

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**С О В Е Т Ф Е Д Е Р А Ц И И**

**С Т Е Н О Г Р А М М А**

**П Я Т Ъ С О Т Ш Е С Т Ъ Д Е С Я Т С Е Д Ъ М О Г О З А С Е Д А Н И Я  
С о в е т а Ф е д е р а ц и и**

**14 мая 2024 года**

**Москва**

Исх. № Ст-567 от 14.05.2024

*Зал заседаний Совета Федерации.  
14 мая 2024 года. 14 часов 00 минут.*

*Председательствует  
Председатель Совета Федерации  
В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Добрый день, уважаемые сенаторы! Прошу всех занять свои места и подготовиться к регистрации. Все готовы? Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

**Результаты регистрации (14 час. 00 мин. 40 сек.)**

Сенаторов РФ	178 чел.	100,0%
Присутствует	164 чел.	92,1%
Отсутствует	14 чел.	7,9%
Решение:	кворум есть	

Кворум, коллеги, имеется. Пятьсот шестьдесят седьмое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги! Сегодня мы проводим особое, внеочередное заседание Совета Федерации, первое после вступления Президента Российской Федерации в должность. В России начался новый политический цикл. Как вы знаете, в соответствии с поправками к Конституции существенно расширены полномочия Федерального Собрания, и Государственной Думы, и Совета Федерации, — это, конечно же, серьезный шаг в укреплении демократических основ нашего государства, достижении баланса между разными уровнями власти.

В настоящее время, как известно, идет формирование нового кабинета министров. Ряд назначений уже состоялся. Давайте, коллеги, поздравим всех назначенных членов кабинета, и, конечно же, в первую очередь Михаила Владимировича Мишустина с

утверждением Председателем Правительства Российской Федерации. *(Аплодисменты.)* Конечно же, мы желаем ему и новому кабинету больших успехов.

Отдельно хочу подчеркнуть, что на должности сразу нескольких федеральных министров были предложены кандидатуры действующих глав субъектов Федерации, которые хорошо понимают проблемы регионов, которые хорошо знают запросы людей и теперь готовы применить свой губернаторский, управленческий опыт уже на федеральном уровне. На мой взгляд, это очень правильная и востребованная тенденция.

Несмотря на такой переходный период, правительство уже активно начало работу над реализацией стратегических целей развития России до 2036 года, утвержденных президентом в новом майском указе. Продолжается работа по выполнению задач, поставленных главой государства в Послании Федеральному Собранию. Активно идет подготовка национальных проектов, в том числе новых.

На контроле у кабинета министров свыше 100 поручений. По каждому из них мы активно уже взаимодействуем с коллегами. Будем развивать сотрудничество в таком же деловом, взаимоуважительном ключе, который сложился между Советом Федерации и кабинетом министров. И, конечно же, очевидно, что от руководителей всех уровней сегодня люди ждут ответственной, качественной и, главное, результативной работы.

Формирование правительства продолжается. В соответствии с положениями статьи 102 Конституции к ведению Совета Федерации относится проведение консультаций по предложенным президентом кандидатурам на должности руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны,

безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, общественной безопасности, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий. Это руководители ключевых министерств и ведомств, от эффективности которых, безусловно, зависят сохранение и политической, и экономической стабильности, обеспечение безопасности, твердое отстаивание национальных интересов России на международной арене.

Вчера прошли содержательные консультации в профильных комитетах Совета Федерации, и мы убедились, что президентом представлены очень достойные кандидаты, которые всю свою жизнь посвятили служению Отечеству, опытные, профессиональные, надежные, проверенные кадры, способные решать самые сложные задачи, что они неоднократно подтверждали на деле.

Хочу подчеркнуть, что мы впервые реализуем такую процедуру консультаций. Я принимала участие во всех заседаниях и хочу отметить, что высокий уровень компетентности комитетов Совета Федерации, наш такой особый сенаторский стиль — взвешенное, предметное, вдумчивое обсуждение кандидатур — обеспечили проведение процедуры эффективно, качественно и, главное, в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, законодательством и нашим Регламентом.

Сегодня на пленарном заседании мы продолжим консультации и по итогам направим президенту информацию в полном объеме.

Хочу подчеркнуть, что назначение кандидатов в рамках этого блока относится к исключительной компетенции главы государства, именно он принимает решение.

Также сегодня в соответствии с нашими конституционными полномочиями нам предстоит впервые рассмотреть представленную

президентом кандидатуру Бориса Юрьевича Ковальчука на должность председателя Счетной палаты.

Благодарю вас за внимание.

Продолжаем работать.

Первый вопрос — о проекте повестки пятьсот шестьдесят седьмого заседания Совета Федерации.

Коллеги, проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 08 мин. 05 сек.)**

За	172 чел.	96,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	172 чел.	
Не голосовало	6 чел.	
Решение:	принято	

Принимается.

Коллеги, будут ли какие-либо замечания, уточнения, дополнения к предложенному проекту повестки? Нет.

Предлагаю провести наше заседание без перерыва. Не будет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку дня пятьсот шестьдесят седьмого заседания Совета Федерации (документ № 137) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 08 мин. 40 сек.)**

За	172 чел.	96,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	172 чел.	
Не голосовало	6 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Переходим к рассмотрению второго вопроса – о рассмотрении предложенных Президентом Российской Федерации для проведения консультаций кандидатур на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности.

В соответствии со статьей 102 Конституции Российской Федерации, коллеги, мы с вами переходим к рассмотрению представленных президентом кандидатур.

Порядок предлагается следующий: выступление полномочного представителя президента Артура Алексеевича Муравьёва с одним докладом по всем кандидатам, вопросы к кандидатам, информация председателей комитетов Совета Федерации о проведенных консультациях и подготовленных заключениях комитетов.

Не будет у вас возражений против предложенного порядка? Нет. Принимается.

По ведению – Вячеслав Степанович Тимченко. Пожалуйста.

**В.С. Тимченко**, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, как Вы уже сказали, вчера состоялись достаточно продуктивные консультации по представленным кандидатурам. Консультации проводились в течение 10 часов, и на все вопросы, поставленные сенаторами, кандидаты дали исчерпывающие ответы. В связи с чем предлагаю ограничиться

тремя (не более трех) вопросами к каждому кандидату, потому что у нас очень напряженный график работы. Я думаю, что это будет продуктивно и эффективно. Спасибо.

**Председательствующий.** Коллеги, нет возражений? Мне кажется, разумное предложение. Согласились.

Слово предоставляется полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации Артуру Алексеевичу Муравьеву.

И заодно мы Артура Алексеевича давайте поздравим с назначением, переназначением, на эту же должность. Мы продолжим работу. *(Аплодисменты.)*

**А.А. Муравьев,** полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

"Руководствуясь пунктом "д<sup>1</sup>" статьи 83 Конституции Российской Федерации, представляю в целях проведения консультаций следующие кандидатуры на должности: Министра внутренних дел Российской Федерации – Колокольцева Владимира Александровича; Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – Куренкова Александра Вячеславовича; Министра иностранных дел Российской Федерации – Лаврова Сергея Викторовича; Министра обороны Российской Федерации – Белоусова Андрея Рэмовича; Министра юстиции Российской Федерации – Чуйченко Константина Анатольевича; директора Службы внешней разведки Российской Федерации – Нарышкина Сергея Евгеньевича; директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации – Бортникова Александра Васильевича; директора Федеральной

службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками Национальной гвардии Российской Федерации – Золотова Виктора Васильевича; директора Федеральной службы охраны Российской Федерации – Кочнева Дмитрия Викторовича; начальника Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации – Линца Александра Леонидовича.

Президент Российской Федерации Владимир Путин."

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Артур Алексеевич.

Коллеги, будут ли вопросы? Нет.

Спасибо. Присаживайтесь.

На трибуну приглашается Сергей Викторович Лавров.

Сергей Викторович, пожалуйста, прошу Вас.

Коллег, желающих задать вопросы Сергею Викторовичу, прошу записаться. Идет запись.

Пожалуйста, Иван Николаевич Абрамов.

**И.Н. Абрамов**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Викторович! В ближайшее время Президент Российской Федерации посетит Китай. Сегодня Пекин демонстрирует, что не боится санкционного давления со стороны США за взаимоотношения с Россией. На сегодняшний день, сейчас, каковы подходы России и Китая к формированию нового мирового порядка?

**С.В. Лавров**, кандидат на должность Министра иностранных дел Российской Федерации.

Спасибо большое. Это один из ключевых вопросов сегодняшней повестки дня.

Действительно, борьба за сохранение Западом своей гегемонии уже вступила в очень острую фазу. Вы упомянули о том, что Пекин не боится санкций со стороны Запада за сотрудничество с Россией. Там далеко не только за это уже санкции объявляются. Вот недавно была встреча в Пекине с представителями Европейского союза... Вернее, в Париже была встреча Си Цзиньпина с Макроном, там была Урсула фон дер Ляйен, которая прямо в присутствии китайских гостей сказала, что Китай слишком много всего производит и надо бы производить поменьше, мы будем вводить санкции. Американцы ввели санкции на электромобили, на аккумуляторы для электромобилей.

Так что здесь не только за Россию наказывают всех, кто хочет проявлять самостоятельность. А Китай вырвался в лидеры мирового развития, и это не устраивает США, которые вместе со своими сателлитами, подмяв под себя уже весь остальной Запад, заявили на доктринальном уровне, что они не могут позволить кому бы то ни было стать сильнее, влиятельнее Вашингтона.

Поэтому мы с китайскими коллегами объективно заинтересованы в том, чтобы продолжать лидировать в усилиях по установлению более справедливого, демократичного миропорядка.

Запад демократия интересуется, только когда надо вмешиваться во внутренние дела любой другой страны, вот тогда он вспоминает про демократию, а на международной арене категорически не приемлет любые равноправные формы сотрудничества, грубейшим образом нарушая Устав ООН, в котором записано, что объединенные нации основываются на суверенном равенстве государств.

Ну и в этой ситуации, конечно же, Россия и Китай далеко не одиноки в своих усилиях по реформе международной системы, по содействию в формировании многополярного миропорядка, который отражал бы реальный вес государств и их объединений. С нами вместе в рамках ООН сотрудничают члены Группы друзей в защиту Устава Организации Объединенных Наций. Это очень важная структура, численность которой растет. С нами вместе, конечно же, члены БРИКС, члены Шанхайской организации сотрудничества. После расширения БРИКС нас стало больше в "Группе двадцати", практически половина — либо члены БРИКС, либо единомышленники. Поэтому и "двадцатка" будет претерпевать позитивные изменения в том, что касается более полного учета интересов всех других регионов мира, всех других групп стран, а не только коллективного Запада. Ну и, безусловно, Россия и Китай помимо сотрудничества в рамках БРИКС, ШОС активно поддерживают другие интеграционные процессы на просторах Евразии: ШОС — Евразийский экономический союз, ШОС — АСЕАН, Евразийский экономический союз тоже имеет отношения с АСЕАН, эти отношения развивает.

Мы также, и Китай, и Россия, имеем разветвленные связи с такими структурами, как Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива. А если брать другие континенты, то на Африканском континенте Африканский союз и многочисленные субрегиональные группировки являются традиционными партнерами России и Китая. То же самое касается и Латинской Америки, где Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна, особенно с приходом в Бразилии к власти президента Лулы, обретает второе дыхание и вновь является магнитом для всех стран региона. И у России, и у Китая с этой структурой есть отношения.

Так что союзников у нас много, и число их будет расти, я не сомневаюсь. И, конечно, все это будет на благо демократизации международных отношений, когда каждый будет занимать свое место в мировых делах по справедливости, по реальному вкладу в развитие мировой экономики, мировой политики, мировой системы безопасности, а не за счет шантажа, угроз, ультиматумов, как это сейчас делает Запад.

Поэтому, заключая, могу смело сказать, что Москва и Пекин играют важнейшую... Вот дуэт Москвы и Пекина играет важнейшую, уравнивающую, балансирующую роль в мировых делах, и уверен, что предстоящий визит Президента России в Китайскую Народную Республику укрепит эту нашу совместную работу.

**Председательствующий.** Андрей Викторович Кутепов.

**А.В. Кутепов**, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Сергей Викторович! В 2024 году Россия председательствует в объединении БРИКС. Как идет работа по реализации приоритетов российского представительства и какие перспективы в БРИКС Вы видите?

**С.В. Лавров.** Спасибо большое.

Приоритеты российского председательства изложены в достаточно объемном документе. У нас порядка 200 мероприятий запланировано во всех сферах деятельности БРИКС, а это практически все области взаимодействия государств, начиная от политики, от вопросов безопасности и кончая здравоохранением, спортом, культурой, искусством.

Мы в качестве главной задачи, конечно же, стратегической задачи, видим обеспечение максимально плавного, гладкого вхождения в работу всех механизмов БРИКС новых членов, которые по решению прошлогоднего саммита с 1 января нынешнего года стали полноправными участниками нашего объединения, — это Египет, Иран, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия и Эфиопия. Это важнейшая задача, ее можно записать одной строкой, но она, конечно, требует повседневных усилий. Эта работа уже активно идет. Шерпы, су-шерпы встречались уже несколько раз. Были некоторые встречи по отраслевым направлениям сотрудничества. И мы, в общем-то, ощущаем, что процесс идет неплохо.

Вторая принципиальная задача — конечно же, обеспечить наращивание нашей внешнеполитической координации на многосторонних площадках. Я уже упоминал о той роли, которую БРИКС и единомышленники нашего объединения играют в "Группе двадцати", в Организации Объединенных Наций. И будем взаимодействовать и далее. Для активизации работы по внешнеполитической координации, для нацеливания ее на более конкретные действия мы будем использовать предстоящую встречу министров иностранных дел стран БРИКС в июне в Нижнем Новгороде. Это важное мероприятие, оно впервые пройдет в расширенном составе. И, конечно, в центре нашего внимания будут сотрудничество на международной арене, налаживание координации.

В приоритетах — вопросы противодействия новым вызовам и угрозам, терроризму, наркотрафику, информационной преступности, коррупции, отмыванию денег, легализации преступных доходов. По всем этим направлениям в рамках БРИКС действуют соответствующие отраслевые структуры.

И еще одна важнейшая задача — это налаживание диалога с государствами, которые проявляют интерес к сближению с БРИКС, интерес в широком диапазоне — от полноправного членства до установления рабочих, партнерских отношений. Таких государств около 30, и вопрос о том, как нам укреплять диалог с ними, будет тоже в числе одних из главных политических приоритетов.

На прошлогоднем саммите лидеры решили сформировать новую категорию партнеров — страны-партнеры (они так и будут называться), которые во многом заменят существующую до сих пор форму взаимодействия "БРИКС плюс". Мы имеем в виду большое количество стран и руководителей региональных организаций глобального Юга пригласить в Нижний Новгород на мероприятия по линии внешнеполитических ведомств, а также на саммит в Казани.

Вот такие, наверное, основные... Ну и я уже упомянул спортивные мероприятия — игры БРИКС, культурные обмены.

Особое внимание мы уделяем и парламентской дипломатии. В июле в Санкт-Петербурге планируется Парламентский форум стран БРИКС. И я знаю, что Совет Федерации активно участвует в его подготовке.

Так что дел хватает.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Сергей Викторович.

Ильяс Магомед-Саламович Умаханов, пожалуйста.

**И.М.-С. Умаханов,** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Викторович, я хочу Вас поблагодарить за системную поддержку парламентской и общественной дипломатии.

Заметно активизировалось сотрудничество со странами Африканского континента. Я бы хотел поинтересоваться, как идет реализация договоренностей второго саммита Россия – Африка, который состоялся в июле прошлого года. Спасибо.

**С.В. Лавров.** Спасибо большое.

Этот вопрос у нас на приоритетном контроле, и у президента, и у правительства. Во время второго саммита состоялось большое количество не только пленарных заседаний, но и двусторонних контактов, контактов с отдельными субрегиональными структурами Африканского континента. Все это продолжает развиваться в рабочем режиме. Это один из главных вопросов, который стоит на повестке дня, в том числе по реализации принятых тогда, на втором саммите, декларации и плана действий.

Всего было подписано пять документов между Африканским союзом и Правительством Российской Федерации. Они, конечно же, нацелены на развитие практического взаимодействия в сферах инвестиций, торговли, создание новых логистических цепочек, переход на торговлю с оплатой в национальных валютах или через создание альтернативных платежных платформ.

Действует Новый банк развития БРИКС, штаб-квартира которого расположена в Южно-Африканской Республике, который, конечно же, уделяет повышенное внимание реализации проектов в африканских странах. Мы это активно поддерживаем. В этом же русле идет наше участие... Мы присоединились пару лет назад к Африканскому экспортно-импортному банку. Это полезный механизм, позволяющий изыскивать новые возможности для инвестиций, реализации взаимовыгодных проектов. Российский экспортный центр также помогает работать на этом направлении. Ну и есть общественная структура – Ассоциация экономического

сотрудничества со странами Африки. Мы хотим, чтобы она более активно внедрялась в практические дела по реализации договоренностей, которые были достигнуты в Петербурге в июле прошлого года.

Это что касается практического сотрудничества, материальной основы нашего взаимодействия.

Ну а в политическом плане, конечно, африканские страны – наши союзники по многим вопросам международной повестки дня, в том числе в защиту принципов Устава ООН, который Запад хочет применять выборочно: когда ему что-то нужно – один принцип берется за основу, когда противоположные цели – берется принцип, который по-иному толкует... Например, когда в Крыму, вы знаете, был референдум, Запад сказал, что это противоречит принципу территориальной целостности, а когда Косово без всякого референдума в одностороннем порядке провозгласило независимость (и мы уже говорили про территориальную целостность Сербии), Запад сказал: "Нет, это принцип самоопределения народов".

Поэтому мы настаиваем (африканцы нас в этом поддерживают) на том, чтобы все принципы Устава ООН всегда применялись во всей их полноте и взаимосвязи. И здесь они нам, конечно, союзники. Много вопросов повестки дня ООН, где мы голосуем солидарно. Сейчас тесно взаимодействуем по палестинскому вопросу, в части того, в общем-то, ужаса, который мы наблюдаем в секторе Газа.

Ну и в феврале этого года африканские участники были среди наиболее активных в рамках состоявшегося межпартийного форума по борьбе с новыми формами, с новыми проявлениями и практиками неокOLONиализма. Они будут участвовать и в работе той структуры, которая по итогам форума была создана. И неокOLONиальная тема вообще сейчас весьма и весьма остро

поднимается на самых разных площадках. Ну и Африка, как пример освобождения от колониальной зависимости, безусловно, лидирует в этих процессах. Мы такую тенденцию поддерживаем.

Последнее, что хочу сказать в свете всего мною сегодня отмеченного и многих других факторов. Мы в ходе сейчас намечаемой структурной адаптации нашего министерства к новым реалиям особое внимание уделим существенному повышению доли ресурсов, включая и человеческие, и повышению организационных возможностей работы на африканском направлении.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Викторович. Вопросы к Вам исчерпаны. Может, Вы хотите в заключение что-то сказать? Пожалуйста.

**С.В. Лавров.** Валентина Ивановна и уважаемые коллеги, спасибо большое за то внимание, которое вы уделяете работе Министерства иностранных дел. У нас много общих начинаний. Я упоминал парламентский форум "Россия – Африка", который проходил параллельно с саммитом Россия – Африка. Аналогичное внимание парламентарии уделяют отношениям с другими регионами мира, включая Латинскую Америку. По этой теме тоже был в прошлом году парламентский форум.

Ну и лично Валентина Ивановна дала старт многим начинаниям парламентской дипломатии, включая парламентские форумы для женщин – избранниц народа, включая и взаимодействие в Азиатско-Тихоокеанском регионе и, конечно, в рамках Межпарламентской Ассамблеи СНГ. Все это существенно подкрепляет нашу общую работу по реализации внешнеполитического курса, утвержденного президентом.

Вчера на заседании комитета по итогам нашей дискуссии Валентина Ивановна сформулировала вместе со своими коллегами

ряд пожеланий, которые мы взяли в работу, в том числе те, которые касаются организации практической деятельности наших заграничных учреждений, и в том числе что касается развития нашего кадрового потенциала. Здесь, безусловно, нет предела совершенству. Мы признательны за такое внимание и рассчитываем на продолжение тесного взаимодействия между министерством и Советом Федерации.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Сергей Викторович. Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово предоставляется Карасину Григорию Борисовичу, председателю Комитета по международным делам.

Пожалуйста, Григорий Борисович.

**Г.Б. Карасин**, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет по международным делам вчера на своем заседании рассмотрел представленную Президентом Российской Федерации для проведения консультаций кандидатуру Лаврова Сергея Викторовича на должность Министра иностранных дел Российской Федерации. Состоялось обстоятельное обсуждение. Квалифицированно и предметно обсуждены вопросы международной повестки дня, внешнеполитические приоритеты Российской Федерации.

Комитет подготовил заключение по данному вопросу и предлагает Совету Федерации признать консультации по кандидатуре Сергея Викторовича Лаврова состоявшимися. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Григорий Борисович.

Уважаемый Сергей Викторович, благодарим Вас за участие в нашей работе и желаем успешного визита в Китай. Ждем хороших новостей. Спасибо большое.

Коллеги, мы продолжаем нашу работу.

На трибуну приглашается Андрей Рэмович Белоусов. Прошу Вас.

Коллеги, к желающим задать вопросы Андрею Рэмовичу Белоусову просьба записаться. Идет запись.

Начинает Владимир Владимирович Полетаев. Пожалуйста.

**В.В. Полетаев**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Андрей Рэмович, добрый день! Министерство обороны Российской Федерации является основным, ключевым ведомством по обеспечению военной безопасности Российской Федерации. Поэтому каковы Ваши первоочередные задачи на посту Министра обороны Российской Федерации? Спасибо.

**А.Р. Белоусов**, кандидат на должность Министра обороны Российской Федерации.

Спасибо за вопрос.

Знаете, я, конечно же, уже начал знакомиться с делами. Там все вопросы первоочередные, других просто нет. Но, если уж прямо отвечать на Ваш вопрос, идет специальная военная операция, и, конечно, все самые насущные текущие вопросы связаны с этим.

Прежде всего, речь идет о вопросах, связанных с оснащением действующей группировки, обеспечением поставок самой

современной военной и специальной техники, артиллерийских боеприпасов, ракет, средств личной защиты военнослужащих, средств связи, беспилотников, средств РЭБ и так далее. То есть огромный круг вопросов у нас в этой части, по каждому направлению существуют ежемесячные планы, но реализация требует буквально ежедневного и даже ежечасного включения, нахождения на постоянной связи. Это первое.

Второе. Противник быстро учится. Ситуация, связанная с применением новых технологий, меняется буквально еженедельно. И нам здесь нужно не просто учиться, следовательно, — нам нужно упреждать противника. И здесь вместе с Генеральным штабом, собственно, эта работа налажена, но она требует тоже повседневного включения. Нужно обобщать опыт применения новых технологий и соответственно отрабатывать новые формы, новые методы ведения боевых действий.

Третий вопрос носит уже более системный характер, речь идет о комплектовании Вооруженных Сил. Я специально хочу подчеркнуть для журналистов, что речь не идет о мобилизации, о каких-то чрезвычайных мерах, речь идет о плановых мерах. Но тем не менее этот процесс уже запущен — как призыв граждан, так и, особенно важно, контрактование.

И здесь я бы хотел обратить особое внимание на то, чем тоже придется заниматься в первоочередном порядке, — это все вопросы, связанные с военным образованием. Здесь есть, накоплены определенные проблемы. В то же время Сергеем Кужугетовичем, коллегами проведена очень большая работа, но тем не менее нам нужно эту сферу постоянно держать в фокусе внимания, постоянно ее развивать, особенно с учетом того опыта, который наши

Вооруженные Силы приобрели в ходе специальной военной операции.

Еще один вопрос, который тоже является, безусловно, первоочередным, — это вопрос социальной защиты наших военнослужащих. Здесь многое сделано, но в том числе вчера мы на заседании комитета этот вопрос детально обсуждали, достаточно детально. Есть вопросы, связанные со своевременностью выплаты денежного довольствия, есть вопросы, связанные с жилищным обеспечением, есть вопросы, связанные с доступностью медицинских услуг и тех медицинских услуг, которые предоставляют гражданские учреждения для военнослужащих. И там достаточно много вопросов, и ими необходимо будет заниматься тоже в первоочередном порядке.

И, наконец, к числу первоочередных вопросов относится, безусловно, формирование государственного оборонного заказа на следующий год. Бюджетный процесс не спит, Минфин работает, Министерство обороны тоже. Вопросов очень много, и нам предстоит их все решать в плановом, но тем не менее в ежедневном порядке.

Я еще раз говорю, вопросов очень много, но я выделил бы сейчас эти в первую очередь.

**В.В. Полетаев.** Сил Вам!

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Анатолий Дмитриевич Артамонов, пожалуйста.

**А.Д. Артамонов,** председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калужской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Андрей Рэмович! В целях поддержания на должном уровне обороноспособности государства при принятии федерального бюджета на 2024, 2025, 2026 годы были предусмотрены существенные расходы на эти цели. Долю этих расходов в федеральном бюджете Вы хорошо знаете – они очень значительны. Требуется ли, по Вашему мнению, усиление контроля за расходами военного ведомства в вопросах исполнения государственного оборонного заказа и других расходов? Спасибо.

**А.Р. Белоусов.** Вы знаете, я бы ответил на Ваш вопрос... Ну, во-первых, спасибо, Анатолий Дмитриевич, за вопрос. Во-вторых, я бы ответил на него так: контроль – это инструмент, а результат – это повышение эффективности гособоронзаказа. Это ключевой момент.

Теперь, если более предметно отвечать, в части содержания... Здесь требуется, безусловно, поэтапный, постепенный переход на нормативный принцип. Этой работой Министерство обороны занимается с 2018 года, я в свое время тоже приложил руку к тому, чтобы этот процесс запустить. В этом направлении нужно двигаться, для того чтобы полностью обеспечить весь боевой численный состав Вооруженных Сил всеми видами довольствия, исходя из норм положенности.

В части расходов на оснащение, собственно, здесь, с моей точки зрения, ключевые вопросы – связанные с переходом на долгосрочные контракты и с контролем за ценами. Здесь усиление контроля нужно, особенно в части ценообразования. Есть подходы, которые я планирую реализовать в ближайшее время или, по крайней мере, продолжить их реализацию.

Это абсолютно необходимая работа, потому что от нее во многом зависит эффективность использования средств в части

гособоронзаказа, в части оснащения и реализации государственной программы вооружения.

Что касается расходов на капитальное строительство и инвестиционные проекты, вот здесь, с моей точки зрения, требуется существенное усиление контроля за расходованием этих средств по всей цепочке, в том числе имея в виду, наверное, главную цель, главную задачу: создание новых видов вооружения, да и не новых видов вооружения, требует очень четкого, синхронного планирования и создания инфраструктуры для хранения и применения этого вооружения. И вот в этих вопросах нам требуется обеспечить синхронность.

**Председательствующий.** Спасибо.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

**Л.С. Гумерова**, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Андрей Рэмович, Вы сказали, что одним из ключевых слагаемых успеха по достижению целей специальной военной операции является скорейшее внедрение инноваций и прорывных технологических решений. Благодаря нашим совместным усилиям мы внесли изменения в Гражданский кодекс. Сейчас, Андрей Рэмович, по поручению Валентины Ивановны мы с предприятиями ОПК мониторим ситуацию, но выявили ряд проблем. Как Вы отнесетесь к нашему предложению снова нам объединить усилия (конкретные предложения у нас есть), чтобы незамедлительно снять эти барьеры, которые мешают предприятиям ОПК внедрять инновации? Спасибо.

**А.Р. Белоусов.** Уважаемая Лилия Салаватовна! Мы с вами давно работаем (если мне память не изменяет, лет семь, наверное) над этими вопросами. Была разработана и реализуется специальная "дорожная карта". Я думаю, что мы с вами должны будем вернуться уже с учетом новых позиций к этим вопросам и их обязательно отработать. Там есть очень много нерешенных проблем, я сейчас не буду на них останавливаться, но хочу подчеркнуть, что вопросы безопасности должны стоять на первом месте.

**Председательствующий.** Спасибо.

Андрей Рэмович, вопросы к Вам исчерпаны. Может быть, Вы что-то хотите сказать? Пожалуйста, есть такая возможность.

**А.Р. Белоусов.** Если можно...

**Председательствующий.** Да.

**А.Р. Белоусов.** Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным мне оказано огромное доверие. Хотел бы остановиться на двух ключевых задачах, которые были поставлены передо мной президентом. Первая – это обеспечить полноценную интеграцию экономики Вооруженных Сил в общую экономику страны с учетом объективного роста оборонных расходов, который превысил уже 6,7 процента ВВП страны. Задача эта непростая, комплексная, предполагает прежде всего оптимизацию военных расходов. Хочу подчеркнуть: оптимизация не означает огульное сокращение, оптимизация прежде всего означает повышение их эффективности, чтобы каждый рубль бюджетных денег, которые в конечном счете платят наши граждане, бизнес, приносил максимальный эффект. Это касается и довольствия, и производства и поставок новой военной техники и вооружения, и кадрового обеспечения. Решение этой

задачи предполагает необходимость тесно интегрировать работу Министерства обороны и работу гражданских ведомств прежде всего в таких областях, как социальное обеспечение военнослужащих, и особенно участников специальной военной операции, как доступность для участников СВО качественных медицинских услуг (то, о чем я сейчас говорил), в сфере научных исследований и разработок, в том числе гражданского и двойного назначения, в области подготовки специалистов — не только военных, но и гражданских, в сфере разработки отечественных цифровых технологий и решений и, конечно, в области производства техники, материалов и технических средств. Я сейчас специально затронул вопросы целого ряда гражданских министерств и ведомств, не только Минпромторга, но и Минобрнауки, и Минцифры, и целого ряда других. И задача состоит в том, чтобы нам, конечно, наладить взаимодействие и с ними работать. И все, что есть в стране эффективного, передового, должно работать на достижение победы, на обеспечение решения задач Вооруженных Сил.

Хотел бы отметить, что за время работы в Министерстве экономического развития, в аппарате правительства, помощником президента и особенно последние четыре года первым вице-премьером, мной накоплен большой опыт в части системной организации работы разных ведомств. Сложились хорошие отношения со всеми членами правительства, в том числе многолетние рабочие и дружеские отношения с первым вице-премьером Денисом Валентиновичем Мантуровым. Считаю, что этот фактор тоже будет работать на результат.

Вторая задача, поставленная президентом, — сделать военную экономику, работу Министерства обороны максимально открытыми к инновациям. Это касается не только новых технологий, но и

подготовки кадров, а также новых форм и методов управления. В том числе речь идет о реализации преимуществ, которые дают современные цифровые технологии, использование цифровых платформ.

В этой связи хотел бы подчеркнуть, что нашим преимуществом сегодня является огромный резерв кадровой подпитки — это люди, которые прошли специальную военную операцию. Президент неоднократно говорил об этом, и я намерен максимально использовать этот потенциал.

Для решения этих задач сформирована хорошая основа — под руководством Сергея Кужугетовича Шойгу создана современная система Вооруженных Сил, которая успешно достигает намеченных целей. Это огромное подспорье для выполнения поставленных президентом задач.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! В условиях проведения специальной военной операции ключевой задачей, безусловно, остаются достижение победы, обеспечение достижения военно-политических целей СВО, поставленных президентом, при этом, хочу это специально подчеркнуть, с минимальными человеческими потерями.

Я полностью осознаю свою ответственность перед страной, перед российским народом, перед Президентом Российской Федерации в связи с планируемым назначением. Обязуюсь приложить все мои силы, здоровье, если потребуется — жизнь для решения поставленных задач.

И, знаете, я всегда руководствовался, стараюсь руководствоваться и буду руководствоваться принципом (я хочу его назвать, это железобетонный принцип): ошибаться можно, врать нельзя. И этим я хочу закончить. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Андрей Рэмович, спасибо. Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово предоставляется Владимиру Ивановичу Булавину, председателю Комитета по обороне и безопасности. Пожалуйста.

**В.И. Булавин**, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ивановской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На заседании Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности при участии Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко и заместителей Председателя Совета Федерации проведены консультации по предложенной Президентом Российской Федерации кандидатуре Белоусова Андрея Рэмовича на должность Министра обороны Российской Федерации. На все вопросы сенаторов получены содержательные ответы. Андрей Рэмович высказал свое видение работы в новой должности.

Заключение комитета имеется. И с учетом сегодняшнего обсуждения комитет рекомендует Совету Федерации признать консультации по кандидатуре Белоусова Андрея Рэмовича состоявшимися. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Владимир Иванович. Есть ли вопросы к Булавину? Нет.

Уважаемый Андрей Рэмович, мы благодарим Вас за участие и желаем Вам больших успехов.

Мы продолжаем работать. На трибуну приглашается Владимир Александрович Колокольцев.

Коллеги, к тем, кто хотел бы задать Владимиру Александровичу Колокольцеву вопросы, просьба записаться. Идет запись.

Начинает Иван Александрович Евстифеев. Пожалуйста.

**И.А. Евстифеев**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Александрович! Согласно данным статистики, за прошедший год число преступлений, совершенных с использованием информационно-коммуникационных технологий, выросло почти на 30 процентов. Заявленный ущерб предварительно составил более 156 млрд рублей.

В МВД России уже второй год функционирует специальное управление. Если я правильно понимаю, оно называется управлением по борьбе с киберпреступностью. Тем не менее ситуация остается сложной и качественных изменений мы не видим.

Владимир Александрович, по Вашему мнению, в чем причина? Какие меры принимаются министерством? И что еще необходимо сделать? И какая нужна помощь наша, законодателей, в этом вопросе, в решении этой острой проблемы, которая касается всего нашего населения? Спасибо.

**В.А. Колокольцев**, кандидат на должность Министра внутренних дел Российской Федерации.

Спасибо за вопрос.

Это действительно очень проблемный вопрос, касающийся граждан нашей Российской Федерации.

Могу сказать, что по итогам работы за 2023 год мы констатировали: 34 процента — удельный вес этих преступлений, связанных с информационно-телекоммуникационными технологиями. 34 процента — это в общей массе всего вида преступлений, которые были совершены в прошлом году. И в этом

году рост продолжается – на 17 процентов. Мало того, в этой массе в три раза увеличился рост преступлений, связанных с неправомерным доступом к компьютерной информации.

Для того чтобы любой гражданин понял, о чем идет речь... Вчера наша пресс-служба освещала в средствах массовой информации сюжет, когда сотрудники выявили и задержали группу таких мошенников. Каков механизм, вообще, совершения преступления? Взломали аккаунты портала "Госуслуги", получили доступ к персональным данным и от имени этих граждан, реально существующих, взяли кредиты, обратились в микрофинансовые учреждения, взяли займы, потом их обналичили через граждан, которых мы называем дропами (законопроект о введении уголовной ответственности в отношении граждан уже в правительстве на выходе находится по нашей инициативе), и завладели этими денежными средствами. Причиненный ущерб от этого вида преступлений составил за прошлый год 156 млрд рублей, из них 8 миллиардов – это кражи, 137 миллиардов – это мошенничества. Жертвами таких преступлений (это самый больной вопрос) стали 113 тысяч наших пенсионеров, а также 7 тысяч несовершеннолетних.

О дееспособности органов внутренних дел свидетельствует такой факт, что мы за прошлый год в том же качественном состоянии и количественном состоянии (да, мы создали такие управления, такие отдельные подразделения) на 20 процентов увеличили количество расследованных оконченных преступлений, но все равно 20 процентов по сравнению с трехкратным ростом количества преступлений, связанных с неправомерным доступом к компьютерной информации, – это несопоставимые вещи.

Какие сложности в раскрываемости данного вида преступлений? Значительная часть этих преступлений совершается

из-за рубежа, и в первую очередь с Украины. Мы еще не забыли репортажи из освобожденных районов Украины, где функционировали целые колл-центры по мошенническим операциям. Постоянно появляются новые криминальные схемы, для противодействия им, конечно, требуются дополнительные меры нормативно-правового регулирования. И главная сложность — мы не можем здесь работать на опережение, потому что органы внутренних дел включаются в эту работу, когда преступление уже совершено, когда деньги уже похищены различными мошенническими способами и с использованием различных мошеннических схем уже обналичены, и практически мы в этот момент, уже постфактум, включаемся в работу.

Кардинальное решение этого вопроса зависит не только от Министерства внутренних дел, но и от Центробанка, от других регуляторов, от компаний сотовой связи, операторов связи, региональных владельцев серверных систем, где взламываются порталы госуслуг (и мы информировали об этом Минцифры соответственно для того, чтобы усилить воздействие, усилить контроль за сохранением персональных данных), и зависит также от владельцев медийных ресурсов для профилактики подобного вида преступлений, потому что профилактика очень много значит. И сейчас, наверное, наши сограждане заметили, что по телевидению, в других средствах массовой информации, в телеэфире раздаются призывы наших эстрадных звезд, которые призывают наших сограждан не верить тем голосам, тем звонкам, тем номерам, которыми посредством телекоммуникационных технологий совершаются подмены, не поддаваться на удочку этих мошенников и не давать им доступ к своим персональным данным, к своим счетам, для того чтобы эти деньги были похищены.

По оценке наших специалистов, бóльшая часть таких преступлений совершается путем взлома аккаунтов портала государственных услуг.

Существуют ли площадки для того, чтобы межведомственно решать эту проблему? Да, площадка существует, мы ее используем. Эта площадка называется Правительственной комиссией по профилактике правонарушений. Буквально 2–2,5 месяца назад под моим председательством мы обсуждали данную проблему с другими федеральными органами исполнительной власти, ведь только совместными усилиями, как я перечислил, мы можем эту проблему решить.

Конечно, нужна нам и помощь законодателей в этом вопросе, потому что этот вопрос действительно касается тысяч и тысяч наших сограждан. Я уже назвал цифру: 113 тысяч только социально незащищенного слоя нашего населения – пенсионеров пострадали в прошлом году.

Законопроект по нашей инициативе уже разработан, сейчас в правительстве, как я сказал, он на выходе находится. Конечно, нам нужна поддержка законодателя, для того чтобы этот законопроект поддержать.

Мы уже привлекали к ответственности граждан, посредством которых похищенные денежные средства обналичиваются, и никакие их заверения (сейчас уголовной ответственности вообще не существует) не могут никого удовлетворить, что "да, я за маленькую сумму со своего счета, предоставленного злоумышленникам, обналичил эти деньги и передал их за какой-то процент". Конечно, этот гражданин должен нести ответственность за соучастие в совершении данного вида преступления.

Ну и также мы считаем, что необходимо наделить органы предварительного расследования полномочиями приостанавливать денежные операции и получать информацию банков и операторов связи без судебного решения в случаях, я подчеркиваю, не требующих отлагательства. И совместными усилиями можно эту проблему решить.

У нас были виды преступлений, которые путем нормативно-правового регулирования... Я вчера на заседании комитета приводил пример, когда буквально росчерком пера по нашей действующей нормативно-правовой базе мы нивелировали, обнулили один из таких распространенных видов преступлений, как похищение государственных номерных знаков с автомобилями, и за определенную сумму эти знаки возвращались. Мы просто внесли поправки в действующую нормативно-правовую базу — и любой автовладелец мог со своими документами, со свидетельством о регистрации автотранспортного средства обратиться в мастерскую и получить другой номерной знак. И пропала целесообразность для злоумышленников похищать эти номера и потом за определенную сумму делать возврат.

Но эта проблема комплексная, зависящая не только от органов внутренних дел. В любом случае я надеюсь, что совместными усилиями мы эту проблему решим. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Владимир Александрович, за содержательный ответ.

Коллеги, вчера на заседании комитета мы договорились (и давайте зафиксируем это в протоколе): даем поручение комитету по конституционному законодательству, комитету по обороне с привлечением Министерства юстиции, Минцифры и других

включиться в эту работу. Проблема острейшая, касается огромного числа наших граждан, которые оказываются обманутыми.

Давайте выработать общие, межведомственные, как правильно сказал Владимир Александрович, подходы и думать, что делать с законодательством, с нормативной базой, либо другие меры, но нужна профилактика, нужна борьба, нужно наказывать этих преступников, защищать наших граждан.

Баир Баясхаланович Жамсуев, пожалуйста.

**Б.Б. Жамсуев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Забайкальского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Александрович! С разных трибун, на разных уровнях неоднократно поднималась проблема некомплекта в органах внутренних дел. Что изменилось в этом вопросе? И что конкретно делает министерство, чтобы повысить привлекательность службы в системе МВД? Спасибо.

**В.А. Колокольцев.** Я начну с конца Вашего вопроса, скажу не что мы делаем... Мы делаем всё. Всё, что мы можем сделать, мы делаем. Я скажу, что мы не можем сделать. Мы не можем напечатать деньги и увеличить заработную плату, как основной мотив для привлечения на службу в органах внутренних дел. А ситуация не просто изменилась — она усугубилась. Могу сказать, что на сегодняшний день у нас некомплект личного состава — 152 тысячи. Это в среднем по всем регионам. А если взять такие регионы, как... В Приморье, например, некомплект — 25 процентов личного состава, в Магаданской области — 24 процента, в Тульской области (буквально соседний регион со столичным) — 23 процента. О чем

говорят эти цифры? Эти цифры говорят о том, что один сотрудник органов внутренних дел работает за четверых, если речь идет об обслуживании территории, например, участковым уполномоченным.

Если взять по службам, например, некомплект в патрульно-постовой службе – 26 процентов, следователей – 21 процент (это судьба человека; если не хватает следователей, кто будет расследовать уголовные дела?), сотрудников уголовного розыска – 20 процентов.

Если взять по регионам, то, например, в Костромской области (недалеко от столичного региона) в патрульно-постовой службе в ряде районов некомплект – 90 процентов (это означает, что их там вообще нет), в уголовном розыске – 53 процента.

Свердловская область (мощный регион, промышленно развитый): в патрульно-постовой службе некомплект – 88 процентов; в уголовном розыске – 62.

Но если даже взять патрульно-постовую службу в Москве, например в Красносельском районе, – 78 процентов некомплект. И, раз уж мы коснулись столичного региона (мы все здесь живем, наши родные и близкие здесь гуляют по улицам и площадям), скажу, что по участковым уполномоченным в таких районах Москвы, как Западное Дегунино, поселок Северный, Тропарёво-Никулино, Братеево, Теплый Стан, некомплект участковых – 75 процентов. То есть, получается, участковый, который должен обслуживать определенный участок с определенным количеством населения кроме своего участка вынужден отрабатывать еще три соседних участка. А у него всего физически есть возможность, ну, 10 часов, 12 часов (я имею в виду в неоплачиваемое время)... А просто за счет повышения интенсивности своего труда он еще отрабатывает

соседние участки (свой и еще три участка соседних). Поэтому, конечно, возникают нарекания.

Основная причина — это, конечно, неконкурентная зарплата, недостаточный уровень социальных гарантий. Я вчера уже на заседании комитета говорил... У нас что произошло? У нас произошло то, что социальные льготы, социальные гарантии, которые были до реформы в органах внутренних дел, монетизировали, чтобы по справедливости каждый получал определенную сумму, денежный эквивалент, для того чтобы реализовать свое право на поездку в отпуск, на бесплатный проезд в городском транспорте и так далее. А после этого просто забыли об этой монетизации и много лет не индексировали. В результате покупательная способность зарплаты сотрудника органов внутренних дел сократилась на 45 процентов. И отсюда вот такой большой некомплект.

Увеличение в прошлом году (прибавка на 10 процентов) проблему не решило. И, если посмотреть на фактический уровень среднемесячного денежного довольствия за 2023 год, он, казалось бы, высокий — 84 тыс. рублей (но это средняя температура по больнице, когда получают полковник и сержант — и средний уровень получается, вроде бы у них в среднем все нормально), а на самом деле сотрудница миграционного подразделения в условиях существующей проблемы контроля за миграционным режимом сегодня получает (а там в основном гражданские работают) менее 17 тыс. рублей в месяц. И требовать от сотрудника или сотрудницы за такую зарплату более качественного отношения к своему труду по очень серьезной миграционной проблеме — это очень сложно.

**Председательствующий.** Уважаемый Владимир Александрович, Вы так тяжело вздохнули! *(Оживление в зале.)* Я решила Вас поддержать, включиться.

**В.А. Колокольцев.** Валентина Ивановна, за большое меня тронули. Естественно, это очень сложный вопрос.

**Председательствующий.** Владимир Александрович, мы вчера на заседании комитета условились (я хочу сегодня еще раз об этом публично сказать) внести в протокол заседания поручение Комитету по бюджету и финансовым рынкам, комитетам по обороне, по конституционному законодательству.

Вы правы, уже точно пришло время на государственном уровне серьезно рассмотреть этот вопрос, о котором Владимир Александрович с такой болью говорит. Коллеги, проблема уже перезрела.

Мы со своей стороны, как законодатели, как палата регионов, с участием губернаторов, с Вашим участием, безусловно, Ваших коллег, поработаем вместе и будем вносить предложения и поддерживать систему Министерства внутренних дел. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Спасибо.

Андрей Анатольевич...

**В.А. Колокольцев.** Валентина Ивановна, Ваше выступление сейчас, я думаю, сотни тысяч наших сотрудников слушают. Вы представляете, какой у них прилив бодрости и желания! *(Оживление в зале.)* Это действительно... Эта проблема касается каждого гражданина нашей страны.

**Председательствующий.** Владимир Александрович, это сигналы и правительству, и Министерству финансов. И, конечно, справедливо, что Вы поднимаете эти вопросы здесь, в палате регионов.

Андрей Анатольевич Шевченко, пожалуйста.

**А.А. Шевченко**, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Александрович! Сегодня общество обеспокоено проблемой криминализации мигрантов. Практически ежедневно появляются публикации с требованием ограничить поток мигрантов в страну и усилить миграционный контроль, высказываются мнения, согласно которым трудовые мигранты нам не нужны. Скажите, пожалуйста, что Вы по этому поводу думаете? Спасибо.

**Председательствующий.** Владимир Александрович, просьба кратко...

**В.А. Колокольцев.** Очень кратко отвечу. У нас порой происходит подмена понятий в обществе. Вот Министерство внутренних дел занимается контролем за нахождением всех иностранных граждан в нашей стране, профилактикой правонарушений среди этой категории граждан, раскрытием преступлений. А в части организации труда иностранных граждан, если про мигрантов мы говорим, у нас есть профильный федеральный орган исполнительной власти – это Минтруд. А бенефициары этого труда – еще другие министерства, и Минстрой, на стройках которого работают эти мигранты, и так далее.

Но Министерство внутренних дел обязано осуществлять прежде всего контроль за их пребыванием в стране. Много делается. Например, я цифру такую назову: с 2021 года было принято аж 30

законов, регулирующих порядок нахождения иностранных граждан в стране, и две трети этих законов были инициированы именно Министерством внутренних дел. Сегодня мы готовим реформу по регулированию трудовой миграции, усилению контроля за пребыванием мигрантов.

А что касается совершения иностранными гражданами (мигрантами) правонарушений, преступлений, я могу назвать цифру (эта цифра не столь высокая): иностранными гражданами у нас в стране в общем массиве преступлений совершается их всего 4 процента. Но напряженность в обществе из-за поведения этих иностранных граждан настолько высока, что мы просто обязаны реагировать на подобные, даже единичные, случаи. Просто граждане, которые сюда приезжают из других государств, ближнего зарубежья, порой себя ведут таким образом, что все общество будоражится от того, как они себя ведут. Особенно сейчас всплеск такого повышенного внимания к этой категории гостей в нашей стране, конечно, связан с совершением террористического акта в "Крокус Сити Холле".

Но я хочу сказать, что в нашем стремлении упорядочить их пребывание, узаконить их пребывание, вывести из тени как можно больше представителей этой категории граждан и осуществлять более жесткий за ними контроль, что в рамках той реформы, которая сейчас нами разрабатывается, мы постараемся сделать, нам нельзя впадать в другую крайность — нам нельзя допустить роста ксенофобии и необоснованного применения мер воздействия в отношении этих граждан, чего от нас ожидают наши стратегические противники, которые спят и видят, чтобы раскачать внутри нашей страны ситуацию между различными слоями населения и потом потирать руки и с улыбкой смотреть, что у нас

произошло. Вот этого мы допустить не должны. Мы должны в любом случае в рамках правового поля решать те задачи, которые нам предстоит решать, исполнять те функции, которые нам предписаны, но не вдаваться в другую крайность. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Владимир Александрович, за очень содержательные ответы. Вопросы исчерпаны. Возможно, Вы хотите что-то добавить, выступить? Пожалуйста.

**В.А. Колокольцев.** Я хочу добавить... заверить всех собравшихся членов Федерального Собрания, Совета Федерации, в том, что органы внутренних дел делают все от них зависящее для того, чтобы обеспечить правопорядок в стране. И в любом случае по конечному результату отчасти это получается.

Я могу и сейчас во всеуслышание назвать цифры, которые вчера называл. У нас за последние 10 лет сократилось количество убийств на 40 процентов, в два раза сократилось число причинений тяжкого вреда здоровью, в 3,5 раза сократилось количество грабежей, в четыре раза сократилось количество разбойных нападений. Но одни мы, наши сотрудники, не можем добиваться таких результатов. Мы всегда опирались и опираемся на помощь законодателей, потому что только совместными усилиями можно решить эту проблему.

Ну и, пользуясь случаем (я буду краток), хотел бы выразить отдельную благодарность Председателю Совета Федерации, Валентина Ивановна, Вам, потому что настолько близко к сердцу Вы воспринимаете проблемы органов внутренних дел! Я это говорю не для того, чтобы в этом зале сказать в Ваш адрес и в адрес законодателей такие хорошие слова, — я действительно много раз обсуждал эти вопросы и лишний раз убеждаюсь в том, что проблемы жизнедеятельности органов правопорядка, органов внутренних дел и

Министерства внутренних дел всегда близки вам. Поэтому я хотел бы выразить свою благодарность за это и рассчитывать на то, что и впредь вы будете близко к сердцу воспринимать наши проблемы. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Александрович. Благодарю Вас. Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово предоставляется Владимиру Ивановичу Булавину, председателю комитета. Пожалуйста.

**В.И. Булавин.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На совместном заседании комитетов Совета Федерации по обороне и безопасности, по конституционному законодательству и государственному строительству при участии Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко, заместителей Председателя Совета Федерации проведены консультации по предложенной Президентом Российской Федерации кандидатуре Владимира Александровича Колокольцева на должность Министра внутренних дел Российской Федерации. Были заданы вопросы, касающиеся различных сторон деятельности министерства, на которые сенаторы получили исчерпывающие ответы. Соответствующие заключения комитетов имеются.

Комитеты рекомендуют Совету Федерации признать консультации по кандидатуре Колокольцева Владимира Александровича состоявшимися. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Владимир Иванович.

Уважаемый Владимир Александрович, я благодарю Вас за участие в нашем заседании. Желаем Вам успехов и рассчитываем на продолжение нашего тесного сотрудничества.

Спасибо.

На трибуну приглашается Константин Анатольевич Чуйченко.

Желающих задать вопросы прошу записаться, коллеги. Идет запись.

Первым задает свой вопрос Андрей Аркадьевич Климов. Пожалуйста.

**А.А. Климов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пермского края.

Большое спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Константин Анатольевич, прежде всего спасибо Вам и вашему ведомству за активную поддержку работы нашей комиссии по защите государственного суверенитета.

Мой же вопрос такой: какие шаги планирует Министерство юстиции для дальнейшей гуманизации уголовно-исполнительной системы? Спасибо.

**К.А. Чуйченко**, кандидат на должность Министра юстиции Российской Федерации.

Спасибо большое за этот вопрос. Он действительно очень важен для нас, потому что регулирование и курирование деятельности Федеральной службы исполнения наказаний занимают очень большое место в нашей работе.

Мы на протяжении четырех лет активно работали в направлении гуманизации исполнения наказаний, очень много сделали, но больше еще предстоит сделать. И в настоящее время мы сформировали определенный план по реализации принципа гуманизации и дальнейшему его укреплению в деятельности Федеральной службы исполнения наказаний.

Так, мы подготовили законодательные инициативы, направленные на установление возможности применения отсрочки

отбывания наказания в виде ограничения свободы к лицам, имеющим несовершеннолетних детей, а также проведения в СИЗО свиданий подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений с защитниками в режиме видео-конференц-связи.

Мы организовали работу по введению должности помощника начальника следственного изолятора по работе с верующими, и в настоящее время соответствующий законопроект подготовлен и представлен нами в правительство. Но мы не намерены ограничиваться только следственными изоляторами и уже начали работу, направленную на то, чтобы ввести соответствующую должность помощника начальника и в учреждениях, сферой деятельности которых является обеспечение исполнения наказания в виде лишения свободы. Это важнейшая составляющая работы. И в принципе мы исходим из того, что это должно повысить ключевой показатель эффективности деятельности Федеральной службы исполнения наказаний, а именно сокращение рецидивности, потому что очень важно то, что появятся люди, которые на основе веры будут наставлять людей на праведный путь.

Помимо этого, в настоящее время нами разработаны образцы новой одежды осужденных. Мы у себя в офисе уже провели совместно с ФСИН соответствующую выставку, и эти образцы мы намерены представить уже на всеобщее обозрение во время петербургского юридического форума, который должен состояться в конце июня этого года.

Также дальнейшая гуманизация должна быть связана с совершенствованием и расширением практики применения наказаний, не связанных с изоляцией от общества. В настоящее время нами подготовлен законопроект, который вводит в более чем

65 составов преступлений наказание в виде принудительных работ в качестве основного наказания.

Ну, надо отдать справедливость судебной системе: в настоящее время суд начал очень активно применять принудительные работы в качестве основного наказания, и мы надеемся, что если этот законопроект будет поддержан и принят, то эта практика получит, как говорится, новое расширение.

Мы продолжаем формировать сеть исправительных центров, и за период с 2021 года количество мест в исправительных центрах увеличено более чем в 10 раз, и на сегодняшний день порядка 33,5 тысячи осужденных отбывают наказание в виде принудительных работ в исправительных центрах.

Почему это очень важно? Потому что рецидивность, а именно повторность совершения преступлений лицами, которые отбыли наказание в исправительных центрах, кратно ниже, нежели рецидивность в отношении лиц, которые отбывали наказание и освобождались из мест лишения свободы.

Также с 1 января 2024 года заработал закон о пробации. Это, по сути дела, новое направление в деятельности ФСИН. Во ФСИН в настоящее время создана соответствующая служба. Президент поддержал наше предложение о целесообразности и необходимости введения должности заместителя директора ФСИН по службе пробации, и с 1 января 2025 года заработают иные формы пробации, а именно пенитенциарная и постпенитенциарная, которые будут применяться к лицам, отбывающим в учреждениях наказание в виде лишения свободы.

Ну и также хотел бы отметить, что в настоящее время правительством поддержано наше предложение об утверждении генеральной схемы размещения учреждений ФСИН. По сути дела,

это такой программный документ инвестиционной направленности, который должен привести к тому, что к 2042 году у нас должна быть сформирована принципиально новая инфраструктурная система учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, где принцип гуманизма, гуманизации будет воплощен уже в конкретных, что называется, стенах, где люди, отбывающие наказание, прежде всего в виде лишения свободы, не будут поражаться в правах и где не будет ущемляться их человеческое достоинство.

**Председательствующий.** Спасибо. Очень хороший вопрос и очень содержательный, качественный ответ.

Спасибо, Константин Анатольевич.

Татьяна Анатольевна Гигель, пожалуйста.

Коллеги, кратко вопросы – кратко ответы, по возможности.

**Т.А. Гигель,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Константин Анатольевич, как Вы считаете, что нужно делать с нотариальным тарифом: оставлять действующую схему или все-таки ввести единый тариф на территории всей страны? Спасибо.

**К.А. Чуйченко.** Я хотел бы сразу поблагодарить, Валентина Ивановна, Вас лично и вообще Совет Федерации за то внимание, которое уделяется деятельности нотариата и регулированию в этой сфере, потому что действительно, несмотря на то что в системе нотариата работает очень много высокопрофессиональных специалистов, которые отвечают всем высоким этическим

стандартам, я не могу сказать, что эта сфера находится в здоровом состоянии. Она требует коренной реформы. И мы в настоящее время работаем над формированием нового закона, который будет регулировать деятельность нотариата, и Совет Федерации здесь нас очень серьезно поддерживает, и мы, как говорится, слышим и понимаем друг друга.

Что касается тарифов, мы сделали очень серьезный шаг совсем недавно, а именно сформировали новую систему тарифообразования, которая состоит в том, что есть федеральный тариф и есть региональный тариф. Формула разрабатывается по региональному тарифу нотариальным сообществом, Федеральной нотариальной палатой, а утверждается Минюстом, и затем уже Федеральная нотариальная палата утверждает тарифы региональные по конкретным нотариальным действиям. Это действительно шаг вперед, но тем не менее, мне кажется, он требует дальнейшего совершенствования. И сфера тарифного регулирования нотариальной деятельности является единственной в своем роде, где объект тарифного регулирования сам формирует себе тариф. Мне кажется, это неправильно. Нотариальная функция — это государственная функция, а именно право осуществлять нотариальные действия передано государством частным нотариусам, и, мне кажется, государство должно само устанавливать тарифы и само регулировать.

Учитывая, что в соответствии с Конституцией нотариат относится к предмету совместного ведения, мне кажется, что система тарифного регулирования должна состоять в том, что должен быть федеральный тариф, ну и, соответственно, должна быть региональная составляющая, которая уже будет устанавливаться государством на региональном уровне. Конечно, государство должно

слышать нотариальное сообщество, взаимодействовать с ним. Но на сегодняшний день, мне кажется, неправильно то, что нотариусы фактически сами очень активно участвуют в своем тарифообразовании.

**Председательствующий.** Спасибо.

Алексей Владимирович Синицын.

**А.В. Синицын**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Константин Анатольевич! Сегодня государственные юридические бюро действуют примерно в половине субъектов Российской Федерации. Продолжит ли Министерство юстиции и дальше линию на создание государственных юридических бюро?

**К.А. Чуйченко.** Спасибо за вопрос.

Действительно, на сегодняшний день государственные юридические бюро образованы в 49 регионах. Я напомним, что четыре года назад их было всего лишь 20. Мы исходим из того, что действительно государственное юридическое бюро – это самая эффективная форма оказания бесплатной юридической помощи. И тому подтверждением является статистика. Ну а именно мы видим, что, как только в регионе создается государственное юридическое бюро, количество случаев оказания бесплатной юридической помощи увеличивается кратно. В качестве эталона, в качестве примера мы всегда приводим Ульяновскую область, где госюрбюро существует достаточно давно. И на сегодняшний день, например на 2024 год, у них забюджетировано около 44 миллионов на

обеспечение этой деятельности. И присутствие бесплатной юридической помощи в Ульяновской области обеспечено в каждом муниципальном образовании районного уровня. И те статистические показатели, которые имеют место быть в Ульяновской области, вызывают глубокое уважение и, по сути дела, подтверждают то, что госюрбюро – это эффективная форма обеспечения наших граждан бесплатной юридической помощью.

Какие препятствия есть на этом пути? Это прежде всего касается вопросов финансового обеспечения. В целом создание государственного юридического бюро обходится региону в порядка 10–15 млн рублей. Это серьезные деньги, особенно в сегодняшних условиях, в условиях проведения специальной военной операции. Мы пытаемся взаимодействовать и взаимодействуем с Минфином в отношении того, чтобы включить, как говорится, в вопрос финансирования федеральную составляющую. Пока у нас, честно говоря, это не очень получается, но со своей стороны мы оказываем помощь. Например, мы получили порядка 100 специальных автомобилей, представляющих собой мобильные офисы для оказания бесплатной помощи, и раздали эти автомобили регионам.

Кроме того, проектируя так называемые кварталы юстиции, мы всегда закладываем офисные мощности примерно в районе 300 метров, для того чтобы в последующем эти мощности передать региону для организации бесплатной юридической помощи.

Ну и в завершение своего ответа на этот вопрос я хотел бы сказать, что госюрбюро абсолютно не представляют собой замещение бесплатной юридической помощи, оказываемой адвокатами. Госюрбюро должно быть агрегатором в вопросах оказания бесплатной юридической помощи, в том числе в вопросах обеспечения и организации, и администрирования этой работы, в

том числе и со стороны адвокатов. Я напомним, что на сегодняшний день у нас порядка 10,5 тысячи адвокатов задействовано в этой работе, а в 49 госюрбюро работают 911 человек. И показатели сводятся к следующему: госюрбюро оказывают помощь примерно в 55 процентах всех случаев оказания этой помощи. Поэтому госюрбюро действительно является на сегодняшний день самой эффективной формой оказания бесплатной юрпомощи, и мы будем работать в направлении того, чтобы госюрбюро заработали в каждом регионе Российской Федерации.

**Председательствующий.** Спасибо, Константин Анатольевич, за содержательные ответы.

Вопросы исчерпаны.

Есть ли у Вас желание добавить что-то, возможно, выступить? Пожалуйста.

**К.А. Чуйченко.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Министерство юстиции взаимодействует с Советом Федерации на постоянной основе. У нас сложилось конструктивное, плодотворное сотрудничество по всем направлениям деятельности министерства.

Я хотел бы обозначить главные приоритеты в работе Минюста России и начну с систематизации законодательства. Именно эта работа обеспечивает здоровье всей правовой системы.

Мы будем активно заниматься систематизацией региональных и муниципальных правовых актов. Должен вестись учет их актуальных, верифицируемых редакций, который позволит упорядочить весь правовой массив на принципиально более качественном уровне. Предполагается, что результатом будет создание фонда верифицируемых текстов правовых актов в их актуальных редакциях в машиночитаемом виде.

Пожалуй, одно из самых ответственных направлений наших — это работа с НКО. Сейчас унифицирована отчетность некоммерческих организаций. В ближайшее время заработает электронная платформа для некоммерческих организаций.

В свете противоправных действий недружественных стран особое значение приобретает укрепление государственности. Это одна из составляющих миссии Минюста России. Решая вопрос о признании того или иного лица иностранным агентом, мы будем руководствоваться исключительно требованиями закона и интересами государства, в том числе по защите его суверенитета. Те же принципы лежат и будут лежать в основе нашей работы по пресечению деятельности экстремистских объединений.

Большой блок нашей работы связан, как я уже говорил, с вопросами юридической помощи, судебного представительства, развитием адвокатуры и нотариатом.

Мы ведем большую работу по развитию бесплатной юридической помощи и можем на сегодняшний день сказать, что в целом годовой прирост случаев оказания бесплатной юридической помощи составляет у нас порядка 20 процентов (имеется в виду, в сравнении с предыдущим годом).

Много задач связано у нас с деятельностью органов ЗАГС. В отрасли достигнут высокий уровень цифровизации, перевод записей в "цифру" напрямую связан с переходом на реестровую модель государственной регистрации актов гражданского состояния. И мы планируем совместно с Федеральной налоговой службой завершить эту работу в текущем году.

Продолжаем и будем продолжать формирование современной, доступной и эффективной системы судебной экспертизы. На сегодняшний день на всей территории обеспечено присутствие

судебно-экспертных учреждений Минюста России, и ежегодно эти учреждения выполняют свыше 130 тысяч судебных экспертиз и экспертных исследований.

Одно из самых крупных направлений в работе министерства (я уже говорил) — это развитие уголовно-исполнительной системы. И мы будем формировать целый комплекс задач, прежде всего связанных с совершенствованием законодательства для гуманизации и инфраструктурного развития.

Продолжается развитие системы исправительных центров, я уже тоже об этом говорил, и в будущем мы намерены создать порядка 80 тысяч мест.

Подчеркну, что показатель рецидивности должен стать и будет одним из основных при оценке эффективности Федеральной службы исполнения наказаний.

Еще одно важное направление — это повышение эффективности исполнительного производства. Приоритет здесь — цифровизация исполнительного производства, переход на безбумажную электронную систему документооборота, то есть на так называемую реестровую модель.

Уважаемые коллеги! Мною обозначены главные направления деятельности Министерства юстиции. И я хотел бы поблагодарить, Валентина Ивановна, Вас лично и всех сенаторов за то внимание, которое уделяется деятельности Минюста, за взаимодействие, взаимопонимание. И я убежден, что мы вместе обязательно достигнем поставленных целей. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Константин Анатольевич. Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово предоставляется Андрею Александровичу Клишасу, председателю комитета по конституционному законодательству. Пожалуйста.

**А.А. Клишас**, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемые коллеги! Вчера в рамках совместного заседания комитетов с участием Валентины Ивановны Матвиенко были проведены консультации по кандидатуре Константина Анатольевича. Валентина Ивановна в том числе дала ряд совершенно предметных поручений нашему комитету, когда Константин Анатольевич отвечал на вопросы сенаторов. Вопросов было много. Ответы были предметными, достаточно глубокими. Я думаю, что и вчера, и сегодня на пленарном заседании мы все убедились, что кандидат, представленный президентом, — человек компетентный, он глубоко погружен в профильную проблематику. Поэтому я предлагаю считать консультации состоявшимися. Соответствующие заключения комитетов Председателю Совета Федерации направлены.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Андрей Александрович.

Уважаемый Константин Анатольевич, спасибо за участие в нашем заседании. Благодарю Вас.

Мы продолжаем работу. На трибуну приглашается Александр Вячеславович Куренков.

К желающим задать вопросы Александру Вячеславовичу просьба записаться. Идет запись.

Добрый день еще раз!

Первый вопрос задает Олег Александрович Кувшинников. Пожалуйста.

**О.А. Кувшинников**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Вологодской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Вячеславович! На территориях субъектов Российской Федерации фиксируются случаи природных пожаров, которые напрямую угрожают населенным пунктам, садоводческим товариществам, объектам экономики и инфраструктуры. Каким Вы видите решение проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного характера? Спасибо.

**А.В. Куренков**, кандидат на должность Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Спасибо большое за вопрос.

Борьба с природными пожарами в основном относится к полномочиям субъектов Российской Федерации, но вместе с тем Правительством Российской Федерации проводится направленная, планомерная работа по снижению негативных последствий таких пожаров. Определен комплекс мер по борьбе с природными пожарами: первое — силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, силы и средства которой расположены на территориях субъектов; второе — муниципальным районам предписано создавать муниципальные пожарные охраны для защиты населенных пунктов от палов и

продвигающегося огня; третий пункт – повышение административной ответственности за разведение костров; четвертое – предлагается установить в районах, подверженных ландшафтными пожарами, противопожарное расстояние от границ населенных пунктов до зданий и сооружений минимум 100 метров. И согласно пятому пункту субъекты Российской Федерации должны будут разрабатывать планы тушения природных пожаров, а МЧС России – устанавливать порядок их разработки.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Вячеславович. Очень четкий ответ. Благодарю Вас.

Сергей Васильевич Горняков, пожалуйста.

**С.В. Горняков,** член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Волгоградской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Вячеславович! В связи с проведением специальной военной операции со стороны ВСУ продолжаются удары различными видами вооружения по территории Российской Федерации, а также происходят диверсии и террористические акты в отношении объектов инфраструктуры. В этой связи особую значимость приобретают новые требования и мероприятия по гражданской обороне. Какие действия предпринимаются МЧС России в этом направлении? Спасибо.

**А.В. Куренков.** Спасибо большое за вопрос. Основными мероприятиями в сфере гражданской обороны, требующими пристального внимания, являются: первое – эвакуация и временное отселение граждан в безопасные районы; второе – создание укрытий для граждан, работающих на производстве с непрерывным

производственным циклом, и третье — подвоз и распределение продуктов, воды и медикаментов. Указанные вопросы реализуются во взаимодействии с субъектами Российской Федерации.

Кроме того, министерством обеспечивается надзор за подготовкой и реализацией указанных мероприятий в субъектах Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Вячеславович.

Игорь Юрьевич Кастюкевич, пожалуйста.

**И.Ю. Кастюкевич,** член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Херсонской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Вячеславович! Как министерством организована работа по функционированию подразделений МЧС России на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей? Спасибо.

**А.В. Куренков.** Спасибо большое за вопрос.

В новых регионах в целях поддержания необходимого уровня реагирования на чрезвычайные ситуации и техногенные пожары осуществляется материально-техническое обеспечение подразделений — поставка пожарно-спасательной техники, комплектов пожарно-технического вооружения, средств радиационной, химической и бактериологической защиты, а также некоторого другого имущества. Личному составу установлена надбавка в размере 65 процентов должностного оклада за особые условия службы.

В новых регионах, вошедших в состав Российской Федерации, созданы территориальные органы МЧС России. Увеличена численность министерства на 18 536 человек, и укомплектованность составляет более 60 процентов. Работа по всестороннему обеспечению территориальных органов организована и продолжается.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Вячеславович.

Коллеги, вопросы исчерпаны.

Александр Вячеславович, присаживайтесь.

Булавин Владимир Иванович, председатель комитета. Прошу Вас.

**В.И. Булавин.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На совместном заседании трех комитетов Совета Федерации – по обороне и безопасности, по конституционному законодательству и государственному строительству, по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера при участии Председателя Совета Федерации и заместителей Председателя Совета Федерации проведены консультации по предложенной Президентом Российской Федерации кандидатуре Куренкова Александра Вячеславовича на должность Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. На все вопросы сенаторы получили развернутые, содержательные ответы. Соответствующие заключения имеются.

С учетом сегодняшнего обсуждения комитет рекомендует Совету Федерации признать консультации по кандидатуре Куренкова Александра Вячеславовича состоявшимися. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас.

Уважаемый Александр Вячеславович, спасибо за участие в нашем заседании. Желаем Вам успехов.

Коллеги, мы продолжаем. На трибуну приглашается Александр Васильевич Бортников.

К желающим задать вопросы просьба записаться. Идет запись.

Добрый день! Пожалуйста, Александр Васильевич.

Первым задает вопрос Сергей Николаевич Перминов. Пожалуйста.

**С.Н. Перминов**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области.

Благодарю Вас, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Васильевич! Сегодня серьезной угрозой является возможность использования этнических преступных сообществ иностранными спецслужбами, экстремистскими и террористическими организациями. Какие меры принимаются Федеральной службой безопасности по профилактике и противодействию распространению экстремизма, неонацизма, украинского национализма в новых субъектах Российской Федерации? Спасибо.

**А.В. Бортников**, кандидат на должность директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Спасибо.

Этому вопросу уделяется существенное внимание, поскольку, мы понимаем, он очень важен с точки зрения обеспечения безопасности страны. Мы работаем в рамках тех решений, которые принимались Национальным антитеррористическим комитетом и

были формализованы в соответствующих планах, утвержденных президентом страны.

С учетом тех процессов, которые происходили и происходят на территориях (я имею в виду как на "материковой" части, так и на новых территориях), вопросам межэтнической, межконфессиональной проблематики также уделяется большое внимание. Работаем в рамках создания, точнее — созданных, новых территориальных органов безопасности. Работу ведем, я уже сказал, как на плановой основе, так и в процессе оперативно-служебной, розыскной деятельности.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Васильевич.

Борис Александрович Невзоров, пожалуйста.

**Б.А. Невзоров,** член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Камчатского края.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Васильевич! В ходе подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации неоднократно отмечались попытки вмешательства иностранных спецслужб и аффилированных с ними лиц и организаций в части дестабилизации обстановки и дискредитации избирательного процесса. Скажите, пожалуйста, каким образом ФСБ России препятствует данной деятельности? Спасибо.

**А.В. Бортников.** Деструктивная деятельность определенной категории граждан на территории страны, проводимая в том числе и нашими противниками из-за рубежа, конечно, представляет очень серьезную угрозу безопасности нашего государства. Мы очень серьезное внимание уделяем вопросам выявления тех структур и тех

лиц, которые имеют отношение к этой деятельности. Это связано в том числе и с установками, идущими из-за рубежа в эти группы, финансированием этих групп и лиц, а также информационным сопровождением этой деятельности. И вот в рамках общего подхода к этой составляющей мы и строим нашу работу.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Васильевич.

Владимир Михайлович Джабаров, пожалуйста.

**В.М. Джабаров,** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Васильевич! Попытки коллективного Запада, направленные на международную изоляцию России, практически полностью провалились. При этом наши геополитические противники не готовы с этим мириться. В этой связи какими Вы видите перспективы развития международного сотрудничества, в том числе с коллегами из государств – участников БРИКС?

И второй вопрос, если позволите. Как Вы оцениваете перспективы сохранения российских пограничных органов в Республике Армения? Спасибо.

**А.В. Бортников.** В части, касающейся международной деятельности, Федеральная служба безопасности уполномочена решать вопросы с партнерскими спецслужбами многих государств мира. На сегодняшний день мы поддерживаем официальные отношения с 263 спецслужбами из 122 государств. В числе этих государств, естественно, присутствуют и представители БРИКС, с которыми налажен эффективный контакт для работы по различным

направлениям — по противодействию терроризму, наркотрафику, организованной преступности, по информационной, кибербезопасности и ряду других проблем. Работа эта ведется в рамках двустороннего сотрудничества и в многостороннем формате. Мы заинтересованы в углублении этого сотрудничества.

И второй вопрос касается, как я понял, Армении. Да?

**В.М. Джабаров.** Да.

**А.В. Бортников.** В 1992 году было подписано межгосударственное соглашение между Российской Федерацией и Арменией об оказании содействия (по просьбе армянской стороны) в обеспечении пограничной безопасности. И в соответствии с этим решением было создано пограничное управление ФСБ, которому было делегировано право обеспечивать пограничную безопасность на двух участках — иранском участке и турецком участке.

С учетом тех событий, которые недавно произошли в Карабахе, и той работы, которую проводила в том числе Российская Федерация по умиротворению конфликта в рамках достигнутого в ноябре 2020 года соглашения, к нам обратилась армянская сторона с просьбой оказать содействие и выставить пограничные подразделения ФСБ на линии разграничения между Арменией и Азербайджаном для того, чтобы нивелировать проблемы, которые имели место в этих районах, поскольку официальной государственной границы между Арменией и Азербайджаном здесь не существовало. Мы дали свое согласие и в рамках временных оперативных групп выставили 11 постов, которые решали проблему информационных контактов между армянами и азербайджанцами, с одной стороны, и локализации и разрешения конфликтов, которые возникали в тот период времени, нам в принципе удавалось это сделать.

С учетом изменений, произошедших в последнее время в обстановке на территории Армении и в последующем при пребывании руководителя Армении в Москве (состоялась встреча с президентом нашей страны Владимиром Владимировичем Путиным), армянская сторона обратилась с просьбой вывести временные оперативные группы с линии разграничения и, собственно говоря, таким образом закрыть проблему присутствия на тех участках, которые юридически были никаким образом не определены. Такое решение принято.

Одновременно с этим армяне обратились к нам с просьбой в том числе закрыть пункт пропуска в международном аэропорту Звартноц, что, собственно говоря, мы и сделаем в ближайшее время.

Но наше присутствие в лице пограничников в Армении остается. Пока вопрос никак по-иному не обсуждался. Просят, собственно говоря, чтобы мы продолжили выполнение своих функциональных обязанностей по охране границы с Турцией и Ираном.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Васильевич, за четкие, профессиональные ответы. Хотите ли Вы что-то в заключение сказать? Пожалуйста.

**А.В. Бортников.** Валентина Ивановна, хочу прежде всего поблагодарить и Вас, и всех сенаторов за большую работу и помощь, которую вы оказываете силовому блоку и прежде всего нашей службе в вопросах создания соответствующей нормативно-правовой базы, и с учетом изменений в обстановке, того, как она складывается, постоянно вносите поправки и коррективы в неё. Нам эта работа очень важна. И мы, конечно же, заинтересованы в том, чтобы этот процесс продолжался. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо большое. Присаживайтесь, пожалуйста.

Владимир Иванович Булавин, можно первую часть не оглашать, мы ее слышали. Как прошли консультации – и заключение. Пожалуйста.

**В.И. Булавин.** Спасибо, Валентина Ивановна.

На состоявшемся заседании комитетов Совета Федерации Александру Васильевичу сенаторами были заданы вопросы, касающиеся решения задач по обеспечению безопасности Российской Федерации. На все вопросы получены обстоятельные и убедительные ответы.

Заключения по данному вопросу имеются. Комитеты рекомендуют Совету Федерации признать консультации по кандидатуре Александра Васильевича Бортникова состоявшимися. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Иванович.

Уважаемый Александр Васильевич, благодарю Вас за участие в нашем заседании. Желаем Вам успехов.

И продолжаем нашу работу. На трибуну приглашается Сергей Евгеньевич Нарышкин. Пожалуйста.

К желающим задать вопросы Сергею Евгеньевичу Нарышкину просьба записаться.

Приветствуем Вас! Пожалуйста, Сергей Евгеньевич.

Олег Евгеньевич Голов, пожалуйста.

**О.Е. Голов,** член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Башкортостан.

Сергей Евгеньевич! Еще несколько лет назад рабочие контакты между разведслужбами России и стран Запада, как можно было судить из средств массовой информации, были весьма интенсивными и затрагивали вопросы не только борьбы с терроризмом, но и региональные вопросы. Сейчас таких контактов не видно. Недавно Вы не исключили, что в скором времени будете общаться с директором ЦРУ. Какое значение взаимодействию со спецслужбами зарубежных стран придается на нынешнем этапе и какие сферы являются приоритетными? Спасибо.

**С.Е. Нарышкин**, кандидат на должность директора Службы внешней разведки Российской Федерации.

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна! Добрый день, уважаемые коллеги!

Спасибо за хороший вопрос. Должен сказать, что Служба внешней разведки России поддерживает партнерские отношения с более чем 100 разведывательными и специальными службами из дружественных и недружественных стран. Что касается стран, которые мы относим к категории недружественных, то контакты эти не прерываются. Они сохраняются, но в существенно меньшем масштабе, чем прежде. Но нам представляется, что их нужно сохранять даже в такой сложной международной ситуации для решения особо острых вопросов, ну и для снятия высокой степени недоверия между партнерами. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Сергей Иванович Кисляк, пожалуйста.

**С.И. Кисляк**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Евгеньевич! Вы однажды сказали (я почти цитирую), что Запад, теряя свою гегемонию, мечется в ярости словно раненый зверь и что эта ситуация...

**Председательствующий.** Микрофон, пожалуйста, поближе подвиньте.

**С.И. Кисляк.** Вы сказали, что Запад мечется в ярости словно раненый зверь и что эта ситуация очень опасна. Вот в этом контексте возникает вопрос, я хотел бы узнать Вашу точку зрения: есть ли риск того, что Запад пойдет на какие-то большие провокации, возможно, даже ядерные, чтобы попытаться обвинить в этом Россию и в этом контексте попытаться менять в свою пользу развитие событий? Спасибо.

**С.Е. Нарышкин.** Спасибо, уважаемый Сергей Иванович, за Ваш вопрос.

Коротко на него отвечая, скажу, что, по имеющимся в службе разведанным, некоторая часть политиков-евроатлантистов действительно считает возможным, для того чтобы удержать свою гегемонию, развязать крупномасштабный военный конфликт. Цель состоит в том, чтобы в ходе этого конфликта существенным образом сократить и моральные, и материальные, и человеческие ресурсы стран — геополитических соперников Запада, с тем чтобы они в результате этого конфликта потерпели поражение в борьбе за справедливый многополярный мир. Есть веские основания считать, что такое действительно произойти может, если так называемый западный блок посчитает для себя это, во-первых, выгодным, а во-вторых, в достаточной степени безопасным.

Но хотел бы сказать, что в мире существуют по-настоящему ответственные и мировые, и региональные игроки, которые,

объединившись, в состоянии обеспечить невозможность развязывания такого конфликта и невозможность скатывания ситуации в мире к хаосу, к полномасштабному военному конфликту, в том числе и с использованием ядерного оружия. Служба внешней разведки России вместе с партнерскими спецслужбами, разведывательными службами очень внимательно следит за развитием ситуации в этой сфере.

**Председательствующий.** Спасибо.

Сергей Герасимович Митин.

**С.Г. Митин,** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новгородской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Евгеньевич, какие основные приоритеты развития вашей службы на среднесрочную перспективу Вы видите в современных геополитических реалиях?

**С.Е. Нарышкин.** Спасибо, Сергей Герасимович.

Отвечая на этот вопрос, хотел бы напомнить вам, уважаемые коллеги, что главная задача службы внешней разведки состоит в том, чтобы в постоянном режиме обеспечивать руководство страны полноценной разведывательной информацией и точным прогнозом для принятия решений стратегического и тактического характера.

Ну и в условиях осложнившейся и международной, и оперативной обстановки стратегия совершенствования работы нашей службы имеет три главных направления. Первое – это внедрение новых и высокоэффективных технологий разведывательной деятельности. Второе – постоянное переоснащение, техническое

переоснащение, службы с целью использования самых последних прорывных технологий в разведывательной работе. И третье – это развитие кадрового потенциала службы. Таким образом, используя и реализуя эту стратегию, служба остается мобильной и высокотехнологичной разведывательной структурой, способной добывать в больших объемах разведывательную информацию по большому кругу вопросов, относящихся к интересам государства в экономической, политической, военно-стратегической и научно-технологической сферах. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Сергей Евгеньевич, за очень интересные ответы.

Вопросы исчерпаны. Может быть, Вы что-то хотите в заключение сказать? Пожалуйста.

**С.Е. Нарышкин.** Я только хотел бы поблагодарить Вас, уважаемая Валентина Ивановна, и уважаемых коллег за очень содержательные, глубокие консультации, которые были проведены вчера, за уважительное отношение членов Совета Федерации к профессии разведчика и заинтересованное отношение в части развития, совершенствования нашей работы. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое. Присаживайтесь, пожалуйста.

Владимир Иванович Булавин, председатель Комитета по обороне и безопасности. Пожалуйста.

**В.И. Булавин.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вчера на совместном заседании комитетов состоялся содержательный, интересный и познавательный для сенаторов диалог с Сергеем Евгеньевичем. На все вопросы сенаторов получены убедительные ответы.

Заключения комитетов направлены. И с учетом сегодняшнего обсуждения комитеты рекомендуют Совету Федерации признать консультации по кандидатуре Нарышкина Сергея Евгеньевича состоявшимися. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Мы даже вчера договорились, кто будет играть главную роль в новом фильме типа "Семнадцать мгновений весны" о разведчике. Так что кандидат на главную роль найден, осталось только теперь найти режиссера и все остальное.

Сергей Евгеньевич, спасибо Вам за участие в нашей работе.

Мы продолжаем, коллеги. На трибуну приглашается Виктор Васильевич Золотов.

Коллег, желающих задать вопросы Виктору Васильевичу, прошу записаться. Идет запись.

Первым задает вопрос Александр Иванович Ролик. Пожалуйста, Ваш вопрос.

**А.И. Ролик**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Виктор Васильевич! Действия диверсионно-разведывательных групп с территории Украины являются осязаемой проблемой в обеспечении безопасности пограничных российских регионов. В связи с этим как Вы оцениваете участие войск национальной гвардии в противодействии терроризму, экстремизму и в охране государственной границы Российской Федерации? Спасибо.

**В.В. Золотов**, кандидат на должность директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Большое спасибо за Ваш вопрос.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые товарищи сенаторы! Хочу сказать по-военному: здравия желаю!

**Председательствующий.** Здравия желаю!

**В.В. Золотов.** Отвечая на Ваш вопрос, я хочу сказать, что вопрос антитеррористической и антиэкстремистской безопасности, как раз борьба с терроризмом и экстремизмом – это основная повестка, которая стоит перед руководством Росгвардии. И как раз сегодня мы проводили заседание Федерального оперативного штаба под руководством Александра Ивановича Бастрыкина именно по этой тематике.

И хочу сказать, что в составе объединенной группировки войск войска национальной гвардии выполняют эти задачи в Сирийской Арабской Республике, в Северо-Кавказском регионе. Под защитой Росгвардии находятся 70 объектов непосредственно ядерной безопасности, химической, биологической, промышленной направленности, и все это обеспечивает Росгвардия (эту безопасность).

Хочу сказать, что непосредственно мы обеспечиваем безопасность также и должностных лиц по указанию президента, которые пребывают в зоне СВО (это должностные лица, политические, общественные деятели). Только за прошлый год более 7,5 тысячи задач было выполнено Росгвардией. И хочу также отметить, что все, кто едет в зону СВО, просят, чтобы их охраняла

Росгвардия. Это говорит о высоком профессионализме личного состава Росгвардии.

Непосредственно в зоне нашего внимания, конечно же, находятся и территория, и линия боевого соприкосновения. Мы сформировали 116-й специальный отряд, особого назначения, в который вошли три полка оперативного назначения, один из них находится сейчас в Белгородской области, выполняет совместно с Минобороны задачи по защите государственной границы и продвижению на харьковском направлении.

Поэтому очень много задач. Также это задачи обеспечения непосредственно Вооруженных Сил, в том числе тылового обеспечения (я уже вчера говорил об этом), потому что очень важно, когда тыловая часть Вооруженных Сил защищена: можно не бояться того, что нападут на командные пункты управления, что не взорвут склады и так далее, не ударят ножом в спину, как говорится.

Вот эти задачи выполняет Росгвардия.

Кроме этого, мы выполняем непосредственно задачи по обнаружению и уничтожению схронов с оружием и боеприпасами и так далее, оказываем помощь местному населению в различных вопросах. Это очень важные вопросы.

Что касается пограничников, мы все время совместно с ними работаем по всей линии государственной границы. И вот то, что я сказал, — в зоне боевого соприкосновения, непосредственно там, где граница с Украиной, мы всегда находимся рядом с Вооруженными Силами.

**Председательствующий.** Спасибо, Виктор Васильевич. Благодарю Вас.

Андрей Александрович Базилевский, пожалуйста.

**А.А. Базилевский**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Хабаровского края.

Уважаемый Виктор Васильевич! Донецкая и Луганская народные республики, Запорожская и Херсонская области с 1 января 2026 года должны полностью интегрироваться в российскую правовую систему. Это относится и к вопросу оборота оружия. Скажите, пожалуйста, а в каком порядке осуществляется владение гражданским оружием жителями новых субъектов Российской Федерации в настоящее время? Спасибо.

**В.В. Золотов.** Спасибо.

Этот вопрос стоял на повестке. Сразу на него дается ответ в федеральном законе № 207 от 13 июня 2023 года, в котором говорится о том, что жители новых регионов, субъектов Российской Федерации, непосредственно могут пользоваться разрешительными документами, которые действуют до 1 января 2026 года. После этого мы будем менять эту систему, то есть тогда необходимо будет представлять медицинские справки, охотничий билет и так далее. На протяжении всего этого времени, даже если у них закончилась лицензия, она автоматически продлевается, пролонгируется. Мы выдаем документы без взимания государственных пошлин. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Байир Эдуардович Путеев, пожалуйста.

**Б.Э. Путеев**, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Виктор Васильевич! В современных условиях к сотрудникам и военнослужащим Росгвардии предъявляются повышенные требования. Скажите, пожалуйста, каково Ваше видение стратегии по укреплению кадрового состава ведомства? Спасибо.

**В.В. Золотов.** Конечно, кадровый состав ведомства должен укрепляться и формироваться на каких-то площадках. Это в первую очередь наши военные институты, кадетские учреждения. Но в первую очередь, как я уже сказал, это военные институты. В данном случае санкт-петербургский военный институт мы сейчас переформируем в военную академию, где будут факультеты артиллерийской подготовки. Также мы будем обучать оперативников, делать из них операторов по беспилотникам, робототехнике и так далее. Это очень важная тема. Вместе с тем вся эта тема должна, конечно же, подкрепляться и социальным базисом, и экономическим базисом, ну и, конечно, рекламой привлекательности службы. А самая лучшая служба, я считаю, — в войсках национальной гвардии. Тут везде штучные специалисты как раз, высшей категории (я имею в виду ребят спецназа). Спасибо.

**Председательствующий.** Виктор Васильевич, спасибо за такие четкие, гвардейские ответы. Может быть, Вы хотите что-то добавить?

**В.В. Золотов.** Да, конечно.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Я еще раз хочу поблагодарить, уважаемая Валентина Ивановна, Вас, весь ваш корпус за внимание и заботу, которые вы проявляете к войскам национальной гвардии. Я надеюсь, что дальнейшая работа, конечно, продолжится. Со своей стороны хочу Вас заверить, что Росгвардия будет делать абсолютно все для того, чтобы победа наступила как можно быстрее. И внутренняя безопасность, и

внешняя безопасность будут в руках Росгвардии совместно с Вооруженными Силами. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое. Присаживайтесь.

Владимир Иванович Булавин, председатель Комитета по обороне и безопасности. Пожалуйста.

**В.И. Булавин.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вчера на заседании двух комитетов состоялся откровенный разговор об особенностях несения службы войсками национальной гвардии в зоне СВО, на новых территориях и в субъектах Российской Федерации. Ваше поручение, Валентина Ивановна, об оказании поддержки, помощи службе нами принято к исполнению. На все вопросы Виктор Васильевич дал исчерпывающие ответы. Соответствующие заключения по проведенным консультациям имеются. Комитеты рекомендуют Совету Федерации признать консультации по кандидатуре Виктора Васильевича Золотова состоявшимися. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Виктор Васильевич. Спасибо за участие в нашей работе.

Мы продолжаем, коллеги. Я хочу пригласить на трибуну уважаемого Дмитрия Викторовича Кочнева.

Желающих задать вопросы Дмитрию Викторовичу прошу записаться.

Приветствуем Вас, Дмитрий Викторович.

Первым вопрос задает Сергей Николаевич Рябухин. Пожалуйста.

**С.Н. Рябухин,** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного

(представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Викторович! В условиях нарастающих и даже порой новых видов угроз безопасности какими мерами ваша служба будет обеспечивать исполнение своих функций и обязанностей?

**Д.В. Кочнев**, кандидат на должность директора Федеральной службы охраны Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, добрый день! Решение задач в современных условиях, сложность оперативной обстановки, наличие угроз в сфере государственной охраны в первую очередь требуют поддерживать готовность органов государственной охраны на уровне, который должен обеспечивать своевременное выполнение возложенных задач, а также постоянно совершенствовать применение форм и методов противодействия таким угрозам, повышать качество профессиональной подготовки личного состава и своевременно нейтрализовывать возможные негативные последствия угроз объектам государственной охраны. В этой связи ФСО России осуществляет: наращивание боевого потенциала и повышение эффективности за счет оснащения подразделений органов государственной охраны перспективными образцами вооружения, экипировки, военной и специальной техники, в том числе авиационной и морской; совершенствование вопросов планирования, организации и проведения охранных мероприятий; совершенствование системы контроля за воздушным пространством в местах проведения охранных мероприятий и на охраняемых объектах во взаимодействии с другими силовыми структурами; оснащение охраняемых объектов современными

комплексами технических средств усиления охраны; совершенствование системы радиационной, химической, бактериологической защиты объектов, а также обеспечение их пожарной безопасности; качественный отбор и обучение кадров; формирование и поддержание здорового морально-психологического климата в подразделениях ФСО России; готовность личного состава к выполнению задач в любой обстановке; развитие и совершенствование системы боевой, специальной и тактико-специальной подготовки; поддержание тесного взаимодействия с силами и средствами других министерств и ведомств; участие в решении задачи обеспечения безопасности государства; создание и организацию работы межведомственных штабов в целях координации подготовки и проведения крупномасштабных охранных мероприятий.

В заключение хочу отметить, что решение вопросов обеспечения безопасности объектов государственной охраны и охраняемых объектов на современном этапе — это комплекс мероприятий, которые неразрывно связаны между собой и составляют единую систему, направленную на повышение эффективности выполнения стоящих перед нами задач. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Дмитрий Викторович.

Татьяна Анатольевна Сахарова, пожалуйста.

**Т.А. Сахарова,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Мурманской области.

Благодарю, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Викторович! Качество выполнения задач, возложенных на Федеральную службу охраны России, неразрывно связано с подготовкой и профессиональным уровнем личного состава. Как сегодня построена, организована эта работа в ведомстве? Спасибо.

**Д.В. Кочнев.** Спасибо за вопрос.

Система профессионального образования, обучения и организации научных исследований позволяет в целом удовлетворять потребности органов государственной охраны в военных специальностях и качественной подготовке.

На базе учебных заведений ФСО России постоянно совершенствуются структура и содержание профессиональных образовательных программ. В академии ФСО России кроме базовых программ обучения еще пять лет назад организован и эффективно функционирует специальный факультет, который готовит специалистов исключительно в области государственной охраны. Кроме этого, ежегодно ряды сотрудников ФСО России пополняют выпускники учебных заведений ФСБ, Министерства обороны, МЧС России.

В повседневный учебный процесс личного состава органов государственной охраны на постоянной основе вносятся изменения, направленные на совершенствование системы боевой, специальной и тактико-специальной подготовки, включая применение современных компьютерных тренажеров, комплексов с широким набором функций. Особое внимание при этом уделяется вопросам совершенствования учебно-тренировочной базы службы, которая позволяет проводить различные виды занятий с максимальным погружением в реальную обстановку. Среди них необходимо отметить строительство и функционирование различных видов

тактических городков, полигонов, стрельбищ, а также автодрома, обеспечивающего максимально эффективную подготовку водителей к контраварийному вождению в условиях круглогодичного обучения.

Отвечая на современные угрозы, особое внимание уделяется подготовке по дополнительным программам обучения в таких областях, как противодействие беспилотным летательным аппаратам, инженерно-саперному делу, радиационной и бактериологической защите, а также биологической безопасности. Данная задача решается не только в рамках учебно-материальной базы ФСО России, а также с использованием учебного и научного потенциала других силовых структур, научно-исследовательских организаций и предприятий военно-промышленного комплекса.

**Председательствующий.** Спасибо, Дмитрий Викторович.

Александр Аркадьевич Жуков, пожалуйста.

**А.А. Жуков,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Хакасия.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Викторович! Как в сегодняшних условиях Федеральная служба охраны Российской Федерации оценивает влияние новых технических средств, в том числе беспилотных летальных аппаратов, на безопасность объектов, подлежащих государственной охране? Какие меры принимаются для минимизации новых угроз? Спасибо.

**Д.В. Кочнев.** Спасибо за вопросы.

Интенсивное развитие технологий в области робототехники определило появление на мировом рынке широкого спектра данных изделий, способных не только решать сугубо гражданские задачи, но

и нести в себе продукцию двойного назначения, что неминуемо привело к увеличению случаев их использования для совершения противоправных действий, включая террористические атаки.

Начиная с 2012 года ФСО России проводит активную работу по данной тематике. В рамках нормативно-правового регулирования данного вопроса ФСО России принимала участие в разработке концепции противодействия робототехническим комплексам, которая была утверждена указом Президента Российской Федерации, а также одна из первых вышла с инициативой внесения изменений в Федеральный закон "О государственной охране" в области противодействия беспилотным летательным аппаратам.

Руководством ФСО России утверждена программа по оснащению охраняемых объектов техническими средствами противодействия беспилотникам. В результате проводимой работы в органах государственной охраны созданы специализированные подразделения по противодействию БПЛА. Совместно с научно-исследовательскими институтами проводятся научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы и взяты на вооружение различные комплексы обнаружения и противодействия беспилотным летательным аппаратам.

Кроме того, представители ФСО России принимают участие в работе коллегии Военно-промышленной комиссии, различных межведомственных рабочих групп и научно-технических советов. На всех уровнях принимается активное участие в обсуждении, согласовании и выработке соответствующих решений. Большая работа проводится с коллегами из Минобороны, ФСБ России, правительств Москвы и Московской области. В целях своевременного обмена информацией организовано тесное

взаимодействие со всеми федеральными органами исполнительной власти.

Следует отметить, что по мере развития беспилотных технологий, их удешевления и доступности растет количество случаев их незаконного применения. Начиная с 2017 года ФСО России в окружении охраняемых объектов ежегодно регистрирует более 300 случаев их использования в различных целях.

Принимая во внимание всю важность противодействия беспилотным летательным аппаратам на особо охраняемых объектах и в местах временного нахождения объектов государственной охраны, ФСО также осуществляет крупномасштабные охранные мероприятия.

ФСО России совместно с Минобороны России и другими заинтересованными ведомствами принимает следующие дополнительные меры: усиление контроля за воздушным пространством, установление дополнительных специальных постов со средствами обнаружения и подавления БПЛА. Также апробирована и показала свою эффективность новая методика уничтожения БПЛА самолетного типа дронами от первого лица.

В заключение хочу сказать, что ФСО России, принимая во внимание всю серьезность и реальность подобных угроз, постоянно стремится изучать и понимать конструктивные технические решения, которые противник пытается применить против нас, совершенствовать существующую систему безопасности и противодействия БПЛА, а также искать новые формы и методы борьбы с ними.

Следует отметить, что на сегодняшний день средства РЭБ не всегда демонстрируют свою эффективность, поэтому на современном этапе первоочередной задачей, стоящей перед всеми нами, является скорейшее изготовление средств физического

уничтожения таких аппаратов. Сегодня ФСО России совместно с научно-исследовательскими институтами уже приступила к тестированию и практическому применению новейших систем подавления и уничтожения БПЛА. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо, уважаемый Дмитрий Викторович, за основательные ответы. Они полезны нам в нашей работе. Может быть, Вы дополнительно что-то хотите сказать, уважаемый Дмитрий Викторович? Пожалуйста.

**Д.В. Кочнев.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Хотел бы поблагодарить вас всех за большой вклад в работу Федеральной службы охраны, за ту помощь, которую вы оказываете в решении поставленных задач, и заверить всех вас, что задачи, которые поставлены перед Федеральной службой охраны, будут выполнены.

**Председательствующий.** Спасибо большое. Присаживайтесь, пожалуйста.

Давно мы не слышали Булавина Владимира Ивановича.

Владимир Иванович, пожалуйста, Вам слово.

**В.И. Булавин.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Несмотря на всю специфику деятельности Федеральной службы охраны, разговор с Дмитрием Викторовичем на заседании двух комитетов получился предметным, содержательным и конструктивным. Заключение соответствующие имеются. И комитеты рекомендуют Совету Федерации признать консультации по кандидатуре Кочнева Дмитрия Викторовича состоявшимися.

**Председательствующий.** Спасибо.

Дмитрий Викторович, благодарю Вас за участие в нашем заседании. Спасибо большое.

Продолжаем нашу работу. На трибуну приглашается Александр Леонидович Линец. Пожалуйста.

Желающих задать вопросы Александру Леонидовичу прошу записаться. Идет запись.

Первым задает вопрос Александр Александрович Савин. Пожалуйста.

**А.А. Савин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калужской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Леонидович! Как осуществляется контроль за состоянием мобилизационной готовности органов государственной власти Российской Федерации и организаций? Спасибо.

**А.Л. Линец**, кандидат на должность начальника Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации.

Контроль осуществляется посредством проведения ГУСП плановых ежегодных, внезапных и внеплановых проверок федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации, а также в ходе комплексной мобилизационной тренировки под руководством Президента Российской Федерации. В еженедельном ключе осуществляет мониторинг ситуационный центр Главного управления специальных программ.

**Председательствующий.** Спасибо.

Александр Давыдович Башкин, пожалуйста.

**А.Д. Башкин**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Леонидович! Обозначьте, пожалуйста, основные направления и приоритеты деятельности Главного управления специальных программ президента на период до 2030 года. Спасибо.

**А.Л. Линец**. Основное — это повышение устойчивости государственного и военного управления в Российской Федерации, запасных пунктов управления государством и Вооруженными Силами, совершенствование системы мобилизационной подготовки в Российской Федерации, развитие системы оповещения государственных органов, подготовка руководства органов — федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации, модернизация специальных объектов и совершенствование системы социального обеспечения сотрудников ГУСП.

**Председательствующий**. Спасибо.

Александр Валерьевич Никитин, пожалуйста.

**А.В. Никитин**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тамбовской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Леонидович! С учетом складывающейся геополитической обстановки вопросы мобилизации, мобилизационной подготовки в Российской Федерации требуют своего совершенствования, и непосредственно проведение самой частичной мобилизации это подтвердило.

Как Вы полагаете, Александр Леонидович, существует ли необходимость внесения кардинальных изменений в федеральный закон № 31 от 26 февраля 1997 года о мобилизационной подготовке и мобилизации? Другими словами, назрела ли, с Вашей точки зрения, необходимость его глубокой переработки? И, если да, что планируется сделать в этом направлении? Спасибо.

**А.Л. Линец.** Закон № 31 дает определения основным понятиям, принципам и содержанию мобилизационной подготовки и мобилизации, устанавливает полномочия Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания, Правительства Российской Федерации, руководителей федеральных органов исполнительной власти и муниципальных органов. Реализация же положений федерального закона урегулирована нормативно-правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В 2022 году мы уже совместно с комитетами Совета Федерации, Государственной Думы вносили изменения, где конкретизировали положения об общей и частичной мобилизации, а также внесли целый раздел, определяющий полномочия федерального органа исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки. Думаю, дальнейшая работа по совершенствованию этого закона будет продолжена в комитетах Совета Федерации и Государственной Думы. Она никогда не заканчивалась и будет продолжена так же.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Леонидович, за такие четкие ответы. Прошу Вас, если у Вас есть желание выступить, если хотите. Желания нет. А то нечаянно секреты выдадите, проболтаетесь, а мы же не одни – нас все смотрят, у нас прямой эфир.

**А.Л. Линец.** Хотелось бы выразить признательность за работу с Советом Федерации в области нормотворчества. Надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо. Присаживайтесь, пожалуйста.

Владимир Иванович Булавин.

**В.И. Булавин.** С учетом еще большего уровня специфики деятельности Главного управления специальных программ президента, после вчерашнего разговора с Александром Леонидовичем сенаторы убеждены в том, что управление органами государственной власти при введении в стране специальных режимов будет обеспечено на должном уровне. Соответствующее заключение нами подготовлено. И комитет рекомендует Совету Федерации признать консультации по кандидатуре Линца Александра Леонидовича состоявшимися. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Александр Леонидович, благодарю Вас за участие в нашей работе в эти дни. И успехов! Спасибо.

Коллеги, как вы все слышали, состоялось содержательное обсуждение (сегодня второй день мы этим занимаемся) предложенных Президентом Российской Федерации кандидатур. Все желающие могли задать вопросы.

Слово предоставляется председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Андрею Александровичу Клишасу.

Пожалуйста, Вам слово.

**А.А. Клишас.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы Российской Федерации! По итогам вчерашней работы комитетов Совета Федерации, по итогам сегодняшнего пленарного заседания по обсуждаемому вопросу предлагается принять постановление Совета Федерации "О проведении консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти".

Оглашается полный текст постановления: "В соответствии с пунктом "к" части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации, главой 25<sup>1</sup> Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Признать состоявшимися консультации по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности.

2. Направить Президенту Российской Федерации информацию о проведении консультаций.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентина Ивановна Матвиенко".

Уважаемые коллеги, вместе с этим постановлением готовится полный комплект документов, который включает все материалы по нашим консультациям на каждого кандидата. Данный комплект документов направляется с докладом Председателя Совета Федерации президенту.

Валентина Ивановна, в соответствии с нашей процедурой предлагается принять постановление в целом, провести по данному вопросу открытое голосование с использованием электронной системы. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Андрей Александрович.

Коллеги, может быть, есть вопросы, какие-то пояснения еще нужно дать?

Мне кажется, впервые это происходит, когда руководители силового блока, министры в Совете Федерации, с нами эти два дня работали и у нас была возможность задать любые вопросы, убедиться в профессионализме людей, в их компетентности. Это хорошая, правильная практика, которая теперь будет в соответствии с Конституцией продолжаться. Но мы с вами закладываем кальку, основу, потому что делаем это впервые, тем самым, можно сказать, все войдем в историю. Спасибо.

Вопросов нет. Я полагаю, у нас есть все основания перейти к голосованию. Коллеги, прошу подготовиться.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О проведении консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей

федеральных органов исполнительной власти" (документ № 136) в целом? Идет голосование. Прошу всех проголосовать.

**Результаты голосования (16 час. 23 мин. 38 сек.)**

За	172 чел.	96,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	172 чел.	
Не голосовало	6 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято единогласно.

Коллеги, в соответствии с Регламентом Совета Федерации, как уже было сказано, постановление с необходимым комплектом документов по каждому кандидату будет незамедлительно направлено Президенту Российской Федерации, что сейчас и будет сделано.

Благодарю всех, кто принимал участие в нашем заседании и в подготовке этого вопроса.

Переходим к рассмотрению третьего вопроса – о назначении Ковальчука Бориса Юрьевича на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

Уважаемые коллеги! В соответствии со статьей 102 Конституции Российской Федерации мы переходим к рассмотрению представленной Президентом Российской Федерации кандидатуры на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

В соответствии с действующим законодательством мною было направлено по предложению комитета по бюджету представление президенту. Представлены три кандидатуры на рассмотрение. Президент мог либо выбрать из трех кандидатур, либо (его право) представить иную кандидатуру на должность председателя Счетной

палаты. Президент определился – из трех кандидатур, направленных Советом Федерации, он выбрал Ковальчука Бориса Юрьевича.

Порядок я предлагаю следующий: заслушать представителя Президента Российской Федерации в Совете Федерации, затем предоставить слово председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Анатолию Дмитриевичу Артамонову и послушать выступление кандидата на пост руководителя Счетной палаты Бориса Юрьевича Ковальчука. И будет возможность задать вопросы и докладчикам, и кандидату на пост председателя Счетной палаты. Естественно, приветствуются выступления, вопросы. И затем мы перейдем к голосованию. Не будет у вас возражений? Нет. Спасибо.

Слово предоставляется полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации Артуру Алексеевичу Муравьеву.

Артур Алексеевич, пожалуйста, приглашаю Вас на трибуну.

**А.А. Муравьев.** Руководствуясь пунктом "е<sup>4</sup>" статьи 83 Конституции Российской Федерации и частью 1 статьи 7 Федерального закона "О Счетной палате Российской Федерации", представляю кандидатуру Ковальчука Бориса Юрьевича для назначения на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

Все необходимые по закону документы прилагаются.

Кандидату президента прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Артур Алексеевич.

Есть ли вопросы, коллеги? Нет.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово предоставляется председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Анатолию Дмитриевичу Артамонову.

Пожалуйста, Вам слово.

**А.Д. Артамонов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет по бюджету и финансовым рынкам на своем заседании рассмотрел кандидатуру Ковальчука Бориса Юрьевича, представленную Президентом Российской Федерации для назначения на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации. На заседании присутствовали Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко, заместители Председателя Совета Федерации.

С учетом состоявшегося обсуждения комитет единогласно рекомендовал Совету Федерации назначить Ковальчука Бориса Юрьевича на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации. Прошу поддержать решение комитета.

Принятие решения по данному вопросу предлагается осуществить тайным голосованием с использованием электронной системы. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Анатолий Дмитриевич.

Коллеги, есть ли вопросы к председателю комитета? Нет.

Действительно, вчера состоялось очень обстоятельное обсуждение, участвовали все члены комитета. Анатолий Дмитриевич доложил о мнении комитета.

На трибуну приглашается Борис Юрьевич Ковальчук.

Пожалуйста, Вам слово.

**Б.Ю. Ковальчук,** кандидат на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! В первую очередь хотел бы поблагодарить Президента Российской Федерации, Председателя Совета Федерации и членов Совета Федерации за внесение моей кандидатуры на должность председателя Счетной палаты.

Счетная палата является высшим органом внешнего государственного аудита в отношении федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов, федерального имущества, иных ресурсов и осуществляет свою деятельность на основе принципов открытости и гласности. При этом важно отметить, что Счетная палата не вправе давать политические оценки принимаемым решениям и должна строить свою работу строго опираясь на требования действующего законодательства.

Уважаемые члены Совета Федерации! Сегодня перед нашей страной стоят серьезные задачи в сфере экономического и социального развития, которые мы должны реализовывать, несмотря на сильнейшее в современной мировой истории санкционное давление. Каждый должен делать все возможное для качественного обеспечения наших военнослужащих всем необходимым как с точки зрения материального обеспечения, так и с точки зрения поставок военной техники различного назначения. Поэтому слаженная и результативная работа всех органов власти является залогом достижения поставленных целей. В этой связи Счетная палата должна строить свою работу исходя из задач повышения эффективности расходования денежных средств, своевременности доведения соответствующих средств до получателей, а также выполнения национальных целей, поставленных президентом в целях развития государства и общества в целом.

Теперь хотел бы остановиться на основных приоритетах, которые вижу в своей работе в качестве председателя Счетной палаты (в случае, конечно же, одобрения сенаторами).

Первое – это безусловное выполнение национальных целей, стратегических задач развития и национальных проектов, определенных Президентом Российской Федерации в указах от 7 мая 2012 года, 7 мая 2018 года, в изданном неделю назад указе № 309, перечне поручений, данных по итогам оглашения Послания Федеральному Собранию, а также в иных нормативно-правовых актах, устанавливающих национальные приоритеты. Данными документами были определены национальные цели в областях демографии, здравоохранения, культуры, экологии, жилья, образования и науки, а также еще целый ряд национальных проектов. Все это – важнейшие направления для экономического развития Российской Федерации, улучшения качества жизни наших граждан и роста реальных доходов населения.

Наша страна вошла в пятерку ведущих экономик мира, несмотря на все санкции и ограничения. И реализация данных задач позволит нам сохранить завоеванные позиции и уверенно двигаться вперед.

Второе – технологический суверенитет. На эту тему принято достаточное количество решений, поэтому останавливаться на них не буду, мы все и так их хорошо знаем.

В условиях санкций нам был закрыт доступ к целому ряду ключевых технологий, причем некоторые из них были в свое время украдены у нас в период развала Советского Союза. Многие годы наши западные партнеры старались закрыть у нас целый ряд производств, скупить акции российских компаний и вывести соответствующие технологические процессы и производства за рубеж.

Но благодаря государственной политике этого не произошло. Более того, шло развитие целых производственных цепочек в значительном количестве отраслей.

Многое, конечно, нам еще предстоит сделать, но в России работает огромное количество талантливых людей, способных создавать по-настоящему уникальные продукты и технологии. В этой связи задача Счетной палаты — сделать все для качественного выполнения государством своей функции по поддержке создания и развития новых производств и технологий.

Третье — это, безусловно, поддержка наших военнослужащих, находящихся в зоне специальной военной операции. Здесь необходимо обеспечить своевременность и полноту осуществления всех материальных и социальных выплат, предоставления различных льгот в отношении семей участников боевых действий, осуществлять непосредственную поддержку этих семей. Особое внимание надо уделять контролю за оказанием медицинской помощи в отношении раненых бойцов, а в случае невозможности продолжать военную службу ввиду полученных ранений — оказывать помощь в трудоустройстве и социальную поддержку. И, конечно же, еще один ключевой, важный момент — это безусловное выполнение государственного оборонного заказа.

И четвертый приоритет — контроль за ценообразованием на продукцию оборонно-промышленного комплекса. Задача была поставлена Президентом Российской Федерации и Советом Безопасности. В этой связи Счетная палата должна в рамках своей компетенции обеспечить, наладить качественное взаимодействие с профильными министерствами и ведомствами для выполнения поставленной задачи.

Уважаемые сенаторы! Мною были озвучены четыре приоритета, но, безусловно, их состав и количество будут меняться в процессе работы и достижения поставленных целей.

Теперь хотел бы остановиться на принципах организации работы, которыми планирую руководствоваться в качестве председателя Счетной палаты.

Принцип открытости прямо прописан в законе: Счетная палата является в том числе органом общественного контроля наших граждан за расходованием бюджетных средств. В этой связи важно обеспечить прозрачность и объективность нашей деятельности, публичность результатов работы для граждан Российской Федерации, предоставление полной информации Совету Федерации и Государственной Думе.

Но важно учитывать следующее. В законодательстве есть такой термин, как "злоупотребление правом", и в этой связи мы должны вначале приложить все усилия для недопущения нарушений и не ставить себе целью публичную критику тех или иных решений.

Второй принцип – проведение детального и всестороннего анализа проблем и нарушений. В основе этого принципа лежит целеполагание, направленное не на поиск виновного как приоритетную задачу, а на поиск причин, которые привели к негативному результату. Зачастую бывает, что формально определить того, кто виноват, не так и сложно, но, начиная разбираться в сути проблемы, понимаешь, что корень и основы ее лежат в другой области.

Я вчера приводил этот пример на заседании комитета, приведу его и сегодня. Это простой пример из сферы электроэнергетики, где я проработал почти 15 лет. В случае технологического нарушения на объекте сетевого комплекса формальная ответственность, конечно

же, лежит на сетевой компании. И одно из самых частых нарушений – это зимнее падение деревьев, приводящее к обрыву соответствующих линий электропередачи. Но в ряде случаев выясняется, что соответствующие тарифные органы в принятых тарифно-балансовых решениях не предусмотрели денежных средств на вырубку просек вдоль соответствующих ЛЭП. И возникает логичный вопрос: а кто в итоге тогда виноват? Это простой пример фактического расхождения между реальной и формальной ответственностью. Исходя из этого буду строить работу Счетной палаты – исходя из необходимости реального понимания причинно-следственных связей и внедрения подхода "критикуешь – предлагай".

Третий принцип – кадровое развитие. Предыдущими руководителями была проделана (за это им огромное спасибо) большая работа по развитию человеческого потенциала. В Счетной палате работают высокопрофессиональные и квалифицированные люди, обладающие разносторонним опытом. За многие годы палата решила множество важнейших вопросов в жизни нашей страны. Но на месте, конечно, стоять нельзя, необходимо развиваться, постоянно повышать свою квалификацию, в том числе через получение дополнительного образования. Важно продолжать работать над установлением ключевых показателей эффективности, создавать долгосрочную мотивацию сотрудников и, конечно же, внедрять программу кадровых лифтов.

Уважаемые члены Совета Федерации! Вы, конечно же, знаете, что коллегия Счетной палаты состоит из 15 человек – это руководитель, заместитель, 12 аудиторов и глава аппарата с правом совещательного голоса. Вот на сегодняшний момент только один из членов коллегии был сотрудником Счетной палаты более двух лет до назначения на соответствующую должность. Я хотел бы, чтобы на

средне- и долгосрочную перспективы сотрудники аппарата Счетной палаты, руководство аппарата Счетной палаты имели возможность занять соответствующие должности в случае одобрения их кандидатур со стороны Совета Федерации и Государственной Думы. Это позволит в том числе привлекать на работу еще больше молодых и амбициозных специалистов.

И четвертый принцип – постоянная работа со стратегией развития Счетной палаты, утверждаемой на заседании коллегии. Мы живем в быстро меняющемся мире – обновляются и дополняются национальные цели и приоритеты. В этой связи основной документ, определяющий развитие Счетной палаты, должен соответствовать тем изменениям, которые происходят в предмете нашего контроля. Основные элементы стратегии будут декомпозированы в цели нашей работы, в систему ключевых точек контроля, в систему мотивации и кадрового лифта для наших сотрудников.

Также в рамках стратегии будем продолжать развивать информационные технологии, внедрять искусственный интеллект, расширять количество используемых баз данных... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Включите микрофон, пожалуйста.

**Б.Ю. Ковальчук.** Можно? Я уже заканчиваю, Валентина Ивановна.

**Председательствующий.** Да, пожалуйста.

**Б.Ю. Ковальчук.** Знаю, что цифровизация в Счетной палате находится на высоком уровне...

**Председательствующий.** Поэтому и отключили Вам микрофон, чтобы подтвердить.

**Б.Ю. Ковальчук.** Можно?

**Председательствующий.** Да, конечно.

**Б.Ю. Ковальчук.** Цифровизация находится на высоком уровне, позволяющем как снижать трудозатраты при проведении мероприятий, так и повышать их качество.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! В завершение хотел бы сказать, что в случае одобрения с вашей стороны моей кандидатуры обязуюсь работать добросовестно, с полной самоотдачей, с использованием того управленческого опыта, который приобрел на государственной службе, в государственной корпорации "Росатом" и во главе одной из крупнейших российских компаний "Интер РАО", и, конечно, в тесном взаимодействии по всем вопросам с членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо, Борис Юрьевич.

К коллегам, желающим задать вопросы либо выступить, просьба записаться. Идет запись.

Начинает вопросы Елена Алексеевна Перминова. Пожалуйста.

**Е.А. Перминова,** председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемый Борис Юрьевич! Как Вы уже отмечали, главой государства поставлены единые национальные цели развития страны, а правительство сейчас корректирует нацпроекты и госпрограммы. Очевидно, необходима гармонизация всех этих важнейших документов. Каким Вы видите участие Счетной палаты в этой работе? Спасибо.

**Б.Ю. Ковальчук.** Спасибо большое за вопрос.

Во исполнение перечня поручений президента по итогам оглашения Послания Федеральному Собранию, как я говорил, был издан указ № 309 неделю назад, который определил национальные

цели развития России на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года. Указом поручено правительству внести единый план по реализации соответствующих национальных целей. Эта работа будет вестись в течение 2024 года, там сроки установлены. Исходя из этого, одна из первых задач, стоящих перед Счетной палатой, – активно работать в рамках предварительного аудита, в рамках рекомендаций, которые имеет право давать Счетная палата по качественному, справедливому и реалистичному достижению, установлению этих показателей. При этом важно осуществить их декомпозицию как по целям, так и по годам, чтобы мы с вами могли видеть динамику реализации соответствующих проектов. Это первая задача, связанная с исполнением указа № 309.

Второе. Целый ряд целей предусматривает софинансирование из внебюджетных источников. Исходя из этого, очень важно отследить, чтобы бизнес активно вкладывал средства по тем направлениям, которые определены, чтобы не перекладывать все затраты на бюджетные источники.

Третья часть, считаю ее важной, это основа работы Счетной палаты в том числе, – это контроль за ценами на товары, работы, услуги, которые будут закупаться в рамках реализации соответствующих положений указа. Там значительная часть пойдет в качестве адресных денег на строительство объектов, как на новое строительство, так и на модернизацию существующих. Поэтому в рамках федерального закона № 44 этот контроль надо осуществлять, поскольку непревышение цен позволит выполнить все поставленные цели, не превышая лимиты бюджетных средств.

Ну и, наверное, последнее. Счетная палата вправе выдавать соответствующие рекомендации. Мне кажется, что по целому ряду направлений наряду с большими деньгами, которые выделяет

федеральный бюджет, важно предусматривать и институциональные изменения нормативно-правовой базы, в том числе чтобы поменять в ряде отраслей, подотраслей, сегментов нашей экономики правила игры, сделать их более справедливыми, правильными и способствующими более эффективному вложению государственных бюджетных средств. Поэтому все эти поручения есть и в указе, и в перечне поручений. Мы в рамках текущей экспертной работы точно организуем эту деятельность совместно с правительством и палатами парламента.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

**В.С. Тимченко.** Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Борис Юрьевич, каким Вы видите развитие механизма взаимодействия Счетной палаты и парламента в целях повышения эффективности как государственного аудита, так и законотворческой деятельности?

**Б.Ю. Ковальчук.** Спасибо большое.

Начну со второй части. Счетная палата не является субъектом права законодательной инициативы, но в законе прямо прописано, что по целому ряду вопросов, включая вопросы корректировок различных норм бюджетного законодательства, да и вообще по любым вопросам у Счетной палаты есть право обращаться в том числе к Совету Федерации и Государственной Думе с соответствующими предложениями. В этой связи в этой части, мне кажется, мы активно будем этим пользоваться, когда будем выдавать те или иные заключения или рекомендации.

С точки зрения взаимодействия с парламентом, парламентского контроля Счетная палата, не являясь субъектом парламентского контроля, является важным элементом

парламентского контроля, который работает в тесном взаимодействии с палатами Федерального Собрания.

Есть большой объем прописанных вещей, связанных с совместной работой. Прежде всего, это отчеты и заключения на проекты федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов, ежеквартальные отчеты, которые представляются в рамках бюджета, отчет об исполнении годового бюджета. Во всех этих механизмах предусмотрены доклад и выдача заключений со стороны Счетной палаты.

Также до 1 марта Счетная палата представляет Совету Федерации годовой отчет о результатах своей деятельности. Этот отчет в том числе составляется с учетом рекомендаций и поручений, которые дает Совет Федерации в отношении той информации, которая должна содержаться в соответствующем документе и важна для сенаторов.

Поэтому вся эта совокупность действий позволяет обеспечивать активное взаимодействие между Счетной палатой и парламентом. Плюс к этому добавлю, что рекомендации, информационные письма, которые в большом количестве готовятся Счетной палатой, также направляются всегда, на постоянной основе в Совет Федерации.

**Председательствующий.** Спасибо.

Николай Викторович Любимов, пожалуйста.

**Н.В. Любимов**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Рязанской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Борис Юрьевич, какие Вы видите приоритеты в рамках проверок расходования бюджетных средств в субъектах Российской Федерации, в том числе с возможным привлечением контрольно-счетных органов субъектов Федерации к проведению таких проверок? И видите ли Вы потенциал содействия Счетной палаты России в наращивании компетенций, знаний и навыков контрольных органов субъектов Российской Федерации? Спасибо.

**Б.Ю. Ковальчук.** Спасибо большое.

В рамках законодательства Счетная палата в целом не проверяет отчеты об исполнении региональных бюджетов, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетным кодексом, — когда доля дотаций со стороны федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности превышает 40 процентов от доходов соответствующего бюджета в два из последних трех лет. В этой связи основная часть работы по проверке и взаимодействию в отношении исполнения региональных бюджетов, наверное, будет вестись в рамках работы по контролю и анализу межбюджетных трансфертов. На 2024 год, если я не ошибаюсь, более 3 триллионов предусмотрено на эти цели. В этой связи строго в рамках законодательства Счетная палата будет заниматься этими вопросами, не заходя за пределы своей компетенции.

В части взаимодействия с контрольно-счетными органами регионов (если я правильно услышал вопрос), во-первых, законом о Счетной палате предусмотрено, что по обращениям законодательного органа региона и обращениям непосредственно самой Счетной палаты могут даваться заключение и отчет Счетной палаты России о деятельности контрольно-счетного органа, а при обращении законодательного органа региона Счетная палата может давать свои заключения по кандидатуре на должность главы

контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации. Вот эти механизмы прописаны.

В целом регулярное взаимодействие, оказание методологической помощи (это, кстати, всё нормы федерального закона № 41, там четко зафиксированы все эти вещи), совместные семинары, обучающие материалы, которые размещаются на информационных ресурсах Счетной палаты, — это всё позволяет обеспечить необходимый уровень компетенций, в том числе и в органах проверки, расположенных в субъектах Российской Федерации.

Вообще, я считаю правильным регулярно встречаться с контрольно-счетными органами. Я знаю, что эта практика есть и в Совете Федерации. Николай Андреевич Журавлёв в конце прошлого года проводил соответствующие встречи совместно со Счетной палатой. Всегда полезно поговорить, обменяться опытом. И это не дорога с односторонним движением: о чем-то может сказать Счетная палата России, дать какие-то рекомендации в отношении контрольно-счетных органов, а какие-то вещи можем услышать от коллег из регионов. Они, со своей стороны, как более близко к земле расположенные, могут видеть те или иные нарушения, на которые мы не обращали внимания. Поэтому всегда важен диалог, это обоюдовыгодное, обогащающее каждого дело.

**Председательствующий.** Спасибо.

Александр Владимирович Шендерюк-Жидков, пожалуйста.

**А.В. Шендерюк-Жидков**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калининградской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Борис Юрьевич! На новый нацпроект "Экономика данных" на ближайшие шесть лет запланированы средства в объеме практически 1 трлн рублей. Первый вопрос: каким Вы, собственно говоря, видите механизм контроля данного национального проекта и как планируете его осуществлять? А второй: планирует ли Счетная палата сама использовать большие данные в своей работе?

**Б.Ю. Ковальчук.** Спасибо большое.

В части Счетной палаты — я говорил, там цифровизация на неплохом уровне, как мне пока кажется, со стороны. Конечно, Счетной палате с учетом объема средств, объема документов, объема программ, включая национальные цели, которые заявлены, без использования цифровых инструментов в современных реалиях эффективно выстроить работу будет практически невозможно. Поэтому, конечно, это все будет развиваться, и я буду это все, конечно же, поддерживать.

Вы знаете, я много времени провел на работе в государственной некоммерческой компании и могу сказать, что в свое время у всех было огромное желание устанавливать систему управления предприятиями. На это пошли все большие холдинги государственные и частные. Я хорошо помню, многие устанавливали небезызвестную продукцию немецкой компании SAF. Так вот, были потрачены огромные деньги, а потом выяснилось, при опросах и мониторингах, которые, например, проводились в энергетической отрасли, что более половины функционала не используется сотрудниками компаний, просто не используется. Поэтому цифровизация не должна выглядеть как процесс ради процесса, надо точно понимать, какие цели будут достигаться, какие эффекты будут, какая экономия средств (или повышение эффективности) будет происходить. Если делать это в общем порядке, не вдаваясь в детали,

то, поверьте мне, значительная часть того информационного ресурса, который будет внедрен, использоваться не будет, и примеров очень много.

Теперь... Деньги огромные – триллион рублей. Вы знаете, надо помнить, что в отношении программного обеспечения затраты на поддержание являются всегда очень существенными. И есть распространенные ошибки. Если мы, например, приобрели машину, автомобиль, то мы знаем, что затраты будут в пределах, условно, 5 процентов от ее стоимости или даже меньше, а вот если вы поставили тот или иной продукт софта, программного обеспечения, затраты могут достигать 20–25 процентов от стоимости вложений ежегодно. Поэтому с цифровизацией нужно быть очень аккуратными и все взвешивать, безусловно, двигаясь в этом направлении, чтобы потом не выяснилось, что система расходов на поддержание уже носит неподъемный характер.

Отвечая на часть вопроса по поводу эффективности расходования триллиона рублей, я вам могу гарантировать, что это точно будет предметом повышенного контроля Счетной палаты, поскольку при движении того или иного продукта от вендора, как владельца прав на программное обеспечение, через интегратора до конечного потребителя очень часто серьезно меняется цена. И в этой связи я, в том числе исходя из своего опыта, буду поручать коллегам, просить их внимательно отслеживать изменения ценообразования от начала пути продукта до момента доставки конечному получателю – соответствующему государственному или муниципальному заказчику. Там много чего интересного иногда происходит.

И еще с точки зрения стоимости программных продуктов надо понимать, что программное обеспечение – это актив в целом

нематериальный и его поддержание разработчиком не требует огромных вложений, не требует склада какого-то, он лежит на компьютере. Поэтому система ценообразования на программное обеспечение на момент его разработки может быть высокой, но в момент, когда соответствующий разработчик и поставщик уже вернули вложенные инвестиции, цена должна снижаться. Поэтому, я думаю, мы на эту тему обязательно поговорим с Минцифры. Это важно, потому что в конечном итоге, конечно, это должно приводить к снижению цен, но нужно понимать, что вначале цена может быть и повыше.

Ну и последнее. Важно, чтобы те продукты программного обеспечения, которые в том числе используются в рамках государственного и муниципального заказа, не исчезали из реестра российского программного обеспечения, который ведет Минцифры, поэтому на эту тему мы тоже с коллегами поговорим. А то бывает: продали компанию – и соответствующий программный продукт, который был рекомендован и допущен к использованию, уже не является российским. Это тоже надо внимательно отконтролировать. Примеры были. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, очень интересно слушать, и ответы на вопросы очень содержательные, интересные. Но все-таки надо нам завершать. Я предлагаю дать возможность задать вопросы коллегам Калашнику, Шевченко и Ульбашеву, раз уж высветились. Только просьба: короткий вопрос и, Борис Юрьевич, по возможности, короткий ответ, чтобы все-таки все могли услышать ответы на свои вопросы.

Сергей Викторович Калашник.

**С.В. Калашник,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти Костромской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Борис Юрьевич! В последнее время Счетная палата стала не только контрольным, но и аналитическим органом. Каким Вы видите развитие именно этого направления деятельности? Спасибо.

**Б.Ю. Ковальчук.** Валентина Ивановна поручила коротко, поэтому... Я вчера Николаю Андреевичу Журавлёву пообещал, что все будет на том же уровне и даже лучше в этом направлении.

**Председательствующий.** Спасибо.

Андрей Анатольевич Шевченко, пожалуйста.

**А.А. Шевченко.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Борис Юрьевич! В последние несколько лет Счетная палата стала выдавать больше рекомендаций по решению системных проблем и устранению недостатков. Рекомендации выдаются по результатам аудита, они очень обоснованные и, как мы видим, помогают повышать эффективность государственного управления. Скажите, пожалуйста, какие меры вы планируете принять для того, чтобы правительство активнее внедряло в работу рекомендации Счетной палаты, и что нужно сделать для того, чтобы рекомендации Счетной палаты давали наибольший результат для всей нашей страны? Спасибо.

**Б.Ю. Ковальчук.** Спасибо большое за вопрос.

Я говорил во вступительном слове, что один из важных принципов – это понимание причинно-следственных связей. Если тот или иной аудитор, сотрудник Счетной палаты хорошо владеет вопросом, то рекомендации, которые он будет давать, будут носить абсолютно обоснованный характер. Соответственно, глубокое

погружение в ту или иную отрасль, подотрасль, какой-то конкретный аспект жизни является предметом эффективной рекомендации. А с правительством очень конструктивное взаимодействие. Правительство, лично Михаил Владимирович всегда слышат аргументы. Соответственно, это работа, в том числе связанная с коммуникациями. Счетная палата не должна закрываться от кого-либо, она должна работать в соответствии с законом, но не быть закрытым органом. Поэтому система коммуникаций с экспертным сообществом, с бизнесом, с органами власти является залогом качественного подхода к выдаче рекомендаций и, соответственно, к их принятию правительством и иными органами власти. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Мухарбий Магомедович Ульбашев, пожалуйста.

**М.М. Ульбашев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Борис Юрьевич, что, по Вашему мнению, можно сделать для того, чтобы проверки Счетной палаты по оценке ключевых отраслей экономики и результатов достижения целей развития страны давали бы нам ожидаемый результат? И (что Вы можете сказать?) можно ли выявлять системные недостатки и указывать на эти риски? Спасибо.

**Б.Ю. Ковальчук.** Спасибо большое.

В первую очередь все-таки это работа с цифровыми системами. Базы данных надо активно использовать, искусственный интеллект, то есть нужно снимать нагрузку ввиду большого масштаба (с точки

зрения повышения эффективности проектов это дает свои результаты), вести ретроспективный анализ тех или иных нарушений, отражать в соответствующем информационном поле, как ситуация меняется год от года. Вот на эти вещи надо обратить внимание.

А так, в Счетной палате достаточно неплохие результаты – выявлены нарушения на сумму порядка 2 триллионов.

Валентина Ивановна вчера обращала внимание, что все-таки надо сделать шаг от нарушений, носящих документальный (может быть, где-то формальный) характер, к реальному возврату средств в федеральный бюджет, больше приблизиться к непосредственно осязаемому результату. Я это поручение услышал. По итогам прошлого года Счетная палата вернула порядка 26 млрд рублей в бюджет. Ну, эту цифру тоже надо проверить, из чего она состоит, потому что детализация для меня пока до конца не ясна, что туда относится. Но между тем поручение Председателя Совета Федерации будет выполнено и мы обратим внимание, нисколько не умаляя работу по контролю за общедокументальным сопровождением, на то, что нужно либо повышать эффективность возврата средств в бюджет, либо проводить проактивную позицию (это возвращаясь к предыдущему вопросу, по рекомендации) по внесению соответствующих изменений в нормативные или распорядительные акты, чтобы не допустить соответствующих нарушений, после которых придется возвращать нецелевым образом использованные денежные средства.

**Председательствующий.** Спасибо, Борис Юрьевич, за очень четкие, конкретные ответы. Присаживайтесь, пожалуйста.

Есть желающие выступить.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

**В.К. Кравченко**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Хочу вернуться к проблеме закредитованности региональных бюджетов и обратить внимание Бориса Юрьевича вот на что. Я представляю Томскую область, с территории которой 70 процентов собранных налогов перечисляются в федеральный бюджет. При этом коэффициент бюджетной обеспеченности остается на уровне 0,7, а уровень рыночной нагрузки достиг 15 процентов. В среднем по России он сейчас составляет 4,3. В создавшейся ситуации выходом являются предоставление бюджетных кредитов и доведение уровня рыночной долговой нагрузки до среднероссийского.

Необходимость сбалансировать бюджет Томской области и других регионов (по-моему, всего семь территорий по России находятся в такой ситуации, Анатолий Дмитриевич меня поправит) отражена в наших постановлениях по итогам Дней субъектов в Совете Федерации, в частности по Томской области.

Прошу обратить на это внимание, подтвердить наши расчеты в диалоге с Министерством финансов. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Николай Андреевич Журавлёв, пожалуйста.

**Н.А. Журавлёв**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хочу поблагодарить Бориса Юрьевича за системное выступление, за очень

профессиональные ответы на вопросы, а самое главное — за стратегическое видение работы и совершенствование работы Счетной палаты.

Вчера на заседании комитета мы действительно очень подробно обсудили многие вопросы и дали свои предложения по выстраиванию работы. Я не буду повторяться, но мне показалось, что Борис Юрьевич не только услышал, но и воспринял предложения сенаторов. И это для нас очень важно.

Я хотел бы сказать только одно — что Борис Юрьевич скромно умолчал о достижениях компании, которую он возглавлял почти 15 лет (я говорю об "Интер РАО"). Компания действительно, на самом деле при его руководстве очень значительно повысила свою эффективность, достигла достаточно серьезных успехов, и в первую очередь в части модернизации основных средств. И большая инвестпрограмма была утверждена и реализуется. А самое главное — что это инвестиции как раз в регионы, которые мы представляем в Совете Федерации.

Скажу на примере своей родной Костромской области о прорыве в модернизации Костромской ГРЭС. Инвестиционная программа составляет почти 90 млрд рублей.

Валентина Ивановна, таких инвестиций никогда не было в нашем регионе, за что большое спасибо лично Борису Юрьевичу и его команде.

**Председательствующий.** Вы договоритесь и предложите вернуть его в "Интер РАО". Вы поосторожней, пожалуйста.  
*(Оживление в зале.)*

**Н.А. Журавлёв.** Валентина Ивановна, я хотел бы попросить поддержать предложение комитета и назначить Бориса Юрьевича на должность председателя Счетной палаты.

**Председательствующий.** Спасибо.

Уважаемые коллеги, правда, такое удовлетворение после рассмотрения этого вопроса! Ощущение, что Борис Юрьевич как минимум лет 10 уже работает в Счетной палате, да? Когда он успел разобраться и так подготовиться? Это говорит, во-первых, о его серьезном и ответственном отношении к предложению, которое ему поступило, а во-вторых – о том, что это образованный, с широким кругозором, умный человек, современный и понимающий гораздо шире, чем границы, которые кто-то представляет себе для Счетной палаты. Это свежий взгляд. Я согласна с Николаем Андреевичем, что это видение стратегии развития этого важного института. Понимаете? Это не бухгалтеры в нарукавниках, это не ревизоры, это не бухгалтерия – это важнейший государственный контрольный орган. И сегодня, конечно, он тоже нуждается в перезагрузке, на мой взгляд.

И вот в образе Бориса Юрьевича... Мне кажется, это пример современных, смелых, решительных молодых людей, которые знают, что надо сделать, как это надо сделать.

Я знаю Бориса Юрьевича много лет. И хочу напомнить (вы, наверное, знаете его биографию): несмотря на свой молодой возраст, это человек, который уже прошел уникальную школу – он работал и в аппарате правительства, и директором департамента правительства, и в таких крупных компаниях, как "Росатом". Последняя его должность – почти 15 лет он возглавлял компанию "Интер РАО". Николай Андреевич прав: настолько выросла компания под его руководством – и качественно, и количественно, и содержательно!

Борис Юрьевич – человек, обладающий аналитическим умом и очень деятельный. Вот что мне нравится – он деятельный. И если он говорит – он делает. Если, он считает, что-то не так – он опять-

таки находит пути решения и умеет принимать решение. И, конечно же, такая школа и такой уникальный опыт, которым он обладает, — это то, что сегодня востребовано для руководителя Счетной палаты. Понимаете, надо знать "кухню" изнутри, финансовую, экономическую составляющие изнутри, законодательство. Вот сегодня, может быть, у каждого из нас (за президиум скажу)... Мы не назовем номера законов, указов и всех решений, которые относятся... Есть четкое знание, какой закон, какой нормативный акт, какой указ, и понимание, как надо развивать этот орган. И при этом — уважительное отношение к тому, что сделано, к действующему составу аудиторов Счетной палаты, аппарата. Поэтому, мне кажется, это очень подготовленный человек.

Почему я так подробно говорю, коллеги? Мы, Совет Федерации, впервые получили полномочие по назначению председателя Счетной палаты (раньше у нас было полномочие по заместителю председателя Счетной палаты). И это очень ответственное решение. И мы не можем формально подойти и (много уважаемых людей) назначить какого-то уважаемого человека — мы несем ответственность за это назначение. И хочется, чтобы с приходом таких молодых, новых менеджеров, управленцев многое менялось в развитии страны. И от того, кого мы сегодня назначим, будут зависеть и авторитет Совета Федерации, и наша ответственность за то, каким будет руководство Счетной палаты.

Мне кажется, что сегодня можно смело принимать решение. И я прошу вас, коллеги, поддержать решение. У Бориса Юрьевича должно все получиться. А главное — он настроен очень серьезно, ответственно и хочет работать так, как он работал раньше на тех должностях, которые занимал.

Есть ли вопросы ко мне? Нет.

В соответствии с Регламентом у нас тайное голосование по кандидатуре председателя Счетной палаты. Прошу заменить именные карточки на карточки для тайного голосования.

Уважаемые коллеги, поступило предложение назначить на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации Бориса Юрьевича Ковальчука.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О назначении Ковальчука Бориса Юрьевича на должность Председателя Счетной палаты Российской Федерации" (документ № 134)? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты тайного голосования (17 час. 07 мин. 42 сек.)**

За	172 чел.	96,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	172 чел.	
Не голосовало	6 чел.	
Решение:	принято	

Коллеги, решение принято единогласно.

Давайте поздравим Бориса Юрьевича с назначением на должность председателя Счетной палаты. *(Аплодисменты.)*

И, чтобы он вышел с нашего заседания уже с полной уверенностью и почувствовал себя большим руководителем, я бы хотела вручить ему копию нашего постановления. *(Председательствующий вручает копию постановления Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Коллеги, последний бой — он трудный самый. Меняем карточки на персональные и продолжаем.

Четвертый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан

Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Владимир Владимирович Полетаев. Пожалуйста.

**В.В. Полетаев.** Уважаемые сенаторы Российской Федерации! Правительственным законом совершенствуются нормы избирательного права.

В целях реализации постановления Конституционного Суда закрепляется, что наличие ошибок в документах отдельного кандидата, которые не позволяют достоверно определить данного гражданина, является основанием для исключения его из списка кандидатов и не препятствует заверению избирательной комиссией списка кандидатов в остальной части.

Помимо этого, предусматриваются ограничения для лиц, обладающих статусом иностранного агента, на замещение выборных должностей в органах публичной власти. Закрепляется обязанность кандидата к моменту представления документов для его регистрации прекратить данный статус.

Коллеги, отмечу, что действующее регулирование уже предусматривает меры по исключению иностранного влияния на лиц, претендующих на выборные должности. Так, кандидат на федеральных и региональных выборах обязан до представления документов на регистрацию осуществить отчуждение иностранных финансовых документов и уведомить об этом избирательную комиссию. Законом предлагается реализовать аналогичный подход применительно к иностранным агентам. Несоблюдение требования о прекращении данного статуса будет являться основанием для отказа в регистрации кандидата, исключения его из заверенного списка кандидатов.

Коллеги, подчеркну, что безусловного и бессрочного лишения права указанных лиц на участие в выборах законом не устанавливается. Ситуация обратима, она уже урегулирована законом. Для этого необходимо в заявительном либо судебном порядке прекратить статус иноагента. Тем более, хочу отметить, прекращение статуса иностранного агента уже урегулировано в соответствующем базовом федеральном законе № 255, в статье 8.

Помимо этого, предусматриваются иные изменения, подготовленные по итогам мониторинга практики проведения избирательных кампаний этого и прошлого годов. Так, уточняется срок подачи заявок для аккредитации представителей СМИ, закрепляются меры, противодействующие обналичиванию средств со счетов избирательных фондов, закрепляются дополнительные гарантии прав на участие в выборах лиц, находящихся в СИЗО.

Данные новеллы были подготовлены на стадии второго чтения депутатами Государственной Думы трех фракций, а также сенаторами Российской Федерации, проработаны с участием Центральной избирательной комиссии.

Вчера на заседании нашего комитета мы детально рассмотрели данный закон с участием представителей Министерства юстиции Российской Федерации и рекомендуем палате его одобрить. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Владимирович.

Коллеги, с нами Андрей Викторович Логинов, статс-секретарь – заместитель министра юстиции. Поэтому, если будете задавать вопросы, можно их обращать и к Министерству юстиции.

Людмила Борисовна Нарусова, вопрос, пожалуйста.

**Л.Б. Нарусова,** член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному

строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Вопрос к Андрею Викторовичу Логинову, так как закон инициирован правительством.

Уже не раз мы указывали в нашей законотворческой практике, что в одном законе соединяются неправомерно совершенно разные вещи. С одной стороны, в представленном законе вы говорите о правильности оформления документов, что может являться основанием для нерегистрации, и это правильно. Но здесь же, так сказать, паровозиком всовываете, простите за выражение, закон, который нарушает избирательные права граждан, то есть конституционные права. И это уже не поправки в закон избирательный, а это должны быть поправки в Конституцию.

Я вам напомню статью 32. Единственное ограничение избирательных прав граждан (часть 3): "Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда". Точка. *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Людмила Борисовна, точку Вы правильно поставили, Ваше время истекло. Суть вопроса? Регламент...

Включите микрофон, пожалуйста.

**Л.Б. Нарусова.** Суть вопроса — что этот пункт закона прямо и однозначно нарушает конституционные права. Тем более мы прекрасно знаем, что статус иностранного агента дается не только тем, кто финансирует, допустим, противника (и правильно, что дается этот статус), но и тем, кто выражает свое иное мнение, а это уже тоже нарушение Конституции, потому что она предполагает политическое многообразие и право высказывать убеждения.

**Председательствующий.** Спасибо.

Андрей Викторович...

**Л.Б. Нарусова.** Я считаю, что этот закон сделан под выборы — под выборы, которые нас ждут в сентябре, чтобы создать комфортные и неконкурентные условия для тех, кто будет избираться, что, конечно, непозволительно.

**Председательствующий.** Спасибо, Людмила Борисовна.

Пожалуйста, Андрей Викторович, Вам слово.

**А.В. Логинов,** статс-секретарь — заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Спасибо.

Насколько я понимаю, суть прозвучавшего вопроса касается конституционности... соблюдения требований Конституции при тех поправках, которые были внесены в законопроект, когда он находился на рассмотрении в Государственной Думе, а именно соответствия их статье 32 Конституции.

Но я хочу отметить (и это вы все прекрасно знаете), что имеется еще часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, в которой указано, что права и свободы человека и гражданина, в том числе те, которые обозначены в статье 32, могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо, — в частности, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

С учетом происходящих событий, создающих угрозу безопасности и суверенитету Российской Федерации, названный федеральный закон позволяет противостоять иностранному вмешательству в дела государства и общества.

При этом я хочу напомнить, что акты федерального законодательства представляют собой специальное правовое

регулирование по отношению к общим конституционным принципам. Так что с точки зрения юридической (это позиция Министерства юстиции и правительства по поправкам, которые были приняты во втором чтении) никакого противоречия нет.

Ну и, как уже было отмечено (я просто могу расширить), действительно в действующем законодательстве этот путь уже пройден. У нас имеются нормы, которые запрещают иностранным агентам осуществлять целые виды деятельности, связанные с выборами, с участием в избирательном процессе. Это также действия, которые препятствуют или способствуют выдвижению списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, выдвижению инициативы проведения референдума, достижению определенного результата на выборах и так далее.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Викторович.

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

**А.А. Клишас.** Мне казалось, что мы вчера на заседании комитета обсудили это всё подробно.

Людмила Борисовна, Ваша трактовка Конституции очень произвольна. В статье 55 сказано, что лишены активного и пассивного избирательного права (перевожу Вам на русский язык) лица, которые находятся в местах лишения свободы. Да, это так. Но отдельно ограничить пассивное избирательное право закон позволяет. Совершенно справедливо Андрей Викторович сослался на положение статьи 55. Есть еще часть 3 статьи 56, куда не подпадают те права и свободы, которые установлены в статье 32.

И мы с вами, коллеги, постоянно расширяем перечень тех ограничений пассивного избирательного права, которые сейчас есть в нашем законодательстве, — например, на основе уголовного законодательства. И этот перечень постоянно расширяется.

Здесь совершенно правомерно в одном законе соединены эти вопросы, потому что и решения Конституционного Суда касаются вопросов, связанных с избирательными правами и порядком их реализации.

Владимир Владимирович абсолютно корректно доложил, что не лишение происходит избирательных прав, а устанавливается специальный порядок реализации пассивного избирательного права для тех лиц, которые признаны иностранными агентами, и установлен порядок, когда они могут реализовать это право, то есть выйти из перечня иноагентов, либо подав соответствующие документы через Минюст, либо в судебном порядке.

Мы с Минюстом (и у нас, хочу подчеркнуть, Валентина Ивановна, по этому вопросу тоже есть полное взаимопонимание) обсудили, что, конечно, Минюсту нужно делать эту процедуру еще более прозрачной и понятной для людей – как включения, так и исключения из этого перечня. Минюст это понимает. У нас есть на эту тему совершенно предметная, нормальная, рабочая дискуссия с Министерством юстиции.

Коллеги, я хочу сказать, что с точки зрения Конституции здесь все абсолютно законно, конституционно, вы можете не переживать за это. И тот механизм, который заложен в этот закон (о порядке реализации пассивного избирательного права), уже содержится, и вы соблюдаете этот механизм в другом виде, когда идете в тройках или через заксобрания, для того чтобы прийти сюда на работу представителями своих регионов. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, по-моему, достаточно подробно обсудили.

Вячеслав Степанович, Вы хотели по ведению?.. Пожалуйста.

**В.С. Тимченко.** Уважаемая Валентина Ивановна! Речь, прозвучавшая из уст сенатора Нарусовой, является не вопросом, а выступлением, в связи с чем прошу ее исключить из числа выступающих.

А госпоже Нарусовой, сенатору, хочу сказать: внимательнее, пожалуйста, обращайтесь с кнопками, которые у Вас есть, и не злоупотребляйте правом.

**Председательствующий.** Но Людмила Борисовна записалась и на вопрос, и на выступление, она их совместила, боялась, может быть, что мы не дадим вопрос задать. Состоялось нормальное обсуждение, рабочее.

Коллеги, есть все основания голосовать. Прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (17 час. 20 мин. 11 сек.)**

За	167 чел.	93,8%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	168 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятый вопрос — информация о результатах рассмотрения представленной Президентом Российской Федерации кандидатуры Горшкова Дмитрия Николаевича для проведения консультаций на должность прокурора Пензенской области. Докладывает Андрей Александрович Клишас. Пожалуйста.

Давно мы не слышали начальника транспортного цеха. Давайте.

**А.А. Клишас.** Уважаемые сенаторы Российской Федерации! В соответствии со статьями 83, 102 Конституции, статьей 15 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", положениями нашего Регламента на совместном заседании комитетов по конституционному законодательству, по обороне и безопасности, по федеративному устройству в соответствии с вопросами их ведения были проведены консультации по представленной Президентом Российской Федерации кандидатуре Горшкова Дмитрия Николаевича для назначения на должность прокурора Пензенской области. Консультации прошли с участием полномочного представителя президента в Совете Федерации и первого заместителя генпрокурора Разинкина. В соответствии с частями 8 и 9 статьи 188 Регламента Совета Федерации соответствующее заключение комитетов будет направлено Председателю Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко для информирования президента о результатах проведенных консультаций. Докладывается для информации. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Александрович.

Коллеги, может быть, вопросы есть у сенаторов от этого региона? Нет?

Принимаем к сведению данную информацию. И, как было сказано, в соответствии с Регламентом письмо о результатах проведения консультаций будет направлено Президенту Российской Федерации. И официальную информацию мы всегда на своем сайте размещаем.

Уважаемые коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 22 мая.

Пятьсот шестьдесят седьмое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

### **Приложение к стенограмме**

Поступили заявления:

**В.Н. Киселёва**, члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Владимирской области; **А.Н. Некрасова**, члена Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Архангельской области; **А.А. Хапочкина**, члена Комитета Совета Федерации по социальной политике, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Сахалинской области, с просьбой учесть их голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки.