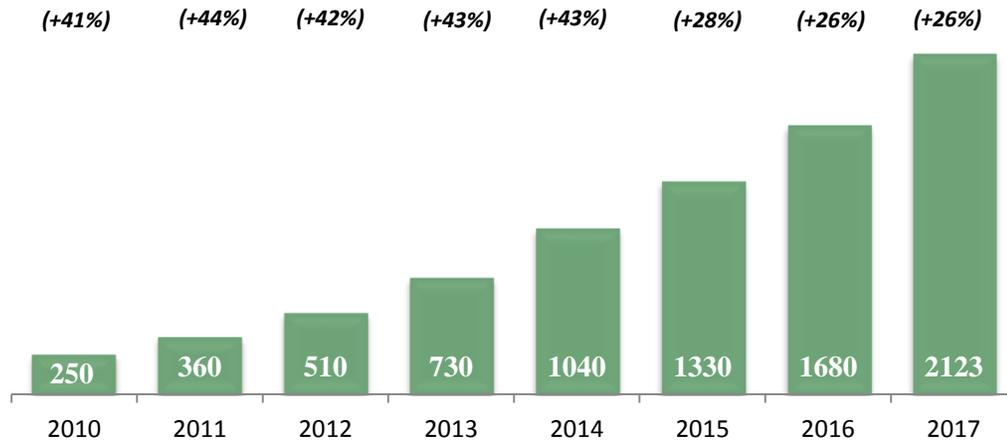


**Вопросы
акцизного налогообложения и нелегальная торговля
на рынке табачной продукции**

Москва, 2017 год.

Акцизное налогообложение сигарет: ключевые параметры

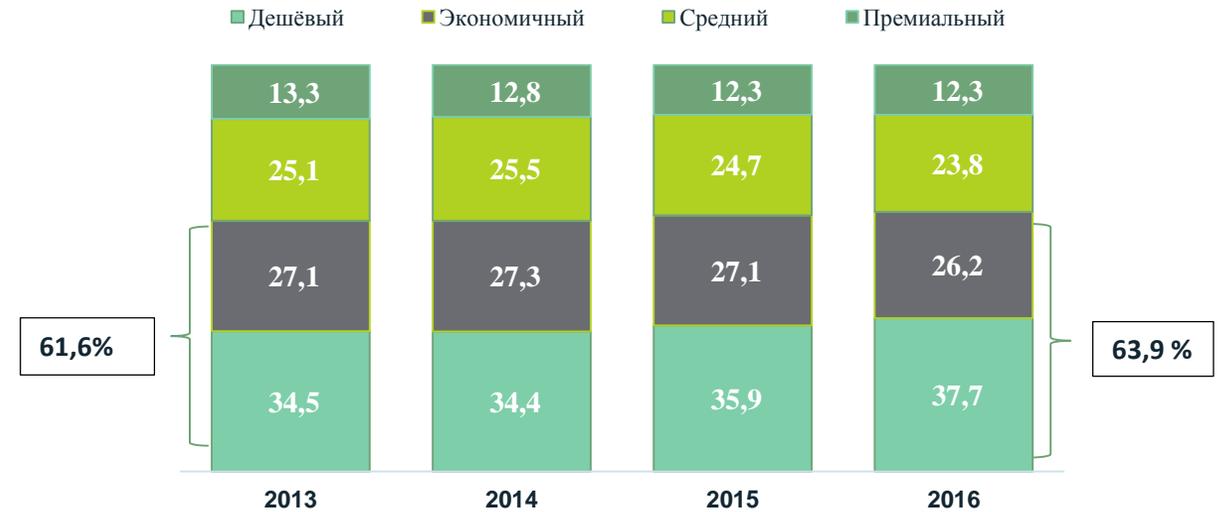
Динамика роста минимальной ставки акциза, руб./1000 шт.



Динамика роста адвалорной ставки акциза, %



Динамика ценовых сегментов, % *



- За период с 2010 по 2017 год **минимальная ставка акциза на сигареты выросла в 8,5 раз**. За тот же период **адвалорная ставка выросла в 2,2 раза**.
- Рост налоговой нагрузки привел к **сокращению легального рынка сигарет более чем на 27%**.
- Увеличение акциза в **2017** году приведет к **существенному увеличению цен** на всю табачную продукцию, от 14 рублей для дешевых сегментов до 16 рублей для более дорогих, что **является самым высоким абсолютным ростом цен за все время существования табачной отрасли России**, что крайне чувствительно для потребителя.
- Ухудшение экономических условий привело к снижению общей покупательской способности, что наряду с изменениями в структуре акцизного налогообложения в пользу адвалорного компонента стимулирует **переход потребителей на более дешевые марки сигарет, в том числе нелегального происхождения**.

Акцизное налогообложение и цены на сигареты в странах ЕАЭС

Ставки акцизов на 1000 штук сигарет в странах ЕАЭС в 2016 году (долларов США)



Сравнение цен на некоторые бренды в России и странах ЕАЭС в 3-м квартале 2016 года (долларов США за пачку)



- Ставки акцизного налога в России превышают ставки акциза в странах ЕАЭС минимум на 28 % и максимум на 71 %.
- Цены на сигареты популярных брендов в России превышают цены на аналогичную продукцию в странах ЕАЭС на 35,2 % в дешевом, на 61,9 % в экономичном, на 55,2 % в среднеценовом и на 42,3 % в премиальном сегментах.
- В 2017 году минимальная акцизная нагрузка в России вырастет на 25% по сравнению с 2016 годом, в то время как, например, в Белоруссии всего на 10%, что приведет к дальнейшему росту разницы в ценах и, как следствие, к еще большему увеличению нелегального перетока продукции между странами.
- Сохраняющаяся существенная дифференциация уровней ставок акцизов на табачную продукцию в странах-членах ЕАЭС продолжает создавать предпосылки для роста объемов нелегальной торговли табачными изделиями на территории России.
- Наиболее эффективным инструментом для решения данной проблемы является скорейшая унификация акцизных ставок на табачную продукцию внутри ЕАЭС.

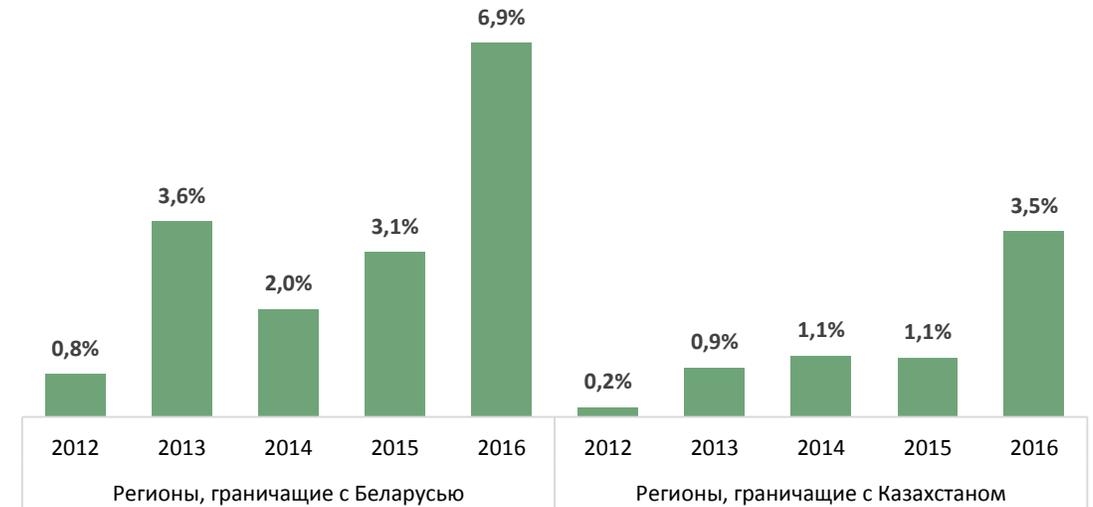
Источники: данные индустрии

Обзор нелегального рынка сигарет в России

Ценовая доступность сигарет в РФ



Доля нелегальной торговли в приграничных районах



- По данным исследования компании Nielsen в 3 квартале 2016 года **общий объем нелегальной торговли** сигаретами в России **вырос более чем в 2 раза и составил 2,23% (+1,2 % к предыдущему году)**. 38% всей нелегальной продукции имело **белорусское происхождение**, 13,9% - киргизская продукция, 13,5% - контрафакт.
- Наиболее высокая доля незаконного рынка** табачной продукции, как и прежде, сохраняется **в приграничных с Беларусью и Казахстаном регионах России**. Так, для приграничных с **Беларусью** областей этот показатель в 3 квартале 2016 года составил **6,9% (+3,9% к 2015г.)**, с **Казахстаном – 3,4% (+2,3% к 2015г.)**.
- Уровень ценовой доступности сигарет **достиг уровня**, когда потребитель массово переключается на нелегальный продукт.
- Ценовая доступность белорусских и казахстанских сигарет** по-прежнему остается **привлекательной** для российского потребителя.

Источник: данные Nielsen

Гармонизация акцизного налогообложения в ЕАЭС

- Начиная с **2012 года** ЕЭК ведет работу по подготовке проектов соглашений по гармонизации ставок акцизов на алкогольную и табачную продукцию в рамках ЕАЭС

ЦЕЛИ:

- формирование цивилизованного **единого рынка подакцизной продукции ЕАЭС** (стремление к углублению экономической интеграции);
- обеспечение **конкурентной среды** в сфере оборота алкогольной и табачной продукции;
- **предотвращение нелегальной торговли** подакцизными товарами

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ГАРМОНИЗАЦИИ СТАВОК АКЦИЗОВ:

- определение **общих индикативных ставок акцизов (ОИСА)** на шестилетний период
- определение **коридоров отклонения** фактических ставок акциза от ОИСА
- **согласование дальнейших темпов роста ставок** в рамках ЕАЭС для всех стран-членов

ОСНОВНОЕ ПРОТИВОРЕЧИЕ

- Позиция Беларуси – **преференциальная ставка акциза** для сигарет дешевого ценового сегмента производства государственной **Гродненской табачной фабрики**



ЗА ЧЕТЫРЕ ГОДА ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА, ДО СЕГОДНЯШНЕГО ДНЯ СТОРОНАМ НЕ УДАЛОСЬ ПРОДВИНУТЬСЯ В СОГЛАСОВАНИИ КАКОГО - ЛИБО СОГЛАШЕНИЯ О ГАРМОНИЗАЦИИ СТАВОК АКЦИЗОВ НА ТАБАЧНУЮ ПРОДУКЦИЮ В ЕАЭС

Использование ЕГАИС для табачной продукции

Причины, по которым табачная индустрия России не поддерживает распространение системы ЕГАИС на производство и оборот табачной продукции.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРИЧИНЫ

- Несмотря на тенденцию к росту, **доля незаконной табачной продукции** на российском рынке составляет **2,23%** (Q1-Q3 2016) при практически **полной собираемости акцизов – отсутствие веских причин для дополнительного регулирования и контроля**
- **Ключевой фактор нелегальной торговли** табачной продукцией в России – **переток сигарет из соседних стран**, ввиду несогласованности акцизных ставок и существенной дифференциации цен внутри ЕАЭС; никакая **новая российская маркировка на национальном уровне не решит эту экономическую проблему.**

ТЕХНИЧЕСКИЕ ПРИЧИНЫ

- Нанесение марок ЕГАИС на пачки сигарет в дополнение к специальным маркам означает **полную технологическую перестройку отрасли**, так как на каждую линию придётся монтировать дополнительное оборудование
 - *На переоборудование – не менее 3,3 млрд. руб. (~250 линий по 250 тыс. долларов на каждую, включая закупку оборудования и монтаж, но без расходов на эксплуатацию);*
 - *Ежегодные расходы – на приобретение марок ЕГАИС (при цене специальных и акцизных марок на табак равной стоимости акцизных марок на алкоголь 1,7 руб. за штуку) составят около 30 млрд. руб.);*
 - *Дополнительная финансовая нагрузка вызовет рост цен и спровоцирует дальнейший прирост нелегального перетока;*
- Агрегация данных – **маркировка сигаретных пачек эффективна** только в том случае, **если данные с каждой пачки увязываются с данными маркировки на блоках/коробах/паллетах**. Только агрегация данных в автоматическом режиме непосредственно в процессе производства со всех упаковок позволяет исключить искажение маркировки, а в дальнейшем - оперативно выявлять точки проникновения незаконной продукции в товаропроводящую цепь. Текущая версия системы **ЕГАИС такой возможности не дает.**

Табачная индустрия выступает за взаимодействие с государством в области маркировки продукции на основе ФЗ-15 от 23 февраля 2013 г. «О защите здоровья граждан от окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», в соответствии с которым **допускается использование** в целях отслеживания продукции **собственных систем учёта производителей**, и в рамках будущего ФЗ «О маркировке продукции контрольными (идентификационными) знаками», проект которого предусматривает как многообразие носителей информации с учётом специфики каждой отрасли и возможность добровольной маркировки.

В данной связи 7 февраля 2017 г. отрасль обратилась в адрес Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича с предложением о создании рабочей группы с привлечением экспертов отрасли и представителей заинтересованных органов государственной власти стран-членов ЕАЭС для согласования «дорожной карты» по разработке и внедрению системы отслеживания и прослеживания табачной продукции на всем пространстве ЕАЭС.

Выводы

- Основными факторами нелегальной торговли сигаретами в России являются **радикальные темпы роста ставок акцизов в РФ и отсутствие согласованной акцизной политики в странах-членах ЕАЭС**, что создает экономические стимулы для притока нелегальных сигарет из соседних стран.
- Проблема может быть решена только путем **сохранения дальнейших темпов индексации ставок акцизов в РФ на уровне, не превышающем темпы, утвержденные** действующей редакцией Налогового кодекса и **при одновременном сближении акцизных ставок в других странах-членах ЕАЭС**.
- ЕГАИС был создан для борьбы со специфической проблемой незаконной алкогольной продукции в России. Действующая система администрирования табачного акциза обеспечивает практически **полную уплату акцизного налога в бюджет при минимальном уровне нелегальной продукции (2%)**, основным источником которой является **переток сигарет (преимущественно легально произведенных) из соседних стран ЕАЭС**, что обусловлено отсутствием таможенных границ.
- Распространение ЕГАИС на табачную продукцию будет являться **избыточной и дорогостоящей мерой** регулирования, обременяющей легальных производителей и неэффективной с точки зрения противодействия притоку нелегальных сигарет в Россию.
- Действующее российское законодательство (ФЗ-15) уже предусматривает механизмы борьбы с незаконной торговлей табаком путем прослеживания табачных изделий с помощью **систем налогового и таможенного учета в сочетании с собственными системами учета производителей табачной продукции**, создание которых должно быть завершено к середине 2018 года. Это может быть достигнуто путем использования современных систем кодирования, аналогичных тем, которые тестируются в рамках утвержденного правительством **пилотного проекта по маркировке фармацевтических препаратов**, при применении этих систем на уровне ЕАЭС.
- К середине 2018 года планируется переход всех торговых точек на **кассовые аппараты с функцией онлайн передачи данных**, что позволит эффективно контролировать оборот всех розничных продаж, в том числе и табачной продукции, **без введения дополнительных регуляторных барьеров в виде лицензирования розничной торговли табачной продукцией**.

Спасибо за внимание!