



**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2016 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

Москва
2016

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2016 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Государственное строительство и развитие гражданского общества	6
2. Экономическая политика государства.....	12
3. Финансовая и бюджетная политика государства.....	21
4. Социальная политика государства	28
5. Национальная оборона, государственная и общественная безопасность.....	33
6. Международная и межпарламентская деятельность	39
7. Работа с законодательными инициативами Совета Федерации и членов Совета Федерации	41
8. Работа с законодательными инициативами и предложениями субъектов Российской Федерации.....	46
Заключение.....	54

ВВЕДЕНИЕ

В настоящем докладе представлены материалы об основных направлениях деятельности Совета Федерации в период весенней сессии 2016 года, главным приоритетом которой является реализация положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

В сфере экономики будут рассмотрены законодательные инициативы, направленные на совершенствование системы государственных закупок; управления особыми экономическими зонами; порядка регулирования туристской деятельности. Будет принято решение по блоку инициатив, направленных на совершенствование механизмов осуществления государственного контроля: в сферах электроэнергетики, топливно-энергетического комплекса, теплоснабжения, транспортной безопасности и обеспечения сохранности автомобильных дорог.

В сфере государственного строительства продолжится работа по совершенствованию деятельности судов и судопроизводства. Планируется внести поправки в уголовное законодательство с целью пресечения преступной деятельности по организации финансовых пирамид. Будет продолжена работа по совершенствованию уголовно-процессуального, административного законодательства и законодательства о выборах. Предстоит рассмотреть очередной пакет президентских поправок к Гражданскому кодексу Российской Федерации.

В сфере социальной политики планируется развитие законодательства в связи с реорганизацией государственных академий наук; намечено совершенствование механизма государственной системы научной аттестации, процедуры регистрации средств массовой информации; законодательное закрепление понятия «детско-юношеский спорт».

В налоговой и финансовой сферах планируется ввести законодательный запрет на предоставление государственной поддержки компаниям, находящимся в офшорной юрисдикции. Будут разработаны новые требования к застройщикам, направленные на повышение защиты прав граждан — участников долевого строительства. Одним из важнейших вопросов повестки весенней сессии может стать совместная с Правительством Российской Федерации работа по корректировке федерального бюджета страны. В ходе сессии палата приступит к практической работе над бюджетом 2017 года.

В области обороны и безопасности особое внимание законодателей будет уделено вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом. Важно усилить меры по

защите критических и особо важных объектов, мест массового пребывания людей, жилого сектора и транспортных узлов. Особое внимание членов Совета Федерации будет уделено вопросам поддержки предприятий оборонно-промышленного комплекса. В центре внимания палаты также будут вопросы социальной защиты военнослужащих.

Палате предстоит принять решение по большому числу законов, ратифицирующих международные договоры Российской Федерации.

1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Государственное строительство

В период весенней сессии продолжится работа по **совершенствованию законодательства о выборах**. Будет рассмотрен законопроект, направленный на повышение информированности избирателей (уточняется, что при проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в отношении кандидатуры представителя в Совете Федерации представляются сведения, подтверждающие, что данное лицо отвечает предусмотренным законодательством требованиям), уточнение сроков рассмотрения жалоб на действия избирательных комиссий, защиту избирательных прав граждан с ограниченными возможностями (помещения для голосования должны обеспечивать условия для беспрепятственного доступа инвалидов, им должна оказываться помощь при голосовании)¹.

Приоритетным направлением деятельности Совета Федерации в период весенней сессии 2016 года в **сфере судебного законодательства** станет работа над совершенствованием порядка судебного рассмотрения дел об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти, в том числе актов Федеральной налоговой службы, содержащих разъяснения налогового законодательства². Планируется рассмотреть ряд законопроектов, предусматривающих совершенствование организационных условий осуществления полномочий судьи в рамках уголовного процесса, гражданского и арбитражного судопроизводства³, правовой базы в части применения электронных документов в деятельности органов судебной власти⁴, а также применения в работе судов систем видео-конференц-связи⁵.

В целях реализации задачи по повышению независимости и объективности судебного процесса, поставленной Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 3 декабря 2015 года, палатой будет проводиться работа над законопроектами, направленными на укрепление роли института присяжных заседателей и расширение числа составов преступлений, которые они могут рассматривать.

Одним из главных направлений работы палаты является работа по совершенствованию законодательства об административных правонарушениях, административного судопроизводства и производства по делам об административных правонарушениях. Планируется рассмотреть новую редакцию Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁶, а также законопроект⁷, который определяет, что в случае установления федеральным законодателем уголовной ответственности за деяния, которые ранее признавались административными правонарушениями, нет оснований для прекращения исполнения судебного постановления суда о назначении административного наказания. Данный законопроект подготовлен Правительством Российской Федерации в целях исполнения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации⁸.

Продолжится работа по совершенствованию положений Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Советом Федерации будет рассмотрен законопроект⁹, направленный на установление упрощенной формы производства по административным делам о взыскании обязательных платежей и санкций в виде вынесения судебного приказа. Проект подготовлен Верховным Судом Российской Федерации. Необходимость принятия данного законопроекта обусловлена значительным увеличением количества обращений в суды со стороны налоговых органов после вступления в силу Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. В большинстве случаев данные обращения имеют бесспорный характер и не требуют проведения развернутого судебного разбирательства.

На систематизацию и конкретизацию форм парламентского контроля направлен законопроект¹⁰, устанавливающий порядок заслушивания на заседаниях Государственной Думы в присутствии аудитора Счетной палаты Российской Федерации информации представителей Правительства Российской Федерации о ежегодных государственных и национальных докладах. Проект федерального закона включён в пакет законодательных инициатив¹¹, что позволит повысить эффективность парламентского контроля.

Планируется также рассмотреть законопроект¹², который направлен на обеспечение соблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностными лицами законодательства Российской Федерации. Данный законопроект устанавливает единый подход к осуществлению

государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации, детализирует вопросы организации и проведения плановых и внеплановых проверок в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц. Кроме того, законопроектом устанавливается необходимость согласования проведения проверок с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

В период весенней сессии Совет Федерации продолжит работу по правовому обеспечению **создания эффективной системы местного самоуправления**. Среди наиболее важных новаций в этой сфере следует отметить законопроект, направленный на дальнейшую оптимизацию процесса проведения территориальных преобразований¹³. Важным с точки зрения формирования предпосылок для укрепления финансовой дисциплины на местном уровне власти представляется законопроект об уточнении перечня случаев отрешения от должности главы муниципального образования или главы местной администрации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации¹⁴.

Палата рассмотрит важные инициативы, касающиеся **совершенствования законодательства о государственной гражданской службе**. Прежде всего следует отметить законопроект, касающийся изменения условий назначения пенсии за выслугу лет, страховых пенсий, а также установления ежемесячной доплаты к пенсии отдельным категориям граждан, в том числе гражданским служащим¹⁵. В частности, его нормами предлагается постепенное увеличение (ежегодно по полгода) пенсионного возраста для данной категории лиц с 60 до 65 лет (как для мужчин, так и для женщин). Кроме того, предусматривается увеличение минимального срока стажа гражданской службы с 15 до 20 лет для возникновения права на получение служащими пенсии за выслугу лет при увольнении со службы.

Планируется также рассмотреть законопроект, направленный на установление унифицированного подхода в части регулирования отпусков на государственной гражданской службе. Проектом предусматривается для всех гражданских служащих вне зависимости от группы замещаемых ими должностей установить одинаковую продолжительность основного отпуска — 30 календарных дней и отпуска за ненормированный служебный день — 3 календарных дня¹⁶. Кроме того, Минтруд России планирует в январе этого года представить в Правительство Российской Федерации

Федерации законопроект в части профессионального развития государственных гражданских служащих.

Масштаб проблемы коррупции диктует необходимость разработки новых мер борьбы с этим явлением¹⁷. Президент Российской Федерации В.В. Путин в ежегодном Послании Федеральному Собранию предложил раскрывать информацию о контрактах государственных муниципальных служащих, заключаемых с фирмами их родственников. По мнению законодателей, также необходимо обсудить дополнительные меры в отношении высших должностных лиц, осужденных за коррупцию, в части установления предельных сроков наказания, конфискации имущества, исключения условно-досрочного освобождения.

Одна из важнейших задач — совершенствование правовых основ организации и порядка деятельности органов прокуратуры. В весеннюю сессию 2016 года планируется установить сроки проведения прокуратурой проверочных мероприятий, а также сроки исполнения проверяемыми органами (организациями) требований прокурора¹⁸. Данные изменения, безусловно, позволят ведомству работать более качественно.

Развитие институтов гражданского общества

На совершенствование **общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания** направлен законопроект¹⁹, регламентирующий осуществление членами общественных наблюдательных комиссий кино-, фото- и видеосъемки лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Ряд мероприятий Совета Федерации будет посвящён вопросам совершенствования законодательства **в области развития институтов гражданского общества**. Так, Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству запланировано проведение «круглых столов» на темы: «Государственно-частное партнерство как инструмент развития гражданского общества и стимулирования импортозамещения», «О практике реализации Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», «О совершенствовании института общественных советов при органах исполнительной власти».

В связи с обозначенной в Послании Президента Российской Федерации

Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 года важностью работы **по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций** (в частности НКО, участвующих в оказании услуг населению), Комитет Совета Федерации по социальной политике на парламентских слушаниях планирует обсудить роль социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг населению.

Межнациональные отношения

В Послании Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул значимость **национального сплочения и поддержания межнационального мира в российском обществе**. В связи с этим заседание Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации, которое пройдёт в феврале — апреле, будет посвящено совершенствованию механизмов реализации государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. В центре внимания Совета Федерации остаются и **проблемы миграции** — в мае Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству проведёт семинар-совещание «Мониторинг реализации государственной миграционной политики в Крымском федеральном округе: состояние и проблемы».

¹ Законопроект № 957628-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты о выборах и референдумах и иные законодательные акты» внесён депутатами Государственной Думы Д.Ф. Вяткиным, З.А. Муцоевым, П.И. Пимашковым, В.В. Ивановым, рассмотрен Советом Государственной Думы 21 января 2016 года.

² Законопроекты № 892376-6 «О внесении изменения в часть 4 статьи 2 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации» (в части наделения полномочием рассматривать в качестве первой инстанции административные дела об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами); № 892355-6 «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» (в части установления порядка судебного рассмотрения дел об оспаривании отдельных актов) внесены Правительством Российской Федерации 2 октября 2015 года приняты в первом чтении 17 ноября 2015 года.

³ Законопроект № 930025-6 «О внесении изменения в статью 11 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (о возможности продолжения рассмотрения дела по существу судьей, назначенным в другой суд) принят в первом чтении 18 декабря 2015 года.

⁴ Законопроект № 686611-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части применения электронных документов в деятельности органов судебной власти) принят в первом чтении 7 апреля 2015 года.

⁵ Законопроект № 902889-6 «О внесении изменений в статью 153¹ Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» (о применении судами систем видеоконференц-связи) рассмотрен Советом Государственной Думы 9 ноября 2015 года.

- ⁶ Законопроект № 957581-6 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесён депутатами Государственной Думы В.А. Васильевым, В.Н. Плигиним, С.А. Поповым, Д.Ф. Вяткиным и др., рассмотрен Советом Государственной Думы 21 декабря 2015 года.
- ⁷ Постановление № 954104-6 «О внесении изменений в статьи 24.5 и 31.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения обстоятельств, исключающие производство по делам об административных правонарушениях).
- ⁸ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 2015 года № 20-П.
- ⁹ Законопроект № 887446-6 «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и отдельные федеральные законы» (в части установления упрощённой формы производства по делам о взыскании обязательных платежей и санкций).
- ¹⁰ Законопроект № 744088-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О парламентском контроле» (в части заслушивания информации представителей Правительства Российской Федерации о ежегодных государственных и национальных докладах) внесён депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, Е.Н. Сенаторовой, В.В. Гутеневым и др., принят в первом чтении 30 июня 2015 года.
- ¹¹ С законопроектом № 744077-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» (ежегодный государственный доклад о реализации государственной политики в сфере науки) и законопроектом № 744079-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (доклад о реализации государственной политики в сфере образования).
- ¹² Законопроект № 923490-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
- ¹³ Законопроект № 768237-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- ¹⁴ Законопроект № 866380-6 «О внесении изменения в статью 74 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- ¹⁵ Законопроект № 918468-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан».
- ¹⁶ Законопроект № 923365-6 «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
- ¹⁷ По законопроекту № 917968-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции» (в части ограничений, связанных с прохождением гражданской и муниципальной службы) ответственный комитет назначен 16 ноября 2015 года; по законопроекту № 906036-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (в части возложения полномочий по принятию решения об осуществлении контроля за расходами в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, на главу муниципального образования) комитет-соисполнитель назначен 21 декабря 2015 года; по законопроекту № 890372-6 «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» (в части дополнительной регламентации проверки достоверности сведений, представляемых лицами, претендующими на замещение муниципальных должностей) комитет-соисполнитель Государственной Думы назначен 21 декабря 2015 года.
- ¹⁸ Законопроект № 865550-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (направлен на установление сроков проведения органами прокуратуры проверочных мероприятий, а также сроков исполнения проверяемыми органами (организациями) требований прокурора) принят в первом чтении 16 октября 2015 года.
- ¹⁹ Законопроект № 949326-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания» рассмотрен Советом Государственной Думы 21 декабря 2015 года.

2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Законодательное обеспечение экономической политики государства

В условиях крайней нестабильности цен на энергоносители, ослабления рубля и усиления экономического давления со стороны ряда западных государств законодательное **обеспечение экономического развития страны на основе модернизации производства и импортозамещения** остается одним из главных приоритетов деятельности Совета Федерации.

В течение сессии планируется проведение парламентских слушаний на тему «Импортозамещение в Российской Федерации: проблемы и их решения»²⁰.

В июне 2016 года планируется провести «круглый стол» на тему «Государственно-частное партнерство как инструмент развития гражданского общества и стимулирования импортозамещения»²¹.

Важнейшим направлением деятельности палаты, в соответствии с Посланием Президента России Федеральному Собранию²², станет совершенствование законодательства, **направленного на развитие предпринимательства**. Так, предстоит работа над законопроектом, целью которого является повышение эффективности создания особых экономических зон за счёт унификации их типов²³. Он создает законодательную базу для существующей де-факто практики формирования региональных особых экономических зон. Будут нормативно закреплены понятия технопарков, промышленных, агропромышленных, туристических парков. Очень важно, что в законопроекте предусмотрен механизм возмещения инвестору затрат на объекты инфраструктуры за счёт будущих налоговых поступлений от реализации проекта, предложенный Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию 2013 года.

Не менее важно формирование законодательства о свободных портах в Российской Федерации. В частности, речь идёт о сопровождении соответствующего законопроекта, разработанного Министерством транспорта Российской Федерации. Кроме того, Комитет Совета Федерации по экономической политике проводит мониторинг реализации Федерального закона «О свободном порте Владивосток»²⁴ с целью формирования рекомендаций о возможном распространении его норм на другие порты Российской Федерации.

Предстоит также на самых ранних стадиях подключиться к работе над законопроектами, которые вошли в план законопроектной деятельности

Правительства Российской Федерации на 2016 год. Среди них необходимо отметить законопроекты, направленные на совершенствование механизма взаимодействия органов власти и представителей предпринимательского сообщества, порядка аккредитации²⁵.

В течение сессии планируется проведение конференции «Новые возможности для субъектов малого и среднего предпринимательства в современных экономических условиях»²⁶. Кроме того, будет продолжено рассмотрение законодательных инициатив²⁷, направленных на снижение административной нагрузки на бизнес.

Планируется также работа над законопроектом, вводящим в законодательство Российской Федерации новую организационно-правовую форму некоммерческих организаций — публично-правовая компания²⁸.

Значительное внимание Советом Федерации будет уделяться **проблемам развития Арктической зоны Российской Федерации**. Планируется ряд мероприятий, посвященных социально-экономическому развитию макрорегиона. Так, в январе и апреле текущего года запланировано проведение заседаний Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на темы: «Национальный арктический транспортный коридор: проблемы и перспективы. Вопросы создания национальной арктической контейнерной линии с опорными узлами в городах Мурманске и Петропавловске-Камчатском»²⁹ и «Об экономическом развитии Арктической зоны Российской Федерации»³⁰. Особое внимание будет уделено разработке законопроекта об Арктической зоне. На заседании президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации будут рассмотрены вопросы разработки данного проекта федерального закона³¹.

Советом Федерации продолжится активная работа по совершенствованию **законодательной базы в сфере энергетики**. В рамках «круглого стола» будут рассмотрены новые подходы в управлении энергосбережением³². Также планируется обсуждение проблем рынка розничной торговли электроэнергией³³. Особая роль в развитии энергетического комплекса отводится возобновляемым источникам энергии. В Совете Федерации планируется проведение «круглого стола» на тему «Состояние и перспективы развития генерации на возобновляемых источниках энергии: законодательный аспект»³⁴. Будет рассмотрен комплекс законопроектов, вносящих изменения в законодательство в этой сфере³⁵.

В течение весенней сессии будут отдельно рассмотрены **перспективы развития внутренних воздушных перевозок, аэропортовой инфраструктуры и повышения авиационной безопасности**. Этой теме будет посвящён «правительственный час», на котором планируется заслушать доклад Министра транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколова. Также в феврале планируется проведение «круглого стола» на тему «Обеспечение авиасообщения в северных регионах Российской Федерации». В течение сессии планируется рассмотреть законопроект, который направлен на увеличение безопасности авиaperевозок³⁶.

В центре внимания палаты будут земельные отношения. В своём Послании Президент России³⁷ отметил необходимость **изъятия земель сельскохозяйственного назначения у недобросовестных и неэффективных пользователей**. Необходимо наведение порядка в земельных отношениях. Членами Совета Федерации уже разработан и внесён в Государственную Думу законопроект³⁸, целью которого является вовлечение в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий.

Предполагается также рассмотреть законопроект, который определяет порядок и условия однократного безвозмездного предоставления гражданам земельных участков в Дальневосточном федеральном округе³⁹.

Выработке эффективных решений законодательного регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения будет посвящено заседание Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации⁴⁰.

Помимо земельных отношений предстоит работа по совершенствованию законодательства **в области развития сельского хозяйства⁴¹ и природопользования⁴²**. Продолжится работа над подготовленным членами Совета Федерации законопроектом о внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре»⁴³, направленном на увеличение производства рыбной продукции и повышение инвестиционной привлекательности рыбоводства.

Не менее важное значение будут иметь продолжение работы и принятие подготовленного депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации в порядке законодательной инициативы законопроекта о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, касающихся вопросов антимонопольного регулирования и обеспечения продовольственной безопасности⁴⁴.

Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию запланировано осуществление мониторинга реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, а также мониторинга хода реализации ряда федеральных законов, и прежде всего Федерального закона от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Важным приоритетом в работе Совета Федерации является совершенствование законодательной базы в целях **развития научно-технологического потенциала нашей страны как основы структурной перестройки экономики, повышения производительности труда, насыщения рынка конкурентоспособной продукцией.**

Комитетом Совета Федерации по экономической политике запланировано выездное заседание на тему «Законодательное обеспечение развития биотехнологий как важнейшей составляющей политики импортозамещения в Российской Федерации»⁴⁵. В рамках «правительственного часа» планируется заслушать информацию «О развитии информационных технологий в Российской Федерации и мерах поддержки отечественной ИТ-отрасли».

Экология

В части совершенствования **экологического законодательства** продолжится рассмотрение внесённых Правительством Российской Федерации проектов федеральных законов, направленных на дифференциацию составов административных правонарушений в сфере обращения с отходами производства и потребления⁴⁶, приведение российской нормативно-правовой базы в соответствие с нормами Организации экономического сотрудничества и развития в части безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами⁴⁷.

Реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» будет посвящён «правительственный час», на котором планируется заслушать доклад Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донского.

Вопросы совершенствования законодательства в области охраны окружающей среды будут рассматриваться на мероприятиях, запланированных Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию: семинарах-совещаниях «Нормативно-правовое обеспечение экологического страхования» и «О реализации новых полномочий субъектов Российской Федерации в сфере охраны и использования подземных вод», совещаниях «Охрана лесов от пожаров: задачи, проблемы и пути их решения» и «О реализации мер по совершенствованию системы нормирования воздействий на водные объекты и законодательного регулирования взимания и использования платы за негативное воздействие на окружающую среду в Российской Федерации», «круглом столе» на тему «Экологическое образование и экологическая культура как составляющие природоохранной деятельности в российских регионах» (на примере природоохранных социально-образовательных проектов «Эколята — Дошколята», «Эколята» и «Молодые защитники природы»).

Жилищно-коммунальное хозяйство

Совет Федерации продолжит работу по совершенствованию законодательства, направленного на реформирование и развитие жилищно-коммунального хозяйства. Так, остро стоит проблема обеспечения сохранности средств собственников помещений в многоквартирных домах, аккумулируемых на специальном счёте в целях формирования фонда капитального ремонта. В жилищное законодательство будет введён новый вид банковского вклада — специальный депозит⁴⁸, а также получит развитие система страхования вкладов на специальных счетах, открываемых для уплаты ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме⁴⁹. Будет продолжена работа над правовым регулированием в сфере водоснабжения и водоотведения для отдельных категорий абонентов⁵⁰.

Продолжится работа над рядом социальных инициатив в сфере ЖКХ. Так, планируется введение новой формы жилищной поддержки семей, имеющих детей (специальный жилищный фонд)⁵¹, а также выделение жилищных субсидий для

приобретения или строительства жилых помещений для граждан Российской Федерации, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей⁵².

Члены Совета Федерации внесли ряд важных инициатив, направленных на совершенствование правового регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения⁵³ и управления многоквартирными домами⁵⁴.

В период весенней сессии запланирован ряд мероприятий, на которых будут рассматриваться вопросы развития жилищно-коммунального хозяйства. Так, планируется проведение заседания Совета законодателей Российской Федерации на тему «Организация системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах: правоприменительная практика и пути дальнейшего законодательного регулирования». Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проведёт «круглый стол» на тему «Мониторинг и управление энергосбережением в жилищно-коммунальном хозяйстве: инновационные подходы». В июне 2016 года планируется проведение заседания Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации на тему «Формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода: законодательные и правоприменительные аспекты».

Средства массовой информации и связь

В период весенней сессии 2016 года Совет Федерации продолжит работу по совершенствованию и развитию законодательства в сфере информационной политики и развития информационных технологий.

В марте на 390-м заседании Совета Федерации планируется проведение «правительственного часа» на тему «О развитии информационных технологий в Российской Федерации и мерах поддержки отечественной ИТ-отрасли» с участием Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифорова.

Правительством Российской Федерации планируется внесение на рассмотрение законопроектов, направленных на совершенствование законодательства в сфере рекламы⁵⁵, информационного обеспечения системы

ЖКХ⁵⁶, контроля за обработкой персональных данных граждан Российской Федерации⁵⁷.

В Государственной Думе находится на рассмотрении законопроект, направленный на совершенствование порядка осуществления электронных платежей и устранение ограничений на пути развития мобильной коммерции⁵⁸, а также планируются к рассмотрению законопроекты, направленные на совершенствование процедуры регистрации средств массовой информации⁵⁹.

²⁰ В соответствии с п. 3.4 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2016 года (далее также — План мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года).

²¹ В соответствии с п. 4.7 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года.

²² Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 3 декабря 2015 года.

²³ Законопроект № 538033-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» принят в первом чтении 17 сентября 2014 года.

²⁴ Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ (в соответствии с протокольным поручением № 500/5 от 8 июля 2015 года).

²⁵ Пункты 38, 40 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 2697-р).

²⁶ В соответствии с п. 4.18 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года.

²⁷ Законопроект № 817991-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и иные законодательные акты Российской Федерации» (в целях сокращения административной нагрузки на субъекты малого предпринимательства) принят в первом чтении 15 сентября 2015 года.

²⁸ Законопроект № 252441-6 «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесён Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 24 мая 2013 года.

²⁹ В соответствии с п. 4.11 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года.

³⁰ В соответствии с п. 4.23 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года.

³¹ В соответствии с п. 4.28 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года.

³² В соответствии с п. 4.14 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года.

³³ В соответствии с п. 4.17 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года.

³⁴ В соответствии с п. 4.21 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года.

