

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

№ ОМ- \_\_\_\_\_

## ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области в 2016 – 2017 годах, в том числе межбюджетных трансфертов из федерального бюджета»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_К (\_\_), п. \_\_)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.12.0.11, 3.12.0.11.1, 3.12.0.11.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**  
соблюдение законодательства Российской Федерации и иных распорядительных документов, регламентирующих порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области.

### **3. Объекты контрольного мероприятия:**

3.1. Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (Ивановская область, г. Иваново);

3.2. Департамент финансов Ивановской области (Ивановская область, г. Иваново).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** май – август 2018 года.

### **5. Цель контрольного мероприятия:**

5.1. Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации при формировании и использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда

Ивановской области, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2016 – 2017 годы, при необходимости другие периоды.

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объектов проверки.**

Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области (далее – автомобильные дороги Ивановской области) утвержден распоряжением Правительства Ивановской области от 2 июля 2008 г. № 222-рп.

В 2016 году протяженность автомобильных дорог Ивановской области составляла 3 526,0 км, в 2017 году – 3 512,32 км, из них около 60 % не соответствовали нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям.

Сведения о протяженности автомобильных дорог Ивановской области в разрезе категорий в соответствии с формами федерального статистического наблюдения № 1-ДГ и № 2-ДГ приведены в таблице.

(км)

	<b>Всего</b>	<b>I-Б</b>	<b>II</b>	<b>III</b>	<b>IV</b>	<b>V</b>	<b>Грунтовые</b>
На 01.01.2016 г.	3 542,0	7,0	118,0	726,0	2 598,0	72,0	21,0
На 01.01.2017 г.	3 526,0	7,0	118,0	726,0	2 583,0	72,0	20,0
На 01.01.2018 г.	3 512,32	7,24	117,52	721,42	2 551,85	94,29	20,0

По состоянию на 1 января 2018 года в реестре государственного имущества Ивановской области учтено 567 автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и сооружений на них протяженностью 3 512,32 км и балансовой стоимостью 29 047 362,0 тыс. рублей. Сокращение протяженности автомобильных дорог Ивановской области произошло в связи с передачей их участков в федеральную собственность.

В 2016 году в Ивановской области зарегистрировано 324 дорожно-транспортных происшествия, в том числе связанных с недостатками транспортно-эксплуатационного состояния дорог, в которых погибло 57 человек и 521 человек пострадал. Несмотря на сокращение общего

количества дорожно-транспортных происшествий в 2017 году до 277 единиц по сравнению с 2016 годом, тяжесть их последствий выросла, число погибших увеличилось до 59 человек. Также в 2017 году увеличилось количество дорожно-транспортных происшествий, связанных с недостатками транспортно-эксплуатационного состояния дорог (с 62 до 86 единиц).

Исполнительным органом государственной власти Ивановской области, проводящим государственную политику, осуществляющим межотраслевое управление и координацию, а также функциональное регулирование в сфере дорожного хозяйства и транспорта на территории Ивановской области, осуществляющим региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ивановской области, региональный государственный контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 19 декабря 2014 г. № 562-п, является Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (далее – Департамент дорожного хозяйства).

Департамент финансов Ивановской области (далее – Департамент финансов) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 22 ноября 2012 г. № 473-п, является исполнительным органом государственной власти Ивановской области, проводящим государственную политику и осуществляющим межотраслевое управление, координацию, функциональное регулирование в сфере бюджетной политики Ивановской области. Одним из основных полномочий Департамента финансов является непосредственное составление проекта областного бюджета.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. Цель 1. Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации при формировании и использовании бюджетных ассигнований**

**дорожного фонда Ивановской области, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета.**

1. Статьей 14 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) определено, что планирование дорожной деятельности осуществляется уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на основании документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс), нормативами финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, а также долгосрочными целевыми программами.

В соответствии со статьями 14 и 15 Градостроительного кодекса постановлением Правительства Ивановской области от 9 сентября 2009 г. № 255-п утверждена схема территориального планирования Ивановской области (в редакции с учетом постановления Правительства Ивановской области от 12 декабря 2012 г. № 524-п), в которой в числе прочих предусмотрены мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

По состоянию на 1 июня 2018 года документы территориального планирования имелись по следующим объектам строительства и реконструкции Департамента дорожного хозяйства:

выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Лежнево – Хозниково - Шуя (км 16+836-20+100) в Лежневском и Шуйском районах Ивановской области;

выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Южа - Талицы – Мугреевский (на участке Южа - Талицы) в Южском районе Ивановской области (1 этап);

строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка).

Схема территориального планирования является важной частью стратегического управления развитием области наряду со Стратегией социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 4 июня 2015 г. № 240-п (далее – Стратегия).

В составе целевых показателей развития транспортной инфраструктуры, предусмотренных Стратегией, предусмотрено достижение к 2020 году следующих показателей в части дорожной деятельности: увеличение пропускной способности автодорог общего пользования; строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них.

Кроме того, пунктом 8 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта по созданию безопасных и качественных автомобильных дорог необходимо в 2024 году обеспечить достижение целей и целевых показателей в части увеличения доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям; снижения доли работающих в режиме перегрузки автомобильных дорог федерального и регионального значения; снижения количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

По состоянию на 1 января 2018 года доля автомобильных дорог регионального значения Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям, составляет 39,8 %, что значительно меньше целевого показателя (не менее чем до 50 % к 2024 году), установленного пунктом 8 Указа № 204.

Для достижения целевого показателя «доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям» за 6 лет

с учетом межремонтных сроков требуется отремонтировать 1 260,0 км автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, не менее 210 км ежегодно.

Кроме того, показатель смертности в результате дорожно-транспортных происшествий на территории Ивановской области в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличился на 0,5 человека на 100 тыс. населения и составил 5,81, в то время как Указом № 204 установлен целевой показатель не более «четыре человек на 100 тыс. населения».

Вместе с тем, Государственной программой Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13 ноября 2013 г. № 447-п (далее – Государственная программа), в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» необходимые мероприятия в требуемом объеме не предусмотрены.

Следует отметить, что в качестве ожидаемых результатов реализации Государственной программы предусмотрено до 2020 года увеличение общей протяженности автомобильных дорог общего пользования Ивановской области, которая составит 11 219,6566 км, из них 3 523,7806 км регионального и межмуниципального значения; доли протяженности автомобильных дорог общего пользования Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, которая составит 51,2 % (в редакции постановления Правительства Ивановской области от 16 мая 2018 г. № 126-п).

Кроме того, реализация подпрограммы «Дорожное хозяйство» Государственной программы в отношении автомобильных дорог общего пользования Ивановской области позволит: увеличить пропускную способность за счет строительства и реконструкции на 79,48505 км в 2014 - 2020 годах; обеспечить поддержание автомобильных дорог общего пользования в рабочем состоянии за счет проведения ремонтных работ в отношении 375,6729 км автомобильных дорог. Число дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования регионального и

межмуниципального значения с сопутствующими дорожными условиями к 2020 году не превысит 72.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы на 2014 – 2020 годы составит 18 644 527,8 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 1 264 463,3 тыс. рублей, или 6,8 %.

На 2016 год бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 2 471 253,5 тыс. рублей, на 2017 год – 3 109 715,2 тыс. рублей, средства федерального бюджета в объеме 356 416,8 тыс. рублей (14,4 %) и 231 537,4 тыс. рублей (7,4 %) соответственно.

В соответствии с пунктом 5.5. раздела 5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области, утвержденного, постановлением Правительства Ивановской области от 3 сентября 2013 г. № 358-п, ответственным исполнителем – Департаментом дорожного хозяйства в установленный срок (до 15 февраля) в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области и Департамент финансов Ивановской области направлялись годовые отчеты о реализации Государственной программы, согласно которым из 5 установленных на 2016 и 2017 годы целевых индикаторов (показателей) Государственной программы были достигнуты значения только по 2.

По подпрограмме «Дорожное хозяйство» согласно отчетам за 2016 год из 9 установленных целевых индикаторов (показателей) в полном объеме достигнуты значения по 3, за 2017 год из 11 установленных целевых индикаторов – по 4, что свидетельствует о недостаточно эффективной реализации как подпрограммы, так и Государственной программы в целом.

Вместе с тем в 2016 и 2017 годах относительно планового показателя сократилось количество дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения с сопутствующими дорожными условиями.

2. При планировании дорожной деятельности в Ивановской области Департаментом дорожного хозяйства допущены следующие нарушения и недостатки.

Так, в соответствии со статьей 14 и частью 3 статьи 33 Федерального закона № 257-ФЗ, постановлением Правительства Ивановской области от 17 декабря 2008 г. № 342-п (далее – постановление № 342-п) установлены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Ивановской области V категории (в ценах 2008 года), а также утверждены правила расчета размера ассигнований областного бюджета на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, которые не учитываются Департаментом дорожного хозяйства при формировании дорожного фонда Ивановской области.

Объемы бюджетных ассигнований на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог на 2016 – 2018 годы (без строительства и реконструкции), рассчитанные Департаментом дорожного хозяйства Ивановской области в соответствии с постановлением № 342-п, существенно превышали установленные бюджетной росписью объемы средств на соответствующий год: в 2016 году – в 5,2 раза, в 2017 году – в 5,3 раза, в 2018 году – в 5,1 раза.

Пунктом 2 Порядка ремонта и содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 2 августа 2010 г. № 272-п, предусмотрено, что ремонт и содержание автомобильных дорог включает в себя оценку технического состояния автомобильных дорог в порядке, утвержденном приказом Минтранса России от 27 августа 2009 г. № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» (далее – Порядок Минтранса России).

В нарушение пунктов 2 и 4 Порядка Минтранса России Департаментом дорожного хозяйства оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (предусмотренная не реже одного раза в год) не проводилась.

3. В соответствии с абзацем первым пункта 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) дорожный фонд Ивановской области (далее – дорожный фонд) создан Законом Ивановской

области от 18 ноября 2011 г. № 119-ОЗ (далее – Закон № 119-ОЗ), которым также определены источники его формирования: доходы консолидированного бюджета Ивановской области от транспортного налога и 12 видов доходов областного бюджета, включая акцизы на нефтепродукты, а также межбюджетные трансферты из федерального бюджета (статья 2).

В соответствии с законами Ивановской области от 29 декабря 2015 г. № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» и от 7 декабря 2016 г. № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – законы об областном бюджете на 2016 и 2017 годы) Департамент дорожного хозяйства является главным администратором 5 видов доходов областного бюджета, Управление Федерального казначейства по Ивановской области – доходов от акцизов на нефтепродукты, Управление Федеральной налоговой службы по Ивановской области – доходов от транспортного налога.

При этом при формировании дорожного фонда на 2016 и 2017 годы 5 видов источников доходов, установленных Законом № 119-ОЗ, не учитывались в связи с отсутствием поступлений и не были закреплены в качестве администрируемых доходов областного бюджета ни за одним из главных администраторов доходов, в их числе:

доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности Ивановской области;

плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области;

безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования, на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования Ивановской области, а также капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

денежные средства, внесенные участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения государственного контракта, финансируемого

за счет средств дорожного фонда Ивановской области, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

плата за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области.

В целях формирования дорожного фонда на 2016 и 2017 годы главными администраторами доходов областного бюджета в Департамент финансов направлялся прогноз поступления доходов, в том числе формирующих дорожный фонд, который был учтен в полном объеме, за исключением прогноза поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (прогноз учитывался в объеме 90 %, с учетом нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных налогов и сборов, установленных Законом Ивановской области от 10 октября 2005 г. № 121-ОЗ «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами»).

Сведения о прогнозных показателях и фактически поступивших доходах, формирующих дорожный фонд, в 2016 и 2017 годах в разрезе главных администраторов доходов приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	2016 год			2017 год		
	Первоначальные прогнозные показатели (на 29.12.2015 г.)	Уточненные прогнозные показатели (на 17.12.2016 г.)	Фактически исполнено	Первоначальные прогнозные показатели (на 07.12.2016 г.)	Уточненные прогнозные показатели (на 22.12.2017 г.)	Фактически исполнено
Акцизы на нефтепродукты, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации <i>(Управление Федерального казначейства Ивановской области)</i>	1 671 102,1	2 065 800,0	2 155 832,9	1 671 102,0	1 607 792,1	1 634 236,6
Транспортный налог <i>(Управление Федеральной налоговой службы Ивановской области)</i>	710 000,0	510 000,0	642 750,0	620 500,0	680 971,3	696 468,7
Другие налоговые и неналоговые доходы, формирующие дорожный фонд, а также межбюджетные трансферты из федерального бюджета <i>(Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области)</i>	6 191,5	268 825,6	386 465,7	12 252,0	251 818,0	245 972,3
из них:						
межбюджетные трансферты из федерального бюджета	-	239 316,8	356 416,8	-	231 537,4	223 223,6
<b>Всего дорожный фонд</b>	<b>2 387 293,6</b>	<b>2 844 625,6</b>	<b>3 185 048,6</b>	<b>2 303 854,0</b>	<b>2 540 581,4</b>	<b>2 576 677,6</b>

При формировании дорожного фонда на 2016 и 2017 годы (как по первоначально предусмотренным показателям, так и с учетом изменений) основной объем приходился на акцизы на нефтепродукты, их доля в общем прогнозе доходов составляла от 63,3 % до 72,6 %, доля транспортного налога – от 17,9 % до 29,7 %, межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – от 8,4 % до 9,1 % (первоначально не предусматривались). На остальные источники формирования дорожного фонда приходилось в среднем около 1 %.

В бюджет Ивановской области в 2016 году фактически поступило доходов, формирующих дорожный фонд, в сумме 3 185 048,6 тыс. рублей (112 % к показателям прогноза), в 2017 году – в сумме 2 576 677,6 тыс. рублей (101,4 %).

Снижение в 2017 году доходов, формирующих дорожный фонд, относительно 2016 года на 608 371,0 тыс. рублей, или на 19,1 % связано в основном со снижением поступлений по акцизам на нефтепродукты на 521 596,3 тыс. рублей и межбюджетным трансфертам из федерального бюджета на 133 193,2 тыс. рублей.

Основной объем поступлений по доходам, формирующим дорожный фонд, в 2016 и 2017 годах также приходился на акцизы на нефтепродукты (67,7 % и 63,4 % соответственно), на транспортный налог (20,2 % и 27 %), на межбюджетные трансферты из федерального бюджета (11,2 % и 9,1 %). Остальные доходы в общем объеме поступлений составили менее 1 %.

В 2016 году прогноз исполнен по всем видам доходов с увеличением от 1,1 % до 48,9 %.

В 2017 году не исполнен прогноз по поступлениям сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемым в бюджеты субъектов Российской Федерации (процент исполнения составил 89,1 %), в связи с сокращением количества указанных транспортных средств; межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере

дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации (96,4 %), по причине отсутствия необходимости в указанных средствах.

Следует отметить, что задолженность (недоимка) по уплате транспортного налога в 2016 году составляла 518 768,0 тыс. рублей, или 80,7 % общего объема поступлений налога, в 2017 году составила 538 845,0 тыс. рублей, или 77,4 %.

Около 99 % задолженности приходится на транспортный налог с физических лиц. При этом основной прирост указанной задолженности приходится на конец года в связи с установленным сроком уплаты налога не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом (в редакции Федерального закона от 23 ноября 2015 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

4. Подпунктом 11 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы (далее – дорожная деятельность).

В реестре расходных обязательств Ивановской области (далее – РРО) по состоянию на 1 июня 2016 года объем средств на исполнение расходного обязательства на дорожную деятельность в 2016 году указан в сумме 1 967 744,3 тыс. рублей, в 2017 году – 2 063 590,2 тыс. рублей, при этом стоимость расходного обязательства оценивалась в сумме 9 620 471,9 тыс. рублей и 13 628 441,1 тыс. рублей соответственно.

По состоянию на 1 июня 2017 года в РРО объем указанных средств увеличился и в 2016 году составил 2 036 035,2 тыс. рублей, в 2017 году – 2 113 561,9 тыс. рублей. Вместе с тем оценка стоимости расходного обязательства в 2016 году увеличилась и составила 10 124 545,7 тыс. рублей, в 2017 году, напротив, снизилась до 10 650 730,6 тыс. рублей.

5. Согласно абзацу второму пункта 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса и статье 2 Закона № 119-ОЗ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов, формирующих дорожный фонд.

В соответствии с частью 5 статьи 8 законов об областном бюджете на 2016 и 2017 годы (в первоначальной редакции) объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда были установлены на 2016 год в размере 2 387 293,6 тыс. рублей, на 2017 год - 2 303 854,0 тыс. рублей, что соответствовало объему прогнозируемых доходов, формирующих дорожный фонд.

Следует отметить, что при формировании дорожного фонда на 2016 – 2017 годы обоснования бюджетных ассигнований Департаментом дорожного хозяйства направлялись в Департамент финансов в соответствии с положениями пункта 5 Порядка ремонта и содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 2 августа 2010 г. № 272-п.

Сведения об изменениях объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда и прогнозируемых доходов, формирующих дорожный фонд, в 2016 и 2017 годах представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Редакции закона об областном бюджете	Бюджетные ассигнования дорожного фонда	Прогнозируемый объем доходов	Отклонение объема бюджетных ассигнований от прогнозируемого объема доходов
	1	2	3=1-2
<b>2016 год</b>			
от 29 декабря 2015 г. № 148-ОЗ	2 387 293,6	2 387 293,6	0,0
от 8 апреля 2016 г. № 14-ОЗ	1 887 293,6	2 387 293,6	-500 000,0
от 12 июля 2016 г. № 68-ОЗ	2 126 610,4	2 387 293,6	-260 683,2
от 28 ноября 2016 г. № 100-ОЗ	2 354 302,7	2 844 625,6	-490 322,9
<b>2017 год</b>			
от 7 декабря 2016 г. № 112-ОЗ	2 303 854,0	2 303 854,0	0,0
от 16 марта 2017 г. № 13-ОЗ	2 791 911,1	2 222 628,0	569 283,1
от 3 июля 2017 г. № 45-ОЗ	2 906 348,5	2 337 065,4	569 283,1
от 2 октября 2017 г. № 67-ОЗ	3 109 864,5	2 540 581,4	569 283,1
от 11 декабря 2017 г. № 97-ОЗ	3 109 864,5	2 540 581,4	569 283,1

В нарушение положений абзаца второго пункта 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса и абзаца первого статьи 2 Закона № 119-ОЗ бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2016 год были утверждены законом об областном бюджете на 2016 год (в окончательной редакции) на 490 322,9 тыс. рублей (или на 18,4 %) меньше прогнозируемого объема доходов, формирующих дорожный фонд.

Указанное уменьшение сложилось в результате снижения в 2016 году Законом Ивановской области от 8 апреля 2016 г. № 14-ОЗ «О внесении изменений в Закон об областном бюджете на 2016 год» бюджетных ассигнований дорожного фонда на 500 000,0 тыс. рублей, а также их увеличения в соответствии с Законом Ивановской области от 28 ноября 2016 г. № 100-ОЗ на 9 677,1 тыс. рублей за счет направления остатков бюджетных ассигнований, не использованных в 2015 году. При этом прогнозируемый объем доходов, формирующих дорожный фонд, не изменялся до 28 ноября 2016 года и составлял 2 387 293,6 тыс. рублей.

Информация о факте сокращения расходов дорожного фонда Ивановской области в 2016 году на 500 млн. рублей содержится в обращении Следственного комитета Российской Федерации (исх. от 30 марта 2018 г. № 217/2-522-17) в Счетную палату Российской Федерации. В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета от 1 июня 2017 года Контрольно-счетная палата Ивановской области по итогам анализа источников

формирования дорожного фонда в 2016 году отразила факт нарушения статьи 2 Закона Ивановской области от 18 ноября 2011 г. № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» в части утверждения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда на 490 322,9 тыс. рублей меньше прогнозируемого объема доходов. Указанный факт был подтвержден в ходе контрольного мероприятия.

Согласно пояснительной записке к проекту закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2016 год» занижение расходов на 500 000,0 тыс. рублей позволило отвлечь целевые средства дорожного фонда для снижения объемов кредитов от кредитных организаций в целях получения бюджетного кредита, тем самым сократив дефицит областного бюджета.

Следует отметить, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программных мероприятий в рамках дорожной деятельности, осуществляемых за счет средств дорожного фонда, в сумме 1 887 293,6 тыс. рублей, был утвержден Законом об областном бюджете на 2016 год (в редакции от 8 апреля 2016 года) в соответствии с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Дорожное хозяйство» Государственной программы (в редакции постановления Правительства Ивановской области от 23 марта 2016 г. № 70-п) согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса.

В результате снижения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Дорожное хозяйство», были сокращены расходы на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования Ивановской области на 333 785,5 тыс. рублей, из них: на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка) - на 49 702,0 тыс. рублей, на реконструкцию автомобильных дорог Южа - Талицы - Мугреевский (на участке Южа - Талицы) в Южском районе Ивановской области (1 этап) в сумме 55 695,9 тыс. рублей и Лежнево - Хозниково - Шуя (км 16+836 – км 20+100) в Лежневском и Шуйском районах Ивановской области в сумме 85 000,0 тыс. рублей - исключены. Расходы на капитальный ремонт, ремонт и содержание

автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения были сокращены на 166 214,5 тыс. рублей.

В соответствии с абзацем восьмым пункта 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса и пунктом 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 16 февраля 2012 г. № 45-п (далее – Порядок), остатки не использованных в текущем финансовом году бюджетных ассигнований дорожного фонда направлялись на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году. Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2015 году составлял 9 677,1 тыс. рублей, в 2016 году – 345 960,1 тыс. рублей, в 2017 году – 363 123,1 тыс. рублей.

В соответствии с абзацем девятым и десятым пункта 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 23 мая 2016 г. № 145-ФЗ) бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2017 и 2018 годы были увеличены на положительную разницу между фактически поступившими и прогнозированными объемами доходов областного бюджета, учтенными при формировании дорожного фонда на 2016 и 2017 годы, в сумме 223 323,0 тыс. рублей и сумме 44 410,0 тыс. рублей соответственно, без учета поступивших и прогнозируемых поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Так, в положительной разнице за 2016 год не были учтены межбюджетные трансферты федерального бюджета в сумме 117 100,0 тыс. рублей, не включенные в Закон об областном бюджете на 2016 год в связи с их поздним поступлением в бюджет Ивановской области (21 декабря 2016 года) и возвращенные в федеральный бюджет 27 января 2017 года, за 2017 год не были учтены межбюджетные трансферты из федерального бюджета, неиспользованные в 2017 году, в сумме 8 313,8 тыс. рублей, при уменьшении объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда на отрицательную разницу между фактически поступившими и прогнозируемыми доходами бюджета субъекта.

Согласно пункту 4<sup>2</sup> статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса и пункту 5 Порядка объем бюджетных ассигнований дорожного фонда подлежит уменьшению на объем погашения задолженности по бюджетным кредитам, полученным Ивановской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и осуществления расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, определенный в соответствии с заключенными кредитными соглашениями, но не более 20 процентов объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, предусмотренного законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В 2016 – 2017 годах за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда осуществлялись расходы на обслуживание государственного долга Ивановской области в размере 149,3 тыс. рублей ежегодно (менее 1 % утвержденных объемов дорожного фонда на 2016 и 2017 годы соответственно), в связи с проведением Минфином России в 2015 году реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному бюджету Ивановской области из федерального бюджета в 2010 году для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в размере 149 268,6 тыс. рублей.

Законами об областном бюджете на 2016 и 2017 годы (в первоначальной редакции) в соответствии с подпунктом «д» пункта 6 Порядка было предусмотрено направление бюджетных ассигнований в виде субсидии бюджетам муниципальных образований на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт (далее – субсидии) в 2016 году в размере 5 %, в 2017 году в размере 5,2 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов бюджета Ивановской области

от акцизов на нефтепродукты и транспортного налога, при установленном значении не менее 5 процентов.

После внесения изменений в законы об областном бюджете на 2016 и 2017 годы субсидии были предусмотрены в размере 4,6 % и 6,1 % соответственно. Несоответствие в 2016 году предусмотренного размера субсидии установленному подпунктом «д» пункта 6 Порядка обусловлено увеличением прогнозируемого объема доходов от акцизов на нефтепродукты и транспортного налога Законом Ивановской области от 28 ноября 2016 г. № 100-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2016 год». Вместе с тем распределение субсидий осуществляется до 1 сентября текущего финансового года в соответствии с пунктом 17 Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, установленного приложением № 3 к подпрограмме «Дорожное хозяйство» государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13 ноября 2013 г. № 447-п (в редакции постановления правительства Ивановской области от 6 декабря 2017 г. № 446-п).

Кроме того, законами об областном бюджете на 2016 и 2017 годы в соответствии с подпунктом «е» пункта 6 Порядка было предусмотрено направление бюджетных ассигнований в виде субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов, в 2016 году в размере 12,6 % и 5,1 % (соответственно в первоначальной и окончательной редакции), в 2017 году в размере 5,2 % и 17,8 % при установленном значении не менее 5 процентов объема бюджетных ассигнований дорожного фонда.

В соответствии с пунктом 6 Порядка в 2016 – 2017 годах распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда осуществлялось по 8 направлениям расходов.

Сведения об исполнении расходов дорожного фонда в 2016 – 2017 годах в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведены в таблице.

(тыс. рублей)

	Бюджетные ассигнования в соответствии с законом об областном бюджете	Бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовый расход	Исполнение БА по закону об областном бюджете, %	Исполнение БА в соотв. с СБР, %	Исполнение ЛБО, %
<b>2016 год</b>							
Обслуживание государственного (муниципального) долга <i>(Департамент финансов Ивановской области)</i>	149,3	149,3	149,3	149,3	100	100	100
Реализация подпрограммы «Дорожное хозяйство» <i>(Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области)</i>	2 354 153,5	2 471 253,5	2 471 253,5	2 008 193,4	85,3	81,3	81,3
<b>Итого в 2016 году</b>	<b>2 354 302,7</b>	<b>2 471 402,7</b>	<b>2 471 402,7</b>	<b>2 008 342,6</b>	<b>85,3</b>	<b>81,3</b>	<b>81,3</b>
<b>2017 год</b>							
Обслуживание государственного (муниципального) долга <i>(Департамент финансов Ивановской области)</i>	149,3	149,3	149,3	149,3	100	100	100
Реализация подпрограммы «Дорожное хозяйство» <i>(Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области)</i>	3 109 715,2	3 109 715,2	3 109 715,2	2 782 688,3	89,5	89,5	89,5
<b>Итого в 2017 году</b>	<b>3 109 864,5</b>	<b>3 109 864,5</b>	<b>3 109 864,5</b>	<b>2 782 837,6</b>	<b>89,5</b>	<b>89,5</b>	<b>89,5</b>

В 2016 году дорожный фонд исполнен в размере 2 008 342,6 тыс. рублей, или 85,3 % утвержденного объема, в 2017 году – в размере 2 782 837,6 тыс. рублей, или 89,5 %.

Неисполненные бюджетные ассигнования дорожного фонда в 2016 году составили 345 960,1 тыс. рублей, в 2017 году – 327 026,9 тыс. рублей. Причинами неполного освоения бюджетных ассигнований являются недобросовестное исполнение подрядчиками обязательств по заключенным государственным (муниципальным) контрактам, несостоявшиеся конкурсные процедуры (срыв сроков проведения, решения Федеральной антимонопольной службы, позднее доведение до Департамента дорожного хозяйства лимитов бюджетных обязательств), экономия по результатам проведенных конкурсных процедур.

Основную долю в общем объеме расходов дорожного фонда составили расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, в 2016 году – 55,4 % (1 112 281,1 тыс. рублей), в 2017 году – 43,9 % (1 220 779,6 тыс. рублей).

Кроме того, в 2016 и 2017 годах значительная доля расходов приходилась на субсидии бюджетам муниципальных образований 21,1 % (423 856,1 тыс. рублей) и 20 % (555 292,2 тыс. рублей) соответственно.

Расходы на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог составляли в 2016 году 17,7 % (354 662,6 тыс. рублей), в 2017 году 17,6 % (490 664,3 тыс. рублей).

6. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки при осуществлении закупочной деятельности в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

6.1. Департаментом дорожного хозяйства при объявлении конкурса на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка) (извещение от 29 августа 2014 г. № 0133200001714002627) созданы предпосылки неэффективного использования средств бюджета Ивановской области.

Так, Департаментом дорожного хозяйства начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) на строительство указанной автомобильной дороги определена проектно-сметным методом в размере 404 068,9 тыс. рублей с учетом доведенных письмом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 12 декабря 2013 г. № 07-03/2396 региональных индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал: на 2013 год - 108,14 %, на 2014 год - 109,3 %, на 2015 год - 109,2 % на 2016 год - 108,5 %.

В то же время на момент утверждения конкурсной документации (28 июля 2014 года) на официальном сайте Минэкономразвития России в сети интернет 20 мая 2014 года были размещены показатели Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый

период 2016 и 2017 годов, в соответствии с которым индексы-дефляторы инвестиций в основной капитал составляли: на 2013 год - 105,5 %; на 2014 год - 104,3 %; на 2015 год - 105,1 %; на 2016 год - 105,3 %; на 2017 год - 104,8 %.

При применении Департаментом дорожного хозяйства указанных индексов-дефляторов Минэкономразвития России НМЦК на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское могла составить 372 824,3 тыс. рублей.

По результатам проведения открытого конкурса между Департаментом дорожного хозяйства и ООО «ДСУ-1» заключен государственный контракт от 8 октября 2014 г. № АШ-05/169 на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское на сумму 404 068,9 тыс. рублей.

Таким образом, в случае применения Департаментом дорожного хозяйства индексов-дефляторов Минэкономразвития России, НМЦК на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское могла составить на 31 244,6 тыс. рублей меньше, чем при применении региональных индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал.

6.2. В нарушение пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона от 18 июля 2017 г. № 0133200001717002033 на выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Тейково - Гаврилов Посад в Тейковском районе Ивановской области с начальной (максимальной) ценой 3 622,1 тыс. рублей и в документации об электронном аукционе Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области не определено место выполнения работ (конкретный участок дороги) по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия, являющихся предметом закупки.

В извещении о проведении электронного аукциона, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок, в качестве места доставки товара, выполнения работы или оказания услуги указано: «Автомобильная дорога Тейково - Гаврилов Посад в Тейковском районе Ивановской области».

В соответствии с Перечнем автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области, утвержденным распоряжением Правительства Ивановской области от 2 июля 2008 г. № 222-рп, протяженность указанной автомобильной дороги составляет 44,9 км (в Тейковском районе Ивановской области расчетно – 28,2 км). При этом согласно аукционной документации необходимо выполнение работ по устройству покрытия в объеме 892 метра, без указания точного километра или адреса участка дороги.

Аналогичные нарушения допущены в извещениях о проведении электронных аукционов от 18 июля 2017 г. № 0133200001717002034 и от 18 июля 2017 г. № 0133200001717002032 на выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на общую сумму (НМЦК) 8 188,1 тыс. рублей.

6.3. В Департаменте дорожного хозяйства отсутствует единый подход к выбору методов определения НМЦК при объявлении конкурентных процедур на выполнение аналогичных видов работ.

Так, при объявлении электронного аукциона по объекту «Выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Тейково - Гаврилов Посад в Тейковском районе Ивановской области» (извещение от 14 июня 2017 г. № 0133200001717001664) НМЦК определена Департаментом дорожного хозяйства на основании сметной документации, утвержденной 5 августа 2016 года исполняющим обязанности начальника Департамента дорожного хозяйства Шушкиным А.А., которая составила 5 758,0 тыс. рублей в ценах соответствующих лет.

Согласно обоснованию НМЦК в связи с отсутствием на рынке идентичных и однородных работ, совпадающих по функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам с объектом закупки (определяемым в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ), у Департамента дорожного хозяйства отсутствуют основания определять НМЦК в соответствии с информацией о рыночных ценах на данный

комплекс работ, так как такие сведения не позволяют установить окончательную и объективную стоимость затрат на выполнение строительных работ по данному объекту закупки. При таких обстоятельствах, по мнению Департамента дорожного хозяйства, определение НМЦК путем применения метода сопоставимых рыночных цен не соответствует требованиям части 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом в июле 2017 года при проведении электронного аукциона по объекту «Выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Тейково - Гаврилов Посад в Тейковском районе Ивановской области» (извещение о проведении электронного аукциона от 18 июля 2017 г. № 0133200001717002033) Департаментом дорожного хозяйства НМЦК определена методом сопоставимых рыночных цен на основании 3 коммерческих предложений, полученных по запросам Департамента дорожного хозяйства на предоставление ценовой информации потенциальными подрядчиками.

7. В деятельности Департамента дорожного хозяйства при планировании и организации дорожной деятельности на сети автомобильных дорог Ивановской области выявлены следующие нарушения и недостатки.

7.1. В ведомости объемов работ, являющейся неотъемлемой частью государственного контракта от 8 октября 2014 г. № АШ-05/169 (далее - контракт № АШ-05/169) на «Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка)», заключенного с ООО «ДСУ-1» с ценой 404 068,9 тыс. рублей и сроком завершения работ в ноябре 2017 года, отсутствуют работы по строительству 10 искусственных сооружений по первому этапу и двух по второму этапу строительства, стоимостью 48 058,3 тыс. рублей (в ценах 2014 года), предусмотренные проектно-сметной документацией на указанный объект. При этом стоимость работ по контракту № АШ-05/169 рассчитана исходя из общей стоимости работ согласно проектно-сметной документации, включая работы по строительству указанных сооружений.

В период проведения контрольного мероприятия Департаментом дорожного хозяйства заключено дополнительное соглашение от 6 июня 2018 г. № АШ-05/280 к контракту № АШ-05/169 о включении в приложение № 1 к контракту объемов работ по строительству 10 искусственных сооружений по первому этапу и 2 по второму этапу строительства стоимостью 48 058,3 тыс. рублей без изменения общей стоимости контракта № АШ-05/169.

7.2. При строительстве круглой железобетонной трубы отверстием 1,0 м с высотой насыпи 2,5 м на км 9+150 автомобильной дороги Жажлево – Ильинское согласно актам выполненных работ по форме № КС-2 выполнены работы по замене грунта в объеме 3 714 м<sup>3</sup>, однако фактически данные работы на указанном участке не выполнялись. Объем необоснованно оплаченных работ составил 20 314,39 тыс. рублей. В тоже время указанный объем работ выполнен при устройстве круглой гофрированной трубы отверстием 3\*3,0 м на км 10+574 и не оплачивался.

В ходе проведения контрольного мероприятия, на основании изменений, внесенных проектной организацией в рабочую документацию, издано распоряжение Департамента дорожного хозяйства от 4 июня 2018 г. № 26 «О внесении изменений в проектную документацию», в соответствии с которым внесены изменения в сметную часть проекта с целью приведения объемов работ по замене грунта при строительстве труб на км 9+150 и км 10+574 к фактически выполненным объемам - 3 714 м<sup>3</sup> на сумму 20 314,4 тыс. рублей.

7.3. Проверкой выполнения работ по содержанию автомобильных дорог на территории Ивановской области выявлены факты необоснованного расходования средств бюджета Ивановской области в сумме 1 196,0 тыс. рублей в связи с оплатой работ по содержанию участков дорог, находящихся в процессе реконструкции и капитального ремонта.

7.3.1. В рамках заключенного государственного контракта от 10 октября 2014 г. № 2014.280821/175 ООО «ДСУ-1» на выполнение работы по капитальному ремонту автомобильной дороги Лежнево - Высоково в Лежневском районе Ивановской области со сроком завершения работ 30 ноября 2018 года подрядная организация обязана выполнять работы по содержанию

участка дороги подлежащего капитальному ремонту в период действия контракта (пункт 2.1.6 контракта). Вместе с тем работы по содержанию участка капитального ремонта, согласно актам выполненных работ по форме № КС-2, выполняет ООО «ДЭП № 17» по государственному контракту от 15 июня 2017 г. № 693499/232 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Лежневского и Ивановского районов. Объем необоснованно перечисленных средств за период с 1 июля 2017 года по 25 мая 2018 года составил 695,9 тыс. рублей (расчетно).

7.3.2. Реконструкцию автомобильной дороги Лежнево - Хозниково - Шуя (км 16+836 – км 20+100) в Лежневском и Шуйском районах Ивановской области в рамках государственного контракта от 3 апреля 2017 г. № 641617/112, начиная с 3 апреля 2017 года выполняет ООО «Угличское ДСУ». Указанным государственным контрактом на ООО «Угличское ДСУ» возложены обязательства по содержанию участка дороги подлежащего реконструкции в период действия контракта (пункт 2.1.6 контракта). Вместе с тем Департаментом дорожного хозяйства принимались и оплачивались работы по содержанию указанного участка дороги в рамках государственных контрактов от 15 июня 2017 г. № 693499/232 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Лежневского и Ивановского районов и от 15 июня 2017 г. № 693499/229 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Шуйского и Савинского районов Ивановской области. Объем необоснованно перечисленных ООО «ДЭП № 17» средств составляет 129,9 тыс. рублей (расчетно).

7.3.3. В рамках государственного контракта от 4 апреля 2017 г. № 638579/103, заключенного Департаментом дорожного хозяйства с ООО «ДМС», ведутся работы по реконструкции автомобильной дороги Южа - Талицы - Мугреевский в Южевском районе Ивановской области (1 этап), в рамках контрактных обязательств подрядная организация обязана выполнять работы по содержанию участка реконструкции в период действия контракта (пункт 2.1.6 контракта).

В тоже время в период реконструкции с 4 апреля 2017 года по 1 июня 2018 года ООО «ДМС» в рамках государственного контракта от 15 июня 2017 г. № 693495/230 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Палехского и Южского районов Ивановской области необоснованно перечислено средств бюджета Ивановской области на сумму 370,2 тыс. рублей (расчетно).

Департамент дорожного хозяйства письмами от 6 июня 2018 г. № 04-30/3089, 04-30/3090 и от 8 июня 2018 г. № 04-30/3145 обратился к подрядным организациям с предложением заключить дополнительные соглашения к государственным контрактам в части уменьшения стоимости контрактов на суммы необоснованно оплаченных работ.

Дополнительным соглашением от 8 июня 2018 г. № АШ-05/284 к государственному контракту от 4 апреля 2017 г. № 638579/103 цена контракта без изменения объемов работ уменьшена на 370,2 тыс. рублей, дополнительным соглашением от 8 июня 2018 г. № АШ-285 к государственному контракту от 10 октября 2014 г. № 280821/175 цена контракта без изменения объемов работ уменьшена на 695,9 тыс. рублей, дополнительным соглашением от 7 августа 2018 г. № АШ-05/390 к государственному контракту от 3 апреля 2017 г. № 641617/112 цена контракта без изменения объемов работ уменьшена на 129,9 тыс. рублей.

7.4. Недостатки в планировании последовательности работ по нанесению дорожной разметки и восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия привели к неэффективному расходованию средств бюджета Ивановской области в сумме 134,5 тыс. рублей (расчетно).

7.4.1. В рамках государственного контракта от 6 июня 2016 г. № 442689/165 ООО «НПО Дорога» выполняло работы по нанесению горизонтальной разметки и устройству шумовых полос на автомобильных дорогах: Ковров – Шуя - Кинешма (км 43+800-168+686), Гордяковка - Лух - Чадуево (км 0+000-33+497), Быстри - Семигорье (км 0+000-13+430), Подъезд к Ново - Писцово (км 0+000-1+700) Ивановской области. Согласно акту выполненных работ от 3 июля 2016 г. №1 работы по нанесению

горизонтальной разметки и устройству шумовых полос были приняты в объеме 3 747,0 тыс. рублей, в том числе по участку дороги Ковров - Шуя - Кинешма (км 43+800-82+062) в размере 889,4 тыс. рублей.

Менее двух месяцев спустя Департаментом дорожного хозяйства был заключен государственный контракт от 15 августа 2016 г. № 498481/245 на выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Ковров - Шуя - Кинешма в Савинском и Шуйском районах Ивановской области.

Согласно государственному контракту от 15 августа 2016 г. № 498481/245 подрядная организация ООО «Автотрест» осуществляла работы по фрезерованию поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий методом холодного фрезерования, устройству покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных и нанесение горизонтальной дорожной разметки. Стоимость работ по нанесению дорожной разметки составляет 32,5 тыс. рублей. Актом выполненных работ по форме № КС-2 от 8 сентября 2016 г. № 1 работы приняты в сумме 5 120,4 тыс. рублей, в том числе работы по нанесению горизонтальной дорожной разметки км 55+584-56+084 и км 77+714-78+176 в размере 36,4 тыс. рублей.

Таким образом, в рамках государственного контракта от 15 августа 2016 г. № 498481/245 были повторно выполнены и оплачены работы в сумме 36,4 тыс. рублей по нанесению на участке км 55+584-56+084 и км 77+714-78+176 автомобильной дороги Ковров - Шуя - Кинешма в Савинском и Шуйском районах Ивановской области горизонтальной дорожной разметки, выполненные ранее в рамках исполнения государственного контракта от 6 июня 2016 г. № 442689/165.

Указанные факты свидетельствуют о наличии признаков неэффективного использования средств бюджета Ивановской области.

7.4.2. В соответствии с государственным контрактом от 31 мая 2016 г. № 439541/158, заключенным с АО «Дормострой», предусмотрено выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Кинешма – Юрьеvec - Пучеж - Пурех

(км 45+000-46+000, км 49+000-50+400) в Юрьевецком районе Ивановской области общей протяженностью 2,422 км на сумму 24 194,8 тыс. рублей.

Согласно проектно-сметной документации (приложение № 2 к государственному контракту) на указанных участках автомобильной дороги в числе прочих предусмотрено выполнение работы по устройству дорожной разметки термопластиком на общую сумму 218,4 тыс. рублей без НДС.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 30 июня 2017 г. № 2 вышеуказанные работы приняты и оплачены Департаментом дорожного хозяйства в полном объеме (платежное поручение от 12 июля 2017 г. № 816043).

Вместе с тем в период действия гарантийных обязательств (до 30 июня 2018 года) в рамках государственного контракта от 31 мая 2016 г. № 439541/158 Департаментом дорожного хозяйства заключен государственный контракт от 5 июня 2017 г. № 684117/215 на выполнение работ по нанесению горизонтальной разметки и устройству шумовых полос на автомобильных дорогах: Кинешма - Юрьевец - Пучеж - Пурех (экспл. км 5+330 - 60+500; экспл. км 61+900 - 108+579; экспл. км 113+100 - 135+000), Обход г. Пучеж (экспл. км 0+000-3+100), Гордяковка - Лух - Чадуево (экспл. км 74+000 - 86+120), Мыт - Верхний Ландех - Затеиха (экспл. км 0+000 - 42+000), Кинешма - Батманы - Шилекша (8 экспл. км) Ивановской области.

Согласно сметной документации (приложение № 2 к государственному контракту) на участке автомобильной дороги Кинешма - Юрьевец - Пучеж - Пурех (экспл. км 5+330 - 60+500) на всем его протяжении, включая участок автомобильной дороги Кинешма - Юрьевец - Пучеж - Пурех (км 45+000-46+000, км 49+000-50+400) в Юрьевецком районе Ивановской области, предусмотрено выполнение работ по нанесению горизонтальной разметки на общую сумму 1 205,1 тыс. рублей (расчетно). В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 17 июля 2017 г. № 1 вышеуказанные работы приняты и оплачены Департаментом дорожного хозяйства в полном объеме (платежное поручение от 3 августа 2017 г. № 44212).

Таким образом, оплата работ по нанесению дорожной разметки на участке автомобильной дороги Кинешма - Юрьевец - Пучеж - Пурех (км 45+000-46+000, км 49+000-50+400) на сумму 98,1 тыс. рублей (расчетно) осуществлялась повторно в период действия гарантийных обязательств в рамках государственного контракта от 31 мая 2016 г. № 439541/158, что свидетельствует о неэффективном расходовании средств бюджета Ивановской области на указанную сумму.

8. Департаментом дорожного хозяйства контроль за исполнением заключенных государственных контрактов, предусмотренный пунктом 3.8. Положения о Департаменте дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 19 декабря 2014 г. № 562-п, а также положениями государственных контрактов, осуществлялся на ненадлежащем уровне.

8.1. Вследствие ненадлежащего осуществления Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области обязательств по контролю качества выполняемых работ при устройстве недостающих переходно-скоростных полос на автомобильной дороге Иваново - Родники, предусмотренных пунктами 2.3.2, 5.1 государственного контракта от 3 апреля 2017 г. № 641613/113, подрядчиком (ООО «Автотрест») допущены нарушения пунктов 4.11, 12.5.1, 12.5.2 и 12.5.3 свода правил «СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги», утвержденного приказом Минрегиона России от 30 июня 2012 № 272. В результате приемка работ по устройству тротуара осуществлена Департаментом дорожного хозяйства без подтверждения качества их выполнения площадью 662,58 м<sup>2</sup> на сумму 403,7 тыс. рублей.

Данный факт подтверждается отсутствием протоколов испытаний вырубок из асфальтобетонного покрытия тротуаров. В журнале испытания образцов, взятых из асфальтобетонного покрытия, сведения об отборе пробы и ее испытании также отсутствуют. В журнале испытания проб асфальтобетонной смеси, взятых из смесителя, указано, что отбор асфальтобетона типа Д марки 2 выполнялся один раз - 2 октября 2017 года,

работы по устройству асфальтобетонного покрытия тротуара согласно общему журналу работ выполнялись 28 сентября, 2, 17, 19 октября 2017 года.

Выявлено отсутствие на автомобильной дороге Иваново - Родники (км 29+369) оборудования (11 сигнальных столбиков) на общую сумму 9,9 тыс. рублей, принятого и оплаченного Департаментом в рамках указанного государственного контракта согласно акту о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 31 октября 2017 г. № 7. Сведения о местонахождении оборудования отсутствуют.

8.2. Согласно актам о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 27 ноября 2014 г. № 1 и от 23 сентября 2015 г. № 3 Департаментом дорожного хозяйства в соответствии с заключенным государственным контрактом от 10 октября 2014 г. № 2014.280821/175 на выполнение капитального ремонта автомобильной дороги Лежнево - Высоково в Лежневском районе Ивановской области приняты работы по устройству обочин на участке км 0+000 – км 2+118 в сумме 3 188,7 тыс. рублей.

Фактически толщина укрепленной обочины отличается от проектной на 3 - 6 см. Объем средств, необходимых для устранения дефекта, расчетно составляет 129,5 тыс. рублей.

В период проведения контрольного мероприятия Департамент дорожного хозяйства письмом от 4 июня 2018 г. № 02-05/3023 обратился к подрядчику ООО «ДСУ-1» с требованием устранить выявленные недостатки до ввода объекта в эксплуатацию.

8.3. При выполнении реконструкции автомобильной дороги Лежнево – Хозниково - Шуя (км 16+836 – км 20+100) в Лежневском и Шуйском районах Ивановской области (государственный контракт от 3 апреля 2017 г. № 641617/112) Департаментом дорожного хозяйства согласно акту о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 30 ноября 2017 г. № 7 приняты работы по устройству верхнего слоя покрытия в объеме 9 038,0 м<sup>2</sup>, из которых 1 987,0 м<sup>2</sup> на сумму 1 230,3 тыс. рублей имеют дефекты.

Комиссией в составе главного инженера проекта ООО «НПО Дорога», представителей Департамента дорожного хозяйства, ООО «Угличское ДСУ» и

областного государственного казенного учреждения «Агентство капитального строительства Ивановской области» 31 мая 2018 года был проведен осмотр реконструируемого участка дороги. По результатам осмотра была составлена ведомость дефектов. Письмом от 4 июня 2018 года Департамент дорожного хозяйства обратился к ООО «Угличское ДСУ» с требованием устранить выявленные дефекты до ввода объекта в эксплуатацию.

8.4. При приемке работ по содержанию дорог Ивановской области Департаментом дорожного хозяйства не обеспечен должный контроль качества ведения первичной исполнительной документации. Так, принятые Департаментом дорожного хозяйства объемы работ по актам выполненных работ по форме № КС-2 в рамках государственного контракта от 15 июня 2017 г. № 693495/230 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Палехского и Южского районов Ивановской области не соответствуют объемам работ, указанным в журналах производства работ по содержанию, на сумму 1 764,2 тыс. рублей. При этом в соответствии с пунктом 2.1.11 указанного государственного контракта подрядчик (ООО «ДМС») обязуется вести и предъявлять по требованию заказчика (Департамент) в том числе журналы производства работ.

8.5. Согласно контракту от 8 октября 2014 г. № АШ-05/169 на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское ООО «ДСУ-1» в Департамент дорожного хозяйства представлен акт выполненных работ по форме № КС-2 от 25 мая 2018 г. № 15, по указанному выше объекту в сумме 752,6 тыс. рублей.

При выезде на объект 31 мая 2018 года сотрудниками Счетной палаты Российской Федерации выявлены факты завышения объемов в акте выполненных работ на общую сумму 117,3 тыс. рублей, в том числе:

км 9+660 - фактическая конструкция дорожной одежды тип 1, подстилающего слоя из ПГС толщиной 16 см, однослойное покрытие из фракционного щебня марки 800 толщиной 27 см. Согласно проекту толщина подстилающего слоя из ПГС должна составлять 17 см, толщина покрытия из фракционного щебня марки 800 должна составлять 35 см. Таким образом,

недостающий объем материалов составил 20,75 м<sup>3</sup>, или 46,8 тыс. рублей (расчетно);

км 9+390 - фактическая толщина однослойного покрытия из фракционного щебня марки 800 составляет 12 см, вместо предусмотренных проектом 17 см. Таким образом, недостающий объем щебня составил 105,23 м<sup>3</sup>, или 70,5 рублей (расчетно).

В период контрольного мероприятия Департаментом дорожного хозяйства при приемке работ, предъявленных ООО «ДСУ-1» в сумме 752,6 тыс. рублей, невыполненные фактически объемы работ в сумме 117,3 тыс. рублей исключены, акт выполненных работ по форме № КС-2 от 25 мая 2018 г. № 15 принят Департаментом дорожного хозяйства в сумме 635,4 тыс. рублей (расчетно).

9. В 2016 – 2017 годах бюджету Ивановской области были предоставлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета в общем объеме 24 941 871,8 тыс. рублей, из них в 2016 году – в сумме 11 402 920,2 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 13 538 951,6 тыс. рублей. На дорожную деятельность из федерального бюджета бюджету Ивановской области в 2016 – 2017 годах предоставлялись иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 587 954,2 тыс. рублей, или 2,4 % общего объема межбюджетных трансфертов.

В 2016 году бюджету Ивановской области были предоставлены иные межбюджетные трансферты в размере 356 416,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение за 2016 год составило 215 313,0 тыс. рублей (или 60,41 %). Не использованный по состоянию на 1 января 2017 года остаток средств федерального бюджета в сумме 24 003,8 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет (платежное поручение от 27 января 2017 г. № 808568), средства федерального бюджета в сумме 117 100,0 тыс. рублей были возвращены Ивановской областью в федеральный бюджет 27 января 2017 года (платежное поручение от 27 января 2017 г. № 808567, заявка на возврат от 26 января 2017 г. № 00000005).

В 2017 году предоставлены межбюджетные трансферты в размере 231 537,4 тыс. рублей (с учетом 117 100,0 тыс. рублей, не использованных в 2016 году). Кассовое исполнение – 223 223,6 тыс. рублей (или 96,4 %).

В 2016 – 2017 годах Росавтодором с Правительством Ивановской области, в лице начальника Департамента дорожного хозяйства заключены: соглашение от 27 мая 2016 г. № 48/5-С о предоставлении в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Ивановской области на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решению Правительства Российской Федерации в рамках реализации подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее - Соглашение 2016) и соглашение от 20 апреля 2017 г. № 48/5-с о предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее - Соглашение 2017) на сумму 114 437,4 тыс. рублей. При этом дополнительным соглашением от 10 октября 2017 г. № ФДА 48/5-с-1 объем межбюджетных трансфертов увеличен до 231 537,4 тыс. рублей (с учетом 117 100,0 тыс. рублей, неиспользованных в 2016 году).

В нарушение пункта 2.2.11 Соглашения 2016 и пункта 3.3.4 Соглашения 2017 Департаментом дорожного хозяйства не обеспечено согласование с Росавтодором изменений в государственную программу Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области», утвержденную постановлением Правительства Ивановской области от 13 ноября 2013 г. № 447-п, внесенных Правительством Ивановской области в 2016 - 2017 годах (в том числе постановлениями от 16 июня 2016 г. № 169-п, от 30 июня 2016 г. № 173-п, от 3 августа 2016 г. № 232-п, от 21 сентября 2016 г. № 315-п, от

2 ноября 2016 г. № 367-п, от 6 декабря 2016 г. № 401-п, от 29 декабря 2016 г. № 465-п, от 30 декабря 2016 г. № 472-п, от 8 июня 2017 г. № 220-п, от 30 октября 2017 г. № 384-п).

В нарушение пункта 2.2.5 Соглашения 2016 и пункта 3.3.5 Соглашения 2017 годовая отчетность об осуществлении расходов бюджета Ивановской области по направлениям использования иных межбюджетных трансфертов Департаментом дорожного хозяйства была направлена в Росавтодор позднее установленного срока (до 12 января года, следующего за отчетным) письмом от 13 января 2017 г. № 09-16/166 за 2016 год и письмом от 16 января 2018 г. № 09-16/172 за 2017 год.

По итогам 2016 года по четырем из пяти целевых показателей результативности использования иных межбюджетных трансфертов не достигнуты плановые значения:

прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям в результате реконструкции автомобильных дорог – план 12,194 м, факт – 7,316 км;

прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального (межмуниципального) и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям в результате строительства и реконструкции автомобильных дорог – план 17,238 км, факт – 13 043 км;

прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального (межмуниципального) и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог – план 125,63 км, факт – 120,63 км;

доля протяженности автомобильных дорог регионального (межмуниципального) и местного значения, соответствующих нормативным

требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям составила 46,1 % при плановом значении 49,3 %.

В 2017 году не достигнуты три из шести целевых показателей результативности использования иных межбюджетных трансфертов:

протяженность сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации – план 11 233,31 км, факт – 11 149,13 км;

прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям в результате реконструкции автомобильных дорог – план 12,055 км, факт – 9,556 км;

прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального (межмуниципального) и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям в результате строительства и реконструкции автомобильных дорог – план 12,055 км, факт – 9,673 км.

10. По состоянию на 1 января 2016 года объем незавершенного строительства Департамента дорожного хозяйства по 14 объектам составлял 361 940,8 тыс. рублей.

В составе объектов незавершенного строительства числились:

3 объекта на сумму 51 580,3 тыс. рублей, строительно-монтажные работы по которым начаты в 2014 – 2016 годах и планировались начаться в 2017 году, в том числе:

реконструкция автомобильной дороги Лежнево-Хозниково-Шуя (км16+836-20+100) в Лежневском и Шуйском районах Ивановской области;

реконструкция автомобильной дороги Южа-Талицы-Мугреевский (на участке Южа-Талицы) в Южском районе Ивановской области (1 этап);

строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области;

3 объекта на сумму 293 201,2 тыс. рублей, строительные-монтажные работы по которым начаты в 2005 – 2012 годах (в настоящее время работы на объектах не ведутся, финансирование приостановлено), в том числе:

строительство автомобильной дороги Островское-Заволжск в Заволжском районе Ивановской области;

реконструкция автомобильной дороги Ковров-Шуя-Кинешма (км 141+180-145+345) в Вичугском районе Ивановской области, 2 этап;

строительство автомобильной дороги Владимир-Кострома на участке восточного обхода г. Иваново в Ивановской области (Первая очередь, 1 пусковой комплекс, 2 этап);

8 объектов на сумму 17 159,1 тыс. рублей, строительство которых не начиналось, расходы осуществлялись на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию: Ковров-Шуя-Кинешма (км 153+400-162+534) в Вичугском районе (три объекта), подъезд к Никитинское в Шуйском районе, подъезд к Чечкино-Богородское в Шуйском районе, г. Кохма, ул. Ивановская, Велизанец-Кинешма (экспл.км 4+950) в Кинешемском районе, Шуя-Котюрево-Реньково (экспл.км 29+910) в Ивановском районе.

В 2016 году объем незавершенного строительства увеличился на 1 676,6 тыс. рублей, или на 0,5 %, и на 1 января 2017 года составил 363 617,4 тыс. рублей.

Увеличение объемов незавершенного строительства в 2016 году обусловлено:

проведением реконструкции автомобильной дороги в Лежневском и Шуйском районах Ивановской области (увеличение объема на 1 388,5 тыс. рублей);

проведением строительства автомобильной дороги в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (увеличение объема на 298,0 тыс. рублей).

Вместе с тем в 2016 году имело место уменьшение объемов незавершенного строительства, которое обусловлено вводом в эксплуатацию

внутрихозяйственной дороги «Ногино -Филисово - Кренево», полученной в собственность Ивановской области из Приволжского муниципального района Ивановской области в соответствии с распоряжением Правительства Ивановской области от 18 января 2008 г. № 6-рп «Об утверждении перечня имущества, передаваемого из собственности Приволжского муниципального района в государственную собственность Ивановской области» (уменьшение объема на 9,9 тыс. рублей).

Объем выполненных работ по объектам незавершенного строительства на 1 января 2017 года составил 6,3 %.

В 2017 году объем незавершенного строительства увеличился на 265 020,8 тыс. рублей, или в 1,7 раза, и на 1 января 2018 года составил 628 638,2 тыс. рублей.

Увеличение объемов незавершенного строительства в 2017 году связано с: реконструкцией автомобильных дорог в Южском, Лежневском и Шуйском районах Ивановской области (увеличение объема на 222 970,1 тыс. рублей);

строительством автомобильной дороги в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (увеличение объема на 41 326,8 тыс. рублей);

разработкой рабочего проекта реконструкции автомобильной дороги в г. Кохма Ивановской области (увеличение объема на 723,9 тыс. рублей).

Объем выполненных работ по объектам незавершенного строительства на 1 января 2018 года составил 10,9 %.

По состоянию на 1 января 2017 года объем дебиторской задолженности Департамента дорожного хозяйства составлял 24 123,2 тыс. рублей, из которых 24 084,5 тыс. рублей, или 99,8 % приходилось на задолженность, образовавшуюся в результате неиспользования межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2016 году из областного бюджета муниципальным образованиям, 38,7 тыс. рублей, или 0,2 % - в результате перечисления (100 %) авансов за осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя искусственного освещения и за

технологическое присоединение энергопринимающих устройств светофорного объекта.

В течение 2017 года дебиторская задолженность снизилась на 72,1 % и по состоянию на 1 января 2018 года составила 6 724,2 тыс. рублей. Указанная задолженность образовалась в результате неиспользования аванса за выполнение работ по строительству и реконструкции автомобильных дорог Ивановской области в сумме 5 360,0 тыс. рублей (79,7 %), межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2016 – 2017 годах из областного бюджета муниципальным образованиям в сумме 1 221,5 тыс. рублей (18,2 %), а также перечисления (100 %) аванса за оказание услуг по технологическому присоединению линии искусственного освещения в сумме 142,5 тыс. рублей (2,1 %).

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2017 года составляла 5,7 тыс. рублей, образовавшаяся по причине невозможности оплаты работы по содержанию мостового перехода через реку Уводь на автомобильной дороге Авдотьино - Беяницы - Курьяново в Ивановском районе Ивановской области в связи с закрытием счета контрагента. По состоянию на 1 января 2018 года кредиторская задолженность не закрыта.

В 2017 году кредиторская задолженность увеличилась и по состоянию на 1 января 2018 года составила 26 802,0 тыс. рублей. В составе указанной суммы 23 636,1 тыс. рублей, или 88,2 %, приходится на задолженность по налогу на имущество по дорогам общего пользования и сооружениям за IV квартал 2017 года, 3 040,9 тыс. рублей, или 11,4 %, – в виде денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, образовавшуюся в связи с недостижением целевых показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов, 119,7 тыс. рублей, или 0,4 %, – по коммунальным услугам за услуги искусственного освещения дорог, оказанные в декабре 2017 года.

Следует отметить, что на основании приказа Минфина России от 26 февраля 2018 г. № 96 произведено беспорное взыскание денежных средств с расчетного счета Департамента дорожного хозяйства в сумме 3 040,9 тыс. рублей в связи с выявлением Федеральным казначейством факта нарушения условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, состоящего в необеспечении Департаментом дорожного хозяйства в срок до 1 мая 2017 года возврата средств из бюджета Ивановской области в федеральный бюджет за недостижение значений показателей результативности, предусмотренных Соглашением 2016.

#### **9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:**

Акты по результатам контрольного мероприятия подписаны без возражений и (или) замечаний.

#### **10. Выводы:**

1. По состоянию на 1 января 2018 года доля автомобильных дорог регионального значения Ивановской области, соответствующих нормативным требованиям, составляет 39,8 %, что значительно меньше целевого показателя, установленного пунктом 8 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), согласно которому в 2024 году необходимо обеспечить увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50 процентов (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.).

Для достижения предусмотренного Указом № 204 целевого показателя, согласно расчетам Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, необходимо ежегодно с учетом межремонтных сроков ремонтировать не менее 210 км дорог.

Вместе с тем, государственной программой Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области», утвержденной

постановлением Правительства Ивановской области от 13 ноября 2013 г. № 447-п, в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» данные мероприятия в необходимом объеме не предусмотрены.

2. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области на 2016 год утвержден в сумме 2 354 302,7 тыс. рублей, на 2017 год – в сумме 3 109 864,5 тыс. рублей.

Кассовое исполнение ассигнований дорожного фонда в 2016 году составило 2 008 342,6 тыс. рублей, или 85,3 % утвержденного объема, в 2017 году – 2 782 837,6 тыс. рублей, или 89,5 %.

3. Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области при осуществлении деятельности в дорожной сфере в нарушение пунктов 2 и 4 Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденного приказом Минтранса России от 27 августа 2009 г. № 150, оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (предусмотренная не реже одного раза в год) в 2016, 2017 годах не проводилась.

4. В ходе контрольного мероприятия установлены факты несоблюдения порядка формирования и утверждения дорожного фонда.

4.1. Источниками формирования дорожного фонда в соответствии Законом Ивановской области от 18 ноября 2011 г. № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» определены доходы консолидированного бюджета Ивановской области от транспортного налога и 12 видов доходов областного бюджета, включая акцизы на нефтепродукты, а также межбюджетные трансферты из федерального бюджета. При этом при формировании дорожного фонда на 2016 и 2017 годы пять видов источников доходов не учитывались в связи с отсутствием поступлений и не были закреплены в качестве администрируемых доходов областного бюджета ни за одним из главных администраторов доходов.

4.2. В ходе контрольного мероприятия подтвержден факт нарушения Ивановской областью положений абзаца второго пункта 4 статьи 179<sup>4</sup>

Бюджетного кодекса Российской Федерации и абзаца первой статьи 2 Закона Ивановской области от 18 ноября 2011 г. № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» в части утверждения Законом Ивановской области от 29 декабря 2015 г. № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (в окончательной редакции) бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год на 490 322,9 тыс. рублей (или на 18,4 %) меньше прогнозируемого объема доходов, формирующих дорожный фонд.

Информация об указанном факте содержится в обращении Следственного комитета Российской Федерации (исх. от 30 марта 2018 г. № 217/2-522-17) в Счетную палату Российской Федерации, а также в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета от 1 июня 2017 года Контрольно-счетной палаты Ивановской области.

4.3. Нормативы финансовых затрат, а также Правила расчета размера ассигнований областного бюджета на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, утвержденные постановлением Правительства Ивановской области от 17 декабря 2008 г. № 342-п, не учитывались Департаментом дорожного хозяйства при формировании дорожного фонда.

Установленные бюджетной росписью объемы средств на соответствующий год значительно ниже объемов бюджетных ассигнований на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог на 2016 – 2018 годы (без строительства и реконструкции), рассчитанных в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 17 декабря 2008 г. № 342-п: в 2016 году – в 5,2 раза, в 2017 году – в 5,3 раза, в 2018 году – в 5,1 раза.

5. Департаментом дорожного хозяйства допущены нарушения и недостатки при осуществлении закупок в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

5.1. В нарушение пункта 2 статьи 42, части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона от 18 июля 2017 г. № 0133200001717002033 на выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Тейково - Гаврилов Посад в Тейковском районе Ивановской области с начальной (максимальной) ценой 3 622,1 тыс. рублей и в документации об электронном аукционе Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области не определено место выполнения работ (конкретный участок дороги) по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия, являющихся предметом закупки.

Так, в извещении о проведении электронного аукциона и аукционной документации, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок, в качестве места выполнения работы указано: «Автомобильная дорога Тейково - Гаврилов Посад в Тейковском районе Ивановской области».

В соответствии с Перечнем автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области, утвержденным распоряжением Правительства Ивановской области от 2 июля 2008 г. № 222-рп, протяженность указанной автомобильной дороги составляет 44,9 км (в Тейковском районе Ивановской области – 28,2 км (расчетно)). При этом, согласно документации об электронном аукционе, выполнение работ по устройству покрытия предусмотрено в объеме 892 метра, без указания точного километра или адреса участка дороги.

Аналогичные нарушения допущены Департаментом в отношении аукционной документации и извещений о проведении электронных аукционов от 18 июля 2017 г. № 0133200001717002034 и от 18 июля 2017 г. № 0133200001717002032 на выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на общую сумму (начальная (максимальная) цена контракта) 8 188,1 тыс. рублей.

5.2. Определение НМЦК на аналогичные виды работ осуществляется Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области

различными методами, что свидетельствует об отсутствии единого подхода к определению начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК).

Так, при объявлении электронного аукциона по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Тейково - Гаврилов Посад в Тейковском районе Ивановской области в соответствии с извещением от 14 июня 2016 г. № 0133200001717001664 Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области НМЦК определена на основании сметной документации, утвержденной исполняющим обязанности начальника Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, в связи с отсутствием на рынке идентичных и однородных работ, совпадающих по функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам с объектом закупки, а в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 18 июля 2017 г. № 0133200001717002033 - методом сопоставимых рыночных цен на основании 3 коммерческих предложений, полученных по запросам Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области на предоставление ценовой информации потенциальными подрядчиками.

5.3. Определение Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области НМЦК на строительство автомобильной дороги Жажлево – Ильинское проектно-сметным методом с учетом региональных индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал, вместо рассчитанных Минэкономразвития России, создало предпосылки неэффективного использования средств бюджета Ивановской области.

Так, при объявлении конкурса на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка) (извещение от 29 августа 2014 г. № 0133200001714002627) была определена НМЦК в размере 404 068,9 тыс. рублей с учетом доведенных письмом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 12 декабря 2013 г. № 07-03/2396 региональных индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал.

В то же время на момент утверждения конкурсной документации (28 июля 2014 года) на официальном сайте Минэкономразвития России в сети интернет 20 мая 2014 года были размещены показатели Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, содержащие индексы-дефляторы инвестиций в основной капитал, при применении которых НМЦК на строительство указанной автомобильной дороги могла составить 372 824,3 тыс. рублей, или на 31 244,6 тыс. рублей меньше.

6. В деятельности Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области при планировании и организации дорожной деятельности выявлены следующие нарушения и недостатки.

6.1. Ведомостью объемов работ на строительство дороги Жажлево – Ильинское (приложение к государственному контракту от 8 октября 2014 г. № АШ-05/169), не предусмотрено выполнение работ по строительству искусственных сооружений стоимостью 48 058,3 тыс. рублей (в ценах 2014 года), включенных в проектно-сметную документацию на строительство указанной дороги. При этом стоимость работ по контракту от 8 октября 2014 г. № АШ-05/169 рассчитана исходя из общей стоимости работ согласно проектно-сметной документации, включая работы по строительству указанных сооружений.

Кроме того, при строительстве круглой железобетонной трубы отверстием 1,0 м на км 9+150 с высотой насыпи 2,5 м приняты и оплачены в сумме 20 314,4 тыс. рублей работы по замене грунта в объеме 3 714 м<sup>3</sup>, которые фактически не выполнялись. В тоже время указанный объем работ по замене грунта выполнен при устройстве круглой гофрированной трубы отверстием 3\*3,0 м на км 10+574, оплата данных работ не осуществлялась.

В целях устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации в период контрольного мероприятия, Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области заключено

дополнительное соглашение от 6 июня 2018 г. № АШ-05/280 к указанному контракту, предусматривающее в составе работ по контракту работы по строительству 10 искусственных сооружений по первому этапу и 2 по второму этапу строительства стоимостью 48 058,3 тыс. рублей без изменения общей стоимости контракта.

Также на основании изменений, внесенных проектной организацией в рабочую документацию, издано распоряжение Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области от 4 июня 2018 г. № 26 «О внесении изменений в проектную документацию», в соответствии с которым в сметную часть проекта внесены изменения, предусматривающие выполнение объемов работ по замене грунта при строительстве труб на км 10+574 в соответствии с фактически выполненными объемами - 3 714 м<sup>3</sup> на сумму 20 314,4 тыс. рублей.

6.2. Проверкой выполнения работ по содержанию автомобильных дорог на территории Ивановской области выявлены факты заключения Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области государственных контрактов на выполнение работ по содержанию участков автомобильных дорог при наличии аналогичных обязательств в действующих государственных контрактах по реконструкции и капитальному ремонту этих участков автомобильных дорог (государственные контракты от 4 апреля 2017 г. № 638579/103, от 10 октября 2014 г. № 280821/175, от 3 апреля 2017 г. № 641617/112), что свидетельствует о необоснованном расходовании средств бюджета Ивановской области в сумме 1 196,0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области заключены дополнительные соглашения к указанным государственным контрактам на выполнение работ по реконструкции и капитальному ремонту дорог, в соответствии с которыми цена государственных контрактов без изменения объемов работ уменьшена на 1 196,0 тыс. рублей.

6.3. Недостатки в планировании последовательности работ по нанесению дорожной разметки и восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия привели к неэффективному расходованию средств бюджета Ивановской области в сумме 134,5 тыс. рублей (расчетно).

6.3.1. В рамках государственного контракта от 6 июня 2016 г. № 442689/165 ООО «НПО Дорога» выполняло работы по нанесению горизонтальной разметки и устройству шумовых полос на автомобильных дорогах Ивановской области, которые были приняты в объеме 3 747,0 тыс. рублей, в том числе на участке дороги Ковров - Шуя - Кинешма (км 43+800-82+062) в размере 889,4 тыс. рублей.

Менее двух месяцев спустя Департаментом дорожного хозяйства был заключен государственный контракт от 15 августа 2016 г. № 498481/245 на выполнение работ по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на автомобильной дороге Ковров - Шуя - Кинешма в Савинском и Шуйском районах Ивановской области, в соответствии с которым подрядчиком ООО «Автотрест» осуществлялись работы, в том числе по нанесению горизонтальной дорожной разметки на участке дороги км 55+584-56+084 и км 77+714-78+176, принятые в размере 36,4 тыс. рублей.

Таким образом, в рамках государственного контракта от 15 августа 2016 г. № 498481/245 были повторно выполнены и оплачены работы в сумме 36,4 тыс. рублей по нанесению на участке км 55+584-56+084 и км 77+714-78+176 автомобильной дороги Ковров - Шуя - Кинешма в Савинском и Шуйском районах Ивановской области горизонтальной дорожной разметки, выполненные ранее в рамках исполнения государственного контракта от 6 июня 2016 г. № 442689/165, что свидетельствует о наличии признаков неэффективного использования средств бюджета Ивановской области.

6.3.2. В рамках государственного контракта от 31 мая 2016 г. № 439541/158 по ремонту автомобильной дороги Кинешма –Юрьевец - Пучеж - Пурех (км 45+000-46+000, км 49+000-50+400) в Юрьевецком районе

Ивановской области АО «Дормострой» выполняло работы по устройству дорожной разметки термопластиком, которые были приняты в полном объеме.

Вместе с тем в период действия гарантийных обязательств в рамках указанного государственного контракта (до 30 июня 2018 года) Департаментом дорожного хозяйства был заключен государственный контракт от 5 июня 2017 г. № 684117/215 на выполнение работ по нанесению горизонтальной разметки и устройству шумовых полос на автомобильных дорогах Ивановской области, в том числе на участке автомобильной дороги Кинешма - Юрьевец - Пучеж - Пурех (экспл. км 5+330 – 60+500), которые были приняты и оплачены Департаментом дорожного хозяйства в полном объеме.

В связи с этим оплата работ по нанесению дорожной разметки на участке автомобильной дороги Кинешма - Юрьевец - Пучеж - Пурех (км 45+000-46+000, км 49+000-50+400) на сумму 98,1 тыс. рублей осуществлялась повторно, что свидетельствует о неэффективном расходовании средств бюджета Ивановской области на указанную сумму.

7. Департаментом дорожного хозяйства контроль, предусмотренный пунктом 3.8 Положения о Департаменте дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 19 декабря 2014 г. № 562-п, а также положениями заключенных государственных контрактов в части выполнения работ на сети дорог Ивановской области осуществлялся на ненадлежащем уровне.

7.1. Вследствие ненадлежащего осуществления Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области обязательств по контролю качества выполняемых работ при устройстве недостающих переходно-скоростных полос на автомобильной дороге Иваново - Родники, предусмотренных пунктами 2.3.2, 5.1 государственного контракта от 3 апреля 2017 г. № 641613/113, подрядчиком (ООО «Автотрест») допущены нарушения пунктов 4.11, 12.5.1, 12.5.2 и 12.5.3 свода правил «СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги», утвержденного приказом Минрегиона России от

30 июня 2012 № 272. В результате приемка работ по устройству тротуара осуществлена Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области без подтверждения качества их выполнения площадью 662,58 м<sup>2</sup> на сумму 403,7 тыс. рублей.

Выявлено отсутствие на автомобильной дороге Иваново - Родники (км 29+369) оборудования (11 сигнальных столбиков) на общую сумму 9,9 тыс. рублей, принятого и оплаченного Департаментом в рамках указанного государственного контракта согласно акту о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 31 октября 2017 г. № 7. Сведения о местонахождении оборудования отсутствуют.

7.2. Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области приняты работы по реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог, при осмотре которых Счетной палатой Российской Федерации выявлены дефекты, требующие устранения.

7.2.1. Согласно актам о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 27 ноября 2014 г. № 1 и от 23 сентября 2015 г. № 3 приняты работы по устройству обочин на участке дороги Лежнево - Высоково в Лежневском районе Ивановской области (км 0+000 – км 2+118) в сумме 3 188,7 тыс. рублей (государственный контракт от 10 октября 2014 г. № 2014.280821/175 на выполнение капитального ремонта автомобильной дороги). При этом фактически толщина укрепленной обочины отличается от проектной на 3 - 6 см. Объем средств, необходимых для устранения дефекта, расчетно составляет 129,5 тыс. рублей.

При выполнении реконструкции автомобильной дороги Лежнево – Хозниково - Шуя (км 16+836 – км 20+100) в Лежневском и Шуйском районах Ивановской области (государственный контракт от 3 апреля 2017 г. № 641617/112) согласно акту о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 30 ноября 2017 г. № 7 приняты работы по устройству верхнего слоя

покрытия в объеме 9 038,0 м<sup>2</sup>, из которых 1 987,0 м<sup>2</sup> на сумму 1 230,3 тыс. рублей (расчетно) имеют дефекты.

В период проведения контрольного мероприятия 4 июня 2018 г. Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области направлены подрядчикам (ООО «ДСУ-1» и ООО «Угличское ДСУ» соответственно) требования об устранении выявленных недостатков до ввода объектов в эксплуатацию.

7.2.2. Согласно контракту от 8 октября 2014 г. № АШ-05/169 на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское подрядчиком (ООО «ДСУ-1») в Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области представлен акт выполненных работ по форме № КС-2 от 25 мая 2018 г. № 15 на сумму 752,6 тыс. рублей.

При выезде на объект 31 мая 2018 года сотрудниками Счетной палаты Российской Федерации выявлены факты завышения объемов в акте выполненных работ на общую сумму 117,3 тыс. рублей, в том числе:

км 9+660 - фактическая конструкция дорожной одежды тип 1, подстилающего слоя из ПГС толщиной 16 см, однослойное покрытие из фракционного щебня марки 800 толщиной 27 см (вместо предусмотренных проектом 17 см и 35 см соответственно), недостающий объем материалов составил 20,75 м<sup>3</sup>, или 46,8 тыс. рублей (расчетно).

км 9+390 - фактическая толщина однослойного покрытия из фракционного щебня марки 800 составляет 12 см (вместо предусмотренных проектом 17 см), недостающий объем щебня составил 105,23 м<sup>3</sup>, или 70,5 рублей (расчетно).

В период контрольного мероприятия Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области при приемке работ, предъявленных ООО «ДСУ-1» в сумме 752,6 тыс. рублей, невыполненные фактически объемы работ в сумме 117,3 тыс. рублей исключены, акт выполненных работ по форме

№ КС-2 от 25 мая 2018 г. № 15 принят Департаментом в сумме 635,4 тыс. рублей.

8. В ходе проверки выявлены факты нарушения условий соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на осуществление дорожной деятельности.

Так, в нарушение пункта 2.2.11 соглашения от 27 мая 2016 г. № ФДА 48/5-С о предоставлении в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Ивановской области на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее - Соглашение 2016), и пункта 3.3.4 соглашения от 20 апреля 2017 г. № ФДА 48/5-с о предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее - Соглашение 2017) Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области не обеспечено согласование с Росавтодором изменений в государственную программу Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области», утвержденную постановлением Правительства Ивановской области от 13 ноября 2013 г. № 447-п, внесенных Правительством Ивановской области в 2016 - 2017 годах.

В нарушение пункта 2.2.5 Соглашения 2016 и пункта 3.3.5 Соглашения 2017 годовая отчетность об осуществлении расходов бюджета Ивановской области по направлениям использования иных межбюджетных трансфертов за 2016 и 2017 годы представлена Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области в Росавтодор позднее установленного срока (до

12 января года, следующего за отчетным) письмами от 13 января 2017 г. № 09-16/166 и от 16 января 2018 г. № 09-16/172.

В 2016 году не достигнуты четыре из пяти, а в 2017 году три из шести целевых показателей результативности использования иных межбюджетных трансфертов.

9. В ходе проведенного анализа объемов незавершенного строительства, а также объемов кредиторской и дебиторской задолженности установлено следующее.

9.1. По состоянию на 1 января 2017 года объем незавершенного строительства Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области составлял 363 617,4 тыс. рублей и за 2016 год увеличился на 1 676,6 тыс. рублей, или на 0,5 %. За 2017 год объем незавершенного строительства увеличился на 265 020,8 тыс. рублей, или в 1,7 раза, и по состоянию на 1 января 2018 года составил 628 638,2 тыс. рублей.

В составе объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2018 года числилось 14 объектов, из которых 3 объекта на сумму 317 553,9 тыс. рублей, строительно-монтажные работы по которым начаты в 2014 и 2017 годах, 3 объекта на сумму 293 201,2 тыс. рублей, строительно-монтажные работы по которым начаты в 2005 – 2012 годах и в настоящее время не ведутся, финансирование приостановлено, 8 объектов на сумму 17 883,0 тыс. рублей, строительство которых не начато, расходы осуществлялись на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию.

Объем выполненных работ по объектам незавершенного строительства на 1 января 2018 года составлял 10,9 %.

9.2. По состоянию на 1 января 2018 года объем дебиторской задолженности Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области составлял 6 724,2 тыс. рублей и по сравнению с предыдущим периодом сократился на 72,1 %, указанная задолженность является текущей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2018 года составляла 26 802,0 тыс. рублей, которая образовалась в конце 2017 года и является текущей.

### **11. Предложения:**

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

2. Направить информационное письмо в Департамент финансов Ивановской области.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Следственный комитет Российской Федерации.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение:

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 3 л. в 1 экз.
2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
3. Карта итогов контрольного мероприятия на л. в 1 экз.

Аудитор  
Счетной палаты  
Российской Федерации

Ю.В.Росляк

Аудитор  
Счетной палаты  
Российской Федерации

В.Н.Богомолов