

Справочные и информационно-аналитические материалы к совещанию «О мерах налогово-бюджетной политики по поддержке участников промышленных кластеров: совершенствование нормативно-правовой базы»

1. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года была поставлена задача существенно расширить технологические возможности российской экономики, обеспечить рост мощностей отечественной индустрии. Было подчеркнуто, что одним из ключевых инструментов её решения является развитие промышленных кластеров. С 2023 года действует новый режим работы промышленных кластеров, в которых снижена фискальная и административная нагрузка на компании-резиденты, а спрос на их инновационную продукцию, которая только выходит на рынок, поддерживается за счёт долгосрочных заказов и субсидий от государства. Глава государства отметил, что эти меры, в совокупности с мерами по развитию промышленной ипотеки, должны обеспечить к 2030 году реализацию востребованных проектов в объёме свыше 10 трлн рублей, причём уже в текущем году ожидаемый размер инвестиций может составить порядка 2 трлн рублей.

Выступая на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума, Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что в конце февраля 2023 года начала действовать так называемая кластерная инвестиционная платформа. Её участники могут получить льготные кредиты по ставке ниже ключевой ставки Банка России. Сумма одного кредита — до 100 млрд рублей¹.

Вопрос развития кластеров обсуждался в Совете Федерации в текущем году на «правительственном часе» «О развитии промышленности и об обеспечении технологического суверенитета Российской Федерации». По его итогам было отмечено, что в рамках преодоления существующих вызовов финансово-экономического характера необходимо обеспечить докапитализацию кластерной инвестиционной платформы².

В настоящее время в реестр кластеров, формируемый Минпромторгом России, включено 57 промышленных кластеров. Необходимо отметить, что 10 кластеров было внесено в реестр в III квартале 2023 года³.

2. Нормативно-правовая база, регламентирующая меры государственной поддержки участников промышленных кластеров на федеральном уровне

В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», промышленный кластер — это совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещённых на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации.

В соответствии с законодательством, применение в отношении промышленных кластеров мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, возможно при условии создания

¹ «Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума» // Сайт Президента Российской Федерации, 16 июня 2023 года.

² Постановление Совета Федерации от 26 апреля 2023 года № 204-СФ «О развитии промышленности и об обеспечении технологического суверенитета Российской Федерации».

³ Реестр кластеров. // Государственная информационная система промышленности Минпромторга России, 26 июня 2023 года.

специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития промышленного кластера, и соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Применение мер стимулирования деятельности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в отношении промышленных кластеров осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и дополнительным требованиям в случае их установления субъектами Российской Федерации.

Требования к промышленным кластерам установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 779 (ред. от 22.12.2022) «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров». Предусмотрено, что кластер должен обладать следующими характеристиками:

каждый участник промышленного кластера заключил с другим участником кластера не менее одного договора о реализации проекта по производству импортозамещающей продукции промышленного кластера и (или) договора о поставке промышленной продукции промышленного кластера и (или) является стороной специального инвестиционного контракта (инвестором), предполагающего обязательства участников кластера по поставке (приобретению) промышленной продукции промышленного кластера, производимой в рамках реализации специального инвестиционного контракта, или привлечённым указанной стороной лицом. При этом под промышленной продукцией кластера понимаются товары, производимые участниками промышленного кластера в результате осуществления деятельности в сфере промышленности;

в состав промышленного кластера входят не менее 5 участников — субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости;

не менее чем один участник промышленного кластера является производителем конечной промышленной продукции промышленного кластера. При этом под конечной промышленной продукцией понимается промышленная продукция, производимая с использованием продукции предприятий кластера в целях её реализации на внутреннем и внешних рынках;

в рамках промышленного кластера реализуется или запланировано к реализации не менее трёх проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера. При этом под проектом по производству импортозамещающей продукции понимается комплекс мероприятий, реализуемых участником промышленного кластера в целях организации производства импортозамещающей промышленной продукции, предусматривающий затраты на приобретение и монтаж машин и оборудования, необходимого для проведения научно-исследовательских работ и (или) производства импортозамещающей продукции, на приобретение программного обеспечения и программно-аппаратных комплексов, на приобретение технологической оснастки для оборудования, на разработку конструкторской и (или) технологической документации, на изготовление и (или) проведение испытаний макетов, стендов, прототипов, экспериментальных образцов и опытных партий импортозамещающей продукции, на проведение научно-исследовательских работ, на строительство и (или)

реконструкцию производственных зданий, строений и сооружений, необходимых для организации производства импортозамещающей продукции;

создание и развитие промышленного кластера осуществляются с учётом Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, а также схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъектов Российской Федерации.

До 2023 года основным инструментом государственной поддержки участников промышленных кластеров были предоставляемые из федерального бюджета **субсидии на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения**. Порядок предоставления таких субсидий регламентировался Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 41⁴. В 2022 году на предоставление таких субсидий в федеральном бюджете было предусмотрено 500 млн рублей⁵.

В декабре 2022 года постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 2407⁶ была утверждена новая редакция Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения. Сейчас субсидии предоставляются в рамках **государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности»** в целях стимулирования производства участниками промышленного кластера промышленной продукции, производимой в рамках организации нового промышленного производства и (или) расширения действующего промышленного производства. Субсидии могут обеспечивать возмещение не более 50% затрат участников промышленных кластеров на приобретение стартовых партий комплектующих, а максимальный размер субсидии для одного предприятия может составлять не более 150 млн рублей⁷. В федеральном бюджете на предоставление таких субсидий в 2023 году предусмотрено 430,1 млн рублей; на 2024 год — 436,3 млн рублей; на 2025 год — 440 млн рублей⁸.

Ситуация изменилась с принятием Федерального закона от 18 марта 2023 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 105.26 части первой и статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 33.4 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Так, с 2023 года в России запущен льготный режим работы промышленных кластеров. Он включает следующий набор инструментов поддержки:

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 41 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения».

⁵ Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 2407 «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения».

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 41 (ред. от 23.12.2022) «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения».

⁸ Федеральный закон от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

субсидии кредитным организациям на предоставление кредитов предприятиям промышленности в рамках реализации инвестиционных проектов, направленных на производство критической продукции, по льготной ставке из расчёта 30% ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации плюс 3% в размере от 2 млрд рублей до 100 млрд рублей. Первый кредит в рамках данного механизма в размере 17 млрд рублей предоставлен СБЕРом на строительство сортопрокатного комплекса в Свердловской области⁹;

снижение тарифов страховых взносов до 7,6% в течение не более 7 лет для участников промышленных кластеров, реализующих СПИК 1.0 с участием ключевых поставщиков и (или) потребителей в качестве привлеченных лиц (сумма льгот не превышает размер осуществленных инвестиций)¹⁰;

включение участников промышленных кластеров в эксперимент по применению таможенного мониторинга;

право участников промышленных кластеров на обращение о проведении налогового мониторинга без выполнения обязательных условий, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации¹¹;

преференции для участников промышленных кластеров, реализующих СПИК 1.0, при участии в государственных закупках¹².

Для того, чтобы участники промышленного кластера могли воспользоваться данными механизмами, а также региональными льготами и преференциями, промышленный кластер должен пройти проверку на соответствие федеральным требованиям.

Порядок подачи заявки специализированной организацией промышленного кластера в Минпромторг России и включение в федеральный реестр промышленных кластеров регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 779 (далее — Постановление № 779)¹³.

В целях упрощения администрирования работы промышленных кластеров требования, установленные Постановлением № 779, существенно пересмотрены¹⁴:

минимальное количество участников промышленного кластера снижено с 10 до 5 промышленных предприятий;

при подтверждении функциональных связей между участниками кластера вместо фактических объёмов поставок промышленной продукции прошлых лет оцениваются взятые обязательства по поставке или освоению участниками кластера производства промышленной продукции;

введено требование по реализации участниками кластера не менее трёх проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции;

исключение требований к наличию инфраструктуры промышленного кластера;

упрощение требований к специализированной организации промышленного кластера (отмена требований к составу учредителей, организационно-правовой форме,

⁹ «СБЕР начал кредитовать предприятия по госпроекту «Кластерная инвестиционная платформа» // Сайт Ассоциации кластеров, технопарков и ОЭЗ России, 3 мая 2023 года.

¹⁰ В соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2023 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 105.26 части первой и статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 33.4 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

¹¹ Там же.

¹² Промышленные кластеры. // Сайт Минпромторга России.

¹³ Там же.

¹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2022 года № 2372 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 779».

видам деятельности), пересмотр перечня функций специализированной организации промышленного кластера;

сокращение пакета документов, предоставляемых в целях подтверждения соответствия требованиям;

введение обязательной ежегодной актуализации сведений в реестре промышленных кластеров, который ведёт Минпромторг России.

В настоящее время интерес к участию в промышленных кластерах и, соответственно, в получении государственной поддержки в рамках данного института, проявляют **предприятия новых субъектов Российской Федерации**. Однако, как отмечают эксперты, существующие нормативные ограничения, связанные с правилами вхождения предприятий в соответствующие реестры Минпромторга России, делают невозможным для предприятий, расположенных на территории новых субъектов Российской Федерации получение государственной поддержки. Такие предприятия, в частности, по объективным причинам не могут предоставить выписки из ЕГРН на земельные участки, а также подтвердить создание или развитие промышленных кластеров с учётом стратегии пространственного развития Российской Федерации. В этой связи Экспертный совет Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле предложил либо внести изменения в действующие нормативные правовые акты, либо разработать отдельный федеральный закон, решающий данную проблему¹⁵.

По оценке экспертов, одной из наиболее востребованных и эффективных мер поддержки участников кластеров может стать предоставление им возможности получения **кредитов с повышенной для промышленных предприятий ставкой**. Одним из институтов, обеспечивающих предоставление таких кредитов, является Фонд развития промышленности, который по своим программам предлагает ставку 3%. Поэтому его докапитализация может стать эффективным решением для поддержки участников промышленных кластеров в текущих условиях, полагают эксперты¹⁶.

Следует отметить, что на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов в августе 2022 года был размещён проект федерального закона, предусматривающий расширение мер поддержки проектов в рамках промышленных кластеров¹⁷. Перечень мер стимулирования участников промышленных кластеров, предусмотренный законопроектом, включает:

обнуление ставки налога на прибыль организаций от реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера в течение не более 7 лет в размере, не превышающем объём затрат на реализацию проекта по производству такой продукции; снижение тарифов страховых взносов до 7,6% в отношении работников, занятых в проекте по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера, в течение не более 7 лет в размере, не превышающем объём затрат на реализацию проекта по производству импортозамещающей продукции.

¹⁵ «Экспертный совет Госдумы рассмотрел проблематику создания промышленной инфраструктуры и кластеров в новых субъектах РФ» // Сайт Ассоциации кластеров, технопарков и ОЭЗ России, 11 апреля 2023 года.

¹⁶ Такой позиции, в частности придерживаются доцент кафедры корпоративного управления и инноватики РЭУ имени Г.В. Плеханова М. Максимов и директор Центра экономики регионов ЦСР М. Фаттахов («Бизнес предложил концепцию поддержки «президентских» промпарков» // «Ведомости», 12 июля 2022 года).

¹⁷ Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 284 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», ID проекта: 130526, подготовлен Минпромторгом России 15 августа 2022 года.

3. Меры, реализуемые на уровне субъектов Российской Федерации, в целях поддержки создания и развития промышленных кластеров

Помимо мер поддержки предприятий, входящих в кластеры, реализуемых на федеральном уровне, в ряде субъектов Российской Федерации действуют региональные меры.

В **Челябинской области** участникам промышленных кластеров возмещается часть затрат на приобретение оборудования, используемого для модернизации и технического перевооружения производственных мощностей.

В **Республике Башкортостан** участники промышленных кластеров имеют право на возмещение затрат на приобретение оборудования, сертификацию продукции.

В **Рязанской области** действует инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций при реализации инвестиционных импортозамещающих проектов¹⁸.

В **Чувашской Республике** поддержка участникам кластеров оказывается через Фонд развития промышленности и инвестиционной деятельности в Чувашской Республике. Участники кластеров имеют право на получение займа по льготной ставке 0,5% годовых в размере до 100 млн рублей на НИОКР, до 5 млн рублей на разработку технической документации, до 100 млн рублей на производство и реализацию пилотных партий продукции¹⁹.

В целом ряде субъектов Российской Федерации уделяют большое внимание развитию кластеров.

В **Республике Башкортостан** в 2022 году было завершено создание 6 промышленных кластеров. В состав кластеров вошло более 60 предприятий, ими реализуются проекты на общую сумму более 26 млрд рублей. В процессе создания находятся кластеры станкостроения и лёгкой промышленности²⁰.

Башкортостан первым в России создал региональную Ассоциацию промышленных кластеров²¹.

В число работающих в республике кластеров входят:

Авиационный промышленный кластер. В состав кластера входит 10 участников. Кластер ориентирован на разработку и производство авиационных газотурбинных двигателей и узлов для них, производство станочного оборудования и узлов для станков²².

Машиностроительный промышленный кластер. В состав кластера входит 12 участников. Кластер осуществляет разработку и производство геофизического оборудования, автомобильных прицепов и строительной техники²³.

Мебельный кластер. В состав кластера вошли 11 участников, производства которых размещены в Уфе, Туймазах, Белорецке, Белебее, Салавате и Зеленодольске (Татарстан). Якорным предприятием кластера является ООО «Корона» (Туймазы)²⁴. В рамках мебельного кластера планируется реализовать 14 проектов на общую сумму более 800 млн рублей²⁵.

¹⁸ «Промышленные кластеры: новый режим работы» // Сайт Ассоциации кластеров, технопарков и ОЭЗ России.

¹⁹ «В Чувашии быть членом промышленного кластера выгодно» // Инвестиционный портал Чувашской Республики, 8 июля 2022 года; «Промышленные кластеры: новый режим работы» // Сайт Ассоциации кластеров, технопарков и ОЭЗ России.

²⁰ «В Башкортостане проведут переаккредитацию промышленных кластеров» // Сайт Ассоциации кластеров, технопарков и ОЭЗ России, 26 мая 2023 года.

²¹ «Башкортостан первым в России создал региональную Ассоциацию промышленных кластеров» // Сайт Главы Республики Башкортостан, 28 февраля 2022 года.

²² Авиационный промышленный кластер Республики Башкортостан. // Сайт Министерства промышленности, энергетики и инноваций Республики Башкортостан, 23 июня 2023 года.

²³ Реестр кластеров. // Государственная информационная система промышленности Минпромторга России, 26 июня 2023 года.

²⁴ «Башкортостан первым в России создал региональную Ассоциацию промышленных кластеров» // Сайт Главы Республики Башкортостан, 28 февраля 2022 года.

²⁵ «Объединение ради процветания. Как кластерная политика укрепляет экономику Башкирии» // ИА «Башинформ», 20 февраля 2023 года.

Промышленный кластер Республики Башкортостан. В состав кластера входит 13 участников. Ориентирован на производство строительного стекла, изделий из пластика, дверных и оконных систем, ликеро-водочной продукции²⁶.

Кластер специальной экипировки (создан совместно с Челябинской областью). В состав кластера входит 10 предприятий. Ориентирован на производство военной экипировки и спецодежды и нетканых материалов²⁷.

Агропромышленный кластер²⁸.

В **Чувашской Республике** теме кластеризации уделяется повышенное внимание. По состоянию на декабрь 2022 года кластерная сеть объединяет около 100 компаний.

Процесс создания кластеров курируется Центром кластерного развития²⁹. Центр кластерного развития создан в 2021 году на базе центра «Мой бизнес»³⁰.

Сейчас в республике работает **9 кластеров**. В их число входят следующие:

Инновационный территориальный электротехнический кластер, который образовался в 2012 году по инициативе предприятий отрасли. Первоначально в составе кластера было 12 предприятий, сейчас уже 30 участников³¹. Предприятия кластера специализируются на производстве машин и оборудования, в том числе станков и спецтехники, подъёмного и гидропневматического оборудования, роботов³². Предполагается включение в состав кластера двух предприятий, расположенных в Донецкой Народной Республике — Донецкого и Торезского электротехнических заводов³³.

Кластер промышленного высокотехнологичного оборудования «Абат». Является крупнейшим отечественным производителем профессионального кухонного оборудования. В состав кластера входит 4 завода и 11 обслуживающих производств³⁴.

Кластер производителей изделий для комплексного оснащения помещений (дверной кластер).

Кластер приводного машиностроения «ПРИМА»³⁵.

ИТ-кластер. В его состав входит 16 участников, осуществляющих разработку программного обеспечения, цифровых платформ для предприятий энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, учреждений здравоохранения, оказывающих телекоммуникационные услуги³⁶.

Машиностроительный кластер. Создан в сентябре 2022 года. Является объединением производственных и инжиниринговых компаний. В его состав входит 16 участников, расположенных в Чувашии, Москве и Липецкой области³⁷.

Ассоциация организаций **«Промышленный кластер рециклинга сырья и отходов Чувашской Республики».** Кластер зарегистрирован в декабре 2022 года. В его состав вошли 14 промышленных предприятий, производящих продукцию с использованием вторичного сырья. Продукция, выпускаемая участниками кластера, используется для социальных объектов, детских спортивных площадок, городской инфраструктуры

²⁶ Реестр кластеров. // Государственная информационная система промышленности Минпромторга России, 26 июня 2023 года.

²⁷ Там же.

²⁸ «В Башкортостане проведут переаккредитацию промышленных кластеров» // Сайт Ассоциации кластеров, технопарков и ОЭЗ России, 26 мая 2023 года.

²⁹ «В Чувашии создан промышленный кластер рециклинга сырья и отходов» // ИА Regnum, 13 декабря 2022 года.

³⁰ «В Чувашии при центре «Мой бизнес» создан Центр кластерного развития» // Сайт «Мой бизнес», 14 сентября 2021 года.

³¹ «Как электротехнические предприятия объединились в кластер и что им это дало» // Сайт cheb.media, 22 декабря 2022 года.

³² Сайт «Промышленные кластеры», 25 мая 2023 года.

³³ «Донецкие предприятия войдут в электротехнический кластер Чувашии» // «РИА Новости», 15 ноября 2022 года.

³⁴ Общая информация о кластере. // Сайт «Кластер «Абат», 25 мая 2023 года.

³⁵ «В Чувашии создан промышленный кластер рециклинга сырья и отходов» // ИА Regnum, 13 декабря 2022 года.

³⁶ Сайт «Ассоциация ИТ-кластер Чувашской Республики», 25 мая 2023 года.

³⁷ Сайт «Машиностроительный кластер Чувашской Республики», 25 мая 2023 года.

(резиновая плитка, коврики, пластиковые скамейки), выпускается широкая гамма товаров народного потребления. По информации руководителя Центра кластерного развития С.Ю. Иванова, объединение в кластер позволит предприятиям сообща решать вопросы с обеспечением вторсырьем, освоить производство новой специализированной продукции, в том числе комплекующих для местных промышленных предприятий³⁸.

Кластер текстильной и лёгкой промышленности. Создан в декабре 2022 года. Объединяет 9 предприятий. Целью создания кластера является повышение конкурентоспособности предприятий, в том числе за счёт использования механизмов государственной поддержки³⁹.

Сейчас рассматривается вопрос о формировании межрегионального промышленного кластера совместно с Татарстаном⁴⁰.

В **Тюменской области** в 2021 году при участии ПАО «Газпром нефть» и Правительства Тюменской области был создан **Тюменской нефтегазовый кластер**⁴¹.

Деятельность кластера направлена на решение задачи достижения технологического суверенитета и импортозамещения в нефтегазовой отрасли. Цель создания кластера декларируется, как снижение доли импортного оборудования и услуг в нефтегазовой отрасли до 40% к 2024 году за счёт реализации высокотехнологичных проектов компаниями-участниками кластера. К задачам кластера относятся:

развитие экосистемы, обеспечивающей эффективное взаимодействие участников нефтегазового рынка;

создание модели разрешения актуальных технологических вызовов, стоящих перед нефтегазовой отраслью, путём представления верифицированных проектов с учётом требований и стандартов вертикально интегрированных нефтяных компаний;

создание производственных и технологических цепочек, обеспечивающих разработку новых технологий с последующим производством и тиражированием⁴².

В настоящее время в состав кластера входит 117 участников из 20 регионов⁴³. По состоянию на конец 2022 года их было 107⁴⁴. В состав кластера входят нефтегазодобывающие предприятия (в том числе, ООО «Газпромнефть-Заполярье» и ООО «Газпромнефть-Ямал»), производители нефтегазового оборудования, нефтесервисные компании, отраслевые научные институты⁴⁵.

По итогам 2022 года суммарный объём выручки предприятий кластера составил более 2 трлн рублей, а количество работающих почти 56 тыс. человек⁴⁶.

Работа управляющей компании кластера по развитию кооперации и продвижению продукции и услуг промышленных предприятий для нужд нефтегазовых компаний в рамках кластера вошла в число лучших практик поддержки промышленности, упомянутых в докладе, подготовленном к заседанию Президиума Государственного Совета Российской Федерации 4 апреля 2023 года⁴⁷.

³⁸ «В Чувашии создан промышленный кластер рециклинга сырья и отходов» // ИА Regnum, 13 декабря 2022 года.

³⁹ «В Чувашии создали девятый кластер — лёгкой промышленности» // Сайт cheb.media, 29 декабря 2022 года.

⁴⁰ «Чувашия и Татарстан могут создать межрегиональный промышленный кластер» // «Вести. Чувашия», 22 мая 2023 года.

⁴¹ Соглашение от 1 сентября 2021 года между Правительством Тюменской области, ПАО «Газпром нефть» и Ассоциацией «Нефтегазовый кластер» («Нефтегазовый кластер: возможности для участников» // Сайт «Нефтегазовый кластер Тюменской области», 26 апреля 2023 года).

⁴² Сайт «Нефтегазовый кластер Тюменской области», 26 апреля 2023 года.

⁴³ «Тюменская область и Узбекистан будут дружить в нефтянке и туризме» // «Российская газета», 26 апреля 2023 года.

⁴⁴ «Число участников нефтегазового кластера Тюменской области выросло до 115» // ТАСС, 25 апреля 2023 года.

⁴⁵ Сайт «Нефтегазовый кластер Тюменской области», 26 апреля 2023 года.

⁴⁶ «Тюменский нефтегазовый кластер продолжает прирастать проектами» // «Российская газета», 5 апреля 2023 года.

⁴⁷ Там же.

В 2022 году в рамках кластера была запущена новая региональная мера поддержки предприятий — «промышленный кешбэк». В рамках данной меры компании, ведущие добычу или транспортировку нефти, природного газа или газового конденсата в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, Ямало-Ненецком автономном округе, получают право на возмещение за счёт средств областного бюджета части затрат на приобретение оборудования и услуг у тюменских предприятий, входящих в состав кластера. Объём предоставляемого возмещения зависит от объёма закупок и составляет от 1,5% до 5% от суммы годовых затрат на приобретение оборудования и услуг. Общий объём возмещения затрат не может превышать 100 млн рублей в год для одной компании. Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов соответствующих бюджетных обязательств, утверждённых в установленном порядке на предоставление субсидий⁴⁸.

Общий объём возврата средств по итогам 2022 года составил почти 20 млн рублей. При этом, по оценке Правительства Тюменской области, за счёт использования «промышленного кешбэка» тюменские предприятия, входящие в кластер, увеличили объём реализации продукции на 2 млрд рублей⁴⁹.

Кроме того, сейчас в регионе формируется **нефтехимический кластер**, который объединит промышленные и сервисные предприятия Тобольской промышленной площадки и предприятия, занятые переработкой нефтехимической продукции. Целями создания кластера являются комплексное развитие Тобольской нефтехимической площадки СИБУР, импортозамещение (производство продукции специальной химии и катализаторов), реализация инвестиционных проектов, по нефтегазохимии, направленных на расширение спектра выпускаемой продукции и глубины переработки сырья, развитие сопутствующих производств и сервисов, переработка отходов нефтехимической отрасли (солевых растворов). Базовой компанией для кластера будет ООО «ЗапСибНефтехим» ПАО «СИБУР Холдинг»⁵⁰.

В г. **Москве** в 2022 году было создано три высокотехнологичных промышленных кластера⁵¹.

Межотраслевой кластер электромобилестроения, в состав которого вошло около 40 промышленных и научно-исследовательских компаний. Кластер ориентирован на отработку новых технологий и налаживание серийного производства легковых электромобилей, электрогрузовиков, электробусов, композитных материалов и зарядных станций. Одним из ключевых участников кластера стал завод «Москвич», который начал серийный выпуск электромобилей⁵².

Межотраслевой кластер фотоники, в состав которого вошли свыше 40 предприятий. Планируется, что кластер станет центром московской экосистемы по проектированию, производству и внедрению фотонных интегральных схем, необходимых для создания перспективных фотонных устройств. Среди первых проектов

⁴⁸ Постановление Правительства Тюменской области от 20 декабря 2021 года № 889-п (ред. от 02.12.2022) «Об утверждении порядка предоставления субсидий из средств областного бюджета на возмещение части стоимости заказанного и оплаченного оборудования и других материальных и нематериальных ресурсов, работ и услуг, произведённых и выполненных участниками межрегионального нефтегазового кластера».

⁴⁹ «Тюменский «промышленный кешбэк» способствует развитию региональной экономики» // Сайт Правительства Тюменской области, 29 декабря 2022 года.

⁵⁰ Нефтехимический кластер. // Инвестиционный портал Тюменской области, 22 июня 2023 года.

⁵¹ «В 2022 году в Москве создали три высокотехнологичных кластера» // «Ведомости», 9 января 2023 года.

⁵² «Около 20 компаний ОЭЗ «Технополис Москва» вошли в межотраслевой кластер электромобилестроения» // Сайт Мэра Москвы, 6 января 2023 года; «В 2022 году в Москве создали три высокотехнологичных кластера» // «Ведомости», 9 января 2023 года.

кластера — строительство завода по выпуску активных фотонных интегральных схем. Первые опытные образцы планируется получить в 2025 году⁵³.

Кластер фармацевтики, в состав которого вошли 9 предприятий (предполагается расширение состава участников). Кластер ориентирован на разработку и производство инновационных лекарственных средств. Планируется, что на предприятиях кластера будет производиться более 100 наименований жизненно важных лекарственных препаратов, большинство из которых пока в России не выпускаются. За счёт этого планируется на 80% закрыть потребность страны в препаратах для лечения онкологических заболеваний. По оценке Мэра Москвы С.С. Собянина, кластер должен стать одним из крупнейших в стране фармацевтических кластеров.

Справочно. 26 января 2023 года Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко приняла участие в церемонии открытия одного из предприятий по выпуску твёрдых лекарственных форм, входящих в состав кластера⁵⁴.

В настоящее время ведутся работы по формированию на территории Новой Москвы **кластера по производству продуктов питания**, в состав которого планируется включить предприятия по производству молочных и мясных продуктов, сладостей, напитков, упаковки, а также предприятий по выращиванию овощей (с использованием технологии «вертикальных ферм»). Сейчас осуществляется строительство производственных корпусов. Планируется, что первые производства в составе кластера начнут работать в 2025 году⁵⁵.

Необходимо отметить, что в состав формируемых в Москве кластеров входят также и предприятия из других регионов. Стимулами для таких предприятий являются имеющиеся в Москве возможности для развития и создания новых технологий, а также значительный потенциал для сбыта продукции.

По информации руководителя Департамента инвестиционной и промышленной политики Москвы В.А. Овчинского, одним из главных приоритетов на 2023 год в Москве является развитие кластеров. По его оценке, кластеры позволяют создавать рабочие места и увеличивать объём поступлений в бюджет, осваивать новые технологии, создавать на территории Москвы производства, аналогов которых нет в мире, и тем самым способствуют достижению технологического суверенитета⁵⁶.

4. Предложения в проект итогового документа

Рекомендовать:

Правительству Российской Федерации:

способствовать формированию благоприятных условий для создания промышленных кластеров на территории новых субъектов Российской Федерации и для вхождения предприятий новых субъектов Российской Федерации в состав действующих кластеров;

рассмотреть возможность снижения ставки налога на прибыль организаций, подлежащей зачислению в федеральный бюджет, от реализации проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленных кластеров;

⁵³ «Межотраслевой кластер фотоники создали в Москве» // Сайт Мэра Москвы, 24 октября 2023 года.

⁵⁴ «Сергей Собянин и Валентина Матвиенко открыли фармацевтический завод в Зеленограде» // Сайт Мэра Москвы, 26 января 2023 года; «В 2022 году в Москве создали три высокотехнологичных кластера» // «Ведомости», 9 января 2023 года.

⁵⁵ «Пищевой кластер построят в ТиНАО при поддержке города» // Сайт Мэра Москвы, 10 октября 2022 года.

⁵⁶ «Власти Москвы назвали развитие кластеров одним из приоритетных направлений на 2023 год» // ТАСС, 14 декабря 2022 года.

рассмотреть возможность докапитализации Фонда развития промышленности в целях обеспечения долгосрочного доступа к финансированию участников промышленных кластеров⁵⁷;

провести анализ опыта Тюменской области по использованию «промышленного кешбэка» и на его основе подготовить рекомендации органам власти субъектов Российской Федерации по использованию данного механизма.

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

ускорить формирование реестра организаций, являющихся участниками промышленных кластеров, подтвердивших соответствие требованиям к промышленным кластерам, установленным Правительством Российской Федерации, являющихся одновременно сторонами специальных инвестиционных контрактов⁵⁸.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

рассмотреть возможность использования опыта Тюменской области по использованию «промышленного кешбэка».

Исп.: Никологорский Д.Ю., т.: 8 (495) 697-61-85;

Гуринов С.Н., т.: 8 (495) 697-60-14.

⁵⁷ Ассоциация кластеров, технопарков и особых экономических зон России направила 11 июля 2022 года в Минпромторг России перечень инициатив, которые должны способствовать развитию отрасли («Бизнес предложил концепцию поддержки «президентских» промпарков» // «Ведомости», 12 июля 2022 года).

⁵⁸ Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 28 апреля 2023 года № 1564 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра организаций, являющихся участниками промышленных кластеров, подтвердивших соответствие требованиям к промышленным кластерам, установленным Правительством Российской Федерации, являющихся одновременно сторонами специальных инвестиционных контрактов, стороной которых является Российская Федерация, заключенных в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», в том числе оснований для включения организации в указанный реестр и исключения из него».