



**Комитет Совета Федерации
по бюджету и финансовым рынкам,
Комитет Совета Федерации
по экономической политике**

МАТЕРИАЛЫ

**"круглого стола" на тему
"Государственные меры стимулирования развития
малого и среднего предпринимательства
как дополнительные источники доходов бюджетов
субъектов Российской Федерации"**

Правительство Московской области (г. Красногорск)
12 декабря 2019 года

СОДЕРЖАНИЕ

1. Предложения субъектов Российской Федерации по вопросу о совершенствовании законодательства о налогах и сборах в части снижения налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства

2. Материал Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

3. Материал Правового управления Аппарата Совета Федерации

4. Материал Аналитического управления Аппарата Совета Федерации

**Предложения
субъектов Российской Федерации**

**по вопросу о совершенствовании
законодательства о налогах и сборах
в части снижения налоговой нагрузки
на субъекты малого и среднего
предпринимательства**

Общие вопросы налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства	3
Налог на доходы физических лиц	5
Вопросы налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей (налог на прибыль организаций, единый сельскохозяйственный налог)	6
Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности	6
Упрощенная система налогообложения	10
Патентная система налогообложения	12
Налог на профессиональный доход	15
«Налоговые каникулы»	16
Налог на имущество организаций	17
Неналоговые платежи	18
Страховые взносы	19
О применении пониженных тарифов страховых взносов для субъектов малого бизнеса в целях поддержки данной категории предпринимательства	21
Неналоговые вопросы регулирования отношений в сфере развития малого и среднего предпринимательства ..	25

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
Общие вопросы налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства		
1.	Предусмотреть возмещение субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территориях, отнесенных к Арктической зоне Российской Федерации и осуществляющих деятельность на данных территориях, затрат на осуществление выплат работнику в связи с предоставлением дополнительного оплачиваемого отпуска.	Республика Коми
2.	Предусмотреть возмещение субъектам малого предпринимательства, зарегистрированных на территориях, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, и осуществляющих деятельность на данных территориях, затрат на осуществление выплат работнику в связи с предоставлением дополнительного оплачиваемого отпуска.	Мурманская область
3.	Предусмотреть возможность использования мобильного приложения «Мой налог» не только плательщиками налога на профессиональный доход, но и налогоплательщиками, применяющими иные налоговые режимы (расширить его функционал).	Еврейская автономная область
4.	Предусмотреть, приостановление операций по счетам в банке и переводов электронных денежных средств в отношении субъектов предпринимательской деятельности применяется только в объеме установленной налоговой недоимки.	Калининградская область
5.	Предусмотреть возможность вынесения предупреждения налогоплательщикам, впервые совершившим налоговое правонарушение.	Пензенская область
6.	Предусмотреть возможность вынесения предупреждения впервые совершившим налоговое правонарушение налогоплательщикам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», если их действия не связаны с умышленным неисполнением налоговых обязательств (<i>действует – за нарушение порядка и (или) сроков передачи в налоговый орган сведений о произведенном расчете, связанном с получением дохода от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав), являющегося объектом налогообложения налогом на профессиональный доход – штраф 20% от суммы такого расчета; за те же деяния, совершенные повторно в течение 6 месяцев, – штраф в размере суммы такого расчета</i>).	Волгоградская область
7.	Ввести ограничение (запрет) на проведение одновременно нескольких выездных налоговых проверок в отношении субъекта малого и среднего предпринимательства и установлении минимального интервала между выездными налоговыми проверками.	Московская область
8.	Ввести запрет на истребование у налогоплательщика документов, находящихся в распоряжении налоговых органов, при проведении налоговой проверки.	Московская область

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
9.	Предоставить доступ организациям к данным скоринга налогоплательщиков (низкий, средний и высокий риск), агрегируемым налоговыми органами в рамках риск-ориентированного подхода к контрольно-надзорной деятельности (например, данным информационной системы АСК НДС-2).	Московская область
10.	Разработать единый платежный документ, в котором все текущие платежи предпринимателя в бюджетную систему будут суммированы.	Тамбовская область
11.	Предусмотреть возможность уплаты индивидуальными предпринимателями единым платежом налога по патентной системе налогообложения и страховых взносов.	Карачаево-Черкесская Республика Красноярский край
12.	Упростить отчетность во внебюджетные фонды для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения.	Красноярский край
13.	Ввести нормы о необходимости проведения взвешенной налоговой политики, не допуская повышения общей фискальной нагрузки на малый и средний бизнес, а также о соблюдении баланса между доходами федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.	Архангельская область
14.	Ввести норму, устанавливающую неизменность основополагающих налоговых принципов, условий и правил уплаты налогов в течение определенного периода времени, с целью обеспечения стабильности и предсказуемости налоговой системы, а также возможности планирования и ведения бизнеса субъектами малого предпринимательства.	Костромская область
15.	Действующим законодательством предусмотрен достаточный перечень мер по снижению налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства. Дальнейшее его расширение нецелесообразно.	Брянская область Воронежская область Город федерального значения Санкт-Петербург Забайкальский край Ивановская область Иркутская область Курганская область Нижегородская область Республика Адыгея Республика Башкортостан Республика Калмыкия Республика Марий Эл Республика Хакасия Ставропольский край

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
		Хабаровский край Ханты-Мансийский автономный округ – Югра Чувашская Республика Ярославская область
16.	Предоставление налоговых преференций субъектам малого и среднего предпринимательства следует осуществлять с одновременной компенсацией выпадающих доходов высокودотационных региональных бюджетов за счет федерального бюджета.	Камчатский край
Налог на доходы физических лиц		
17.	Заменить обязательство организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, по оплате стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации работников и членов их семей к месту проведения отпуска один раз в два года, установленное в статье 325 Трудового кодекса РФ, на право получения работниками таких организаций налогового вычета по налогу на доходы физических лиц в размере стоимости проезда к месту проведения отпуска один раз в два года.	Архангельская область
18.	Уточнить порядок сдачи формы 6-НДФЛ (расчет сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом), в случае отсутствия выплат в пользу физических лиц.	Камчатский край
19.	Упростить порядок заполнения и представления расчета сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом по форме 6-НДФЛ, и объединить его с отчетом «Расчет по страховым взносам».	Камчатский край
20.	Предусмотреть освобождение от ответственности за технические ошибки, допущенные при составлении документов, предусмотренных Налоговым кодексом РФ, при уплате налогов, а также определить критерии признания сведений недостоверными.	Камчатский край
21.	Предусмотреть возможность зачета переплаты по налогу на доходы физических лиц на лицевом счете налогового агента.	Камчатский край
22.	Для целей исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц не признавать аванс, попадающий на последний день месяца, доходом.	Камчатский край
23.	Установить единую дату уплаты налоговыми агентами налога на доходы физических лиц – 15 число месяца, следующего за месяцем выплаты налогоплательщику дохода.	Камчатский край

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
Вопросы налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей (налог на прибыль организаций, единый сельскохозяйственный налог)		
24.	Рассмотреть целесообразность сохранения ставки в размере 0% по налогу на прибыль организаций для сельскохозяйственных товаропроизводителей.	Пермский край
25.	Установить максимальные предельные значения дохода в целях применения системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога).	Пермский край
Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности		
26.	Продлить действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.	Амурская область Архангельская область (Правительство Архангельской области) Владимирская область Волгоградская область Воронежская область Иркутская область Красноярский край Ленинградская область (Законодательное собрание Ленинградской области) Липецкая область Магаданская область Ненецкий автономный округ Нижегородская область Новосибирская область Омская область Орловская область Пензенская область Приморский край Республика Адыгея Республика Башкортостан Республика Ингушетия Республика Калмыкия

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
		Республика Коми Республика Марий Эл Республика Татарстан Республика Тыва Самарская область Саратовская область Сахалинская область (Сахалинская областная Дума) Свердловская область Смоленская область Томская область Ульяновская область Чеченская Республика
27.	Продлить действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности до 2025 года. Одновременно необходимо скорректировать другие специальные режимы налогообложения.	Чукотский автономный округ
28.	Продлить действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности до 2024 года <i>(на период реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»)</i> .	Архангельская область <i>(Уполномоченный при Губернаторе по защите прав предпринимателей)</i> Кабардино-Балкарская Республика Курская область Мурманская область Республика Дагестан Республика Северная Осетия – Алания
29.	Продлить действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, установив трехлетний переходный период (до 2024 года), предусмотрев поэтапное сокращение видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется данный режим налогообложения.	Удмуртская Республика

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
30.	Продлить действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности до 2024 года, предусмотрев поэтапную отмену данного режима в зависимости от численности населения, проживающего на территории муниципального образования: до 300 тыс. человек – в период до 1 января 2022 года, до 150 тыс. человек - до 1 января 2023 года, до 10 тыс. человек – до 1 января 2024 года.	Камчатский край
31.	Продлить действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности до 2024 года, предусмотрев поэтапное ограничение максимальной суммы дохода налогоплательщика в целях применения данного режима налогообложения.	Челябинская область (Законодательное Собрание Челябинской области)
32.	Продлить действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности до 2021 года, включительно.	Еврейская автономная область
33.	Продлить действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, а также внести изменения в порядок, условия ее применения, элементы налогообложения (перечень видов деятельности, размер базовой доходности, единица физического показателя и другие).	Белгородская область Забайкальский край Московская область
34.	Продлить действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, не подверженные риску включения в схемы минимизации налогообложения и дробления крупного бизнеса, а также установить максимальный размер дохода, позволяющий индивидуальным предпринимателям применять данный режим налогообложения.	Ярославская область
35.	Предоставить субъектам Российской Федерации право на переходный период сохранить на своей территории возможность применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.	Ивановская область
36.	Предоставить право органам местного самоуправления расширять перечень видов деятельности, в отношении которых применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.	Республика Дагестан
37.	Уточнить порядок постановки на учет в качестве плательщика единого налога на вмененный доход в случае, если на территории муниципального образования действуют несколько территориальных налоговых органов, предусмотрев постановку на учет, снятие с учета в одном налоговом органе по выбору налогоплательщика, в который он также будет сдавать отчетность.	Камчатский край
38.	Продление действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности нецелесообразно.	Брянская область Вологодская область Город федерального

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
		<p>значения Санкт-Петербург Калининградская область Калужская область Карачаево-Черкесская Республика Кемеровская область Кировская область Костромская область Краснодарский край Ленинградская область <i>(Администрация Ленинградской области)</i> Оренбургская область Пермский край Республика Алтай Республика Бурятия Республика Саха (Якутия) Республика Хакасия Ростовская область Сахалинская область <i>(Минфин Сахалинской области)</i> Ставропольский край Тамбовская область Тверская область Хабаровский край Ханты-Мансийский автономный округ – Югра Челябинская область <i>(Министерство финансов Челябинской области)</i> Чувашская Республика</p>

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
39.	В случае отмены системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности налоговая поддержка субъектов малого предпринимательства будет реализовываться посредством совершенствования других специальных режимах налогообложения.	Алтайский край Город федерального значения Севастополь Московская область Рязанская область
40.	В случае отмены системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности необходимо скорректировать другие специальные режимы налогообложения с целью создания максимально комфортных условий для перехода на них субъектов малого предпринимательства.	Забайкальский край Орловская область Смоленская область Тамбовская область Тюменская область Ямало-Ненецкий автономный округ
41.	Оценить эффективность сохранения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности не представляется возможным.	Курганская область
Упрощенная система налогообложения		
42.	Освободить налогоплательщиков, использующих онлайн-кассы и применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов, от обязанности подавать налоговые декларации.	Еврейская автономная область Ленинградская область Рязанская область
43.	Упростить отчетность по упрощенной системе налогообложения.	Мурманская область
44.	Установить «переходный период», предусматривающий возможность применения упрощенной системы налогообложения в случае превышения по итогам отчетного (налогового) периода предельных значений дохода и средней численности работников.	Красноярский край Ленинградская область
45.	Ускорить внесение в Государственную Думу и принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 26 ² части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части реализации отдельных положений национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»)» (законопроект разработан Минфином России). Законопроектом предусматривается возможность применения упрощенной системы налогообложения в случае превышения по итогам отчетного (налогового) периода предельных значений дохода не более чем на 50 млн рублей и средней численности работников не более чем на 30 человек, а также вводятся повышенные налоговые ставки при таком превышении 8% и 20% (вместо 6% и 15%, соответственно).	Омская область

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
46.	Предусмотреть возможность применения упрощенной системы налогообложения в случае превышения по итогам отчетного (налогового) периода предельных значений дохода не более чем на 50 млн рублей и средней численности работников не более чем на 50 человек, установив повышенные налоговые ставки (8% и 18%) при таком превышении.	Орловская область
47.	Увеличить показатели предельного размера дохода организации и средней численности работников, ограничивающие право на применение упрощенной системы налогообложения, для субъектов малого бизнеса, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, до 300 млн рублей и 200 человек (<i>действует – 150 млн рублей и 100 человек, соответственно</i>), с сохранением действующих налоговых ставок.	Архангельская область
48.	Увеличить предельный максимальный размер дохода со 150 млн до 300 млн рублей в год, позволяющий применять упрощенную систему налогообложения, с сохранением действующих налоговых ставок.	Саратовская область
49.	Увеличить предельный максимальный размер дохода со 150 млн до 200 млн рублей в год и предельный максимальный размер остаточной стоимости основных средств со 100 млн до 200 млн рублей, позволяющие применять упрощенную систему налогообложения.	Челябинская область
50.	Увеличить предельный максимальный размер дохода со 150 млн до 300 млн рублей в год и предельный максимальный размер остаточной стоимости основных средств со 100 млн до 200 млн рублей, позволяющие применять упрощенную систему налогообложения.	Мурманская область
51.	Увеличить с 150 млн до 300 млн рублей предельный максимальный размер остаточной стоимости основных средств, позволяющий применять упрощенную систему налогообложения.	Архангельская область
52.	Предусмотреть возможность снижения субъектами Российской Федерации налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения в зависимости от видов предпринимательской деятельности.	Мурманская область
53.	Разработать методические рекомендации, содержащие алгоритм действий для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих переход с упрощенной системы налогообложения на общую систему налогообложения.	Омская область
54.	Предусмотреть для налогоплательщиков, перешедших с системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход на упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, возможность при определении налоговой базы признавать расходы в размере стоимости товаров, фактически приобретенных в период применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, в момент их реализации.	Пермский край
55.	Предусмотреть для аптечных организаций, перешедших с системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход или патентной системы налогообложения на упрощенную систему	Приморский край

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
	налогообложения, дополнительные льготы с целью создания максимально комфортных условий для такого перехода (<i>с 1 января 2020 года вводится запрет на применение системы налогообложения в виде ЕНВД или патентной системы налогообложения при реализации продукции, подлежащей обязательной маркировке, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения</i>).	
Патентная система налогообложения		
56.	Освободить от обязанности ведения книги учета доходов индивидуальными предпринимателями, применяющими патентную систему налогообложения, в случае использования ими онлайн-касс.	Пермский край
57.	Предусмотреть возможность уменьшения суммы налога на сумму расходов по приобретению контрольно-кассовой техники, включенной в реестр контрольно-кассовой техники, для использования при осуществлении расчетов в ходе предпринимательской деятельности, в отношении которой применяется патентная система налогообложения, в размере не более 18 000 рублей на каждый экземпляр контрольно-кассовой техники при условии регистрации указанной контрольно-кассовой техники в налоговых органах с 1 февраля 2017 года до 1 января 2025 года (<i>действует – до 1 июля 2019 года</i>).	Краснодарский край
58.	Разработать и принять нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, определяющий перечень кодов видов деятельности в соответствии с ОКВЭД, относящихся к видам предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения (<i>в настоящее время четкий перечень отсутствует, что приводит к разночтениям и судебным спорам</i>).	Красноярский край Московская область
59.	Освободить от налогообложения субсидии, полученные индивидуальными предпринимателями, применяющими патентную систему налогообложения (по аналогии с плательщиками, применяющими упрощенную систему налогообложения).	Московская область
60.	Расширить перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, включив в него все виды предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (<i>в частности, увеличить предельный размер площади торговых объектов и объектов общественного питания в целях применения патентной системы налогообложения с 50 до 150 квадратных метров</i>).	Амурская область Архангельская область Владимирская область Кемеровская область Мурманская область Орловская область Ростовская область Саратовская область Тамбовская область Томская область Челябинская область

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
61.	Включить в перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, услуги по предоставлению во временное владение (в пользование) мест для стоянки автотранспортных средств, а также услуги по временному размещению и проживанию.	Карачаево-Черкесская Республика
62.	Включить в перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, услуги в сфере сельского и экологического туризма.	Республика Алтай
63.	Предусмотреть возможность применения патентной системы налогообложения при оказании юридическим лицам бытовых услуг, включенных субъектом Российской Федерации в дополнительный перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения (согласно разъяснениям Минфина России № 03-11-11/48 от 01.02.2013, № 03-11-11/50715 от 03.09.2015 патентная система налогообложения может применяться только при оказании таких услуг физическим лицам).	Республика Бурятия
64.	Расширить либо сделать открытым перечень торговых объектов, в отношении которых применяется патентная система налогообложения по виду предпринимательской деятельности «розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов» (действует – закрытый перечень: розничные рынки, ярмарки, киоски, палатки, торговые автоматы).	Оренбургская область
65.	Увеличить предельные максимальные размеры дохода и средней численности наемных работников для применения патентной системы налогообложения (действует – 60 млн рублей и 15 человек).	Мурманская область
66.	Увеличить с 15 до 30 человек предельный максимальный размер средней численности наемных работников для применения патентной системы налогообложения.	Амурская область Мурманская область Челябинская область
67.	Предусмотреть возможность применения патентной системы налогообложения не только индивидуальными предпринимателями, но и организациями.	Иркутская область Кемеровская область Мурманская область
68.	Предусмотреть возможность применения патентной системы налогообложения не только индивидуальными предпринимателями, но и организациями, относящимися к категории микропредприятий.	Республика Татарстан
69.	Снизить налоговую ставку по патентной системе налогообложения с 6% до 4% для всех субъектов Российской Федерации.	Город федерального значения Севастополь
70.	Передать с регионального на местный уровень полномочия по введению патентной системы налогообложения.	Тюменская область

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
71.	Передать с регионального на местный уровень полномочия по установлению размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по патентной системе налогообложения.	Краснодарский край Томская область Тюменская область
72.	Предусмотреть возможность установления размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по патентной системе налогообложения при отсутствии наемных работников (<i>прямо не предусмотрено; действует – размер дохода устанавливается на единицу средней численности наемных работников; в ряде субъектов устанавливается, начиная от 1 человека</i>).	Челябинская область
73.	Предусмотреть возможность законами субъектов Российской Федерации устанавливать понижающие коэффициенты в зависимости средней численности наемных работников в целях определения размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по патентной системе налогообложения.	Челябинская область
74.	Предусмотреть возможность внесения изменений в выданный налогоплательщику патент, если произошло увеличение физических показателей в период его действия, с одновременной уплатой налога, доначисленного с учетом таких изменений.	Камчатский край
75.	Предусмотреть индексацию предельного максимального размера дохода налогоплательщика от реализации по всем видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения (по аналогии с упрощенной системой налогообложения) (<i>действует – 60 млн рублей без индексации</i>).	Оренбургская область
76.	Предоставить субъектам Российской Федерации право дифференцировать предельный максимальный размер дохода налогоплательщика от реализации по всем видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, установив в Налоговом кодексе РФ предельные значения корректирующего коэффициента и условия его применения в зависимости от социально-экономического положения субъекта Российской Федерации.	Красноярский край
77.	Предусмотреть определение значений коэффициента-дефлятора, необходимого в целях применения патентной системы налогообложения, на трехлетний период (<i>действует – на соответствующий календарный год</i>).	Красноярский край
78.	Предоставить на период до 3 лет право представительным органам муниципальных районов, городских округов устанавливать корректирующие коэффициенты к размеру потенциально возможного к получению годового дохода по видам предпринимательской деятельности при применении патентной системы налогообложения (<i>для смягчения негативных последствий для малого бизнеса при отмене системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности</i>).	Республика Бурятия

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
79.	Предусмотреть возможность субъектов Российской Федерации в целях применения патентной системы налогообложения устанавливать ограничения в отношении каждого вида сдаваемого в аренду (наем) объекта недвижимости (отдельно по общей площади жилых помещений, по общей площади нежилых помещений, по общей площади земельных участков).	Красноярский край
80.	Предусмотреть уплату налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в бюджет муниципального образования по месту осуществления предпринимательской деятельности, за исключением таких видов деятельности, как оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов и пассажиров автомобильным, водным транспортом и розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (в части, касающейся развозной и разносной розничной торговли).	Красноярский край
Налог на профессиональный доход		
81.	Расширить территорию эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».	Амурская область Архангельская область Белгородская область Брянская область Владимирская область Волгоградская область Вологодская область Забайкальский край Кемеровская область – Кузбасс Костромская область Краснодарский край Курганская область Ленинградская область Липецкая область Мурманская область Нижегородская область Новосибирская область Оренбургская область Пензенская область Приморский край

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
		Псковская область Республика Башкортостан Республика Бурятия Республика Дагестан Республика Крым Республика Тыва Рязанская область Свердловская область Смоленская область Тамбовская область Тульская область Тюменская область Удмуртская Республика Ульяновская область Челябинская область Ямало-Ненецкий автономный округ
«Налоговые каникулы»		
82.	Продлить срок применения «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной или научной сфере, а также в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания (<i>действует – до 1 января 2021 года</i>).	Владимирская область Камчатский край Кемеровская область Курская область Магаданская область Московская область Оренбургская область Приморский край Республика Дагестан Республика Мордовия Республика Саха (Якутия) Республика Тыва Сахалинская область Свердловская область Тульская область

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
83.	Продлить срок применения «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной или научной сфере, а также в сфере бытовых услуг населению (<i>действует – до 1 января 2021 года</i>).	Владимирская область Вологодская область Камчатский край Кемеровская область Курская область Магаданская область Московская область Оренбургская область Республика Дагестан Республика Мордовия Республика Саха (Якутия) Республика Тыва Сахалинская область Свердловская область Тульская область
84.	Продлить срок применения «налоговых каникул» до 1 января 2024 года.	Вологодская область Республика Мордовия
85.	Предусмотреть возможность применения «налоговых каникул» на бессрочной основе.	Кемеровская область
86.	Предоставить субъектам Российской Федерации право расширять перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых могут быть введены «налоговые каникулы».	Республика Дагестан
87.	Предусмотреть возможность применения «налоговых каникул» в отношении микропредприятий.	Тульская область
Налог на имущество организаций		
88.	Установить по налогу на имущество организаций необлагаемый минимум (налоговый вычет) в размере 500 квадратных метров площади недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, налоговая база в отношении которого определяется как его кадастровая стоимость.	Архангельская область Челябинская область
89.	Предусмотреть дополнительные льготы для налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, в отношении принадлежащего им недвижимого имущества, признаваемого объектом обложения по налогу на имущество организаций, налоговая база по которому определяется как его кадастровая стоимость.	Калужская область Свердловская область
90.	Установить для налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, предельную максимальную налоговую ставку по налогу на имущество организаций в размере 1%.	Архангельская область

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
91.	Снизить предельный максимальный размер ставок по налогу на имущество организаций, устанавливаемых законами субъектов Российской Федерации, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость (<i>действует – такие ставки не могут превышать 2%</i>).	Тверская область
92.	Снизить с 2% до 1,5% предельный максимальный размер ставок по налогу на имущество организаций, устанавливаемых законами субъектов Российской Федерации, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.	Удмуртская Республика
93.	Освободить налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, от уплаты налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц в отношении всех объектов недвижимого имущества (<i>действует – в отношении объектов, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, освобождения нет</i>).	Удмуртская Республика
94.	Увеличить с 20% до 50% долю общей площади здания (строения, сооружения), которая предусматривает размещение офисов и сопутствующей офисной инфраструктуры или торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания либо на которой они фактически размещены, для отнесения такого здания (строения, сооружения) к категории «административно-деловые центры и торговые центры (комплексы)».	Удмуртская Республика
95.	Исключить парковки из состава сопутствующей офисной инфраструктуры, площадь которой учитывается в целях отнесения здания (строения, сооружения) к категории «административно-деловые центры и торговые центры (комплексы)».	Удмуртская Республика
Неналоговые платежи		
96.	Провести инвентаризацию неналоговых платежей во всех сферах предпринимательской деятельности в целях отмены избыточных, пересмотра их размеров и (или) условий взимания действующих.	Саратовская область Республика Алтай
97.	Сформировать единый реестр неналоговых платежей, уплачиваемых как в федеральный бюджет, так и в региональный бюджеты.	Калининградская область Республика Алтай
98.	Сформировать реестр федеральных неналоговых платежей для оценки реальной нагрузки на бизнес и понимания для начинающих предпринимателей возможных затрат в той или иной сфере предпринимательской деятельности.	Саратовская область
99.	Провести поэтапную кодификацию всех неналоговых платежей.	Калининградская область
100.	Предусмотреть в Налоговом кодексе РФ особенности введения (переходный период) неналоговых платежей.	Калининградская область
101.	Разработать и принять федеральный закон, регламентирующий правила установления и взимания неналоговых платежей, требования к их размерам и порядку исчисления.	Саратовская область Республика Алтай

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
102.	Предусмотреть на федеральном уровне дополнительные меры поддержки налогоплательщиков владельцев большегрузных транспортных средств, зарегистрированных в государственной системе «Платон».	Смоленская область
Страховые взносы		
103.	Предусмотреть возможность уменьшения суммы налога по патентной системе налогообложения на сумму уплаченных страховых взносов, но не более чем на 50%.	Амурская область Архангельская область Волгоградская область Калининградская область Кемеровская область Костромская область Красноярский край <i>(Законодательное собрание Красноярского края)</i> Ленинградская область Липецкая область Мурманская область Новгородская область Новосибирская область Орловская область Псковская область Республика Бурятия Ростовская область Саратовская область Ставропольский край Тамбовская область Тверская область Томская область Челябинская область Ямало-Ненецкий автономный округ

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
104.	Предусмотреть для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, возможность определения размера страховых взносов исходя из налогооблагаемой базы (<i>действует – исходя из суммы полученного дохода</i>).	Архангельская область
105.	Исключить из базы для исчисления страховых взносов выплаты работникам организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, начисленные с учетом применения районных коэффициентов и процентных надбавок (<i>с целью выравнивания конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях</i>).	Архангельская область Мурманская область Ненецкий автономный округ
106.	Исключить из базы для исчисления страховых взносов суммы начисленных районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате лиц, работающих в организациях, зарегистрированных на территориях, отнесенных к Арктической зоне Российской Федерации и осуществляющих деятельность на данных территориях.	Республика Коми
107.	Увеличить предельную сумму страховых взносов, на которую может быть уменьшена сумма налога (авансового платежа) субъектами малого предпринимательства, осуществляющими деятельность в районах Арктической зоны Российской Федерации, Крайнего Севера и приравненных к ним местностям и применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения доходы, – с 50% до 90% суммы налога.	Республика Коми
108.	Увеличить с 3 до 5 лет ограничительный срок получения статуса резидента ТОСЭР, дающего право на применение пониженных тарифов страховых взносов.	Республика Башкортостан
109.	Ускорить внесение в Государственную Думу и принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (<i>разработан Минэкономразвития России</i>), предусматривающий продление на период 2020-2022 годов ограничительного срока получения статуса резидента свободной экономической зоны на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, дающего право на применение пониженных тарифов страховых взносов (<i>действует – в течение 3 лет со дня создания свободной экономической зоны</i>).	Город федерального значения Севастополь
110.	Продлить до 1 января 2030 года ограничительный срок получения статуса резидента свободной экономической зоны в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», дающего право на применение пониженных тарифов страховых взносов (<i>действует – в течение 3 лет со дня создания свободной экономической зоны</i>).	Республика Крым

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
111.	Снять ограничения в отношении базы для исчисления страховых взносов по пониженным тарифам для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток (<i>действует – пониженные тарифы страховых взносов применяются исключительно в отношении базы для исчисления страховых взносов, определенной в отношении физических лиц, занятых на новых рабочих местах</i>).	Камчатский край
О применении пониженных тарифов страховых взносов для субъектов малого бизнеса в целях поддержки данной категории предпринимательства		
112.	В настоящее время Налоговым кодексом РФ установлены пониженные тарифы страховых взносов для отдельных категорий плательщиков, включая субъекты малого предпринимательства, производящих выплаты физическим лицам. В целях обеспечения социального равенства плательщиков при уплате страховых взносов дальнейшее расширение их льготной категории нецелесообразно.	Брянская область Воронежская область Красноярский край (Министерство финансов Красноярского края) Нижегородская область Республика Марий Эл Саратовская область Тамбовская область (Администрация Тамбовской области) Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
113.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для субъектов малого предпринимательства, применяющих специальные режимы налогообложения.	Алтайский край Владимирская область Забайкальский край Иркутская область Кабардино-Балкарская Республика Калининградская область Кировская область Краснодарский край Курганская область Липецкая область Орловская область

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
		Республика Адыгея Республика Башкортостан Республика Бурятия Республика Дагестан Республика Калмыкия Сахалинская область Тамбовская область (Тамбовская областная Дума) Тюменская область Удмуртская Республика Чувашская Республика Ярославская область
114.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для субъектов малого предпринимательства, применяющих специальные режимы налогообложения и увеличить с 79 млн до 150 млн рублей предельный размер дохода, позволяющий субъектам малого предпринимательства, применяющим упрощенную систему налогообложения, применять пониженные тарифы страховых взносов.	Республика Дагестан
115.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для субъектов малого предпринимательства при сохранении ограничения в части уменьшения суммы налога не более чем на 50%.	Город федерального значения Санкт-Петербург
116.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для субъектов малого предпринимательства на период до 2024 года.	Курская область Рязанская область
117.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, патентную систему налогообложения.	Волгоградская область Камчатский край Республика Алтай
118.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, патентную систему налогообложения, на период до 2024 года.	Ленинградская область
119.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для субъектов малого предпринимательства, применяющих патентную систему налогообложения.	Приморский край
120.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.	Омская область

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
121.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих специальные налоговые режимы и осуществляющих деятельность в социальной и производственной сферах.	Тверская область
122.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в социальной и производственной сферах.	Смоленская область
123.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства, и социально ориентированных некоммерческих организаций <i>(по аналогии с организациями, осуществляющими деятельность в области информационных технологий)</i> .	Омская область
124.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, с основным видом экономической деятельности в производственной, социальной и научной сферах.	Кемеровская область Челябинская область
125.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения.	Челябинская область
126.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для лиц с ограниченной возможностью здоровья, занимающихся малым и средним предпринимательством.	Республика Ингушетия
127.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для субъектов малого предпринимательства <i>(по аналогии с резидентами ТОСЭР)</i> : <ul style="list-style-type: none"> • на обязательное пенсионное страхование в размере 6,0%; • на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1,5%; • на обязательное медицинское страхование в размере 0,1%. 	Архангельская область Республика Саха (Якутия)
128.	Предусмотреть освобождение от уплаты страховых взносов («страховые каникулы») либо снижение тарифов страховых взносов для впервые зарегистрированных субъектов малого предпринимательства на двух- или трехлетний период.	Республика Бурятия
129.	Предусмотреть освобождение от уплаты страховых взносов («страховые каникулы») для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.	Карачаево-Черкесская Республика
130.	Предусмотреть освобождение от уплаты страховых взносов («страховые каникулы») либо снижение тарифов страховых взносов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.	Ивановская область
131.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для впервые зарегистрированных субъектов малого предпринимательства.	Тамбовская область <i>(Тамбовская областная Дума)</i>

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
132.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для впервые зарегистрированных субъектов малого предпринимательства в течение 3 – 5 расчетных периодов.	Ставропольский край
133.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для впервые зарегистрированных субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, патентную систему налогообложения, в течение трех расчетных периодов.	Костромская область
134.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, в течение двух расчетных периодов.	Ростовская область
135.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, работающих без наемных работников.	Тамбовская область (Тамбовская областная Дума)
136.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для субъектов малого предпринимательства, выплачивающих заработную плату наемным работникам не ниже уровня среднемесячной заработной платы работников малых предприятий по соответствующему виду экономической деятельности в соответствующем субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании).	Вологодская область
137.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.	Республика Хакасия
138.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов (20%) для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.	Ненецкий автономный округ
139.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов (14% (по аналогии с резидентами «Сколково») или 7,6% (по аналогии с резидентами ТОСЭР)) для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.	Ямало-Ненецкий автономный округ
140.	Предусмотреть пониженные тарифы страховых взносов (7,6%) для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.	Республика Коми
141.	Продлить действие пониженных тарифов страховых взносов для хозяйственных обществ, применяющих или внедряющих результаты интеллектуальной деятельности (действует – до 1 января 2020 года).	Новосибирская область
142.	Вопрос о снижении тарифов страховых взносов целесообразно рассматривать при условии гарантирования прав застрахованных лиц, а также наличия источников финансирования выпадающих доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов.	Оренбургская область Псковская область

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
143.	Вопрос о снижении тарифов страховых взносов целесообразно рассматривать с учетом позиции Минфина России и ФНС России.	Свердловская область
Неналоговые вопросы регулирования отношений в сфере развития малого и среднего предпринимательства		
144.	Изменить критерии отнесения хозяйствующих субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства, увеличив показатель среднесписочной численности работников и предельное значение годового дохода.	Архангельская область
145.	Изменить критерии отнесения хозяйствующих субъектов к категории «микропредприятия», увеличив предельное значение среднесписочной численности работников с 15 до 30 человек, а предельное значение годового дохода – со 120 млн рублей до 240 млн рублей.	Мурманская область
146.	Ввести мораторий на изменение законодательства, регулирующего отношения в сфере развития малого и среднего предпринимательства (<i>большое количество изменений усложняют работу предпринимателей, повышая временные и финансовые затраты на изучение и соблюдение новых требований и создавая риски применения штрафных санкций</i>).	Тамбовская область
147.	<p>Упростить кадровый, бухгалтерский и налоговый учет. В частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • упразднить форму «СЗВ-М» (<i>сведения, содержащиеся в форме, дублируются в отчете «Расчет по страховым взносам»</i>); • упразднить форму «СЗВ-Стаж» и включить информацию о страховом стаже застрахованных лиц в отчет «Расчет по страховым взносам» (<i>информацией о застрахованных лицах налоговые органы могут обмениваться с Пенсионным фондом РФ</i>); • упразднить отчет о Среднесписочной численности сотрудников и включить данную информацию в годовой отчет «Расчет по страховым взносам»; • упразднить отчеты «П-4» и «П-4 (НЗ)» (<i>сведения о среднесписочной численности и заработной плате сотрудников содержатся в отчете «Расчет по страховым взносам», налоговые органы могут обмениваться данной информацией с органами статистики</i>); • установить обязанность предоставления заявления и справки, подтверждающей основной вид деятельности (для расчета ставки страховых взносов), только для вновь созданных предприятий и предприятий, меняющих ОКВЭД; • унифицировать сроки подачи отчетности по страховым взносам в налоговые органы, Пенсионный фонд РФ и Фонд социального страхования РФ (например, ежемесячные формы – до 30 числа месяца; ежеквартальные формы – до 30 числа месяца, следующего за отчетным периодом; ежегодные формы – до 1 марта следующего года); 	Пермский край

№ п/п	Предложения	Субъект Российской Федерации
	<ul style="list-style-type: none"> • установить единый критерий среднесписочной численности для целей определения обязанности подачи отчетности в электронном виде (например, 25 человек); • упразднить необходимость подписания работниками приказов на отпуск, командировку, на присуждение премий, графиков отпусков и прочих документов (<i>останется необходимость подписания работниками трудовых договоров, дополнительных соглашения к трудовым договорам</i>); • упразднить обязанность работодателя предоставлять уволенному сотруднику отчеты «СЗВ-СТАЖ», «СЗВ-М», Раздел 3 отчета «Расчет по страховым взносам» в отношении данного работника (<i>данная информация находится в соответствующих органах и отражается в личном кабинете налогоплательщика</i>); • предусмотреть возможность хранения Карточек Т-2 только в электронном виде в программах учета с возможностью распечатки при необходимости; • предусмотреть возможность хранения Регистра налогового учета по налогу на доходы физических лиц, Карточки учета страховых взносов в электронном виде в программах учета с возможностью распечатки при необходимости. 	

Справка
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
по вопросу о тарифах страховых взносов для субъектов малого бизнеса

В целях поддержки определенных отраслей и развития субъектов предпринимательства, осуществляющих экономическую и социально значимую деятельность, законодательством Российской Федерации о страховых взносах (до 1 января 2017 г.), а с 1 января 2017 г. законодательством Российской Федерации о налогах и сборах предусмотрены пониженные тарифы страховых взносов (статья 427 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ)).

Согласно положениям статьи 427 НК РФ льготный тариф страховых взносов в размере 20% (20% - на обязательное пенсионное страхование, 0% - на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, 0% - на обязательное медицинское страхование) до 2018 года включительно был установлен для малого предпринимательства на упрощенной системе налогообложения (далее - УСН), осуществляющего деятельность в производственной и социальной сферах, аптек, применяющих специальные режимы налогообложения, индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения.

При этом для основной категории плательщиков установлен тариф страховых взносов в размере 30,0% (22,0% - на обязательное пенсионное страхование в пределах установленной величины базы для исчисления страховых взносов, 2,9% - на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной величины базы для исчисления страховых взносов, 5,1% - на обязательное медицинское страхование) и в размере 10,0% на обязательное пенсионное страхование сверх установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов.

Такая государственная поддержка является временной мерой, направленной на снижение фискальной нагрузки для отдельных категорий страхователей, до их постепенного перехода к общеустановленному тарифу страховых взносов.

Кроме того, основным принципом долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации является установление единых тарифов страховых взносов в отношении всех категорий плательщиков.

В рамках совершенствования пенсионной системы Российской Федерации, предусмотренного Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2012 № 2524-р, предлагается в случае необходимости поддержки отдельных секторов экономики изменить механизм предоставления преференций по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды отдельным категориям плательщиков (после окончания срока действия таких преференций) на механизм предоставления мер государственной поддержки (в том числе в виде субсидий), не затрагивающих систему обязательного пенсионного страхования.

Следует отметить, что законодательством Российской Федерации устанавливается определенный уровень страховых гарантий застрахованным лицам, обеспечиваемый за счет поступлений страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов.

Страховые взносы в государственные внебюджетные фонды уплачиваются в целях обязательного социального страхования застрахованных лиц и являются

источником финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующим видам обязательного социального страхования: обязательного пенсионного страхования, обязательного медицинского страхования, обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В частности, страховые взносы на обязательное пенсионное страхование – это обязательные платежи, которые уплачиваются в Пенсионный фонд Российской Федерации и целевым назначением которых является обеспечение прав граждан на получение обязательного страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию, включая индивидуально возмездные обязательные платежи, персональным целевым назначением которых является обеспечение права гражданина на получение накопительной пенсии и иных выплат за счет средств пенсионных накоплений.

Следует также учитывать, что выпадающие доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов для плательщиков страховых взносов компенсируются из федерального бюджета (пункт 2 статьи 20 Федерального закона от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»).

Снижение фискальной нагрузки по уплате страховых взносов приведет к недопоступлению страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, соответственно, к уменьшению объема прав на получение соответствующего страхового обеспечения, что потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

Вместе с тем, в настоящее время в условиях напряженных параметров федерального бюджета, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, бюджетов системы обязательного социального страхования и обязательного медицинского страхования предложение об увеличении нагрузки на федеральный бюджет в связи с установлением новых льгот (продлением периода применения ранее предоставленных льгот) представляется крайне обременительным, учитывая, что в случае установления пониженных тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для обеспечения прав застрахованных лиц фондам потребуется компенсация выпадающих доходов их бюджетов из федерального бюджета.

По мнению Минтруда России, в случае необходимости поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства после окончания срока действия льготного тарифа страховых взносов возможно рассмотрение вопроса о предоставлении им целевых субсидий, в том числе на уплату страховых взносов, через федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную политику в данной сфере.

С учетом изложенного предлагаем в проект рекомендаций «круглого стола» включить следующее предложение:

«Правительству Российской Федерации проработать вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства мер государственной поддержки в виде субсидий из федерального бюджета на компенсацию уплаченных ими сумм страховых взносов в государственные внебюджетные фонды по общеустановленным тарифам страховых взносов.»

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

**К вопросу "Государственные меры
стимулирования развития малого и среднего
предпринимательства как дополнительные
источники доходов бюджетов субъектов
Российской Федерации"**

*В Федеральном законе от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии
малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"*

определены источники и виды финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Статьей 17 названного Федерального закона установлено, что оказание такой поддержки может осуществляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Средства федерального бюджета на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе на ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки и на обеспечение деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг для оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства с участием корпорации развития малого и среднего предпринимательства, осуществляющей деятельность в соответствии с указанным Федеральным

законом в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства), предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете, предоставляются государственным фондам поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющим деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, и бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства **постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля от 2014 года № 316 утверждена государственная программа Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"** (далее - госпрограмма), целями которой являются создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса; повышение инновационной активности бизнеса; повышение эффективности государственного управления; создание условий для привлечения инвестиций в экономику; повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства.

Для достижения заявленных целей в рамках госпрограммы предусмотрена **подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства"**, в соответствии с которой из федерального бюджета предоставляются субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, возникающих при выполнении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, направленных на обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства,

повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечение занятости населения и увеличение производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг).

Предоставление субсидий осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Министерству экономического развития Российской Федерации. Субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации, прошедших конкурсный отбор в порядке и на условиях, которые установлены Министерством экономического развития Российской Федерации.

В Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, разработанном Министерством экономического развития Российской Федерации, отмечается, что в рамках преобразования социально-экономических институтов, обеспечивающих устойчивое функционирование и развитие национальной экономики, будут реализованы преобразования в области развития инновационных территориальных кластеров, институтов малого и среднего предпринимательства.

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам утвержден **"Паспорт национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"** (протокол от 24 декабря 2018 года № 16).

Завершение указанного национального проекта планируется осуществить 31 декабря 2024 года.

Национальный проект структурирован таким образом, чтобы предложить необходимые меры поддержки предпринимателю на каждом этапе жизненного цикла развития бизнеса: от появления идеи начать бизнес, далее - регистрации и помощи в получении доступного финансирования, имущественной поддержки, до реализации проектов в отдельных отраслях (туризм, сельское хозяйство) и расширения бизнеса с выходом на экспорт.

Наполнение и группировка задач федеральных проектов, предусмотренных национальным проектом, осуществлена исходя из эффективности таких мероприятий с точки зрения их влияния на достижение национальных целей, достаточности, а также необходимости с учетом текущих потребностей сектора малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ***Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"*** (далее - Указ № 204) в качестве отдельной задачи национального проекта выделено создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства. Здесь основную роль играют федеральные проекты "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" и "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию", направленные на создание условий для перехода микропредприятий в разряд малых, а затем средних за счет расширения бизнеса и роста продолжительности жизни предприятий. В целях решения задачи по увеличению доли малых и средних предприятия, где сосредоточен

наибольший потенциал для роста числа занятых и добавленной стоимости, национальным проектом предусмотрена многоканальная система оказания финансовой, имущественной, образовательной поддержки малого и среднего предпринимательства.

На решение задачи Указа № 204 по созданию системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации направлен комплекс мероприятий соответствующего федерального проекта, в рамках которого к 2024 году планируется обеспечить количество вновь вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве не менее 126 тыс. человек, создать условия развития субъектов малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

В отдельный федеральный проект выделена популяризация предпринимательства в целях обеспечения условий для вовлечения как можно большего количества граждан с соответствующими компетенциями в предпринимательскую деятельность и обеспечение притока новых субъектов МСП, которые впоследствии будут расти и развиваться.

Планируется, что участие в мероприятиях федерального проекта "Популяризация предпринимательства" в 2019 - 2024 годах примут около 3,0 млн. человек.

В рамках реализации Федерального проекта "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности"

В 2019 году Минфином России подготовлен *проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" (по состоянию на 1 октября 2019 года)*

Наиболее значимыми результатами в рамках федерального проекта "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности" станут:

отработка ключевых параметров специального налогового режима для самозанятых граждан в 4 субъектах Российской Федерации с последующим законодательным закреплением его действия на всей территории Российской Федерации;

освобождение к 2024 году более 1,2 млн. субъектов МСП от подачи налоговой декларации при использовании контрольно-кассовой техники;

принятие переходных налоговых режимов в целях стимулирования роста субъектов МСП и перехода микропредприятий в малые и малых в средние;

законодательное закрепление понятия "социальное предпринимательство" в целях предоставления этой категории предпринимателей особых мер поддержки;

введение на 2019 - 2020 годы моратория на проведение плановых проверок в отношении определенных категорий субъектов малого предпринимательства.

Выявление и устранение барьеров нормативного характера будет осуществляться в рамках механизма "Трансформация делового климата" при активном участии бизнес-сообщества.

В рамках реализации Федерального проекта "Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию"

Согласно *Федеральному закону от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"* (далее - Федеральный закон № 459-ФЗ) бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национального

проекта предусмотрены: в 2019 году в объеме 57 258,6 млн. рублей, в 2020 году – 32 483,8 млн. рублей, в 2021 году – 46 753,5 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в **проекте федерального закона № 802503-7 "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"** на реализацию национального проекта, в 2020 году составят 38 526,0 млн. рублей, в 2021 году – 51 278,7 млн. рублей, в 2022 году – 95 444,9 млн. рублей.

Предусмотренные в указанном законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 561,4 млн. рублей, в 2021 году – на 577,2 млн. рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год, увеличены на 305,8 млн. рублей.

В соответствии с **Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно - тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов** (приложение 2) в целях реализации национального проекта планируется внести ряд изменений в упрощенную систему налогообложения. Предусматриваются следующие меры.

1. Отмена представления налоговых деклараций индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов, в связи с обязательным применением ими контрольно-кассовой техники, обеспечивающей передачу фискальных данных в налоговые органы через оператора.

В рамках этой работы потребуются внести соответствующие изменения в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации", а также в часть первую Налогового кодекса, связанные с применением контрольно-кассовой

техники, осуществлением налогового контроля и применения налоговых санкций при нарушении правил фиксации расчетов.

2. Введение переходного налогового режима для налогоплательщиков, превысивших ограничения на применение упрощенной системы налогообложения в виде максимального уровня доходов и (или) среднесписочной численности работников, чтобы освободить их от восстановления налогового учета и обязательств по уплате налогов, от которых они были освобождены в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

3. В части единого сельскохозяйственного налога:

- внесение изменений в систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей, устанавливающих порядок зачисления в местные бюджеты сумм единого сельскохозяйственного налога в зависимости от места осуществления производства сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработки в целях обеспечения более справедливого распределения единого сельскохозяйственного налога между местными бюджетами;

- предоставление права рыбохозяйственным организациям, являющимся налогоплательщиками единого сельскохозяйственного налога, учитывать в расходах при исчислении налога расходы, связанные с участием в аукционах на приобретение доли в общем объеме квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов.

4. Предоставление права налогоплательщикам патентной системы налогообложения уменьшать сумму исчисленного налога на уплаченные страховые взносы, как это предусмотрено по другим специальным налоговым режимам.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется также за счет предоставления субсидий из федерального

бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019 - 2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке, в соответствии с ***постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1764.***

Кроме того, ***постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 года № 533*** утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение расходов, связанных с получением кредитов под залог прав на интеллектуальную собственность. Указанные субсидии предоставляются в целях повышения доступности получения кредитов под залог прав на интеллектуальную собственность субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим кредитный договор с кредитной организацией под залог (созалог) прав на интеллектуальную собственность.

В части налогового регулирования деятельности субъектов малого предпринимательства необходимо отметить следующие законодательные акты.

Федеральным законом от 27 ноября 2018 году № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)" на территории поименованных субъектов Российской Федерации с 1 января 2019 года и до 31 декабря 2028 года включительно предусмотрено проведение эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход". Данный специальный налоговый режим вправе применять физические лица, в том числе индивидуальные

предприниматели, в отношении деятельности, при осуществлении которой они не имеют работодателей и не привлекают наемных работников по трудовым договорам, а также имеющие доходы от использования имущества. Лица, соответствующие этим критериям и перешедшие на указанный специальный налоговый режим (далее - налогоплательщики), уплачивают налог на профессиональный доход (далее - НПД, налог), объектом налогообложения которого признаются доходы от реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав. При реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав физическим лицам применяется ставка налога в размере 4 процента, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам - в размере 6 процентов. Налоговый период равен одному календарному месяцу.

Новый специальный налоговый режим, прежде всего, направлен на легализацию деятельности лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, а также на снятие излишних административных обременений, связанных с налоговым учетом и налоговой отчетностью. Вместе с тем НПД эффективен только в отношении профессиональной деятельности, не требующей привлечения наемных работников. Соответственно возможность увеличения поступлений от НПД имеет естественные ограничения, в частности, налоговая база по данному налогу не может превышать возможный уровень годового дохода налогоплательщика по соответствующей профессиональной деятельности.

Следует отметить, что Государственной Думой 5 декабря 2019 года принят ***Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)"*** (законопроект № 837124-7),

расширяющий перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход", в который включены город федерального значения Санкт-Петербург, Воронежская, Волгоградская, Ленинградская, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Ростовская, Самарская, Сахалинская, Свердловская, Тюменская и Челябинская области, Красноярский и Пермский края, Ненецкий, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа и Республика Башкортостан. Эксперимент в указанных субъектах Российской Федерации будет проводиться с 1 января 2020 года по 31 декабря 2028 года включительно.

Федеральным законом от 29 сентября 2019 года № 326-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" вводится акциз на виноград и одновременно снимается ограничение на применение единого сельскохозяйственного налога производителями винограда, а также целого ряда подакцизных товаров: вина, игристого вина (шампанского), виноматериалов, виноградного сула, произведенных из винограда собственного производства. Аналогичное правило вводится и в отношении производителей указанных подакцизных товаров, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Данные меры направлены на стимулирование развития виноградарства и виноделия.

Статьей 30 ***Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"*** определено, что

заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом того, что заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 8 статьи 3 ***Федерального закона 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"*** постановлением ***Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 года № 1352*** утверждены:

Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема;

требования к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства;

форма годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктами 5 и 5(1) вышеуказанного Положения годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 18 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществленных в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 этого Положения (участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства), должен составлять не менее чем 15 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Годовой объем закупок, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее 15 процентов совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки.

Наиболее значимые ожидаемые результаты реализации федеральных проектов "Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию" и "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства":

будет обеспечена доступность финансовых ресурсов для малого и среднего предпринимательства за счет реализации программы льготного

кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, механизмов финансовой поддержки в рамках Национальной гарантийной системы, обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к инструментам фондового рынка и лизингового финансирования. По итогам реализации национального проекта совокупный объем долгового портфеля субъектов малого и среднего предпринимательства составит 10 трлн. рублей. При этом уже в 2019 году планируется предоставить кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке, не превышающей 8,5 процентов, в объеме 1,0 трлн. рублей. Более 15,0 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства будут выведены на экспорт к 2024 году при поддержке региональной инфраструктуры экспортной поддержки. Доля экспорта малого и среднего предпринимательства в общем объеме несырьевого экспорта в 2024 году составит не менее 10%.

В рамках реализации Федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства:

Принято *Постановление Правительства РФ от 26апреля 2019 года № 503 "Об утверждении Правил предоставления организациям субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации"*

Правила устанавливают цели, порядок и условия предоставления организациям из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в целях реализации мероприятий, предусмотренных федеральными проектами "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" и "Популяризация предпринимательства":

субсидии на государственную поддержку разработки образовательных программ и обеспечения обучения региональных (муниципальных) команд,

сотрудников организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства";

субсидии на создание цифровой платформы, ориентированной на поддержку производственной и сбытовой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также на реализацию мероприятий по обеспечению упрощенного доступа в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства к мерам поддержки, услугам и сервисам организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и сбыта товаров и услуг в рамках федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства";

субсидии на проведение мероприятий, направленных на популяризацию предпринимательства в рамках федерального проекта "Популяризация предпринимательства".

В рамках реализации Федерального проекта "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации" приняты:

"Стандарт деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров" (утв. проектным комитетом по национальному проекту "Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", протокол от 21 марта 2019 № 1, далее - Стандарт).

Стандарт разработан Минсельхозом России совместно с акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" соответствии с федеральным проектом "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации" (далее - федеральный проект) национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", Правилами предоставления и распределения иных

межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации" (далее - Правила).

Стандарт обязателен для применения всеми центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

Целью разработки Стандарта является установление порядка деятельности и показателей эффективности Центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров в субъектах Российской Федерации.

Контроль за соблюдением Стандарта осуществляется в порядке, определенном Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2019 года № 476 "Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"

В соответствии с названным постановлением средства предоставляются:

крестьянским (фермерским) хозяйствам в виде гранта "Агростартап" на конкурсной основе в соответствии с решениями региональной конкурсной комиссии; перечень затрат, финансовое обеспечение которых предусматривается осуществить за счет средств гранта "Агростартап", а также перечень имущества, приобретаемого сельскохозяйственным потребительским кооперативом с использованием части средств гранта "Агростартап", внесенных крестьянским (фермерским) хозяйством в неделимый фонд сельскохозяйственного потребительского кооператива, определяются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году, связанных с приобретением сельскохозяйственной техники, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (за исключением продукции свиноводства) и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива, с закупкой сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива;

центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров на софинансирование затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности; перечень затрат, софинансируемых за счет средств, определяется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

В рамках реализации Федерального проекта "Популяризация предпринимательства" разработан:

проект указа Президента Российской Федерации "О проведении в Российской Федерации Года предпринимательства" (подготовлен Минэкономразвития России, по состоянию на 6 мая 2019 года)

Согласно пояснительной записке к проекту указа в 2019 году планировалось осуществить подготовительный этап к организации Года предпринимательства в 2020 году. Данное событие позволит провести системную работу по популяризации предпринимательской деятельности среди широких слоев населения, прежде всего молодежи, создать единую информационную среду для российских предпринимателей, придать импульс для активного продвижения компаний на зарубежные рынки.

Для успешной реализации данной инициативы проектом указа предусмотрено формирование организационного комитета и утверждение

плана основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года предпринимательства.

Необходимо отметить, что Правительством Российской Федерации 23 ноября 2019 года внесен в Государственную Думу **проект федерального закона № 843694-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в целях развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства"**, направленный на совершенствование законодательства Российской Федерации в части формирования и развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства.

Законопроект разработан в целях расширения кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения эффективности использования средств бюджетов всех уровней, направленных на решение указанной задачи, а также во исполнение пункта 1.3 раздела 3 паспорта федерального проекта "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию" и пункта 1.3.7.1 плана мероприятий по реализации указанного федерального проекта, разработанных во исполнение паспорта национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", утвержденного на заседании Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года № 16).

Таким образом, поддержка развития малого предпринимательства осуществляется в рамках строго определенной системы публичных институтов в пределах средств, выделенных на соответствующие

государственные и муниципальные программы и финансирование деятельности конкретного института развития малого предпринимательства.

Реализация вышеуказанных мер позволит существенно увеличить поддержку малого и среднего бизнеса, улучшить условия ведения предпринимательской деятельности и будет способствовать увеличению численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, что в конечном счете должно привести к увеличению налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Правовое управление
Аппарата Совета Федерации

Исполнители:

отдел гражданского права: Ю.Ю.Попова (697-54-56);

отдел финансового законодательства: Ю.В.Жилич (697-77-82),

Е.К.Караулова (697-44-43), Н.Л. Котикова (тел. 697-55-45).

Информационно-аналитический материал к «круглому столу» на тему «Государственные меры стимулирования развития малого и среднего предпринимательства как дополнительные источники доходов бюджетов субъектов Российской Федерации»

1. В большинстве развитых стран малый и средний бизнес является основой экономики, залогом ее стабильного развития. Так, доля малого бизнеса в валовом внутреннем продукте (ВВП) европейских стран составляет от 30 до 50%, а доля занятых в этой сфере приближается к 50% от общего числа работающего населения.

Доля малого бизнеса в России (отношение объема выручки малых предприятий, работающих на специальных налоговых режимах, к ВВП) в 2018 г. составила 19,1%. При этом в 2014 г. данный показатель находился на уровне 13,4%. Доля занятых в сфере малого предпринимательства от общего числа работающего населения в стране также растет и в 2018 г. составила 19%¹.

Именно малые и средние предприятия наиболее оперативно реагируют на изменения рыночной конъюнктуры и формируют конкурентную среду на товарных рынках. Посредством развития малого и среднего бизнеса решаются такие важные социальные задачи, как борьба с бедностью, снижение безработицы и обеспечение занятости населения.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, их количество в последние годы остается практически неизменным.



Рис. 1. Количество субъектов МСП и численность работников*

(по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства)

*Численность работников — сумма среднесписочной численности работников, занятых у субъектов МСП (в указанную сумму не включены индивидуальные предприниматели, не привлекавшие работников).

Одним из основных факторов обеспечения экономического роста является стимулирование развития малого и среднего предпринимательства (далее — МСП) путем снижения налоговой нагрузки, создания инфраструктуры поддержки МСП (бизнес-инкубаторов,

¹ Данные аналитического обзора Федеральной налоговой службы (Роль малого предпринимательства в экономике).

промышленных парков и технопарков и др.), формирования спроса на продукцию МСП, расширения доступа малых и средних предприятий к закупкам государственных компаний и к участию в реализации крупных проектов².

В Российской Федерации уделяется большое внимание развитию МСП, о чем свидетельствует значительное количество принятых документов и программ. Так, в целях ускоренного развития МСП реализуется **национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»³** со сроком реализации до 2024 г. и общим объемом финансирования 481,5 млрд рублей. В его состав вошли 5 федеральных проектов⁴. Основными его целями являются: увеличение к 2024 г. численности занятых в секторе малого, среднего и индивидуального предпринимательства до 25 млн человек; рост доли МСП в валовом внутреннем продукте (ВВП) до 32,5%; повышение доли экспорта субъектов МСП в общем объеме несырьевого экспорта не менее чем до 10%.

Среди прочего планируется решение следующих задач: увеличение банковского кредитования субъектов МСП; увеличение до конца 2024 г. до 5 трлн рублей объема закупок, осуществляемых крупнейшими заказчиками у субъектов МСП; определение до конца 2024 г. статуса в качестве самозанятых 2,4 млн граждан.

Серьезное внимание целесообразно уделять мерам поддержки МСП на региональном и муниципальном уровнях. В субъектах Российской Федерации реализуются региональные проекты поддержки МСП (см. Приложение).

2. Российское налоговое законодательство предусматривает несколько налоговых режимов благоприятных для ведения малого и среднего бизнеса⁵. Понижение налоговых ставок, освобождение от уплаты ряда налогов, упрощенный налоговый учет позволяют существенно снизить финансовую нагрузку на МСП.

² Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

³ Паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16)).

⁴ «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», «Популяризация предпринимательства».

⁵ Упрощенная система налогообложения (УСН), единый налог на вмененный доход (ЕНВД), единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН), патентная система налогообложения (ПСН, или Патент). В 2019 г. в России введен еще один льготный налоговый режим для самозанятых граждан — налог на профессиональный доход (НПД). С 1 января 2019 г. в Москве, Московской области, Калуге и области, а также республике Татарстан стартовал тестовый период. Ставка налога — 4% (при работе с частными лицами) и 6% (при оказании профессиональных услуг предприятиям). 5 декабря 2019 г. принят Федеральный закон (законопроект № 837124-7) «О внесении изменений в Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)», который расширяет перечень субъектов Федерации, участвующих в эксперименте по установлению специального налогового режима — налога на профессиональный доход. С 1 января 2020 г. режим начнет действовать еще в 19 регионах.

По данным ФНС России, на начало 2019 г. 5,7 млн налогоплательщиков (юридические лица и индивидуальные предприниматели) применяли специальные режимы, что составляет около 71% всех состоящих на налоговом учете налогоплательщиков — почти 8,1 млн субъектов экономической деятельности (в 2014 г. доля налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, составляла 59%). Изменение объемов доходов и числа налогоплательщиков, применяющих специальные режимы (приведены на рис. 2 и 3), показывают, что оба показателя увеличиваются.⁶

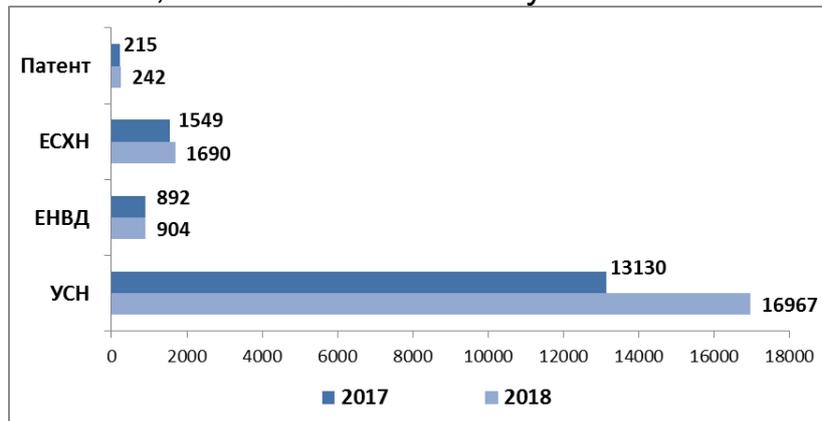


Рис. 2. Показатели доходов налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, в 2017-2018 гг., млрд рублей (по данным ФНС России)

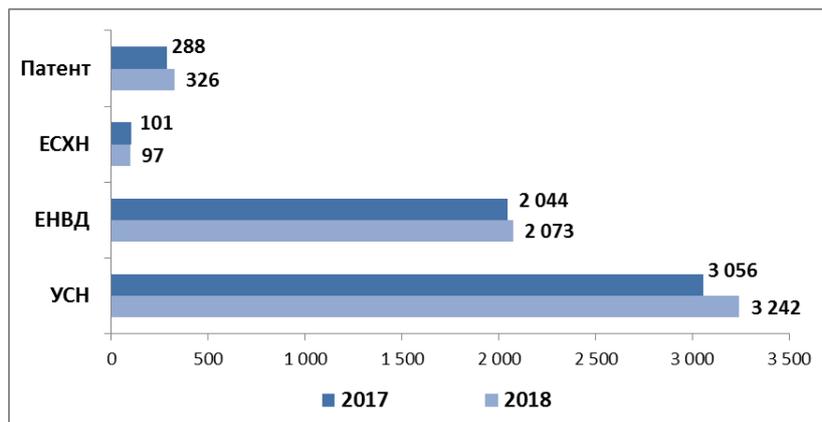


Рис. 3. Показатели количества налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, в 2017-2018 гг., тыс. (по данным ФНС России)

В целом, **поступления в бюджетную систему от специальных режимов в 2018 г. выросли на 48,5% к уровню 2015 г.** Также устойчива и несколько возрастает их доля в налоговых и неналоговых доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. По итогам 2018 г. она составила 5%. В 2018 г. малый бизнес обеспечил 512,8 млрд рублей налоговых поступлений в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, из них 422,2 млрд рублей, или 82% составили поступления налогоплательщиков, применяющих **упрощенную систему налогообложения (УСН)** (в 2014 г. — 73%) (см. Таблицу 1).

⁶ Темпы роста доходов по итогам 2018 г. по сравнению с показателями 2017 г. составили: при применении упрощенной системы налогообложения (УСН) — 129,2%, единого налога на вмененный доход (ЕНВД) — 101,3%, единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН) — 109%, патентной системы налогообложения (ПСН, или Патент) — 112,5%. Темпы роста числа налогоплательщиков за 2018 г. составили: при применении УСН — 106%, ЕНВД — 101,4%, ЕСХН — 96,4%, Патента — 113,2%.

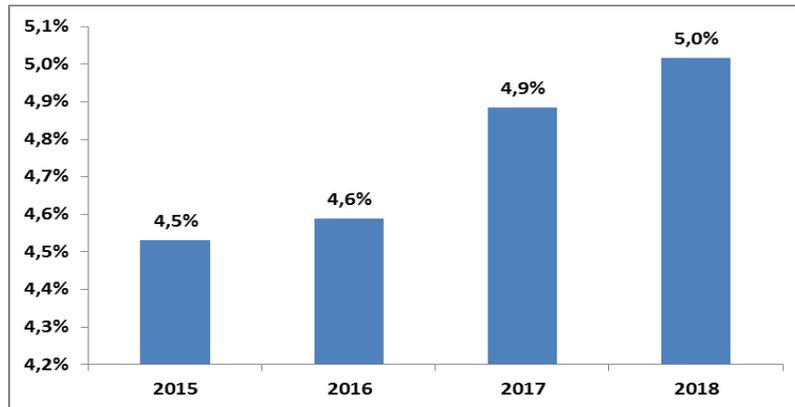


Рис. 4. Доля поступлений от специальных налоговых режимов в налоговых и неналоговых доходах консолидированных бюджетов регионов (по данным Федерального казначейства)

Таблица 1. Поступления в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации от специальных налоговых режимов, млрд рублей (по данным Федерального казначейства)

	2015	2016	2017	2018
Упрощенная система налогообложения	254,2	287,1	345,2	422,2
Единый налог на вмененный доход	78,5	74,4	70,7	64,5
Единый сельскохозяйственный налог	7,4	11,4	11,9	13,6
Патентная система налогообложения	5,3	7,6	11,2	12,5
Итого по спец. режимам	345,4	380,4	439	512,8

Показатели налоговых поступлений по специальным режимам по состоянию на 1 октября 2019 г. подтверждают сложившуюся позитивную тенденцию: УСН — 368,4 млрд руб., ЕНВД — 47,9 млрд руб., ЕСХН — 15,3 млрд руб., патент — 8,3 млрд руб., налог на профессиональный доход — 0,3 млрд руб.

Подавляющее число налогоплательщиков, применяющих специальные режимы, применяют упрощенную систему налогообложения. За период 2014–2018 гг. их число выросло на 29% (в 2017 г. зафиксирован темп роста 106,3% и в 2018 г. — 106,1%); количество занятых на начало 2019 г. составило 12,5 млн человек, что на 450 тыс., или на 3,7% больше, чем в 2014 г. В 2018 г. темпы роста доходов налогоплательщиков, применяющих УСН, опережали темпы роста доходов налогоплательщиков, применяющих общую систему налогообложения (ОСН) на 21,7 процентных пункта (п.п.): темп роста дохода УСН составил 129,2% (темп роста налога на прибыль организаций в этот период составил 107,5%). Более того, по данным ФНС России, в 2017 г., когда доходы налогоплательщиков на ОСН снизились на 3,3%, доходы налогоплательщиков на УСН выросли по сравнению с 2016 г. на 20,7%⁷. Темпы роста налоговых поступлений по УСН за 2014–2018 гг. превысили темпы роста поступлений по налогу на прибыль организаций на 11,1 п.п. (183,9% и 172,8%). А налоговая нагрузка на налогоплательщиков на УСН и налогоплательщиков на ОСН в 2018 г. оценивалась на уровне 2,5% и 11 % соответственно⁸.

⁷ По данным ФНС России.

⁸ По данным ФНС России.

Налог на профессиональный доход начал применяться в качестве эксперимента с начала 2019 г. в 4 субъектах РФ⁹. По состоянию на 1 сентября 2019 г. в качестве самозанятых зарегистрировались более 195 тыс. человек, суммарный оборот составил 19,3 млрд рублей, сумма уплаченного налога за первое полугодие 2019 г. достигла 406 млн рублей¹⁰.

Приведенная статистика показывает, что **МСП способно быстро адаптироваться к изменяющимся условиям. Оно имеет серьезное значение для социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.** Учитывая важность развития МСП для экономического роста страны, государством предпринимаются усилия для формирования благоприятного делового климата и для достижения целей, поставленных в национальном проекте (см. Приложение).

К факторам, сдерживающим использование специальных налоговых режимов, можно отнести установленные ограничения в их применении¹¹, а также высокий уровень нагрузки при уплате страховых взносов в Пенсионный фонд.

По мнению Совета Федерации, необходимо продлить действие налоговых каникул для впервые зарегистрированных налогоплательщиков — индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные режимы¹². Также важно продолжить работу с привлечением представителей бизнес-сообществ и экспертов по инвентаризации неналоговых платежей и отмене излишних платежей.

Для достижения определенных в национальном проекте показателей развития МСП необходимо принять комплекс мер, направленных на повышение доступности для предпринимателей финансово-кредитных ресурсов, на снижение административной и фискальной нагрузки на бизнес, в том числе вновь начинаемый, расширение имущественной поддержки, сокращение сроков оформления документов подсоединения к инженерным сетям и минимизацию отчетности, а также на повышение реальных доходов и рост покупательной способности населения (снижение спроса является одной из причин, сдерживающих предпринимательскую активность в сфере малого предпринимательства)¹³.

Исп.: Гуринов С.Н., т. 8 (495) 697-98-23,
Малиновская С.А., т. 8 (495) 697-60-14;
Дмитриева Н.А., т. 8 (495) 697-78-09.

⁹ Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)».

¹⁰ По данным ФНС России.

¹¹ Например, не ко всем субъектам, относящимся к субъектам малого предпринимательства по критериям, закрепленным законом, применимы специальные налоговые режимы. Например, лимит доходов, предусмотренный для упрощенной системы налогообложения, несмотря на то что был увеличен с 60 до 150 млн руб., фактически при соблюдении прочих условий применим только для микропредприятий.

¹² Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2014 г. № 477-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать ставку 0% для впервые зарегистрированных налогоплательщиков — индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах. Указанный порядок действует до 31.12.2020.

¹³ Отмечалось Правительством Кемеровской области — Кузбасса (письмо заместителя Губернатора А.В. Крупина от 19.11.2019 № И17-3/9511).

Приложение

О ходе реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

За время реализации национального проекта на федеральном уровне достигнуты следующие результаты.

Федеральный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» (общий объем финансирования — 2,6 млрд рублей). Проект включает в себя внесение изменений в российское законодательство в целях создания комфортного бизнес-климата. Цель проекта — добиться снижения административной нагрузки на малые и средние предприятия, расширения имущественной поддержки субъектов МСП, а также создания благоприятных условий осуществления деятельности для самозанятых граждан.

В конце 2018 г. был принят ряд федеральных законов в этой сфере, в том числе:

Федеральный закон от 25.12.2018 № 487-ФЗ «О внесении изменения в статью 25.1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» устанавливает, что для исполнения АО «Корпорация МСП» обязательств по независимым гарантиям, выдаваемым в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов МСП, ей будет предоставляться государственная поддержка за счет средств федерального бюджета в порядке, формах и размерах, которые определяются бюджетным законодательством.

Федеральным законом от 25.12.2018 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» продлен срок действия «надзорных каникул» на 2019 и 2020 годы.

Федеральный закон от 27.12.2018 № 572-ФЗ «О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» устанавливает, что договор аренды на новый срок с надлежащим образом исполнившим свои обязанности арендатором будет перезаключаться без проведения конкурса, аукциона, если другое не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством, при соблюдении установленных условий.

Кроме того, **запущен пилотный проект по созданию специального налогового режима для самозанятых граждан**¹⁴. С начала 2020 г. планируется расширение круга регионов, на территории которых будет действовать указанный режим (в него войдут еще 19 субъектов Российской Федерации).

¹⁴ Федеральными законами от 27.11.2018 №№ 422-ФЗ, 423-ФЗ, 425-ФЗ предусмотрено проведение с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2028 г. эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Пилотными регионами стали Москва, Московская и Калужская области, Республика Татарстан.

В продолжение работы по созданию благоприятной деловой среды для самозанятых Правительством России разработан и внесен на рассмотрение в Государственную Думу законопроект, предусматривающий распространение мер государственной поддержки, предоставляемых субъектам МСП при закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц, на самозанятых граждан¹⁵.

В июле 2019 г. принят Федеральный закон¹⁶, **закрепляющий понятие «социальное предпринимательство»**, определяющий критерии отнесения субъектов МСП к социальным предприятиям, формы и виды поддержки таких предприятий.

Принятым в августе 2019 г. Федеральным законом¹⁷ закреплено положение о **формировании единого реестра субъектов МСП — получателей поддержки**. Наличие такой информации в одном источнике позволит получить полную картину об оказанной поддержке, ее обоснованности и адресности.

Продолжается **работа по реформированию контрольной (надзорной) системы**. Правительством России в Государственную Думу внесена новая редакция законопроекта, который позволит сместить акценты в сторону профилактики нарушений¹⁸.

В целях сбора информации для подготовки предложений по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности с 15 октября 2019 г. **запущен механизм обратной связи**, позволяющий субъектам МСП оставлять сведения о результатах проверок и сообщать о нарушениях, допущенных при их проведении¹⁹.

Кроме того, для перевода проверок бумажной документации, которые занимают до 70% общего объема проверки, в электронный формат предполагается **внедрение цифровой системы «Электронный инспектор»**²⁰.

Следует отметить, что в рамках **реализации механизма «регуляторной гильотины»** Правительством России уточнен порядок

¹⁵ Законопроект № 831098-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части регулирования участия физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в закупках с участием субъектов малого и среднего предпринимательства». Внесен в Государственную Думу 7.11.2019.

¹⁶ Федеральный закон от 26.07.2019 № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

¹⁷ Федеральный закон от 2.08.2019 № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства — получателей поддержки».

¹⁸ Законопроект № 850621-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Внесен в Государственную Думу 3.12.2019.

¹⁹ «Зеркальный реестр» создан во исполнение поручения, данного Президентом России В.В. Путиным Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Правительству Российской Федерации и Корпорации МСП по итогам форума «ОПОРЫ РОССИИ» «Малый бизнес — национальный проект!», прошедшего 23 октября 2018 г. (Пр-2094 от 12.11.2018, п. 2–4).

²⁰ По словам руководителя Ростехнадзора А.В. Алешина, выступившего с докладом о цифровой трансформации надзорной деятельности на основе механизмов дистанционного контроля на совещании о внедрении систем дистанционного контроля в рамках реализации реформы контрольно-надзорной деятельности, 23 октября 2019 г. Суть системы заключается в том, чтобы всю обязательную документацию, которую ведет организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, перевести из бумажного в электронный вид и заполнять ее в личном кабинете, который будет у каждой организации в информационной системе Ростехнадзора.

подготовки и принятия правовых актов²¹. Теперь проекты нормативных правовых актов, которыми устанавливаются, изменяются или признаются утратившими силу обязательные требования, могут быть внесены в Правительство Российской Федерации только с приложением протокола заседания рабочей группы или протокола заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы или ее подкомиссии.

В октябре 2019 г. подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти, **утверждены составы 41 рабочей группы по реализации механизма «регуляторная гильотина»²²**. Члены рабочих групп будут принимать участие, в том числе в подготовке проектов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

Особое внимание уделяется теме **семейного предпринимательства**, которое приобретает особую значимость и перспективность для развития экономики²³. В России понятия «семейное предприятие» или «семейное предпринимательство» законодательно не закреплены. В целях стимулирования семейного бизнеса, Минэкономразвития России совместно с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации подготовлен проект федерального закона, вносящий изменения в Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Законопроектом, в частности, дается определение «семейному предприятию», устанавливается состав членов семьи и критерии отнесения субъектов малого и среднего предпринимательства к категории семейного предприятия. Планируется, что в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства будут вноситься сведения о количестве таких предприятий.

Федеральный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» (общий объем финансирования — 261,8 млрд рублей). Проектом предусматривается оказание финансовой поддержки в рамках Национальной гарантийной системы с участием Корпорации МСП, МСП Банка, региональной гарантийной инфраструктуры, предоставление микрозаймов.

В мае 2019 г. Правительством России внесены изменения в Правила предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов²⁴.

²¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.09.2019 № 1200 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

²² Рабочие группы были сформированы при участии Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, Аналитического центра «Форум», ведущих деловых объединений (РСПП, «Деловая Россия», «Опора России», ТПП России), Ассоциации европейского бизнеса, уполномоченного по защите прав предпринимателей, Объединения корпоративных юристов. Также среди участников групп — представители компаний из различных отраслей.

²³ По словам вице-президента ТПП России Е.Н. Дыбовой, в развитых странах семейные компании составляют от 60 до 90% в общем количестве предприятий, ими создаются от 50 до 80% рабочих мест.

²⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 8.05.2019 № 571 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019–2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке».

В частности, повышена до 3,5% максимальная ставка субсидирования; исключено положение, которым устанавливался минимальный размер процентной ставки по кредитам (был определен в размере ключевой ставки Банка России); снижена нижняя граница сумм кредитов с 3 млн до 500 тыс. рублей, выдаваемых на инвестиционные цели и на пополнение оборотных средств, при этом повышен с 100 млн до 500 млн рублей максимальный размер кредита на пополнение оборотных средств.

В сентябре 2019 г. внесены изменения в указанные Правила²⁵, которыми, в том числе повышен максимальный размер кредита на инвестиционные цели во всех отраслях с 1 млрд до 2 млрд рублей. Это позволит расширить финансирование капиталоемких проектов, в частности, в сфере строительства, в том числе строительства жилья.

За счет увеличения числа банков-участников «Программа 8,5%» стала доступнее для предпринимателей²⁶. Планируется, что до конца 2019 г. объем льготного кредитования вырастет до 1 трлн рублей.

По данным АО «Корпорация «МСП»²⁷, до конца 2019 г. планируется увеличить до 50 млрд рублей объем выданных через АО «МСП Банк» **прямых кредитов** (в 2018 г. выдано 49,15 млрд рублей). По состоянию на октябрь 2019 г. выдано 37,67 млрд рублей. Также запланирован рост **общего объема выданных гарантий в рамках Национальной гарантийной системы** (с 19,2 млрд. рублей в 2018 г. до 21 млрд рублей в 2019 г.). В настоящее время выдано 18,6 млрд рублей. **Объем кредитно-гарантийной поддержки субъектов МСП** в 2018 г. составил 146,1 млрд рублей. В 2019 г. объем такой поддержки должен превысить 166 млрд рублей (на октябрь 2019 г. объем оказанной поддержки составил 115,8 млрд рублей). За первые 10 месяцев 2019 г. **объем закупок у субъектов МСП** составил около 2,47 трлн рублей (в 2018 г. — 3,25 трлн рублей)²⁸. Следует отметить, что по итогам 2018 г. процент закупок государством у субъектов МСП вырос с 15,4% до 29,7%, государственными компаниями — с 11,2% до 12,1%²⁹.

Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (общий объем финансирования — 167,9 млрд рублей). Проектом предусмотрен комплекс мер по снижению издержек на создание бизнеса. В частности, мероприятия направлены на обеспечение безбумажного доступа к услугам и сервисам инфраструктуры

²⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 1204 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019–2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке».

²⁶ Право на участие в Программе получило около 70 кредитных организаций, в том числе небольшие региональные банки из 29 регионов (из выступления Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, 1 апреля 2019 года).

²⁷ Из отчета «Оказание поддержки малого и среднего предпринимательства Корпорацией МСП в период 2015–2019 годов» (по состоянию на 14.10.2019).

²⁸ По данным АО «Корпорация МСП» «Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Корпорацией МСП в период 2015–2019 годов» по состоянию на 11.03.2019.

²⁹ По данным ФАС России.

поддержки в режиме «одного окна»; совершенствование системы закупок крупнейшими заказчиками; развитие центров «Мой бизнес».

Принят ряд важных решений, направленных на совершенствование нормативно-правового регулирования системы закупок, осуществляемых крупнейшими заказчиками у субъектов МСП, включая индивидуальных предпринимателей. Так, с 1 ноября 2019 года начал действовать Федеральный закон³⁰, установивший **обязанность крупнейших заказчиков, определяемых Правительством России, формировать план закупок товаров, работ и услуг для субъектов МСП на срок не менее чем 3 года.** Это мера позволит субъектам МСП планировать свою деятельность исходя из получаемой информации о долгосрочных потребностях заказчиков.

В целях увеличения количества активных экономически стабильных субъектов МСП, выпускающих конкурентоспособные товары, работы и услуги, пользующиеся спросом на целевом отраслевом сегменте рынка, с 2018 г. в 49 «пилотных» регионах **осуществляется эксперимент по внедрению механизма «выращивания» поставщиков крупнейших заказчиков**³¹. Предварительные итоги эксперимента показали, что у субъектов МСП есть заинтересованность в таком виде поддержки. По мнению ряда субъектов Российской Федерации (например, Хабаровский край, Челябинская область), необходимо продолжить внедрение данного механизма³².

Ежегодно растет количество субъектов МСП, воспользовавшихся сервисами **портала Бизнес-навигатора МСП** в целях получения информационно-маркетинговой поддержки для открытия или расширения своего дела. Так, если в 2018 г. услугами портала воспользовались более 939 тыс. человек, то по состоянию на 14 октября 2019 г. — более 1,16 млн человек. Во всех регионах открываются новые **многофункциональные центры для бизнеса**. Если в 2018 г. их было 130, то в 2019 г. уже 163.

Федеральный проект «Популяризация предпринимательства» (общий объем финансирования — 8,5 млрд рублей). В целях создания **положительного образа предпринимателя, а также вовлечения населения в предпринимательскую деятельность планируется разработка и проведение образовательных программ, курсов, направленных на развитие предпринимательских компетенций.**

Особое внимание уделяется реализации обучающих программ, как для начинающих, так и для действующих предпринимателей.

³⁰ Федеральный закон от 2.08.2019 № 263-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

³¹ АО «Корпорация «МСП» совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с 2018 г. начало реализацию мероприятия по «выращиванию» поставщиков крупнейших заказчиков. Субъекты МСП могут принять участие в мероприятиях по «выращиванию» и по результатам проведенной квалификационной оценки и сформированной индивидуальной карты развития получить финансовую, имущественную, информационную, маркетинговую поддержку, в том числе в виде лизинга, льготного кредитования, сертификации и иную поддержку. Данная поддержка позволит субъектам МСП расширить или модернизировать свое производство, приобрести новое оборудование, получить доступ к финансовым и материальным ресурсам, найти новые источники сбыта своей продукции, стать надежными поставщиками.

³² Материалы «Об основных направлениях деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» к заседанию президиума Государственного совета Российской Федерации, 23.11.2018.

Например, Корпорацией МСП проводится обучение по программам «Азбука предпринимателя», «Школа предпринимательства», «Мама предприниматель», а также обучение участников системы чемпионатов «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia). Разработана новая программа «Бизнес по франшизе». Количество обучающихся в 2019 г. составило 15,7 тыс. человек (в 2016–2018 гг. — около 40,5 тыс.).

В рамках реализации региональных проектов по популяризации предпринимательства в субъектах Федерации проводится обучение различных категорий населения основам создания собственного дела, тренинги и мастер-классы от ведущих российских бизнес-тренеров, семинары по освоению практических навыков ведения бизнеса³³, начинающим предпринимателям оказывается консультационная поддержка³⁴. Организовываются различные конкурсы с предоставлением грантов победителям на развитие собственного дела³⁵.

Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (общий объем финансирования — 40,8 млрд рублей). В рамках проекта планируется создание условий для повышения занятости и доходов сельского населения, вовлеченного в сельскохозяйственную кооперацию.

В этих целях создана рабочая группа, действующая на постоянной основе, в которую вошли представители Минсельхоза России, Минэкономразвития России, АО «Корпорация «МСП», Банка России, АО «Россельхозбанк», Центросоюза Российской Федерации, субъектов Российской Федерации.

В 2017 г. проектным комитетом «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» приняты рекомендации по разработке программ развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации³⁶. На сегодняшний день такие программы приняты в 81 регионе.

Исп.: Дмитриева Н.А., т. 8 (495) 697-78-09.

³³ Например, в Приморском крае Центром поддержки предпринимательства обучающие программы сформированы по предложениям бизнеса. В 2019 г. в 42-х мероприятиях, прошедших в городах Владивосток, Артем, Находка, Уссурийск, Анучинском, Яковлевском и Чугуевском районах, приняло участие 1 079 предпринимателей (по информации дайджеста СМИ по реализации национальных проектов Центра проектного менеджмента РАНХиГС от 10–16 июня 2019 г.).

³⁴ В Сургутском районе Ханты-Мансийского автономного округа — Югры граждане, желающие открыть бизнес, в течение года получают бесплатное бухгалтерское, юридическое и методологическое сопровождение. О востребованности данного вида поддержки говорит тот факт, что предоставление поддержки началось в 4 квартале 2018 г. и до конца года ей воспользовалось 133 человека.

³⁵ В Пензенской области в целях удовлетворения потребности «Бизнес-инкубатора «Импульс» (на территории ЗАТО г. Заречный) в резидентах с высокотехнологичными, быстроразвивающимися проектами действует проект «Конкурс бизнес-идей в области приборостроения «SPLASH». Цель конкурса — запустить новые высокотехнологичные предприятия в сфере приборостроения. Потенциальными резидентами являются авторы идей и проектов новых конкурентоспособных разработок продуктов готовых к коммерциализации, но испытывающие технические, технологические, финансовые, маркетинговые затруднения.

³⁶ Протокол от 13.03.2017 № 15(2).

