

**Решение Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации**  
**«Об основных направлениях законодательного обеспечения реализации Послания**  
**Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации**  
**от 1 марта 2018 года»**

город Москва

22 марта 2018 года

Рассмотрев вопрос "Об основных направлениях законодательного обеспечения реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года", Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года стало новаторским и по форме, и по содержанию. Предложенные Президентом Российской Федерации меры затрагивают всю страну, касаются социальной, экономической и инфраструктурной составляющих.

Президентом Российской Федерации утвержден перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года. В его развитие будет подготовлен указ главы государства, который определит национальные цели развития до 2024 года.

В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации создана эффективная система реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Палатой подготовлен Перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2018 год. Для Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации это основная повестка текущей и перспективной работы, возможность творческой реализации своих идей при решении задач, содержащихся в предложенной главой государства мощной социальной программе.

Принимая во внимание масштаб задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, исходя из того, что указанное Послание является основополагающим документом стратегического планирования, Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **рекомендует**:

1. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1) утвердить Перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2018 год;

2) организовать работу экспертных, консультативных органов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, экспертных советов при комитетах Совета Федерации по научно-экспертному обеспечению мероприятий, включенных в Перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2018 год, по направлениям их деятельности;

3) осуществлять во взаимодействии с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и Правительством Российской Федерации координацию мероприятий по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года;

4) способствовать более широкому использованию в работе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года различных форм научно-экспертного сопровождения законотворчества, участия в подготовке и проведении мероприятий в рамках форм работы, предусмотренных главой 10 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

5) организовать совместно с Правительством Российской Федерации, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, научно-экспертным сообществом разработку нового механизма реализации государственной политики – стандарта благополучия, целью внедрения которого должно стать обеспечение всем гражданам Российской Федерации независимо от места их проживания неснижаемого уровня жизни и необходимого объема и качества инфраструктурных, государственных и муниципальных услуг;

6) разработать проект федерального закона, определяющего статус многодетных семей, систематизирующего меры их поддержки на федеральном уровне, включающего механизмы поддержки многодетных семей, учитывающие специфику субъектов Российской Федерации;

7) проработать предложения по совершенствованию законодательства в сфере труда, учитывающие современные и перспективные тенденции трансформации сферы занятости;

8) подготовить с участием Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации законодательные предложения по обеспечению развития здравоохранения, включая предусмотренные Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года: выделение ежегодно не менее 4 процентов ВВП на развитие здравоохранения; увеличение в целом расходов в этой сфере в два раза; достижение шаговой доступности первичной медицинской помощи; охват всех медицинских учреждений единым цифровым контуром; создание в населенных пунктах с населением от 100 до 2000 человек фельдшерско-акушерских пунктов, а в

меньших по численности жителей поселениях – мобильных медицинских комплексов; разработка специальной общенациональной программы по борьбе с онкологическими заболеваниями;

9) обеспечить во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, участвующими в реализации плана мероприятий по направлению "Нормативное регулирование" программы "Цифровая экономика Российской Федерации", участие членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, временных комиссий Совета Федерации, экспертных, консультативных органов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, экспертных советов при комитетах Совета Федерации в подготовке законопроектов, предусмотренных указанным планом. После внесения законопроектов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации осуществлять их сопровождение для принятия в первоочередном порядке;

10) провести в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации парламентские слушания, посвященные рассмотрению вопросов законодательного обеспечения формирования благоприятного делового климата;

11) осуществлять в рамках своих полномочий мониторинг перехода субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с отходами производства и потребления и внедрения на предприятиях наилучших доступных технологий, а также мониторинг принятия федеральными органами исполнительной власти нормативных правовых актов, направленных на совершенствование системы обращения с такими отходами и внедрение наилучших доступных технологий;

12) поддержать разработку Экологического кодекса Российской Федерации как законодательной основы высоких стандартов экологического благополучия;

13) уделять особое внимание совершенствованию законодательства в сфере оборонно-промышленного комплекса, способствующего ускоренному переходу на серийный выпуск перспективных видов вооружения, а также технологической модернизации предприятий оборонно-промышленного комплекса, в том числе в интересах выпуска современной продукции гражданского назначения;

14) провести в рамках форм работы, предусмотренных главой 10 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, обсуждение вопросов совершенствования законодательства Российской Федерации, регламентирующего налогообложение и уплату имущественных налогов физическими лицами.

2. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1) ускорить принятие следующих проектов федеральных законов:

№332053-7 "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

№398393-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

№419059-7 "О цифровых финансовых активах";

№419090-7 "Об альтернативных способах привлечения инвестиций (краудфандинге)";

2) уделять приоритетное внимание правовому обеспечению, в том числе правовой защите, законных интересов различных групп населения с целью увеличения между ними доверия, способствующего снижению транзакционных издержек и росту благосостояния;

3) продолжить работу по совершенствованию законодательства Российской Федерации о контрактной системе, об особых экономических зонах, о концессионных соглашениях, а также законодательства Российской Федерации, касающегося вопросов экономического стимулирования инвестиционной деятельности, модернизации производства и создания инвестиционной инфраструктуры;

4) обеспечить приоритетное рассмотрение проектов федеральных законов, направленных на совершенствование жилищной политики;

5) обеспечить приоритетное рассмотрение проектов федеральных законов, направленных на регулирование цифровой экономики и обеспечение условий для ее функционирования, в том числе на создание новых типов организаций и упрощение процедуры стандартизации;

6) обсудить в рамках проводимых мероприятий проблемы интенсификации жилищного строительства в субъектах Российской Федерации и организации взаимодействия строительных компаний и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Правительству Российской Федерации:

1) привести проекты документов стратегического планирования (Стратегический прогноз Российской Федерации, Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации, Стратегия пространственного развития Российской Федерации и другие) в соответствие со стратегическими задачами и целевыми показателями, содержащимися в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года;

2) разработать методические рекомендации по имплементированию стратегических задач и целевых показателей, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, в документы

стратегического планирования субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

3) обеспечить реализацию Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации" в части:

своевременной разработки Стратегии пространственного развития Российской Федерации;

участия субъектов Российской Федерации в формировании Стратегии пространственного развития Российской Федерации;

4) разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

"О поддержке экспорта в Российской Федерации и о внесении изменений в Федеральный закон "О банке развития";

"О регулировании отдельных обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части снижения фискальной нагрузки на бизнес путем реформирования системы неналоговых платежей;

5) сформировать в рамках государственной информационной системы единую базу данных инновационных проектов, инновационных продуктов и научно-технологических компетенций;

6) разработать и внедрить комплекс мер морального стимулирования работников к высокопроизводительному качественному труду, а работодателей – к созданию производств с высокой культурой труда, обеспечивающих модернизацию технологических процессов, развитие инновационной деятельности, постоянное повышение квалификации работников, внедряющих научную организацию труда;

7) утвердить методику оценки эффективности налоговых льгот;

8) подготовить изменения в законодательные акты Российской Федерации, предусматривающие меры совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере особых экономических зон, а также изменения в части определения четких критериев оценки эффективности институтов развития, их влияния на повышение инвестиционной активности и развитие экономики;

9) рассмотреть совместно с Центральным банком Российской Федерации (Банком России) возможность стимулирования кредитных учреждений к выдаче ипотечных кредитов без первоначального взноса или к снижению первоначальной суммы взноса по ипотечному кредиту, а также стимулирования снижения ставок по ипотечным кредитам. Рассмотреть вопрос отмены первоначального взноса по ипотечному кредиту без увеличения процентной ставки для льготных категорий граждан, в частности для многодетных семей;

