

## **Решение**

### **Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Об участии органов местного самоуправления в реализации национальных проектов"**

город Москва

5 ноября 2019 года

Заслушав и обсудив доклады и выступления членов Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания на тему "Об участии органов местного самоуправления в реализации национальных проектов", Совет отмечает следующее.

Результативное и эффективное выполнение мероприятий, направленных на решение задач и достижение целей национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", возможно лишь при условии слаженной работы федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, что требует должного организационного, правового, методического, информационного, научно-экспертного обеспечения, координации действий на всех уровнях публичной власти.

В настоящее время органы местного самоуправления участвуют в осуществлении мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов "Жилье и городская среда", "Образование", "Здравоохранение", "Демография", "Культура", "Экология", "Цифровая экономика", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Производительность труда и поддержка занятости", "Безопасные и качественные автомобильные дороги" и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

Возрастает роль депутатов представительных органов муниципальных образований и советов муниципальных образований как представителей интересов местного населения, в том числе в контексте реализации национальных проектов. Особую значимость для решения поставленных масштабных задач имеет дальнейшее развитие и активное применение форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, включая институт территориального общественного самоуправления.

Заинтересованное личное участие граждан вызывают проекты по благоустройству территорий муниципальных образований, в том числе дворов

и общественных территорий, а также проекты в сфере экологии.

Очень активное участие органы местного самоуправления принимают в реализации мероприятий национального проекта "Жилье и городская среда", реализуются муниципальные программы по формированию комфортной городской среды. Наиболее успешные проекты ежегодно включаются в федеральный реестр<sup>1</sup>, публикуются на специальном ресурсе<sup>2</sup> и отмечаются наградами.

В рамках национального проекта "Здравоохранение" для муниципальных образований особую актуальность имеет укрепление первичного звена здравоохранения как наиболее приближенного к населению вида медицинской помощи. Положительный опыт участия органов местного самоуправления в совершенствовании работы первичного звена здравоохранения накоплен в ряде регионов.

В рамках национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации" муниципалитетам предстоит реализация системных мер по цифровой трансформации муниципального управления. Предстоит решить задачи по предоставлению приоритетных массовых социально значимых государственных (муниципальных) услуг, государственных и иных сервисов в цифровом виде, в том числе в сфере образования и здравоохранения, создания и развития информационных систем и ресурсов, обеспечивающих эффективное взаимодействие органов местного самоуправления с населением.

Организационно-правовыми механизмами, обеспечивающими участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов, являются региональные проекты и региональные программы, разрабатываемые с привлечением администраций муниципальных образований; соглашения органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий региональных проектов; региональные и муниципальные центры компетенций и ресурсные центры; муниципальные проектные офисы; муниципальные программы и планы мероприятий.

Важное значение в создании условий для успешного участия органов местного самоуправления в реализации мероприятий в рамках национальных проектов имеет разработка и утверждение федеральными органами исполнительной власти необходимых методических материалов, в том числе методических рекомендаций по созданию и развитию региональных центров компетенций по вопросам реализации федеральных проектов для сопровождения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления<sup>3</sup>.

Значимую роль в реализации органами местного самоуправления

---

<sup>1</sup> Ведется в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 1 сентября 2017 года № 1192/пр "О федеральном реестре реализованных практик (проектов) по благоустройству".

<sup>2</sup> Сайт "Комфортная городская среда и ЖКХ" <http://gorodsreda.ru/>.

<sup>3</sup> Например, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в 2019 году были утверждены Методические рекомендации по созданию и развитию региональных центров компетенций по вопросам городской среды.

мероприятий в рамках национальных проектов играет участие жителей, как в определении приоритетных проектов для их реализации на территории конкретного муниципального образования, так и личное участие в реализации проектов и осуществлении общественного контроля.

Вместе с тем, анализ информации, полученной от органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, показывает, что имеется ряд вопросов, которые осложняют работу органов местного самоуправления по реализации мероприятий в рамках национальных проектов:

- необходимость повышения финансовой обеспеченности бюджетов муниципальных образований в целях реализации национальных проектов. В отдельных случаях, например, в бюджете муниципального образования отсутствуют в необходимом объеме средства для разработки проектно-сметной документации по объектам, создаваемым в рамках национальных проектов;

- наличие потребности в повышении эффективности системы взаимодействия региональных и местных органов власти, активном привлечении представителей органов местного самоуправления к принятию решений по реализации национальных проектов в субъектах Российской Федерации;

- необходимость выработки новых комплексных подходов к совершенствованию системы подготовки муниципальных кадров, соответствующих задачам прорывного развития страны;

- необходимость повышения уровня методического и информационного обеспечения участия органов местного самоуправления в реализации мероприятий в рамках национальных проектов;

- отсутствие в доступном для муниципалитетов виде полной и достоверной статистической информации о деятельности органов местного самоуправления по направлениям реализации национальных проектов в территориальном разрезе и разрезе видов муниципальных образований, необходимой для оценки достижения целей национальных проектов.

Принимая во внимание предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников заседания, Совет **решил:**

**1. Рекомендовать комитетам Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:**

уделять приоритетное внимание проектам федеральных законов, предусматривающих меры по повышению эффективности участия органов местного самоуправления в реализации национальных проектов, а также механизмы финансовой поддержки муниципальных образований в связи с созданием объектов в рамках достижения задач национальных проектов.

**2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:**

рассмотреть при подготовке проекта федерального закона о федеральном

бюджете на очередной финансовый год и плановый период вопрос об увеличении объема бюджетных ассигнований на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, предусматривающих реализацию мероприятий в рамках достижения задач национальных проектов;

рассмотреть возможность предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для последующего предоставления целевых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по разработке проектно-сметной документации на объекты, создаваемые в рамках реализации национальных проектов, в случаях, когда разработка такой документации за счет средств местного бюджета является затруднительной в силу объективных причин (низкий уровень бюджетной обеспеченности, сложность и большие масштабы проекта);

рассмотреть возможность включения в соответствующие федеральные проекты при их корректировке мероприятий, предусматривающих предоставление на условиях софинансирования субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам на реализацию программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих по направлениям участия муниципальных образований в реализации мероприятий в рамках национальных проектов;

рассмотреть вопрос о механизмах финансовой поддержки местных бюджетов в целях компенсации дополнительных затрат, связанных с реализацией мероприятий национальных проектов по строительству (реконструкции) объектов в районах Крайнего Севера и Дальнего Востока, а также в исторических поселениях и других муниципальных образованиях, на территориях которых расположены объекты, представляющие историко-культурную ценность;

рассмотреть вопрос о совершенствовании механизмов интеграции региональных и муниципальных программ с национальными проектами в целях обеспечения четкой декомпозиции целей и задач, показателей и мероприятий проектов на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

рассмотреть вопрос о совершенствовании механизмов проведения мониторинга эффективности и прозрачности использования бюджетных средств, доведения таких средств до конечного получателя по всем государственным и муниципальным программам, в том числе посредством государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет";

рассмотреть вопрос о включении в план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год проекта федерального закона, направленного на установление правовых основ института инициативного бюджетирования;

рассмотреть вопрос о разработке комплекса дополнительных мероприятий по цифровизации местного самоуправления в целях обеспечения

цифровой трансформации и системных изменений в муниципальном управлении.

**3. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству юстиции Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству энергетики Российской Федерации, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:**

проводить на системной основе информационно-разъяснительные мероприятия для соответствующих органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях повышения качества реализации мероприятий в рамках национальных проектов;

рассмотреть во взаимодействии с Федеральной службой государственной статистики вопрос о размещении на доступных для органов публичной власти всех уровней информационных ресурсах необходимой статистической информации о деятельности органов местного самоуправления по направлениям реализации соответствующих национальных проектов, федеральных проектов в территориальном разрезе и разрезе видов муниципальных образований;

рассмотреть вопрос о разработке методических рекомендаций, определяющих возможные механизмы участия органов местного самоуправления в реализации соответствующих национальных проектов, в том числе в части согласования приоритетов, задач и мероприятий, реализуемых на территориях соответствующих муниципальных образований, а также механизмы их инициирования;

обобщать и размещать на своих официальных сайтах в сети "Интернет" информацию о лучших практиках участия органов местного самоуправления в реализации соответствующих национальных проектов.

**4. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством юстиции Российской Федерации, Министерством науки и высшего образования Российской Федерации с участием Национальной ассоциации развития местного самоуправления:**

подготовить предложения по созданию на федеральном уровне постоянно действующей общедоступной системы обучения специалистов органов местного самоуправления навыкам проектной деятельности и современным

управленческим технологиям с учетом видов и особенностей муниципальных образований в целях обеспечения эффективного участия органов местного самоуправления в реализации национальных проектов, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий и электронного обучения.

