

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

10 декабря 2024 г. № 3.6-09/4397@

УТВЕРЖДЕН  
на заседании Комитета  
Совета Федерации по  
экономической политике  
10 декабря 2024 года

**ПРОТОКОЛ**

совещания «Вопросы обеспечения технологической независимости критической  
информационной инфраструктуры Российской Федерации»

8 ноября 2024 года

г. Москва

**Председательствовал:**

И.Н. Абрамов – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по  
экономической политике.

**Присутствовали:**

сенаторы Российской Федерации - И.А. Евстифеев, М.Б. Илезов, В.А. Пушкарев,  
А.М. Терентьев

федеральные органы исполнительной власти - А.Д. Ашмаринский, А.А. Калинин, И.В. Кашпур,  
И.Ю. Кузьменко, С.А. Кушусhev

приглашенные - С.М. Авдеев, В.В. Аникин, П.Ю. Бирюков,  
А.В. Воронин, А.А. Глухов, С.А. Дерека,  
И.А. Дяченко, Е.Р. Забуга, Р.Р. Исмаилов,  
М.Л. Колосова, И.С. Кононов, А.А. Крайнев,  
А.М. Малько, Е.А. Мешкова, Д.Н. Монастырский,  
А.В. Никитин, А.П. Никитин, М.С. Тимошенко,  
Г.Ю. Шмонов, Д.Р. Халитов

**ОБСУДИЛИ:**

Вопросы, касающиеся текущего состояния и перспектив обеспечения  
технологической независимости критической информационной инфраструктуры  
(КИИ) Российской Федерации.

Повышение устойчивости и надежности функционирования объектов КИИ является не только актуальной необходимостью, но и приоритетной задачей государства и бизнеса, в связи с чем цифровая трансформация и применение отечественных технологических и технических решений требуют постоянного пристального внимания. От скорости и качества перехода на отечественные решения и программное обеспечение (ПО) напрямую зависят темпы социально-экономического развития страны и регионов, формат ключевых отраслевых отраслей экономики и социальной сферы.

В настоящее время сформирована законодательная база в рассматриваемой сфере. В целях обеспечения технологической независимости и безопасности объектов КИИ и перехода на использование российского ПО Указом Президента Российской Федерации от 30 марта 2022 года № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» введен запрет на закупки иностранного ПО без согласования с отраслевым федеральным органом исполнительной власти. С 1 января 2025 года органам государственной власти и заказчикам запрещено использовать иностранное ПО, в том числе средства защиты информации, на принадлежащих им значимых объектах КИИ. Кроме того, установлено, что на значимых объектах государственных компаний и органов власти должно использоваться только ПО, сведения о котором включены в реестр российского или евразийского ПО. При этом, по существующим экспертным оценкам, далеко не все подпадающие под действие законодательства структуры готовы с 1 января 2025 года в полной мере выполнить указ президента.

Всеми уполномоченными федеральными органами исполнительной власти утверждены отраслевые планы мероприятий по обеспечению готовности заказчиков к преимущественному использованию российского ПО на принадлежащих им значимых объектах КИИ. При этом процесс перехода на российское ПО замедлен в связи с тем, что субъекты КИИ самостоятельно определяют, какие информационные системы относятся к значимым объектам КИИ.

Создано 36 индустриальных центров компетенций (ИЦК) по замещению зарубежных отраслевых цифровых продуктов и решений, включая программно-аппаратные комплексы (ПАК). Помимо создания ИТ-ландшафтов Минцифры России реализует грантовую систему поддержки. В 2022 году в рамках первой волны особо значимых проектов 32 из них получили грантовую поддержку в размере более 20 млрд рублей. В сентябре 2024 года объявлена вторая волна отбора. Важную роль в этом играет и Минпромторг России, на который приходится 16 ИЦК.

Отдельно отмечено, что у Минпромторга России работает индустриальный центр компетенций «Электроника и микроэлектроника», для которого не всегда

доступны традиционные меры поддержки, поскольку отрасль не является в полной мере самодостаточной. В связи с чем принято решение постановки работ по созданию систем автоматизированного проектирования для электроники и микроэлектроники под прямое финансирование государства.

Ключевыми для Минпромторга России являются вопросы, связанные с ПО и ПАК. С помощью государственной информационной системы промышленности проводится мониторинг в части активности внедрения отечественных технологических решений, результаты которого являются общедоступными.

В МВД России отмечают сложности с заменой отечественного оборудования. Так, эксплуатация показала невысокую отказоустойчивость серверов на базе процессора «Эльбрус» (используются для функционирования сервиса автоматизации деятельности центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения в базе специального ПО «Паутина», а также единого информационного ресурса регистрационного и миграционного учетов). В МВД России фактически отсутствует возможность оперативной замены такого серверного оборудования при выходе его из строя вследствие форс-мажорных обстоятельств ввиду того, что его поставки осуществляются только в плановом порядке.

Определенные успехи в обеспечении технологической независимости КИИ достигнуты в отдельных субъектах Федерации и представителями реального сектора экономики.

В ПАО «Газпром» выполнена разработка российского образца не имеющей аналогов распределенной системы управления, которая запущена в работу в октябре 2024 года на Новоуренгойском заводе по подготовке конденсата к транспорту.

Завершенные в Госкорпорации «Росатом» исследования позволят обеспечить управляемую трансформацию с обеспечением устойчивости функционирования и завершения задач импортозамещения объектов КИИ. Результатами являются обеспечение прозрачности бизнес-процессов, повышение уровня контроля ИТ-систем, превентивное быстрое выявление нарушений и формирование рекомендаций по поводу снижения рисков их эксплуатации.

Признан положительным опыт Мэрии города Москвы использования отечественного программного обеспечения «Учет производства работ», разработанного ООО Городской информационный центр «Инфосити», при обмене информацией при производстве работ, содержащей сведения об объектах городской инфраструктуры.

Другим примером региональной работы является Рязанская область, где функционирует система, построенная на базе разработанной полностью отечественной цифровой интеграционной платформы.

В числе препятствий для реализации полноценного обеспечения технологической независимости КИИ в Российской Федерации отмечается, что промышленные протоколы, наиболее часто используемые и в мировых, и в отечественных промышленных сетях ведутся сообществами по стандартизации, владеющими спецификациями по этим протоколам, из недружественных стран. Таким образом, сложно доверять отдельным библиотекам или спецификациям. Ситуация осложняется также тем, что российские вендоры, производители оборудования, из этих сообществ исключены.

Один из основных риск-факторов – это эксплуатация, в том числе оборудования, у которого к 1 января 2030 года еще не истечет срок его полезного использования. В связи с чем требуется разработка регулятором соответствующих рекомендаций.

В качестве предложений по совершенствованию обеспечения технологической независимости КИИ высказаны также максимальная поддержка облачных решений, которые позволят ускорить реализацию проектов по импортозамещению и обеспечению КИИ, а также усиление контроля за достоверностью проверки импортозамещения.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение и принятие проекта федерального закона № 581689-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», предусматривающего наделение Правительства Российской Федерации полномочием устанавливать порядок перехода на преимущественное использование российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и радиоэлектронной продукции.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

рассмотреть возможность упрощения процедуры согласования закупок ПАК в случае отсутствия отечественных аналогов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2017 года № 1135 «Об отнесении продукции к промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

проработать вопрос конкретизации сроков перехода для определенных классов решений в части значимых объектов КИИ в связи с тем, что по отдельным категориям недоверенных ПАК возможен выход за границы 2030 года;

проработать вопрос унификации терминологии в различных нормативных правовых актах (в частности, в Федеральном законе от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», в

постановлении Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в постановлении Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2023 года № 1912 «О порядке перехода субъектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации на преимущественное применение доверенных программно-аппаратных комплексов на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»);

рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2023 года № 1912 «О порядке перехода субъектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации на преимущественное применение доверенных программно-аппаратных комплексов на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» в части корректировки требования о предоставлении сертификата о соответствии программно-аппаратного комплекса (в случае реализации в нем функции защиты информации) требованиям, установленным Федеральной службой по техническому и экспортному контролю и (или) Федеральной службой безопасности Российской Федерации в пределах их полномочий как обязательного для всех категорий значимости объектов КИИ;

рассмотреть вопрос исключения из согласования с уполномоченными органами из детализированных планов перехода субъектов КИИ на использование российского ПО мероприятия в отношении ПО, импортозамещение которого предусмотрено в рамках реализации перехода на доверенные ПАК в срок до 1 января 2030 года.

рассмотреть возможность признания приемочных (отраслевых) испытаний доверенных программно-аппаратных комплексов с проведением стендовых испытаний у разработчиков (на заводах-изготовителях), остальных стадий (предварительные испытания, опытную эксплуатацию, приемочные испытания) - на технологических объектах ТЭК, в том числе в рамках Сети полигонов ПАО «Газпром». При положительном результате приемочных (отраслевых) испытаний предлагается включать программно-аппаратные комплексы в качестве доверенных в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции.

3. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации представить в Комитет Совета Федерации по экономической политике информацию об уровне «цифровой зрелости» органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта.

4. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

рассмотреть вопрос по упрощению процедуры подачи заявления для получения заключения для группы заявителей, что позволит оперативно подавать заявления как от головной организации, так и от дочерних, а также предложения по отмене требований предоставлять план в бумажном виде;

конкретизировать сроки перехода для определенных классов решений в части значимых объектов критической инфраструктуры, поскольку по некоторым отдельным категориям недоверенных ПАК возможен выход за границы 2030 года;

разработать единое четкое определение ПАК как доверенного ПАК;

рассмотреть возможность проработки подходов к замещению высокотехнологичного производственного оборудования в рамках отдельных направлений и осуществления в рамках катализации федерального проекта по станкостроению и стратегии развития отрасли тяжелого машиностроения.

5. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации провести работу по ограничению использования мессенджеров иностранного производства при обмене информацией о процессе производства работ и обмене фото и видео материалами о объектах городского хозяйства.

6. Комитету Совета Федерации по экономической политике:

проработать совместно с Минпромторгом России и экспертным сообществом вопрос о целесообразности разработки проектов нормативных правовых актов о доверенной КИИ, об особом контроле разработки, производства и маркировки радиоэлектронной аппаратуры, радиоэлектронной продукции КИИ, об определении уровней доверия радиоэлектронной аппаратуры, радиоэлектронной продукции, ПАК, электротехнического оборудования, ПО;

направить запрос в субъекты Российской Федерации о предоставлении информации о лучших практиках импортозамещения ПО и возможности их масштабирования.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E  
Владелец Кутепов Андрей Викторович  
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов