

06.12.2021 № ГМК /25505 -исх
На № 3.6-14/3778 от 24.11.2021

**Председателю Комитета Совета
Федерации по экономической
политике**

А.В. Кутепову

О направлении предложений

Уважаемый Андрей Викторович!

В соответствии с Вашим письмом направляю предложения ПАО «ГМК «Норильский никель» к «круглому столу» Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «О мерах государственной поддержки промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях».

Приложение: предложения ПАО «ГМК «Норильский никель» на 3 л.

С уважением,

**Вице-президент по федеральным
и региональным программам**



А.М. Грачев

Бурлаков Кирилл Михайлович
(495) 787-76-67 доб. 3-419

Предложения ПАО «ГМК «Норильский никель» к «круглому столу» на тему «О мерах государственной поддержки промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях»

1. Инвестиционные проекты в горнодобывающей отрасли России, как правило, реализуются в сложных географических и климатических условиях, требуют комплексных решений по созданию инфраструктуры, в том числе социальной. Освоение месторождений сопряжено с высокими капитальными затратами и длительными сроками их окупаемости, что определяет необходимость привлечения долгосрочного финансирования проектов.

Налоговая нагрузка имеет значительное влияние на параметры реализации проектов в сфере добычи твердых полезных ископаемых и обрабатывающего производства. Для горно-металлургических компаний очень важна стабильность условий ведения бизнеса, неизменность налоговых, бюджетных и тарифных правил в процессе реализации инвестиционных проектов.

В 2020 году был принят Федеральный закон № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (СЗПК). Ожидаем скорейшего принятия постановления Правительства Российской Федерации «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений», что позволит инвесторам заключать соглашения с государством о стабилизации налоговых условий при реализации проектов.

2. Для крупных проектов благоприятный экономический эффект имеют меры государственной поддержки, предлагаемые в рамках региональных инвестиционных проектов (РИП). Данный режим действует до 1 января 2029 г.

Период окупаемости инвестиционных проектов составляет 7-10 лет после старта реализации.

В целях поддержки крупных инвестиционных проектов свыше 50 млрд руб. предлагаем с 1 января 2029 г. предусмотреть возможность компаниям, включенным в реестр участников РИП и заключившим СЗПК, применять «стабилизационную оговорку» в части неизменности ставок по налогу на добычу твердых полезных ископаемых, которые установлены для участников РИП.

3. При разведке новых месторождений твердых полезных ископаемых в Арктической зоне Российской Федерации горно-металлургические компании несут повышенные затраты с одновременным достаточно высоким геологическим риском - в среднем только одна из 10 изучаемых площадей дает положительный результат. В этой связи возникает необходимость привлечения долгосрочного финансирования проектов.

Начальные инвестиции в освоение указанных территорий кратно превышают аналогичные затраты в «традиционных» регионах. При этом ввод в эксплуатацию и возврат инвестиций очень отдалены во времени.

Налоговый кодекс Российской Федерации предусматривает повышающие коэффициенты, учитывающие сложность и рисковость проведения работ.

С 2017 года установлен повышающий коэффициент 1,5 к расходам на геологическое изучение, включающее поиски и оценку новых морских месторождений углеводородного сырья, а также на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки.

В этой связи предлагаем предусмотреть в Налоговом кодексе Российской Федерации повышающий коэффициент 1,5 к расходам на поисково-оценочные и геологоразведочные работы в отношении месторождений твердых полезных ископаемых, расположенных на сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации.

4. Налоговым кодексом Российской Федерации (статья 284.4) в настоящее время установлено безусловное ограничение на применение пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль для резидентов Арктической зоны, одним из видов деятельности которых является добыча полезных ископаемых.

Таким образом, если добыча и переработка полезного ископаемого внутри холдинга реализуются разными юридическими лицами, то льготы применимы, а если внутри одной организации – нет, что представляется экономически необоснованным.

Учитывая, что исторически производства в Арктике возникали на расположенной там ресурсной базе, предприятия, как правило, ведут комплексную деятельность, осуществляя как добычу, так и переработку полезных ископаемых до высоких степеней передела.

С 2020 года в Налоговый кодекс Российской Федерации был введен механизм раздельного учета доходов и расходов пользователей налоговых льгот, который позволяет выделить прибыль, получаемую от конкретного инвестиционного проекта.

В связи с этим представляется целесообразным предоставить возможность предприятиям, ведущим в том числе добычную деятельность, применять налоговые льготы для резидента Арктической зоны в части прибыли, полученной от проектов, направленных не на добычу, а на переработку полезных ископаемых, других видов экономической деятельности.