

**СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
И СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел./факс.

« ____ » _____ 2023 г.

№ _____

РЕШЕНИЕ

**на тему "Актуальные вопросы программы модернизации
коммунальной инфраструктуры"**

22 июня 2023 года

г. Москва

Заслушав и обсудив выступления представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, публично-правовой компании "Фонд развития территорий", Счетной палаты Российской Федерации, представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также других участников заседания Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) на тему "Актуальные вопросы программы модернизации коммунальной инфраструктуры", Совет отметил следующее.

Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года¹ (далее – Стратегия) в целях развития

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 года № 3268-р.

и модернизации коммунальной инфраструктуры предусмотрена разработка и реализация **долгосрочной комплексной программы модернизации коммунальной инфраструктуры.**

В настоящее время идет подготовка к внесению в паспорт федерального проекта "Инфраструктурное меню" изменений в части закрепления нового инструмента – предоставления финансовой поддержки за счет средств публично-правовой компании "Фонд развития территорий" (далее – Фонд развития территорий) на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры на период 2023-2027 годов (далее – программа модернизации систем коммунальной инфраструктуры, программа).

В целях финансового обеспечения программы модернизации систем коммунальной инфраструктуры в 2023 и 2024 годах в федеральном бюджете зарезервированы средства в объеме 130 млрд. рублей². В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 января 2023 года № 21-р на реализацию программы в 2023 году Фонду развития территорий предоставлены субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в размере 30 миллиардов рублей. Для финансирования программы в 2024 году подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о предоставлении Фонду субсидии в объеме 100 млрд. рублей.

В целях обеспечения реализации в 2023-2027 годах мероприятий программы приняты следующие документы:

Правила предоставления публично-правовой компанией "Фонд развития территорий" финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств публично-правовой компании "Фонд развития территорий" на модернизацию систем коммунальной

² Статья 21 Федерального закона 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

инфраструктуры на 2023 – 2027 годы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2022 года № 2253 (далее – Правила № 2253);

Методические рекомендации по подготовке региональной программы по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, утвержденные президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (протокол от 22 декабря 2022 года № 88);

Распределение лимитов предоставления финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счёт средств публично-правовой компании "Фонд развития территорий" на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, утвержденное президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (протокол от 22 декабря 2022 года № 88, протокол от 16 февраля 2023 года № 9);

Правила предоставления субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию "Фонд развития территорий" для предоставления финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2023 года № 284;

Типовые условия договора о предоставлении публично-правовой компанией "Фонд развития территорий" финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счёт средств публично-правовой компании "Фонд развития территорий" на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры на 2023-2027 годы, утвержденные Правлением публично-правовой компании "Фонд развития территорий" (приложение № 11 к протоколу заседания Правления от 19 апреля 2023 года № 2-16).

Согласно проекту изменений в паспорт федерального проекта "Инфраструктурное меню" основными целевыми показателями реализации программы модернизации систем коммунальной инфраструктуры до 2025 года должны стать увеличение численности населения, для которого улучшится качество коммунальных услуг, до примерно 2 954 000 человек; увеличение протяженности замененных инженерных сетей на территории Российской Федерации до 12 000 километров и более; снижение аварийности коммунальной инфраструктуры (нарастающим итогом до -4,2 процента).

Финансовая поддержка бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств Фонда развития территорий на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры на 2023 – 2027 годы предоставляется при наличии утвержденной нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации региональной программы по модернизации систем коммунальной инфраструктуры и выполнения условий, установленных Правилами № 2253. В региональной программе приоритет должен отдаваться мероприятиям по строительству, реконструкции, модернизации, капитальному ремонту линейных объектов (в пропорции 90/10 по отношению к объектам производственного назначения), а также мероприятиям, реализуемым по поручениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации³.

В настоящее время президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации одобрены основные параметры 84 проектов региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры стоимостью 218,51 миллиарда рублей

³ Пункты 14.1, 14.5 Методических рекомендаций по подготовке региональной программы по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, (утверждены президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (протокол от 22 декабря 2022 года № 88).

(125,66 миллиарда рублей за счет средств федерального бюджета), в рамках которых планируется обновить более 100 объектов коммунальной инфраструктуры и заменить более 12 тысяч километров инженерных сетей до 2025 года. Фондом развития территорий одобрены заявки на финансирование мероприятий региональных программ Хабаровского края, Алтайского края, Республики Адыгея, Республика Башкортостан, Республики Хакасия, Республики Северная Осетия-Алания, Архангельской области, Курской области с общим объемом финансовой поддержки около 8,2 миллиарда рублей.

Наряду с этим Минстрой России и органы публичной власти субъектов Российской Федерации проводят работу по формированию комплексного плана по модернизации коммунальной инфраструктуры до 2030 года в автоматизированной информационной системе "Реформа ЖКХ". В комплексный план должны быть включены все мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации систем и объектов коммунальной инфраструктуры, которые включены в федеральные программы, в региональные программы, в инвестиционные программы, а также мероприятия, которые не обеспечены финансированием.

Согласно предварительной версии комплексного плана, сформированной Фондом развития территорий, в него войдут 27,85 тысячи мероприятий с совокупными объемом финансирования около 4,82 триллиона рублей, из которых 1,42 триллиона рублей уже предусмотрено действующими механизмами финансирования⁴.

Проведенный мониторинг практики субъектов Российской Федерации в части формирования и утверждения региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры на 2023-2027 годы выявил следующие **проблемы**:

⁴ Информация ППК "Фонд развития территорий"

возникает существенный риск недостижения установленных показателей реализации региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры в период с 2025 года по 2027 год, поскольку федеральное софинансирование указанных программ предусмотрено только на период 2023-2024 годов;

уровень софинансирования расходов бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий региональной программы модернизации систем коммунальной инфраструктуры фактически увеличивается с 20% до 80% в связи с существенным разрывом между предельной стоимостью модернизации 1 километра линейного объекта, определенной в отношении конкретного субъекта Российской Федерации⁵, и его фактической стоимостью, определенной при разработке проектно-сметной документации;

в рамках региональной программы модернизации систем коммунальной инфраструктуры фактически возможен ремонт только сетей небольшого диаметра в связи с установленной предельной стоимостью затрат в расчете на 1 километр линейного объекта, что приводит к невозможности проведения ремонта линейных объектов большого диаметра, в отношении которых существует острая проблема ветхости и аварийности;

в рамках региональной программы модернизации систем коммунальной инфраструктуры отсутствует возможность реализации комплекса мероприятий, предусмотренных схемами теплоснабжения муниципальных образований, что не позволяет за счет средств финансовой поддержки Фонда развития территорий осуществить одновременно модернизацию как сетей, так и объектов коммунальной инфраструктуры;

⁵ Приложение № 7 к Методическим рекомендациям по подготовке региональной программы по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, (утв. президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (протокол от 22 декабря 2022 года № 88);

требования к формированию региональной программы модернизации систем коммунальной инфраструктуры не предусматривают возможность включения мероприятий по модернизации сетей ливневой канализации, предназначенных для отведения атмосферных сточных вод;

длительный срок обязательного согласования с Фондом развития территорий и президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации проектов, предусматривающих внесение изменений в региональную программу модернизации систем коммунальной инфраструктуры, что повышает риски несвоевременного исполнения мероприятий программы;

установленные ограничение по получению финансовой поддержки Фонда развития территорий на реализацию мероприятий программы для концессионеров не позволяет использовать данные средства для тех объектов коммунальной инфраструктуры, модернизация которых осуществляется по концессионному соглашению при непосредственном участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования (50% голосующих акций), а также в случаях необходимости снижения концессионером количества аварий на сетях теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

отсутствует утвержденный порядок мониторинга реализации региональной программы модернизации систем коммунальной инфраструктуры и выполнения условий предоставления финансовой поддержки;

установленный Фондом развития территорий размер санкций за нарушение условий договора о предоставлении Фондом финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации может повлечь возникновение дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации;

отсутствуют механизмы, позволяющие обеспечить синхронизацию мероприятий, реализуемых посредством применения различных финансовых инструментов в рамках национальных проектов, федеральных проектов, государственных программ и непрограммных мероприятий, с документами территориального планирования, а также схемами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения муниципальных образований.

Заслушав информацию участников заседания Совета и обсудив актуальные проблемы, **СОВЕТ РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) разработать проект комплексной программы модернизации коммунальной инфраструктуры в Российской Федерации до 2030 года;

2) рассмотреть возможность прогнозного определения лимитов предоставления финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счёт средств публично-правовой компании "Фонд развития территорий" на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры на период 2025-2027 годов при внесении изменений в паспорт федерального проекта "Инфраструктурное меню" и подготовке проекта Федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

3) рассмотреть вопрос об увеличении уровня софинансирования региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры на 2023-2027 годы за счет средств публично-правовой компании "Фонд развития территорий";

4) разработать предложения по формированию верифицированной базы данных, используемой для оценки технического состояния объектов и систем коммунальной инфраструктуры.

2. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством энергетики Российской Федерации:

1) подготовить предложения по синхронизации отраслевых документов стратегического планирования (схем теплоснабжения и водоснабжения) с документами территориального планирования и отдельными мероприятиями государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступными комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации";

2) рассмотреть вопрос о расширении перечня мер поддержки из федерального бюджета, позволяющих проводить мероприятия по модернизации и замене оборудования, размещенного на объектах и сетях коммунальной инфраструктуры.

3. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с публично-правовой компанией "Фонд развития территорий", акционерным обществом "ДОМ.РФ":

1) подготовить предложения по формированию верифицированной базы данных, используемой для оценки состояния коммунальной инфраструктуры (аварийность, процент износа сетей и другое), в том числе на основе показаний автоматизированных средств контроля и учета, включая разработку унифицированной методологии учета данных, порядка и условий использования автоматизированных средств контроля и сбора данных;

2) разработать методические рекомендации по подготовке субъектами Российской Федерации комплексных планов модернизации коммунальной инфраструктуры до 2030 года;

3) проработать вопрос о возможности привлечения средств финансовой поддержки публично-правовой компании "Фонд развития территорий" на установку индивидуальных тепловых пунктов в многоквартирных домах при условии, что это предусмотрено схемой теплоснабжения муниципального образования.

5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации при формировании комплексных планов модернизации коммунальной инфраструктуры до 2030 года предусмотреть внесение в указанные планы полного и достаточного перечня мероприятий по модернизации объектов и систем коммунальной инфраструктуры.