

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четыреста семьдесят третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

II. О проекте повестки (порядка) дня четыреста семьдесят третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четыреста семьдесят третьего заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четыреста семьдесят третьего заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четыреста семьдесят третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Боковой Людмилы Николаевны.

2. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

3. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасности".

4. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁴⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

5. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О центральном депозитари".

6. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации".

7. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 40¹ и 43⁵ Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации".

8. "Правительственный час".

О стратегических направлениях совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации.

9. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Ненецкий автономный округ).

10. "Время эксперта".

Выступление директора Национального медицинского исследовательского центра профилактической медицины Министерства здравоохранения Российской Федерации, доктора медицинских наук Драпкиной Оксаны Михайловны на тему "Общественное здоровье и профилактика хронических неинфекционных заболеваний".

11. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам".

12. О Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации".

13. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 10 и 21 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации".

14. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции".

15. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства".

16. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 76 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

17. Об освобождении Рязанского Валерия Владимировича от должности председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике.

18. Об освобождении Святенко Инны Юрьевны от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике.

19. Об избрании Святенко Инны Юрьевны председателем Комитета Совета Федерации по социальной политике.

20. Об избрании Рязанского Валерия Владимировича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике.

21. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

22. Отчет Комитета Совета Федерации по международным делам о работе за 2019 год.

23. Отчет Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам о работе за 2019 год.

24. Отчет Комитета Совета Федерации по экономической политике о работе за 2019 год.

25. Отчет Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию о работе за 2019 год.

26. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о работе за 2019 год.

27. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Общественной палате Российской Федерации о работе за 2019 год.

28. Отчет Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации о работе за 2019 год.

29. Отчет Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации о работе за 2019 год.

30. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации".

31. Отчет Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации о работе за 2019 год.

32. О приглашении генерального директора – председателя правления открытого акционерного общества "Российские железные дороги" Белозёрова Олега Валентиновича для выступления на четыреста семьдесят четвертом заседании Совета Федерации на тему "Повышение транспортной доступности и развитие железнодорожной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации в рамках реализации долгосрочной программы развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года".

III. О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Боковой Людмилы Николаевны.

Выступили: В.С. Тимченко, А.А. Клишас.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Боковой Людмилы Николаевны" в целом.

Результаты голосования: "за" – 145, "против" – 3, "воздержалось" – 2.

Принято постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Боковой Людмилы Николаевны" (см. с. 160).

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л.Н. Боковой.

Выступили: В.И. Матвиенко, Л.Н. Бокова – заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

IV. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (см. с. 160).

V. Выступления членов Совета Федерации Д.И. Оюн, В.К. Кравченко, Н.А. Журавлёва, А.А. Клишаса, Л.Б. Нарусовой, А.Н. Михайлова, А.С. Фадзаева, Э.В. Исакова, В.В. Рязанского, А.В. Кутепова, Н.В. Фёдорова, А.П. Майорова, И.М.-С. Умаханова, Д.Ю. Василенко, И.Н. Морозова, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Приняты протокольные решения.

Заместителю Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлёву, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера О.В. Мельниченко подготовить запрос в Правительство Российской Федерации о планируемых дальнейших мерах в отношении субъектов Российской Федерации, для которых разработаны индивидуальные программы социально-экономического развития, и сохранении преемственности начатой работы по их кураторству членами Правительства Российской Федерации.

Заместителю Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлёву проработать вопрос целесообразности внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части дальнейшего развития рынка инфраструктурных (целевых) облигаций и проинформировать Совет Федерации до 30 марта 2020 года.

Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитету Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности подготовить к очередному заседанию Совета Федерации проект постановления Совета Федера-

ции, регулирующего вопросы рассмотрения в Совете Федерации проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти".

Членам Совета Федерации провести всестороннее обсуждение и разъяснение положений проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти", по результатам которых до 7 февраля 2020 года направить замечания и предложения по поправкам к указанному проекту в Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству для обобщения.

Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству подготовить поправку к проекту закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти" о рассмотрении на заседании Совета Федерации ежегодного доклада Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению.

Комитету Совета Федерации по социальной политике в период весенней сессии 2020 года провести расширенное заседание с участием Министра спорта Российской Федерации для рассмотрения вопросов массового спорта и спорта высших достижений.

Комитету Совета Федерации по экономической политике совместно с Министерством энергетики Российской Федерации проработать вопрос об ускорении темпов газификации регионов, направить соответствующие запросы в субъекты Российской Федерации и провести "круглый стол" для рассмотрения указанного вопроса в период весенней сессии 2020 года.

Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию обеспечить организацию проведения в период весенней сессии 2020 года внеочередного заседания Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения проекта плана мероприятий по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20. Членам Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, членам Совета Федерации Федерального Собра-

ния Российской Федерации – представителям субъектов Российской Федерации посетить в рамках региональной недели испытательные лаборатории по исследованию сельскохозяйственной и пищевой продукции на предмет выявления в них генно-инженерно-модифицированных организмов. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию подготовить предложения по совершенствованию контроля за производством и оборотом сельскохозяйственной пищевой продукции, полученной с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов. О результатах проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2020 года.

Комитету Совета Федерации по экономической политике, Комитету Совета Федерации по международным делам проработать вопрос наращивания инвестиционного потенциала субъектов Российской Федерации в контексте реализации мероприятий программ содействия международному развитию и проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2020 года.

VI. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасности".

Выступил В.Н. Бондарев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасности".

Результаты голосования: "за" – 145, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасности" (см. с. 160).

VII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁴⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступил В.В. Семёнов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁴⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 141, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁴⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 161).

VIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О центральном депозитарии".

Выступил М.М. Ульбашев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О центральном депозитарии".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О центральном депозитарии" (см. с. 161).

IX. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации".

Выступили: Е.Б. Мизулина, В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации" (см. с. 161).

X. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 40¹ и 43⁵ Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации".

Выступил В.В. Полетаев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 40¹ и 43⁵ Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 40¹ и 43⁵ Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" (см. с. 162).

XI. "Правительственный час".

О стратегических направлениях совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации.

Демонстрация видеоролика.

Выступил В.И. Булавин – руководитель Федеральной таможенной службы.

Ответы руководителя Федеральной таможенной службы В.И. Булавина на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: А.В. Кондратьев, В.К. Кравченко, О.П. Королёв, Д.И. Оюн, В.И. Булавин – руководитель Федеральной таможенной службы, Е.А. Перминова.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О стратегических направлениях совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации" за основу.

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 5 февраля 2020 года представить в Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О стратегических направлениях совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации", принятому за основу на четвертом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Выступила В.И. Матвиенко.

XII. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Ненецкий автономный округ).

Открытие Дней Ненецкого автономного округа в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Демонстрация видеоролика.

Выступили: А.В. Цыбульский – губернатор Ненецкого автономного округа, А.И. Лутовинов – председатель Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, В.И. Матвиенко.

О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ненецкого автономного округа".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ненецкого автономного округа" за основу.

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Приняты протокольные решения.

Комитетам Совета Федерации до 4 февраля 2020 года представить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ненецкого автономного округа", принятому за основу на четыреста семьдесят третьем заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Заместителю Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлёву, Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с Правительством Российской Федерации проработать вопрос о предоставлении дополнительного финансирования в 2021 году бюджету Ненецкого автономного округа в целях софинансирования мероприятий по решению проблемы высокого износа на его территории инженерной, социальной и коммунальной инфраструктур, а также по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья и проинформировать Совет Федерации до конца 2020 года.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Цыбульскому, А.И. Лутовинову.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XIII. "Время эксперта".

Выступление директора Национального медицинского исследовательского центра профилактической медицины Министерства здравоохранения Российской Федерации, доктора медицинских наук Драпкиной Оксаны Михайловны на тему "Общественное здоровье и профилактика хронических неинфекционных заболеваний".

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Выступление директора Национального медицинского исследовательского центра профилактической медицины Министерства здравоохранения Российской Федерации, доктора медицинских наук Драпкиной Оксаны Михайловны на тему "Общественное здоровье и профилактика хронических неинфекционных заболеваний".

Информация принимается к сведению.

Выступил Н.В. Фёдоров.

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по социальной политике представить в соответствующее структурное подразделение Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для размещения в автоматизированной информационной системе "Мобильное рабочее место члена Совета Федерации" презентационные материалы по выступлению в рамках "времени эксперта" директора Национального медицинского исследовательского центра профилактической медицины Министерства здравоохранения Российской Федерации Драпкиной Оксаны Михайловны.

XIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам".

Выступили: А.К. Акимов, Д.А. Шатохин, Н.В. Фёдоров.

Ответ статс-секретаря – заместителя руководителя Федерального агентства по делам национальностей А.В. Котовой на вопрос члена Совета Федерации.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам".

*Результаты голосования: "за" – 145,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных

малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам" (см. с. 162).

XV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации".

Выступил О.И. Ковалёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" (см. с. 163).

XVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 10 и 21 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации".

Выступил Ф.А. Клинецевич.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 21 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 10 и 21 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" (см. с. 163).

XVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции".

Выступил В.Н. Бондарев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции".

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции" (см. с. 163).

XVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в рос-

сийских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства".

Выступили: В.В. Смирнов, В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства" (см. с. 164).

XIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 76 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Выступил Д.Ю. Василенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 76 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 76 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (см. с. 164).

XX. Об освобождении Рязанского Валерия Владимировича от должности председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике.

Выступили: А.Г. Варфоломеев, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об освобождении Рязанского Валерия Владимировича от должности председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике" в целом.

Результаты голосования: "за" – 138, "против" – 4, "воздержалось" – 3.

Принято постановление Совета Федерации "Об освобождении Рязанского Валерия Владимировича от должности председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике" (см. с. 165).

XXI. Об освобождении Святенко Инны Юрьевны от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике.

Выступили: А.Г. Варфоломеев, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об освобождении Святенко Инны Юрьевны от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике" в целом.

Результаты голосования: "за" – 141, "против" – 1, "воздержалось" – 1.

Принято постановление Совета Федерации "Об освобождении Святенко Инны Юрьевны от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике" (см. с. 166).

XXII. Об избрании Святенко Инны Юрьевны председателем Комитета Совета Федерации по социальной политике.

Выступили: А.Г. Варфоломеев, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об избрании Святенко Инны Юрьевны председателем Комитета Совета Федерации по социальной политике" в целом.

Результаты голосования: "за" – 142, "против" – 1, "воздержалось" – 2.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Святенко Инны Юрьевны председателем Комитета Совета Федерации по социальной политике" (см. с. 166).

XXIII. Об избрании Рязанского Валерия Владимировича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике.

Выступили: А.Г. Варфоломеев, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об избрании Рязанского Валерия Владимировича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике" в целом.

Результаты голосования: "за" – 145, "против" – 1, "воздержалось" – 1.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Рязанского Валерия Владимировича

первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике" (см. с. 166).

XXIV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Выступил Ю.Л. Воробьев.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 164).

XXV. Отчет Комитета Совета Федерации по международным делам о работе за 2019 год.

Выступили: К.И. Косачев, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXVI. Отчет Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам о работе за 2019 год.

Выступили: Е.А. Перминова, В.И. Матвиенко, Н.А. Журавлев.

Информация принимается к сведению.

XXVII. Отчет Комитета Совета Федерации по экономической политике о работе за 2019 год.

Выступили: А.В. Кутепов, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXVIII. Отчет Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию о работе за 2019 год.

Выступили: А.П. Майоров, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXIX. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о работе за 2019 год.

Выступили: В.А. Пономарёв, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXX. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Общественной палате Российской Федерации о работе за 2019 год.

Выступили: Л.Н. Глебова, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXXI. Отчет Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации о работе за 2019 год.

Выступили: С.Г. Митин, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXXII. Отчет Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации о работе за 2019 год.

Выступили: А.А. Климов, В.И. Матвиенко.

Ответ А.А. Климова на вопрос члена Совета Федерации.

Информация принимается к сведению.

XXXIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации".

Выступил А.А. Климов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации" (см. с. 165).

XXXIV. Отчет Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимо-

действию со средствами массовой информации о работе за 2019 год.

Выступили: А.К. Пушкин, В.И. Матвиенко.

Ответ А.К. Пушкина на вопрос члена Совета Федерации.

Информация принимается к сведению.

XXXV. О приглашении генерального директора – председателя правления открытого акционерного общества "Российские железные дороги" Белозёрова Олега Валентиновича для выступления на тему "Повышение транспортной доступности и развитие железнодорожной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации в рамках реализации долгосрочной программы развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста семьдесят четвертого заседания Совета Федерации вопроса "Повышение транспортной доступности и развитие железнодорожной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации в рамках реализации долгосрочной программы развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста семьдесят четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации вопрос "Повышение транспортной доступности и развитие железнодорожной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации в рамках реализации долгосрочной программы развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года" и пригласить для выступления по данному вопросу генерального директора – председателя правления открытого акционерного общества "Российские железные дороги" О.В. Белозёрова.

XXXVI. Вручение полномочным представителем Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В. Яцкиным Благодарности Правительства Российской Федерации Э.В. Исакову, М.Г. Кавджарадзе.

XXXVII. Разное.

Выступили: В.И. Матвиенко, Е.Б. Мизулина, С.П. Горячева, Ю.Л. Воробьёв, М.В. Козлов.

Информация принимается к сведению.

XXXVIII. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста семьдесят четвертого заседания Совета Фе-

дерации Федерального Собрания Российской Федерации 12 февраля 2020 года.

XXXIX. Закрытие четыреста семьдесят третьего заседания Совета Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 596.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
30 января 2020 года. 10 часов 00 минут.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Рада вас всех видеть. Прошу занять свои места и подготовиться к регистрации. Пришло время начинать нашу работу.

Вижу, все готовы, коллеги. Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 49 сек.)

Всего членов СФ 170 чел.....100,0%
Присутствует 141 чел.....82,9%
Отсутствует 29 чел.17,1%
Решение:.....кворум есть

Решение принято. Кворум имеется. Четыреста семьдесят третье заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги! Сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют учащиеся школы № 1560 "Лидер" города Москвы. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, приступаем к рассмотрению проекта повестки заседания. Проект повестки у вас имеется. Прошу поддержать и принять проект повестки (порядка) четыреста семьдесят третьего заседания Совета Федерации за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 03 сек.)

За 150 чел.....88,2%
Против..... 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 150 чел.
Не голосовало 20 чел.
Решение:.....принято

Решение принято.

Коллеги, какие будут предложения, изменения, уточнения к предложенному проекту повестки? Нет.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Нет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку четыреста семьдесят третьего заседания Совета Федерации (документ № 38) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 41 сек.)

За 150 чел.....88,2%
Против..... 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 150 чел.
Не голосовало 20 чел.
Решение:.....принято

Решение принято. Повестка утверждена.

Второй вопрос – о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Боковой Людмилы Николаевны – докладывает Вячеслав Степанович Тимченко, председатель комитета.

В.С. Тимченко, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 27 января 2020 года распоряжением Правительства Российской Федерации Бокова Людмила Николаевна назначена заместителем Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. В соответствии с этим она подала заявление с просьбой прекратить ее полномочия члена Совета Федерации.

Соответствующий проект постановления имеется. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Вячеславу Степановичу? Нет.

Есть желающий выступить. Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемые коллеги, Валентина Ивановна! Я не могу не сказать, что, конечно, огромную работу Людмила Николаевна проделала в комитете, огромную, и мы ей очень благодарны. Желаем ей успехов. Мы будем очень тесно сотрудничать с министерством, с ней в рамках тех задач, которые перед нами были, тем более что и в послании они обозначены достаточно четко.

И прошу, Людмила Николаевна, не обижаться, я все равно проголосую против.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Боковой Людмилы Николаевны" (документ № 34)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 05 мин. 14 сек.)

За 145 чел.85,3%
Против 3 чел.1,8%
Воздержалось..... 2 чел.1,2%
Голосовало 150 чел.
Не голосовало 20 чел.
Решение:принято

Решение принято.

Я тоже хотела проголосовать против, но я занимаю более государственную позицию. Коллеги, я хочу сказать добрые, хорошие слова также в адрес Людмилы Николаевны, которая была и остается одним из самых эффективных членов Совета Федерации. Она очень активно работала и в со-

ставе комитета, она инициировала очень много полезных, нужных, важных законов. Она углубилась в тему цифровых технологий, цифровизации, IT, интернета. Все, что с этим связано, – как вы понимаете, непростая сфера, считающаяся сугубо мужской сферой. Вот Людмила Николаевна своей деятельностью вообще развеяла этот миф.

И на самом деле это пример того, что, если человек хочет работать, он имеет в Совете Федерации для этого все условия и все возможности. И, с другой стороны, деятельность каждого из нас на виду, заметна. И не случайно и президент, и Правительство Российской Федерации оценили деятельность Людмилы Николаевны Боковой, ей предложен высокий пост. Теперь она будет статс-секретарем – заместителем министра очень важного, такого современного министерства – министерства "цифры", будет заниматься одним из самых актуальных, необходимых направлений в работе министерства, деятельности правительства и нашей общей деятельности.

Поэтому, Людмила Николаевна, мы Вас поздравляем. Вы заслужили такое назначение. Нам очень жаль, что Вы уходите. Я действительно против не могла проголосовать в отличие от "свободного художника" Клишаса, он может себе позволить то, что он хочет. Ну, я шучу, на самом деле мы все в душе, конечно, против, но, с другой стороны, мы рады за Вас.

Во-первых, Вы остаетесь в нашей команде, чтобы Вы понимали это, наш дом всегда для Вас открыт. И, второе, учитывая, что Вы будете статс-секретарем, мы будем в повседневном режиме продолжать совместную работу, контакты и рассчитывать на Вас в поддержке тех инициатив, которые будут продолжаться, безусловно, со стороны Совета Федерации и членов Совета Федерации, и всегда с пониманием относиться к этому.

Искренне хочется пожелать Вам и министерству, новому министру, чтобы все у вас получилось. От вас очень многое зависит и в экономике, и в социальной сфере, и во всех остальных. Поэтому еще раз желаем успехов, чтобы все получилось.

Людмила Николаевна, кроме слов благодарности я хочу вручить Вам от всех нас еще и Почетную грамоту Совета Федерации, как высокую оценку Вашей деятельности в нашем коллективе. *(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Л.Н. Бокова, заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Коллеги, я не могу не сказать слова благодарности, потому что действительно для меня Совет Федерации – это не просто государственная организация, это действительно настоящий дом, здесь настоящие друзья, которые помогали, которые напутствовали. И на самом деле весь профессионализм, который сейчас у меня есть, – это та капля труда, которая в каждом из вас присутствует.

