

СТР. 6 | История
Совета Федерации

СТР. 20 | Конституционно-
правовые основы деятельности
Совета Федерации

СТР. 78 | Межпарламентское
сотрудничество



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ 25 ЛЕТ



1993 - 2018



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



На первой странице обложки:
Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В НОМЕРЕ

Совет Федерации. 25 лет

- 2**
Обращение Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
- 6**
История Совета Федерации
- 20**
Конституционно-правовые основы
деятельности Совета Федерации
- 28**
Регламент Совета Федерации
- 36**
Руководство Совета Федерации
- 42**
Комитеты Совета Федерации
- 58**
Деятельность Совета Федерации:
события и достижения
- 72**
Совет законодателей
Российской Федерации
- 78**
Межпарламентское сотрудничество
- 88**
Аппарат Совета Федерации

СФ ВЕСТНИК
СОВЕТА
ФЕДЕРАЦИИ 7' 2019
(175)

УЧРЕДИТЕЛЬ
Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Редакционный совет
Председатель – В.И. МАТВИЕНКО

Заместители председателя
Н.В. ФЁДОРОВ, Е.В. БУШМИН, Ю.Л. ВОРОБЬЁВ, Г.Н. КАРЕЛОВА,
А.А. ТУРЧАК, И.М.-С. УМАХАНОВ, С.А. МАРТЫНОВ

Члены редакционного совета
А.А. КЛИШАС, О.В. МЕЛЬНИЧЕНКО, В.Н. БОНДАРЬ,
К.И. КОСАЧЕВ, С.Н. РЯБУХИН, А.В. КУТЕПОВ, А.П. МАЙОРОВ,
В.В. РЯЗАНСКИЙ, З.Ф. ДРАГУНКИНА, В.С. ТИМЧЕНКО
Редакционная коллегия
Председатель – С.А. МАРТЫНОВ

Заместители председателя
В.В. СЕМИКИН,
Н.В. ФОМЕНКО

Главный редактор
Н.Ю. ШПАКОВ

Члены редакционной коллегии
Е.В. ВОЛКОВА, Н.В. ГЕРАСИМОВА, Г.И. ГОЛОВ, Е.Ю. ЕГОРОВА,
Ю.А. КАЛИНИЧЕНКО, А.Б. КОРЧАК, Н.П. КОСТЮЛИН, В.Д. КРИВОВ,
С.М. КРУППО, В.С. КУЗЬМИН, С.В. КУЛАКОВ, П.А. КУЧЕРЕНКО,
В.В. МАШКОВ, И.В. МИХАЛЁВ, М.О. ОРЛОВ, Н.В. ПАРУЗИН,
А.В. ПЕТРЕНКО, В.В. ПОПОВ, Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА, В.В. РАТНИКОВ,
Е.П. ТАРАСОВА, Д.А. ТРЕФИЛОВ, А.Н. ТУЛАЕВ, Н.Т. УДАЛОВА,
И.Н. ХАЛИМОН, В.М. ХРИПКОВ, Л.Н. ЧУХИНА, Л.А. ЩЕРБАКОВ

Над номером работали
Редакторы С.Н. ДАВИДЕНКО, М.В. МЕРЗЛИКИНА
Дизайн и вёрстка Ю.Л. ЕГОРОВ
Спец. корр. В.А. СОКОЛОВ
Фото Н.А. БОЛЬШАКОВА, Д.К. ВЫШИНСКИЙ, Е.А. КРЫКАНОВ,
В.С. ТАРАСОВ
Корректура А.И. СИМАКОВА

Специальный выпуск журнала подготовлен при участии
Аналитического управления Аппарата Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации.

Зарегистрирован Государственным комитетом
Российской Федерации по печати
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации
Адрес издателя:
г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26
Адрес редакции:
г. Москва, ул. Новый Арбат, 19
Тел. (495) 695-34-54
www.council.gov.ru

Подписано в печать 06.09.2019.
Формат 60x90/8. Усл. печ. л. 10.
Печать цифровая. Тираж 1000 экз.
Заказ № и-40



Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в
отделе подготовки и тиражирования документов Управления
информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации



ОБРАЩЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В.И. МАТВИЕНКО

2018 год стал юбилейным не только для Конституции Российской Федерации, но и для всей системы государственной власти современной России, включая Федеральное Собрание Российской Федерации. 12 декабря 1993 года одновременно с принятием Основного закона России состоялись выборы депутатов Государственной Думы и Совета Федерации первого созыва. Основы парламентаризма в нашей стране были заложены в кратчайшие по историческим меркам сроки.

Стоит особо отметить, что формирование системы парламентаризма в России пришлось на период острых общенациональных кризисов. Учитывая исторические реалии, можно утверждать, что наша страна буквально выстрадала парламентаризм.

Сегодня в России создана государственная система, отвечающая большинству современных критериев парламентаризма. Это, без всякого преувеличения, наше историческое достижение и общенациональное достояние.

Выбор модели парламента в новейшей истории нашей страны был связан с особенностями государственно-территориального устройства. Как известно, Россия является федеративным государством. Принятая Конституция закрепила сложившиеся традиции двухпалатной формы российского парламента. Дальнейшая история страны подтвердила правильность такого решения.

За 25 лет Совет Федерации прошёл большой и ответственный путь. На каждом этапе своей истории верхняя палата Федерального Собрания демонстрировала высокий профессионализм и эффективность своей работы в самых разных сферах. Сегодня верхняя палата российского парламента по праву гордится своими достижениями.

Все мы помним центробежные тенденции в России 1990-х годов. И именно Совет Федерации – палата, объединяющая представителей регионов, – стал той площадкой, на которой шло обсуждение вопросов федерального значения. Это помогло преодолеть негативные тенденции в развитии страны, заложило основы развития федеративных отношений.

Наша палата активно участвовала в становлении единого правового пространства страны. Процесс был сложным. Но главное – приведение законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с Конститу-

цией удалось реализовать в диалоге, в поиске компромиссов. Совет Федерации способствовал созданию стабильной ситуации в стране – и общественно-политической, и социальной.

Хочу сказать несколько слов и о нашей работе по улучшению закона о порядке формирования Совета Федерации. Нам удалось создать оптимальную правовую конструкцию. Закон в его нынешнем виде обеспечивает максимально возможную в рамках Конституции степень выборности членов палаты. Главное – он укрепил связь палаты с субъектами Российской Федерации, открыл дорогу в палату людям, которые действительно знают свои регионы, которых уважают их жители.

Сенаторский корпус состоит из настоящих профессионалов, немало сделавших для укрепления парламентаризма и развития регионов, принимающих взвешенные и ответственные решения в рамках реализации конституционных полномочий палаты. Состав Совета Федерации постоянно обновляется. В нашу дружную, сплочённую команду приходят новые люди из регионов со свежими идеями и большим опытом работы в государственных структурах, в учреждениях социальной сферы, в бизнесе.

В палате регулярно проводятся Дни субъектов Российской Федерации, по итогам которых принимаются постановления, предлагающие конкретные





механизмы решения актуальных для регионов проблем. Эффективно работает Совет законодателей Российской Федерации. В него входят председатели обеих палат Федерального Собрания, их заместители и председатели комитетов, а также руководители региональных парламентов. Среди задач Совета законодателей – организация взаимодействия федеральных и региональных законодателей, обмен опытом, продвижение инициатив регионов.

Согласно Конституции Российской Федерации полномочия Совета Федерации никогда не прерываются. Сенаторы принимают решения по таким важным для страны вопросам, как назначение выборов Президента Российской Федерации и утверждение границ субъектов Российской Федерации. К ведению палаты также относятся: назначение на должности судей высших судов, Генерального прокурора, заместителя Председателя Счётной палаты и половины её аудиторов, членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Совет Федерации обладает и особыми полномочиями. К ним относятся, в частности, утверждение указов Пре-

зидента Российской Федерации о введении чрезвычайного и военного положения, а также решение вопроса об использовании Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами её территории. Так, в марте 2014 года во время кризиса на Украине Совет Федерации дал согласие Президенту Российской Федерации на ввод войск на территорию этой страны. Такое решение сыграло важнейшую роль в защите населения Крыма и Севастополя.

Основной функцией Совета Федерации является законотворчество. В обязательном порядке палата рассматривает законы по вопросам формирования федерального бюджета, защиты государственной границы, ратификации и денонсации международных договоров.

Палата традиционно обеспечивает взвешенность и качество законодательных решений. Многое удалось сделать и в плане повышения качества одобряемых нами законов. На начальном этапе Советом Федерации отклонялись десятки документов. Сегодня их количество сведено к минимуму. Такой результат достигнут во многом благодаря тому, что сенаторы начинают работу с законопро-

ектами на самых ранних стадиях их рассмотрения.

В условиях динамично меняющегося мира особое значение приобретает открытость и прозрачность парламентской деятельности. Совет Федерации немало сделал для того, чтобы повысить доступность информации о своей работе. По инициативе палаты начал вещание первый в России парламентский телевизионный канал «Вместе-РФ», сегодня его аудитория насчитывает десятки миллионов человек. Мы используем современные технологии, внедряем удобные форматы информирования граждан. Все заседания палаты транслируются в прямом эфире на телеканале «Вместе-РФ», на Интернет-сайте Совета Федерации и в социальных сетях. Важно, чтобы люди видели, как в парламенте принимаются решения, какие аргументы за и против высказываются.

На фоне расшатывания механизмов международного взаимодействия и сужающихся возможностей для политических контактов, объективно возрастает роль парламентской дипломатии. Межпарламентское сотрудничество с самого начала работы

палаты стало одним из её приоритетных направлений. Все эти годы мы использовали каналы межпарламентского взаимодействия для поддержания равноправного, честного и открытого диалога с зарубежными партнёрами. Успешная деятельность по развитию международных контактов позволила Совету Федерации внести весомый вклад в пресечение попыток изолировать Россию. Заметным явлением политической жизни России стали международные конгрессы и форумы, которые регулярно проводятся под эгидой нашей палаты. Настоящим прорывом стала прошедшая в 2017 году в Санкт-Петербурге и беспрецедентная по своим масштабам 137-я Ассамблея Межпарламентского союза. Инициативы, высказанные в ходе её проведения, были одобрены Генеральной Ассамблеей ООН.

Совету Федерации исполнилось 25 лет. Это возраст зрелости, возраст опыта. Мы энергичны и полны сил для движения вперед в деле обеспечения стабильности и устойчивости политического и социального развития страны, открыты для новых идей и проектов на благо России и её регионов.





ИСТОРИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Понимание роли и места органов народного представительства в политической системе современной России невозможно без всестороннего осмысления многовековой истории законодательных учреждений – от вече и боярской думы до Государственной думы и Государственного совета начала XX века, советского народовластия, современных форм парламентской демократии.

Вече было формой непосредственного участия народа в решении государственных дел. Летописи упоминают о вечевых собраниях во всех древнерусских княжествах. Предметом обсуждения на вече могла стать любая проблема государственной жизни, чаще всего решались вопросы о призвании и изгнании князей, о военных походах и о заключении мирных договоров. В большинстве русских земель вечевые собрания исчезают после татаро-монгольского нашествия. В северо-западных землях (Новгород, Псков, Смоленск) вече

играло большую роль и просуществовало дольше, так как эти княжества не были разорены татаро-монгольскими войсками. Однако после включения в состав Московского царства вече отмирает и в этих землях.

Во всех русских землях действовала княжеская дума как постоянный совет при князе, в который входили его ближайшие соратники. Как правило, князь не предпринимал серьёзных дел, не обсудив их со своими боярами. Боярская дума явилась продолжением княжеской думы в новых исторических условиях Московского царства. Без думы не обходился ни один государь, включая Ивана Грозного, однако самостоятельной роли боярская дума не играла, она всегда действовала вместе с царём, составляя с ним единую верховную власть. Это единство особенно рельефно проявлялось в делах законодательства и международных сношениях. По всем делам выносились решения в следующей форме: «Государь указал и бояре



Портрет
императора
Александра I,
1812 год



Портрет
М.М. Сперанского,
1824 год



Портрет
М.Т. Лорис-Меликова,
1888 год

приговорили» или «По государеву указу бояре приговорили». Боярская дума просуществовала до конца XVII века и позднее была преобразована в сенат.

Первыми государственными учреждениями, в которых представительное начало играло заметную, а на пике их деятельности – определяющую роль, были собрания боярства, духовенства, представителей служилого класса и купечества. Они созывались русскими царями с середины XVI века по 70-е годы XVII века, впоследствии стали называться земскими соборами. Земские соборы избирали на царство государей, рассматривали вопросы войны и мира, принимали в состав государства новые территории (например, в 1651 и 1653 годах – решения о присоединении земель Малороссии), рассматривали вопросы взывания налогов. Таким образом, функции земских соборов в общих чертах совпадают с кругом вопросов, которые рассматривались сословными парламентами стран Западной Европы и, что характерно, с кругом вопросов, которые решают сегодня палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

Традиции, заложенные земскими соборами, были столь сильны, что давали о себе знать в течение последней трети XVIII и всего XIX века. При Екатерине II они приняли форму Уложенной комиссии – собрания депутатов всех сословий, земель и народностей России, созванного императрицей под впечатлением от «Духа законов» Монтескье для выработки нового законодательного уложения.

Первая попытка создания отечественного двухпалатного парламента приходится на начало XIX века. По поручению императора Александра I под руководством выдающегося

государственного деятеля М.М. Сперанского были разработаны контуры законосовещательного представительного органа, который должен был состоять из двух палат – Государственной думы и возглавляемого императором Государственного совета. В 1810 году был образован Государственный совет, ставший высшим законосовещательным органом Российской империи. А Государственная дума тогда так и не была создана.

В последние годы жизни царя-реформатора Александра II идея двухпалатного общегосударственного законосовещательного органа едва не воплотилась в жизнь. Убийство Александра II и последовавшие за ним контрреформы Александра III задержали движение России к его созданию.

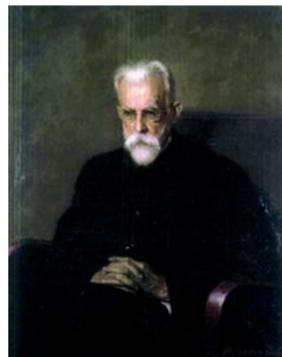
В первые годы XX века требование создания в России общегосударственного представительного и законодательного органа стало всеобщим. Оно было реализовано царскими манифестами и указами (осень 1905 года – зима 1906 года). Законодательная функция возлагалась на учреждаемую для этой цели Государственную думу и реформируемый Государственный совет, действовавший к тому времени уже почти 100 лет. Манифестом 20 февраля 1906 года император Николай II уста-



новил, что «со времени созыва Государственного совета и Государственной думы закон не может воспринять силы без одобрения Совета и Думы».

Первое заседание нового представительного и законодательного органа Российской империи состоялось 27 апреля 1906 года – теперь эта дата отмечается как День российского парламентаризма.

Государственный совет – верхняя палата первого российского парламента – формировался по смешанному принципу. Половина его состава назначалась царём, другая половина избиралась частично по территориальному (по 1 человеку от каждого губернского земского собрания), частично – по сословно-корпоративному принципу (6 человек – от духовенства Российской православной церкви, 18 – от губернских дворян-



Портрет
В.И. Вернадского

ских обществ, 6 – от Академии наук и университетов, по 6 – от промышленных и торговых корпораций).

В соответствии с установлениями Основных государственных законов Российской империи Государственный совет и Государственная дума пользовались «равными в делах законотворчества правами». В реальности законопроекты принимались Государственной думой и потом направлялись в Государственный совет, который был обязан рассматривать поступавшие законопроекты, но при этом в случае несогласия с нижней палатой мог отклонить их. Первый законопроект, одобренный обновлённым Государственным советом и утверждённый императором, демонстрирует приоритеты в деятельности верхней палаты парламента – это был закон о выделении из бюджета дополнительных 15 млн. рублей в помощь голодающим. Это был первый в истории России законодательный акт, принятый посредством парламентской процедуры.

Членами Государственного совета стали люди, занимавшие ведущие позиции в государственном управлении и юриспруденции, промышленности и сельском хозяйстве, военном деле и науке России на рубеже XIX и XX веков. В разные периоды истории Государственного совета его членами яв-



Торжественное заседание Государственного совета
7 мая 1901 года, в день 100-летнего юбилея
со дня его учреждения.
Художник И.Е. Репин. 1903 год



Совместное заседание
Государственного совета
и Государственной думы в зале
Дворянского собрания, 1907 год

лялись: бывшие главы Правительства России, выдающиеся организаторы в сферах промышленного производства и торговли, дипломаты и военачальники, целая плеяда знаменитых учёных – правовед, автор «Курса уголовного права» Н.С. Таганцев, выдающийся социолог М.М. Ковалевский, талантливые и признанные историки В.И. Герье и Д.И. Багалай, известный философ Е.Н. Трубецкой, филолог А.А. Шахматов, археолог А.А. Бобринский, а также В.И. Вернадский, чьи труды стали эпохальным явлением в науке о Земле.

Сенаторы участвовали в разработке важнейших законов Российской империи, энергично отстаивали свою точку зрения в дискуссиях с депутатами Государственной думы. С 1907 по 1912 год Государственный совет утвердил более 2 тысяч законопроектов, одобренных Государственной думой, при этом 26 законопроектов было отправлено на доработку, а 32 законопроекта – отклонено, в том числе законопроект о расширении прав Государственной думы в сфере формирования государственного бюджета.

Первому российскому парламенту был отмерен недолгий век – чуть



Совместное заседание
Государственного совета
и Государственной думы в зале
Дворянского собрания, 1907 год

больше 10 лет. В ходе Февральской и Октябрьской революций 1917 года сложилась новая система представительной власти. Правовые основы Советского государства утвердила Конституция РСФСР, принятая V Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 года. Конституция определила федеративный статус государства, понимаемый как союз областей, отличающийся особым бытом и национальным составом.

Высшим органом власти провозглашался Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов. Действующий в перерывах между съездами Всесоюзный центральный исполнительный комитет (ВЦИК) признавался высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом республики. ВЦИК формировал Совет Народных Комиссаров (СНК) – правительство страны, а также наркоматы – органы отраслевого управления. ВЦИК и СНК избирались съездом и всецело были ответственны перед ним. Устанавливая достаточно широкие полномочия Всероссийского съезда Советов и ВЦИК, Конституция, не разделяя компетенций этих органов, оговаривала при этом предметы исключительного ведения съезда – право утверждения и изменения Конституции и ратификация мирных договоров. Таким образом, были заложены основы новой системы государственного управления, важным



Заседание V Съезда народных депутатов РСФСР в Большом Кремлевском дворце, май 1990 года

отличительным признаком которой стало отсутствие принципа разделения властей.

Пришедшая на смену политике военного коммунизма новая экономическая политика сопровождалась формированием новых политических институтов. На этом этапе среди факторов, определявших конфигурацию органов власти, характер их взаимодействия между собой, наиболее значимым стало образование Союза Советских Социалистических Республик (СССР), в который РСФСР вошла наряду с тремя другими советскими республиками – Украинской ССР, Белорусской ССР и Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республикой (ЗСФСР). Правовой основой нового государства явились Декларация и Договор об образовании СССР, которые были утверждены I съездом Советов СССР 30 декабря 1922 года, а также Конституция СССР, которую 31 января 1924 года утвердил II Всесоюзный съезд Советов.

Верховным органом власти провозглашался съезд Советов СССР, а в промежутках между съездами – ЦИК СССР. Высшим законодательным и исполнительным органом в промежутках между сессиями ЦИК (подлежащих созыву три раза в год) был его Президиум. Сохранились установленные ещё Конституцией 1918 года непрямой характер выборов и ограничения избирательного права. Новшеством явилась двухпалатная структура ЦИК, в составе которого с этого времени стали функционировать Союзный Совет (избирался съездом из представителей республик пропорционально населению каждой) и Совет Национальностей, формировавшийся из представителей союзных и автономных республик (по 5 депутатов от каждой) и автономных областей (по 1 депутату от каждой). Обе палаты имели равные права, однако количественный состав Союзного Совета (414 членов) всегда преобладал, несмотря на растущую (ввиду увеличения количества союзных республик и автономий) численность Совета Национальностей. Двухпалатная структура представительного органа соответствовала федеративной структуре советского государства и сохранялась до конца существования СССР.



Совместное заседание ЦК КПСС, Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР. Москва, 1970 год

Государственное строительство в союзных республиках, включая РСФСР, определялось в соответствии с установлениями союзного строительства и получало правовое оформление в их собственных конституциях. Так, новая Конституция РСФСР (утверждена XII Всероссийским съездом Советов 11 мая 1925 года) соответствовала Конституции СССР и одновременно заимствовала нормы Основного закона РСФСР 1918 года. Структура органов власти (съезд Советов – ВЦИК – Президиум ВЦИК, формируемые съездом СНК, наркоматы и так далее) соответствовала структуре аналогичных органов СССР. Исключением являлся однопалатный ВЦИК.

Новая Конституция СССР (утверждена VIII Всесоюзным съездом Советов в декабре 1936 года) зафиксировала изменения в политической системе советского государства. Менялась структура органов власти. Вместо областных, республиканских и всесоюзных съездов Советов рабочих и крестьянских депутатов вводились городские, областные и республиканские Советы депутатов трудящихся, избираемые населением путём прямого голосования. Тем самым подчёркивалась большая социальная однородность советского общества. Институт съездов упразднился, высшим органом власти провозглашался Верховный Совет.

Верховный Совет СССР являлся высшим органом государственной власти

Советского Союза, принимавшим решения по важнейшим вопросам государственного строительства, экономики, социально-культурной сферы, определявшим основные направления внешней политики, осуществлявшим высший контроль за деятельностью государственного аппарата. На Верховный Совет СССР Конституция СССР возлагала избрание Президиума Верховного Совета СССР, образование Правительства СССР, избрание Верховного Суда СССР, назначение Генерального прокурора СССР. Верховный Совет СССР мог назначить следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу. Верховный Совет СССР избирался населением сроком на четыре года путём всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Депутатом мог быть избран гражданин СССР не моложе 23 лет.

Верховный Совет СССР состоял из двух равноправных палат – Совета Союза и Совета Национальностей. Состав Совета Союза избирался по определённой норме – 1 депутат на 300 тысяч человек населения. В Совет Национальностей избирались по 32 депутата от каждой союзной республики, по 11 депутатов от каждой автономной республики, по 5 депутатов от каждой национальной области и по 1 депутату от каждого национального округа. Обе палаты обладали правом законодательной инициативы, их сессии проходили одновременно, в случае разногласий между палатами

вопрос рассматривался согласительной комиссией, образуемой самими палатами на паритетных началах. Каждая палата образовывала постоянные комиссии: мандатную, законодательных предположений, планово-бюджетную, по иностранным делам, по делам молодёжи, а также комиссии по отраслям или группам отраслей экономики и государственного управления.

Законодательная деятельность Верховного Совета СССР осуществлялась как непосредственным принятием законов, так и утверждением указов Президиума Верховного Совета СССР, изданных в период между сессиями. Президиум Верховного Совета СССР имел полномочия внесения изменений и дополнений в действующее законодательство, в том числе в законы СССР и Основы законодательства Союза ССР и союзных республик. Утверждение указов Президиума Верховного Совета СССР общенормативного характера проводилось на собиравшихся два раза в год сессиях Верховного Совета СССР. Голосование законов проходило раздельно – по палатам. Закон считался утверждённым, если за его принятие в каждой из палат подавалось простое большинство голосов. Для внесения изменений в Конституцию СССР требовалось квалифицированное большинство (не менее двух третей голосов) в каждой палате.

В работе Верховного Совета СССР сочетались ростки демократии, по-

зволявшие поддерживать тесную связь депутатов с избирателями, накапливать элементы парламентской культуры, вносить определённый вклад в развитие и совершенствование законодательной системы и формально-бюрократический стиль решения многих ключевых вопросов, вытекавший из доминирования партийно-политического подхода во всех областях жизни страны, в том числе и в сфере законотворчества.

Начавшиеся в середине 1980-х годов попытки модернизации общественного строя вошли в историю под названием «перестройка». Изменения, внесённые в Конституцию СССР и избирательное законодательство, имели своей целью разграничить функции партийных и советских органов, оживить деятельность советов, создать новую структуру власти. Высшими органами государственной власти провозглашались Съезд народных депутатов СССР и действующий на постоянной основе двухпалатный парламент – Верховный Совет СССР, который должен был избираться на съезде из числа его участников. Каждая из палат состояла из 271 депутата. Текущую деятельность Верховного Совета организовывал его Президиум. Съезд наделялся правом принимать к рассмотрению любой вопрос, отнесённый к ведению Союза ССР. Верховный Совет определялся как постоянно действующий законодательный и контрольный орган государ-



Заседание VII Съезда народных депутатов Российской Федерации. Москва, декабрь 1992 года

ственной власти. В целом, по мнению большинства исследователей, возвращение к исторической конструкции – представительный орган (съезд) и формируемый им Верховный Совет – было весьма неудачным. Ситуация конца 1980-х годов принципиально отличалась от советского строительства начала 1920-х годов. Учреждался съезд депутатов, а не съезд советов. Депутаты, не избранные в Исполком, возвращались на работу в местные советы. Народные депутаты, не вошедшие в Верховный Совет, оставались в качестве народных избранников до новой ротации Верховного Совета.

В отличие от союзной модели Верховный Совет РСФСР согласно Конституции РСФСР 1989 года считался органом Съезда народных депутатов. В 1990 году Верховный Совет РСФСР стал двухпалатным, что отвечало признанной на протяжении десятилетий федеративной форме государственного устройства РСФСР. Палаты Верховного Совета – Совет Республики и Совет Национальностей – были провозглашены равноправными, для них была установлена равная численность входивших в них членов. Уже тогда был сделан шаг к признанию субъектами РСФСР не только национально-территориальных образований, но и территориальных единиц. Это нашло отражение в составе Совета Национальностей. В него входили по 3 депутата от каждой из 16 республик, по 1 депутату – от каждой из 5 автономных областей (в 1991 году 4 из них приобрели статус республики) и 10 автономных округов (всего 63 депутата), а также 63 депутата от краёв, областей, городов Москвы и Ленинграда. Совет Республики состоял из того же числа депутатов, что и Совет Национальностей, то есть из 126 депутатов. В каждой из палат Верховного Совета были созданы постоянные комиссии и комитеты, в которые входили депутаты из обеих палат. Это было новшеством – ранее такие межпалатные органы в представительных коллегиальных институтах не образовывались.

