

ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



**ЗАСЕДАНИЕ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА
ПО РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ
В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА 2012–2017 ГОДЫ**



НАГРАЖДЕНИЯ

ОРДЕНОМ «ЗА ЗАСЛУГИ ПЕРЕД ОТЕЧЕСТВОМ» II СТЕПЕНИ

за большой вклад в укрепление российской государственности и многолетнюю добросовестную работу (Указ Президента Российской Федерации от 2.11.2017 г. № 531) награждён

Ю.Л. Воробьёв – заместитель Председателя Совета Федерации.

МЕДАЛЬЮ ОРДЕНА «ЗА ЗАСЛУГИ ПЕРЕД ОТЕЧЕСТВОМ» II СТЕПЕНИ

за большой вклад в укрепление российской государственности и многолетнюю добросовестную работу (Указ Президента Российской Федерации от 2.11.2017 г. № 531) награждены:

А.Г. Варфоломеев – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике;

С.М. Жиряков – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию;

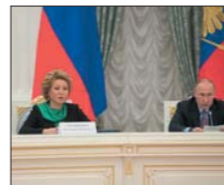
Р.Н. Зинуров – член Комитета Совета Федерации по международным делам;

Л.П. Кононова – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике;

А.И. Отке – член Комитета Совета Федерации по социальной политике;

за заслуги в обеспечении деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и безупречную государственную гражданскую службу (Указ Президента Российской Федерации от 24.10.2017 г. № 512) награждён

И.В. Михалёв – руководитель аппарата Комитета Совета Федерации по социальной политике.



На первой странице обложки: заседание Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы

В НОМЕРЕ

О главном

2
Интересы детства остаются постоянным государственным национальным приоритетом

В Совете Федерации

24
Дети-герои. Всероссийский гражданско-патриотический проект

28
Чукотка: традиционные промыслы и энергетические инновации

32
Ямал – территория уникальных арктических проектов

36
Знак качества российской продукции: и честь, и стимул

40
Якутия: тепло и энергия вечной мерзлоты

44
421–425-е заседания Совета Федерации

Работа в регионах

58
Тверская область: позитивная динамика развития

Международное сотрудничество

60
Визит в Сербию

Вопросы законодательства

62
Степан КИРИЧУК
Совершенствование местного самоуправления для повышения качества жизни граждан

Экономическое развитие

70
Степан ЖИРЯКОВ
Забайкальская промышленность нуждается в господдержке

Книжная полка

74
Государственные символы самой большой федерации современного мира

Моя страна Россия

78
Великий Устюг. Город церквей и вотчина Деда Мороза

УЧРЕДИТЕЛЬ
Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Редакционный совет
Председатель – В.И. МАТВИЕНКО

Заместители председателя
Н.В. ФЁДОРОВ, Е.В. БУШМИН, Ю.Л. ВОРОБЬЁВ, Г.Н. КАРЕЛОВА,
А.А. ТУРЧАК, И.М.-С. УМАХАНОВ, С.А. МАРТЫНОВ

Члены редакционного совета
А.А. КЛИШАС, О.В. МЕЛЬНИЧЕНКО, В.Н. БОНДАРЁВ,
К.И. КОСАЧЁВ, С.Н. РЯБУХИН, Д.Ф. МЕЗЕНЦЕВ, М.П. ЩЕТИНИН,
В.В. РЯЗАНСКИЙ, З.Ф. ДРАГУНКИНА, А.В. КУТЕПОВ

Редакционная коллегия
Председатель – С.А. МАРТЫНОВ

Заместители председателя
В.В. СЕМИКИН,
Н.В. ФОМЕНКО

Главный редактор
Н.Ю. ШПАКОВ
Ответственный секретарь
А.В. САБЛИН

Члены редакционной коллегии
Е.В. ВОЛКОВА, Н.В. ГЕРАСИМОВА, Г.И. ГОЛОВ, Е.Ю. ЕГОРОВА,
Д.Е. ИСКРА, А.В. КАРПИЧ, А.Б. КОРЧАК, Н.П. КОСТОЛИН,
В.Д. КРИВОВ, П.А. КУЧЕРЕНКО, В.В. ЛОЗБИНЁВ, И.В. МИХАЛЁВ,
М.О. ОРЛОВ, Ю.Л. ОСИПОВ, Н.В. ПАРУЗИН, А.В. ПЕТРЕНКО,
В.Н. ПОМОГАЙБИН, В.В. ПОПОВ, Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА,
В.В. РАТНИКОВ, Е.П. ТАРАСОВА, Д.А. ТРЕФИЛОВ, Н.Т. УДАЛОВА,
И.Н. ХАЛИМОН, В.М. ХРИПКОВ, Л.Н. ЧУХИНА, Л.А. ЩЕРБАКОВ

Над номером работали
Редакторы С.Н. ДАВИДЕНКО, М.В. МЕРЗЛИКИНА
Дизайн и верстка Ю.Л. ЕГОРОВ
Спец. корр. В.А. СОКОЛОВ
Корреспондент А.Г. ТАРАБРИН
Фото Н.А. БОЛЬШАКОВА, В.Ю. ЖИГАНОВ,
Е.А. КРЫКАНОВ, Е.М. ПАНТАКОВА, В.С. ТАРАСОВ
Корректура А.И. СИМАКОВА

Зарегистрирован Государственным комитетом
Российской Федерации по печати
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации
Адрес издателя:
г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26
Адрес редакции:
г. Москва, ул. Новый Арбат, 19
Тел. (495) 695-34-54
www.council.gov.ru

Подписано в печать 21.12.2017.
Формат 60x90/8. Усл. печ. л. 11.
Печать цифровая. Тираж 1000 экз.
Заказ № и-68



Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в
отделе подготовки и тиражирования документов Управления
информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

ИНТЕРЕСЫ ДЕТСТВА ОСТАЮТСЯ ПОСТОЯННЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ НАЦИОНАЛЬНЫМ ПРИОРИТЕТОМ

28 ноября 2017 года Президент Российской Федерации В.В. Путин провёл в Кремле заседание Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы. Заседание было посвящено итогам деятельности совета за пять лет.

Координационный совет был создан в сентябре 2012 года для обеспечения взаимодействия различных органов власти на всех уровнях, а также общественных и научных организаций при реализации Национальной стратегии действий в интересах детей. Совет готовит предложения Президенту по приоритетным направлениям общей государственной политики в интересах детей. Возглавляет Координационный совет Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко.

В.В. ПУТИН, Президент Российской Федерации

Добрый день, уважаемые коллеги!

Сегодня будут подведены итоги реализации Национальной стратегии действий в интересах детей. Она была рассчитана на пять лет, и все эти годы шла напряжённая работа по достижению целей и решению проблем, которые были обозначены в этой стратегии.

Очень важно, что в эту деятельность

активно включились органы власти всех регионов, общественные организации, экспертное, научное сообщество. Стратегия действительно приобрела общероссийский и общенациональный характер, и по-другому, конечно, быть и не могло, поскольку речь идёт о детях, о будущем России.

Здесь, безусловно, ещё прозвучат выступления с подробным анализом сделанного, но могу уже сказать, что

в целом итоги очень достойные, позитивные. Они подтверждают и актуальность инициативы Совета Федерации, и востребованность задач, которые были успешно реализованы.

Конечно же, нам надо идти дальше. Безусловно, далеко не всё ещё сделано, я ещё скажу об этом. Вы знаете, что в этом году в соответствии с Указом объявлено Десятилетие детства. Рассчитываю, что Правительство, реализуя этот новый проект, обязательно обеспечит преемственность с задачами Национальной стратегии действий в интересах детей, а Совет Федерации продолжит держать эти вопросы в зоне своего постоянного внимания.

При этом особо подчеркну: значимость таких направлений, как укрепление института семьи, создание равных возможностей для полноценного развития всех детей остаётся важнейшей для нас.

Вы знаете, что уже с начала 2000-х годов мы плотно, последовательно занимаемся вопросами демографического развития. И благодаря продуманным и, можно уже сказать, эффективным решениям задачи в этой сфере последовательно решаются.

Среди мер, которые были введены и которые работают до сих пор, особую роль сыграла программа материнско-

го капитала. В этом отношении многое уже удалось сделать, рождаемость начала расти. Иметь в семье двух детей стало устойчивой тенденцией. Снизилась младенческая смертность, благодаря созданию системы перинатальных центров, прежде всего, удалось выйти на плюсовые показатели естественного прироста населения, чего, откровенно говоря, никто не ожидал, но это произошло.

Произошёл-то произошёл, однако сегодня – в основном в силу объективных причин – демографическая ситуация снова обостряется. Эта тенденция была предсказуемой, она связана с последствиями предыдущих, наложившихся друг на друга глубоких демографических спадов. Имею в виду спад во время Великой Отечественной войны, 1943–1944 годы, и примерно такой же спад в середине 1990-х годов в связи с огромными проблемами, которые возникли в экономике и, по сути, развалом в социальной сфере.

Сегодня нам необходимо принять комплекс мер, которые позволят стабилизировать, не допустить снижения численности населения России в предстоящее десятилетие. Здесь нужна активная последовательная работа по всем направлениям: и по снижению смертности, и по стимулированию



рождаемости – фактически нам нужно перезагрузить нашу политику демографического развития.

Что касается рождаемости, то на первый план выходит поддержка многодетных семей, семей со скромными доходами, создание дополнительных стимулов для рождения второго и третьего ребёнка.

Необходимо также уделять особое внимание молодым семьям. Это, как правило, и есть семьи с небольшими доходами, ведь это молодые люди, которые либо ещё учатся, либо только вступили в трудовую деятельность, доходы очень скромные, как правило. Это часто сдерживает рождение первого ребёнка, появление первенца.

Мы, не скрою, обсуждали различные меры достаточно долго – пришло время принять решение и эти предлагаемые новые меры объявить.

Для поддержки рождаемости предлагаю уже с января наступающего 2018 года начать реализацию целого ряда новых мер поддержки российских семей.

Первое. Установить ежемесячную денежную выплату, которая будет предоставляться при рождении первого ребёнка и выплачиваться до достижения им полутора лет. Сумма выплаты будет исчисляться из размера прожиточного минимума ребёнка, установленного в субъекте Российской Федерации. В

среднем она составит (зависит от региона): в 2018 году – 10 523 рубля, в 2019 году – 10 836 рублей, в 2020-м – 11 143 рубля. При этом выплата будет адресной, будут учитываться доходы семьи – думаю, что справедливо в первую очередь поддержать тех, кто действительно нуждается. Выплата будет определена в размере прожиточного минимума для детей, как я уже сказал, установленного в субъекте Федерации за второй квартал года, предшествующего обращению за указанной выплатой. Она будет предоставляться семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает полутора кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в субъекте Российской Федерации, также за второй квартал предыдущего года. Финансовые расходы на реализацию этой меры составят за три года 144,5 млрд. рублей.

Второе. Со времени введения материнского капитала прошло 11 лет. Родители, семьи, безусловно, рассчитывают на эти деньги, на эти средства. Это, безусловно, стало хорошим стимулом для рождения второго ребёнка. Вы знаете, что действие программы материнского капитала должно было завершиться в конце следующего года. И, конечно, думаю, что ко многим из вас, ко мне постоянно обращаются люди с вопросом: что будет



дальше. Предлагаю продлить действие программы материнского капитала до 31 декабря 2021 года; кроме того, ввести дополнительные возможности его использования, а именно: средства из материнского капитала можно будет получать в виде ежемесячных выплат тем семьям, которые особо нуждаются. Здесь будет действовать такой же адресный подход, как при выплатах на первого ребёнка. То есть выплаты будут определены в размере прожиточного минимума ребёнка в регионе и семьям с доходами, размер которых не превышает полутора кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, тоже до достижения ребёнком полутора лет.

Кроме того, теперь можно будет использовать материнский капитал и на оплату услуг дошкольного образования, а точнее – на уход и на присмотр за ребёнком, уже с двухмесячного возраста ребёнка. Знаю, что востребованность этой меры очень большая. В частности, мама после рождения ребёнка сможет продолжить работу или образование.

Третье направление. Как вы знаете, уже объявлено решение расширить число регионов, которые получают софинансирование из федерального бюджета на выплату пособия на третьего ребёнка. Такие пособия выплачиваются с 2013 года. Право на них имеют дети до трёх лет. Критерии нуждаемости семей, а также порядок назначения выплат устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации.

При этом напомним, что софинансирование из федерального бюджета поступает в те регионы, где сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и суммарный коэффициент рождаемости ниже среднего по России. В текущем году такими условиями софинансирования воспользовались 50 регионов Российской Федерации.

С 1 января 2018 года поддержку смогут получить 60 субъектов Российской Федерации – смогут получить те регионы, где в среднем у одной женщины рождается двое или меньшее число детей, то есть региональный коэффициент рождаемости увеличивается до двух. Как я уже сказал, такое изменение коэффициента даст возможность 60 регионам получить федеральную помощь на выплату пособия на третьего ребёнка.

Четвёртое. Чрезвычайно важным является, особенно для молодых семей и семей с детьми вообще, жилищный вопрос. Предлагаю запустить специальную программу ипотечного кредитования. Её возможностями смогут воспользоваться те семьи, в которых с 1 января 2018 года рождается второй или третий ребёнок. Покупая жильё на первичном рынке или рефинансируя ранее полученные ипотечные кредиты, семьи смогут рассчитывать на субсидирование государством процентной ставки сверх 6 процентов годовых. Объясню: к примеру, сегодня средневзвешенная ставка на рынке ипотечного кредитования составляет, по данным Банка России, 10,05 процента, то есть в таком случае государство берёт на себя более 4 процентов стоимости кредита. По оценке Минстроя России, в предстоящие пять лет эта программа может охватить свыше 500 тысяч семей.

Ещё поподробнее скажу. Программа ипотечного кредитования будет носить срочный характер, предусматривает субсидирование процентной ставки сверх 6 процентов при рождении второго ребёнка – в течение 3 лет с даты выдачи кредита, третьего ребёнка – в течение 5 лет с даты выдачи кредита. Могут возникать вопросы: программа будет подходить к концу, а ребёнок только-только родился, что в этом случае? В случае рождения третьего ребёнка в течение срока предоставления субсидии, но не позднее 31 декабря 2022 года включительно, срок предоставления субсидии будет продлеваться на 5 лет – с даты окончания срока предоставления субсидии по кредиту, полученному в связи с рождением второго ребёнка. В случае рождения третьего ребёнка после окончания срока предоставления субсидии по кредиту, полученному в связи с рождением второго ребёнка, но не позднее 31 декабря 2022 года включительно, предоставление субсидии возобновляется, начиная с даты рождения третьего ребёнка.

Пятое. Мы практически решили проблему с местами в детских садах. Теперь нужно ликвидировать очереди в яслях – для детей от двух месяцев до трёх лет. Сделать это нужно как можно быстрее. Сейчас заявления поступили от родителей более 326 тысяч детей. Такое же количество ясельных мест запланировано создать в предстоящие два года.

Шестое. Нам необходимо предметно и последовательно заниматься повышением доступности медицинского обслуживания детей и, безусловно, улучшением его качества. Уже говорил неоднократно, в последние годы был совершён хороший рывок по созданию в регионах перинатальных центров. Однако состояние большинства детских поликлиник, их оснащённость оборудованием оставляет желать лучшего. Здесь есть проблемы с очередями, с записью к нужному специалисту. Такое положение дел также служит сдерживающим фактором при принятии решения о рождении детей. Да и вообще это просто нужно исправлять и улучшать.

Для того чтобы провести реконструкцию детских поликлиник, их капитальный ремонт и дооснащение оборудованием, по предварительным расчётам, потребуется более 50 млрд. рублей. Очевидно, что регионы, имея в виду даже ту помощь, которую мы им оказали в последнее время, не смогут выполнить эти работы только за свой счёт. Поэтому в ближайшие три года основную часть этой суммы, по 10 млрд. рублей в год, будет предоставлять федеральный бюджет.

Правительству вместе с регионами необходимо оперативно отработать детальный график реконструкции и капитального ремонта детских поликлиник, включая поликлинические отделения больниц, а также утвердить условия софинансирования и правила отбора поликлиник, сделать это с учётом готовности проектно-сметной документации и, прежде всего, остроты проблемы.

Уверен, что реализация всех предложенных мер принесёт отдачу. Повторю, речь идёт о будущем страны, о том, чтобы в России рождалось как можно больше детей и чтобы условия их жизни улучшались, улучшалось медицинское обслуживание.

В.И. МАТВИЕНКО, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Уважаемый Владимир Владимирович! Уважаемые коллеги!

Прежде всего хочу Вас поблагодарить за положительную оценку, которую Вы дали. Огромная армия людей пять лет последовательно занималась реализацией Национальной стратегии действий в интересах детей. Но главное, Владимир Владимирович, я хочу

искренне сказать Вам огромные слова благодарности за личное внимание к проблемам семьи и детства. Точно знаю, что эти вопросы занимают особенное место в Вашей многогранной деятельности, свидетельством чему являются озвученные сейчас дополнительные системные меры по поддержке детей и семей.

Это надо всё осмыслить. Мы в хорошем смысле в шоке от услышанного. Это не некие косметические предложения, в Ваших предложениях – ответ на самые острые проблемы, которые сегодня есть. Это бедным семьям с детьми дополнительная поддержка, огромное Вам за это спасибо.

Честно говоря, я могу отложить выступление, потому что уже никому это не будет интересно – самое главное Вы уже сказали, но всё-таки постараюсь коротко подвести итоги нашей пятилетней работы.

Владимир Владимирович, в этом трёхтомнике изложены результаты нашей совместной работы, и сегодня уже мы можем точно утверждать, что Национальная стратегия действий в интересах детей, поддержанная Вами пять лет назад, позволила консолидировать усилия общества, государства, неправительственных организаций, всех уровней власти вокруг этой темы на решение самых острых проблем, волнующих людей. И главное, что эта тема была обозначена как главный национальный, государственный приоритет.

Впервые на таком уровне, пожалуй, так масштабно, системно и твёрдо государство обратилось к вопросам детства, и это дало свои результаты. Благодаря именно такому подходу главные цели стратегии достигнуты, её ключевые задачи в целом решены, хотя, конечно же, проблем осталось ещё много.

За этот период был разработан и принят целый ряд взаимосвязанных, взаимодополняющих стратегических документов. При активном участии членов Координационного совета разработаны и утверждены Правительством Российской Федерации: Концепция государственной семейной политики в России на период до 2025 года, Стратегия развития индустрии детских товаров на период до 2020 года, программа её реализации. Хочу отдельно за это поблагодарить Дениса Валентиновича Мантурова, Министра промышленности и торговли Российской Фе-

дерации, который лично патронирует эту программу, есть реальные хорошие результаты. Приняты Концепция развития дополнительного образования детей, Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года и другие крайне важные документы.

Также важно, что правовое поле постоянно совершенствуется. Благодаря принятым законам увеличен размер социальной пенсии детям-инвалидам, установлен новый вид социальной пенсии для детей, чьи родители неизвестны, – так называемых подкидышей. Эта категория детей не получала никаких пособий, была социально, что называется, обижена.

До конца следующего года продлён срок действия программы материнского капитала. Владимир Владимирович, огромное спасибо, что Вы поддержали продление этой программы, она действительно доказала свою эффективность. Знаете, молодые семьи ждали ответа от государства: рожать или не рожать. Уверена, что следующий год будет рекордным в плане рождения детей и последующие – тоже.

В соответствии с Вашим поручением, Владимир Владимирович, нами был разработан и принят закон, нацеленный на формирование системы безопасного отдыха и оздоровления детей, усиление контроля в этой сфере. В этом году на туристических маршрутах, к

счастью, мы не потеряли ни одного ребёнка. Не было допущено каких-либо серьёзных нарушений в системе оздоровительных учреждений. Не могу не сказать о том, что мы уделяли значительное внимание закреплению норм на выполнение наших международных обязательств, касающихся этой сферы.

Крайне важно, что после принятия Национальной стратегии действий в интересах детей аналогичные системные документы были разработаны и приняты во всех субъектах Российской Федерации. И сегодня на региональном уровне работа органов государственной власти, институтов гражданского общества проводится достаточно активно.

С 2013 года на осуществление мероприятий по поддержке семей и детей направляются бюджетные средства в максимально возможном объёме, расходы бюджета на детей растут из года в год, даже при тех сложностях, которые есть. И они, к счастью, также не рассматриваются как резервы экономии, за это отдельное спасибо Министру финансов Российской Федерации Антону Германовичу Силуанову.

Принципиальными считаю достижения в решении вопросов, связанных с социальным сиротством. За прошедший период времени общими усилиями удалось вдвое – вдумайтесь, коллеги, – вдвое уменьшить число детей-сирот, находящихся в детских до-



мах или на специальном учёте. По экспертным оценкам, это беспрецедентное сокращение, равного которому нет в мире. Практически на треть снизилось количество новорождённых, от которых отказались родители. Это, я бы сказала, даже духовное оздоровление общества. Настолько же сократилось число детей, родители которых были лишены родительских прав.

В области демографии за время реализации Национальной стратегии действий в интересах детей достигнут исторически самый низкий уровень младенческой и материнской смертности: на треть снизилась младенческая смертность, а по материнской – в прошлом году не было зарегистрировано вообще ни одного случая в 21 субъекте Российской Федерации.

Более того, по снижению коэффициента смертности наша страна ещё в 2015 году смогла достичь одну из целей тысячелетия, определённых Организацией Объединённых Наций. Таких результатов удалось добиться благодаря созданию трёхуровневой системы охраны материнства и детства, а также, конечно, реализации той программы, которую Вы поддержали, контролируете: это программа строительства перинатальных центров. Это уникальная программа. Я не знаю примера ни одной страны в мире, где бы в таком количестве за относительно короткий промежуток были созданы современные, оснащённые самым передовым оборудованием детские центры, центры материнства и детства. Когда встречаешься с врачами, которые там работают, на их лицах счастье, потому что созданы условия для их работы, для развития науки, для внедрения передовых, самых современных практик. Конечно, эта программа будет успешно завершена, уверена.

Свой вклад в стимулирование рождаемости внесло и поступательное развитие инфраструктуры детства, Вы об этом сегодня сказали. Практически все российские дети в возрасте от трёх до семи лет обеспечены местами в детских садах. Сегодня мы услышали радостную весть, что будет решаться и вопрос создания дополнительных мест в яслях. Для мамочек, желающих работать, это сегодня крайне важно. У нас не хватает трудовых ресурсов. Мы должны создать условия, а дальше у семьи будет выбор.

Конечно, двух- и трёхсменное обучение в школах – проблема. Правительством принято поручение, начала активно реализовываться программа создания новых школьных мест. Конечно же, денег надо было бы добавить на эту программу, потому что 25 млрд. рублей в год – это мало. И в первую очередь надо решить проблему трёх смен, закрыть её. Поэтому если будет такая возможность, то хотя бы ещё 25 миллиардов, а лучше, конечно, ещё больше, Владимир Владимирович.

Важно, что создаются комфортные условия для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, развивается инклюзивное образование, это стало уже модой во всех субъектах Российской Федерации. Разрабатывается комплекс мер по развитию санаторно-курортной отрасли, в том числе по Вашему поручению Правительство занимается реализацией плана по превращению города Евпатории в детский курортно-оздоровительный город. Огромные слова благодарности Вам также за поддержку восстановления международного детского центра «Артек», он был всегда гордостью страны, и, слава Богу, сегодня это вновь наша гордость. Прделана немалая по объёму работа, но проблемы, возникающие в области охраны детства, по-прежнему требуют пристального внимания со стороны государства, общества, граждан, системной и согласованной работы.

Сегодня мы подводим итоги реализации стратегии, одновременно даём старт новому крупному проекту – «Десятилетие детства», утверждённому Указом Президента Российской Федерации, ещё раз подчёркивая, что интересы детства остаются постоянным государственным национальным приоритетом. Во исполнение этого Указа Правительством готовится план действий, который хотелось бы приподнять даже по названию, чтобы это был национальный план действий, который, безусловно, должен учесть новые вызовы, новые проблемы в сфере детства. Мне кажется, в этом направлении можно было бы рассмотреть возможность формирования консолидированного бюджета. Мы с Антоном Германовичем Силуановым разговаривали на эту тему, он не возражает. Это для того, чтобы мы понимали в целом объём средств в стране, которые тратятся

на эти проблемы, мониторили эффективность их расходования, понимали стратегию и перспективу. Есть проблемы бедности определённой категории семей с детьми. Уверена, те меры, которые Вы озвучили, кардинально эту ситуацию поправят.

Что касается медицинской помощи, Владимир Владимирович, как раз хотела сказать о том, что на фоне новых современных перинатальных центров региональные, краевые, областные детские больницы и детские поликлиники выглядят убого и ветхо. Конечно, нужна специальная программа. Вы объявили о том, что такой старт будет. Нам за период Десятилетия детства надо привести все детские больницы и поликлиники в современное состояние, отремонтировать, реконструировать, обеспечить новым современным оборудованием. Спасибо, что Вы такое решение приняли.

Владимир Владимирович, я бы попросила Ольгу Юрьевну Голодец это поддержать, надо ввести ежегодный доклад Правительства Президенту Российской Федерации о реализации проекта «Десятилетие детства». Во-первых, с одной стороны, это определённый контроль, а с другой стороны, это придавало бы звучания этой программе. Все понимали бы, что она у Вас на контроле.

Коллеги, пять лет работы в Координационном совете сделали нас мощной командой, сплотившей всех неравнодушных активных людей, для кого служение детству имеет особый смысл. Я хотела бы сказать сегодня тёплые слова благодарности каждому из вас. Это была для вас общественная нагрузка, но она была такая сердечная.

Я хочу в присутствии Президента, и осознанно это делаю, поблагодарить за плодотворную совместную работу членов Правительства Ольгу Юрьевну Голодец, Веронику Игоревну Скворцову, Владимира Александровича Колокольцева (кстати, Владимир Александрович ни одного заседания не пропустил за все эти пять лет), Максима Анатольевича Топилина, Ольгу Юрьевну Васильеву, Александра Владимировича Коновалова, руководителей всех регионов – сегодня присутствуют Сергей Семёнович Собянин, Светлана Юрьевна Орлова, – всех губернаторов, которые очень душевно к этому относились. Вы знаете, Влади-

мир Владимирович, такой поддержки, такого отклика, касающегося проблем детства, мы не видели ни по одной другой проблеме.

И я уверена, что реализацией нового проекта мы продолжим активное движение вперёд. Ещё раз вам огромное спасибо.

О.Ю. ГОЛОДЕЦ, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации

Уважаемый Владимир Владимирович!

Я тоже не могу не начать со слов огромной благодарности лично Вам, потому что теми успехами и достижениями, о которых мы сегодня будем говорить, мы обязаны во многом Вам. И многие медицинские центры, и огромная программа перинатальных центров, и решение по материнскому капиталу – это Ваши решения, и в нашей политике мы постоянно сверяем шаги. Я знаю, насколько глубоко Вы погружены в малейшие детали нашей демографической политики. Поэтому спасибо Вам огромное за тот новый старт, который мы сегодня получили.

И я хочу поблагодарить Валентину Ивановну и всех наших коллег, потому что те цифры, о которых мы сегодня будем говорить, те результаты проделанной работы в течение пяти лет впечатляют.

Детское население нашей страны за пять лет выросло на три миллиона человек. В 2012 году в возрасте до 17 лет включительно у нас было 26,5 миллионов, сейчас детей от нуля до 17 лет включительно – 29,5 миллиона человек. Это наши огромные усилия не только в области демографической политики, но и сбережения здоровья.

Здесь очень много говорилось о показателях прежде всего младенческой смертности, по которым за короткий промежуток времени удалось выйти на абсолютно мировые качественные показатели. Сегодня у нас показатель младенческой смертности составляет 5,3 промилле. Если сравнить с 2012 годом, этот показатель составлял 8,6.

Хочется отметить, что у нас есть регионы, которые являются абсолютными лидерами в мировом здравоохранении. Это Москва и Санкт-Петербург, Московская область, Томская область, Краснодарский край.

Вместе с тем на всей территории России ситуация остаётся неоднородной.

К сожалению, ещё есть отстающие регионы, с которыми Министерство здравоохранения специально работает целевым образом, они требуют серьёзной поддержки для того, чтобы выйти даже на среднероссийские показатели. Например, Еврейская автономная область у нас сохраняет высокий показатель по смертности – 10,8. То есть практически в два раза выше, чем в среднем по России. Задача следующего десятилетия – обеспечить доступность качественного здравоохранения на всей территории Российской Федерации для всех граждан Российской Федерации.

Здесь много говорилось о перинатальных центрах. Действительно, их роль трудно переоценить в развитии нашего здравоохранения в отношении материнства и детства. В настоящее время действуют 82 центра, это те центры, которые были построены за последнее время, и 12 центров находятся в стадии сдачи в эксплуатацию. В ближайшее время в Российской Федерации будут сданы ещё 12 центров. Это огромное подспорье, особенно для регионов, в которых показатели сегодня отстают от среднероссийских. Эти центры становятся не только центрами родовспоможения, но это и изменение квалификации врачей, и изменение культуры здорового образа жизни.

Действительно, уже много говорилось о здоровье детей, и нужно сказать, что на сегодняшний день федеральными средствами Фонда обязательного медицинского страхования и федерального бюджета закрывается потребность в высокотехнологичной помощи. В 2016 году, например, высокотехнологичную помощь получили 126 511 детей – все, кто в ней нуждался. И очень важно, что те центры, которые созданы в России, в том числе, Владимир Владимирович, которые находятся под Вашим личным патронажем, являются флагманами и они позволили нам достичь излечиваемости по таким серьёзным заболеваниям, как прежде всего онкология, эндокринология, лучших мировых показателей. Хочется сказать огромное спасибо тем людям, которые работают в этих центрах: Федеральном центре Кулакова, Национальном медицинском исследовательском центре детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Дмитрия Рогачёва, Научном центре здоровья детей, Центре Алмазова, На-

циональном медицинском исследовательском центре эндокринологии и других центрах. Это действительно наша опора, потому что сегодня поддержка этих центров обеспечивает то, что мы находимся не только на хорошем мировом уровне, но по ряду показателей сегодня являемся фактически лидерами. Надеюсь, что это будет нашей основной платформой в развитии отечественной науки и отечественного детского здравоохранения.

Вы сказали о развитии поликлинического комплекса. Действительно, отношение к детскому здоровью на местах – это важнейшая составляющая, которая закладывается в будущее нашего развития. Мы изменили принципы вакцинации, был расширен детский календарь, и изменили отношение в принципе к прививочной кампании, что дало нам практически немедленные результаты на протяжении этих пяти лет. Серьёзные изменения в первичном приёме, диспансеризации, наблюдении ребёнка, здоровьесберегающих технологиях – это та основа, которая сделает поколение наших детей здоровыми на будущее.

Очень коротко остановлюсь на вопросах образования. Много говорилось о детских садах. Действительно, мы гордимся программой, когда в течение трёх лет было создано более 1,3 млн. мест. Эти места продолжают вводиться. За последние полтора года регионы уже за счёт собственных средств ввели более 60 тыс. мест. Остаются семь регионов, которым мы помогаем фактически в ручном режиме, где эта проблема не закрыта, я имею в виду обеспечение местами детей в возрасте от трёх до семи лет. На первом месте – Крым, очередь продолжает оставаться большой – 12,3 тысячи детей. Сформирована специальная программа по поддержке таких регионов, которые должны в ближайшие три года завершить эту программу.

То, что Вы сегодня объявили, о реализации программы в отношении детей ясельного возраста, будет огромным прорывом. И это не только вопросы присмотра и ухода за детьми такого возраста, но это, конечно, вопрос доходов семьи, потому что, действительно, мамы получают возможность продолжать работу, не теряя свою квалификацию и дети получают качественный присмотр и уход. Спасибо большое.

Сегодня уже также обсуждалась программа содействия развитию школьного образования и созданию новой школьной инфраструктуры. За истекший период создано 167 тыс. новых мест. Эти места действительно стали прорывными, это новый облик нашего образования. Программа рассчитана на десять лет, в рамках этой программы планируется создать 6,5 млн. новых мест для школьного образования. Конечно, мне хочется поддержать коллег, хочется нарастить темпы этой программы, потому что наряду с современным новым образованием сегодня, к сожалению, 3,5 тыс. учебных заведений (как правило, небольшие, в удалённых регионах) – это учреждения, которые требуют замены и вывода, это ветхие учреждения, которые даже не имеют, к сожалению, удобств для ребят.

Новое школьное пространство задаёт и новое качество образования, в последние пять лет много было сделано для повышения качества образования, результаты этих программ мы видим в том числе в международных оценках. По всем международным рейтингам и оценкам (TIMSS, PIRLS, PISA) мы видим серьёзное продвижение наших учащихся. Например, в прошлом году 11-классники по математике у нас вышли на первое место, по физике мы находимся по рейтингу TIMSS на вто-

ром месте. Наши школьники устойчиво побеждают на олимпиадах. Прошлогодние наши золотые и серебряные медалисты были по химии, физике, математике и биологии.

Нашему образованию способствует серьёзное развитие системы дополнительного образования, для чего действуют специальные сети и фестивали, такие как, например, фестиваль робототехники «Робофест», Всероссийский фестиваль научно-технического творчества молодёжи, большое количество занятий и фестивалей, которые подводят итог этим занятиям в области культуры, например, «Хрустальная туфелька», «Поют дети России», Международный детский театральный фестиваль – всех не перечислить, потому что общее их число превышает 200.

В стране создана новая система поддержки молодых талантов. Здесь есть один важнейший институциональный проект, Владимир Владимирович, он родился благодаря исключительно Вашей инициативе и Вами поддерживается – это проект «Сириус». Благодаря этому проекту запущена новая система поиска и поддержки молодых талантов. В год сейчас в «Сириусе» отдыхают и работают с высочайшего класса педагогами восемь тысяч детей. Нам очень важно сейчас поддержать инициативу создания подобных новых образовательных центров во всех субъек-



тах Российской Федерации и особенно в крупных городах, в городах-миллионниках, прежде всего в Москве и Санкт-Петербурге.

Последовательно развивается вся система дополнительного образования, и сегодня, по нашей оценке, 68 процентов детей школьного возраста уже охвачено системой дополнительного образования.

Несколько слов о детском отдыхе. Я не буду повторяться, потому что действительно введена новая система, созданы новые образовательные программы и базой для этих программ становится «Артек», который занимается повышением квалификации педагогов и распространяет новые программы. В «Артеке» ёмкость увеличена уже до 40 тысяч детей в год. И мы будем продолжать заниматься.

Не буду останавливаться на теме сиротства, о которой уже Валентина Ивановна сказала. Действительно, самая большая проблема, которую мы сегодня видим, – это падение доходов семей с детьми. И я надеюсь, те меры, которые Вы озвучили, будут самым эффективным методом по противодействию и профилактике бедности среди семей с детьми. Единственное, что мне хочется сказать, мы действительно готовимся к реализации тех мер, которые Вы озвучили, и не все регионы ещё готовы к реализации вопросов по поддержке семьи. Есть регионы, которые до сих пор не ставят себе приоритеты в области поддержки материнства и детства. Приведу простой пример: есть пособие на третьего ребёнка, и Вы сегодня сказали, что найден ресурс для того, чтобы поддерживать регионы в этой программе. Но есть регионы, которые фактически дезавуируют такие решения. Например, Пермский край не поставил пособие на третьего ребёнка в свой бюджет, отказавшись от поддержки рождения третьего ребёнка. Всё-таки мы должны выступать консолидированным обществом, и вопросы приоритетов формирования бюджетной политики должны выдерживаться.

По программе «Десятилетие детства» подготовлен проект плана. Мне очень нравится, что это будет национальный план. Сегодня коллеги попросили, чтобы общественное обсуждение этого плана прошло абсолютно на всех площадках. Мы действительно создали такую возможность. Уже

действует специальная рабочая группа по всем направлениям плана, и в еженедельном режиме проводятся обсуждения отдельных элементов этого плана и его в целом. Я надеюсь, что к 1 июня мы вынесем для утверждения план, который будет не только обсуждён, но и согласован всем гражданским сообществом.

И.А. ЯРОВАЯ, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Вы знаете, 17 лет – это маленькая дистанция в историческом формате. Но мы очень хорошо помним, что именно в 2000 году, когда у страны было так много, казалось бы, нерешаемых проблем, Вы, Владимир Владимирович, тогда сделали судьбоносный на самом деле выбор, сказав о том, что мы всё-таки будем опираться на собственные силы и традиции.

Для нашей страны, которую можно назвать «семья семей», такой нравственный выбор, наверное, и стал ключевым, определяющим в последующих шагах решения проблем. Но я присоединяюсь к коллегам, говоря о том, что то, о чём Вы заявили сегодня, превзошло самые большие ожидания. И можно смело говорить, что на предстоящее десятилетие национальную доктрину России можно назвать «Семья и дети». Я думаю, что это самая гуманная национальная доктрина в мире, потому что ставить перед собой такие задачи может только самостоятельное государство, уверенное в своих силах, самое главное, в котором не утрачена ценность семьи, а это ключевая ценность России.

Если позволите, я бы своё выступление посвятила нескольким конкретным предложениям. Как раз говоря о том, что семья – это наша важнейшая ценность и Россия – «семья семей», конечно, воспитание – важнейший вопрос, который важен для любого государства, а для нашего – особенно. Я целиком поддерживаю и Валентину Ивановну, вообще, огромное спасибо за всю работу, которую она провела, объединила всех нас, и Ольгу Юрьевну в части того, что и Государственная Дума, и Совет Федерации – мы единодушно говорим о том, что хотелось бы увеличить финансирование строительства школ, именно исходя из понимания того, что это главный социальный

институт для ребёнка. Предложения ещё будут касаться как раз вопросов, связанных с воспитанием.

Владимир Владимирович, может быть, нам есть смысл в предстоящее десятилетие ежегодный доклад Правительства о состоянии образования, который представляется, признаюсь, немножко формальным, сделать национальным докладом. У нас есть такая форма. Национальный доклад об образовании придаст совершенно другое смысловое объединительное значение и позволит в течение этих десяти лет и обществу соучаствовать в выработке общих решений.

Второе предложение напрямую связано с реализацией задачи воспитания. Да, у нас в законе об образовании сегодня указано, что воспитание – это неотъемлемая задача. Но нигде нет ответа на вопрос, а как эту задачу реализовать, собственно говоря, какими инструментами мы будем пользоваться. Поэтому когда говорят о воспитании, то, наверное, всё-таки это обязанность государства, которая должна заключаться в том, что ребёнку должно быть дано знание о том, в чём источник национальной силы и славы Отечества. Каждому ребёнку, независимо, из какой он семьи, в какой школе он учится, должны дать право прикоснуться к этому источнику силы и знаний. Каким он может быть? Предлагаю сформировать приложение к образовательным федеральным стандартам под названием «Цивилизационное наследие России» и сделать его обязательным, сформировать его с помощью учителей-предметников.

Почему это важно? Сегодня можно по-разному рассуждать на тему того, как воспитывать. Но мы все хорошо понимаем, что это и величайшие подвиги, и примеры ратного труда, и судьбоносные исторические события, и уникальные природные места, и песни, и басни, и стихи, и разные произведения, но нигде мы не видим, что каждый ребёнок точно должен узнать из этой сокровищницы наследия России. А ведь это наследие есть, и наша задача – его сохранять и передавать. Почему очень важно, чтобы для детей это называлось «Цивилизационное наследие России»? Чтобы они понимали, что это создали предыдущие поколения и их ответственность в том числе состоит в том, что они должны вписать свою часть

наследия в этот общий исторический фонд, который создавали предки. Нам нужно уйти от логики потребления в логику созидания, чтобы дети понимали, гражданами какой большой страны они являются и сколь уникально всё то, что сделали их предки.

Поэтому появление такого приложения к образовательному стандарту станет общим ценностным ориентиром и для педагогов, и для родителей. А самое главное, Вы неоднократно говорили о духовных скрепах, но, наверное, пора нам выявить и обозначить в огромной сокровищнице, к чему точно должен прикоснуться каждый ребёнок за период обучения в школе.

И третье предложение, Владимир Владимирович, касается другой категории деток и тоже связано с воспитанием. Речь идёт о несовершеннолетних, которые совершили преступление, и задача государства – дать им шанс на счастье и на полноценную жизнь. Я веду речь о правонарушителях, которые впервые совершают преступления небольшой и средней тяжести.

Вы знаете, что в законодательстве уже есть статья 427 Уголовно-процессуального кодекса, в соответствии с которой следователь имеет право прекратить уголовное преследование с согласия прокурора и начальника следствия и инициировать перед судом вопрос о применении принудительных мер воспитательного характера. То есть сегодня 12 тысяч несовершеннолетних в год привлекается по составу преступлений небольшой и средней тяжести. Знаете, в каких только случаях пользуется следователь таким правом? Шесть процентов. То есть 10 тысяч детей имеют судимость за преступления небольшой тяжести. И понятны все последствия.

Я предлагаю изменить логику. Предлагаю следующее. Сделать правилом меры воспитательного характера, и только в исключительных случаях, когда следователь обоснует, что нельзя обойтись без уголовного преследования, наказания и судимости, выходить на это решение. Но речь идёт о впервые совершённом преступлении небольшой и средней тяжести. То есть эту норму перевернуть. Сейчас правило – уголовное наказание, исключение – исправление воспитательными мерами. А мы давайте перевернём, сделаем правилом исправление через меры воспитатель-

ного характера и исключительным – уголовное наказание. Я думаю, что это действительно даст совершенно другое видение этой ситуации. И следствие, и суды, я думаю, готовы к этой работе.

Владимир Владимирович, если Вы поддержите эти предложения, могу Вас в полной мере заверить, что готовы в самые кратчайшие сроки предложить на уровне разработки нормативно-правовых актов решение этих вопросов.

С.Ю. АГАПИТОВА, уполномоченный по правам ребёнка в Санкт-Петербурге

Хочу начать с истории про папу и мальчика, которые гуляли по набережной Невы. И папа говорит: смотри, маленький, какой кораблик! А ребёнок отвечает: папа, я ничего не вижу. И только после того, как отец присел на корточки, он понял, что ребёнку закрывает акваторию Невы гранитный парапет. Понимаете, для того чтобы увидеть мир глазами ребёнка и для того чтобы помочь взрослым это сделать, чтобы услышать голос детей, почти восемь лет назад в России был создан институт уполномоченных по правам ребёнка. Развитие этого института было одним из пунктов национальной стратегии. Можно сейчас сказать, что во всех субъектах Российской Федерации у нас работают уполномоченные по правам ребёнка. Более того, есть несомненные успехи и в организации

межведомственного взаимодействия, и в разрешении споров, исходя из наилучших интересов детей, и в решении каких-то конкретных вопросов, когда мы руководствуемся и законодательством, и в то же время голосом совести и справедливости, как написано у нас в присяге.

Вместе с тем у региональных уполномоченных есть чувство собственной неполноценности, потому что в отличие от уполномоченных по правам человека и предпринимателей до сих пор нет федерального закона об уполномоченном по правам ребёнка. Значит, у нас нет единообразия подходов избрания и назначения уполномоченных, то есть это может быть в одном субъекте независимый орган, в другом – при главе субъекта, а есть даже те, кто встроены в аппарат уполномоченного по правам человека. У некоторых есть свой аппарат, а кто-то вообще в одиночку работает. Такой законопроект уже подготовлен в рамках Координационного совета с нашим участием, гарантирует независимость государственного института, которую предписывает Конвенция о правах ребёнка, это соответствует мировой практике. От имени всех региональных уполномоченных, Владимир Владимирович, хотела бы Вас попросить рассмотреть возможность внести законопроект в Государственную Думу, потому что в случае



Вашего согласия у нас «Десятилетие детства» было бы озаглавлено принятием такого необходимого закона.

Один международный фонд по заказу ООН составил индекс условий реализации прав ребёнка. Представляете, он поставил Россию на 144-е место среди 163 стран! Конечно, когда мы это узнали, то не поверили. Видимо, фокус в том заключается, что в мире вообще не знают, что делается в России и по улучшению положения детей, и по соблюдению их прав. Уполномоченный по правам ребёнка, конечно, мог бы восполнить этот пробел.

Две недели назад у нас состоялся Всероссийский сетевой форум «Национальная стратегия действий в интересах детей: навстречу «Десятилетию детства». Там была детская секция. И знаете, что дети сказали? Во-первых, они хотели бы участвовать в реформе школьного образования. Во-вторых, сделать все кружки бесплатными и фиксировать посещение ребёнком каждого кружка для составления электронного портфолио, чтобы не было никаких подтасовок. В-третьих, сделать прозрачной систему получения путёвок в детские лагеря.

И ещё они готовы создать комиссию и выработать свои предложения в план «Десятилетия детства», а потом ещё вести ежегодный мониторинг по участию детей в принятии решений. Мы в принципе готовы им в этом тоже помочь. Но надо сказать, что всё-таки это касается больше активной части подростков.

У меня есть предложение к Министерству образования. Ольга Юрьевна, может быть, имеет смысл нам провести в этом учебном году во всех школах урок, посвящённый «Десятилетию детства»? Чтобы, во-первых, все дети знали, что в стране делается для них, а если они ещё и сами подготовят такой урок, то мы уже с вами узнаем много нового и, наверное, интересного.

И в заключение я бы хотела поблагодарить всех участников нашего Координационного совета за плодотворную совместную работу в течение пяти лет. Мы посоветовались, мы все, Владимир Владимирович, поддерживаем прозвучавшее предложение Валентины Ивановны о создании общественного органа при Президенте России для контроля мероприятий «Десятилетия детства». Такой орган мог бы обеспечить и преемственность национальной

стратегии, ну и, конечно, эксперты в сфере детства с удовольствием помогут Правительству двигаться в нужном направлении.

Г.А. НОВИЧКОВА, заместитель генерального директора по научно-клинической работе – медицинский директор ФГБУ «Федеральный научно-клинический центр детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Дмитрия Рогачёва» Минздрава России

Прежде всего хочу сказать, что пять лет пролетели очень быстро, и поблагодарить всех за равнодушие, чуткое отношение к работе. Здесь очень часто ставились острые проблемные вопросы, не только крупные, но и мелкие. Хочу привести один конкретный пример.

В мае 2014 года, когда было заседание Совета, посвящённое здоровью подростков, среди большого количества вопросов нами также было поднято два вопроса, связанных с оказанием медицинской помощи детям, находящимся на длительном стационарном лечении. И оба эти вопроса были решены. Первый – через полгода, в декабре 2014 года, были внесены поправки в закон, который устанавливает выплаты пособия для родителей по уходу за детьми со злокачественными заболеваниями на весь период лечения – не только для детей в возрасте до 15 лет, как это было, но и для детей до 18 лет. А второй вопрос был посвящён проблеме образования детей, находящихся в стационаре. В 2015 году Министерство образования Российской Федерации издало приказ по созданию межведомственной рабочей группы из специалистов Минздрава России и Минобрнауки России по решению проблем обучения детей, находящихся на длительном стационарном лечении. Сегодня эта группа успешно работает, создаются школы при больницах, наши дети получили возможность сдавать Единый государственный экзамен и получать аттестат зрелости, фактически находясь на больничной койке. От имени врачей, которые работают и общаются с этими детьми каждый день и с их родителями, хочу сказать, что, зная весь комплекс, огромное количество проблем, не только медицинских, но в том числе и социальных, переоценить то, что были приняты два этих решения,

просто невозможно. И даже если бы на этом Совете мы больше не приняли бы никаких решений, можно было бы уже сказать, что работа Совета была полезной и эффективной. Огромное всем спасибо за такое чуткое отношение ко всем, даже на первый взгляд, казалось бы, и не таким уж крупным вопросам, которыми, наверное, должен был бы заниматься, на первый взгляд, этот Совет.

За эти годы также было много сделано и под руководством Минздрава России, решены разные вопросы по развитию медицинской помощи детям и организационные вопросы: были разработаны и внедрены единые клинические рекомендации по всем медицинским направлениям. Было решено много финансовоёмких проектов.

Я хочу сказать, что успешно работает один из самых современных и красивых центров в мире – это Центр Димы Рогачёва. Родители и маленькие дети всегда передают Вам самые тёплые слова благодарности, уважаемый Владимир Владимирович, за эту клинику и за возможность лечиться дома, в России. Этому центру, так же как ещё 20 крупным федеральным центрам, были приданы функции главных центров. Сегодня это национальные медицинские исследовательские центры, где пациенты могут не только получать самое современное лечение, но где началась, могу сказать за Центр Димы Рогачёва, большая научная работа по созданию и внедрению новых технологий диагностики и лечения.

Несмотря на все достижения, о них, конечно, очень много можно говорить, остаётся огромное количество проблем, которые, мы также все надеемся, будут решены в рамках Десятилетия детства. Уже много говорилось о том, что нужно строить новые поликлиники, модернизировать действующие. А я бы хотела остановиться на стационарах, на больницах, где дети получают лечение, иногда должны получать самое современное и сложное лечение, но зачастую это бывает сделать невозможно. Бывая в региональных клиниках, мы видим, в каком состоянии они находятся. Часто это очень старые, морально устаревшие стационары, и они иногда находятся в малопригодных зданиях. Поэтому очень хотелось бы, чтобы все обратили внимание на то, что – по аналогии с программой

строительства перинатальных центров – хорошо, если бы была инициирована программа по строительству детских современных клиник. Какая-то часть самых крупных, наверное, подготовленных клиник могла бы также стать и центрами высоких медицинских технологий, где можно было бы проводить самую сложную терапию, включая пересадку костного мозга, которой до сих пор не хватает для наших пациентов, и такую терапию, например, как клеточную.

Поэтому я надеюсь, что это всё случится. И хотела бы сказать, что если это случится, то сбудется мечта детских врачей работать в современных, хорошо оборудованных клиниках, тогда они будут работать ещё лучше во благо наших детей. И сбудется их мечта, когда можно будет вылечить каждого ребёнка, даже с самым сложным и тяжёлым заболеванием.

