



СФ

**С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И**
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2019 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

**Москва
2019**

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2019 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
§ 1. Ключевые задачи Совета Федерации в период весенней сессии 2019 года	5
§ 2. Основные направления деятельности Совета Федерации	12
2.1. Государственное строительство и развитие гражданского общества	12
2.2. Экономическая политика государства	16
2.3. Финансовая и бюджетная политика государства	26
2.4. Социальная политика государства	35
2.5. Национальная безопасность	41
2.6. Международная и межпарламентская деятельность	47
§ 3. Работа с законодательными инициативами Совета Федерации и членов Совета Федерации	51
§ 4. Работа с законодательными инициативами и предложениями субъектов Российской Федерации	56
§ 5. Обзор основных мероприятий, планируемых к проведению Советом Федерации в период весенней сессии 2019 года	61
Заключение	64

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад содержит информацию о ключевых задачах, которые предстоит решать Совету Федерации в период весенней сессии 2019 года. Основные направления законодательной деятельности палаты обусловлены положениями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – майский Указ Президента Российской Федерации) и связаны с правовым обеспечением реализации национальных проектов. Кроме того, в ходе сессии палата приступит к законодательному решению первоочередных государственных задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

Достижение заявленных национальных целей развития государства невозможно без соответствующего ресурсного обеспечения механизмов реализации национальных проектов. В целях приоритетного и устойчивого их финансирования в регионах страны Советом Федерации будут подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации предложения по формированию концепции проекта федерального бюджета на следующий трехлетний период. Традиционно в сфере внимания палаты будут и вопросы совершенствования межбюджетных отношений и решения задач увеличения доходной базы региональных бюджетов.

В экономической сфере планируется рассмотреть инициативы, направленные на дальнейшее развитие цифровой экономики, особых экономических зон, информационной безопасности, недропользования, контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

В сферах государственного строительства и стратегического планирования основное внимание палаты будет сосредоточено на законодательном обеспечении реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации, в том числе на правовом обеспечении решения задач пространственного развития Российской Федерации.

В социальной сфере в целях повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг планируется дать негосударственным организациям возможность оказывать их населению на конкурсной основе. Планируется также уточнить некоторые вопросы оказания паллиативной медицинской помощи и обеспечить в ряде случаев государственное регулирование цен на жизненно необходимые лекарственные препараты.

В сфере обороны и безопасности планируется рассмотреть законы, регулирующие вопросы военного строительства, а также правоотношения в части исполнения воинской обязанности, прохождения военной службы, обеспечения выполнения государственного оборонного заказа.

§ 1. КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2019 ГОДА

Работа Совета Федерации в ходе весенней сессии 2019 года будет направлена на решение задач системной модернизации страны, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и майском Указе Президента Российской Федерации. Деятельность палаты будет насыщенной и многовекторной, ориентированной на реализацию внешних и внутренних приоритетов развития России.

Президент Российской Федерации В.В. Путин на встрече с руководством Совета Федерации и Государственной Думы отметил, что «огромные ресурсы, которые мы направляем на реализацию национальных проектов, реализовываться на самом деле будут главным образом на региональном уровне»¹.

В целях законодательного обеспечения реализации поставленных главой государства стратегических задач запланировано проведение парламентских слушаний «О ходе решения экономических задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»² и совещания «Совершенствование государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» с целью обеспечения финансирования национальных проектов в субъектах Российской Федерации»³. Продолжатся встречи с представителями Правительства Российской Федерации в рамках формата «открытый диалог»⁴.

Совет Федерации традиционно будет участвовать в выработке предложений по формированию концепции федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, которые будут отражены в ежегодном специальном постановлении Совета Федерации⁵. Палата последовательно выступает за донастройку системы межбюджетных отношений⁶. Совместно с Министерством финансов Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации и Государственной Думой Совет Федерации будет работать над мерами по повышению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Федерации⁷. В поле зрения палаты остаются вопросы отмены налога на движимое имущество и компенсации возникших финансовых потерь субъектов Российской Федерации. В связи с этим большое значение приобретает проект федерального закона, уточняющий перечень доходов, освобождаемых от обложения налогом на доходы физических лиц⁸.

В центре внимания Совета Федерации будут находиться вопросы социальной политики. В палате разработан законопроект, направленный на решение назревших вопросов организации детского питания в стране⁹. Особое внимание будет уделено вопросам здравоохранения и лекарственного обеспечения граждан¹⁰. Большое значение имеет пакет законопроектов, посвященных государственному (муниципальному) социальному заказу на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере¹¹. Намечено проведение третьего Форума социальных инноваций регионов (июнь 2019 года, г. Москва), а также других социально значимых мероприятий¹².

Совет Федерации уделит большое внимание правозащитной тематике¹³. В течение сессии будет вестись работа по продвижению инициированных членами палаты законопроектов о региональных уполномоченных по правам человека¹⁴ и о запрете клеток в судах¹⁵.

В условиях усложняющейся международной обстановки внимание Совета Федерации будет по-прежнему сосредоточено на вопросах, связанных с обороной и безопасностью, среди которых: военное строительство, противодействие экстремизму и незаконной миграции, обеспечение безопасности в пограничном пространстве Российской Федерации, химической, биологической и атомной безопасности^{16, 17}.

Россия продолжает проводить самостоятельный и независимый внешнеполитический курс, который продиктован ее национальными интересами. Его обеспечение станет определяющим фактором при формулировке международной повестки палаты. Межпарламентская деятельность Совета Федерации в течение сессии будет охватывать широкий спектр вопросов. На 140-й Ассамблее Межпарламентского союза¹⁸ ожидается окончательное решение по проведению Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу в 2022 году в России¹⁹. Кроме того, в рамках МПС будет проводиться работа по запуску инициированной российской делегацией Хартии международного парламентаризма. Под эгидой Совета Федерации запланировано

проведение V Международного гуманитарного Ливадийского форума²⁰. Запланировано также проведение Шестого форума регионов России и Беларуси²¹. Будет продолжена традиция совместных заседаний Комитета Совета Федерации по международным делам с профильными комитетами зарубежных парламентов²². Планируется совместное заседание с членами Дискуссионного клуба Либерально-демократической партии Палаты советников Парламента Японии²³, на котором будут обсуждаться вопросы межрегионального сотрудничества двух стран и вопросы подготовки к заседанию губернаторов России и Японии²⁴.

Особое внимание Совета Федерации будет уделено решению вопросов, связанных с правовым обеспечением программы «Цифровая экономика Российской Федерации»²⁵. Продолжится работа над законопроектами в данной сфере²⁶. Запланировано проведение ряда мероприятий, призванных ускорить законотворческий процесс в этой области²⁷. Будет вестись мониторинг перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации²⁸.

В весеннюю сессию палата продолжит конструктивно взаимодействовать с субъектами Российской Федерации в различных форматах. В 2019 году Совет законодателей Российской Федерации будет действовать на площадке Государственной Думы. В соответствии с планом работы планируется проведение выездного заседания Совета законодателей Российской Федерации в Санкт-Петербурге в апреле 2019 года и двух заседаний его Президиума. На них будут рассмотрены следующие вопросы: цифровизация государственных и муниципальных закупок; дополнительные меры по сокращению дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню их бюджетной обеспеченности; реализация Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; обеспечение безопасности детей в период летней оздоровительной кампании; реализация майского Указа Президента Российской Федерации в части национального проекта в сфере образования; банковское сопровождение долевого строительства. Всего в текущем году предусмотрено проведение двух заседаний Совета законодателей Российской Федерации и четырех заседаний его Президиума.

Продолжится работа над законопроектом, упрощающим систему регистрации брендов, в том числе региональных²⁹.

На весеннюю сессию запланировано проведение в Совете Федерации Дней Пензенской области, Ульяновской области, Республики Башкортостан, Самарской области, Кемеровской области, Рязанской области и Красноярского края. Результативность Дней субъектов Российской Федерации планируется оценить в ходе совещания с участием представителей федеральных органов исполнительной власти³⁰.

На сессию намечено проведение 12 парламентских слушаний, 17 выездных мероприятий и 106 «круглых столов», конференций и совещаний³¹, а также ряда крупных мероприятий, в том числе форума «Устойчивое развитие сельских территорий»³², конференции, посвященной пятилетию воссоединения с Крымом³³, и конференции «Сотрудничество регионов России и Донбасса. Перспективы развития»³⁴. Палата примет участие в подготовке и проведении Всероссийского водного конгресса 2019, а также V Фестиваля православной культуры и традиций малых городов и сел Руси «София – 2019». В примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, включено 114 законопроектов³⁵.

¹ 25 декабря 2018 года.

² Запланированы на июнь 2019 года.

³ Запланировано на февраль – апрель 2019 года.

⁴ В частности, запланировано проведение открытого диалога с участием Министра экономического развития Российской Федерации, Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

⁵ Проект постановления Совета Федерации «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

⁶ В частности, будет рассмотрен законопроект № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

⁷ В частности, в 2019 году запланировано проведение «круглого стола» на тему «Сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации: проблемы и пути их решения» (март – июнь 2019 года).

⁸ Законопроект № 594955-7 «О внесении изменений в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации (в части уточнения перечня доходов, освобождаемых от обложения налогом на доходы физических лиц)» внесен Правительством Российской Федерации 27 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 5 декабря 2018 года.

⁹ Законопроект «О детском питании и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан во исполнение поручения, данного на заседании Совета Федерации 25 июля 2017 года (выписка из протокола № 541/2), членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Н.В. Федоровым, А.А. Турчаком, Ю.В. Архаровым, И.А. Гехт, Т.А. Кусайко, А.Н. Лавриком, Е.Ф. Лаховой, С.Ф. Лисовским, В.А. Петренко, В.С. Тимченко, И.Ю. Тихоновой, Б.Б. Хамчиевым, М.П. Щетининым.

- ¹⁰ Законопроекты: № 592287-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи» внесен Правительством Российской Федерации 22 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 5 декабря 2018 года; № 592388-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» в части государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» внесен Правительством Российской Федерации 22 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 5 декабря 2018 года.
- ¹¹ Законопроекты: № 519530-7 «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» внесен Правительством Российской Федерации 26 июля 2018 года, принят в первом чтении 5 декабря 2018 года; № 519539-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» внесен Правительством Российской Федерации 26 июля 2018 года, принят в первом чтении 5 декабря 2018 года.
- ¹² В частности, заседания Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на тему «Актуальные проблемы здравоохранения в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации» (март 2019 года); заседания Совета Евразийского женского форума при Совете Федерации (февраль 2019 года); «круглого стола» на тему «Актуальные вопросы совершенствования нормативного правового регулирования в сфере санаторно-курортного лечения и системы медицинской реабилитации как метода профилактики инвалидизации граждан трудоспособного возраста: опыт регионов» (февраль – март 2019 года).
- ¹³ В частности, запланировано проведение «круглого стола» на тему «Обращения граждан как механизм защиты прав, свобод и законных интересов граждан» (июнь – июль 2019 года).
- ¹⁴ Законопроект № 573725-7 «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации А.А. Клишасом, Е.В. Афанасьевой, Л.Н. Боковой, Э.В. Исаковым, В.А. Петренко, В.В. Полетаевым, А.А. Салпагаровым 25 октября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 3 декабря 2018 года.
- ¹⁵ Законопроект № 587542-7 «О внесении изменения в статью 9 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» устанавливает запрет на использование в залах судебных заседаний любых защитных кабин. Внесен членами Совета Федерации А.А. Клишасом, А.И. Александровым, А.Д. Башкиным, Л.Н. Боковой, А.А. Салпагаровым, А.К. Пушкиным, О.Ф. Ковитиди и рядом депутатов Государственной Думы 14 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 17 декабря 2018 года.
- ¹⁶ Запланированы: парламентские слушания на тему «О перспективах законодательного обеспечения военного строительства в Российской Федерации» (июнь 2019 года); парламентские слушания на тему «Будущее базовых соглашений в области разоружения и контроля над вооружениями (договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, договора о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, договора о нераспространении ядерного оружия, договора об обычных вооруженных силах в Европе и других)» (март – апрель 2019 года); совместное выездное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам и Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «О перспективах действия договоров в области международной безопасности и стратегической стабильности» (Республика Марий Эл, апрель 2019 года); выездное заседание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «Состояние и нормативное правовое регулирование обеспечения общественной безопасности, противодействия экстремизму и незаконной миграции в приграничных субъектах Российской Федерации» и совещание «О состоянии и проблемах нормативного правового регулирования обеспечения безопасности в пограничном пространстве Российской Федерации (на примере Республики Карелия)» (Республика Карелия, июль 2019 года); совещание «О ходе выполнения федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015–2020 годы)» (март 2019 года); совещание «Правовые аспекты обеспечения безопасности атомного энергетического комплекса страны как элемента национальной безопасности Российской Федерации» (апрель 2019 года); совещание «Об участии Российской Федерации в деятельности по поддержанию или восстановлению мира и безопасности» (июнь 2019 года); «круглый стол» на тему «Формирование пространства

- внешней безопасности Российской Федерации: юридические и политические аспекты» (июнь 2019 года).
- ¹⁷ Запланировано рассмотрение ряда законопроектов. В частности, законопроектов: № 546450-7 «О внесении изменения в статью 27¹ Федерального закона «О статусе военнослужащих» (по вопросу ограничения прав военнослужащих на распространение информации); № 585486-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О судебных приставах» в части осуществления межгосударственного розыска лиц в соответствии с международными договорами Российской Федерации»; № 509843-7 «О внесении изменений в статью 16 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и статью 14² Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (в части уточнения порядка захода иностранных туристских судов в районы внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, прилегающие к территориям субъектов Российской Федерации, входящим в Арктическую зону Российской Федерации и (или) Дальневосточный федеральный округ); № 5198-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части усиления ответственности за преступления в сфере государственного оборонного заказа»; № 567405-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об установлении ответственности за нарушения при выполнении государственного оборонного заказа); № 480252-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части соблюдения режима противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения); № 582466-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в целях установления основ контроля (надзора) в сфере применения Федерального закона»; № 582426-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в целях совершенствования обязательного контроля)».
- ¹⁸ 6–10 апреля 2019 года, г. Доха (Катар).
- ¹⁹ Инициатива Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, закрепленная в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 72/278 от 22 мая 2018 года «Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом».
- ²⁰ Июнь 2019 года, г. Ялта.
- ²¹ Июль 2019 года, г. Санкт-Петербург.
- ²² Так, в период весенней сессии ожидаются визиты в Россию коллег из Финляндии (февраль), Израиля (апрель), Франции и Италии.
- ²³ 21–24 февраля 2019 года
- ²⁴ 13–14 мая 2019 года, г. Москва.
- ²⁵ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р.
- ²⁶ Законопроекты: № 419059-7 «О цифровых финансовых активах»; № 387130-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» (в части уточнения оснований прекращения действия квалифицированного сертификата); № 346659-7 «О внесении изменения в статью 16.1 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (в части установления требования об обязательном предоставлении потребителям возможности расчетов в безналичном порядке с использованием национальных платежных инструментов при осуществлении торговли через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет)».
- ²⁷ В частности, выездное заседание Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Цифровизация экономики: законодательное обеспечение технологического прорыва» (Республика Татарстан, январь – июль 2019 года); выездное заседание Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации на тему «Человеческий капитал как основной актив цифровой экономики» (г. Санкт-Петербург, февраль 2019 года); выездное заседание Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации (г. Владивосток, май 2019 года); семинар-совещание «Актуальные проблемы правового регулирования защиты личных прав граждан в информационной сфере» (февраль – март 2019 года); «круглый стол» на тему «Нормативная правовая поддержка отечественных исследований, разработок и коммерциализации их результатов: новые задачи в условиях цифровой экономики» (январь – июль 2019 года); «круглый стол» на тему «Развитие цифровой экономики: создание общедоступного спутникового Интернета» (февраль – март 2019 года); «круглый стол» на тему «Законодательное обеспечение инжинирингового подхода при внедрении цифровых технологий» (март – май 2019 года);

- «круглый стол» на тему «Кибербезопасность как элемент национальной безопасности Российской Федерации» (апрель 2019 года).
- ²⁸ Постановление Совета Федерации «О вопросах перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации». Запланировано проведение семинара-совещания «Реализация мер по поэтапному переходу с аналогового эфирного вещания на цифровое эфирное вещание в Российской Федерации. Сохранение аналогового регионального вещания» (апрель – май 2019 года).
- ²⁹ Законопроект № 509994-7 «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации (о географических указаниях)» внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, И.М.-С. Умахановым, З.Ф. Драгункиной, Л.С. Гумеровой, С.Ю. Фабричным, депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым 13 июля 2018 года, принят в первом чтении 27 июля 2018 года. Запланировано также проведение «круглого стола» на тему «Вопросы регистрации, правовой охраны и защиты географических указаний» (февраль 2019 года).
- ³⁰ Совещание «О реализации постановлений Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, принятых в рамках проведения Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» запланировано на июль 2019 года.
- ³¹ План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2019 года (утвержден на заседании Совета палаты 20 декабря 2018 года).
- ³² Запланирован на июль 2019 года.
- ³³ Запланирована на март 2019 года.
- ³⁴ Запланирована на апрель – май 2019 года.
- ³⁵ Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2019 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (утверждена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 января 2019 года № 5574-7 ГД).

§ 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

2.1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Совет Федерации уделяет большое внимание **совершенствованию законодательства о противодействии коррупции**. В планах палаты рассмотрение двух законопроектов, инициированных Правительством Российской Федерации. Один из них предлагает распространить на членов Правительства Российской Федерации меры ответственности за совершение коррупционного правонарушения, предусмотренные для лиц, замещающих в порядке назначения государственные должности³⁶. Второй законопроект разработан во исполнение положений Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы³⁷ и приводит нормы Гражданского кодекса Российской Федерации в соответствие с нормами действующего законодательства³⁸.

Продолжится работа над законопроектом, направленным на формирование правовых и организационных основ **государственного контроля (надзора) и муниципального контроля**³⁹. Законопроектом закрепляется система управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. В результате оценки рисков объекты государственного контроля (надзора) и муниципального контроля разделяются на категории риска (классы опасности). Устанавливается шесть категорий риска. В зависимости от категории риска устанавливается периодичность проведения плановых мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Это позволит сосредоточить усилия государственных органов на проведении плановых мероприятий контроля за объектами повышенного риска.

В период сессии Совет Федерации продолжит работу по законодательному регулированию отношений, связанных с **обеспечением прав и свобод человека и гражданина**. Планируется установить дополнительные ограничения в отношении Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, связанные с получением вознаграждений и подарков, не предусмотренных законодательством Российской Федерации⁴⁰. Членами Совета Федерации подготовлен законопроект, предлагающий установить единые принципы организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах

Российской Федерации и закрепить общие начала их взаимодействия с органами государственной власти и институтами гражданского общества⁴¹.

В части совершенствования **законодательства об обеспечении прав коренных малочисленных народов Российской Федерации** планируется урегулировать порядок возмещения убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью⁴².

Ряд мероприятий Совета Федерации будет посвящен **участию общественных организаций в решении актуальных государственных задач**: семинар-совещание «Роль некоммерческих организаций в законодательном обеспечении отраслей промышленности (на примере рыбной отрасли)», конференция «Роль некоммерческих организаций в реализации проектов социокультурной реабилитации инвалидов» (совместно с Общественной палатой Российской Федерации), «круглый стол» на тему «Обращения граждан как механизм защиты прав, свобод и законных интересов граждан».

Итоги проведения **Года добровольца** (волонтера) планируется рассмотреть на встрече руководства Совета Федерации с участниками программ экологического просвещения в субъектах Российской Федерации.

Продолжится работа над базовым федеральным законом **о государственной молодежной политике**, который позволит привести к единообразию систему государственной поддержки молодежи, создаст необходимые условия для самореализации молодого поколения. Законопроект «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации» подготовлен Советом Федерации при участии Палаты молодых законодателей при Совете Федерации. В целях совершенствования законодательства в части **вовлечения молодежи в парламентскую деятельность** будет проведен «круглый стол» на тему «Правовое регулирование статуса молодежных общественных консультативных органов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации».

Планируется провести анализ эффективности принятых мер в части ответственности принимающей стороны за соблюдение иностранными гражданами норм **миграционного законодательства**. В связи с этим запланировано проведение семинара-совещания «Первые результаты

реализации Федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федерального закона «О внесении изменения в статью 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Вопросам **поддержки соотечественников** будет посвящено выездное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам на тему «О ходе реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в субъектах Российской Федерации, являющихся территориями приоритетного заселения» во Владивостоке.

На совершенствование **межнациональных отношений** направлены: выездное заседание Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на тему «Конституционно-правовые механизмы сохранения традиций межнационального и межконфессионального сотрудничества как основы поступательного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (на примере Астраханской области)»; совещание «Сохранение историко-культурных и природных ландшафтов как фактор пространственного развития Российской Федерации и укрепления межнациональных отношений», запланированное Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера; заседание Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации на тему «Актуальные вопросы развития религиозного образования в Российской Федерации».

В период сессии комитеты Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, по обороне и безопасности, по социальной политике планируют провести парламентские слушания на тему «Совершенствование законодательства Российской Федерации, **регулирующего судебно-экспертную деятельность**». Кроме того, состоятся «круглые столы» по таким актуальным темам, как «Защита адвокатов как инструмент обеспечения правосудия»⁴³, «Совершенствование правовых и организационных механизмов оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: региональная практика»⁴⁴.

В марте 2019 года в городе Сарове (Нижегородская область) запланировано проведение выездного совещания Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему «Актуальные вопросы обеспечения устойчивого развития закрытых административно-территориальных образований», на котором предполагается, в частности, обсудить вопросы реализации проектов и программ, направленных на развитие городской инфраструктуры и повышение благоустроенности территорий закрытых административно-территориальных образований, а также функционирования и перспектив развития территорий опережающего социально-экономического развития в границах закрытых административно-территориальных образований⁴⁵.

В рамках деятельности **Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации** запланировано проведение заседания на тему «Опыт проведения и перспективы развития Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Совершенствование регулирования полномочий органов местного самоуправления».

³⁶ Законопроект № 601018-7 «О внесении изменения в статью 11 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» (в части совершенствования мер противодействия коррупции) рассмотрен Советом Государственной Думы 10 декабря 2018 года.

³⁷ Национальный план противодействия коррупции на 2018–2020 годы утвержден Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378.

³⁸ Законопроект № 601012-7 «О внесении изменений в статью 575 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» рассмотрен Советом Государственной Думы 10 декабря 2018 года.

³⁹ Законопроект № 332053-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» принят в первом чтении 21 февраля 2018 года.

⁴⁰ Законопроект № 601016-7 «О внесении изменения в статью 11 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (в части установления дополнительного ограничения в отношении Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации) рассмотрен Советом Государственной Думы 10 декабря 2018 года.

⁴¹ Законопроект № 573725-7 «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации А.А. Клишасом, Е.В. Афанасьевой, Л.Н. Боковой, Э.В. Исаковым, В.А. Петренко, В.В. Полетаевым, А.А. Салпагаровым 25 октября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 19 ноября 2018 года.

⁴² Законопроект № 332762-7 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» принят в первом чтении 27 марта 2018 года.

⁴³ Пункт 4.2 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года (январь – февраль, ответственный – Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству).

⁴⁴ Пункт 4.4 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года (февраль – март, ответственный – Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству).

⁴⁵ Пункт 2.5.4 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.

2.2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

В весеннюю сессию продолжится формирование законодательства, направленного на решение прорывных задач в экономической сфере, обозначенных в майском Указе Президента Российской Федерации.

Продолжится совершенствование законодательства о зонах с преференциальными условиями функционирования. Так, будет рассматриваться давно ожидаемый законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах»⁴⁶. В результате поправок изменяется схема управления особыми экономическими зонами (ОЭЗ) путем заключения соглашения о создании ОЭЗ между Минэкономразвития России, субъектом Федерации, муниципалитетом и управляющей компанией. В соглашении определяются полномочия всех сторон соглашения, границы ОЭЗ, обязательства по финансированию создания объектов инфраструктуры, перспективный план развития ОЭЗ, перечень планируемых к строительству объектов инфраструктуры, значения ключевых показателей эффективности ОЭЗ и ответственность региональных властей за их недостижение. Будут рассмотрены изменения, направленные на снятие существующих территориальных ограничений в инновационном центре «Сколково»⁴⁷.

Традиционно значительное число рассматриваемых законов будет посвящено проблемам **развития инфраструктуры**, в том числе транспортной⁴⁸ и энергетической⁴⁹.

В течение весенней сессии особое внимание будет уделено созданию **благоприятного делового климата для ведения бизнеса**. Запланировано проведение заседания «круглого стола» на тему «Проблемы и перспективы оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства»⁵⁰. Будет также рассмотрен законопроект, направленный на упрощение требований при прохождении добровольной сертификации субъектами малого и среднего предпринимательства⁵¹.

Вопросам создания необходимых условий для реализации программ **импортозамещения** будет посвящено заседание «круглого стола» на тему «Законодательное обеспечение стимулирования отечественных производителей импортозамещающего оборудования»⁵².

Продолжится работа по регулированию **вопросов регионального развития**. В частности, планируется проведение заседания Совета по вопросам

развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации на тему «Об эффективности реализации инструмента создания территорий опережающего социально-экономического развития для развития территорий Дальнего Востока»⁵³, а также заседания «круглого стола» на тему «Вопросы реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». Состоится выездное заседание Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Законодательное обеспечение развития Северного морского пути»⁵⁴.

Особое внимание будет уделено вопросам стратегического планирования. Будут рассмотрены уточнения положений о документах стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта Российской Федерации⁵⁵. Пройдут парламентские слушания на тему «Реализация Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации»⁵⁶, а также заседания «круглых столов» на темы: «Проблемы реализации задачи по сокращению межрегиональных социально-экономических диспропорций в контексте стратегий пространственного развития и социально-экономического развития Российской Федерации»⁵⁷ и «Вопросы организации и развития проектной деятельности в субъектах Российской Федерации с учетом Стратегии пространственного развития Российской Федерации»⁵⁸.

В рамках парламентских слушаний на тему «Актуальные вопросы развития малых городов и исторических поселений»⁵⁹ предполагается обсудить ход исполнения данных Президентом Российской Федерации в январе 2018 года поручений по повышению туристской и инвестиционной привлекательности малых городов и исторических поселений.

В рамках деятельности Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации запланировано проведение заседаний на темы: «Человеческий капитал как основной актив цифровой экономики» и «Развитие российских цифровых продуктов и платформ».

Особое внимание Совета Федерации будет уделено вопросам развития **агропромышленного комплекса (АПК) и устойчивому развитию сельских территорий.** В весеннюю сессию запланировано проведение форума «Устойчивое развитие сельских территорий – потенциал развития Российской Федерации»⁶⁰. В рамках «правительственного часа» планируется заслушать

доклад Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева по вопросу «О мерах Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий». Запланирована уже ставшая традиционной встреча Председателя Совета Федерации с тружениками социальной сферы села⁶¹.

Развитие экспорта продукции агропромышленного комплекса – одна из важнейших задач на ближайшую перспективу. Запланировано проведение заседания Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации на тему «Экспортный потенциал агропромышленного комплекса Российской Федерации: проблемы и перспективы развития»⁶².

В рамках весенней сессии запланировано проведение парламентских слушаний на тему «Проблемы и перспективы развития садоводства в Российской Федерации»⁶³; заседаний «круглых столов» на темы: «Актуальные вопросы реализации государственной политики в сфере агропромышленного комплекса в контексте политики импортозамещения»⁶⁴, «Проблемы и перспективы повышения качества и безопасности продукции агропромышленного комплекса. Вопросы совершенствования технического регулирования»⁶⁵, «Развитие сельскохозяйственной авиации»⁶⁶, «О мерах по поддержке отрасли коневодства, в том числе по разведению лошадей орловской рысистой породы»⁶⁷; выездного заседания Комитета Совета Федерации по аграрнопродовольственной политике и природопользованию на тему «Об итогах реализации в 2018 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы и задачах, стоящих перед сельскохозяйственной отраслью в 2019 году», Республика Калмыкия⁶⁸; совещания «Применение ионизирующего излучения как новое технологическое решение в области переработки, хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции и продовольствия»⁶⁹.

Значительное внимание будет уделено проблемам водного хозяйства, управлению водными ресурсами и водными объектами, развитию рыбохозяйственного комплекса. Запланировано участие в подготовке и проведении Всероссийского водного конгресса 2019⁷⁰, проведение заседаний «круглых столов» на темы: «Актуальные вопросы развития мелиоративного комплекса маловодных регионов Российской Федерации»⁷¹ и «Развитие рыболовства во внутренних водоемах: проблемы и перспективы»⁷², а также

совещаний на темы: «Восстановление водных объектов: первоочередные задачи и пути их решения»⁷³ и «О ходе подготовки к проведению лососевой путины в 2019 году»⁷⁴.

Продолжится работа по законодательному обеспечению развития лесопромышленного комплекса, включая его научное и кадровое обеспечение⁷⁵, лесную инфраструктуру и деревянное домостроение»⁷⁶. Будет рассмотрен законопроект, направленный на развитие потребительской кооперации, в том числе в сфере заготовки и переработки недревесных и пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений⁷⁷. Запланировано проведение заседания «круглого стола» на тему «Сохранение лесов и совершенствование их воспроизводства»⁷⁸.

Большое число законопроектов связано с совершенствованием вопросов недропользования⁷⁹ и природопользования⁸⁰.

Обсуждение вопросов нормативного правового регулирования порядка выдачи лицензий на пользование недрами, экономической эффективности деятельности государственных корпораций в 2018 году, проблем дорожно-строительной отрасли планируется на заседаниях «круглых столов»⁸¹.

В период сессии Советом Федерации будет уделено большое внимание вопросам создания необходимых условий **для развития цифровой экономики**. В целях повышения доступности и качества государственных услуг будут рассмотрены поправки в Федеральный закон «Об электронной подписи»⁸². Запланировано проведение семинара-совещания на тему «Реализация мер по поэтапному переходу с аналогового эфирного вещания на цифровое эфирное вещание в Российской Федерации. Сохранение аналогового регионального вещания», заседания «круглого стола» на тему «Развитие цифровой экономики: создание общедоступного спутникового Интернета». Планируется выездное заседание Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Цифровизация экономики: законодательное обеспечение технологического прорыва» (Республика Татарстан)⁸³.

В период весенней сессии будет продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере **рекламы**⁸⁴, защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию⁸⁵, а также в сфере ограничения распространения информации в отношении новых потенциально опасных психоактивных веществ и наркосодержащих растений⁸⁶. Планируется проведение семинаров-совещаний на темы: «Актуальные проблемы правового регулирования защиты личных прав граждан в информационной сфере»

(февраль – март), «Реализация мер по поэтапному переходу с аналогового эфирного вещания на цифровое эфирное вещание в Российской Федерации. Сохранение аналогового регионального вещания» (апрель – май).

В течение сессии будут проведены парламентские слушания на темы: «О ходе решения экономических задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»⁸⁷, «Роль общественных объединений потребителей в национальной системе защиты прав потребителей»⁸⁸, «О законодательном регулировании коммерческих воздушных перевозок»⁸⁹.

Также планируется провести «правительственные часы»⁹⁰ на темы: «О ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод», «О мерах Правительства Российской Федерации по сбалансированности цен на топливо и развитию нефтегазовой отрасли», «О мерах Правительства Российской Федерации по поддержке несырьевого экспорта», «О ходе реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы», «О долгосрочной стратегии развития рыбохозяйственного комплекса», «О мерах Правительства Российской Федерации по внедрению цифровых технологий в строительную отрасль и городское хозяйство».

Вопросы реализации национальных проектов будут обсуждаться в рамках открытых диалогов, в том числе с участием Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации К.Ю. Носкова, Министра экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкина.

Жилищная политика и жилищно-коммунальное хозяйство

В период весенней сессии Совет Федерации планирует рассмотреть несколько проектов федеральных законов, которыми предполагается: ввести административную ответственность за нарушение нормативов запасов топлива, порядка создания и использования запасов топлива и за непредоставление или ненадлежащее предоставление информации о фактическом запасе топлива и его соответствии нормативным запасам топлива⁹¹; закрепить в законодательстве возможность назначения публичного управления или публичного управляющего

ресурсоснабжающими организациями, их обособленными подразделениями в целях ликвидации или устранения угрозы чрезвычайных ситуаций⁹².

Для достижения к 2024 году показателей по объему жилищного строительства до 120 млн. кв. метров в год предстоит продолжить совершенствование Градостроительного кодекса Российской Федерации и других федеральных законов, в соответствии с которыми реализуются крупные строительные проекты в жилищной сфере⁹³.

В январе будет проведено совещание с участием представителей органов государственной власти «О совершенствовании регулирования деятельности управляющих организаций по управлению многоквартирными домами»⁹⁴.

В феврале запланировано проведение «круглого стола» на тему «Использование инструментов комплексного освоения территорий и развития застроенных территорий для решения задачи по увеличению объемов жилищного строительства»⁹⁵, в мае – на тему «О ходе реализации проекта «Формирование комфортной городской среды»⁹⁶, в июле – на тему «Актуальные вопросы реализации федерального проекта «Жилье»⁹⁷.

В июне пройдут парламентские слушания на тему «Вопросы законодательного обеспечения реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»⁹⁸.

В марте будет проведено заседание Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации на тему «Государственные и муниципальные унитарные предприятия, осуществляющие деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства: законодательные новации и правоприменительная практика»⁹⁹.

Экология

В сфере экологии планируется установить уведомительный порядок утверждения плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на сухопутных территориях при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы¹⁰⁰, предоставить возможность для лиц, обязанных вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, рассчитывать размер авансового платежа¹⁰¹, усилить меры административной ответственности за сокрытие или включение недостоверных

сведений о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов в акт лесопатологического обследования¹⁰².

В целях реализации майского Указа Президента Российской Федерации планируется провести заседания «круглых столов» на темы: «Перспективы развития законодательного обеспечения сферы обращения с вторичными ресурсами на основе вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот», «Сохранение лесов и совершенствование их воспроизводства». В целях выполнения Парижского соглашения, принятого 12 декабря 2015 года в рамках Рамочной конвенции ООН по изменению климата, в соответствии с национальными обязательствами Российской Федерации будет проведено заседание «круглого стола» на тему «О разработке модели государственного регулирования выбросов парниковых газов в Российской Федерации». Также планируется проведение «правительственного часа» на тему «Об обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ее перспективах».

В рамках реализации национального проекта «Экология» в весеннюю сессию запланированы: встреча членов Совета Федерации с Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации, совещание «Восстановление водных объектов: первоочередные задачи и пути их решения», совещание «Решение региональных проблем развития водохозяйственного комплекса с применением схем комплексного использования и охраны водных объектов», участие Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в подготовке и проведении Всероссийского водного конгресса 2019, подведение итогов Всероссийского конкурса по отбору лучших региональных природоохранных практик «Надежный партнер – Экология».

Традиционно Совет Федерации примет участие в работе Всероссийского экологического детского фестиваля «Праздник Эколят – Молодых защитников Природы».

⁴⁶ Законопроект № 538033-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования механизма функционирования и управления особыми экономическими зонами).

⁴⁷ Законопроект № 449359-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инновационном центре «Сколково» и иные законодательные акты Российской Федерации» (в части снятия существующих территориальных ограничений и совершенствования правового регулирования деятельности по созданию и развитию инновационного центра «Сколково»).

⁴⁸ Законопроекты: № 557735-7 «О внесении изменения в статью 37 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о возможности строительства в районах Крайнего Севера платных автомобильных дорог без обеспечения альтернативного бесплатного проезда); № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (о поэтапной реализации требований по обеспечению транспортной безопасности); № 435975-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (о свидетельстве на право управления локомотивом, моторвагонным подвижным составом и специальным самоходным подвижным составом); № 457178-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через территорию Российской Федерации»; № 483297-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части, касающейся весового и габаритного контроля транспортных средств».

- ⁴⁹ Законопроекты: № 581324-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части развития микрогенерации»; № 126922-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части совершенствования требований к потребителям с управляемой нагрузкой»; № 562610-7 «О внесении изменений в статье 27, 52 и 61 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» (в части дополнения требований к допуску лиц, работающих на ядерной установке, на радиационном источнике, в пункте хранения, с ядерными материалами и радиоактивными веществами); № 50224-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и статью 29 Федерального закона «Об электроэнергетике» (в части законодательного регулирования отношений, связанных с осуществлением субъектами естественных монополий инвестиционной деятельности).
- ⁵⁰ Пункт 4.42 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁵¹ Законопроект № 517657-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации».
- ⁵² Пункт 4.58 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁵³ Пункт 4.44 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁵⁴ Пункт 2.5.11 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁵⁵ Законопроект № 324355-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (об уточнении положений о документе стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта Российской Федерации).
- ⁵⁶ Пункт 3.7 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁵⁷ Пункт 4.18 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁵⁸ Пункт 4.40 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁵⁹ Пункт 3.4 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁶⁰ Пункт 4.59 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁶¹ Пункт 4.24 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁶² Пункт 4.54 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁶³ Пункт 3.6 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁶⁴ Пункт 4.29 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁶⁵ Пункт 4.39 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁶⁶ Пункт 4.28 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁶⁷ Пункт 4.20 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁶⁸ Пункт 2.5.8 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁶⁹ Пункт 4.49 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁷⁰ Пункт 4.55 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁷¹ Пункт 4.38 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁷² Пункт 4.56 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁷³ Пункт 4.27 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁷⁴ Пункт 4.48 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁷⁵ Пункт 4.26 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года, планируется заседание «круглого стола» на тему «Научное и кадровое обеспечение лесопромышленного комплекса. Проблемы и пути их решения».
- ⁷⁶ Пункт 4.37 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года, планируется заседание «круглого стола» на тему «Проблемы законодательного обеспечения развития лесной инфраструктуры и деревянного домостроения».

- ⁷⁷ Законопроект № 548919-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в Закон Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования заготовки пищевых и недревесных лесных ресурсов гражданами для собственных нужд).
- ⁷⁸ Пункт 4.47 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁷⁹ Законопроекты: № 223906-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части предоставления права пользования участками недр федерального значения, расположенными во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, в целях геологического изучения»; № 277764-7 «О внесении изменений в статью 29 Закона Российской Федерации «О недрах» (об отмене необходимости проведения государственной экспертизы запасов подземных вод, добываемых на землях обороны и безопасности); № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии».
- ⁸⁰ Законопроекты: № 557026-7 «О внесении изменения в статью 43 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления процедуры проведения мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней специальными ветеринарными правилами); № 550725-7 «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования»; № 502203-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части распоряжения безвозмездно изъятыми или конфискованными судами, которые использовались при незаконной добыче (вылове) водных биологических ресурсов»; № 457801-7 «О внесении изменений в статью 52¹ Водного кодекса Российской Федерации» (в части регулирования использования грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных и гидротехнических работ).
- ⁸¹ В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года планируются заседания «круглых столов» на темы: «Об экономической эффективности деятельности государственных корпораций в 2018 году» (пункт 4.45), «Актуальные вопросы нормативного правового регулирования порядка выдачи лицензий на пользование недрами» (пункт 4.50), «Качество выполнения дорожно-строительных работ. Система контроля» (пункт 4.41).
- ⁸² Законопроект № 387130-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» (в части уточнения оснований прекращения действия квалифицированного сертификата) принят в первом чтении 25 июля 2018 года.
- ⁸³ Пункт 3.10 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁸⁴ Законопроекты: № 18549-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части наружной рекламы) принят в первом чтении 15 февраля 2017 года; № 606539-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения требований к распространению рекламы алкогольной продукции» принят в первом чтении 18 декабря 2018 года.
- ⁸⁵ Законопроект № 424390-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и в статью 7 Федерального закона «О библиотечном деле» (в части распространения информационной продукции, запрещенной для детей) принят в первом чтении 3 июля 2018 года.
- ⁸⁶ Законопроект № 584783-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Федеральный закон «О рекламе» (в части запрета распространения сведений о новых потенциально опасных психоактивных веществах) рассмотрен Советом Государственной Думы 17 декабря 2018 года.
- ⁸⁷ Пункт 3.10 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁸⁸ Пункт 3.8 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁸⁹ Пункт 3.9. Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁹⁰ Перечень вопросов для заслушивания в рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации в период весенней сессии 2019 года утвержден решением Совета палаты (выписка из протокола от 20 декабря 2018 года № 25/6-сп).
- ⁹¹ Законопроект № 508703-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу обеспечения бесперебойного тепло-, водоснабжения и водоотведения» рассмотрен Советом Государственной Думы 10 декабря 2018 года.

-
- ⁹² Законопроект № 508673-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу обеспечения бесперебойного тепло-, водоснабжения и водоотведения» рассмотрен Советом Государственной Думы 23 июля 2018 года.
- ⁹³ Законопроект № 503785-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования отношений по градостроительному зонированию и планировке территории, а также отношений по изъятию земельных участков для государственных и муниципальных нужд) принят Государственной Думой в первом чтении 6 ноября 2018 года.
- ⁹⁴ Пункт 4.19 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁹⁵ Пункт 4.25 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁹⁶ Пункт 4.73 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁹⁷ Пункт 4.60 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁹⁸ Пункт 3.3 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ⁹⁹ Пункт 4.35 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁰⁰ Законопроект № 376642-7 «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов) принят в первом чтении 27 марта 2018 года.
- ¹⁰¹ Законопроект № 568200-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» по вопросу внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду» рассмотрен Советом Государственной Думы 6 ноября 2018 года.
- ¹⁰² Законопроект № 588950-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за сокрытие сведений о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов или включение недостоверных сведений о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов в акт лесопатологического обследования» рассмотрен Советом Государственной Думы 10 декабря 2018 года.

2.3. ФИНАНСОВАЯ И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

В период весенней сессии в центре внимания Совета Федерации будут находиться вопросы **исполнения и формирования федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.**

Особенностью федерального бюджета на период 2019–2021 годов является выделение ассигнований на реализацию 12 национальных проектов, которые должны стать инструментом, обеспечивающим решение стратегических задач развития экономики и социальной сферы. В связи с этим Советом Федерации принято специальное постановление об исполнении федерального бюджета на предстоящий период¹⁰³, в котором отражены вопросы реализации национальных проектов, в том числе в субъектах Российской Федерации. В период весенней сессии палата будет осуществлять контроль выполнения рекомендаций, закрепленных в указанном постановлении.

Совет Федерации традиционно будет участвовать в выработке предложений по формированию концепции будущего федерального бюджета на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов, которые будут отражены в ежегодном специальном постановлении Совета Федерации. Указанное постановление будет базироваться на основном принципе работы Совета Федерации как палаты регионов с учетом интересов субъектов Российской Федерации. Как всегда, одной из ключевых задач бюджетной политики и построения бюджета будет являться обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости, в том числе устойчивости региональных финансов.

Характер и сложность задач, связанных с обеспечением сбалансированности региональных бюджетов, а также с реализацией национальных проектов, потребует принятия важных, комплексных изменений **в сфере межбюджетных отношений.** Совету Федерации предстоит рассмотреть поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты, направленные на совершенствование подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов на всех уровнях¹⁰⁴. Предстоит уточнить наименования форм межбюджетных трансфертов, порядок распределения межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и многое другое.

Участие членов Совета Федерации в работе трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений является действенным механизмом защиты интересов регионов при решении вопросов финансирования и бюджетной обеспеченности. В период весенней сессии 2019 года в рамках деятельности комиссии, как и обычно, планируется рассмотрение распределения межбюджетных трансфертов. Особенностью 2019 года является рассмотрение вопросов, связанных с реализацией национальных проектов.

В области бюджетного законодательства планируется рассмотрение новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В марте – июне Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам планируется «круглый стол» на тему «Сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации: проблемы и пути их решения».

В ходе весенней сессии продолжится работа по совершенствованию законодательства о налогах и сборах. Так, согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 31 мая 2018 года № 22-П¹⁰⁵, предстоит устранить системную правовую неопределенность в вопросе налогообложения доходов физических лиц, в частности, компенсаций военнослужащим-контрактникам за неиспользованные предоставленные дополнительные сутки отдыха¹⁰⁶. А также, в связи с проведением мероприятий UEFA 2020 в Российской Федерации, выровнять налоговые условия с теми, которые были установлены при проведении чемпионата мира по футболу в Российской Федерации в 2018 году¹⁰⁷.

В январе – марте Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам планируется провести «круглый стол» на тему «Налоговая система Российской Федерации как инструмент развития делового климата» (совместно с Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации). В рамках «круглого стола» планируется обсудить основные направления «тонкой настройки» налоговой системы, налоговые льготы, неналоговые платежи, основные направления интеграции систем налогового, таможенного и валютного контроля.

Также чрезвычайно важным уже на протяжении ряда лет для Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам является тема регулирования налоговых льгот, для рассмотрения которой в апреле – июле комитет планирует провести совещание «Об эффективности применения

налоговых льгот, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для инновационных научно-технологических центров».

В ходе весенней сессии палата планирует рассмотреть законопроекты, внесенные в соавторстве с членами Совета Федерации, **регламентирующие использование цифровых технологий в финансовой сфере**¹⁰⁸. В частности, законопроекты, создающие фундаментальную основу для развития цифровой экономики, легализации цифровых активов, для правового регулирования рынка цифровых объектов, а также для обеспечения защиты прав держателей цифровых активов. Президентом Российской Федерации было дано поручение обеспечить к 1 июля 2018 года внесение в законодательство изменений, предусматривающих определение статуса цифровых технологий, применяемых в финансовой сфере¹⁰⁹. Совет Федерации неоднократно обращал внимание на необходимость скорейшего принятия данных законов¹¹⁰.

Кроме того, палатой будет рассмотрен закон, вносящий изменения в порядок использования электронной подписи¹¹¹, а также закон, создающий условия для увеличения объема расчетов с использованием национальных платежных инструментов¹¹².

Ряд законов, которые Совету Федерации предстоит рассмотреть в весеннюю сессию, направлен на дальнейшее **совершенствование законодательного регулирования финансово-кредитной сферы**.

Палата планирует рассмотреть законопроект, внесенный в соавторстве членами Совета Федерации во исполнение поручения Президента Российской Федерации¹¹³. Законопроект предусматривает внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на осуществление блокировки сайтов на основании решения Банка России, используемых с нарушениями законодательства Российской Федерации о финансовом рынке, в том числе для совершения мошеннических действий¹¹⁴.

Запланирована работа по совершенствованию законодательства в сфере аудита, включая рассмотрение поправок, разработанных в соавторстве с членами Совета Федерации, предусматривающих передачу полномочий Банку России по регулированию, контролю и надзору в сфере аудиторской деятельности, введения требований к оказанию аудиторских услуг общественно значимым организациям¹¹⁵. Другие изменения, которые планирует рассмотреть Совет

Федерации, направлены на обеспечение более четкой регламентации деятельности аудиторских организаций¹¹⁶.

Также планируется рассмотреть законодательные меры по реформированию регулирования лизингового сектора финансового рынка¹¹⁷, направленные на обеспечение добросовестной работы и устойчивости лизинговых компаний, напрямую или косвенно связанных с государством, и на повышение информационной прозрачности лизингового рынка в части таких компаний.

Предстоит работа по совершенствованию правового регулирования и предупреждения банкротства банков¹¹⁸, что позволит сохранить ликвидность санируемых кредитных организаций и будет способствовать их дальнейшему развитию, а также стабильности финансовой системы в целом. Планируется установить размер требований кредиторов по денежным обязательствам и обязанности по уплате обязательных платежей, при неудовлетворении которых Банк России обязан отозвать у кредитной организации лицензию на осуществление банковских операций¹¹⁹.

Также запланировано наделить Банк России правом налагать на финансовые организации за нарушения штраф в размере не более 1% от размера собственных средств банка¹²⁰, что позволит повысить гибкость и эффективность применения финансовым регулятором штрафных мер к кредитным организациям. Кроме этого, планируется рассмотреть поправки, разработанные в соавторстве с членом Совета Федерации, расширяющие возможности предоставления услуг по передаче финансовых сообщений Банком России¹²¹.

В марте – июне Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам организует «круглый стол» на тему «Банковское сопровождение долевого строительства: проблемы и решения». Актуальность проблематики «круглого стола» обусловлена тем, что Федеральным законом от 1 июля 2018 года № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введен новый механизм финансирования долевого строительства, в том числе с использованием счетов эскроу. В ходе принятия указанного закона экспертами высказывались опасения по поводу работоспособности такого механизма. В связи

с этим представляется целесообразным провести общественные слушания по поводу необходимости совершенствования установленного механизма банковского сопровождения долевого строительства.

Развитие получит законодательство о кредитных историях в целях повышения достоверности в них данных посредством введения уникального идентификатора договора (сделки)¹²².

Запланированы изменения законодательства в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения. В частности, предлагается установить полномочия органов контроля (надзора) по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения¹²³, что позволит качественно повысить эффективность и оптимизировать контрольно-надзорную деятельность. Также будут рассмотрены изменения, направленные на реформирование института обязательного контроля операций с денежными средствами или иным имуществом¹²⁴, которые позволят значительно снизить регуляторную нагрузку на организации банковского и иных секторов. Кроме того, предусматривается внесение изменений в положения ряда федеральных законов в связи с уточнением обязанностей организаций по соблюдению режима противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения¹²⁵.

Предстоит работа по предотвращению деятельности незаконных организации и проведения азартных игр и лотерей под видом осуществления профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, а также под видом осуществления деятельности букмекеров и тотализаторов. Это позволит усилить ответственность профучастников рынка ценных бумаг за нарушение законодательства об азартных играх¹²⁶.

Совет Федерации планирует рассмотреть законопроекты, разработанные в соавторстве с членом Совета Федерации, направленные на совершенствование управления паевыми инвестиционными фондами¹²⁷ и повышение привлекательности инвестиционной среды для иностранных инвесторов¹²⁸.

Развитие получит **законодательство, регулирующее страховую деятельность**. Палата планирует рассмотреть законодательные меры,

направленные на создание правовой основы для защиты интересов страхователей при досрочном расторжении ими договора страхования¹²⁹, в том числе в связи с досрочным исполнением всех обязательств по договору потребительского кредита (займа)¹³⁰. Продолжится работа над законодательством, регулирующим сферу обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. В частности, будут рассмотрены поправки, направленные на дальнейшее развитие рынка ОСАГО, обеспечение финансовой устойчивости страховщиков в этой сфере и создание благоприятных условий для их деятельности¹³¹.

В весеннюю сессию Совет Федерации продолжит работу по совершенствованию законодательства о контрактной системе и закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц¹³².

Палата рассмотрит поправки, предусматривающие перераспределение полномочий по распоряжению денежными средствами, поступающими во временное распоряжение Федеральной службы судебных приставов¹³³.

В связи с серьезными изменениями таможенного законодательства в 2018 году появилась необходимость установления новых направлений развития и перспектив электронных сервисов таможенной службы, в связи с чем в январе – феврале Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам планирует провести совместно с Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации «круглый стол» на тему «Таможенное администрирование в Российской Федерации: состояние и перспективы».

В течение 2016–2018 годов Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проводил работу и организовывал совещания по вопросу регулировании производства и оборота табачной продукции. В марте – мае 2019 года на совещании «О государственном регулировании производства и оборота табачной продукции» будут обсуждаться итоги реализации протокольных поручений министерствам и ведомствам, а также меры по борьбе с незаконным оборотом табачной продукции.

Заседание Межрегионального банковского совета при Совете Федерации – постоянно действующего органа при Совете Федерации – планируется в марте – июне.

- ¹⁰³ Постановление Совета Федерации от 21 декабря 2018 года № 686-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
- ¹⁰⁴ Законопроекты: № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» принят в первом чтении 12 декабря 2018 года, содержит положения, уточняющие подходы к предоставлению межбюджетных трансфертов на всех уровнях; № 574348-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» рассмотрен Советом Государственной Думы 12 ноября 2018 года.
- ¹⁰⁵ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31 мая 2018 года № 22-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с запросом Новочеркасского гарнизонного военного суда».
- ¹⁰⁶ Законопроект № 594955-7 «О внесении изменений в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части уточнения перечня доходов, освобождаемых от обложения налогом на доходы физических лиц) рассмотрен Советом Государственной Думы 5 декабря 2018 года.
- ¹⁰⁷ Законопроект № 553542-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с подготовкой и проведением чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года» принят в первом чтении 22 ноября 2018 года.
- ¹⁰⁸ Законопроекты: № 419059-7 «О цифровых финансовых активах» внесен в соавторстве с членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, А.Н. Епишиным, В.В. Полетаевым; № 419090-7 «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ» внесен в соавторстве с членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, В.В. Полетаевым; № 424632-7 «О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации (о цифровых правах)» внесен в соавторстве с членом Совета Федерации О.М. Бурико. Законопроекты приняты в первом чтении 22 мая 2018 года.
- ¹⁰⁹ Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам использования цифровых технологий в финансовой сфере от 21 октября 2017 года № Пр-2132.
- ¹¹⁰ Решение совместного заседания Президиума Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации и правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации на тему «Цифровая повестка: вызовы и законодательные решения» 19 декабря 2017 года. Решение Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации «Об основных направлениях законодательного обеспечения реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года».
- ¹¹¹ Законопроект № 387130-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» (в части уточнения оснований прекращения действия квалифицированного сертификата) принят в первом чтении 25 июля 2018 года.
- ¹¹² Законопроект № 346659-7 «О внесении изменения в статью 16.1 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (в части установления требования об обязательном предоставлении потребителям возможности расчетов в безналичном порядке с использованием национальных платежных инструментов при осуществлении торговли через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет») рассмотрен Советом Государственной Думы 16 января 2018 года.
- ¹¹³ Подпункт «г» пункта 2 перечня поручений, утвержденного 25 мая 2017 года № Пр-1004ГС.
- ¹¹⁴ Законопроект № 605945-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части уточнения перечня информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено) внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, А.А. Турчаком, С.Н. Рябухиным, Н.А. Журавлевым, депутатами Государственной Думы, рассмотрен Советом Государственной Думы 12 декабря 2018 года.
- ¹¹⁵ Законопроект № 273179-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части наделения Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности)» разработан в соавторстве с членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым и В.В. Полетаевым, принят в первом чтении 14 декабря 2017 года.
- ¹¹⁶ Законопроект № 560573-7 «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (в части уточнения положений о независимости и профессиональной этике) принят в первом чтении 12 декабря 2018 года.

- ¹¹⁷ Законопроект № 586986-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности специальных субъектов лизинговой деятельности» рассмотрен Советом Государственной Думы 21 ноября 2018 года.
- ¹¹⁸ Законопроект № 327154-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения эффективности осуществляемых Банком России мер по предупреждению банкротства банков) принят в первом чтении 9 февраля 2018 года.
- ¹¹⁹ Законопроект № 596269-7 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (в части уточнения оснований для отзыва у кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций) рассмотрен Советом Государственной Думы 10 декабря 2018 года.
- ¹²⁰ Законопроект № 484811-7 «О внесении изменений в статью 74 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (в части обеспечения соразмерности штрафа, налагаемого Банком России, совершенному кредитной организацией нарушению) принят в первом чтении 16 октября 2018 года.
- ¹²¹ Законопроект № 558682-7 «О внесении изменения в статью 46.1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (в части расширения возможности предоставления Банком России услуг по передаче финансовых сообщений) рассмотрен Советом Государственной Думы 6 ноября 2018 года. Одним из авторов данного законопроекта является член Совета Федерации Н.А. Журавлев.
- ¹²² Законопроект № 542749-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О кредитных историях» (в части повышения достоверности данных в кредитных историях посредством введения уникального идентификатора договора (сделки)) принят в первом чтении 7 ноября 2018 года.
- ¹²³ Законопроект № 582466-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в целях установления основ контроля (надзора) в сфере применения Федерального закона» рассмотрен Советом Государственной Думы 10 декабря 2018 года. Одним из авторов данного законопроекта является член Совета Федерации Н.А. Журавлев.
- ¹²⁴ Законопроект № 582426-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в целях совершенствования обязательного контроля) рассмотрен Советом Государственной Думы 10 декабря 2018 года. Одним из авторов данного законопроекта является член Совета Федерации Н.А. Журавлев.
- ¹²⁵ Законопроект № 480252-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части соблюдения режима противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения) рассмотрен Советом Государственной Думы 2 июля 2018 года. Одним из авторов данного законопроекта является член Совета Федерации Н.А. Журавлев.
- ¹²⁶ Законопроект № 501874-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части предотвращения незаконных организации и проведения азартных игр и лотерей под видом осуществления профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг) принят в первом чтении 16 октября 2018 года.
- ¹²⁷ Законопроект № 472349-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения инвестиционной привлекательности паев паевых инвестиционных фондов и совершенствования управления паевыми инвестиционными фондами) принят в первом чтении 9 октября 2018 года. Одним из авторов данного законопроекта является член Совета Федерации Н.А. Журавлев.
- ¹²⁸ Законопроект № 572458-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инвестиционных фондах» и иные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания особых инструментов управления имуществом ЗПИФ «Российский Фонд Прямых Инвестиций») принят в первом чтении 22 ноября 2018 года. Одним из авторов данного законопроекта является член Совета Федерации Н.А. Журавлев.
- ¹²⁹ Законопроект № 498389-7 «О внесении изменения в пункт 3 статьи 958 Гражданского кодекса Российской Федерации» (о последствиях досрочного прекращения договора страхования) принят в первом чтении 9 октября 2018 года.
- ¹³⁰ Законопроект № 498384-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части обеспечения возможности возврата заемщику – физическому лицу части уплаченной им страховой премии при досрочном отказе от договора страхования в связи с досрочным

- исполнением обязательств по договору потребительского кредита (займа)» принят в первом чтении 19 сентября 2018 года.
- ¹³¹ Законопроект № 501904-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств) принят в первом чтении 17 октября 2018 года.
- ¹³² Законопроект № 301875-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в части установления требований к содержанию и составу заявки на участие в закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) принят в первом чтении 26 января 2018 года.
- ¹³³ Законопроект № 451589-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О судебных приставах» и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (в части перераспределения полномочий по распоряжению денежными средствами, поступающими во временное распоряжение Федеральной службы судебных приставов)» принят в первом чтении 3 июля 2018 года.

2.4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

В период весенней сессии **продолжится работа по формированию правовых механизмов защиты семьи и детства.** Планируется усовершенствовать контроль за расходом средств материнского (семейного) капитала в целях предотвращения нецелевого использования и мошеннических действий при приобретении (строительстве) жилого помещения. Вносимые изменения позволят семьям, проживающим в отдаленных сельских районах со слаборазвитой банковской сетью, использовать займы для улучшения жилищных условий¹³⁴. Продолжится совершенствование законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию¹³⁵.

Будет продолжена работа над совершенствованием законодательства в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в части регистрации рождения детей, рожденных в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий¹³⁶.

Необходимо завершить разработку проекта федерального закона «Об основах правового положения многодетных семей в Российской Федерации».

Члены Совета Федерации примут участие в подготовке и проведении заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей¹³⁷, председателем которого является Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко.

Запланирована встреча членов Совета Федерации с Министром труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилиным на тему «О национальном проекте «Демография»¹³⁸.

В области развития здравоохранения в число приоритетных направлений законотворческой деятельности войдут вопросы оказания паллиативной медицинской помощи¹³⁹, государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты¹⁴⁰, совершенствования организации оказания первой помощи и медицинской помощи детям, обучающимся в образовательных организациях¹⁴¹.

Будет продолжена работа над законопроектами, направленными на установление административной ответственности за несвоевременное внесение или внесение недостоверных данных в систему мониторинга лекарственных препаратов для медицинского применения¹⁴²; закрепление обязанности медицинской организации обеспечить возможность посещения

родственниками и законными представителями больного при оказании ему медицинской помощи в отделении реанимации¹⁴³; определение порядка уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование в отношении физлиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, получающих вознаграждение за оказание услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд¹⁴⁴.

Комитетом Совета Федерации по социальной политике будет проведен анализ правоприменительной практики федерального закона, направленного на совершенствование лекарственного обеспечения лиц, больных орфанными заболеваниями¹⁴⁵.

Продолжит свою деятельность Совет по региональному здравоохранению при Совете Федерации. На период весенней сессии запланированы два заседания Совета.

Вопросы совершенствования нормативного правового регулирования в сфере санаторно-курортного лечения и системы медицинской реабилитации станут предметом обсуждения на заседании «круглого стола» Комитета Совета Федерации по социальной политике¹⁴⁶. Комитетом также запланировано проведение заседания «круглого стола», посвященного проблеме кадрового обеспечения системы здравоохранения¹⁴⁷.

Рассмотрению актуальных проблем здравоохранения в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, будет посвящено заседание Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации, проведение которого запланировано на март¹⁴⁸.

В сфере культуры планируется внесение изменений, направленных на ликвидацию случаев незаконной перепродажи билетов на театрально-зрелищные, культурно-просветительские и зрелищно-развлекательные мероприятия организаций культуры, а также на установление порядка реализации и возврата билетов на указанные мероприятия¹⁴⁹.

Создаются правовые условия для максимального вовлечения инвесторов в сферу сохранения и восстановления объектов культурного наследия путем заключения концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве и муниципально-частном партнерстве. Вносимые изменения позволят привлечь частные инвестиции в сферу сохранения культурного

наследия Российской Федерации, что позволит снизить расходы государства в данной сфере¹⁵⁰.

В весеннюю сессию Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре запланировано проведение совещания на тему «О расширении перечня научных и образовательных организаций, наделяемых правом безвозмездного пользования объектами культурного наследия, находящимися в государственной собственности»¹⁵¹.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера также проведет совещание на тему «Сохранение историко-культурных и природных ландшафтов как фактор пространственного развития Российской Федерации и укрепления межнациональных отношений»¹⁵².

Конференция «Роль некоммерческих организаций в реализации проектов социокультурной реабилитации инвалидов» будет проведена Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству¹⁵³.

Различные аспекты развития образования будут рассмотрены Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре в рамках «круглых столов» на темы: «Проблемы и перспективы создания национальной системы поддержки исследовательской и проектной деятельности обучающихся в образовательных организациях среднего образования Российской Федерации»¹⁵⁴, «О законодательном обеспечении стандартов качества общего образования по предметам естественно-научного цикла»¹⁵⁵. На заседании «круглого стола» «Об исполнении рекомендаций парламентских слушаний «О состоянии и перспективах развития сельской школы в Российской Федерации»¹⁵⁶ будут рассмотрены вопросы об исполнении рекомендаций парламентских слушаний по данной теме.

Будут внесены изменения в законодательство, которые позволят духовным образовательным организациям осуществлять на постоянной основе полный, законченный цикл непрерывного профессионального образования своих выпускников по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки¹⁵⁷.

В рамках «правительственного часа» будут рассмотрены меры Правительства Российской Федерации по обеспечению научно-технологического

развития России с участием Министра науки и высшего образования Российской Федерации М.М. Котюкова.

В целях развития законодательства в сфере **интеллектуальной собственности** Совет Федерации продолжит работу по законодательной поддержке продвижения региональных брендов¹⁵⁸. Планируется проведение заседания Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации¹⁵⁹, в апреле 2019 года в Санкт-Петербурге пройдет Межрегиональная научно-практическая конференция «Интеллектуальная собственность глазами молодежи»¹⁶⁰. Вопросам регистрации, правовой охраны и защиты географических указаний будет посвящен «круглый стол» Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре¹⁶¹.

Предстоит принять закон **о государственном (муниципальном) социальном заказе** на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Закон направлен на повышение качества и доступности оказания государственных и муниципальных услуг в таких сферах, как образование, здравоохранение, социальная защита, физическая культура и спорт. Также будут внесены соответствующие изменения в законодательные акты¹⁶². Создаются законодательные условия для обеспечения равных условий для деятельности государственных и негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг и их равного доступа к бюджетному финансированию.

Палатой ведется активная работа по подготовке **третьего Форума социальных инноваций регионов**, который состоится 20–21 июня 2019 года в Москве¹⁶³. Одной из его главных задач станет продвижение передовых решений для реализации национальных задач в социальной сфере, определенных майским Указом Президента Российской Федерации¹⁶⁴.

Различные аспекты региональной социальной политики будут предметом обсуждения двух заседаний Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации.

Совет Федерации уделяет значительное внимание продвижению женской повестки. Ее обсуждение планируется на форуме «Роль женщины в развитии промышленных регионов»¹⁶⁵, а также на одной из сессий Петербургского международного экономического форума по вопросам развития женского предпринимательства в сфере цифровой экономики¹⁶⁶. Вопросам продвижения

женских проектов на федеральном и региональном уровнях будет посвящен ряд заседаний Совета Евразийского женского форума¹⁶⁷.

Будет продолжен мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации Плана мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы.

В сфере **физической культуры и спорта** будет продолжена работа над законодательным обеспечением проведения в России чемпионата Европы по футболу UEFA 2020¹⁶⁸. Обсуждение актуальных вопросов физической культуры и спорта, спорта высших достижений пройдет в рамках «правительственного часа» на тему «О развитии спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» с участием Министра спорта Российской Федерации П.А. Колобкова.

¹³⁴ Законопроект № 566269-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в части усовершенствования контроля за расходованием средств материнского (семейного) капитала при их направлении на улучшение жилищных условий) принят в первом чтении 4 декабря 2018 года.

¹³⁵ Законопроект № 424390-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и в статью 7 Федерального закона «О библиотечном деле» (в части распространения информационной продукции, запрещенной для детей) принят в первом чтении 3 июля 2018 года.

¹³⁶ Законопроект № 473140-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий» внесен членами Совета Федерации В.В. Рязанским, Е.В. Бибиковой, А.Г. Варфоломеевым, Т.А. Кусайко 24 мая 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 12 ноября 2018 года.

¹³⁷ Пункт 4.77 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.

¹³⁸ Пункт 4.65 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.

¹³⁹ Законопроект № 592287-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи» рассмотрен Советом Государственной Думы 5 декабря 2018 года.

¹⁴⁰ Законопроект № 592388-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» в части государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» рассмотрен Советом Государственной Думы 5 декабря 2018 года.

¹⁴¹ Законопроект № 426529-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья детей в образовательных организациях» внесен депутатами Государственной Думы Д.А. Морозовым, А.И. Аршиновой, М.А. Мукабеновой, А.В. Канаевым и другими; членом Совета Федерации Т.А. Кусайко 27 марта 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 16 мая 2018 года.

¹⁴² Законопроект № 231630-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за несвоевременное внесение или внесение недостоверных данных в систему мониторинга лекарственных препаратов для медицинского применения) принят в первом чтении 21 декабря 2017 года.

¹⁴³ Законопроект № 359335-7 «О внесении изменения в часть 1 статьи 79 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части посещения пациентов в отделении медицинской организации, оказывающем реанимационные мероприятия) внесен депутатами Государственной Думы Н.Ф. Герасименко, С.И. Фургалом, А.И. Петровым и другими; членом Совета Федерации Е.Ф. Лаховой 10 января 2018 года, принят в первом чтении 4 июля 2018 года.

- ¹⁴⁴ Законопроект № 340439-7 «О внесении изменений в статьи 10, 11 и 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в части уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование отдельных категорий физических лиц) принят в первом чтении 13 декабря 2018 года.
- ¹⁴⁵ Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
- ¹⁴⁶ Заседание «круглого стола» на тему «Актуальные вопросы совершенствования нормативного правового регулирования в сфере санаторно-курортного лечения и системы медицинской реабилитации как метода профилактики инвалидизации граждан трудоспособного возраста: опыт регионов».
- ¹⁴⁷ Заседание «круглого стола» на тему «Пути решения кадровых проблем в сфере здравоохранения».
- ¹⁴⁸ Пункт 4.34 Плана мероприятий Совета Федерации.
- ¹⁴⁹ Законопроект № 545158-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (в части совершенствования порядка реализации и возврата билетов на театральные зрелищные, культурно-просветительские и зрелищно-развлекательные мероприятия) рассмотрен Советом Государственной Думы 17 сентября 2018 года.
- ¹⁵⁰ Законопроект № 589491-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об отнесении объектов культурного наследия к объектам концессионных соглашений и государственно-частного, муниципально-частного партнерства) рассмотрен Советом Государственной Думы 17 декабря 2018 года.
- ¹⁵¹ Пункт 4.80 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁵² Пункт 4.13 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁵³ Пункт 4.14 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁵⁴ Пункт 4.82 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁵⁵ Пункт 4.84 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁵⁶ Пункт 4.81 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁵⁷ Законопроект № 226643-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» и статью 87 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления духовным образовательным организациям права реализации дополнительных профессиональных программ и программ профессионального обучения) принят во втором чтении 16 октября 2018 года.
- ¹⁵⁸ Законопроект № 509994-7 «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации» (о географических указаниях) внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко и И.М.-С. Умахановым, З.Ф. Драгункиной и другими; депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым 13 июля 2018 года, принят в первом чтении 27 июля 2018 года.
- ¹⁵⁹ Пункт 4.85 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁶⁰ Пункт 2.5.7 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁶¹ Пункт 4.79 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁶² Законопроекты: № 519530-7 «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» принят в первом чтении 5 декабря 2018 года; № 519539-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» принят в первом чтении 5 декабря 2018 года.
- ¹⁶³ Выписка из протокола заседания Совета палаты от 6 ноября 2018 года № 20/2-сп.
- ¹⁶⁴ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
- ¹⁶⁵ Пункт 2.5.3 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁶⁶ Пункт 2.5.16 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁶⁷ Пункт 4.64 и 4.71 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года.
- ¹⁶⁸ Законопроект № 553556-7 «О внесении изменений в Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с подготовкой и проведением чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года» принят в первом чтении 22 ноября 2018 года.

2.5. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В весеннюю сессию продолжится работа по реализации стратегических национальных приоритетов – оборона страны, обеспечение государственной и общественной безопасности.

Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности будет продолжен анализ существующей нормативно-правовой базы и правоприменительной практики по вопросам своего ведения, а также разработка предложений по их дальнейшему совершенствованию¹⁶⁹.

В Федеральном законе «Об обороне» предложено установить норму, согласно которой руководство штабами территориальной обороны муниципальных образований будут осуществлять не главы муниципальных образований, а главы местных администраций, если глава муниципального образования является главой представительного органа муниципального образования¹⁷⁰. Это обеспечит согласованность мероприятий по территориальной обороне с мероприятиями, связанными с обеспечением режима военного положения, мобилизационными, по гражданской обороне и противодействию терроризму. Деятельность штабов территориальной обороны муниципальных образований станет более слаженной и эффективной.

В целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года и Стратегии развития системы радиационной, химической и биологической защиты войск и населения в мирное и военное время на период до 2025 года и дальнейшую перспективу вносятся изменения в Федеральный закон «О гражданской обороне»¹⁷¹.

Особое внимание будет уделено вопросам **противодействия терроризму и его финансированию**¹⁷². На повестке дня, в частности, вопросы внесения изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за невыполнение требований к антитеррористической защищенности объектов и территорий¹⁷³.

Предложены изменения по вопросам **охраны Государственной границы Российской Федерации**¹⁷⁴. Уточняется порядок захода иностранных туристских судов в районы внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, прилегающие к территориям субъектов Российской Федерации,

входящим в Арктическую зону Российской Федерации и Дальневосточный федеральный округ.

Важным шагом для предотвращения вмешательства зарубежных стран во внутренние дела Российской Федерации станет принятие закона, направленного на ужесточение требований к деятельности иностранных новостных агрегаторов в российском сегменте сети Интернет¹⁷⁵.

Планируются изменения в Федеральный закон «О материальной ответственности военнослужащих» в части совершенствования правового регулирования привлечения к ответственности и устранения коррупциогенных факторов¹⁷⁶.

Также на повестке дня проблемы оповещения граждан о явке на мероприятия, связанные с **призывом на военную службу**¹⁷⁷. Предлагается направлять повестку о дате прибытия на сборный пункт заказным письмом по фактическому адресу проживания призывника с личным уведомлением. При этом исключается обязанность органов внутренних дел по розыску и доставлению призывников на сборные пункты. Это также позволит облегчить работу призывных комиссий по выполнению планов призыва на военную службу.

Кроме того, вносятся изменения в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» по вопросу ограничения прав военнослужащих на распространение информации¹⁷⁸.

В части **социальной поддержки военнослужащих** планируется решить проблему обеспечения служебными жилыми помещениями военнослужащих органов военной прокуратуры и военных следственных органов¹⁷⁹.

Также будут рассмотрены изменения по вопросу повышения эффективности медицинского обеспечения в условиях военного времени, ведения боевых действий и при чрезвычайных ситуациях¹⁸⁰. Речь пойдет, в частности, о лицензировании и процедуре государственной регистрации лекарственных препаратов.

Правительством России разрабатываются меры по совершенствованию **системы государственного материального резерва** и повышения эффективности использования запасов государственного материального резерва¹⁸¹.

Среди других аспектов работы, на которых сосредоточатся члены Совета Федерации, – совершенствование законодательства **в сфере обеспечения**

общественной безопасности и правопорядка. Так, в области оперативно-розыскной деятельности планируется рассмотреть изменения, касающиеся гарантий прав и свобод человека при санкционировании проведения и обжаловании **оперативно-розыскных мероприятий**¹⁸², а также меры по урегулированию порядка судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий¹⁸³. Также будет рассмотрен законопроект об осуществлении розыска без вести пропавших детей¹⁸⁴.

Будет расширен перечень категорий несовершеннолетних, помещаемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел¹⁸⁵. Данные нормы направлены на снижение количества несовершеннолетних, подозреваемых в совершении преступления, заключаемых под стражу, а также на повышение эффективности профилактической работы с ними.

Продолжится работа по совершенствованию деятельности **судебных приставов.** Будет оптимизирован порядок уведомления судебного пристава-исполнителя о реквизитах счетов, арестованных на основании постановления¹⁸⁶. Также планируется перераспределить полномочия по распоряжению денежными средствами, поступающими во временное распоряжение Федеральной службы судебных приставов¹⁸⁷.

Большое число мероприятий в весеннюю сессию запланировано **Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности** в целях обеспечения законотворческой деятельности. На июнь комитетом запланированы парламентские слушания на тему «О перспективах законодательного обеспечения военного строительства в Российской Федерации».

Состоятся «круглые столы» на темы: «Об установлении памятной даты «День военной присяги» (февраль); «Кибербезопасность как элемент национальной безопасности Российской Федерации» (апрель); «Состояние, проблемы и направления совершенствования подготовки кадров для следственных органов Российской Федерации» (июль).

На совещаниях планируется обсудить следующие вопросы: правовые аспекты обеспечения безопасности атомного энергетического комплекса страны как элемента национальной безопасности Российской Федерации (апрель); состояние и проблемы нормативного правового обеспечения государственной

программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (май); вопрос об участии Российской Федерации в деятельности по поддержанию или восстановлению мира и безопасности (июнь); ход выполнения федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015–2020 годы)» (март); состояние и проблемы нормативного правового регулирования обеспечения безопасности в пограничном пространстве Российской Федерации (на примере Республики Карелия) (июнь).

В марте комитет проведет совещание «О реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 11 апреля 2018 года № 115-СФ «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

Запланированы выездные заседания на темы: «Состояние и нормативное правовое регулирование обеспечения общественной безопасности, противодействия экстремизму и незаконной миграции в приграничных субъектах Российской Федерации» (Республика Карелия); «О состоянии и мерах правового регулирования социальной защиты военнослужащих Черноморского флота и членов их семей» (г. Севастополь).

Также запланировано совместное выездное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам и Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «О перспективах действия договоров в области международной безопасности и стратегической стабильности» (Республика Марий Эл, апрель).

Комитет примет участие в подготовке проведения военно-исторической конференции «Крым в истории России. К 75-летию освобождения от немецко-фашистских захватчиков» (г. Севастополь, май).

Продолжит свою деятельность Совет по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации. Также члены комитета будут участвовать в работе Совета по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации, секции «Военное строительство, безопасность и охрана правопорядка» Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации.

11 июня 2019 года на 460-м заседании Совет Федерации в рамках «правительственного часа» планирует заслушать информацию Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Е.Н. Зиничева по вопросу «Об обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ее перспективах».

¹⁶⁹ Среди законопроектов, находящихся на рассмотрении и подготовленных членами Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, следующие: № 165825-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» (в части обеспечения постановки граждан на воинский учет по месту их фактического проживания) внесен членами Совета Федерации В.А. Озеровым, Ф.А. Клинецвичем, Е.А. Серебренниковым и др., принят в первом чтении 5 июня 2018 года; № 421954-7 «О внесении изменения в статью 21.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности граждан, подлежащих воинскому учету, за утрату документов воинского учета – персональной электронной карты и справки взамен военного билета) внесен членами Совета Федерации Ф.А. Клинецвичем, В.Н. Бондаревым, Е.А. Серебренниковым и др., принят в первом чтении 18 сентября 2018 года.

¹⁷⁰ Законопроект № 554070-7 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об обороне» (о руководителях штабов территориальной обороны муниципальных образований), рассмотрен Советом Государственной Думы 9 января 2019 года.

¹⁷¹ Законопроект № 604967-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» (в целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года и Стратегии развития системы радиационной, химической и биологической защиты войск и населения Российской Федерации в мирное и военное время на период до 2025 года и дальнейшую перспективу) рассмотрен Советом Государственной Думы 9 января 2019 года.

¹⁷² Например, законопроекты: № 514780-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма» и иные законодательные акты Российской Федерации»; № 148795-7 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в части наделения страховых организаций правом на проведение упрощенной идентификации клиентов – физических лиц). Законопроекты дорабатываются.

¹⁷³ Законопроект № 371897-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за невыполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)) принят в первом чтении 23 марта 2018 года.

¹⁷⁴ Законопроект № 509843-7 «О внесении изменений в статью 16 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и статью 14² Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (в части уточнения порядка захода иностранных туристских судов в районы внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, прилегающие к территориям субъектов Российской Федерации, входящим в Арктическую зону Российской Федерации и (или) Дальневосточный федеральный округ) рассмотрен Советом Государственной Думы 23 июля 2018 года.

¹⁷⁵ Законопроект № 570420-7 «О внесении изменения в статью 10-4 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в части уточнения требований, предъявляемых к владельцу новостного агрегатора) принят в первом чтении 18 декабря 2018 года.

¹⁷⁶ Согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год запланирована разработка законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О материальной ответственности военнослужащих» (в части совершенствования правового регулирования привлечения военнослужащих к материальной ответственности и устранения коррупциогенных факторов) (декабрь).

- ¹⁷⁷ Законопроект № 361804-7 «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (по вопросу оповещения граждан о явке на мероприятия, связанные с призывом на военную службу) принят в первом чтении 3 апреля 2018 года.
- ¹⁷⁸ Законопроект № 546450-7 «О внесении изменения в статью 27¹ Федерального закона «О статусе военнослужащих» (по вопросу ограничения прав военнослужащих на распространение информации) принят в первом чтении 8 ноября 2018 года.
- ¹⁷⁹ Законопроект № 563715-7 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации» (в части обеспечения служебными жилыми помещениями военнослужащих органов военной прокуратуры и военных следственных органов) принят в первом чтении 4 декабря 2018 года.
- ¹⁸⁰ Законопроект № 583244-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороне» и статью 13 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» в части, касающейся медицинского обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов» (по вопросу повышения эффективности медицинского обеспечения) внесен членами Совета Федерации Российской Федерации Ф.А. Клишцевичем, В.Н. Бондаревым, В.И. Кожиным, А.В. Ракитиным и др., депутатами Государственной Думы, рассмотрен Советом Государственной Думы 19 ноября 2018 года.
- ¹⁸¹ Согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год запланирована разработка законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном материальном резерве» (в части совершенствования системы государственного материального резерва и повышения эффективности использования запасов государственного материального резерва) (декабрь).
- ¹⁸² Согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год запланирована разработка законопроекта «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» (в части совершенствования гарантий прав и свобод человека при санкционировании проведения и обжаловании оперативно-розыскных мероприятий) (декабрь).
- ¹⁸³ Согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год запланирована разработка законопроекта «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» (в части урегулирования порядка судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий) (декабрь).
- ¹⁸⁴ Законопроект № 510881-7 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» (в части осуществления розыска без вести пропавших детей) принят в первом чтении 10 января 2019 года.
- ¹⁸⁵ Законопроект № 679268-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части расширения перечня категорий несовершеннолетних, помещаемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» рассмотрен Советом Государственной Думы 2 июля 2018 года.
- ¹⁸⁶ Законопроект № 295951-7 «О внесении изменения в статью 81 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (об оптимизации порядка уведомления судебного пристава-исполнителя о реквизитах счетов, арестованных на основании постановления) принят в первом чтении 19 января 2018 года.
- ¹⁸⁷ Законопроект № 451589-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О судебных приставах» и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (в части перераспределения полномочий по распоряжению денежными средствами, поступающими во временное распоряжение Федеральной службы судебных приставов) принят в первом чтении 3 июля 2018 года.

2.6. МЕЖДУНАРОДНАЯ И МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В период весенней сессии деятельность Совета Федерации в международной сфере будет, как и прежде, направлена на упрочнение позиций России в мировой политической и экономической системе, создание благоприятных внешних условий для полноценной реализации потенциала субъектов Российской Федерации, а также на укрепление международного мира и безопасности, защиту принципов свободной и честной торговли, содействие в урегулировании кризисов.

В нынешней непростой геополитической обстановке парламентская дипломатия востребована в высшей степени. В течение многих лет она эффективно дополняет усилия исполнительных органов власти в отстаивании национальных интересов России, способствует укреплению доверия между странами, оказывает позитивное влияние на решение острых международных и региональных проблем.

Одним из первых мероприятий весенней сессии станет участие членов Совета Федерации в заседании **27-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума**¹⁸⁸, посвященной укреплению парламентского сотрудничества во имя мира, безопасности и устойчивого развития. Российская делегация внесла на рассмотрение пять проектов резолюций по актуальным вопросам международной повестки дня, развитию сотрудничества в АТР в сфере политики, экономики и культуры.

Важным направлением работы станет участие российской делегации в мероприятиях Межпарламентского союза. **На 140-й Ассамблее Межпарламентского союза**¹⁸⁹ ожидается принятие решения по проведению **Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу в 2022 году**¹⁹⁰.

В рамках реализации предложения, озвученного в ходе 137-й Ассамблеи в Санкт-Петербурге, об учреждении нового международного дня Организации Объединенных Наций – Международного дня парламентаризма¹⁹¹ – российской делегацией было предложено МПС запустить Глобальную парламентскую кампанию через принятие Хартии международного парламентаризма. Учитывая, что в 2019 году МПС отмечает 130-летие со дня образования, **к апрелю 2019 года планируется подготовить специальное заявление Председателя**

МПС. Оно будет опубликовано в июне 2019 года с тем, чтобы **открыть Хартию для одобрения всеми парламентскими ассамблеями и национальными парламентами до 2020 года.**

Члены Совета Федерации примут участие в заседаниях сессий Парламентской Ассамблеи ОБСЕ¹⁹² и очередной сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы¹⁹³.

Развитие сотрудничества будет продолжено и в двустороннем формате. В весеннюю сессию 2019 года состоятся визиты делегаций Совета Федерации в ряд зарубежных стран. Москву посетят главы парламентов различных государств.

Будет продолжена работа по проведению совместных заседаний Комитета Совета Федерации по международным делам с профильными комитетами зарубежных парламентов, а также по приему парламентских делегаций иностранных государств, среди которых делегации Франции, Италии, Швейцарии. Члены Совета Федерации планируют посетить Финляндию, Вьетнам, Израиль.

По линии Консультативного совета по содействию российско-японскому межпарламентскому и межрегиональному сотрудничеству планируется совместное заседание с членами японо-российского Дискуссионного клуба Либерально-демократической партии Палаты советников Парламента Японии¹⁹⁴. В ходе заседания стороны планируют обсудить вопросы дальнейшей активизации межрегионального сотрудничества двух стран и подготовки к заседанию губернаторов России и Японии¹⁹⁵.

Значимой сферой деятельности в весеннюю сессию станет **подготовка и проведение V Международного гуманитарного Ливадийского форума**¹⁹⁶, который уже третий год подряд проходит под эгидой Совета Федерации.

Важными событиями в рамках сотрудничества с государствами – участниками СНГ станут конференция по противодействию международному терроризму¹⁹⁷ и пленарное заседание МПА СНГ в Санкт-Петербурге¹⁹⁸.

Предстоит провести подготовку встречи руководителей парламентов государств – членов ШОС в 2019 году, в том числе в рамках консультаций на уровне парламентских комитетов по международным делам.

Состоится участие делегации Совета Федерации в работе заседания Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ¹⁹⁹.

Особое внимание будет уделено обсуждению вопросов по углублению интеграционных процессов на евразийском пространстве. **Продолжит работу Интеграционный клуб при Председателе Совета Федерации.** По традиции в начале весенней сессии состоится презентация Ежегодного доклада Интеграционного клуба за 2018 год на тему «Разноуровневая и разноскоростная интеграция: контуры большого Евразийского партнёрства».

В 2019 году Россия и Беларусь отметят **20-летие Договора о создании Союзного государства. Шестой форум регионов России и Беларуси**²⁰⁰ будет посвящен обсуждению темы «Межрегиональные связи как основа формирования единого культурного и гуманитарного пространства народов Беларуси и России».

В рамках форума планируется проведение отдельной экспертной сессии по стратегическим приоритетам союзного строительства под эгидой Интеграционного клуба и Российско-Белорусского экспертного клуба.

В формате парламентских слушаний **Комитет Совета Федерации по международным делам** (далее – Комитет) планирует рассмотреть вопрос «Будущее базовых соглашений в области разоружения и контроля над вооружениями (договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, договора о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, договора о нераспространении ядерного оружия, договора об обычных вооруженных силах в Европе и других)»²⁰¹.

Комитетом предполагается проведение **совместного с Комитетом по обороне и безопасности** выездного заседания на тему «О перспективах действия договоров в области международной безопасности и стратегической стабильности» (апрель, г. Йошкар-Ола)²⁰².

Также планируется проведение выездного заседания Комитета на тему «О ходе реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в субъектах Российской Федерации, являющихся территориями приоритетного заселения» (май – июнь, г. Владивосток).

В ходе различных мероприятий Комитетом планируется обсудить такие темы, как «Актуальные вопросы совершенствования механизмов, направленных на увеличение числа иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования Российской Федерации. Воспитательная и культурно-просветительская работа с иностранными студентами» (февраль);

«Актуальные вопросы формирования объективного восприятия истории России за рубежом» (март); «Формирование пространства внешней безопасности Российской Федерации: юридические и политические аспекты» (июнь).

Продолжит работу **Временная комиссия Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации.**

В рамках работы **Комитета общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины** запланировано проведение конференции **«Сотрудничество регионов России и Донбасса. Перспективы развития»²⁰³.**

¹⁸⁸ 12–18 января 2019 года, г. Сиенреап, Королевство Камбоджа.

¹⁸⁹ 5–11 апреля 2019 года, г. Доха, Катар.

¹⁹⁰ Предложение инициировано Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко, которое впоследствии было закреплено в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 72/278 от 22 мая 2018 года «Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом».

¹⁹¹ Международный день парламентаризма было постановлено отмечать 30 июня в соответствии с резолюцией ГА ООН 72/278 от 22 мая 2018 года «Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом».

¹⁹² 20–23 февраля 2019 года, г. Вена, Австрия; 3–9 июля 2019 года, Люксембург.

¹⁹³ 36-я сессия КМРВСЕ пройдет 31 марта – 5 апреля 2019 года, г. Страсбург, Франция.

¹⁹⁴ 21–24 февраля 2019 года.

¹⁹⁵ 13–14 мая 2019 года, г. Москва.

¹⁹⁶ Июнь 2019 года, г. Ялта.

¹⁹⁷ 16–17 апреля 2019 года, г. Санкт-Петербург.

¹⁹⁸ 18–19 апреля 2019 года, г. Санкт-Петербург.

¹⁹⁹ Апрель – май 2019 года, г. Бишкек, Киргизия.

²⁰⁰ Июль 2019 года, г. Санкт-Петербург.

²⁰¹ Март – апрель 2019 года.

²⁰² В развитие договоренностей, достигнутых в ходе Дней Республики Марий Эл в Совете Федерации.

²⁰³ Апрель – май 2019 года, г. Москва.

§ 3. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

На рассмотрении в Государственной Думе находятся **169** законопроектов, внесенных членами Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы²⁰⁴, из которых **20** – направлено Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на заседании Совета Государственной Думы; **114** – рассмотрено Советом Государственной Думы; **34** – принято в первом чтении; **1** – принят во втором чтении.

Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению²⁰⁵, предусмотрено рассмотрение **10** законопроектов, внесенных членами Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы.

Комитеты Государственной Думы планируют рассмотреть в ходе весенней сессии 2019 года более **100** законопроектов²⁰⁶, внесенных членами Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы, что составляет более **17%** от общего числа законопроектов.

Законодательные инициативы членов Совета Федерации направлены на совершенствование законодательства в различных сферах общественных отношений.

Существенное внимание уделяется решению актуальных вопросов экономической и финансовой направленности. Внесены законопроекты в сфере защиты фискальных данных²⁰⁷, расширения возможности предоставления Банком России услуг по передаче финансовых сообщений²⁰⁸, создания особых инструментов управления имуществом ЗПИФ «Российский Фонд Прямых Инвестиций»²⁰⁹, уточнения условий назначения арбитражного управляющего²¹⁰.

Члены Совета Федерации также внесли на рассмотрение в Государственную Думу важные законопроекты, которые направлены на дополнительное правовое регулирование деятельности садоводческих и огороднических товариществ²¹¹ и финансирование строительства объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в границах территории садоводства или огородничества²¹².

На рассмотрении в Государственной Думе также находятся законопроекты, предусматривающие совершенствование правового регулирования в сфере информации, информационных технологий и защиты информации. Так, внесены законопроекты, которыми уточняются требования к владельцу новостного агрегатора²¹³ и перечень информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено²¹⁴.

Кроме того, актуальным для членов Совета Федерации является вопрос обеспечения безопасного и устойчивого функционирования сети «Интернет» на территории Российской Федерации²¹⁵.

Также предусматривается установление административной ответственности за распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях заведомо недостоверной общественно значимой информации²¹⁶ и информации, выражающей в неприличной форме явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации и органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации²¹⁷.

В социальной сфере члены Совета Федерации внесли на рассмотрение в Государственную Думу законопроект, направленный на обеспечение реализации права детей из многодетных семей на первоочередной прием в дошкольные образовательные организации²¹⁸ и повышения эффективности медицинского обеспечения²¹⁹.

Инициированы законопроекты, направленные на совершенствование правового регулирования института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации²²⁰; установление запрета использования в залах судебных заседаний в ходе производства по уголовному делу защитных кабин для помещения в них подозреваемых, обвиняемых, подсудимых²²¹.

На рассмотрении Государственной Думы находятся проекты законодательных инициатив членов Совета Федерации в сфере безопасности дорожного движения²²², противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации²²³, мобилизационной подготовки и мобилизации²²⁴.

²⁰⁴ По данным СОЗД на 10 января 2019 года.

²⁰⁵ Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению

- (утверждена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 января 2019 года № 5574-7 ГД).
- ²⁰⁶ Проект Программы законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2019 года (по состоянию на 9 января 2019 года).
- ²⁰⁷ Законопроект № 542735-7 «О внесении изменений в статьи 1² и 4⁵ Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (в части защиты фискальных данных) внесен членами Совета Федерации Л.Н. Боковой, В.В. Полетаевым 4 сентября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 26 сентября 2018 года.
- ²⁰⁸ Законопроект № 558682-7 «О внесении изменения в статью 46¹ Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (в части расширения возможности предоставления Банком России услуг по передаче финансовых сообщений) внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым, А.А. Гетта; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 3 октября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 6 ноября 2018 года.
- ²⁰⁹ Законопроект № 572458-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инвестиционных фондах» и иные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания особых инструментов управления имуществом ЗПИФ «Российский Фонд Прямых Инвестиций») внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, Н.П. Николаевым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым, В.И. Афонским, Е.Б. Шулеловым, М.В. Гулевским, Г.А. Карловым, Г.И. Данчиковой, М.П. Беспаловой, А.А. Гетта, С.В. Чижовым, М.В. Романовым; членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 24 октября 2018 года, принят в первом чтении 22 ноября 2018 года.
- ²¹⁰ Законопроект № 575065-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» (в части уточнения условий назначения арбитражного управляющего) внесен членом Совета Федерации И.К. Чернышенко; депутатом Государственной Думы П.О. Толстым 29 октября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 10 декабря 2018 года.
- ²¹¹ Законопроект № 591978-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 16 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части дополнительного правового регулирования деятельности садоводческих и огороднических товариществ) внесен членами Совета Федерации А.В. Кутеповым, А.П. Майоровым; депутатами Государственной Думы А.В. Якубовским, А.А. Кавиновым, М.Т. Гаджиевым, В.П. Водолацким 21 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 12 декабря 2018 года.
- ²¹² Законопроект № 591886-7 «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части несения обязательств по финансированию строительства объектов коммунальной инфраструктуры в границах территории садоводства или огородничества) внесен членом Совета Федерации А.В. Кутеповым; депутатами Государственной Думы А.В. Якубовским, В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым, А.А. Кавиновым 21 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 12 декабря 2018 года.
- ²¹³ Законопроект № 570420-7 «О внесении изменения в статью 10⁴ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в части уточнения требований, предъявляемых к владельцу новостного агрегатора) внесен депутатами Государственной Думы А.К. Луговым, А.В. Горелкиным, Б.Р. Пайкиным, М.Е. Старшиновым, А.Л. Красовым, А.С. Прокопьевым, А.Г. Эмиргамзаевым, М.А. Ивановым, Н.С. Кувишиновой, М.Г. Кудрявцевым, А.А. Гетта, П.М. Федяевым, П.О. Толстым, А.В. Канаевым, Д.А. Беликом, В.И. Афонским; членом Совета Федерации А.А. Салпагаровым 22 октября 2018 года, принят в первом чтении 18 декабря 2018 года.
- ²¹⁴ Законопроект № 605945-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части уточнения перечня информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено) внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, А.А. Турчаком, С.Н. Рябухиным, Н.А. Журавлевым; депутатами Государственной Думы В.В. Володиным, И.И. Мельниковым, А.Г. Аксаковым, С.А. Жигаревым,

- П.О. Толстым 11 декабря 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 12 декабря 2018 года.
- ²¹⁵ Законопроект № 608767-7 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части обеспечения безопасного и устойчивого функционирования сети «Интернет» на территории Российской Федерации) внесен членами Совета Федерации А.А. Клишасом, Л.Н. Боковой; депутатом Государственной Думы А.К. Луговым 14 декабря 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 17 декабря 2018 года.
- ²¹⁶ Законопроект № 606595-7 «О внесении изменения в статью 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях заведомо недостоверной общественно значимой информации) внесен депутатами Государственной Думы Д.Ф. Вяткиным, Г.А. Карловым, П.О. Толстым, И.М. Гусевой, М.С. Селимхановым, В.В. Ивановым, С.В. Чижовым, А.Г. Кобилевым, М.Т. Гаджиевым, В.П. Водолацким, Ю.Н. Мищеряковым, П.И. Пимашковым, А.А. Кавиновым, А.А. Гетта; членами Совета Федерации А.А. Клишасом, Л.Н. Боковой, И.В. Рукавишниковой 12 декабря 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 12 декабря 2018 года.
- ²¹⁷ Законопроект № 606596-7 «О внесении изменения в статью 20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за распространение в информационных сетях информации, выражающей в неприличной форме явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации и органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации) внесен депутатами Государственной Думы Д.Ф. Вяткиным, Г.А. Карловым, П.О. Толстым, И.М. Гусевой, М.С. Селимхановым, А.Г. Кобилевым, В.В. Ивановым, С.В. Чижовым, В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым, Ю.Н. Мищеряковым, П.И. Пимашковым, А.А. Кавиновым, А.А. Гетта; членами Совета Федерации А.А. Клишасом, Л.Н. Боковой, И.В. Рукавишниковой 12 декабря 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 12 декабря 2018 года.
- ²¹⁸ Законопроект № 610147-7 «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации А.В. Кутеповым, И.В. Рукавишниковой 17 декабря 2018 года.
- ²¹⁹ Законопроект № 583244-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороне» и статью 13 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» в части, касающейся медицинского обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (по вопросу повышения эффективности медицинского обеспечения) внесен членами Совета Федерации Ф.А. Клишасом, В.Н. Бондаревым, В.И. Кожиным, А.В. Ракитиным, С.П. Арениным, Б.Б. Жамсуевым, М.В. Козловым, О.Ф. Ковитиди, В.В. Куликовым, Т.Д. Мамсуровым, Ю.Л. Воробьевым, В.М. Мархаевым; депутатами Государственной Думы В.А. Шамановым, А.П. Красовым 8 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 19 ноября 2018 года.
- ²²⁰ Законопроекты: № 573725-7 «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации А.А. Клишасом, Е.В. Афанасьевой, Л.Н. Боковой, Э.В. Исаковым, В.А. Петренко (в период исполнения полномочий члена Совета Федерации), В.В. Полетаевым, А.А. Салпагаровым 25 октября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 3 декабря 2018 года; № 573758-7 «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации) внесен членами Совета Федерации А.А.Клишасом, Е.В. Афанасьевой, Л.Н. Боковой, Э.В. Исаковым, В.А. Петренко (в период исполнения полномочий члена Совета Федерации), В.В. Полетаевым, А.А. Салпагаровым 25 октября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 10 декабря 2018 года; № 573732-7 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (о распространении свидетельского иммунитета при производстве по уголовному делу на Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, а также об особом порядке возбуждения уголовного дела в отношении уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации) внесен членами Совета Федерации А.А. Клишасом, Е.В. Афанасьевой, Л.Н. Боковой, Э.В. Исаковым, В.А. Петренко (в период исполнения полномочий члена Совета Федерации), В.В. Полетаевым, А.А. Салпагаровым 25 октября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 3 декабря 2018 года.

- ²²¹ Законопроект № 587542-7 «О внесении изменения в статью 9 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (о запрете использовать в залах судебных заседаний в ходе производства по уголовному делу защитных кабин для помещения в них подозреваемых, обвиняемых, подсудимых) внесен членами Совета Федерации А.А. Клишасом, А.И. Александровым, А.Д. Башкиным, Л.Н. Боковой, А.А. Салпагаровым, А.К. Пушкиным, О.Ф. Ковитиди; депутатами Государственной Думы Е.В. Ревенко, А.А. Максимовым, Д.П. Москвиным, А.В. Якубовским, А.А. Кувычко 14 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 17 декабря 2018 года.
- ²²² Законопроект № 550838-7 «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (о введении запрета на управление транспортными средствами в коммерческих целях на территории Российской Федерации на основании иностранных национальных водительских удостоверений) внесен членом Совета Федерации А.А. Салпагаровым; депутатом Государственной Думы М.Е. Старшиновым 20 сентября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 15 октября 2018 года.
- ²²³ Законопроект № 598663-7 «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» внесен членами Совета Федерации Ф.А. Клинецвичем, М.В. Козловым; депутатами Государственной Думы И.М. Гусевой, А.Б. Выборным, А.В. Магравым, Г.К. Сафаралиевым, В.В. Субботом, И.М. Тетериним 30 ноября 2018 года.
- ²²⁴ Законопроект № 598655-7 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации Ф.А. Клинецвичем, М.В. Козловым; депутатами Государственной Думы И.М. Гусевой, А.Б. Выборным, А.В. Магравым, Г.К. Сафаралиевым, В.В. Субботом, И.М. Тетериним 30 ноября 2018 года.

§ 4. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находятся **195** законодательных инициатив, внесенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации²²⁵, из которых **33** – направлено Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на Совете Государственной Думы; **148** – рассмотрено Советом Государственной Думы; **14** – принято в первом чтении.

Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению²²⁶, рассмотрение законопроектов субъектов Российской Федерации не предусматривается.

В то же время комитеты Государственной Думы планируют рассмотреть в ходе весенней сессии более **85** законопроектов²²⁷, внесенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы, что составляет более 15% от общего числа планируемых комитетами к рассмотрению законопроектов.

Субъектами Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу внесены законопроекты, направленные на совершенствование правового регулирования в различных сферах общественных отношений.

Внесен ряд законопроектов в сфере организации местного самоуправления. В частности, проекты федеральных законов по вопросам установления единого срока приведения некоторых видов муниципальных правовых актов в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации²²⁸; назначения главы местной администрации из числа кандидатов по результатам конкурса²²⁹; расширения перечня административных правонарушений, по которым должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля²³⁰.

Кроме того, регионы уделяют внимание вопросам перераспределения сумм налога между федеральным и региональным бюджетами²³¹; предельного объема заимствований субъектов Российской Федерации и муниципальных заимствований²³², а также вопросам расширения полномочий субъектов Российской Федерации по передаче в бюджеты муниципальных образований отдельных неналоговых доходов и закрепления транспортного налога в качестве источника формирования муниципальных дорожных фондов²³³.

Продолжается работа по совершенствованию судебной системы²³⁴ и процессуального законодательства²³⁵.

Одним из ключевых направлений законотворческой деятельности субъектов Российской Федерации является законодательное обеспечение экономической политики государства.

На рассмотрении в Государственной Думе находятся законодательные инициативы, направленные на упрощение порядка передачи прав застройщика на объект незавершенного строительства и земельный участок в процедуре банкротства²³⁶ и совершенствование государственной регистрации недвижимости²³⁷.

В поле зрения субъектов Российской Федерации – вопросы законодательного обеспечения государственного регулирования производства и оборота этилового спирта²³⁸; совершенствования требований к изъятию из оборота некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий²³⁹; установления правового регулирования сельскохозяйственных потребительских кооперативов²⁴⁰; поддержки развития крестьянских (фермерских) хозяйств²⁴¹.

Ряд законодательных инициатив регионов касается вопросов установления единого обоснованного размера платы за содержание жилого помещения для собственников жилых помещений многоквартирных домов²⁴²; изменения срока наступления обязанности по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами²⁴³.

На рассмотрении Государственной Думы находятся законопроекты субъектов Российской Федерации социальной направленности. Среди них – важные законопроекты в части формирования территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи²⁴⁴; обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей²⁴⁵.

На контроле регионов находятся также вопросы особо охраняемых природных территорий²⁴⁶; водоснабжения и водоотведения²⁴⁷; совершенствования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд²⁴⁸.

Продолжится работа с законодательными инициативами субъектов Российской Федерации в рамках Совета законодателей Российской Федерации. Так, в 2018 году в Совет законодателей Российской Федерации были внесены **368** проектов законодательных инициатив; завершена работа по рассмотрению **303** проектов законодательных инициатив; на рассмотрении находятся **65** проектов законодательных инициатив²⁴⁹.

²²⁵ По данным СОЗД на 10 января 2019 года.

²²⁶ Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (утверждена постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 января 2019 года № 5574-7 ГД).

²²⁷ Программа законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2019 года (проект по состоянию на 9 января 2019 года).

²²⁸ Законопроект № 597711-7 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу установления единого срока приведения некоторых видов муниципальных правовых актов в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации) внесен Думой Астраханской области 29 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 января 2019 года.

²²⁹ Законопроект № 562247-7 «О внесении изменения в статью 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу назначения главы местной администрации представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса) внесен Самарской Губернской Думой 9 октября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 19 ноября 2018 года.

²³⁰ Законопроект № 565542-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о расширении перечня административных правонарушений, по которым должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля) внесен Законодательным Собранием Вологодской области 15 октября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 19 ноября 2018 года.

²³¹ Законопроект № 576583-7 «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части перераспределения сумм налога между федеральным и региональным бюджетами) внесен Верховным Советом Республики Хакасия 31 октября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 3 декабря 2018 года.

²³² Законопроект № 579702-7 «О внесении изменения в статью 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в части применения предельного объема заимствований субъектов Российской Федерации, муниципальных заимствований) внесен Законодательным Собранием Пермского края 3 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 3 декабря 2018 года.

²³³ Законопроект № 531670-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части расширения полномочий субъектов Российской Федерации по передаче в бюджеты

- муниципальных образований отдельных неналоговых доходов и закрепления транспортного налога, поступающего в бюджеты муниципальных образований, в качестве источника формирования муниципальных дорожных фондов» внесен Законодательным Собранием Пермского края 15 августа 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 24 сентября 2018 года.
- ²³⁴ Законопроект № 537126-7 «О создании межрайонных, районных судов Тульской области и об упразднении некоторых городских, районных судов Тульской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе межрайонных судов Тульской области» внесен Тульской областной Думой 23 августа 2018 года, принят в первом чтении 12 декабря 2018 года.
- ²³⁵ Законопроекты: № 560547-7 «О внесении изменения в статью 63 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» (по вопросу регламентации действий суда в случае невозможности выполнения судебного поручения по причинам, не зависящим от суда) внесен Парламентом Кабардино-Балкарской Республики 6 октября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 6 ноября 2018 года; № 589321-7 «О внесении изменения в статью 188.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» (в части уточнения полномочий арбитражного суда при обнаружении признаков преступления) внесен Законодательным собранием Ленинградской области 16 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 17 декабря 2018 года.
- ²³⁶ Законопроект № 558888-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части упрощения порядка передачи прав застройщика на объект незавершенного строительства и земельный участок в процедуре банкротства) внесен Саратовской областной Думой 3 октября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 14 ноября 2018 года.
- ²³⁷ Законопроекты: № 608038-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» внесен Самарской Губернской Думой 14 декабря 2018 года; № 589676-7 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» (в части внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений об использовании средств материнского (семейного) капитала) внесен Законодательным собранием Ленинградской области 17 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 17 декабря 2018 года.
- ²³⁸ Законопроект № 584376-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части уточнения условий, времени и места осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) внесен Законодательным Собранием Краснодарского края 10 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 января 2019 года.
- ²³⁹ Законопроект № 562270-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (в части требований к изъятию из оборота некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий) внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 9 октября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 12 ноября 2018 года.
- ²⁴⁰ Законопроект № 576561-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части установления правового регулирования сельскохозяйственных потребительских судно-сберегательных кооперативов) внесен Самарской Губернской Думой 31 октября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 3 декабря 2018 года.
- ²⁴¹ Законопроект № 590071-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О племенном животноводстве» (в целях поддержки развития крестьянских (фермерских) хозяйств) внесен Законодательным собранием Ленинградской области 19 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 10 декабря 2018 года.
- ²⁴² Законопроект № 579314-7 «О внесении изменений в статьи 156 и 158 Жилищного кодекса Российской Федерации (в части установления единого обоснованного размера платы за содержание жилого помещения для собственников жилых помещений многоквартирных домов) внесен Парламентом Республики Северная Осетия – Алания 2 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 10 декабря 2018 года.
- ²⁴³ Законопроект № 583871-7 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части изменения срока наступления обязанности по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми

- коммунальными отходами на территории районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей) внесен Законодательным Собранием Красноярского края 9 ноября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 17 декабря 2018 года.
- ²⁴⁴ Законопроект № 556793-7 «О внесении изменений в статьи 80 и 81 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части формирования территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи) внесен Законодательным Собранием Вологодской области 1 октября 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 24 октября 2018 года.
- ²⁴⁵ Законопроект № 599966-7 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесен Ярославской областной Думой 4 декабря 2018 года.
- ²⁴⁶ Законопроект № 609456-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» внесен Народным Хуралом Республики Бурятия 17 декабря 2018 года.
- ²⁴⁷ Законопроект № 604003-7 «О внесении изменения в статью 30.1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» внесен Законодательной Думой Томской области 10 декабря 2018 года.
- ²⁴⁸ Законопроекты: № 596293-7 «О внесении изменений в статьи 96 и 108 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесен Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) 28 ноября 2018 года; № 602614-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесен Законодательным Собранием Краснодарского края 6 декабря 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 января 2019 года.
- ²⁴⁹ По состоянию на 10 января 2019 года.

§ 5. ОБЗОР ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПЛАНИРУЕМЫХ К ПРОВЕДЕНИЮ СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2019 ГОДА

В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года предусматривается проведение более 130 различных мероприятий, в том числе 12 парламентских слушаний, 106 «круглых столов», конференций, совещаний и других мероприятий.

В период весенней сессии продолжится работа экспертных и консультативных органов при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации по актуальным вопросам законодательного обеспечения развития России.

Состоятся также третий Форум социальных инноваций регионов (г. Москва, 20–21 июня), V Международный гуманитарный Ливадийский форум (г. Ялта, 5–6 июня), Шестой форум регионов России и Беларуси (г. Санкт-Петербург, июль).

В рамках «правительственного часа» будут рассмотрены следующие вопросы:

о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод (докладчик – Министр Российской Федерации по делам Северного Кавказа **С.В. Чеботарев**);

о мерах Правительства Российской Федерации по сбалансированности цен на топливо и развитию нефтегазовой отрасли (докладчик – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации **Д.Н. Козак**);

об актуальных вопросах, связанных с введением обязательного нотариального удостоверения сделок с недвижимым имуществом (докладчик – Министр юстиции Российской Федерации **А.В. Коновалов**);

о реализации полномочий налоговых органов по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное и социальное страхование (докладчик – руководитель Федеральной налоговой службы **М.В. Мишустин**);

о мерах Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий (докладчик – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации **А.В. Гордеев**);

о мерах Правительства Российской Федерации по обеспечению научно-технологического развития России (докладчик – Министр науки и высшего образования Российской Федерации **М.М. Котюков**);

о мерах Правительства Российской Федерации по поддержке несырьевого экспорта (докладчик – Министр промышленности и торговли Российской Федерации **Д.В. Мантуров**);

о мерах Правительства Российской Федерации по внедрению цифровых технологий в строительную отрасль и городское хозяйство (докладчик – Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации **В.В. Якушев**);

о развитии спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва (докладчик – Министр спорта Российской Федерации **П.А. Колобков**);

об обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ее перспективах (докладчик – Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий **Е.Н. Зиничев**);

о ходе реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы (докладчик – руководитель Федеральной антимонопольной службы **И.Ю. Артемьев**);

о долгосрочной стратегии развития рыбохозяйственного комплекса (докладчик – Министр сельского хозяйства Российской Федерации **Д.Н. Патрушев**).

В качестве резервных запланировано рассмотреть в рамках «правительственного часа» следующие вопросы:

о реализации поэтапного перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации (докладчик – Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации **К.Ю. Носков**);

о реализации Концепции развития национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (докладчик – директор Федеральной службы по финансовому мониторингу **Ю.А. Чиханчин**);

о мерах Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года (докладчик – Первый заместитель Председателя

Правительства Российской Федерации – Министр финансов Российской Федерации **А.Г. Силуанов**).

В период весенней сессии 2019 года планируется проведение Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации: Дни Пензенской области (29–30 января); Дни Ульяновской области (12–13 февраля); Дни Республики Башкортостан (12–13 марта); Дни Самарской области (9–10 апреля); Дни Кемеровской области (21–22 мая); Дни Рязанской области (10–11 июня); Дни Красноярского края (25–26 июня).

В 2019 году Совет законодателей Российской Федерации будет работать на площадке Государственной Думы. Всего в текущем году предусмотрено проведение двух заседаний Совета законодателей Российской Федерации и четырех заседаний его Президиума.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В наступившем году Совет Федерации продолжит работу по законодательному обеспечению достижения определенных Президентом Российской Федерации национальных целей развития страны. В ходе весенней сессии палата совместно с Государственной Думой и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации будет вести парламентский мониторинг реализации Правительством Российской Федерации национальных проектов и осуществлять корректировку федерального законодательства в целях наиболее полной их реализации.

Совет Федерации рассмотрит большое количество законодательных инициатив, из которых первоочередному рассмотрению, в соответствии с примерной программой законопроектной работы Государственной Думы, подлежат 114 законопроектов. Основная часть из них регулирует правоотношения в сферах: экономической политики (38), государственного строительства и конституционных прав граждан (31), бюджетного, налогового и финансового законодательства (25). Палате также предстоит рассмотреть законопроекты, внесение которых в парламент предусмотрено планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2019 год. В период весенней сессии планируется разработать и внести в Государственную Думу 12 плановых правительственных законопроектов.

Планом мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2019 года предусмотрено проведение более 130 различных мероприятий, в том числе 12 парламентских слушаний, 106 «круглых столов», конференций и совещаний. Запланировано проведение традиционных парламентских мероприятий: V Международного гуманитарного Ливадийского форума, третьего Форума социальных инноваций регионов и Шестого форума регионов России и Беларуси.

Продолжится тесное взаимодействие Совета Федерации с субъектами Российской Федерации, в том числе с использованием площадки Совета законодателей Российской Федерации.







СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2019 ГОДА

Издание подготовлено Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации
совместно со структурными подразделениями
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 15.01.2019. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 3,95.
Тираж 220 экз. Заказ №