечения процесса разработки и реализации государственных (муниципальных) программ с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», разработаны и направлены совместным письмом Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации от 6 февраля 2023 г. № 3493-ПК/Д19и / 26-02-06/9321 в субъекты Российской Федерации методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (далее - Методические рекомендации).

Пунктом 20 Методических рекомендаций предусмотрены рекомендации по включению направлений деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местных администраций муниципальных образований) в проектную и процессную части государственных (муниципальных) программ.

В частности, абзацем пятым пункта 20 Методических рекомендаций предусмотрено, что одним из критериев отнесения мероприятий (результатов) к проектной части является отнесение к направлениям деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в рамках которых предусматривается предоставление субсидий (иных межбюджетных трансфертов) из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам.

Кроме того, согласно абзацу 24 пункта 20 Методических рекомендаций при формировании проектной части государственной (муниципальной) программы включаемые в ее состав мероприятия (результаты) должны иметь количественно измеримые итоги их реализации.

При этом, при формировании процессной части государственной (муниципальной) программы допускается включение мероприятий (результатов), не имеющих количественно измеримых итогов их реализации.

Учитывая изложенное и принимая во внимание, что проекты инициативного бюджетирования по своей сущности направлены на получение уникальных результатов и имеют количественно измеримые итоги их реализации, мероприятия по реализации проектов инициативного бюджетирования рекомендуется включать в проектную часть государственных (муниципальных) программ.

Дополнительно обращаем внимание, что пунктом 23 Методических рекомендаций предусмотрено, что в паспорте государственной (муниципальной) программы необходимо, в том числе отображать связь с национальными целями, государственными программами Российской Федерации (для государственных программ) или с государственными программами (для муниципальных программ) (при наличии).

Согласно пункту 25 Методических рекомендаций для каждой государственной (муниципальной) программы устанавливается одна или несколько целей, которые должны соответствовать приоритетам и целям социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в соответствующей сфере.

Учитывая изложенное, при включении в государственные (муниципальные) программы мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования допускается отображение связи с несколькими национальными целями,

государственными программами Российской Федерации (для государственных программ) или с государственными программами (для муниципальных программ), а также установление нескольких целей государственных (муниципальных) программ.



А.М. Лавров

**Справочно-информационные материалы  
Федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации»**

(составлены на основании Доклада о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2022 год. Сайт Минфина России [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/09/main/0609\\_Doklad\\_2023\\_.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/09/main/0609_Doklad_2023_.pdf))

**Информация о ситуации в области инициативного бюджетирования в 2022 г., об актуальных вопросах и перспективах развития (в том числе статистические данные)<sup>1</sup>**

В 2022 г. процесс развертывания инициативного бюджетирования (далее - ИБ) в субъектах РФ и муниципальных образованиях стабилизировался, при этом был сохранен положительный тренд по всем основным количественным показателям развития ИБ. Большинство количественных показателей выросли: увеличилось число реализуемых практик; расширилась тематика реализуемых проектов; почти на 10 % возросли объемы финансирования проектов ИБ; больше регионов и крупных муниципалитетов начали заниматься инициативным бюджетированием на регулярной основе. Количество благополучателей проектов составило до трети населения Российской Федерации.

В 2022 г. реализация инициативного бюджетирования осуществлялась в 76 субъектах Российской Федерации. Общая стоимость всех реализованных проектов ИБ составила 44,46 млрд руб., что выше показателя 2021 г. на 5 млрд руб. (+ 13 %). Финансирование из бюджетов всех уровней остается главным ресурсом для реализации проектов инициативного бюджетирования – 93,14 % от общей стоимости проектов (41,41 млрд руб.). В структуре бюджетных источников вклад бюджетов субъектов Российской Федерации является основополагающим, и в 2022 г. он был равен 53,74 % (23,89 млрд руб.) от совокупной стоимости проектов. Объем средств федерального бюджета в финансировании практик инициативного бюджетирования увеличился на сумму, превышающую 1 млрд руб., что составил 22,41 % (9,96 млрд руб.). Вклад муниципальных бюджетов также увеличился - 16,99 % от общей стоимости проектов инициативного бюджетирования, реализованных в 2022 г. (7,55 млрд руб.).

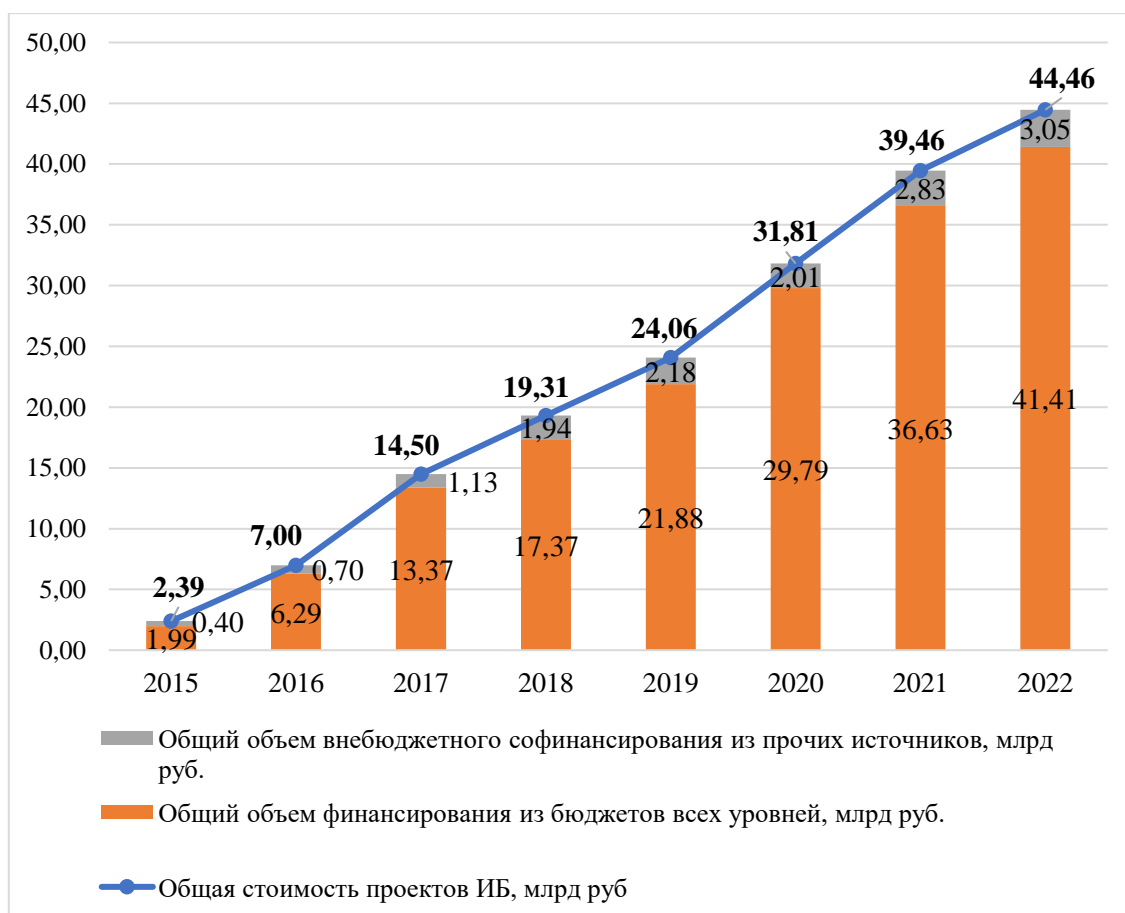
Общий объем внебюджетного софинансирования в 2022 г. увеличился на 216 млн руб. и составил 3,05 млрд руб. (6,86 % от общей стоимости

---

<sup>1</sup>Составлена по материалам Доклада о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2022 год. Сайт Минфина России [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/09/main/0609\\_Doklad\\_2023\\_.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/09/main/0609_Doklad_2023_.pdf)

проектов). Объем средств софинансирования, поступивших от граждан и от юридических лиц, в 2021 году сократился и составил 1,54 млрд руб. и 0,71 млрд руб. соответственно. Объем инициативных платежей граждан – новой формы софинансирования проектов инициативного бюджетирования, которую начали применять с 2021 г., составил 802,25 млн руб. (1,8 % от общей стоимости проектов).

Средняя стоимость одного реализованного проекта для всех типов практик ИБ в 2022 г. возросла на 160 тыс. руб. и составила 1,51 млн руб. Средний объем бюджетных средств, направляемых на реализацию одного проекта, также увеличился до 1,41 млн руб. Усредненные показатели объема субсидий из региональных и муниципальных бюджетов на финансирование одного проекта выросли соответственно и составили 810 тыс. руб. и 260 тыс. руб. Объем внебюджетной поддержки остается примерно на одном уровне на протяжении пяти лет – 100 тыс. руб. на один проект.

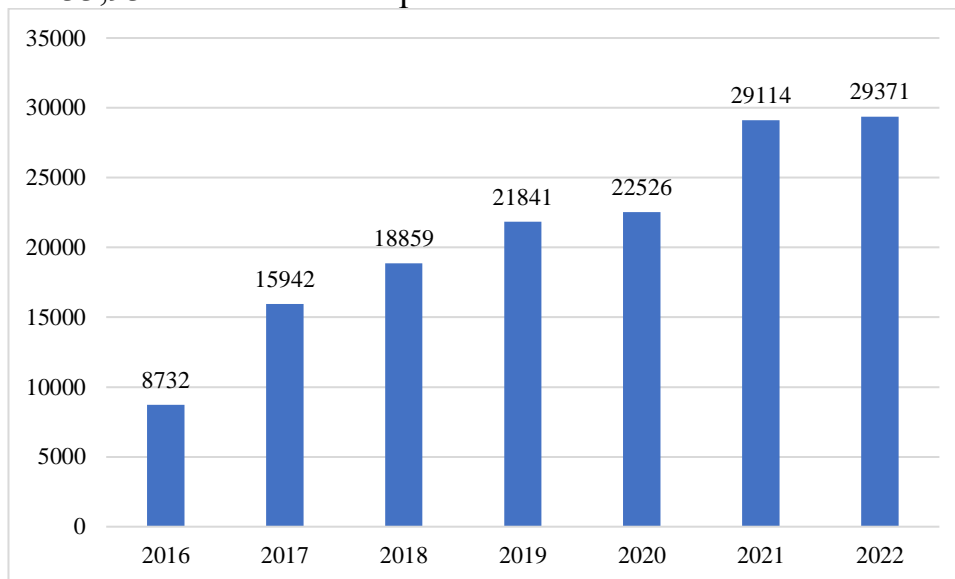


Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России.

Рисунок 1 – Динамика показателей финансового обеспечения проектов инициативного бюджетирования в 2015–2022 гг., млрд руб.

Общее количество реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2022 г. увеличилось по сравнению с 2021 г. незначительно (на 257 проектов), и пока не превысило 30-тысячный рубеж – всего было реализовано 29 371 проектов. При этом средняя стоимость реализованных проектов выросла и превысила 1,5 млн руб. Доля благополучателей всех

реализованных проектов ИБ в 2022 г. составила 38,92 % от общей численности населения регионов, где реализуется инициативное бюджетирование. Если оценивать данный показатель относительно всего населения Российской Федерации, то благополучателями проектов инициативного бюджетирования в 2022 г. стали 33,93 % населения страны.



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России.

Рисунок 2 – Количество реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2016–2022 гг.

Самыми востребованными со стороны граждан типами проектов в 2022 г. традиционно стали проекты дорожной сферы, связанные с ремонтом и обустройством автомобильных дорог и тротуаров – 15,85 % от всех реализованных проектов. Далее приоритет был отдан проектам организации мест массового отдыха населения и объектов благоустройства – 13,94 %. В тройку самых востребованных направлений также вошли проекты комплексного благоустройства дворов – 11,35 %. В сравнении с показателями 2021 г. (5,75%) доля проектов благоустройства дворов выросла почти в два раза - это самый большой прирост на фоне соответствующей динамики в других направлениях.

Не потеряли актуальности проекты строительства детских игровых площадок – 8,32 %, проекты в сфере физической культуры и массового спорта – 7,33 %, проекты по организации и реконструкции систем водоснабжения и водоотведения – 6,78 %. Более остальных направлений, сократилась доля событийных проектов – с 2,04% в 2021 г. до 0,48% в 2022 г.

Доля проектов школьного и молодежного инициативного бюджетирования в 2022 г. выросла и составила 2,73 % от общего количества реализованных проектов (2,46 % в 2021 г.).

В 2022 году в типологию проектов были включены новые перспективные направления – социальные проекты (занятость, безработица, бездомные), проекты в сфере охраны окружающей среды и проекты

туристической инфраструктуры, доля которых в общем количестве реализованных проектов составила 0,16 %, 0,22 % и 0,04 % соответственно.

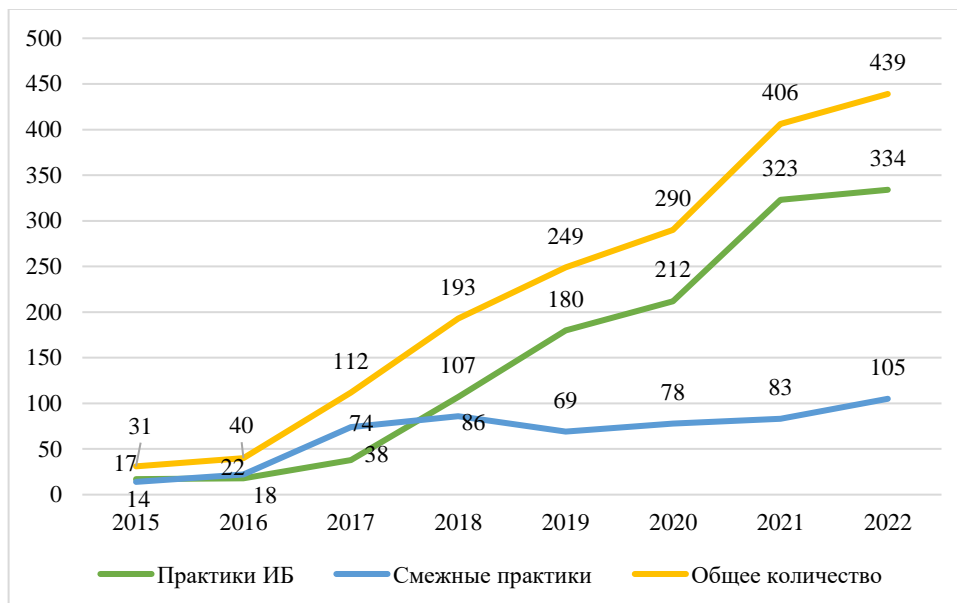
Всего на территории 76 субъектов Российской Федерации в 2022 г. поддерживалось 439 практик регионального и муниципального уровня, предусматривающих участие граждан в принятии решений о расходовании бюджетных средств, среди которых 334 являются практиками ИБ, а остальные являются смежными или носят разовый характер<sup>2</sup>. Это узко тематические практики, предназначенные для решения проблем в рамках определенного тематического направления, – дорожное строительство, благоустройство дворов или общественных пространств, и имеющие специфическую методологию организации участия граждан. К смежным также относятся практики бюджетной поддержки проектов самообложения граждан, развития института сельских старост, территориального общественного самоуправления.

В 2022 г. сохранилась положительная динамика распространения процессов участия как на региональном, так и на муниципальном уровнях. Однако значимого или кратного увеличения практик, как это происходило в период 2017–2021 гг., в ближайшее время не прогнозируется. Необходимо отметить, что количественный тренд, выраженный в появлении новых практик, не является значимым показателем, отражающим развитие, которое в каждом субъекте может протекать по-своему. Развитие процессов участия может обеспечиваться за счет совершенствования методологии реализуемых практик, расширения типологии проектов и аудитории участников, включения в уже существующие процессы новых территорий и выделения дополнительных бюджетных средств на проекты граждан, совершенствования инфраструктуры сопровождения практик и т. д.<sup>3</sup>

---

<sup>2</sup> Например, муниципальные инициативы, направленные на реализацию проектов граждан, которые не являются практиками, то есть регулярным, ежегодным нормативно оформленным мероприятием с запланированными расходами на проекты ИБ и закрепленным порядком их реализации.

<sup>3</sup> Усилия субъектов Российской Федерации, направленные на развитие инициативного бюджетирования, описываются в Докладе как «лучшие практики»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России.

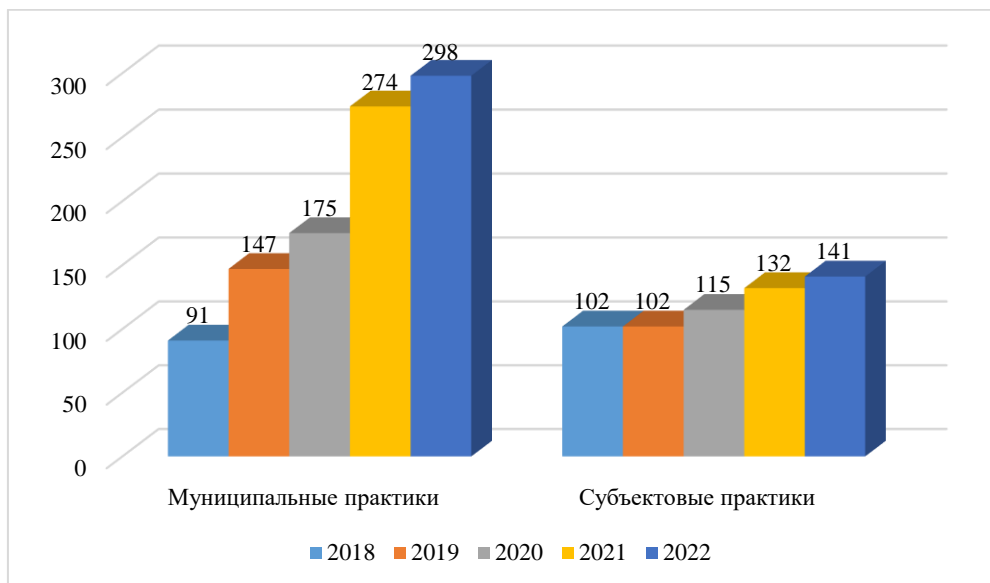
Рисунок 3– Динамика количества реализуемых практик всех уровней за период 2015–2022 гг.

Ожидания в отношении запуска инициативных проектов в каждом муниципальном образовании Российской Федерации пока не оправдываются, так как этот тренд еще не сформировался. Появление новых муниципальных практик уравнивается сворачиванием и приостановкой уже существующих. Разворачивающаяся муниципальная реформа также влияет на количество муниципальных процессов участия, так как поселения больше не могут поддерживать ранее запущенные практики в силу отсутствия самостоятельных бюджетов. Все в большей степени муниципальные практики и инициативные проекты граждан зависят от предоставляемых с регионального уровня дотаций и субсидий, призванных поддержать новую форму участия граждан в местном самоуправлении. Об этом, в частности, свидетельствует появление новых региональных механизмов распределения субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных с реализацией инициативных проектов (Курганская, Магаданская, Псковская, Тамбовская, Челябинская области, Чеченская Республика). Нередко, наряду с региональным конкурсным отбором проектов ИБ, появляется альтернативный механизм, призванный поддержать новые муниципальные практики инициативных проектов (Республика Коми). Параллельные процессы могут разворачиваться в том числе и на муниципальном уровне – на территории Архангельска в 2022 г. были реализованы две практики – «Бюджет твоих возможностей» и проект «Инициативные проекты граждан».

В 2022 г. на территории 35 субъектов Российской Федерации реализовывались 298 муниципальных практик инициативного бюджетирования (на 24 практики больше, чем в 2021 г.). Субъектами-лидерами по числу реализуемых муниципальных практик стали



Краснодарский край (60 практик), Самарская область (40 практик), Оренбургская область (32 практики), Ставропольский край (25 практик).



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России.

Рисунок 4 – Динамика количества практик регионального уровня и муниципальных практик в 2018–2022 гг.

Регионами, на территории которых реализуются муниципальные практики с самыми значительными объемам финансирования инициативных проектов, в 2022 г. стали Краснодарский край (1 442,45 млн руб.), Вологодская область (329,6 млн руб.), Ростовская область (347,5 млн руб.). В инициативное бюджетирование оказались вовлечены муниципальные образования, обладающие разными бюджетными возможностями. Поэтому средняя стоимость одного муниципального проекта в 2022 г. варьировалась от 12 млн руб. в практике г. Череповец Вологодской области до 120 тыс. руб. в муниципальных практиках школьного инициативного бюджетирования Новгородской области. Средний показатель для всех муниципальных практик составил 1,42 млн руб.

Поддержка проектов территориального общественного самоуправления – важная составляющая экосистемы инициативного бюджетирования. ТОС и их представители являются полноправными участниками инициативного бюджетирования. В некоторых регионах смогли интегрировать ТОС в ИБ, обеспечивая финансовую поддержку их проектов через механизмы ИБ. Ярким примером такого подхода является Пермский край.

Таблица 1 – Типология практик регионов и муниципалитетов, предусматривающих участие граждан, реализованных в 2020–2022 гг.

Типы практик	Практики субъектов РФ			Муниципальные практики			Всего		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Практики ИБ: ППМИ, «Народный бюджет», бюджетные комиссии и пр.	62	63	71	151	109	73	213	172	144
Практики инициативных проектов	н / д	-	-	н / д	123	162	н / д	123	162
Практики школьного и молодежного ИБ (в том числе тематические направления и проекты ШкИБ в практиках ИБ)	4	12	13	6	28	35	10	40	48
Поддержка проектов ТОС	8	11	10	2	14	9	10	25	20
Практики благоустройства и развития сельских территорий (Минсельхоз)	16	23	21	-	-	-	16	23	21
Практики формирования комфортной городской среды (Минстрой)	15	15	19	-	-	-	15	15	19
Самообложение, 50/50, субсидирование вклада граждан	3	3	2	1	4	2	4	7	4
Дорожная деятельность	2	2	2	-	1	-	2	3	2
Поддержка проектов НКО, старост, наказы депутатам, иное	5	6	3	15	11	16	20	17	19

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России.

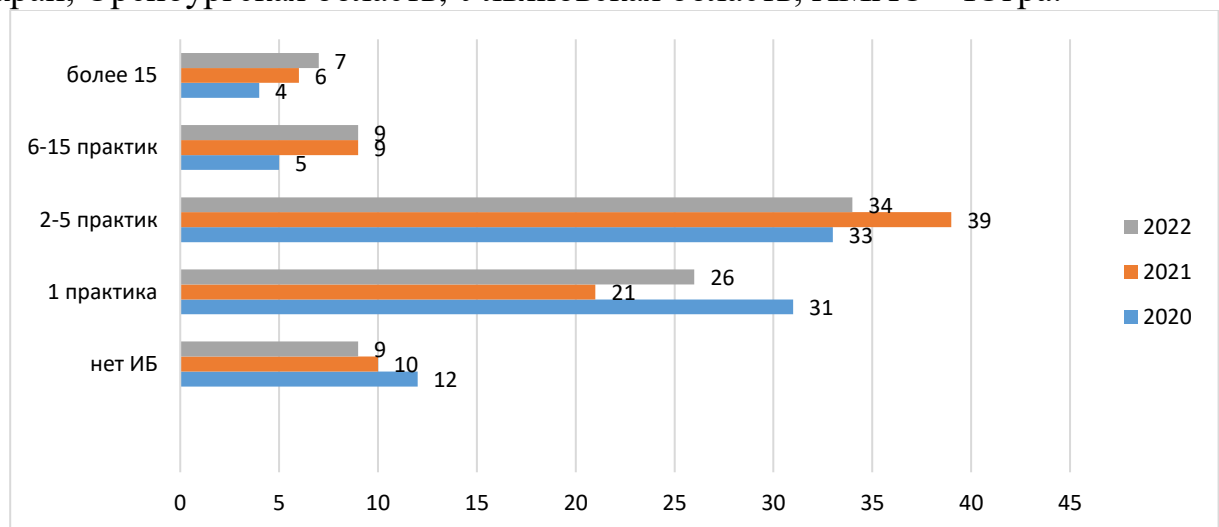
В 2022 году продолжилось развитие школьного и молодежного инициативного бюджетирования. В 19 субъектах Российской Федерации в 2022 г. было реализовано 819 проектов инициативного бюджетирования для молодежи и школьников. Процессы идут параллельно, как в рамках действующих региональных и муниципальных практик ИБ (как тематические проекты или направления поддержки школьных инициатив), так и в форме самостоятельных механизмов, предназначенных для развертывания ШкИБ исключительно внутри образовательных организаций. Развитие в основном идет за счет увеличения числа проектов и новых территорий, где школьные проекты становятся возможны. Помимо уже устоявшихся региональных практик, направленных на школьную и молодежную аудитории (Санкт-Петербург, ЯНАО, Алтайский край, Республика Удмуртия, Сахалинская область, Волгоградская область) практик, в 2022 г. были запущены новые практики ШкИБ в Республике Башкортостан. Пилотный проект Тверской области «Школьный бюджет» распространен на все городские и муниципальные округа региона. Уже второй конкурс проектов школьного инициативного бюджетирования был проведен в ХМАО – Югра. Дважды школьное инициативное бюджетирование становилось темой Открытого окружного форума проектов школьного и молодежного инициативного

бюджетирования, который стал фактически первой всероссийской площадкой по продвижению новых практик инициативного бюджетирования.

Сохраняется тренд на комплексность процессов ИБ. Все регионы можно разделить на условные группы: (1) нет реализации ИБ, (2) единственный механизм реализации ИБ, (3) комплекс из двух – пяти региональных и муниципальных практик и (4) «экспансия», где регионы с каждым годом целенаправленно наращивают процессы участия, расширяя число практик на своей территории и увеличивая другие показатели.

В большинстве российских регионов (60) инициативное бюджетирование в 2022 г. было представлено комплексом практик - от одной до пяти. Наблюдается тенденция постепенного и естественного дополнения единственного механизма одной – двумя практиками.

В 2022 г. в число «чемпионов» (более 15 практик разного уровня) вошли Краснодарский край, Республика Коми, Самарская область, Ставропольский край, Оренбургская область, Ульяновская область, ХМАО – Югра.



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России.

Рисунок 5 – Динамика количества практик регионального и муниципального уровней, развиваемых на территории субъектов РФ в 2020–2022 гг.

Лидерство по числу региональных механизмов ИБ сохраняет Новгородская область (восемь практик). На втором месте Республика Башкортостан (пять практик), а далее следуют Костромская область, Омская область, Тамбовская область (четыре практики). Абсолютным лидером по числу реализуемых муниципальных практик стал Краснодарский край – 60 практик.

Отсутствовала реализация ИБ в 2022 г. на территории Москвы, Еврейской автономной области, Камчатского края, Республики Ингушетия, Республики Мордовия, Республики Тыва, Республики Хакасия, Кабардино-Балкарской Республики и Карачаево-Черкесской Республики. Наибольший

потенциал для развития инициативного бюджетирования имеется в Северо-Кавказском федеральном округе.

Впервые в 2022 г. началось развитие системы инициативного бюджетирования в муниципальных округах Архангельской области – на пилотной территории. К уже реализуемым в субъектах РФ практикам добавились новые механизмы ИБ в Новгородской области (приоритетный региональный проект «Наш выбор»), в Тамбовской области (региональный проект «Поддержка инициативных проектов»), в Дагестане (проекты развития туризма в муниципальных образованиях), в Курганской области (реализация инициативных проектов), в Тюменской области (реализация инициативных проектов).

В регионах все чаще через инициативное бюджетирование обеспечивают поддержку проектам определенной тематической направленности. В 2021 г. в Республике Дагестан впервые реализовали практику, направленную на развитие туризма в муниципальных образованиях. В Бугурусланском районе Оренбургской области запустили «Культурный бюджет». В Костромской и Новгородской областях на протяжении нескольких лет развивают практики, направленные на улучшение качества местных дорог. В Удмуртии с 2022 г. идет внедрение региональной практики вовлечения в инициативное бюджетирование людей с ограниченными возможностями здоровья с названием «Без границ». Активными темпами развиваются школьное и молодежное направление инициативного бюджетирования, обсуждаются планы внедрения инициативного бюджетирования в средних профессиональных образовательных учреждениях, на территории оздоровительных детских лагерей.

Востребованность определенных тематических направлений постепенно расширяет типологию возможных проектов ИБ. Одним из новшеств 2022 г. в ППМИ Алтайского края года стала реализация проектов общерайонного (общеокружного) значения, в числе которых обустройство детских оздоровительных лагерей. В Тверской области теперь поддерживают проекты закупки оборудования для проведения культурно-массовых, общественно и социально значимых мероприятий. В Свердловской области успешно работают с проектами, направленными на развитие дополнительного образования детей и информационных технологий. Приоритетный региональный проект «Наш выбор» в Новгородской области предоставляет возможность реализовать инициативы, направленные на обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий. В практике Чувашской Республики введены новые направления государственной поддержки инициативных проектов:

- 1) создание, развитие, эксплуатация сетей связи и сооружений связи;
- 2) обустройство водных объектов (мест для купания) для массового отдыха населения;

3) создание, развитие, обустройство объектов, используемых для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере аграрного и сельского туризма, объектов туристского показа, объектов развлекательной инфраструктуры аграрного и сельского туризма, включая детские развлекательные комплексы и т. д.

После перезапуска ИБ в Санкт-Петербурге, в рамках нового проекта «Твой бюджет 2.0», горожане могут разрабатывать инициативные проекты на основе цифровых технологий. Это могут быть мобильные приложения, интерактивные карты, слои открытых данных в государственных информационных системах и иные актуальные для петербуржцев цифровые сервисы. В Ульяновской области выставляются дополнительные баллы при конкурсном отборе на реализацию проектов, направленных на улучшение окружающей среды и имеющих социальную направленность. ХМАО – Югра посредством механизмов инициативного бюджетирования вносит вклад в решение глобальной проблемы – утраты языка и уникальных культурных традиций коренных народов, в том числе финно-угорской группы.

В настоящее время основными документами, регулирующими сферу социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, являются отраслевые государственные программы Российской Федерации. В отраслях социальной сферы и экономики инициативное бюджетирование еще только ищет себе применение. В то же время потенциал инициативного бюджетирования может быть весьма актуальным и востребованным для более активной реализации уже предусмотренных государственными программами Российской Федерации мероприятий, обеспечивая участие граждан в принятии государственных решений и более высокий уровень одобрения принятых решений.

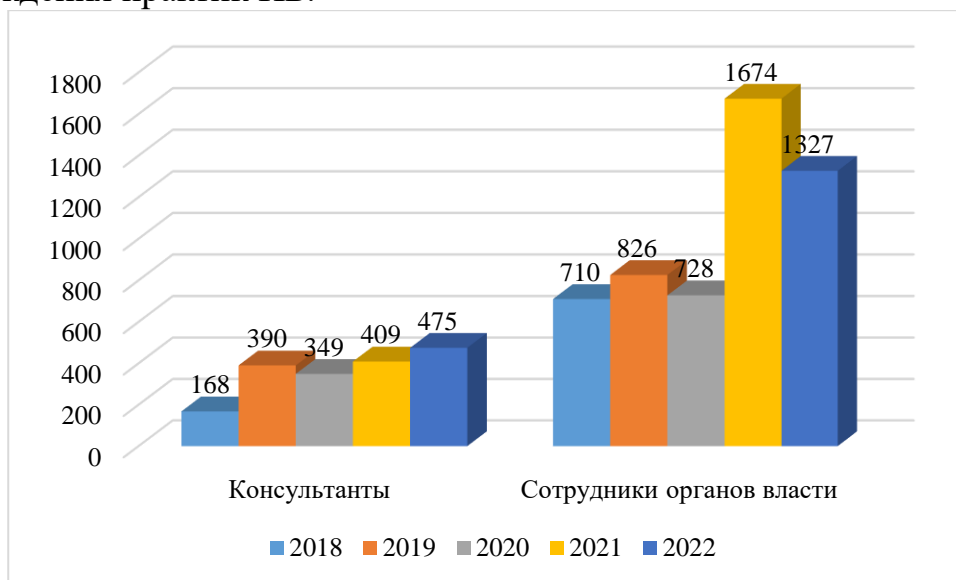
Характер сопровождения мероприятий ИБ в 2022 г. в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях на протяжении ряда лет существенно не изменился. Число проектных центров не увеличивается, незначительные отклонения от показателей 2021 г. не являются значимыми.



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России.

Рисунок 6 – Динамика количества проектных центров ИБ в 2018–2022 гг.

Фактически достигнут баланс между возможностями субъектов Российской Федерации по сопровождению проектов и численности самих проектов. Хорошо известно, что инициативное бюджетирование нуждается в качественном проектном сопровождении, но численность консультантов увеличилась в 2022 г. незначительно, а количество сотрудников органов государственной и муниципальной власти, сопровождающих инициативное бюджетирование, уменьшилось, что говорит об административном характере сопровождения практик ИБ.



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России.

Рисунок 7 – Динамика развития консультационного сопровождения в 2018–2022 гг.

Муниципальный уровень инициативного бюджетирования обеспечен консультантами значительно слабее, что внушает опасение, учитывая регулярный рост числа муниципалитетов, реализующих практики ИБ. Частично эту проблему в региональных конкурсах решают кураторы проектов ИБ в муниципалитетах и волонтеры. Институт кураторов позволяет в рамках реализации региональных конкурсных механизмов координировать работу на местах, как правило, эти функции выполняют сотрудники администраций муниципальных образований.

Основные сложности, возникшие в ходе реализации практик инициативного бюджетирования в 2022 г., были связаны с изменением стоимости материалов и оборудования, возникшем в условиях санкций и введения ограничительных мер, оказывающих влияние на развитие экономики. Это вызвало необходимость перерасчета стоимостных характеристик реализуемых мероприятий, увеличение сроков поставки материалов и оборудования, превышение сроков завершения работ, определенных муниципальными контрактами.

Другой проблемной точкой в реализации ИБ, о которой проинформировали регионы, является отсутствие механизма содержания объекта общественной инфраструктуры после его реализации и ввода в эксплуатацию. В том числе отмечались проблемы с отказом юридических и физических лиц от своих обязательств по софинансированию инициативных проектов, с нарушением сроков поставки оборудования и материалов из-за отдаленности региона, плохих погодных условий. Возникают сложности при проведении электронных аукционов, которые признаются несостоявшимися по причине отсутствия предложений от подрядчиков. В ряде случаев, учитывая тот факт, что на проведение повторных конкурсных процедур согласно срокам, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требуется не менее 30 дней, а также сопутствующие факторы в виде климатических условий (раннее наступление минусовых температур, выпадение снега) принимается решение о нецелесообразности их повторного проведения.

### **Об успешных практиках инициативного бюджетирования**

В Российской Федерации де-факто произошло формирование сети опорных регионов развития ИБ со специализацией на различных практиках. Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Санкт-Петербург, Алтайский край, Республика Удмуртия, Волгоградская область становятся центрами развития практик школьного и молодежного инициативного бюджетирования. Ямало-Ненецкий автономный округ, Ставропольский, Краснодарский края, Республика Саха (Якутия), Республика Коми, Самарская, Оренбургская, Новгородская, Белгородская, Кемеровская области демонстрируют значительные достижения в сфере вовлечения муниципалитетов в практики участия граждан в бюджетных решениях. В Пермском крае сложилась уникальная практика финансирования территориальных органов самоуправления через инициативное бюджетирование.

Интересные примеры интеграции обучения финансовой грамотности и инициативного бюджетирования можно увидеть в Ульяновской области. Большой опыт проектного сопровождения инициативного бюджетирования имеется в Республике Удмуртия. Уникальные компетенции накоплены в Республике Карелия, Новосибирской и Амурской областях, в Тюмени, Новороссийске, Сочи.

В этом году исполняется десять лет с момента запуска Программы поддержки местных инициатив в Тверской области. Программа не прерывалась ни один год и все это время в ее развитии появлялись новые черты и усовершенствования, а сама практика прочно укоренилась в системе муниципального управления.

По итогам 2022 года в ежегодном докладе Минфина России был отмечен опыт субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в инициативном бюджетировании:

Пермский край – за многолетний опыт интеграции инициативного бюджетирования и территориального общественного самоуправления;

Ульяновская область – за интеграцию инициативного бюджетирования и финансовой грамотности;

ХМАО-Югра – за развитие школьного инициативного бюджетирования;

Удмуртская Республика – за организацию консультационного сопровождения практик инициативного бюджетирования;

Ямало-Ненецкий автономный округ – за информационную поддержку инициативного бюджетирования в рамках реализации проекта «Уютный Ямал» в муниципальных образованиях округа;

Тверская область - отмечен десятилетний опыт региона в развитии инициативного бюджетирования (ППМИ);

Архангельская область – за «лучший старт» программы инициативного бюджетирования;

Санкт-Петербург – за реализацию направления финансовой и бюджетной грамотности в школьном инициативном бюджетировании;

Кемеровская область – за высокую финансовую культуру сопровождения проектов инициативного бюджетирования;

Сургутский район ХМАО-Югры – за лучшую практику организации молодежного инициативного бюджетирования;

Республика Карелия – за организацию интернет-портала инициативного бюджетирования;

г. Новороссийск (Краснодарский край) – за лучшую практику поддержки развития инициативного бюджетирования на муниципальном уровне;

Самарская область - за методическое сопровождение и организацию регионального мониторинга развития ИБ;

г. Когалым (ХМАО – Югра) – за лучшую практику организации школьного инициативного бюджетирования в общеобразовательной школе № 7 (МАОУ СОШ № 7).



## **Справочно-информационные материалы Алтайского края**

В последние годы одно из ключевых направлений работы Правительства Алтайского края и Министерства финансов Алтайского края – создание модели эффективного партнерства власти и населения. Одним из действенных инструментов активного вовлечения жителей в обсуждение и решение вопросов местного значения является инициативное бюджетирование, которое Алтайский край начал активно развивать с 2017 года.

### **1) о текущей ситуации в области инициативного бюджетирования в субъекте Российской Федерации;**

В Алтайском крае реализуются две наиболее популярные практики инициативного бюджетирования: Проект поддержки местных инициатив и конкурс школьных инициатив «Я считаю».

**Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае (далее – ППМИ)** действует с 2017 года и позволяет решить наиболее важные проблемы, связанные с благоустройством и ремонтом объектов общественной инфраструктуры.

ППМИ предусматривает выделение на конкурсной основе субсидий из краевого бюджета на реализацию инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры муниципальных образований, выбранных жителями в качестве приоритетных.

Типология проектов обширна и включает: благоустройство территорий (обустройство детских, спортивных площадок, мест отдыха), вопросы водоснабжения, освещения, проекты в сфере культуры, дороги и тротуары, объекты ЖКХ, объекты для обеспечения первичных мер пожарной безопасности, объекты по охране окружающей среды, объекты туризма и другие.

Основная особенность ППМИ - активное участие жителей на каждом его этапе: от подачи проектных идей, голосования по выбору объекта на итоговом собрании, софинансирования, трудового участия в реализации до контроля за ходом выполнения работ, их приемке, а также обеспечения сохранности и эффективной эксплуатации объектов.

В 2023 году победителями конкурсного отбора признаны 410 проектов из 62 муниципальных образований Алтайского края. Общая стоимость проектов составит более 568 млн. рублей, из которых средства краевого бюджета – 400 млн. рублей.

Всего за 2017-2023 годы будет реализовано 2016 проектов общей стоимостью 2,2 млрд. рублей, из которых средства краевого бюджета – 1,5 млрд. рублей. Общее количество благополучателей – более 1,8 млн. жителей края.

