



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
АЛКОГОЛЬНОГО РЫНКА

(РОСАЛКОГОЛЬРЕГУЛИРОВАНИЕ)

Миусская пл., д. 3, стр. 4, Москва, 125993
Тел.: (495) 662-50-52 Факс: (499) 251-83-05
e-mail: info@fsrar.ru www.fsrar.ru

31.01.2017 № *1829/07-01*

На № _____ от _____

Федеральное Собрание
Российской Федерации

Комитет Совета Федерации по бюджету
и финансовым рынкам

Сводное аналитическое управление Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка в соответствии с письмом от 17 января 2017 г. № 3.5-11/66 сообщает, что в совещании на тему "О государственном регулировании производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции" примут участие Заместитель руководителя Росалкогольрегулирования - Владислав Валерьевич Заславский и Начальник Сводного аналитического управления Росалкогольрегулирования – Спирин Владислав Викторович.

По вопросу динамики поступлений доходов от акцизов на алкогольную продукцию и повлиявших на нее факторов сообщаем следующее.

В соответствии со статьей 193 Налогового кодекса Российской Федерации ставка акциза на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (далее – крепкая алкогольная продукция) составляла в 2015 и 2016 годах 500 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре.

Поступления в бюджет акцизов от крепкой алкогольной продукции за 2016 год по сравнению с 2015 годом выросли на 36,4 млрд. рублей, или на 28,4 % (с 128,4 млрд. руб. до 164,8 млрд. руб.).

Сумма фактически уплаченных акцизов на крепкую алкогольную продукцию увеличилась за счет взысканных сумм акцизов по результатам контрольных мероприятий налоговых органов (3,8 млрд. руб.), а также за счет вытеснения из легальной розницы контрафактной продукции и замещения этого объема легальным алкоголем (32,6 млрд. руб.).

Вытеснение контрафактной продукции с рынка алкогольной продукции и замещение ее легальным алкоголем связано, прежде всего, с внедрением ЕГАИС и введением внесудебного изъятия основного технологического оборудования.

С момента вступления в действие постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1027 "О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" изъято 2 405 единиц технологического оборудования (весом более 1700 тонн) со 131 объекта нелегального производства спирта и алкоголя. Только за 2016 год уполномоченными органами принято решение об изъятии:

- 40 транспортных средств;
- 2 317 единиц основного технологического оборудования со 144 объектов;
- 38,7 млн. литров этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

По состоянию на 1 января 2017 г. вывезено на хранение вне места изъятия:

- 27 транспортных средств;
- 1 408 единиц основного технологического оборудования с 139 объектов;
- 29,4 млн. литров этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Ставка акциза на вина, за исключением вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения, а также игристых вин (шампанских), фруктовые вина, винные напитки, изготавливаемые без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята (далее – вино) увеличилась с 8 рублей за 1 литр в 2015 году до 9 рублей в 2016 году, а на игристые вина (шампанские) с 25 рублей за 1 литр до 26 рублей.

При этом поступления в бюджет акцизов от вина в 2016 году по сравнению с 2015 годом выросли на 1,43 млрд. рублей, или на 26,8 % (с 5,32 млрд. руб. до 6,75 млрд. руб.) В этой связи следует учитывать, что рост поступлений в бюджет от акцизов на вино за указанный период произошел не только за роста объема производства указанной продукции (14,3 %), но и за счет увеличения ставок акцизов на вино (на 12,5 %).

Относительно шампанского следует отметить, что поступления в бюджет акцизов от шампанского в 2016 году по сравнению с 2015 годом выросли на 0,6 млрд. рублей, или на 1,6 % (с 3,91 млрд. руб. до 3,97 млрд. руб.). При этом рост ставки акцизов на шампанское составил 4%, таким образом, реальный объем производства шампанского в 2016 году снизился по сравнению с 2015 годом на 2,4 %.

Ставка акциза на пиво в 2016 году также была увеличена по сравнению с 2015 годом с 18 рублей до 20 рублей.

Поступления в бюджет акцизов от пива за 2016 год по сравнению с 2015 годом выросли на 13,9 % (с 130,2 млрд. руб. – до 148,3 млрд. руб.). Учитывая рост ставок акцизов (11%) на указанную продукцию, можно сделать вывод, что сумма фактически уплаченных акцизов на пиво увеличилась в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 2,9 %.

Учитывая тот факт, что в 2016 году начислено акцизов на 11 % больше по сравнению с 2015 годом, а фактически уплаченная сумма акцизов увеличилась на 13,9 %, можно сделать вывод, что указанный рост связан с поступлением акцизов, взысканных по результатам проведенных контрольных мероприятий.

Вместе с тем, согласно имеющимся данным в 2016 году наблюдается падение рынка пивоваренной продукции. При этом имеются основания полагать, что указанное падение связано не с уменьшением количества потребления пивоваренной продукции, а прежде всего с увеличением доли нелегального рынка.

Это подтверждается большим количеством правонарушений, выявляемых в сфере производства и оборота пивоваренной продукции.

Основными правонарушениями в указанной сфере являются:

1) непредставление деклараций об объеме розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

Так, согласно имеющимся данным за 3 квартал 2016 года не сдали декларации об объеме розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи 38 204 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Из них:

4 362 юридических лица, в адрес которых поставлено 4 177 646,31 дал пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи;

33 842 индивидуальных предпринимателя, в адрес которых поставлено 8 469 239,72 дал пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

Всего за 3 квартал – 12 646 тыс. дал, в расчёте на год – около 50 млн дал.

Таким образом, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что 32% продавцов пива пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи не отчитывается (38 тыс. из 117 тыс.).

2) сокрытие реальных объемов производства пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

Так, по отдельным эпизодам, выявленным в результате проведенных контрольных мероприятий, превышение объемов розничной продажи пива и пивных напитков над объемами производства такой продукции достигает 9 раз.

3) использование поддельных или отсутствие сопроводительных документов.

Так, 13 января 2017 года в г. Новосибирск обнаружено более 105 тыс. л пивных напитков (производства ЛВЗ ОША) без сопроводительных документов на складе, владельца которого установить не удалось;

4) махинации с технологиями, в результате которых слабоалкогольные напитки выдаются за пивные напитки, медовуху и сидры.

Так, 19 января 2017 года в г. Кемерово (оптовик - ООО "ТК Фаворит", производитель – ООО "Напитки Сибири") обнаружены 1341,5 дал псевдосидров.

Сложившаяся ситуация обусловлена, прежде всего, особенностями правового регулирования указанной сферы.

Так, в настоящее время действие отдельных норм Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ на производство и оборот пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи не распространяется.

В частности, указанная алкогольная продукция не подлежит маркировке федеральными специальными и акцизными марками, а ее производство и оборот - лицензированию. Кроме того, передача информации об объеме розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи в ЕГАИС не требуется.

Кроме того, большое количество правонарушений на рынке пивоваренной продукции можно объяснить низкими мерами ответственности за нарушения в указанной сфере деятельности.

Так, за непредставление деклараций об объеме розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи согласно статье 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) на индивидуальных предпринимателей может быть наложен административный штраф в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В свою очередь, за аналогичное правонарушение на юридических лиц налагается административный штраф в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей. Более того, повторное в течение одного года сообщение недостоверных сведений в декларациях об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции или повторное в течение одного года несвоевременное представление указанных деклараций в лицензирующий орган влечет за собой аннулирование соответствующей лицензии.

За непередачу данных в ЕГАИС об объеме производства и оборота пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи согласно статье 14.19 КоАП РФ на индивидуальных предпринимателей может быть наложен административный штраф в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

При этом занижение (сокрытие) реального объема производства алкогольной продукции влечет за собой аннулирование соответствующей лицензии по основанию, предусматривающему запрет производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, информация о которых не зафиксирована в установленном порядке в ЕГАИС.

В соответствии с частью 2 статьи 14.16 КоАП РФ оборот пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота, влечет наложение на индивидуальных предпринимателей административного штрафа в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

При этом фальсификация сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и (или) оборота алкогольной продукции, является основанием для приостановления действия соответствующей лицензии. Более того, за производство, приобретение, хранение, перевозку в целях сбыта или продажу немаркированной алкогольной продукции, подлежащей обязательной маркировке акцизными марками либо федеральными специальными марками, установлена уголовная ответственность по статье 171.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающей, в том числе, лишение свободы на срок до трех лет.

За нарушение производителем пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи требований технических регламентов или обязательных требований к продукции на юридическое лицо может быть наложен административный штраф от ста тысяч до трехсот тысяч рублей. При этом в отношении организаций-лицензиатов

предусмотрена возможность аннулирования лицензии за производство продукции, не соответствующей государственным стандартам.

В настоящее время в рамках реализации законопроекта № 50030-7 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (подготовлен членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.В.Бушминым, С.Н.Рябухиным и В.Б.Шубой) предлагается существенно увеличить штрафы за производство и оборот нелегальных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и установить ответственность физических лиц за их продажу, а также усилить уголовную ответственность за изготовление и использование поддельных акцизных марок и федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции. При этом ответственность участников пивного рынка остаётся прежней.

В связи с изложенным в целях сокращения правонарушений на рынке пивоваренной продукции предлагается усилить ответственность в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей – участников алкогольного рынка.

Относительно проблем правового регулирования производства и оборота спиртосодержащей продукции следует отметить следующее.

Одной из проблем, требующих оперативного решения, является нерегулируемая продажа спиртосодержащих жидкостей "двойного назначения".

К спиртосодержащим жидкостям "двойного назначения", употребляемым населением в качестве суррогатного алкоголя относятся:

спиртосодержащая парфюмерно-косметическая продукция (лосьоны, одеколоны, парфюмерные воды "Огуречный", "Крапива" и др.);

спиртосодержащие лекарственные средства (настойки "Боярышника", "Шиповника" и др.);

спиртосодержащая пищевая продукция в виде добавок и пищевых ароматизаторов ("Хлебный", "Пшеничный", "Изабелла", "Кедровый" и др.);

Такая спиртосодержащая продукция с содержанием спирта 40-70%, предлагается по крайне низкой цене (от 17 до 30 рублей за 100 мл.) и продается как в торговых объектах (как правило, в хозяйственных и продуктовых магазинах, павильонах), так и в местах, не предназначенных для торговли.

В последнее время участились случаи продажи спиртосодержащей продукции через торговые (вендинговые) автоматы (в Республике Татарстан, Уфе, Самаре Вологде, Чебоксарах, Саранске, Калуге, Ульяновске).

Автоматы располагаются рядом с магазинами, на вокзалах и т.д. По документам такая продукция проходит как спиртосодержащие лекарственные средства или парфюмерно-косметическая продукция, которые расфасованы в стеклянные пузырьки и пакетики, и отпускаются через автоматы круглосуточно без ограничений по возрасту.

Указанная проблема постоянно освящается в средствах массовой информации.

При этом эксперты заявляют, что применять по назначению такую продукцию, в качестве парфюмерно-косметической, невозможно, т.к. она не обеспечивает заявленных потребительских свойств.

По сведениям Роспотребнадзора среди острых отравлений химической этиологии, в том числе острых отравлений со смертельными исходами, ведущее место занимают отравления спиртосодержащей продукцией.

Ситуацию усугубляет существующие налоговые льготы для спиртосодержащей парфюмерно-косметической продукции (в соответствии со статьей 181 Налогового кодекса РФ парфюмерно-косметическая продукция, разлитая в емкости не более 100 мл., с объемной долей этилового спирта 80 % и (или) до 90% при наличии на флаконе пульверизатора, а также с объемной долей этилового спирта до 90 %, разлитая в емкости до 3 мл. – не признается подакцизной продукцией. Кроме того, согласно Налоговому кодексу РФ спиртосодержащие лекарственные средства также не являются подакцизными товарами).

Статистические данные свидетельствуют о ежегодном росте поставок этилового спирта для производства спиртосодержащей непищевой продукции (парфюмерно-косметической продукции, товаров бытовой химии, растворов и т. д.), при этом пропорционального увеличения производства спиртосодержащей непищевой продукции не происходит. Следовательно, часть такого спирта направляется на производство нелегальной алкогольной продукции.

Масштабы и острота проблемы требует принятия мер для ее решения.

Так, в целях пресечения потребления населением суррогатного алкоголя следует отменить соответствующие налоговые преференции для этилового спирта, используемого для производства спиртосодержащей продукции и спиртосодержащих лекарственных препаратов, и установить единую ставку акциза

для всего этилового спирта – в результате его стоимость в конечной продукции (водке, парфюмерно-косметической продукции, товарах бытовой химии или лекарственных препаратах) будет одинаковой.

В случае установления единой ставки акциза на этиловый спирт в размере 523 рубля за 1 литр безводного спирта (на уровне акциза на крепкую алкогольную продукцию в 2017 году) дополнительные доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде поступлений от акцизов и НДС ежегодно ориентировочно могут составить до 124 млрд. рублей.

При этом, для спиртосодержащих лекарственных препаратов, которые не могут применяться в качестве суррогатов алкогольной продукции (исходя из их состава, стоимости и объема потребительской упаковки) следует предусмотреть соответствующий налоговый вычет в размере ранее уплаченного акциза – при условии представления в налоговый орган соответствующего подтверждения.

Перечень таких льготных спиртосодержащих лекарственных препаратов целесообразно утверждать актом Правительства Российской Федерации по представлению комиссии, которая посредством использования системы отнесения (профессионального суждения) спиртосодержащих лекарственных препаратов к продукции, по которой существует риск ее употребления населением в качестве заменителя алкогольной продукции, будет формировать такой перечень.

По вопросу реализации плана мероприятий ("дорожной карты") по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 2413-р, сообщаем, что в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № П11-66622 подготовка и представление в Правительство Российской Федерации ежеквартального доклада о ходе реализации "дорожной карты" поручена Минфину России, как федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Начальник Сводного аналитического
управления



В.В.Спирин