

ИНФОРМАЦИЯ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

к проведению Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера интернет - конференции на тему «Актуальные вопросы участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования или его части».

1. О практиках инициативного (партисипаторного) бюджетирования в муниципальных образованиях

1.1. В целях создания условий для повышения уровня вовлеченности граждан в осуществление местного самоуправления по инициативе Губернатора Новгородской области А.С. Никитина на территории области в 2018 году запущен приоритетный Проект по поддержке местных инициатив (ППМИ).

ППМИ предусматривает предоставление бюджетам поселений на конкурсной основе субсидий из областного бюджета в максимальном размере 700 тысяч рублей на реализацию отобранных населением муниципального образования на собрании граждан проектов, направленных на решение вопросов местного значения поселения.

Отличительная особенность ППМИ заключается в том, что проект предусматривает вклад участников реализации проекта в его финансирование:

уровень софинансирования проекта со стороны бюджета поселения (не менее 10% от суммы субсидии, выделяемой из бюджета Новгородской области);

уровень софинансирования проекта со стороны населения (не менее 5% от суммы субсидии, выделяемой из бюджета Новгородской области);

уровень софинансирования проекта со стороны организаций и других внебюджетных источников (минимальный уровень не устанавливается);

вклад населения в реализацию проекта в неденежной форме (материалы и другие формы);

вклад организаций и других внебюджетных источников в реализацию проекта в неденежной форме (материалы и другие формы).

Проект был запущен в «пилотном режиме» на территории 3-х районов Новгородской области. Участниками стали десять городских и сельских поселений.

Финансовую поддержку из областного бюджета получили 8 проектов в размере 700 тыс.рублей каждый.

Общая стоимость выигравших проектов составляет 7 млн. 974 тыс.рублей, в том числе:

областной бюджет- 5 млн. 600 тыс.рублей,

местные бюджеты – 839 тыс. 452 рублей (или 10,5% от общей стоимости проектов, или почти 15% от общей суммы субсидии),

финансовое участие граждан – 462 тыс.рублей (или 5,8% от общей стоимости проектов, или 8,3% от субсидии),

финансовое участие юридических лиц – 331 тыс.рублей (или 4,2% и 6% соответственно).

Нефинансовое участие жителей и юридических лиц составляет 9,3% или 741 тыс.542 рублей, при монетизации трудового участия.

Удалось достичь главных целей проекта:

повышения активности граждан в решении вопросов местного значения: средний процент активности населения на этапе идентификации проблем составил 18,4% от числа жителей поселений - участников ППМИ, и около 10% - на этапе выбора проектов на общих итоговых собраниях;

объединения финансовых ресурсов областного бюджета, бюджетов муниципальных образований, средств физических и юридических лиц в целях решения социально-значимых проблем населения.

Реализация проектов в рамках ППМИ позволила отремонтировать здание для размещения в нем центра по работе с населением, благоустроить территорию святого источника, создать на территории четырех сельских поселений зоны для семейного отдыха и занятий спортом.

В целях дальнейшего продвижения ППМИ, расширения географии его реализации, повышения уровня соучастия граждан в решении вопросов местного значения в 2019 году на реализацию проектов по поддержке местных инициатив выделено из областного бюджета 22 млн. 400 тыс.рублей.

Утвержден паспорт приоритетного проекта «Проект поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории Новгородской области» на 2019 год, участниками конкурса ППМИ являются все городские и сельские поселения Новгородской области.

В 2019 году планируется поддержать 32 проекта.

1.2.Одной из практик инициативного бюджетирования, реализуемых в Новгородской области, является приоритетный проект «Народный бюджет».

В рамках проекта с сентября 2018 года внедряется система партиципаторного бюджетирования в 4-х «пилотных» поселениях: Боровичском, Демянском, Окуловском и Панковском городских поселениях.

Приоритетный региональный проект «Народный бюджет» направлен на вовлечение жителей области в распределение средств муниципальных бюджетов.

Задача проекта – предоставить новое коммуникативное пространство для жителей, возможность заявить о своих инициативах, повысить

информированность и финансовую грамотность населения, а также эффективность бюджетных расходов и удовлетворенность граждан работой органов государственной власти и местного самоуправления.

У населения, благодаря участию в проекте, появляется возможность обозначить и решить волнующие их проблемы, например по благоустройству территории.

Муниципалитет в свою очередь получает новую площадку для диалога граждан и власти, неравнодушных жителей, готовых работать совместно с администрацией.

Правовой основой реализации данной практики является утвержденный заместителем Председателя Правительства Новгородской области Богдановым Е.В. региональный приоритетный проект «Народный бюджет», Порядок предоставления и методика распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Новгородской области на реализацию приоритетного проекта «Народный бюджет», определенный государственной программой Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014 - 2021 годы» (постановление Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 273), муниципальные правовые акты об утверждении положения о реализации проекта «Народный бюджет».

Проект «Народный бюджет» не предусматривает денежного участия граждан. Инициативы реализуются за счет средств муниципального и областного бюджета. На приоритетный проект из областного бюджета бюджетам пилотных поселений в 2019 году будут предоставлены межбюджетные трансферты в общем объеме 4 млн.рублей и выделены средства из местных бюджетов по 1 млн.рублей в каждом участвующем поселении.

Расходы на реализацию проекта составляют от 1 до 14% от общего объема расходов поселения.

В каждом поселении может быть реализована как одна, так и несколько инициатив в пределах общей суммы бюджета проекта (2 млн.рублей).

В 2018 году в «пилотных» поселениях сформированы из граждан бюджетные комиссии. Общее число граждан принимавших участие в работе комиссий 103 человека.

На заседаниях бюджетных комиссий организованы встречи жителей с представителями администрации района (поселения), члены комиссии прошли обучение по вопросам полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, формирования и исполнения бюджета, осуществления муниципальных закупок в рамках законодательства о контрактной системе.

В рамках заседаний бюджетных комиссий рассмотрена 131 инициатива, поступившая от жителей.

Для реализации в 2019 году «народными» бюджетными комиссиями отобрано 12 инициатив.

Выбранные проекты направлены на благоустройство общественных территорий, парков, устройство спортивных и детских площадок, обустройство контейнерных площадок, ремонт дорожного покрытия, издание брошюры «Агрессивный борщевик Сосновского».

2. О проектах муниципально-частного партнерства

На территории Новгородской области реализуется 17 концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства на муниципальном уровне, информация о проведении торгов еще о 5 концессионных соглашениях размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», 1 концессионное соглашение расторгнуто решением Арбитражного суда Новгородской области с 05 июня 2018 года.

Сторонами концессионных соглашений выступают органы местного самоуправления Новгородской области и организации (юридические лица).

3. Предложения по совершенствованию законодательства

Правительством Российской Федерации разработан законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», направленный на определение в федеральном законодательстве правовых основ и единых подходов к инициативному бюджетированию. Законопроектом предлагается закрепить понятия «инициативные проекты» и «инициативные платежи».

Для установления в Российской Федерации комплексного нормативного правового регулирования инициативного бюджетирования считаем необходимым ускорить принятие данного законопроекта, а также соответствующих изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, вводящих норму о зачислении инициативных платежей в доходы муниципальных образований в качестве неналоговых доходов бюджетов.