В начале 1990-х годов действовал ряд органов совещательного характера, состоявших из глав законодательных и исполнительных органов власти субъектов Федерации и отчасти послуживших прообразом будущей верхней палаты парламента. Так,

Постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 января 1991 года было утверждено Положение о Совете Федерации РСФСР в качестве консультативно-координационного органа в составе Председателя Верховного Совета РСФСР (Председатель Совета Федерации), председателей верховных советов республик, входящих в состав РСФСР, председателей Советов народных депутатов автономных областей и округов, краевых, областных, Московского и Ленинградского городских советов народных депутатов. Совет Федерации РСФСР дважды собирался на свои заседания (22 ноября 1990 года и 23 января 1991 года) и внёс определённый вклад в подготовку Федеративного договора. Совет глав республик был образован распоряжением Президента Российской Федерации от 23 октября 1992 года. В его состав входили президенты и председатели верховных советов республик, а также полномочный представитель Верховного Совета Российской Федерации и Председатель Правительства Российской Федерации. Совет глав администраций был учреждён Указом Президента Российской Федерации от 22 февраля 1993 года. В нём заседали главы администраций краёв, областей, автономной области, автономных округов, мэры Москвы и Санкт-Петербурга, Председатель Правительства Российской Федерации, Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации, председатель Государственного комитета по национальной политике. Председателем обоих советов был Президент Российской Федерации.

21 сентября 1993 года был обнародован Указ Президента Российской Федерации № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», на основании которого распускались представительные органы власти – Верховный Совет и Съезд народных депутатов – и на 12 декабря 1993 года назначались выборы депутатов Совета Федерации и Государственной Думы, а также голосование по принятию новой Конституции Российской Федерации. Порядок выборов определялся соответствующими указами Президента Российской Федерации.

Принятие Конституции Российской Федерации означало учреждение но-

вого органа – Федерального Собрания Российской Федерации (парламента России), являющегося представительным и законодательным органом Российской Федерации. В соответствии с новой Конституцией страны Федеральное Собрание Российской Федерации – постоянно действующий орган, состоящий из двух палат: Государственной Думы и Совета Федерации. Палаты имеют различную компетенцию, заседают отдельно, за исключением заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств. Создание двухпалатного парламента в России было обусловлено в том числе её федеративным устройством. Совет Федерации является органом представительства субъектов Российской Федерации, а Государственная Дума выражает политические интересы российских граждан.

Первоначально согласно переходным положениям действующей Конституции Российской Федерации Совет Федерации формировался путём прямых выборов. Положение о выборах в Совет Федерации первого созыва предусматривало, что в этот орган должны входить по два депутата от каждого субъекта Российской Федерации. Депутаты верхней палаты избирались на основе мажоритарной системы по двухмандатным избирательным округам, образуемым в рамках административных границ субъектов Российской Фе-

дерации (один округ на территории каждого субъекта Российской Федерации). Кандидаты в Совет Федерации выдвигались группами избирателей и избирательными объединениями. Всего кандидатами в депутаты Совета Федерации зарегистрировались 494 человека. 12 декабря 1993 года состоялись выборы в Совет Федерации первого созыва, в состав которого был избран 171 депутат. 13 марта 1994 года состоялись выборы в Совет Федерации в Татарстане, а 15 мая 1994 года – в Челябинской области, в результате которых в Совет Федерации были избраны ещё четыре депутата. В итоге в верхнюю палату были избраны 175 депутатов. В соответствии с переходными положениями Конституции Российской Федерации депутаты Совета Федерации первого созыва осуществляли свои полномочия на непостоянной основе.

Первое заседание Совета Федерации было открыто 11 января 1994 года Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным. После заслушивания сообщения Председателя Центральной избирательной комиссии Совет Федерации приступил к решению организационных вопросов. До избрания Председателя палаты ведение заседания было поручено старейшим по возрасту депутатам – Ю.Д. Черниченко, Ю.С. Маточкину и Е.А. Красноярову. После рассмотрения повестки дня была сформирована и утверждена мандатная комиссия. Наиболее важным являлся вопрос об избрании Председателя



Первое заседание Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации.
Москва, 11 января 1994 года

палаты. На эту должность было предложено 17 кандидатов. После самоотвода 13 из них в бюллетень для тайного голосования были включены: первый заместитель Председателя Совета Министров – Правительства Российской Федерации В.Ф. Шумейко, генеральный директор производственного объединения «Красноярский химкомбинат «Енисей» П.В. Романов, бывший министр промышленности А.А. Титкин и бывший глава администрации Свердловской области Э.Э. Россель. После длительных дискуссий по результатам третьего тура голосования на должность Председателя Совета Федерации был избран В.Ф. Шумейко.

С первых дней работы депутаты Совета Федерации старались выработать такие механизмы деятельности палаты, которые обеспечивали бы равномерность территориального представительства. Так, например, при формировании органов палаты и избрании должностных лиц Регламентом Совета Федерации было закреплено положение, в соответствии с которым спикер и вице-спикеры Совета Федерации не могут быть представителями одного субъекта Российской Федерации. Этому же правилу подчинялись принципы избрания председателей комитетов и их заместителей.

В процессе избрания первого состава Совета Федерации 28 депутатов открыто заявили о своей партийной принадлежности. Рядом депутатов, принадлежащих преимущественно к левым партиям, предпринимались попытки создания фракционных объединений. Однако они не увенчались успехом. Регламент палаты не предусматривает возможности объединения сенаторов по политическим предпочтениям.

Одним из важнейших полномочий Совета Федерации является участие в федеральном законодательном процессе. Конституция Российской Федерации отводит в нём Совету Федерации особое место. Законодательные полномочия Совета Федерации заключаются в том, что палата обладает правом законодательной инициативы, в том числе правом внесения предложений о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации; рассматривает одобренные Государственной Думой проекты законов о поправках к главам 3–8 Конституции Российской Федерации; рассматрива-

ет одобренные Государственной Думой федеральные конституционные законы; рассматривает принятые Государственной Думой федеральные законы. В случае если Президент отклоняет федеральный закон, а Государственная Дума преодолевает его вето, окончательное решение остаётся за Советом Федерации.

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам федерального бюджета; федеральных налогов и сборов; финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии; ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации; статуса и защиты государственной границы Российской Федерации; войны и мира.

К окончанию срока своих полномочий Совету Федерации первого созыва удалось завершить работу над многими базовыми законами, регулирующими различные сферы общественной жизни. Вступили в силу первые две части Гражданского кодекса Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, Арбитражный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации. Таким образом, Совет Федерации первого созыва не только в полной мере выполнил роль стабилизатора во взаимодействии главы государства и нижней палаты Федерального Собрания Российской Федерации, но и заложил основу для дальнейшего развития законодательства.

В конце 1995 года был принят Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», согласно которому в Совет Федерации входили по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: глава законодательного (представительного) и глава исполнительного органов государственной власти, по должности.

8 августа 2000 года вступил в силу новый Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Одной из основных причин внесения изменений в порядок формирования Совета Федерации являлась необходимость обеспечения такого порядка формирования палаты, при кото-

ром полномочия членов Совета Федерации осуществлялись бы на постоянной основе. В соответствии с новым законом представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации назначался высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на срок его полномочий. Член Совета Федерации – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирался законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации на срок полномочий этого органа, а при формировании законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации путём ротации – на срок полномочий однократно избранных депутатов этого органа. Поскольку в ряде субъектов Российской Федерации – в Республике Башкортостан, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Карелия, Республике Саха (Якутия) и Свердловской области – были сформированы двухпалатные законодательные (представительные) органы государственной власти, новый закон предусмотрел, что член Совета Федерации – представитель от двухпалатного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается поочередно от каждой палаты на половину срока полномочий соответствующей палаты.

В январе 2002 года закончилась предусмотренная новым законом ротация членов Совета Федерации. 16 января 2002 года Совет Федерации третьего созыва приступил к работе в новом составе. Работа на постоянной основе позволила изменить режим работы Совета Федерации, увеличив в два раза интенсивность проведения пленарных заседаний, что, в свою очередь, дало возможность исключить такое явление, как одобрение законов без их рассмотрения, повысить качество обсуждения различных вопросов. Более интенсивной стала работа комитетов и постоянных комиссий в области законодательной деятельности.

4 февраля 2009 года Совет Федерации одобрил Федеральный закон «О внесе-

нии изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Закон установил новый порядок формирования Совета Федерации, предложенный Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 5 ноября 2008 года. В соответствии с данным законом кандидатом для избрания (назначения) в качестве представителя в Совете Федерации может быть гражданин Российской Федерации, являющийся депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа муниципального образования, расположенного на территории данного субъекта Федерации. Законом был установлен переходный период, в течение которого каждый из действующих членов Совета Федерации мог доработать свой срок полномочий.

10 ноября 2010 года Совет Федерации одобрил поправку в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», меняющую процедуру установления даты начала исполнения полномочий нового члена Совета Федерации. Согласно этой поправке избранный (назначенный) член Совета Федерации приступает к осуществлению своих полномочий на десятый день со дня вступления в силу решения о его избрании (назначении) соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Новый порядок формирования Совета Федерации вступил в силу с 1 января 2011 года.

10 сентября 2011 года Председателем Совета Федерации была избрана В.И. Матвиенко – представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга.

В январе 2013 года вступил в силу федеральный закон, закрепляющий новую, уже пятую по счёту, модель формирования Совета Федерации. Впервые в новейшей истории законопроект о таком порядке был вынесен на широкое

общественное обсуждение. Его преимущество – более широкое использование механизмов волеизъявления избирателей в процессе наделения полномочиями членов Совета Федерации, а также укрепление их прямой связи с регионами. С этого дня представителем от законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации мог стать только депутат этого органа, а соответствующее решение региональный парламент должен был принять большинством голосов от общего числа своих депутатов в течение месяца со дня первого заседания нового созыва. При проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации каждый кандидат на эту должность должен представить в соответствующую избирательную комиссию три кандидатуры, одна из которых в случае избрания представившего её кандидата наделяется полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа власти.

Законом было установлено, что претендентом на должность члена Совета Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30-летнего возраста и проживающий на территории соответствующего субъекта Российской Федерации в течение последних пяти лет. Так называемый ценз оседлости не распространяется на федеральных парламентариев, лиц, заме-

щающих государственную должность или должность государственной гражданской службы соответствующего субъекта Российской Федерации, либо замещавших государственные должности или должности государственной гражданской службы соответствующего субъекта Российской Федерации в совокупности в течение пяти лет, предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации.

Закон ввёл такое требование к кандидатам, как обладание безупречной репутацией. Не может быть кандидатом в сенаторы гражданин Российской Федерации, осуждённый за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления и имеющий неснятую, непогашенную судимость, либо ранее имевший судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, а также осуждённый за совершение преступления экстремистской направленности, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющий неснятую, непогашенную судимость за указанное преступление.

Отечественный и зарубежный опыт показывает, что в условиях динамичных общественных преобразований парламентаризм не может останавливаться в своём развитии. Вопрос об оптимальной модели формирования Совета Федерации не закрыт.





Ведь жизнь показала – независимо от порядка формирования верхняя палата российского парламента всегда соответствовала своему конституционному предназначению. При любых обстоятельствах она являлась институтом интеграции и консолидации субъектов Российской Федерации, обеспечивала баланс национальных и региональных интересов. На протяжении всей своей истории Совет Федерации оставался палатой стабильности и ответственности. Каждый из составов палаты внёс свой неоценимый вклад в дело процветания России. В значительной степени благодаря принципиальной позиции членов Совета Федерации удавалось пресекать центробежные тенденции, противостоять амбициям и популизму безответственных политиков.

Конституционное положение о Совете Федерации как об органе, одновременно обеспечивающем стабильность политической системы и представительство интересов субъектов Российской Федерации, нашло своё отражение в наделении палаты правом решать вопрос о введении чрезвычайного и военного положения, об использовании Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами Российской Федерации. Фактически Совету Федерации принадлежит последнее слово в решении вопроса о це-

лесообразности принятия указанных мер. Важно, что решение, принимаемое палатой, является окончательным и не может быть обжаловано.

Данные полномочия нельзя назвать «спящими». Совет Федерации первого созыва восемь раз рассматривал вопрос о введении или продлении чрезвычайного положения в зоне осетино-ингушского конфликта, в семи случаях палата приняла положительное решение. За весь период своей деятельности палата неоднократно давала согласие на использование Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами Российской Федерации. Так, например, Совет Федерации давал согласие Президенту Российской Федерации на использование Вооружённых Сил Российской Федерации для принуждения Грузии к миру в 2008 году, во время кризиса на Украине в 2014 году и для борьбы с террористическими группировками в Сирии в 2015 году.

Оставаясь в рамках своих конституционных полномочий, Совет Федерации сыграл важную роль в процессе образования новых субъектов Российской Федерации – Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

При этом российские сенаторы не останавливаются на достигнутом. Всё время идёт поиск путей дальнейшего повышения эффективности реализации конституционных полномочий па-

латы, новых форм работы. Повышается открытость Совета Федерации для общества. Члены Совета Федерации регулярно проводят встречи с гражданами, организуют выездные заседания комитетов в субъектах Российской Федерации, отчитываются перед региональными парламентами. Это помогает учитывать реальные мнения и интересы рядовых граждан при принятии законов. В Совете Федерации регулярно проводятся дни открытых дверей. Особенно часто гостями палаты становятся представители молодёжных организаций, преподаватели и учащиеся вузов и школ. При Совете Федерации действует Палата молодых законодателей.

Международным признанием заслуг Совета Федерации стало его членство в Ассоциации европейских сенатов. Решение об этом было принято 28 июня 2002 года на заседании АЕС в Любляне (Словения).

Несомненным признанием заслуг нашей страны в развитии парламентаризма стало проведение 14–18 октября 2017 года 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза в России. Совет Федерации придаёт большое значение деятельности Межпарламентского союза как крупнейшей и наиболее представительной международной площадки развития парламентской дипломатии. Наша палата поддержала инициативу Межпарламентской Ассамблеи госу-

дарств – участников СНГ об учреждении 30 июня Международного дня парламентаризма. Эта инициатива была единогласно поддержана в резолюции 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза, а в мае 2018 года одобрена на 89-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН.

У отечественного парламентаризма богатая история и не менее значимая современность. Российский парламент не является декоративным институтом, он принимает действенное участие в выработке внутренней и внешней политики государства, что подразумевает полноценную реализацию представительной, законодательной и контрольной функций. Столь высокого уровня развития парламентаризма в России удалось добиться не в течение столетий, как во многих странах, а за рекордно короткие сроки. За четверть века в России была создана устойчивая система органов представительной власти всех уровней, сформированы фундаментальные основы парламентского права. Сегодня парламент выступает выразителем интересов общества, трансформирующим их в государственную волю. Только в таких условиях можно рассчитывать на формирование мощной законодательной базы, адекватной новым историческим условиям.

По материалам Аналитического управления Аппарата Совета Федерации





КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Конституцией Российской Федерации установлено, что государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

Согласно статьям 94 и 95 Конституции Российской Федерации Федеральное Собрание Российской Федерации – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации и состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

Совет Федерации образован 12 декабря 1993 года.

Правовые основы деятельности Совета Федерации составляют:

Конституция Российской Федерации; Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»;

Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Совет Федерации по своей роли в законодательном процессе является верхней палатой парламента; по принципу формирования – палатой регионов, отражающей федеративную природу российского государства, которая представляет интересы субъектов Рос-

сийской Федерации на федеральном уровне и согласовывает их с общегосударственными интересами.

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации:

один от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

один от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

представители Российской Федерации, назначаемые Президентом Российской Федерации (не более 10 процентов от числа членов Совета Федерации – представителей субъектов Российской Федерации) – это конституционное положение введено Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 21 июля 2014 года № 11-ФКЗ «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

В настоящее время в Совет Федерации входят только представители субъектов Российской Федерации – 170 человек.

Совет Федерации – постоянно действующий орган, который не может быть распущен Президентом Российской Федерации. Состав Совета Федерации обновляется (ротировается).

Порядок формирования Совета Федерации устанавливается федеральным законом. Совет Федерации формируется по внепартийному принципу. Члены Совета Федерации не создают фракций и партийных объединений. Члены Совета Федерации исполняют свои полно-

мочия на постоянной профессиональной основе.

Совет Федерации принимает свой Регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

Член Совета Федерации – представитель от законодательного (представительного) или исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации наделяется полномочиями на срок полномочий соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы.

Члены Совета Федерации обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

Права, обязанности и ответственность члена Совета Федерации, основные правовые и социальные гарантии установлены Федеральным законом от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Статьей 102 Конституции Российской Федерации к ведению Совета Федерации отнесены:

а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;

б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;

в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;

г) решение вопроса о возможности использования Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

д) назначение выборов Президента Российской Федерации;

е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;

ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации;

з) назначение на должность и осво-

бождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;

и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счётной палаты Российской Федерации и половины состава её аудиторов.

Порядок реализации названных полномочий определяется Конституцией Российской Федерации, соответствующими федеральными конституционными законами, федеральными законами¹, а также Регламентом Совета Федерации.

Согласно статье 83 Конституции Российской Федерации Совет Федерации осуществляет консультации с Президентом Российской Федерации по вопросу назначения и отзыва дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Совет Федерации осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, в том числе: назначает 5 членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 10 членов Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителей общественности, заслушивает доклад Генерального прокурора Российской Федерации, заслушивает отчёт Счётной палаты Российской Федерации, осуществляет парламентский контроль, парламентские расследования.

За 25-летний период деятельности Совета Федерации порядок его формирования неоднократно изменялся.

В настоящее время он установлен Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», согласно которому наделение полномочиями члена Совета Федерации осуществляется соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации на основе волеизъявления избирателей данного субъекта Российской Федерации.

Наделение полномочиями члена Совета Федерации осуществляется соответственно законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации нового созыва и вновь избранным высшим должностным лицом субъек-



та Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на срок полномочий указанного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, обладающий безупречной репутацией и постоянно проживающий на территории соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 5 лет, непосредственно предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации, либо в совокупности в течение 20 лет, предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации (за рядом исключений). При этом кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации может быть только депутат этого органа.

Кандидатуры для наделения полномочиями члена Совета Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации вносятся на рассмотрение этого органа его председателем, фракцией или группой депутатов численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Решение о наделении полномочиями члена Совета Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов органа законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации и оформляется постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В случае если высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации, каждый кандидат на данную долж-

ность представляет в соответствующую избирательную комиссию три кандидатуры, одна из которых в случае избрания представившего её кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации.

В случае если конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации предусмотрено избрание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, кандидат на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) представляет три кандидатуры в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Конституцией Российской Федерации определяются организационные основы деятельности Совета Федерации. Согласно статье 100 Конституции Российской Федерации заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются открытыми. В случаях, предусмотренных Регламентом палаты, она вправе проводить закрытые заседания.

Согласно статье 101 Конституции Российской Федерации Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Председатель Совета Федерации и его заместители ведут заседания и ведут внутренним распорядком палаты. Совет Федерации образует комитеты и комиссии, проводит по вопросам своего ведения парламентские слушания. Совет Федерации принимает свой Регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

Конституцией Российской Федерации установлены законодательные функции Совета Федерации. Палата является обязательным участником федерального законодательного процесса.

Согласно части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Совету Федерации и членам Совета Федерации принадлежит право законодательной инициативы.

В соответствии со статьёй 105 Конституции Российской Федерации принятые

Государственной Думой федеральные законы в течение 5 дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты, либо если в течение 14 дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.

В соответствии со статьёй 107 Конституции Российской Федерации, если Президент Российской Федерации в течение 14 дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение 7 дней и обнародованию.

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации согласно статье 106 Конституции Российской Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам:

- а) федерального бюджета;
- б) федеральных налогов и сборов;
- в) финансового, валютного, кредит-

ного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;

г) ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;

д) статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;

е) войны и мира.

По сложившейся традиции на заседаниях Совета Федерации на рассмотрение выносятся все принятые Государственной Думой федеральные законы.

При принятии федеральных конституционных законов закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трёх четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Совет Федерации обладает полномочиями в сфере внесения конституционных поправок и пересмотра Конституции Российской Федерации. Согласно статье 134 Конституции Российской Федерации Совет Федерации может вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации (наряду с Президентом Российской Федерации, Государственной Думой, Правительством Российской Федерации, законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, а также группой численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы).

Согласно частям 2 и 3 статьи 135 Конституции Российской Федерации, если предложение о пересмотре положений



глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации будет поддержано тремя пятыми голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание, которое либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой Конституции Российской Федерации.

Порядок принятия поправок к главам 3–8 Конституции Российской Федерации на основании положений её статьи 136 определяется Федеральным законом «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации», согласно которому одобренный Государственной Думой проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению Советом Федерации. Указанный закон считается принятым, если за его одобрение проголосовало не менее трёх четвертей от общего числа членов Совета Федерации. Именно Председатель Совета Федерации публикует для всеобщего сведения уведомление, включающее текст закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, и направляет закон в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации для рассмотрения. Совет Федерации ведёт учёт данных о рассмотрении закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации законодательными (представительны-

ми) органами субъектов Российской Федерации со дня его направления в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации и устанавливает результаты этого рассмотрения. Одобренный законодательными (представительными) органами не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации в течение семи дней со дня установления результатов его рассмотрения законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации направляется Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Президенту Российской Федерации для подписания и официального опубликования.

Совет Федерации обладает полномочиями по обращению в Конституционный Суд Российской Федерации:

с запросами о соответствии Конституции Российской Федерации: федеральных законов, ряда иных нормативных актов; конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации; договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации; не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

с ходатайствами о разрешении споров о компетенции между Советом Федерации и федеральными органами госу-



дарственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

с запросами о толковании Конституции Российской Федерации;

с запросом о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Статьёй 93 Конституции Российской Федерации регулируется порядок отрешения Президента Российской Федерации от должности, согласно которому окончательное решение принимается двумя третями голосов от общего числа членов Совета Федерации. Оно должно быть принято в трёхмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента Российской Федерации. Если в этот срок решение Советом Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклонённым.

Порядок реализации полномочия по утверждению изменения границ между субъектами Российской Федерации в настоящее время детально определён Регламентом Совета Федерации. Определены, в частности, документы, которые должны быть представлены в Совет Федерации для рассмотрения данного вопроса. Вопрос об утверждении изменения границ между субъектами Российской Федерации рассматривается на заседании Совета Федерации после утверждения ответственным Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера соответствующего заключения. На заседание Совета Федерации приглашаются полномочные представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, границы между которыми предполагается изменить, представители Правительства Российской Федерации, других органов государственной власти. Решение об утверждении изменения границ между субъектами Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации и оформляется постановлением Совета Федерации.

Законодательством Российской Федерации также предусмотрено осуществление Советом Федерации контрольных полномочий в отношении органов

исполнительной власти, прежде всего Правительства Российской Федерации, вытекающих из конституционного принципа разделения властей.

Согласно статье 38 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» члены Правительства Российской Федерации обязаны по приглашению палат Федерального Собрания присутствовать на их заседаниях и отвечать на вопросы членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы в порядке, определённом регламентами палат. Члены Правительства Российской Федерации по приглашению палат Федерального Собрания Российской Федерации выступают на их заседаниях с информацией по вопросам, носящим чрезвычайный характер. В соответствии со статьёй 40 названного федерального конституционного закона комитеты и комиссии палат Федерального Собрания Российской Федерации вправе направлять письменные обращения по вопросам своего ведения членам Правительства Российской Федерации и руководителям федеральных органов исполнительной власти. О результатах рассмотрения письменных обращений комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации и о принятых мерах члены Правительства Российской Федерации и руководители федеральных органов исполнительной власти сообщают соответствующим комитетам и комиссиям в согласованные с ними сроки.

Парламентский контроль осуществляется палатами Федерального Собрания на основании Федерального закона «О парламентском контроле». Формами парламентского контроля, осуществляемого Советом Федерации, являются: проведение палатами Федерального Собрания Российской Федерации, комитетами палат Федерального Собрания Российской Федерации, Счётной палатой Российской Федерации мероприятий по осуществлению предварительного парламентского контроля, текущего парламентского контроля и последующего парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений;

направление палатами Федерального Собрания Российской Федерации парламентских запросов;

направление членами Совета Федерации запросов членов Совета Федерации;

заслушивание на заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации информации членов Правительства Российской Федерации, руководителей и должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, ответов указанных должностных лиц на вопросы членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы в рамках «правительственного часа», а также заслушивание информации указанных должностных лиц на заседаниях комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации;

заслушивание в целях получения информации по вопросам, носящим чрезвычайный характер, Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, иных должностных лиц;

осуществление палатами Федерального Собрания взаимодействия со Счётной палатой Российской Федерации в случаях и формах, предусмотренных Федеральным законом «О Счётной палате Российской Федерации»;

заслушивание Советом Федерации ежегодных докладов Генерального прокурора Российской Федерации о состо-

янии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению;

приглашение членов Правительства Российской Федерации и иных должностных лиц на заседания комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации;

проведение парламентских слушаний; проведение парламентских расследований.

Палаты Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, определяемом регламентами палат, осуществляют контроль за обеспечением соблюдения Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти установленных сроков принятия нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены федеральными законами, а также за полнотой регулирования соответствующих правоотношений в целях выявления соответствующих пробелов.

Парламентское расследование фактов и обстоятельств, имеющих негативные последствия для общества и государства, в том числе создание палатами Федерального Собрания Российской Федерации на паритетной основе парламентской комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации».



Представители палат Федерального Собрания Российской Федерации могут привлекаться к работе в правительственной комиссии по расследованию причин возникновения обстоятельств чрезвычайного характера и ликвидации их последствий по решению Правительства Российской Федерации.

Статьёй 11 Федерального закона «О парламентском контроле» установлено, что парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений включает в себя в том числе:

предварительный парламентский контроль, в рамках которого осуществляется, в частности, обсуждение проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, проекта бюджетного прогноза (проекта изменений бюджетного прогноза) Российской Федерации на долгосрочный период;

рассмотрение проектов государственных программ Российской Федерации, в том числе федеральных целевых программ, и предложений о внесении изменений в государственные программы Российской Федерации, в том числе в федеральные целевые программы;

участие в обсуждении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и так далее.

Согласно положениям статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации проекты правовых актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих распределение и правила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, распределение которых между бюджетами субъектов Российской Федерации не утверждено федеральным законом о федеральном бюджете, направляются в Совет Федерации с расчётами распределения межбюджетных трансфертов в соответствии с проектом соответствующих правил.

При составлении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период или о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и

плановый период Министерство финансов Российской Федерации направляет предложения по объёмам бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период (на текущий финансовый год и плановый период), в том числе в Государственную Думу, Совет Федерации и Счётную палату Российской Федерации в части обеспечения их функционирования.

Во исполнение положений статьи 10 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» палаты Федерального Собрания Российской Федерации не только осуществляют законодательное регулирование в сфере стратегического планирования, но и проводят обсуждение стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

Федеральными законами и иными нормативными актами в развитие положений о конституционном статусе Совета Федерации за ним закрепляются и иные полномочия. На основании Положения об Экономическом суде Содружества Независимых Государств, утверждённого Соглашением о статусе Экономического суда Содружества Независимых Государств, Совет Федерации назначает судей Экономического суда Содружества Независимых Государств.

В соответствии с Федеральным законом «О специальных экономических мерах и принудительных мерах» и Регламентом Совета Федерации по инициативе Председателя Совета Федерации, Совета палаты, комитета Совета Федерации палата вправе внести Президенту Российской Федерации предложения о применении специальных экономических мер, повышении эффективности применения специальных экономических мер, об отмене и (или) изменении специальных экономических мер. Данные предложения могут быть представлены в том числе по итогам обсуждения информации о ходе применения специальных экономических мер, которую Президент Российской Федерации представляет в палаты Федерального Собрания Российской Федерации не реже одного раза в шесть месяцев.

По материалам Правового управления Аппарата Совета Федерации

РЕГЛАМЕНТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Совет Федерации согласно части 4 статьи 101 Конституции Российской Федерации принимает свой Регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

Регламент Совета Федерации первого созыва был принят 2 февраля 1994 года постановлением Совета Федерации первого созыва № 35-1 СФ, в котором были определены органы Совета Федерации первого созыва, его должностные лица, порядок деятельности. Действующий Регламент Совета Федерации утвержден постановлением Совета Федерации от 30 января 2002 года № 33-СФ.

Регламентом Совета Федерации регулируются статус, состав и основы деятельности Совета Федерации; порядок формирования его органов; статус и полномочия должностных лиц; статус, права, обязанности и основные гарантии его членов; общий порядок работы Совета Федерации.

Согласно статье 3 Регламента Совета Федерации деятельность Совета Федерации основывается на принципах коллективного свободного обсуждения и решения вопросов. Заседания Совета

Федерации проводятся открыто. В случаях, предусмотренных Регламентом Совета Федерации, палата может проводить закрытые заседания.

Порядок деятельности Совета Федерации определяется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, постановлениями Совета Федерации и Регламентом Совета Федерации.

Член Совета Федерации: принимает личное участие в заседаниях Совета Федерации и совместных заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации, в заседаниях комитетов палаты;

пользуется при голосовании правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым Советом Федерации, комитетом палаты, членом которого он является;

вправе участвовать в обсуждении всех вопросов, рассматриваемых на заседаниях палаты, комитетов Совета Федерации и на парламентских слушаниях, обращаться с вопросами к членам и представителям Правительства Российской Федерации, иным лицам,



приглашённым на заседание палаты, выступать с обоснованием своих предложений при обсуждении вопросов, относящихся к ведению палаты, и по порядку голосования.

В 2015 году в Регламент Совета Федерации была включена норма о размещении информации с результатами открытых голосований по вопросам повестки дня заседания Совета Федерации на официальном сайте Совета Федерации в сети Интернет. Любой гражданин Российской Федерации может узнать позицию члена Совета Федерации по соответствующему федеральному закону или иному вопросу, рассмотренному на заседании Совета Федерации.

Согласно статье 9 Регламента Совета Федерации органами Совета Федерации являются: Совет палаты, комитеты Совета Федерации, Комиссия Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации.

Должностными лицами Совета Федерации являются: Председатель Совета Федерации, первый заместитель Председателя Совета Федерации, заместитель Председателя Совета Федерации, председатель комитета Совета Федерации, первый заместитель председателя комитета Совета Федерации, заместитель председателя комитета Совета Федерации, член комитета Совета Федерации.

Председатель Совета Федерации представляет палату во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, а также с парламентами иностранных государств, международными организациями, государственными и общественными деятелями иностранных государств, осуществляет другие полномочия, определённые Регламентом Совета Федерации.

Председатель Совета Федерации, первый заместитель Председателя Совета Федерации, заместитель Председателя Совета Федерации избираются из числа членов Совета Федерации. Кандидатуры предлагаются членами Совета Федерации; по каждой из предложенных кандидатур проводятся обсуждение и

раздельное голосование. Кандидат считается избранным, если в результате голосования он получил более половины голосов от общего числа членов Совета Федерации. Кандидатуры на должности первого заместителя Председателя Совета Федерации, заместителей Председателя Совета Федерации предлагаются Председателем Совета Федерации.

Для подготовки и рассмотрения вопросов деятельности Совета Федерации образован Совет палаты, который является постоянно действующим органом Совета Федерации. В состав Совета палаты входят Председатель Совета Федерации, первый заместитель Председателя Совета Федерации, заместители Председателя Совета Федерации, председатели комитетов Совета Федерации, которые обладают правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым Советом палаты.

Для подготовки и рассмотрения вопросов законодательной деятельности Совета Федерации проводится координационное совещание Председателя Совета Федерации, первого заместителя Председателя Совета Федерации и заместителей Председателя Совета Федерации с председателями комитетов Совета Федерации. Основными задачами координационного совещания являются:

организация взаимодействия Совета Федерации с Государственной Думой и субъектами права законодательной инициативы по вопросам законодательной деятельности;

предварительное обсуждение вопросов, включённых в проект повестки дня заседания Совета Федерации;

рассмотрение позиций комитетов Совета Федерации по федеральным конституционным законам, федеральным законам, поступившим из Государственной Думы, и по законопроектам, рассмотренным Советом Государственной Думы перед первым чтением, а также по законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении и направленным в Совет Федерации для подготовки замечаний и предложений.

Совет Федерации согласно статье 26 Регламента Совета Федерации образует комитеты Совета Федерации из числа членов палаты. Комитеты Совета Федерации являются постоянно действующими органами палаты и образуются для разработки базовых, концеп-

туальных предложений по реализации конституционных полномочий Совета Федерации, предварительного рассмотрения одобренных Государственной Думой и переданных на рассмотрение Совета Федерации проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, принятых Государственной Думой и переданных на рассмотрение Совета Федерации федеральных законов, а также других вопросов, отнесённых к ведению Совета Федерации Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами.

В Совете Федерации образованы:

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству;

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера;

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности;

Комитет Совета Федерации по международным делам;

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам;

Комитет Совета Федерации по экономической политике;

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию;

Комитет Совета Федерации по социальной политике;

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре;

Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Комитеты Совета Федерации осуществляют свою деятельность на принципах гласности и свободного обсуждения вопросов. Заседания комитета Совета Федерации проводятся не реже двух раз в месяц в соответствии с графиком, утверждаемым комитетом. Решения комитета Совета Федерации по процедурным вопросам принимаются большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов комитета. По остальным вопросам решения комитета Совета Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов комитета, если иное не установлено Регламентом Совета Федерации.

В 2012 году в Совете Федерации создана Комиссия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации.

Совет Федерации может создавать временные комиссии из числа членов палаты. Временная комиссия создаётся Советом Федерации на определённый срок для решения конкретной задачи. В настоящее время в Совете Федерации созданы:

Временная комиссия Совета Федерации по осуществлению парламент-



ского контроля за ходом реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в части транспортной инфраструктуры;

Временная комиссия Совета Федерации по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий;

Временная комиссия Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации;

Временная комиссия Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации;

Временная комиссия Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации;

Временная комиссия Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации;

Временная комиссия Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации;

Временная комиссия Совета Федерации по мониторингу экономического развития;

Временная комиссия Совета Федерации по мониторингу реализации Федерально-

го закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности»;

Временная комиссия Совета Федерации по вопросам развития законодательства Российской Федерации об инженерной и инжиниринговой деятельности;

Временная комиссия Совета Федерации по развитию информационного общества.

При Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации действуют консультативные и совещательные органы.

Совет по взаимодействию с институтами гражданского общества. Его задачами являются: обеспечение взаимодействия Совета Федерации с институтами гражданского общества; мониторинг применения федерального законодательства по вопросам развития гражданского общества; выработка рекомендаций по совершенствованию федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации по вопросам развития гражданского общества; анализ мер государственной поддержки некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества, подготовка предложений о дополнительных мерах государственной поддержки этих организаций, включая предоставление субсидий из федерального бюджета; участие в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопро-



сам развития гражданского общества; подготовка предложений по совершенствованию механизмов общественного контроля.

Научно-экспертный совет. Его основными задачами являются: комплексная научно-экспертная оценка и прогнозирование перспектив общественно-политического, социально-экономического и культурного развития Российской Федерации, государств – участников Содружества Независимых Государств и других государств мира, межгосударственных объединений, таких как Евразийский экономический союз, БРИКС, Шанхайская организация сотрудничества и других; научно-экспертная оценка приоритетных целей государственного развития, а также выработка предложений о средствах, способах и путях их достижения; проведение научно-экспертного анализа возможных последствий реализации направлений государственной политики; подготовка предложений по приоритетным направлениям законодательной деятельности Совета Федерации; научно-экспертная оценка и прогнозирование последствий одобрения (отклонения) наиболее социально значимых законов, принятия иных нормативных правовых актов; проведение оценки исследовательских и инновационных проектов.

Интеграционный клуб. Его основными задачами являются: изучение состояния и развития интеграционных процессов государств – участников Содружества Независимых Государств, функциони-

рования Евразийского экономического союза; подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств; укрепление роли парламентов (палат парламентов) государств – участников Содружества Независимых Государств в развитии интеграционных процессов; подготовка предложений по развитию межгосударственного и межрегионального сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств; содействие созданию благоприятных условий для формирования единого культурно-образовательного пространства государств – участников Содружества Независимых Государств.

При Совете Федерации созданы и действуют также:

Совет Евразийского женского форума;
Совет по развитию цифровой экономики;

Совет по развитию Дальнего Востока и Байкальского региона;

Совет по региональному здравоохранению;

Совет по вопросам интеллектуальной собственности;

Совет по делам инвалидов;

Совет по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования;

Совет по международным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями;

Совет по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса;



Совет по местному самоуправлению;
Совет по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации;
Межрегиональный банковский совет при Совете Федерации;

Совет по Арктике и Антарктике;

Совет по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей;

Палата молодых законодателей.

Регламентом Совета Федерации определяется возможность и порядок проведения таких мероприятий, как парламентские слушания, «круглые столы», конференции, семинары, Дни субъекта Российской Федерации в Совете Федерации, иные мероприятия, в том числе выездные.

Регламентом Совета Федерации определяется порядок проведения сессий и заседаний Совета Федерации. Совет Федерации собирается на сессии, как правило, на весеннюю – с 25 января по 15 июля; на осеннюю – с 16 сентября по 31 декабря. Во время сессии Совета Федерации проводятся заседания палаты, заседания комитетов Совета Федерации, парламентские слушания, Дни Совета Федерации в субъектах Российской Федерации, ведётся работа членов Совета Федерации в субъектах Российской Федерации. Заседания Совета Федерации проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц. Статьей 38 Регламента Совета Федерации предусмотрено, что заседания Совета Федерации проводятся на гласной основе и освещаются средствами массовой информации. Также устанавливается возможность проведения внеочередного заседания Совета Федерации. Представители средств массовой информации могут присутствовать на открытых заседаниях палаты при условии их аккредитации в Совете Федерации.

Распоряжением Председателя Совета Федерации от 26 марта 2013 года № 55рп-СФ утверждён Порядок использования комплексов технологических электронных систем при проведении заседаний Совета Федерации, мероприятий Совета Федерации и Аппарата Совета Федерации, в соответствии с которым телевизионная трансляция открытых заседаний Совета Федерации, мероприятий осуществляется в зданиях Совета Федерации по телевизионной кабельной сети зда-

ний Совета Федерации, видеотрансляция осуществляется по корпоративной компьютерной сети Интранет через корпоративный интранет-сайт Совета Федерации и официальный сайт Совета Федерации в сети Интернет.

Установлены процедурные вопросы проведения заседания Совета Федерации: порядок работы, обсуждения и утверждения повестки дня; способы и виды голосований (открытое и тайное, с использованием электронной системы или бюллетенями); определение результатов голосований и виды актов Совета Федерации (постановления, заявления, обращения) и порядок их принятия. Определены основные виды выступлений: доклад; содоклад; заключительное слово по обсуждаемому вопросу; выступление кандидата на выборную (назначаемую) должность; выступление в прениях; выступление по обсуждаемой кандидатуре; выступление по мотивам голосования; выступление по порядку ведения заседания; предложение; справка; информация; заявление; обращение, а также их продолжительность, порядок выступлений, прекращение прений.

После открытия заседания Совета Федерации членам Совета Федерации предоставляется слово для выступления по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам продолжительностью до 3 минут. Общая продолжительность выступлений не может превышать 30 минут.



Главой 7 Регламента Совета Федерации регламентируется порядок участия Совета Федерации в осуществлении парламентского контроля, в том числе при издании нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены федеральными законами, а главой 71 – полномочия Совета Федерации по участию в парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации. Отдельные главы посвящены проведению в Совете Федерации «правительственного часа» и направлению парламентского запроса.

Регламентом Совета Федерации регулируются также вопросы обеспечения деятельности Совета Федерации. Регулируются вопросы участия Совета Федерации в законодательной деятельности, в том числе вопросы рассмотрения принятых Государственной Думой федеральных законов (одобренных федеральных конституционных законов, проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации) и их одобрения, согласительных процедур, реализации Советом Федерации и его членами права законодательной инициативы. Как правило, все поступившие в Совет Федерации федеральные законы рассматриваются на заседании Совета Федерации. Федеральный закон считается одобренным, если за его одобрение проголосовало более половины от общего числа членов Совета Федерации. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством – не менее трёх четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации. На заседании Совета Федерации подлежит обязательному рассмотрению, в случае его поступления в Совет Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации», заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы рассматриваемого федерального закона.

Решения, принятые на заседаниях Совета Федерации, оформляются постановлениями Совета Федерации или выписками из протокола заседания. Решение об оформлении выписки из протокола заседания является решением по процедурному вопросу.

Совет Федерации принимает постановления по вопросам, отнесённым к его ведению Конституцией Российской

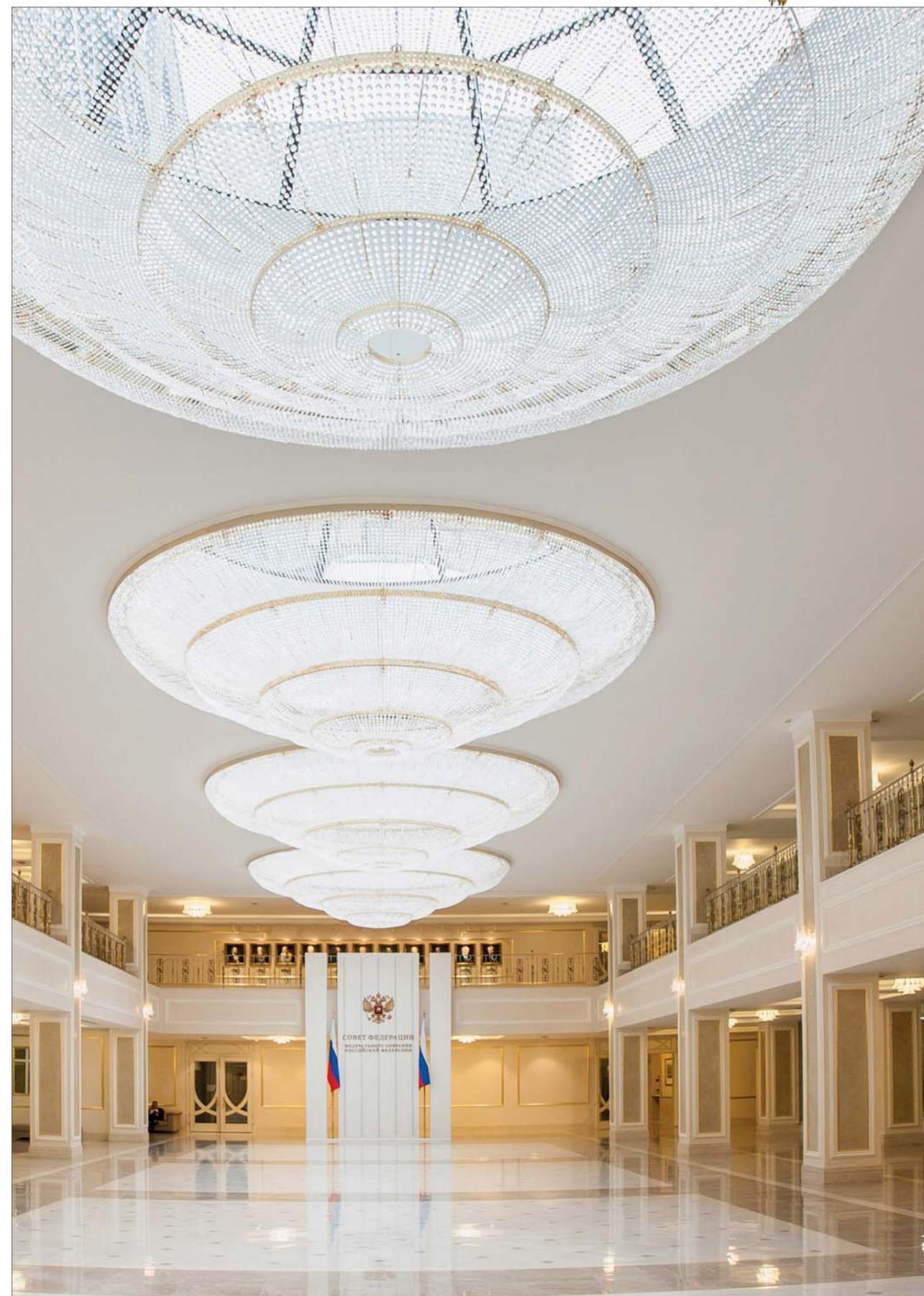
Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами, а также по вопросам организации деятельности Совета Федерации. В соответствии со статьёй 102 Конституции Российской Федерации по вопросам, отнесённым к ведению Совета Федерации Конституцией Российской Федерации, постановления Совета Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Наряду с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, постановлениями Совета Федерации определяется порядок деятельности Совета Федерации, оформляются решения, принятые в рамках осуществления парламентского контроля и процедуры парламентского расследования.

По общеполитическим и социально-экономическим вопросам Совет Федерации может выступать с заявлениями и обращениями, которые принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации и оформляются постановлениями палаты.

Каждый проект постановления Совета Федерации, вносимый на рассмотрение Совета Федерации, проходит юридическую и лингвистическую экспертизы в Правовом управлении Аппарата Совета Федерации, визируется в комитете Совета Федерации, ответственном за рассмотрение этого акта, а также должностными лицами Правового управления Аппарата Совета Федерации. Принятые Советом Федерации постановления направляются для представления на подпись Председателю Совета Федерации, после чего подлежат регистрации и рассылке.

В Регламенте Совета Федерации также содержатся: порядок рассмотрения вопросов внешней политики и межпарламентского сотрудничества; порядок проведения в Совете Федерации консультаций по вопросам о назначении и об отзыве дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях; порядок подготовки, рассмотрения и принятия обращения Совета Федерации в Конституционный Суд Российской Федерации; порядок принятия Регламента Совета Федерации и внесения в него изменений.



РУКОВОДСТВО СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ДЕЙСТВУЮЩЕЕ
РУКОВОДСТВО

СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



МАТВИЕНКО Валентина Ивановна

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с сентября 2011 года.

Представляет в Совете Федерации исполнительный орган государственной власти города Санкт-Петербурга.

До назначения представителем в Совете Федерации – губернатор Санкт-Петербурга.

Родилась 7 апреля 1949 года в городе Шепетовке Хмельницкой области Украинской ССР.

Образование высшее. Окончила Ленинградский химико-фармацевтический институт, Академию общественных наук, Дипломатическую академию МИД СССР.

После окончания института работала первым секретарём Красногвардейского райкома КПСС города Ленинграда.

В 1989 году избрана народным депутатом СССР, председателем Комитета Верховного Совета СССР по делам женщин, охраны семьи, материнства и детства.

С 1991 по 1998 год – на дипломатической службе. В 1991 году назначена

Чрезвычайным и Полномочным Послом Российской Федерации в Республике Мальта, в 1997 году – Чрезвычайным и Полномочным Послом Российской Федерации в Греческой Республике.

С 1998 по 2003 год – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

В 2003 году назначена полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

С 2003 по 2011 год – губернатор Санкт-Петербурга.

31 августа 2011 года наделена полномочиями члена Совета Федерации – представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга.

21 сентября 2011 года единогласно избрана Председателем Совета Федерации, в 2014 году вновь переизбрана на этот высокий государственный пост.

С сентября 2011 года является постоянным членом Совета Безопасности Российской Федерации.

В ноябре 2011 года избрана Председателем Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств.

Является полным кавалером ордена «За заслуги перед Отечеством». Награждена орденами Почёта и Трудового Красного Знамени. В 2019 году за выдающиеся заслуги перед Отечеством и многолетнюю плодотворную государственную деятельность награждена орденом Святого апостола Андрея Первозванного. Имеет награды иностранных государств.



ФЁДОРОВ Николай Васильевич

Первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с сентября 2015 года.

Представляет в Совете Федерации исполнительный орган государственной власти Чувашской Республики. Член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

До наделения полномочиями члена Совета Федерации – советник Президента Российской Федерации.

Родился 9 мая 1958 года в городе Новочебоксарске Чувашской АССР.

Образование высшее, окончил Казанский государственный университет имени В.И. Ульянова-Ленина, аспирантуру Института государства и права Академии наук СССР, доктор экономических наук, кандидат юридических наук.

По окончании университета занимался научной и преподавательской деятельностью.

В 1989 году избран народным депутатом Верховного Совета СССР.

С 1990 по 1993 год – Министр юстиции РСФСР.

Избирался депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации первого созыва (1993–1995 годы).

С 1994 по 2010 год – Президент Чувашской Республики, член Совета Федерации от Чувашской Республики с января 1996 года по декабрь 2001 года.

С сентября 2010 года по май 2012 года – член Совета Федерации от Чувашской Республики. С 2012 по 2015 год – Министр сельского хозяйства Российской Федерации.

Награждён орденами «За заслуги перед Отечеством» III и IV степени, орденами Александра Невского, Почёта.



БУШМИН Евгений Викторович

Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с апреля 2013 года.

Представляет в Совете Федерации исполнительный орган государственной власти Ростовской области. Член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

До наделения полномочиями члена Совета Федерации – заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Родился 4 октября 1958 года в селе Лопатине Сергачского района Горьковской области. Образование высшее, окончил Горьковский государственный университет имени Н.И. Лобачевского, доцент, кандидат экономических наук.

По окончании университета занимался научной деятельностью.

С 1991 по 1993 год – директор научно-производственного предприятия «Контур» в городе Нижнем Новгороде.

Избирался депутатом Государственной Думы первого созыва (1993–1995 годы).

С 1996 по 2001 год – статс-секретарь – первый заместитель руководителя Государственной налоговой службы Российской Федерации, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

С ноября 2001 года по сентябрь 2005 года – член Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Нижегородской области. С сентября 2005 года – член Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Награждён орденом Александра Невского, орденом Почёта, медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, поощрён благодарностью Президента Российской Федерации.



ВОРОБЬЁВ Юрий Леонидович

Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с сентября 2008 года.

Представляет в Совете Федерации законодательный (представительный) орган государственной власти Вологодской области.

До наделения полномочиями члена Совета Федерации – первый заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Родился 2 февраля 1948 года в городе Красноярске. Образование высшее, окончил Красноярский институт цветных металлов имени М.И. Калинина, Российскую академию управления, кандидат политических наук.

С 1972 по 1980 год работал на различных должностях на Красноярском заводе автомобильных прицепов.

С 1985 по 1990 год – первый секретарь Сосновоборского горкома КПСС, инспектор Красноярского крайкома КПСС.

С 1991 по 2007 год – заместитель Председателя, первый заместитель Председателя Государственного комитета РСФСР по чрезвычайным ситуациям, первый заместитель Председателя Государственного комитета Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, первый заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

С 2007 по 2010 год – член Совета Федерации от Вологодской области.

Присвоено звание Героя Российской Федерации. Награждён орденами «За заслуги перед Отечеством» II, III и IV степени, «За личное мужество», Почёта, поощрён благодарностью Президента Российской Федерации.



КАРЕЛОВА Галина Николаевна

Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с октября 2014 года.

Представляет в Совете Федерации исполнительный орган государственной власти Воронежской области.

До наделения полномочиями члена Совета Федерации – депутат Государственной Думы шестого созыва, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Родилась 29 июня 1950 года в городе Нижняя Салда Свердловской области.

Образование высшее, окончила Уральский политехнический институт имени С.М. Кирова, профессор, доктор социологических наук, кандидат экономических наук.

По окончании института занималась преподавательской и научной деятельностью.

С 1992 по 1994 год – заместитель председателя Свердловского областного Совета народных депутатов, председатель комиссии по разработке проектов нормативно-правовых актов Свердловской области.

С 1994 по 1996 год – депутат Совета Федерации первого созыва, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике.

С 1997 по 2004 год – заместитель, первый заместитель Министра труда и социального развития Российской Федерации, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

С 2004 по 2007 год – председатель Фонда социального страхования Российской Федерации.

С 2007 по 2014 год – депутат Государственной Думы пятого и шестого созывов.

Награждена орденами «За заслуги перед Отечеством» IV степени, Александра Невского, Дружбы, Почёта, поощрена благодарностью Президента Российской Федерации.



ТУРЧАК Андрей Анатольевич

Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с ноября 2017 года.

Представляет в Совете Федерации законодательный (представительный) орган государственной власти Псковской области. Член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

До наделения полномочиями члена Совета Федерации – губернатор Псковской области.

Родился 20 декабря 1975 года в городе Ленинграде.

Образование высшее, окончил Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Дипломатическую академию МИД России.

По окончании университета занимал должности заместителя генерального директора, генерального директора, вице-президента ОАО «Холдинговая компания «Ленинец» (Санкт-Петербург).

С июля 2007 года по февраль 2009 года – член Совета Федерации от Псковской области. Член Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления, член Комиссии Совета Федерации по делам молодёжи и спорту, заместитель председателя Комиссии Совета Федерации по делам молодёжи и спорту, с ноября 2008 года – заместитель председателя Комиссии Совета Федерации по делам молодёжи и туризму, член Комиссии Совета Федерации по физической культуре, спорту и развитию олимпийского движения.

С 2009 по 2017 год – губернатор Псковской области.

Награждён медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, орденом Почёта.



УМАХАНОВ Ильяс Магомед-Саламович

Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с декабря 2010 года.

Представляет в Совете Федерации исполнительный орган государственной власти Республики Дагестан. Член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

До наделения полномочиями члена Совета Федерации – заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан.

Родился 27 марта 1957 года в городе Махачкале.

Образование высшее, окончил Московский государственный институт международных отношений МИД СССР, Дагестанский государственный институт народного хозяйства, кандидат философских наук.

По окончании института работал в Министерстве иностранных дел СССР, с 1981 по 1992 год – в ЦК ВЛКСМ.

С 1995 по 1998 год – депутат Народного Собрания Республики Дагестан, председатель Комитета Народного Собрания Республики Дагестан по бюджету, финансам и налогам.

С 1998 по 2001 год – заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан.

С 2001 по 2010 год – член Совета Федерации от Республики Дагестан – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, член Комиссии Совета Федерации по взаимодействию со Счётной палатой Российской Федерации.

Награждён орденами «За заслуги перед Отечеством» III и IV степени, Дружбы, Почёта, медалью «За трудовую доблесть», Почётной грамотой Президента Российской Федерации.

ПРЕДСЕДАТЕЛИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПРОШЛЫХ ЛЕТ



ШУМЕЙКО Владимир Филиппович

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с января 1994 года по январь 1996 года.

Депутат Совета Федерации первого созыва от Калининградской области.

До избрания депутатом Совета Федерации – первый заместитель Председателя Совета Министров – Правительства Российской Федерации, Министр печати и информации Российской Федерации.

Родился 10 февраля 1945 года в городе Ростове-на-Дону.

Образование высшее, окончил Краснодарский политехнический институт, профессор, доктор экономических наук, кандидат технических наук.



СТРОЕВ Егор Семенович

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с января 1996 года по декабрь 2001 года.

Член Совета Федерации от Орловской области.

С января 1994 года по январь 1996

По окончании института работал во Всесоюзном научно-исследовательском институте (ВНИИ) электроизмерительных приборов.

С 1990 по 1992 год – заместитель председателя Комитета Верховного Совета РСФСР по вопросам экономической реформы и собственности, председатель Комиссии Совета Национальностей Верховного Совета РСФСР по культурному и природному наследию народов РСФСР, заместитель Председателя Верховного Совета РСФСР, председатель антикризисной комиссии Верховного Совета Российской Федерации.

Награждён почётным знаком Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «За заслуги в развитии парламентаризма».

года – депутат Совета Федерации первого созыва от Орловской области, член Комитета Совета Федерации по бюджету, финансовому, валютному и кредитному регулированию, денежной эмиссии, налоговой политике и таможенному регулированию.

До избрания депутатом Совета Феде-

рации – глава администрации Орловской области.

Родился 25 февраля 1937 года в деревне Строево Хотынецкого района Орловской области.

Образование высшее, окончил Плодоовощной институт имени И.В. Мичурина, академик Российской академии сельскохозяйственных наук, доктор экономических наук.

Трудовую деятельность начал в 1954 году бригадиром колхоза «Прогресс» Хотынецкого района Орловской области. С 1963 по 1991 год работал в райкомах КПСС Орловской области, Орловском обкоме КПСС, ЦК КПСС.

С 1993 по 2009 год – глава администрации, губернатор Орловской области.



МИРОНОВ Сергей Михайлович

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с декабря 2001 года по май 2011 года.

Представлял в Совете Федерации законодательный (представительный) орган государственной власти города Санкт-Петербурга.

До наделения полномочиями члена Совета Федерации – заместитель председателя Законодательного Собрания Санкт-Петербурга второго созыва.

Родился 14 февраля 1953 года в городе Пушкин (Ленинград).

Образование высшее. Окончил Ленинградский горный институт имени Г.В. Плеханова, Санкт-Петербургский государственный технический университет, Российскую академию государственной службы при Президенте Российской Федерации (Северо-Западную академию государственной службы), Санкт-Петербургский государственный университет.

По окончании института работал

С марта 2009 года по сентябрь 2014 года – член Совета Федерации от Орловской области.

Представлял в Совете Федерации исполнительный орган государственной власти Орловской области. Член Комитета Совета Федерации по правовым и судебным вопросам, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству. Почётный Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Награждён орденами Октябрьской Революции, Трудового Красного Знамени, полный кавалер ордена «За заслуги перед Отечеством», поощрён Почётной грамотой и благодарностью Президента Российской Федерации.

старшим инженером, начальником отряда НПО «Геофизика», затем по направлению Министерства геологии СССР работал геофизиком в Монгольской Народной Республике.

С 1995 по 1999 год – первый заместитель председателя Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

С июня по октябрь 2001 года – член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и судебно-правовым вопросам, с июля по декабрь 2001 года – член Комиссии Совета Федерации по регламенту и парламентским процедурам, с октября по декабрь 2001 года – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и судебно-правовым вопросам.

Награждён орденом «За заслуги перед Отечеством» III степени, поощрён благодарностью Президента Российской Федерации.

По материалам Управления государственной службы и кадров Аппарата Совета Федерации



КОМИТЕТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ



В настоящий момент председателем комитета является член Совета Федерации – представитель от исполнительного органа государственной власти Красноярского края А.А. Клишас. Он является полномочным представителем Совета Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Конституционном Суде Российской Федерации. А.А. Клишас – доктор юридических наук, научный руководитель, заведующий кафедрой теории права и государства Юридического института Российского университета дружбы народов, имеет почётное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации».

Название Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству было утверждено постановлением Совета Федерации от 16 апреля 2014 года № 127-СФ. До этого он назывался Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества (2011–2014 годы), Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству (2002–2011 годы), Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и судебным вопросам (1994–2001 годы).

В разные периоды времени пост председателя Комитета занимали такие видные юристы и государственные деятели, как И.М. Костоев, В.М. Платонов, С.С. Собянин, В.В. Леонов, С.В. Вавилов, А.Г. Лысков, Н.В. Фёдоров.

В комитете образовано четыре подкомитета:

по конституционному законодательству и государственно-правовой политике;

по правовым и судебным вопросам;
по развитию гражданского общества;
по противодействию коррупции.

В состав комитета входят 15 членов Совета Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 30 Регламента Совета Федерации к вопросам ведения комитета относятся следующие вопросы:

изменения в Конституцию Российской Федерации;

поправки к Конституции Российской Федерации;

права и свободы человека и гражданина;

государственное устройство Российской Федерации;

организация системы государственной власти в Российской Федерации;

государственная служба;

правовое положение граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства;

общественные объединения, религиозные организации, политические партии, профессиональные союзы;

некоммерческие организации, за исключением государственных корпораций;

государственная миграционная политика;

судебная система, прокуратура, следствие, юстиция, адвокатура, нотариат; конституционное право;

уголовное право;

уголовно-процессуальное право;

уголовно-исполнительное право;

гражданское право;

гражданское процессуальное право;

арбитражное процессуальное право;

административное право;

семейное право;

исполнительное производство;

противодействие коррупции;

государственная политика в сфере средств массовой информации, информационных технологий и защиты информации;

развитие единого информационного

пространства Российской Федерации, создание информационного общества; информационный обмен, развитие компьютерных сетей общего пользования;

информационная безопасность детей;

распространение периодических изданий, книжной и иной печатной продукции, аудио- и видеопроизведения;

издательская и полиграфическая деятельность.

К ведению комитета также относится ряд кадровых вопросов, касающихся предварительного обсуждения и внесения на рассмотрение Совета Федерации кандидатур для назначения на должности в высшие органы судебной власти, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, предварительное обсуждение кандидатур, формирование и внесение на рассмотрение Совета Федерации списка представителей общественности для назначения членами Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, а также ряд других вопросов.

КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА



Председателем комитета является О.В. Мельниченко – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области, возглавляет комитет с октября 2017 года. Образование высшее, окончил Пензенский государственный педагогический уни-



верситет имени В.Г. Белинского, преподаватель истории и социально-политических дисциплин в Пензенском государственном университете, юрист, кандидат исторических наук. В 2001–2004 годах работал заместителем главы администрации Железнодорожного района города Пензы по социальной политике и взаимодействию с правоохранительными органами. В 2007–2009 годах работал министром образования и науки Пензенской области, вице-губернатором Пензенской области, заместителем председателя правительства Пензенской области. Должность перед наделением полномочиями – заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, депутат Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва на непостоянной основе.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера образован в октябре 2011 года на базе трёх комитетов и одной комиссии Совета Федерации². Название комитета отражает лишь 4 направления его работы из 27 закреплённых за ним Регламентом Совета Федерации обширных вопросов ведения.

В комитете образовано четыре подкомитета:

по федеративному устройству и региональной политике;

по вопросам местного самоуправления;

по делам Севера и малочисленных народов;

по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

При комитете функционирует научно-экспертный совет. К вопросам ведения комитета относятся:

федеративное устройство Российской Федерации;

государственная национальная и региональная политика;

государственная политика в области местного самоуправления, общие принципы организации местного самоуправления, гарантии местного самоуправления;

государственная жилищная политика;

производство энергоэффективных и экологически чистых строительных материалов;

реформирование и модернизация

жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации, сбор, утилизация и переработка бытовых отходов;

градостроительная деятельность;

государственная политика социального и экономического развития районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

государственная политика в Арктике; принятие в Российскую Федерацию и образование в её составе нового субъекта Российской Федерации;

изменение границ между субъектами Российской Федерации, а также границ городов федерального значения – Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя;

общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления; выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;

государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации и муниципальная служба;

экономические, финансовые и социальные основы региональной политики;

организационные, территориальные и финансово-экономические основы местного самоуправления;

наделение органов местного самоуправления отдельными полномочиями и участие органов местного самоуправления одного уровня в осуществлении отдельных полномочий органов местного самоуправления другого уровня;

регулирование особенностей организации местного самоуправления в приграничных территориях, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, городах федерального значения и на других территориях;

межрегиональное и межмуниципальное сотрудничество;

регулирование трудовых ресурсов, государственные гарантии и компенсации для лиц, работающих и прожи-

вающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, защита их исконной среды обитания и традиционного образа жизни, поддержка общин и традиционной хозяйственной деятельности этих народов;

использование природных ресурсов, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности как основы жизни и деятельности народов, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

пенсионное и социальное обеспечение населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

государственное регулирование использования Северного морского пути; ценовая и тарифная политика в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

деятельность в области строительства.

Приоритетные направления деятельности комитета: законодательное обеспечение государственной политики регионального развития; совершенствование законодательства, регулирующего организацию и деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также закрепляющего общие принципы организации местного самоуправления. Также большая законотворческая работа выполняется комитетом в сферах градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, жилищного строительства, мер поддержки развития Дальнего Востока, Байкальского региона и Арктической зоны, традиционно природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России.

Комитет обеспечивает деятельность Совета по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации; Совета по международным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации; Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации; Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации; Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации.

КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ



В настоящее время председателем комитета является В.Н. Бондарев – представитель от исполнительного органа государственной власти Кировской области, полномочный представитель Совета Федерации в Следственном комитете Российской Федерации. Окончил Борисоглебское высшее военное авиационное училище лётчиков имени В.П. Чкалова, Военно-воздушную академию имени Ю.А. Гагарина, Военную академию Генерального штаба Вооружённых Сил Российской Федерации; кандидат технических наук. Должность перед наделением полномочиями – служба в Вооружённых Силах Российской Федерации, главнокомандующий Воздушно-космическими силами; Герой Российской Федерации.

Комитет создан в январе 1994 года. В первый состав комитета вошли 15 депутатов, из которых 4 работали на постоянной основе. Председателем комитета в 1994 году был избран П.П. Ширшов – депутат Совета Федерации от Брянской области.

В состав комитета в 1996 году вошли 13 членов Совета Федерации из числа руководителей исполнительной и законодательной властей субъектов Российской Федерации. С января 1996 года по январь 2000 года Комитет Совета Федерации по вопросам безопасности и обороны возглавлял губернатор Тамбовской области А.И. Рябов.

С апреля 2000 года по январь 2001 года Комитетом Совета Федерации по вопросам безопасности и обороны (в составе 13 членов Совета Федерации) руководил глава администрации Воронежской области И.М. Шабанов.

30 января 2001 года председателем Комитета Совета Федерации по вопро-

сам безопасности и обороны (в составе 12 членов Совета Федерации) избран председателем Хабаровской краевой Думы В.А. Озеров. В январе 2002 года председателем комитета, который стал называться Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности, вновь был избран В.А. Озеров – представитель в Совете Федерации от Хабаровской краевой Думы.

Основные направления деятельности комитета структурно закреплены за следующими подкомитетами:

- по обороне;
- по безопасности;
- по военно-промышленной политике и бюджету;
- по военно-социальной политике;
- по международному военно-политическому сотрудничеству;
- по обеспечению общественной безопасности и противодействию незаконной миграции.

При комитете действует экспертный совет, состоящий из следующих секций: по обороне; по безопасности и правоохранительной деятельности; по военно-промышленной политике и бюджету; по военно-социальной политике; по международному военно-политическому сотрудничеству.

В соответствии с пунктом 5 статьи 30 Регламента Совета Федерации к вопросам ведения комитета относятся:

- предварительное рассмотрение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- предварительное рассмотрение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- предварительное рассмотрение вопроса о возможности использования Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- предварительное рассмотрение вопросов внутренней и внешней безопасности Российской Федерации;
- военное строительство;
- финансирование военной организации государства и её компонентов, обороны страны и безопасности государства;
- международное военное и военнотехническое сотрудничество;
- обеспечение взаимодействия с Организацией Договора о коллективной безопасности;
- статус военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и других

специальных служб, работников оборонно-промышленного комплекса, таможенных органов, а также их семей; социальное обеспечение военнослужащих;

военно-патриотическая и военнотехническая работа;

вопросы статуса и защиты государственной границы Российской Федерации, воздушного пространства Российской Федерации в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Мировом океане;

вопросы борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом оружия и наркотиков;

транспортная безопасность, в том числе безопасность дорожного движения;

пожарная безопасность;

гражданская и территориальная оборона, предупреждение чрезвычайных ситуаций и ликвидация их последствий;

военная служба, правоохранительная служба и служба в таможенных органах.

КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ



Действующий председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачев – представитель исполнительного органа власти Республики Марий Эл. К.И. Косачев является заместителем сопредседателя Межпарламентской группы Российской Федерации, первым заместителем Председателя Межпарламентского союза (МПС), входит в состав российской делегации в Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ, руководит группой по сотрудничеству Совета Федерации с Сенатом Французской Республики, является предсе-

дателем Консультативного совета по содействию российско-японскому межпарламентскому и межрегиональному сотрудничеству.

Комитет Совета Федерации по международным делам был образован 14 января 1994 года.

30 ноября 2013 года вступило в силу постановление Совета Федерации, в соответствии с которым Комитет Совета Федерации по делам СНГ был объединён с Комитетом по международным делам, вследствие чего сформировался вновь образованный Комитет Совета Федерации по международным делам.

Работа комитета обеспечивает осуществление Советом Федерации как законодательных, так и представительных полномочий в области законодательного сопровождения внешнеполитического курса Российской Федерации и выполнения ею международных обязательств. В первую очередь это касается подготовки к обязательному рассмотрению палатой принятых Государственной Думой федеральных законов по вопросам ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации, статуса и защиты государственной границы Российской Федерации, войны и мира, а также к предварительному рассмотрению вопроса исключительной компетенции Совета Федерации – о даче согласия на использование Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами её территории.

Конституционным обязательством являются консультации по назначению и отзыву российских дипломатических представителей в иностранных государствах и международных организациях.

Комитет является самостоятельной функциональной частью внешнеполитического механизма России прежде всего в сфере парламентской дипломатии, что отражено в его полномочиях. Речь идёт о регулярных контактах с коллегами-парламентариями других стран, в том числе в рамках совместных рабочих групп с профильными комитетами зарубежных парламентов, а также Межпарламентского союза и парламентских органов международных организаций – СНГ, ОДКБ, Совета Европы, ОБСЕ и других.

Комитет рассматривает проекты приглашений о межпарламентском сотрудничестве Совета Федерации с парламентами (палатами парламентов)

иностранных государств, участвует в формировании делегаций Совета Федерации в делегациях Федерального Собрания Российской Федерации в международных парламентских организациях, а также двусторонних комиссий и групп по сотрудничеству, рассматривает вопросы направления за рубеж делегаций Совета Федерации и их полномочий. Это и участие в международных форумах, организация тематических парламентских слушаний и «круглых столов» на площадке Совета Федерации, в рамках которых генерируются идеи и предложения для усиления эффективности внешней политики России.

КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ



Председатель комитета С.Н. Рябухин прошёл трудовой путь от электромонтёра до главного энергетика завода крупнопанельного домостроения, был заведующим отделом Ульяновского обкома КПСС, депутатом Ульяновского горсовета, заместителем главы администрации Ульяновской области, председателем Законодательного Собрания Ульяновской области, членом Совета Федерации, заместителем председателя Комитета Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии, председателем Временной комиссии Совета Федерации по молодёжной политике. Доктор экономических наук. Более 10 лет был аудитором Счётной палаты Российской Федерации. С 20 сентября 2013 года – член Совета Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области, председатель Комитета

Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

В соответствии с постановлением Совета Федерации от 14 января 1994 года № 13-І СФ был образован Комитет Совета Федерации по бюджету, финансовому, валютному и кредитному регулированию, денежной эмиссии, налоговой политике и таможенному регулированию.

В связи с изменением порядка формирования Совета Федерации постановлением Совета Федерации от 30 января 2002 года № 33-СФ был утверждён новый Регламент Совета Федерации, согласно которому комитет изменил название, став Комитетом Совета Федерации по бюджету.

В 2011 году произошла реорганизация верхней палаты российского парламента, и в состав комитета вошли Комитет Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению и Комиссия Совета Федерации по взаимодействию со Счётной палатой Российской Федерации. Постановлением Совета Федерации от 9 ноября 2011 года № 439-СФ был образован Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

На сегодняшний день в состав комитета входят 17 членов Совета Федерации.

При комитете созданы и действуют: подкомитет Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам по финансовому контролю;

рабочая группа Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам по совершенствованию законодательства в части развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации;

координационный совет по финансовому контролю отраслей инфраструктурного комплекса;

экспертно-консультативный совет, являющийся постоянно действующим органом, который оказывает содействие комитету в его законотворческой деятельности, строит свою деятельность по отдельному плану, скоординированному с планом работы комитета, его решения носят рекомендательный характер;

экспертная группа экспертно-консультативного совета по вопросам противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма, внутреннему контролю и регулярному (комплаенс) риску.

К предмету ведения Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам относятся следующие вопросы:

бюджет, формирование и исполнение федерального бюджета, его взаимоотношения с бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами и предоставление межбюджетных трансфертов; формирование и использование нефтегазовых доходов;

финансирование, реализация государственных программ Российской Федерации, федеральных, региональных и муниципальных целевых и инвестиционных программ;

государственный и муниципальный долг, дефицит бюджетов бюджетной системы и источники его финансирования; вопросы финансирования государственных и муниципальных заданий, закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

государственный финансовый контроль и финансовый мониторинг, вопросы Счётной палаты Российской Федерации и контрольно-счётных органов;

вопросы государственных внебюджетных и бюджетных фондов;

вопросы системы налогов и сборов в Российской Федерации, налоговое регулирование, администрирование и соответствующая политика, ратификация и денонсация международных договоров Российской Федерации об избежании двойного налогообложения, участие Российской Федерации в деятельности международных финансовых организаций;

таможенное регулирование, денежно-кредитная политика, бухгалтерский учёт, аудит и финансовая отчётность; вопросы драгоценных металлов и драгоценных камней;

деятельность Центрального банка Российской Федерации, кредитных и некредитных организаций, система платежей и расчётов, рынок ценных бумаг, негосударственные пенсионные и инвестиционные фонды, валютное регулирование и валютный контроль, страхование, ипотечное кредитование и лизинг;

вопросы назначения на должности членов Национального финансового совета, заместителя Председателя Счётной палаты Российской Федерации, аудиторов Счётной палаты Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам:

готовит заключения по принятым Государственной Думой федеральным за-

конам, федеральным конституционным законам;

организует парламентские слушания, «круглые столы», совещания и другие мероприятия;

готовит материалы для Совета законодателей Российской Федерации по вопросам своего ведения;

работает над исполнением поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на очередной год;

предварительно обсуждает кандидатуры для назначения на должность аудитора Счётной палаты Российской Федерации;

рекомендует кандидатуры для назначения на должности членов Национального финансового совета;

обеспечивает участие членов Совета Федерации в заседаниях трёхсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений;

обеспечивает деятельность Межрегионального банковского совета при Совете Федерации;

обеспечивает деятельность комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности;

разрабатывает законодательные инициативы;

взаимодействует с федеральными министерствами и ведомствами;

готовит аналитические материалы;

отвечает на письма граждан.

КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ



Комитет возглавляет А.В. Кутепов, представитель от законодательного (представительного) органа государ-

ственной власти Санкт-Петербурга. Должность перед наделением полномочиями: заместитель Руководителя Аппарата Совета Федерации – начальник Управления делами, депутат Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва на непостоянной основе. А.В. Кутепов родился 6 апреля 1971 года. Образование: Санкт-Петербургский институт внешнеэкономических связей, экономики и права, Северо-Западная академия государственной службы, Дипломатическая академия МИД России.

Реформирование российской экономики, преодоление ресурсной зависимости, сокращение экономических различий между территориями и сформировавшийся комплекс объективных обстоятельств, влияющих на текущую социально-экономическую политику государства, определили как одну их ключевых позиций Комитета по экономической политике в составе верхней палаты российского парламента.

В разные годы экономическим блоком в Совете Федерации занимались: Комитет по вопросам экономической реформы, собственности и имущественным отношениям (1994–1995 годы), Комитет по вопросам экономической политики (1996–2001 годы), начиная с 2002 года – одновременно Комитет по экономической политике, предпринимательству и собственности, Комитет по промышленной политике и Комиссия по естественным монополиям. В это время страна осуществляла максимально ускоренный переход к рыночной экономике путём проведения радикальных реформ, затронувших все без исключения отрасли. Российское законодательство претерпевало значительные изменения, подводя правовую базу под столь серьёзную структурную перестройку, формирование современных рыночных институтов, создание благоприятного инвестиционного климата, определение параметров допустимого государственного регулирования в сфере экономики.

В 2011 году претерпела изменения и структура Совета Федерации, в частности, вновь образованный Комитет по экономической политике взял на себя вопросы ведения предшественников, объединив законодательские усилия самых опытных и компетентных в профильных темах сенаторов.

Сегодня в состав комитета входят представители исполнительных и зако-

нодательных (представительных) органов государственной власти 17 субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 30 Регламента Совета Федерации к вопросам ведения комитета относятся:

вопросы социально-экономического развития государства на долгосрочную и краткосрочную перспективу, основы государственного регулирования экономики;

внешнеэкономическая деятельность; промышленная политика;

инвестиционная политика; вопросы комплексного совершенствования транспорта с учётом экономического развития государства в целом;

вопросы развития перспективных направлений средств коммуникаций и современной почтовой связи;

осуществление политики в области развития энергетики страны, определения путей комплексного развития нефтегазовой отрасли и других топливных ресурсов;

торговая деятельность;

вопросы геологического изучения и использования недр, учёта участков недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации, в том числе континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации;

вопросы промышленной безопасности; антимонопольное регулирование;

деятельность хозяйствующих субъектов;

предпринимательская деятельность;

корпоративное управление;

развитие среднего и малого бизнеса; свободные экономические зоны и особые экономические зоны;

регулирование процедур банкротства; экономическое обоснование бюджетной политики;

ценовая и тарифная политика;

регулирование оценочной деятельности; лицензирование и обязательное страхование;

регулирование и защита собственности, прав собственности в сфере производства, распространения и реализации товаров и услуг;

приватизация государственного и муниципального имущества;

реклама;

коммерческая тайна;

защита прав потребителей;

защита отечественных производителей товаров и услуг;

инфраструктурные комплексы; техническое регулирование, стандартизация и сертификация;

соглашения о разделе продукции; саморегулируемые организации субъектов предпринимательской деятельности;

стимулирование экономической деятельности хозяйствующих субъектов методами таможенного регулирования, вопросы Таможенного союза и правил Всемирной торговой организации.

По предметам ведения комитета осуществляет постоянное взаимодействие с пятью министерствами, девятью федеральными агентствами и восемью федеральными службами, сотрудничает с научными, финансовыми, общественными организациями, предприятиями, бизнес-структурами. В качестве форм обратной связи используются такие инструменты, как парламентские слушания, «круглые столы», расширенные заседания комитета, рабочие группы и комиссии, итоговые документы которых составляются в таком ключе, чтобы они имели реальный потенциал влияния как на общую ситуацию в экономике, так и на локальные ситуации.

В рамках Комитета Совета Федерации по экономической политике функционирует пять рабочих групп, созданных для оперативного решения актуальных задач в области энергетики, авиационного, малого и среднего предпринимательства. При комитете действует экспертный совет по совершенствованию законодательства в сфере развития топливно-энергетического комплекса.

Также комитет обеспечивает работу двух временных комиссий Совета Федерации.

Временная комиссия Совета Федерации по осуществлению парламентского контроля за ходом реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в части транспортной инфраструктуры создана в феврале 2019 года с целью проведения анализа реализации Комплексного плана, представления интересов субъектов Российской Федерации на федеральном уровне при рассмотрении их предложений по корректировке Комплексного плана. Работа временной комиссии ведётся в тесном взаимодействии с транспортными организациями, общественными объединениями и экспертным сообществом.

Временная комиссия Совета Федерации по мониторингу экономического развития образована в декабре 2015 года в целях подготовки предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы государственного экономического развития, эффективного распределения и развития производительных сил в Российской Федерации. На сегодняшний день важным направлением работы комиссии является помощь регионам в анализе и решении экономических проблем, чему способствует установление прямых связей с экономическим блоком руководителей Алтайского края, Брянской, Оренбургской, Калужской областей, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

На каждом этапе экономических преобразований Комитет Совета Федерации по экономической политике с максимальной ответственностью ведёт системную работу по совершенствованию законодательства в сфере экономического развития субъектов Российской Федерации и страны в целом, участвует в деятельности по формированию современной, взаимосвязанной и эффективной национальной законодательной базы.

КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО АГРАРНО- ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ



Председателем Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию является А.П. Майоров – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Респу-

блики Калмыкия. А.П. Майоров окончил Московское высшее техническое училище имени Н.Э. Баумана, Московскую государственную юридическую академию. Должность перед наделением полномочиями – депутат Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия шестого созыва на непостоянной основе.

В январе 1994 года Совет Федерации первого созыва в соответствии с частью 3 статьи 101 Конституции Российской Федерации образовал из числа своих членов Комитет Совета Федерации по аграрной политике – постоянно действующий орган палаты, название которого менялось в соответствии с внесением изменений в Регламент Совета Федерации:

2002 год – Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике;

2007 год – Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу;

2011 год – Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

С 2011 года вопросы природопользования и охраны окружающей среды, ранее относящиеся к вопросам ведения Комитета Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды (в период с 2002 по 2011 год), отнесены к ведению Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

В целях методологического и научного обеспечения деятельности комитета, оказания экспертно-консультативной помощи комитету, обеспечения его взаимодействия с научными, научно-исследовательскими организациями, выработка предложений по вопросам, входящим в ведение комитета, создан экспертный совет при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

В соответствии с пунктом 9 статьи 30 Регламента Совета Федерации к вопросам ведения Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию относятся:

государственная аграрная и продовольственная политика;

агропромышленное производство, пищевая, перерабатывающая про-

мышленность и аграрные рынки, продовольственная безопасность;

техническое регулирование, качество и сертификация сельскохозяйственной и пищевой продукции, регулирование производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

социальное развитие села;

государственная политика в области природных ресурсов и охраны окружающей среды;

владение, пользование и распоряжение землёй и другими природными ресурсами Российской Федерации, в том числе континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации;

изучение, сохранение, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, вопросы комплексного природопользования;

разграничение предметов ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам природопользования, охраны окружающей среды и экологии;

земельное законодательство, землеустройство, землепользование, управление земельными ресурсами, охрана земель, плодородие почв, оценка и мониторинг земель;

лесное хозяйство, лесоустройство, управление в области использования и охраны лесных ресурсов, учёт лесов;

водное хозяйство, управление водными ресурсами и водными объектами;

государственная политика в области охраны недр, надзор за рациональным использованием и охраной недр, мониторинг состояния недр в рамках государственного мониторинга окружающей среды;

охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности, в том числе при пользовании недрами;

особо охраняемые природные территории;

рыбохозяйственный комплекс;

объекты животного и растительного мира;

охота и охотничье хозяйство;

государственное управление в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ядерными отходами;

государственная политика в области изучения, освоения и использования природных ресурсов Мирового океана, Арктики и Антарктики в интересах Российской Федерации;

метеорология, геодезия и картография.

КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ



Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанский – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области. В.В. Рязанский окончил Московский авиационный институт имени Серго Орджоникидзе (по специальности «инженер-электромеханик»), кандидат экономических наук. Должность перед избранием (назначением) – депутат Курской областной Думы шестого созыва на непостоянной основе.

Сегодня социальная политика является наиболее значимой сферой интересов современного общества и важнейшей частью деятельности государства. Комитет Совета Федерации по социальной политике занимается решением реальных проблем людей через призму социального законодательства.

Комитет Совета Федерации по социальной политике работает над проходящими через парламент законопроектами, обращая особое внимание на их социальную составляющую, учитывая экономические и демографические возможности страны и множество других факторов. Приоритетом в сфере социальной политики всегда должно оставаться повышение качества жизни российских граждан.

При комитете успешно работают пять экспертных советов:

- по физической культуре и спорту;
- по туризму;
- по здравоохранению;

по социальному развитию;

по государственной молодёжной политике.

К вопросам ведения Комитета Совета Федерации по социальной политике относятся:

государственная социальная политика и социальное развитие;

государственная молодёжная политика;

государственная политика в области физической культуры и спорта;

формирование и исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов;

пенсионное страхование и пенсионное обеспечение граждан;

социальное страхование граждан;

труд и занятость населения, политика доходов, социальное партнёрство;

социальное обеспечение граждан и социальная поддержка ветеранов, инвалидов, включая адаптацию и реабилитацию;

социальное обслуживание отдельных категорий граждан;

государственная поддержка граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

государственная демографическая политика, поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;

государственная политика в сфере охраны здоровья граждан;

профилактика беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних;

социальные аспекты миграционной политики;

здравоохранение;

медицинское страхование;

изготовление, оборот и использование лекарственных средств и медицинских изделий;

санитарно-эпидемиологическое благополучие населения;

лечебно-оздоровительные местности и курорты;

государственная поддержка деятельности детских, юношеских и студенческих объединений, молодёжных общественных объединений;

государственная поддержка граждан из числа молодёжи, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

поддержка талантливой молодёжи, профессиональная ориентация молодёжи;

содействие деятельности Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Феде-

рации с молодёжными парламентами субъектов Российской Федерации, молодёжными общественными объединениями Российской Федерации (Молодёжной парламентской ассамблеи);

государственная политика в сфере туризма, формирование правовых основ единого туристского рынка Российской Федерации, а также определение приоритетных направлений развития туризма в Российской Федерации;

международное сотрудничество в области туризма;

развитие физической культуры и спорта, в том числе массового спорта и спорта высших достижений;

государственная поддержка физкультурно-спортивных организаций;

международное сотрудничество в области спорта и развития олимпийского движения;

предотвращение допинга в спорте и борьба с ним.



Председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре З.Ф. Драгункина – ответственный секретарь Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, заслуженный учитель Российской Федерации. Окончила Усть-Каменогорский государственный педагогический институт (по специальности «учитель русского языка и литературы»). Преподавала в школе № 34 города Лениногорска. Имеет большой опыт работы в комсомоле: от секретаря первичной ячейки до заведующей отделом учащейся моло-

дэжи ЦК ВЛКСМ. Работала заместителем, первым заместителем председателя Российского детского фонда. С 1997 года – депутат Московской городской Думы. С 2005 года – член Совета Федерации. Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре образован Советом Федерации из числа членов Совета Федерации в соответствии с частью 3 статьи 101 Конституции Российской Федерации, Регламентом Совета Федерации в 2014 году.

К ведению комитета относятся следующие вопросы:

государственная политика в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности;

регулирование деятельности государственных академий наук, федеральных научно-исследовательских центров, государственных научных центров, наукоградов, государственных и некоммерческих фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности;

государственная политика в сфере правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и использования прав на них;

разработка наукоёмких технологий учреждениями науки и образования всех форм собственности;

государственная политика в сфере образования;

государственное регулирование деятельности в области общего и профессионального образования;

государственное регулирование деятельности в области непрерывного и дополнительного образования;

государственное регулирование деятельности в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;

государственная поддержка обучающихся, работников образования, науки и культуры;

государственная политика в сфере культуры;

сохранение культурного наследия народов Российской Федерации, историко-культурных ландшафтов и памятников;

охрана объектов культурного наследия народов Российской Федерации;

охрана авторского права и смежных прав;

перемещение культурных ценностей; деятельность учреждений культуры и искусства;

сохранение и развитие русского языка и языков народов Российской Федерации;

архивное дело;

библиотечное дело;

воспитание, опека и попечительство в отношении несовершеннолетних граждан;

законодательное сопровождение и мониторинг выполнения Российской Федерацией положений Конвенции о правах ребёнка, международных договоров Российской Федерации об улучшении положения детей и защиты их прав, взаимодействие в этой сфере с международными организациями и органами.

КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕГЛАМЕНТУ И ОРГАНИЗАЦИИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



В настоящее время Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности возглавляет В.С. Тимченко – член Совета Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области. За его плечами огромный опыт работы в законодательных органах власти, он трижды избирался депутатом Государственной Думы.

Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности является старейшим органом Совета Федерации. Его предшественник – Комиссия по Регламенту и парламентским процедурам – была создана на одном из первых заседаний палаты в 1994 году и стала тем внутренним постоянно действующим

органом, в чьи задачи входит как системное обеспечение деятельности, так и совершенствование статуса палаты и его членов.

На Комиссию Совета Федерации первого созыва по Регламенту и парламентским процедурам были возложены важнейшие функции: организационная, консультативно-методическая, аналитическая, контрольная и кадровая. Все эти функции связаны прежде всего с задачей обеспечения работы Совета Федерации в рамках Регламента на основе соблюдения внутренних процедур и правил. На заседаниях Совета Федерации представители комитета обеспечивают соблюдение законодательной процедуры, причём не только прямо закреплёнными статьями 104–108 Конституции Российской Федерации, но и конкретизированной в Регламенте Совета Федерации.

Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности является постоянно действующим органом палаты, занимающимся разработкой парламентских правил и процедур, а также нормативным обеспечением деятельности Совета Федерации. Базовым предметом ведения является Регламент Совета Федерации. Поскольку основной закон палаты непосредственно связан с принципами ее формирования, комитет ответственен за вопросы законодательного регулирования порядка формирования Совета Федерации, а также статуса его членов. Кроме того, к ведению комитета отнесены такие важнейшие элементы статуса федеральных парламентариев, как применение института неприкосновенности в отношении членов Совета Федерации, парламентская этика.

Комитет участвует в реализации контрольных полномочий Совета Федерации, осуществляя контроль за соблюдением порядка возбуждения парламентского расследования. В 2018 году предметы ведения комитета были дополнены вопросами законодательного обеспечения парламентского контроля.

Процесс совершенствования регламентных норм не прерывается. Для этого Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности постоянно

анализирует опыт применения регламентных норм для выявления правовых пробелов, а также динамично развивающееся федеральное законодательство.

В сфере кадровых полномочий Совета Федерации комитет осуществляет: предварительное обсуждение и внесение на рассмотрение Совета Федерации вопросов о назначении на должность и об освобождении от должности членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от Совета Федерации;

предварительное рассмотрение кандидатур для назначения полномочными представителями Совета Федерации в государственных органах;

предварительное рассмотрение кандидатур для назначения в качестве представителей Совета Федерации в деятельности наблюдательных советов организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, иных органов и организаций.

В отношении внутренней структуры палаты комитет ответственен за вопросы формирования составов комитетов.

Комитет занимается также вопросами награждения наградами Совета Федерации и представления к награждению государственными наградами.

Существенным блоком сферы деятельности комитета являются порядок работы и организация деятельности Совета Федерации. В рамках этой работы комитет осуществляет контроль за исполнением решений и поручений Совета Федерации, а также контроль за соблюдением правовых актов по обеспечению деятельности Совета Федерации, предварительно рассматривает проект плана мероприятий палаты на сессию.

Осуществляя контроль за соблюдением правовых актов по обеспечению деятельности Совета Федерации, Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности:

разрабатывает и согласовывает стандарты финансового, материально-технического и иного обеспечения деятельности членов Совета Федерации; согласовывает бюджетные сметы Совета Федерации, внесение в неё изменений, а также отчёт об её исполнении;



вносит на согласование Совета палаты правила предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов на возмещение расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации; правил предоставления из федерального бюджета субсидий на государственную поддержку средств массовой информации, учреждённых Советом Федерации; смет расходов по приёму делегаций и смет расходов по подготовке и проведению мероприятий в Совете Федерации.

В своей деятельности комитет постоянно взаимодействует с федеральными исполнительными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. В связи с включением в предметы ведения комитета вопросов развития гражданского общества усилилось его взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации и региональными общественными палатами.

В состав комитета входят 17 членов Совета Федерации, представляющих регионы, входящие в состав всех федеральных округов.

В комитете создано три подкомитета:
 по Регламенту;
 по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации;
 по вопросам парламентской деятельности и применения института неприкосновенности члена Совета Федерации.

В 2018 году предметная компетенция комитета была существенно расширена. Дополнительно к ведению комитета были отнесены вопросы законодательного обеспечения парламентского контроля, а также осуществление общего контроля за исполнением решений Совета Федерации.

Комитет продолжает поиск новых форм работы, в том числе на основе анализа опыта работы региональных парламентов, а также зарубежного опыта. В рамках пленарных заседаний были введены такие форматы, как «время эксперта» и «парламентская разминка».

По материалам Правового управления Аппарата Совета Федерации и аппаратов комитетов Совета Федерации





ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ: СОБЫТИЯ И ДОСТИЖЕНИЯ

Конституция Российской Федерации 1993 года закрепила статус Федерального Собрания Российской Федерации как двухпалатного парламента России, определила вопросы ведения и полномочия Совета Федерации. За 25 лет работы Совет Федерации состоялся в качестве эффективно работающего представительного и законодательного органа. Будучи постоянно действующей палатой парламента, в которой отсутствуют фракции политических партий, Совет Федерации являет собой взвешенность, стабильность и ответственность системы государственной власти при принятии важнейших решений.

На каждом этапе своей истории верхняя палата Федерального Собрания Российской Федерации демонстрировала высокий профессионализм и эффективность законодательной деятельности, успешно отстаивала на федеральном уровне интересы регионов, укрепляла традиции федерализма. В первые годы после образования Совет Федерации осуществлял деятельность по укреплению

парламентской демократии и целостности государства, противодействовал центробежным тенденциям, проводил работу над базовыми законами, регулирующими различные сферы государства и общества. С начала 2000-х годов, после выборов нового главы государства и последовавшего затем укрепления вертикали президентской власти, Совет Федерации работал над обеспечением единства правового пространства и верховенства Конституции Российской Федерации на всей территории страны, баланса общефедеральных и региональных интересов при принятии решений, направленных на реализацию стратегических целей развития страны.

Важнейшая функция Совета Федерации – законодательная. В качестве участника законодательного процесса Совет Федерации формирует правовую систему Российской Федерации путём одобрения принятых Государственной Думой федеральных (федеральных конституционных) законов и реализации права законодательной инициативы.



За период с 1994 по 2018 год состоялось 478 пленарных заседаний Совета Федерации², в ходе которых было одобрено и направлено Президенту Российской Федерации для подписания более восьми тысяч законов⁴. В системе законодательных актов особую роль играют законы о поправках к Конституции Российской Федерации (к настоящему времени их принято четыре⁵) и федеральные конституционные законы, которые принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации⁶. Их рассмотрение Советом Федерации является обязательным. В частности, палатой были одобрены федеральные конституционные законы о слиянии ряда регионов и образовании новых субъектов Российской Федерации: Пермского края (2004 год)⁷, Красноярского края (2005 год)⁸, Камчатского края (2006 год)⁹, Иркутской области (2006 год)¹⁰, Забайкальского края (2007 год)¹¹.

Особую роль сыграл Совет Федерации в правовом обеспечении воссоединения Крыма и Севастополя с Россией. Комитету Совета Федерации по международным делам руководством палаты была поручена важная миссия формирования делегации наблюдателей от Совета Федерации на историческом общекрымском референдуме о статусе полуострова, состоявшемся 16 марта 2014 года. На 349-м (внеочередном) заседании 21 марта 2014 года Совет Федерации единогласно одобрил Федеральный закон «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» и Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя». В дальнейшем Советом Федерации была проделана большая законодательная работа по интеграции в российское правовое пространство Республики Крым и города Севастополя. По оценке Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, «за менее чем полтора года новые субъекты Федерации в полном объёме интегрировались в правовое, экономическое, финансовое, социальное поле России».

Совет Федерации при необходимости использует своё право вето в отношении законов, реализация которых



может иметь негативные последствия, нарушить права и свободы граждан. Например, за последние годы Советом Федерации были отклонены (в части случаев – с созданием согласительной комиссии для преодоления возникших разногласий) принятые Государственной Думой федеральные законы:

- о запрете хостелов в жилых домах (2019 год)¹²;

- о запрете контактной притравки животных (2017 год)¹³;

- о регулировании деятельности по инвестиционному консультированию (2016 год)¹⁴;

- об иностранных инвестициях в стратегические предприятия (2014 год)¹⁵;

- об актуарной деятельности (2013 год)¹⁶;

- о применении контрольно-кассовой техники кредитными организациями при осуществлении наличных денежных расчётов (2012 год)¹⁷ и ряд других.

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации Совет Федерации и члены Совета Федерации обладают правом законодательной инициативы. Всего с 1994 года по конец 2018 года¹⁸ Совет Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы внёс в Государственную Думу 205 законопроектов¹⁹. Из них 34 законопроекта обрело форму федеральных конституционных законов и федеральных законов (17 процентов от общего количества инициированных Советом Федерации законопроектов, рассмотренных Государственной Думой). В их числе такие значимые нормативные правовые акты, как:

- Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»²⁰;

- Федеральный закон от 7 апреля 1999 года № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации»²¹;

- Федеральный конституционный закон от 9 июля 2002 года № 2-ФКЗ «О внесении дополнения в статью 5 Федерального конституционного закона «О Государственном гербе Российской Федерации»²²;

- Федеральный конституционный закон от 9 июля 2002 года № 3-ФКЗ «О внесении дополнения в статью 4 Федерального конституционного закона «О Государственном флаге Российской Федерации»²³;

- Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»²⁴.

За период с 1995 года по октябрь 2018 года членами Совета Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) было внесено в Государственную Думу 2210 законопроектов, из них 7 обрело форму федеральных конституционных законов и 456 – федеральных законов, что составляет 23 процента от общего количества инициированных членами Совета Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) законопроектов, рассмотренных Государственной Думой²⁵.

За 25 лет Советом Федерации была проведена масштабная работа в целях повышения эффективности законотворческой деятельности. Одним из направлений стала оптимизация структуры органов Совета Федерации. До 2002 года в Совете Федерации действовало 11 комитетов и 1 постоянная комиссия, в дальнейшем их количество увеличилось: комитетов – до 16, постоянных комиссий – до 11. В 2011 году вместо прежних органов были созданы 10 комитетов, которые действуют и в настоящее время, а также Комиссия Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации, и 10 временных комиссий. В целях обеспечения оперативного и коллегиального обсуждения неотложных вопросов деятельности Совета Федерации действует Совет палаты, в который входят Председатель Совета Федерации и его заместители, а также председатели комитетов и постоянных комиссий²⁶.

Выстроены эффективные механизмы взаимодействия Совета Федерации с Государственной Думой. Акцент был сделан на более тщательную и согласованную проработку законопроектов на ранних стадиях их прохождения в Государственной Думе. Создана система выработки и представления позиции Совета Федерации по рассматриваемым законопроектам. Рассмотрение законопроектов на заседаниях профильных комитетов Совета Федерации, а также работа над ними аппарата палаты начинается с «нулевого» чтения. Это позволяет оперативно и своевременно отслеживать прохождение важнейших законопроектов, готовить поправки в них на стадии второго чтения.

В 2002 году в целях выражения консолидированной позиции Совета Феде-

рации и более тщательной проработки законопроектов на ранних стадиях их прохождения в Государственной Думе началось проведение еженедельных координационных совещаний первого заместителя Председателя Совета Федерации, традиционно курирующего вопросы законодательной деятельности, с председателями комитетов и комиссий палаты. С декабря 2004 года совещание получило новое название и статус – Координационное совещание руководства Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с председателями комитетов и постоянных комиссий Совета Федерации.

С целью повышения эффективности законотворчества в рамках пленарных заседаний Совета Федерации появились такие новые форматы работы, как «время эксперта» и «парламентская разминка». «Время эксперта» – это выступления перед членами Совета Федерации известных государственных, общественных, политических деятелей, педагогов, успешных представителей бизнеса по актуальным вопросам науки, технологий, образования, культуры и другим. «Парламентская разминка» проводится в начале пленарных заседаний палаты – это краткие выступления сенаторов по актуальным для регионов вопросам. По результатам «парламентской разминки» могут готовиться протокольные поручения Совета Федерации.

Многие важнейшие события последних 25 лет в стране прямым образом связаны с исполнением Советом Федерации полномочий, закреплённых за ним Конституцией Российской Федерации.

В соответствии с Основным законом государства Совет Федерации своим постановлением назначает выборы Президента Российской Федерации, давая старт избирательной кампании. Первое такое постановление было принято в ноябре 1995 года²⁷.

Совет Федерации неоднократно давал главе государства на основании его обращения разрешение на использование Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Например, ещё в 1994 году было дано разрешение использовать контингент Вооружённых Сил Российской Федерации для проведения операции по поддержанию мира в зоне грузино-абхазского конфликта²⁸, а в 1996 году – в миротворческой операции многона-

циональных сил по выполнению Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине²⁹. Совет Федерации давал согласие на использование Вооружённых Сил Российской Федерации в международном присутствии по безопасности в Косово³⁰, в операциях ООН по поддержанию мира в Сьерра-Леоне³¹, Судане³², Республике Чад, Центральноафриканской Республике³³, а также для участия в оказании помощи Ливану по восстановлению его транспортной инфраструктуры³⁴. Действия российских миротворцев способствовали урегулированию целого ряда вооружённых конфликтов, спасению тысяч человеческих жизней.

1 марта 2014 года Совет Федерации дал согласие Президенту Российской Федерации на использование Вооружённых Сил Российской Федерации на территории Украины до нормализации общественно-политической обстановки в этой стране³⁵ (25 июня 2014 года на основании обращения Президента Российской Федерации палата отменила это решение).

30 сентября 2015 года Совет Федерации дал согласие на использование Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации на основе общепризнанных принципов и норм международного права в целях оказания военной помощи Сирии и борьбы с международным терроризмом. Президент Российской Федерации В.В. Путин, обращаясь к российским военнослужащим, подчеркнул, что «помогая народу Сирии сохранять свою государственность, отбивать атаки террористов, вы нанесли сокрушительный удар, поражение тем,



кто напрямую, нагло и открыто угрожал нашей стране... За два с небольшим года Вооружённые Силы России вместе с сирийской армией разгромили наиболее боеспособную группировку международных террористов»³⁶.

25 августа 2008 года Совет Федерации, принимая во внимание неоднократные обращения Южной Осетии и Абхазии о признании их независимости, принял обращение к Президенту Российской Федерации о признании независимости Южной Осетии и Абхазии³⁷. В дальнейшем палата ратифицировала ряд соглашений о сотрудничестве России с Абхазией и Южной Осетией, нацеленных на защиту прав и интересов наших граждан.

Осуществляя свои контрольные функции, Совет Федерации инициировал проведение парламентских расследований. Так, 20 сентября 2004 года по инициативе Председателя Совета Федерации была создана Парламентская комиссия по расследованию причин и обстоятельств совершения террористического акта в городе Беслане Республики Северная Осетия – Алания 1–3 сентября 2004 года. В её состав вошли представители обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации. По итогам работы комиссии был подготовлен и представлен общественности доклад о результатах парламентского расследования.

Также члены Совета Федерации совместно с коллегами из Государственной Думы и экспертами участвовали в работе Парламентской комиссии по расследованию обстоятельств, связанных с возникновением чрезвычайной ситуации техногенного характера на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа 2009 года. Комиссия дала правовую оценку существовавшей ситуации в системе государственного и корпоративного управления гидроэнергетической отраслью, а также уровню подготовки руководителей и оперативного персонала и выработала предложения по вопросам проведения государственной политики в сфере гидроэнергетики и энергомашиностроения. Итоговый доклад комиссии был опубликован на интернет-сайте Совета Федерации.

Совет Федерации держит на контроле ряд актуальных, общественно значимых проблем, которые требуют постоянного мониторинга и скоординированных с Правительством Российской

Федерации действий по их решению. За прошедшие годы палатой контролировалось выполнение поручений по таким направлениям, как выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, комплексное развитие моногородов, легализация деятельности самозанятых граждан, защита прав участников долевого жилищного строительства, предотвращение ситуаций, при которых авиаперевозчики не могут выполнить свои обязательства по перевозке пассажиров, регулирование производства и оборота этилового спирта, а также отношений в области производства и оборота пищевой продукции для детского питания.

Ведётся постоянный мониторинг ситуации в регионах в области обращения с отходами и управления лесным хозяйством. В рамках осуществления парламентского контроля за проведением чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года была создана соответствующая временная комиссия. Члены комиссии посещали объекты спортивной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации, в которых проводились матчи чемпионата мира по футболу. Совместно с Правительством Российской Федерации обсуждались вопросы совершенствования законодательства для успешного проведения чемпионата, эффективного использования и содержания объектов спорта после его завершения³⁸.

Следует особо отметить действия Совета Федерации, его органов, сенаторов в кризисных ситуациях, которые требуют оперативного реагирования со стороны законодателей: принятие закона по безопасному детскому отдыху после трагических событий на Сямозере в Карелии, связанных с гибелью детей (лето 2016 года); оперативное внесение изменений в законодательство в целях защиты прав участников долевого строительства; принятие законодательных решений в целях преодоления последствий мирового финансово-экономического кризиса; обеспечение импортозамещения в российской экономике. Большое значение для сбережения и воспроизводства российских биоресурсов имел инициированный сенаторами запрет дрифтерного лова лососевых рыб³⁹.

Государственный переворот и вооружённый конфликт на Украине в 2014 году потребовал внесения в законода-

тельство изменений, призванных помочь беженцам из зоны вооружённого конфликта, прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке. Законодателями была установлена возможность ведения трудовой деятельности без разрешительных документов для иностранных граждан, получивших временное убежище⁴⁰, и сокращён для таких лиц размер налога на доходы с 30 до 13 процентов⁴¹. В Совете Федерации был образован Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины. Он координирует действия по оказанию гуманитарной помощи пострадавшим, занимается вопросами обустройства и адаптации беженцев, сбором информации о нарушениях прав человека в зоне вооружённого конфликта.

Одним из значимых направлений работы Совета Федерации является совершенствование взаимодействия с органами государственной власти Российской Федерации. Для повышения эффективности реализации полномочий Совета Федерации в 2002 году были назначены представители палаты в Государственной Думе, Правительстве Российской Федерации, Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Счётной палате Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Министерстве юстиции Российской Федерации, Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации, впоследствии – в Общественной палате Российской Федерации.

Хорошей традицией стали регулярные встречи членов Совета палаты с Председателем Правительства Российской Федерации. Такой формат взаимодействия позволяет в режиме диалога обсуждать наиболее актуальные проблемы регионов, решение которых требует согласованных действий органов законодательной и исполнительной власти, например, совершенствование бюджетного финансирования сферы здравоохранения, борьба с незаконным оборотом алкогольной продукции и нарушениями в лесопромышленном комплексе, организация детского питания, решение острых экологических проблем. В результате встреч по вопросам, обозначенным членами Совета Федерации, готовится перечень поручений Председателя Правительства Российской Федерации в адрес федеральных органов исполнительной власти.

С 2002 года на регулярной плановой основе на заседаниях Совета Федерации проводится «правительственный час» с участием руководителей федеральных министерств и ведомств. Кроме членов Правительства Российской Федерации на заседание Совета Федерации могут быть приглашены Генеральный прокурор Российской Федерации, Председатель Центрального банка Российской Федерации, Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, руководители органов государственной власти и местного самоуправления, другие должностные лица. Эта форма работы палаты предназначена для ответов членов Правительства Российской Федерации на вопросы сенаторов. Всего проведено более 330 «правительственных часов»⁴². По их итогам принимаются постановления Совета Федерации с рекомендациями Правительству Российской Федерации и органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Ежегодно с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации и полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Совете Федерации проводятся совещания со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти. Первая такая встреча состоялась 1 марта 2002 года и была посвящена вопросам взаимодействия и совершенствования законодательного процесса.

За последние годы вырос содержательный уровень докладов руководи-



телей органов исполнительной власти в рамках «правительственных часов» на пленарных заседаниях палаты, ответов на вопросы сенаторов. Правительство Российской Федерации стало более оперативно и ответственно относиться к выполнению рекомендаций проходящих в Совете Федерации парламентских слушаний, «круглых столов», заседаний экспертных советов⁴³. Были поддержаны и реализованы предложения Совета Федерации о централизованной закупке лекарств для лиц, страдающих орфанными заболеваниями⁴⁴, о ликвидации института консолидированных групп налогоплательщиков⁴⁵, о регулировании деятельности самозанятых граждан⁴⁶.

Сравнительно новой формой работы Совета Федерации стало проведение Дней государственных корпораций, а также такой формат взаимодействия с Правительством Российской Федерации, как «открытый диалог» с министрами⁴⁷, каждый из которых посвящён предметному обсуждению определённых аспектов реализации на региональном уровне национальных проектов, которые на ближайшие годы стали основными инструментами достижения стратегических целей развития. Выполнение национальных проектов профильные комитеты Совета Федерации держат на особом контроле.