Ежегодно основные показатели ППМИ увеличиваются. Так, количество завершенных проектов в 2023 году увеличилось более чем в 5 раз по сравнению с 2017 годом, количество жителей, принявших участие в определении и выборе проектов – более чем в 8 раз, количество муниципалитетов, участвующих в Проекте – почти в 12 раз. Данные показатели свидетельствуют о востребованности ППМИ среди населения и органов местного самоуправления.

Реализация Проекта поддержки местных инициатив в Алтайском крае положительно влияет на развитие региона и улучшение качества жизни населения. Помимо своей основной функции – благоустройства территорий и приведения в порядок зданий и сооружений, Проект влечет за собой культурное, образовательное и спортивное развитие населения (образование новых команд и секций, увеличение количества мероприятий, достижение высоких результатов), популяризацию внутреннего туризма, социальный (увеличение количества рабочих мест, повышение численности населения), экономический (повышение эффективности использования бюджетных средств, развитие торговой инфраструктуры, предпринимательской деятельности, рост объемов застройки), управленческий (повышение уровня финансовой и бюджетной грамотности) эффекты в разных сферах жизнедеятельности.

Для удобства и наглядности была разработана **информационная платформа – алтайпредлагай.рф**: подача заявок, заключение соглашений, приемка отчетности осуществляются полностью удаленно через информационную систему, что позволяет участникам при разной территориальной удаленности равноценно участвовать в конкурсе и реализовывать проекты.

Также в дополнение к сайту было разработано и запущено **мобильное приложение «алтайпредлагай»**, которое позволяет упростить работу участникам, контролировать статус проекта, оперативно получать уведомления и т.д.

**Конкурс школьных инициатив «Я считаю»** проводится с 2019 года Министерством образования и науки Алтайского края совместно с Министерством финансов Алтайского края.

«Я считаю» – конкурс школьных проектов (школьных инициатив) на право получения гранта из краевого бюджета. Средства предназначены на развитие объектов школьной инфраструктуры, улучшение учебно-воспитательного процесса, повышение финансовой и бюджетной грамотности, гражданской активности учащихся 9-11 классов, а также учащихся 8 классов малокомплектных общеобразовательных организаций Алтайского края.

Обязательным условием участия в конкурсе является привлечение старшеклассников к выдвижению и определению приоритетного школьного проекта.

По итогам четырех лет будет реализован 291 проект общей стоимостью более 109 млн. рублей, из них около 96,1 млн. рублей – средства краевого бюджета, которые были направлены на оборудование школьных музеев, ремонт и обустройство актовых залов, рекреаций, установку спортивного оборудования на пришкольной территории, закупку спортивного инвентаря, тренажерного зала, а также другие инициативы, выдвинутые старшеклассниками. Число благополучателей составит более 150 тыс. человек.

**2) об актуальных вопросах и проблемах в сфере инициативного бюджетирования, возможным вариантам их решения, в том числе указать, имеются ли предложения по совершенствованию законодательства;**

Одним из актуальных и развивающихся направлений деятельности Министерства финансов Алтайского края является проведение **мониторинга развития инициативного бюджетирования** в регионе. Данный механизм был запущен с целью улучшения, упрощения, развития и расширения масштабов распространения ППМИ в крае, для того чтобы всесторонне изучить мнение граждан о ППМИ в целом и понять их актуальные запросы.

В конце 2021 года мониторинг был проведен в пилотном режиме, после апробации которого в начале 2022 года исследования проводились уже с использованием смешанного подхода, в котором сочетались очные мероприятия и использование информационно-коммуникационных технологий на разных этапах проектного цикла, что способствовало эффективной реализации отобранных проектов, обеспечило более активное участие граждан и повысило уровень их удовлетворённости.

Процесс мониторинга включает:

- опросы населения с использованием интернет-ресурсов, в том числе с участием Центра управления регионом;
- проведение фокус-групп с населением и представителями администрации муниципалитетов;
- активное получение информации и взаимодействие с муниципалитетами и населением через социальные сети;
- анализ отчетных данных о деятельности учреждений бюджетной сферы;
- изучение различных статистических сведений в разрезе районов (округов) и населенных пунктов региона;
- анализ запрашиваемых данных, предоставляемых администрациями муниципальных образований.

Проведение мониторинга реализации ППМИ в Алтайском крае стало инструментом, посредством которого Министерство финансов Алтайского

края систематически получает обратную связь от граждан на протяжении всего проектного цикла, определяет направления совершенствования практики.

Кроме того, в Алтайском крае уделяется большое внимание исследованиям по оценке эффективности реализации инициативного бюджетирования в регионе. Разработана научная методика проведения **комплексной оценки эффективности реализации ППМИ** в регионе с применением различных экономико-математических методов.

Для исследования применялись: метод «теории изменений», метод интегральной оценки, анализ статистических данных, анализ издержек и выгод. Для оценки влияния реализации ППМИ в Алтайском крае на социально-экономическое развитие региона применялась комплексная оценка социальных эффектов по методике оценки воздействия. Была построена логическая модель, которая связала между собой затраченные ресурсы, деятельность, результаты первого порядка (реализованные проекты), результаты второго порядка (решенные проблемы населения) и эффекты.

В Алтайском крае большое внимание уделяется развитию интернет-ресурсов. Для **предварительного ознакомления и обсуждения проектов** на сайте алтайпредлагай.рф была разработана система выдвижения идей и предварительного голосования, которая позволяет любому человеку предлагать свои идеи по развитию города, села или района. Любой пользователь портала имеет возможность ознакомиться с предварительно выдвинутыми проектами, оставлять комментарии к ним, вносить свои предложения по доработкам проектов.

В первый год запуска данного способа обсуждения населением было предложено более 600 проектов, за которые проголосовали более 27 000 жителей Алтайского края.

Также по Проекту поддержки местных инициатив в Алтайском крае ведутся **официальный Telegram-канал и группы в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники»**. В указанных источниках публикуется информация об условиях участия, нововведениях, подробном описании этапов реализации проектов, ярких практиках, новостях, а также о самом интересном о ППМИ. Социальные сети позволяют решить сразу несколько важных задач: построение диалога с жителями, оперативное распространение информации и получение обратной связи в виде опросов и исследований.

Одним из важных направлений деятельности Министерства финансов Алтайского края является **информационное сопровождение** реализации ППМИ с использованием различных каналов доведения информации:

- ТВ-сюжеты на региональном телевидении, - разработка видеофильмов;
- публикация пресс-релизов на официальном сайте Алтайского края, портале алтайпредлагай.рф и других источниках;
- активное взаимодействие с участниками ППМИ через электронную почту, мессенджеры, телефонию.

Для представителей муниципальных образований и инициативных групп традиционно два раза в год центром проводятся **обучающие**

**образовательные мероприятия** – выездные семинары, а также в течение года ряд онлайн-вебинаров.

Для популяризации ППМИ **выпускается агитационная и сувенирная продукция**: брошюры, листовки, плакаты, календари, канцелярские товары и др.

### **3) об успешных практиках инициативного бюджетирования, реализуемым на территории субъекта Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях;**

Наиболее активно жители Алтайского края предлагают проекты, связанные с обустройством детских и спортивных площадок, ремонтом объектов культуры. Последние два года наблюдается тенденция увеличения количества проектов по типологиям «Дороги», «Освещение», «Места отдыха и объекты благоустройства». Молодое поколение больше всего предлагает проекты, где они могут собраться, общаться, реализовывать свои идеи, так называемые коворкинг пространства, также предлагают проекты, связанные с организацией досуга (спортивные объекты, объекты культуры), и проекты по обустройству современных территорий, предназначенных для отдыха (парки, скверы, площади).

В Алтайском крае ежегодно реализуется большое количество ярких, интересных и запоминающихся проектов. Например, в прошлом году реализован первый проект по обустройству стелы на въезде в район, тенденция роста наблюдается по проектам, связанным с благоустройством территории детских оздоровительных лагерей (установка детских и спортивных площадок), в рамках еще одного проекта был произведен ремонт колеса обозрения на территории районного парка отдыха. В текущем году впервые будут выполнены проекты по строительству спальных корпусов в детских лагерях, ремонтам зданий пожарных частей, обустройству уникальных природных объектов – родников.

### **4) о перспективах развития инициативного бюджетирования в субъекте РФ;**

Ежегодно по Проекту поддержки местных инициатив в Алтайском крае проводится работа по упрощению процедур участия, изменению условий участия, расширению типологий, охвату новых участников.

В настоящее время готовится к запуску конкурс лучших инициативных проектов, реализованных в Алтайском крае в 2023 году. Для этого на сайте разработан раздел **Голосование за лучшие реализованные проекты**, в котором пользователи портала будут голосовать за проекты завершившегося раунда ППМИ. Для подтверждения уникальности голосующих, участникам потребуется лишь указать свой адрес электронной почты. Каждый пользователь сможет проголосовать не более чем за 2 проекта. По итогам голосования будут выбраны 10 победителей, которым в торжественной обстановке будут вручены призы и почетные грамоты.

Кроме того, разрабатывается **голосовой помощник**, который сможет в круглосуточном режиме отвечать на основные стандартные вопросы по условиям участия в ППМИ, срокам проектного цикла, часто задаваемые вопросы.

Реализация механизмов инициативного бюджетирования в Алтайском крае будет продолжена и в дальнейшем.

В настоящее время на информационной платформе Проекта поддержки местных инициатив - сайте [алтайпредлагай.рф](http://алтайпредлагай.рф) ведется прием заявок на конкурсный отбор 2024 года.

#### **5) об основных направлениях деятельности органов государственной власти субъекта РФ по поддержке развития инициативного бюджетирования;**

Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае является одной из популярных краевых программ среди населения и муниципальных образований.

Губернатор Алтайского края ежегодно поддерживает развитие данного направления деятельности, принимая решение об увеличении объемов средств краевого бюджета и размера субсидии на реализацию одного проекта. Если при запуске ППМИ на один проект выделялось 700 тыс. рублей, то в 2023 году на один проект выделяется 1,3 млн. рублей, а на проект общерайонного (общеокружного) значения – 1,5 млн. рублей. Также депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания ежегодно поддерживают реализацию ППМИ в крае. Зачастую выступают с различными инициативами, в том числе об увеличении максимального размера субсидии на реализацию одного проекта.

В настоящий момент в Алтайском крае существует устойчивый механизм взаимодействия органов законодательной и исполнительной власти, общественных и коммерческих организаций при реализации инициативных проектов.

Для поддержки и развития инициативного бюджетирования в Алтайском крае также осуществляется активное взаимодействие Министерства финансов с Департаментом Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по вопросам внутренней политики, Общественной палатой Алтайского края и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Алтайского края»: проводятся совместные выездные обучающие мероприятия, объективное рассмотрение поступивших заявок и дополнений к ним, согласование вносимых в них изменений, проведение конкурсного отбора, определение победителей, распределение средств экономии, изменения условий, упрощения процедур участия.

#### **6) о реализации органами публичной власти положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного**

**самоуправления в РФ» и Бюджетного кодекса РФ, регулирующих отношения, связанные с выдвижением, рассмотрением и реализацией инициативных проектов, уплатой инициативных платежей, в том числе о возможных проблемах и путях решения.**

За 7 лет реализации ППМИ в Алтайском крае от участников неоднократно поступали предложения по расширению направлений проектов, например: благоустройство объектов природного наследия (леса, заповедники, национальные парки); проекты, связанные с решением проблем передвижения с использованием водного транспорта (паромы); строительство и ремонт образовательных учреждений (школа, колледж) и учреждений здравоохранения (больницы, ФАП); создание искусственного земельного участка на воде (остров). Однако реализация предлагаемых проектов не входит в рамки Федерального закона от 06.10.2023 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и финансируется за счет средств федерального бюджета.

Многолетний опыт реализации ППМИ показал, что практика инициативного бюджетирования оказывает значимое влияние на развитие регионов, повышение качества жизни населения, а также на различные сферы общественной деятельности, оказывая экономический, социальный, управленческий, культурный, образовательный и другие эффекты.

Алтайский край из года в год совершенствует практики инициативного бюджетирования, активно принимает участие во всероссийских мероприятиях и конференциях, в рамках которых делится своим опытом и особенностями их реализации, а также принимает участие в обсуждении актуальных вопросов развития инициативного бюджетирования в стране.

## **Справочно-информационные материалы Кемеровской области**

На протяжении пяти лет в Кузбассе успешно реализуется практика инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в Кемеровской области – Кузбассе на областном уровне в соответствии с Законом Кемеровской области от 14.11.2018 № 90-ОЗ «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Кемеровской области – Кузбассе». За период с 2019 по 2023 гг. жителями региона направлено 785 заявок на общую сумму более 1 млрд. рублей. Так, если объем расходов в 2019 году составил 122,5 млн. рублей, то к 2023 году сумма составила более 300 млн. рублей. За 5-ть лет реализовано 628 народных идей, до конца года предстоит реализовать ещё 47 проектов. В целом, проекты позволяют оперативно включать в перечень бюджетных расходов конкретные направления на решение острых проблем, волнующих граждан.

Конкурсный отбор инициативных проектов предусматривается постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 11.12.2018г. №565. Оценка проектов и подведение итогов конкурса осуществляется областной конкурсной комиссией на основании следующих критериев:

1. Вклад участников реализации проекта в его финансирование:
  - по уровню софинансирования проекта со стороны бюджета муниципального образования;
  - по уровню софинансирования проекта со стороны населения;
  - по уровню софинансирования проекта со стороны индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, общественных организаций.
2. Социальная и экономическая эффективность реализации проекта:
  - по доле благополучателей в общей численности жителей муниципального образования.
3. Степень участия жителей муниципального образования в определении и решении проблемы, заявленной в проекте:
  - по степени участия жителей в идентификации проблемы в процессе его предварительного рассмотрения;
  - по степени участия жителей в определении параметров проекта на заключительном собрании;
  - по использованию средств массовой информации и других средств информирования жителей в процессе отбора приоритетной проблемы и разработки заявки.

По результатам конкурсного отбора областной конкурсной комиссией формируется рейтинг проектов в порядке убывания присвоенных им суммарных баллов и составляется реестр проектов победителей конкурсного



отбора. Победителями конкурсного отбора признаются проекты, набравшие по результатам итоговой оценки наибольшее количество баллов.

Важно отметить то, что каждый проект должен быть реализован в течение года, чтобы жители сразу смогли увидеть результат своего участия.

По условиям конкурса с инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступать инициативная группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования, органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта.

В целях повышения качества управления государственными финансами и сохранения стабильной вовлеченности жителей муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса в участии по выбору инициативных проектов принято постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 05.10.2023г. №656 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Управление государственными финансами Кузбасса»», в котором расходы на инициативные проекты предусмотрены в рамках регионального проекта «Реализация проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в Кемеровской области – Кузбассе».

Финансирование из средств областного бюджета с 2019 года увеличилось в 2 раза и составило 200 млн. рублей ежегодно, в том числе стоимость одного проекта увеличена с 3,0 млн. рублей до 5,0 млн. рублей, а доля областного бюджета в виде субсидии с 1,25 млн. рублей до 2,0 млн. рублей.

Ежегодно, самыми популярными направлениями становятся благоустройство спортивных и детских площадок, мест массового отдыха жителей, а также мемориальных комплексов землякам, погибшим в годы ВОВ, мест захоронений, ремонт в учреждениях культуры и образования, обустройство дорог и тротуаров.

Необходимо отметить, что в региональном проекте участвуют и побеждают проекты инклюзивного направления. Так, в 2022 году реализован проект в г. Прокопьевске по благоустройству спортивной площадки с установкой комплекса уличных тренажеров для лиц с ограниченными возможностями здоровья и обустройством парковочных мест, в 2023 году в г. Юрге благоустроена спортплощадка с установкой комплекса уличных тренажеров для лиц с ОВЗ. Данные проекты соревнуются на равных условиях с другими участниками конкурса и уверенно побеждают. Кроме того, поддерживаются и развиваются спортивные проекты - за 5-ть лет

благоустроено 209. Особое место в типологии проектов занимают площадки для дрессировки собак. В 2023 году в г. Березовский уже реализован проект по благоустройству специализированной площадки.

Кузбасс дважды вошел в ТОП лучших практик по реализации инициативного бюджетирования среди субъектов Российской Федерации.

В 2020 году – «Лучшая организация информационной Поддержки развития инициативного бюджетирования – стратегия позиционирования проекта «Твой Кузбасс – твоя инициатива».

В 2022 году – «Финансовые аспекты сопровождения проектов инициативного бюджетирования – Министерство финансов Кузбасса».

Важную роль в реализации проектов инициативного бюджетирования играет практическое финансовое сопровождение, которое осуществляется в рамках установленных полномочий сотрудниками Министерства финансов Кузбасса (далее – Минфин Кузбасса).

Целью финансового сопровождения инициативных проектов в регионе является, прежде всего, обеспечение комфортного информационно-финансового климата жителям Кузбасса для воплощения их идей в жизнь с учетом соблюдения всех нормативных и финансовых аспектов.

Сопровождение проектов «Твой Кузбасс – твоя инициатива» оказывается жителям региона с момента зарождения идеи. Одной из задач является формирование финансовой культуры в муниципальных образованиях, необходимой для успешной реализации проектных идей граждан по благоустройству своих территорий, с учетом соблюдения всех нормативных и финансовых аспектов.

Финансовое сопровождение начинается с оценки территорий муниципальных образований, на которых планируется реализация проекта инициативного бюджетирования. Специалистами Минфина Кузбасса проводится детальный анализ выписок из единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) об объекте недвижимости и земельном участке в части соответствия проекта виду разрешенного использования. Предоставляется консультация по оформлению перечня документов, необходимых для участия в областном конкурсе.

Важно отметить, что к конкурсному отбору допускаются проекты, в которых имущество (в том числе земельные участки), предназначенное для реализации проекта инициативного бюджетирования, находится в муниципальной собственности соответствующих муниципальных образований и которые направлены на решение местного значения

(внутридомовые территории по условиям конкурсного отбора не принимаются к рассмотрению).

Следующий обязательный этап финансового сопровождения – предварительный контроль сметной документации проектов, на стадии которого проводится работа с муниципальными образованиями в части актуальных изменений практического использования методики определения сметной стоимости проектов с учетом применения федеральных единичных расценок и их отдельных составляющих. Особое внимание уделяется безопасности детских игровых и спортивных площадок.

Кроме того, обязательной частью финансового сопровождения является ежегодный визуальный осмотр объектов после их ввода в эксплуатацию, который позволяет проверить содержание объектов, а подрядчику – в кратчайшие сроки исправить недочеты в рамках гарантийного срока.

Также, специалисты Минфина Кузбасса участвуют на заключительных собраниях, проводят обучающие семинары и вебинары, делятся опытом на федеральном уровне в «Школе консультантов инициативного бюджетирования».

Благодаря эффективному финансовому сопровождению регионального проекта «Реализация проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» инициативные проекты стабильно развиваются в Кузбассе.

## **Справочно-информационные материалы Московской области**

В Московской области с 2020 года успешно реализуется такая практика непосредственного участия граждан в решении приоритетных для жителей муниципальных образований Московской области вопросов как инициативное бюджетирование (Народный бюджет).

Конкурсный отбор проектов инициативного бюджетирования осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Московской области:

- Закон Московской области № 170/2018-ОЗ «О развитии инициативного бюджетирования в Московской области»;

- Государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области» на 2023-2027 годы», утвержденная постановлением Правительства Московской области от 04.10.2022 № 1060/35;

- постановление Правительства Московской области от 17.12.2019 № 992/44 «Об образовании Московской областной конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования в Московской области и о Порядке проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования в Московской области»;

- правовые акты органов местного самоуправления городских округов Московской области, регулирующие реализацию проектов инициативного бюджетирования.

Практика инициативного бюджетирования в Московской области направлена на активизацию участия жителей в определении приоритетов расходования средств местных бюджетов и поддержку инициатив жителей в решении вопросов местного значения.

Финансирование реализации проектов инициативного бюджетирования осуществляется на условиях обязательного софинансирования за счет средств жителей (не менее 1 % от стоимости проекта) и юридических лиц, а также бюджетов муниципального образования и Московской области (исходя из предельных уровней софинансирования из бюджета Московской области, установленных распоряжением Министерства экономики и финансов Московской области на соответствующий финансовый год).

В бюджете Московской области предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятия по предоставлению субсидий муниципальным образованиям Московской области на реализацию проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования в сумме 523 953 тыс. рублей на 2021 год

и по 500 000 тыс. рублей ежегодно на 2022-2025 годы, что к общим расходам бюджета Московской области составило: в 2021 - 2022 годах - 0,08%, в 2023 году - 0,07%.

Объем предоставляемых субсидий определяется по стоимости проекта инициативного бюджетирования, прошедшего конкурсный отбор, но не более 10 миллионов рублей. Также не может превышать 10 миллионов рублей объем предоставляемых субсидий, направленный на развитие (ремонт, создание) одного объекта общественной инфраструктуры путем реализации нескольких проектов инициативного бюджетирования. Количество проектов от городского округа не ограничено.

Инициаторами проектов инициативного бюджетирования могут выступать жители городских округов Московской области (граждане Российской Федерации, обладающие избирательным правом на территории городских округов Московской области), инициативные группы жителей, органы территориального общественного самоуправления (ТОС), депутаты Московской областной Думы.

По итогам прошедших трех лет инициатива показала себя с положительной стороны. По результатам реализации практики инициативного бюджетирования в Московской области в 2020-2023 годах на территории муниципальных образований Московской области реализуются в среднем 500 проектов ежегодно.

Так, в 2020 году заявлено 648 проектов инициативного бюджетирования. По результатам конкурсного отбора в 2020 году признаны победителями 587 проектов. К концу 2020 года реализовано 568 проектов инициативного бюджетирования.

В 2021 году заявлено 683 проекта инициативного бюджетирования, признаны победителями 620 проектов, к концу 2021 года реализовано 605 проектов инициативного бюджетирования.

В 2022 году инициирован 801 проект инициативного бюджетирования, победителями конкурсного отбора признано 465 проектов, к концу 2022 года реализовано 450 проектов инициативного бюджетирования.

В 2023 году заявлено 509 проектов инициативного бюджетирования, победителями конкурсного отбора признано 443 проекта, реализация проектов предусмотрена до конца 2023 года.

За прошедшие три года реализации практики инициативного бюджетирования в Московской области чаще всего предлагаются к реализации проекты, касающиеся благоустройства школ и их территорий, детских садов. Также большое количество проектов направлено на благоустройство населенных пунктов, и мест массового отдыха.

Далее следуют проекты в сфере физической культуры и массового спорта, организации досуга, объекты культуры и библиотеки.

Кроме того, по результатам сложившейся практики большое количество заявленных проектов инициативного бюджетирования реализуются в сфере молодежной политики.

В период с 2020 по 2022 год реализованы проекты:

«Программа развития и популяризации бокса среди детей и молодежи, в том числе малообеспеченных семей» в городском округе Химки, «Строительство скейт парка» в городском округе Жуковский, «Установка памятника конструктору В.Г. Грабину – создателю «Оружия Победы» в городском округе Королёв, «Проведение уличной выставки архивных фотографий о жителях города Электроугли» в Богородском городском округе, «Детская игровая площадка для детей с ограниченными возможностями здоровья (г.о. Егорьевск, ул. Советская, д.36)», «Создание условий для занятий экстремальными видами спорта» в городском округе Пущино, Молодежная акция «Ночь туризма», в рамках которой прошла ночная акция в Раменском парке, экскурсии, ночное ориентирования, квесты, песни и конкурс, «Создание экологической тропы "Берёзовая роща" в д.Гребнево» в городском округе Щёлково, «Проект «New skills class» на базе МБУ «Многофункциональный центр «Молодежное содружество» (обустройство рабочих мест с приобретением швейного оборудования и аксессуаров, фототехники и фотоаксессуаров, оборудования для робототехники и лаборатории 3d-моделирования, мультимедийной техники, аппаратуры для диджея) в Волоколамском городском округе, «Приобретение оборудования и выполнение работ по ремонту помещения в здании МАУ «Центр культуры, спорта и работы с молодежью «Радость» для создания молодежного Арт-пространства «Радость свободы» в городском округе Воскресенск, «Реализация молодежных инициатив по проведению мероприятий на уровне городского округа Чехов (поддержка наиболее интересных идей и команд, готовых реализовать проекты по приоритетным направлениям молодежной политики: техническое и инновационное творчество; развитие добровольчества; развитие молодежных медиа; развитие молодежного творчества и субкультур; финансовая и правовая грамотность; создание точек притяжения молодежи; поддержка молодых семей)» в городском округе Чехов и другие.

Помимо финансового обеспечения реализации проектов успешная реализация механизмов инициативного бюджетирования требует еще и качественной методической и организационно-технической поддержки.

С учетом особенностей территориальной организации и высокой численности населения Московской области представляется необходимым реализовать комплекс мероприятий, направленных на автоматизацию процесса управления инициативным бюджетированием.

Для решения данной задачи в Московской области ведется работа по созданию единой информационной онлайн площадки по реализации практик инициативного

бюджетирования в Московской области и автоматизации интернет-портала «Добродел».

В связи с чем, в 2023 году внесены соответствующие изменения в Порядок проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования в Московской области и в Положение о Московской областной конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования в Московской области, утвержденные постановлением Правительства Московской области от 17.12.2019 № 992/44.

Реализация проектов инициативного бюджетирования в Московской области запланирована на 2024-2027 годы.

## **Справочно-информационные материалы Нижегородской области**

### **1. О текущей ситуации в области инициативного бюджетирования в субъекте Российской Федерации.**

Нижегородская область имеет обширный опыт по вовлечению граждан в решение вопросов местного значения, в том числе через инициативное бюджетирование, а также выстраивание прямого диалога власти и населения.

Региональная практика инициативного бюджетирования регулируется:

- Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ);

- Законом Нижегородской области от 30 декабря 2020 г. № 173-З «Об инициативном бюджетировании в Нижегородской области»;

- постановлением Правительства Нижегородской области от 22 декабря 2017 г. № 945 «О реализации на территории Нижегородской области проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!»» (далее – Постановление).

В целях привлечения граждан к решению важных социальных проблем на территории Нижегородской области с 2013 года реализуется проект инициативного бюджетирования (с 2013 по 2020 годы проект реализовывался под названием - проект по поддержке местных инициатив, с 2021 года – проект инициативного бюджетирования «Вам решать!») (далее - Проект).

Суть Проекта - поддержка на конкурсной основе инициативных проектов, подготовленных и осуществляемых при широком участии населения. В рамках Проекта осуществляется распределение субсидий между бюджетами муниципальных образований Нижегородской области на реализацию инициативных проектов, отобранных непосредственно гражданами.

Законом Нижегородской области от 20 декабря 2022 г. № 197-З «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!» предусмотрено 1,2 млрд. рублей ежегодно.

Источники и основные параметры финансирования:

- областной бюджет - до 80% от стоимости инициативного проекта;

- местный бюджет от 20% (для г. Н. Новгорода от 25%);

- инициативный платеж (вклад граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц) - по желанию. Размер инициативного платежа определяется гражданами самостоятельно. Минимальный порог инициативного платежа не устанавливается.

Конкурсный отбор инициативных проектов в рамках Проекта осуществляется конкурсной комиссией с учетом балльной оценки по критериям конкурсного отбора в соответствии с Постановлением.

На территории Нижегородской области в рамках Проекта с 2013-2022 гг. реализовано более 3900 инициативных проектов. До конца 2023 года будет реализовано еще 559 инициативных проектов.



## **2. Об актуальных вопросах и проблемах в сфере инициативного бюджетирования, возможных вариантах их решения, предложения по совершенствованию законодательства.**

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ с инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступить инициативная группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования, органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ инициативный проект до его внесения в местную администрацию подлежит рассмотрению на сходе, собрании или конференции граждан, в том числе на собрании или конференции граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления, в целях обсуждения инициативного проекта. Однако согласно статье 29 Федерального закона № 131-ФЗ собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается представительным органом муниципального образования в порядке, установленном уставом муниципального образования. В этой связи требуется дополнительная проработка пункта 4 статьи 26.1 Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 56.1 Федерального закона № 131-ФЗ в случае образования по итогам реализации инициативного проекта остатка инициативных платежей, не использованных в целях реализации инициативного проекта, указанные платежи подлежат возврату лицам, осуществившим их перечисление в местный бюджет. Исходя из сложившейся практики реализации на территории Нижегородской области проектов инициативного бюджетирования, возврат нереализованной части инициативных платежей (денежные средства, добровольные платежи), внесенных большим количеством жителей, является затруднительным. В связи с этим требует урегулирования вопрос о возможности сохранения не использованных в целях реализации инициативного проекта платежей в местном бюджете для решения вопросов местного значения по согласованию с населением.

## **3. Об успешных практиках инициативного бюджетирования, реализуемых на территории субъекта Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях.**

В рамках проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!» в Нижегородской области в 2021-2022 годах реализованы мероприятия по следующим направлениям:

- проект «Наши дороги» (ремонт и благоустройство автомобильных дорог местного значения, тротуаров) - 623 объекта;

- проект «Наша инфраструктура» (объекты жилищно-коммунального хозяйства, объекты водоснабжения, объекты уличного освещения) - 153 объекта;

- проект «Наша инициатива» (ремонт учреждений культуры, установка контейнерных площадок, иные объекты) - 85 объектов;

- проект «Спорт для всех!» (объекты физической культуры и массового спорта) - 83 объекта;
- проект «Все лучшее детям!» (детские площадки) - 78 объектов;
- проект «Общественные пространства» (общественные пространства, парки, набережные, объекты организации благоустройства, мест массового отдыха населения) - 56 объектов;
- проект «Наш двор» (благоустройство дворовых территорий) – 18 объектов;
- проект «Наша память» (объекты, увековечивающие память погибших при защите Отечества) - 16 объектов.

Таким образом, наиболее приоритетное значение для жителей муниципалитетов в рамках Проекта имеют направления по ремонту автомобильных дорог местного значения, ремонту объектов водоснабжения, обустройству и установке объектов физической культуры и массового спорта, а также детских площадок.

Кроме того, на территории четырех муниципальных образований Нижегородской области практика инициативного бюджетирования реализуется на местном уровне:

- в г.о.г.Бор Нижегородской области в соответствии с Положением о порядке и условиях софинансирования мероприятий по проведению ремонта дорог на территории г.о.г.Бор, основанных на инициативах граждан, утвержденным постановлением администрации г.о.г.Бор от 17 ноября 2016 г. № 5421, и Положением о порядке и условиях софинансирования мероприятий по приобретению и установке элементов детских и спортивных площадок на территории г.о.г.Бор, основанных на инициативах граждан, утвержденным постановлением администрации г.о.г.Бор от 7 июля 2015 г. № 3336. В 2022 году на территории г.о.г.Бор в рамках инициативного бюджетирования было реализовано 7 инициативных проектов по ремонту дорог и установлено 3 детских площадки;

- в г.о.г.Выкса Нижегородской области в соответствии с решением Совета депутатов от 29 декабря 2020 г. № 97 «О порядке выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора в г.о.г.Выкса Нижегородской области», определяющим: порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов; порядок выявления мнения граждан по вопросу о поддержке инициативного проекта путем сбора их подписей; порядок определения части территории городского округа город Выкса Нижегородской области, на которой могут реализовываться инициативные проекты; порядок проведения конкурсного отбора; порядок формирования и деятельности конкурсной комиссии; порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществляющим их перечисление в бюджет городского округа;

- в г.о.г.Дзержинск Нижегородской области в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, Уставом городского округа город

Дзержинск Нижегородской области, решением городской Думы города Дзержинска Нижегородской области от 17 декабря 2020 г. № 61 «Об утверждении порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов в городе Дзержинске», на основании постановления администрации города Дзержинска Нижегородской области от 10 февраля 2021 г. № 306 «Об утверждении Порядка взаимодействия между структурными подразделениями администрации города Дзержинска при рассмотрении инициативных проектов, реализуемых на территории города Дзержинска».

В 2021 году реализованы проекты «Приобретение и установка аттракциона «Колесо обозрения» (постановление администрации города Дзержинска от 24 марта 2021 г. № 807), «Комплексное благоустройство территории перед центральным входом городского кладбища» (постановление администрации города Дзержинска от 29 июня 2021 г. № 1881). В 2022 году – «Создание спортивно-оздоровительного комплекса «Вейк-парк» на озере Святое с благоустройством части территории» (постановление администрации города Дзержинска от 27 января 2022 г. № 162);

- в г.о.Семеновский Нижегородской области в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, Уставом городского округа Семеновский Нижегородской области, решением Совета депутатов городского округа Семеновский от 26 января 2021 г. № 6 «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора инициативных проектов для реализации на территории, части территории г.о.Семеновский Нижегородской области», в целях определения наиболее социально значимых инициативных проектов для последующего предоставления за счет средств бюджета г.о.Семеновский. В 2022 году на территории г.о.Семеновский в рамках инициативного бюджетирования было реализовано 4 инициативных проекта по ремонту дорог и 3 проекта по ремонту водопровода.

#### **4. О перспективах развития инициативного бюджетирования в субъекте Российской Федерации.**

Стартовав в 2013 году на 5 пилотных территориях Нижегородской области, Проект быстро стал популярным, и уже в 2014 году участниками проекта стали 26 муниципальных районов и городских округов, в 2015 и 2016 годах – 50 (все муниципальные районы и городские округа Нижегородской области, кроме городов Нижний Новгород и Дзержинск). С 2017 года участие принимают все 52 муниципальных района, муниципальных и городских округа Нижегородской области.

Правительство области ежегодно предусматривает в областном бюджете средства для софинансирования Проекта (в 2013 г. было выделено 20 млн. руб., в 2014 – 100 млн. руб., в 2015 г. – 150 млн. руб., в 2016 г. – 186 млн. руб., в 2017 г. – 292 млн. руб., в 2018 г. – 304 млн. руб., в 2019 г. – 364 млн. руб., в 2020 г. – 316 млн. руб., в 2021 – 2022 гг. – 730 млн. руб.). В 2023 году на реализацию Проекта выделено 1,2 млрд. руб., это более чем на 60% по сравнению с 2022 годом.

С 2023 года максимальный размер субсидии для муниципальных образований Нижегородской области определяется исходя из численности населения. Размер инициативного платежа определяется гражданами самостоятельно. Минимальный порог инициативного платежа не устанавливается.

В конкурсном отборе на 2023 год в рамках Проекта принимали участие 963 инициативных проекта. По итогам конкурсного отбора победителями конкурсного отбора признаны 559 инициативных проектов.

При этом основным (значимым) критерием конкурсного отбора инициативных проектов является уровень непосредственной поддержки инициативного проекта гражданами посредством онлайн-голосования на сайте «[vam.golosza.ru](http://vam.golosza.ru)».

В 2023 году в поддержку инициативных проектов, представленных на конкурсный отбор, отдано 769 533 голоса.

С 2013-2022 гг. в рамках Проекта реализовано более 3900 инициативных проектов. До конца 2023 года на территории Нижегородской области будет реализовано еще 559 инициативных проектов.

Построены спортивные и детские площадки, созданы и обустроены зоны отдыха, выполнено освещение территорий, отремонтированы памятники участникам ВОВ, выполнен ремонт дорог и тротуаров, обустроены объекты ЖКХ (водопроводы), площадки ТКО.

Особое внимание в этом году уделено молодежным проектам, так как Нижний Новгород получил статус Молодежной столицы России. С 2023 года введено новое направление «Молодежная политика» для реализации проектов, связанных с организацией досуга и развития молодежи.

Реализация Проекта будет продолжена в 2024 году. В областном бюджете на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования на данные цели в объеме 1,2 млрд. руб.

В настоящее время объявлен прием заявок на конкурсный отбор инициативных проектов в рамках Проекта на 2024 год, который будет осуществляться до 17 ноября 2023 г. Затем на сайте [vam.golosza.ru](http://vam.golosza.ru) будет проходить народное голосование в поддержку представленных на конкурсный отбор инициативных проектов в рамках Проекта с 20 ноября по 20 декабря 2023 г.

## **Справочно-информационные материалы Пермского края**

### **1. О текущей ситуации в области инициативного бюджетирования в субъекте Российской Федерации.**

В целях участия граждан в решении вопросов местного значения на территории Пермского края с 2017 г. реализуется механизм софинансирования проектов инициативного бюджетирования (далее – проекты).

Данный механизм позволяет жителям принимать прямое, непосредственное участие в определении приоритетных проблем местного значения и распределении части бюджетных средств, а также подключаться к общественному контролю за реализацией проектов.

В соответствии с Законом Пермского края от 2 июня 2016 г. № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» на реализацию инициативного бюджетирования в Пермском крае ежегодно предусматриваются средства краевого бюджета в размере не менее 0,1% от объема налоговых и неналоговых доходов.

Отбор проектов осуществляется по итогам конкурсного отбора (далее – конкурс). С 2017 года проведено 7 краевых конкурсов.

Проектам, признанным победителями краевого конкурса, предоставляется финансовая поддержка из средств бюджета Пермского края в размере не более 90 % (максимальный размер субсидии на 1 проект не более 4,0 млн рублей). Не менее 10 % от стоимости проектов обеспечивается за счет средств бюджетов муниципальных образований, включая средства физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

За время реализации механизма инициативного бюджетирования 1 072 проекта получили финансовую поддержку из бюджета Пермского края в размере более 1,0 млрд рублей.

Реализация проектов осуществляется во всех 43 муниципальных образованиях Пермского края.

Наиболее востребованными направлениями проектов являются обустройство детских и спортивных площадок, благоустройство общественных пространств, ремонт памятников, сетей водоснабжения, пешеходных тротуаров и мостов, а также приобретение транспорта, техники, аппаратуры.

### **2. Об актуальных вопросах и проблемах в сфере инициативного бюджетирования, возможным вариантам их решения, в том числе указать, имеются ли предложения по совершенствованию законодательства.**

В соответствии с частью 4 статьи 26.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) инициативный проект до его внесения в местную администрацию подлежит рассмотрению на сходе, собрании или конференции граждан.

Согласно части 2 статьи 29 Федерального закона № 131-ФЗ собрания граждан по вопросам внесения инициативных проектов и их рассмотрения назначаются органами местного самоуправления в порядке, определенном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Инициаторам проектов необходимо заблаговременно направить предложения по назначению соответствующих собраний в органы местного самоуправления, что увеличивает срок подготовки проектов для участия в конкурсах и создает дополнительные трудности, наличие которых неблагоприятно влияет на мотивацию жителей по реализации своей инициативы через инициативное бюджетирование.

Учитывая, что инициатива по реализации проекта принадлежит непосредственно жителям предлагается в части 4 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотреть проведение собраний жителей по вопросу рассмотрения проектов, назначение которых органами местного самоуправления не потребуется.

### **3. Об успешных практиках инициативного бюджетирования, реализуемых на территории субъекта Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях.**

Отличительной особенностью практики реализации инициативного бюджетирования в Пермском крае является интеграция инициативного бюджетирования и территориального общественного самоуправления (далее – ТОС). Первая практика краевой финансовой поддержки проектов ТОС появилась в 2015 г. В Пермском крае был организован конкурс социально значимых проектов ТОС, за время существования которого финансовую поддержку получили порядка 300 проектов, направленных на создание детских и спортивных площадок, а также благоустройство общественных пространств.

Поддержка проектов ТОС является важным направлением развития процесса участия граждан в принятии бюджетных решений.

В этой связи, в 2020 г. с целью формирования единого подхода к софинансированию проектов местных инициатив, конкурс социально значимых проектов ТОС был интегрирован в инициативное бюджетирование. Данный шаг придал серьезный импульс развитию ТОС, поскольку их проекты получили возможность финансирования в большем объеме. Размер софинансирования увеличился с 75% до 90%, а максимальный размер субсидии на один проект – с 750,0 тыс. рублей до 4,0 млн рублей, а также создана возможность представлять проекты по всему спектру вопросов местного значения.

С момента интеграции более 110,0 млн рублей из краевого бюджета направлены на реализацию 135 проектов ТОС.

Одной из успешных практик реализации проектов ТОС является создание Центра национальной культуры в с. Башкултаево Пермского муниципального округа.

Село Башкултаево является значимым центром татаро-башкирской культуры не только в Пермском муниципальном округе, но и в Пермском крае. Вместе с тем, существуют проблемы передачи национальных традиций и культуры молодому поколению. Для организации работы по сохранению национального исторического наследия и развития его в современных условиях ТОС «Баш-Култаево» выступил с инициативой создания Центра национальной культуры. Данный проект реализовывался в 2 этапа. Общая стоимость проекта составила 3,7 млн. руб.

Центр национальной культуры стал местом притяжения и примером сохранения и развития культурного многообразия в Пермском крае.

Также заслуживает внимание практика комплексного подхода к развитию территорий посредством реализации проектов инициативного бюджетирования, которая сложилась в г. Оса, где местный ТОС «Машиностроитель» на протяжении нескольких лет подряд выдвигал проекты по обустройству местной Комсомольской площади.

На данной общественной территории реализовано 4 проекта. Привлечено более 9 миллионов рублей. Это позволило жителям изменить заросшим бурьяном пустырь и сделать его центром активного отдыха местных жителей. Здесь есть футбольное поле, детская площадка, скейт-парк, тренажерная зона, летний театр и беседка для тихих игр. Проводится много событий разной направленности: встречи с представителями власти, спортивные и развлекательные мероприятия, бесплатные тренировки для жителей города.

#### **4. О перспективах развития инициативного бюджетирования в субъекте Российской Федерации.**

В Пермском крае территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС) является одной из наиболее актуальных форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления. На территории Пермского края зарегистрировано 660 органов ТОС.

Активисты ТОС не только выдвигают свою инициативу для обсуждения с жителями территории, но и совместно они задают вектор развития, принимают конкретные действия по созданию комфортных условий проживания.

Принимая во внимание, что в Пермском крае в границах ТОС проживают более 1 млн человек дальнейшее развитие инициативного бюджетирования также планируется осуществлять с опорой на ТОС.

Помимо этого, актуальной тенденцией в развитии инициативного бюджетирования является поддержка инициатив молодежи.

Одним из приоритетов данной работы является формирование благоприятной среды для молодых людей, включая создание и развитие молодежной инфраструктуры. Новаторские идеи и креативный подход молодежи к развитию своих территорий должны способствовать созданию комфортной среды проживания.

В этой связи поддержка молодежных инициатив стала следующим этапом в развитии инициативного бюджетирования в Пермском крае.

В частности, с 2023 г. при проведении конкурсного отбора проектов молодежь Пермского края (жители в возрасте от 16 до 35 лет) выделена в отдельную группу, которая наряду с инициативными группами граждан, ТОСами, сельскими старостами может выдвигать свои инициативы по реализации проектов.

Кроме того, в целях вовлечения школьников в решение вопросов местного значения с 2023 г. в Пермском крае реализуется мероприятие по софинансированию школьных проектов «Дети решают», в рамках которого в Пермском крае будут реализованы первые школьные проекты инициативного бюджетирования по различным направлениям: патриотическое воспитание, здоровый образ жизни, ученические инициативы, молодежные медиа и пр.

На софинансирование школьных проектов в бюджете Пермского края запланировано 2,0 млн рублей (ежегодно).

#### **5. Об основных направлениях деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации по поддержке развития инициативного бюджетирования.**

Ежегодно в целях вовлечения жителей Пермского края в инициативное бюджетирование, а также для обеспечения качества проектов и оказания поддержки жителям в их подготовке Министерством территориального развития Пермского края проводятся мероприятия по сопровождению инициативного бюджетирования (далее – сопровождение).

Данные мероприятия включают в себя создание рекомендаций, брошюр, обучающих видеороликов, а также проведение обучающих форумов и семинаров.

Так, за период 2021 – 2023 гг. проведено 22 обучающих семинара-форума для жителей Пермского края, на которых предоставлялась актуальная информация о порядке проведения краевого конкурса, условиях участия, а также разъяснения по наиболее актуальным вопросам реализации проектов. Количество участников составило порядка 1500 человек.

Кроме того, за данный период изготовлено 5 обучающих видеороликов и выпущено более 2 тыс. брошюр и буклетов.

Стоит отметить, что в целях презентации опыта Пермского края по реализации механизма инициативного бюджетирования и вовлечения новых аудиторий участников в проекты, 2 – 6 июня 2023 года в Пермском крае состоялась Всероссийская конференция «Инициативное бюджетирование и территориальное общественное самоуправление».

В ходе конференции в течение пяти дней представители федеральных и региональных ведомств, а также более 350 специалистов из 44 субъектов Российской Федерации обсудили вопросы потенциала ТОС, развития финансовой грамотности населения и молодежного инициативного бюджетирования.

**6. О реализации органами публичной власти положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующих отношения,**



**связанные с выдвижением, рассмотрением и реализацией инициативных проектов, уплатой инициативных платежей, в том числе о возможных проблемах и путях их решения.**

В Пермском крае выступить с инициативой по реализации проектов могут инициативные группы граждан, молодежные инициативные группы, органы территориального общественного самоуправления, сельские старосты, а также иные лица, которым право выступить инициаторами проекта предоставлено нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Отбор проектов осуществляется ежегодно по итогам конкурсного отбора (далее – конкурс), который проводится в 2 этапа – на муниципальном и краевом уровнях.

На каждом из этапов отбор проводит комиссия. В состав муниципальной комиссии входят местные депутаты, представители администрации, общественности, активисты. На краевом уровне работу ведет комиссия, состоящая из депутатов Законодательного Собрания Пермского края, представителей Правительства Пермского края, а также общественных организаций и экспертов.

Стоит отметить, что все реализуемые проекты размещаются в открытом доступе на интернет-портале «Управляем вместе», где жители могут ознакомиться с финансированием проекта, ходом выполнения работ, визуальными итогами реализации, а также направить свои предложения и замечания.

Уплата инициативных платежей является актуальной проблемой при реализации проектов. В качестве решения указанной проблемы предлагается рассмотреть возможность нормативного закрепления вопросов, связанных с обеспечением возможности освобождения граждан от уплаты комиссии при перечислении инициативных платежей в бюджеты муниципальных образований.

## Справочно-информационные материалы Республики Крым

### 1) о текущей ситуации в области инициативного бюджетирования в Республике Крым.

Программа инициативного бюджетирования реализуется в Республике Крым начиная с 2019 года. Так, согласно распоряжению Главы Республики Крым от 27 мая 2019 года № 238-рг «О создании Рабочей группы по развитию инициативного бюджетирования в Республике Крым» была сформирована рабочая группа по разработке модели реализации инициативного бюджетирования в регионе на основе опыта других субъектов Российской Федерации. Инициатором проекта и уполномоченным органом стало Министерство финансов Республики Крым. 29 мая 2020 года был принят Закон № 77-ЗРК/2020 «Об инициативном бюджетировании в Республике Крым». Порядок проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования республиканской конкурсной комиссией определен постановлением Совета министров Республики Крым от 16 октября 2020 года № 658 «О некоторых вопросах реализации инициативного бюджетирования на территории Республики Крым». Для консультационной и методической поддержке инициативного бюджетирования постановлением Совета министров Республики Крым от 16 ноября 2020 года № 703 «О создании Центра изучения гражданских инициатив» был создан Центр изучения гражданских инициатив при Государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования Республики Крым «Крымский инженерно-педагогический университет имени Февзи Якубова».

Постановлением Совета министров Республики Крым от 16 октября 2020 года № 658 «О некоторых вопросах реализации инициативного бюджетирования на территории Республики Крым» определена география муниципальных образований Республики Крым - участников конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования, которая включает территорию городских и сельских поселений, муниципальных районов Республики Крым (в Крыму: 4 городских поселения, 250 сельских поселений и 14 муниципальных районов Республики Крым).

Типология проектов распределена по 2 направлениям:

в сфере благоустройства (включая освещение);

в сфере физической культуры и массового спорта.

Структура финансирования в 2021-2023 годах: бюджет республики - до 92 % от стоимости проекта (но не более 1 млн руб.), местный бюджет - не менее 5 % от суммы субсидии, со стороны населения - не менее 3%.

**2) об актуальных вопросах и проблемах в сфере инициативного бюджетирования, возможных вариантах их решения, в том числе указать, имеются ли предложения по совершенствованию законодательства.**

Проблемы при реализации инициативных проектов (инициативного бюджетирования):

1. В течение двухлетнего цикла проведения конкурсных отборов проектов инициативного бюджетирования в республике отсутствовало ограничение на количество проектов, представляемых от одного участника конкурсного отбора, что привело к многократной победе поселений, где активность местного самоуправления намного выше по отношению к другим поселениям.

Так, с целью большего охвата развития территорий муниципальных образований республики, увеличения количества проектов-победителей различных поселений, следовательно, предоставления возможности большему количеству жителей реализовать решения наиболее актуальных для них проблем, введено ограничение для подачи на конкурсный отбор не более одного проекта от одного участника конкурсного отбора. Начиная с 2024 года в случае, если в состав городского (сельского) поселения Республики Крым входят 6 населенных пунктов и более, на конкурсный отбор может быть представлено два проекта.

2. Сложность в вовлечении жителей муниципальных образований республики в бюджетные решения по причине их недостаточной квалификации и знаний в проектной деятельности, навыков участия в муниципальном управлении.

3. Для Республики Крым характерно отсутствие документов, подтверждающих право собственности, право владения, пользования городского (сельского) поселения, муниципального района на объект общественной инфраструктуры, что влечет несвоевременность участия муниципальных образований в конкурсном отборе.

4. Минимальное количество рабочих мест, что накладывает дополнительную бюрократическую нагрузку на администрацию муниципального образования.

5. Сложность верификации данных опросов и данных благополучателей с целью идентификации личного участия и недопущения фальсификации.

**3) об успешных практиках инициативного бюджетирования, реализуемых в Республике Крым.**

Программа инициативного бюджетирования Республики Крым в итоге показывает свою жизнеспособность. Это оказался действенный механизм поддержки местных инициатив, в первую очередь возможность участия населения, что особенно важно в решении вопросов местного значения.

В Крыму практика инициативного бюджетирования получила своё название «Крым как мы хотим».

Прием заявок осуществляется Министерством финансов Республики Крым в электронной системе на портале «Открытый бюджет Республики Крым». Право

на получение субсидии из республиканского бюджета получают те, кто имеют наибольшие значения рейтинговой оценки проекта.

В период с 2021 по 2023 годы проведены три конкурсных отбора, по итогам которых:

- количество прямых благополучателей проектов составляет около 300 тыс. человек;
- общее количество жителей, участвовавших в обсуждении идей, более 19 тыс. человек;
- в реализацию проектов вовлечены все 14 муниципальных районов Крыма.

По окончании 2023 года в Республике Крым планируется реализовать 207 проектов общей стоимостью 228,4 млн руб., из них:

субсидия из республиканского бюджета — 179,6 млн руб. (78,7% к общей стоимости проектов)

средства местных бюджетов — 30,6 млн руб. (13,4%)

средства жителей и спонсоров — 18,2 млн руб. (7,9%).

За 3 года реализации с непосредственным участием граждан:

- освещены 103 улицы;
- благоустроено более 100 общественных территорий и игровых площадок;
- установлено 28 спортивных площадок;
- благоустроено 29 территорий кладбищ.

По итогам реализации ежегодно размещается сводный отчет на официальном сайте Министерства финансов Республики Крым в разделе «Инициативное бюджетирование».

#### **4) о перспективах развития инициативного бюджетирования в Республике Крым.**

В Республике Крым продолжается процесс охвата вовлечения граждан в инициативное бюджетирование. В 2023 году внедрена и подлежит развитию новая практика, ориентированная на школьников 8 - 11 классов, - инициативное бюджетирование, основанная на инициативах обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в Республике Крым.

С целью повышения прозрачности и доступности развивающихся на территории Республики Крым практик инициативного бюджетирования для граждан и обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в Республике Крым происходит выстраивание эффективной системы взаимодействия между всеми участниками инициативного бюджетирования с использованием современных интерактивных инструментов визуального представления информации и совершенствование, расширение раздела «Крым - как мы хотим» официального портала «Открытый бюджет Республики Крым».

Продолжается информирование, консультирование, обучение, помощь в подготовке проектов инициативного бюджетирования и поддержание инициатив

обучающихся, оказание консультационной поддержки на протяжении реализации проектов сотрудниками Центра изучения гражданских инициатив Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Республики Крым «Крымский инженерно-педагогический университет имени Февзи Якубова».

Одновременно с целью дальнейшего включения граждан в бюджетный процесс планируется широкое освещение результатов реализации представленных на конкурсы проектов, отзывов и предложений участников инициативного бюджетирования.

**5) об основных направлениях деятельности органов государственной власти Республики Крым по поддержке развития инициативного бюджетирования.**

В настоящее время принято решение об увеличении объема субсидии на поддержку одного проекта с 1 млн руб. до 1,5 млн руб. и в случае, если в состав городского (сельского) поселения Республики Крым входят 6 населенных пунктов и более, на конкурсный отбор может быть представлено два проекта.

Принимая во внимание, что применение практик инициативного бюджетирования в Республике Крым как гибкого, нейтрального инструмента, основанного на инициативах и потребностях общественности, даст возможность повысить эффективность реализации бюджетной политики, в проекте бюджета Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов запланированы средства на 2024-2026 годы:

- на инициативное бюджетирование – 397,1 млн руб.;
- на школьное инициативное бюджетирование – 226,3 млн руб.

**б) о реализации органами публичной власти положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующих отношения, связанные с выдвижением, рассмотрением и реализацией инициативных проектов, уплатой инициативных платежей, в том числе о возможных проблемах и путях их решения.**

На уровне муниципальных образований Республики Крым приняты следующие порядки:

- порядок назначения и проведения собраний граждан на территории сельских поселений;
- порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату осуществившим их перечисление в бюджет сельского поселения;
- порядок выявления мнения граждан по вопросу о поддержке инициативного проекта путем опроса граждан, сбора их подписей;
- порядок выдвижения, вынесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора.

На сегодняшний день в Республике Крым реализуются муниципальные практики инициативного бюджетирования на территории Перовского сельского поселения Симферопольского района, в муниципальных образованиях городские округа Джанкой и Феодосия.

## **Справочно-информационные материалы Республики Саха (Якутия)**

Программа поддержки местных инициатив (далее ППМИ) является одной из практик инициативного бюджетирования. В основе лежит концепция непосредственного вовлечения граждан в решение вопросов местного значения и, в частности, в решение о выборе приоритетных направлений расходования части бюджетных средств на муниципальном, региональном или национальном уровне, а также последующий контроль над реализацией этих решений.

В 2017 году Республика Саха (Якутия) начала реализацию Программы поддержки местных инициатив (далее ППМИ). Для реализации ППМИ в 2017 году были определены 5 пилотных территорий – муниципальных образований, включая городские и сельские поселения, входящие в состав муниципальных районов: Верхневилуйского, Чурапчинского, Усть-Алданского, Хангаласского улусов (районов) и городского округа «Жатай». На 2017 год к распределению на конкурсной основе в Государственном бюджете были предусмотрены средства в размере 32 млн. рублей. Объем субсидий из государственного бюджета составлял не более 1 млн. рублей на один проект.

С 2019 года в ППМИ участвуют все муниципальные образования республики. На финансирование программы в Государственном бюджете Республики Саха (Якутия) в 2022 году были предусмотрены средства в размере 500 млн. рублей.

Указом Главы Республики Саха (Якутия) А.С. Николаева от 1 декабря 2020 года № 1542 «О проекте Родные города и села» был утвержден единый республиканский проект, объединивший четыре проекта, реализуемые по принципу поддержки гражданских инициатив с участием жителей, такие как:

- Комплексное развитие сельских территорий Республики Саха (Якутия),
- Программа поддержки местных инициатив,
- Общереспубликанское движение добрых дел «Моя Якутия в XXI веке»,
- Национальный проект «Формирование комфортной городской среды».

Целью проекта «Родные города и села» является активизация участия жителей Республики Саха (Якутия) в решении проблем местного значения, доступность и простота участия населения республики в выборе проектов по формированию комфортных условий их проживания, повышение социальной и гражданской активности граждан. В рамках проекта «Родные города и села» был внедрен единый информационный портал «One Click Yakutia».

Самый весомый фактор для победы в конкурсном отборе Программы поддержки местных инициатив - это активность (численность) населения, которое присутствовало на собрании при выборе того или иного проекта.

Всего на территории участвующих муниципальных организаций проживает 992,5 тыс. человек, в предварительных обсуждениях проектов на 2022 год приняли участие 382,8 тыс. человек или 38%, в работе итоговых собраний приняло участие 166,4 тыс. человек или около 16% от общего количества населения.

Динамика активности населения за период с 2017 по 2023 год впечатляет. Количество поданных от населения заявок по проектам увеличилось более чем в 8 раз, количество участников итоговых собраний выросло более чем в 17 раз.

(тыс. чел)

	Число проживающих в муниципальных образованиях	Принявшие участие в предварительной идентификации	Приняли участие в итоговом собрании
2017	99,1	26,2	9,4
2018	586,0	165,3	82,3
2019	927,4	183,0	85,4
2020	928,2	203,1	85,7
2021	981,9	307,5	97,2
2022	992,5	382,8	166,4
2023	996,2	579,2	154,2

С самого начала реализации Программа поддержки местных инициатив получила большой отклик и поддержку у местного населения. В среднем на каждом собрании на обсуждение выносилось 3-4 предложения, из которых затем выбиралось одно приоритетное. Сельчане активно собирались на сельские сходы, на выборы проектов люди приходят как на праздник, организуются концерты и выступления. В среднем в наслегах проходили совещания с участием от 100 до 400 человек, что наглядно показывает высокий интерес граждан.

Поданные заявки в 2023 году распределились по типологии следующим образом:

№ п/п	Отобранные проекты для участия в конкурсе	Количество (шт.)	Удельный вес (в %)
1.	Дороги	74	15,3
2.	Благоустройство	21	4,3
3.	Массовый отдых	70	14,3
4.	Водоснабжение	47	9,7
5.	Освещение	43	8,9
6.	Пожарная безопасность	38	7,9
7.	Электро-, тепло- и газоснабжение	31	6,4
8.	Детские площадки	28	5,8
9.	Физкультура и спорт	28	5,8
10.	Сбор и вывоз мусора	24	5,0
11.	Образование	21	4,3
12.	Услуги связи	3	0,6
13.	Места захоронения	6	1,2
14.	Культура	15	3,1



15.	Прочие (бытовые услуги, и др.)	34	7,2
	<b>Итого:</b>	<b>483</b>	<b>100%</b>

В 2023 году на первом месте находятся объекты, связанные с обустройством дорог, благоустройством мест массового отдыха. Значительное количество проектов связаны с водоснабжением, освещением, с обеспечением первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов и теплоснабжением.

В результате реализации программы за период 2017-2022 годы, совместными усилиями со стороны исполнительных органов власти и населения республики сооружено свыше 1920 объектов:

- введены в работу 190 спортивных и 68 детских площадок,
- обустроены 166 мест проведения массовых мероприятий,
- обустроены 346 скверов и объектов благоустройства,
- введены 358 объектов водоснабжения,
- 118 объектов электро- тепло- газоснабжения,
- осуществлен ремонт 190 дорог,
- обустроены 39 объектов образования,
- обустроены 102 центра культуры,
- модернизированы 28 объектов связи,
- приобретено 108 единиц специализированной техники
- и другие проекты, направленные на решение вопросов местного значения.

