

Материалы к «круглому столу» на тему «О ходе использования субъектами Российской Федерации инфраструктурных бюджетных и специальных казначейских кредитов и о расширении возможностей их дальнейшего использования для достижения целей национальных проектов»

### **1. Инфраструктурные бюджетные кредиты.**

В соответствии с Правилами № 1190<sup>1</sup> бюджетный кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов предоставляется бюджету субъекта Российской Федерации на цели финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1189<sup>2</sup>. Решение о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации бюджетного кредита принимается Минфином России и оформляется подписанием соглашения между Минфином России и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Использование субъектом Российской Федерации средств бюджетного кредита осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в следующих формах:

- закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;
- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности;
- финансирование государственного участия в рамках концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве;
- уплата лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга)

---

<sup>1</sup> Правила предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1190 (далее – Правила № 1190).

<sup>2</sup> «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

подвижного состава городского транспорта общего пользования, предусматривающему переход в собственность лизингополучателя указанного подвижного состава;

предоставление межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при реализации инфраструктурных проектов.

Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации одобрено предоставление субъектам Российской Федерации на 2021–2025 годы инфраструктурных бюджетных кредитов (далее – ИБК) в сумме 1,0 трлн. рублей.

В 2021 году предоставлено 2 инфраструктурных бюджетных кредита: Нижегородской области – на сумму 1,0 млрд. рублей и Московской области – на сумму 2,9 млрд. рублей, в 2022 году предоставлено 250,0 млрд. рублей инфраструктурных кредитов 78 субъектам, в 2023 году - 250,0 млрд. рублей 71 региону России.

Следует отметить, что дальнейшее предоставление инфраструктурных бюджетных кредитов на 2024 год предусмотрено в объеме до 175,0 млрд. рублей<sup>3</sup>, что на 30% меньше первоначально предусмотренного объема.

По сведениям Минстроя России по состоянию на 31 августа 2023 года средства ИБК распределены между 83 субъектами Российской Федерации на реализацию 942 объектов и мероприятий, из них:

- 527 объектов инженерно-коммунальной инфраструктуры, сумма ИБК составляет 289,6 млрд. рублей;

- 74 объекта транспортной инфраструктуры, сумма ИБК составляет 414,6 млрд. рублей;

- 81 объект социальной инфраструктуры, сумма ИБК составляет 48,1 млрд. рублей;

---

<sup>3</sup> Статья 11 Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

- 202 объекта дорожного строительства, сумма ИБК составляет 223,5 млрд. рублей;

- 47 объектов промышленных парков, промышленных технопарков, особых экономических зон, сумма ИБК составляет 21,6 млрд. рублей;

- 11 объектов туристской инфраструктуры, сумма ИБК составляет 2,5 млрд. рублей.

По данным Минстроя России за счет использования ИБК за период 2022-2023 годов введено 16,5 млн. квадратных метров жилья, создано 97,9 тыс. рабочих мест, привлечено 1,68 трлн. рублей внебюджетных средств.

За счёт ИБК в 2023 году введены 130 объектов жилищно-коммунального хозяйства, в том числе построено, реконструировано и отремонтировано 742,5 км сетей. Сдан в эксплуатацию 41 объект дорожной инфраструктуры общей протяжённостью 107,2 км. Построены 23 объекта социального назначения, в числе которых 17 детских садов для 4,3 тысячи детей и четыре школы, рассчитанные на 4,1 тысячи учеников. Также введены в эксплуатацию 14 объектов транспортной инфраструктуры, 4 - туристской и 3 - инфраструктуры промтехнопарков и особых экономических зон.

Всего с 2022 года с использованием ИБК в России введено 252 объекта, в регионы поставлено 1 437 единиц общественного транспорта.

В послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации (22 февраля 2024 года) предложено наращивание с 2025 года портфеля инфраструктурных кредитов в регионах не менее чем на 250 млрд. рублей ежегодно.

В настоящее время Счетной палатой Российской Федерации проводится проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию инфраструктурных проектов в 7 субъектах Российской Федерации. Это мероприятие мы проводим совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. Отчет по результатам данного мероприятия будет направлен в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с

установленным порядком.

При этом, уже на сегодняшний день мы отмечаем отдельные случаи недостаточно эффективного использования ИБК.

Так, в Липецкой области средства ИБК в объеме 1,4 млрд. рублей направлены на строительство коммуникаций, присоединение к инженерной инфраструктуре, строительство объектов социального обеспечения, в том числе поликлиник и детских садов. При этом имел место случай использования средств ИБК в сумме 8,9 млн. рублей, направленных на строительство детского сада, который в настоящее время исключен из детализированного перечня мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов области.

В Томской области в 2022 году ИБК в объеме 115,8 млн. рублей, полученный на строительство автомобильной дороги в г. Томске, полностью использован на изъятие объектов недвижимости, при этом строительство автомобильной дороги не начиналось. В 2023 году на изъятие объектов недвижимости запланировано 257,4 млн. рублей.

## **2. Специальные казначейские кредиты.**

В 2023 году было предусмотрено финансирование региональных инфраструктурных проектов через специальные казначейские кредиты (далее - СКК). Федеральному казначейству в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета частью 36 статьи 9 Закона № 448-ФЗ в 2023 году установлено право предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации специальных казначейских кредитов (на срок до пятнадцати лет, по ставке 3% годовых) в общем объеме до 315 млрд. рублей.

Фактически в 2023 году 79 регионам России предоставлены специальные казначейские кредиты на общую сумму 190 млрд. рублей.

По данным Минстроя России за счёт средств СКК в стране модернизируют порядка 400 объектов ЖКХ, в том числе котельные, очистные

сооружения и канализационные насосные станции, а также более 2,3 тыс. км сетей.

По данным Фонда развития территорий по линии специальных казначейских кредитов регионы России по состоянию на 29 февраля 2024 г. получили почти 4 500 автобусов.

Использование инструмента специальных казначейских кредитов в 2024 году и далее действующим законодательством не предусмотрено.

Для дальнейшего расширения возможности его использования необходимо внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты, регулирующие бюджетное законодательство Российской Федерации.