М.Д. ШПАРО, директор ГБУ города Москвы «Центр дополнительного образования «Лаборатория путешествий»

20 лет я работаю в сфере детского отдыха и детского туризма и вижу изнутри все сложности и трудности, которые существуют в этой сфере.

Та трагедия, которая произошла на Сямозере, вскрыла очень большой пласт трудностей в детском туризме, в детском отдыхе. При этом все члены Координационного совета очень активно включились в работу по улучшению и изменению тех документов, которые помогали и помогают теперь нашим детям чувствовать большую защищённость. Всё-таки персональное спасибо Валентине Ивановне, что эта работа была проведена. Она была сделана быстро и очень актуально.

В результате того, что появился новый закон о детском туризме, появились разные дополнительные документы следующего уровня. Например, появился документ, по которому все дети, которые уходят в походы, должны проходить обязательную регистрацию в МЧС. Или появился профессиональный стандарт по инструкторам-проводникам, которые ведут детей. Таким образом, мы теперь как родители, как граждане понимаем очень хорошо, где и с кем наши дети. Эти два самых важных вопроса закрыты.

На протяжении двух лет при Правительстве Российской Федерации действует Координационный совет по детскому туризму, который решает конкретные точечные вопросы, возникающие в этой сфере. Законы и постановления надо исполнять – в этом залог безопасности. При этом само развитие детского отдыха и детского туризма является мощным фактором безопасности. Чем больше детей будет вовлечено в эту сферу, тем меньше будет детских трагедий.

Следственный комитет Российской Федерации, к сожалению, озвучил цифру, что летом 2017 года только утонувших детей было 215 человек. Это дети, которые не были заняты в организованных формах отдыха (ни в лагерях, ни где-то ещё). Это на самом деле большая цифра. Было бы правильно вести работу по улучшению отрасли в более плановом режиме. Нам нужно представить, как будет выглядеть детский отдых и детский туризм через 10, 20 лет, поэтому, если можно, предложение в резолюцию нашего заседания – разработать и утвердить стратегию развития индустрии детского туризма и детского отдыха в рамках мероприятий «Десятилетие детства». У нас большая замечательная страна, она позволяет детям много путешествовать, и мы должны создавать, конечно, условия для того, чтобы дети отправлялись в походы: дети должны узнавать свою страну. Если ты знаешь свою страну, то ты её начинаешь любить, это непреложный факт. А именно благодаря любви, наверное, возникает патриотизм.

В заключение хотелось бы сказать о неких своих достижениях и о вещах, которые меня лично радуют. В апреле следующего года должна состояться десятая, юбилейная экспедиция на лыжах к Северному полюсу. Вы горячо поддержали первые девять экспедиций, в результате появилось 70 детей, которые из 45 регионов оказались на Северном полюсе. Для многих девочек и мальчишек, которые ходят в походы, путешествуют, Северный полюс является такой метафорой, хорошей целью, к которой можно и нужно стремиться. Большое спасибо.

А.В. ЦИЦУЛИНА, президент некоммерческой организации «Ассоциация предприятий индустрии детский товаров»

Те вопросы, которые были решены в рамках Указа Президента Российской Федерации об экономике и промышленности в сфере детства, имеют доказательств. Владимир Владимирович, у нас в 2012 году было 16 процентов производства детских игр и игрушек. Этот год мы заканчиваем – уже 22 процента. И недаром отметили Денис Валентинович Мантуров, мы получили огромный государственный заказ на то, что наша экономика и наша промышленность сегодня готовы исполнять.

Но я хотела сегодня остановиться на одной очень удивительной истории, которая началась ещё в Санкт-Петербурге, когда посредством социальных карт было решено несколько задач: доступность детских товаров для семей, когда каждая социальная инвестиция приводила к появлению так называемого промышленного рубля. И сегодня Москва тоже подключилась к этой инициативе. Мы видим, что точечная поддержка семей, имущественная поддержка семей, бедных слоёв населения в пункте, который Вы обозначили первым, ставит перед нами ещё большие задачи, а Десятилетие детства, на мой взгляд, требует таких больших задач.

Вы сегодня задали совершенно феноменальную рамку для всех, кто в это вовлечён. И позвольте Вас заверить, что со своей стороны – мы строим заводы, как я обещала. Мы в этом году запускаем большую историю вместе с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации по дизайну детской игры, мы мечтали и мечтаем о детской кукле и сегодня это обсуждали. И очень хочется удержать эту рамку общенационального плана. Я уверена, что реализовывать его Правительство будет в рамках самой большой программы. Будет ли это федеральный приоритетный проект или появятся какие-то новые инструменты, но огромное Вам спасибо за то, что экономика и промышленность вовлечены сейчас в государственную политику. Мы понимаем, что нам делать, как нам делать, и это для нас очень важно.

Г.В. СЕМЬЯ, профессор кафедры Института детства ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет»

Так как я являлась и участником разработки Национальной стратегии действий в интересах детей и сейчас

участвую в подготовке доклада по её итогам, я хочу обратить внимание на одну проблему, имевшую место при реализации Национальной стратегии, и это мы должны предусмотреть в Десятилетии детства, – статистика, которой мы занимаемся. Поэтому я считаю, что при подготовке Десятилетия детства по всем направлениям, по которым будем двигаться, необходимо сразу предусматривать хотя бы примерную систему показателей, по которым мы будем оценивать результат, что сейчас, к сожалению, достаточно сложно делать. Один из примеров: шестой раздел Национальной стратегии – это дети-участники. Мы видим, что у нас не было показателей на федеральном уровне, и только один показатель, который был введён в конце, по-моему, 2015 года, собирается один раз в два года. Соответственно, мы можем узнать о том, как реализуется право ребёнка быть услышанным или право ребёнка принимать участие в решении, затрагивающем его интересы, только в следующем году. Иногда смотришь статистику Росстата, я в статистике много лет, просто не понимаю, что там написано, как можно интерпретировать эти результаты. И, конечно же, при разработке такой системы показателей важно учитывать и то, как это измеряется на международном уровне. Как хорошо сейчас говорить о материнской смертности, о младенческой смертности, потому что в промилле всё просчитывается, мы сравниваем и гордимся. А я очень хочу гордиться тем, что мы сделали, например, в области преодоления социального сиротства. Я участвую во многих международных конференциях и провозжу много международных сравнений. Мне очень обидно, когда про нас не знают, это 144-е место, о котором говорила Светлана Юрьевна. Есть и другие рейтинги. Я не понимаю, кто же даёт статистику для того, чтобы мы видели себя в тех или иных рейтингах.

Поэтому, с одной стороны, обидно за то, что про нас не знают, не знают, что мы делаем, – коллеги, нам есть чем гордиться, на самом деле это беспрецедентные результаты, – но ещё обидно вместе с тем, что нам не верят, когда мы выступаем и говорим, что мы даём выпускникам квартиры. В большей степени нам не верят бывшие наши коллеги по СНГ, что очень удивительно.

Поэтому я считаю, что вместе с реализацией Десятилетия детства должна быть ещё построена такая стратегия, чтобы наша страна была услышана и чтобы мы на самом деле знали, что социальный имидж страны соответствует тому, что на самом деле у нас делается.

В.В. РУБЦОВ, ректор ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический университет»

Я очень коротко скажу. По заданию Министерства образования и науки Российской Федерации наш университет выполнял функцию мониторинга реализации Национальной стратегии действий в интересах детей.

Мы видели, Владимир Владимирович, как по ходу лет возрастала активность регионов, и постепенно все регионы заполнили квадратики на этом большом панно. Мы сейчас можем сказать, что есть три главных результата, которые мы рассматриваем как важнейшие инструменты той преемственности, о которой Вы говорили.

Первый результат: можно точно сегодня сказать, что в регионах созданы точки роста. Что это такое? Это объединённые структуры исполнительной власти, это образовательные учреждения, это учреждения соцзащиты, это те организации, которые включены в нацстратегию, объединены региональными планами её реализации. Это первый важнейший инструмент.

Второй важнейший инструмент, с которым мы столкнулись: мы увидели, как растёт межведомственный характер работы по решению проблем детства. И по последним нашим мониторингам мы обнаружили, что регионы называют межведомственную работу в качестве главной технологии работы с детством. Мы можем сейчас сказать, как одна и та же проблема, один и тот же вопрос решаются разными структурами, когда министерства соцзащиты, здравоохранения или образования разбирают проблему и по разным регламентам решают эту проблему. Это отработывается в регионах.

И третье, что я хочу сказать, важнейший инструмент – это бесспорное увеличение числа социально ориентированных некоммерческих и общественных организаций, которые включились в выполнение Национальной стратегии. За пять лет это просто разительные цифры, мы в доклад всё это включили, это то, на что надо опираться.

Теперь коротко скажу о проблеме. Остаётся проблема подготовки людей, которые могут работать в этой сфере. Причём я даже не «кадров» называю, это сложно, это именно людей, которые бы это понимали. Это люди, которые способны к межведомственной работе. Поэтому те межведомственные стандарты социальной сферы, которые сейчас приняты, бесценны, потому что они рассчитаны на работу с детством.

Ну и самое последнее. Мы с Зинаидой Фёдоровной Драгункиной вместе проводили замечательный форум. Я хотел бы, чтобы раз в два года, по крайней мере, был такой форум. Этот форум будет сопровождать тогда и национальный доклад, потому что до сих пор продолжают предложения регионов, что делать дальше с нацстратегией. Я думаю, что даже на фоне комиссий, которые мы ведём сейчас, очень хорошая межведомственная комиссия работает в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, но даже при всём при том самым важным материалом, мне кажется, является голос регионов, которые говорят: нужно это включить; мы сейчас это обобщим, обязательно передадим в эту комиссию.

Я хочу большое спасибо сказать нашему комитету (Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре – ред.), Зинаиде Фёдоровне Драгункиной. Я считаю, это был тот штаб, в котором мы все собирались. Все сидящие здесь руководители шести направлений видели Зинаиду Фёдоровну, мы знали, что она скажет. Она нас собирала вместе и отдельно, и мы двигали эту работу. Работа получилась. И всем, кто здесь сидит, я очень благодарен.

Знаете, не было ни одного ведомства, которое бы не прислало свои результаты, ни одного ведомства, которое бы не дало свои предложения и не поправило то, что мы сделали. То есть сложилась такая команда, которая тянула эту очень большую работу. Я очень всем признателен, это была интересная работа.

Е.Б. МИЗУЛИНА, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству

Я думаю, что одно из самых основных достижений Национальной стратегии действий в интересах детей, историческое достижение, – это то, что во-

просы и тема детства сегодня являются главными приоритетами в работе всех уровней власти. Пять лет назад это казалось недостижимым. Сегодня ребёнок – это ценность. И регионы, включая самый низший уровень, увидели, как здорово заниматься детьми, семьёй, сколько у нас талантливых людей, хороших семей.

Сегодняшнее заседание некоторым образом переходное. Мы признаём, что не всё ещё решили, что нам есть куда двигаться, и важно сохранить преемственность в том, что полезно, всё то, что замечательно для России.

Я хотела бы обратить Ваше внимание, Владимир Владимирович, и моих коллег на три опасности, с которыми мы уже столкнулись. Первая опасность состоит в том, что огромные бюджетные средства пошли в сферу детства – и это замечательно. Но не все они поступают к семьям с детьми, и это тоже можно понять. Значительная часть этих средств идёт на финансирование разных организаций, специалистов, психиатров, медиаторов, других посредников, которые работают с семьями, выявляют семейное неблагополучие, оказывают меры профилактики семьям. И фактически, чтобы эти организации получали по-прежнему доступ к бюджетным средствам, чтобы они сохраняли штатную численность – они нужны, инфраструктура нужна, никуда не денешься, – фактически должен быть стабильный уровень семейного неблагополучия. Опасность состоит в том, что, при создании этой мощнейшей инфраструктуры, без которой детство существовать не может, сегодня сформировался запрос на определённый уровень семейного неблагополучия. По сравнению с 2007 годом количество сирот сократилось в два раза, то есть было 126 тысяч детей-сирот, сейчас – где-то около 60 тысяч. Но круглых сирот, то есть у которых нет родителей, уже пять лет только 12 тысяч – вот наш предельный минимум. Примерно 50 тысяч – это социальные сироты, при живых родителях, а это некоторым образом искусственное сиротство. И здесь надо разбираться в том, какую роль играет каждая конкретная инфраструктура, которая задаёт спрос на семейное неблагополучие, на детей, которые изъяты из семей, на семьи, с которыми можно работать и получать за это бюджетные средства.

К сожалению, родители, бабушки и бабушки сигнализируют о том, что сегодня простое обращение за медицинской или социальной помощью для ребёнка фактически оборачивается тем, что их семьи ставят на профилактический учёт, предлагают социальные услуги, социальное сопровождение. Они не могут отказаться, потому что есть угроза изъятия ребёнка из семьи. Ведь сегодня каждая травма, которую получает ребёнок, – основание для проверки органами полиции.

На прошлой неделе ко мне обратилась молодая семья. Гуляли в московском парке, ребёнок катался на велосипеде, упал, разбил губу. Родители испугались – крови много, вызвали скорую помощь. Всё обошлось, всё нормально. В понедельник повестка – вызывают к дознавателю. Началась проверка, а она может быть до месяца, на предмет, а не является ли это домашним насилием. Нельзя не считаться с этой опасностью.

Вам, Владимир Владимирович, жалуются бизнес, что его кошмарят правоохранительные органы. Так вот я Вам должна сказать, семьи с несовершеннолетними детьми кошмарят куда сильнее. У бизнесмена обыск в его жилище можно провести на основании специального постановления, а обследование жилища, где прописаны дети, которое сопоставимо с обыском, проводится без всяких документов. А как же Конституция, неприкосновенность частной жизни, жилища? Всё в обход.

Более того, бизнес хоть адвоката наймёт, а где семьи с несовершеннолетними детьми возьмут себе адвоката? И они сигнализируют нам о том, что родительское бесправие растёт. Координационный совет предвидел такого рода возможные неблагоприятные последствия. И на втором заседании Координационного совета, Валентина Ивановна об этом сказала, мы обсуждали концепцию государственной семейной политики, она утверждена Правительством, но, увы, Координационный совет даже ни разу не собирался для того, чтобы системно пересмотреть Семейный кодекс Российской Федерации.

Вот судите сами, что такое нынешний Семейный кодекс. Принят в 1995 году. Это компиляция даже не советского кодекса о браке и семье, а кодекса 1926 года, цель которого была разрушить

традиционную российскую семью. И ещё – международных конвенций, направленных на защиту женщин от дискриминации. Кодекс прямо гласит, что приоритет в сфере семейных отношений имеет гражданское право. А это означает, что семья – ничто, она даже не может быть участником правоотношений. Родители низведены до уровня законных представителей, то есть их легко заменить. Сотрудник органа опеки, установив факт родительского попечения им же самим – порядок нигде не определён, фактически в какого ребёнка он пальцем ткнёт, тот и будет социальным сиротой, – автоматически приобретает без каких-либо специальных полномочий вот эти права за родителей, права законных представителей. Дедушка, бабушка в этой системе вообще никто, только если у них есть наследство, тогда они могут выступать наследодателями.

Полномочия у органов опеки и попечительства невероятно огромные. И что-то в нынешнем Семейном кодексе нам не дают системно исправить даже при усилиях Валентины Ивановны Матвиенко, а она – уж на что человек, который способен всех поднять! Что же он такое? На уничтожение семьи направлен. Что для России уничтожение семьи? Это уничтожение России, потому что семья, традиционная семья, всегда была самой стабильной формой жизнеустройства в России. И это должны понимать те, кто навязывает нам западные формы семейной жизни.

Недавно к нам обратились из Крыма, типичный случай. Мать дала бабушке нотариально заверенную доверенность, поехала в Москву. Ребёнок восьмилетний не захотел ехать с мамой, захотел остаться с бабушкой. При наличии нотариально заверенной доверенности ребёнка отбирают, помещают в психушку, обоснование дают такое: «Увлекается компьютерными играми». Так у нас всех детей можно поместить в психушку, отобрать не только у бабушек и у дедушек. Это вторая опасность.

Противодействие изменениям Семейного кодекса происходит на фоне, здесь я должна упрекнуть Правительство, невероятной активизации подзаконного права. Владимир Владимирович, за 17 лет Вы ни разу не позволили себе принять указ, который заменял бы федеральный закон. Вы не позволили себе ни разу принять правительственный

акт, который заменял бы федеральный закон. Что у нас произошло за эти годы? Вместо публичного (в парламенте!) изменения системного Семейного кодекса принято более 60 подзаконных актов Правительства, в основном на уровне приказов министерств. И это очень печально, потому что все закрытые акты, принятые вне общественной дискуссии, вне парламента. Скажите, кто знает, что такое 845-й приказ МВД России или 481-е постановление Правительства Российской Федерации? Они очень важные, фактически реформа комиссий по делам несовершеннолетних проведена на основании ряда таких актов.

Нужно исправить то, что губительно для России, в частности, кардинально изменить Семейный кодекс. Потому что это не формальность, а правовое государство, последовательность которому Вы проявляете лично, Владимир Владимирович. Это последовательность применительно к тому, что все реформы в России – и малые, и большие – должны осуществляться в рамках федеральных законов и Семейного кодекса применительно к сфере детства и семьи.

Просим Вас создать общественный совет, может быть, какую-то другую структуру по общественному контролю за реализацией мероприятий «Десятилетия детства». Это очень важно. К тому же Вы наш признаваемый лидер, Вас оппоненты боятся. Поэтому если такой совет будет при Президенте Российской Федерации, то это будет сигнал всему обществу: Владимир Вла-

димирович тему детства, семьи никому на откуп не отдаст, предоставит её общественному контролю.

Во всяком случае, я убеждена, думаю, что это наше общее мнение, что Россия должна стать не только страной, где права ребёнка защищены, но где семья – самое безопасное и счастливое место для ребёнка, в которое он, став взрослым, захочет возвращаться, будет её беречь и защищать.

П.Г. ПОЛОЖЕВЕЦ, главный редактор «Учительской газеты»

Наши дети в очередной раз не просто удивили, а потрясли мир 7 ноября. В Брюсселе были подведены итоги международного сравнительного исследования качества гражданского образования, как дети понимают, знают, как функционирует государство, власть, конституция страны и так далее. Ни у одной страны нет такого рывка, как у нас, с 19-го на 7-е место с момента проведения последнего исследования. Но даже не это самое важное. Прирост детей, которые показали достижения самого высокого уровня, третьего, – 20 процентов. Самое важное, наши дети, когда выполняли задания, на 90 процентов справлялись с заданиями, которые были под силу только 60 процентам детей в среднем по исследованию. Зарубежные эксперты вначале не поверили, но потом, когда всё проверили, им пришлось согласиться с нашими результатами.

Впервые в образовании зарубежные исследователи согласились с тем, что наши достижения – это результат



не просто изменений в системе образования, а изменений всего в нашей жизни. Исследование показало, что наши дети, восьмиклассники, готовы в будущем идти на выборы, когда станут взрослыми, участвовать в деятельности общественных и политических партий, протестовать, если им что-то не понравится, но законным путём. И таких детей у нас 94 процента. Что скрывать, 6 процентов готовы и незаконные методы протеста использовать.

И ещё очень важная вещь, о которой не могу не сказать, – высокий уровень доверия. Уровень доверия наших восьмиклассников гражданским, социальным, политическим институтам такой, как в Бельгии, Нидерландах, Швеции, Финляндии – в странах, которые гордятся своей столетней демократией и так далее. И самый низкий уровень доверия наших детей – к средствам массовой информации, самый низкий в мире – 41 процент. И также к социальным сетям – 40 процентов. Результаты очень хорошие. Но что будет с этими детьми, которые сейчас готовы быть активными гражданами через четыре-пять лет, после трёх лет пребывания в школе – 9, 10, 11 классы – и первый год взрослой жизни? Никто никогда ни в мире, ни в России не проводил подобных исследований. Может быть, надо попробовать сделать, и это будет очень хорошее основание для многих стратегий в системе образования.

На заседаниях нашей рабочей группы Координационного совета, которая называется «Дети – участники реализации Национальной стратегии действий в интересах детей», мы очень часто обсуждали с ребятами разные проблемы. И в конце в фокус-группах задавали им вопрос: «Чего вам не хватает?» Одним из ответов всегда было: «Нам не хватает общественных трибун в виде радио, телевидения, газет». Когда мы спрашивали, каких, они отвечали: не газет о подростках – и радио, и телевидения – такие газеты и радио читают в основном взрослые, а тех средств массовой информации, которые мы бы делали сами или они были бы как часть в рамках каких-то средств массовой информации. Может быть, это может стать одной из программ, которую могло бы поддержать Правительство Российской Федерации в виде грантовой премии для социально значимых средств массовой информации.

В.В. ПУТИН

Давайте будем завершать. Я позволю себе несколько ремарок по выступлениям.

Во-первых, по поводу того, что мы сделали, и сделали достаточно быстро. Действительно, кое-что сделано достаточно быстро и неплохо, но мы, наверное, не припомним такой страны, в которой произошло такое быстрое крушение того, что было. Поэтому мы вынуждены были делать это после известных тяжёлых событий в 1990-х годах, когда рухнула вся старая система социального обеспечения и ничего не осталось. Поэтому с болью в сердце, наверное, все вспоминаем беспризорность и социальную, и не социальную – какую угодно, которая захлестнула страну как будто после гражданской войны. Поэтому мы вынуждены были это делать, но, слава богу, кое-что получилось.

По здравоохранению есть движение в правильном направлении, есть позитивные результаты, но по некоторым вопросам, конечно, мы всё-таки ещё должны сделать гораздо больше. Здесь онкологию называли, но это применительно к Национальному медицинскому исследовательскому центру детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Дмитрия Рогачёва – по болезням крови для детей, это да. А в целом по онкологии у нас, по моему, пока результаты ниже ожидаемых, и здесь ещё нужно много-много работать, чтобы был нужный результат. И потери от онкологии у нас пока очень большие.

По поводу национального доклада по образованию. Да, это вполне интересное предложение. И мне кажется, нужно над этим подумать. То же самое касается и коррекции уголовного законодательства, а именно уход от обвинительного характера в работе судов, может быть, даже что-то перенести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Вы правы, я с вами согласен, надо внимательно на это посмотреть. Не чохом, конечно, а после хорошего анализа.

И по поводу «Цивилизационного наследия России» тоже очень правильно – приложение к учебнику. Мне кажется, что это хорошая идея.

«Нет федерального закона об уполномоченном». Если вы действительно

не считаете, что он нужен, что он поможет в работе, то можно подумать, конечно, и в качестве одного из мероприятий «Десятилетия детства» в самом начале разработать. И вместе с депутатами Государственной Думы предложить необходимые варианты, которые помогали бы вам в работе.

Детский туризм. Конечно, давайте в рамках этого «десятилетия» тоже поговорим.

«Подготовка специалистов для работы в отрасли» – отдельная тема. Разумеется, согласен.

Я знаю Ваше (обращаясь к Е.Б. Мизулиной – ред.) отношение к ювенальной юстиции, мы с Вами встречались, говорили, и в значительной степени разделяю. Надо здесь аккуратненько нам действовать. По поводу того, что у нас есть запрос на семейное неблагополучие, это спорный тезис. Также можно сказать, что у нас есть запрос на преступность, или иначе нам нужно ликвидировать Министерство внутренних дел. Потому что это, видимо, их запрос, потому что они, таким образом, обеспечивают как бы себе фронт работ. Вопрос спорный. Хотя многое из того, что Вы говорили, действительно требует особого внимания. Наш Семейный кодекс, как Вы сказали, направлен на уничтожение семьи, он у нас в последней редакции декабря 1995 года работает довольно долго, а семья всё-таки, слава богу, существует пока. Поэтому сказать, что он направлен на уничтожение семьи, наверное, слишком сильно. Я так понимаю, что Вы всё-таки в полемическом задоре это сказали. Хотя посмотреть, конечно, нужно, что там. Если Вы считаете, что есть необходимость его проанализировать, посмотреть повнимательнее на логику этого кодекса, на отдельные его положения – я вполне с Вами согласен, надо посмотреть.

Теперь по поводу того, что изначально после 1917 года вся деятельность государства была направлена на разрушение семьи, – это не совсем так. Вначале действительно так и было. Это в примитивном виде излагалось как обобществление женщин, но у людей с примитивным социалистическим сознанием. А у элиты совсем по-другому, у элиты это было основано на положениях Маркса, Энгельса, в том числе на работе Энгельса «О семье, частной

собственности и государстве». В ней он писал, что если строгая моногамия является верхом добродетели, то, безусловно, пальму первенства нужно отдать ленточной глице, где в 40 тысячах её члеников располагается и мужской, и женский аппараты, и она всю жизнь только тем и занимается, что совокупляется сама с собой. Вот на этом и было основано на первых порах, после 1917 года, отношение к семье. То есть свободная любовь пропагандировалась и практиковалась. Но позднее, мы знаем, как на парткомах и месткомах рассматривались семейные дела, как боролись за сохранение семьи. Это уже была совсем другая история. Так что и по ходу развития советского общества, и по ходу развития институтов государства отношение к семье тоже менялось. И здесь всё-таки с Вами трудно согласиться, что весь этот период всё было направлено на разрушение семьи. Мне кажется, что слишком радикально Вы высказались.

Что касается ювенальной юстиции в целом, я не могу с Вами не согласиться, есть вопросы, которые требуют особого внимания. И ущемлять интересы родителей недопустимо. У нас есть свои традиции, традиции крепкой семьи, и беспардонное вмешательство в семейную жизнь недопустимо. Давайте об этом ещё поговорим, подискутируем, выберем наиболее оптимальный путь развития ситуации в этой сфере.

В завершение я хотел бы вас всех поблагодарить за ту работу, большую созидательную работу, которую вы сделали в важнейшей для нашей страны сфере – сфере защиты интересов детства, за то, что вы подготовили стратегию по детству. Мне кажется, было хорошим и правильным предложением создать какой-то орган, который бы осуществлял контроль за тем, как идут мероприятия в ходе «Десятилетия детства», как осуществляется эта стратегия, которую вы, собственно говоря, и подготовили.

Мне представляется, было бы правильным, если бы мы Валентину Ивановну попросили продолжить эту работу и сделать соответствующие предложения, как эту работу организовать.

Большое вам спасибо.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Президента Российской Федерации.)

ДЕТИ-ГЕРОИ

ВСЕРОССИЙСКИЙ ГРАЖДАНСКО-ПАТРИОТИЧЕСКИЙ ПРОЕКТ

Накануне празднования Дня народного единства в Совете Федерации состоялось ежегодное мероприятие по чествованию детей-героев, проявивших мужество в экстремальных ситуациях и спасших человеческие жизни. Уже в четвёртый раз эта торжественная церемония проводилась под эгидой Совета Федерации во взаимодействии с Общероссийской общественной организацией «Российский союз спасателей».

В мероприятии приняли участие Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев, Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, председатель попечительского совета Российского союза спасателей В.А. Пучков, заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Герой России, Заслуженный спасатель Российской Федерации Ю.Л. Воробьёв, Герои Российской Федерации, дважды Герой Социалистического Труда, а также члены Совета Федерации.

«Встречи с юными героями в стенах Совета Федерации уже стали доброй традицией, – обратилась к участникам церемонии Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко. – Для нас это возможность высказать слова признательности, восхищения вашими героическими поступками, рассказать о них всей нашей необъятной и прекрасной стране. Благодаря тому, что в России есть такие дети, как вы, мы, взрослые,

можем быть спокойны за будущее нашей великой Родины. Несмотря на возраст, вы самые настоящие герои».

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко поблагодарила родителей и учителей за то, что они сумели вложить в маленьких граждан России большое мужество, храброе сердце, готовность прийти на помощь людям, даже если это сопряжено с риском для собственной жизни.



«Каждый из вас действительно герой. Очень хотелось бы, чтобы вы помнили об этом, что вы теперь пример для своих сверстников, и не только для своих сверстников, но и для взрослых, а это ко многому обязывает. Теперь у каждого из вас уже есть первая награда, пусть она общественная, но она очень значимая. И ещё раз спа-

сибо вам за ваше мужество, за вашу смелость, за вашу уже такую состоявшуюся гражданскую позицию», – завершая своё выступление, произнесла В.И. Матвиенко.

«Могу сказать, что учебные заведения МВД всегда открыты перед вами: кадетский корпус, институты, академия», – подчеркнул в своём выступле-



нии Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев, решивший подсказать награждённым ребятам, где их храбрость и самоотверженность будут профессионально востребованы.

И действительно, одна из участниц награждения уже сейчас планирует связать свою жизнь с правоохранительными органами. Это шестнадцатилетняя Кристина Пивоварова из Подмосковья. На железнодорожной станции она оказалась очевидцем того, как женщина потеряла сознание и упала – её голова свисала с платформы, к которой приближался скорый поезд. Кристина находилась на противоположной платформе. Она мгновенно спрыгнула на пути, подбежала к пострадавшей, ловко поднялась к ней и оттащила женщину от края перрона за считанные секунды до прохода состава. Как призналась сама Кристина, выполнить этот опасный трюк ей помогли навыки, полученные на занятиях по физической подготовке в кадетском корпусе ДПС, окончив который юная героиня будет поступать в вуз МВД, чтобы стать следователем.

Нередко место для подвига в жизни ребенка появляется из-за легкомыслия или равнодушия взрослых. Двенадцатилетний Ярослав Адоньев из Башкирии поймал выпавшую из

окна второго этажа годовалую девочку, которую родители оставили дома с трёхлетним братом. Не менее драматичная история произошла в феврале в Северной Осетии. Мальчишки отправились на прогулку к реке Терек, один из них провалился под лёд. Одиннадцатилетний Сармат Дулаев, рискуя жизнью, вытащил друга из воды. А неподалеку за этим наблюдали великовозрастные зеваки, но они не стали вмешиваться.

Нельзя не рассказать о четырнадцатилетнем Иване Спиваке из города Георгиевска Ставропольского края. На подростка и его друзей напал мужчина с ножом. Иван закрыл собой одного из ребят, получил два удара – ранение легкого. «Конечно, было страшно, – признался герой. – Но надо было спасать друга».

Медаль «За мужество в спасении» Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» получил и юный герой из Донбасса. В 2014 году дом шестнадцатилетнего Антона Тарасова был разрушен в ходе ночного массированного обстрела из установок залпового огня «Ураган». Парень смог вытащить из-под завалов шестилетнюю сестрёнку, раненых родителей.

Завершилась торжественная церемония культурной программой, в которой приняли участие заслуженная



артистка России Диана Гурцкая и детский театр-студия «Непоседы». Была исполнена песня «Моя Россия». Ещё после награждения юные герои общались с журналистами и фотографировались на память.

В этом году чествование детей-героев получило статус Всероссийского гражданско-патриотического проекта «Дети-герои», что закреплено распоряжением Председателя Совета Федерации от 29 ноября 2017 года, которым утверждено и соответствующее Положение. Об этом было сказано 15 декабря 2017 года на 425-м пленарном заседании Совета Федерации заместителем Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьёвым, на которого возложено руководство этим проектом. В соответствии с распоряжением проект «Дети-герои» проводится Советом Федерации ежегодно во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Общероссийской общественной организацией «Российский союз спасателей» и другими общественными организациями при поддержке федеральных органов исполнительной власти.

«Большую поддержку в реализации проекта нам оказало Министерство внутренних дел Российской Федерации, – сказал Ю.Л. Воробьёв. – Мы благодарим сотрудников министер-

ства и лично Министра МВД России Владимира Александровича Колокольцева за высокий уровень организации и оказанную нам помощь в проведении Всероссийского гражданско-патриотического проекта «Дети-герои».

Детей, достойных наград, по всей стране очень много. Из 58 регионов, а также из МВД, МЧС, Минобороны и Минобрнауки России в Совет Федерации поступило 234 представления на юных героев, совершивших подвиги в 2017 году. Конечно, все представления мы внимательно рассматриваем и стараемся отметить ребят. К сожалению, не всех мы смогли пригласить в Москву. Для участия в церемонии в этом году в Совет Федерации были приглашены наиболее отличившиеся 20 юных героев».

На 425-м пленарном заседании Ю.Л. Воробьёв обратился к членам Совета Федерации с предложением совместно с руководителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации провести в своих регионах торжественное награждение детей-героев наградами Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей», подчеркнув, что для отличившихся мужеством и отвагой детей это будет хорошим подарком к Новому году.

ЧУКОТКА: ТРАДИЦИОННЫЕ ПРОМЫСЛЫ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ ИННОВАЦИИ



В ходе рабочей встречи В.И. Матвиенко с губернатором Чукотского автономного округа Р.В. Копиным и председателем Думы Чукотского автономного округа А.И. Масловым обсуждались наиболее важные аспекты социально-экономического развития северного региона. В беседе приняли участие представители в Совете Федерации от законодательного и исполнительного органов государственной власти автономного округа – член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Д. Даллакян и член Комитета Совета Федерации по социальной политике А.И. Отке.

Основные направления и перспективы развития региона обсуждались на расширенных заседаниях комитетов Совета Федерации с участием представителей федеральных органов государственной власти и органов государственной

власти Чукотского автономного округа.

Так, на заседании Комитета Совета Федерации по экономической политике был рассмотрен вопрос о развитии в регионе производственной инфраструктуры в сферах энергетики, транспорта и коммуникаций, об обеспечении доступности услуг авиаперевозок и связи.

Комитет Совета Федерации по социальной политике провёл заседание на тему «Особенности реализации социальной политики в Чукотском автономном округе», по итогам которого рекомендовал продлить срок субсидирования расходов на экстренную медицинскую помощь посредством санитарной авиации в регионах Дальневосточного федерального округа до 2027 года (до окончания действия договоров лизинга воздушных судов, приобретённых в рамках приоритетного проекта «Развитие санитарной авиации»).

23–25 октября 2017 года в Совете Федерации прошли Дни Чукотского автономного округа. В рамках мероприятия состоялись рабочая встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководством региона, «час субъекта Российской Федерации» на 421-м пленарном заседании палаты, а также расширенные заседания пяти комитетов Совета Федерации, на которых были проанализированы актуальные для региона проблемы и приняты рекомендации по их решению.

Выставка, развёрнутая в здании Совета Федерации на Большой Дмитровке, рассказала о достижениях и инвестиционных перспективах региона, промышленном и сельскохозяйственном потенциале Чукотки, национальных традициях и промыслах. В экспозиции была представлена стратегия развития Чукотского автономного округа до 2030 года.

В ходе осмотра выставки В.И. Матвиенко особое внимание обратила на макет и описание первой в мире плавучей атомной теплоэлектростанции «Академик Ломоносов», которая сооружена и проходит швартовые испытания на Балтийском судостроительном заводе в Санкт-Петербурге и будет, как планируется, введена в эксплуатацию уже в 2019 году. Одновременно в чукотском порту Певек на будущей площадке размещения ПАТЭС ведутся работы по строительству гидротехнических сооружений и береговой инфраструктуры, призванные обеспечить безопасную стоянку плавучего энергоблока, приёмку с него энергомота и выдачу тепловой энергии на берег.

Валентина Ивановна выразила удовлетворение тем, что масштабный инновационный проект «Росатома», который она изначально в своё время поддержала вопреки мнению многих скептиков, близок к завершению.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рассмотрел особенности организации, практику и проблемы осуществления местного самоуправления в малонаселённых, отдалённых и труднодоступных местностях.

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обсудил отдельные вопросы сбалансированности бюджета Чукотского автономного округа.

В ходе заседания Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию состоялось обсуждение вопроса «Развитие агропромышленного комплекса и обеспечение рационального природопользования в Чукотском автономном округе».

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в начале своего выступления в рамках «часа субъекта Российской Федерации» на 421-м пленарном заседании отметила, что Чукотский автономный округ – это стратегически важный с геополитической точки зрения регион, территория которого полностью входит в Арктическую зону и отличается экстремальными условиями проживания.

Благодаря запуску крупных золото-серебряных, угольных месторождений валовой региональный продукт увеличился за шесть лет почти вдвое, Чукотка заняла второе место в стране по объёмам золотодобычи. Но, безусловно, организация новых добывающих производств не снимает задачу диверсификации экономики. Стратегия социально-экономического развития округа нацелена на создание современной транспортной, энергетической ин-

фраструктуры, на поддержку бизнеса, на максимально эффективное использование огромного потенциала, который есть на Чукотке.

Реализация многих масштабных проектов уже начата. Строится важная для всего Севера автомобильная дорога Колыма – Анадырь. На Балтийском заводе в Санкт-Петербурге создаётся уникальная плавучая атомная электростанция «Академик Ломоносов», которая станет частью энергомоста «Магадан – Чукотка».

В регионе формируются территория опережающего развития «Беринговский», промышленный парк «Анадырь», специальные промзоны, предназначенные как для новых месторождений, так и для производства, переработки сырья, строительных предприятий.

В.И. Матвиенко подчеркнула, что решение, которое было принято Правительством Российской Федерации по поручению Президента страны о существенном снижении тарифов на электроэнергию, создало новые возможности для развития бизнеса, повышает конкурентоспособность Чукотского автономного округа в целом: «Это особенно важно, поскольку в числе первоочередных задач округа остаётся привлечение инвестиций. Выверенные решения правительства Чукотского автономного округа способствуют созданию реально благоприятного делового климата. Действуют таможенные, налоговые преференции, режим «одного окна», государственная программа стимулирования экономической активности населения. В итоге в прошлом году объём инвестиций в экономику вырос более чем на три процента».

Огромное значение для региона имеет малая авиация. И в том, что цены на авиаперелёты в Чукотском автономном округе снизились, – также заслуга руководства региона. К достижениям округа можно добавить реконструкцию аэропортовой инфраструктуры, существенный (на 30 процентов) рост рейсов санитарной авиации.

Верный акцент сделан в округе на увеличение финансирования сельского хозяйства, традиционных промыслов. Ежегодная активная поддержка оленеводства позволила существенно нарастить поголовье в сравнении с резким его сокращением после 1990-х годов. Закупать продукцию чукотских оленеводов уже намерены Финляндия, Швеция.



Масштабная модернизация теплиц позволила получать неплохие для северных широт урожаи овощей.

В.И. Матвиенко поблагодарила руководителей автономного округа за то, что они сумели вывести на средний по региону (и даже несколько выше) уровень заработной платы учителей общеобразовательных школ и работников учреждений среднего профессионального образования: «Но, конечно же, необходимо добиться повышения зарплат и в сферах здравоохранения, культуры, дошкольного, дополнительного образования до тех плановых показателей, которые заложены в майских указах нашего Президента».

Наряду с известными проблемами есть положительные результаты и демографической политики в регионе, которые во многом объясняются планомерной поддержкой многодетных семей и просто семей с детьми.

В автономном округе многое делается для сохранения культурной идентичности и наследия коренных народов Чукотки. Чукотский язык изучается в средней школе, на нём издаются книги, газеты, ведётся теле- и радиовещание.

Говоря о проблемах региона, В.И. Матвиенко подчеркнула, что необходимо оперативно преодолеть «цифровое неравенство», из-за которого всего 36 процентов чукотских домашних хозяйств имеют широкополосный доступ к сети Интернет: «Понятна специфика региона, огромная территория, малая плотность населения, но тем не менее жители Чукотки не должны себя чувствовать менее комфортно, чем жители других регионов нашей страны. И я надеюсь, что строительство магистральной подводной волоконно-оптической линии связи по маршруту Петропавловск-Камчатский – Анадырь изменит эту ситуацию».

Председатель Совета Федерации также отметила высокий уровень миграции населения из округа: «Конечно же, мы понимаем, что люди пакуют чемоданы не от хорошей жизни и условий проживания, – требуются новые школы, больницы, благоустроенное жильё. Я считаю, таким территориям, как Чукотский автономный округ и федеральные власти должны уделять большее внимание. Думаю, что в нашем постановлении эта тема тоже должна найти отражение. Конечно, нельзя мириться



с такой традиционной, к сожалению, проблемой Чукотского автономного округа, как высокий уровень алкоголизации населения. Не буду называть цифру, но он существенно превышает среднероссийский. Здесь нужно брать всё-таки ситуацию под жёсткий контроль на алкогольном рынке и, конечно же, создавать условия для здорового образа жизни, работать с населением, начиная с детского возраста».

В завершение В.И. Матвиенко подчеркнула, что устойчивое развитие северных территорий и Дальнего Востока – это сегодня важнейший стратегический приоритет государства и попросила представителей Чукотки активнее включиться в работу Совета по Арктике и Антарктике, действующего при Совете Федерации.

В свою очередь, губернатор Чукотского автономного округа Р.В. Копин и председатель Думы Чукотского автономного округа А.И. Маслов в рамках «часа субъекта Российской Федерации» подробно рассказали о наращивании промышленного, инфраструктурного, инвестиционного потенциала региона, собственные доходы которого с 2007 года выросли в 4,6 раза и сейчас составляют около 56 процентов от общего объёма доходов, а также о ходе законодательного обеспечения социально-экономического развития территории.

С учётом предложений, прозвучавших на 421-м пленарном заседании Совета Федерации и при обсуждении проблем региона на расширенных заседаниях пяти комитетов Совета Федерации, подготовлено постановление, содержащее перечень конкретных мер по дальнейшей законодательной поддержке социально-экономического развития Чукотского автономного округа.

ЯМАЛ – ТЕРРИТОРИЯ УНИКАЛЬНЫХ АРКТИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ

20–22 ноября 2017 года в Совете Федерации прошли Дни Ямало-Ненецкого автономного округа, в рамках которых состоялись расширенные заседания ряда комитетов Совета Федерации, посвящённые обсуждению наиболее актуальных для заполярного края проблем, рабочая встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководством ЯНАО, «час субъекта Российской Федерации», а также традиционная выставка достижений и перспективных проектов региона.

На 425-м пленарном заседании Совет Федерации принял постановление «О государственной поддержке социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа».



В ходе встречи с губернатором Ямало-Ненецкого автономного округа Д.Н. Кобылкиным и председателем Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа С.М. Ямкиным Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила, что проведение дней субъекта Российской Федерации в верхней палате парламента даёт возможность законодателям полнее разобраться в проблемах региона и точнее определить меры по его поддержке, а представителям субъекта Федерации – привлечь дополнительное внимание федеральных органов власти к наиболее перспективным проектам и нерешённым вопросам.

В беседе приняли участие представители в Совете Федерации от законодательного и исполнительного органов государственной власти ЯНАО – член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.М. Ермаков и член Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В. Неёлов.

В.И. Матвиенко и Д.Н. Кобылкин осмотрели выставку «Ямал – сердце российской Арктики». В ходе осмотра экспозиции Председателю Совета Федерации был вручён первый экземпляр двухтомного издания, посвящённого подвигу участников внутренних арктических морских конвоев в годы Великой Отечественной войны.

На 423-м заседании Совета Федерации в рамках «часа субъекта Российской Федерации» состоялась презентация Ямало-Ненецкого автономного округа. Представляя социально-экономический потенциал ЯНАО, его руководитель Д.Н. Кобылкин отметил, что Ямало-Ненецкий автономный округ является стратегическим регионом России, на территории которого реализуются уникальные проекты, создающие новые точки роста для экономики всей страны.

«Третий год подряд у нас наблюдается активный промышленный подъём, за девять месяцев текущего года он составил 13 процентов, – сказал губернатор. – По итогам прошлого года инвестиции в основной капитал Ямала достигли одного триллиона рублей».

Согласно прогнозам к 2035 году объёмы перевозок по Северному морскому пути вырастут в десятки раз. Уже в этом году его грузопоток превысил пиковые показатели советского периода.

Д.Н. Кобылкин сообщил, что в регионе впервые за многие годы принят бездефицитный бюджет на трёхлетний период, более 80 процентов расходов которого предусмотрено на финансирование социальных обязательств: «За шесть лет расходы на социальную сферу выросли почти в два раза. Это позволяет нам исполнять майские указы Президента России и двигаться дальше – к решению задач, объявленных главой



государства в рамках Десятилетия детства. За семь лет мы построили 34 новых детских сада, половину из них – в сложный экономический период. Очередь в дошкольные учреждения для детей от трёх до семи лет в округе нет».

Председатель Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа С.М. Ямкин рассказал о нормотворческой деятельности региональных депутатов. Он также отметил, что успешной работе законодательного собрания существенно помогает взаимодействие с Советом Федерации.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в своём выступлении на 423-м пленарном заседании Совета Федерации отметила, что ЯНАО демонстрирует уверенный опережающий рост экономики. Это результат реализации стратегии развития округа до 2020 года, нацеленной в том числе на запуск новых месторождений, внедрение передовых технологий добычи и переработки сырья. Хорошие перспективы связаны и с реализацией таких масштабных высокотехнологичных проектов, как завод по производству сжиженного природного газа «Ямал СПГ», освоение залежей нефти и газа на шельфе Карского моря.

С запуском железнодорожного Северного широтного хода на Ямале, в проект которого огромный вклад внёс сам округ, появится крупнейший международный транспортно-логистический комплекс, очень эффективный, важный как для Ямала, так и в целом для России, откроется выход к Северному морскому пути для продвижения наших товаров.

В.И. Матвиенко сделала акцент на том, что при реализации подобных масштабных инфраструктурных проектов надо помнить об уязвимости природы Арктики и обеспечивать жёсткое соблюдение экологических требований при ведении хозяйственной деятельности.

Валентина Ивановна позитивно оценила то, что ещё одним из главных приоритетов для руководства региона является создание благоприятного делового климата. Это и подспорье для инвесторов в виде государственных гарантий, налоговых льгот, которыми уже воспользовалось около 700 организаций. В прошлом году инвестиции в основной капитал увеличились более чем на 20 процентов, по этому показателю округ занимает

почётное второе место в стране.

В соответствии с региональным законом о промышленной политике активно привлекаются инвестиции в лесопромышленный комплекс, деревянное домостроение. Безусловно, инвестиции нужно более активно привлекать и для решения проблемы износа основных фондов.

Серьёзным стимулом для ускоренного развития северных территорий России стало открытие на Ямале современного международного аэропорта Сабетта и нового морского порта, который уже называют арктическими воротами России. И это справедливо: только в прошлом году он принял уже около 120 судов.

В.И. Матвиенко обратила внимание на изменения в агропромышленном секторе: «Казалось бы, Арктика, Крайний Север – и агропромышленный комплекс. Но и он даёт позитивную динамику развития. Субсидии, гранты помогли предприятиям. Важный акцент сделан на глубокой переработке продукции оленеводства. И субсидии, гранты помогли этим предприятиям добиться практически безотходного производства. Это позволит (условия и решения, которые приняты) Ямалу, как главному российскому поставщику оленины в страны Евросоюза и Ближнего Востока, освоить и новые рынки сбыта».

Позитивно оценивается принятие в этом году регионального закона об аквакультуре, направленного на восполнение и сохранение рыбных запасов Ямала и рыбозаводство. Хороший эффект даёт увеличение субсидирования производителей молока: в этом году его выпуск увеличился уже почти на шесть процентов.

Следующий год в Ямало-Ненецком автономном округе объявлен Годом социальной ответственности. Но уже сегодня регион входит в пятёрку лидеров по естественному приросту населения. Активно снижается смертность от туберкулёза. Министерство здравоохранения Российской Федерации считает ямальский Центр медицинской профилактики одним из лучших в стране.

Отрадно, что в Организации Объединённых Наций признали ценность опыта ЯНАО по развитию кочевого образования, его готовы перенять Норвегия, Финляндия, Канада. Но в регионе реализуется не только этот проект, но и целый ряд проектов по поддержке корен-



ного населения. И не случайно растёт численность коренного населения.

В.И. Матвиенко обратила внимание на то, что в округе уверенно повышается заработная плата учителей, работников культуры, но в части зарплаты врачей, среднего и младшего медперсонала, научных работников пока всё-таки не удалось достигнуть плановых показателей.

Говоря о нерешённых проблемах, Председатель Совета Федерации с тревогой отметила рост показателей детской смертности на фоне общего снижения смертности населения в Ямало-Ненецком автономном округе: «Есть специфика округа, мы обсуждали это с губернатором, но тем не менее всё-таки надо уделить этому больше внимания».

В ЯНАО многое делается для сохранения самобытной культуры, традиций народов Севера. Вещание на радио- и телеканалах ведётся и на ненецком, хантыйском, селькупском, коми языках. Ежегодно проводятся национальные фестивали и праздники. Законодательно закреплён приоритет таких видов спорта, как прыжки через нарты, бег с палкой, метание топора на дальность.

Ямал традиционно привлекает российских и зарубежных гостей красотой северного сияния, возможностью преодолеть Северный полярный круг, покататься на оленьей упряжке. Прошлогоднее увеличение туристов на 40 процентов свидетельствует о том, что округ может стать крупнейшим тури-

стическим центром Арктики. На это нацелены и региональный закон о туристической деятельности, и государственная программа её развития, грантовая поддержка.

В завершение Председатель Совета Федерации отметила, что в рамках проведения Дней Ямало-Ненецкого автономного округа состоялись расширенные заседания комитетов с участием представителей региона, в ходе которых был рассмотрен опыт ЯНАО в решении многих проблем, позитивные интересные практики, наработанные на Ямале, которые будут полезны для других субъектов Федерации: «И прошу Комитет Совета Федерации по федеративному устройству региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера по традиции распространять информацию о лучших практиках. Но, я полагаю, что и руководителям региона, и представителям органов власти ЯНАО было полезно поучаствовать в заседаниях комитетов, потому что они услышали оценку наших коллег и ознакомились с другим опытом».

С учётом предложений, прозвучавших на 423-м пленарном заседании Совета Федерации и при обсуждении проблем региона на расширенных заседаниях комитетов Совета Федерации, подготовлено постановление палаты, содержащее перечень конкретных мер по дальнейшей законодательной поддержке социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа.

ЗНАК КАЧЕСТВА РОССИЙСКОЙ ПРОДУКЦИИ: И ЧЕСТЬ, И СТИМУЛ

В Совете Федерации впервые состоялась церемония вручения лучшим региональным производителям российского Знака качества.

Оператором этого проекта является автономная некоммерческая организация «Российская система качества», учреждённая в 2015 году Правительством Российской Федерации совместно с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, а также рядом ассоциаций производителей и поставщиков отечественной продукции и общественных объединений, защищающих права и интересы потребителей.

Национальный Знак качества вручали Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, Министр промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуров, руководитель Российской системы качества (Роскачество) М.А. Протасов.



Перед началом торжественной церемонии её участники и члены Совета Федерации ознакомились с выставкой, посвящённой истории создания отечественной системы стимулирования производителей качественной продукции и её развитию в современной России. Особый интерес представляла эксклюзивная экспозиция, рассказывающая о зарождении в эпоху Александра II института поставщиков Его Императорского Величества.

В материалах выставки отмечено, что за два года своего существования Роскачество провело исследование более 2 500 товаров народного потребления 65 категорий, включая продукты питания, товары лёгкой промышленности и товары для детей из 60 регионов страны.

Открывая церемонию награждения, Председатель Совета Федерации отметила, что восстановление национального Знака качества – очень своевременная и правильная инициатива: «Наши граждане, покупая ту или иную продукцию, должны быть уверены в том, что она качественная, полезная для здоровья, что государство, ставя свой знак, отвечает за её качество».

В.И. Матвиенко поблагодарила Министерство промышленности и торговли Российской Федерации и лично Д.В. Мантурова за восстановление Знака качества и очень неравнодушный подход к этой проблеме, за создание некоммерческой организации Роскачество, которая ведёт системную работу по мониторингу, сравнительным испытаниям и подтверждению каче-



ства товаров и услуг на российском рынке. При этом важно, что указанная деятельность ведётся максимально открыто – на сайт Российской системы качества обратились уже порядка 30 миллионов граждан.

Валентина Ивановна сделала акцент на том, что государственный Знак качества – это не одно лишь документальное подтверждение высоких потребительских свойств отмеченных товаров или услуг, но ещё и действенная форма поддержки отечественных производителей, стимул для многочисленных предприятий и предпринимателей, который, кстати, мог бы быть не только моральным, но и материальным.

В.И. Матвиенко отметила также, что в каждом субъекте Российской Федерации есть свои региональные бренды и Совет Федерации мог бы способствовать их продвижению, патентованию, организации своего рода состязательности между ними.

Председатель Совета Федерации предложила каждый год проводить в Совете Федерации выставки лучших региональных товаров.

В свою очередь Министр промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуров отметил, что Знак качества расширяет возможности дистрибуции на внешние и внутренние рынки: «Очень важно для региональных производителей, получая Знак качества, продвигать продукцию

не только в региональных и федеральных торговых сетях, но и на зарубежные рынки, повышать её узнаваемость. У нас есть отдельная программа по развитию международной кооперации и развитию экспорта».

Министр отметил активное участие регионов в работе Роскачества: «Лучшие региональные товары получили заслуженный шанс быть представленными на полках розничных сетей по всей стране. Приятно отметить, что получение Знака качества приводит к значимому росту продаж такой продукции – от 25 до 40 процентов».

Знак качества уже получили 155 отечественных товаров. Больше всего товаров, получивших право на подобную маркировку, выпускается производителями из Московской области (22 наименования) и из Москвы (20), а также из Санкт-Петербурга (15), Краснодарского края (14), Белгородской области (12), Новгородской области (5). В Республике Татарстан, Алтайском и Ставропольском краях, Владимирской, Воронежской и Смоленской областях – по 4 наименования, в Нижегородской, Новосибирской и Тульской областях – по 3.

Выступая на церемонии, руководитель Российской системы качества (Роскачество) М.А. Протасов отметил, что со стороны российских покупателей к национальному Знаку качества уже сформировалось доверие: «Социологические опросы фиксируют, что более



70 процентов наших сограждан, знающих о возрождённом Знаке качества, ему доверяют».

На торжественной церемонии в Совете Федерации символы Знака качества и соответствующие сертификаты, подтверждающие соответствие отмеченных товаров требованиям Российской системы качества, а также их российское происхождение, были вручены генеральному директору акционерного общества «Вятч» И.Н. Курагину (квас «Вятский», Кировская область), управляющему акционерным обще-

ством «Владимирский хлебокомбинат» А.В. Лялину (батон «Нарезной», Владимирская область), генеральному директору акционерного общества «Кавминводы» В.П. Евграфьеву (вода «Новотерская», Ставропольский край), коммерческому директору агрохолдинга «Гудвилл» И.В. Ряполову (гречка «Гудвилл», Алтайский край), председателю совета директоров общества с ограниченной ответственностью «Тепличный Комплекс Белогорья» А.И. Фуглаеву (томаты «Зелёная грядка», Белгородская область).



ЯКУТИЯ: ТЕПЛО И ЭНЕРГИЯ ВЕЧНОЙ МЕРЗЛОТЫ

14–15 декабря 2017 года в Совете Федерации прошли Дни Республики Саха (Якутия), в рамках которых состоялась рабочая встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководством региона, «час субъекта Российской Федерации» на 425-м пленарном заседании палаты, расширенные заседания пяти комитетов Совета Федерации и заседание «круглого стола», на которых были проанализированы актуальные для региона проблемы и приняты рекомендации по их решению.

В здании Совета Федерации на Большой Дмитровке была развернута выставка, посвящённая достижениям республики в социально-экономическом развитии, крупным инвестиционным проектам на её территории, истории, национальным традициям и культуре.



В ходе рабочей встречи В.И. Матвиенко с главой Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисовым и председателем Государственного Собрания (Иль Тумэн) Республики Саха (Якутия) А.Н. Жирковым обсуждались различные аспекты социально-экономического развития региона, а также итоги расширенных заседаний комитетов Совета Федерации, прошедших с участием представителей Якутии. Е.А. Борисов рассказал о насыщенном плане мероприятий Дней Якутии в Москве и Санкт-Петербурге, посвящённых 385-летию вхождения Якутии в состав Российского государства, 95-летию образования Якутской АССР и 25-летию Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия).

В беседе приняли участие представители в Совете Федерации от законодательного и исполнительного

органов государственной власти республики – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.К. Акимов и член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.А. Штыров.

Основные направления и перспективы развития региона обсуждались на расширенных заседаниях комитетов Совета Федерации с участием представителей федеральных органов государственной власти и органов государственной власти Республики Саха (Якутия).

Так, Комитет Совета Федерации по экономической политике рассмотрел вопрос «О преодолении инфраструктурных ограничений ускоренного экономического роста в Республике

Саха (Якутия)» и обсудил необходимость совершенствования законодательства для повышения конкурентоспособности не только Якутии, но и всего Дальнего Востока.

Расширенное заседание Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре было посвящено теме «Повышение практической роли науки в региональном развитии (на примере Республики Саха (Якутия))».

Расширенное заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера прошло на тему «Совершенствование законодательства о развитии Арктической зоны и снятие инфраструктурных ограничений Республики Саха (Якутия)». В обсуждении приняли участие заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова и глава Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисов.

В ходе расширенного заседания Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию состоялось обсуждение вопроса «Развитие агропромышленного комплекса и обеспечение рационального природопользования в Республике Саха (Якутия)».

На заседании Комитета Совета Федерации по социальной политике был заслушан и обсуждён доклад «Актуальные вопросы социального развития Республики Саха (Якутия)».

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам рассмотрел вопросы совершенствования налогового законодательства на примере Республики Саха (Якутия).

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и конституционному строительству провёл по инициативе Конституционного суда Якутии «круглый стол» на тему «Исполнение решений органов конституционной юстиции: состояние законодательства и перспективы его развития».

Выступая в рамках «часа субъекта Российской Федерации» на 425-м пленарном заседании, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила, что Якутия – самая большая из наших республик с уникальными запасами полезных ископаемых и одновременно – один из самых холодных регионов планеты и напомнила о значительных исторических датах в

жизни этого субъекта Российской Федерации – 385-летию единения России и Якутии и 95-летию образования республики. «Люди здесь живут крепкие характером, стойкие, целеустремлённые, – сказала В.И. Матвиенко. – На протяжении российской истории они не раз показали, как надо осваивать природные богатства, строить посёлки и города, заботиться о своём крае».

По словам Председателя Совета Федерации, традиционно ключевым направлением в развитии экономики республики является добывающая отрасль. При этом руководство Якутии делает верный акцент на привлечении инвестиций и создании благоприятных условий ведения бизнеса, что способствует уверенному росту промышленного производства, реализации масштабных проектов.

В.И. Матвиенко отметила, что сегодня нельзя замыкаться на развитии добывающей отрасли и энергетики, надо активно поддерживать высокотехнологичные производства и в других отраслях промышленности. На это нацелены федеральные программы по развитию Дальнего Востока, Байкальского региона и Арктики. В регионе уже работают современные алмазообрабатывающие и строительные предприятия. Почти 70 процентов жителей Якутии получили доступ к высокоскоростному Интернету. Принимаются энергичные меры по обеспечению транспортной доступности для населения, развитию малой авиации, ведь 90 процентов территории имеет сезонную транспортную доступность. Организовать бесперебойные грузоперевозки поможет создание Жатайской судостроительной верфи. Республике нужны современные автодороги и мосты. В частности, необходимо завершить строительство железнодорожного пускового комплекса Томмот-Якутск. Следует проработать возможность софинансирования из федерального бюджета строительства ключевых транспортных объектов в регионе. Нельзя мириться и с тем, что уровень газификации республики почти в два раза ниже общероссийского. Принятая в июне Программа развития газоснабжения и газификации Якутии до 2026 года должна быть чётко выполнена.

Ещё одной стратегической задачей В.И. Матвиенко назвала повы-



шение самообеспеченности региона продовольственными товарами. В региональной программе развития агропромышленного комплекса упор сделан на создании новых производств, на внедрении и использовании научных разработок, что говорит о правильном выборе приоритетов. Принимаемые меры позволят преодолеть стагнацию в сельском хозяйстве.

Председатель Совета Федерации отметила, что суровый якутский климат оказал влияние и на социальную политику республики. Так, региональный материнский капитал многодетные семьи могут потратить в том числе на покупку снегохода, моторной лодки или оленей. Она напомнила, что представители Якутии уже второй год подряд побеждают во Всероссийском конкурсе «Семья года». Юные якутяне активно участвуют в волонтерском движении, в регионе работает энергичный Молодёжный парламент. «Нынешний год в Якутии объявлен Годом молодёжи. Тем более важно позаботиться о тех, кто её учит и воспитывает, – сказала В.И. Матвиенко. – Между тем зарплаты педагогов, работников культуры, социальной сферы до плановых показателей, установленных майскими указами Президента Российской Федерации, пока не дотягивают. Ситуацию нужно исправлять».

Отрадным назвала В.И. Матвиенко тот факт, что руководители республики с особой заботой относятся к богатейшему культурному наследию народов Якутии. Создаются условия

для сохранения якутского героического эпоса Олонхо, который признан ЮНЕСКО шедевром устного нематериального культурного наследия человечества, ежегодно проводятся национальные праздники Ысыах и День Хомуса. В этом году регион вошёл в «Золотую лигу» Национального рейтинга развития событийного туризма.

В свою очередь, глава Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисов в своём выступлении привёл ряд красноречивых данных, свидетельствующих об интенсивном развитии региона. Так, в республике, где проживает всего 16 процентов населения Дальнего Востока, генерируется 20 процентов совокупного валового регионального продукта (далее – ВРП) региона и 30 процентов частных инвестиций. Якутия входит в первую десятку регионов России с наибольшим объёмом ВРП на душу населения. ВРП республики за последние пять лет вырос на 15 процентов.

Председатель Государственного Собрания (Иль Тумэн) Республики Саха (Якутия) А.Н. Жирков рассказал о ходе законодательного обеспечения социально-экономического развития региона.

С учётом предложений, прозвучавших на 425-м пленарном заседании Совета Федерации и при обсуждении проблем региона на расширенных заседаниях комитетов Совета Федерации, подготовлено постановление, содержащее перечень конкретных мер по дальнейшей законодательной поддержке социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).

421-е заседание Совета Федерации

25 октября 2017 года состоялось 421-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором был рассмотрен 31 вопрос.

Одобрены федеральные законы:

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об установлении единого порядка правового регулирования вопросов в сфере стратегического планирования);

«О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнения в Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместной охране внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве и создании Единой региональной системы противовоздушной обороны Российской Федерации и Республики Беларусь от 3 февраля 2009 г.»;

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о совместном техническом обеспечении региональной группировки войск (сил) Российской Федерации и Республики Беларусь»;

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве в области военной фельдъегерско-почтовой связи»;

«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных

положений законодательных актов Российской Федерации» (о продлении срока неприменения ограничения по средней численности работников в отношении организаций потребительской кооперации);

«О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о наделии Правительства Российской Федерации полномочиями по определению перечня услуг по обслуживанию воздушных судов, освобождаемых от налога на добавленную стоимость);

«О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении перечня доходов, не подлежащих налогообложению налогом на доходы физических лиц);

«О внесении изменения в статью 420 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об исключении из объектов, не облагаемых страховыми взносами, выплат, производимых по заключенным с дочерними организациями FIFA, Организационным комитетом «Россия-2018» и дочерними организациями Организационного комитета «Россия-2018» договорам);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части взаимодействия регистрирующего органа с многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

«О внесении изменений в статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статью 127 Семейного кодекса Российской Федерации» (о документах, прилагаемых к заявлению об усыновлении);

«О внесении изменений в статьи 27.2 и 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о полномочиях судебных приставов по доставлению и задержанию лиц по делам об административных правонарушениях);

«О внесении изменений в статьи 3 и 25 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

«О внесении изменения в статью 28

Федерального закона «О свободном порте Владивосток» (об обеспечении возможности перераспределения полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации);

«О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части исключения запрета проверки требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, по отдельным вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об определении мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан);

«О внесении изменения в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделии заместителей начальников полиции (по охране общественного порядка) полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях);

«О внесении изменения в статью 12.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за непредоставление преимущества в движении пешеходам или иным участникам дорожного движения).

На должность судьи Верховного Суда Российской Федерации назначен О.Н. Нефёдов.

Председателем Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера утверждён О.В. Мельниченко.

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О состоянии и перспективах строительства войск национальной гвардии Российской Федерации на среднесрочную перспективу» выступил директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации В.В. Золотов.

Во время «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили губернатор Чукотского автономного округа Р.В. Копин и председатель Думы Чукотского автономного округа А.И. Маслов.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» выступил российский учёный-востоковед, президент научного центра «Институт Ближнего Востока», профессор Е.Я. Сатановский.

С информацией о проделанной работе выступил полномочный представитель Совета Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации, полномочный представитель Совета Федерации в Следственном комитете Российской Федерации, полномочный представитель Совета Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас.

Приняты постановления Совета Федерации «О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Борисова Александра Александровича», «Об изменениях составов комитетов Совета Федерации», «Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам Соединённых Штатов Америки, Китайской Народной Республики, Французской Республики, Федеративной Республики Германия, Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии и к Европейскому парламенту в связи с возникшей угрозой прекращения участия Соединённых Штатов Америки в соглашении по иранской ядерной программе», «О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, осуществляемой Соединёнными Штатами Америки в отношении Республики Куба», «О приоритетных направлениях развития образования в Российской Федерации», «Об изменении состава комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности».



422-е заседание Совета Федерации

8 ноября 2017 года состоялось 422-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором были рассмотрены 24 вопроса.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Договора об основах отношений между Российской Федерацией и Республикой Суринам»;

«О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

«О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза»;

«О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об обложении налогом на добавленную стоимость операций по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва);

«О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации» (об управлении авторскими и смежными правами на коллективной основе);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об ответственности аккредитованной организации по управлению авторскими и смежными правами на коллективной основе);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (об уточнении параметров федерального бюджета);

«О внесении изменений в статьи 78 и 79 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении процедуры возврата сумм излишне взысканных налогов);

«О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (о предоставлении расписки по уплате сумм налогов, подлежащих уплате в бюджет по результатам налоговой проверки);

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году»;

«О внесении изменений в статьи 19 и 23 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении оснований отказа в осуществлении валютных операций);

«О внесении изменений в статью 31⁴ Федерального закона «О некоммерческих организациях» (о наделянии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями осуществлять оценку качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг);



«О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» в части совершенствования процедуры взыскания алиментов»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (о предоставлении права уполномоченному органу субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания передавать свои полномочия подведомственным организациям).

Заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации избран А.А. Турчак.

С докладом на тему «Евразийский экономический союз: итоги и перспективы» на заседании Совета Федерации выступил Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии Т.С. Саркисян.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» на тему «Российское образование в XXI веке: назревшие перемены и возможные вызовы» выступил писатель, публицист, литературный критик и телерадиоведущий Д.Л. Быков.

С информацией о проделанной работе выступила полномочный представитель Совета Федерации в Верховном Суде Российской Федерации, полномочный представитель Совета



Федерации в Министерстве юстиции Российской Федерации, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Е.Б. Мизулина.

Приняты постановления Совета Федерации «О заместителях Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», «Об изменениях составов комитетов Совета Федерации», «О состоянии и перспективах строительства войск национальной гвардии Российской Федерации на среднесрочную перспективу», «О государственной поддержке социально-экономического развития Чукотского автономного округа».



423-е заседание Совета Федерации

22 ноября 2017 года состоялось 423-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором были рассмотрены 50 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О внесении изменений в статьи 10⁴ и 15³ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 6 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» (об уточнении порядка ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона);

«О ратификации Протокола № 2 к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о предоставлении Правительству Республики Абхазия государственного экспортного кредита от 24 декабря 2010 г.»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о выдаче и обращении закладных в электронной форме);

«О заявлении Российской Федерации в связи с Конвенцией о международных железнодорожных перевозках (КОТИФ)» (о распространении действия КОТИФ на участок железной дороги от причала паромного комплекса Кавказ до припортовой станции Кавказ);

«О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок от 28 мая 1999 года»;

«О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчётов и (или) расчётов с использованием платёжных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об освобождении дочерних организаций FIFA и поставщиков товаров, работ, услуг FIFA от применения контрольно-кассовой техники при реализации входных билетов на матчи чемпионата мира по футболу и Кубка конфедераций);

«О внесении изменения в статью 408 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении порядка исчисления налога на имущество физических лиц в отношении объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Республики Крым и города Севастополя);

«О внесении изменений в статью 212 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о налогообложении материальной выгоды);

«О внесении изменений в статьи 2 и 11 Федерального закона «Об автономных учреждениях» и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (об авансовых платежах при заключении бюджетными и автономными учреждениями договоров (контрактов) о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг, а также оптимизации операций, связанных с использованием остатков средств бюджетных и автономных учреждений);

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании взимания отдельных видов налогов);

«О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании применения налоговой ставки 0 процентов по налогу на добавленную стоимость);

«О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с реализацией международного автоматического обмена информацией и документацией по международным группам компаний»;

«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (об урегулировании отношений, связанных с предъявлением налоговым органом требований к банковскому счету (вкладу) в драгоценных металлах);

«О внесении изменений в статью 426 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о сохранении на 2020 год тарифов страховых взносов, действующих в 2017–2019 годах для основной категории плательщиков);

«О внесении изменения в статью 284⁴ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об изменении срока начала применения льгот по налогу на прибыль организаций для инвесторов, реализующих крупные инвестиционные проекты);

«О внесении изменений в статьи 251 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении перечня доходов, не учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций);

«О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении ставок налога на прибыль организаций для участников особых экономических зон);

«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от налога на доходы физических лиц доходов в виде возмещения за счёт средств компенсационного фонда, а также установления порядка учёта отчислений застройщиков в компенсационный фонд);

«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении особенностей исчисления сумм налога на доходы в виде выигрышей и уточнения порядка налогообложения объектов игорного бизнеса);

«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (о приведении терминологии Налогового кодекса Российской Федерации в соответствие с законом «Об образовании в Российской Федерации»);

«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и отдельные законодательные

акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования отдельных правоотношений в целях реновации жилищного фонда в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Москве»;

«О внесении изменений в статьи 146 и 170 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении порядка налогообложения налогом на добавленную стоимость отдельных операций);

«О внесении изменений в статью 88 части первой и главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о компенсации гражданам иностранных государств сумм налога на добавленную стоимость при вывозе приобретённых в Российской Федерации товаров);

«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (о совершенствовании порядка рассмотрения обращений граждан, в том числе в форме электронного документа);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств для ветеринарного применения»;

«О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» в связи с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территории свободного порта Владивосток»;

«О внесении изменения в статью 47 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (о присвоении воинских званий в органах военной прокуратуры и военных следственных органах);

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (об исключении из действия закона требований к организации и проведению проверок по внешнему муниципальному финансовому контролю);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях» и Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (об ограничении переводов и приёма денежных средств в пользу лиц, осуществляющих деятельность по организации и проведению азартных игр и лотерей с нарушением законодательства Российской Федерации);

«О внесении изменений в статьи 25¹ и 25² Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (о Корпорации развития малого и среднего предпринимательства);

«О внесении изменений в статьи 242 и 243 Трудового кодекса Российской Федерации» (о приведении в соответствие с терминологией Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «Проблемы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и пути их решения» выступил Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А.С. Галушка.

Во время «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Д.Н. Кобылкин и председатель Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа С.М. Ямкин.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» на тему «Когнитивная наука и меняющийся мир» выступила заведующая кафедрой проблем конвергенции естественных и гуманитарных наук, профессор Санкт-Петербургского государственного университета Т.В. Черниговская.

С информацией о проделанной работе выступила полномочный представитель Совета Федерации в Общественной палате Российской

Федерации, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Л.Н. Бокова.

Приняты постановления Совета Федерации:

«Об изменениях составов комитетов Совета Федерации»;

«О парламентском запросе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Министру иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврову, Министру юстиции Российской Федерации А.В. Коновалову и Генеральному прокурору Российской Федерации Ю.Я. Чайке по вопросу о мерах, предпринимаемых Российской Федерацией для защиты прав граждан Российской Федерации и российских юридических лиц на Украине»;

«Об итогах и о перспективах развития Евразийского экономического союза»;

«О Совете по региональному здравоохранению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»;

«О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Следственном комитете Российской Федерации»;

«О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 418-СФ «О Совете по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»;

«О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 415-СФ «О Совете по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»;

«О создании рабочей группы по совершенствованию мер, направленных на пресечение посягательств на половую неприкосновенность несовершеннолетних».

424-е заседание Совета Федерации

29 ноября 2017 года состоялось 424-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 43 вопроса.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о мерах по охране технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях и в создании и эксплуатации средств выведения и наземной космической инфраструктуры»;

«О присоединении Российской Федерации к Марракешскому договору об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям»;

«О внесении изменения в статью 1293 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» (по вопросу обеспечения гласности выборов Президента Российской Федерации);

«О внесении изменений в статьи 29 и 34 Федерального закона «О полити-

ческих партиях» (о прозрачности финансирования политических партий);

«О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 426 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 786 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» (об уточнении условий отказа в заключении договора воздушной перевозки);

«О внесении изменения в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о направлении перевозчику, на борту воздушного судна которого совершено административное правонарушение, копии постановления о назначении административного наказания);

«О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (об исключении из общества с ограниченной ответственностью участника общества, не приведшего свои учредительные документы в соответствие с законодательством Российской Федерации);

«О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «О связи» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» (об уточнении обязанностей операторов связи);

«О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;



«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» (по вопросу досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования);

«О внесении изменений в статьи 25¹ и 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

«О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия Федерального закона «О базовой стоимости необходимого социального набора» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

«Об особенностях перечисления в 2018 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества «Сбербанк России» по итогам 2017 года»;

«О внесении изменений в статью 9¹ Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» (о расширении перечня информации, обязательной к размещению в широком доступе кредитором);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Калининградской

области» (о совершенствовании законодательства Российской Федерации, направленного на обеспечение благоприятных условий социально-экономического развития Калининградской области);

«О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

«О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

«О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации»;

«О внесении изменения в Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (о предоставлении возможности распоряжения средствами материнского (семейного) капитала в случае смерти матери ребенка до 18 марта 2014 года);

«О внесении изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (о порядке признания и исполнения приговоров, постановлений судов иностранных государств в части конфискации доходов, полученных преступным путем);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (об исполнении приговора, постановления суда иностранного государства о конфискации имущества);

«О внесении изменений в статьи 7 и 29 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (о порядке получения государственных услуг по выбору заявителя независи-

мо от его места жительства или места пребывания);

«О внесении изменений в статьи 14.27 и 32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о введении конфискации лотерейных терминалов и оборудования за проведение (распространение) лотереи без решения Правительства Российской Федерации о её проведении);

«О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о присоединении стационарных торговых объектов к автомобильным дорогам);

«О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (об устранении коллизии в отношении закрытых административно-территориальных образований);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 5 и 38 Федерального закона «О рекламе» (об общих требованиях к рекламе) отклонён.

Председателем Комитета Совета Федерации по экономической политике утверждён Д.Ф. Мезенцев.

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» выступил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козак.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» на тему «RT в контексте давления на телеканал со стороны органов власти, корпораций и официальных лиц за рубежом» выступила главный редактор телеканала RT и международного информационного агентства «Россия сегодня» М.С. Симоньян.



С информацией о проделанной работе выступила полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, член Комитета Совета Федерации по социальной политике В.А. Петренко.

Приняты постановления Совета Федерации «Об освобождении Неёлова Юрия Васильевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике», «Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу увеличения в 2018 году бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях», «О внесении изменения в приложение к Положению о порядке представления членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей», «О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 июля 2015 года № 349-СФ «О создании Временной комиссии Совета Федерации по вопросам подготовки и проведения в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу».

425-е заседание Совета Федерации

15 декабря 2017 года состоялось 425-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 37 вопросов.

Принят Федеральный конституционный закон «О внесении изменений в статью 7 Федерального конституционного закона «О Государственном гербе Российской Федерации» (о расширении областей использования государственной символики).

Одобрены федеральные законы:

«О внесении изменения в статью 4¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» (об изменении порядка установления норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о расширении территории размещения международного медицинского кластера);

«О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об обществен-

ных объединениях» (об отнесении отдельных вопросов компетенции высшего руководящего органа общественной организации к компетенции постоянно действующего коллегиального руководящего органа общественной организации);

«О внесении изменений в статьи 44 и 49 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и статьи 35 и 40 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» (о пенсионном обеспечении прокуроров и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации);

«О внесении изменений в статью 56 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (о банках, осуществляющих выплаты пенсий);

«О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 6¹ Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодатель-



ные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения»;

«Об упразднении Усть-Цилемского районного суда Республики Коми и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Республики Коми»;

«О внесении изменений в статьи 245 и 258¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в

целях усиления уголовной ответственности за жестокое обращение с животными);

«О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (об уточнении терминологии);

«О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» (об увеличении времени ежедневных прогулок отдельным категориям осужденных);

«О внесении изменения в статью 178¹ Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» (о при-



ведении положений статьи в соответствии со статьей 821 Уголовного кодекса Российской Федерации);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за неисполнение обязанностей организатором распространения информации в сети «Интернет», обеспечивающим предоставление информационно-коммуникационных сервисов обмена мгновенными сообщениями);

«О внесении изменений в статью 23.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц территориальных и объектовых подразделений федеральной противопожарной службы полномочиями по рассмотрению дел об отдельных административных правонарушениях);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за самовольную добычу нефрита и сбыт незаконно добытого нефрита);

«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (о реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации);

«О внесении изменений в статьи 44 и 46 Жилищного кодекса Российской Федерации» (о принятии собственниками помещений в многоквартирном доме на своём общем собрании решения о благоустройстве земельного участка);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

«О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (о расширении видов деятельности);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся регулирования трудовых отношений на морском и внутреннем водном транспорте, и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ры-



боловстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» (об устранении несоответствия норм, регулирующих прибрежное рыболовство);

«О внесении изменений в статьи 6 и 12 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о получении гражданами информации о размере материнского (семейного) капитала либо о размере его оставшейся части);

«О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (о сокращении перечня документов, необходимых для подачи заявления на регистрацию брака в электронной форме);

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» (о наделении нотариусов правом запрашивать информацию).

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и статью 3 Федерального закона «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка» одобрен в редакции, предложенной согласительной комиссией.

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «Актуальные вопросы внешней политики Российской Федерации» выступил Министр иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавров.

Во время «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили глава Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисов и председатель Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) А.Н. Жирков.

С информацией об ответах Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова, Министра юстиции Российской Федерации А.В. Коновалова и Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки на парламентский запрос Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 456-СФ по вопросу о мерах,



предпринимаемых Российской Федерацией для защиты прав граждан Российской Федерации и российских юридических лиц на Украине выступил председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарев.

Первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству избрана Л.Н. Бокова.

Приняты постановления Совета Федерации «О назначении выборов Президента Российской Федерации», «О проблемах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и пути их решения», «О государственной поддержке социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа», «О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», «О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации», «О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Министерстве юстиции Российской Федерации», «Об освобождении Александра Алексея Ивановича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству».

ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ: ПОЗИТИВНАЯ ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко побывала в конце ноября 2017 года с рабочей поездкой в Тверской области. Во время однодневной поездки В.И. Матвиенко провела встречи с губернатором региона И.М. Руденей, с женщинами-руководителями, представителями малого, среднего предпринимательства и некоммерческих организаций, выступила на торжественной церемонии открытия отреставрированного объекта культурного наследия – Тверского императорского путевого дворца, посетила в Твери областную детскую больницу и ОАО «Тверской вагоностроительный завод».

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко во время рабочей поездки провела встречу с губернатором Тверской области И.М. Руденей. Основными темами беседы стали итоги социально-экономического развития региона, с которыми область подходит к концу года, стимулирование рождаемости и поддержка молодых семей в регионе в контексте инициатив Президента Российской Федерации по улучшению демографической ситуации в стране.

В ходе встречи было отмечено, что Тверская область в настоящее время развивается с позитивной динамикой, много сделано по приведению в порядок дорог в Твери и в регионе в целом. Председатель Совета Федерации подчеркнула, что у Тверской области огромный потенциал, который необходимо задействовать в интересах жителей. Надо делать всё, чтобы повышать доходы жителей региона. В.И. Матвиенко также обратила внимание на необходимость чёткого исполнения майских указов Президента Российской Федерации особенно в том, что касается

повышения доходов учителей, врачей, других работников бюджетной сферы.

Губернатор Тверской области И.М. Руденя отметил, что с точки зрения инвестиций в основной капитал регион занимает ведущее место в Центральном федеральном округе. «Активно содействуем развитию малого и среднего предпринимательства», – сказал И.М. Руденя. – Одним из приоритетных направлений является развитие туризма. У Тверской области здесь есть большой потенциал, в том числе для малого и среднего бизнеса».

В.И. Матвиенко и И.М. Руденя приняли участие в торжественной церемонии открытия отреставрированного Тверского императорского путевого дворца. Председатель Совета Федерации высоко оценила труд реставраторов, строителей, искусствоведов и сотрудников музея. «Это большое событие не только для жителей Тверского края, но и для всех, кому дороги русская история и культура», – сказала В.И. Матвиенко. – В этих стенах особенно отчётливо ощущаешь, что Тверь с её богатым наследием входит в число русских городов, где не-

посредственно вершилась история нашего государства».

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела встречу с женщинами-руководителями, представителями малого, среднего предпринимательства и некоммерческих организаций.

«Россия сейчас – один из мировых лидеров по числу женщин – руководителей организаций», – сказала В.И. Матвиенко. – Мощнейшим импульсом для формирования новой женской повестки стал Евразийский женский форум. Он подтолкнул к осмыслению того, что конкретно нужно сделать, чтобы усилить роль женщин в обществе, определить меры дополнительной государственной поддержки».

Председатель Совета Федерации отметила, что одним из важнейших результатов проведения форума стало утверждение Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы. Эту инициативу Совета Федерации поддержал Президент Российской Федерации. По сути, этот документ стал общероссийской «дорожной картой» по улучшению положения женщин в нашей стране, поддержке семьи, материнства и детства. В.И. Матвиенко напомнила, что со следующего года эстафету поддержки семьи, материнства и детства продолжит новый масштабный проект, инициированный Советом Федерации, – Десятилетие детства.

«Мы запустили интернет-портал «Евразийское женское сообщество», – сказала В.И. Матвиенко, – сформировали реестр женских неправительственных некоммерческих организаций – таких организаций у нас в стране уже более двух с половиной тысяч. Спектр направлений их деятельности чрезвычайно широк: это поддержка многодетных семей и защита традиционных семейных ценностей, охрана здоровья, помощь инвалидам, развитие детей, семейное устройство детей-сирот, развитие средств массовой информации». Она сообщила, что началась подготовка ко второму Евразийскому женскому форуму, который пройдёт 20–21 сентября 2018 года и пригласила представительниц Тверской области принять участие в работе форума.

В ходе рабочей поездки в регион В.И. Матвиенко посетила областную детскую больницу и ОАО «Тверской вагоностроительный завод».



ВИЗИТ В СЕРБИЮ



Официальный визит российской делегации во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко в Республику Сербию состоялся в ноябре 2017 года. В состав делегации входили заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, руководитель Группы по сотрудничеству Совета Федерации с Народной скупщиной Республики Сербии В.В. Рязанский, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам А.М. Бабаков.

В рамках официального визита прошла встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Президентом Республики Сербии А. Вучичем. Председатель Совета Федерации и Президент Республики Сербии обсудили вопросы российско-сербских отношений, ситуацию в регионе, развитие взаимодействия в двустороннем и многостороннем форматах.

В.И. Матвиенко поблагодарила сербскую сторону за подчеркнuto тёплый и радушный приём, передала слова приветствия от Президента Россий-

ской Федерации. «Залогом поступательного развития наших отношений является поддержание интенсивного и доверительного диалога на высшем уровне, – сказала В.И. Матвиенко. – Ожидаем, что Ваш визит в Москву придаст новый импульс двустороннему взаимодействию».

Председатель Совета Федерации также выразила уверенность, что консультации между Сербией и Евразийским экономическим союзом позволят оперативно выйти на заключение взаимовыгодного соглашения о создании

зоны свободной торговли Сербии с ЕАЭС.

В ходе визита Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко встретила с Председателем Народной скупщины Республики Сербии М. Гойкович. Во время выступления на пленарном заседании Народной скупщины В.И. Матвиенко отметила, что на фоне заметного роста напряжённости в международных отношениях именно парламентарии призваны сыграть важную роль в продвижении глобальной созидательной и, прежде всего, неконфронтационной повестки для международного сообщества. Она поблагодарила Председателя Народной скупщины М. Гойкович, всех членов сербской делегации за энергичную работу на мероприятиях 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза и пригласила сербских депутатов принять участие в предстоящем в следующем году Втором Евразийском женском форуме в городе Санкт-Петербурге. Председатель Совета Федерации также пригласила команду сербских парламентариев поучаствовать в традиционном футбольном турнире «Кубок городов-героев», который ежегодно проводится под эгидой Совета Федерации в преддверии Дня Победы.

На церемонии вручения премии «Фонда Карич» в Национальном театре в Белграде Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко была удостоена награды в номинации «За укрепление демократии, мира, сотрудничества и дружбы между народами».

В своём выступлении на церемонии Председатель Совета Федерации отметила, что народы России и Сербии объединяет многовековая искренняя дружба, основанная на духовной близости, единстве веры, взаимопонимании и поддержке в трудные времена. «Россия помнит тех, кто был рядом в годы самых тяжёлых испытаний. Мы стояли плечом к плечу в годы тяжёлой борьбы за независимость Сербии, во время обеих страшных мировых войн, – сказала В.И. Матвиенко. – Я хочу поблагодарить народ Сербии за бережное отношение к местам захоронений наших соотечественников, за сохранение памяти о событиях прошлого, за противодействие попыткам героизации нацизма и пересмотра истории».

В.И. Матвиенко подчеркнула, что Россия поддерживала и будет поддер-



живать позицию Сербии по Косово. Расчленение Югославии и преступные действия НАТО во многом предопределили последующую турбулентность в мировой политике, подрыв верховенства права в международных отношениях, глобальный рост напряжённости. И необходимо сделать всё, чтобы вернуть ход событий в нормальное русло, свободное от попыток диктата, санкций, применения языка силы, стремления к гегемонии, вмешательства извне во внутренние дела суверенных государств.

По словам Председателя Совета Федерации, награда «Фонда Карич» – это оценка усилий России, направленных на развитие международного сотрудничества, поддержание мира и безопасности на планете, а также признание растущей роли межпарламентской дипломатии, её весомого вклада в укрепление стабильности в мире.



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ГРАЖДАН

Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учётом исторических и иных местных традиций.

(Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

В 2003 году был принят основополагающий Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Кроме установления на федеральном уровне общих принципов, регуляторов по вопросам местного значения, в нём были развиты положения Конституции Российской Федерации и решены многие другие вопросы взаимоотношений уровней власти, сообществ. Для органов местного самоуправления, многих жителей Федеральный закон № 131-ФЗ в то время стал «законом надежды». А

вот органы государственной власти субъектов Федерации восприняли Федеральный закон № 131-ФЗ настороженно, корректно. Более того, на этом уровне иногда высказывались о нецелесообразности введения институтов выборов, самостоятельности в формировании бюджетов и о многих других новеллах.

Хотя Федеральный закон № 131-ФЗ получил оценку соответствия Европейской Хартии местного самоуправления, под «натиском» субъектов Федерации был введён переходный период, когда были проведены и законодатель-



Степан Михайлович КИРИЧУК,
первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера



но оформлены инициативы как улучшающие, так и ухудшающие первоначальную редакцию отдельных статей, положений в законодательстве о местном самоуправлении. Например, прекратил действие Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации». Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации, утверждённые Указом Президента Российской Федерации в 1999 году, стали руководством к действию. Многие вопросы решили, и они оказали существенное положительное влияние на развитие местного самоуправления. Но конец XX века и настоящее время (2017 год), как говорят, – это большая разница. Совершенствование законодательства о местном самоуправлении необходимо продолжать.

В последние годы принимаются законодательные решения, так или иначе совершенствующие основы местного самоуправления. В этой статье мы анализируем законодательные решения минувших двух лет. Наша цель – оказать содействие правоприменителям,

чтобы эффективнее использовать возможности законодательства для более заметного улучшения жизни людей на территории.

К настоящему времени в России созданы необходимые законодательные условия для эффективного осуществления гражданами местного самоуправления. Основополагающий законодательный акт в этой сфере – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» – постоянно совершенствуется. За последние годы в него внесён ряд важных изменений.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера уделяет законодательству о местном самоуправлении очень большое внимание. Совместно с профильными комитетами Государственной Думы, федеральными и региональными органами государственной власти, муниципальным сообществом всесторонне обсуждаются проблемы и тенденции в области деятельности органов местного самоуправления. Результаты такого обсуждения, обме-



на мнениями и практиками нередко ложатся в основу законодательных инициатив по вопросам местного самоуправления. Так, был принят ряд федеральных законов о местном самоуправлении, в которых решены следующие задачи: усовершенствован порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования; уточнены полномочия органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений; уточнены положения, касающиеся вопросов осуществления контроля за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления; урегулированы вопросы предъявления квалификационных требований к профессиональному образованию, профессиональным знаниям и навыкам главы муниципального образования, избираемого представительным орга-

ном из числа кандидатов по результатам конкурса; усовершенствован порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований, а также исключена обязательность вынесения на публичные слушания проектов муниципальных нормативных правовых актов, предусматривающих приведение устава муниципально-го образования в соответствие с федеральными законами или законами субъекта Российской Федерации в форме точного воспроизведения положений законодательных актов; уточнен порядок отнесения территорий субъектов Российской Федерации или их отдельных муниципальных районов к территориям с низкой либо высокой плотностью сельского населения. Эти изменения направлены на оптимизацию работы местной власти и отвечают принципам организации местного самоуправления.



Рис. 1. Оптимизация работы органов местного самоуправления

В период весенней сессии 2017 года были приняты федеральные законы, касающиеся общих принципов организации местного самоуправления. В частности, изменено определение понятия «городской округ» и введено понятие «административный центр городского округа», закреплены правила определения границ городского округа. Предусмотрена возможность объединения всех поселений, входящих в муниципальный район, с городским округом. Указанное объединение осуществляется с согласия населения поселений, муниципального района и городского округа, выраженного представительным органом соответствующего поселения, муниципального района и городского округа. При этом поселение, объединённое с городским округом, а также муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились с городским округом, утрачивают статус муниципальных образований.

В апреле текущего года принят федеральный закон, которым уточнены антикоррупционные ограничения и запреты в отношении лиц, замещающих муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы, в том числе депутатов представительных органов муниципальных образований и лиц, замещающих должности глав местных администраций по контракту. В частности, обязанность по проверке полноты и достоверности сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых указанными лицами, была возложена на высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Теперь в случае выявления фактов несоблюдения указанными лицами ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных антикор-

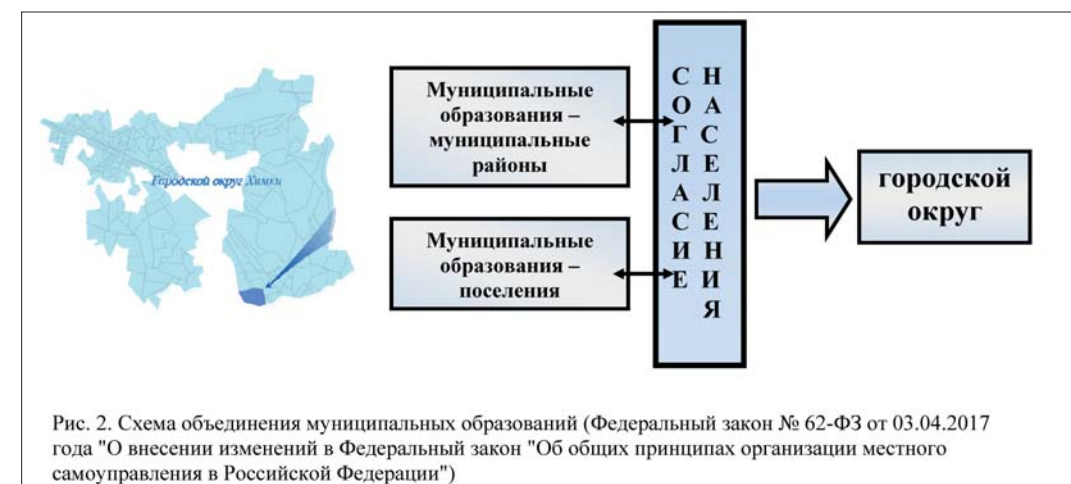


Рис. 2. Схема объединения муниципальных образований (Федеральный закон № 62-ФЗ от 03.04.2017 года "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации")

рупционным законодательством Российской Федерации, глава субъекта Российской Федерации обязан обратиться с заявлением о досрочном прекращении полномочий такого лица, или применении к нему иной меры дисциплинарной ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Кроме того, в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были внесены изменения, касающиеся вопросов проведения депутатами представительных органов муниципальных образований встреч со

Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях.

В июле 2017 года принят федеральный закон, согласно которому в случае, если глава поселения избран представительным органом поселения по результатам конкурса, такой глава поселения не входит в состав представительного органа муниципального района. При этом представительный орган данного поселения к числу депутатов, избранных им в соответствии с нормой представительства поселений, дополнительно избирает из своего состава в представительный орган муниципального района одного депутата.



своими избирателями в форме публичных мероприятий в целях информирования избирателей о своей деятельности. В частности, установлено, что такие встречи проводятся в помещениях, специально отведённых местах, а также на внутривидовых территориях при условии, что их проведение не повлечёт за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи.

Органы местного самоуправления определяют специально отведённые места для проведения встреч депутатов с избирателями, а также определяют перечень помещений, предоставляемых для проведения встреч депутатов с избирателями, и порядок их предоставления. Встречи депутата представительного органа муниципального образования с избирателями в форме публичного мероприятия проводятся в соответствии с законодательством

Уточняется ряд положений, касающихся процедуры избрания глав муниципальных образований (например, устанавливается шестимесячный срок для избрания нового главы муниципального образования в случае если полномочия его предшественника прекращены досрочно, а если до истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования осталось менее шести месяцев, избрание нового главы муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования осуществляется представительным органом следующего созыва, а избрание главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, – в течение трёх месяцев со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе). Упорядочиваются способы принятия

муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, механизм изложения устава муниципального образования в новой редакции заменяется на принятие нового устава, а также расширяется перечень муниципальных нормативных правовых актов и соглашений, подлежащих официальному опубликованию.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера уделяет особое внимание тематике стратегического планирования, которое играет большую роль в социально-экономическом развитии му-

ниципальных принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепляющие полномочия в сфере стратегического планирования за органами местного самоуправления.

Устранена имеющаяся неопределённость формулировки статьи 39 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», связанная с указанием на возможность разработки стратегии социально-экономического развития муниципального образования и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования только в муниципальных районах и городских



ниципалитетов и регионов. В 2016 году в рамках мероприятий, проводимых при палатах Федерального Собрания Российской Федерации, обсуждались вопросы реализации Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», касающиеся правового регулирования стратегического планирования на муниципальном уровне, а также повышения качества стратегического планирования на федеральном, региональном и местном уровнях.

Результатом совместной работы Совета Федерации и Государственной Думы стал принятый в октябре 2017 года федеральный закон, направленный на обеспечение согласованности положений Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» с нормами других законодательных актов Российской Федерации. В частности, внесены изменения в Федеральный закон «Об об-

округах. Новая редакция нормы устанавливает возможность разработки вышеуказанных документов во всех видах муниципальных образований.

Важно отметить, что Президентом Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления (5 августа 2017 года в городе Кирове) дан перечень поручений, в которых обозначен ряд магистральных направлений дальнейшего совершенствования правового регулирования в сфере местного самоуправления. В частности, главой государства поручено Правительству Российской Федерации подготовить предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в целях развития института территориального общественного самоуправления (установления особенностей его регулирования и возможности предоставления ТОС государственной поддержки), раз-

вития института сельских старост, инициативного бюджетирования.

Ряд поручений Президента Российской Федерации касается совершенствования регулирования в сфере благоустройства, определения перечня мероприятий, относящихся к деятельности по благоустройству, повышения эффективности механизмов привлечения к ответственности за административные правонарушения в области благоустройства. Поручено сохранить текущий объём финансирования приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». Рекомендовано Государственной Думе рассмотреть в период осенней сессии 2017 года некоторые важные проекты федеральных законов, касающиеся вопросов участия граждан в принятии органами исполнительной власти решений в области градостроительной деятельности, использования средств самообложения граждан на части территории муниципального образования.

Большое количество идей по совершенствованию законодательства о местном самоуправлении свидетельствует о наличии нерешённых вопросов в указанной сфере. Специалисты, работники государственных и муни-

ципальных органов, представители сообществ выявляют, анализируют так называемые барьеры, препятствующие успешному развитию муниципалитетов. Совместными усилиями, учитывая позиции представителей всех уровней власти, общества, жителей конкретных территорий, требуется оперативное устранение недостатков законодательства. Важным является качество правоприменительной практики, определение путей устранения недостатков и развития новых правовых механизмов.

Следует отметить, что вышеперечисленные новации положительно влияют на развитие местного самоуправления, а значит, и на улучшение качества жизни, но они не носят стратегического предназначения. Остаются нерешёнными вопросы финансовой самостоятельности, земельных отношений, организации структур, обеспечения безопасности. В отдельных субъектах Федерации наблюдаются попытки огосударствления систем управления в ущерб развитию местного самоуправления. Но путь развития от местного управления к местному самоуправлению продолжается, и его вектор направлен к успеху во благо всех жителей нашей страны.



ЗАБАЙКАЛЬСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ НУЖДАЕТСЯ В ГОСПОДДЕРЖКЕ

Заседание Совета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, прошедшее в ноябре 2017 года, было посвящено теме промышленного развития и конкурентоспособности экономики России. Предложения и рекомендации, выработанные на этом мероприятии, будут рассмотрены на заседании Государственного совета Российской Федерации. В работе заседания Совета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации принял участие заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.М. Жиряков, который рассказал для журнала об итогах состоявшегося обсуждения перспектив развития отечественной экономики и региональной промышленной политики.

– Степан Михайлович, в связи с чем Вы получили приглашение принять участие в этом заседании?

– Причина приглашения связана с целью мероприятия – выявить основные проблемы и обозначить перспективы промышленного развития и экономического подъёма регионов России. Это крайне важно в процессе рассмотрения и принятия федерального закона о бюджете на 2018 год и последующий период в свете задач, которые ставит перед нами, представителями региона в Федеральном Собрании Российской

Федерации, губернатор Забайкальского края Н.Н. Жданова. На плечи депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации ложится груз ответственности за утверждение и внесение соответствующих поправок в бюджет. В ходе заседания как раз обсуждались наиболее остро стоящие вопросы.

– Назовите их, пожалуйста.

– Вот некоторые из них. Это возможности сбалансированного развития разных регионов России, решение проблем развития регионального транспорта и инфраструктуры, инструмен-



Степан Михайлович ЖИРЯКОВ,
заместитель председателя Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

ты повышения привлекательности проживания и работы в отдалённых регионах страны, предложения в области промышленной и аграрной специализации субъектов Российской Федерации и возможности привлечения инвестиций в региональную промышленность. Обсуждение этих вопросов было очень полезным. Его результаты сформулированы в виде предложений президиуму Государственного совета Российской Федерации, а также в докладе Совета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации «О состоянии конкурентоспособности экономики России».

– Насколько известно, в своих предложениях на примере Забайкальского края Вы обозначили ряд вопросов, которые характерны для большинства российских, особенно сибирских регионов.

– Сегодня везде, в том числе в Забайкалье, разрабатываются региональные программы по развитию промышленности. Правительство нашего края планирует получить софинансирование по данной программе согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета



бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий». Я предлагаю, чтобы действие данного постановления распространялось на 2018 и последующие годы.

Улучшения региональной промышленной политики можно добиться и заключением специальных инвестиционных контрактов федерального уровня. Но для заключения таких контрактов инвестиционные вложения должны составлять не менее 750 млн. рублей. Это весьма серьезные деньги, что не позволяет пользоваться государственной поддержкой малому и среднему бизнесу. А именно к нему относится большинство предприятий промышленности Забайкальского края. Поэтому нужны изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 года № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности» в части снижения объема инвестиционных вложений. Об этом я сказал в своём выступлении.

– Как известно, большой проблемой привлечения инвесторов в Забайкальский край и развития его промышленного комплекса являются высокие

тарифы на электроэнергию и железнодорожные перевозки...

– В структуре затрат их стоимость свыше 30 процентов, и об этом я тоже ставлю вопросы. Предложил дополнить положения специального инвестиционного контракта льготными тарифами на товары (работы, услуги), цены на которые подлежат государственному регулированию в соответствии с законодательством.

Обобщая сказанное, я в своём выступлении подчеркнул, что для забайкальских промышленных предприятий в сегодняшних рамках антикризисных мер Правительства Российской Федерации недоступна государственная поддержка. В качестве её получателей рассматриваются только те предприятия, которые включены в Перечень организаций, оказывающих существенное влияние на отрасли промышленности и торговли, утверждённый приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 20 февраля 2015 года № 324. Но критерии, установленные порядком формирования и ведения реестра таких организаций, были бы недоступны для предприятий Забайкальского края даже в период их расцвета. Необходимо снизить эти критерии, утверждённые вышеназванным приказом Минпромторга России.

Большинство предприятий Забайкальского края не могут воспользо-



ваться и государственной поддержкой Фонда развития промышленности (далее – ФРП) по той же причине – слишком высоки «входные» барьеры. В частности, для них неподъёмны объём софинансирования не менее 50 процентов.

К тому же ФРП отдаёт предпочтение крупным предприятиям, реализующим масштабные инвестиционные проекты и имеющим стабильное финансовое положение. Учитывая, что в Забайкальском крае большинство промышленных предприятий малого и среднего бизнеса имеют нестабильное, порой даже предбанкротное состояние и они не в состоянии осуществлять масштабные инвестиционные проекты, поддержка ФРП для них просто недоступна. Чтобы обеспечить такую доступность, необходимо снизить критерии Фонда развития промышленности.

– Степан Михайлович, когда речь идёт о проблемах промышленного развития, невозможно обойти стороной вопросы налогообложения...

– Безусловно, одним из инструментов промышленной политики должно быть гибкое налогообложение, в том числе снижение налога на добавленную стоимость и налоговые каникулы для малого и среднего бизнеса. Пунктами 1 и 2 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации уже определён перечень товаров и услуг, налогообложение которых производится по ставке ноль процентов и 10 процентов. Но продукция, например, горно-шахтного машиностроения в этот перечень не включена, хотя она характеризуется высоким процентом накладных расходов в себестоимости.

Включение НДС по ставке 18 процентов в конечную стоимость такого продукта, то есть в отпускную цену, ведёт к её удорожанию. Это снижает конкурентоспособность отечественной отрасли и способствует тому, что она становится убыточной и неперспективной для российского бизнеса. В своём выступлении я предложил внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части расширения действия его статей и для предприятий горно-шахтного машиностроения. Это было бы важно для Забайкальского края.

Есть вопрос с налогообложением, который вызван сезонным характером работы предприятий строительной индустрии. В частности, заводы по произ-



водству кирпича с декабря по апрель находятся в вынужденном простое и в этот период испытывают дефицит оборотных средств либо направляют их на ремонт и обновление основных фондов. Но с началом строительного сезона у них уже есть возможность выплаты налога на имущество в полном объёме. Логично было бы предоставлять предприятиям стройиндустрии, находящимся в вынужденном сезонном простое, отсрочку по уплате налога на имущество.

Стоит ещё отметить, что Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» в части мер стимулирования промышленной деятельности носит рамочно-декларативный характер. Он относительно детально регулирует только специальный инвестиционный контракт и государственные фонды развития промышленности. Нет в нём конкретных положений, касающихся формирования и реализации промышленной политики, критериев и процедур определения приоритетных направлений развития промышленности.

Вот круг тех вопросов и проблем, о которых я говорил на заседании и просил по возможности включить их в предложения Торгово-промышленной палаты Российской Федерации для рассмотрения Государственным советом Российской Федерации, а также в раздел доклада Совета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации «О состоянии конкурентоспособности экономики России».

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ

САМОЙ БОЛЬШОЙ ФЕДЕРАЦИИ СОВРЕМЕННОГО МИРА

В свет вышло уникальное издание «Государственная символика современной России» под общей редакцией Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко. В хорошо иллюстрированной книге, над созданием которой работали государственный герольдмейстер Г.В. Вилинбахов и доктор исторических наук А.Я. Дегтярев, представлены все федеральные и региональные символы.

Книга начинается обращениями к читателям Президента Российской Федерации В.В. Путина и Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко.

«Уважаемые друзья! Вы держите в руках книгу, посвящённую чрезвычайно значимой теме – истории государственной и региональной символики нашей страны. Считаю этот издательский творческий проект, реализуемый Советом Федерации, важной и своевременной инициативой, значимым вкладом в дело общественного просвещения, патриотическое воспитание молодёжи.

Становление и развитие геральдической символики современной России – особая страница нашей государственности и национальной истории. Она создавалась при самом активном участии граждан нашей страны, и в ней в полной мере нашли отражение многовековой путь нашего Отечества, мужество, героизм и уникаль-

ные традиции народа, красота и самобытность российских земель. Хочу отметить большой, кропотливый, истинно подвижнический труд учёных, архивистов, музейных работников, Геральдического совета при Президенте Российской Федерации – всех, кто причастен к изданию этой замечательной книги. Уверен, она будет интересна как специалистам, так и широкому кругу читателей.

Президент Российской Федерации В.В. Путин».

«Уважаемые читатели! В книге представлены федеральные и региональные символы России – самой большой федерации современного мира. Они несут в себе и легенды уходящей в глубину тысячелетий седой древности, и свидетельства о непростых,

но славных страницах истории, и современные демократические реалии.

К её созданию причастны все без исключения регионы России. Именно усилиями органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации при активном, а подчас и решающем участии граждан нашей многонациональной страны родилось это уникальное, глубоко человеческое по своей объединяющей сущности собрание. Оно является отражением имеющей неисчислимое количество граней российской культуры, вобравшей в себя великие религиозные учения, обычаи народов, соединённых общей судьбой, разнообразные достижения человеческого гения и высокий гуманизм.

Издание отражает – и в целом, и применительно к каждому региону – главные черты современной жизни всех входящих в нашу Федерацию субъектов: суверенитет, достоинство, самоуправление, бережное отношение к истории.

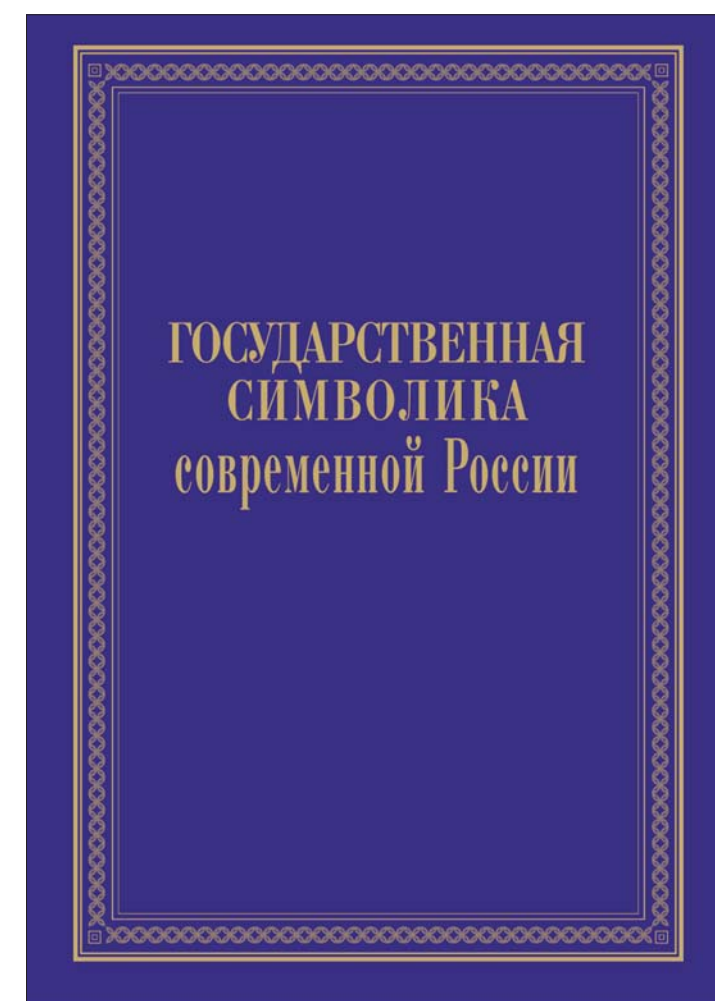
Россия далеко не случайно выбрала главным принципом своего государственного строительства последовательный и динамично развивающийся федерализм. Он позволяет максимально учитывать интересы входящих в Федерацию народов, обеспечивать их органичное сотрудничество, взаимопонимание и взаимоуважение, активно формировать единую российскую нацию. Книга, которую Вы открыли, – наглядное свидетельство этих неоспоримых демократических устоев современной российской жизни. Наш долг – хранить и умножать то, что было создано, сохранено и передано предшествующими поколениями гражданам современной России.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко».

Современная российская государственная символика имеет многовековую, подчас весьма сложную и драматичную историю. После бурных революционных лет начала XX века навсегда «улетел» с российского герба двуглавый орёл – грозный, гордый, всевидящий. А белый конь унёс из российской геральдики Георгия Победоносца. И бело-сине-красная гамма национального флага, казалось, тоже канула в Лету.

Но историческая судьба распорядилась по-другому: многовековые российские символы вернулись в жизнь страны. 22 августа 1991 года, спустя 298 лет со времени своего появления, бело-сине-красный стяг вновь стал государственным флагом России. Осенью 1991 года статья о новом государственном флаге была включена в действовавшую тогда Конституцию.

В ноябре 1993 года в соответствии с президентским указом золотой двуглавый орёл, увенчанный тремя коронами, стал государственным гербом России, а за год до этого изображение двуглавой птицы появилось на российских монетах. Правда, орёл на них был изображён без короны – такой вид имел российский герб, утверждённый в 1917 году по рисунку знаменитого художника Ивана Билибина. Этот символ и поныне присутствует на монетах России, лишь в 2016 году он был заменен на изображение современного российского герба. Рисунок современного герба был выполнен петербургским художником Евгением Ухналёвым. Идея новой версии



государственного символа была разработана под руководством государственного герольдмейстера России, крупнейшего современного знатока российской геральдики Г.В. Вилинбахова.

Октябрьские события 1993 года привели к упразднению действовавшей тогда Конституции, а 70-й статьей нового, принятого в декабре того же года, основного закона страны было определено, что облик государственных символов утверждается федеральным конституционным законом. Получалось, что пока такого закона нет, у России нет и государственных символов! Поэтому сразу появились президентские указы, утвердившие флаг, герб и гимн России. В августе 1994 года был издан президентский Указ «О Дне Государственного флага Российской Федерации», установив-

ший новый праздник – День Государственного флага России, отмечающийся 22 августа.

Семь лет, с 1993 по 2000 год, главные государственные символы новой России не были утверждены федеральным конституционным законом, как полагается по Конституции. Не один раз развёртывались в Государственной Думе острые дискуссии по этому вопросу, вносились законопроекты, но собрать необходимые 300 голосов никак не удавалось. Вопрос о символике зашёл в кризисный тупик.

Этот кризис был преодолен по инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина. Осенью 2000 года по его распоряжению была создана специальная комиссия по государственной символике, которую возглавил тогдашний губернатор



**Читателям книги
«Государственная символика современной России»**

Уважаемые друзья!

Вы держите в руках книгу, посвящённую чрезвычайно значимой теме – истории государственной и региональной символики нашей страны.

Считаю этот издательский творческий проект, реализуемый Советом Федерации, важной и своевременной инициативой, значимым вкладом в дело общественного просвещения, патриотического воспитания молодёжи.

Становление и развитие геральдической символики современной России – особая страница нашей государственности и национальной истории. Она создавалась при самом активном участии граждан нашей страны, и в ней в полной мере нашли отражение многовековой путь нашего Отечества, мужество, героизм и уникальные традиции народа, красота и самобытность российских земель.

Хочу отметить большой, кропотливый, истинно подвизнический труд учёных, архивистов, музейных работников, Геральдического совета при Президенте Российской Федерации – всех, кто причастен к изданию этой замечательной книги. Уверен, она будет интересна как специалистам, так и широкому кругу читателей.

Президент Российской Федерации
В.В. ПУТИН

80° 6' 08"



Уважаемые читатели!

В книге представлены федеральные и региональные символы России – самой большой федерации современного мира. Они несут в себе и легенды уходящей в глубину тысячелетий седы древности, и свидетельства о непростых, но славных страницах истории, и современные демократические реалии.

К её созданию причастны все без исключения регионы России. Именно усилиями органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, при активном, а подчас и решающем участии граждан нашей многонациональной страны родилось это уникальное, глубоко человеческое по своей объединяющей сущности собрание.

Оно является отражением имеющей неисчислимое количество граней российской культуры, вобравшей в себя великие религиозные учения, обычаи народов, соединённых общей судьбой, разнообразные достижения человеческого гения и высокий гуманизм. Издание отражает – и в целом, и применительно к каждому региону – главные черты современной жизни всех входящих в нашу Федерацию субъектов: суверенитет, достоинство, самоуправление, бережное отношение к истории.

80° 7' 08"

Санкт-Петербурга В.А. Яковлев. Ещё раз изучив проблему, общественные настроения, комиссия представила свои соображения Президенту России и Государственному совету. Предлагалось внести в Государственную Думу законопроекты об утверждении в качестве государственного – бело-сине-красного флага, в качестве герба России – двуглавого орла. Эта часть государственной символики осталась без изменений. А мелодию гимна предложено было заменить и вернуться к музыке композитора А.В. Александрова, которая в течение полувекла была гимном Советского Союза.

Президент России направил эти предложения в Государственную Думу. 8 декабря 2000 года она приняла федеральные конституционные

законы о Государственном флаге, Государственном гербе и Государственном гимне Российской Федерации. 20 декабря эти законы были одобрены Советом Федерации, а 25 декабря 2000 года их подписал Президент России В.В. Путин.

Так в канун нового тысячелетия завершился важный этап больших изменений в российской геральдике. Символы России объединили великие эпохи её истории.

Книга представляет собой своего рода энциклопедию государственной символики современной России, входящих в её состав субъектов Федерации, содержит интересные исторические факты и отражает многочисленные грани российской культуры, достижения и обычаи народов, соединённых общей судьбой.

Символика регионов России

Хабаровский край



Описание герба и флага Хабаровского края и порядок их официального использования регламентированы Законом Хабаровского края от 26 сентября 2001 года № 324 «О флаге и гербе Хабаровского края».

В 1856 году была образована Приморская область «из приморских частей Восточной Сибири» и «образованной в её состав тогдашней Камчатской области. В Положении о новой административной единице Российской империи говорилось, что общее управление территорией принадлежит соответствующим учреждениям Восточной Сибири и военному губернатору области (Закон от 31 октября 1856 года № 31080, второе По-

ное Собрание законов Российской империи (ПСЗ-2). Местопробытием военного губернатора стал переименованный из военного поста город Никольск (расположенный на северо-востоке от современного Хабаровска), а с 1880 по 1888 год – Хабаровск. Исследователь Дальнего Востока Г.Н. Невельский в феврале 1854 года так обосновывал «столичность» города: «Устье реки Усури здесь представляет центр, из которого должны исходить пути, обеспечивающие сельским жителям поселениям, к главным местностям...» Стого времени гербом Хабаровска фактически являлся герб Приморской области, утверждённый 5 июля 1878 года. Его описание: «В серебряном щите, лазу-

80° 178' 08"

Символика регионов России

ревый столб между двух чёрных сопок с червлёными пламенами. Щит увенчан древнею царскою короною и окружён золотыми дубовыми листьями, соединёнными Александровскою лентой».

В 1912 году Департамент герольдии занялся работой над собственной символической обширного региона. Процесс создания эмблем был инициирован шельмом приамурского генерал-губернатора П.И. Гродекова военному губернатору Приморской области «О доставлении проектов гербов г. Хабаровска, г. Никольска и г. Никольска-Усурийского» (1902 год). Анализ документов из фондов РГИА, отражающих процесс создания символов, посвящена статья историка А.А. Алексеева (Дело об утверждении гербов для городов Приамурского края (1902–1914 годы), 2013 год). Обращает на себя внимание тот факт, что военные губернаторы областей рассказывают в городские управления требования выработать территориальную символику, а абсолютно все городские власти пытаются самостоятельно решить вопросы по составлению эмблем, не обращаясь в Департамент герольдии. Так, Хабаровская городская Дума благодарит за создание проекта герба своего главноуправляющего А.В. Платошина.

В середине 1907 года приамурской генерал-губернатор П.Ф. Угтербергер смог отыскать документы по символам министру внутренних дел, от которого они поступили в Департамент герольдии. Заключение герольдмейстера Ф.И. Шамрай по ним было резко отрицательным: «Для правиль-

ного составления означенных гербов представляется необходимым иметь обстоятельные сведения... Вместо таковых доставлены рисунки, почти ничем не обоснованных проектов гербов, составление коих, по закону, лежит на обязанности не местных общественных управлений, а Высочайше учреждённого при Департаменте герольдии Правительствующего сената Ф.И. Шамрай пишет: «...единственное, шлоше научное исследование Приморской области, составленное Вашим Высочайше утвержденным в 1900 году под заглавием «Приморская Область 1856–1898 г.» уже не имеется в продаже и его нельзя достать и антикварным путём... Не исполните ли признать возможным прислать для библиотеки Гербового отделения экземпляр названной книги Вашей или же указать, где именно можно было бы приобрести её».

«Дело о дальневосточных гербах» завершилось в 1912 году появлением в городе Хабаровске герба с описанием: «В золотом щите геральдический выходящий лазуревый крест, сопровождаемый внизу червлёной рыбой. В верхней части щита – герб Приморской области. Щит увенчан серебряною о трёх дубках башенною короною и окружён двумя золотыми колосками, соединёнными Александровскою лентою» (Закон от 1 февраля 1912 года № 36513, ПСЗ).

80° 179' 08"



ВЕЛИКИЙ УСТЮГ

ГОРОД ЦЕРКВЕЙ И ВОТЧИНА ДЕДА МОРОЗА



Этот величественный и самобытный русский город стал родиной отважных героев – покорителей северных земель, пристанищем православных подвижников, отчим домом купцов-меценатов. А уж затем, многим позднее, здесь обосновался Дед Мороз, устроив свою вотчину.

Датой основания Великого Устюга считается 1147 год. Город заложили выходцы из ростово-суздальских земель. Расположен он на берегу реки Сухоны чуть выше её слияния с рекой Юг, что, собственно, отразилось и на

гербе, и в названии – Устюг, то есть в устье реки Юг.

В XIV веке здесь существовало обособленное Устюжское княжество со столицей в Устюге, выполнявшее роль опорного пункта и форпоста росто-

Проект «Моя страна Россия» реализуется под эгидой Российского исторического общества – одной из старейших отечественных исторических организаций.

Императорское Русское историческое общество было создано в 1866 году по указу Александра II. У его истоков стояли не только ведущие историки того времени, но и литераторы, дипломаты, высшие военные чины и государственные деятели империи. Общество занималось публикацией архивных документов по истории российской государственности – их находили в ведомственных архивах, выкупали из частных коллекций и даже привозили из-за рубежа. Не будет преувеличением сказать, что эта кропотливая работа заложила фундамент исторической науки в России. За 50 лет силами членов Русского исторического общества было издано 148 томов исторических источников, многие из которых до сих пор не утратили своей актуальности.

В 1920 году, с трудом пережив революционные события, Русское историческое общество было вынуждено самораспуститься за неимением средств к продолжению деятельности. Его архив был частично передан Академии наук, где и хранился всё последующее столетие.

В 2012 году по инициативе 27 крупнейших российских организаций науки, образования и культуры Российское историческое общество было воссоздано в организационно-правовой форме ассоциации. Современное РИО бережно хранит вековые традиции исторического просвещения, ищет новые пути распространения качественного исторического знания и всегда остаётся открытым для сотрудничества как с историками-профессионалами, так и со всеми любителями отечественной старины.

во-суздальских князей на границе с новгородцами.

К концу XIV века город и прилегающие территории вошли в состав Великого княжества Московского, а к середине XVI века устюжские земли перестали быть пограничными и потеряли свою военную важность. Зато приобрели большее экономическое значение и начали активно развиваться в качестве крупного торгового центра благодаря своему выгодному географическому положению – в этот период открывается торговый путь по Сухоне и Северной Двине к Белому морю. В городе пышным цветом расцвели кустарные промыслы и самобытные ремёсла.

В течение XVI века Устюг переживает культурный, социальный и экономический расцвет. Его значение настолько возросло, что Иван Грозный включает город в число опричных земель, имевших особый статус. В эти же годы Устюг получает к названию заслуженную прибавку – Великий.

Важно отметить, что в этих землях никогда не было крепостного права – помещики не испытывали особого желания селиться в столь суровых и отдалённых местах. Устюжские крестьяне работали на земле, принадлежавшей городу, и платили налоги в казну. Город всегда считался вольным, здесь было распространено самоуправление.

В XVII веке Великий Устюг – богатейший город Русского Севера и один из самых богатых русских городов. Его процветающему благополучию и интенсивному развитию способствовали не только удачное расположение и предприимчивость местного люда, но и то, что ему повезло избежать жуткой участи разорения поляками, постигшей многие другие древние русские города в Смутное время.

С конца XVII века начинается массовое освоение Сибири. Среди первопроходцев – большое число устюжан, прошедших всю Сибирь от Урала до Тихого океана. Благодаря им были сделаны многие важнейшие географические открытия. Начало славным походам положил Семен Иванович Дежнёв, первым подробно описавший Чукотский полуостров и Анадырь, он же открыл пролив между Азией и Америкой. Позже его примеру последовал устюжанин Ерофей Павлович Хабаров, в честь которого назван ныне крупный сибирский город.

Семен Дежнёв, первопроходец и путешественник, первооткрыватель сибир-

ских земель родился в Великом Устюге в 1605 году. В 1648 году во время организованного им морского похода с Колымы на Анадырь он стал первым европейским путешественником, открывшим пролив между Азией и Америкой, соединяющий Северный Ледовитый и Тихий океаны.

Через 80 лет после Дежнёва похожим маршрутом пройдёт другой российский путешественник Витус Беринг, именем которого и будет назван пролив между Чукоткой и Аляской. Такое название ему даст великий мореплаватель Джеймс Кук, который окажется в этих местах через 50 лет после Беринга.

Именем Семена Дежнёва сегодня назван мыс на Чукотке, расположенный в Беринговом проливе. В Великом Устюге Дежнёву установлен памятник, а имя великого устюжанина стоит в одном ряду с такими первооткрывателями, как Колумб и Магеллан.

Во время правления Петра I, построившего Санкт-Петербург, Северный морской путь утратил своё первоначальное значение. Однако Великий Устюг, в отличие от многих других древних торговых городов, сумел сохранить свою экономическую значимость благодаря тому, что через него пролегли пути в Сибирь и на Восток.

Лишь во второй половине XIX века, когда началось повсеместное строительство железных дорог, город стал по-настоящему провинциальным, оказавшись в стороне от основных транспортных развязок. С конца XX века Великий Устюг становится известен как родина и вотчина Деда Мороза.

Зимние сказочные персонажи русских народных преданий в Великом Устюге и впрямь как дома – ведь

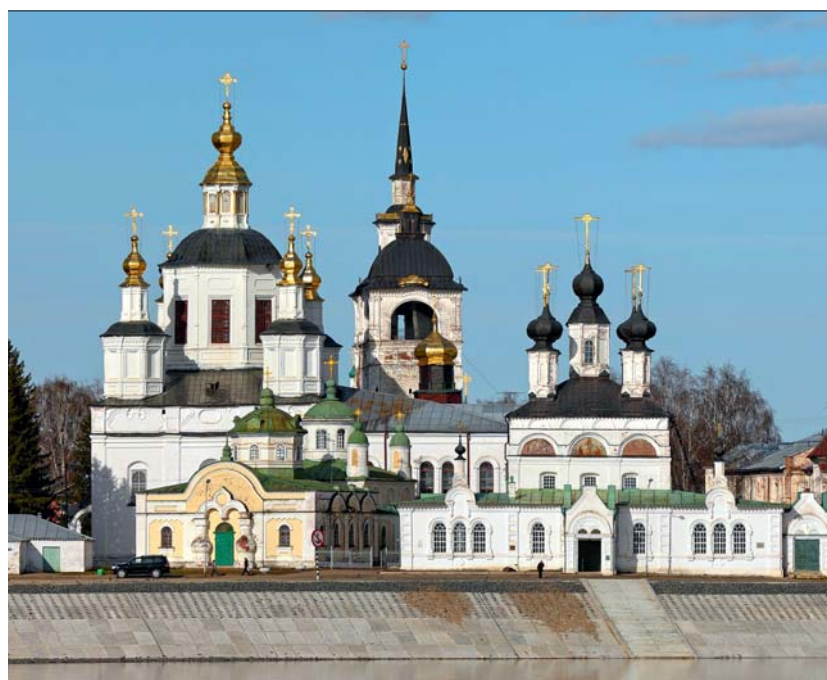




их окружает невыдуманный и по-настоящему волшебный старинный русский северный город.

Ещё раньше Деда Мороза на берегах слияния двух рек Сухоны и Юга поселился другой сказочный персонаж – древнеримский бог морей и рек Нептун. Случилось это в 1780 году по указу Екатерины II.

По одной из версий, для создания герба города была использована более древняя версия городской символики – на ней будто бы вместо Нептуна был изображён представитель древнерусской мифологии – богатырь Водолей, соединяющий воды двух русских рек.



НА БЕРЕГАХ СЕВЕРНОЙ РЕКИ СУХОНЫ

Соборы и храмы, белоснежные каменные особняки с мезонинами – это сказочный фасад Великого Устюга. Многие сотни лет подряд торжественно и величаво этот вид проплывал перед взглядами заморских купцов, путешествовавших по Сухоне в те далекие времена, когда город был одной из самых оживлённых торговых развязок Русского государства.

Панорама набережной открывается двумя церквями – Ильинской и Леонтьевской, а завершается ещё двумя – Алексеевской и Никольской. Посередине, напротив Дымковский слободы (так называется комплекс православных соборов на противоположной стороне реки), расположено многоглавое, богатое куполами и шпилями Соборное дворище – целый маленький город из древних каменных церквей.

Здесь же, на набережной, в старом купеческом двухэтажном особняке разместились Музей истории и культуры Великого Устюга. Это самый первый в городе музей, начавший свою историю в 1910 году. Основой его архивов стало хранилище древностей при Михайло-Архангельском монастыре.

Набережная Великого Устюга – место особое, сакральное. Это лицо города, его неизменная величина – ведь улица вдоль реки стала первой в городе, самой главной и, конечно, самой красивой.

В эпоху экономического расцвета Великого Устюга богатые местные купцы не жалели средств на строительство величественных каменных храмов и приглашали лучших зодчих страны, выдающихся художников и мастеров. Так было создано Соборное дворище.

СОБОРНОЕ ДВОРИЩЕ

Соборное дворище – старейшая часть Великого Устюга, древнейший храмовый комплекс города и один из крупнейших архитектурных ансамблей Русского Севера. Отсюда, если подняться на колокольню Успенского собора, открывается панорамный вид на просторы реки Сухоны и главные красоты исторического центра Великого Устюга.

К XV веку Великий Устюг становится одним из влиятельнейших и крупней-

ших торговых центров Руси, преуспевающим купеческим городом, через который проходили важнейшие водные пути из Вологды, Предуралья и волжских земель к устью Северной Двины и далее – к северным морям.

Успенский собор

Это старейший каменный храм города и главная доминанта всего архитектурного ансамбля Соборного дворища. Строился с начала XVII века и в дальнейшем многократно перестраивался в XVIII и XIX веках, что заметным образом отразилось на его облике, гармонично сочетающем в себе черты самых разнообразных архитектурных стилей.

С конца XVII столетия в течение почти 100 лет Успенский собор был кафедральным в Великоустюжской и Тотемской епархии. Здесь хоронили епископов – их изображения сохранились на стенах храма.

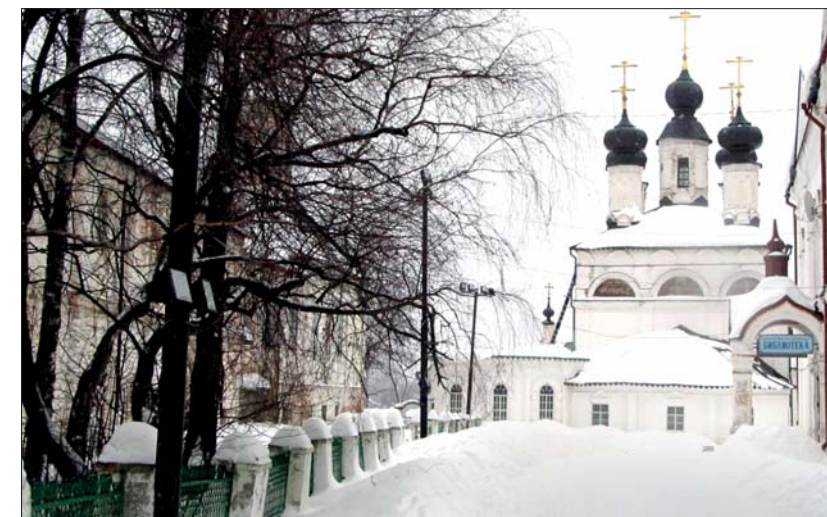
Самый первый приходской собор Успения Божией Матери, который предположительно стоял на месте нынешнего каменного собора, был срублен ещё в конце XIII века. На паперти этого храма жил известный православный святой – юродивый устюжский чудотворец Прокопий Праведный, в память о котором в ансамбле Соборного дворища построен отдельный собор Прокопия Праведного.

Необычна сдвоенная колокольня, примыкающая к Успенскому собору, – она словно состоит из двух башен, вершина одной из которых напоминает по форме купол католического костёла, а другая выполнена в духе классицизма. На колокольне есть смотровая площадка, откуда открывается великолепный вид на речные просторы и исторический центр города.

Собор Прокопия Праведного

Собор Прокопия Праведного стал вторым храмом, возведённым на Соборном дворище. Святого Прокопия чтят небесным покровителем Великого Устюга – по преданию, он спас город от «каменной тучи» – предположительно, мощного смерча, поднявшего в небо и принесшего с собой осколки каменных пород и почвы.

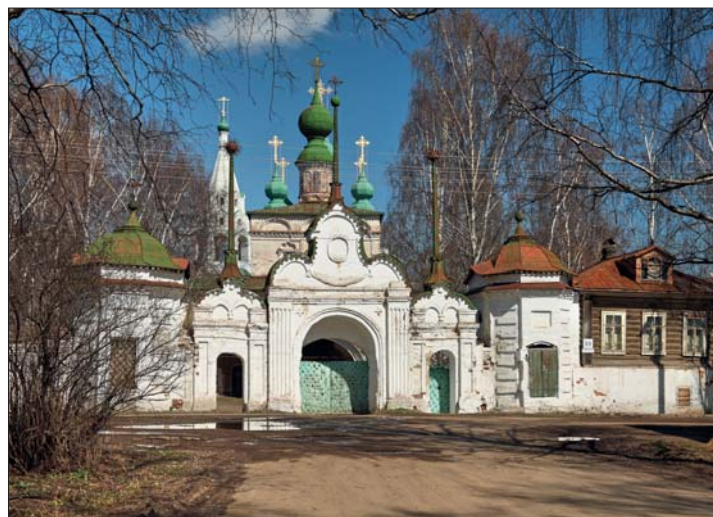
Местночтимый святой был похоронен в 1303 году на берегу Сухоны, неподалёку от паперти Успенского собора, где он жил. По легенде, могилу ему устроили прямо под большим камнем,



на котором любил сидеть святой, глядя на реку. В те же годы на этом самом месте была срублена небольшая часовня в честь Прокопия, а позднее, во второй половине XV века, её заменили деревянной церковью.

Первый каменный храм на месте погребения Прокопия Устюжского был заложен в 1668 году на средства местных купцов. Особый интерес и ценность представляют иконы, посвящённые жизни святого, датируемые XVI веком. Кроме того, в интерьере древнего собора сохранился великолепный пятирусный резной золочёный иконостас XVIII века. Здесь же хранится мироточащая икона Благовещения.

Прокопий Устюжский – первый юродивый, канонизированный православной церковью. Прокопий, в прошлом предположительно носивший имя Якоб, у себя на родине – в прусском городе Любеке – был католиком и потомственным купцом из видного и богатого рода. В середине XIII века после смерти своего отца он был вы-



нужден покинуть Восточную Пруссию и отправился на своих кораблях, куда погрузил всё своё имущество, накопленное богатство и множество различных товаров, в Великий Новгород. В древнем русском городе Якоб был потрясён величием церквей и монастырей, красотой служб, стройным пением и колокольными перезвонами, подивился набожности и числу верующих. И в итоге решил раздать своё имущество и ценности нищим, церквям и монастырям, а сам в лохмотьях, приняв православие и имя Прокопий, отправился странствовать по свету, побираясь на паперти. Так Прокопий Праведный оказался в Великом Устюге и остался в здешних краях навсегда, став главным святым спасённого им города.

БЕЛОСНЕЖНЫЕ ГЛЫБЫ ВЕЛИКОУСТЮЖСКИХ МОНАСТЫРЕЙ

Монастыри Великого Устюга – древние и величественные, словно седые старцы в белых одеждах. Но осанка их бодрая, а дух крепок! Особенно живописен облик устюжских обителей в зимнем пейзаже – в окружении искрящихся белоснежных просторов, когда их простая и чистая архитектура кажется выточенной в ледяной глыбе, покрытой морозным инеем и припорошенной пушистым снегом.

Михайло-Архангельский монастырь

Считается старейшим монастырём Русского Севера. Согласно преданиям и легендам был основан в начале XIII века

преподобным Киприаном Устюжским – современником Прокопия Праведного, главного местничего устюжского святого. Предполагается, что святые были хорошо знакомы друг с другом и Прокопий часто навещал Киприана в основанном им монастыре. В честь Прокопия здесь ранее был установлен каменный крест, а позднее построена часовня.

О значимости древней обители можно судить по тем религиозным и культурным артефактам, которые здесь хранились: икона XIII века «Собор архангелов», которая ныне находится в Русском музее, и рукописная Минея XIII века, найденная замурованной в келье монастыря, – она сегодня хранится в собрании Российской государственной библиотеки.

Первые три столетия своего существования монастырь служил форпостом северной окраины Великого Устюга, являясь частью городских оборонных укреплений. XVII век ознаменовал эпоху каменного строительства в обители: в начале 1650-х годов в камне были заложены сразу два храма – церковь Введения во Храм Пресвятой Богородицы и храм во имя Собора архистратига Михаила, а также восьмигранная шатровая колокольня.

Михайло-Архангельский монастырь – выдающийся памятник архитектуры, культуры и истории России, считающийся одним из наиболее полно сохранившихся монастырских комплексов, чей облик почти не изменился с момента возведения главных церквей обители.

Иоанно-Предтеченский монастырь

Обитель была заложена в середине XIII века. История её возникновения сопровождается местной легендой о том, что основателем монастыря стал ханский сборщик податей – татарин по имени Багуй. Во время народного восстания, вызванного непомерными поборами, Багуй раскаялся, принял православие и женился на устюжанке по имени Мария, дочери видного горожанина, избежав тем самым расправы. Во искупление своей вины и во славу своего нового бога он, получивший при крещении имя Иоанн, основал деревянный монастырь в честь Иоанна Предтечи.

Первой была заложена церковь во имя Пророка и Предтечи Крестителя Господня Иоанна, с которой начинается летоисчисление монастыря. Она про-

стояла до второй половины XVII века, когда на её месте была построена новая деревянная церковь, которую, в свою очередь, заменил первый каменный храм обители, заложенный на рубеже XVII–XVIII веков на средства местного купца. По преданию, ранее в самой первой и главной церкви монастыря хранились мощи Иоанна Предтечи.

Спасо-Преображенский монастырь

Женский монастырь был основан в начале XV века игуменьей по имени Анисия и поначалу был деревянным. После пожара 1679 года обитель заложили в камне. Первым каменным строением стал собор Спасо-Преображения с колокольней, возведение которого завершилось в 1696 году. Второй храм комплекса – церковь Сретения Господня – был заложен в 1725 году.

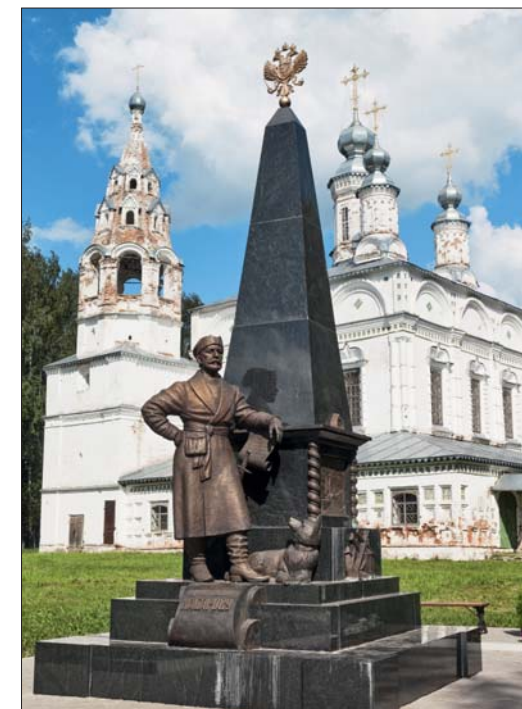
Монастырь в этих стенах просуществовал до 1764 года и был закрыт как и многие другие российские обители той поры из-за реформы Екатерины II, отобравшей у них земельные вотчины. До прихода советской власти церкви работали как приходские храмы. Сегодня помещения бывшего монастыря занимают городские и музейные архивы.

Троице-Гледенский монастырь

Гледень – так назывался древний город-предшественник Великого Устюга, основанный в XI–XII веках согласно местному преданию самим Всеволодом Большое Гнездо. Город, стоявший на одноименной горе Гледень в месте слияния рек Сухоны и Юга, просуществовал вплоть до XV века. Однако из-за того, что река в этом месте постоянно подмывала берег, местные жители переехали на другую сторону, где ими был основан Устюг.

Сегодня монастырь, расположенный в четырёх километрах от Великого Устюга, – это каменный архитектурный комплекс XVII–XVIII веков эпохи расцвета экономической и социальной жизни Великого Устюга. Самым древним и самым крупным храмом обители является Троицкий собор, строительство которого началось во второй половине XVII века и велось на средства наиболее богатых и влиятельных устюжских купеческих семей.

Главная жемчужина обители – знаменитый барочный иконостас, над созда-





нием которого в конце XVIII века работали несколько артелей выдающихся мастеров: резчиков по дереву и художников-иконописцев. Блистающий позолотой, удивляющий своей красотой и тончайшей работой иконостас прекрасно сохранился до наших дней.

В архитектурный комплекс Троице-Гледенского монастыря сегодня, помимо Троицкого собора, входят ещё две церкви XVIII века – Тихвинской Иконы Божией Матери и Успения Пресвятой Богородицы, а также Сторожевая башня (XVIII век).

ДЫМКОВСКАЯ СЛОБОДА

Архитектурный ансамбль храмов Дымковской слободы расположен напротив Соборного дворища на другом берегу реки Сухоны. Облик этих храмов – одна из визитных карточек Великого Устюга. А вид, открывающийся из



Дымковской слободы, показывает ещё одну грань этого древнего города Русского Севера.

В основу внешнего облика храмов Дымковской слободы заложен свойственный северным городам принцип, характерный ещё для древнерусских церквей. Считается, что самые первые храмы здесь были построены в конце XIV века в честь устюжан, принимавших участие в Куликовской битве.

Сохранившаяся до наших дней каменная церковь Димитрия Солунского, доминирующая во всём архитектурном ансамбле, была заложена в начале XVIII века. В том же столетии к югу от неё была возведена зимняя церковь поменьше размерами – во имя преподобного Сергия Радонежского. Тогда же вокруг храмового комплекса построили каменную ограду с воротами и башенками – она сохранилась лишь частично.

На восточном фасаде комплекса, обращённом к реке, хорошо виден пятиметровый живописный образ Спаса Вседержителя. Перед Святой Троицей изображены двое ангелов и молящиеся фигуры Прокопия Устюжского, Николая Чудотворца, Варлаама Хутынского, Иоанна Устюжского, Димитрия Солунского и Сергия Радонежского.

СВЯТО МЕСТО ПУСТО НЕ БЫВАЕТ

Многочисленные храмы Великого Устюга сегодня в большинстве своём действующие. Но есть и такие, где службы уже давно не проводятся, однако двери церквей открыты для туристов. Свято место, как известно, пусто не бывает – сегодня под намоленными сводами старинных церквей открыты постоянно действующие экспозиции, повествующие о древних видах искусств, ремёсел и промыслов или рассказывающие историю новогодней ёлочной игрушки, что совсем не удивительно в городе, где с недавних пор решил обосноваться герой русских народных сказок Дед Мороз.

Церковь Вознесения и Музей древнерусского искусства

Издrevле на этом месте стояли деревянные православные храмы Устюга. Каменная Вознесенская церковь была построена здесь в середине XVII века. Сегодня она является одним из старейших каменных сооружений города и вместе с

тем шедевром русского северного зодчества. В дальнейшем храм неоднократно достраивался, но к нашему времени сохранил свой живописный облик, соответствующий архитектурной композиции рубежа XVII–XVIII веков.

Весь фасад церкви испещрён тончайшим белокаменным узором, украшен изразцами, резными наличниками и карнизами, выполненными фигурной кирпичной кладкой. Внутри сохранился пятиярусный резной золочёный иконостас в стиле барокко, созданный во второй половине XVIII века.

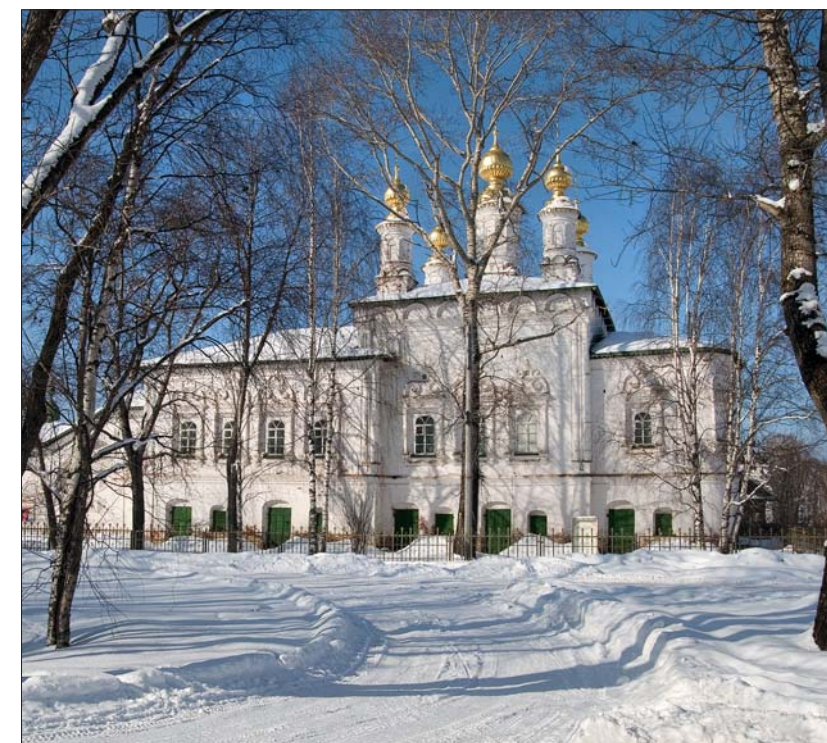
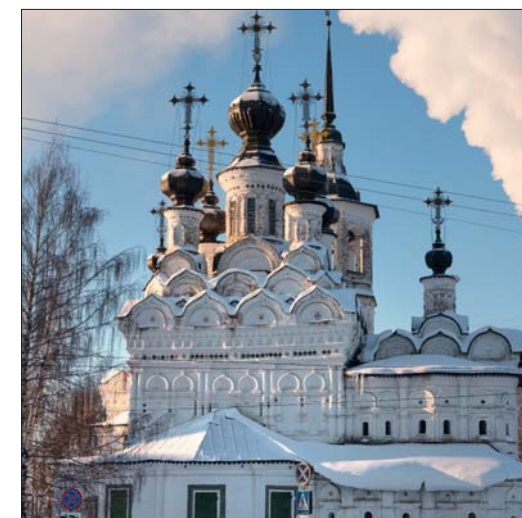
С 1960 года церковь Вознесения находится под охраной государства как памятник архитектуры федерального значения. Сегодня здесь расположен Музей древнерусского искусства, в собрании которого богатая коллекция древностей, исторических артефактов, а также древние иконы, плащаницы, летописи, книги и многое другое. Отдельная экспозиция посвящена местным святым Прокопию и Иоанну.

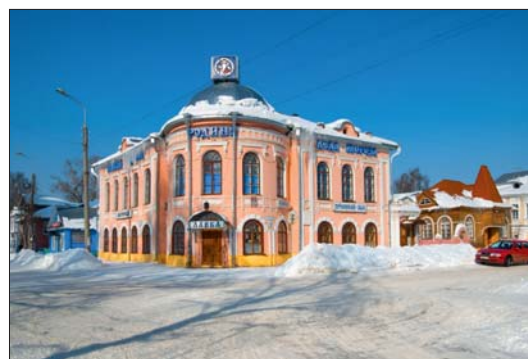
Церковь Жён-мироносиц и Музей новогодней игрушки

Церковь возводилась в первой половине XVIII столетия на средства одного из местных купцов, как и многие другие храмы города. У церкви примечательный декор: на нижнем этаже его нет вовсе, а верхний богато украшен элементами в стиле барокко, что нехарактерно для архитектуры Великого Устюга. Крыльцо же в этом ансамбле повторяет самые древние традиции русского храмового зодчества, совмещая их с современными для начала XVIII века тенденциями.

Прекрасная белоснежная церковь является сегодня памятником федерального значения. Несмотря на то что в храме не проходят богослужения, официально он не считается закрытым.

Уже почти 20 лет в стенах церкви располагается Музей новогодней и рождественской игрушки Великоустюгского государственного музея-заповедника. Коллекции новогодних украшений представлены по десятилетиям, что наглядно демонстрирует, как менялись новогодние традиции жителей нашей страны в разное время. В собрании большое число праздничных открыток, фарфоровых и глиняных фигурок и, разумеется, самых разнообразных ёлочных украшений. Большую часть своих экспонатов музей получил в подарок –





имена дарителей вносятся в специальную книгу, а сами они могут посещать выставку бесплатно.

СКАЗОЧНЫЕ ВЛАДЕНИЯ ДЕДА МОРОЗА

В самом Великом Устюге в старом городском особняке разместилась штаб-квартира или резиденция Деда Мороза, где он принимает время от времени почётных гостей. Но даже когда хозяина нет дома, его двери всегда открыты для юных гостей и их родителей, а помощники готовы провести экскурсию, рассказать об истории новогоднего праздника, научить ремёслам и предложить записать в специальную домовую книгу Деда Мороза доброе дело, которое было сделано сегодня.

Рядом с резиденцией в резном деревянном тереме расположена Почта Деда Мороза. Самое настоящее сказочное почтовое отделение, которое появилось в 2001 году благодаря чьей-то замечательной идее: куда-то ведь должны приходиться все письма Деду Морозу, отправленные его маленькими респондентами без указания конкретного адреса? И кто-то же должен исполнять детские мечты и просьбы?

На Почте Деда Мороза работают его помощники. Они с вниманием и заботой раскладывают его корреспонденцию, принимают посылки с самодельными подарками для Деда Мороза, которые ребята отправляют на известный теперь адрес, и всегда с улыбкой встречают своих маленьких гостей.

В Великом Устюге Дед Мороз поселился не так уж и давно, в 1999 году. Тогда же у главного новогоднего сказочного персонажа появилась собственная, довольно обширная усадьба в 13 километрах от города – вотчина Деда Мороза.



Никто точно не знает, почему для прописки Деда Мороза был выбран именно Великий Устюг, но с тем, что старинный северный русский город как нельзя лучше подходит его характеру и образу, поспорить сложно. Похоже, что и все гости великоустюжской вотчины от мала до велика с этим полностью согласны: сегодня сюда приезжает более 200 тысяч туристов в год!

Вотчина Деда Мороза – масштабный и красочный аттракцион, посвящённый зимней сказке и новогодним праздникам, разместившийся сразу в нескольких домах, в самом просторном из которых – украшенном башенками и резьбой русском тереме – поселился сам герой русского народного фольклора. Здесь множество комнат, и у каждой своя история, особая тематика: от Тронного зала и Кладовой сказок до Комнаты подарков и Опочивальни – царства пуховых подушек и перин, расшитых морозными узорами.

Лучшее время для посещения резиденции, конечно, зима. Но и в самые жаркие летние дни в Леднике Деда Мороза сохраняется температура -15°C – здесь хранятся самые разнообразные ледяные фигуры. В зоосаде вне всяких клеток живут более 400 животных, преимущественно северных видов, среди них, конечно же, и прекрасные олени Деда Мороза. А в зимнем саду под огромным стеклянным куполом в любое время года произрастают тропические растения.

На территории резиденции Деда Мороза можно остаться погостить на несколько дней – благо для этого всё предусмотрено: есть и гостиница, и отдельные коттеджи. А главное – развлечений и забав хватит хоть на целую неделю!

*Из книги «Малые города.
Хранители наследия» И.М. Кононовой,
2017 год.*





2017
ГОД ЭКОЛОГИИ
В РОССИИ



**Первозданная
Россия**

Общероссийский фестиваль
природы

Северное сияние над Хибинами