Важным является то, что софинансирование проектов со стороны населения, влечет за собой пристальный общественный контроль за реализацией проекта на местах, последующее более бережное отношение граждан к «своим» объектам, снижение издержек по их содержанию и ремонту. Существенным фактором является и то, что представители местного бизнеса не остаются в стороне, и также поддерживают рублем выбранные проекты.

К распределению на конкурсной основе на 2023 год на финансирование Программы поддержки местных инициатив в Государственном бюджете РС(Я) предусмотрены средства в размере 562 млн. рублей.

Учитывая предложения, поступающие от муниципальных образований республики, особенно от арктических районов, с просьбой об увеличении размера субсидии ППМИ в связи с удорожанием материалов, оборудования, специализированной техники и металлопродукции, министерством финансов РС(Я) был подготовлен проект Постановления Правительства РС(Я) об увеличении размера субсидии на поддержку одного проекта ППМИ.

Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Республики Саха (Якутия)» № 696 было утверждено 24.11.2022г., и соответственно размер субсидии на поддержку одного проекта для сельских, городских поселений, для муниципальных районов был увеличен до 2 млн. руб.

Таким образом, размер субсидии на поддержку одного проекта не превышает:

- для сельских, городских поселений, для муниципальных районов – 2,0 млн. рублей;

- для городских округов - 3,0 млн. рублей:

Порядок предоставления и распределения субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) местным бюджетам на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, регулируется Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 01 декабря 2020 г. № 1542 «О проекте Родные города и села» и Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) № 358 от 23.06.2022г. «О государственной программе Республики Саха (Якутия) "Управление государственными финансами и государственным долгом». Для повышения активности участия городского поселения и населения районов, входящих в состав арктической зоны РФ предусмотрено проведение конкурса в «три окна»:

а) для муниципальных образований Республики Саха (Якутия), за исключением крупных городских поселений с численностью свыше 10,0 тыс. человек и городских округов и муниципальных образований арктических районов;

б) для крупных городских поселений с численностью свыше 10,0 тыс. человек и городских округов.

в) для муниципальных образований, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации.

Распределение субсидии из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) между победителями конкурсного отбора, указанными в подпунктах «а», «б», «в» производится в соотношении 70%, 10%, 20% соответственно.

В 2023 году из 445 муниципальных поселений (населенных пунктов), расположенных на территории республики решение об участии в конкурсе ППМИ приняли 367 населенных пунктов, и на их территории в сентябре 2022 были проведены итоговые собрания населения. Всего на предварительных обсуждениях было рассмотрено 1749 предложений, из них для участия в конкурсе на право получения субсидии из государственного бюджета Республика Саха (Якутия) на софинансирование проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, большинством голосов отобрано 483 проекта.

Итого к конкурсу были допущены 483 заявки, общая стоимость проектов составила 1281,7 млн. рублей, потребность в субсидии бюджета республики составила 928,1 млн. рублей.

По итогам заседания единой межведомственной конкурсной комиссии победителями были признаны 291 заявка с проектами на общую сумму 805,6 млн. рублей, в том числе:

- средства бюджета республики 562 млн. рублей;

- средства местного бюджета 143,1 млн. рублей;
- вклад населения 22,4 млн. рублей;
- вклад спонсоров 78,6 млн. рублей.

Таким образом, дополнительное финансирование составило 244 млн. рублей или 30 % от общей стоимости проектов, соотношение победивших заявок к общему количеству поданных на конкурсный отбор в среднем составило 60,2 %.

Российский и международный опыт показывает, что последовательная реализация ППМИ на протяжении нескольких лет способствует укреплению взаимного доверия населения и власти, эффективному использованию бюджетных средств, снижению иждивенческих настроений, развитию институтов местного самоуправления.

На ближайшее время Республикой Саха (Якутия) предполагается дальнейшее развитие и реализация Программы поддержки местных инициатив по следующим направлениям:

- Повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решения на местном уровне и усиления общественного контроля за действиями органов местного самоуправления;
- Развитие потенциала органов местного самоуправления при активном участии населения, проживающего на территории этих муниципальных образований;
- Внедрение и реализация новых направлений инициативного бюджетирования, таких как школьное и молодежное инициативное бюджетирование с целью вовлечения учащейся молодежи;
- Работа по расширению привлечения ТОС к выдвижению и отбору проектов ППМИ;
- Развитие инициативного бюджетирования как инструмента для повышения финансовой и бюджетной грамотности.

С 2023 года Республика Саха (Якутия) приступает к реализации проекта «Школьное инициативное бюджетирование» (ШКИБ). В сентябре 2023 года в Министерстве финансов Республики Саха (Якутия) состоялось рабочее совещание совместно с Министерством образования и науки РС(Я) и с участием Центра инициативного бюджетирования Научно-исследовательского финансового института Минфина РФ. Для оказания содействия в разворачивании школьного инициативного бюджетирования работала группа экспертов НИФИ Минфина России. Все обучающие мероприятия для пилотных образовательных организаций по вопросам включения мероприятий школьного инициативного бюджетирования в программу воспитательной работы с учетом особенностей и опыта работы педагогического коллектива прошли на базе Финансово-экономического колледжа имени И.И. Фадеева. Для обобщения опыта и понимания сущности школьного инициативного бюджетирования были организованы семинары с волонтерами финансового колледжа и представителями педагогического сообщества: директорами образовательных организаций, учителями,

преподавателями. Для учащихся были проведены деловые игры. В образовательном интенсиве приняли участие более 100 школьников и педагогов из пилотных школ республики.

## **Справочно-информационные материалы Тверской области**

### **Текущая ситуация в области инициативного бюджетирования:**

С целью вовлечения граждан в осуществление местного самоуправления, с 2013 года на территории Тверской области действует Программа поддержки местных инициатив (далее – ППМИ), которая предусматривает выделение на конкурсной основе субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию проектов, отобранных непосредственно жителями муниципальных образований Тверской области и направленных на решение вопросов местного значения муниципальных образований Тверской области (далее – муниципальные образования).

Реализация ППМИ на территории Тверской области регулируется Порядком предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 16.03.2021 № 145-пп «О государственной программе Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021 – 2026 годы» (далее – Порядок).

За 10 лет реализации ППМИ воплощен в жизнь 2 121 инициативный проект, общей стоимостью 1 999,3 млн рублей, в том числе 1 163,8 млн рублей – поддержка из областного бюджета Тверской области, 539,2 млн рублей – средства местных бюджетов, 296,3 млн рублей – привлеченные средства.

Основными направлениями проектов стали:

- водоснабжение и водоотведение – реализовано 486 проектов или 22% от общего количества проектов;
- уличное освещение – реализовано 266 проектов или 12% от общего количества проектов;
- дороги местного значения – реализовано 262 проекта или 12% от общего количества проектов;
- детские и спортивные объекты – реализовано 339 проекта или 16% от общего количества проектов;
- объекты культуры – реализовано 167 проектов или 7% от общего количества проектов.

В 2023 году к реализации запланировано 297 проектов, общей стоимостью 373,5 млн рублей, в том числе 260,8 млн рублей – поддержка из областного бюджета Тверской области, 71,8 млн рублей – средства местных бюджетов, 40,9 млн рублей – привлеченные средства. Отмечается сохранение тенденции выбора направлений реализации проектов, при этом, возрос интерес к приобретению специализированной техники и обустройству детских площадок (основные направления проектов 2023: объекты водоснабжения и водоотведения (58 проектов), детские и спортивные объекты (54 проекта), приобретение специализированной техники (40 проектов),

контейнерные площадки (31 проект) и дороги местного значения (28 проектов).

По состоянию на 01.10.2023 реализовано 205 инициативных проектов.

### **Успешные практики инициативного бюджетирования:**

В качестве одной из успешных практик инициативного бюджетирования на территории региона отметим введение индикативного инициативного бюджетирования в рамках программы поддержки местных инициатив. Это означает, что размеры софинансирования со стороны областного бюджета на один проект варьируются в зависимости от типологии выбранного для реализации проекта. При этом при определении направлений и уровня поддержки ориентиром служат реальные интересы жителей в выборе приоритетных направлений, а также с учетом анализа действующих на территории региона программ поддержки муниципальных образований для реализации собственных полномочий (Уровень софинансирования направлений проектов варьируется в пределах от 50% до 90%. При этом, начиная с 2024 года – в пределах от 70% до 90%, т.е. минимальный уровень увеличился на 20%).

Следует отметить, что приоритетные направления ежегодно рассматриваются и согласовываются с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Тверской области» и отраслевыми исполнительными органами Тверской области, которые также вовлечены в механизм реализации инициативных проектов, посредством предоставления экспертной оценки на момент предоставления заявки на конкурсный отбор Программы и проверки качества и соответствия выполненных работ в рамках проекта.

В настоящий момент наряду с ППМИ в Тверской области получили развитие две новые практики, значительно расширившие круг участников инициативного бюджетирования.

Первая практика инициативного бюджетирования – программа «Школьный бюджет», регулируется на территории Тверской области постановлением Правительства Тверской области от 20.04.2021 № 232-пп «О предоставлении из областного бюджета Тверской области иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на реализацию проектов в рамках поддержки школьных инициатив Тверской области», и в рамках которой проекты предлагают, обсуждают и выбирают ученики 8 – 11 классов. При этом, в голосовании за проекты участвуют все ученики школы.

Программа «Школьный бюджет» запущена в 2021 году, для апробации было выбрано одно муниципальное образование – Вышневолоцкий городской округ Тверской области, школьники которого инициировали 3 проекта и все они были успешно реализованы.

В 2022 году в программе «Школьный бюджет» приняли участие все городские и муниципальные округа Тверской области – всего 24 территории, на которых реализовано 40 проектов. Объем поддержки из областного бюджета Тверской области в 2022 году составил 9,3 млн рублей.

С 2023 года в программе «Школьный бюджет» приняли участие все муниципальные образования – 40 муниципальных образований, в которых на

сегодняшний день успешно реализовано 57 проектов. Объем поддержки из областного бюджета Тверской области в 2023 году составил 13,9 млн рублей.

Программа «Школьный бюджет» набирает обороты, за 3 года в жизнь воплощены 100 замечательных инициатив школьников. Одновременно, увеличивается объем поддержки из бюджета региона по этому направлению, и, кроме того, органы местного самоуправления и администрации школ охотно поддерживают проекты за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников.

За 3 года общий объем средств направленных на реализацию проектов составил 34,2 млн. рублей, в том числе 23,9 млн. рублей – поддержка из областного бюджета Тверской области, 8,4 млн. рублей – средства местных бюджетов и 1,9 млн. рублей – привлеченные средства.

Основные направления проектов, предложенных молодым поколением и реализованных в период 2021 – 2023 гг.:

- создание пространств для творчества – 30 проектов;
- создание пространства для спорта – 6 проектов;
- пространство для социализации и отдыха – 19 проектов;
- пространство для обучения – 30 проектов;
- создание комфортных условий пребывания – 15 проектов.

Вторая практика ориентирована на другой возрастной сегмент – молодежную аудиторию.

С 2023 года на территории Тверской области стартовала программа поддержки студенческих инициатив с общим бюджетом 3 млн рублей (не более 1 млн рублей на 1 проект). Право на получение гранта имеют государственные образовательные организации среднего профессионального и высшего образования, расположенные на территории Тверской области. Порядок предоставления грантов государственным образовательным организациям, реализующим программы среднего и высшего профессионального образования, на реализацию проектов студенческих инициатив утвержден постановлением Правительства Тверской области от 22.02.2023 № 65-пп. Проекты студенческих инициатив могут быть направлены на: создание студенческих медиапространств; создание условий для технического оснащения студенческих творческих коллективов; создание (обновление) спортивных площадок и (или) тренажерных залов; оснащение современных музейных и (или) библиотечных пространств; создание студенческих мастерских в целях формирования компетенций, необходимых для будущей профессиональной деятельности.

Реализовано 4 проекта на общую сумму грантовых средств – 3,0 млн рублей.

**Перспективы развития и основные направления деятельности исполнительных органов Тверской области по поддержке развития инициативного бюджетирования:**

Программа ППМИ ежегодно совершенствуется. За 10 лет ее реализации произошли следующие изменения:

1) Увеличение размера поддержки из областного бюджета на реализацию одного проекта.

За период с 2013 года объем поддержки из областного бюджета вырос в 6 раз с 500,0 тысяч рублей в 2013 году до 3,0 млн рублей с 2024 года.

2) Привлечение молодежи в процесс инициативного бюджетирования, в части:

- участия в выборе проекта на собрании жителей (присутствие лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно оценивается при формировании рейтинга заявки);

- помощи в проведении подомовых обходов, проведении собраний (привлечение волонтеров) – не оценивается;

- контроля за сохранностью проекта.

3) Подача заявок и проведение конкурсного отбора в году предшествующем году реализации проектов.

Данное нововведение оказало положительный результат на реализацию ППМИ, а именно:

- увеличение срока реализации проектов;

- возможность проведения конкурсных процедур в рамках проектов-победителей начиная с начала года реализации проектов (с января по апрель);

- возможность своевременного завершения работ на объектах в рамках благоприятных погодных условий.

4) Расширение типологии проектов ППМИ.

Основные направления, введенные с 2013 года, дополнились:

- с 2019 года – проектами, направленными на приобретение специализированной техники (73 проекта реализовано + 40 проектов запланировано в 2023 году);

- с 2021 года – объектами культурного наследия (практика реализации проектов отсутствует);

- с 2023 года – проектами, направленными на приобретение малых архитектурных форм и иных элементов благоустройства (реализуется 2 проекта: новогодние ели) и приобретение оборудования для проведения общественных и культурно-массовых мероприятий (реализуется 2 проекта: звуковое оборудование для ДК и стулья для проведения мероприятий);

- с 2024 года – введены направления по благоустройству территорий объектов муниципальных организаций (ДОД, ДОУ, СОШ) и загородных лагерей и приобретению модульных конструкций для них, а также ремонту организаций ДОД и загородных лагерей и приобретению оборудования для укрепления их МТБ.

5) Ведение повышающего коэффициента для проектов, реализуемых на сельских территориях в условиях тенденции преобразования и укрупнения муниципальных образований.

6) Интеграция проектов инициативного бюджетирования в другие государственные программы Тверской области.

Так, например, с 2024 года из ППМИ исключены направления по ремонту автомобильных дорог местного значения и благоустройству воинских



захоронений и мемориалов. Реализация таких проектов планируется через включение соответствующих направлений в государственные программы Министерства транспорта и Министерства молодежной политики Тверской области.

Также, необходимо отметить адаптацию ППМИ под текущие реалии.

В 2020 году в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19):

- были скорректированы критерии конкурсного отбора в отношении максимального количества граждан, присутствующих на собрании по выбору проектов до 15 человек (ранее: не менее 25 человек с территории муниципального района, не менее 50 человек муниципального или городского округа);

- переход очных мероприятий в режим видеоконференцсвязи (обучающие мероприятия, конкурсные отборы и т.д.).

В 2022 году в условиях внешнего санкционного давления и введения ограничительных мер, оказывающих влияние на развитие экономики, было предусмотрено:

- возможность замены оборудования в рамках реализации проекта на эквивалент с сохранением технических характеристик;

- предоставление дополнительного объема субсидии из областного бюджета Тверской области в размере 50% от стоимости увеличения проекта, направленного на приобретение оборудования и специализированной техники.

При этом, все нововведения в нормативную правовую базу, регулирующую ППМИ на территории Тверской области, проходят согласование с муниципальными образованиями Тверской области, а также с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Тверской области», что позволяет наиболее точно адаптировать ППМИ под участников данного механизма.

Также, Порядок устанавливает предельный срок заключения муниципальных контрактов для реализации проектов (30 апреля года предоставления субсидии), что обеспечивает возможность распределения высвободившихся средств за счет сокращения размера субсидий по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, через механизм проведения дополнительного конкурсного отбора (май-июнь года реализации проектов). Таким образом, у муниципальных образований появляется возможность своевременно реализовывать проекты не только основного, но и дополнительного конкурсного отборов, а значит поддержать больше проектов, инициированных жителями. В дополнительном конкурсном отборе могут участвовать:

- проекты, не прошедшие основной конкурсный отбор по причине превышения объема потребности в бюджетных ассигнованиях по поданным заявкам над предусмотренным законом о бюджете объеме средств на этапе основного конкурсного отбора;

- новые проекты (в случае, если на территории муниципалитета нет ни одного проекта – победителя основного конкурсного отбора);
- мини-проекты (проекты, не требующие разработки проектно-сметной документации), введены с 2023 года.

Вышеуказанные мероприятия позволяют обеспечить реализацию большего количества инициатив жителей региона.

Кроме того, с целью дальнейшего вовлечения граждан в инициативное бюджетирование, начиная с конкурсного отбора на 2024 год в рамках ППМИ предусмотрено:

- в 2 раза увеличен объем поддержки из областного бюджета Тверской области на реализацию ППМИ (до 429,3 млн рублей);
- в 2 раза увеличен предельный размер субсидии на реализацию одного проекта (3,0 млн рублей).

### **Актуальные вопросы в сфере инициативного бюджетирования и реализации публичной власти положений Закона № 131-ФЗ и Бюджетного кодекса Российской Федерации:**

Наиболее актуальным вопросом развития инициативного бюджетирования на территории Тверской области является вопрос вовлечения муниципальных образований в развитие муниципальных практик инициативного бюджетирования без участия поддержки со стороны региональных бюджетов.

На территории Тверской области 40 муниципальных образований, из них в настоящее время только в двух реализуются инициативные проекты в рамках муниципальной практики.

Полагаем целесообразным рассмотреть возможность оказания с федерального уровня консультативной помощи муниципальным образованиям (соответствующие нормативные правовые акты, эффективные алгоритмы взаимодействия с населением по подаче проектов, по критериям отбора на уровне муниципальных образований и т.д.), а также реализация возможности по подаче проектов в муниципальные образования в электронном виде, например, через портал государственных услуг.

Кроме того, в условиях роста популярности инициативного бюджетирования и с учетом поручения Президента Российской Федерации об интеграции проектов инициативного бюджетирования в наибольшее количество государственных программ субъектов Российской Федерации, имеется потребность во внедрении таких практик в отраслевые государственные программы, при этом, полагаем целесообразным выработать рекомендации для субъектов по отличию таких практик (в рамках отраслевых программ) от уже существующих комплексных направлений (реализуются в субъектах по линии Министерства финансов или Министерства региональной политики).

Кроме того, существуют определенные ограничения по реализации практик инициативного бюджетирования в условиях действующего разграничения полномочий, например, в сфере образования (образовательный

процесс – уровень субъекта, иные расходы – вопросы местного значения), что требует дополнительной нормативной проработки.

## **Справочно-информационные материалы Тюменской области**

### **1) о текущей ситуации в области инициативного бюджетирования в субъекте Российской Федерации;**

На территории Тюменской области в 2023 году в рамках инициативного бюджетирования с софинансированием за счет средств областного бюджета осуществляются мероприятия:

- благоустройство общественных и дворовых территорий городских округов (формирование комфортной городской среды). Мероприятия реализуются в рамках государственной программы Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на условиях софинансирования из федерального бюджета в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». В 2023 году на указанные цели за счет средств областного бюджета предусмотрено 664 млн рублей или 88% от объема средств, направляемых на реализацию практик инициативного бюджетирования;

- реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий. Мероприятия реализуются в рамках государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса» на условиях софинансирования из федерального бюджета в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий». В 2023 году на указанные цели предусмотрено за счет средств областного бюджета 8 млн рублей или 1% от объема средств, направляемых на реализацию практик инициативного бюджетирования;

- реализацию инициативных проектов, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ). В 2023 году предусмотрено за счет средств областного бюджета на указанные цели 80 млн рублей или 11% от объема средств, направляемых на реализацию практик инициативного бюджетирования.

### **2) об актуальных вопросах и проблемах в сфере инициативного бюджетирования, возможным вариантам их решения, в том числе указать, имеются ли предложения по совершенствованию законодательства;**

По итогам правоприменительной практики реализации инициативного бюджетирования в городе Тюмени в 2021 - 2023 годах, можно выделить следующие проблемные вопросы, возникшие в ходе реализации положений Закона № 131-ФЗ:

*2.1. В части процедур, предшествующих внесению инициативных проектов в местную администрацию.*

В соответствии с частью 4 статьи 26.1 Закона № 131-ФЗ инициативный проект до его внесения в местную администрацию в целях выявления мнения граждан по вопросу о поддержке инициативного проекта подлежит рассмотрению на собрании граждан, либо может быть предусмотрена возможность проведения опроса граждан или сбора их подписей.

Согласно части 2 статьи 29 Закона № 131-ФЗ собрание граждан, проводимое по инициативе населения, **назначается представительным органом муниципального образования.**

Таким образом, чтобы гражданам собраться для обсуждения и выдвижения инициативного проекта, который может быть и не поддержан населением территории и не внесен в местную администрацию по результатам собрания, инициативной группе необходимо обратиться в представительный орган муниципального образования о назначении собрания, а представительному органу муниципального образования назначить и провести заседание Думы.

Аналогичные положения закреплены Законом № 131-ФЗ в отношении опроса граждан, который проводится по инициативе жителей муниципального образования или его части, для выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта. Решение о назначении опроса граждан **принимается представительным органом муниципального образования** (часть 5 статьи 31 Закона № 131-ФЗ).

Для крупных муниципальных образований это достаточно трудоемкая процедура, которая значительно снижает активность жителей города в решении вопросов местного значения посредством реализации инициативных проектов.

Так, например, по итогам реализации практики инициативного бюджетирования в городе Тюмени в соответствии с требованиями Закона № 131-ФЗ, инициаторы проектов смогли воспользоваться только одной предусмотренной формой выявления мнения граждан по вопросу о поддержке инициативного проекта – сбор подписей в поддержку инициативного проекта.

В связи с этим, предлагаем рассмотреть возможность установления более упрощенных процедур назначения и проведения очных встреч граждан на стадии обсуждения населением и выдвижения инициативных проектов до внесения их в местную администрацию (без участия представительного органа власти в части принятия решений о назначении собраний).

*2.2. В части рассмотрения инициативных проектов местной администрацией.*

В соответствии с частью 6 статьи 26.1 Закона № 131-ФЗ инициативный проект подлежит обязательному рассмотрению местной администрацией в течение 30 дней со дня внесения инициативного проекта. Местная администрация по результатам рассмотрения инициативного проекта принимает одно из следующих решений: поддержать инициативный проект или отказать в поддержке инициативного проекта.

Случаи, в которых местная администрация принимает решение об отказе в поддержке инициативного проекта, установлены частью 7 статьи 26.1 Закона № 131-ФЗ. Один из таких случаев, это признание инициативного проекта не прошедшим конкурсный отбор.

Исходя из положений Закона № 131-ФЗ, можно заключить, что конкурсный отбор является частью процедуры рассмотрения местной администрацией инициативных проектов.

В соответствии с частью 11 статьи 26.1 Закона № 131-ФЗ проведение конкурсного отбора осуществляется в случае, если в местную администрацию внесено несколько инициативных проектов.

Исходя из практики реализации инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях, сложившейся, в том числе с учетом интересов населения, прием заявок от жителей на участие в инициативном бюджетировании осуществлялся до 2021 года достаточно продолжительный период. Например, в городе Тюмени проекты инициативного бюджетирования в 2020 году принимались местной администрацией в течение 30 дней.

С учетом того, что первый инициативный проект может быть внесен инициатором проекта в местную администрацию в первый день приема инициативных проектов, а последний проект – в последний день приема местной администрацией инициативных проектов (на 30 день), соблюсти сроки рассмотрения первого инициативного проекта, установленные Законом № 131-ФЗ (в течение 30 дней со дня внесения инициативного проекта), не представляется возможным, в связи с тем, что проекты, внесенные в местную администрацию позднее, еще будут проходить экспертизу в компетентных органах местной администрации и конкурсный отбор еще не будет проведен.

В целях решения данной проблемы, просим рассмотреть возможность:

- изложить соответствующую норму части 6 статьи 26.1 Закона № 131ФЗ следующим образом: «инициативный проект подлежит обязательному рассмотрению местной администрацией в течение 30 дней со дня окончания срока внесения в местную администрации инициативных проектов» либо

- не включать конкурсный отбор в процедуру рассмотрения инициативных проектов местной администрацией, принимая во внимание положения части 12 статьи 26.1 Закона № 131-ФЗ, в соответствии с которыми проведение конкурсного отбора инициативных проектов возлагается на коллегиальный орган (комиссию), половина от общего числа членов которого должна быть назначена на основе предложений представительного органа муниципального образования.

### *2.3. В части финансового обеспечения инициативных проектов.*

а) Согласно части 1 статьи 56.1 Закона № 131-ФЗ источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов являются предусмотренные **решением о местном бюджете** бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые, в том числе с учетом объемов инициативных платежей.

Учитывая, что объем инициативных платежей при формировании проекта решения о бюджете (при одногодичном цикле инициативного бюджетирования) не может быть определен, так как он заявляется инициаторами проекта в период сбора проектных предложений, то для того, чтобы данная норма была соблюдена необходимо вносить изменения в решение о бюджете текущего года либо увеличивать продолжительность реализации инициативных проектов до двух бюджетных циклов (предусматривать инициативные платежи в решении о бюджете на очередной финансовый год), что будет затягивать сроки их реализации.

Принимая во внимание, что объем инициативных платежей на реализацию инициативных проектов определяется инициаторами проекта самостоятельно, решение представительного органа о внесении изменений в решение о бюджете в части включения в местный бюджет инициативных платежей носит технический характер.

В связи с этим, с целью оперативности принятия решений просим рассмотреть возможность изложения данной нормы (части 1 статьи 56.1 Закона № 131-ФЗ) следующим образом: «Источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов, предусмотренных статьей 26.1 настоящего Федерального закона, являются предусмотренные **в местном бюджете** бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые в том числе с учетом объемов инициативных платежей и (или) межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств муниципального образования.».

Кроме того, потребуется внесение изменений в часть 3 статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), в части установления возможности увеличения расходов за счет инициативных платежей, которые в соответствии со статьей 41 БК РФ не относятся к безвозмездным поступлениям.

В данном случае внесение изменений в местный бюджет можно было бы осуществлять через процедуру внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии со статьями 35, 217 БК РФ, что значительно бы сократило сроки реализации инициативных проектов.

б) В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» при реализации инициативных проектов предусмотрена возможность добровольного имущественного и (или) трудового участия заинтересованных лиц.

При этом, в настоящее время единая методика финансовой оценки добровольного имущественного и (или) трудового участия заинтересованных лиц при реализации инициативных проектов отсутствует, расчеты финансового эквивалента вышеуказанных затрат органы местного самоуправления

осуществляют самостоятельно по различным методикам, что усложняет сопоставление инициативных проектов, реализуемых на территориях разных муниципальных образований.

В связи с чем, считаем необходимым предложить разработать на федеральном уровне унифицированную методику финансовой оценки добровольного имущественного и (или) трудового участия физических и (или) юридических лиц при реализации инициативных проектов в рамках статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

### **3) об успешных практиках инициативного бюджетирования, реализуемым на территории субъекта Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях;**

3.1. В рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» ведётся работа по благоустройству общественных и дворовых территорий городских округов.

С 2019 по 2022 годы преобразились 74 дворовые территории и 18 общественных пространств.

В 2023 году в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» предусмотрено благоустройство 3 дворовых территорий и 6 общественных пространств.

В 2024 году для благоустройства запланировано 5 общественных территорий.

Важно отметить, что участие жителей в обсуждении проектов по развитию, улучшению городской среды с каждым годом увеличивается, это прослеживается на примере проводимого ежегодного рейтингового голосования. Так, в 2023 году уже 112 тыс. жителей в Тюменской области отдали свои голоса за выбор дизайн-проектов общественных территорий, планируемых к благоустройству в 2024 году.

**Кроме этого, Тюменская область 6 раз входила в число победителей во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях:**

- Бульвар Белоусова в городе Ишиме (работы выполнены в 2020);
- Базарная площадь в г. Тобольске (работы выполнены в 2020 году);
- Центральный парк в городе Заводоуковске. (работы выполнены в 2021 году);
- Создание пешеходных зон на улицах Пушкина и Максима Горького и благоустройство сквера возле Дома культуры в городе Ишиме (работы выполнены в 2022 году);
- Благоустройство Александровского сада в г. Тобольске (реализация в 2023 году);



- Благоустройство берёзовой рощи в г. Ишиме (реализация в 2024 году).

3.2. Муниципальная **практика города Тюмени** в 2021 году отмечена на федеральном уровне и включена в федеральные сборники лучших практик:

- в Доклад Министерства финансов Российской Федерации «О лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2020 год»;

- в обзор лучших практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации за 2017-2020 годы, подготовленный Научно-исследовательским финансовым институтом Министерства финансов Российской Федерации.

Реализация муниципальной практики инициативного бюджетирования в рамках городского проекта «Твой бюджет» осуществляется в городе Тюмени с 2020 года, с 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением об инициативных проектах на территории города Тюмени, утвержденным решением Тюменской городской Думы от 24.12.2020 № 300, Порядком работы с инициативными проектами в городе Тюмени, утвержденным постановлением Администрации города Тюмени от 19.04.2021 № 69-пк.

Инициативный проект может предусматривать реализацию мероприятий по решению любого вопроса местного значения, имеющего приоритетное значение для жителей города Тюмени или его части.

С инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступить инициативная группа, численностью не менее 3 человек, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории города Тюмени, а также органы территориального общественного самоуправления, товарищества собственников жилья, некоммерческие организации (за исключением муниципальных учреждений), осуществляющие деятельность на территории города Тюмени.

Источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов являются средства бюджета города и инициативные платежи, зачисляемые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет города в целях реализации конкретных инициативных проектов.

Конкурсный отбор инициативных проектов осуществляется Конкурсной комиссией в соответствии с Положением о конкурсной комиссии по отбору инициативных проектов, утвержденным распоряжением Администрации города Тюмени от 19.03.2021 № 200, с учетом результатов голосования жителей города Тюмени, в пределах средств, предусмотренных в бюджете города Тюмени на реализацию инициативных проектов.

Всего за 2020 - 2023 годы отобрано в реализацию 47 инициативных проектов. Ежегодно увеличивается количество инициативных проектов и расширяется их типология.

28% (13 проектов) из всех реализованных (отобранных для реализации) инициативных проектов 2020 - 2023 годов — это событийные проекты, предусматривающие проведение в городе спортивных, культурных и

образовательных мероприятий, создание креативных пространств. Следующей по значимости группой является благоустройство общественных пространств (11 проектов), устройство детских площадок (9 проектов), спортивных объектов (8 проектов), устройство площадок для выгула и дрессировки собак (5 проектов), также реализован один проект в сфере IT технологий.

С 2022 года в связи с большим количеством заявляемых проектов бюджетное финансирование проекта «Твой бюджет» увеличено в 2 раза с 10 млн рублей до 20 млн рублей, при этом объем бюджетных средств, направляемых на финансирование одного проекта сохранен (не более 2 млн рублей на проект).

Всего за 4 года реализации инициативного бюджетирования реализованы (в 2023 году отобраны для реализации) 47 инициативных проектов на общую сумму 57 млн рублей, в том числе 1 млн рублей – это инициативные платежи.

Каждый год интерес к инициативному бюджетированию растет, об этом можно судить по активности, которую жители города проявляют при выдвижении и голосовании за инициативные проекты.

Так, число жителей города, принявших участие в электронном голосовании в 2020 году составило 6 615 чел. (за 30 дней голосования), в 2021 году – 5 004 чел. (за 5 дней голосования), в 2022 — 10 559 чел. (за 5 дней голосования), а в 2023 году – 23 189 чел. (за 5 дней голосования).

Для информирования жителей города на официальном сайте Администрации города Тюмени в сети «Интернет» ([www.tyumen-city.ru](http://www.tyumen-city.ru)) в разделе «Актуальные рубрики» создана и поддерживается в актуальном состоянии рубрика «Твой бюджет», где размещается вся информация об инициативном бюджетировании: нормативное правовое регулирование, новости, ответы на часто задаваемые вопросы, инициативные проекты и отчеты об их реализации. Создан аккаунт в социальной сети ВКонтакте «Тюмень. Инициативное бюджетирование». Также создана и функционирует электронная почта [tvoybudget@tyumen-city.ru](mailto:tvoybudget@tyumen-city.ru), на которую можно направлять все интересующие вопросы по данной тематике.

#### **4) о перспективах развития инициативного бюджетирования в субъекте Российской Федерации;**

Работы по реализации мероприятий инициативного бюджетирования будут продолжены по заявленным выше направлениям.

Планируется предусмотреть на реализацию инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов в форме субсидий из областного бюджета в 2024 — 2025 годах - 79 млн рублей и 113 млн рублей соответственно.

В 2024 году в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» планируется предусмотреть - 395 млн рублей.

**5) об основных направлениях деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации по поддержке развития инициативного бюджетирования;**

Исполнительные органы государственной власти Тюменской области осуществляют методическую, консультационную помощь органов местного самоуправления при реализации практик инициативного бюджетирования, обеспечивают софинансирование проектов из областного бюджета, в том числе с привлечением софинансирования из федерального бюджета.

**6) о реализации органами публичной власти положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующих отношения, связанные с выдвижением, рассмотрением и реализацией инициативных проектов, уплатой инициативных платежей, в том числе о возможных проблемах и путях их решения.**

В соответствии с частью 10 статьи 26.1 Закона № 131-ФЗ в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются в соответствии с законом и (или) иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Во исполнение данного положения Закон Тюменской области от 29.12.2005 № 444 «О местном самоуправлении в Тюменской области» дополнен статьей 6.6 «Инициативные проекты», принято постановление Правительства Тюменской области от 03.12.2021 № 781-п «О некоторых вопросах регулирования отношений, связанных с инициативными проектами, выдвигаемыми для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов в форме субсидий из областного бюджета».

В 2022 году реализовано на условиях софинансирования 67 инициативных проектов на общую сумму 74 млн рублей, в том числе, субсидии из областного бюджета - 68 млн рублей. При этом, 89 % из числа реализованных инициативных проектов - это проекты по обустройству детских и спортивных площадок (44%), благоустройству общественных территорий (33%) и ремонту памятников (12%).

В 2023 году на условиях софинансирования запланирована реализация 59 проектов, имеющих приоритетное значение для жителей на общую сумму 89 млн рублей, в том числе, субсидии из областного бюджета - 80 млн рублей.

При этом, 88 % из числа заявленных инициативных проектов - это проекты по обустройству детских и спортивных площадок (39%), благоустройству общественных территорий (37%) и ремонту памятников (12%).

## **Справочно-информационные материалы Удмуртской Республики**

Правительство Удмуртской Республики в целях подготовки информации в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера для интернет-конференции «Инициативное бюджетирование как механизм вовлечения граждан в осуществление местного самоуправления: лучшие практики и перспективы развития» сообщает следующее.

1. Инициативное бюджетирование – это инструмент, который позволяет гражданам самостоятельно выявлять первоочередные проблемы на территории своего проживания, принимать важные для них решения и претворять их в жизнь.

Кроме этого, инициативное бюджетирование позволяет наладить канал обратной связи органов местного самоуправления с жителями, возродить народный контроль и бережное отношение к созданному имуществу.

В 2018 году Министерство финансов Удмуртской Республики (далее – Министерство) стало учредителем автономного учреждения дополнительного образования Удмуртской Республики «Центр финансового просвещения» (далее – Учреждение), который создан на базе существующей структуры Центра экономического образования молодежи.

Учреждение является организатором социально-значимых региональных конкурсов инициативного бюджетирования, а также выполняет функции регионального центра финансовой грамотности, организует и координирует реализацию Региональной программы повышения финансовой грамотности населения и развития финансового образования в Удмуртской Республике.

Начиная с 2019 года, по поручению Министерства, Учреждение внедряет практики инициативного бюджетирования. Для реализации данной задачи в Учреждении создано отдельное структурное подразделение – Региональный проектный центр, который занимается приемом заявок на конкурсный отбор, методической и консультационной работой с инициативными группами и администрациями муниципальных образований в Удмуртской Республике.

В настоящее время в Удмуртии инициативное бюджетирование реализуется через три практики:

- 1) развитие общественной инфраструктуры - «Наша инициатива»;
- 2) молодежное инициативное бюджетирование - «Атмосфера»;
- 3) проекты инициативного бюджетирования, выдвигаемые лицами с инвалидностью – «Без границ».

Рост год от года количества реализованных проектов, объемов привлеченного дополнительного финансирования наряду с меняющимся обликом населенных пунктов, в настоящее время вывели инициативное бюджетирование на лидирующие позиции по отношению к остальным инструментам обеспечения открытости бюджетов.

Участие жителей в проектной деятельности способствует расширению знаний о бюджете, повышению активности граждан в обсуждении вопросов бюджетной политики и осуществлении общественного контроля над расходованием бюджетных средств.

2. В Удмуртской Республике с 2019 года реализуется практика инициативного бюджетирования «Наша инициатива». При использовании инструментов инициативного бюджетирования для реализации инициативного проекта из бюджета Удмуртской Республики можно привлечь до 1 200 000 рублей.

Для того чтобы участвовать в конкурсе, инициативная группа численностью не менее 10 человек определяет, какую приоритетную проблему необходимо решить с их помощью. Денежный вклад со стороны населения и организаций не является обязательным, но при его наличии начисляются дополнительные баллы, что существенно влияет на балльно-рейтинговую оценку проекта. Как следствие этого, софинансирование проектов, как со стороны населения, так и со стороны организаций, является важнейшим условием для победы проекта и дальнейшего его реализации.

В настоящий момент в законодательстве отсутствует мотивация организаций по активному включению в процесс софинансирования проектов инициативного бюджетирования. Эффективным механизмом к внесению инициативных платежей в местные бюджеты могло бы стать «налоговое стимулирование» юридических лиц.

23 марта 2023 года Комитетом по региональной политике и местному самоуправлению Государственной Думы Российской Федерации принято решение о рекомендациях по итогам заседания круглого стола по теме: «Перспективы и проблемы реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципалитетов, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, посредством инициативных проектов (инициативное бюджетирование)» в части внесения дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации о представлении плательщикам инициативных платежей – организациям уменьшения налоговой базы по налогу на прибыль организаций на сумму уплаченных инициативных платежей (за счет расширения списка внереализационных расходов).

Данный подход представляется наиболее актуальным и заслуживающим внимание, так как закрепление налоговых преференций на уровне Российской Федерации с применением единых подходов будет в большей степени способствовать активизации участия организаций в инициативном бюджетировании.

3. Успешные практики инициативного бюджетирования, реализуемые в Удмуртской Республике, отмечены на федеральном уровне.

### **2021 год**

Реализация инициативного бюджетирования в условиях ограничительных мер, вызванных пандемией — проект молодежного инициативного бюджетирования «Атмосфера» в Удмуртской Республике (стр.61)

<https://mykhabkray.ru/upload/iblock/9aa/xxj68qv0zrykk8y794isgulh69aay3ji.pdf>;

## 2022 год

I. По результатам экспертной оценки практика МИБ «Атмосфера» рекомендована к тиражированию на территории всей Российской Федерации и размещена на федеральном портале по тиражированию лучших практик - АСИ «Смартека»

<https://smarteka.com/practices/konkurs-proektov-molodeznogo-iniciativnogo-budzetirovania-atmosfera>

II. Проект МИБ «Атмосфера» включен в выпускаемые федеральным Агентством стратегических инициатив - Методические рекомендации по вовлечению молодежи в социально-экономическое развитие своего региона. Это единственная практика в разделе «Инфраструктурные проекты».

<https://smarteka.com/uploads/files/2022/08/18/da027cd5-6d74-4776-a6b2-1e3d7241c8d2d63113d0-3d74-421a-be7a-73e67f3e7cfc.pdf>

III. 5 проектов МИБ «Атмосфера» прошли во второй тур Всероссийского конкурса проектов инициативного бюджетирования среди более 1000 проектов со всей России. По результатам второго тура команда проекта: - «Увинский районный медиаclub для школьников и молодёжи «CommUNITY», Увинский район, п. Ува стала призером и заняла 3 место в Российской Федерации в номинации «Лучший проект школьного и молодежного инициативного бюджетирования».

<https://budget4me.ru/articles/news/pobediteli-vi-vserossiyskogo-konkursa-proektov-initsiativnogo-byudzhetrovaniya/>

IV. Без границ. Проектирование новой практики инициативного бюджетирования – Удмуртская Республика (стр.76), ссылка - [https://www.smono.ru/ather/21092022/doklad\\_minfin\\_prac\\_2022.pdf](https://www.smono.ru/ather/21092022/doklad_minfin_prac_2022.pdf).

## 2023 год

I. 23 марта 2023 года практики Удмуртской Республики по итогам круглого стола Комитета Государственной Думы РФ по региональной политике и местному самоуправлению отмечены в Рекомендациях Круглого стола (стр.16-18):

1) в числе субъектов РФ с максимальными поступлениями инициативных платежей граждан в 2021 году - Удмуртия на 5 месте в России (таблица 1);

2) практика МИБ «Атмосфера» по вовлечению молодежи и широкий информационный охват;

3) практика «Без границ» по вовлечению новой целевой группы населения – людей с инвалидностью.

<http://komitet4.km.duma.gov.ru/Sostoyavshiesya-meropriyatya/item/28489629/>

Таблица 1

Субъекты Российской Федерации с максимальными поступлениями от инициативных платежей граждан в 2021 году

Субъект РФ	Объем инициативных платежей, млн.руб.	Доля, %
<b>Всего по РФ</b>	<b>1168,1</b>	<b>100</b>

В т.ч. по 10 субъектам РФ, обеспечивших максимальный объем	820,1	70,2
Владимирская область	224,5	19,2
Чувашская Республика	117,2	10,0
Ставропольский край	105,9	9,1
Республика Башкортостан	104,3	8,9
<b>Удмуртская Республика</b>	<b>59,5</b>	<b>5,1</b>
Кировская область	46,7	4,0
Алтайский край	45,8	3,9
Тверская область	39,3	3,4
Нижегородская область	39,2	3,4
Ростовская область	37,7	3,2

II. В мае 2023 года на Всероссийском форуме «Здоровье нации – основа процветания России» представлены лучшие практики в сфере укрепления общественного здоровья.

Три проекта из Удмуртии вошли в число 12-ти лучших практик инициативного бюджетирования, отмеченных в сборнике «105 успешных практик в сфере укрепления общественного здоровья», выпущенным Национальным центром укрепления общественного здоровья и Общероссийской общественной организацией «Лига здоровья нации». Это проекты: молодежный проект города Сарапула «Гонка отважных» и два проекта-победителя в конкурсе «Наша инициатива»: «Спортивный парк «Союзники» (проект № 61, стр. 141) и «Вавожпарк» (проект № 65, на стр. 149).

<https://моифинансы.рф/article/12-proektov-iniciativnogo-byudzhetrovaniya-voshli-v-chislo-luchshih-praktik-v-sfere-ukrepleniya-obshestvennogo-zdorovya/>

III. Практика молодежного инициативного бюджетирования Атмосфера отобрана Минэкономразвития России совместно с Агентством стратегических инициатив (АСИ) для массового тиражирования в регионах России и занимает второе место среди представленных 98 практик.

4. В Удмуртской Республике ведется постоянная работа по внедрению и развитию различных практик инициативного бюджетирования и вовлечению различных групп населения в решение вопросов местного значения.

В качестве дальнейших перспектив развития инициативного бюджетирования в Удмуртской Республике можно выделить:

- 1) проведение системной организационно-методической работы по определению лучших решений (практик) и обмену опытом между муниципальными образованиями в Удмуртской Республике;
- 2) внедрение и развитие муниципальных практик;
- 3) настройка системы управления одновременно с развитием нескольких региональных практик инициативного бюджетирования;

5. Основными направлениями деятельности по поддержке развития инициативного бюджетирования являются:

1) реализация в Удмуртской Республике проектов развития общественной инфраструктуры «Наша инициатива».

На софинансирование практики «Наша инициатива» в бюджете республики на 2021 год предусматривалось 180 млн. рублей. Более 12,5 тысяч жителей республики из 182 муниципальных образований приняли участие в итоговых собраниях. Из 332 поданных заявок победили 293 заявки, успешно реализовано 289 проектов.

Общая стоимость реализованных проектов - победителей составила 257 млн. рублей:

167,2 млн. рублей – средства бюджета Удмуртской Республики;

41 млн. рублей – средства бюджетов муниципальных образований;

26,1 млн. рублей – вклад населения;

22,7 млн. рублей – вклад организаций.

По результатам конкурсного отбора «Наша инициатива» в 2022 году из 462 поданных заявок победителями стали 273 заявки, реализовано 266 проектов. В бюджете республики на реализацию этих проектов предусматривалось 180 млн. рублей.

Общая стоимость реализованных проектов - победителей составила 232 млн. рублей:

158,2 млн. рублей – средства бюджета Удмуртской Республики;

26,3 млн. рублей – средства бюджетов муниципальных образований;

23,9 млн. рублей – вклад населения;

23,6 млн. рублей – вклад организаций.

В 2023 году в конкурсном отборе проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах «Наша инициатива. Родниковый край - расцветай!» приняли участие 404 заявки от муниципальных и городских округов, победителями конкурса стали 330 проектов.

Общая стоимость проектов - победителей составила 320,8 млн. рублей:

216,7 млн. рублей – средства бюджета Удмуртской Республики;

36,6 млн. рублей – средства бюджетов муниципальных образований.

33,3 млн. рублей – вклад населения;

34,2 млн. рублей – вклад организаций.

По типологии большинство проектов ориентированы на объекты физической культуры и массового спорта (73 проекта), также на обустройство детских площадок (70 проектов) и ремонт дорог (43 проекта).

Наибольшее количество поданных заявок на конкурс поступило от города Ижевска – 33 проекта, Алнашского района – 29 проектов, города Можга – 22 проекта.

2) реализация проектов молодежного инициативного бюджетирования «Атмосфера», в которой участвует молодежь всех муниципальных образований республики от 14 до 25 лет.



Отличительной особенностью проекта «Атмосфера» является расширенная типология: молодым людям предоставлена возможность разработки проектов, связанных как с развитием общественных пространств, так и проектов событийного характера и интернет-проектов, то есть те направления, которые наиболее интересны данной категории населения.

Реализация «Атмосферы» предполагает поэтапную проработку ключевых моментов, таких как обучение всех участников проекта, проведение основных мероприятий с молодежью – кейс-турниров, организация голосования, подготовка и сдача документов на получение финансирования отобранных молодежью проектов.

С этой целью во всех муниципальных образованиях проводятся обучающие мероприятия - школа инициативного бюджетирования. Сотрудники Учреждения, администрации муниципальных образований в Удмуртской Республике вовлекают молодёжь в процессы решения вопросов и проблем местного значения, одновременно повышается финансовая и бюджетная грамотность молодых людей, а также приобретает навык бережного отношения к тому, что создано при их непосредственном участии.

Участниками молодежного инициативного бюджетирования «Атмосфера» в 2021 году стали 1 800 человек. Это представители всех муниципальных образований в Удмуртии. Конкурсанты разработали 487 уникальных проектов: из которых 227 направлены на проведение событийных мероприятий, 13 – на реализацию интернет-проектов и 247 – на развитие общественных пространств.

По итогам муниципальных конкурсных отборов путем прямого голосования самими участниками определено 156 проектов-победителей, из которых реализовано 154 проекта.

Общая сумма реализации проектов - победителей составила 43,2 млн. рублей:

35,8 млн. рублей – средства бюджета Удмуртской Республики;

7,4 млн. рублей – средства бюджетов муниципальных образований.

В 2022 году участие в конкурсных отборах приняли 2 245 человек, что на 445 человек превышает количество участников 2021 года. Конкурсанты разработали 529 уникальных проекта: из которых 261 проект направлен на проведение событийных мероприятий, 15 – на реализацию интернет-проектов и 253 – на развитие общественных пространств.

В результате голосования участниками конкурсного отбора определены 143 проекта-победителя, реализовано 142 проекта.

Общая сумма реализации проектов - победителей составила 39,2 млн. рублей:

31,9 млн. рублей – средства бюджета Удмуртской Республики;

7,3 млн. рублей – средства бюджетов муниципальных образований.

Большая часть отобранных проектов направлена на благоустройство общественных пространств - 50%, на организацию значимых событий - 49% и на развитие интернет-ресурсов – 1%.

В 2023 году в кейс-турнирах приняли участие 2793 молодых людей, сформировавших 738 команд, победило 239 проектов.

Общая стоимость проектов - победителей составила 85,9 млн. рублей:  
71,8 млн. рублей – средства бюджета Удмуртской Республики;  
14,1 млн. рублей – средства бюджетов муниципальных образований.

По типологии большая часть проектов (130 проектов) направлена на благоустройство общественных пространств, 109 проектов – на организацию значимых событий.

3) реализация проектов инициативного бюджетирования, выдвигаемых лицами с инвалидностью.

Удмуртская Республика запустила данную практику одной из первых в России, практика построена на основе научно-обоснованных подходов с учетом особенной социально-уязвимой целевой группы населения и вызвала широкий интерес жителей и общественных организаций инвалидов. Уникальность практики в том, что она призвана стирать границы и создавать общество, где и люди с инвалидностью, и все остальные граждане будут чувствовать себя на равных.

В 2023 году в проекте «Без границ» приняло участие 1438 жителей Удмуртии. Количество поданных идей – 195, проектов-победителей – 135 из всех 30-ти муниципальных образований в Удмуртской Республике (охват 100%).

Общая стоимость проектов-победителей составила 91,4 млн. рублей:  
75,3 млн. рублей – средства бюджета Удмуртской Республики;  
16,1 млн. рублей – средства бюджетов муниципальных образований.

По типологии большая часть проектов (82 проекта) направлена на благоустройство общественных пространств, 53 проекта – на организацию значимых событий.

6. В рамках реализации положений Федерального закона от 6 октября 2003 год № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правительством Удмуртской Республики приняты правовые акты:

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 21 декабря 2021 года № 689 «О конкурсном отборе и реализации в Удмуртской Республике инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики»;

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 31 марта 2020 года № 94 «О реализации в Удмуртской Республике проектов молодежного инициативного бюджетирования»;

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 28 ноября 2022 года № 635 «О проведении в Удмуртской Республике отбора проектов инициативного бюджетирования, выдвигаемых лицами с инвалидностью».

В Удмуртской Республике успешно продолжается работа по реализации региональных практик инициативного бюджетирования, результаты которой приведены выше в письме. Наблюдается большая вовлеченность жителей Удмуртской Республики в участии в проектах инициативного бюджетирования.

## **Справочно-информационные материалы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

### **1. О текущей ситуации в области инициативного бюджетирования в субъекте Российской Федерации.**

Реализация и развитие практик инициативного бюджетирования остается в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ, Югра) одним из актуальных вопросов, связанных с вовлечением граждан в процесс принятия бюджетных решений и выстроено таким образом, что все муниципальные образования автономного округа реализуют проекты с применением механизма инициативного бюджетирования.

С учетом специфики муниципальных образований у каждого сформирована своя нормативно-правовая база по реализации практик инициативного бюджетирования.

Организовано три региональных конкурса инициативных проектов Югры. В конкурсе принимают участие городские округа и муниципальные районы автономного округа с инициативными проектами жителей, имеющими для них приоритетное значение для решения вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых представлено органам местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Региональный конкурс проходит в онлайн-формате в государственной информационной системе автономного округа «Открытый регион – Югра» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.isib.myorenugra.ru](http://www.isib.myorenugra.ru), что обеспечивает равную доступность участия для всех югорчан.

Среди инициативных граждан, реализовавших проекты инициативного бюджетирования, проводится региональный конкурс «В инициативе будущее Югры». Конкурс проводится с 2020 года при поддержке Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации (далее – НИФИ Минфин), который не только учредил свою номинацию, но и участвует в составе конкурсной комиссии.

Ежегодно проходят курсы повышения квалификации с привлечением экспертов федерального уровня по теме «Инициативные проекты – инструмент вовлечения граждан, институтов гражданского общества и некоммерческих организаций в управление государственными финансами». Курсы проходят в онлайн-формате для представителей муниципальных органов власти, применяющих инструменты инициативного бюджетирования, кураторов инициативного бюджетирования, инициативных граждан, представителей общественности, депутатов.

Также совместно с НИФИ Минфином проводится «Северная школа консультантов инициативного бюджетирования» (далее – Северная школа).

Цель проведения Северной школы – содействие развитию инициативного бюджетирования в Российской Федерации и формирование

уникальной межрегиональной площадки для взаимодействия консультантов инициативного бюджетирования и экспертов в сфере инициативного бюджетирования.

Участники Северной школы – ведущие российские эксперты, профессиональные консультанты в сфере инициативного бюджетирования, специалисты проектных центров, региональных и муниципальных органов власти, реализующих программы инициативного бюджетирования, кураторы инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации. Ежегодно участниками Северной школы становятся более 150 человек из разных субъектов Российской Федерации.

Официальная страница Северной школы в сети Интернет – <https://winterschoolib.myopenugra.ru/about/>.

Проекты Югры третий год входят в число лучших в стране. На VII Всероссийском конкурсе проектов по инициативному бюджетированию, который проводит НИФИ Минфина, победителями и призёрами стали четыре проекта автономного округа.

В номинации «Лучший проект молодежного инициативного бюджетирования» победителем стал проект Цифровая лига Сургута (Digital league of Surgut – DLS) (г. Сургут), второе место в этой же номинации занял проект «Молодёжный центр в каждом селе» (деревня Лямина, Сургутский район).

В номинации «Вклад проекта школьного инициативного бюджетирования в финансовую культуру граждан» победителем стал проект «Зона 51» (создание зоны отдыха для школьников) (г. Когалым). Третье место в этой номинации у проекта «Вас услышат!» (г. Когалым).

В 2023 году запущен мультимедийный образовательный курс «Инициативное бюджетирование». После освоения слушателем образовательной программы и успешного прохождения итогового тестирования ему выдается сертификат об окончании обучения по программе «Инициативное бюджетирование».

Программа курса состоит из 5 модулей:

Модуль 1: Развитие инициативного бюджетирования в Российской Федерации, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Модуль 2: Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации.

Модуль 3: Информационная поддержка реализации практики инициативного бюджетирования.

Модуль 4: Теоретические и практические аспекты основных этапов реализации проектов инициативного бюджетирования.

Модуль 5: Мониторинг реализации и оценка результативности практики инициативного бюджетирования.

**2) Об актуальных вопросах и проблемах в сфере инициативного бюджетирования, возможным вариантам их решения, в том числе указать, имеются ли предложения по совершенствованию законодательства.**

На сегодняшний день остается ряд актуальных проблем в сфере инициативного бюджетирования:

- формализованные процедуры участия граждан;
- недостаточная квалифицированность граждан в проектной деятельности;
- низкий уровень цифровизации процессов инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях.

Предложения по возможным вариантам решения проблем на территории автономного округа указаны в пункте 4 настоящей справки.

### **3) Об успешных практиках инициативного бюджетирования, реализуемым на территории субъекта Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях.**

Успешной практикой инициативного бюджетирования Югры стала реализация регионального конкурса инициативных проектов с распределением 225 млн. рублей. Это способствовало развитию и популяризации инициативного бюджетирования и росту масштабирования проектов, так как максимальная сумма софинансирования со стороны региона стала составлять до 10 млн. рублей на один проект (но не более 70% от общей стоимости проекта).

В Югре в 2021 году стартовал образовательный проект по развертыванию школьного инициативного бюджетирования.

Его главной целью является ознакомление представителей органов управления в сфере образования, педагогической общественности автономного округа с основами инициативного бюджетирования, особенностями реализации школьного инициативного бюджетирования в общеобразовательных организациях. Это новое направление в регионе. Для развития программы школьного инициативного бюджетирования имеется инфраструктура – Ресурсный центр финансовой грамотности населения при Сургутском государственной университете, работающий по этому направлению при поддержке Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина.

В 2022 году состоялся Конкурс лучших проектов школьного инициативного бюджетирования в общеобразовательных организациях автономного округа. Это первый в России конкурс подобного рода на уровне субъекта Российской Федерации.

Весной 2022 года в городе Сургуте прошел I Открытый форум с международным участием «Школьное инициативное бюджетирование – социальная инновация школы будущего», ставший ежегодным.

Создание образовательного мультимедиакурса по теме инициативного бюджетирования, в котором представлены материалы, подготовленные совместно с ведущими специалистами России по этому направлению. Курс дает возможность сформировать у слушателей комплекса новых профессиональных знаний и умений, связанных с теоретическим осмыслением и практической реализацией проектов с участием граждан.

В докладе НИФИ Минфина 2023 года была отмечена лучшая практика развития молодежного инициативного бюджетирования в Сургутском районе. Она сформирована системой работы по вовлечению молодежи в выдвижение и обсуждение идей проектов, в голосование за выдвинутые проекты, в финансирование молодежных проектов из различных источников. Данный опыт может быть положен в основу практик работы с молодежью в различных муниципалитетах страны.

#### **4) О перспективах развития инициативного бюджетирования в субъекте Российской Федерации.**

Организация и осуществление образовательных мероприятий на территории муниципальных образований посредством создания ресурсных центров во всех 22 муниципальных образованиях автономного округа, в штат которых войдут консультанты инициативного бюджетирования, что повлияет не только на увеличение качественных показателей реализации инициативных проектов, но также на открытый диалог и выстраивание взаимодействия граждан с местными органами власти.

Цифровизация мониторинга развития инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Югры через формирование реестра инициативных проектов в информационной системе управления проектами инициативного бюджетирования в автономном округе [isib.myopenugra.ru](http://isib.myopenugra.ru), предложенных жителями и реализованных в муниципальных образованиях Югры.

Цифровизация процедуры проведения всех муниципальных конкурсов через информационную систему управления проектами инициативного бюджетирования в автономном округе [isib.myopenugra.ru](http://isib.myopenugra.ru).

#### **5) Об основных направлениях деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации по поддержке развития инициативного бюджетирования.**

Региональная практика инициативного бюджетирования в настоящее время реализуется посредством предоставления целевой субсидии бюджетам муниципальных образований Югры на поддержку проектов инициативного бюджетирования по государственной программе автономного округа «Развитие гражданского общества», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 31.10.2021 № 487-п.

В соответствии с Порядком предоставления субсидии из бюджета автономного округа местным бюджетам на реализацию инициативных проектов, утвержденным постановлением Правительства автономного округа от 27.12.2021 № 598-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие гражданского общества» бюджетам муниципальных образований Югры из бюджета автономного округа предоставляются субсидии в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию инициативных проектов, предусмотренных статьей 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По результатам региональных конкурсов поддержку из бюджета автономного округа получили 203 проекта (81 проект в 2021 году, 68 проектов в 2022 году и 54 проекта в 2023 году). Общий объем финансирования этих проектов составил 675 миллионов рублей.

Лидируют проекты – победители в отраслях: общественные пространства, физическая культура и спорт, культура, дороги.

**б) О реализации органами публичной власти положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующих отношения, связанные с выдвижением, рассмотрением и реализацией инициативных проектов, уплатой инициативных платежей, в том числе о возможных проблемах и путях их решения.**

На муниципальном уровне происходят конкурсные отборы проектов инициативного бюджетирования по единой методологии, реализуемой на региональном уровне. Приняты муниципальные программы, содержащие мероприятия, направленные на реализацию инициативных проектов.