

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ —
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Председателю Комитета Совета
Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации по бюджету
и финансовым рынкам

А.Д. Артамонову

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008, телефакс: +7 (495) 913-47-74
приемная: +7 (495) 913-47-77, +7 (495) 983-37-29

11.12.2020 № 01-02-04/03-108356

На № 3.5-10/1817 от 20 ноября 2020 г.

Уважаемый Анатолий Дмитриевич!

В связи с указанным письмом Минфин России рассмотрел протокол совещания по вопросам поддержки производителей цветочной продукции, проведенного 17 ноября 2020 года (далее – протокол), и по пункту 3 указанного протокола сообщает следующее.

Плательщики единого сельскохозяйственного налога (далее – ЕСХН), на уплату которого вправе перейти, в том числе и производители цветочной продукции, признаются с 1 января 2019 года плательщиками налога на добавленную стоимость (далее – НДС) (Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 335-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

При этом с 1 января 2019 года согласно абзацу второму пункта 1 статьи 145 Налогового кодекса Российской Федерации плательщики ЕСХН имеют право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика НДС, если за предшествующий налоговый период по ЕСХН сумма дохода, полученного от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ЕСХН, без учета НДС не превысит в совокупности: 80 миллионов рублей за 2020 год, 70 миллионов рублей за 2021 год, 60 миллионов рублей за 2022 год и последующие годы.

Таким образом, для производителей цветочной продукции, применяющих ЕСХН, и чей доход не превысил указанные суммы, порядок налогообложения не изменился.

При этом налогоплательщики, применяющие ЕСХН и чья сумма дохода превысила установленные границы дохода, предъявляя покупателям цветочной продукции счета-фактуры с суммами, включающими НДС, приобрели право на вычет сумм НДС, предъявленных им при приобретении товаров (работ,

услуг), а также фактически уплаченных при ввозе товаров в Российскую Федерацию.

Для производителей, которые несут значительные расходы, счета по которым включают суммы НДС (электричество, аренда, теплоснабжение, импортный посевной материал, сельскохозяйственная и иная техника и др.), возможность принимать «входной» НДС к вычету в большинстве случаев экономически более выгодно, поскольку дополнительных затрат, включаемых в стоимость цветочной продукции в виде «входного» НДС, у них не возникает.

Кроме того, изменение подхода к определению порядка освобождения сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство только цветочной продукции и применяющих ЕСХН, от исполнения обязанностей плательщика НДС, исключив закрепление каких-либо предельных значений годового дохода, ограничивающих право на применение такого освобождения, не представляется возможным в рамках налогового законодательства Российской Федерации.

Что касается предполагаемых злоупотреблений при ввозе цветочной продукции в Российскую Федерацию из Республики Беларусь, то на основании пункта 1 статьи 71 Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного в городе Астане 29 мая 2014 года (далее - Договор о ЕАЭС) товары, ввозимые с территории одного государства-члена ЕАЭС на территорию другого государства-члена ЕАЭС, облагаются косвенными налогами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 72 Договора о ЕАЭС взимание косвенных налогов во взаимной торговле товарами осуществляется по принципу страны назначения, предусматривающему применение нулевой ставки НДС при экспорте товаров, а также их налогообложение косвенными налогами при импорте.

При этом порядок взимания косвенных налогов и механизм контроля за их уплатой установлен Протоколом о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг, являющемся приложением № 18 к Договору о ЕАЭС (далее – Протокол).

В соответствии с пунктом 17 Протокола суммы косвенных налогов, подлежащие уплате по товарам, импортированным на территорию одного государства-члена ЕАЭС с территории другого государства-члена ЕАЭС, исчисляются налогоплательщиком по налоговым ставкам, установленным законодательством государства-члена ЕАЭС, на территорию которого импортированы товары.

На основании пункта 13 Протокола взимание косвенных налогов по товарам, импортируемым на территорию одного государства-члена ЕАЭС с территории другого государства-члена ЕАЭС, осуществляется налоговым органом государства-члена ЕАЭС, на территорию которого импортированы товары, по месту постановки на учет налогоплательщиков - собственников товаров, включая налогоплательщиков, применяющих специальные режимы налогообложения.

Таким образом, индивидуальные предприниматели, применяющие специальные режимы налогообложения, импортирующие товары из Республики Беларусь, уплачивают НДС при ввозе товаров на территорию Российской Федерации в общеустановленном порядке.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с пунктом 14 Протокола для целей уплаты НДС налоговая база определяется на основе стоимости приобретенных товаров. При этом стоимостью приобретенных товаров является цена сделки, подлежащая уплате поставщику за товары согласно условиям договора (контракта).

Вместе с тем для обеспечения полноты уплаты косвенных налогов может применяться законодательство государства-члена ЕАЭС, регулирующие принципы определения цены в целях налогообложения (пункт 18 Протокола).

По вопросу применения механизмов таможенного регулирования в отношении цветочной продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, в том числе с территории Республики Беларусь, с целью обеспечения конкурентоспособности отечественных производителей цветочной продукции сообщаем следующее.

В основу функционирования Евразийского экономического союза (далее – Союза) заложены следующие основные принципы:

- 1) функционирует внутренний рынок товаров;
- 2) применяются Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза и иные единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами;
- 3) действует единый режим торговли товарами в отношениях с третьими сторонами;
- 4) осуществляется единое таможенное регулирование;
- 5) осуществляется свободное перемещение товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного), за исключением случаев, предусмотренных Договором о ЕАЭС.

Внутренний рынок Союза охватывает экономическое пространство, в котором обеспечивается свободное передвижение товаров, лиц, услуг и капиталов.

При этом во взаимной торговле товарами государства-члены не применяют ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, за исключением случаев, предусмотренных Договором о ЕАЭС.

Статьей 29 Договора о ЕАЭС установлены случаи, когда государства-члены во взаимной торговле товарами вправе применять ограничения (при условии, что такие меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли).

Таким образом, применение механизмов таможенного регулирования в отношении цветочной продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации с территории Республики Беларусь противоречит принципам функционирования Союза.

При этом полагаем возможным рассмотреть вопрос о повышении ставки ввозной таможенной пошлины, установленной Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза, в отношении цветочной продукции при поступлении в Минфин России информации о перечне товаров, в отношении которых планируется увеличение ставки ввозной таможенной пошлины, о сроках применения повышенной ввозной таможенной пошлины.

Дополнительно сообщаем, что на заседании рабочей группы подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, состоявшемся 13 ноября 2020 г., Минфин России поддержал предложение о продлении действия нулевых ставок ввозных таможенных пошлин на вещества для производства химических средств защиты растений, что может выступать одним из способов поддержки и обеспечения конкурентоспособности отечественных производителей цветочной продукции.

Кроме того, с учетом возможных рисков занижения цен на товары, ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС через белорусский участок таможенной границы ЕАЭС и приобретающие на территории Республики Беларусь статус товаров ЕАЭС в связи с их выпуском в свободное обращение с последующей поставкой в Российскую Федерацию из Республики Беларусь уже в рамках взаимной торговли через белорусский участок Государственной границы Российской Федерации (где таможенное декларирование и таможенный контроль в связи с образованием ЕАЭС отменены), проводится работа, направленная на недопущение занижения их таможенной стоимости при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС.

Так, в рамках Рабочей группы по развитию систем управления рисками в таможенных органах государств – членов ЕАЭС при Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов ЕАЭС проводится работа по совершенствованию информационного обмена и унификации профилей риска между Республикой Беларусь и Российской Федерацией.

В целях решения указанных задач сформирован перечень товаров, в отношении которых таможенными службами осуществляется унификация индикаторов риска и обмен сведениями о выпуске товаров с индексом таможенной стоимости ниже индикаторов риска.

Антёхина Н.О.
(495) 983-38-88*03-87



А.В. Сазанов