**5. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:**

рассмотреть вопрос о совершенствовании в рамках реализации национального проекта "Жилье и городская среда" стимулирующих механизмов (включая механизмы государственно-частного партнерства), направленных на уменьшение стоимости жилья за счет снижения доли затрат на создание объектов инфраструктуры;

рассмотреть вопрос о применении фактической стоимости квадратного метра жилого помещения при расчете размера финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" национального проекта "Жилье и городская среда".

**6. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации:**

рассмотреть возможность включения в федеральный проект "Современная школа" национального проекта "Образование" дополнительных мероприятий по приведению в соответствие с современными условиями обучения зданий общеобразовательных организаций, предусматривая взаимодействие по этому вопросу с соответствующими органами местного самоуправления.

**7. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации:**

рассмотреть вопрос о возможности участия в проекте "Создание модельных муниципальных библиотек в субъектах Российской Федерации" национального проекта "Культура" библиотек, являющихся структурными подразделениями культурно – досуговых организаций.

**8. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

рассмотреть вопрос об определении порядка учета мнения представительного органа муниципального образования при решении вопросов создания, реорганизации и ликвидации медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации и оказывающих первичную медико-санитарную помощь, а также при определении места размещения таких организаций, создании и прекращении деятельности их обособленных подразделений;

предусматривать при разработке и корректировке программ дорожной

деятельности субъектов Российской Федерации (региональных проектов) в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" определение участков дорожной сети местного значения, которые должны быть приведены в нормативное состояние, на основе сведений о первоочередных объектах (автомобильных дорогах местного значения, участках дорожной сети местного значения), сформированных органами местного самоуправления с учетом мнения населения соответствующих муниципальных образований о приоритетности указанных объектов;

оказывать содействие органам местного самоуправления в обучении и организации повышения квалификации специалистов органов местного самоуправления, принимающих участие в выполнении мероприятий, предусмотренных федеральными и региональными проектами в рамках реализации задач национальных проектов;

шире привлекать к участию в реализации национальных проектов органы местного самоуправления, в том числе путем подключения к работе региональных проектных офисов представителей органов местного самоуправления;

способствовать активному использованию института инициативного бюджетирования при реализации национальных проектов;

обобщать и тиражировать лучшие муниципальные практики по участию в реализации национальных проектов;

содействовать освещению деятельности органов местного самоуправления по реализации национальных проектов в региональных средствах массовой информации.

#### **9. Рекомендовать органам местного самоуправления:**

рассмотреть вопрос о целесообразности создания муниципальных проектных офисов в целях реализации национальных проектов;

расширять при создании объектов в рамках реализации национальных проектов практику применения экономически эффективной проектной документации повторного использования, сведения о которой включены в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства;

при формировании муниципальных программ и планов мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения предусматривать очередность проведения соответствующих работ, основываясь на изучении и учете мнения населения, проживающего в муниципальном образовании, о приоритетности соответствующих объектов, в том числе с использованием инструментария инициативного бюджетирования;

использовать информацию, содержащуюся в федеральном реестре лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству, при реализации национальных проектов;

обеспечить широкое информационное сопровождение реализации мероприятий, предусмотренных федеральными и региональными проектами

в рамках реализации национальных проектов, в муниципальных образованиях, в том числе содействовать освещению результатов проделанной работы в муниципальных средствах массовой информации;

шире вовлекать жителей, общественные объединения, территориальное общественное самоуправление в работу по благоустройству дворовых территорий, городских парков и других общественных территорий;

создавать благоприятные правовые и организационные возможности для расширения активного заинтересованного участия граждан в реализации национальных проектов на местном уровне посредством применения широкого спектра форм участия граждан в местном самоуправлении, жилищном самоуправлении и общественном контроле (включая территориальное общественное самоуправление, институт старост сельских населенных пунктов, общественное обсуждение, опрос граждан, советы многоквартирных домов);

активно использовать институт инициативного бюджетирования при участии в реализации национальных проектов.

**10. Рекомендовать Национальной ассоциации развития местного самоуправления:**

продолжить работу по изучению и тиражированию лучших муниципальных практик по реализации мероприятий, предусмотренных федеральными и региональными проектами в рамках реализации национальных проектов;

оказывать содействие органам местного самоуправления в части широкого вовлечения населения в реализацию мероприятий в рамках выполнения национальных проектов;

осуществлять на постоянной основе мониторинг и общественную экспертизу реализации национальных проектов в муниципальных образованиях.