10) формировать модельные бюджеты субъектов Российской Федерации с учетом соответствия бюджетных возможностей субъектов Российской Федерации целям и задачам, поставленным в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, а также параметрам и показателям стандарта благополучия, прежде всего в части обеспечения роста качества и уровня жизни граждан;

11) разработать скоординированные "дорожные карты" преодоления технической и технологической отсталости России по приоритетным отраслям экономики;

12) разработать механизмы учета мнения граждан Российской Федерации при подготовке проектов федеральных законов, затрагивающих вопросы взимания налогов с физических лиц;

13) завершить работу по законодательному закреплению правового статуса самозанятых граждан с учетом интересов указанной категории граждан и передового зарубежного опыта;

14) подготовить совместно с Центральным банком Российской Федерации (Банком России) предложения о внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", устанавливающих ответственность Центрального банка Российской Федерации (Банка России) за обеспечение экономического роста в Российской Федерации;

15) разработать совместно с Центральным банком Российской Федерации (Банком России) предложения, касающиеся мер защиты и сокращения объемов резервных активов Российской Федерации в иностранных валютах и драгоценных металлах, размещенных за рубежом, и принять соответствующие решения;

16) провести оценку эффективности действующей системы обязательного медицинского страхования и разработать концепцию реформирования системы финансирования и организации здравоохранения, взяв за основу качество оказания медицинской помощи населению;

17) разработать проекты общенациональной программы по борьбе с онкологическими заболеваниями и концепции развития ядерной медицины;

18) определить в качестве одного из главных показателей (индикаторов) эффективности реализации в субъектах Российской Федерации государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640, показатель "Смертность населения от злокачественных новообразований в трудоспособном возрасте";

19) завершить разработку законопроекта, направленного на выработку единых требований к структуре и содержанию клинических рекомендаций оказания медицинской помощи, а также к порядку разработки таких рекомендаций;

20) выработать "дорожную карту" взаимодействия академической и университетской науки с высокотехнологичными компаниями, предусмотрев создание инновационно-технологических

центров с особым преференциальным режимом, включающим налоговые льготы и особые условия подготовки разрешительно-технической документации;

21) поручить федеральным органам исполнительной власти разработать и представить в Правительство Российской Федерации предложения:

по закреплению в законодательстве Российской Федерации понятия "социальное предпринимательство";

по развитию дистанционного IT-образования;

по переносу фискальной нагрузки с процессов производства и труда на процесс потребления;

по введению всеобщего декларирования доходов и расходов физических лиц в качестве инструмента повышения прозрачности и подотчетности сбора налогов и обязательных платежей и обеспечения роста доверия между гражданами и государством;

по переходу к "инвестиционным" моделям организации здравоохранения и образования в Российской Федерации.

4. Законодательным (представительным) и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) осуществить корректировку проектов документов стратегического планирования с учетом стратегических задач и целевых показателей, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года;

2) завершить создание в субъектах Российской Федерации специализированных агентств (корпораций) развития с универсальным набором функций – от развития инвестиционной инфраструктуры до адресного сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

3) разработать региональные программы повышения производительности труда и законодательные акты субъектов Российской Федерации о формах поддержки инвестиционной деятельности;

4) разработать региональные программы развития "бережливого" (ресурсосберегающего) производства и повышения энерго- и ресурсоэффективности производства;

5) расширять использование специального инвестиционного контракта в целях развития аграрно-промышленного комплекса;

6) рассмотреть возможность создания региональных фондов развития промышленности, которые могут взять на себя поддержку инвестиционных проектов, реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства;

7) разработать и принять нормативные правовые акты, направленные на формирование долговременных кооперативных связей между крупными предприятиями и субъектами малого и среднего предпринимательства;

8) разработать механизмы учета мнения граждан, проживающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, при подготовке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы взимания налогов с граждан, а также законопроекта о бюджете субъекта Российской Федерации и проектов нормативных актов о местных бюджетах.

5. Направить настоящее решение в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации (Банк России), Российскую академию наук, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации.