

ОТЧЕТ
о работе Временной комиссии Совета Федерации по
совершенствованию правового регулирования в сфере
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в
Российской Федерации

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Совете Федерации 26 сентября 2018 года создана Временная комиссия Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации (далее – Временная комиссия).

Основными задачами Временной комиссии являются:

1) сбор, анализ и обобщение информации о состоянии правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

2) мониторинг практики применения законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле;

3) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по вопросам разработки и принятия нормативных правовых актов в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

4) подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле.

В состав Временной комиссии на сегодняшний день входит 37 членов Совета Федерации.



Для решения поставленных задач Временная комиссия тесно взаимодействует с Министерствами экономического развития, юстиции, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Счетной палатой Российской Федерации, Общественными палатами субъектов Российской Федерации, исполнительными и законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

За отчетный период Временная комиссия осуществила 29 выездов в субъекты Российской Федерации (Иркутская область, Ставропольский край, Республика Калмыкия, Орловская область, г. Владимир, Республика Марий Эл, Чувашская Республика, Ямало-Ненецкий автономный округ, Республика Коми, Краснодарский край, Пермский край, Забайкальский край, Республика Саха (Якутия), г. Тамбов, г. Воронеж, Ивановская область, Брянская область, Калужская область, Ярославская область; Ханты-Мансийский АО, Республика Татарстан, Вологодская область, Калининградская область, Магаданская область, Смоленская область, Удмуртская Республика, Чеченская Республика, Ростовская область).



11 сентября 2019 года Временной комиссией проведен Общероссийский семинар-совещание на тему "Совершенствование государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в режиме видеоконференцсвязи со всеми субъектами Российской Федерации.



В период осенней сессии были проведены совещания Временной комиссии в режиме видеоконференцсвязи со всеми федеральными округами.



В России список контролирующих органов довольно велик, требования к бизнесу содержатся более чем в 9000 нормативных актах. Самые зарегулированные сферы – это транспорт, экология, промышленная безопасность, ветеринария и санитарно-эпидемиологический надзор. В этой связи Временная комиссия в ходе своих выездов в субъекты Российской Федерации уделяла особое внимание указанным направлениям. Также члены Временной комиссии проводили встречи с предпринимателями, спортивным и культурным сообществами, представителями волонтерского движения, студентами и преподавателями, медицинскими работниками, представителями общественных организаций, Общественными

молодежными палатами, многодетными семьями. Проведены совещания по наиболее актуальным темам: реализации реформы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечению трудоустройства осужденных, реализации мер поддержки многодетным семьям, «О проблемных вопросах ведения хозяйственной деятельности в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории», реализации программы «дальневосточный гектар», развития фермерских хозяйств и сельского хозяйства регионов, а также по вопросам социального питания.



По итогам выездов Временной комиссии были подготовлены протоколы, с указанием существенных проблемам субъектов федерации, которые были направлены в Правительство Российской Федерации, профильные министерства и ведомства.

Член Временной комиссии С.Ю. Фабричный – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Новгородской области, является полномочным представителем Совета Федерации в Министерстве юстиции Российской Федерации, что позволяет в оперативном режиме решать ряд обозначенных субъектами вопросов.

К работе Временной комиссии привлечены не только члены комиссии, но и члены Совета Федерации представители субъектов Российской Федерации, в которые осуществляются выезды, что, в свою очередь, показывает высокую заинтересованность парламентариев в работе Временной комиссии.



С вводом новой системы контрольно-надзорной деятельности у предпринимателей в субъектах федерации возникает большое количество вопросов, а также необходимость в получении помощи бизнесу со стороны федеральных органов. Член Временной комиссии В.К. Кравченко – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области постоянно поддерживает связь в регионами по актуальным вопросам бизнес сообществ. В связи с чем, были внесены изменения в Регламент Совета Федерации, включив в него возможность назначения полномочного представителя Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.



В рамках работы по мониторингу контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации обеспечено непосредственное взаимодействие органов государственной власти регионов и Министерства экономического развития Российской Федерации, определены мероприятия для выполнения регионами Целевой модели "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации". От регионов получены предложения о совершенствовании правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, которые были учтены при работе над новой редакцией законопроекта «О государственном и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также обозначены проблемы с пересечением полномочий в контрольно-надзорной деятельности, которые переданы в работу Министерству экономического развития Российской Федерации.





В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности Министерством экономического развития Российской Федерации проводится ревизия обязательных требований. В ряде регионов проработаны и внедряются принципы риск-ориентированного подхода по приоритетным видам государственного контроля, внедрена методика оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, внедрен информационный ресурс, который позволяет вести учет объектов контроля, и в том числе их распределение по категориям риска, классам опасности.

Работа по формированию новой законодательной базы контрольно-надзорной деятельности перешла в активную стадию. В этой связи Председатель Правительства Российской Федерации поручил провести пилотные эксперименты в ряде регионов по объединению региональных контрольно-надзорных органов, в целях оптимизации существующей системы. В состав пилотного проекта вошли Калужская область, Калининградская область, Ленинградская область. Ненецкий автономный округ, Псковская область, Ставропольский край, Удмуртская Республика,

Ульяновская область, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ, представители которых также принимали участие в выездном заседании Временной комиссии. Так, в Правительстве Калининградской области уже создано отдельное министерство – Министерство по региональному контролю (надзору) Калининградской области. Временная комиссия продолжит проведение ряда совещаний с субъектами Российской Федерации по обмену информации и мониторинга в данном направлении, при непосредственном участии статс-секретаря - заместителя Министра экономического развития Российской Федерации С.В. Шипова.

3 декабря 2019 года Правительством Российской Федерации внесены в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона № 850621-7 "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и № 851072-7 "Об обязательных требованиях в Российской Федерации". Данные законы будут способствовать повышению результативности и эффективности госконтроля (надзора) и муниципального контроля, а также снизят вмешательство в дела бизнеса со стороны государственных органов власти и органов местного самоуправления.

Временная комиссия Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации продолжит и дальше осуществлять взаимосвязь регионов Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления по вопросам совершенствования правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Планируется: проведение регулярных мероприятий, направленных на организацию оперативного обмена лучшими практиками во всех федеральных округах, формирование региональных и федерального центра знаний и обмена опытом под эгидой Совета Федерации.