Как палата регионов Совет Федерации уделяет большое внимание вопросам совершенствования государственной региональной политики. Продолжают развиваться такие традиционные

формы взаимодействия с регионами, как проведение выездных заседаний комитетов и комиссий Совета Федерации в субъектах Российской Федерации; взаимодействие с межрегиональными парламентскими ассоциациями; проведение на регулярной основе Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации. В рамках Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации организуются выставки регионов, на пленарных заседаниях палаты и на заседаниях комитетов выступают представители субъектов Российской Федерации, обсуждаются достижения, актуальные проблемы и пути их решения. По итогам Дней субъектов Российской Федерации обычно принимается постановление Совета Федерации о государственной поддержке социально-экономического развития региона с рекомендациями Правительству Российской Федерации, в том числе о выделении региональным бюджетам дополнительных бюджетных ассигнований, а также о включении в государственные программы Российской Федерации значимых региональных проектов по развитию социальной сферы, транспортной инфраструктуры, созданию новых производств, повышению инвестиционной привлекательности территорий.

В 2002 году Советом Федерации были инициированы работы по созданию системы мониторинга законодательства и правоприменения. В 2005 году был представлен первый доклад «О состоянии законодательства в Российской Федерации», в котором оценивались



результаты и итоги законодательной деятельности и правоприменения в 2004 году. Доклад стал важным политическим документом, позволяющим и законодателю, и правоприменителю увидеть объективную оценку результатов своей работы. Публикация докладов Совета Федерации вызвала инициативу ряда субъектов Российской Федерации по подготовке на основе результатов мониторинга федерального и регионального законодательства докладов о состоянии законодательства в регионах. Совместно с Государственной Думой в 2017 году был подготовлен Отчёт о состоянии и основных направлениях совершенствования законодательства в сфере государственной региональной политики. Президент Российской Федерации поддержал ключевые подходы, содержащиеся в отчёте.

Актуальной задачей является ликвидация региональных диспропорций в уровне и качестве жизни населения. Совет Федерации продвигает идею стандарта благополучия – каждому гражданину Российской Федерации независимо от места проживания должен быть обеспечен равный неснижаемый достойный уровень жизни.

Большое значение имеют рабочие поездки Председателя Совета Федерации в субъекты Российской Федерации. В ходе каждой поездки организуются встречи с руководством регионов, трудовыми коллективами и общественностью, представителями местных СМИ, происходит обмен мнениями по состоянию законодательства и правоприменения, а также по наиболее острым региональным проблемам, решение которых требует поддержки со стороны федерального центра. Поездки в регионы дают возможность не только изучить положение дел на местах, но и более чётко определить позицию Совета Федерации по принципиальным вопросам экономической и социальной политики, скорректировать приоритеты законодательной деятельности палаты, привлечь внимание руководства страны к наиболее острым региональным проблемам. Так, например, при непосредственном участии Совета Федерации и его Председателя были приняты решения по комплексному развитию курорта федерального значения Кисловодска, по благоустройству Южно-Сахалинска и Читы.

В целях повышения качества региональных законодательных инициатив,

координации федерального и регионального законодательства в 2002 году был создан Совет по взаимодействию Совета Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совет законодателей). В 2012 году по инициативе Совета Федерации, Государственной Думы и ряда региональных законодательных собраний сформирован единый совещательный и консультативный орган при палатах Федерального Собрания Российской Федерации – Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (подробнее об этом рассказано в главе «Совет законодателей Российской Федерации»).

В связи с уникальностью каждого из российских регионов, их культурными и географическими особенностями, которые могут стать конкурентными преимуществами, в 2017 году Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко поручила всем сенаторам организовать по представляемым ими регионам работу по выявлению традиционных товаров (региональных брендов) и их последующей регистрации. В число лидеров по количеству зарегистрированных брендов вошли Республика Башкортостан, Ставропольский и Краснодарский края, Астраханская и Московская области и другие регионы. В качестве брендов часто регистрируются минеральная вода, мёд, молочная и рыбная продукция, алкогольные напитки, изделия народных промыслов. Группой сенаторов был подготовлен и внесён в Государственную Думу законопроект, упрощающий систему регистрации регионального бренда⁴⁸. Его принятие открывает дополнительные возможности для развития региональных производителей, привлечения инвестиций, развития туризма.

За 25 лет работы Совета Федерации сенаторами был предложен целый ряд общественно значимых инициатив. В 2012 году по инициативе Совета Федерации Президентом Российской Федерации была утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей, одним из разработчиков которой является председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре З.Ф. Драгункина. Благодаря Национальной стратегии решение проблем семьи и детства, демографии

стало приоритетным направлением деятельности российского государства, определяющим фактором успешного национального развития. В целях сохранения этих приоритетов, дальнейшего совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи и детства, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии, Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 в Российской Федерации 2018–2027 годы объявлены Десятилетием детства⁴⁹.

В апреле 2013 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Указ о проведении в 2014 году в Российской Федерации Года культуры. Данная инициатива принадлежала Председателю Совета Федерации В.И. Матвиенко, которая по решению Правительства Российской Федерации возглавила Организационный комитет по его проведению. 2 июля 2014 года Совет Федерации провёл парламентские слушания «О проекте Основ государственной культурной политики», по итогам которых в рабочую группу по разработке указанного проекта были направлены предложения по вопросам развития воспитания, народного просвещения, поддержки детского и молодёжного движения, книгоиздания, книготорговли и другим. Практически все они были включены в Основы государственной культурной политики, утверждённые Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808. В Основах государственной культурной политики впер-

вые в истории новой России культура была признана неотъемлемой частью Стратегии национальной безопасности Российской Федерации⁵⁰.

Следует особо отметить вклад Совета Федерации и членов Совета Федерации, профильных комитетов палаты в развитие институтов и механизмов российской государственности. В частности, по инициативе Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко и Председателя Государственной Думы С.Е. Нарышкина была установлена памятная дата России – День российского парламентаризма (27 апреля)⁵¹.

Сенаторами был инициирован ряд изменений, нацеленных на совершенствование избирательного законодательства. Например, важным шагом стало принятие законов, которые закрепили полномочия субъектов общественного контроля (Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат субъектов Российской Федерации) по назначению наблюдателей в избирательные комиссии на выборах Президента Российской Федерации⁵² и при проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления⁵³; уточнили процедуры назначения наблюдателей, порядок образования избирательных участков и обеспечение принципа гласности на выборах Президента Российской Федерации⁵⁴.

Совет Федерации проводит работу по сокращению долговой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации. Например, в 2014 году удалось добиться смягчения правил предоставления бюджетных кредитов. Впервые до начала финансового года были распределены запланированные на 2016 год 240 млрд. рублей. В ходе обсуждения параметров проекта бюджета на 2016 год удалось добиться увеличения объёма бюджетных кредитов на 170 млрд. рублей, сохранив их на уровне 2015 года (310 млрд. рублей). В 2016 году объём бюджетных кредитов был увеличен на 180 млрд. рублей, а сроки их предоставления увеличены с трёх до пяти лет. Увеличение объёма бюджетных кредитов позволило направить их на погашение дорогих коммерческих кредитов, что предотвратило рост государственного долга субъектов Российской Федерации. В конце 2017 года Президентом Российской Федерации была анонсирована программа реструктуризации бюджетных кредитов, предполагающая

продление на семь лет срока возврата бюджетных кредитов, предоставленных в 2015–2017 годах. С целью урегулирования сложной ситуации, сложившейся в 2015 году в результате принятия норм Бюджетного кодекса Российской Федерации о выделении регионам дотации на выравнивание только после подписания ими соглашения об условиях их выделения, в Совете Федерации был подготовлен и внесён соответствующий законопроект. По инициативе Совета Федерации в 2015 году начался процесс консолидации субсидий, количество которых сократилось в полтора раза (65 субсидий), из которых 68 процентов было распределено законом о бюджете. В 2017 году удалось добиться зачисления в бюджеты регионов прироста федеральной части налога на прибыль в объёме 36,7 млрд. рублей и увеличения объёмов грантов за успехи регионов в социально-экономическом развитии с 5 млрд. рублей до 20 млрд. рублей. Совету Федерации удалось инициировать работу комиссии под руководством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака по инвентаризации расходных полномочий субъектов Российской Федерации, которая должна была решить проблемы, накопившиеся в результате передачи федеральным центром регионам полномочий без должного финансового обеспечения (так называемых нефинансируемых мандатов).

В 2002–2018 годах Советом Федерации была проведена работа по компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от создания института консолидированных групп налогоплательщиков (КГН) и от отмены налога на движимое имущество. В результате использования схем налоговой оптимизации создание КГН (на 1 ноября 2012 года в 11 КГН состояли 197 участников) привело к потерям доходов региональных бюджетов. По данным ФНС России, за 2012–2016 годы снижение поступлений налога на прибыль в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации составило 228 млрд. рублей. По инициативе Совета Федерации был введён мораторий на создание новых КГН, запрет на введение в состав групп предприятий-банкротов, ограничение нормы списания убытков до 50 процентов (что увеличило доходную базу регионов на 160 млрд. рублей), а также приняты по-

правки в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающие постепенную ликвидацию КГН к 2023 году.

В связи с отменой с 2019 года налога на движимое имущество Совету Федерации удалось добиться компенсации бюджетам субъектов Российской Федерации в размере 180 млрд. рублей.

Урегулирована задолженность жителей Крыма по кредитным договорам перед украинскими банками. На фоне обострения криминализации проблемы взыскания долгов был разработан и внесён в Государственную Думу пакет законодательных инициатив по регулированию коллекторской деятельности. Разработано два законопроекта по облегчению условий работы небольших банков и введению дополнительных механизмов санации кредитных организаций. Принято законодательное решение о поэтапном ограничении предельного долга заёмщика микрофинансовой организации с 2,5-кратного до 1,5-кратного размера суммы кредита. Внесена инициатива, направленная на борьбу с финансовыми пирамидами.

В Совете Федерации была развёрнута работа, направленная на выявление резервов дополнительных доходов бюджетов. Она проводилась по нескольким направлениям: вывод капитала из офшоров; совершенствование государственного регулирования производства и оборота алкогольной и табачной продукции; проведение оценки эффективности налоговых льгот и освобождений; кодификация обязательных неналоговых платежей.



Совет Федерации добился принятия «дорожной карты» по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке, роста поступлений в 2016–2017 годах акцизов на крепко-алкогольную продукцию, ликвидации нескольких нелегальных заводов по производству крепкого алкоголя и их оборудования. По инициативе членов Совета Федерации приняты федеральные законы, направленные на усиление государственного контроля в сфере производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции⁵⁵, ужесточение уголовной ответственности за подделку акцизных марок и незаконную продажу алкогольной продукции физическим лицам⁵⁶. В целях наполнения доходной части региональных бюджетов и усиления их заинтересованности в борьбе с производством и оборотом нелегального алкоголя удалось добиться увеличения норматива зачисления акцизов на крепкоалкогольную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации с 40 до 80 процентов, а также распределения части этих акцизов между региональными бюджетами пропорционально объёмам розничных продаж указанной продукции. Аналогичная работа проводится Советом Федерации в сфере законодательного регулирования производства и оборота табачной продукции.

Благодаря многолетним усилиям Совета Федерации Правительством Российской Федерации была начата работа по оценке эффективности налоговых льгот и преференций. Из-за налоговых льгот, установленных на федеральном уровне, региональные бюджеты ежегодно теряют по 450 млрд. рублей. Была разработана методика оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Итогом многолетней совместной работы Совета Федерации и Правительства Российской Федерации по систематизации неналоговых платежей и созданию системы их регулирования стал законопроект по нормативно-правовому регулированию более 70 обязательных неналоговых платежей⁵⁷.

На современном этапе условием принятия качественных управленческих решений является вовлечение в законодательный процесс научных и экспертных организаций, использование возможностей общественной экспер-

тизы проектов законодательных актов. При Совете Федерации и Председателе Совета Федерации, а также при комитетах палаты создана и работает система экспертных и консультативных органов. Их деятельность охватывает практически все ключевые сферы жизни государства и общества, включая социальные проблемы, оборонно-промышленный и агропромышленный комплексы, малое и среднее предпринимательство, развитие науки, международные отношения и интеграционные процессы в евразийском пространстве, освоение Арктики. Особую роль играют Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации и Интеграционный клуб при Председателе Совета Федерации. Деятельность системы консультативных органов нацелена на экспертную проработку проектов законодательных актов, рекомендаций и предложений федеральным и региональным органам власти в целях решения актуальных задач развития государства и общества.

Взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации способствует совершенствованию законодательства и правоприменения в интересах граждан. Благодаря сотрудничеству Совета Федерации и Общественной палаты Российской Федерации был реализован ряд значимых решений, таких как гуманизация системы исполнения наказаний⁵⁸, формирование системы общественного контроля в различных сферах (ЖКХ, экология, образование и здравоохранение)⁵⁹. Совет Федерации выступил инициатором принятия закона, установившего общие принципы организации и деятельности общественных палат регионов⁶⁰. Закон позволил сделать общественные палаты регионов более представительными и авторитетными структурами гражданского общества, уточнил их права и полномочия, вопросы взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления.

Совет Федерации имеет большой опыт в проведении общественного обсуждения проектов законодательных инициатив. Например, в 2012 году общественное обсуждение на интернет-сайте палаты проходил проект закона о новом порядке формирования Совета Федерации. За последние годы с участием общественности обсуждались проекты федеральных законов об обеспече-

нии права граждан на доступ к услугам электросвязи, о предоставлении полиции сведений от сотовых операторов о местонахождении базовых станций для поиска пропавших людей, о совершенствовании деятельности государственных научных центров Российской Федерации, о создании специализированных мест для анонимного оставления ребёнка (бэби-боксов).

В 2018 году впервые состоялось совместное заседание Совета палаты Совета Федерации и президиума Российской академии наук, посвящённое вопросам взаимодействия Совета Федерации и РАН в части законодательного регулирования научной и научно-технической деятельности, решения актуальных проблем научного обеспечения социально-экономического развития Российской Федерации и её субъектов. Значимым итогом указанного совместного заседания стало подписание Соглашения о сотрудничестве между Советом Федерации и федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук».

По вопросам своего ведения Совет Федерации проводит парламентские слушания, форумы, «круглые столы», конференции, семинары и иные мероприятия. За четверть века работы палаты ею проведено более 500 парламентских слушаний и более 1150 «круглых столов».

Следует особо отметить проведение Советом Федерации на регулярной основе крупных мероприятий и форумов, включая международные, посвящённые наиболее актуальным проблемам развития государства и общества и законодательным подходам к их решению. В числе мероприятий, соорганизатором которых выступает Совет Федерации, – Международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», посвящённый формированию государственной политики и совершенствованию законодательства в области безопасности дорожного движения (Шестой Международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» состоялся в 2016 году). С учётом идей и предложений, прозвучавших в ходе работы конгресса, был внесён ряд изменений и дополнений в законы и другие нормативные правовые акты в целях повышения на региональном и местном уровнях качества дорог и инфраструктуры дорожно-

го движения, внедрения современных технологий обеспечения безопасности на дорогах, корректировки порядка эксплуатации транспортных средств, совершенствования правил дорожного движения и санкций за их нарушения. Всё это позволило снизить показатели смертности и травматизма на дорогах, стимулировало формирование культуры ответственного поведения участников дорожного движения, способствовало повышению роли институтов гражданского общества в обеспечении безопасности на дорогах.

С 2015 года проводится Форум социальных инноваций регионов, который собирает вместе представителей органов государственной власти, научного и делового сообщества, организаций образования, здравоохранения, социального обслуживания, некоммерческих структур. Его мероприятия способствуют обмену между регионами лучшим опытом в части инновационного развития социальной сферы, государственного-частного партнёрства, привлечения бизнеса и некоммерческих организаций, развития социального предпринимательства, благотворительности и добровольческой (волонтёрской) деятельности, повышения качества и доступности предоставляемых гражданам социальных услуг. В развитие идей, прозвучавших в рамках Форума, был принят федеральный закон о социальном предпринимательстве⁶¹. Форум нацелен на продвижение инновационных решений для реализации задач в социальной



сфере, определённых в майском Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Международный гуманитарный Ливадийский форум, ежегодно проходящий в Крыму с 2014 года, посвящён актуальным вопросам сохранения пространства русского языка и культуры, развития связей России с зарубежным Русским миром, поддержки проживающих за рубежом российских соотечественников, усиления гуманитарного присутствия России в мире, содействия общественной и народной дипломатии, расширения в мире круга сторонников налаживания дружественных, конструктивных отношений с нашей страной.

Евразийский женский форум объединил известных и авторитетных женщин-политиков и государственных деятелей, дипломатов, представительниц общественных объединений, науки, деловых кругов, волонтерского движения. В 2018 году особый статус форуму придало участие в нём Президента Российской Федерации В.В. Путина. Работа форума нацелена на развитие международной женской повестки, расширение возможностей самореализации женщин во всех сферах жизни общества. Многие идеи и предложения форума легли в основу Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы⁶². По словам Предсе-



дателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, «для улучшения положения женщин разработаны меры, которые вошли практически во все национальные проекты»⁶³.

Из числа других мероприятий, организатором которых выступал Совет Федерации, следует отметить Невский международный экологический конгресс (Восьмой Невский международный экологический конгресс состоялся в 2017 году); Байкальский международный экономический форум (проводился с 2000 по 2011 год)⁶⁴; Парламентский форум «Историко-культурное наследие России»; Форум регионов России и Беларуси; Межпарламентский форум «Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества». Ежегодный Петербургский экономический форум, который был основан в 1997 году по инициативе Совета Федерации, в дальнейшем получил статус международного и стал одной из наиболее представительных деловых площадок на пространстве СНГ. Неотъемлемой частью сотрудничества с Русской православной церковью являются Рождественские парламентские встречи, которые поочередно проводятся на площадках Совета Федерации и Государственной Думы.

Значимая составляющая работы Совета Федерации – информирование общественности о деятельности палаты, повышение открытости законодательной деятельности для граждан. За 25 лет в Приёмную Совета Федерации поступило около 450 тысяч письменных и устных обращений граждан России. Все заявления, жалобы и отклики рассмотрены, значительная часть предложений учтена в законодательской деятельности⁶⁵. Члены палаты регулярно встречаются с представителями разных категорий граждан. В тематических встречах и экскурсиях по зданию Совета Федерации за эти годы приняли участие более 27 тысяч человек. С 2013 года экскурсанты – гости палаты посещают открытые заседания палаты.

На страницах ведущих федеральных и региональных СМИ только за 2012–2018 годы число публикаций о деятельности Совета Федерации увеличилось в три раза, а на лентах информационных агентств – в четыре раза. В эфирах федеральных теле- и радиоканалов регулярно выходят новостные материалы,

комментарии членов Совета Федерации по законодательным инициативам и законопроектам, актуальным темам внутренней и внешней политики государства⁶⁶. Наряду с традиционными формами работы со СМИ, такими как организация пресс-конференций и интернет-конференций, работа с парламентскими журналистами, появились новые форматы информирования общественности о деятельности палаты. Всё это способствует повышению открытости Совета Федерации и укреплению его положительного имиджа.

Значительно заметнее стало присутствие Совета Федерации в сети Интернет, чему способствовали модернизация и качественное наполнение официального сайта Совета Федерации. Упрощение поиска информации, обеспечение обратной связи, проведение прямых трансляций мероприятий палаты позволили повысить посещаемость официального портала палаты. Расширению информированности населения способствовала регистрация аккаунтов Совета Федерации в социальных сетях. Успешным стало продвижение информации о деятельности палаты в социальных сетях ВКонтакте, Facebook, Twitter, Youtube, создание фотобанка на хостинге Flickr, позволяющего оперативно получать доступ к фотоматериалам Пресс-службы Совета Федерации. За прошедшие годы аудитория Совета Федерации в социальных сетях увеличилась более чем в семь раз и продолжает расти. Например, только за сентябрь – октябрь 2018 года с публикациями в социальных сетях ознакомились более 1,5 миллиона пользователей. Наиболее востребованы прямые трансляции мероприятий палаты, фото- и видеоматериалы.

Расширить информированность населения о законодательной и представительной деятельности палаты позволило открытие программы «Сенат» на телеканале «Россия 24». В целях повышения зрительского интереса меняется формат передач, активнее используются инфографика и видеосюжеты. Всего за время существования программы в эфир вышло около 300 передач.

Эффективной мерой в рамках повышения открытости палаты стало начало вещания с 27 апреля 2013 года, в День российского парламентаризма, первого в России парламентского теле-



визионного канала «Вместе-РФ», который рассказывает о работе Совета Федерации. Его передачи транслируются во всех регионах страны, а прямые трансляции с мероприятий, новостные сюжеты о деятельности палаты широко используют федеральные телеканалы. Ежегодно телеканал «Вместе-РФ» проводит до 90 прямых трансляций, выпускает порядка 500 сюжетов о работе палаты и членов Совета Федерации, готовит сотни программ с участием сенаторов, в том числе «Актуальные интервью», «Прямая речь», «Крупным планом» и другие. Ведутся трансляции пленарных заседаний и заседаний комитетов палаты, парламентских слушаний, выходят передачи, посвящённые жизни регионов, мероприятиям Совета Федерации, региональным маркам (брендам), просветительские и научно-популярные программы о парламентаризме, об истории России, демонстрируются документальные фильмы. Члены Совета законодателей Российской Федерации, руководители исполнительной и законодательной ветвей власти регионов, представители Палаты молодых законодателей при Совете Федерации постоянно выступают в эфире телеканала. Потенциальная аудитория телеканала «Вместе-РФ» за пять лет увеличилась в три раза и составила к концу 2018 года более 54,5 миллиона человек.

По материалам Аналитического управления Аппарата Совета Федерации и аппаратов комитетов Совета Федерации

СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Совет Федерации – палата парламента, призванная по своей природе представлять интересы субъектов Российской Федерации на федеральном уровне. Поэтому с первых дней образования Совета Федерации одним из главных направлений его деятельности стало взаимодействие с субъектами Российской Федерации.

В 90-е годы XX века на этапе становления современного российского парламентаризма проявилась потребность в создании совещательных, а затем и координирующих структур, призванных объединить усилия палат Федерального Собрания Российской Федерации и парламентов субъектов Российской Федерации в деле формирования единого правового пространства. Главной задачей в тот период стало выстраивание общих для всех регионов приоритетов в нормотворческой деятельности, обеспечение соответствия создаваемого законо-

дательства регионов федеральному законодательству.

Формы взаимодействия с парламентами субъектов Российской Федерации на протяжении всего периода деятельности Совета Федерации были разными и претерпевали значительные изменения. Одной из форм интеграции и консолидации регионов на первом этапе работы законодательных (представительных) органов государственной власти стало создание в 1994 году на совещании в Совете Федерации Координационного совета по взаимодействию палат Федерального Собрания Российской Федерации и органов законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации. За два года Координационный совет проделал большую работу по объединению усилий Совета Федерации и парламентов регионов в процессе нормотворчества, решению проблем развития федеративных отношений. Основными темами для обсужде-



ния были базовые для государственного строительства законодательные акты об общих принципах организации местного самоуправления, избирательного законодательства, порядке формирования Совета Федерации. Координационный совет участвовал в разработке модельного устава субъекта Российской Федерации, ряда модельных законов и других нормативных актов по вопросам организации системы органов государственной власти в стране. В связи с новым порядком формирования Совета Федерации, когда руководители органов государственной власти субъектов Российской Федерации вошли в состав Совета Федерации, Координационный совет прекратил своё существование, сыграв положительную роль в развитии и становлении российского парламентаризма.

В следующий период деятельности Совета Федерации, сформированного по должностному принципу (с 1996 по 2001 год), возникли новые формы взаимодействия законодательных органов власти разных уровней. Во второй половине 1990-х годов создавались и развивались региональные парламентские ассоциации, на заседаниях которых происходил активный обмен опытом в законотворческой деятельности, вырабатывались совместные подходы и приоритеты этой работы. В Совете Федерации в этот период получила развитие практика проведения совместно с парламентами регионов конференций, семинаров и совещаний, в том числе выездных.

В 2001 году вступил в силу закон о новом порядке формирования Совета Федерации, поэтому главным вопросом повестки дня стало создание новой структуры – органа, где руководители региональных законодательных органов имели бы возможность собираться для решения задач, связанных с совершенствованием законодательства, обсуждения стратегических направлений развития страны. Совет Федерации выступил с предложением о создании Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) по аналогии с созданным незадолго до этого Государственным советом Российской Федерации, объединившим глав исполнительных органов государственной власти реги-

онов. Первое заседание Совета законодателей состоялось в мае 2002 года с участием Президента Российской Федерации В.В. Путина, который горячо поддержал идею создания нового органа.

Совет законодателей был совещательным органом, в состав которого входили: Председатель Совета Федерации (председатель Совета законодателей), первый заместитель Председателя Совета Федерации, первый заместитель Председателя Государственной Думы и председатели законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Основными задачами Совета законодателей были: обеспечение взаимодействия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации с палатами Федерального Собрания; придание системного характера законодательному процессу на федеральном и региональном уровнях; содействие распространению опыта законотворческой деятельности и правоприменения; обсуждение наиболее значимых проектов федеральных законов. Особое внимание в деятельности Совета законодателей уделялось проблеме продвижения законодательных инициатив субъектов Российской Федерации. За 10 лет было проведено более 90 заседаний Совета законодателей и его Президиума. В заседаниях неоднократно принимал участие Президент Российской Федерации, а также руководители федеральных органов государственной власти, Счётной палаты Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Проводились заседания в субъектах Российской Федерации, совместные заседания с совещательными и консультативными органами при Председателе Совета Федерации.

Новым этапом во взаимодействии палат Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации стало создание 31 мая 2012 года Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации – совещательного и консультативного органа при палатах Федерального Собрания Российской Федерации. На учредительном заседа-

нии в Московской областной Думе было принято Положение о Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, определившее цели, задачи, состав, структуру и порядок деятельности нового органа.

Основными задачами деятельности обновлённого Совета законодателей Российской Федерации стали: определение приоритетов совершенствования и направлений развития федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации; совершенствование взаимодействия палат Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения реализации государственной политики; совершенствование процедур и механизмов, обеспечивающих эффективное участие законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в процессе рассмотрения проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и проектов федеральных законов; осуществление взаимодействия по основным направлениям своей деятельности с совещательными и консультативными органами при Президенте Российской Федерации, Правительстве Российской Федерации, палатах Федерального Собрания Российской Федерации; обмен опытом работы между законодательными (представительными) органами государственной власти Российской Федерации; повышение качества проектов федеральных законов, подготавливаемых законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации к внесению в Государственную Думу.

В состав Совета законодателей Российской Федерации входят: Председатель Совета Федерации, Председатель Государственной Думы (сопредседатели Совета законодателей Российской Федерации); первый заместитель или заместитель Председателя Совета Федерации; первый заместитель или заместитель Председателя Государственной Думы (заместители сопредседателей Со-

вета законодателей Российской Федерации); председатели законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации; председатели комитетов Совета Федерации и председатели комитетов Государственной Думы. Ответственными секретарями Совета законодателей Российской Федерации стали руководители Аппарата Совета Федерации и Аппарата Государственной Думы.

В целях обеспечения непрерывности деятельности, для оперативного решения вопросов и организации выполнения принятых Советом законодателей Российской Федерации решений образованы постоянно действующие рабочие органы: Президиум Совета законодателей Российской Федерации и комиссии Совета законодателей Российской Федерации. В состав Президиума входят: сопредседатели Совета законодателей, заместители сопредседателей Совета законодателей, председатели комиссий Совета законодателей, ответственные секретари – руководители Аппарата Совета Федерации и Аппарата Государственной Думы, а также представители от федеральных округов. Совет законодателей Российской Федерации вправе своим решением делегировать осуществление отдельных полномочий Президиуму Совета законодателей.

С целью подготовки вопросов для рассмотрения на заседаниях Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума, а также для работы с законодательными инициативами и предложениями законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации образовано 12 комиссий: по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства; по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению; по вопросам социальной политики; по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству; по вопросам экономической и промышленной политики; по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии; по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции; по проблемам международного сотрудничества; по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям; по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству;

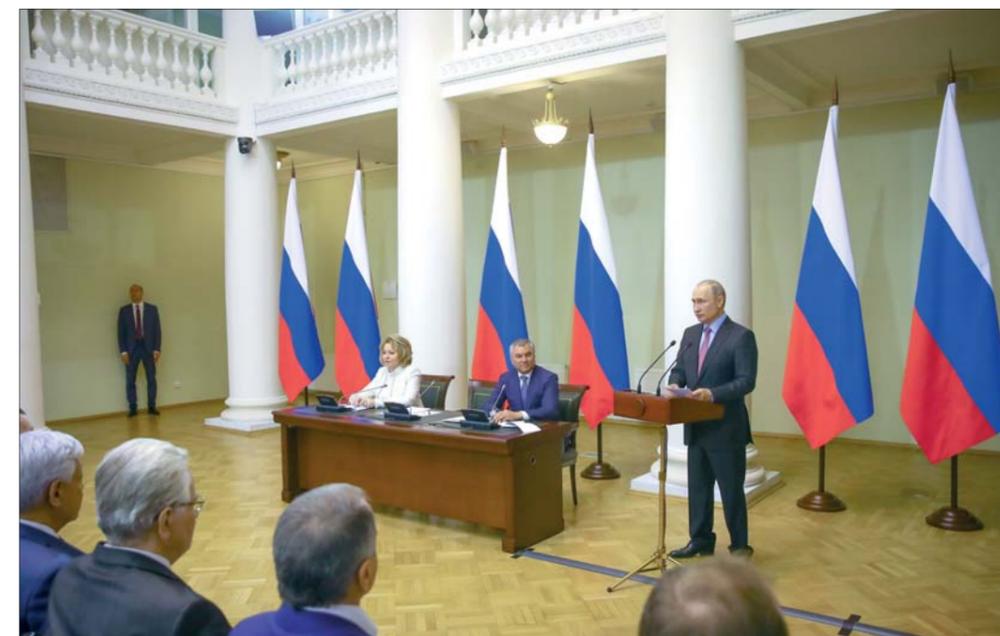
по науке и инновационной деятельности и по вопросам интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации.

В состав комиссий Совета законодателей Российской Федерации входят председатели законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, председатели комитетов Совета Федерации и Государственной Думы. В порядке исключения в состав комиссий Совета законодателей Российской Федерации могут входить уполномоченные председатели комитетов Совета Федерации и председателями комитетов Государственной Думы, соответственно, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, представляющие профильные комитеты каждой из палат Федерального Собрания Российской Федерации. В заседаниях комиссии Совета законодателей могут принимать участие с правом совещательного голоса члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы. Возглавляют комиссии Совета законодателей представители регионов – председатели законодательных органов, их заместителями являются председатели профильных комитетов обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации (или их заместители). Комиссии – это основные рабочие органы, в которых ведётся предварительная текущая работа с поступающими законодательными предложениями и проектами законодательных

инициатив (ПЗИ) субъектов Российской Федерации до внесения их для рассмотрения в установленном порядке в Государственную Думу.

В соответствии с Положением о Совете законодателей Российской Федерации заседания Совета законодателей проводятся не реже двух раз в год, заседания его Президиума – не реже одного раза в три месяца. Решения Совета законодателей и его Президиума принимаются в форме рекомендаций, предложений и обращений. Ежегодное формирование плана работы Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума проходит с учётом предложений, вносимых законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, комитетов Совета Федерации и Государственной Думы. Ответственными за подготовку вопросов к заседаниям являются профильные комиссии Совета законодателей Российской Федерации, комитеты Совета Федерации и Государственной Думы, что способствует улучшению их взаимодействия в законодательном процессе. На заседаниях обсуждаются наиболее значимые проекты федеральных законов, рассматриваются вопросы совершенствования законотворческой деятельности, правоприменительной практики, ход выполнения решений Совета законодателей и его Президиума.

За время работы Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума состоялось 39 заседаний, принято более 120 решений по различным вопросам.



Заседания проходят как на площадках Совета Федерации и Государственной Думы, так и в выездном формате в субъектах Российской Федерации (Республика Карелия, Санкт-Петербург, Москва). Традиционным стало ежегодное проведение заседаний Совета законодателей Российской Федерации в Таврическом дворце Санкт-Петербурга, где 27 апреля 1906 года состоялось первое в истории России заседание Государственной думы. Наиболее значительными событиями за прошедший период стало проведение ежегодных встреч региональных законодателей с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным. Встречи проходят в режиме открытого диалога и обмена мнениями. Результатом этих встреч является принятие протокольных поручений Правительству Российской Федерации, другим организациям и должностным лицам. Ежегодно информация о выполнении поручений доводится до сведения законодателей, как правило, на завершающем заседании в году.

Во главу угла деятельности Совета законодателей Российской Федерации ставится не только совместная подготовка итоговых решений с рекомендациями в адрес Правительства Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, регионов России, но и работа по их реализации. Материалы по рассматриваемым вопросам и информация о выполнении принятых решений, поступающие из министерств и ведомств, субъектов Российской Федерации, анализируются в комитетах Совета Федерации. Отчёты о ходе выполнения решений Совета законодателей, о текущей работе комиссий Совета законодателей регулярно заслушиваются на заседаниях, размещаются на официальном сайте Совета законодателей Российской Федерации в сети Интернет.

Благодаря созданию Совета законодателей Российской Федерации главы законодательных органов не только получили возможность полноценного участия в решении вопросов общегосударственного значения, но и продвижения проектов региональных законодательных инициатив. С 2013 года работает электронный подраздел официального сайта Совета законодателей Российской Федерации в сети Интернет – подсистема «Совет законодателей» Системы обеспечения законодательной деятельности (СОЗД) «Законотворчество» (до 2017 года – подсистема «Эксперт»). Необходи-

мость предварительной экспертизы поступающих законодательных предложений регионов была закреплена решениями Совета Федерации и Государственной Думы⁶⁷, определившими, что при подготовке к рассмотрению законопроекта, внесённого законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, ответственные профильные комитеты Совета Федерации и Государственной Думы принимают во внимание результаты рассмотрения указанного законопроекта в Совете законодателей Российской Федерации.

Таким образом, Совет законодателей предоставил возможность предварительного анализа законодательных предложений и проектов законодательных инициатив субъектов Российской Федерации комитетам Совета Федерации и Государственной Думы, комиссиям Совета законодателей. Подобный фильтр позволяет отбирать те инициативы и предложения, которые впоследствии могут стать федеральными законами. С июля 2013 года по июнь 2019 года в Совете законодателей Российской Федерации было рассмотрено 1424 законодательных инициативы законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на рассмотрении находится 61 законодательная инициатива⁶⁸.

Для повышения качества законодательных актов и эффективности их реализации, оптимизации законодательной политики и укрепления единства правового пространства Совет законодателей Российской Федерации выступил с инициативой о подготовке субъектами Российской Федерации докладов о состоянии регионального законодательства. Для многих региональных парламентов это стало традицией, ежегодные отчёты (доклады) о состоянии регионального законодательства направляются в палаты Федерального Собрания для анализа и обобщения.

На регулярной основе для членов Совета законодателей – руководителей парламентов субъектов Российской Федерации на базе Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, Российской академии наук, на других площадках проводятся семинары с участием представителей Правительства Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Счётной палаты Российской Федерации, Центрального

банка России, ведущих российских учёных, директоров институтов и других учреждений РАН и МГУ. По итогам работы семинаров, проводимых в формате открытого обсуждения и дискуссии, парламентарии могут сверить свою законодательную повестку с социально-экономическими приоритетами развития России.

Совет Федерации уделяет особое внимание привлечению членов Совета законодателей – председателей парламентов субъектов Российской Федерации к участию в мероприятиях, проводимых палатами Федерального Собрания Российской Федерации, таких как Парламентские встречи в рамках Международных Рождественских образовательных чтений; Форум регионов России и Беларуси; Парламентский форум «Историко-культурное наследие России»; Форум социальных инноваций регионов и другие.

Работа Совета законодателей Российской Федерации широко освещается в федеральных и региональных средствах массовой информации. На страницах журналов «Вестник Совета Федерации» и «Российская Федерация сегодня», в «Парламентской газете» регулярно публикуются материалы, посвящённые деятельности Совета законодателей и его Президиума, опубликованы сотни статей и информационных сообщений, интервью с председателями законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Заседания Совета законодателей и его Президиума освещаются всеми ведущими федеральными телеканалами. Значительное внимание работе региональных законодателей традиционно уделяет телеканал Совета Федерации «Вместе-РФ», который организует трансляцию всех заседаний Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума.

Создание Совета законодателей Российской Федерации дало возможность ключевым участникам законодательного процесса перейти на новый уровень взаимодействия, позволило субъектам Российской Федерации и Федеральному Собранию Российской Федерации повысить эффективность и результативность нормотворческой работы. Совет законодателей стал заметной профессиональной площадкой, где проходит предметное обсуждение таких важнейших вопросов, как реализация конкретных национальных проектов, выполнение ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и майских указов Президента Российской Федерации. Очевидно, что на сегодняшний день Совет законодателей Российской Федерации – это главная рабочая площадка федеральных и региональных законодателей, способствующая обмену позитивным опытом работы и подготовке компетентных коллегиальных решений.

По материалам Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации



МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В главу в основном вошли материалы о современном состоянии межпарламентского сотрудничества Совета Федерации. Сведения о развитии межпарламентского сотрудничества палаты можно найти в ранее опубликованных юбилейных изданиях, посвящённых деятельности Совета Федерации.

В соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № 640, посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и другими основополагающими документами Совет Федерации в пределах своих полномочий ведёт работу по законодательному обеспечению внешнеполитического курса страны и выполнения международных обязательств России, а также способствует повышению эффективности парламентской дипломатии.

Межпарламентское сотрудничество как эффективный способ взаимодействия с различными политическими силами является важным инструментом продвижения интересов страны на международной арене. Российские парламентарии, признавая центральную координирующую роль ООН в международных делах, придают большое значение работе в рамках Межпарламентского союза и ПА ОБСЕ, углублению сотрудничества с парламентами государств – участников СНГ, в том числе в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, усилению взаимодействия с парламентами стран ОДКБ, БРИКС и ШОС, а также работе в рамках других межпарламентских структур и диалоговых площадок, включая Азиатско-Тихоокеанский парламентский форум (АТПФ), Парламентскую ассамблею

Совета Европы (ПАСЕ), Конгресс местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ), Ассоциацию европейских сенатов (АЕС). В современных условиях межпарламентское сотрудничество выступает действенным механизмом развития взаимовыгодного сотрудничества с зарубежными странами. Разъяснение и отстаивание российских внешнеполитических позиций, обсуждение проблем, объективно требующих эффективных совместных действий, формирование конструктивной повестки дня составляют содержательную часть международной деятельности Совета Федерации, осуществляемой в соответствии с утверждаемыми Советом палаты планами межпарламентского сотрудничества Совета Федерации.

Особо следует выделить взаимодействие Совета Федерации с МПА СНГ. С момента образования Совета Федерации все его председатели избирались председателями Совета МПА СНГ. На протяжении 25 лет МПА СНГ развивала сотрудничество в сфере сближения и гармонизации национального законодательства. К компетенции МПА СНГ отнесено: рассмотрение вопросов, передаваемых ей Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ; выработка рекомендаций по синхронизации процедур ратификации национальными парламентами договоров и соглашений, подписанных в рамках СНГ; приведение законодательства госу-

дарств-участников в соответствии с положениями международных договоров, заключённых этими государствами.

На протяжении всего периода велось продвижение инициатив по совершенствованию деятельности Содружества Независимых Государств, усилению роли МПА СНГ и углублению её сотрудничества с другими структурами СНГ в обеспечении интеграционных процессов в рамках Содружества. Этому также способствует участие Председателя Совета Федерации – Председателя Совета МПА в заседаниях Совета глав государств СНГ, а Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ – в работе МПА СНГ. В активе Совета Федерации и МПА СНГ целый ряд совместных инициатив, например, проведение Петербургских экономических форумов, которые проходили ежегодно начиная с 1997 года на площадке МПА СНГ. Результаты были настолько успешны, что впоследствии форум стал проводиться под патронатом экономического блока Правительства Российской Федерации уже в формате масштабного Петербургского международного экономического форума. Кроме того, Совет Федерации и МПА СНГ осуществляли совместную работу по организации и проведению Невского международного экологического конгресса, Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

В современных условиях особое значение приобретает сотрудничество парламентариев по вопросам противодействия терроризму, наркотрафику, торговле людьми и оружием. Мероприятия, посвящённые этой тематике, проходят регулярно при участии партнёрских организаций⁶⁹ и парламентариев из государств «Группы двадцати», стран-участниц и государств-наблюдателей в ШОС, стран БРИКС, структур ООН. Нарастало разноплановое взаимодействие с партнёрами в рамках Межпарламентской ассамблеи Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АИПА), Азиатской парламентской ассамблеи (АПА), Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС), Северного Совета, Парламентской ассамблеи НАТО (до 2014 года – ПА НАТО), Конференции парламентариев Арктического региона (КПАР), Парламентской конференции Балтийского моря (ПКБМ), Межпарламентской ассамблеи православия (МАП). Развивалось конструктивное сотрудничество с Парламентом стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ПАРЛАТИНО) и Парламентом Южноамериканского общего рынка (ПА МЕРКОСУР).

В интересах совершенствования механизмов парламентского взаимодействия за прошедшие четверть века Россия выступила принимающей сто-



роной ряда крупных международных мероприятий, в числе которых:

100-я Ассамблея Межпарламентского союза (Москва, сентябрь 1998 года);

первая Встреча руководителей парламентов государств – членов Шанхайской организации сотрудничества (Москва, май 2006 года);

первая выездная сессия Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (Москва, ноябрь 2006 года), которая была организована в связи с председательством России в Комитете министров Совета Европы;

внеочередное заседание Ассоциации европейских сенатов (Санкт-Петербург, ноябрь 2008 года), посвящённое 15-летию Совета Федерации.

С момента создания Федерального Собрания Российской Федерации в 1993 году делегации российских парламентариев регулярно участвовали в работе Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ). Совет Федерации выступил организатором двух пленарных сессий форума: в январе 2007 года в Москве была проведена 15-я сессия АТПФ, в январе 2013 года во Владивостоке состоялась 21-я сессия АТПФ.

По инициативе Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в сентябре 2015 года в Санкт-Петербурге прошёл первый Евразийский женский форум.

Весомый вклад в развитие глобально-межпарламентского диалога внесла 137-я Ассамблея Межпарламентского союза (МПС), которая проходила 14–18 октября 2017 года в Санкт-Петербурге.



На 137-й Ассамблее МПС был принят ряд важных организационных решений. Руководящий совет МПС утвердил решение Исполкома об избрании председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачева на пост первого заместителя Председателя МПС. На заседании Руководящего совета МПС было объявлено о присоединении Туркменистана, Узбекистана, Вануату, Маршалловых Островов и Сент-Люсии к Межпарламентскому союзу. Таким образом, число членов Межпарламентского союза достигло 178. Кроме того, было принято решение о вступлении ПАЧЭС в качестве ассоциированного члена МПС.

Большое значение имели двусторонние встречи на полях 137-й Ассамблеи МПС. Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела 14 полноформатных двусторонних переговоров. Также состоялись двусторонние встречи и переговоры, в ходе которых российскую сторону представляли первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров, заместитель Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмин, заместитель Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьёв, заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов.

14 октября 2017 года в рамках 137-й Ассамблеи МПС прошёл третий Парламентский форум БРИКС, в котором приняла участие делегация Совета Федерации во главе с первым заместителем Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоровым. Также состоялось заседание АГСП, которое открылось презентацией о парламентской системе Российской Федерации, представленной Руководителем Аппарата Совета Федерации С.А. Мартыновым.

В целом итоги 137-й Ассамблеи МПС, которая стала важным политическим событием в жизни международного парламентского сообщества, подтвердили, что российские парламентарии последовательно укрепляют свои позиции в этой ведущей парламентской организации, во многом определяют её позитивную, конструктивную направленность. По мнению многих участников, была задана высокая и в будущем труднодостижимая планка проведения Ассамблеи как с точки зрения организации мероприятия, так и его содержательной части. Рекордная статистика, представительное, конструктивное и

лишенное недружественных выпадов обсуждение актуальной повестки дня убедительно показали, что в мире существует огромный интерес к России. Ассамблея МПС в Санкт-Петербурге подтвердила высокий авторитет нашей страны и доказала полную несостоятельность любых попыток изоляции России, очевидную бесперспективность санкционного давления.

Приоритетными направлениями внешней политики Российской Федерации являются развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами – участниками Содружества Независимых Государств и дальнейшее укрепление действующих на пространстве СНГ интеграционных структур с российским участием. За прошедшие 25 лет состоялось 46 визитов Председателя Совета Федерации в страны СНГ и 38 визитов руководителей парламентов (палат парламентов) государств – участников СНГ в Россию, а также более 700 рабочих поездок членов Совета Федерации в страны СНГ. Под эгидой Совета Федерации организовано и проведено шесть российско-таджикских парламентских форумов, шесть форумов регионов России и Белоруссии.

Эффективным механизмом взаимодействия с парламентами стран СНГ является целенаправленная работа в формате двусторонних парламентских комиссий по сотрудничеству с Парламентом Республики Абхазия, Национальным Собранием Республики Армения, Милли Меджлисом Азербайджанской Республики, Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь, Сенатом Парламента Республики Казахстан, Жогорку Кенешем Киргизской Республики, Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Верховной Радой Украины, Парламентом Республики Южная Осетия. На регулярной основе проводились заседания упомянутых комиссий с Абхазией (9 заседаний), Арменией (30 заседаний), Азербайджаном (14 заседаний), Белоруссией (6 заседаний), Казахстаном (19 заседаний), Киргизией (8 заседаний), Таджикистаном (7 заседаний), Узбекистаном (3 заседания), Украиной (10 заседаний), Южной Осетией (10 заседаний). Всего за прошедшие 25 лет состоялось в общей сложности 128 засе-

даний межпарламентских комиссий с государствами – участниками СНГ.

16 ноября 2006 года в Санкт-Петербурге прошло заседание членов Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, являющихся членами Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), на котором было принято решение о создании Парламентской Ассамблеи ОДКБ. Основная форма работы Парламентской Ассамблеи ОДКБ – пленарные заседания, которые проводились ежегодно. На них обсуждались вопросы сотрудничества государств – членов ОДКБ в международной, военно-политической, правовой и иных областях. Вырабатывались соответствующие рекомендации, которые направлялись в Совет коллективной безопасности, другие органы ОДКБ и национальные парламенты. Помимо этого, принимались модельные законодательные и иные правовые акты, направленные на регулирование отношений в сфере компетенции ОДКБ, а также рекомендации по сближению национальных законодательства. В период с 2001 по 2018 год по линии Парламентской Ассамблеи Договора о коллективной безопасности проведено 493 мероприятия.

В 2018 году продолжилась интенсификация международного сотрудничества Совета Федерации. Проведена масштабная работа по обеспечению участия международных наблюдателей в выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года. Всего по парламентской линии прибыли более 500 иностранных наблюдателей разных категорий из 80 стран. Наблюдение за выборами осуществлялось ими в 19 регионах Российской Федерации, в том числе в Крыму. Работа по обеспечению международного наблюдения за выборами Президента Российской Федерации проводилась Советом Федерации впервые и получила высокие оценки. Отработан механизм взаимодействия с ЦИК России по аккредитации иностранных парламентариев, наблюдателям была обеспечена визовая поддержка и оказано необходимое содействие в выполнении их миссии, в том числе в регионах России.

19–21 сентября 2018 года в Санкт-Петербурге прошёл второй Евразийский женский форум. За три дня работы в рамках форума состоялось более 65 мероприятий. Перед участниками фо-

рума выступил Президент Российской Федерации В.В. Путин. В деловой программе форума приняли участие более 600 зарубежных представителей 110 стран мира и 27 международных организаций и структур. Особенностью форума стало проведение на его полях целого ряда дискуссионных площадок, организуемых совместно с международными организациями. Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела серию переговоров с главами делегаций из Вьетнама, КНР, Лаоса, Сербии, Объединённых Арабских Эмиратов, Бахрейна, Экваториальной Гвинеи, США, а также с Председателем ПАСЕ и председателем Межпарламентского союза.

Одной из важных задач Совета Федерации является наращивание межпарламентского взаимодействия за счёт проведения масштабных мероприятий в двустороннем и многостороннем форматах. Одним из таких мероприятий является Форум регионов России и Беларуси. Так, 11–12 октября 2018 года состоялся Пятый форум, организаторами которого выступили Совет Федерации и Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь. Представительную делегацию Совета Федерации возглавила В.И. Матвиенко. В ходе пленарного заседания состоялись выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина и Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко. Пленарному заседанию предшествовала серьёзная работа представителей органов законодательной и исполнительной власти двух государств, представителей бизнеса, экспертного сообщества на пяти специализированных секциях, где обсуждались вопросы цифровой экономики, аграрной политики, унификации законодательства и другие важные аспекты российско-белорусского взаимодействия. На форуме было подписано более 70 договоров о межрегиональном сотрудничестве.

24 октября 2018 года на площадке Совета Федерации прошёл VI Межпарламентский форум «Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества». Форум проводился под руководством Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко и Председателя Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М.У. Убайдуллоева. В ходе работы форума обсуждались вопросы совершенствования

правовых основ межпарламентского взаимодействия, поиск новых форм сотрудничества, координация деятельности в международных парламентских организациях, опыт парламентского содействия в области науки, образования и изучения русского языка на территории Таджикистана, роль верхних палат в углублении межрегионального сотрудничества и укреплении связей между городами-побратимами и городами-партнёрами.

В 2018 году состоялся ряд официальных визитов Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в страны дальнего зарубежья.

23–24 апреля состоялся официальный визит делегации Совета Федерации во главе с В.И. Матвиенко в Боснию и Герцеговину (город Сараево) с посещением входящей в её состав Республики Сербской (город Баня-Лука). Прошли переговоры с членами коллегий Палаты народов и Палаты представителей Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины, с членами Президиума Боснии и Герцеговины, с Президентом Республики Сербской М. Додиком, Председателем Народной скупщины Республики Сербской Н. Чубриловичем.

3–5 июля прошёл официальный визит в Китайскую Народную Республику, в рамках которого проведено четвертое заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и ВСНП КНР. В.И. Матвиенко в Пекине провела переговоры с Предсе-

дателем Китайской Народной Республики Си Цзиньпином, с Председателем Постоянного комитета ВСНП КНР Ли Чжаньшу, с Председателем Всекитайского комитета Народного политического консультативного совета КНР Ван Яном.

7–10 сентября Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко посетила с официальным визитом Корейскую Народно-Демократическую Республику. В Пхеньяне прошли встречи с Председателем Государственного совета КНДР Ким Чен Ыном, Председателем Верховного Народного Собрания КНДР Цой Тхэ Боком, Председателем Президиума Верховного Народного Собрания КНДР Ким Ён Намом. Делегация Совета Федерации приняла участие в мероприятиях празднования 70-й годовщины образования КНДР.

3–6 октября В.И. Матвиенко осуществила официальный визит в Республику Корея. В Сеуле Председатель Совета Федерации встречалась с Президентом Республики Корея Мун Чжэ Ином, со спикером Национального собрания Республики Корея Мун Хи Саном, вице-президентом компании «Хёндэ Мотор» по научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам Ян Ун Чхолом. Она также выступила перед студентами и преподавателями Университета иностранных языков «Хангук».

По приглашению Совета Федерации в 2018 году с официальными визитами Россию посетили делегации зарубежных парламентов:



Национальной ассамблеи Республики Замбии во главе с Председателем Национальной ассамблеи Республики Замбии П. Матибини (15–20 апреля);

Палаты сенаторов Генерального конгресса Мексиканских Соединённых Штатов во главе с Председателем Палаты сенаторов Генерального конгресса Мексиканских Соединённых Штатов Э. Кордеро Арройо (15–19 мая);

Сената Национальной ассамблеи Федеративной Республики Нигерии во главе с Председателем Сената Национальной ассамблеи Федеративной Республики Нигерии А. Буколой Сараки (19–23 мая);

Палаты советников Парламента Японии во главе с Председателем Палаты советников Парламента Японии Т. Датэ (23–24 июня);

Первой палаты Генеральных Штатов Королевства Нидерландов во главе с Председателем Первой палаты Генеральных Штатов Королевства Нидерландов А. Брукерс-Кнол (11–14 сентября);

Совета представителей регионов Народного консультативного конгресса Республики Индонезии во главе с Председателем Совета представителей регионов Народного консультативного конгресса Республики Индонезии У. Саптой (23–25 октября).

Проводилась активная работа в рамках международных парламентских организаций.

18–21 января в Ханое (Вьетнам) состоялась 26-я ежегодная сессия Азиатско-Тихоокеанского парламентского фору-

ма. Российская делегация представила пять проектов резолюций, все они были поддержаны форумом.

21–24 февраля делегация Совета Федерации приняла участие в 17-м зимнем заседании Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Вене (Австрия).

20–28 марта в Женеве (Швейцария) состоялась 138-я Ассамблея Межпарламентского союза. В её рамках прошло заседание Ассоциации генеральных секретарей парламентов.

26–30 марта состоялась 34-я сессия Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (Страсбург, Франция).

5–6 июня 2018 года под эгидой Совета Федерации в Ялте в рамках фестиваля «Великое русское слово» был проведён IV Международный гуманитарный Ливадийский форум.

7–11 июля в Берлине (ФРГ) состоялась 27-я ежегодная сессия Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Был принят представленный российской стороной проект резолюции «О взаимосвязанности и сопряжении интеграционных процессов в регионе ОБСЕ».

3–7 сентября в Сингапуре состоялась 39-я Генеральная ассамблея Межпарламентской ассамблеи Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

3–6 октября состоялась осенняя сессия Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Бишкеке (Киргизия).

8–10 октября в Анталье (Турция) прошло Третье совещание спикеров стран Евразии.



10–19 октября в Женеве (Швейцария) состоялась 139-я Ассамблея Межпарламентского союза и приуроченное к ней заседание АГСП. Российская делегация предложила МПС запустить глобальную парламентскую кампанию через принятие хартии международного парламентаризма.

31 октября – 2 ноября в Буэнос-Айресе (Аргентина) прошли Парламентский форум и Встреча председателей парламентов государств «Группы двадцати».

4–9 ноября в Страсбурге (Франция) состоялась 35-я сессия Конгресса местных и региональных властей Совета Европы.

27–28 ноября в Ереване (Армения) состоялась 52-я пленарная сессия Генеральной ассамблеи Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества.

10 декабря в Совете Федерации прошла Международная конференция «Роль парламентов в современном мире. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – 25 лет по пути многовекторного развития». В мероприятии приняли участие 189 представителей из 50 стран и 4 международных парламентских организаций, включая 65 парламентариев и 24 послов иностранных государств. В числе участников мероприятия были: Председатель Национального совета провинций Южно-Африканской Республики Т. Модисе; 7 вице-спикеров парламентов (палат парламентов) из Азербайджана, Узбекистана, Таджикистана, Болгарии, Индонезии, Афганистана, Пакистана; 10

председателей парламентских комитетов; Генеральный секретарь Межпарламентского союза М. Чунгонг. Состоялись две двусторонние встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с иностранными участниками конференции – с Председателем Национального совета провинций Южно-Африканской Республики Т. Модисе и руководителем парламентской фракции правящей партии в Национальном собрании Республики Корея Чу Ми Э. Заместители Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов и Ю.Л. Воробьёв провели 8 встреч. Председатели комитетов Совета Федерации К.И. Косачев, В.Н. Бондарев и В.В. Рязанский также провели 8 встреч.

По линии групп дружбы было проведено 19 встреч (Абхазия, Аргентина, Афганистан, Бельгия, Болгария, Индонезия, Иран, Камбоджа, Киргизия, Сербия, Словакия, Таджикистан, Узбекистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Швейцария, Южная Осетия и Япония), по линии профильных комитетов – 3 встречи (Беларусь, Италия, Мальта). Проведены трёхсторонние переговоры Россия – Узбекистан – Азербайджан, в которых приняли участие заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов, первый заместитель Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан С.С. Сафаев и заместитель Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики В.Ф. Алескеров. Всего на полях конференции с участием членов Совета Федерации проведена 31 встреча. Были до-





стигнуты договоренности о проведении трёх видеоконференций с партнёрами из Афганистана, Аргентины и Финляндии. Подписаны План работы двусторонней парламентской Комиссии с Таджикистаном на 2019 год и Меморандум о намерениях между парламентскими группами по сотрудничеству Россия – Индонезия и Индонезия – Россия. Телеканалом Совета Федерации «Вместе-РФ» было записано 21 интервью иностранных участников конференции.

В период с января по май 2019 года в Совете Федерации подготовлено и проведено 42 встречи с руководителями и членами зарубежных парламентов и международных парламентских организаций, влиятельными политиками иностранных государств, лидерами зарубежных политических, общественных и религиозных организаций, послами иностранных государств.

Состоялось 74 поездки членов Совета Федерации в 45 стран мира, в том числе 42 поездки в рамках двустороннего сотрудничества и 32 поездки по линии международных парламентских организаций. В страны СНГ было совершено 18 визитов, в европейские государства – 32 визита, в государства Азии – 13 визитов, на Ближний Восток – 5 визитов, в Латинскую Америку – 4 визита, в Северную Америку – 1 визит.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко во главе делегации палаты 17–20 февраля 2019 года совершила официальный визит в Государство Бруней-Даруссалам. Состоялись встречи с Султаном Хассаналом Болкиахом, Председателем Законодательного совета Абдулом Рахманом Тайбом, Послом по особым поручениям Министерства иностранных дел Государства Бруней-Даруссалам принцессой Масной, брунейскими министрами энергетики, иностранных дел, природных ресурсов и туризма, а также с представителями деловых кругов страны. В ходе визита был подписан Меморандум о сотрудничестве Совета Федерации и Законодательного совета Брунея.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела переговоры с Председателем Парламента Финляндии П. Рисикко (14 января) и Председателем Сената Итальянской Республики А. Казеллати (31 января), посетившими Российскую Федерацию с официальными визитами по приглашению Совета Федерации.

11–12 апреля 2019 года состоялся официальный визит делегации Совета Федерации во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко в Азербайджанскую Республику, в ходе которого прошли встречи с Президентом Азербайджана И.Г. Алиевым и Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О.С. Асадовым.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко во главе делегации палаты 15–17 мая 2019 года совершила официальный визит в Турецкую Республику. Состоялась встреча В.И. Матвиенко с Президентом Турецкой Республики Р.Т. Эрдоганом, прошли переговоры с Председателем Великого Национального Собрания Турции М. Шентопом. В рамках визита проведено совместное заседание комитетов Совета Федерации и Великого Национального Собрания Турции по международным делам и парламентских групп по сотрудничеству.

С кратким рабочим визитом 28 марта Москву посетил Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь В.М. Мясникович, который встретился с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко.

Президент Республики Казахстан К.-Ж.К. Токаев, находившийся 4 апреля в Москве с официальным визитом, был принят в Совете Федерации Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко.

В Москве Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела переговоры с Председателем Государственного совета Султаната Оман Яхьей Бен Махфузом Аль-Манзери (9 апреля), Председателем Национального собрания Государства Кувейт Марзуком Аль-Ганимом (22 апреля), Председателем Национального собрания Республики Корея Мун Хи Саном (28 мая), посетившими Российскую Федерацию с официальными визитами по приглашению Совета Федерации. Главы парламентов Султаната Оман, Государства Кувейт и Республики Корея выступили на заседаниях Совета Федерации соответственно 10, 22 апреля и 29 мая.

18–19 апреля в Санкт-Петербурге на полях мероприятий Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Конференции по противодействию международному терроризму состоялись двусторонние встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Председателем Совета Республики Беларусь В.М. Мясниковичем, Председателем Жогорку Кенеша Киргизской

Республики Д.А. Джумабековым, Председателем Сената Парламента Республики Казахстан Д.Н. Назарбаевой, Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О.С. Асадовым, Председателем Национального Собрания Республики Армения А.С. Мирзояном.

18 апреля в Санкт-Петербурге состоялась встреча В.И. Матвиенко с Председателем ПАСЕ Л. Мори-Паскье, которая приняла участие в Конференции по противодействию международному терроризму. Председатель Совета Федерации выразила готовность к диалогу с ПАСЕ, подчеркнув вместе с тем, что возвращение российской делегации в Ассамблею возможно лишь при внесении существенных изменений в Регламент ПАСЕ и другие основополагающие документы, гарантирующие полноценное участие делегаций всех 47 государств – членов организации, во всех без исключения уставных органах Совета Европы.

13 мая в Москве в Петровском дворце Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко открыла первое пленарное заседание Совета губернаторов России и Японии с участием руководителей 22 субъектов Российской Федерации и губернаторов 8 префектур Японии. 14 мая состоялась встреча В.И. Матвиенко с участниками заседания в Совете Федерации.

21 мая В.И. Матвиенко встретила в Совете Федерации с Председателем Народной скупщины Республики Сербской (Босния и Герцеговина) Н. Чубриловичем (рабочий визит по приглашению Совета Федерации). Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко также провела в Совете Федерации встречи с Исполнительным вице-президентом Боливарианской Республики Венесуэла Делси Родригес (3 марта), Чрезвычайным и Полномочным Послом США в Российской Федерации Джоном Хантсманом (12 марта), Председателем Высшего государственного совета Государства Ливия Халедом Мишри (18 марта), Генеральным секретарем Всемирной исламской лиги Мухаммедом бин-Абдул-Керимом Аль-Исой (28 марта).

С 6 по 10 апреля в городе Доха (Катар) делегация Совета Федерации во главе с заместителем Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умахановым приняла участие в работе 140-й Ассамблеи Межпарламентского союза. На Ассамблее МПС был реализован целый ряд

российских инициатив. Руководящим советом МПС была утверждена инициатива Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, озвученная на 137-й Ассамблее МПС в Санкт-Петербурге в 2017 году, о проведении Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу 21 мая 2022 года в России.

В развитие единогласно принятого в ходе 139-й Ассамблеи МПС в 2018 году решения Руководящего совета МПС о недопустимости применения санкций в отношении парламентариев российской делегацией было инициировано соответствующее заявление от имени Председателя МПС Г. Куэвас Баррон, которая подчеркнула, что «всем парламентариям из парламентов – членов МПС должно быть разрешено посещать Ассамблею МПС и другие межпарламентские мероприятия без каких либо ограничений или санкций». Более того, Руководящим советом МПС было принято решение о проведении 5-й Всемирной конференции спикеров парламентов во второй половине августа 2020 года в Вене (Австрия) вместо традиционного Нью-Йорка по причине санкционной политики США.

Исполком МПС поддержал инициированный российской стороной запуск глобальной парламентской кампании, предусматривающей принятие декларации МПС о парламентской дипломатии. Работа над проектом декларации будет вестись совместно всеми заинтересованными парламентами – членами МПС в течение ближайшего года, чтобы принять её в ходе 142-й Ассамблеи в 2020 году.

3–5 июня 2019 года под эгидой Совета Федерации в Ялте был проведён V Международный гуманитарный Ливадийский форум (председатель Организационного комитета форума – В.И. Матвиенко), в котором приняло рекордное число иностранных участников – 170 человек из 56 стран мира.

В июне 2019 года на полях 23-го Петербургского международного экономического форума состоялись встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Генеральным секретарем ООН А. Гутеррешем и заместителем Председателя Совета Министров Республики Куба Р. Кабрисасом.

По материалам аппарата Комитета Совета Федерации по международным делам и Управления международных связей Аппарата Совета Федерации





АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



МАРТЫНОВ Сергей Александрович

Руководитель Аппарата Совета Федерации с марта 2014 года.

До работы в Аппарате Совета Федерации – военная служба в исполнительных органах государственной власти Российской Федерации.

Родился 22 августа 1959 года. Образование высшее (специалитет), окончил Ленинградский политехнический институт имени М.И. Калинина, Северо-Западную академию государственной службы, Юридический институт (Санкт-Петербург), кандидат юридических наук.

Действительный государственный советник Российской Федерации 2 класса.

Награждён орденами Александра Невского, Почёта, медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, медалями «В память 300-летия Санкт-Петербурга», «В память 1000-летия Казани», Почётной грамотой Совета Федерации.

Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сформирован на основании постановлений Совета Федерации от 15 января и 3 февраля 1994 года. Регламентом Совета Федерации установлено, что обеспечение деятельности Совета Федерации осуществляет Аппарат Совета Федерации, который является государственным органом, обладает правами юридического лица и состоит из Секретариата Председателя Совета Федерации, Секретариата первого заместителя

Председателя Совета Федерации, секретариатов заместителей Председателя Совета Федерации, аппаратов комитетов Совета Федерации и управлений. Аппарат Совета Федерации подотчётен Совету Федерации и Председателю Совета Федерации. Положение об Аппарате Совета Федерации утверждается решением Совета палаты.

Основными задачами Аппарата Совета Федерации являются:

правовое, информационное, организационное, аналитическое, документационное, кадровое, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Совета Федерации и его органов, должностных лиц и членов Совета Федерации;

правовое, информационное, организационное и документационное обеспечение согласительных процедур, используемых для разрешения возникших разногласий между Советом Федерации и Государственной Думой, Президентом Российской Федерации;

правовое, информационное, организационное, аналитическое, документационное, аналитическое, документационное, кадровое, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Совета Федерации и его органов, должностных лиц и членов Совета Федерации;



ционное обеспечение взаимодействия Совета Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

правовое, организационное, информационное, аналитическое, протокольное и паспортно-визовое обеспечение межпарламентской деятельности Совета Федерации;

правовое, организационное, информационное, аналитическое, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение участия Совета Федерации в парламентских расследованиях Федерального Собрания Российской Федерации;

обеспечение деятельности Совета Федерации по противодействию коррупции, осуществление мер по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Аппарате Совета Федерации;

правовое, организационное, информационное и документационное обеспечение работы с индивидуальными и коллективными обращениями граждан, поступающими в Совет Федерации;

материально-техническое, финансовое, социально-бытовое, медицинское и санаторно-курортное обеспечение членов Совета Федерации, помощников членов Совета Федерации по работе в Совете Федерации, федеральных государственных гражданских служащих Аппарата Совета Федерации

и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы.

Структура Аппарата Совета Федерации утверждается Председателем Совета Федерации. В структуру Аппарата Совета Федерации входят: Секретариат Председателя Совета Федерации, секретариаты первого заместителя, заместителей Председателя Совета Федерации, Секретариат Руководителя Аппарата Совета Федерации, аппараты комитетов Совета Федерации, управления, отделы Аппарата Совета Федерации.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Аппарата Совета Федерации, размер оплаты труда и условия материально-бытового обеспечения его работников, а также иные расходы на их содержание определяются в пределах расходов, предусмотренных федеральным бюджетом.

Общее руководство Аппаратом Совета Федерации и контроль за его деятельностью в соответствии с Регламентом Совета Федерации осуществляет Председатель Совета Федерации. Руководство деятельностью Аппарата Совета Федерации осуществляет Руководитель Аппарата Совета Федерации, который назначается на должность и освобождается от должности Председателем Совета Федерации с согласия Совета палаты.



РУКОВОДИТЕЛИ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПРОШЛЫХ ЛЕТ



НИКИТОВ Владимир Аполлонович

Руководитель Аппарата Совета Федерации с февраля 1994 по декабрь 2001 года. С декабря 2001 года по июль 2002 года – член Совета Федерации от Смоленской области. Представлял в Совете Федерации исполнительный орган государственной власти Смоленской области. С декабря 2001 года по январь 2002 года – член Комитета Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии, с января 2002 года – председатель Комитета Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии, член Комиссии Совета Федерации по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации, член Комиссии Совета Федерации по информационной политике.

До работы в Аппарате Совета Федерации – советник Первого заместителя Председателя Совета Министров – Правительства Российской Федерации.

Родился 4 сентября 1951 года. Образование высшее профессиональное, окончил Московский физико-технический институт, профессор, доктор технических наук, кандидат физико-математических наук.

Награждён орденом Почёта, медалью «В память 850-летия Москвы», юбилейной медалью «50 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», Почётной грамотой Совета Федерации. Присвоено почётное звание «Заслуженный деятель науки Российской Федерации». Имеет благодарность Президента Российской Федерации.



ТКАЧЕНКО Пётр Фёдорович

Руководитель Аппарата Совета Федерации с декабря 2001 года по июль 2008 года.

До работы в Аппарате Совета Федерации работал на руководящих должностях в Исполкоме Ленинградского Совета народных депутатов, мэрии Санкт-Петербурга, аппарате губернатора Санкт-Петербурга.

Родился 27 июля 1943 года. Образование высшее профессиональное. Окончил Ленинградский институт инженеров железнодорожного транспорта имени академика В.Н. Образцова.

Действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса.

Награждён орденами «За заслуги перед Отечеством» IV степени, Почёта, медалями, почётным знаком Совета Федерации «За заслуги в развитии парламентаризма», Почётной грамотой Совета Федерации.



СВИНАРЁВ Владимир Валентинович

Руководитель Аппарата Совета Федерации с августа 2008 года по февраль 2014 года. С 2002 по 2008 год – заместитель Руководителя Аппарата Совета Федерации – начальник Правового управления.

До работы в Аппарате Совета Федерации – заместитель начальника кафедры Академии Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Родился 16 октября 1960 года. Образование высшее (специалитет – подготовка кадров высшей квалификации), окончил Высшую школу КГБ СССР имени Ф.Э. Дзержинского, адъюнктуру Академии ФСБ России, доцент, кандидат юридических наук.

Награждён орденом Почёта, медалями, Почётной грамотой Президента Российской Федерации, почётным знаком Совета Федерации «За заслуги в развитии парламентаризма», Почётной грамотой Совета Федерации. Присвоено почётное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации».

По материалам Правового управления и Управления государственной службы и кадров Аппарата Совета Федерации



ПРИМЕЧАНИЯ

1. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении», Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», Федеральный закон от 23 июня 1995 года № 93-ФЗ «О порядке предоставления Российской Федерации военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности», Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 года № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации», Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счётной палате Российской Федерации».
2. Комитета Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике, Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления, Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов и Комиссии Совета Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.
3. Данные об итогах деятельности Совета Федерации за период с 1994 по 2018 год // Управление организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации.
4. С января 1994 года по октябрь 2018 года в Совет Федерации поступило из Государственной Думы 8779 законов, в том числе 4 закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, 133 федеральных конституционных закона и 8642 федеральных закона. Справка о законах Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и федеральных законах, поступивших из Государственной Думы и рассмотренных Советом Федерации с января 1994 года по октябрь 2018 года (по состоянию на 23 октября 2018 года) // Управление информационных технологий и документооборота Аппарата Совета Федерации.
5. Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 года «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» срок полномочий Президента Российской Федерации был изменен с четырёх до шести лет, а срок полномочий Государственной Думы – с четырёх до пяти лет. Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 года «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» установлена обязанность Правительства Российской Федерации представлять Государственной Думе ежегодные отчёты о результатах своей деятельности. Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 года «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» в Основной закон государства внесены изменения, связанные с образованием Верховного Суда Российской Федерации в качестве единого высшего судебного органа по гражданским, уголовным, административным делам, по разрешению экономических споров и по иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, а также установлено новое конституционное регулирование прокуратуры Российской Федерации. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 21 июля 2014 года «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» установил, что в Совет Федерации наряду с представителями от каждого субъекта Российской Федерации входят представители Российской Федерации, назначаемые Президентом Российской Федерации, число которых составляет не более 10 процентов от числа членов Совета Федерации.
6. В целях реализации положений Конституции Российской Федерации Советом Федерации были одобрены федеральные конституционные законы, в том числе от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»; от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»; от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»; от 26 фев-

- раля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»; от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»; от 23 июня 1999 года № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»; от 25 декабря 2000 года № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации»; от 25 декабря 2000 года № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации»; от 25 декабря 2000 года № 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации»; от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»; от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении»; от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»; от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»; от 5 февраля 2014 года № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» // По материалам Правового управления Аппарата Совета Федерации.
7. Федеральный конституционный закон от 25 марта 2004 года № 1-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа».
 8. Федеральный конституционный закон от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа».
 9. Федеральный конституционный закон от 12 июля 2006 года № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа».
 10. Федеральный конституционный закон от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа».
 11. Федеральный конституционный закон от 21 июля 2007 года № 5-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа».
 12. Постановление Совета Федерации от 26 декабря 2017 года № 606-СФ «О Федеральном законе «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации».
 13. Постановление Совета Федерации от 13 марта 2019 года № 57-СФ «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предотвращения жестокого обращения с животными».
 14. Постановление Совета Федерации от 29 июня 2016 года № 300-СФ «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и статью 3 Федерального закона «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка».
 15. Постановление Совета Федерации от 9 июля 2014 года № 345-СФ «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
 16. Постановление Совета Федерации от 10 июля 2013 года № 336-СФ «О Федеральном законе «Об актуарной деятельности в Российской Федерации».
 17. Постановление Совета Федерации от 26 декабря 2012 года № 416-СФ «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчётов и (или) расчётов с использованием платежных карт» в части уточнения обязанностей кредитных организаций».
 18. Первая законодательная инициатива Совета Федерации – проект федерального закона № 94902762-1 «О секретных изобретениях» внесён в Государственную Думу 15 июля 1994 года.
 19. По состоянию на 26 ноября 2018 года // По материалам Правового управления Аппарата Совета Федерации.

20. Внесён Правительством Российской Федерации, Советом Федерации, депутатами Государственной Думы М.К. Глубоковским, В.С. Шевелухой в Государственную Думу 8 июня 1995 года.
21. Внесён Советом Федерации в Государственную Думу 20 ноября 1995 года.
22. Внесён Советом Федерации в Государственную Думу 23 февраля 2001 года.
23. Внесён Советом Федерации в Государственную Думу 23 февраля 2001 года.
24. Внесён Советом Федерации в Государственную Думу 27 января 2016 года.
25. По материалам Правового управления Аппарата Совета Федерации.
26. По материалам интернет-сайта Совета Федерации.
27. Постановление Совета Федерации от 15 ноября 1995 года № 697-1 СФ «О назначении выборов Президента Российской Федерации».
28. Постановление Совета Федерации от 21 июня 1994 года № 136-1 СФ «Об использовании Вооружённых Сил Российской Федерации для проведения операции по поддержанию мира в зоне грузино-абхазского конфликта».
29. Постановление Совета Федерации от 5 января 1996 года № 772-1 СФ «Об использовании контингента Вооружённых Сил Российской Федерации в миротворческой операции многонациональных сил по выполнению Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине».
30. Постановление Совета Федерации от 25 июня 1999 года № 262-СФ «Об использовании воинских формирований Вооружённых Сил Российской Федерации в международном присутствии по безопасности в Косово, Союзная Республика Югославия».
31. Постановление Совета Федерации от 7 июня 2000 года № 130-СФ «Об использовании воинского формирования Вооружённых Сил Российской Федерации в операции ООН по поддержанию мира в Республике Сьерра-Леоне».
32. Постановление Совета Федерации от 27 декабря 2005 года № 455-СФ «Об использовании воинского формирования Вооружённых Сил Российской Федерации в операции ООН по поддержанию мира в Республике Судан».
33. Постановление Совета Федерации от 25 августа 2008 года № 299-СФ «Об использовании воинского формирования Вооружённых Сил Российской Федерации в операции Европейского союза в поддержку присутствия ООН в Республике Чад и Центрально-Африканской Республике».
34. Постановление Совета Федерации от 26 сентября 2006 года № 294-СФ «Об использовании воинского формирования Вооружённых Сил Российской Федерации для участия в оказании помощи Ливанской Республике по восстановлению отдельных элементов её транспортной инфраструктуры».
35. Постановление Совета Федерации от 1 марта 2014 года № 48-СФ «Об использовании Вооружённых Сил Российской Федерации на территории Украины».
36. Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на авиабазе Хмеймим, 11 декабря 2017 года.
37. Обращение Совета Федерации к Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву о признании независимости Южной Осетии и Абхазии от 25 августа 2008 года № 296-СФ.
38. По материалам Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности.
39. Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 208-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», запрещающий применение плавных (дрифтерных) сетей при промысле тихоокеанских лососей во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации».
40. Федеральный закон от 5 мая 2014 года № 127-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
41. Федеральный закон от 4 октября 2014 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в статьи 217 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».
42. По материалам Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации.
43. Например, выполнена большая часть рекомендаций заседания Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации на тему «Реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (24 ноября 2017 года).

- Выполнены все рекомендации проведённого Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности 16 июля 2018 года совещания «О совершенствовании миграционного законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов в части упрощённого получения вида на жительство лицами, призванными носителями русского языка и (или) высококвалифицированными специалистами, а также в части упрощённого порядка приёма указанных лиц в гражданство Российской Федерации».
44. 27 июня 2018 года на 438-м заседании Совета Федерации данный вопрос обсуждался с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Силуановым, была достигнута договорённость о рассмотрении в Правительстве данного законопроекта и выделении на его реализацию 10 млрд. рублей из федерального бюджета.
 45. Федеральный закон от 29 июля 2018 года № 231-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» вводит предельный срок функционирования института консолидированных групп налогоплательщиков – 1 января 2023 года.
 46. Федеральные законы: № 425-ФЗ от 27 ноября 2018 года «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в связи с проведением эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»); № 422-ФЗ от 27 ноября 2018 года «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)»; № 423-ФЗ от 27 ноября 2018 года «О внесении изменений в статьи 56 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в связи с проведением эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»). Соответствующие законопроекты были внесены членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, М.М. Ульбашевым и группой депутатов Государственной Думы.
 47. 26 сентября 2018 года состоялась встреча членов Совета Федерации с Министром энергетики Российской Федерации А.В. Новаком; 19 ноября 2018 года – с Министром здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой на тему «О национальном проекте «Здравоохранение»; 22 ноября 2018 года – с Министром транспорта Российской Федерации Е.И. Дитрихом, посвящённая развитию транспортной инфраструктуры до 2024 года; в 2019 году – встречи с Министром цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации К.Ю. Носковым на тему «О реализации и законодательном обеспечении национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»; с Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкиным на тему «О национальном проекте «Экология»; Министром труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилиным на тему «О национальном проекте «Демография»; с Министром просвещения Российской Федерации О.Ю. Васильевой на тему «О приоритетных направлениях деятельности Министерства просвещения Российской Федерации».
 48. Законопроект № 509994-7 «О внесении изменений в часть четвёртую Гражданского кодекса Российской Федерации (о географических указаниях)» внесён в Государственную Думу 13 июля 2018 года членами Совета Федерации В.И. Матвиенко И.М. Умахановым, З.Ф. Драгункиной и другими, депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым, принят Государственной Думой 18 июля 2019 года.
 49. По материалам Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре.
 50. По материалам Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре.
 51. Федеральный закон от 27 июня 2012 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в статью 1.1 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России».
 52. Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» (по вопросу обеспечения гласности выборов Президента Российской Федерации) внесён членом Совета Федерации А.А. Клишасом и группой депутатов Государственной Думы.
 53. Федеральный закон от 3 июля 2018 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
 54. Федеральный закон от 1 июня 2017 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Фе-

- деральный закон «О выборах Президента Российской Федерации», законопроект внесён членами Совета Федерации А.А. Клишасом, А.И. Широковым; депутатом Государственной Думы М.С. Шереметом. Федеральный закон от 1 июня 2017 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», законопроект внесён членами Совета Федерации А.А. Клишасом, А.И. Широковым.
55. Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
 56. Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 203-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».
 57. По материалам Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.
 58. При участии ОП РФ и региональных палат были образованы общественные наблюдательные комиссии в местах принудительного содержания, принят Федеральный закон от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».
 59. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».
 60. Федеральные законы: от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»; от 3 июля 2016 года № 289-ФЗ «О внесении изменения в статью 26-3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».
 61. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие».
 62. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 марта 2017 года №410-р «Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы».
 63. Выступление на заседании Совета Евразийского женского форума при Совете Федерации, 25 декабря 2018 года.
 64. В 2012 году в рамках Байкальского международного экономического форума проводилась Международная экономическая конференция.
 65. Данные об итогах деятельности Совета Федерации за период с 1994 по 2018 год // Управление организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации.
 66. Информация об освещении деятельности Совета Федерации в СМИ // По материалам Пресс-службы Совета Федерации.
 67. Постановление Государственной Думы от 16 июня 2015 года № 6859-6 ГД «О внесении изменений в статью 111 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; постановление Совета Федерации от 21 октября 2015 года № 398-СФ «О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».
 68. По состоянию на 21 июня 2019 года (по данным СОЗД «Законотворчество»).
 69. Так, по инициативе Совета Федерации 18 апреля 2019 года состоялась Конференция по противодействию международному терроризму, организованная совместно ведущими межпарламентскими организациями: МПА СНГ, ПА ОБСЕ, ПАСЕ, ПАС, ПА ОДКБ, МПС, а также Контртеррористическим управлением ООН.





ISSN 1813-1174
9 771813 117773 >