³⁵ Законопроект № 632833-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» (в части определения порядка оплаты технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к распределительным устройствам производителей электроэнергии) принят в первом чтении 28 января 2015 года; № 892341-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики» принят в первом чтении 18 декабря 2015 года; № 898189-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» (в части установления требований к безопасной эксплуатации энергетических установок и контроля за их соблюдением в рамках государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения) принят в первом чтении 16 декабря 2015 года; № 871137-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» принят в первом чтении 2 декабря 2015 года; № 920300-6 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» рассмотрен Советом Государственной Думы 30 ноября 2015 года.

³⁶ Законопроект № 891243-6 «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части подготовки, аттестации и допуска к деятельности специалистов авиационного персонала экспериментальной авиации» принят в первом чтении 22 декабря 2015 года.

³⁷ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 3 декабря 2015 года.

- ³⁸ Законопроект № 807097-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения) внесён в Государственную Думу 2 июня 2015 года членами Совета Федерации И.А. Гехт, А.И. Мишневым (в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации).
- ³⁹ Законопроект № 930602-6 «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков в Дальневосточном федеральном округе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесён Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 18 декабря 2015 года.
- ⁴⁰ Планируется в июне 2016 года на тему «О совершенствовании законодательного регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения».
- ⁴¹ Например, законопроект № 222564-6 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части введения нового направления государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства) внесён депутатами Государственной Думы Н.В. Панковым, Н.В. Школкиной, Г.В. Куликом и др. (всего 23 депутата).
- ⁴² Законопроект № 200303-6 «О любительском рыболовстве» внесён Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 10 декабря 2013 года.
- ⁴³ Законопроект № 612598-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесён в Государственную Думу 1 октября 2014 года членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым, Б.А. Невзоровым, А.Г. Верховским.
- ⁴⁴ Законопроект № 704631-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антимонопольного регулирования и обеспечения продовольственной безопасности» внесён депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, Н.В. Панковым, В.Ф. Звагельским, Н.В. Школкиной и др. (всего 16 депутатов), членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым, Ю.В. Неёловым, С.Ф. Лисовским, А.П. Майоровым, М.Н. Пономарёвым, принят в первом чтении 19 мая 2015 года.
- ⁴⁵ В соответствии с п. 2.5.9 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года.
- ⁴⁶ Законопроект № 690757-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении составов административных правонарушений в сфере обращения с отходами производства и потребления) внесён Правительством Российской Федерации 30 декабря 2014 года.
- ⁴⁷ Законопроект № 852446-6 «О внесении изменений в статьи 1 и 9 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (в части приведения в соответствие с нормами Организации экономического сотрудничества и развития) внесён Правительством Российской Федерации 1 августа 2015 года.
- ⁴⁸ Законопроект № 904736-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части размещения временно свободных средств фонда капитального ремонта, формируемого на специальном счёте).
- ⁴⁹ Законопроект № 735249-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» (в части распространения системы страхования вкладов на специальные счета, открываемые для уплаты ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме).
- ⁵⁰ Законопроект № 670780-6 «О внесении изменений в статьи 21 и 27 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».
- ⁵¹ Законопроект № 817433-6 «О фонде жилищной поддержки семей, имеющих детей».
- ⁵² Законопроект № 895409-6 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».
- ⁵³ Законопроект № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования отношений между организациями, осуществляющими водоснабжение и водоотведение, и их абонентами)».
- ⁵⁴ Законопроект № 623780-5 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».
- ⁵⁵ Законопроект «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части поддержки малого и среднего предпринимательства в сфере распространения наружной рекламы)».
- ⁵⁶ Законопроект «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».
- ⁵⁷ Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» (в части наделения федерального органа исполнительной власти полномочием по установлению порядка

осуществления государственного контроля за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных).

⁵⁸ Законопроект № 841348-6 «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О связи» и статью 13 Федерального закона «О национальной платежной системе» принят в первом чтении 10 ноября 2015 года.

⁵⁹ Законопроекты № 945340-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» (в части уточнения процедуры регистрации средств массовой информации), № 945343-6 «О внесении изменений в статьи 333³³ и 333³⁴ Налогового кодекса Российской Федерации (в части размера государственной пошлины за государственную регистрацию средств массовой информации)».

3. ФИНАНСОВАЯ И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

1. В основу финансово-бюджетной политики в 2016 году будут положены стратегические цели, поставленные Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации⁶⁰.

Президент Российской Федерации В.В. Путин поставил перед Федеральным Собранием чёткую задачу: «Нужно добиться сбалансированности бюджета... По итогам исполнения федерального бюджета 2016 года его дефицит не должен превышать 3 процентов, даже если... доходы окажутся ниже ожидаемых»⁶¹. Федеральный бюджет всегда был и остаётся приоритетной сферой в работе Совета Федерации. При необходимости верхняя палата Федерального Собрания будет готова рассмотреть необходимые поправки и осуществить корректировку бюджета на 2016 год.

Также в период весенней сессии Совет Федерации традиционно будет активно участвовать в выработке предложений по формированию концепции будущего федерального бюджета на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов, которые отразятся в ежегодном специальном постановлении Совета Федерации. Указанное постановление должно быть сформировано на базе основных принципов работы Совета Федерации как палаты регионов: с учётом предложений субъектов Российской Федерации. Как всегда, одной из ключевых задач бюджетной политики и построения бюджета года будет являться обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости. И, конечно, при работе над следующим бюджетом особая роль будет отведена стратегической задаче повышения эффективности расходования средств. Глава государства отметил, что «бюджетное планирование, каждый бюджетный цикл надо начинать с чёткой фиксации приоритетов, необходимо вернуть определяющую роль госпрограмм в этом процессе»⁶².

2. В области **законодательного регулирования межбюджетных отношений** приоритеты Совета Федерации как палаты регионов характеризуются направленностью на укрепление самостоятельности региональных и местных бюджетов, обеспечение их сбалансированности.

Совет Федерации акцентирует внимание на необходимости завершения работы по анализу расходных обязательств субъектов Российской Федерации

и источников финансового обеспечения этих обязательств⁶³. В весеннюю сессию 2016 года будет проведено выездное заседание Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам на тему «Цели и задачи концепции совершенствования межбюджетных отношений в Российской Федерации на период до 2018 года» (г. Калининград).

В весеннюю сессию 2016 года бюджетно-финансовым вопросам будут посвящены и другие мероприятия, организованные Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. Например, выездное заседание на тему «Законодательное обеспечение эффективного взаимодействия государственных и муниципальных органов финансового контроля».

3. В центре внимания Совета Федерации будет оставаться совершенствование законодательства о налогах и сборах. Задача по совершенствованию налоговой системы, поставленная в Послании Президента Российской Федерации, заключается прежде всего в обеспечении стабильности налогового законодательства. Так, глава государства отметил, что «в предстоящие годы налоговые условия для бизнеса меняться не должны»⁶⁴.

При этом необходимо осуществить меры, направленные на рост экономики. В связи с этим следует выделить проект федерального закона, направленный на стимулирование инвестиций и поддержку инновационных проектов в регионах⁶⁵. Законопроектом вводится дополнительный механизм снижения налоговой нагрузки для вновь создаваемых предприятий, реализующих инвестиционные проекты в регионе. Наделение правом субъектов Федерации принимать решения о предоставлении указанной льготы и её размерах повышает финансовую самостоятельность регионов.

Не останутся без внимания акцизы. В осеннюю сессию 2015 года на 382-м заседании Совета Федерации был проведён «правительственный час» на тему «О состоянии и тенденциях развития алкогольного рынка в Российской Федерации». По итогам заседания было принято постановление Совета Федерации⁶⁶, в котором отмечалось снижение розничных продаж легальной крепкой алкогольной продукции, которое привело к сокращению объёмов её производства и замедлению темпов поступления акцизов в бюджет. Правительству Российской Федерации был рекомендован ряд мер, направленных в том числе на улучшение администрирования акцизов на этиловый спирт, спиртосодержащую и алкогольную продукцию. Президентом России перед Правительством Российской Федерации

также поставлена задача сформировать «единый, целостный механизм администрирования налоговых, таможенных и других фискальных платежей»⁶⁷. В связи с этим заслуживает внимания проект федерального закона, направленный на совершенствование механизма взимания акцизов на алкогольную и (или) подакцизную спиртосодержащую продукцию и осуществления налоговыми органами контроля за их уплатой⁶⁸. Конкретизация и ужесточение мер в части взимания акцизов позволит снизить масштабы уклонения от уплаты акцизов недобросовестными налогоплательщиками и повысить поступление доходов в бюджетную систему.

Работа над законодательством в налоговой сфере также будет связана с изменениями классификаторов⁶⁹.

Активное участие в выработке предложений по совершенствованию законодательства о налогах и сборах будет принимать Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. Весной комитет проведёт совещание на тему «О предложениях по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части неcodифицированных платежей, имеющих признаки налогов и сборов», «круглый стол» на тему «Налоговые льготы и преференции: их влияние на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Следует отметить, что Совет Федерации неоднократно отмечал необходимость проведения инвентаризации и оценки эффективности установленных Налоговым кодексом Российской Федерации льгот по налогам и сборам, подлежащим зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, в целях отмены неэффективных льгот и освобождений⁷⁰.

Совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике будет проведено несколько мероприятий: совещание на тему «О мерах государственной поддержки и регулирования рынка алкогольной продукции», совещание на тему «Влияние изменений законодательства о налогах и сборах («налогового манёвра») в области нефтегазодобывающего сектора на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», а также «круглый стол» на тему «Торговый сбор: итоги и перспективы».

Остается актуальной задача по дальнейшей деофшоризации российской экономики. Особого внимания заслуживает законопроект⁷¹, которым вводится запрет на предоставление субсидий, инвестиций, а также гарантий за счёт бюджетов

российской бюджетной системы иностранным юридическим лицам, в том числе зарегистрированным в офшорах.

4. Совершенствование и развитие финансовой системы страны остаётся одним из приоритетов в деятельности Совета Федерации.

Президент России поставил перед Банком России и Правительством Российской Федерации задачу представить предложения по развитию рынка корпоративных облигаций. Глава государства отметил, что «необходимо упростить процедуру их выпуска и приобретения... освободить от налогообложения купонный доход на эти облигации, в том числе от налога на доходы физических лиц»⁷². Соответствующее поручение подготовлено. Совету Федерации предстоит рассмотреть соответствующие поправки в законодательство⁷³.

Ряд законопроектов, которые Совету Федерации предстоит рассмотреть в весеннюю сессию 2016 года, направлен на дальнейшее совершенствование законодательного регулирования рынка страхования⁷⁴, повышение защиты прав граждан в данной сфере⁷⁵.

Будет рассмотрен законопроект, направленный на совершенствование регулирования в области противодействия манипулированию рынком и незаконным инсайдерским операциям в целях обеспечения устойчивого развития российского финансового рынка⁷⁶.

Дальнейшее развитие получит законодательство о национальной платёжной системе. Будет рассмотрен законопроект⁷⁷, в котором совершенствуется порядок осуществления платежей с использованием мобильного телефона и снимается ряд существующих ограничений на пути развития мобильной коммерции.

Совету Федерации предстоит рассмотреть законопроект, направленный на создание условий, препятствующих утрате электронных документов кредитных организаций, целью которой, как правило, является сокрытие неправомерных действий руководства и собственников кредитных организаций.⁷⁸ Указанные нормы будут способствовать снижению риска утраты информации при направлении соответствующего требования Банком России, что сделает возможным принятие необходимых и своевременных мер по отношению к кредитным организациям со стороны регулятора, снизит возможности сокрытия и вывода активов.

Весной 2016 года Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проведёт парламентские слушания на тему «О повышении эффективности банковской системы Российской Федерации».

Отдельного внимания заслуживает проект федерального закона «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций»⁷⁹. Его принятие будет способствовать повышению эффективности взаимодействия финансовых организаций и потребителей их услуг, повысит правовую защищенность граждан при получении финансовых услуг, а также улучшит ситуацию с закредитованностью населения. С учётом непростой ситуации, сложившейся в банковской сфере, данный закон представляется особенно актуальным. Также потребуются актуализация закона о потребительском кредите⁸⁰.

Совет Федерации в своей законотворческой деятельности тесно сотрудничает с деловыми кругами, экспертным сообществом. В связи с этим палатой и её комитетами проводятся многочисленные тематические мероприятия. Весной 2016 года Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проведёт сразу несколько «круглых столов» на темы: «Снижение рисков в деятельности финансовых организаций при использовании государственных электронных сервисов», «Проблемы регулирования рынка финансовых консультантов», а также «Законодательное регулирование коллекторской деятельности». Учитывая возросшее число случаев неправомерных действий коллекторов, назрела необходимость принятия законодательных мер, направленных на чёткую регламентацию коллекторской деятельности. В связи с этим следует отметить проект федерального закона «О коллекторской деятельности в Российской Федерации», внесённый членом Совета Федерации⁸¹. Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике в осеннюю сессию 2015 года провели парламентские слушания на тему «Потребительское кредитование: как снизить издержки заемщиков и банков», по результатам которых отмечалась необходимость доработки положений проекта федерального закона «О деятельности по взысканию задолженности».

Активнее станет деятельность Межрегионального банковского совета при Совете Федерации, созданного с целью выработки совместных с банковским сообществом предложений и рекомендаций, направленных на решение задач эффективного развития банковской системы России. В весеннюю сессию запланировано два заседания совета.

Дальнейшему совершенствованию подлежит законодательство о закупках. Предусматриваются повышение ответственности⁸² и оптимизация закупочной

деятельности заказчиков⁸³, совершенствование порядка осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства⁸⁴, стимулирование промышленного производства, устойчивого развития экономики⁸⁵.

⁶⁰ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

⁶¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

⁶² Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

⁶³ Рекомендации парламентских слушаний «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2018 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2016 год» (27 октября, г. Москва).

⁶⁴ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

⁶⁵ Законопроект № 801288-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» предусматривается установление дополнительных льгот по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков — участников региональных инвестиционных проектов.

⁶⁶ Постановление Совета Федерации от 9 декабря 2015 года № 513-СФ «О состоянии и тенденциях развития алкогольного рынка в Российской Федерации».

⁶⁷ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

⁶⁸ Законопроект № 804893-6 «О внесении изменений в часть первую и главу 22 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования порядка взимания акцизов).

⁶⁹ Законопроекты № 954158-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (в части приведения категорий запасов углеводородного сырья в соответствие с Классификацией запасов и ресурсов нефти и горючих газов); № 954079-6 «О внесении изменения в статью 31 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» (о классификации запасов и ресурсов нефти и горючих газов); № 947579-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (в связи с вступлением в силу новых редакций Общероссийских классификаторов ОКВЭД2 и ОКПД2).

⁷⁰ Рекомендации парламентских слушаний «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2018 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2016 год» (27 октября, г. Москва).

⁷¹ Законопроект № 941995-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части запрета на предоставление государственной поддержки компаниям, находящимся в офшорной юрисдикции).

⁷² Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

⁷³ Согласно Перечню поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 года Пр-2508 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих освобождение от налогообложения доходов физических и юридических лиц в виде процентов, выплачиваемых российскими организациями по обращающимся облигациям.

⁷⁴ Законопроект № 777087-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (о совершенствовании страховой защиты имущественных интересов физических лиц и организаций, которым может быть причинен вред в результате аварий на опасных объектах).

⁷⁵ Законопроект № 883511-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и иные законодательные акты Российской Федерации» (в части приведения положений законодательства Российской Федерации в сфере страховой деятельности в соответствие с изменениями, внесенными в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации).

⁷⁶ Законопроект № 925980-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком

- и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения перечня инсайдерской информации).
- ⁷⁷ Законопроект № 841348-6 «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О связи» и статью 13 Федерального закона «О национальной платежной системе» (в части совершенствования механизма взаимодействия операторов электронных денежных средств и операторов связи).
- ⁷⁸ Законопроект № 954176-6 «О внесении изменений в статьи 24 и 40¹ Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (в части обеспечения сохранности создаваемых в электронном виде документов кредитных организаций).
- ⁷⁹ Законопроекты № 517191-6 «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций»; № 517203-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций».
- ⁸⁰ Министерством финансов Российской Федерации подготовлен и представлен в Правительство Российской Федерации законопроект «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» (в части информирования граждан о существенных рисках при заключении кредитного договора (договора займа). Планируемая дата внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации — январь 2016 года (согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год).
- ⁸¹ Законопроект № 884052-6 «О коллекторской деятельности в Российской Федерации» внесен членом Совета Федерации О.А. Казаковцевым 18 сентября 2015 года.
- ⁸² Законопроект № 848302-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части предотвращения нарушений заказчиком положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок на стадиях планирования и исполнения контракта).
- ⁸³ Законопроект № 821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в части совершенствования закупок).
- ⁸⁴ Законопроект № 695965-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций).
- ⁸⁵ Законопроект № 821579-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части заключения специальных инвестиционных контрактов).

4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Вопросы социальной политики, образования, культуры и науки традиционно являются приоритетными в деятельности Совета Федерации. С учётом складывающейся экономической ситуации этим вопросам будет уделено значительное внимание. В том числе в целях повышения эффективности социальной политики и реализации положений Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации в формате парламентских слушаний будет рассмотрен вопрос о роли социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг населению⁸⁶.

Наука, образование, культура

Продолжится совершенствование законодательства в связи с принятием закона о Российской академии наук и реорганизации государственных академий наук⁸⁷. Планируется урегулировать отношения, связанные с полномочиями по присуждению, лишению и восстановлению учёных степеней в рамках государственной системы научной аттестации⁸⁸. Будут внесены изменения в сфере законодательного регулирования генно-инженерной деятельности⁸⁹.

Вопросы экологического образования и экологической культуры будут предметом рассмотрения на заседании «круглого стола» Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию⁹⁰.

В январе состоятся IV Рождественские парламентские встречи в рамках XXIV Международных Рождественских образовательных чтений на тему «Традиции и новации: культура, общество, личность»⁹¹.

Предполагается рассмотрение законопроекта об изменении периодичности подготовки государственного доклада о состоянии культуры в Российской Федерации⁹².

Запланировано проведение заседаний «круглых столов», посвящённых законодательному обеспечению сохранения, поддержки и развития русского языка⁹³, а также реализации Концепции развития дополнительного образования детей в субъектах Российской Федерации⁹⁴. Предусмотрено обсуждение вопросов обеспечения преемственности уровней образования⁹⁵.

Среди мероприятий весенней сессии — проведение VI Парламентского форума «Историко-культурное наследие России».

Защита семьи, материнства, отцовства и детства

Предполагается рассмотрение вопроса о возможности использования средств материнского (семейного) капитала на оплату услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста⁹⁶.

Планируется проведение «круглого стола» на тему «Реализация жилищных прав детей-сирот: проблемы и пути их решения», а также парламентских слушаний на тему «Совершенствование семейного законодательства: возможности и перспективы сохранения традиций российской семейной культуры».

В ходе сессии палата примет участие в подготовке и проведении восьмого заседания Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы⁹⁷.

Здравоохранение

В целях формирования общего рынка обращения лекарственных средств и медицинских изделий в рамках Евразийского экономического союза будут рассмотрены проекты федеральных законов о ратификации соглашений об установлении единых принципов и правил регулирования в этих сферах⁹⁸. Законопроекты направлены на обеспечение доступности лекарственных средств и медицинских изделий для населения, повышения конкурентоспособности фармацевтической и медицинской промышленности на мировом рынке, на ликвидацию и минимизацию административных барьеров, обеспечение доступа такой продукции на объединенный рынок ЕАЭС.

Продолжится работа над законопроектом, внесённым членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, которым предусматривается сохранение за Российской Федерацией полномочия по организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, страдающих редкими заболеваниями из числа 7 высокочувствительных нозологий⁹⁹.

Планируется внести изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части создания централизованной системы государственного контроля в сфере здравоохранения¹⁰⁰.

Будут рассмотрены проекты федеральных законов, изменяющих отнесение ряда субъектов Российской Федерации к часовым зонам¹⁰¹.

Приоритетные направления развития здравоохранения в Российской Федерации будут предметом рассмотрения в рамках «правительственного часа», запланированного на апрель 2016 года.

В весеннюю сессию мероприятия комитетов Совета Федерации будут посвящены законодательному регулированию обеспечения доступности медицинской помощи населению Крайнего Севера¹⁰² и развития телемедицинских технологий¹⁰³, актуальным вопросам производства, качества и доступности детского питания¹⁰⁴, эффективности работы страховых медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования¹⁰⁵.

Спорт, туризм, молодёжная политика

Продолжится подготовка к проведению чемпионата мира по футболу. На апрель 2016 года запланирован «правительственный час» на тему «О ходе подготовки и законодательном обеспечении проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года». Также будут рассмотрены вопросы развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации¹⁰⁶.

Будет продолжена работа по совершенствованию законодательства, регулирующего туристскую деятельность¹⁰⁷. В марте 2016 года Комитет Совета Федерации по социальной политике проведёт выездное заседание на тему «Актуальные вопросы развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации». На май 2016 года запланировано проведение «правительственного часа» на тему «О развитии в современных условиях внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации».

На период весенней сессии запланировано очередное заседание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации. В марте 2016 года состоится «круглый стол» на тему «Молодёжная дипломатия как неотъемлемая часть международного сотрудничества».

Трудовые отношения

В целях совершенствования правового регулирования вопросов специальной оценки условий труда планируется внесение изменений в действующее законодательство с учётом правоприменительной практики¹⁰⁸. Будет рассмотрен законопроект «О ратификации Конвенции о работе на условиях неполного рабочего времени»¹⁰⁹.

⁸⁶ Парламентские слушания «Роль социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг населению», ответственный — Комитет Совета Федерации по социальной политике (п. 3.6. Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года).

⁸⁷ Законопроект № 713531-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесён Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 21 апреля 2015 года.

⁸⁸ Законопроект № 887893-6 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» внесён Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 15 декабря 2015 года.

⁸⁹ Законопроект № 714809-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности» (второе чтение) внесён Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 24 апреля 2015 года.

⁹⁰ В соответствии с п. 4.37 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года.

⁹¹ В соответствии с п. 4.41 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года.

⁹² В соответствии с п. 22 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год.

⁹³ В соответствии с п. 4.43 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года.

⁹⁴ В соответствии с п. 4.45 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года.

⁹⁵ Выездное заседание Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре на тему «О преемственности уровней образования» (п. 2.5.8 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года).

⁹⁶ В соответствии с п. 1 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год.

⁹⁷ В соответствии с п. 4.46 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года.

⁹⁸ Федеральный закон «О ратификации Соглашения о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза» внесён Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 20 января 2016 года; Федеральный закон «О ратификации Соглашения о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза» внесён Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 20 января 2016 года.

⁹⁹ Законопроект № 893840-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части закрепления за Российской Федерацией полномочия по организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипоплазией костного мозга, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей) внесён членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, В.В. Рязанским, Л.В. Козловой, И.Н. Чернышёвым, В.И. Круглым, В.С. Абрамовым; депутатами Государственной Думы О.Ю. Баталиной, В.Ю. Максимовым, И.В. Соколовой, О.В. Хоронжук, А.П. Петровым, Н.В. Герасимовой, О.Г. Борзовой, О.А. Куликовым, И.А. Яровой, С.Ш. Мурзабаевой, Н.С. Максимовой, В.В. Ивановым; принят в первом чтении 18 декабря 2015 года.

¹⁰⁰ Законопроект № 949282-6 «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части создания централизованной системы государственного контроля в сфере здравоохранения) внесён

- Правительством Российской Федерации, рассмотрен Советом Государственной Думы 14 декабря 2015 года.
- ¹⁰¹ Законопроект № 920582-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Ульяновской области к 3-й часовой зоне) внесён Законодательным Собранием Ульяновской области, рассмотрен Советом Государственной Думы 30 ноября 2015 года; законопроект № 935532-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Республики Алтай к 6-й часовой зоне) внесён Государственным Собранием — Эл Курултай Республики Алтай, рассмотрен Советом Государственной Думы 17 декабря 2015 года; законопроект № 888645-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Сахалинской области к 10-й часовой зоне) внесён Сахалинской областной Думой, депутатами Государственной Думы Г.А. Карловым, С.Ю. Теном и др., членом Совета Федерации А.Г. Верховским, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 ноября 2015 года; законопроект № 862646-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Астраханской области к 3-й часовой зоне) внесён Думой Астраханской области, принят в первом чтении 16 декабря 2015 года.
- ¹⁰² Парламентские слушания «Особенности законодательного регулирования обеспечения доступности медицинской помощи населению, проживающему в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (п. 3.7 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года), ответственные — Комитет Совета Федерации по социальной политике, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.
- ¹⁰³ «Круглый стол» на тему «Актуальные вопросы развития телемедицинских технологий», (п. 4.44 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года), ответственные — Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет Совета Федерации по социальной политике.
- ¹⁰⁴ «Круглый стол» на тему «Актуальные вопросы производства, качества и доступности детского питания, в том числе лечебного питания для детей» (п. 4.38 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года), ответственный — Комитет Совета Федерации по социальной политике.
- ¹⁰⁵ «Круглый стол» на тему «Оценка эффективности работы страховых медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования» (п. 4.39 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года), ответственный — Комитет Совета Федерации по социальной политике.
- ¹⁰⁶ Законопроект № 411817-6 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части установления понятия «детско-юношеский спорт») принят в первом чтении 16 декабря 2014 года.
- ¹⁰⁷ Законопроект № 677890-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность» принят во втором чтении 23 декабря 2015 года.
- ¹⁰⁸ Законопроект № 951060-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» внесён Правительством Российской Федерации.
- ¹⁰⁹ Законопроект № 930770-6 «О ратификации Конвенции о работе на условиях неполного рабочего времени (Конвенции № 175)» внесён Правительством Российской Федерации.

5. НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА, ГОСУДАРСТВЕННАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В весеннюю сессию особое внимание законодателей будет уделено вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом. Это обусловлено обострением международной обстановки, а также резким ростом количества преступлений террористического и экстремистского характера¹¹⁰. В связи с этим важно усилить меры по защите критических и особо важных объектов, мест массового пребывания людей, жилого сектора и транспортных узлов. Необходимо чётко регламентировать деятельность региональных и муниципальных антитеррористических комиссий¹¹¹. Остро стоит проблема распространения радикальных идей в сети Интернет.

В ноябре 2015 года было принято Обращение Совета Федерации к парламентам иностранных государств и международным парламентским организациям в связи с необходимостью объединения усилий в борьбе с международным терроризмом¹¹². Совет Федерации последовательно работает над совершенствованием антитеррористического законодательства, учитывая международный опыт. Планируется разработать и принять ряд федеральных законов, регулирующих отношения в области противодействия терроризму, в том числе ужесточающих ответственность за финансирование и пособничество терроризму¹¹³. Это позволит выработать адекватные меры профилактики в этой сфере.

Продолжится работа по исполнению постановления Совета Федерации от 15 апреля 2015 года № 139-СФ «О мерах по противодействию экстремизму и обеспечению общественной безопасности» в части работы над законопроектами, требующими скорейшего принятия¹¹⁴. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности поручено в период весенней сессии проинформировать палату о реализации постановления.

Особое внимание членов Совета Федерации будет уделено вопросам поддержки предприятий **оборонно-промышленного комплекса**. Планируются изменения в сфере военно-технического сотрудничества в части предоставления права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения управляющим компаниям интегрированных структур¹¹⁵.

Готовятся к принятию изменения в порядок осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, в части иностранного

инвестирования на территории Республики Крым и г. Севастополя¹¹⁶.

Кроме того, продолжится работа по ратификации ряда стратегически важных соглашений в сфере обороны и безопасности с Республикой Казахстан¹¹⁷.

Планируется работа над законодательством, касающемся вопросов прохождения военной службы¹¹⁸. Изменения направлены на совершенствование основных принципов построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации, в том числе на повышение ответственности военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, в период прохождения военной службы или военных сборов.

В последние годы большая работа Совета Федерации проводится в целях совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства. К настоящему времени членами Совета Федерации разработан законопроект, направленный на совершенствование порядка производства судебной экспертизы по уголовному делу¹¹⁹.

Оптимизации уголовно-исполнительной системы будет способствовать закон о регламентации порядка применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы¹²⁰. На повестке дня также законопроекты об установлении уголовной ответственности за применение насилия в отношении медицинских работников¹²¹, об отбывании наказания в воспитательных колониях¹²².

Как всегда, значительный объем работы связан с совершенствованием законодательства о социальной поддержке военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей. В частности, готовятся изменения по уточнению отдельных положений в части прав некоторых категорий пенсионеров на повышение пенсий за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца¹²³, о накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих¹²⁴. Кроме того, планируются изменения в сфере выплаты ежемесячной денежной компенсации за инвалидность вследствие получения военной травмы¹²⁵.

Также планируются изменения в **законодательство об оружии**, например в части уточнения перечня обстоятельств, при наличии которых выданное юридическому лицу разрешение на хранение, использование оружия и патронов к нему может быть аннулировано уполномоченным органом¹²⁶, а также

об административных правонарушениях в связи с совершенствованием правил оборота оружия, имеющего культурную ценность¹²⁷.

Много мероприятий в весеннюю сессию запланировано Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности.

В ходе парламентских слушаний будут обсуждаться вопросы сохранения воинских захоронений и мест погребения, находящихся за рубежом и имеющих для Российской Федерации историко-мемориальное значение.

Намечено проведение «круглых столов» на темы: «О совершенствовании нормативно-правового регулирования деятельности горноспасательных служб и аварийно-спасательных формирований»; «Обеспечение безопасности стратегических и критически важных объектов: нормативно-правовые и технологические аспекты» (в рамках XXI Международного форума «Технологии безопасности»); «О ходе реализации Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» в части проведения поисковой работы, захоронения погибших и содержания воинских захоронений».

Совместно с Комитетом Совета Федерации по международным делам планируется провести «круглый стол» на тему «Идеология международного терроризма: миф или реальность? Международно-правовые инструменты борьбы с террористическим интернационалом».

На совещаниях Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности будут рассмотрены наиболее актуальные вопросы обеспечения обороны и безопасности страны, в том числе: совершенствование нормативно-правового регулирования в области капитального строительства объектов военной и социальной инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов; правовые аспекты таможенного регулирования как элемента обеспечения национальной безопасности; ход выполнения федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013–2017 годы»; участие России в деятельности по поддержанию и восстановлению мира и безопасности; о нормативно-правовом обеспечении разработки и применения беспилотных летательных аппаратов военного назначения; ход выполнения Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»; создание единой системы

регистрации и идентификации зрителей при проведении массовых спортивных мероприятий.

Также в планах Комитета — выездное заседание в г. Тикси (Республика Саха (Якутия) на тему «Законодательное обеспечение национальной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации: состояние и проблемы» и совещание на тему «Правовые аспекты обеспечения пограничной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации».

На 10 февраля (386-е заседание Совета Федерации) запланировано проведение «правительственного часа» на тему «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации в Арктической зоне» с участием заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Rogozina.

По отдельным планам продолжают свою деятельность Совет по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации, а также Совет по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации и Совет по Арктике и Антарктике¹²⁸.

¹¹⁰ По данным отчёта Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в 2014 году в России было выявлено на 70% больше террористических преступлений, чем годом ранее. Тогда рост числа экстремистских преступлений составил 14%. За 1-е полугодие 2015 года рост числа террористических преступлений составил 40,7%. Также продолжает расти число экстремистских дел — за указанный период этот показатель увеличился на 34,3%.

¹¹¹ Кроме того, следует усилить ответственность собственников имущества по обеспечению надлежащего уровня защищённости от террористических угроз, а также за неисполнение требований по защите от терактов принадлежащих им объектов. Также на законодательном уровне следует установить административный надзор за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступлений экстремистского или террористического характера.

¹¹² Постановление Совета Федерации от 18 ноября 2015 года № 428-СФ «Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств и международным парламентским организациям в связи с необходимостью объединения усилий в борьбе с международным терроризмом».

¹¹³ Например, планируется принять принятый в первом чтении 17 февраля 2015 года законопроект № 667444-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы» (об уточнении порядка установления административного надзора за лицами, судимыми за совершение преступлений экстремистской и террористической направленности, а также в части совершенствования деятельности, связанной с осуществлением надзора). Кроме того, на рассмотрении находится законопроект № 942687-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и статью 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» (ответственный комитет назначен 21 декабря 2015 года).

¹¹⁴ Законопроект № 421465-6 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»; законопроект № 625637-6 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части создания дополнительных условий обеспечения безопасности проведения официальных спортивных мероприятий) принят в первом чтении 12 марта 2014 года.

¹¹⁵ Законопроект № 872697-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» (о предоставлении

- управляющим компаниям интегрированных структур права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения) принят в первом чтении 11 ноября 2015 года.
- ¹¹⁶ Законопроект № 788849-6 «О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (в части установления порядка применения законодательства Российской Федерации об иностранных инвестициях на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя) принят в первом чтении 16 июня 2015 года.
- ¹¹⁷ См. законопроекты: № 922958-6 «О ратификации Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о внесении изменений в Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде объектов и боевых полей 929 Государственного лётно-испытательного центра Российской Федерации, расположенных на территории Республики Казахстан, от 18 октября 1996 года»; № 922998-6 «О ратификации Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о внесении изменений в Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде испытательного полигона Сары-Шаган от 18 октября 1996 года»; № 926418-6 «О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке использования 929 Государственного лётно-испытательного центра (объекты и боевые поля, размещённые на территории Республики Казахстан) Министерства обороны Российской Федерации от 20 января 1995 года»; № 926446-6 «О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об условиях использования и аренды испытательного полигона Сары-Шаган и обеспечения жизнедеятельности г. Приозёрска от 20 января 1995 года» (для работы над законопроектами ответственный комитет Государственной Думы назначен 19 ноября 2015 года).
- ¹¹⁸ Законопроект № 857511-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования вопросов прохождения военной службы» внесён Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 21 октября 2015 года.
- ¹¹⁹ Членами Совета Федерации К.Э. Добрыниным, А.А. Клишасом, В.А. Тюльпановым разработан законопроект № 703720-6 «О внесении изменений в статьи 198 и 199 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (о праве участников уголовного судопроизводства ходатайствовать о предоставлении им разумного срока для реализации прав при назначении и производстве судебной экспертизы), ответственный комитет Государственной Думы назначен 24 февраля 2015 года.
- ¹²⁰ Законопроект № 802242-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (в части регламентации порядка применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы, а также иных вопросов организации и обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы) принят в первом чтении 21 октября 2015 года.
- ¹²¹ Законопроект № 905112-6 «О внесении изменений в главу 16 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части установления уголовной ответственности за применение насилия в отношении медицинских работников) внесён членами Совета Федерации Е.В. Афанасьевой, В.И. Круглым; депутатами Государственной Думы М.А. Щепиновым, Д.И. Савельевым, комитет-соисполнитель Государственной Думы назначен 30 ноября 2015 года.
- ¹²² Законопроект № 901151-6 «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» (по вопросам отбывания наказания в воспитательных колониях), комитет-соисполнитель Государственной Думы назначен 16 ноября 2015 года.
- ¹²³ Законопроект № 732906-6 «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (об уточнении отдельных положений в части прав некоторых категорий пенсионеров на повышения пенсий за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца), ответственный комитет Государственной Думы назначен 19 марта 2015 года.
- ¹²⁴ Законопроект № 922528-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» (о передаче Правительству

Российской Федерации отдельных полномочий Банка России), ответственный комитет Государственной Думы назначен 12 ноября 2015 года.

- ¹²⁵ Законопроект № 932165-6 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесён Правительством Российской Федерации, рассмотрен Советом Государственной Думы 14 декабря 2015 года.
- ¹²⁶ Законопроект № 897418-6 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об оружии» (в части уточнения перечня обстоятельств, при наличии которых выданное юридическому лицу разрешение на хранение, использование оружия и патронов к нему может быть аннулировано уполномоченным органом в административном порядке) принят в первом чтении 15 декабря 2015 года.
- ¹²⁷ Законопроект № 691842-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и статью 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием правил оборота оружия, имеющего культурную ценность» принят в первом чтении 17 июня 2015 года.
- ¹²⁸ Запланированы: заседание Совета по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации на тему «Научно-технологические основы оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации: состояние, проблемы, перспективы» (апрель); заседание Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации на тему «Социальное обеспечение участников боевых действий и вооруженных конфликтов: состояние, проблемы, правовое регулирование» (май); заседание президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на тему «О ходе разработки проекта федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» (июнь).

6. МЕЖДУНАРОДНАЯ И МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В период весенней сессии Совет Федерации продолжит осуществлять активную деятельность на международном направлении. В условиях сложной геополитической ситуации, усиления террористических угроз, действия антироссийских санкций необходимо в полной мере использовать весь **арсенал средств парламентской дипломатии для отстаивания и продвижения внешнеполитических позиций государства.**

Совет Федерации будет последовательно содействовать продвижению политико-дипломатического решения **внутриукраинского кризиса** в строгом соответствии с Минскими договоренностями. Продолжит свою работу **Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины**, созданный в 2014 году по инициативе Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко. Работа будет вестись в тесном сотрудничестве с общественными негосударственными и некоммерческими организациями России и Донбасса, а также с Международным Комитетом Красного Креста.

Особое внимание в работе Совета Федерации будет, как и прежде, уделяться **вопросам евразийской интеграции.** Так, 28 января 2016 года состоится **заседание правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации**, на котором будет рассмотрен проект Ежегодного доклада клуба на тему «Научно-техническое сотрудничество как фактор евразийской экономической интеграции», а также состоится обсуждение темы «Интеграционные процессы в информационном пространстве: поиск ответов на глобальные вызовы».

В ходе весенней сессии палата продолжит работу в области **межрегионального взаимодействия России и стран СНГ.** Так, в июне состоится Третий форум регионов России и Беларуси, который будет посвящён вопросам реализации согласованной социальной политики в Союзном государстве. Теме взаимодействия регионов будут также посвящены VII Российско-Азербайджанский межрегиональный форум «Россия – Азербайджан: точки роста» (июнь) и Пятый межрегиональный форум «Россия – Армения» (апрель).

Продолжится плановая работа в **многосторонних межпарламентских структурах СНГ.** 19–20 мая в Санкт-Петербурге состоится заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ) и 44-е пленарное заседание МПА СНГ. В апреле – мае в Санкт-Петербурге пройдет девятое пленарное заседание Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности.

В целях развития равноправного диалога с нашими партнерами будут активно задействованы **межпарламентские контакты на двустороннем**

и многостороннем уровнях. Планируется, что официальная делегация Совета Федерации примет участие в работе 134-й Ассамблеи Межпарламентского союза (18–24 марта, Лусака); 10-й сессии Парламентской ассамблеи Средиземноморья (17–20 февраля, Тирана); 25-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (6–10 июля, Тбилиси). В России состоятся такие значимые международные мероприятия, как 47-я пленарная сессия Генеральной ассамблеи Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (27 июня — 1 июля), 12-я Конференция парламентариев Арктического региона и заседание Постоянного комитета парламентариев Арктического региона (7–10 июня).

По линии межпарламентского сотрудничества будет продолжено взаимодействие **с парламентами государств Азиатско-Тихоокеанского региона.** Знаковым мероприятием станет 20-летие диалогового партнерства России и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Совет Федерации примет активное участие в реализации объявленного на 2016 год перекрёстного Года культуры России и АСЕАН.

География межпарламентских связей Совета Федерации с зарубежными партнёрами будет достаточно обширной. В период весенней сессии планируются **официальные визиты делегаций Совета Федерации** в Израиль и Палестину (январь – февраль), Малайзию и Сингапур (февраль – март), Японию (март – апрель), Казахстан (май), Азербайджан и Беларусь (июнь). Из контактов в многостороннем формате необходимо выделить предстоящее участие членов Совета Федерации в работе 30-й пленарной сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (20–25 марта, Страсбург) и 9-й конференции Форума «Азия — Европа» по парламентскому партнерству (ноябрь, Улан-Батор).

В период весенней сессии 2016 года будет продолжено сотрудничество в рамках проекта «Германо-Российский аграрно-политический диалог», осуществляемого при непосредственном участии Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, направленного на создание условий для использования зарубежного опыта для развития аграрного сектора России.

7. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

На рассмотрении в Государственной Думе¹²⁹ находятся **1** законопроект, внесённый Советом Федерации в 2010 году, и **230** законопроектов, инициированных членами Совета Федерации, в том числе совместно с депутатами Государственной Думы, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с 2005 по 2016 год.

Законодательная инициатива Совета Федерации рассмотрена Советом Государственной Думы¹³⁰.

Из **230** законопроектов членов Совета Федерации, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе, 3 — приняты во втором чтении¹³¹; 32 — приняты в первом чтении; 179 — рассмотрены Советом Государственной Думы; 16 — направлены Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на Совете Государственной Думы.

Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, предусмотрено рассмотрение одного законопроекта, внесённого членами Совета Федерации совместно с депутатами Государственной Думы и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации¹³².

На рассмотрении в комитетах Государственной Думы находится более 70 законопроектов членов Совета Федерации, в том числе внесённых совместно с депутатами Государственной Думы, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации¹³³.

Законодательные инициативы членов Совета Федерации направлены на совершенствование законодательства в различных сферах общественных отношений. Необходимо отметить важные законопроекты в сфере налогов и сборов¹³⁴, развития малого и среднего предпринимательства¹³⁵, создания правовых основ коллекторской деятельности¹³⁶, уточнения статуса государственных природных заповедников и режима особой охраны территорий государственных природных заповедников¹³⁷, а также совершенствования использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства¹³⁸.

Ряд законопроектов членов Совета Федерации посвящён решению текущих вопросов социальной и экономической политики государства, в том числе в части

совершенствования процедуры лицензирования субъектов страхового дела¹³⁹, деятельности саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка¹⁴⁰, детализации надзорных полномочий Центрального банка Российской Федерации¹⁴¹.

В период весенней сессии 2016 года члены Совета Федерации продолжают работу по совершенствованию законодательства в сфере образования¹⁴², охраны здоровья граждан¹⁴³, уточнения статуса и мер поддержки ветеранов боевых действий¹⁴⁴, повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан¹⁴⁵.

Также стоит отметить законопроекты, направленные на установление ограничений на замещение государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы¹⁴⁶, усиление ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения¹⁴⁷, обеспечение промышленной безопасности¹⁴⁸.

Кроме того, ряд законодательных инициатив посвящён совершенствованию законодательства о связи¹⁴⁹, сфере информации, информационных технологий и защиты информации¹⁵⁰, об исчислении времени¹⁵¹.

Часть законодательных инициатив членов Совета Федерации посвящена вопросам жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей¹⁵², государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним¹⁵³, установления запрета на деятельность по управлению многоквартирными домами управляющими организациями, имеющими финансовые средства, находящиеся в офшорных зонах¹⁵⁴, и другим не менее важным вопросам.

Члены Совета Федерации также внесли на рассмотрение в Государственную Думу блок законопроектов в сфере уголовного¹⁵⁵, уголовно-процессуального¹⁵⁶ и административного законодательства¹⁵⁷.

¹²⁹ По данным АСОЗД на 22 января 2016 года.

¹³⁰ Законопроект № 348403-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» (в части обеспечения более полного и своевременного предоставления информации о деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и регламентации порядка предоставления члену Совета Федерации возможности выступления на региональных теле- и радиоканалах).

¹³¹ Законопроект № 599584-6 «О внесении изменений в статьи 173.1 и 199 Уголовного кодекса» Российской Федерации (в части усиления ответственности за уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации) внесён членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, С.Н. Рябухиным, В.А. Петровым, Н.А. Журавлёвым, В.Б. Шубой, депутатом Государственной Думы Н.В. Герасимовой; законопроект № 814111-6 «О внесении изменения в статью 333.36 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от уплаты государственной

- пошлины Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации при обращении в судебные органы по заявлениям в защиту прав и свобод граждан) внесён членом Совета Федерации В.А. Петренко; законопроект № 815146-6 «О внесении изменений в статьи 18 и 29 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (об исключении необходимости оплаты государственной пошлины при направлении Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации заявлений или ходатайств) внесён членом Совета Федерации В.А. Петренко.
- ¹³² Законопроект № 888645-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Сахалинской области к 10-й часовой зоне) внесён Сахалинской областной Думой, депутатами Государственной Думы Г.А. Карловым, С.Ю. Теном, А.Е. Карповым, О.Д. Валенчуком, М.В. Слипенчуком, членом Совета Федерации А.Г. Верховским.
- ¹³³ Проект Программы законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2016 года (по состоянию на 19 января 2016 г.).
- ¹³⁴ Законопроект № 830457-6 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части предоставления льгот по налогу на доходы физических лиц и налогу на прибыль организаций лицам, оказавшим финансовую поддержку государственным и муниципальным учреждениям культуры) внесён членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, З.Ф. Драгуниной, С.Н. Рябухиным, депутатами Государственной Думы С.Е. Нарышкиным, В.А. Васильевым, С.С. Говорухиным, И.Д. Кобзоном, А.М. Макаровым, М.П. Макасовой-Игенбергс, Т.О. Алексеевой, В.В. Ивановым, М.А. Кожевниковой, И.М. Гусевой, И.В. Соколовой; законопроект № 871036-6 «О внесении изменений в статьи 255 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части включения в состав расходов, учитываемых при налогообложении прибыли организаций, расходов на оплату услуг по организации туризма и отдыха работников и членов их семей) внесён членами Совета Федерации В.В. Рязанским, И.Н. Чернышёвым, А.А. Борисовым, В.В. Полетаевым, депутатами Государственной Думы И.И. Гильмутдиновым, Н.И. Горовым, М.Х. Юсуповым, Р.В. Кармазиной.
- ¹³⁵ Законопроект № 843126-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в части формирования основ государственной поддержки социального предпринимательства) внесён членами Совета Федерации Л.Н. Боковой, Г.Н. Кареловой, депутатами Государственной Думы Р.М. Марданшиным, Е.Л. Николаевой, С.П. Кузиным, А.Н. Пономарёвым, Е.А. Вторыгиной, И.И. Гильмутдиновым, О.Ю. Баталиной, И.М. Гусевой, И.В. Соколовой, А.С. Прокопьевым, П.И. Пимашковым.
- ¹³⁶ Законопроект № 884052-6 «О коллекторской деятельности в Российской Федерации» внесён членом Совета Федерации О.А. Казаковцевым.
- ¹³⁷ Законопроект № 884920-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части уточнения статуса государственных природных заповедников и режима особой охраны территорий государственных природных заповедников» внесён членом Совета Федерации Е.В. Афанасьевой, депутатом Государственной Думы М.А. Щелиновым.
- ¹³⁸ Законопроект № 927257-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статьи 36 и 81 Лесного кодекса Российской Федерации в части совершенствования использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» внесён членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым, В.А. Лебедевым, С.Ф. Лисовским, депутатом Государственной Думы В.А. Язевым.
- ¹³⁹ Законопроект № 939349-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и иные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования процедуры лицензирования субъектов страхового дела) внесён депутатами Государственной Думы Н.Н. Гончаром, М.Л. Шакумом, М.А. Мукабеновой, членом Совета Федерации Н.А. Журавлёвым.
- ¹⁴⁰ Законопроект № 928356-6 «О внесении изменений в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка и о внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о регулировании деятельности финансовых консультантов) внесён членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, А.Н. Лавриком, В.В. Семёновым, М.А. Исаевым, В.В. Полетаевым, Е.А. Перминовой, В.А. Петровым, А.А. Салпагаровым; законопроект № 928614-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части приведения норм ряда федеральных законов в соответствие с Федеральным законом «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка и о внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального

- закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») внесён депутатами Государственной Думы Н.Н. Гончаром, Б.С. Кашиным, М.М. Абасовым, Н.В. Герасимовой, Д.И. Савельевым, Н.А. Шайденко, членом Совета Федерации Н.А. Журавлёвым.
- ¹⁴¹ Законопроект № 922215-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения надзорных полномочий Центрального банка Российской Федерации (Банка России) и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесён депутатами Государственной Думы Н.Н. Гончаром, Е.А. Гришиным, Ф.С. Сибгатуллиним, Н.А. Шайденко, Д.И. Савельевым, Р.С. Ильясовым, членом Совета Федерации Н.А. Журавлёвым.
- ¹⁴² Законопроект № 931633-6 «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (об организации и проведении проверок организаций, реализующих дополнительные предпрофессиональные и общеразвивающие программы в области физкультуры и спорта, с привлечением должностных лиц органа госвласти субъекта Российской Федерации в области физкультуры и спорта) внесён депутатами Государственной Думы И.И. Гильмутдиновым, О.В. Хоронжуком, М.М. Абасовым, Е.А. Митиной, Е.Н. Сенаторовой, З.Я. Рахматуллиной, И.К. Родниной, Е.И. Кузьмичёвой, З.Г. Макиевым, Р.Р. Ишмухаметовым, Р.Ф. Абубакировым, С.Ш. Мурзабаевой, членом Совета Федерации Н.И. Булаевым; законопроект № 892156-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления стипендии в размере не ниже уровня прожиточного минимума» внесён депутатами Государственной Думы О.А. Ниловым, А.В. Казаковым, О.Л. Михеевым, членом Совета Федерации О.Ф. Ковитиди.
- ¹⁴³ Законопроект № 893840-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части закрепления за Российской Федерацией полномочия по организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянном склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей) внесён членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, В.В. Рязанским, Л.В. Козловой, И.Н. Чернышёвым, В.И. Круглым, В.С. Абрамовым, депутатами Государственной Думы О.Ю. Баталиной, В.Ю. Максимовым, И.В. Соколовым, О.В. Хоронжуком, А.П. Петровым, Н.В. Герасимовой, О.Г. Борзовой, О.А. Куликовым, И.А. Яровой, С.Ш. Мурзабаевой, Н.С. Максимовой, В.В. Ивановым.
- ¹⁴⁴ Законопроект № 933916-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» внесён членом Совета Федерации Ю.Л. Воробьёвым.
- ¹⁴⁵ Законопроект № 879343-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан» внесён членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, К.Э. Добрыниным, А.А. Клишасом, В.А. Тюльпановым, Л.П. Кононовой, В.В. Сударенковым, З.Ф. Драгункиной, Л.С. Гумеровой, депутатом Государственной Думы Н.А. Шайденко.
- ¹⁴⁶ Законопроект № 899214-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части ограничения на замещение государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы) внесён членами Совета Федерации В.В. Полетаевым, В.А. Тюльпановым, О.А. Казаковцевым, В.С. Тимченко, Н.Н. Болтенко, В.А. Фёдоровым, В.М. Бочковым, С.В. Мамедовым, Р.Э. Гольдштейном, депутатом Государственной Думы Н.В. Герасимовой.
- ¹⁴⁷ Законопроект № 953373-6 «О внесении изменений в статью 12.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения) внесён членами Совета Федерации В.А. Тюльпановым, В.А. Фёдоровым; законопроект № 887292-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения» внесён депутатами Государственной Думы В.И. Лысаковым, Д.Е. Горюновым, И.В. Лебедевым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, М.В. Брячаком, А.А. Агеевым, А.А. Андреевым, членами Совета Федерации В.А. Фёдоровым, А.В. Беляковым.
- ¹⁴⁸ Законопроект № 906310-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (по вопросу введения нового критерия идентификации объектов газоснабжения в качестве опасных производственных объектов) внесён депутатами Государственной Думы В.В. Гутеневым, В.Ю. Максимовым, М.М. Абасовым, Н.В. Панковым, П.М. Федяевым, И.А. Яровой, З.Г. Макиевым, членом Совета Федерации В.Н. Васильевым.

- ¹⁴⁹ Законопроект № 927064-6 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О связи» (в части изменения порядка регистрации источников электромагнитного излучения) внесён членом Совета Федерации Л.Н. Боковой, депутатами Государственной Думы Н.В. Панковым, Т.О. Алексеевой.
- ¹⁵⁰ Законопроект № 883844-6 «О внесении изменений в статьи 2 и 10.2 Федерального закона «Об информации, информационные технологии и о защите информации» (в части уточнения отдельных понятий) внесён членами Совета Федерации К.Э. Добрыниным, В.А. Тюльпановым.
- ¹⁵¹ Законопроект № 888645-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» внесён Сахалинской областной Думой, депутатами Государственной Думы Г.А. Карловым, С.Ю. Теном, А.Е. Карповым, О.Д. Валенчуком, М.В. Слипенчуком, членом Совета Федерации А.Г. Верховским.
- ¹⁵² Законопроект № 895409-6 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (о предоставлении права субъектам Российской Федерации распределять недоиспользованные денежные средства, выделенные на предоставление жилищных субсидий в соответствии с установленной очередностью) внесён членами Совета Федерации О.А. Казаковцевым, В.С. Тимченко, А.И. Широковым, депутатами Государственной Думы Р.В. Кармазиной, Н.А. Шайденко, Н.В. Герасимовой, О.Г. Борзовой, П.И. Пимашковым.
- ¹⁵³ Законопроект № 922873-6 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» внесён членом Совета Федерации Е.В. Афанасьевой, депутатами Государственной Думы М.А. Щепиновым, А.А. Ищенко.
- ¹⁵⁴ Законопроект № 927705-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части установления запрета на деятельность по управлению многоквартирными домами управляющими организациями, имеющими финансовые средства, находящиеся в офшорных зонах) внесён членом Совета Федерации Е.В. Афанасьевой, депутатом Государственной Думы М.А. Щепиновым.
- ¹⁵⁵ Законопроект № 905112-6 «О внесении изменений в главу 16 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части установления уголовной ответственности за применение насилия в отношении медицинских работников) внесён членами Совета Федерации Е.В. Афанасьевой, В.И. Круглым, депутатами Государственной Думы М.А. Щепиновым, Д.И. Савельевым; законопроект № 908482-6 «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» внесён членом Совета Федерации А.В. Беляковым.
- ¹⁵⁶ Законопроект № 881677-6 «О внесении изменений в статьи 46 и 47 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (о праве подозреваемого, обвиняемого знакомиться с процессуальными документами, подавать на них замечания и снимать их копии) внесён членами Совета Федерации К.Э. Добрыниным, А.А. Клишасом, В.А. Тюльпановым.
- ¹⁵⁷ Законопроект № 923016-6 «О внесении изменения в статью 27.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения сроков административного задержания) внесён членом Совета Федерации В.А. Тюльпановым; законопроект № 887292-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения» внесён депутатами Государственной Думы В.И. Лысаковым, Д.Е. Горовцовым, И.В. Лебедевым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, М.В. Бречаком, А.А. Агеевым, А.А. Андреевым, членами Совета Федерации В.А. Фёдоровым, А.В. Беляковым.

8. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Одним из направлений деятельности Совета Федерации является продвижение законодательных инициатив субъектов Российской Федерации. В рамках реализации соглашений между Советом Федерации и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации о взаимодействии в федеральном законодательном процессе с 2009 года важным направлением деятельности Совета Федерации в указанной сфере являлась разработка совместно с регионами законопроектов с целью их последующего внесения в Государственную Думу в качестве совместных законодательных инициатив.

В настоящее время на разных стадиях проработки остаются **5** законодательных предложений, ранее направленных в Совет Федерации законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках реализации соглашений о взаимодействии в федеральном законодательном процессе, **одно** из которых прорабатывается в ответственном комитете Совета Федерации, **четыре** находятся в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации на доработке с учетом замечаний, указанных в заключениях комитетов Совета Федерации, Правового и Аналитического управлений Аппарата Совета Федерации.

Следует отметить, что основной целью работы по подготовке совместных законодательных инициатив Совета Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации являлось оказание правовой помощи законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации в разработке проектов федеральных законов и содействие в их дальнейшем продвижении на федеральном уровне. По мере развития работы Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее — Совет законодателей) указанная форма взаимодействия постепенно теряет свою востребованность у регионов. Так, в течение 2015 года новых законодательных инициатив, предложенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в качестве совместных, в

Совет Федерации не поступало. При этом отмечается рост проектов законодательных инициатив, поступающих из регионов в Совет законодателей, в рамках деятельности которого регионы получили возможность направлять на предварительное рассмотрение в Федеральное Собрание проекты законодательных инициатив и получать на них квалифицированное заключение¹⁵⁸.

Ежегодное увеличение количества внесенных в Совет законодателей проектов законодательных инициатив, а также регионов, направляющих их, свидетельствует о востребованности данного механизма взаимодействия с Федеральным Собранием Российской Федерации в федеральном законодательном процессе на стадии разработки проектов федеральных законов.

Следует отметить, что в осеннюю сессию 2015 года в Регламент Совета Федерации были приняты поправки, согласно которым комитет Совета Федерации в случае рассмотрения законопроекта, внесенного законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, принимает во внимание результаты рассмотрения указанного законопроекта в Совете законодателей. Данная новация, безусловно, способствует совершенствованию механизма учёта мнений регионов по рассматриваемым законам и повышению эффективности их участия в федеральном законодательном процессе.

В 2016 году председательство в Совете законодателей переходит к Совету Федерации. В период весенней сессии запланировано проведение заседания Совета законодателей и двух заседаний его Президиума. Заседание Совета законодателей, которое пройдет 28–29 апреля в г. Санкт-Петербурге, посвящено Дню российского парламентаризма и 110-летию учреждения Государственной Думы в России. На заседаниях Президиума Совета законодателей будут рассмотрены проблемы перехода к взиманию налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения; вопросы правоприменительной практики и путей дальнейшего законодательного регулирования системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также ход реализации Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находятся **439** региональных законодательных инициатив, внесенных субъектами Российской Федерации¹⁵⁹, из которых **16** — приняты в первом чтении, **390** — рассмотрены

Советом Государственной Думы, **32** — направлены Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на Совете Государственной Думы, **1** — рассмотрен Советом Государственной Думы после отклонения Советом Федерации, назначен ответственный комитет Государственной Думы¹⁶⁰.

Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, предусматривает рассмотрение **пяти** законопроектов субъектов Российской Федерации¹⁶¹.

В то же время комитеты Государственной Думы планируют рассмотреть в ходе весенней сессии более **200** законопроектов¹⁶², внесенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы, что составляет более четверти от общего числа законопроектов.

Значительная часть законодательных инициатив субъектов Российской Федерации сконцентрирована на решении проблем создания территорий опережающего социально-экономического развития¹⁶³, государственного регулирования торговой деятельности¹⁶⁴, производства и оборота этилового спирта¹⁶⁵, организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации¹⁶⁶.

В центре внимания субъектов Российской Федерации остаются вопросы исчисления времени¹⁶⁷, охраны окружающей среды¹⁶⁸, оборота земель сельскохозяйственного назначения¹⁶⁹, организации рекламной деятельности¹⁷⁰, защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля¹⁷¹, повышения эффективности контрактной системы¹⁷².

Кроме того, в поле зрения регионов по-прежнему находятся важнейшие вопросы пожарной безопасности¹⁷³, функционирования электроэнергетики¹⁷⁴, теплоснабжения¹⁷⁵, защиты конкуренции¹⁷⁶, содействия жилищному строительству¹⁷⁷, капитального ремонта¹⁷⁸.

В социальной сфере актуальными для субъектов Российской Федерации являются также вопросы пенсионного обеспечения¹⁷⁹, социальной защиты инвалидов¹⁸⁰, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей¹⁸¹,

государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений¹⁸², оказания дополнительной материальной помощи родителям детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования¹⁸³.

Существенное место в законотворческой деятельности субъектов Российской Федерации занимают проблемы законодательного регулирования объектов культурного наследия¹⁸⁴, библиотечного дела¹⁸⁵, ограничения розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков¹⁸⁶, охраны здоровья граждан¹⁸⁷, в том числе предупреждения распространения туберкулеза в Российской Федерации.

Часть законодательных инициатив субъектов Российской Федерации направлена на совершенствование местного самоуправления¹⁸⁸, судебной системы¹⁸⁹, муниципальной службы¹⁹⁰, противодействия коррупции¹⁹¹, а также налогового¹⁹², бюджетного¹⁹³, уголовного¹⁹⁴, процессуального¹⁹⁵ и административного законодательства¹⁹⁶.

Важное место в рассмотрении вопросов социально-экономического развития регионов и развитии их участия в федеральном законодательном и законотворческом процессе занимают Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации. В период весенней сессии 2016 года в Совете Федерации запланировано проведение Дней Челябинской области (26–27 января), Белгородской области (24–25 февраля), Забайкальского края (29–30 марта), Чукотского автономного округа (19–20 апреля), Калужской области (24–25 мая), Вологодской области (14–15 июня), Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (12–13 июля).

¹⁸⁵ Количество субъектов права законодательной инициативы, направивших проекты законодательных инициатив для рассмотрения в Совет законодателей: 2013 год — 14; 2014 год — 23; 2015 год — 26. Количество проектов законодательных инициатив: 2013 год — 40; 2014 год — 159; 2015 год — 184.

¹⁸⁹ По данным АСОЗД на 22 января 2016 года.

¹⁹⁰ Законопроект № 192701-3 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (о приведении к единообразию действующих правовых нормативных актов в части прав участников Великой Отечественной войны).

¹⁹¹ Законопроект № 888645-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Сахалинской области к 10-й часовой зоне) внесён Сахалинской областной Думой, депутатами Государственной Думы Г.А. Карловым, С.Ю. Теном, А.Е. Карповым, О.Д. Валенчуком, М.В. Слипенчуком, членом Совета Федерации А.Г. Верховским; законопроект № 862646-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Астраханской области к 3-й часовой зоне) внесён Думой Астраханской области; законопроект № 935532-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Республики Алтай к 6-й часовой зоне) внесён Государственным Собранием — Эл Курултай Республики Алтай; законопроект № 920582-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона

- «Об исчислении времени» (об отнесении Ульяновской области к 3-й часовой зоне) внесён Законодательным Собранием Ульяновской области; законопроект № 944348-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Алтайского края к 6-й часовой зоне) внесён Алтайским краевым Законодательным Собранием.
- ¹⁶² Программа законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2016 года (по состоянию на 19 января 2016 года).
- ¹⁶³ Законопроект № 916262-6 «О внесении изменений в статьи 34, 35 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» внесён Законодательным Собранием Калужской области.
- ¹⁶⁴ Законопроект № 948900-6 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» внесён Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.
- ¹⁶⁵ Законопроект № 945963-6 «О внесении изменений в статьи 6 и 8 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесён Законодательным Собранием Челябинской области; законопроект № 944951-6 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесён Государственным Советом Республики Коми.
- ¹⁶⁶ Законопроект № 927765-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о передаче полномочия субъекта Российской Федерации местному самоуправлению) внесён Законодательным Собранием Кировской области.
- ¹⁶⁷ Законопроект № 862646-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Астраханской области к 3-й часовой зоне) внесён Думой Астраханской области; законопроект № 888645-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» внесён Сахалинской областной Думой, депутатами Государственной Думы Г.А. Карловым, С.Ю. Теном, А.Е. Карповым, О.Д. Валенчуком, М.В. Слипенчуком, членом Совета Федерации А.Г. Верховским; законопроект № 920582-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Ульяновской области к 3-й часовой зоне) внесён Законодательным Собранием Ульяновской области.
- ¹⁶⁸ Законопроект № 901652-6 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части изменения порядка и сроков внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду) внесён Мурманской областной Думой; законопроект № 897800-6 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» (в части устранения внутреннего противоречия) внесён Законодательным Собранием Вологодской области.
- ¹⁶⁹ Законопроект № 893696-6 «О внесении изменений в статью 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части установления особенностей предоставления земельных участков сельскохозяйственного назначения) внесён Самарской Губернской Думой.
- ¹⁷⁰ Законопроект № 899397-6 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О рекламе» (в части распространения наружной рекламы) внесён Советом народных депутатов Кемеровской области; законопроект № 893372-6 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О рекламе» (в части рекламы на транспортных средствах и с их использованием) внесён Павловским областным Собранием депутатов.
- ¹⁷¹ Законопроект № 931179-6 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части основания по отмене проведения плановой проверки) внесён Законодательным Собранием Еврейской автономной области.
- ¹⁷² Законопроект № 939502-6 «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части изменения оснований и порядка принятия решения заказчиком об одностороннем отказе от исполнения контракта) внесён Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

- ¹⁷³ Законопроект № 896702-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за правонарушения в области пожарной безопасности) внесён Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва.
- ¹⁷⁴ Законопроект № 905273-6 «О внесении изменений в статьи 32 и 41 Федерального закона «Об электроэнергетике» (в части неисполнения или ненадлежащего исполнения гарантирующими поставщиками обязательств перед сетевыми организациями) внесён Законодательным Собранием Краснодарского края; законопроект № 888584-6 «О признании утратившими силу отдельных положений статьи 6 Федерального закона «Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» (в части отмены запрещения совмещения территориальными сетевыми организациями видов деятельности по передаче и купле-продаже электрической энергии) внесён Думой Ставропольского края.
- ¹⁷⁵ Законопроект № 884614-6 «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О теплоснабжении» и статью 20 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» (в части сохранения на постоянной основе открытых систем теплоснабжения для осуществления горячего водоснабжения путём отбора теплоносителя) внесён Курской областной Думой.
- ¹⁷⁶ Законопроект № 891333-6 «О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» внесён Архангельским областным Собранием депутатов.
- ¹⁷⁷ Законопроект № 884486-6 «О внесении изменений в пункт 9.2 статьи 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» (в части расширения перечня категорий граждан, которые могут быть членами жилищно-строительных кооперативов) внесён Государственным Собранием — Курултаем Республики Башкортостан.
- ¹⁷⁸ Законопроект № 907047-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части невключения в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах домов блокированной застройки) внесён Калининградской областной Думой; законопроект № 892703-6 «О внесении изменений в статьи 170 и 174 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления собственникам помещений в многоквартирных домах права размещать средства фонда капитального ремонта, аккумулируемых на специальном счёте) внесён Тюменской областной Думой, депутатом Государственной Думы В.В. Сысовым.
- ¹⁷⁹ Законопроект № 964199-6 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О страховых пенсиях» внесён Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия.
- ¹⁸⁰ Законопроект № 939048-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» внесён Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва; законопроект № 929504-6 «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» внесён Орловским областным Советом народных депутатов.
- ¹⁸¹ Законопроект № 926320-6 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части определения порядка и сроков осуществления контроля за жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) внесён Государственным Советом Республики Коми; законопроект № 923146-6 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части изменения оснований выплаты детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа пособия по безработице) внесён Законодательным Собранием Краснодарского края.
- ¹⁸² Законопроект № 848800-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» (в части, предусматривающей уточнение наименования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять деятельность по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодёжной политики) внесён Законодательным Собранием Краснодарского края.
- ¹⁸³ Законопроект № 849889-6 «О внесении изменения в статью 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части оказания дополнительной материальной поддержки родителям детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу детей дошкольного образования) внесён Законодательным Собранием Республики Карелия.

- ¹⁸⁴ Законопроект № 924714-6 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (о региональных органах охраны объектов культурного наследия) внесён Советом народных депутатов Кемеровской области.
- ¹⁸⁵ Законопроект № 884418-6 «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О библиотечном деле» (в части расширения источников формирования фондов развития библиотек) внесён Государственным Собранием — Курултаем Республики Башкортостан.
- ¹⁸⁶ Законопроект № 891370-6 «Об установлении на территории Российской Федерации ограничений в сфере розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков» внесён Архангельским областным Собранием депутатов.
- ¹⁸⁷ Законопроект № 939069-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части приведения законодательных актов Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации») внесён Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва; законопроект № 943028-6 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» внесён Государственным Собранием — Курултаем Республики Башкортостан.
- ¹⁸⁸ Законопроект № 949395-6 «О внесении изменений в статьи 4 и 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части установления обязанности депутата и основания досрочного прекращения депутатских полномочий) внесён Орловским областным Советом народных депутатов; законопроект № 942514-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу обеспечения в субъектах Российской Федерации единого подхода к требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность главы муниципального образования) внесён Ивановской областной Думой; законопроект № 916396-6 «О внесении изменений в статьи 17 и 68 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 7 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» (в части предоставления права органам местного самоуправления учреждать сетевые издания) внесён Законодательным собранием Ленинградской области.
- ¹⁸⁹ Законопроект № 880744-6 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (об увеличении числа мировых судей) внесён Парламентом Кабардино-Балкарской Республики; законопроект № 911601-6 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» внесён Государственным Собранием Республики Мордовия; законопроект № 921708-6 «Об образовании постоянных судебных присутствий суда Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» внесён Думой Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.
- ¹⁹⁰ Законопроект № 916284-6 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части уточнения предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы) внесён Законодательным Собранием Калужской области; законопроект № 917968-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции» (в части ограничений, связанных с прохождением гражданской и муниципальной службы) внесён Государственным Собранием — Курултаем Республики Башкортостан.
- ¹⁹¹ Законопроект № 890372-6 «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» (в части дополнительной регламентации проверки достоверности сведений, представляемых лицами, претендующими на замещение муниципальных должностей) внесён Волгоградской областной Думой; законопроект № 906036-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (в части возложения полномочий по принятию решения об осуществлении контроля за расходами в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, на главу муниципального образования) внесён Законодательным Собранием Еврейской автономной области; законопроект № 917968-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции (в части ограничений, связанных с прохождением гражданской и муниципальной службы) внесён Государственным Собранием — Курултаем Республики Башкортостан.
- ¹⁹² Законопроект № 964851-6 «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесён Калининградской областной Думой; законопроект № 945534-6 «О

- внесении изменения в статью 342.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесён Государственным Советом Республики Крым; законопроект № 921226-6 «О внесении изменений в статьи 346.26 и 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части изменения наименования классификаторов в целях применения ЕНВД и ПСН) внесён Законодательным Собранием Челябинской области.
- ¹⁹³ Законопроект № 962941-6 «О внесении изменений в статьи 93.3 и 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации» внесён Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия; законопроект № 904649-6 «О внесении изменений в пункт 1 статьи 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета муниципальным образованиям на срок до трёх лет) внесён Законодательным Собранием Нижегородской области.
- ¹⁹⁴ Законопроект № 948902-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях» и Уголовный кодекс Российской Федерации» внесён Законодательным Собранием Санкт-Петербурга; законопроект № 923787-6 «О внесении изменения в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части введения легального определения «злостного» уклонения от уплаты алиментов) внесён Законодательным Собранием Краснодарского края.
- ¹⁹⁵ Законопроект № 922599-6 «О внесении изменения в статью 150 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» (о подготовке дела к судебному разбирательству) внесён Парламентом Кабардино-Балкарской Республики; законопроект № 949499-6 «О внесении изменения в статью 44 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» внесён Архангельским областным Собранием депутатов.
- ¹⁹⁶ Законопроект № 954365-6 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесён Думой Астраханской области; законопроект № 950775-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности, увеличения срока давности и учреждения административного расследования по правонарушениям, предусмотренным статьёй 7.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесён Калининградской областной Думой, и др.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предстоящая сессия будет характеризоваться интенсивной законодательной работой. Реализация приоритетных задач обеспечения устойчивого развития страны потребует от Совета Федерации максимально скоординированных действий с Государственной Думой и Правительством Российской Федерации.

В целях законодательного обеспечения решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации, предстоит рассмотреть большое количество проектов законодательных актов, среди которых первоочередному рассмотрению подлежат 132 законопроекта¹⁹⁷, основная часть из них регулирует правоотношения в сферах государственного строительства и конституционных прав граждан (40) и экономической политики (36). В ходе сессии предстоит рассмотреть и значительный блок законопроектов, внесение которых предусмотрено Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год. Правительство России планирует разработать и внести в Государственную Думу 57 законопроектов, в том числе в период весенней сессии — 23 законопроекта.

Законодательная работа Совета Федерации над региональными инициативами в предстоящий период будет вестись с учётом результатов рассмотрения этих законопроектов в Совете законодателей Российской Федерации, что позволит улучшить взаимодействие палаты с законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе.

Планом мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2016 года предусмотрено проведение 10 парламентских слушаний и 1 форума. Комитеты палаты планируют провести 13 выездных заседаний, а также 76 «круглых столов», конференций, совещаний, семинаров и иных мероприятий.

¹⁹⁷ Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2016 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (приложение к постановлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 января 2016 года № 8073-6 ГД).

Для заметок

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2016 ГОДА

Издание подготовлено Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации

Аналитический вестник
№ 03 (602)

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 26.01.2016. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 3,2.
Тираж 200 экз. Заказ №