

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**С О В Е Т Ф Е Д Е Р А Ц И И**

**С Т Е Н О Г Р А М М А**

**пятьсот восемьдесят первого заседания  
Совета Федерации**

**11 декабря 2024 года**

**Москва**

Исх. № Ст-581 от 11.12.2024

*Зал заседаний Совета Федерации.  
11 декабря 2024 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует  
Председатель Совета Федерации  
В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Доброе утро, уважаемые сенаторы! Прошу занять свои места и подготовиться к регистрации. Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

**Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 00 сек.)**

Сенаторов РФ	178 чел.	100,0%
Присутствует	163 чел.	91,6%
Отсутствует	15 чел.	8,4%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Пятьсот восемьдесят первое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги, у нас сегодня очень насыщенная повестка. Прошу всех настроиться на активную работу.

Хочу проинформировать вас о том, что удостоверение и нагрудный знак сенатора сегодня вручаются Василию Юрьевичу Голубеву, наделенному полномочиями сенатора Российской Федерации от законодательного органа государственной власти Ростовской области. *(Председательствующий вручает удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. Аплодисменты.)*

Уважаемые сенаторы! Наше заседание проходит накануне важного государственного праздника – Дня Конституции. Основной Закон нашей страны, как вы знаете, был принят всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, на десятилетия обеспечив надежный фундамент для развития нашей страны.

В Конституции нашли отражение такие ключевые для нашей политической системы принципы, как федеративный характер государства, принцип разделения властей, безусловная гарантия прав и свобод человека и целый ряд других.

Значительно усилили Конституцию поправки, внесенные в 2020 году по предложению Президента России Владимира Владимировича Путина и поддержанные абсолютным большинством наших граждан. По прошествии этого времени можно сказать, что они были приняты в абсолютно правильный исторический момент — в преддверии судьбоносных для России и мира событий. Сегодня наша страна обладает самой современной, качественной и, я бы сказала, по-настоящему суверенной Конституцией, полностью отвечающей вызовам времени. Я уверена, что на ее прочной основе мы продолжим добиваться новых успехов и побед во благо Отечества.

Продолжаем нашу работу.

Первый вопрос повестки дня — о проекте повестки пятьсот восемьдесят первого заседания Совета Федерации.

Предлагаю имеющийся у вас проект повестки дня принять за основу. Нет возражений? Нет. Прошу проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 05 мин. 44 сек.)**

За	165 чел.	92,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	165 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Будут ли какие-либо изменения, уточнения предложенной повестки дня?

Елена Алексеевна Перминова, пожалуйста.

**Е.А. Перминова**, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, прошу рассмотрение тридцать пятого вопроса повестки заседания Совета Федерации перенести на 20 декабря. Спасибо.

**Председательствующий.** Коллеги, не будет возражений у вас? Принимается.

Есть ли другие изменения, уточнения? Нет.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет у вас возражений? Нет.

Предлагаю повестку дня пятьсот восемьдесят первого заседания Совета Федерации (документ № 615) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 06 мин. 33 сек.)**

За	165 чел.	92,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	165 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Повестка дня утверждена.

Второй вопрос — о досрочном прекращении полномочий сенатора Российской Федерации Любимова Николая Викторовича — докладывает Вячеслав Степанович Тимченко. Пожалуйста.

**В.С. Тимченко**, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного

(представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В комитет поступило заявление от сенатора Любимова Николая Викторовича, представителя от исполнительного органа государственной власти Рязанской области, с просьбой прекратить досрочно 11 декабря его полномочия. Соответствующий проект постановления у вас имеется. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, будут ли вопросы к Вячеславу Степановичу? Нет.

Ставлю на голосование постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий сенатора Российской Федерации Любимова Николая Викторовича" (документ № 574). Прошу голосовать за его принятие в целом.

**Результаты голосования (10 час. 07 мин. 15 сек.)**

За	161 чел.	90,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принимается.

Переходим, коллеги, к рассмотрению третьего – о назначении Бугакова Олега Анатольевича на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации, четвертого – о назначении Переверзевой Инны Николаевны на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации, пятого – о назначении Петрушкина Виталия Анатольевича на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации – вопросов.

Есть предложение рассмотреть три вопроса в одном докладе и, естественно, проголосовать отдельно. На заседании Совета палаты вчера было принято такое решение.

Сегодня в нашем заседании принимают участие Артур Алексеевич Муравьев (приветствуем Вас) и Ирина Леонидовна Подносова (приветствуем Вас).

И порядок предлагается такой: заслушать доклады Артура Алексеевича Муравьева, Ирины Леонидовны Подносовой и Андрея Александровича Клишаса, как я уже сказала, сразу по трем кандидатам, после чего провести обсуждение и голосование. Нет возражений? Принимается.

Слово предоставляется полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации Артуру Алексеевичу Муравьеву.

Пожалуйста, Артур Алексеевич.

**А.А. Муравьев.** Руководствуясь пунктом "е" статьи 83 Конституции Российской Федерации и пунктом 1 статьи 6 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", представляю Совету Федерации кандидатуры Бугакова Олега Анатольевича, Переверзевой Инны Николаевны, Петрушкина Виталия Анатольевича для назначения на должности судей Верховного Суда Российской Федерации. Все необходимые документы прилагаются, закону соответствуют.

Кандидатуры президента прошу поддержать.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Артур Алексеевич.

Есть ли вопросы, коллеги? Вопросов нет.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Приглашаю на трибуну Ирину Леонидовну Подносову, Председателя Верховного Суда Российской Федерации.

Ирина Леонидовна, пожалуйста.

**И.Л. Подносова.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы Российской Федерации! Прошу вас поддержать кандидатуры Бугакова Олега Анатольевича, Переверзевой Инны Николаевны и Петрушкина Виталия Анатольевича на должности судей Верховного Суда Российской Федерации.

В случае назначения Бугаков Олег Анатольевич и Переверзев Инна Николаевна планируются к утверждению в состав Судебной коллегии по административным делам, а Петрушкин Виталий Анатольевич – в состав Судебной коллегии по гражданским делам.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Ирине Леонидовне? Нет.

Благодарю Вас.

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста, Вам слово.

**А.А. Клишас,** председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы Российской Федерации! Комитет Совета Федерации с участием полномочного представителя президента Муравьёва Артура Алексеевича, с участием первого заместителя Председателя Верховного Суда Серкова Петра Павловича рассмотрел представленные президентом кандидатуры и рекомендует Совету Федерации, единогласно рекомендует, по каждой кандидатуре принять решение о назначении на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации.

Прошу поддержать позицию комитета.

Голосование проходит отдельно по каждой кандидатуре, тайное голосование. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Андрей Александрович.

Вопрос есть. Василий Юрьевич, к Клишасу вопрос? Василий Юрьевич Голубев. Нет?

**В.Ю. Голубев,** член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Нет-нет, нет вопросов.

**Председательствующий.** Тогда отключите.

Спасибо большое. Присаживайтесь.

Коллеги, на трибуну приглашается Инна Николаевна Переверзева. А, нет, простите, я сбилась. Меня Клишас сбил, как всегда. *(Оживление в зале.)* Извините. Сначала Олег Анатольевич Бугаков на трибуну приглашается.

Пожалуйста, Олег Анатольевич.

Коллеги, пожалуйста, вопросы к Олегу Анатольевичу.

Руслан Владимирович Смышнёв, пожалуйста, Вам слово.

**Р.В. Смышнёв,** член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Олег Анатольевич! Каким образом обеспечивается своевременное рассмотрение административных дел о защите

избирательных прав в судах общей юрисдикции с учетом сокращенных сроков рассмотрения таких дел? Спасибо.

**О.А. Бугаков**, кандидат на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации.

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Спасибо за актуальный вопрос.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации в главе 24 определяет сокращенные сроки рассмотрения административных дел о защите избирательных прав. С учетом этого обстоятельства Федеральный закон № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" обязывает суды организовать работу таким образом, чтобы обеспечить своевременное рассмотрение административных дел. С учетом этого в период избирательной кампании суды рассматривают дела о защите избирательных прав в выходной день и нерабочий праздничный день.

Кроме этого, федеральным законом от 24 июля 2023 года статья 70 Кодекса административного судопроизводства была дополнена частью 1.2, которой предусмотрена возможность осуществления производства в судах апелляционной, кассационной, надзорной инстанций по материалам административного дела в электронном виде, которые изготавливаются судом первой инстанции по поручению суда вышестоящей инстанции не позднее следующего дня после получения такого поручения, что способствует своевременному рассмотрению апелляционных, кассационных и частных жалоб по делам о защите избирательных прав граждан.

**Председательствующий.** Спасибо, Олег Анатольевич, за обстоятельный ответ. Больше вопросов к Вам нет. Присаживайтесь, пожалуйста.

На трибуну приглашается Инна Николаевна Переверзева.

Коллеги, тех, кто хотел бы задать вопросы Инне Николаевне, прошу записаться.

**И.Н. Переверзева**, кандидат на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации.

Добрый день!

**Председательствующий.** Константин Владимирович Басюк, пожалуйста.

**К.В. Басюк**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Херсонской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Инна Николаевна, позволяет ли действующее правовое регулирование в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях индивидуализировать административные наказания таким субъектам административной ответственности, как индивидуальные предприниматели и юридические лица? Спасибо.

**И.Н. Переверзева.** Полагаю, что нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях позволяют индивидуализировать административные наказания таким субъектам административной ответственности, как юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Согласно общим правилам административное наказание назначается в соответствии с санкцией Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или закона

субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях. При назначении наказания учитываются характер совершенного правонарушения, а также обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит нормы, в соответствии с которыми возможно назначение административного наказания при наличии исключительных обстоятельств ниже низшего предела, предусмотренного санкцией либо Кодекса об административных правонарушениях, либо закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях. За впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, административное наказание подлежит замене на предупреждение.

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 4.4 была дополнена частями 5 и 6), если в ходе одного контрольного мероприятия выявлено больше одного правонарушения, то возможно назначение одного наказания.

Кодекс Российской Федерации содержит специальные правила назначения административного наказания в отношении социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов малого и среднего предпринимательства.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Инна Николаевна, также за обстоятельный ответ. Больше к Вам вопросов нет. Присаживайтесь, пожалуйста.

На трибуну приглашается Виталий Анатольевич Петрушкин.

Виталий Анатольевич, пожалуйста.

Коллеги, есть ли вопросы?

Алексей Владимирович Сеницын, пожалуйста.

**А.В. Сеницын**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса.

Уважаемый Виталий Анатольевич! Выявляются ли в настоящее время при разрешении экономических споров расхождения по вопросам разграничения компетенции между судами общей юрисдикции и арбитражными судами? Если да, то какие принципы используются для разрешения возникающих расхождений?

**В.А. Петрушкин**, кандидат на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации.

Добрый день, Валентина Ивановна! Добрый день, уважаемые сенаторы Российской Федерации! Отвечая на данный вопрос, хотелось бы пояснить следующее. Функционирование арбитражной системы началось с 1992 года, когда был принят первый процессуальный кодекс. Второй кодекс был принят в 1995 году и третий – в 2002 году. Постепенно определенные вопросы по подведомственности (именно такая терминология функционировала по вопросам относительно компетенции) возникали – в частности, касающиеся корпоративного законодательства и участия физических лиц.

Верховным Судом был принят ряд праворазъяснительных актов, в рамках которых явно усматривается, что данные проблемы сегодня сошли на нет. Это по соотношению и касается цивилистических кодексов, то есть ГПК и АПК.

Вместе с тем, по моему наблюдению, незначительные вопросы и проблемы возникают по применению раздела АПК при рассмотрении административных дел и относительно КАС (Кодекса

административного судопроизводства). Но, поскольку, мне известно, на сегодня в Верховном Суде ведется активная работа по вопросу принятия постановления пленума и разъяснений относительно компетенции даже по этим проблемам, я считаю, что наверняка эти проблемы сойдут на нет. Вместе с тем, поскольку формы защиты, способы защиты всегда видоизменяются, наверняка вопрос о компетенции в какой-то области может стоять, но не полностью.

На вопрос относительно принципов хотелось бы ответить следующим образом. Считаю, что основным принципом, конечно, является защита прав и нарушение компетенции – сегодня не настолько фундаментальное нарушение. И те инстанции, которые ревизируют судебные акты в рамках апелляционного и кассационного производства, используют принцип правового пуризма, то есть по формальным основаниям не отменяют их при нарушении компетенции, если это не заявлялось участником процесса в суде первой инстанции.

**Председательствующий.** Спасибо, Виталий Анатольевич, за подробный ответ. Больше вопросов нет. Присаживайтесь, пожалуйста.

Уважаемые коллеги! По всем трем кандидатурам на должности судей Верховного Суда Российской Федерации прошло тщательное обсуждение в комитете. Все документы соответствуют требованиям. И главное – это люди опытные, прошедшие хорошую школу, в чем мы убедились и в ходе нашего сегодняшнего диалога. Прошу вас поддержать их назначение.

Переходим к тайному голосованию. Прошу заменить персональные карточки на карточки для тайного голосования, проверить их рабочее состояние.

Коллеги, переходим к голосованию.

Поступило предложение назначить на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации Бугакова Олега Анатольевича.

Прошу голосовать за принятие постановления Совета Федерации "О назначении Бугакова Олега Анатольевича на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации" (документ № 575). Идет голосование.

**Результаты тайного голосования (10 час. 19 мин. 49 сек.)**

За	164 чел.	92,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	164 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно. Таким образом, Бугаков Олег Анатольевич назначен на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации.

Поступило предложение назначить на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации Переверзеву Инну Николаевну.

Прошу голосовать за принятие постановления Совета Федерации "О назначении Переверзевой Инны Николаевны на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации" (документ № 576). Идет голосование.

**Результаты тайного голосования (10 час. 20 мин. 19 сек.)**

За	165 чел.	92,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	165 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно. Переверзева Инна Николаевна назначена на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации.

Поступило предложение назначить на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации Петрушкина Виталия Анатольевича.

Прошу голосовать за принятие постановления Совета Федерации "О назначении Петрушкина Виталия Анатольевича на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации" (документ № 577). Идет голосование.

**Результаты тайного голосования (10 час. 20 мин. 46 сек.)**

За	165 чел.	92,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	165 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение также принято единогласно. Петрушкин Виталий Анатольевич назначен на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации.

Коллеги, позвольте от всех нас, от имени всех сенаторов поздравить Олега Анатольевича, Инну Николаевну и Виталия Анатольевича с назначением, пожелать им успехов в работе, а также вручить копии постановлений Совета Федерации. *(Председательствующий вручает копии постановлений Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Коллеги, еще раз вас благодарю.

Ирина Леонидовна, благодарю Вас за участие в нашей работе. Спасибо.

Коллеги, прошу заменить карточки для тайного голосования на персональные, проверить также, чтобы они были правильно установлены.

Переходим к рассмотрению шестого вопроса – о назначении Орловой Светланы Юрьевны на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации. Слово предоставляется Артуру Алексеевичу Муравьеву.

Артур Алексеевич, пожалуйста.

По данному вопросу на нашем заседании присутствует заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации Галина Сергеевна Изотова.

Пожалуйста.

**А.А. Муравьев.** Руководствуясь пунктом "е<sup>4</sup>" статьи 83 Конституции Российской Федерации и частью 4 статьи 9 Федерального закона "О Счетной палате Российской Федерации", представляю кандидатуру Орловой Светланы Юрьевны для назначения на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации. Все необходимые по закону документы прилагаются, закону соответствуют.

Кандидатуру президента прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Артуру Алексеевичу? Нет.

Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Слово предоставляется Анатолию Дмитриевичу Артамонову, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. Пожалуйста.

**А.Д. Артамонов,** председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации

от исполнительного органа государственной власти Калужской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет по бюджету и финансовым рынкам в соответствии со статьей 191 Регламента Совета Федерации рассмотрел кандидатуру Орловой Светланы Юрьевны, представленную Президентом Российской Федерации для назначения на должность аудитора Счетной палаты. С учетом состоявшегося обсуждения комитет единогласно рекомендовал Совету Федерации поддержать представление Президента Российской Федерации и назначить Орлову Светлану Юрьевну на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации.

Решение по данному вопросу предлагается принять тайным голосованием с использованием электронной системы.

Прошу поддержать решение комитета. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Анатолий Дмитриевич.

Коллеги, есть ли вопросы? Нет.

Присаживайтесь.

На трибуну приглашается Светлана Юрьевна Орлова.

Пожалуйста, Светлана Юрьевна. Мы Вас приветствуем.

Коллеги, есть ли вопросы к Светлане Юрьевне Орловой? Ну, прежде всего, чтобы все ее увидели (давно не видели в Совете Федерации). Вопросов нет, потому что мы хорошо знаем Светлану Юрьевну по нашей совместной работе, как сенатора, как депутата и уже как аудитора Счетной палаты, которая проявила себя очень профессионально за эти годы, и поэтому вносится вопрос о продлении ее полномочий, назначении аудитором на новый, предстоящий срок. Коллеги, есть ли вопросы?

**Из зала.** Нет.

**Председательствующий.** Светлана Юрьевна, может быть, Вы хотите что-то сказать?

**С.Ю. Орлова,** кандидат на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Все равно в такой момент волнуешься. Я вчера на заседании комитета по бюджету об этом тоже говорила: это самое высокое доверие в это время – доверие Президента Российской Федерации.

Конечно, стоящие задачи сегодня очень масштабные. К нам пришел новый председатель Счетной палаты. Палата тоже перестраивается на работу в более эффективном режиме.

Совет Федерации – это палата регионов. Я много бываю на заседаниях. Конечно, опыт Валентины Ивановны, мудрость Валентины Ивановны как раз говорят о том, что мы на правильном пути.

Валентина Ивановна, в пятницу в театре Российской Армии был очень серьезный вечер (отец Киприан его организовывал) – выступали бойцы, участвующие в СВО. Они пели песни, читали стихи, показывали очень много кадров, какая это война, за что мы воюем, почему мы воюем. И, конечно, вы знаете, сейчас самая главная задача – это победа, а в этой победе я глубоко уверена, мы все уверены и сделаем все, чтобы Россия была великой, сильной, могучей и процветающей.

**Председательствующий.** Спасибо, Светлана Юрьевна. *(Аплодисменты.)* Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, прошу снова заменить персональные карточки на карточки для тайного голосования.

Коллеги, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О назначении Орловой Светланы Юрьевны на

должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации" (документ № 578)? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты тайного голосования (10 час. 27 мин. 39 сек.)**

За	164 чел.	92,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	164 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно. Орлова Светлана Юрьевна назначена на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации.

Светлана Юрьевна, позвольте Вас поздравить и пожелать Вам успехов. С такой же энергией, с таким же боевым настроем продолжайте очень важную и очень нужную работу. И хочу Вам сразу вручить копию нашего постановления, чтобы Вы уже уверенно, с гордо поднятой головой вышли из Зала заседаний Совета Федерации. *(Председательствующий вручает копию постановления Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Коллеги, продолжаем нашу работу. Карточки меняем на персональные. Проверьте, пожалуйста, чтобы они были правильно установлены.

Седьмой вопрос – выступления сенаторов Российской Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Просьба с учетом нашей напряженной повестки сосредоточиться на главных вопросах, которые имеют отношение ко всем нам.

Желающих выступить прошу записаться. Идет запись.

Михаил Михайлович Борщёв начинает. Пожалуйста.

**М.М. Борщёв**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тульской области.

Прежде всего, Валентина Ивановна, хочу выразить Вам признательность за внимание к вопросам газификации России.

4 декабря члены Комитета по экономической политике приняли участие в заседании Федерального штаба по газификации под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Александра Валентиновича Новака.

На текущий момент на газификацию домовладений подано заявок порядка 1 900 тысяч, принято более 1 430 тысяч, переведено в договоры 1 380 тысяч, исполнено более 1 100 тысяч договоров. Техническая возможность подключения к газу создана для почти 1,5 миллиона домовладений, а фактически газ уже используют более 728 тысяч домовладений. Потенциал догазификации составляет 1 885 тысяч домовладений.

Продолжается работа по приоритетным направлениям — внесение в Налоговый кодекс федеральной льготы по налогу на имущество для ГРО, освобождение ГРО от НДС при подключении к газу в рамках программы догазификации, а также урегулирование вопросов технического обслуживания и ремонта ВДГО и ВКГО при использовании сжиженного углеводородного газа.

Есть ряд вопросов, которые требуют внимания со стороны сенаторов. Не все субъекты завершили утверждение планов-графиков газификации СНТ в рамках региональных программ газификации и их отражение на портале координационного центра. Необходимо завершить эту работу и оказать содействие руководителям региональных штабов по газификации.

Еще один вопрос, который уже поднимался в июле, – это разработка и утверждение схем расположения объектов газоснабжения в субъектах Российской Федерации. На 15 ноября текущего года схемы разработаны для более чем 90 процентов газифицированных населенных пунктов лишь в 12 субъектах Российской Федерации, в семи субъектах охват составляет от 50 до 80 процентов, а в 16 субъектах – менее 45 процентов. В 33 субъекта будут направлены информационные письма в связи с отсутствием схем или их несоответствием правилам разработки региональных программ газификации.

Комитет держит вопрос по социальной газификации на постоянном контроле и будет информировать совет ежеквартально. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Михаил Михайлович.

Коллеги, обращаюсь ко всем сенаторам. Тема социальной газификации имеет огромное значение для наших граждан. Я хочу поблагодарить Комитет по экономической политике за такую последовательную работу, которую они ведут, по контролю за темпами социальной газификации. Но, как сказал Михаил Михайлович, не во всех регионах выполнены все необходимые условия для этого. Прошу обратить ваше внимание, в рамках региональной недели разобраться, как идут дела в вашем регионе, представить предложения в Комитет по экономической политике, где сбои. Мы очень активно продвинулись, большая работа проделана, но ее надо активнейшим образом дальше продолжать. Пожалуйста, в свой рабочий дневник запишите, не знаю, под номером один, два, три, но как важнейшее направление, за которым вы должны следить, помогать, поддерживать и развивать.

Михаил Михайлович, благодарю Вас.

Андрей Анатольевич Шевченко.

**А.А. Шевченко**, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет продолжает взаимодействовать с Минстроем России по вопросу реализации в регионах инфраструктурных проектов и мероприятий с использованием средств инфраструктурных бюджетных и специальных казначейских кредитов, заемного финансирования из Фонда национального благосостояния, а также через программу по модернизации систем коммунальной инфраструктуры. 2 декабря состоялось очередное совещание, в котором в режиме ВКС приняли участие практически все субъекты Федерации.

Коллеги, у нас имеется ряд регионов с отставанием по срокам в части освоения бюджетных средств, доведенных через озвученные мною механизмы "Инфраструктурного меню". В частности, в разрезе социальных объектов, возводимых с использованием средств ИБК и СКК, есть опасения по незавершению строительства в текущем году (приведу примеры) семи физкультурно-оздоровительных комплексов, шести поликлиник, одного родильного дома, шести детских садов, двух стадионов и одного детского технопарка, а также работ по проектированию, реконструкции и капитальному ремонту 28 социальных объектов различного назначения.

Минстрой России представил нам соответствующие "светофоры", в них с разбивкой по регионам четко видно, какая сумма субъекту выделена, сколько доведено, сколько освоено или

соответственно не освоено. Сегодня эту информацию мы направим во все комитеты.

Коллеги, большая просьба во избежание срыва графика реализации инфраструктурных проектов ознакомиться с данными материалами, при необходимости проработать вопросы с правительствами своих регионов, чтобы своевременно устранить причины задержки реализации объектов и мероприятий.

Также хочу обратить внимание, что на следующий, 2025 год предусмотрено выделение 250 млрд рублей на реализацию инфраструктурных проектов через казначейские, инфраструктурные кредиты. Кампания по подаче заявок уже началась.

Пожалуйста, уважаемые коллеги, проработайте это со своими регионами. Предыдущий опыт подобного взаимодействия сенаторского корпуса с региональной властью по озвученному мной вопросу показал свою эффективность. Коллеги, надеюсь на вашу поддержку. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, тоже очень важная тема. Пункт 1 у вас уже есть в рабочем календаре, записывайте пункт 2.

Вообще недопустимо, когда в таких жестких финансовых условиях регионам выделяются инфраструктурные кредиты, бесплатные кредиты на развитие, и регионы не в состоянии их освоить, срывают сроки. Ну, это полное безобразие!

Так же как у каждого человека есть свой кредитный рейтинг (если человек не рассчитался с кредитами, в банк уже ему в следующий раз прийти сложно, ему не дадут кредит), такой же негативный кредитный рейтинг формируется из регионов, которые не осваивают выделяемые им деньги на развитие. Этого нельзя допускать. И граждане должны строго спрашивать с таких

руководителей, которые не могут израсходовать выделенные на развитие медицины, образования, коммуналку средства, не расходуют деньги.

Обратите, пожалуйста, уважаемые коллеги, на это внимание.

Дмитрий Николаевич Ворона.

**Д.Н. Ворона**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Запорожской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Прошедшую неделю я провел в Уфе, принимал участие в Международной неделе бизнеса.

Международная неделя бизнеса – это уникальный формат Республики Башкортостан, который объединяет четыре самостоятельных форума – это и Форум Союзного государства, юридический форум, Ялтинский международный экономический форум, форум "Уфимский диалог". В ходе этих мероприятий инициировал и модерировал сессию по стратегии устойчивого развития Приазовья, участвовал в качестве спикера в пяти дискуссиях и пленарных заседаниях.

В частности, возникла очень интересная дискуссия на тему туризма. Множество нареканий на отсутствие законодательной базы, неопределенность понятийного аппарата возникло в ходе сессии по развитию санаторно-курортной сферы. Конкретные предложения формируются и в ходе весенней сессии будут обсуждены на совещаниях Комитета по экономической политике совместно с Комитетом по социальной политике.

Также в рамках форума провел рабочую встречу с Министром экономики Республики Беларусь Юрием Адамовичем Чеботарем.

Среди прочего мы обсуждали новый совместный проект "Башкирско-белорусский индустриально-инвестиционный кластер". Это масштабный амбициозный проект, в рамках которого предусмотрены и система поддержки совместных проектов между компаниями двух республик, индивидуальное сопровождение каждого проекта инвестора, инженерная инфраструктура, логистика, налоговые и страховые льготы для инвесторов, создание специализированных таможенных пунктов и другие формирующие факторы.

Отработав проект в Башкортостане и, возможно, в других пилотных регионах, можно будет распространить его на заинтересованные субъекты Российской Федерации, а в будущем использовать как основу для создания аналогичных совместных кластеров с другими государствами, например с Китаем, для разработки уникальных инвестиционных предложений и привлечения инвестиций.

Исходя из этого, прошу Вас, Валентина Ивановна, поддержать начинания башкирских коллег и поручить Комитету по экономической политике совместно с Министерством экономического развития провести совещание и разработать необходимое законодательное сопровождение для реализации планов по созданию башкирско-белорусского кластера. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Инна Юрьевна – по ведению? Пожалуйста.

**И.Ю. Святенко**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Дмитрий Николаевич, Вы проделали огромную работу. Хочу отметить, что Комитет по социальной политике, в ведении которого находится туризм, эту работу уже тоже проделал. Поэтому, если Вы выступаете, мы готовы Вас снабдить любыми материалами по этой теме. Поэтому можете обратиться в Комитет по социальной политике, потому что работа по распространению успешных практик в сфере туризма ведется совместно с "Туризм.РФ", на территориях кавказских регионов – с "КАВКАЗ.РФ" и также проводится в рамках координационного совета по туризму при Правительстве Российской Федерации. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Я думаю, что под руководством Инны Юрьевны коллега Перминова и коллега Кутепов должны вместе посмотреть и не наслаиваться друг на друга, а распределить четко полномочия. Спасибо.

Владимир Филиппович Городецкий, пожалуйста.

**В.Ф. Городецкий**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новосибирской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Во исполнение поручения Совета Федерации, а также Ваших поручений, Валентина Ивановна, 7 ноября была подписана "дорожная карта" по развитию лифтовой отрасли в Российской Федерации.

Наш комитет активно участвовал в разработке этого документа на протяжении нескольких лет. Целый ряд положений, которые сенаторы выработывали совместно с федеральными органами власти, вошел в эту "дорожную карту". Я бы назвал этот документ

оперативным, поскольку на решение поставленных задач отводится один год, 2025 год, и за год необходимо решить задачу по ускоренной замене лифтов с истекающим сроком эксплуатации, а это 66 тысяч лифтов.

Однако важнейшей задачей становится формирование постоянно действующей системы замены лифтового парка в стране. Комитет приступил к этой работе, 28 ноября мы с федеральными органами власти и регионами обменялись мнениями по основным вопросам реализации "дорожной карты", выработали план дальнейших действий. Работу продолжим в 2025 году.

Хочу поблагодарить Андрея Владимировича Яцкина, Инну Юрьевну Святенко за руководство этой работой и такую настойчивую позицию по формированию самой "дорожной карты" и предложить сенаторам присоединиться к этой дальнейшей работе. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо. Тема важная, продолжайте.

Комитет Шевченко за это отвечает, Инна Юрьевна занимается этим, все остальные коллеги, пожалуйста... Надо программу обязательно реализовать.

Геннадий Иванович Орденов.

**Г.И. Орденов**, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Уважаемая Валентина Ивановна, в соответствии с Вашим поручением принимал участие в наблюдении за общенациональными выборами в Намибии, президентскими и парламентскими. 27—

30 ноября, в течение четырех дней, в Республике Намибии состоялись президентские и парламентские выборы. Я посетил четыре региона страны, 15 избирательных участков.

Выборы прошли в спокойной обстановке, на хорошем организационном уровне, при высокой явке (явка составила 76 процентов), были прозрачными и свободными. Каких-либо нарушений, способных повлиять на волеизъявление избирателей, отмечено не было. Голосование прошло в соответствии с общепризнанными международными стандартами.

Всего на пост президента претендовали 15 кандидатов. По официально обнародованным 3 декабря национальной Избирательной комиссией Намибии итогам выборов победу на высший государственный пост – президента страны одержала кандидат от партии "Народная организация Юго-Западной Африки" (СВАПО), действующая вице-президент страны Нетумбо Нанди-Ндайтва, которая получила более 57 процентов голосов. Таким образом, госпожа Нанди-Ндайтва стала первой женщиной-президентом в истории страны.

В 1970-е годы будущая президент Намибии училась в СССР, с 2016 года до последнего времени являлась сопредседателем Межправительственной российско-намибийской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству.

Вместе с президентскими выборами намибийцы выбрали 96 депутатов Национального собрания (нижней палаты парламента). На места в парламент претендовала 21 партия. На выборах поддержку правящей партии СВАПО высказали более 53 процентов участвовавших в голосовании. Таким образом, правящая партия СВАПО сохранила свое большинство в парламенте, получив 51 из 96 депутатских мест.

Полагаю, что новое правительство в Намибии, которое будет в ближайшее время сформировано, сохранит курс на укрепление отношений между нашими странами. Также убежден, что между новым составом депутатского корпуса Намибии и Федеральным Собранием Российской Федерации продолжится тесное и конструктивное взаимодействие.

Также состоялись важные двусторонние встречи. Был принят Председателем Национального совета Намибии Лукасом Синимбо Мухой, вручил ему, уважаемая Валентина Ивановна, Ваше послание. Он просил передать Вам слова благодарности и самые теплые пожелания. Состоялась беседа с председателем национального собрания Питером Качавиви... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Зажигательное выступление, Геннадий Иванович. *(Смех в зале. Аплодисменты.)* Но Ваш регламент истек, на этом и завершим.

Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста.

**Г.И. Орденов.** Спасибо, Валентина Ивановна. Последнее предложение.

Я хочу поблагодарить Управление международных связей за подготовку и проведение мероприятия.

**Председательствующий.** Спасибо Вам и членам делегации за работу.

Сергей Васильевич Горняков, пожалуйста.

**С.В. Горняков,** член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Волгоградской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В последние годы внутренний туризм стремительно развивается, и в первую очередь благодаря мощной государственной поддержке, национальному проекту, федеральным программам, законодательной поддержке и, конечно, региональным инициативам.

Но я бы хотел рассказать об уникальном туристско-образовательном проекте в Волгоградской и Нижегородской областях "Уроки с путешествием". Он родился как результат соглашения руководства двух регионов по развитию гражданско-патриотического воспитания, межрегионального туристического сотрудничества, укреплению связей между двумя регионами, интеграции в образовательный процесс элементов культурно-познавательного туризма.

В рамках проекта школьники 10-х классов Волгоградской и Нижегородской областей совершают поездки на территории двух регионов по местам ключевых событий российской истории, затрагивающей период Сталинградской битвы. В рамках экскурсионной программы обучающиеся знакомятся с самыми значимыми историческими объектами, посещают музеи. Сопровождение школьников осуществлялось педагогическими работниками из числа учителей истории, обществознания, советников директоров по воспитанию и волонтерами. Каждому школьнику предоставлена брендируемая продукция, осуществлено внутреннее и внешнее брендирование вагонов поезда, подготовлены методические материалы для педагогических работников для реорганизации образовательной программы в рамках проекта.

Проект существует с ноября 2023 года, когда было подписано соответствующее соглашение между администрацией Волгоградской области, правительством Нижегородской области, а также РЖД. С

момента запуска в проекте приняли участие более 13 тысяч нижегородских школьников и более 10 тысяч волгоградских школьников. Совокупно было организовано более 40 рейсов.

Старт первого рейса состоялся в торжественной обстановке 6 ноября 2023 года с участием губернатора Волгоградской области Андрея Ивановича Бочарова на железнодорожном вокзале Волгоград-1.

Для школьников Нижегородской области реализована программа, посвященная 80-летию победы в Сталинградской битве, ее историческому значению в переломе хода Великой Отечественной войны. Нижегородские школьники посетили музей-панораму "Сталинградская битва", Мамаев курган, музеи "Память", "Бункер Сталинграда", волгоградский Мемориально-исторический музей, Волгоградский областной краеведческий музей. В этот же день для обучающихся Нижегородского кадетского корпуса был проведен урок "Разговоры о важном" с участием губернатора Волгоградской области.

Проект получил высокую оценку общественности, подтвердил свою социальную значимость, является эффективным механизмом образовательного туризма и патриотического воспитания.

Кроме того, Нижний Новгород – популярный туристический маршрут, который вследствие удаленности от Волгоградской области не является доступным для посещения семьями с детьми.

В 2025 году планируется возобновить... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Благодарю, Сергей Васильевич.

Регламент – три минуты. Прошу всех его соблюдать. Очень важный проект, тем более направленный на молодежь. Это пример для других регионов.

Андрей Алексеевич Хапочкин.

**А.А. Хапочкин**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Сахалинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В рамках региональной недели принял участие в работе регионального парламента – Сахалинской областной Думы.

Одним из вопросов повестки стало принятие постановления о законодательной инициативе Сахалинской Думы по внесению в Госдуму проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Законопроект также направлен сенаторам от Сахалинской области в Совет Федерации с просьбой поддержать предлагаемые поправки.

Суть в следующем. В настоящее время общественные инспекторы, официально наделенные полномочиями согласно частям 5 и 6 статьи 20 федерального закона об ответственном обращении с животными, зарегистрированные на территории области и имеющие соответствующие удостоверения, утвержденные приказом Минприроды, на практике часто сталкиваются с тем, что попросту не могут попасть на территории приютов для животных и проверить, в каких условиях содержатся животные. Владельцы приютов часто под разными предлогами в нарушение норм федерального закона не пускают их на территории приютов для животных, запрещают вести фото- и видеофиксацию фактов нарушения содержания животных. С аналогичными проблемами зачастую сталкиваются и волонтеры, желающие ухаживать за животными. При этом имеется масса фактов вопиющих нарушений по содержанию животных в приютах.

В то же время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрено никакой административной ответственности владельцев приютов за содержание животных и за нарушение федерального закона, что порождает практику полной безнаказанности с их стороны.

В связи с этим Сахалинская областная Дума предлагает дополнить главу 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях новой статьей 8.54, устанавливающей административную ответственность владельцев приютов для животных и уполномоченных ими лиц за запрет доступа общественного инспектора на территорию приюта, за ограничение осуществления общественным инспектором фото- и видеосъемки, за воспрепятствование посещения приютов для животных гражданами и добровольцами в часы, установленные режимом работы приютов для животных. При этом предлагается административное наказание в виде предупреждения или наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 до 20 тысяч, на юридических лиц – от 15 до 35 тыс. рублей.

Предполагается, что результативность контроля со стороны общественных инспекторов может быть выше, чем со стороны надзорных органов, которые, выходя на проверку, предварительно оповещают руководство приюта для животных и тем самым создают условия для соответствующей подготовки к проверочному мероприятию с целью обеспечения отсутствия замечаний.

Важно, что законопроект доработан с учетом замечаний, изложенных в официальном отзыве Правительства Российской Федерации на законопроект. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Андрей Алексеевич.  
Игорь Борисович Тресков.

**И.Б. Тресков**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Московской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! По вопросам ведения в Комитет по экономической политике поступают обращения, в которых упоминается о сложностях получения лицензий на осуществление медицинской деятельности, это касается стоматологии и даже педиатрии. Выяснилось, что причины кроются в нормативных актах, которые устарели, особенно в части использования альтернативного медицинского оборудования.

Порядки и требования Минздрава, действующие с 2012 года, на наш взгляд, требуют актуализации. Необходимо устранить коллизию Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", где должна быть четко указана последовательность этапов получения права осуществлять деятельность – к примеру, трансплантацию органов и тканей человека. Эти вопросы требуют обсуждения.

Уважаемая Валентина Ивановна, просим Вас дать поручение Комитету по экономической политике совместно с Комитетом по социальной политике во взаимодействии с федеральными министерствами провести совещание по вопросам лицензирования и доложить об итогах на весенней сессии.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Коллеги, в принципе направление правильное. Если устаревшие нормативные акты сдерживают это, другое, пятое и десятое – значит, иницируйте, обращайтесь в Минздрав, работайте

с коллегами. Это вопрос Комитета по социальной политике, но с участием других комитетов. Давайте такое поручение дадим.

Спасибо.

Коллеги, на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Рязанского института (филиала) Московского политехнического университета. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Спасибо.

Андрей Николаевич Епишин.

**А.Н. Епишин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В феврале этого года президентом дан старт реализации проекта создания высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Санкт-Петербург. Это первая ВСМ в России протяженностью 682 километра, которая будет проходить по территориям шести регионов – Москвы, Московской области, Тверской, Новгородской, Ленинградской областей и города Санкт-Петербурга. В целом это затронет население численностью 31 миллион человек, проживающих там.

Проект уникальный, сроки смелые – все должно поехать в апреле 2028 года. Со скоростью 400 километров в час от Москвы до Санкт-Петербурга с комфортом будем долетать за два часа 15 минут. К 2030 году пассажиропоток составит 23 миллиона человек в год. На все системы и компоненты основными производителями определены

российские компании, а регионы благодаря инвестициям получат серьезный импульс развития.

Между тем рассмотрение совместно с Комитетом по экономической политике вопросов готовности регионов и промышленности к реализации проекта показывает, что предполагаемые решения не всегда однозначны в пользу регионов. Согласно принятому варианту трасса высокоскоростной магистрали проходит в отдалении от центров городов Твери и Великого Новгорода. Как говорят, это позволит обеспечить заявленные скорость движения и время в пути. Хотя, например, кратчайший железнодорожный путь исторически проходит через центр Твери.

Трасса через плотную городскую застройку, конечно, приведет к увеличению времени движения за счет необходимости снижения скорости в черте города, увеличению количества переустраиваемых автомобильных дорог и инженерных коммуникаций. Кроме того, необходимо дополнительное изъятие земель, что, в свою очередь, может повлечь увеличение стоимости проекта. Новые пассажирские станции дадут большой эффект для территорий, а как же удобство пассажиров? Как установлены целевые показатели окупаемости ВСМ, среди которых основной показатель – это пассажиропоток? Предполагаемая схема шаттлов или создание отдельной подъездной дорогостоящей инфраструктуры в будущем, мягко говоря, смущает.

Коллеги, все эти важнейшие вопросы требуют особого контроля со стороны палаты регионов.

В этой связи, уважаемая Валентина Ивановна, прошу дать поручение Комитету по экономической политике и сенаторам – представителям шести регионов, по территориям которых пройдет высокоскоростная железнодорожная магистраль Москва – Санкт-Петербург (а это первый этап запланированного создания сети ВСМ

в нашей стране), провести мониторинг реализации проекта создания ВСМ и при необходимости подготовить соответствующие предложения, включая внесение изменений в нормативно-правовые акты, и о результатах информировать Совет Федерации. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Николаевич.

Проект, конечно, крупнейший, важный, за него отвечает правительство, целая компания образована, в которую вовлечены концессионеры и так далее. Надо просто в рабочем режиме, как вы делали, этот вопрос рассмотреть и направить предложения. Должны заниматься те, кому положено. С нашей стороны, конечно, контроль нужен, потому что это затрагивает шесть субъектов.

Шесть субъектов, Вы сказали, да? Шесть.

Андрей Николаевич, вместе с сенаторами от этих регионов в рабочем режиме выработайте предложения. Потому что только процесс начался, нельзя его затормозить и нельзя ему мешать. А если, вы видите, что-то не так, тогда в рабочем режиме действуйте. Спасибо.

Нам надо уже завершать.

Алексей Владимирович Кондратьев, пожалуйста.

**А.В. Кондратьев**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги, дорогие друзья! Я в кратком формате выскажу то, что хотел зачитать.

Сегодня уникальное событие для нашей страны – 30-летие начала так называемой первой чеченской кампании. Страшно поверить: прошло 30 лет, но события, которые происходили с

11 декабря 1994 года, по сей день являются для нас уроком. Я кратко объясню, в чем смысл.

Боевые действия начались согласно указу № 2137, подписанному Борисом Николаевичем Ельциным, на тот момент президентом нашей страны, назывался он "О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики". С 11 декабря фактически начался ввод войск с трех направлений. И эти мероприятия по борьбе с международным терроризмом продлились практически до 31 декабря 1996 года.

Напомню, что 31 августа 1996 года после событий августовского штурма с боевиками был подписан договор и фактически войска покинули территорию Чеченской Республики, предоставив на три года фактическую независимость. Закончилось это жертвами и началом новой войны.

Для нас всех это является уроком — что с боевиками, террористами всех мастей и любых посылов нельзя договариваться и все это не должно проходить безнаказанно.

Сегодня, во время специальной военной операции, происходят практически те же самые убийства мирных жителей. И на сегодняшний день в результате нанесения ударов по Таганрогу и ряду других территорий практически оставлены без воды, тепла многоквартирные дома. У нас, в Курской области, фактически с 6 августа ряд населенных пунктов просто стерт с лица земли, убиты мирные жители. Это говорит только об одном — сегодня украинская власть, участвовавшая когда-то в первой чеченской войне как батальоны УНА-УНСО, фактически продолжает ту же самую историю.

Мое предложение, Валентина Ивановна и дорогие товарищи, – на сегодняшний день созвать специальное совещание или "круглый стол", который позволил бы выработать один, единый подход к тем, кого мы сегодня причисляем к числу террористов на Украине.

Нелегитимный президент, не являющийся по факту, юридически верховным главнокомандующим, сегодня отдает преступные приказы, и наши граждане, наши военнослужащие, наши бойцы и офицеры расплачиваются своими жизнями. Пора каждому из этих террористов дать соответствующую оценку, чтобы в последующем... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Завершайте, Алексей Владимирович.

**А.В. Кондратьев.** ...чтобы в последующем никто не ушел от ответа, как это было в годы Великой Отечественной войны, когда массы украинских националистов оказались в Канаде и потом им рукоплескали в парламенте. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Владимир Иванович Булавин, просьба рассмотреть вместе с Алексеем Владимировичем предложения и выработать по ним решение. Спасибо.

Ну, у нас два человека остались, как-то жалко не дать слово.

Если можно, покороче, коллеги.

Виктор Дмитриевич Калашников.

**В.Д. Калашников,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! 26 ноября Комитетом по экономической политике проведен "круглый стол" по вопросам перехода на новую модель перспективного планирования развития электроэнергетики в Российской Федерации. Основным документ для обсуждения – это схема и программа развития электроэнергетических систем на период 2025–2030 годов. Документ масштабный, обстоятельный.

Участники "круглого стола" подчеркнули, что Правительством Российской Федерации, прежде всего Минэнерго России, системным оператором проведена объемная подготовительная работа. Потребуется к 2030 году ввод почти 25 млн киловатт новых генерирующих мощностей, причем основные балансовые решения подготовлены в разрезе как единой электроэнергетической системы, так и в разрезе каждого субъекта Российской Федерации.

При обсуждении на заседании "круглого стола" акцентирован ряд проблемных вопросов. Не в полной мере учтены пока перспективные энергетические потребности в связи с развертыванием национальных проектов, на Дальнем Востоке нарастает дефицит энерго мощностей. В частности, на территории Хабаровского края в текущий период уже вводятся ограничения для промышленных потребителей. При этом конкретные предложения губернатора Хабаровского края пока не нашли отражения в схеме и программе развития электроэнергетики до 2030 года. С Минэнерго России ведется доработка предложений.

С Дальним Востоком, Валентина Ивановна, связана еще одна проблема: с 1 января 2025 года, то есть очень скоро, энергосистема Востока переходит в так называемую ценовую зону оптового рынка электроэнергии. Энергия будет поставляться на рыночных условиях. Регулирование тарифов со стороны ФАС России прекратится, кроме

населения, население защищено предельным индексом роста платы. Для сельского же хозяйства, для субъектов малого бизнеса, промышленных предприятий, в том числе предприятий оборонно-промышленного комплекса, тарифы регулироваться не будут. Субъекты Дальнего Востока опасаются всплеска роста тарифов.

С учетом сказанного прошу Вас, Валентина Ивановна, дать поручение Комитету по экономической политике и сенаторам от регионов Дальнего Востока мониторить ситуацию, связанную с переходом энергосистемы Востока на новую модель рыночного тарифообразования, а также продолжить мониторинг реализации схемы и программы развития электроэнергетики до 2030 года. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Мне кажется, Виктор Дмитриевич поднял важную тему, которая касается в целом регионов Дальнего Востока. Она требует системного рассмотрения. Поэтому я поддерживаю просьбу дать поручение Комитету по экономической политике с участием сенаторов от этих регионов, с приглашением Министерства энергетики рассмотреть системно эту проблему и предупредить риски, которые могут возникнуть в связи с новациями, которые вступают в силу с 1 января.

Коллеги, нет возражений? Записываем такое поручение.

Алексей Васильевич Наумец, пожалуйста.

**А.В. Наумец**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Псковской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В целях консолидации ветеранских организаций Российской Федерации Советом Федерации Комитету по обороне и безопасности было дано

протокольное поручение до конца 2024 года проинформировать Совет Федерации о выполнении сенаторами поручения об оказании содействия в субъектах по формированию и регистрации региональных отделений Ассоциации ветеранов специальной военной операции.

По состоянию на 11 декабря в 65 субъектах Российской Федерации созданы и успешно функционируют региональные отделения ассоциации, в 24 субъектах Российской Федерации завершается регистрация юридических лиц с прогнозируемым сроком завершения регистрации до конца 2024 года.

Уважаемая Валентина Ивановна, хотел бы поблагодарить лично Вас и всех коллег-сенаторов, которые взяли под личный контроль создание такой важной для ветеранов общественной организации. Прошу вас, уважаемые коллеги, в ходе работы в регионах продолжить эту практику встреч с активом ассоциации, фонда "Защитники Отечества". Главная задача – оказать помощь в решении проблемных вопросов как самих ветеранов, так и членов семей военнослужащих, при этом обратив особое внимание на такую категорию, как члены семей погибших военнослужащих, а также самих военнослужащих, получивших тяжелые ранения и увечья, и членов их семей. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Я поддерживаю такое обращение к комитету, к сенаторам. Коллеги, как мы и говорили, это остается приоритетной нашей задачей – постоянное усиленное внимание к проблемам участников СВО, их семей. Пожалуйста, это у вас должно быть тоже в числе первоочередных задач. И ваше личное участие также очень важно.

Спасибо большое.

Мы закончили выступления сенаторов.

Переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О мерах по повышению доступности коммуникационных услуг для граждан".

Предлагается, коллеги, следующий порядок: выступление Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Максута Игоревича Шадаева (до 15 минут); давайте мы сразу заслушаем и президента публичного акционерного общества "Ростелеком" Михаила Эдуардовича Осеевского (до пяти минут), а затем перейдем к вопросам, снова пригласим министра на трибуну. Нет, коллеги, возражений?

В нашей работе принимают участие: Данил Евгеньевич Шилков, аудитор Счетной палаты; Алена Васильевна Руденко, статс-секретарь – заместитель министра цифрового развития; Михаил Эдуардович Осеевский, президент публичного акционерного общества "Ростелеком"; Михаил Юрьевич Волков, генеральный директор, председатель правления акционерного общества "Почта России", и Козонов Алан Таймуразович, заместитель генерального директора акционерного общества "Почта России".

Слово предоставляется Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Максуту Игоревичу Шадаеву.

Максут Игоревич, пожалуйста, на трибуну.

**М.И. Шадаев.** Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, уважаемые коллеги! Тема моего сегодняшнего выступления – о мерах, которые реализуются правительством, по обеспечению доступности коммуникационных сервисов для граждан нашей страны.

Увеличение доступности скоростного Интернета является одним из важнейших показателей достижения национальной цели

развития, связанной с цифровой трансформацией экономики нашей страны. В соответствии с указом президента к 2030 году 97 процентов домохозяйств должны иметь возможность подключения к скоростному Интернету, а к 2036 году эта доля должна уже составлять 99 процентов домохозяйств, то есть фактически каждое домохозяйство должно иметь возможность использования быстрого Интернета.

За прошедшие четыре года благодаря реализации набора крупных инфраструктурных проектов более 10 миллионов домохозяйств получили такую возможность – пользоваться быстрым Интернетом, и этот показатель уже составляет 93 процента. В этом смысле мы идем с хорошим темпом.

Очень важно, что за прошлые несколько лет мы завершили подключение к единой сети электросвязи двух субъектов Российской Федерации, которые ранее не имели такого физического соединения. В 2021 году мы завершили строительство подводной волоконно-оптической линии связи, которая идет из Кингисеппа в Калининград. И, таким образом, у нас Калининград сейчас обеспечен нашими каналами (а до этого пользовался каналами, которые проходят через территории иностранных государств), у нас теперь прямое соединение по дну Балтийского моря. И в прошлом году компания "Ростелеком" завершила строительство подводной волоконно-оптической линии связи большой протяженности (более 2 тыс. километров) по дну Берингова моря от Камчатки до Чукотки – и быстрый, доступный Интернет пришел в Анадырь (до этого Чукотка, я напомню, всегда пользовалась только спутниковыми Интернетом и связью).

Сейчас также прокладывается очень большой подводный волоконно-оптический кабель вдоль всего Северного морского пути,

через восемь регионов Арктической зоны и Дальнего Востока проходит и обеспечит Интернет на территории Арктики. Срок завершения – 2028 год.

В рамках нацпрограммы "Цифровая экономика" реализован крупнейший, наверное, за всю историю инфраструктурный проект по подключению социально значимых учреждений к сети "Интернет". За четыре года подключено больше 100 тысяч объектов, в основном эти объекты (90 процентов) находились в сельской местности, подключены они были по оптике. И за это время была построена крупнейшая распределительная оптическая сеть в нашей стране. Более половины этих объектов – это здания школ, ФАП, библиотек, пожарных частей, места размещения органов власти, участковых пунктов полиции. В общем, все бюджетные учреждения в нашей стране имеют теперь скоростной доступ к Интернету по оптике.

Благодаря этой программе в 14 тысяч населенных пунктов впервые зашел оптический Интернет, созданы узлы доступа, через которые могут уже подключаться отдельные домохозяйства.

Очень важно, что в конце 2021 года мы приняли законопроект, который не позволяет операторам связи, провайдерам увеличивать стоимость доступа в Интернет для бюджетных учреждений больше чем на индекс потребительских цен.

Отдельное внимание также уделялось вопросам подключения малочисленных населенных пунктов, которые находятся обычно на труднодоступных территориях, с численностью жителей от 100 до 500 человек. Эта работа у нас ведется за счет специальных отчислений операторов связи, которые собираются в специальный фонд, из которого финансируется подключение таких поселений.

За пять лет было подключено оптикой более 7 тысяч населенных пунктов, а в 5 тысячах поселений была создана

современная инфраструктура мобильной связи, мобильного Интернета, которая обеспечила возможность пользоваться связью стандарта 4G.

В 2021 году мы завершили физическое подключение всех населенных пунктов с численностью от 250 до 500 человек, в них продолжаем работу уже по созданию инфраструктуры мобильной связи, мобильного Интернета. Во всех населенных пунктах с численностью от 100 до 500 человек будут и Интернет, и мобильный Интернет стандарта четвертого поколения до 2030 года.

Важно, что ежегодно план подключения таких населенных пунктов у нас определяется путем голосования, которое проходит как путем сбора голосов через "Почту России", так и через Интернет – на портале "Госуслуги". Ежегодно голосуют 700–800 тысяч граждан. Соответственно, подключаются в первую очередь те населенные пункты, которые собирают максимальное количество голосов.

Очень важно: в рамках продления сроков использования частот в 2021 году мы ввели требование для операторов связи о безусловном покрытии федеральных автомобильных дорог мобильным Интернетом стандарта LTE.

В настоящее время обеспечено сплошное покрытие мобильным Интернетом на трассах М11 и М12 до Казани. В следующем году у нас начинаются работы по трассам М5 и М8 и дальше – на М12 до Екатеринбурга. К 2030 году 98 процентов протяженности федеральных автомобильных дорог будет обеспечено сплошным покрытием мобильным Интернетом, что, конечно, очень удобно для тех, кто ими пользуется.

Особое внимание уделяется вопросам развития инфраструктуры в новых регионах. На многих территориях в этих регионах сети фактически строились с нуля, а иногда и не один раз.

Хотел бы, пользуясь случаем, поблагодарить за работу гражданских связистов, которые иногда в тяжелейших, очень опасных условиях обеспечивают связь для жителей, строят инфраструктуру, ставят базовые станции. Базовые станции являются традиционными объектами для обстрелов, поэтому здесь эта работа проводится с риском для жизни.

Сейчас в новых регионах в целом успешно решена задача по созданию инфраструктуры мобильной связи на территориях массового проживания. Покрытие очень хорошее и уже в целом соответствует среднему уровню покрытия российских регионов. Количество эксплуатируемых базовых станций за два года увеличилось более чем в три раза. Причем у нас во всех новых регионах работают по три оператора, что, конечно, обеспечивает высокий уровень удовлетворенности граждан. Операторы конкурируют между собой, и в этом смысле обеспечивается доступность тарифов для населения.

Очень важно, что мы развиваем регуляторику для развития конкуренции между операторами связи. В этом году президентом подписан закон, который позволяет значительно упростить доступ операторов в многоквартирные дома. Сейчас не нужно собирать согласия собственников жилья (это всегда было очень тяжелой процедурой), достаточно договора с одним абонентом, для того чтобы оператор мог войти в дом. И очень важно, что фактически мы обнулили плату за размещение телекоммуникационного оборудования в самих домах, для того чтобы еще больше обеспечивать доступность услуг для населения.

Благодаря совместной работе с ФАС мы выравнивали очень важные для операторов тарифы на использование опор линий электропередачи, для того чтобы размещать там линии связи. Ввели стандарты "умного дома". Сейчас многоквартирный дом можно сдать только при соответствии этим стандартам: должна быть создана необходимая инженерно-техническая, телекоммуникационная инфраструктура внутри дома. И ввели в оборот так называемые виртуальные SIM-карты, электронные SIM-карты, которые можно загружать удаленно, без необходимости очного обращения в салоны связи, но при безусловном прохождении процедуры идентификации.

Отдельное внимание уделяется вопросам обеспечения безопасности при использовании услуг связи. Законодательно был введен запрет на пропуск трафика с подменных номеров, установлены значительные штрафы за такие нарушения для операторов связи. Это позволило нам достичь серьезного прогресса в борьбе с телефонным мошенничеством. Сейчас уже мошенничество перешло от обычных телефонных вызовов к мессенджерам, и это фиксируется всеми правоохранительными органами.

Серьезным образом были ужесточены условия идентификации граждан при заключении договоров на оказание услуг мобильной связи, которые позволят нам в ближайшее время уже минимизировать незаконный оборот SIM-карт. И абоненты уже в ближайшее время получат возможность доступа к информации о заключенных с ними договорах в личных кабинетах на "Госуслугах", смогут увидеть все договоры, смогут в электронном виде эти договоры расторгнуть.

Также мы значительно ужесточили условия лицензирования деятельности операторов связи, что также повышает их ответственность.

В ближайших планах у нас (и здесь мы очень надеемся на вашу поддержку) согласование законопроекта, который введет запрет на рекламные и спам-обзвоны по телефону. Планируем также регулировать деятельность виртуальных АТС, которые стали основным способом для телефонных мошенников дозвониться до наших граждан.

В целом можно говорить о насыщении рынка телекоммуникационных услуг. Уровень конкуренции крайне высокий, абоненты достаточно часто меняют операторов связи. Мы видим, что темпы роста рынка у нас значительно ниже роста индекса потребительских цен. Это означает, что тарифы на услуги растут ниже инфляции. Только в 2023 году, мы видим, эти значения сравнялись, а так, в целом за последние годы связь остается доступной и дешевой для наших граждан.

С учетом размеров нашей страны принципиальное значение для нас имеет развитие спутникового Интернета. Это особенно важно для обеспечения доступа в Интернет на отдаленных и труднодоступных территориях, на движущихся объектах – в поездах, самолетах (вчера мы это очень много обсуждали на заседании комитета). Мы строим и запускаем новые космические аппараты для обновления действующей группировки, которая у нас используется на геостационарных орбитах, до конца 2030 года заменим 10 аппаратов с истекающим сроком активной эксплуатации. Самое главное – что мы ведем сейчас работу по созданию двух принципиально новых группировок, которые обеспечат доступность быстрого Интернета.

В 2026 году "Роскосмос" должен запустить четыре космических аппарата, которые будут использоваться только для обеспечения широкополосного доступа к Интернету и будут обеспечивать доступ

к Интернету вдоль Севморпути и в регионах Арктической зоны. И самое главное – что в 2027 году мы планируем сформировать основу нашей собственной высокотехнологичной низкоорбитальной группировки, нашего отечественного аналога Starlink. Мы планируем, что на низких орбитах будут функционировать уже в 2027 году до 300 аппаратов, которые обеспечат быстрый и, самое главное, дешевый Интернет на территории всей нашей страны. Вроде, казалось бы, такая масштабная задача, но уже было два запуска, по три аппарата выведены на орбиту в прошлом году, в этом году, уже проводится тестирование. Поэтому мы с большим оптимизмом смотрим на возможность формирования такой группировки.

Ускоренными темпами формируем собственное производство базовых станций, которые необходимы нам для развития инфраструктуры мобильного Интернета. Напомню, что в России никогда не было серийного производства базовых станций. В сверхкороткие сроки нам такое производство предстоит создать. У нас есть четыре оператора сотовой связи, которые подписали форвардные контракты с двумя производителями. И уже в следующем году у нас появятся первые серийные образцы, а в 2026 году они уже пойдут в серию и мы уже начнем строительство инфраструктуры 5G в двух городах. К 2030 году 16 городов будут обеспечены инфраструктурой 5G, это примерно 16–17 миллионов наших абонентов.

Уважаемая Валентина Ивановна, доступность Интернета – это, безусловно, важнейший приоритет. Но также несколько слов я хотел бы сказать о развитии инфраструктуры почтовой связи, которая является важным социальным институтом и остается самым доступным способом коммуникации для граждан, которые проживают в отдаленных поселениях нашей страны.

За прошедшие три года было отремонтировано более 3,5 тысячи отделений почтовой связи, при этом большинство этих отделений находится в сельских труднодоступных местностях. Количество отделений, которые находятся в аварийном или предаварийном состоянии, уменьшилось на 16 процентов, и на 20 процентов уменьшилось количество временно закрытых отделений из-за их неудовлетворительного технического состояния.

К сожалению, если рассматривать традиционные рынки физической доставки, на которых работает почта, то мы увидим, что происходит падение практически по всем сегментам. Количество пересылаемых "Почтой России" посылок за последние четыре года уменьшилось в два раза, причем в три раза уменьшилось количество международных посылок. Это прежде всего связано с трудностями оплаты в зарубежных интернет-магазинах, конечно, это не могло не сказаться на деятельности почты. Количество получателей пенсий в наличных деньгах тоже уменьшилось за четыре года почти на 15 процентов. Это, конечно, связано с развитием технологий безналичных платежей. Пенсионеров, которые хотят получать пенсию наличными, становится меньше.

Хотел бы также поблагодарить с этой трибуны сотрудников "Почты России", которые работают в приграничных районах, в Курской области и часто под обстрелами продолжают доставлять пенсии нашим гражданам.

Почти на 40 процентов у нас за три года уменьшилось количество доставляемых подписных периодических изданий, все больше наши граждане смотрят новости в Интернете, читают электронные издания. Количество бумажных отправок также существенным образом сократилось.

Но есть позитивная тенденция – в 2,5 раза выросло количество электронных отправок, которые обрабатываются "Почтой России".

Безусловно, падение физических объемов доставки через "Почту России" влияет на параметры ее выручки. Мы видим, что за четыре года выручка "Почты России" выросла всего на 8 процентов. Вместе с тем благодаря большой работе по оптимизации, которую проводит руководство "Почты России", удалось на 50 процентов увеличить среднюю зарплату сотрудников почты, на 40 процентов выросла производительность их труда.

Компания успешно, по оценке Минцифры, реализует антикризисный план: обеспечены сокращение операционных расходов почти на 30 процентов, сокращение численности административно-управленческого персонала на 20 процентов; более 17 тысяч объектов после акционирования внесено в капитал "Почты России"; "Почта России" смогла продать 94 непрофильных объекта, получив доход в сумме 2,7 млрд рублей.

В общем, результатом проведенных мероприятий стали сокращение убытков "Почты России" по итогам 2023 года в 3,5 раза и выход впервые за пять лет в операционную прибыль по итогам первого полугодия 2024 года. Однако, конечно, ранее накопленный долг при текущих ставках не позволяет компании выйти в чистую прибыль. Компания даже продала долю в Почта Банке, получила средства, которые позволят ей сократить общую задолженность.

Правительством дан целый ряд поручений по созданию необходимых условий для ускоренного развития инфраструктуры "Почты России". Мы планируем и дальше продолжать программу модернизации и ремонта... *(микрофон отключен)* ...сельских отделений почтовой связи.

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Продолжайте, пожалуйста.

**М.И. Шадаев.** Для этого будут изысканы необходимые дополнительные средства.

Также с учетом уменьшения объема пересылаемых бумажных документов в настоящее время разрабатывается законопроект, который введет в оборот электронные заказные письма и обеспечит "Почте России" монополию на доставку таких сообщений в личные кабинеты пользователей "Госуслуг". То есть фактически почта станет монополистом того, что попадет в электронный ящик пользователя "Госуслуг". И эти сообщения, что очень важно, будут иметь юридически значимый статус и будут осуществляться на платной основе.

Вместе с тем дальше будем внедрять дифференцированный подход к тарифообразованию, будем сохранять доступность услуг почтовой связи для социально незащищенных слоев населения, для которых это остается самым доступным способом коммуникации.

Также планируем рассмотреть вопрос снятия ограничений на работу "Почты России", связанных с открытием пунктов выдачи заказов на условиях франшизы. Сейчас почта не имеет права это делать. Также почта не имеет права и возможности привлекать самозанятых. И эти ограничения, конечно, ограничивают конкурентоспособность почты по сравнению с маркетплейсами, которые забирают у нее часть рынка физической доставки.

Также предлагаем рассмотреть возможность предоставить "Почте России" эксклюзивное право на доступ в почтовые ящики в многоквартирных домах, а также возможность размещать в многоквартирных домах почтоматы. Эта законодательная инициатива прорабатывается.

Хотел бы завершить свое выступление просьбой. У нас есть успешная практика взаимодействия с целым рядом регионов, которые охотно и активно идут навстречу "Почте России", предоставляют ей налоговые льготы по имуществу, по транспорту, осуществляют дополнительные выплаты почтальонам за счет совмещения функций социального обслуживания на дому. Кажется, что такой опыт взаимодействия является очень успешным и может быть тиражирован на другие регионы.

Спасибо большое за внимание. Готов буду ответить на вопросы.

**Председательствующий.** Спасибо, Максут Игоревич.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Мы послушаем сейчас президента публичного акционерного общества "Ростелеком" Михаила Эдуардовича Осеевского для полноты картины. Пожалуйста, Вам слово (до пяти минут).

**М.Э. Осеевский.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Хотел бы несколько слов сказать про реализацию стратегии импортозамещения как первого шага на пути к технологическому лидерству.

Эта работа в стране велась и до начала СВО, но, естественно, в последние три года она резко ускорилась в связи с тем, что не только европейские поставщики, но и китайские лидеры, с которыми мы взаимодействовали, практически прекратили поставлять эту аппаратуру. Благодаря четкой политике правительства, поручениям президента была выстроена программа, в которой принимали участие как крупнейшие российские компании, такие как "Ростелеком", так и частные технологические лидеры.

И хочу доложить, что сегодня в целом страна чувствует себя достаточно уверенно. У нас полностью решена проблема

импортозамещения мощных вычислительных ресурсов, серверов, систем хранения, и в тех ЦОД, которые мы строим, где размещаются как государственные информационные системы, так и крупные российские компании, используются только российское "железо" и российский софт.

В рамках создания базовых станций мы буквально сейчас начинаем в программе по устранению цифрового неравенства применять уже российские базовые станции, в которых полностью используется российский софт. Наша задача – создать и российскую аппаратную часть, и эта работа тоже будет реализована, и мы обеспечим свою независимость и создадим возможность для дальнейшего развития.

Мы завершили работу по созданию российского оптоволокну. Я хотел бы поблагодарить наших коллег из Саранска (в Саранске единственное предприятие, которое его выпускает). Мы прошли длинный путь, и сегодня это оптоволокно отвечает самым высоким мировым стандартам.

Эта работа, естественно, будет продолжена. Как я уже сказал, она носит комплексный характер. Но мы сегодня полностью все свои потребности и риски, связанные с обеспечением в том числе национальной безопасности, закрываем.

В то же время прошедшие три года СВО позволили нам создать новые направления, в которых страна и "Ростелеком" являются мировыми лидерами. Это направления информационной безопасности. За это время нам пришлось столкнуться с серьезнейшими атаками не просто каких-то хакеров, а спецслужб, в том числе киберцентра НАТО. На этом боевом пути мы накопили большой опыт: созданы и аппаратная база, и программные решения, есть большие организационные наработки. Это позволило нам выйти

на мировой рынок, и уже сегодня в интересах целого ряда дружественных государств мы реализуем проекты по созданию центров информационной безопасности, в первую очередь в Азии, и сейчас начинаем эту работу в Африке.

Также, Валентина Ивановна, в продолжение выступления министра хотел бы проинформировать Вас о том, что "Ростелеком" завершил выполнение поручения президента и выпущены в его развитие директивы правительства по созданию инфраструктуры связи на новых территориях. Проинвестировав более 25 млрд рублей, мы построили 5300 базовых станций во всех четырех регионах. Сегодня более 600 тысяч абонентов пользуются, каждый месяц добавляется более 60 новых. Как сказал Максут Игоревич, качество связи очень хорошее, не хуже, чем в Москве и Московской области. Мы продолжим эту работу. Поскольку наши воины идут вперед, мы идем за ними, поэтому будем продолжать это развитие.

Подключили также более 7 тысяч различных государственных органов власти, школ, медицинских учреждений. Это создает хорошую возможность для использования тех цифровых решений в самых разных сферах нашей жизни, которые уже используются на всей территории России.

Хотел бы поблагодарить всех коллег из Херсонской, Запорожской областей, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вместе с которыми мы проходим этот сложный и зачастую опасный путь. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Михаил Эдуардович. Присаживайтесь.

Пожалуйста, Максут Игоревич.

К коллегам, желающим задать вопросы (адресуйте вопрос либо министру, либо президенту "Ростелекома"), выступить, просьба записаться. Идет запись.

Уважаемый Максут Игоревич, мы с Вами вчера обсуждали тему почты. Я хочу, чтобы сегодня публично, вот в таком формате все-таки мы поняли ваши намерения, что нам делать с "Почтой России". О том, что "Почта России" – важнейшая государственная структура, которая выполняет важные социальные функции и так далее, говорить здесь не стоит. Пять лет происходит такая чехарда: чехарда кадровая (иных уж нет, а другие – в других местах); с позволения совета директоров (или я не знаю кого) – большой заем, долги, которые висят на "Почте России" и сейчас требуют еще бóльших расходов на обслуживание.

Совет Федерации, как палата регионов, исходя из обращений к нам субъектов Федерации, поднимал перед правительством, перед вами один ключевой вопрос: коллеги, разберитесь, пожалуйста, в финансово-экономической модели "Почты России" и выработайте ее стратегию, с тем чтобы она нормально функционировала и выполняла возложенные на нее обязательства. При этом даже мысли не допускайте о возможности закрытия в отдаленных районах, сельской местности отделений "Почты России", потому что это необходимое условие существования. Не важно, сколько там граждан живет, но это граждане нашей страны и они должны иметь возможность получать все услуги.

Разговоры, объяснения... Новый руководитель "Почты России" Михаил Юрьевич старается (на мой взгляд, он очень старается) исправить ситуацию, но у него возможности ограничены. Неоднократно эта тема поднималась в правительстве, обсуждалась в

правительстве, но решение не принято. Это затянулось до такого состояния, что, ну, уже ситуация дальше нетерпимая.

Главное качество любого руководителя (и Вы, Максуд Игоревич, это понимаете прекрасно) – уметь принимать решения, не забалтывать, не затягивать, не искать объяснений, почему этого нельзя сделать, – уметь принимать решения.

К сожалению, Вы, как министр, отвечающий за почту, такого решения не приняли. Да, не все зависит от Вас, да, должна быть согласованная позиция в правительстве, но всегда за той или иной проблемой стоит конкретный человек. В данном случае я считаю, что это министр цифрового развития. Значит, у Вас не хватило настойчивости в том, чтобы убедить правительство, продвинуть эту тему. Да, у Вас сложное министерство, огромные объемы компетенции, задач и проблем, но не обращать внимания на такую твердую позицию палаты регионов – Совета Федерации, который все время говорит: "Надо выработать модель существования, надо выработать стратегию, надо сделать эту государеву структуру самодостаточной", игнорировать все это... Мы не можем согласиться с таким подходом.

Поэтому сегодня хочется услышать, когда, в какие сроки будут приняты решения, которые стабилизируют работу почты и выведут ее в нормальное рабочее состояние. По прогнозу, насколько я знаю, в этом году (и Вы, по-моему, об этом сказали) почта отработает с убытками. Но это же государева структура!

Вот ответьте: когда, что будет сделано и кто будет за это отвечать? Мы будем занимать сейчас более строгую, более принципиальную позицию. Пожалуйста.

**М.И. Шадаев.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Я считаю так, что правительством все необходимые решения приняты, они связаны прежде всего с созданием для "Почты России" ряда эксклюзивных преимуществ монопольного свойства, которые будут обеспечены через внесение ряда законопроектов, которые мы, как правительство, внесем и обещаем принять до конца весенней сессии, следующей.

**Председательствующий.** Ответ слабенький.

Что касается эксклюзивных условий... Всё, с чем к нам обращались правительство и Вы, мы, Федеральное Собрание, отработали. Причем быстро приняли все законы. Сейчас Вы говорите: "До конца весенней сессии будут приняты законы". У меня нет комментариев. Они будут в другом месте просто.

Пожалуйста, коллеги.

Алексей Владимирович Сеницын, пожалуйста.

**А.В. Сеницын.** Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Максуд Игоревич! Повышение доступности коммуникационных услуг имеет обратную сторону. И обратной стороной свободной цифровой коммуникации является активизация деятельности кибермошенников. С начала 2022 года по август 2024 года в России совершено около 1,5 миллиона преступлений в IT-сфере. В своем выступлении Вы перечислили меры борьбы с этим явлением. Но все же только за девять месяцев этого года преступники похитили у россиян 158 миллиардов, что больше, чем за весь период прошлого года.

В этом зале, пожалуй, нет ни одного сенатора, от чьего имени не производилась бы массовая рассылка. Технологии, используемые злоумышленниками, постоянно развиваются, и мы находимся на

пороге массового использования глубоких подделок внешности и голоса, так называемых дипфейков.

Какие меры принимаются вашим министерством для опережающей защиты граждан в сфере цифровых коммуникаций, учитывая перспективные технологии, которые вот-вот будут доступны мошенникам массово?

**М.И. Шадаев.** Спасибо.

Действительно, у нас сейчас получается так, что каждое третье преступление в стране совершается с использованием цифровых технологий. И статистика там не очень хорошая.

В рамках указа президента о национальных целях развития определена задача снижения ущерба от кибермошенничества. Теперь эта задача имеет сверхвысокий приоритет. Ответственным определено Минцифры.

Совместно с коллегами из правоохранительных органов, Банком России нами сейчас подготовлен очень комплексный, большой законопроект. Мы сейчас находимся в завершающей стадии его согласования внутри правительства, в том числе с правоохранительными органами. Там целый комплекс из 30 мер предусмотрен для того, чтобы снизить объем мошенничества и обеспечить возможность усиленной защиты наших граждан.

Не секрет, что львиная часть этих преступлений совершается с использованием технологий социальной инженерии. Здесь не всегда возможно предусмотреть меры проактивного реагирования, но в рамках нового законопроекта, например, есть такие меры, как введение второго доверительного контакта (то есть для определенных ситуаций, для определенных размеров платежей будет требоваться обязательное подтверждение второго человека), или, например, мы предполагаем, что в момент голосового разговора по телефону

оператор не сможет направлять SMS. Это технически будет заблокировано для того, чтобы нельзя было передать злоумышленнику авторизационный код, который пришел по SMS.

Отдельно будет лицензироваться деятельность по виртуальным АТС, которые используются для всевозможных обзвонов. Уже принят закон, который ужесточает серьезным образом процесс выдачи SIM-карт в рамках подписания договоров на оказание услуг мобильной связи. Я надеюсь, что мы в начале года этот законопроект внесем, и он будет очень серьезным шагом на пути создания барьеров для увеличения количества совершаемых преступлений в этой сфере.

**Председательствующий.** Спасибо.

По введению – Андрей Викторович Кутепов. Извините, я не заметила.

**А.В. Кутепов**, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна! Я прошу прощения, я хотел продолжить в части "Почты России" (разрешите?), поскольку мы ответственные за министерство.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Максут Игоревич! Хочу отметить, что Минцифры – это единственное министерство, с которым у нас безрезультативное взаимодействие. В течение последних четырех лет Комитет по экономической политике приглашает к себе министра, сенаторы готовят важные для своих регионов вопросы, и из года в год мы слышим одни и те же ответы.

В ведении Минцифры огромная организация "Почта России", сравнимая по численности сотрудников (260 тысяч человек) со

средним российским городом, это один из крупнейших работодателей страны. Зарплата почтальонов при этом остается на очень низком уровне – от 15 тыс. рублей в месяц, а нагрузка увеличивается за счет того, что люди увольняются, отделения закрываются. Более того, эти отделения не просто закрываются, они продаются. В 2023 году реализовано активов более чем на миллиард, в 2024 году – более чем на полтора. Столько же (около 1 миллиарда) ежегодно уплачивается за аренду центрального офиса на стадионе ЦСКА. За 36 миллиардов "Почтой России" продан Почта Банк. Известно, что у компании имеется кредитная задолженность. Вопрос: куда пойдут эти деньги? Какая-то сумма пойдет на уплату долга или будут погашены только проценты?

Процент управленцев в "Почте России" приближается к 20 процентам. Среди кадров около 20 процентов – это люди пенсионного возраста.

"Почта России" – это огромный комплекс для обработки посылок, и этот же потенциал не работает. При этом одновременно с этими же задачами развиваются маркетплейсы, которые находятся в ведении Минпромторга. Возможно, Минцифры стоит взять на вооружение лучшие практики и методы работы Минпромторга или обсудить с коллегами общие точки соприкосновения и выработать совместные решения по ряду вопросов.

Кроме того, согласно поручению президента крупным компаниям необходимо рассмотреть возможность переезда из столицы, в связи с чем предлагается рассмотреть переезд Минцифры, "Почты России", например, в Омск. Предложение губернатора получил сегодня утром. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Иван Николаевич Абрамов, пожалуйста.

**И.Н. Абрамов**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максут Игоревич! В этом году исполняется уже 10 лет проекту по устранению цифрового неравенства, до сих пор, к сожалению, мы его не устранили. Для примера: в Амурской области еще 35 объектов у нас остаются без Интернета и без связи. У нас есть опасения, что до 2030 года мы такими темпами не успеем, поэтому прошу обратить на это внимание.

Кроме того, сегодня буквально с утра с министром цифрового развития Амурской области разговаривал. Он поднимал вопрос о том, что в некоторых районах просто устранение повреждений растягивают на месяцы. Для примера: в Коболдо (Селемджинский район) 1 августа повредили сеть и до сих пор не восстановили.

Тоже прошу обратить на это Ваше внимание, потому что для дальневосточных регионов наличие Интернета и связи со всем миром – это очень важный аспект. Спасибо.

**Председательствующий.** Пожалуйста.

**М.И. Шадаев.** Спасибо.

У нас осталось порядка 10 тысяч населенных пунктов, в которых мы должны до 2030 года этот вопрос закрыть. Я считаю, что мы в полном объеме это сможем сделать. Действительно, чем дальше, тем дороже нам обходятся и подключение малочисленных населенных пунктов, и обеспечение их мобильным Интернетом. Но средства на это предусмотрены, поэтому здесь работа будет строиться по этому плану-графику. К 2030 году 100 процентов малочисленных населенных пунктов будут обеспечены Интернетом.

Напомню, что эта работа финансируется за счет средств отчислений операторов связи, которые собираются в специальный фонд, как раз для того чтобы решать эту важную социальную задачу.

А вопрос по поводу конкретного населенного пункта и сроков возьму на контроль, проконтролируем.

В принципе у нас по отчетности, которая ведется (у нас этой работой занимается "Ростелеком"), в целом все нормативные сроки устранения аварий соблюдаются. Ну, наверное, бывают отдельные исключения для очень труднодоступных населенных пунктов. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Александр Аркадьевич Жуков, пожалуйста.

**А.А. Жуков**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Хакасия.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Максуд Игоревич! Я бы хотел добавить к сказанному Валентиной Ивановной. Нужно отметить, что на сегодняшний день схема управления АО "Почта России" представляет громоздкую структуру: центральный офис, межрегиональные центры, управления федеральной почтовой связи в регионах. Такая схема влечет дублирование центром функций макрорегионов, раздувание управленческого аппарата. Например, в некоторых региональных управлениях у руководителя до восьми заместителей. При этом мы видим массовое закрытие почтовых отделений в небольших населенных пунктах, в частности у нас, в Хакасии.

Полагаем, что структура управления "Почты России" могла бы быть оптимизирована. В ходе обсуждения "дорожной карты" по реализации мероприятий по повышению эффективности работы "Почты России" за счет внутренних ресурсов комитет направлял Вам наши предложения по сокращению региональных управлений и подчинению УФПС напрямую с оптимизацией штатного расписания и заработной платы. На наш взгляд, оптимизация управленческой схемы необходима и может служить достижениям задач по... *(микрофон отключен)* ...финансовому оздоровлению.

**Председательствующий.** Завершайте, минута дается. У Вас всё?

**А.А. Жуков.** Старался уложиться. Хотелось бы понять позицию просто.

**Председательствующий.** Ну, уже по "Почте России" все понятно: позиции нет, стратегии нет, законы будут полгода в следующем году принимать, "денег нет, но вы держитесь" — вот и вся философия пока. Отдельно, коллеги, будем серьезно разговаривать еще раз в правительстве.

У нас сегодня более 7 тысяч — дефицит кадров в почтовых отделениях, более 2 тысяч почтальонов не хватает. Ну, средняя зарплата (Максут Игоревич привел данные) выросла, но это средняя температура по госпиталю, а нагрузка возросла в почтовых отделениях, потому что надо продавать товары, это ответственность, а за такую зарплату-то кто?.. 8270 вакансий опубликовано.

В общем, отдельно поговорим. Не будем больше тратить на это время, коллеги. По "Почте России" будет отдельный серьезный разговор. Либо министерство будет принимать меры (и лично министр), либо мы по-другому будем ставить вопрос.

Борис Бекмуратович Хачиров, пожалуйста.

**Б.Б. Хачиров**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Калмыкия.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Максут Игоревич! До 2030 года необходимо завершить строительство базовых станций для оказания услуг голосовой связи и высокоскоростного доступа к сети "Интернет" в более чем 10 тысячах населенных пунктов нашей страны.

В 2021 году Государственная комиссия по радиочастотам обязала российских операторов использовать только отечественное оборудование при строительстве сетей LTE. Сроки реализации этой инициативы уже сдвигались с 2023 на 2027 год, а с 2024 года действует аналогичное обязательство и для сетей 5G. Из паспорта федерального проекта "Отечественные решения" следует, что все устанавливаемые отечественными операторами базовые станции этих стандартов будут только российского производства к 2029 году. И еще. На отечественное оборудование и программное обеспечение необходимо перейти на объектах критической информационной инфраструктуры.

В связи с этим в меня вопрос. Уважаемый Максут Игоревич, какая ситуация с производством российских базовых станций, отечественного софта и какими средствами планируется решить поставленные задачи, и есть ли риски недостижения, существуют ли они? Спасибо.

**М.И. Шадаев.** Очень хороший вопрос. Спасибо.

Михаил Эдуардович подробно, по-моему, в своем выступлении рассказал, что "Ростелеком" очень много делает, для того чтобы стимулировать производство российских базовых станций,

и в следующем контракте на создание инфраструктуры мобильного Интернета в малочисленных населенных пунктах у нас предусматривается использование уже российских базовых станций. Это как раз позволит нам обкатать те технологии, которые мы действительно в сверхкороткие сроки фактически вынуждены создавать с нуля. Но уже в следующем контракте, на 2025 год, у нас устранение цифрового неравенства будет идти на российских базовых станциях. Серийно базовые станции уже в городах операторы планируют массово начинать ставить с конца 2026-го – с 2027 года. Это будет у нас, соответственно, в планах. План производства – 30–40 тысяч базовых станций в год, для того чтобы удовлетворить все наши внутренние потребности.

По поводу КИИ в целом. У нас есть указ президента, который определяет, что до конца этого года должен быть осуществлен переход на российские решения на значимых объектах критической информационной инфраструктуры для госорганов и госкомпаний. У нас внесен законопроект, который определяет эти обязательства для других субъектов экономической деятельности, для предприятий без госучастия. Мы надеемся, что он будет принят тоже в весеннюю сессию. Но пока работа в плановом режиме идет, в начале года подведем результаты, какие госорганы и госкомпании не смогли выполнить указание президента. Но в целом мы видим положительную динамику: здесь массово все... Было почти три года, чтобы перейти на российские решения, и массово этот переход произошел.

**Председательствующий.** Спасибо.

Александр Владимирович Двойных, пожалуйста.

**А.В. Двойных,** председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию,

представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Московской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Разрешите задать вопрос от тружеников села. Регионы предлагают разработать программу "Земский почтальон". Они видят, как эффективно работают принятые программы "Земский учитель" и "Земский фельдшер". С 2025 года заработает программа "Земский работник культуры".

Уважаемый Максут Игоревич, рассматривает ли Минцифры возможность разработки такой программы? Мы понимаем, что форма у предприятия – акционерное общество, но я уверен, что такая программа будет максимально востребованной, поскольку почта – единственная точка на сельских территориях, где доставляют пенсии, лекарства, продукты, и является максимально социально важной. Спасибо.

**М.И. Шадаев.** Программа "Земский доктор" предполагает дополнительное финансирование. В данном случае это финансирование должно быть либо из региональных бюджетов, либо из федерального бюджета. Пока мы в качестве приоритетной меры рассматриваем возможность совмещения функций, которые выполняет почтальон, с теми функциями, которые выполняют работники региональных и муниципальных органов соцзащиты, связанными с социальным обслуживанием и уходом за пенсионерами, за больными гражданами на дому. Нам кажется, что идеально, когда эти функции будут совмещаться и почтальон сможет получать доплату из регионального бюджета за выполнение этих дополнительных функций. Это не потребует выделения дополнительного финансирования, это просто дополнительно

загрузит сотрудников "Почты России", которые все равно обслуживают данные поселения.

**Председательствующий.** Спасибо.

Мурат Крым-Гериевич Хапсироков, пожалуйста.

**М.К.-Г. Хапсироков,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Адыгея.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Максут Игоревич! В этом году президентом был подписан закон о государственно-частном партнерстве в космосе, инициированный нашим комитетом по поручению главы государства. У вас в нацпроекте предусмотрено порядка 116 миллиардов на развитие инфраструктуры спутниковой связи. Скажите, пожалуйста, планируете ли вы использовать данный механизм для реализации этой программы? Спасибо.

**М.И. Шадаев.** Это очень хороший вопрос.

Как я сказал, две принципиально новые группировки мы создаем. Одна у нас создается "Роскосмосом" – это четыре аппарата, которые будут обеспечивать Северный морской путь и арктические территории быстрым Интернетом. Там у нас классическая модель: бюджетное финансирование, "Роскосмос" должен построить эти аппараты и вывести их на орбиту.

Что касается низкоорбитальной группировки, то там у нас ровно другая ситуация – там у нас частный инвестор, который, собственно, уже доказал способность производить такие аппараты, тестовые запуски произвел. И, собственно, этот проект как раз мы планируем реализовывать в рамках той концессии, которая сейчас разрешена соответствующим законом. И это как раз позволит и

риски инвестора сбалансировать, и государственную поддержку очень точечным образом направить — только на льготное кредитование производства этих аппаратов и на их выведение на орбиту. При этом основную нагрузку будет нести частный инвестор, для этого привлекая внебюджетные деньги, как раз под концессионные соглашения. Спасибо.

**Председательствующий.** Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

**О.В. Цепкин,** член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Максут Игоревич! Остается нерешенным вопрос обеспечения стабильной и качественной связи вдоль автомобильных дорог общего пользования. И если на федеральных дорогах ситуация не так плоха, то на региональных и местных автодорогах все еще низкое качество сигнала либо его вообще нет.

Такая же ситуация при поездках на железнодорожном транспорте. Тем более сейчас реализуется проект по строительству высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва — Санкт-Петербург. Есть варианты: рассмотреть законодательно использование средств, например, дорожных фондов или включение телекоммуникационной инфраструктуры в состав элементов обустройства автомобильных дорог.

Вопрос: какие ваше министерство видит варианты решения этой проблемы? Спасибо.

**М.И. Шадаев.** Вы правы, что по федеральным автомобильным дорогам у нас есть действующее обременение так называемое для операторов связи — это их обязательство обеспечить там инфраструктуру. По региональным дорогам такого обязательства у операторов нет. И здесь вопрос совместной работы с регионами, я объясню в чем. Даже когда оператор может поставить базовую станцию, у нас зачастую подключить эту базовую станцию к электроснабжению стоит в разы дороже, чем стоит сама базовая станция. Если регионы заинтересованы, мы всегда предлагаем совместно этот вопрос решать. И тогда мы готовы операторов стимулировать создавать инфраструктуру и вдоль региональных дорог, но при условии содействия в решении вопросов электроснабжения. Потому что, когда мы просим оператора ставить базовую станцию там, где ему невыгодно (а, надо понимать, автомобильные дороги — это объекты невыгодные для операторов связи), и еще просим их платить за энергетику в несколько раз больше, чем стоит сама базовая станция, конечно, экономически для них это очень серьезное обременение. И в условиях очень жесткой конкуренции (как я уже сказал, у нас очень конкурентный рынок) они себе этого позволить не могут. Но, если регионы готовы будут содействовать в подключении, мы готовы с операторами такую работу проводить.

И очень важно, что мы с Минтрансом сейчас обсуждаем, что по умолчанию при строительстве новой автомобильной дороги или реконструкции действующей в нормативах должно быть предусмотрено создание полностью необходимой телекоммуникационной инфраструктуры — и строительство канализации для оптики, и выделение прямо сразу мест для размещения базовых станций. И это, конечно, должно быть частью

проекта по строительству или реконструкции автомобильной дороги. Я думаю, что мы такое совместное решение с Минтрансом примем и все новые дороги будут по умолчанию строиться с необходимой телекоммуникационной инфраструктурой.

С железными дорогами значительно сложнее ситуация, потому что там и такого трафика нет, и, понятно, отдельный режим эксплуатации в полосах отвода железных дорог, что усложняет для операторов связи вход туда. И там единственное решение – это спутниковый Интернет, наш аналог Starlink, который обеспечит возможность быстрого доступа на движущихся объектах. И с 2027 года, мы считаем, это будет возможно. Более того, между инвестором, который строит сейчас эту группировку, и РЖД подписано соглашение, в рамках которого все поезда будут оснащаться спутниковыми комплектами приема Интернета на необходимой скорости, для того чтобы предоставить эту услугу тем, кто использует железнодорожный транспорт.

**Председательствующий.** Спасибо.

По ведению. Людмила Борисовна, Вы по ведению хотели? Да. Пожалуйста, Людмила Борисовна.

**Л.Б. Нарусова**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемая Валентина Ивановна, прошу прощения. Наверное, коллега Тимченко будет опять возражать, что я взяла слово по ведению. Но вот именно по ответу уважаемого Максута Игоревича я бы хотела сказать.

Вот Вы сейчас, отвечая на вопрос коллеги о том, что на федеральных трассах еще более или менее связь есть, а на

региональных – ее нет, сказали, что это по усмотрению оператора. Вдумайтесь, что Вы сказали: по усмотрению оператора за счет регионов. Но ведь это важнейшая часть.

Вчера на заседании совета по правам человека президент сказал, что здоровье граждан – это приоритет. Но представьте себе: в сельской местности везут роженицу, что-то случается в дороге – и водитель не может даже связаться с кем-то, не то что консультацию получить, а вообще что делать. Вы понимаете, что это не должно быть в компетенции местного оператора или местного муниципалитета? Это вопрос федеральный.

**Председательствующий.** Спасибо, Людмила Борисовна.

По ведению – Константин Владимирович Басюк. Ошибка.

Коллеги, нам надо завершать вопросы, регламент истекает. Давайте мы еще Сахамину Милановичу Афанасьеву предоставим возможность задать вопрос кратко и перейдем к выступлениям.

Пожалуйста, Сахамин Миланович.

**С.М. Афанасьев**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максуд Игоревич! Во исполнение поручения Президента Российской Федерации реализуется проект "Синергия Арктики". Одним из ключевых аспектов проекта является обеспечение доступа к скоростному Интернету северо-восточных регионов Российской Арктики путем прокладки оптоволокна, что позволит обеспечить возможность организации магистрального канала связи с выходом в единую сеть. И мы обеспечим 60

труднодоступных населенных пунктов России. Реализация "Синергии Арктики" обеспечит национальную безопасность и повысит качество жизни жителей Российской Арктики.

Как Вы смотрите на дальнейшую судьбу проекта? Каковы планы по реализации в 2025 году? Спасибо.

**М.И. Шадаев.** Мы хорошо знаем этот проект. Мы совместно с Правительством Республика Саха (Якутия) его готовим. Там действительно оптика позволит обеспечить доступ в Интернет порядка 50 тысяч граждан, которые проживают на северо-востоке. Стоимость проекта достаточно большая – под 10 миллиардов, насколько я понимаю.

Для того чтобы мы могли этот проект профинансировать, мы сейчас вносим изменения в закон "О связи", которые позволят нам использовать средства, которые мы сейчас направляем на подключение малочисленных населенных пунктов, для того чтобы централизованно строить такие магистральные каналы. Вот вчера во втором чтении этот законопроект был принят. Я надеюсь, он позволит нам использовать этот источник для того, чтобы решить задачу в Якутии.

**Председательствующий.** Спасибо.

Максут Игоревич, присаживайтесь, пожалуйста.

Естественно, вопросы не все сенаторы смогли задать. Просьба в письменном виде их передать в комитет.

И на те, которые к Вам поступили, просим дать сенаторам ответ за Вашей подписью по каждому вопросу. Спасибо большое.

Коллеги, давайте перейдем к выступлениям.

Жанна Юрьевна Чефранова, пожалуйста.

**Ж.Ю. Чефранова,** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете

Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Уважаемый Максут Игоревич! Я от лица белгородцев хочу поблагодарить "Почту России" за предоставленную возможность бесплатно отправлять посылки по всей нашей стране. Большинство жителей воспользовались этой возможностью и выражают Вам благодарность.

Еще хочу попросить Вас о личном контроле качества связи и первоочередном покрытии Интернетом именно приграничных территорий, а в случае повреждения инфраструктуры связи – восстановлении доступа к Интернету в кратчайшие сроки. Интернет важен для всех сфер жизни, особенно для процесса обучения (у нас большая часть детей в приграничье находится на дистанционном формате обучения или на смешанном формате), а также для работы информационной медицинской системы. Образование и медицина – это мощные стимулы, чтобы население в регионе оставалось, регион продолжал развиваться, строиться и формировать свою мирную политику. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Сергей Герасимович Митин, пожалуйста.

**С.Г. Митин**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новгородской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

В своем выступлении уважаемый Максут Игоревич хорошо осветил вопрос обеспечения связью сельских территорий. Назывались разные цифры: 10 тысяч населенных пунктов, 5 тысяч,

2030 год. Но хочу напомнить коллегам, что сегодня у нас, в Российской Федерации, в сельской местности 128 тысяч населенных пунктов, где проживает сельское население, опорных пунктов — всего 2,5 тысячи. И это очень важно, потому что большинство людей, живущих в этих населенных пунктах, занимаются сельским хозяйством, а современные агротехнологии предусматривают обязательное наличие Интернета, потому что используются технологии точного земледелия, беспилотные аппараты, и необходимо покрыть всю эту землю и Интернетом, и связью.

В прошлом году мы приняли закон о разрешении устанавливать публичный сервитут на линиях электропередачи. Я хочу напомнить: всего 124, по данным министерства цифрового развития, таких публичных сервитута установлено.

Мне кажется, что для реализации государственной задачи представляется целесообразным министерству цифрового развития вместе с Министерством сельского хозяйства разработать подетальный план мероприятий по обеспечению Интернетом, услугами связи не только сельских населенных пунктов (и если мы сельские населенные пункты будем брать, то контролировать их только с небольшим количеством населения — до 50 тысяч человек), но и территорий, относящихся к зоне деятельности предприятий агропромышленного комплекса. При этом в этой "карте" надо предусмотреть единый формат сбора данных и критерии оценки для мониторинга ситуации. Мы не можем сегодня говорить: вот к 2030 году мы обеспечим. Надо знать, сколько будет обеспечено в 2026, 2027, 2028, 2029, 2030 годах, чтобы люди знали и могли устраивать свою жизнь и свой бизнес. Спасибо.

**Председательствующий.** Жаль только, в это время прекрасное, 2030 год я имею в виду... Знаете продолжение этого.

Денис Владимирович Гусев.

**Д.В. Гусев**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максут Игоревич! В рамках проекта "Устранение цифрового неравенства" подключаются в том числе и арктические населенные пункты. По условиям контракта в такие населенные пункты Интернет предоставляется по спутниковым каналам со скоростью 10 мегабит в секунду на весь населенный пункт. При количестве абонентов 150 и более ни о каком устранении цифрового неравенства речи нет, скорее – о повышении напряженности.

Просим рассмотреть возможность увеличения канала доступа к Интернету в рамках проекта "Устранение цифрового неравенства" в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 500 человек до 50 мегабит в секунду.

**Председательствующий.** Вы завершили?

**Д.В. Гусев.** Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Инна Юрьевна Святенко.

**И.Ю. Святенко.** Уважаемый Максут Игоревич! Я хочу продолжить тему, которую поднял Алексей Владимирович Сеницын. Конечно, сейчас вызывает озабоченность возможность вовлечения несовершеннолетних в террористическую деятельность с использованием искусственного интеллекта. И у нас есть поручение от Валентины Ивановны создать рабочую группу, которая работает над выработкой мер по противодействию вовлечению

несовершеннолетних в террористическую деятельность, в том числе и с использованием искусственного интеллекта.

Отмечу, что в ходе работы мы выявили проблему, связанную с отсутствием определения характера угроз. И получается, что с той стороны искусственный интеллект уже давно и мониторит, и анализирует, выявляет, забирают детей, работают с ними, а мы, из-за того что характер угроз не определен, не можем выработать меры противодействия таким угрозам. И мы говорили об этом, в том числе и с вашими представителями, – что необходимо в кратчайшие сроки по линии Минцифры проработать этот вопрос, формализовать его и начинать уже эту работу. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Я бы все-таки Дарье Сергеевне Лантратовой предоставила слово, поскольку по новым регионам...

Дарья Сергеевна, пожалуйста.

**Д.С. Лантратова**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики.

Спасибо огромное, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максют Игоревич! Да, действительно, вопрос по воссоединенным регионам. У нас, в Луганской Народной Республике, работают 411 отделений почтовой связи, услуги предоставляются государственным унитарным предприятием "Почта ЛНР". И мы понимаем, что помимо доставки почтовой корреспонденции на них лежит огромная социальная нагрузка, в том числе по доставке пенсий. Только в нашей республике более 250 тысяч пенсионеров.

Безусловно, у нас налажено сотрудничество с "Почтой России", но пока это по-прежнему разные предприятия, что влечет за собой и различия в программном обеспечении, отражается на скорости доставки, логистике, ценообразовании и так далее.

И поэтому в связи с этим у меня вопрос. Считаете ли Вы целесообразным и необходимым объединить почтовую инфраструктуру воссоединенных регионов с федеральным оператором? Если да, то когда мы можем рассчитывать на такое решение? Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, я извиняюсь перед записавшимися, но время, отведенное по регламенту на "правительственный час", истекло. Я бы тоже хотела несколько слов сказать.

Уважаемые Максут Игоревич, коллеги! Конечно, министерство проводит огромную работу, и за последние годы сделан колоссальный объем работы – и по цифровизации, и по разработке отечественного программного продукта, и по многим другим вопросам.

Отдельно хочется высказать слова благодарности вам и "Ростелекому" за то, что так активно идет импортозамещение. В условиях жесточайших санкций, ограничений министерство, подведомственные ему структуры находят возможности решать вопросы. За это отдельное спасибо. Мы это видим и ценим.

Я не буду повторять все ваши достижения, Вы в докладе это отметили, но вместе с тем вы чувствуете и по вопросам сенаторов, и по выступлениям, что министерство как бы запаздывает с законодательным оформлением и ответом на новые вызовы и угрозы. Мы все время действуем вдогонку. Кибермошенничество, утечка персональных данных. По оценкам экспертов, более 90 процентов

персональных данных взрослого населения находится в Интернете, а мы сейчас только говорим, что надо усилить законодательство и так далее. Ну, коллеги, уже все и так прозрачно, рентген каждому сделан. Мы все время запаздываем. Хотелось бы, чтобы у вас был такой законодательный, законотворческий штаб, который бы не то что не запаздывал, а опережал, работал на опережение. Есть хороший международный опыт. Ну, давайте посмотрим, как решаются эти вопросы в других государствах – в Китае, в других...

Круг вопросов такой большой, на всех не могу остановиться. Но в этой части вам точно надо усилиться, ускориться и обеспечивать безопасность вообще граждан и безопасность страны.

Далее. Надо быть обязательными. Если это возможно – значит, надо сказать: это возможно, сделаем вот так. А если невозможно – не надо приходить... Крылатое выражение Белоусова всем известно, я его повторять не буду.

Конкретный пример. Два года назад, в 2022 году, у нас был "правительственный час". Мы обсуждали операторов связи, мобильную связь. Вот дословно Ваши слова зачитываю, которые Вы сказали: "В течение года-полутора мы всю программу в Крыму и Севастополе завершим плюс уберем вопросы по стыковкам, по роумингу и так далее".

Прошло два года. Я вправе Вам задать вопрос? Мониторинг соцмедиа показал, что в 2024 году вопрос действия роуминга на территории полуострова не терял актуальность. Вот отзывы граждан: "за трое неполных суток роуминг у меня "съел" около 1 тыс. рублей". Дальше ни министерство (надо же мониторингом правоприменительной практики заниматься, и у вас должны быть ответственные за это люди в министерстве), ни Вы...

В августе этого года ФАС возбудила дела в отношении операторов связи "МТС", "Мегафон", "Билайн", которые должны были отменить дополнительную плату сверх абонентской при нахождении на территориях Республики Крым и Севастополя. По оценкам, за использование гигабайта интернет-трафика – от 140 до 2200. Первым роуминг отменил российский оператор мобильной связи "Т2 Мобайл". И так далее.

Но Вы же сказали... А почему Вы не сделали? Всегда нужен партнер ответственный, обязательный. Либо не говорите, либо, если сказали, сделайте. Поэтому мы вправе Вам задавать эти вопросы и попросить Вас обратить на это внимание.

И что касается законотворческой, законодательной деятельности, мы готовы, как верхняя палата Федерального Собрания, к конкретному взаимодействию, совместному законотворчеству, продвижению законов.

Ну что Вы по "Почте России" сказали (Максут Игоревич, ну, мы же взрослые люди, здесь находятся избранные взрослые, серьезные люди): "В течение весенней сессии мы примем закон..." Пожалуйста, не надо так отвечать. Ладно? Надо действовать и принимать решения, которые бы решали проблемы.

Прошу Вас по итогам сегодняшнего "правительственного часа" еще раз поручить внимательно проанализировать вопросы сенаторов, выступления сенаторов, предложения сенаторов, потому что это не выдуманные проблемы, это проблемы, которые они привезли из регионов, обратить на них внимание, подготовить адекватную реакцию и наладить адекватное взаимодействие. Это относится и к вашему новому статс-секретарю (она только начала работать). Надеюсь, что стиль министерства в этой части будет изменен.

Пожалуйста, Андрей Викторович Кутепов.

**А.В. Кутепов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления у всех на рабочих местах. Предлагаем принять его за основу и до пятницы, 13 декабря, ждем ваших возможных предложений, чтобы его доработать и принять в целом на следующем пленарном заседании. Спасибо.

**Председательствующий.** Я бы попросила, Андрей Викторович, его конкретизировать, сделать предметным с учетом выступлений сенаторов, вопросов, которые они задавали, чтобы оно было очень конкретным: с ответственными, со сроками, как положено, чтобы таких повторов на "правительственном часе" у нас не происходило больше.

Коллеги, к Кутепову есть вопросы? Нет.

Голосуем за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О мерах по повышению доступности коммуникационных услуг для граждан" (документ № 600) за основу. Прошу голосовать.

**Результаты голосования (12 час. 09 мин. 46 сек.)**

За	163 чел.	91,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	15 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

И, если Вы считаете необходимым, Максут Игоревич, мы готовы и Ваши предложения рассмотреть при доработке нашего постановления.

Спасибо всем за участие в работе. Желаем вам дальнейших успехов.

Коллеги, переходим к следующему, девятому вопросу – об итогах проведения Росимуществом инвентаризации федерального имущества с целью выявления имущества, находящегося в неудовлетворительном состоянии.

Мы пригласили Вадима Владимировича Яковенко (как и договаривались, что мы постоянный мониторинг будем вести), а также губернатора Ярославской области, который во многом является инициатором этой темы (хотели бы спросить его, как он оценивает ход работы по инвентаризации). Нет возражений?

Тогда слово Вадиму Владимировичу Яковенко, руководителю Федерального агентства по управлению государственным имуществом. Пожалуйста.

Коллеги-сенаторы, прошу внимательно послушать, потому что это непосредственно касается ваших регионов.

**В.В. Яковенко.** Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Росимуществом совместно с сенаторами Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований при активном участии наших коллег из акционерного общества "ДОМ.РФ" завершена работа по выявлению федерального имущества, находящегося в неудовлетворительном состоянии. Мы вместе определили в отношении каждого такого объекта дальнейшие решения, которые позволят привести в порядок облик наших городов.

В ходе инвентаризации было проанализировано состояние более 300 тысяч объектов, в том числе комиссионно осмотрен 12 471 объект. В результате мы выявили 6116 объектов, которые находятся в неудовлетворительном состоянии.

Коллеги, мы, как и в прошлый раз, подготовили презентацию по каждому региону, которая находится у вас в раздаточных материалах. В ней вы можете ознакомиться с информацией о каждом объекте и его целевой функции.

Отмечу, что наибольшее количество объектов, которые находятся в неудовлетворительном состоянии, расположены в Республике Ингушетия (863 объекта), Москве (290 объектов), Московской области (270 объектов), Тверской области (237 объектов) и Краснодарском крае (211 объектов). Среди федеральных органов государственной власти наибольшее количество таких объектов распределено следующим образом: Минобрнауки – 682, ФСИН – 475, Минсельхоз – 411, МВД – 287, Министерство обороны – 201 объект и Роспотребнадзор – 195.

По результатам работы по каждому объекту мы определили целевую функцию, реализация которой позволит привести территорию в надлежащее состояние. Так, 1389 объектов планируется утилизировать либо списать, 1279 объектов мы предлагаем включить в программу сохранения объектов культурного наследия народов Российской Федерации на период до 2045 года в целях дальнейшей реставрации. Об этой проблеме я позавчера докладывал в своем выступлении, мы обсуждали это с Министерством культуры, вчера на стратегической сессии у председателя правительства. Такие заявки мы подали в Министерство культуры. 1019 объектов мы сохраняем за правообладателями с условием, конечно же, приведения объектов в надлежащее состояние, 832 объекта планируем продать в рамках приватизации, 739 объектов будут переданы в собственность регионов, 581 объект подлежит отчуждению из федеральной собственности с привлечением акционерного общества "ДОМ.РФ",

215 объектов подлежат внесению в уставный капитал "Почты России", 31 объект будет реализован в рамках процедуры банкротства федеральных государственных унитарных предприятий, в отношении 21 объекта полномочия передаются субъекту в рамках федерального закона о содействии развитию жилищного строительства, и 10 объектов религиозного назначения подлежат передаче в собственность религиозных организаций.

В настоящее время целевые функции уже реализованы в отношении 547 объектов, в том числе 211 объектов переданы в собственность регионов и муниципалитетов, 83 объекта переданы в ДОМ.РФ для последующей продажи, 17 объектов приватизированы, 198 объектов внесены в уставный капитал, 28 объектов уже списаны, четыре объекта реализованы в рамках процедуры банкротства, один объект включили в программу Минкультуры.

Реализация целевых функций в полном объеме в настоящее время завершена на территориях Ярославской области, Чеченской Республики и Республики Татарстан. Это касается тех объектов, по которым мы с вами, коллеги, совместно работали и принимали решение об их дальнейшей судьбе.

Хотел бы отметить нашу слаженную работу с коллегами из правительства Ярославской области, активное содействие со стороны губернатора Ярославской области Михаила Яковлевича Евраева.

В отношении каждой целевой функции мы установили плановые сроки реализации, бо́льшая часть из которых будет реализована до конца 2025 года в отношении 3545 объектов, или 58 процентов от общего их количества.

В следующем году нами в полном объеме будут реализованы целевые функции еще в 10 регионах – в Астраханской, Пензенской, Челябинской областях, в республиках Дагестан, Марий Эл,

Мордовия, Карачаево-Черкесской и Чувашской республиках, а также в Ставропольском и Красноярском краях.

Необходимо отметить, что сроки реализации таких целевых функций, как списание, ремонт, а также включение в программу Минкультуры, установлены предварительно, исходя из информации, полученной от федеральных органов исполнительной власти и правообладателей.

Уважаемая Валентина Ивановна! Отдельно остановлюсь на объектах культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии.

Как я уже говорил, позавчера в ходе парламентских слушаний мы обсуждали важность сохранения исторической памяти, наследия народов Российской Федерации и пришли к выводу о необходимости масштабной совместной работы по сохранению таких объектов.

Согласно поручению главы государства Владимира Владимировича Путина Правительству России совместно с исполнительными органами субъектов и акционерным обществом "ДОМ.РФ" необходимо разработать программу сохранения объектов культурного наследия на период до 2045 года.

В результате проведенной инвентаризации выявлены 1818 объектов культурного наследия, которые находятся в неудовлетворительном состоянии. В отношении их сформулированы отдельные предложения по целевым функциям, в том числе по 386 объектам религиозного назначения, ограниченным в обороте. 261 объект культурного наследия нами планируется передать в ДОМ.РФ, из них 27 объектов уже переданы в соответствии с решением правительственной комиссии.

Отмечу, что наибольшее количество объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, расположено в Республике Ингушетия, – 859 (это родовые башни). В целях содержания и сохранения они были переданы в безвозмездное пользование региональным музеям, а часть башен (148) ранее уже отремонтированы за счет средств частных лиц. Это как раз один из примеров, когда инвесторы приходят и берут такие объекты. Мы направили в Минкультуры обращение по вопросу включения 1279 объектов, в том числе объектов в Ингушетии, в программу сохранения, о которой я говорил.

Дополнительно в рамках работы с объектами культурного наследия, которые находятся в неудовлетворительном состоянии, планируется сохранение 177 объектов за правообладателями... *(микрофон отключен)* ...с целью проведения ремонта.

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Пожалуйста.

**В.В. Яковенко.** К передаче в собственность регионов запланированы 77 объектов, 14 будут приватизированы. Девять объектов переданы религиозной организации и один будет внесен в уставной капитал "Почты России".

Уважаемая Валентина Ивановна! По результатам проведенной инвентаризации Росимуществом совместно с Министерством финансов направлен доклад в Правительство Российской Федерации с просьбой поручить Минкультуры обеспечить включение объектов культурного наследия, которые находятся в неудовлетворительном состоянии и невозможны к дальнейшему вовлечению, в соответствующую программу для их реставрации, а федеральным органам исполнительной власти и организациям – обеспечить

проведение ремонта объектов или мероприятий по списанию и утилизации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, разрешите еще раз поблагодарить вас за поддержку, которая оказывается нам в этой работе. И спасибо большое за внимание. Доклад окончен.

**Председательствующий.** Спасибо, Вадим Владимирович.

Коллеги, у сенаторов есть вопросы по регионам, которые названы? Пожалуйста, только очень краткий вопрос и краткий ответ.

Андрей Алексеевич Хапочкин, пожалуйста.

**А.А. Хапочкин.** Вадим Владимирович, проведена огромная работа по всем регионам. Планируется ли проведение такой работы – по инвентаризации федерального имущества на постоянной основе?

**В.В. Яковенко.** Спасибо большое за вопрос.

Действительно, весь масштаб той работы, которую мы сейчас проводим, показывает необходимость именно таких подходов. Мы полагаем, что примерно один раз в три года – пять лет (мы посмотрим, в зависимости от того, как мы эту работу завершим) нужно возвращаться к подобной инвентаризации. Почему мы такой период обозначаем? Потому что все-таки нашими региональными управлениями на плановой основе проводятся проверки содержания федерального имущества. Поэтому такая работа, мы считаем, целесообразна. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Александр Владимирович Наролин, пожалуйста.

**А.В. Наролин,** член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель

в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея.

Спасибо.

Уважаемый Вадим Владимирович! Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября этого года № 1602 "Об особенностях принятия решений о безвозмездной передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность" изменен порядок принятия решений о передаче недвижимого имущества. Теперь решения о безвозмездной передаче имущества в большинстве случаев будут приниматься Росимуществом на основании решения уполномоченного правительством межведомственного коллегиального органа. Как только Совет Федерации начал заниматься вопросом передачи неиспользуемого имущества, порядок передачи начал усложняться. Межведомственная комиссия, о которой идет речь, сейчас заседает в среднем раз в два месяца. Предстоит передать в муниципалитеты и субъекты Российской Федерации несколько тысяч объектов. Как Вы полагаете, будет ли решена задача по передаче в муниципалитеты неиспользуемого имущества и имущества, находящегося в неудовлетворительном состоянии, и в какой срок?

**В.В. Яковенко.** Спасибо.

На самом деле я полагаю, что мы сумеем организовать нашу работу, но, может быть, не в новых условиях, потому что мы очень плотно работаем с комиссией, которую возглавляет Марат Шакирзянович Хуснуллин (он куратором нашего агентства является).

Что касается усложнения, я не знаю, будет ли усложнение. То, что зависит от федерального агентства, мы будем отрабатывать, направлять материалы своевременно. Комиссия, да, очно заседает,

может быть, с такой периодичностью, как Вы сказали, но в последнее время активно практикуется форма заочного голосования – когда материалы направляются и мы достаточно оперативно их рассматриваем.

Поэтому в целом эту работу мы завершим, и, полагаю, то, о чем Вы говорите, не должно сказаться на продолжительности принятия этих решений. По крайней мере мы, со своей стороны, сделаем всё для того, чтобы оптимизировать все процедуры.

**Председательствующий.** Вадим Владимирович, вопрос очень правильный и актуальный.

Андрей Викторович, я попрошу подготовить от имени Совета Федерации письмо председателю комиссии Марату Шакирзяновичу Хуснуллину – что в связи с так активно идущей инвентаризацией и принятием решений Росимуществом о передаче муниципалитетам и регионам имущества просили бы определить регламент и порядок работы комиссии таким образом, чтобы она не затрудняла, а, наоборот, помогала ускорять этот процесс. Подготовьте письмо. Лично надо съездить к нему.

И Вы тоже переговорите, пожалуйста, и доложите.

**В.В. Яковенко.** Да, я доложу обязательно.

**Председательствующий.** Вопрос правильный. Ну, через два месяца... А еще, чтобы пройти эту комиссию, нужен ворох документов. Я считаю, что, если есть заключение Росимущества, согласованное с субъектом, не нужно никакой тонны документов, нужно по упрощенному порядку это делать. Спасибо.

Игорь Борисович Тресков, пожалуйста.

**И.Б. Тресков.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Вадим Владимирович! В ходе работы по передаче имущества от сенаторов и субъектов Федерации часто звучит вопрос

о том, что имущество, условно, минусовое, то есть инвестиционно непривлекательное, предлагают муниципалитетам принять в собственность — это те объекты, где требуется снос или большие вложения без финансовой отдачи, а доходное имущество (условно, плюсовое) передают ДОМ.РФ. В итоге получается, что доход получает ДОМ.РФ, а все большие расходы остаются у муниципалитетов. Не все муниципальные образования могут позволить себе некупаемые вложения. Можно ли таким образом решить вопрос, чтобы передавали сбалансированно, иными словами — пакетно, и минусовые, и доходные объекты, чтобы субъекты могли?.. *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Вадим Владимирович, пожалуйста.

**В.В. Яковенко.** Мысль понял. Спасибо большое, Игорь Борисович.

Идея абсолютно здравая, и мы на самом деле не в отношении конкретного имущества, находящегося в неудовлетворительном состоянии либо, наоборот, инвестиционно привлекательного, ее применяем. Когда каким-то компаниям передается хорошее, ликвидное предприятие, мы просим обратить внимание на то, что есть и проблемные объекты у нас в казне, которые по профилю относятся как раз к деятельности той или иной государственной компании. И такие практики у нас есть.

Что касается конкретных случаев передачи как имущества, находящегося в неудовлетворительном состоянии, так и ликвидного, я думаю, это все надо отрабатывать индивидуально. Мы регионы не обижаем ни в коем случае. Эта работа началась, как мы говорим, в том числе по инициативе, которую озвучили губернаторы и Валентина Ивановна, что что-то с этим имуществом, которое портит облик городов, надо делать.

Что же касается ликвидного имущества, почему оно зачастую передается в ДОМ.РФ? Установлен порядок компенсации за реализацию такого имущества, то есть правообладатель (это может быть бюджетное учреждение либо федеральное предприятие того или иного министерства) получает компенсацию до 50 процентов, потом эти деньги просто на собственные цели и нужды тратит, поэтому такой механизм был выработан.

Что касается объектов казны, мы их передаем в регионы без компенсации, об этом, конечно, никакой речи быть не может.

В дополнение хочу сказать, что на самом деле (Вы подняли только вопрос недвижимого имущества) мы большое количество земель передаем в регионы. За прошлый, 2023 год мы передали порядка 11 тыс. гектаров на решение задач, которые перед собой ставят главы субъектов. В этом году передали уже порядка 12 тыс. гектаров.

Мы активно работаем с регионами в части масштабных инвестиционных проектов. Вы прекрасно знаете: главы находят инвесторов, мы им отдаем в аренду землю.

**Председательствующий.** Вадим Владимирович, молодцы, здорово! Просто уже по времени "горим".

**В.В. Яковенко.** Всё. Прошу прощения, Валентина Ивановна, увлекся.

**Председательствующий.** Да. Спасибо большое. Присаживайтесь.

Коллеги, выступления по этому вопросу не предусмотрены.

Я хочу поблагодарить Росимущество и руководителя Вадима Владимировича Яковенко за ту большую работу, которая проведена.

Коллеги, но это только начало. Вот мы провели инвентаризацию, имущество выявили, а теперь все это надо

реализовать по итогам принятых решений: что-то муниципалитету, что-то... Ну, не буду повторяться.

У меня к сенаторам просьба: пожалуйста, держите эту тему на контроле, как у вас идет работа в регионе, все ли в порядке.

Что касается ДОМ.РФ, вот ДОМ.РФ выгодно... Вы знаете, ДОМ.РФ и коллеге Мутко, его руководителю, я хочу высказать слова огромной благодарности за то, что они подключились. В чем его выгода? Объекты надо обследовать, надо подготовить торги, провести аукцион. У него специалисты для этого есть, никто другой этого сделать не может. Поэтому вот правда Мутко низкий поклон и благодарность ДОМ.РФ за то, что они таким образом включились в работу и помогают. Но, когда будут приниматься решения... Вот уже по группам распределили объекты, которые нуждаются в ремонте, — сроки нужно установить. Если правообладатель остается — сроки и ответственный, чтобы опять это не расплылось и не исчезло. Это первое.

И второе — конечно же, контроль за принятыми решениями и с вашей стороны, вашими управлениями Росимущества в регионах. И губернаторы должны деятельно включиться в эту работу. Не включатся губернаторы — выявили и еще будет стоять 10 лет.

Вы видели, в каком состоянии у нас города? Вы видели эти объекты? Страшно смотреть, невозможно — в XXI веке!

Коллеги, включайтесь.

Я хочу предоставить слово губернатору Ярославской области Михаилу Яковлевичу Евраеву. Пожалуйста.

Любая инициатива, как известно, наказуема. Как у вас обстоят дела?

**М.Я. Евраев.** Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна! Добрый день, уважаемые сенаторы! Вначале я хотел бы

поблагодарить, конечно же, за поддержку Ярославской области, как пилотного региона по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого федерального имущества, и сказать, что мы совместно с Росимуществом (и отдельно огромное спасибо руководителю Росимущества Вадиму Владимировичу Яковенко за тесное взаимодействие, совместную работу) проинвентаризировали 2,5 тысячи объектов, выявили 102 объекта, которые не используются, из них 32 объекта уже реализуются Росимуществом при поддержке ДОМ.РФ. Один объект уже реализован за 176 миллионов. И (вы на слайде видите) это то самое здание присутственных мест, о котором тогда как раз, уважаемая Валентина Ивановна, Вы и говорили в своем выступлении. Сейчас уже инвестор готовит серьезный проект. Там более 5 миллиардов инвестиций минимум предполагается. Это минимальная оценка по восстановлению этого здания. И в собственность региона было передано из этих 102 объектов 70 объектов (32 объекта ушли на федеральный уровень, 70 – на региональный). То есть мы практически по всем 100 процентам неиспользуемых объектов сейчас приступили совместно с Федерацией к поиску инвесторов, за что огромное спасибо.

На следующем слайде (буквально два слова)... Мы провели инвентаризацию также нашего регионального и муниципального имущества, выявили более 340 неиспользуемых объектов, уже вовлекли их в оборот. Могу сказать, что реализована из них уже половина, 50 процентов, 650 млн рублей поступило в бюджеты муниципальных образований и региона. Но дело даже не в деньгах, а дело в том, что это имущество нашло своих инвесторов, оно восстанавливается. Налоги, экономическая активность – то есть совсем другая экономическая жизнь.

Также мы провели инвентаризацию бесхозного имущества, которое есть в регионе, выявили почти тысячу объектов, и по ним по всем работаем, все объекты оформляем, потому что от того, что мы делаем вид, что их не замечаем, они, конечно, сами не восстановятся. Поэтому мы работаем по всем объектам без исключения.

В завершение хотел бы сказать, что мы выявили примерно 158 федеральных объектов, которые закреплены уже за нашими федеральными отраслевыми органами власти (не за Росимуществом, а именно за федеральными отраслевыми органами власти), которые не используются либо очень слабо используются. Мы сейчас совместно с Росимуществом ведем как раз работу по их более эффективному использованию.

Поблагодарить хотел бы, коллеги, еще раз и Росимущество, и вас. Отдельно хотел бы сказать большое спасибо Андрею Викторовичу Кутепову за совместную активную работу.

Очень прошу, уважаемая Валентина Ивановна, внутреннее Ваше поручение по Совету Федерации не снимать пока, чтобы мы всю эту работу уже по отраслевым ведомствам тоже при вашей поддержке завершили. Спасибо огромное.

**Председательствующий.** Спасибо, Михаил Яковлевич, Вам за работу. Ярославская область по темпам, по заинтересованности, наверное, опережает пока другие регионы. Вы тогда должны не просто пилотным регионом быть, а регионом-примером, навести порядок. Спасибо.

Присаживайтесь. Спасибо Вам.

Коллеги, Президент Российской Федерации всем дал задание благоустроить страну, привести все в порядок, создать комфортные условия для жизни людей, и сам этому уделяет большое внимание.

Мне кажется, вот это направление – важная часть обустройства страны. Есть ответственные люди, которые за это отвечают, в том числе и мы. Давайте продолжать активно работать.

Комитету по экономической политике слова благодарности за то, что вы так системно взаимодействуете и выстраиваете политику. Снимем поручение с контроля только тогда, когда последнее бесхозное здание исчезнет с этого экрана и везде будет красота.

Поэтому работать будем долго, напряженно, пока в полном объеме... Никуда не собирайтесь, коллеги, вы "приговорены". Пока всю Россию не приведем в порядок – не остановимся.

Вадим Владимирович, спасибо.

Михаил Яковлевич, спасибо.

Коллеги, продолжаем работать, продолжаем контролировать и периодически информируем.

На заседании Совета Федерации присутствуют студенты и аспиранты Саратовской государственной юридической академии. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе и работе.  
*(Аплодисменты.)*

Десятый вопрос. Коллеги, сейчас у нас "время эксперта". В рамках нашей рубрики выступит генеральный директор Национального союза производителей молока Артем Сергеевич Белов. Профессиональная деятельность Артема Сергеевича связана с вопросами обеспечения условий производства и переработки молока, стимулирования повышения качества, эффективности работы молочной отрасли, а также развития агропромышленного комплекса в целом.

Пожалуйста, Артем Сергеевич. Пусть Вас все увидят, пока я о Вас говорю.

Он входит в состав комиссии по направлению "Сельское хозяйство" Государственного Совета, общественного совета при Минсельхозе и многих других советов. В рамках международного сотрудничества Артем Сергеевич является сопредседателем координационного комитета по направлению "Сельское хозяйство" Российско-индийского стратегического экономического диалога. В общем, специалист-специалист. Отмечен многими ведомственными наградами.

Прошу Вас, Артем Сергеевич, Вам слово.

**А.С. Белов**, генеральный директор Национального союза производителей молока.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, добрый день! Спасибо большое за предоставленную мне возможность. Я постараюсь в рамках ограниченного времени коротко рассказать о текущей ситуации в агропромышленном комплексе, перспективах, ключевых вызовах и о том, как на эти вызовы нужно отвечать.

Я знаю, что многие из вас представляют регионы с развитым сельским хозяйством, и, наверное, о каких-то базовых вещах рассказывать вам нет смысла. Но я попробую задать в своем выступлении некоторый стратегический контекст, через призму которого можно будет смотреть на многие из рассматриваемых вами инициатив как с точки зрения подготовки федеральных законов, формирования новой регуляторики, так и с точки зрения механизмов господдержки (на этом я остановлюсь особо). Поэтому мое выступление будет состоять из трех блоков – относительно текущей ситуации, возможностей, которые есть в отрасли, и необходимых механизмов их реализации.

Начнем с того, что сейчас представляет собой современный АПК. Отрасль за последние годы сделала действительно совершенно

фантастический шаг вперед — от импортозамещающей модели развития мы перешли к экспортоориентированной парадигме развития. Выполнены практически все показатели Доктрины продовольственной безопасности. Население Российской Федерации обеспечено качественными и доступными продуктами питания. И мы активно развиваем экспортные направления. По итогам прошлого года объем экспорта из Российской Федерации составил более 43 млрд рублей.

Конечно, сейчас очень непростая ситуация складывается внутри. С одной стороны, внутренний рынок насыщен, с другой стороны, наверное, у всех вас может возникнуть вопрос не только ко мне, но и к производителям сельхозпродукции в части того, что происходит на рынке с точки зрения ценовой динамики и так далее. Наверное, я сразу отвечу, чтобы закрыть все вопросы.

У нас действительно ситуация такова, что последние два года достаточно динамично растет себестоимость производства сельхозпродукции. Факторов здесь на самом деле много, большинство из них носит объективный характер. Это, собственно говоря, и рост тарифов естественных монополий (у нас, например, двукратный рост стоимости электроэнергии). Это и достаточно серьезный вопрос, связанный с кадрами, и, соответственно, серьезный рост номинальных заработных плат. Я могу сказать, что в сельском хозяйстве за последний год номинальные заработные платы выросли на 20 процентов, на 20 процентов они выросли в переработке. Это и рост стоимости логистики примерно в полтора раза. Ну и, естественно, это достаточно жесткая кредитно-денежная политика, рост ключевой ставки, который привел к тому, что стоимость заемных средств — и инвестиционных кредитов для новых проектов, и краткосрочных кредитов — достаточно серьезно выросла.

В результате мы наблюдаем серьезный рост себестоимости. Могу сказать по отрасли, которую я представляю: себестоимость производства сырья на фермах выросла более чем на 24 процента, себестоимость готовой продукции выросла в зависимости от категории от 18 до 22 процентов. Я могу сказать, что во многих случаях до сих пор мы видим, что вот этот рост себестоимости, который наблюдался последние полтора-два года, не отыгран и в каком-то смысле производители жертвуют своей доходностью.

С другой стороны, есть еще один на самом деле очень важный фактор, с которым мы столкнулись впервые за последние два года и которого не было до этого. Если вы помните динамику реальных располагаемых доходов населения, то они практически не росли с 2013–2014 годов. Последние два года в этом смысле изменили очень многое. В прошлом году реальные располагаемые доходы населения выросли примерно на 6 процентов, в этом году прогнозируется, что рост составит от 6 до 7 процентов, и это, конечно, формирует достаточно серьезный дополнительный спрос в том числе на продукты питания.

Это хорошая история: да, доходы населения действительно растут, качество потребляемой продукции серьезно повышается. Но здесь есть, конечно, один очень важный момент: сельское хозяйство – это не та отрасль, которая в моменте может увеличить объемы производства. Например, если вы хотите получить молоко на новой ферме, должно пройти как минимум три года от момента, как вы задумали этот проект, до того момента, когда корова начала давать молоко. Поэтому то, что у нас произошло в прошлом году, – это действительно было очень резкое изменение. Нам нужен период времени, нам нужно сохранить инвестиционную активность, для того чтобы обеспечить растущий спрос на внутреннем рынке.

И здесь я, конечно, обращаюсь к вам, как к сенаторам. Для нас, если вы помните, в 2008 году, когда запускался национальный проект по развитию сельского хозяйства, ключевым механизмом, который поддержал и дал серьезный толчок развитию отрасли, было льготное кредитование, льготное кредитование по пониженной ставке. Сейчас текущая ключевая ставка (и есть прогнозы по ее увеличению в этом году и возможному пересмотру в следующем году), конечно, серьезно тормозит инвестиционную активность в отрасли. И в этом смысле, наверное, очень важна ваша поддержка, в том числе с точки зрения и формирования более льготных, выгодных условий для сельского хозяйства по новым проектам, и сохранения этих условий по тем инвестиционным проектам, которые были запущены. Вот, мне кажется, это сейчас ключевая задача, и тогда отрасль сможет устойчиво и динамично развиваться.

Что представляет собой отрасль сейчас? Я просто назову буквально несколько основных цифр (думаю, что вы их знаете), чтобы тоже зафиксировать внимание, чтобы был некоторый контекст.

Сейчас доля сельского хозяйства составляет примерно 4,5 процента в валовом внутреннем продукте. Мы занимаем среди отраслей девятое место. Но я обращаю ваше внимание на то, что валовая добавленная стоимость в отрасли, то есть наш отраслевой ВВП, растет быстрее, чем ВВП России. Если за пять лет ВВП России в среднем рос на 1,9 процента, то сельское хозяйство росло на 2,2 процента, а накопленная добавленная стоимость за 10 лет составляет 24 процента. То есть мы показываем более высокие темпы роста, чем в целом рост экономики.

Серьезно растет объем инвестиций, и я надеюсь, что этот процесс продолжится и в дальнейшем. За последние шесть лет в

отрасль было вложено почти 6 трлн рублей и еще порядка 2,5 трлн рублей было вложено в перерабатывающую промышленность.

Но здесь тоже есть вызовы, на которые я хочу обратить ваше внимание.

Опять же приведу пример нашей отрасли. В молочном животноводстве в прошлом году объем инвестиций вырос примерно на 10 процентов. Но, если мы посмотрим на количество объектов, которые были введены, оно, к сожалению, сократилось, потому что в силу разных причин инвестиционная емкость каждого проекта выросла, и выросла достаточно существенно. И это еще раз подчеркивает важность дополнительных механизмов поддержки индустрии, не только молочной, но и, собственно говоря, в целом.

Отдельно хочу остановиться (очень коротко), потому что всегда вопрос задается, на роли малых форм хозяйствования. Действительно, на самом деле это очень много обсуждают и чаще эмоционально, чем неэмоционально. Хочу обратить внимание на то, что малые формы хозяйствования действительно занимают очень значительную долю в целом в производстве сельхозпродукции – порядка 40 процентов, особенно в таких подотраслях, как растениеводство, производство овощей, в частности картофеля, плодов, ягод. Их доля действительно очень большая, и, скорее всего, эта доля сохранится. Почему? На самом деле малые формы хозяйствования эффективны прежде всего в тех секторах, где не такую большую роль играет эффект масштаба производства. И в этом смысле в этих направлениях это очевидная ниша, которая есть у малых форм хозяйствования.

Приведу пример. К сожалению (или к счастью), сельское хозяйство действительно во всем мире становится все более и более индустриальным. Я приведу пример из нашей отрасли, опять же по

молоку, который подтверждает эффективность, важность этого масштаба производства. Ферма с поголовьем 400 голов и ферма с поголовьем 2,5–3 тысячи голов требуют примерно одинакового количества сотрудников. Использование на крупных фермах более энергонасыщенной техники приводит к тому, что снижаются затраты на производство единицы молока. Доходность таких ферм отличается на самом деле в разы. Поэтому для малых и средних форм хозяйствования очень важно искать свою нишу, специализироваться на тех секторах экономики, которые не требуют серьезного эффекта масштаба производства.

И на самом деле такие примеры есть. Могу сказать (наверное, вы тоже на это обращали внимание), что практически в каждом регионе у нас есть прекрасные, отличные сыроварни, производящие отличные сыры, причем не только наши традиционные, российские, но и, например, ту же самую европейскую группу сыров. Это та ниша, которую могут занимать действительно не только фермеры, но и небольшие, средние производители. Поэтому сельское хозяйство, конечно, будет оставаться многоукладным, но стратегия поддержки развития малых форм хозяйствования, наверное, должна быть отдельной и сфокусированной, исходя из тех гипотез, о которых я говорил.

Каковы итоги? Мы обеспечиваем себя, реализуем экспортоориентированную парадигму развития. Что дальше? Хотя есть опять же вызовы. Ценовую историю мы обсуждали, но я считаю, что это абсолютно рыночная история и мы можем действительно через реализацию и сохранение тех механизмов государственной поддержки, которые у нас есть, эту историю купировать. Что дальше? У нас есть совершенно конкретные задачи, которые были поставлены руководством страны перед отраслью, — это

25 процентов прирост производства, это 50 процентов прирост экспорта и наращивание объема инвестиций на 60 процентов.

Какие возможности у нас для этого есть? На самом деле Россия – уникальная страна, наверное, с точки зрения ресурсного потенциала. Мы занимаем первое место по территории, девятое место по численности населения, второе место по запасам пресной воды, четвертое – по разрабатываемой пашне. То есть в принципе все ресурсы для развития сельскохозяйственной индустрии у нас есть.

Единственное, на что я хочу обратить внимание, – что нам нужен очень рациональный подход с точки зрения сельского хозяйства к экологической повестке. Она на самом деле очень много обсуждается, и очень часто сельское хозяйство рассматривают как одну из основных отраслей, которая влияет на историю, связанную с выбросом парниковых газов и так далее. Здесь я буду немножко скептиком, потому что если мы, например, сравним объем выбросов от сельского хозяйства сегодня с тем объемом выбросов, который был в 1990 году, то он снизился на самом деле кратно.

С другой стороны, мы понимаем, что аккуратный подход к "зеленой" повестке – не следование в фарватере глобальной повестки, которая формируется, а поиск своих возможностей и ниш – может привести к тому, что мы можем создать для себя дополнительные конкурентные преимущества и на внутреннем рынке с точки зрения ценообразования и себестоимости, и на внешних рынках с точки зрения объемов продукции, которую мы можем предлагать. Потому что, например, опять же по нашей отрасли страны – наши ключевые конкуренты, которые работают на этом рынке, предполагают в рамках "зеленой" повестки серьезное сокращение в том числе поголовья и как следствие – объемов производства.

Мы должны пользоваться на самом деле теми возможностями, которые у нас есть, и наращивать наше присутствие и на глобальных рынках, и обеспечивать россиян качественными и доступными продуктами питания.

Кстати, уже сейчас порядка 2 процентов мирового рынка продуктов питания занимает Россия. Россия последние четыре года является нетто-экспортером продукции (объем экспорта превышает объем импорта примерно на 8 млрд рублей). Экспорт продукции сельского хозяйства составляет примерно 10 процентов от общего объема экспорта из Российской Федерации.

Может быть, это будет немного громким заявлением, но, с другой стороны, с учетом того ресурсного потенциала, который есть в России, мне кажется, сельское хозяйство может для России стать полноценно "нефтью" XXI века. Это действительно может быть той индустрией, на которую можно делать ставку и доля в валовом внутреннем продукте которой может вырасти, и вырасти достаточно серьезно. Мировой рынок предоставляет для этого все возможности.

Ключевая проблема, которую мы сейчас видим, — это, конечно же, дефицит ресурсов по сравнению с прогнозируемым ростом спроса на продукты питания. Прогнозируется, что до 2050 года спрос на продовольствие вырастет более чем на 70 процентов. При этом с точки зрения ресурсной базы прирост их ограничен. И эксперты оценивают, что прирост может составить не более 10 процентов от той ресурсной базы, которая у нас есть. Очевидная диспропорция. Приоритет должен быть отдан повышению эффективности производства, с одной стороны. С другой стороны, игроки на этом мировом рынке в ближайшие годы будут меняться, и Россия здесь должна занять, с моей точки зрения, действительно очень и очень достойную позицию.

Мировой рынок будет расти по всем основным видам продовольствия. На слайде – данные до 2031 года. Обращу внимание на первое место – это молочная продукция, она будет расти самыми высокими темпами с точки зрения мировой торговли, несмотря на "зеленую" повестку, несмотря на достаточно большое количество хейта по отношению к этой категории, несмотря на расхожее мнение о том, что мы будем производить молоко в биореакторе, а пить растительные напитки.

Мир очень разный, и если для ряда стран рационализация потребления, расширение ассортимента потребляемых продуктов являются важными составляющими, то для огромного количества стран увеличение в структуре потребления животных продуктов (мяса, молока) является очень важной историей. Ну, посмотрите на Китай, который растет семимильными шагами с точки зрения потребления молока, но до сих пор объем потребления у них порядка 30 килограммов на душу населения (против 200–250 у нас). Это совершенно фантастические, огромные рынки и огромные возможности, которые для нас открываются.

Что нужно для того, чтобы обеспечить устойчивое развитие? Мне кажется, как я уже говорил, нужно сбалансированное развитие сырьевого и перерабатывающего секторов, необходимы создание конкурентоспособных производств и прозрачных правил игры, развитие экспортной инфраструктуры. Но еще очень важно, кто это все будет делать. На это я хочу обратить особое внимание, потому что если вы посмотрите...

Вот давайте посмотрим на то, что собой представляют наши крупнейшие агрохолдинги. Ну вот, если посмотреть, 3–4 млрд долларов (извините, что в долларах, но просто чтобы сравнивать с международными, чтобы цифры были сопоставимы) – это

крупнейшие наши агрохолдинги. Если мы посмотрим, кто замыкает двадцатку крупнейших мировых только молочных компаний, а не диверсифицированных в агрохолдинги, — это компании с гораздо большими оборотами. Вопрос не в оборотах, вопрос в возможностях, которые эти компании могут использовать для того, чтобы развиваться, инвестировать и активно выходить на зарубежные рынки. 40 процентами более чем полуторатриллионного рынка продовольствия владеют всего лишь 10 компаний. Это очень и очень показательно, показывает масштаб. Это трейдеры, которые помимо трейдерства занимаются созданием инфраструктуры в разных странах.

И вот то, что сейчас в рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт", который был пролонгирован на ближайшее время, будет поддерживаться и развитие вот такой инфраструктуры, в том числе зарубежной, — мне кажется, это очень важная история. Потому что помимо того что продовольствие может стать "нефтью" XXI века для России, мне кажется, что это может быть еще и очень хорошим инструментом мягкой силы. И таким образом, мне кажется, к ней нужно относиться.

Отдельная тема, на которой я хотел бы остановиться и обратить ваше внимание, — это все-таки механизмы господдержки. Здесь два тезиса, которые очень часто возникают: первое — у сельского хозяйства очень высокая доходность; второе — объем господдержки достаточно большой, а налоги не платят. Я сейчас буквально коротко выскажу свое мнение по этому поводу.

Что касается доходности, с одной стороны, да, действительно, если мы посмотрим статистику, то средняя доходность в сельском

хозяйстве выше, чем в среднем по экономике. Но нужно учитывать несколько факторов.

Первое. В сельском хозяйстве нельзя смотреть это в моменте, потому что вопрос природно-климатических условий и влияния климата на результаты очень существенный. И если вы в этом году получили хороший доход, это совсем не значит, что вы получите хороший доход в следующем году. Нужно смотреть в более длительной перспективе и через ее призму анализировать.

Второе. Я приведу опять пример из нашей отрасли. Вы знаете, мне мои молочники часто задают вопрос: "Почему у нас в переработке доходность 7–8 процентов, а у производителей молока на ферме – порядка 25? Ну как же так? Это же несправедливо. А их еще и поддерживают постоянно". Я на этот вопрос отвечаю очень просто: на самом деле, если вы хотите переработать молоко, определенный объем, вам нужно вложить рубль, а чтобы произвести такой же объем молока, который вы переработаете за рубль, вам нужно вложить четыре. И с точки зрения окупаемости проекта, даже несмотря на такую разницу в доходности, в переработке окупаемость гораздо более комфортная, чем, например, в производстве сырья. И даже с учетом господдержки те люди, которые инвестируют в этот сектор, понимают, что срок окупаемости этих проектов составит от 10 до 12 лет, при текущих условиях, наверное, даже еще больше.

Вот это, мне кажется, очень важно понимать. То есть вопрос не в доходности в моменте – вопрос в привлекательности индустрии для инвестора. Так же как переработка и производство молока с точки зрения возврата инвестиций, с точки зрения показателей ROI и ROIC, в принципе вполне сопоставимы. И это на самом деле, как мне кажется, очень важно понимать.

Вторая история – это объемы государственной поддержки. Могу сказать, что порядка 2 процентов – доля сельского хозяйства в расходах федерального бюджета. Она, кстати, достаточно стабильна. Мы с 2017 года анализировали: поддержка выросла практически в два раза, но при этом она составляет примерно 2 процента в объеме федерального бюджета против 4,5 процента ВВП – доля сельского хозяйства, как я говорил.

Я немножко провокационную цифру приведу. Коллеги из Минфина со мной, конечно, поспорили бы, но я специально хочу эту цифру показать, соотнести объем поддержки с налогами, которые платит отрасль. Я просто посмотрел данные Росстата: с учетом акцизов, НДС, НДФЛ, налога на прибыль, который платит перерабатывающая промышленность (а все-таки я считаю, что сельское хозяйство и перерабатывающую промышленность нужно рассматривать вместе), объем налоговых поступлений составляет порядка 1,5 трлн рублей при поддержке примерно в 500 миллиардов.

Еще один слайд хочу показать: как поддерживается сельское хозяйство у нас и в странах с развитым сельским хозяйством. Вот специально приведу рейтинг. Это данные ОЭСР (Организации экономического сотрудничества и развития), надеюсь, что эти данные максимально объективны. И посмотрите, что происходит: с точки зрения объема производства сельхозпродукции Россия занимает седьмое место, но с точки зрения господдержки – 13-е место, а с точки зрения господдержки на единицу произведенной продукции – 16-е. Это на самом деле, как мне кажется, очень важный показатель. При этом есть еще базовое условие, важное для инвесторов, – это стоимость денег. Смотрите, какая ключевая ставка в тех странах, которые занимают второе и третье места (Европейский союз, Соединенные Штаты Америки), с самыми высокими объемами

показателей, и какая ключевая ставка у нас. Мне кажется, это тоже очень важный вопрос.

Понятно, что механизмы разные, но, за исключением Соединенных Штатов, где очень большую долю занимают так называемые программы внутренней продовольственной помощи, во всех остальных странах львиная доля поддержки приходится на прямые субсидии сельхозтоваропроизводителям. А у нас, по сути, ключевой механизм поддержки для индустрии... есть и прямые субсидии, но ключевое направление — это все-таки субсидирование льготных кредитов. На это тоже, наверное, нужно и важно обращать внимание.

Коротко еще о внутреннем рынке, о том, что нас ждет и какой потенциал здесь. Я много говорил об экспорте, теперь — коротко о внутреннем рынке. Это макроэкономические прогнозы Центрального банка, Министерства экономического развития. Я хочу обратить внимание только на один график, связанный с реальными доходами населения. Я уже говорил, что потребление внутри растет. И, скорее всего, тенденция, которая появилась в 2023 году, сохранится и в ближайшие годы. Поэтому я думаю, что задача, о которой я говорил, — наращивания инвестиционной активности в отрасли, для того чтобы удовлетворить и внутренний спрос, и внешний спрос, является ключевой, приоритетной.

Отдельно остановлюсь на тематике, связанной с регуляторикой. Очень большое количество инициатив в настоящий момент реализуется, они касаются и торговли, и экологии, и технического регулирования, и таможенно-тарифного регулирования. Очень большое количество федеральных законов.

Я благодарен вам, уважаемые сенаторы, за то, что большинство вопросов действительно удается с вами обсуждать и в

рамках комитета по аграрно-продовольственной политике, и в индивидуальном порядке и действительно принимать правильные, сбалансированные решения.

Но здесь я бы хотел подчеркнуть, что очень важны умное регулирование и подход с учетом тех задач, которые регулирование решает, и тех издержек, которые потенциально может понести бизнес.

Приведу один пример. Мы очень долго с одним из наших федеральных органов обсуждали вопрос о запрете отдельных видов упаковки. С одной стороны, да, действительно, есть в этом логика. С другой стороны, мы понимаем, что запрет отдельных видов, причем в оперативном режиме, может привести к тому, что объем инвестиций, которые бизнес должен осуществить, в текущих очень непростых условиях растет кратно.

И я обращаюсь к вам и прошу вас вот эти факторы, конечно же, учитывать, потому что много инициатив правильных, но в некоторых случаях требуется определенный более сбалансированный подход.

У меня уже практически вышло время, поэтому, наверное, я буду завершать. Ключевые моменты я обозначил. Хочу сказать, что сельское хозяйство – как мне кажется (может, потому что я в этой отрасли занят), одна из самых интересных и перспективных отраслей как с точки зрения развития на внутреннем рынке, так и с точки зрения реализации экспортного потенциала и потенциала влияния на глобальных рынках.

Что нужно, для того чтобы отрасль успешно развивалась? Мне кажется, три самые важные вещи. Первое – это системный подход и стабильность механизмов государственной поддержки, их неизменность на долгосрочный период с учетом очень длительных

сроков реализации проектов. Второе – умное регулирование (это то, что, наверное, в том числе напрямую зависит от тех решений, которые, уважаемые сенаторы, вы принимаете). Ну и третье – конечно же, глобальный подход. Нужно смотреть чуть шире, чем в рамках нашего внутреннего рынка, на котором мы работаем. Думаю, что все у нас получится.

Спасибо вам большое. Не знаю, есть ли практика в части вопросов. Если они есть, то я с удовольствием на них отвечу. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Артем Сергеевич, спасибо, прежде всего, за содержательное, интересное выступление. Оно полезно для всех сенаторов, потому что во всех регионах сельское хозяйство – это приоритет.

Второе. Вы действительно человек очень информированный, владеете материалом. Было приятно слушать человека-профессионала.

Коллеги, вопросы к эксперту у нас по Регламенту не предусмотрены. Давайте, если есть интерес, отдельно пригласим Артема Сергеевича.

Александр Владимирович, может быть, проведем что-то вроде "диалога", чтобы поучаствовали?..

Спасибо Вам еще раз за то, что Вы откликнулись на наше приглашение. Успехов Вам больших!

Коллеги, а мы продолжаем. У нас повестка очень напряженная.

Одиннадцатый вопрос – о Федеральном конституционном законе "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О военном положении" – докладывает Владимир Игоревич Кожин.

А Елена Анатольевна Ардабьева, статс-секретарь – заместитель министра юстиции, работает с нами.

Коллеги, прошу заранее готовиться. С задних рядов сложно... Следующий докладчик знает, кто докладывает.

Владимир Михайлович Джабаров, на первый ряд...

Пожалуйста, Владимир Игоревич.

**В.И. Кожин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон направлен на повышение уровня безопасности деятельности государственных органов и организаций, функционирующих на территориях, на которых введено военное положение.

В указанных целях законом предусматривается возможность введения на основе указов президента ограничения доступа к информации о деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, органов военного управления, органов прокуратуры, судебных и следственных органов.

Верховный Суд, Генеральная прокуратура, Следственный комитет Российской Федерации и органы исполнительной власти наделяются соответствующими полномочиями по реализации вводимого регулирования.

Предлагается одобрить данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, уважаемый Владимир Игоревич.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального конституционного закона "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О военном положении". Прошу голосовать.

Прошу наших сотрудников, чтобы режим голосования оперативно у нас включался.

**Результаты голосования (12 час. 59 мин. 16 сек.)**

За	160 чел.	89,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Владимир Михайлович Джабаров докладывает двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Алжирской Народной Демократической Республики о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях".

Савельев Сергей Валентинович, официальный представитель правительства, заместитель генерального директора "Роскосмоса", с нами.

Пожалуйста, Владимир Михайлович.

**В.М. Джабаров**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Представленное на ратификацию соглашение подписано 15 июня прошлого года и направлено на создание правовой и

организационной основой для развития совместных проектов, а также практического применения космической техники и космических технологий.

Соглашение позволит расширить взаимодействие в таких областях, как космическая наука, спутниковая связь, космическая геодезия и метеорология, космическое материаловедение, космическая медицина и биология, пилотируемые космические полеты.

Соглашением предусматриваются предоставление и использование услуг по запускам космических аппаратов, использование результатов совместной деятельности по созданию новой космической техники и разработке технологий.

Сотрудничество будет осуществляться в рамках совместных программ и проектов, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также обмена научной и технической информацией, экспериментальными данными. Будет также оказываться содействие в получении специальных знаний, включая профессиональную подготовку, обмен учеными, техническими и иными специалистами в сфере космических исследований.

Соглашение носит всесторонний характер и содержит положения, регулирующие вопросы охраны прав интеллектуальной собственности, правовой и физической защиты имущества, обмена информацией, экспортного контроля, таможенного регулирования.

Ратификация соглашения отвечает интересам Российской Федерации, позволит осуществлять взаимовыгодные программы и проекты, развивать научно-технический и производственный потенциал российской космической отрасли.

Комитет Совета Федерации по международным делам предлагает одобрить указанный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Михайлович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Алжирской Народной Демократической Республики о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях". Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 01 мин. 37 сек.)**

За	158 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе докладывает тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Елена Анатольевна продолжает работать с нами.

Пожалуйста.

**М.Г. Кавджарадзе**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон актуализирует положения об ответственности за нарушение требований законодательства о защите прав и законных интересов

физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности.

В связи с совершенствованием правового регулирования указанной деятельности и с учетом уточнения действующих составов правонарушений рассматриваемым законом административная ответственность за нарушение правил осуществления действий, направленных на возврат просроченной задолженности, устанавливается не только для профессиональных коллекторских организаций, но и для кредитных и микрофинансовых организаций, осуществляющих такую деятельность.

Одновременно устанавливается ответственность за неисполнение профессиональной коллекторской организацией, кредитной или микрофинансовой организацией требований и обязанностей, установленных в отношении них законодательством.

Законом также устанавливается административная ответственность за неисполнение решения Федеральной службы судебных приставов об ограничении использования одного или нескольких способов взаимодействия с должником.

Кроме того, вводится ответственность за незаконное использование юридическим лицом в своем наименовании словосочетания "профессиональная коллекторская организация".

Предлагается закон одобрить.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Максим Геннадьевич.

Коллеги, вопросы?

Может быть, Елена Анатольевна хочет что-то дополнить?

Пожалуйста.

**Е.А. Ардабьева,** статс-секретарь — заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Федеральный закон серьезно усиливает административную ответственность для профессиональных коллекторских организаций, для микрофинансовых организаций и для кредитных организаций по процедуре взыскания долгов. Поэтому прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Комитет поддерживает.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам смотрел и тоже поддерживает, Николай Андреевич, да? Хорошо.

Коллеги, прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

За коллекторскими организациями нужны строгий-строгий глаз и ответственность, чтобы не издевались над людьми.

**Результаты голосования (13 час. 03 мин. 50 сек.)**

За	161 чел.	90,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 6<sup>4</sup> Федерального закона "Об органах принудительного исполнения Российской Федерации".

Максим Геннадьевич, пожалуйста.

**М.Г. Кавджарадзе.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Законом устанавливаются правовые основания для ношения форменной одежды государственными гражданскими служащими Федеральной службы судебных приставов при исполнении ими служебных обязанностей.

Правительство Российской Федерации наделяется полномочием устанавливать категории таких служащих, описания форменной одежды и знаков различия, нормы снабжения вещевым имуществом таких служащих.

Главный судебный пристав Российской Федерации утверждает правила ношения форменной одежды и знаков различия, порядок учета, хранения, выдачи и списания вещевого имущества.

Предлагается закон одобрить.

**Председательствующий.** Спасибо, Максим Геннадьевич.

Вопросов и желающих выступить нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 6<sup>4</sup> Федерального закона "Об органах принудительного исполнения Российской Федерации". Коллеги, прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 04 мин. 48 сек.)**

За	161 чел.	90,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Любовь Николаевна Глебова докладывает пятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях".

Елена Анатольевна Ардабьева продолжает с нами работать.

Пожалуйста.

**Л.Н. Глебова**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации

от исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон правительственный, нацелен на упорядочение работы государственно-общественных некоммерческих организаций.

Предлагаемые изменения в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" наделяют Министерство юстиции Российской Федерации полномочиями по учету некоммерческих организаций, учредителем которых является Российская Федерация. В Федеральный закон "О некоммерческих организациях" включается статья 15<sup>1</sup>, которая констатирует, что уполномоченному органу необходимо передавать сведения о назначенных физических лицах — представителях Российской Федерации в органах управления некоммерческих организаций, учредителем которых является Российская Федерация.

Некоммерческие организации, которые были созданы до дня вступления в силу этого федерального закона, в течение 30 дней после вступления его в силу должны передать необходимые сведения в Министерство юстиции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по экономической политике предлагает одобрить данный федеральный закон. И мы предлагаем одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Любовь Николаевна.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 06 мин. 23 сек.)**

За	160 чел.	89,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Александр Владимирович Шендерюк-Жидков докладывает шестнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях".

С нами Елена Анатольевна Ардабьева продолжает работать.

**А.В. Шендерюк-Жидков**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калининградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, разрешите доложить в одном докладе шестнадцатый и семнадцатый – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 333<sup>33</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – вопросы (с отдельным голосованием)?

**Председательствующий.** Коллеги, нет возражений – в одном докладе, с отдельным голосованием?

Пожалуйста, докладывайте.

**А.В. Шендерюк-Жидков.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральными законами устраняются ранее

имевшиеся избыточные требования и в качестве основания для уплаты государственной пошлины устанавливается факт принятия решения по заявлению о внесении сведений о юридическом лице в государственный реестр профессиональных коллекторских организаций, а также вносятся корреспондирующие изменения в Налоговый кодекс.

Комитет предлагает одобрить федеральные законы.

*Председательствует*

*первый заместитель Председателя Совета Федерации*

*А.В. ЯЦКИН*

**Председательствующий.** Коллеги, замечания? Предложения? Не вижу.

Коллеги, ставлю на голосование Федеральный закон "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" (шестнадцатый вопрос). Идет голосование за его одобрение.

**Результаты голосования (13 час. 07 мин. 28 сек.)**

За	158 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Ставлю на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в статью 333<sup>33</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (семнадцатый вопрос). Идет голосование за его одобрение.

**Результаты голосования (13 час. 07 мин. 39 сек.)**

За	155 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Восемнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев.

В работе пленарного заседания принимает участие статс-секретарь – заместитель председателя Центробанка Алексей Геннадьевич Гузнов.

Пожалуйста.

**М.М. Ульбашев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Уважаемые Андрей Владимирович, коллеги! Законом в качестве единого требования при отборе кредитных организаций для допуска к публичным финансовым ресурсам устанавливается уровень их кредитного рейтинга. Конкретные требования к уровню кредитного рейтинга будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Комитет рекомендует закон одобрить.

**Председательствующий.** Спасибо, Мухарбий Магомедович.

Вопросов к Вам и к Алексею Геннадьевичу не вижу.

Есть выступление. Николай Андреевич, пожалуйста.

**Н.А. Журавлёв**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Я просто, пользуясь случаем, хотел бы поблагодарить Алексея Геннадьевича лично за поддержку этого очень сложно в свое время и вносимого, и идущего в Государственной Думе проекта закона. Но хорошо, что мы его приняли.

Алексей Геннадьевич, спасибо Вам и Вашей команде.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Андреевич.

Алексей Геннадьевич, слова благодарности от сенаторов.

Коллеги, ставлю на голосование **Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**. Идет голосование за его одобрение.

**Результаты голосования (13 час. 08 мин. 57 сек.)**

За	156 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	22 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос — о Федеральном законе "Об администраторах финансовых и товарных индикаторов". Продолжает докладывать Мухарбий Магомедович. Пожалуйста.

**М.М. Ульбашев.** Уважаемый Андрей Владимирович, я попросил бы объединить два следующих вопроса повестки — девятнадцатый и двадцатый — о Федеральном законе "О внесении

изменений в статью 76<sup>9-5</sup> Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и Федеральный закон "Об организованных торгах" – в одном докладе, с отдельным голосованием.

**Председательствующий.** Коллеги, нет возражений против одного доклада по двум вопросам, девятнадцатому и двадцатому, с отдельным голосованием? Нет.

Пожалуйста.

**М.М. Ульбашев.** Спасибо.

Законами создается отечественная система регулирования финансовых и товарных индикаторов и их администраторов. Вводятся, в частности, понятие индикатора как показателя цены финансового инструмента, понятие и правовой статус администраторов индикаторов. Они включаются в перечень профессиональных участников на финансовом рынке и вносятся в соответствующий реестр Банка России. Контроль и надзор за их деятельностью будут осуществляться Банком России.

Комитетом законы рекомендуются к одобрению.

**Председательствующий.** Спасибо, Мухарбий Магомедович.

Алексей Геннадьевич, Ваш общий комментарий по этим двум законам. Пожалуйста.

**А.Г. Гузнов,** статс-секретарь – заместитель Председателя Банка России.

Спасибо.

Это действительно важная тематика, связанная с тем, что с нашего рынка ушли те зарубежные организации – Bloomberg, Argus и ряд других, которые предоставляли индикаторы, и мы вынуждены создавать индустрию фактически заново. Сейчас, на этом этапе, индикатор будет применяться в обязательных целях для публичных

действий, но надеемся, что в последующем будет распространена эта практика. Пока такой достаточно мягкий режим вхождения. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо за комментарий.

Важные законы.

Коллеги, ставлю на голосование Федеральный закон "Об администраторах финансовых и товарных индикаторов" (девятнадцатый вопрос). Идет голосование за его одобрение.

**Результаты голосования (13 час. 10 мин. 49 сек.)**

За	159 чел.	89,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Ставлю на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в статью 76<sup>9-5</sup> Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и Федеральный закон "Об организованных торгах" (двадцатый вопрос). Идет голосование за его одобрение.

**Результаты голосования (13 час. 11 мин. 01 сек.)**

За	158 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать первый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 19<sup>1</sup> Федерального закона "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" – докладывает Наталья Юрьевна Никонорова. Пожалуйста.

**Н.Ю. Никонорова**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Донецкой Народной Республики.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Предлагаемый вашему вниманию закон направлен на урегулирование в соответствии с законодательством Российской Федерации правового статуса государственных концернов и государственных корпораций, которые были созданы в Донецкой Народной Республике ранее, до принятия ее в состав Российской Федерации, имеющих особо важное значение для экономики и безопасности региона. Они, в частности, осуществляют деятельность в сферах энергетики, сельского хозяйства, машиностроения и так далее.

В правовом поле Российской Федерации отсутствует такая организационно-правовая форма, как концерн, а государственные корпорации образуются только в соответствии с федеральными законами. Соответственно, закон направлен на разрешение сложившейся ситуации путем установления нормы о приведении учредительных документов указанных юридических лиц в соответствие с организационно-правовой формой государственного унитарного предприятия. Впоследствии они подлежат реорганизации по решению учредителя до 1 января 2027 года согласно Федеральному закону "О защите конкуренции".

Также законом продлевается общий срок до 31 декабря 2025 года, до которого все юридические лица, расположенные на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, должны привести

свои учредительные документы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отдельно еще раз отмечаю эффективность работы совета по вопросам интеграции воссоединенных субъектов, потому что данный закон является результатом наших совместных усилий.

Уважаемые коллеги, Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитетом Совета Федерации по экономической политике закон рассмотрен. Они рекомендуют его одобрить. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Наталья Юрьевна, спасибо за доклад.

Коллеги, вопросы? Замечания? Не имеется.

Ставлю на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в статью 19<sup>1</sup> Федерального закона "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации". Идет голосование за его одобрение.

**Результаты голосования (13 час. 13 мин. 14 сек.)**

За	156 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Артем Геннадьевич Шейкин. Пожалуйста.

**А.Г. Шейкин**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Амурской области.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги!

**Председательствующий.** Артем Геннадьевич, секунду...

Елена Анатольевна Ардабьева (Минюст) продолжает с нами работать.

Пожалуйста.

**А.Г. Шейкин.** Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Представленный закон направлен на противодействие недобросовестным практикам привлечения на финансовый рынок заемных средств от физических лиц. В этих целях закон устанавливает административную ответственность за несоблюдение ограничений, связанных с привлечением инвестиций физических лиц, в частности, за привлечение инвестиций физических лиц лицами, не имеющими права на осуществление такой деятельности, а также за привлечение инвестиций от физических лиц без встречного предоставления им ценных бумаг.

Предлагаю одобрить данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Артем Геннадьевич.

Вопросы? Замечания? Не имеется.

Ставлю на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование за его одобрение.

**Результаты голосования (13 час. 14 мин. 24 сек.)**

За	158 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 76<sup>1</sup> и 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 28<sup>1</sup> и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" – докладывает Максим Геннадьевич Кавджарадзе.

В работе пленарного заседания принимает участие Сергей Анатольевич Пузыревский, статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы, официальный представитель правительства.

Пожалуйста.

**М.Г. Кавджарадзе.** Уважаемые коллеги! Закон направлен на усиление уголовной ответственности за заключение ограничивающего конкуренцию соглашения.

В частности, усиливаются санкции за совершение квалифицированных составов данного преступления. Кроме того, вводится ответственность за заключение картеля, если такое деяние повлекло повышение, снижение или поддержание цен на торгах, проведение которых является обязательным в соответствии с российским законодательством. Максимальное наказание за такое деяние предусматривается в виде лишения свободы на срок до пяти лет.

Также законом определяются правила исчисления дохода для целей статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации. Таковым признается выручка от реализации товаров, извлеченная всеми участниками картеля в результате исполнения такого соглашения, без вычета произведенных или планируемых расходов.

Предлагается закон одобрить.

**Председательствующий.** Максим Геннадьевич, благодарю.

Сергей Анатольевич, есть какие-то комментарии по данному вопросу? Пожалуйста.

**С.А. Пузыревский,** статс-секретарь — заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы.

Уважаемые коллеги! Закон является частью пакета законов, направленных на предупреждение заключения таких соглашений и повышение эффективности выявления картелей, и усиливает уголовную ответственность за такие деяния. Просим поддержать.

**Председательствующий.** Благодарю.

Есть выступление. Виктор Дмитриевич Калашников, пожалуйста.

**В.Д. Калашников.** Спасибо, Андрей Владимирович.

Буквально небольшая ремарка. Наш комитет, Комитет по экономической политике, пять лет занимался проектом этого закона. Спасибо большое Федеральной антимонопольной службе, поправки учтены. Но при этом хотелось бы обратить внимание, что данные нормы носят, так скажем, репрессивный характер. Все-таки большая просьба больше внимания уделять профилактированию, предупредительным мерам в части картельных сговоров, заключения таких соглашений. Спасибо.

**М.Г. Кавджарадзе.** Ну, профилактика... Вы же понимаете, что предупреждение делают в начале торгов, но никто не обращает на

него внимания. В связи с этим и введена уголовная ответственность. Все четко и понятно в законе написано.

**Председательствующий.** Максим Геннадьевич, спасибо.

Виктор Дмитриевич, я правильно понимаю, что Вы поддерживаете закон своим выступлением?

Коллеги, еще есть замечания, предложения? Нет.

Ставлю на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 76<sup>1</sup> и 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 28<sup>1</sup> и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации". Идет голосование за его одобрение.

**Результаты голосования (13 час. 16 мин. 59 сек.)**

За	158 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" и статью 11 Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием".

Максим Геннадьевич, докладывайте.

**М.Г. Кавджарадзе.** Уважаемые коллеги! Федеральным законом устанавливаются дополнительные ограничения и требования к представителям общественности в квалификационных коллегиях судей. Так, представители общественности не вправе иметь гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на

постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Кроме того, представителем общественности не может быть лицо, включенное в реестр иностранных агентов.

Также законом расширяется перечень оснований для досрочного прекращения полномочий члена квалификационной коллегии судей – представителя общественности. Перечень дополняется случаями невыполнения вышеуказанных требований, а также случаем приобретения статуса иностранного агента.

Корреспондирующее изменение вносится в статью 11 Федерального закона от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием".

Предлагается закон одобрить.

**Председательствующий.** Максим Геннадьевич, спасибо за доклад. Назревший закон.

Коллеги, желающие выступить? Вопросы? Не вижу.

Ставлю на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" и статью 11 Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием". Идет голосование за его одобрение.

**Результаты голосования (13 час. 18 мин. 23 сек.)**

За	159 чел.	89,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 574 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации" – докладывает Василий Васильевич Попадайло. Пожалуйста.

**В.В. Попадайло**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Брянской области.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Законом устанавливается обязательное нотариальное удостоверение договора дарения недвижимого имущества, заключенного между гражданами.

Принятие закона позволит упрочить гражданский оборот недвижимого имущества, так как, удостоверяя сделку, нотариус проверяет дееспособность граждан и предупреждает стороны о характере сделки, ее юридических последствиях, тем самым препятствует заключению сделок, совершенных под влиянием обмана, насилия, угроз или неблагоприятных обстоятельств.

Предлагается закон одобрить.

**Председательствующий.** Василий Васильевич, спасибо за доклад.

Коллеги, вопросы? Желющие выступить? Нет.

Ставлю на голосование Федеральный закон "О внесении изменения в статью 574 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации". Идет голосование за его одобрение.

**Результаты голосования (13 час. 19 мин. 28 сек.)**

За	159 чел.	89,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 2 и 5<sup>1</sup> Федерального закона "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Сергей Николаевич Лукин.

Коллеги, в работе пленарного заседания принимают участие официальный представитель правительства по данному вопросу Алексей Владимирович Моисеев, статс-секретарь – заместитель министра строительства Юрий Петрович Муценек и заместитель генерального директора акционерного общества "ДОМ.РФ" Алексей Викторович Ниденс.

Пожалуйста, Сергей Николаевич.

**С.Н. Лукин**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Проект федерального закона внесен Правительством Российской Федерации. Закон направлен на расширение функций, задач единого института развития в жилищной сфере – ДОМ.РФ, а также на организацию первичного публичного размещения акций компании.

Согласно закону доля акций ДОМ.РФ принадлежит Российской Федерации и будет составлять не менее 50 процентов плюс одна обыкновенная акция.

Порядок реализации прав акционеров от имени государства будет определен Правительством России. Это создаст условия для привлечения внебюджетного финансирования для дальнейшего развития компании, увеличит ее стоимость и повысит капитализацию фондового рынка.

Кроме того, закон предоставляет возможность участия ДОМ.РФ в проектах, направленных на содействие международному развитию в области жилищного строительства и взаимодействие с международными организациями.

Также вносятся изменения для обеспечения финансовой устойчивости компании. Правительство Российской Федерации будет иметь полномочия по контролю, по установлению минимально допустимых значений финансового показателя устойчивости компании.

Предлагаю одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Сергей Николаевич, спасибо.

По ведению – Арсен Баширович Каноков.

Арсен Баширович, по ведению? Ошибка.

Коллеги, важный закон. Давайте все-таки дадим возможность высказаться.

Алексей Владимирович Моисеев, пожалуйста.

**А.В. Моисеев**, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Спасибо большое, Андрей Владимирович.

Данный закон действительно является очень важным для развития жилищной сферы. Впервые в законе фиксируются

конкретные обязанности института развития в жилищной сфере, а именно ДОМ.РФ, в части того, что он должен поддерживать развитие всего, что связано с жилищным строительством, в том числе проектное финансирование, ипотечное, ипотеку, секьюритизацию ипотечных кредитов и так далее. И это становится нормой закона.

Кроме того, ДОМ.РФ – это одна из наших финансово самых успешных организаций, действительно очень хорошо работает. Вы знаете, что есть ряд поручений президента по развитию фондового рынка, в том числе о выведении компаний с госучастием на фондовый рынок.

Таким образом, мы считаем, что ДОМ.РФ может стать нашим пилотным проектом, очень успешным, который и приведет нас к достижению цели, которая обозначена в проекте, по выведению компаний с госучастием на фондовый рынок с общим объемом капитализации до 1 трлн рублей.

Главное, о чем здесь можно сказать, – что контроль государства, безусловно, останется. Закон предполагает сохранение доли контроля со стороны государства и то, что при принятии конкретных решений о продаже акций правительство будет рассматривать в первую очередь, конечно, вариант эмиссии акций, а не приватизации, с тем чтобы деньги пошли на поддержку института и дальнейшее субсидирование и развитие программ в рамках жилищной сферы.

**Председательствующий.** Алексей Владимирович, спасибо за емкий комментарий.

Юрий Петрович Муценек, позволит эта законодательная инициатива решить вопросы жилищного строительства? Пожалуйста.

**Ю.П. Муценек**, статс-секретарь — заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Уважаемый Андрей Владимирович! Большое спасибо за внимание к этому. Мы полностью поддерживаем соответствующую инициативу. В случае если, как по плану мы идем, ДОМ.РФ осуществит эмиссию в размере 5 процентов в четвертом квартале 2025 года, будет выделено порядка 100–150 миллиардов, которые будут дополнительно направлены на решение тех вопросов, которые сейчас коллега из Минфина обозначил.

Просим поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Алексей Викторович, готов ДОМ.РФ принять на себя это сложное обязательство? Пожалуйста.

**А.В. Ниденс**, заместитель генерального директора акционерного общества "ДОМ.РФ".

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые сенаторы! Да, для нас это очень важный закон. Мы в соответствии с теми национальными целями и приоритетами, которые лягут в основу следующих национальных проектов, уже доработали долгосрочную программу развития — до 2030 года с перспективой до 2036 года. Она утверждена нашим наблюдательным советом под председательством Марата Шакирзяновича Хуснуллина. И в рамках этой ДПР мы видим возможным то, что компания может вырасти кратно по активам и капиталу, и, конечно, для этого будет правильно привлекать внебюджетные средства. И как раз этот закон позволит через эмиссию акций эту задачу выполнить.

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Викторович.

Коллеги, высказались.

Председатель Совета Федерации сегодня много раз упоминала ДОМ.РФ. Большая нагрузка на эту важную корпорацию.

Есть предложение поддержать эту законодательную инициативу и принять решение.

Коллеги, ставлю на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 2 и 5<sup>1</sup> Федерального закона "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование за его одобрение.

**Результаты голосования (13 час. 24 мин. 12 сек.)**

За	160 чел.	89,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, спасибо за участие в работе.

Двадцать седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и признании утратившей силу части 4 статьи 10 Федерального закона "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства" – докладывает Валерий Васильевич Радаев.

В работе пленарного заседания продолжает участвовать Юрий Петрович Муценек.

**В.В. Радаев**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации

от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Закон разработан в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, данным по итогам заседания совета по развитию местного самоуправления.

Устанавливаются положения, обеспечивающие обмен информацией об итогах проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме в форме заочного голосования между государственной информационной системой жилищно-коммунального хозяйства и федеральной государственной информационной системой "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)". Указанная информация подлежит направлению в автоматизированном режиме.

Правовыми последствиями принятия федерального закона станут снижение рисков размещения в информационных базах поддельных протоколов и расширение практики проведения общего собрания в форме заочного голосования с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон.

**Председательствующий.** Валерий Васильевич, спасибо за доклад.

Вопросов и желающих выступить не имеется.

Коллеги, ставлю на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и признании утратившей силу части 4 статьи 10 Федерального закона

"О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства". Идет голосование за его одобрение.

**Результаты голосования (13 час. 25 мин. 38 сек.)**

За	159 чел.	89,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Сергей Александрович Мартынов.

В работе пленарного заседания принимает участие статс-секретарь – заместитель директора Федеральной службы охраны, официальный представитель правительства Виктор Борисович Шлемин (приветствуем).

Пожалуйста.

**С.А. Мартынов**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Федеральным законом предусматривается передача в ведение ФСО России отдельных видов федерального государственного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования, которые в настоящее время осуществляет Росприроднадзор, в отношении объектов органов государственной охраны в целях недопущения возникновения причин и условий, порождающих угрозы

безопасности объектов государственной охраны и охраняемых объектов, а также обеспечения собственной безопасности органов государственной охраны.

Комитет по обороне и безопасности и комитеты-соисполнители предлагают одобрить данный федеральный закон. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Сергей Александрович, спасибо за доклад.

Виктор Борисович, комментарий какой-то нужен? Служба заинтересована в законе?

**В.Б. Шлемин,** статс-секретарь – заместитель директора Федеральной службы охраны Российской Федерации.

Безусловно.

Единственное, хотел бы уточнить, что переданные полномочия будут выполняться Федеральной службой охраны Российской Федерации в пределах выделенной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом для этого рода деятельности.

Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Виктор Борисович, спасибо за важное замечание.

Коллеги, обменялись... Есть еще желающие выступить? Нет.

Ставлю на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование за его одобрение.

**Результаты голосования (13 час. 27 мин. 10 сек.)**

За	162 чел.	91,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Виктор Борисович, спасибо за работу с нами.

Двадцать девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" и статьи 6 и 15<sup>2</sup> Федерального закона "О статусе военнослужащих" – докладывает Андрей Артурович Серёжников. Пожалуйста.

**А.А. Серёжников**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Хабаровского края.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Федеральным законом внесены изменения в Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" и Федеральный закон "О статусе военнослужащих".

Федеральным законом введено новое основание снятия гражданина Российской Федерации с регистрационного учета – прекращение гражданства Российской Федерации.

Уточнены особенности регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства отдельных категорий

военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Установлены случаи, при наступлении которых военнослужащие, граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей снимаются с регистрационного учета по месту жительства по адресам воинских частей по заявлению командира воинской части без согласия указанных лиц.

Федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, наделены полномочием по определению порядка приема, рассмотрения, учета и направления заявления о регистрации или снятии с регистрационного учета по месту жительства или месту пребывания по адресу воинской части.

Комитет предлагает одобрить рассматриваемый федеральный закон. Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству также рекомендует закон одобрить.

*Председательствует*

*Председатель Совета Федерации*

*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Артурович.

Коллеги, вопросов и желающих выступить нет.

Голосуем за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" и статьи 6 и 15<sup>2</sup> Федерального закона "О статусе военнослужащих". Идет голосование.

Андрей Артурович, спасибо Вам.

**Результаты голосования (13 час. 28 мин. 58 сек.)**

За	162 чел.	91,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Александр Владимирович Шендерюк-Жидков докладывает тридцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 217<sup>1</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 8 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Пожалуйста, Вам слово.

**А.В. Шендерюк-Жидков.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект закона внесен сенаторами Яцкиным, Двойных, Артамоновым и другими.

Закон предлагает в минимальный срок нахождения в собственности вновь образованного земельного участка включать срок владения исходным земельным участком, из которого тот был образован.

Комитет предлагает одобрить федеральный закон.

**Председательствующий.** Благодарю Вас.

Коллеги, есть ли вопросы? Всем все понятно.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 217<sup>1</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 8 Федерального закона

"О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Прошу голосовать.

Александр Владимирович, благодарю Вас.

**Результаты голосования (13 час. 29 мин. 40 сек.)**

За	160 чел.	89,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Владимир Казимирович Кравченко докладывает тридцать первый вопрос – о Федеральном законе "О признании утратившей силу части 2 статьи 2 Федерального закона "О внесении изменения в статью 25<sup>1</sup> Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации". Пожалуйста.

**В.К. Кравченко**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Федеральным законом устанавливается бессрочный характер предоставления государственной поддержки Корпорацией МСП в виде так называемых зонтичных поручительств и независимых гарантий, выдаваемых в целях исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства. Механизм зонтичных поручительств – крайне востребованная мера поддержки. Все

89 регионов охвачены этим механизмом, задействованы 40 банков-партнеров.

Срок предоставления государственной поддержки Корпорацией МСП для исполнения обязательств по предоставленным поручительствам и независимым гарантиям ограничен текущим годом. В этой связи федеральным законом данная норма отменяется, таким образом обеспечивается бессрочное действие данного механизма.

Планируемый объем финансовой поддержки, предоставляемой Корпорацией МСП с использованием поручительств, на период 2025–2030 годов в рамках нацпроекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" составит 1,3 трлн рублей. Реализация механизма обеспечивается субсидией из федерального бюджета, которая предоставляется Корпорации МСП для обеспечения затрат на исполнение обязательств по возврату кредита в случае дефолта заемщика. Вопрос о предоставлении государственной поддержки Корпорации МСП на цели исполнения указанных обязательств урегулирован за счет включения соответствующих бюджетных ассигнований в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

Комитеты по экономической политике и по бюджету предлагают одобрить данный федеральный закон. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Коллеги, вопросы? Желющие выступить? Нет.

Прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О признании утратившей силу части 2 статьи 2 Федерального

закона "О внесении изменения в статью 25<sup>1</sup> Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 31 мин. 46 сек.)**

За	163 чел.	91,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Андрей Игоревич Кислов докладывает тридцать второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Пожалуйста.

**А.И. Кислов**, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Самарской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом предусматривается право участников специальной военной операции вступать в жилищно-строительные кооперативы для получения в безвозмездное пользование земельных участков из государственной или муниципальной собственности для строительства собственного жилья.

Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по определению категорий граждан из числа участников СВО и оснований их включения в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены кооператива, а также порядка получения документов, подтверждающих отнесение к одной из категорий участников СВО.

Для реализации федерального закона потребуется принятие нормативно-правовых актов.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Игоревич.

Вопросы, коллеги? Замечания? Выступления? Нет.

Прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 32 мин. 55 сек.)**

За	160 чел.	89,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Людмила Заумовна Талабаева.

Погорелый Дмитрий Викторович, член Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики, один из авторов законодательной инициативы, присутствует на нашем заседании.

Пожалуйста, Людмила Заумовна.

**Л.З. Талабаева**, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Приморского края.

Уважаемые коллеги! Федеральным законом предлагается распространить механизм предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, на территориях Белоярского и Березовского муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Не потребуется разработка подзаконных нормативно-правовых актов.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Людмила Заумовна, благодарю Вас. Вопросов к Вам нет.

Желающих выступить нет.

Может быть, Дмитрий Викторович Погорелый что-то хочет добавить? Пожалуйста, Дмитрий Викторович.

**Д.В. Погорелый**, депутат Государственной Думы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Просьба поддержать данный закон. Он ожидаемый для жителей двух новых принятых в Арктическую зону муниципальных образований и позволит более эффективно развивать и Арктическую зону, и Российскую Федерацию в целом. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Дмитрий Викторович, за Ваше участие.

Комментарии, коллеги?

Прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 34 мин. 30 сек.)**

За	162 чел.	91,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Дарья Сергеевна Лантратова докладывает тридцать четвертый вопрос – о Федеральном законе "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, о признании утратившей силу части 5 статьи 5<sup>1</sup> Федерального закона "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" и внесении изменений в статьи 6 и 8 Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области".

Пудов Андрей Николаевич, статс-секретарь – заместитель министра труда и социальной защиты, работает с нами.

Пожалуйста, Дарья Сергеевна.

**Д.С. Ландратова.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон направлен на расширение пенсионных гарантий граждан России, которые работали на Украине до начала специальной военной операции, а также в республиках Донбасса, в Запорожской и Херсонской областях до их интеграции в правовое поле Российской Федерации.

По действующему законодательству такие периоды работы включаются в пенсионный стаж лишь тех, кто проживал в Крыму и Севастополе на момент их принятия в состав России, в Луганской и Донецкой народных республиках в период государственной самостоятельности, в Запорожской и Херсонской областях с начала спецоперации до воссоединения с Россией. Согласно документу соответствующие периоды работы будут включаться в пенсионный стаж всех россиян вне зависимости от их места жительства в тот или иной период. Этот шаг отражает принципиальную позицию государства: необходимо обеспечивать нашим гражданам достойный уровень жизни вне зависимости от того, где они жили раньше. Таким образом, более 233 тысяч россиян теперь получают право на перерасчет пенсии с учетом предыдущего периода работы.

Я отдельно хочу отметить, что ко второму чтению были внесены поправки, которые снимают ограничение по установлению пенсионного стажа межведомственными комиссиями. Речь идет о тех ситуациях, когда наши граждане не могут подтвердить стаж работы надлежащими документами по причине их утраты, в том числе в связи с боевыми действиями. В таких случаях, как мы знаем, соответствующий стаж устанавливается межведомственными

комиссиями по косвенным документам и свидетельским показаниям. Однако сейчас такие комиссии могут подтверждать максимум 15 лет стажа. И к нам поступало огромное количество обращений от жителей воссоединенных регионов с просьбой отменить это несправедливое ограничение, потому что многие из них по нескольку десятков лет работали на предприятиях, на производствах, но не могли получать честно заработанную пенсию.

Данный вопрос обсуждался в рамках совета по вопросам интеграции воссоединенных субъектов в правовое поле Российской Федерации.

Андрей Владимирович, Валентина Ивановна, спасибо огромное за предметное, адресное внимание к этому вопросу.

И большое спасибо министерству труда за то, что услышали сенаторов и помогли решить этот вопрос.

Уважаемые коллеги, наш комитет предлагает одобрить данный федеральный закон. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо, Дарья Сергеевна.

Действительно, долгожданный закон. Ситуация с пенсионным обеспечением жителей новых, воссоединенных территорий не была урегулирована. Это социальная несправедливость, мы ущемляли права граждан. Совет по интеграции рассматривал этот вопрос, принял решение о необходимости продвижения такого закона.

И спасибо, коллеги, всем, кто работал. Это долгожданный, правильный и нужный закон.

Может быть, Андрей Николаевич хочет что-то дополнить? Пожалуйста.

**А.Н. Пудов**, статс-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Валентина Ивановна, спасибо большое за поддержку проекта. Действительно, закон долгожданный в воссоединенных регионах. И во время поездок, и, главное, как Дарья Сергеевна правильно сказала, на заседании совета по интеграции воссоединенных регионов эта тема была поднята. Он ожидаем, его ждут много людей. Действительно, в этом смысле справедливость восторжествует, и мы будем учитывать стажа больше.

**Председательствующий.** Спасибо.

И Дарья Сергеевна сделала акцент на тех людях, чьи права были ущемлены. Поправкой ко второму чтению мы сняли все проблемные вопросы, несогласованные, и все граждане теперь будут иметь равные права.

И, Андрей Владимирович, Вам спасибо, как председателю совета по интеграции.

Коллеги, прошу поддержать. Идет голосование за одобрение Федерального закона "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, о признании утратившей силу части 5 статьи 5<sup>1</sup> Федерального закона "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" и внесении изменений в статьи 6 и 8 Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 38 мин. 52 сек.)**

За	162 чел.	91,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Так что обрадуйте своих земляков тем, что вопрос урегулирован.

Решение принято.

Наталия Владимировна Косихина докладывает тридцать пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации".

Дмитрий Николаевич Платыгин, заместитель министра труда и социальной защиты, работает с нами.

Пожалуйста, Наталия Владимировна.

**Н.В. Косихина**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ярославской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон разработан во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2023 года.

Федеральным законом вносятся изменения в ряд статей Трудового кодекса Российской Федерации в части корректировки положений, связанных с особенностями регулирования труда руководителей. В том числе уточняется порядок заключения с ними трудового договора.

Кроме того, закрепляется постоянное право Правительства Российской Федерации устанавливать особенности правового регулирования трудовых отношений в особых, исключительных случаях, требующих принятия определенных мер. При этом будет обязательно учитываться мнение российской трехсторонней комиссии по социально-трудовым отношениям.

Наш комитет предлагает одобрить данный федеральный закон. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Дмитрий Николаевич, есть что добавить?

**Д.Н. Платыгин**, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Нет, Валентина Ивановна. Спасибо. Все представлено.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации". Прошу голосовать.

Видите, сколько важных, социально значимых законов мы принимаем в интересах граждан.

**Результаты голосования (13 час. 40 мин. 16 сек.)**

За	162 чел.	91,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Лилия Салаватовна Гумерова докладывает тридцать шестой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках

истории и культуры) народов Российской Федерации". Проект закона внесен сенаторами Гумеровой, Алтабаевой, Скаковской.

Пожалуйста.

**Л.С. Гумерова**, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В Совет Федерации от глав субъектов Российской Федерации регулярно поступают обращения, связанные в том числе с нехваткой экспертов и специалистов.

Представленный вашему вниманию федеральный закон закрепляет полномочие федерального органа государственной власти в области сохранения объектов культурного наследия в части аттестации экспертов по проведению государственной историко-культурной экспертизы, устанавливает порядок аттестации, а также порядок приостановления и лишения экспертов аттестации по проведению государственной историко-культурной экспертизы, уточняет порядок проведения государственной историко-культурной экспертизы.

Учитывая поставленные президентом страны задачи, считаем, что реализация закона будет способствовать как увеличению количества экспертов, так и повышению качества их работы.

Наш комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Просим поддержать, коллеги.

**Председательствующий.** Лилия Салаватовна, спасибо Вам лично, а также комитету, который так настойчиво совершенствует законодательство в сфере охраны нашего исторического, культурного наследия.

У нас прошли два дня назад очень содержательные парламентские слушания. К ним было наработано много предложений, и заранее было подготовлено несколько законов, которые прошли рассмотрение в Государственной Думе, и сегодня мы рассматриваем их и выносим на одобрение.

Есть ли вопросы, замечания? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 42 мин. 10 сек.)**

За	162 чел.	91,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пожалуйста, следующий, тридцать седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

**Л.С. Гумерова.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Представленный федеральный закон направлен на совершенствование правового регулирования организации обучения спортсменов старше 18 лет по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки.

Коллеги, напомню, что после принятия закона о гармонизации спорта и образования программы спортивной подготовки с января 2023 года получили статус дополнительных образовательных программ. В свою очередь, такие программы

реализуются как для детей, так и для спортсменов старше 18 лет. Однако возможность реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки для взрослых в государственных или муниципальных образовательных организациях предусмотрена не была. Таким образом, спортсмены в возрасте 18 лет и старше, ранее проходившие подготовку за счет средств соответствующих бюджетов, потеряли право на осуществление такой подготовки за счет бюджетного финансирования.

Вот мы, коллеги, провели анализ: порядка 150 тысяч спортсменов выпали бы, либо вынуждены были бы на платной основе заниматься, либо вовсе потеряли бы такую возможность.

Федеральный закон решает данную проблему путем наделения федеральных органов государственной власти соответствующими полномочиями.

Комитет рассмотрел закон на своем заседании. Предлагаем его одобрить.

Просим поддержать, коллеги.

**Председательствующий.** Спасибо.

Проект закона внесен сенаторами Гумеровой, Исаковым (в период исполнения им полномочий) и депутатами Государственной Думы.

Коллеги, вопросов и желающих выступить нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 43 мин. 54 сек.)**

За	163 чел.	91,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Екатерина Борисовна Алтабаева докладывает тридцать восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "Об архивном деле в Российской Федерации".

Юрасов Андрей Викторович, статс-секретарь – заместитель руководителя Федерального архивного агентства, участвует в нашей работе.

Пожалуйста, Екатерина Борисовна.

**Е.Б. Алтабаева**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Севастополя.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом предлагается расширить возможности граждан в части поиска и получения электронных копий документов, входящих в состав Архивного фонда Российской Федерации. И в этих целях предлагается создание единой государственной информационной системы удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним.

С помощью новой государственной информационной системы все желающие смогут осуществить поиск, просмотр или прослушивание электронных копий архивных документов вне

зависимости от географического положения как пользователей, так и архивов. Порядок создания и эксплуатации ГИС определит Правительство Российской Федерации.

Наш комитет и комитет-соисполнитель – по федеративному устройству и региональной политике рекомендуют Совету Федерации одобрить федеральный закон.

Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Екатерина Борисовна.

Андрей Викторович, что-то хотите добавить? Пожалуйста.

**А.В. Юрасов,** статс-секретарь – заместитель руководителя Федерального архивного агентства.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Я хотел бы сказать, что этот закон имеет принципиально важное значение для развития архивной отрасли нашей страны, потому что он предоставляет возможность работы с документами Архивного фонда Российской Федерации для граждан не только в читальных залах архивов, но и посредством государственной информационной системы через сеть "Интернет". Это прежде всего будет касаться федеральных государственных архивных учреждений. Для регионов и для муниципальных образований мы оставляем возможность пользоваться либо федеральной системой, либо теми системами, которые созданы или будут созданы в рамках субъектов Российской Федерации или муниципальных образований.

Спасибо за поддержку.

**Председательствующий.** Спасибо.

Есть вопрос у Людмилы Борисовны Нарусовой. Адресуйте его.

**Л.Б. Нарусова.** Вопрос, наверное, к разработчикам закона.

Я хорошо знаю архивную работу, работала там. И то, что предлагается в очень нужном законе, очень нужном, требует очень

большой работы от сотрудников архива. За счет какого бюджета это будет производиться?

**Председательствующий.** Андрей Викторович, пожалуйста, Вам вопрос.

**А.В. Юрасов.** Спасибо большое за вопрос, Людмила Борисовна.

Ну, во-первых, архивы на протяжении последних лет проводили довольно большую работу по оцифровке архивных документов, для того чтобы можно было их разместить в государственной информационной системе. И на сегодняшний день примерно 500 тысяч единиц хранения (цифровые копии этих документов) могут быть размещены в системе. Плюс в федеральном бюджете на 2025 год для Федерального архивного агентства заложено целевое финансирование в объеме 250 млн рублей, которое позволит провести масштабную оцифровку документов, хранящихся в федеральных архивах, и мы также сможем с помощью аутсорсинга оцифровать документы и загрузить их в систему. И постепенно, мы рассчитываем, система будет приносить определенную прибыль в бюджет Российской Федерации, и правительство будет поддерживать пополнение этой системы новыми копиями архивных документов. Соответственно мы закладываем в плановые показатели работы архивов обеспечение этой деятельности.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, вообще, очень нужный и правильный закон. Это расширение возможностей для ученых, для наших граждан, используя современные информационные технологии... Ради чего мы проводим цифровизацию, тратит большие деньги государство? Для расширения возможностей пользоваться этим уникальным богатством, которое не должно лежать мертвым грузом, которое

должно использоваться и в научных исследованиях, и так далее, и так далее. Поэтому давайте поддержим. А уж наши уважаемые руководители Федерального архивного агентства должны создавать для этого условия и их постоянно расширять.

Спасибо.

Коллеги, идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "Об архивном деле в Российской Федерации". Прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 48 мин. 15 сек.)**

За	161 чел.	90,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать девятый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Карелия" – докладывает Владимир Филиппович Городецкий. С места, пожалуйста.

**В.Ф. Городецкий.** Уважаемая Валентина Ивановна! Комитет доработал проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Карелия" с учетом замечаний и предложений комитетов Совета Федерации, федеральных органов государственной власти и органов власти Республики Карелия. Комитет рекомендует Совету Федерации принять постановление в целом.

**Председательствующий.** Сенаторы от Республики Карелия, нет замечаний у главы республики, у законодательного собрания?

Нет замечаний? Нет. Все нормально? Глава республики ознакомлен?  
Хорошо.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Карелия" (документ № 584)? Коллеги, идет голосование. Прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 49 мин. 15 сек.)**

За	162 чел.	91,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Только жаль, что нас не услышали по сельской школе. Я очень сожалею. Я не знаю, насколько там уже был запущен процесс, но 11 детишек! Ну, неужели нельзя в этом селе, где они живут, создать им условия для обучения? Малыши ведь! Хотя бы начальную школу оставить, малышей возить на автобусах (все-таки не юг нашей страны, северная территория).

В общем, передайте главе республики, что, на мой взгляд, это решение неправильное, надо все-таки находить в пользу детей, в пользу людей решения. Неправильное решение, я с ним не согласна.

Анатолий Дмитриевич Артамонов с места докладывает сороковой вопрос — о проекте постановления Совета "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов".

**А.Д. Артамонов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления о предложениях Совета Федерации по исполнению закона о бюджете на 2025, 2026 и 2027 годы был принят Советом Федерации за основу на прошлом заседании. За это время мы его доработали с учетом поступивших от наших коллег предложений. Предлагаю принять постановление в целом.

**Председательствующий.** Коллеги, нет возражений? Нет.

Голосуем за принятие постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" (документ № 590) в целом. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 50 мин. 39 сек.)**

За	163 чел.	91,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Пожалуйста, сорок первый вопрос, Анатолий Дмитриевич, – о первых заместителях председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

**А.Д. Артамонов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В связи с проводимой в комитете ротацией вношу на ваше рассмотрение решение комитета об освобождении от должности первого заместителя председателя комитета Иванова Сергея Павловича и решение комитета о назначении на должность первого заместителя председателя комитета Шендерюка-Жидкова Александра Владимировича.

Также в связи с досрочным прекращением полномочий сенатора Любимова Николая Викторовича комитет предлагает кандидатуру Ульбашева Мухарбия Магомедовича на должность первого заместителя председателя комитета.

Принять решение по данному вопросу необходимо путем раздельного голосования по каждому из трех проектов постановлений. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Коллеги, ну, это естественная ротация. Я все время говорю, что мы не департамент правительства, мы не исполнительный орган власти, что все сенаторы от разных регионов должны проходить вот эту школу руководящих должностей в комитетах, иных структурах. Комитет принял такое решение – сделать подвижки. Председателю комитета, как я говорю, всегда виднее.

Если у кого-то есть вопросы к Анатолию Дмитриевичу – пожалуйста. Нет.

Тогда мы должны проголосовать.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об освобождении Иванова Сергея Павловича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" (документ № 587)? Коллеги, прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 52 мин. 28 сек.)**

За	161 чел.	90,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Хочу поблагодарить Сергея Павловича Иванова за многолетнюю активную работу. И, естественно, он продолжит работать на других участках работы.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об избрании Шендерюка-Жидкова Александра Владимировича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" (документ № 588)? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 53 мин. 00 сек.)**

За	161 чел.	90,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Александр Владимирович, поздравляю Вас, желаю вам больших успехов.

Коллеги, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об избрании Ульбашева Мухарбия Магомедовича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" (документ № 589)? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 53 мин. 29 сек.)**

За	162 чел.	91,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Мухарбий Магомедович, позвольте сердечно поздравить Вас с избранием, пожелать также больших успехов в работе.

Вячеслав Степанович Тимченко с места докладывает сорок второй вопрос – о полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Счетной палате Российской Федерации. Пожалуйста.

**В.С. Тимченко.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагается назначить первого заместителя председателя Комитета по бюджету и финансовым рынкам Рябухина Сергея Николаевича полномочным представителем Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации. Соответствующий проект постановления у вас имеется. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Голосуем за принятие постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Счетной палате Российской Федерации" (документ № 585). Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 54 мин. 14 сек.)**

За	163 чел.	91,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сергей Николаевич, Вам больших успехов!

Сергей Николаевич, как известно, имеет опыт работы в Счетной палате аудитором. Теперь он будет и нашим представителем там. Но, как мы говорим, у каждого своя миссия. Совет Федерации осуществляет контроль за деятельностью Счетной палаты, отвечает

за координацию, за взаимодействие. Поэтому не перепутайте координаты. И я желаю Вам успехов.

Елена Алексеевна Перминова – по ведению. Пожалуйста.

**Е.А. Перминова.** Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хотела бы прокомментировать сложный вопрос, который поднял коллега Тресков. На самом деле это очень проблемный вопрос. Мы сейчас уже начали отрабатывать его и сегодня к вечеру получим ответ от Росздравнадзора и от Министерства здравоохранения.

Поэтому я просила бы коллегу тоже подойти сегодня, вместе посмотрим, что нам будет предложено. Если нас это не удовлетворит, будем отрабатывать дальше.

Но я хотела бы предупредить коллег: если у вас есть какие-то вопросы – пожалуйста, комитет открыт к обсуждению сложных вопросов, давайте будем вместе их решать. Спасибо.

**Председательствующий.** Елена Алексеевна, поддерживаю Вас в этом вопросе. Прежде чем выносить на пленарное заседание, конечно же, нужно пообсуждать, проконсультироваться с тем комитетом, к ведению которого относятся те или иные вопросы, в том числе, естественно, социальные. Спасибо, Елена Алексеевна.

Коллеги, мы должны были в 14 часов завершить – видите, мы молодцы все. Спасибо вам за такую активную, качественную работу.

Вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание, завершающее в этой сессии, состоится 20 декабря. Оно будет продолжительным, коллеги, поэтому сразу планируйте таким образом, что весь день вы будете заняты работой в Совете Федерации.

Пятьсот восемьдесят первое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

### **Приложение к стенограмме**

Поступили заявления:

**А.Г. Варфоломеева**, первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия; **С.П. Иванова**, члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Магаданской области; **А.Н. Некрасова**, члена Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Архангельской области, с просьбой учесть их голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки;

**Е.В. Афанасьевой**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области, с просьбой учесть ее голос "за" при голосовании за принятие постановления Совета Федерации "О назначении Орловой Светланы Юрьевны на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации" (пункт 6 повестки).