

## **ИНФОРМАЦИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ**

Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направляет информацию по теме интернет-конференции «Актуальные вопросы финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования или его части».

В муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) проекты самообложения граждан не реализовывались.

В 9 из 105 муниципальных образований автономного округа приняты положения о самообложении граждан, но решения о самообложении граждан в муниципальных образованиях не принимались.

По информации муниципальных образований, органами местного самоуправления рассматривалась возможность взимания разовых платежей с граждан в порядке самообложения, но решения в конечном итоге не принимались по следующим причинам.

В целях исполнения решения органам местного самоуправления необходимо:

- внедрить систему учета плательщиков средств самообложения и обеспечить ее актуализацию;
- обеспечить почтовое направление плательщикам уведомлений и реквизитов для внесения средств;
- вести учет поступления средств;
- применять меры к неплательщикам.

Данные действия требуют организационных и финансовых ресурсов. Все указанное приводит к существенной дополнительной нагрузке на местный бюджет и делает данный институт экономически нецелесообразным.

Так же законодательно не определена правовая природа указанных средств. С одной стороны, неналоговый характер платежей определен положениями статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в которой они отнесены к числу неналоговых доходов местных бюджетов, при этом в Законе N 131-ФЗ отсутствуют прямые указания на обязательность уплаты гражданами данных средств, не предусмотрены санкции за неуплату.

Самообложение, в том виде в каком оно предусмотрено в действующем законодательстве, экономически нецелесообразно из-за сложности процедур и отсутствия действенных механизмов принуждения граждан. В том случае, если граждане решат объединить свои финансы для решения вопросов местного значения, рациональнее использовать механизм добровольных взносов в местный бюджет.

Нормы статьи 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривают, что добровольные взносы, пожертвования наравне со средствами самообложения граждан в соответствии с решением о бюджете могут быть увязаны с определенными расходами бюджета. В связи с этим, такие добровольные взносы и пожертвования в местные бюджеты также могут носить целевой характер. Пожертвования являются самостоятельным видом собственных доходов местных бюджетов и уплачиваются гражданами и юридическими лицами в местные бюджеты на добровольной основе без проведения местного референдума (схода граждан). Порядок внесения и использования пожертвований регулируется нормами ГК РФ (ст. 582), то есть они относятся исключительно к гражданско-правовым платежам.

В автономном округе также распространена практика заключения соглашений с хозяйствующими субъектами. За счет привлеченных средств хозяйствующих субъектов решаются приоритетные для конкретных муниципальных образований вопросы.

Механизмы взаимодействия исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в целях внедрения практик инициативного бюджетирования на территории автономного округа выстраиваются с 2017 года.

С учетом специфики муниципальных образований автономного округа в каждом муниципальном образовании формируется своя нормативно-правовая база реализации практик инициативного бюджетирования.

В 2018 году муниципальными образованиями автономного округа реализовано 302 проекта на принципах инициативного бюджетирования.

Объем финансирования составил – 916 329,0 тыс. руб., в том числе привлеченные средства граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц – 120 759,4 тыс. руб., средства бюджетов – 795 569,6 тыс. руб.

Кроме этого, гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями оказывается неденежный вклад в реализацию проектов в виде трудового участия, участия на безвозмездной основе.

Проекты инициативного бюджетирования реализуются в таких сферах как: создание объектов физической культуры и массового спорта, объектов культурного наследия (памятники, музеи), мест массового отдыха населения, скверов, игровых и детских площадок, благоустройство парков и других.

Исполнительными органами государственной власти автономного округа определены направления (мероприятия) государственных программ автономного округа реализуемых с использованием практик инициативного бюджетирования.

Субсидии на поддержку местных инициатив граждан из бюджета автономного округа предоставляются в рамках реализации мероприятий следующих государственных программ:

«Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года»;

«Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года»;

«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местных бюджетов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года».

В целях поощрения муниципальных образований автономного округа государственной программой автономного округа «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» с 2019 года предусмотрено предоставление поощрительных дотаций муниципальным районам и городским округам за развитие практик инициативного бюджетирования.

В целях осуществления единого подхода к реализации муниципальными образованиями практик инициативного бюджетирования, представляется целесообразным закрепить на законодательном уровне понятия инициативного бюджетирования, общих требований к процедуре реализации практик инициативного бюджетирования и сферам применения.

Кроме того, требует конкретизации механизм софинансирования гражданами проектов инициативного бюджетирования.

Исходя из имеющейся практики, софинансирование осуществляется гражданами посредством зачисления в местный бюджет безвозмездных поступлений. Данный способ осложнен отсутствием механизма администрирования поступающих средств, не позволяет органам местного самоуправления прогнозировать объем поступлений и обеспечивать их гарантированную собираемость.