Конечно, слова огромной благодарности, Валентина Ивановна, Вам за то, что в 2012 году приняли, опекали, оберегали, помогали и были действительно примером для подражания, как нужно работать, как нужно добиваться результатов.

Ну и, конечно, не могу не выразить благодарность комитету, Андрею Александровичу Клишасу, сотрудникам аппарата комитета, потому что действительно мы за этот период времени очень много прогрессивного сделали, и я горжусь этим. Это мой багаж, который остается в моей биографии.

И каждому из вас я также благодарна. И знайте, что двери моего кабинета всегда будут открыты для тех идей, тех позиций, проблем, которые есть в каждом регионе. Мы поставили в министерстве задачу переориентировать работу на те проблемы, которые есть в регионах. Этим мы будем заниматься, и я уверена, что каждому из вас мы действительно дадим такую возможность – через нашу систему проблему решить. Это действительно важно. И те задачи, которые поставлены президентом... Прежде всего национальный проект "Цифровая экономика" действительно должен показать весомые, значительные результаты, которые должен почувствовать каждый житель в ваших регионах. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Николаевна. Спасибо Вам. *(Аплодисменты.)* Всего самого доброго! Благодарю Вас.

Третий вопрос – об изменениях составов комитетов Совета Федерации – докладывает снова Вячеслав Степанович Тимченко.

Пожалуйста, Вам слово.

В.С. Тимченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет рассмотрел заявление члена Совета Федерации Невзорова Бориса Александровича с просьбой перевести его из комитета по Регламенту в комитет по аграрно-продовольственной политике.

Соответствующий проект постановления у вас имеется. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы? Замечания?

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 35)? Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 11 мин. 03 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято. Спасибо.

Коллеги, переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. К желающим выступить просьба записаться.

Дина Ивановна Оюн, пожалуйста, Вам слово.

Д.И. Оюн, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель

в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемая Валентина Ивановна! В течение всего 2019 года Правительство Республики Тыва вместе с федеральным правительством отработывало программу индивидуального социально-экономического развития региона до 2025 года, точно так же как и девять других регионов, у которых стартовые позиции были ниже, чем у остальных. Эти программы были согласованы и в ноябре уже поступили в правительство от Министерства экономического развития.

Вы в том числе в рамках встречи с министром экономического развития спрашивали о судьбе этих программ. Было заверение, что они будут продолжены, работа над ними будет продолжена уже в формате Правительства Российской Федерации. В связи с тем что была перезагрузка кабинета министров, эта работа сейчас не была проведена.

У меня просьба. Может быть, для того чтобы все-таки была обеспечена преемственность действий предыдущего кабинета и нынешнего, от имени Совета Федерации обратиться, чтобы эти программы не потерялись, а были продолжены, все-таки приняты и были кураторы переназначены для 10 регионов?

Председательствующий. Мне кажется, Дина Ивановна подняла очень важную тему.

Давайте мы условимся так: поручим Николаю Андреевичу Журавлёву, Олегу Владимировичу Мельниченко подготовить запрос в правительство: что будет с кураторами этих регионов, сохранятся ли преемственность по уже разработанным программам, кто будет за это отвечать, имея в виду новое перераспределение обязанностей в правительстве. Давайте сформулируем такой запрос и направим.

Николай Андреевич, подготовьте, пожалуйста. Даем такое поручение.

Тему Вы подняли правильную и актуальную.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста, ста.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Неоднократно на площадке Совета Федерации мы прорабатывали вопросы запуска новых инвестиционных механизмов. Именно они могут стать важнейшим драйвером развития экономики.

В ходе своего послания президент Владимир Путин подчеркнул, что в 2021 году темпы роста ВВП России должны быть выше мировых. Чтобы получить такую динамику, нужно запустить новый инвестиционный цикл. По словам главы государства, приоритетом должны стать окупаемые проекты, которые снимают инфраструктурные ограничения для территорий. Это в том числе автомо-

бильные обходы крупных городов, магистрали между областными центрами, выходы на федеральные автотрассы. "Такие проекты обязательно потянут за собой рост малого бизнеса, туризма, социальной активности в регионах и на местах", – резюмировал президент.

В то же время, как мы с вами знаем, в субъектах и муниципалитетах существует дефицит денежных средств. Они как раз могли бы пойти на финансирование подобных проектов либо проектов, направленных на строительство объектов социальной сферы. И речь может идти не только о средствах крупных компаний, но и об использовании потенциала внутреннего инвестора, накоплениях граждан.

О необходимости усиления работы по привлечению дополнительных объемов инвестиций неоднократно говорили и Вы, Валентина Ивановна. Выступая на форуме "Инвестиции в регионы – инвестиции в будущее", Вы справедливо отмечали, что обеспечение масштабного притока инвестиций в регионы является одной из ключевых стратегических задач государства.

У нас есть предложение по реализации этой задачи. В настоящее время в стране активно развивается рынок ценных бумаг, где участвуют не только юридические лица, но и физические. Только в 2019 году на первичном рынке облигаций физические лица инвестировали в ценные бумаги более 500 млрд рублей. Жители Томской области приобрели внутренние облигации региона на сумму 3,5 млрд рублей. Кстати говоря, Томская область выпускает подобные ценные бумаги с 2002 года. Однако у субъектов и муниципалитетов отсутствуют законодательные основы выпуска целевых (подчеркиваю: целевых) облигационных займов.

С учетом вышеизложенного предлагаем рассмотреть возможность по развитию финансового рынка в Российской Федерации путем выпуска двух видов облигационных займов. Первый вид – облигационные займы субъектов Российской Федерации и муниципалитетов, второй вид – целевые облигационные займы корпоративных эмитентов, по которым предоставлена гарантия или субъекта, или муниципалитета, или ВЭБ. Для реализации целевых облигаций населению можно использовать созданную Банком России совместно с Департаментом финансов Томской области платформу "Маркетплейс" (облигации). Она позволяет существенно упростить процедуру по купле-продаже ценных бумаг. Также работа с ценными бумагами возможна через использование механизмов Московской биржи.

20 января мы под руководством нашего коллеги Николая Андреевича Журавлёва уже провели совещание, в рамках которого рассмотрели перечисленные инвестиционные механизмы. Для более детальной проработки инициативы предлагаем рассмотреть возможность создания рабочей группы по проработке вопроса по внесению изменений в законодательство и подзаконные акты.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Казимирович.

Николай Андреевич, Ваш комментарий, пожалуйста.

Н.А. Журавлёв, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Честно говоря, Валентина Ивановна, мы уже создали такую рабочую группу, я ее возглавил, туда вошли представители и регионов, и Центрального банка, и Министерства финансов, поэтому мы работаем. Пока не столь однозначно можно принять решение – нужно ли изменение законодательства или нынешнего законодательства достаточно, но мы отработаем и доложим Совету Федерации и Вам. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, тогда принимаем к сведению информацию Николая Андреевича Журавлёва о том, что такая рабочая группа создана.

Сколько Вам времени нужно на отработку и информирование членов Совета Федерации?

Н.А. Журавлёв. Я думаю, что до 1 апреля мы эту работу завершим и дадим...

Председательствующий. Лучше до 30 марта давайте. Хорошо?

Н.А. Журавлёв. Хорошо.

Председательствующий. До 1 апреля – как-то несерьезно.

Значит, тогда мы договорились: до 30 марта Николаю Андреевичу сформировать позицию, доложить на пленарном заседании. Тема актуальная, важная.

В свое время, когда я была губернатором, очень активно обсуждалась тема инфраструктурных облигаций, потом она как-то тихо умерла, не используются они. Это новые важные финансовые инструменты для активизации инвестиционной и иной деятельности.

Давайте ваши предложения. Надо менять законы – готовьте проекты, не надо – тогда уточнение нормативных актов. В общем, конкретные предложения, что надо сделать, чтобы оживить и в целом финансовый рынок. Спасибо.

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги, Валентина Ивановна! Когда я докладывал вам о результатах обсуждения в Государственной Думе проекта президентского закона о поправке к Конституции в первом чтении, мы с вами обсудили ряд моментов, которые касаются процедуры принятия этого закона, потому что Государственная Дума (коллеги, кто следил за ходом обсуждения и голосования, вы видели) даже приняла у себя специальную процедуру, связанную с тем, что в этом законе статья 1 – это собственно поправка, но есть еще статья 2, и в целом голосование по закону происходило так же, как и по поправке, отдельно.

Поэтому, Валентина Ивановна, у меня предложение (мы с Вячеславом Степановичем тоже

обсудили этот момент). Я предлагаю принять отдельное постановление Совета Федерации, которым урегулировать все вопросы, связанные с обсуждением и рассмотрением в Совете Федерации закона о принятии поправки, и дать соответствующие протокольные поручения. Это первый момент.

Второе. Коллеги, сейчас идет активное обсуждение, у нас в рабочей группе огромное количество предложений. Госдума приняла решение, что все субъекты законодательной инициативы вправе формулировать свои поправки и предложения.

Поэтому я предлагаю вам тоже с общественными объединениями у вас в регионах повстречаться, послушать и направлять их в первую очередь в рабочую группу.

Мы обсуждали с Валентиной Ивановной отдельные моменты, связанные с нашей ближайшей деятельностью. Нам с вами скоро предстоит заслушать доклад генерального прокурора о состоянии законодательства.

Валентина Ивановна, я знаю, Вы поддерживаете эту идею, мы с Вами обсудили. Я считаю, что представление ежегодного доклада, который делает генеральный прокурор в Совете Федерации, должно быть именно конституционной нормой.

И я предлагаю также соответствующую поправку в Конституцию сформулировать и предложить. И в рабочей группе мы ее обсудим, и в профильном комитете Государственной Думы.

Поэтому, коллеги, предлагаю вам также формулировать поправки и предложения, мы их все внимательно рассмотрим.

А поправку по генпрокурору, Валентина Ивановна, я думаю, если Вы поддержите, мы можем в ближайшее время уже направить в рабочую группу. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги! Принятие закона об изменениях в Конституцию – это очень ответственная миссия. Она должна быть выверена с точки зрения соответствия Конституции, законодательству, что называется, до запятой. И должна быть понятная, внятная правовая процедура.

И я поддерживаю в этой связи предложение Андрея Александровича Клишаса. Нам надо принять отдельное, специальное постановление Совета Федерации, которое бы утвердило нашу "дорожную карту", последовательность действий, и надо, чтобы каждый из вас понимал, что мы действуем строго в соответствии с законодательством.

Если вы не возражаете, то я предложила бы дать поручение комитету по конституционному законодательству (Андрею Александровичу Клишасу) и комитету по Регламенту (Вячеславу Степановичу Тимченко) оперативно отработать это постановление, согласовать как положено. И мы могли бы его принять 12 февраля.

Так, Андрей Александрович? Не возражаете против такого поручения? Нет.

Второе. Вы знаете, что президент и в посланиях, и на последующих встречах с членами рабо-

чей группы постоянно акцентировал внимание на том, что предложения по внесению изменений в Конституцию должны быть отработаны самым тщательным образом, что они должны получить широкое обсуждение повсеместное – на всех уровнях и в структурах власти, с населением, с общественными неправительственными организациями, с институтами гражданского общества и так далее. И это очень правильно.

И в этой связи я прошу вас в рамках региональной недели, во-первых, провести широкие, активные встречи по разъяснению положений, во-вторых – послушать мнение людей, послушать мнение руководителей регионов, муниципальных органов власти и, не откладывая, сформулировать эти предложения, как было сказано Андреем Александровичем Клишасом, передать их в комитет (Андрей Александрович является сопредседателем рабочей группы), чтобы мы могли услышать предложения с мест и учесть их при подготовке уточнений, при доработке внесенного проекта закона ко второму чтению. Пожалуйста, коллеги, отнеситесь к этому очень ответственно.

И сформулировано конкретное предложение. Коллеги, по установившейся, так скажем, практике Генеральный прокурор Российской Федерации ежегодно делает доклад в верхней палате – палате регионов, палате, которая утверждает генерального прокурора, заместителей генерального прокурора, теперь мы будем утверждать и прокуроров субъектов Российской Федерации, таким образом назначая весь руководящий состав органов прокуратуры. Мы тоже берем на себя ответственность и несем эту ответственность. Ежегодный доклад генерального прокурора в Совете Федерации – это важное политическое событие, это не проходной какой-то отчет, а отчет, который дает обзор состояния законности, правопорядка в стране, который дает полную, объемную информацию о защите прав людей, о том, какие есть проблемы, он носит публичный характер. И я двумя руками, что называется, поддерживаю предложение сделать это конституционной обязанностью генерального прокурора, не просто одним из отчетов, одним из рядовых отчетов, а чтобы это было в Конституции записано – обязанность генерального прокурора ежегодно отчитываться перед Федеральным Собранием, в частности в Совете Федерации.

Если, коллеги, вы также поддерживаете, то мы сформулируем поручение Андрею Александровичу Клишасу оформить поправку нашу, от Совета Федерации, и внести ее в перечень поправок ко второму чтению для обсуждения в Государственной Думе во втором чтении проекта закона о поправках в Конституцию.

По этому вопросу кто-то хотел бы выступить?

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в

Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Спасибо.

Я бы хотела добавить к предложению Андрея Александровича Клишаса относительно постановления Совета Федерации впечатления, которые возникли в начале недели, когда я принимала участие в траурно-торжественных мероприятиях в связи с годовщиной снятия блокады Ленинграда. Было очень много встреч с членами организации "Дети блокадного города" и так далее.

Я хочу сказать, Валентина Ивановна, Вы знаете, это люди с особым чувством собственного достоинства. И помимо традиционных вопросов – о жилище, о медицине, о других социальных вещах... Люди крайне удивлены, мягко говоря, что голосование по поправкам к Конституции, как пока еще решено, будет проводиться после того, как уже утвердит Совет Федерации и подпишет президент. Возникает вопрос: тогда зачем это голосование? То ли люди будут чувствовать себя (они так и чувствуют) какими-то декорационными статистами, массовой, или действительно хотят услышать их мнение.

Я предлагаю рассмотреть вопрос, чтобы эта последовательность была изменена, и отразить это в постановлении Совета Федерации. Если мы заявляем о том, что мы хотим услышать мнение людей все-таки уже не после того, как официально закон вступает в силу... И вопрос об изменении этой последовательности, мне кажется, именно Совет Федерации может поставить.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Борисовна.

Я хотела бы короткий комментарий дать. Во-первых, Вы абсолютно правильно поставили вопрос. Мы мало проводим разъяснительную, информационную работу. Есть порядок принятия законов, который мы обязаны соблюдать. А на всероссийское голосование мы выносим уже принятый закон, который не вступил в силу, для того чтобы граждане выразили свое мнение. Если граждане поддержат – эти законы вступят в силу. Если они не поддержат, то эти законы не вступят в силу. То есть законы будут приняты, но решение об их вступлении в силу будут принимать граждане.

Андрей Александрович, Вы хотели дополнить? Пожалуйста.

А.А. Клишас. Валентина Ивановна, Вы абсолютно верный комментарий дали.

Людмила Борисовна, я просто хочу Вам пояснить, что этот же закон будет содержать все, что касается процедуры общероссийского голосования. Поэтому в этой части закон должен быть подписан и вступить в силу, а сама поправка вступит в силу в соответствии с требованиями статьи 136 Конституции после того, как пройдет общероссийское голосование, в зависимости от его результатов. Эта юридическая конструкция очень подробно обсуждена, в том числе со специалистами по конституционному праву. Спасибо.

Председательствующий. Просто мы должны вынести на голосование уже сформированный, сформулированный и поддержанный парламентом закон. И на рассмотрение наших граждан отдается главное решение: если они поддержат, он вступит в силу, если граждане не поддержат, то закон не вступит в силу и, собственно, на этом закончится его история.

Коллеги, но это все надо разъяснять. Потому что вот этот осадок, о котором говорила Людмила Борисовна, остается от непонимания юридических процедур и их последовательности при принятии изменений в Конституцию. Спасибо.

Александр Николаевич Михайлов.

А.Н. Михайлов, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

У меня предложение по одной, на мой взгляд, назревшей проблеме, которая связана со спортом. Благодаря той политике, которая проводится по поручению нашего президента в регионах, причем в подавляющем большинстве из них, у нас достаточно хорошо развивался как массовый спорт... Я могу привести в пример Курскую область, где пришлось долго работать, где-то почти 43 процента людей было охвачено массовым спортом. За последние 10 лет были воспитаны три олимпийских чемпиона, два чемпиона мира, то есть и массовый, и профессиональный спорт развивался достаточно синхронно на всей территории. И эта работа продолжается.

Но сегодня благодаря, как говорят, политике отдельных зарубежных структур наше участие в Олимпийских играх, в частности, ставится под сомнение и какие-то высказываются, на мой взгляд, провокационные предложения по поводу того, чтобы лишить наших спортсменов возможности проявить себя. Особенно это, конечно, касается профессионального спорта.

Есть такое предложение – все-таки нам обсудить этот вопрос. Я понимаю, сегодня там перестановки. Ну а где-то в мае – июне – июле, может быть, пригласить министра спорта. Может быть, даже с участием вице-премьера правительства. Ну и нашему профильному комитету или желающим членам Совета Федерации подключиться к этому, посмотреть – может быть, что-то там с нормативной базой, надо поправить. Но ситуация должна быть четкой, прозрачной и понятной, поскольку у молодых людей начинается волнение. Они могут проявить себя или могут не проявить себя – так, как делали наши спортсмены в последние годы, в последние 20 лет, и достаточно хорошо поддерживали авторитет, который сложился в условиях еще Советского Союза, ну и сегодняшняя Россия его поддерживала. И вдруг вот такие провокационные действия против спортивного движения в нашей стране, особенно его профессиональной части. Поэтому у меня такое предложение – Со-

вету палаты рассмотреть этот вопрос. И если это будет принято, я думаю, что коллеги поддержат.

Председательствующий. Спасибо, Александр Николаевич.

По ведению – Арсен Сулейманович Фадзаев. Пожалуйста.

А.С. Фадзаев, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Валентина Ивановна, я хочу коротко добавить. Буквально на днях я общался с президентом Олимпийского комитета России. У него есть желание (если, конечно, Вы одобрите) – когда можно будет, он готов прийти, рассказать, как подготовка идет, что на самом деле сегодня происходит.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, мне кажется, тема действительно актуальная, волнует не только спортсменов, но и нас, и граждан наших. Давайте мы поручим Комитету по социальной политике вместе с Александром Николаевичем, другими коллегами определиться с форматом рассмотрения и нашей соответственно реакцией.

К председателю комитета просьба определиться и проинформировать затем.

Нет возражений? Спасибо.

Эдуард Владимирович Исаков.

Э.В. Исаков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Каждый год в России рождается около 200 детей со страшным диагнозом "спинальная мышечная атрофия". По информации единственного фонда помощи больным СМА, таких людей в стране от 3 до 5 тысяч, и в реестре фонда сегодня зарегистрировано 913 человек с такой болезнью, из них 751 ребенок.

16 августа 2019 года Минздравом России был зарегистрирован препарат Спинраза, предназначенный для лечения спинальной мышечной атрофии. Стоимость лечения одного пациента составляет 48 млн рублей в первые 14 месяцев и 24 миллиона – в последующие годы лечения, то есть пожизненно. Только за ноябрь 2019 года из жизни ушло семь детей. С момента появления лекарства в мире в России умерло больше 100 пациентов, так и не дождавшись лечения. Также есть незарегистрированный препарат Zolgensma, который предназначен для излечения детей в возрасте до двух лет, включая тех, кто не имеет симптомов при постановке диагноза. Его стоимость превышает 140 млн рублей.

Как вы понимаете, эти суммы неподъемны для семей. Практически все благотворительные фонды отказывают в помощи таким семьям. Сейчас лекарственное обеспечение больных СМА возло-

жено на бюджеты субъектов Федерации. Только в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре зарегистрировано 15 больных спинальной мышечной атрофией.

Сегодня активно обсуждаются вопросы включения лекарства Спинраза в федеральную программу высокочрезвычайных нозологий, а также тема регистрации препарата Zolgensma.

Коллеги, перед нами стоит задача сбережения нации и сохранения ее здоровья. При выявлении болезни в младенчестве у семьи есть шанс спасти своего ребенка, используя необходимую терапию в первые два года жизни. Если такого шанса нет, то ребенок умирает.

Уважаемая Валентина Ивановна, в прошлом году Вы добились расширения списка орфанных заболеваний до 12 нозологий. Но сегодня остро стоит вопрос борьбы со СМА, особенно у детей. Специалисты заявили, что 200 детей ежегодно рождается с таким страшным диагнозом.

Валентина Ивановна, прошу Вас поручить Комитету Совета Федерации по социальной политике в срочном порядке взять на контроль данный вопрос. Для решения проблемы необходимо рассмотреть возможность включения препарата Спинраза в федеральную программу высокочрезвычайных нозологий и зарегистрировать препарат Zolgensma на территории России. Многим деткам, страдающим от этой болезни, уже более года, а эффективное лечение препаратами обеспечивается для детей до двух лет. У нас действительно мало времени.

И, коллеги, также прошу подключиться к этой теме в своих регионах. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Эдуард Владимирович. Мною уже было дано поручение Комитету по социальной политике готовить новое предложение по расширению списка нозологий для закупки лекарств для вот этих редких (орфанных) заболеваний. Эдуард Владимирович, подключитесь тоже.

Я прошу Комитет по социальной политике учесть предложение, высказанное коллегой Исаковым, – рассмотреть возможность включения этого заболевания в число первоочередных для лечения орфанных заболеваний и сформировать предложение для принятия решения с бюджетом 2021 года. Спасибо.

По ведению – Валерий Владимирович Рязанский. Пожалуйста.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Мы, безусловно, это учтем. И вчерашняя встреча с министром здравоохранения показала, что наши усилия в этой части не будут уменьшаться ни в коей мере. Таких выявлений новых заболеваний будет еще очень-очень много. Поэтому мы должны этот вопрос решить принципи-

ально. Это является конституционной обязанностью государства, и механизм принятия решения каждый раз при новом выявлении не должен приводить к таким, что называется, длительным процедурам. Это должно решаться оперативно, быстро. Такое право должно быть у правительства, ну и у назначенного соответствующего субъекта правоотношений – закупать лекарственные препараты, когда принимается врачебное решение. Это мы понимаем прекрасно.

Поэтому, Эдуард Владимирович, подключайтесь. Здесь, что называется, наша позиция открыта.

Председательствующий. Да, и просьба, Валерий Владимирович, при рассмотрении очередного списка в первую очередь обращать внимание (конечно, всем обязательно нужно помогать, Вы правы, это конституционная обязанность), в первую очередь смотреть меры по защите детей и лечению детей, в первую очередь – то, что касается детей. Это наш главный приоритет. И, конечно же, постараться всех этих больных обеспечить необходимыми лекарствами как за счет федерального бюджета, так и, коллеги, обратитесь внимание в регионах, как в регионах решается эта задача. Пока это региональная ответственность и с регионов никто ответственность не снимал. Мы будем продолжать наши усилия по поднятию на уровень федерального бюджета, а пока поинтересуйтесь, пожалуйста, как у вас дела обстоят в регионах, и примите меры, чтобы эта задача решалась повсеместно.

Андрей Викторович Кутепов, пожалуйста.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вчера на заседании комитета Александр Новак подводил итоги 2019 года и говорил о планах на текущий год. Один из основных вопросов, которые поднимались, – это вопрос активизации темпов газификации регионов. Одно из предложений, которое прозвучало от министерства, касалось расширения полномочий в части подключения схем газоснабжения регионов. Мы договорились, что в конце февраля мы проведем "круглый стол", на котором более тщательно проработаем эти вопросы.

У меня огромная просьба, уважаемые члены Совета Федерации, проработать с главами регионов те предложения, которые сейчас существуют в регионах, и более тщательно подготовиться к "круглому столу" в конце февраля, к текущему совещанию.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Викторович.

Вчера была хорошая встреча с министром энергетики в Комитете по экономической политике. Я встречалась с Александром Валентиновичем. В Министерстве энергетики есть понимание необхо-

димости ускорения темпов газификации субъектов Федерации. Минэнерго сейчас проводит серьезную работу с каждым субъектом по разработке "дорожной карты" наращивания темпов газификации. Мы подключились к этой работе. Комитет правильно поднял эту тему.

Просьба в рамках региональной недели встретиться с руководством регионов, посмотреть их готовность, каковы их предложения, как идет взаимодействие с Министерством энергетики, взять эти "дорожные карты", с тем чтобы поучаствовать в "круглом столе" с участием министра, подготовить эти предложения, следить за их прохождением. Коллеги, вот это наша обязанность, членов Совета Федерации, – активнейшим образом включиться в эту работу. Не просто декларировать с трибуны: у нас темпы газификации – 25 процентов, 23 процента, а проявлять деятельное участие. Давайте, до конца февраля во взаимодействии с комитетом каждый сенатор по своему региону должен представить предложения.

Конечно, не всюду и не везде можно прокладывать газопроводы, и экономически это нецелесообразно, и по другим причинам. У нас есть СПГ, у нас есть другие возможности газифицировать регионы, создать благоприятные условия для бизнеса, конкурентные условия для бизнеса. Комитету дано поручение заняться этой работой, подготовить предложения и взять на контроль, как и что будет происходить. Нам надо сделать все, чтобы нарастить темпы газификации в субъектах Федерации. Коллеги, давайте подключайтесь к этой деятельности.

Николай Васильевич Фёдоров, пожалуйста, Вам слово.

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Считаю необходимым и полезным обратиться ваше внимание на еще одно важное и хорошее событие этих дней.

С момента принятия первой в истории России доктрины продовольственной безопасности прошло 10 лет. За это время многое изменилось в социально-экономической ситуации, возникали риски и угрозы, связанные с антироссийскими санкциями. И вот на днях, 21 января, с учетом этих факторов президент указом утвердил новую доктрину продовольственной безопасности.

Хочу обратить внимание, что в числе национальных интересов государства в сфере продовольственной безопасности на долгосрочный период сформулирован отдельный пункт. Позвольте процитировать. Он гласит: "Недопущение ввоза на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов с целью их посева, выращивания и разведения, а также их оборота, запрещение выращивания и разведения животных, генетическая программа которых изме-

нена методами генной инженерии или которые содержат генетический материал искусственного происхождения, а также контроль за ввозом и оборотом продовольственной продукции, полученной с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов (за исключением ввоза и посева генно-инженерно-модифицированных организмов, выращивания растений и разведения животных при проведении экспертиз и научно-исследовательских работ)", – конец цитаты из доктрины.

Уважаемая Валентина Ивановна! Это значимый результат для нас, поскольку по Вашей инициативе Совет Федерации неоднократно поднимал данную тему и давал соответствующие рекомендации в Совет Безопасности, в администрацию президента и в правительство, и какие там битвы, бои происходили, Вы хорошо помните по своему опыту участия в этой дискуссии.

С учетом актуальности сохранения экологически здорового российского сельхозпроизводства и органических продуктов питания я считаю полезным, чтобы наш профильный комитет по аграрно-продовольственной политике в рамках парламентского контроля в режиме активного мониторинга на регулярной основе заслушивал информацию Россельхознадзора и Роспотребнадзора с участием экспертов о проблемах и ходе исполнения доктрины в части ГМО.

И еще. Не без чувства удовлетворения докладываю, что в новой доктрине учтены практически все рекомендации наших парламентских слушаний и "круглых столов", которые мы проводили в прошлом году по поручению председателя палаты.

Впервые в перечне показателей самообеспеченности, в отношении которых установлены пороговые значения, появились (цитирую): в отношении семян основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции должна быть самообеспеченность не менее 75 процентов; овощей и бахчевых – не менее 90 процентов; фруктов и ягод – не менее 60 процентов. Очень амбициозные, высокие показатели. Это уровень самообеспеченности, на который надо выходить, и не так просто его добиться, но реально президент такую задачу поставил перед правительством, потому что в указе президента правительству поручено в трехмесячный срок разработать и утвердить план мероприятий по достижению этих показателей.

Думается, что мы, Совет Федерации, и прежде всего профильный комитет и профильные комитеты (здесь и наука есть), должны принять самое непосредственное участие в подготовке плана.

В связи с этим я полагаю, Валентина Ивановна, целесообразным по этой проблематике тоже провести специальное заседание совета по вопросам агропромышленного комплекса при Совете Федерации с участием руководства Минсельхоза, других заинтересованных министерств и ведомств, курирующего АПК заместителя председателя правительства, а также экспертов. И просил бы поддержать эти предложения в рамках измене-

ния и актуализации плана мероприятий на этот год.

Председательствующий. Спасибо, Николай Васильевич. Действительно, очень важную тему Вы подняли. Я полностью поддерживаю внесение изменения в план в части обязательного проведения заседания совета по вопросам агропромышленного комплекса при Совете Федерации, с тем чтобы мы и дальше принимали такое же деятельное участие в рассмотрении и принятии решений и составлении следующей "дорожной карты".

Также я благодарю Вас за работу, Алексея Петровича Майорова. Но это не конец, это начало системной работы, поэтому, пожалуйста, тоже продумайте, как мы можем с участием субъектов Федерации дальше влиять на все эти процессы.

И второе, Алексей Петрович. Тема контроля за ввозом ГМО – теперь это уже в новой доктрине продовольственной безопасности. У нас должны быть механизмы и инструменты.

Вот можно я Вам задам вопрос? Вы хотя бы один раз посетили лабораторию, созданную для контроля ГМО? Вы были там? Какой объем охвата в процентном отношении созданными лабораториями (их не так много) по контролю за ввозом ГМО? Чтобы это не было, понимаете, такой декларацией, чтобы это работало в жизни, чтобы мы были уверены, что в России поставлен жесткий заслон ввозу ГМО-семян, продукции с ГМО. Ответьте, пожалуйста.

А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Можно?

Председательствующий. Да-да, пожалуйста.

А.П. Майоров. Уважаемая Валентина Ивановна! Вопросы эти мы заслушивали неоднократно на заседаниях комитета.

Председательствующий. Я не про заслушивания.

А.П. Майоров. Хорошо.

Посещение лабораторий Россельхознадзора мы вчера на заседании комитета обсудили и в ближайшее время планируем это сделать.

Председательствующий. Опять обсудили. Я Вам задала вопрос! Мы тему ГМО обсуждаем уже, я не знаю, два года плотно. Вы сами почему ни разу не выехали, Алексей Петрович, и не посмотрели?!

А.П. Майоров. Примем...

Председательствующий. В общем, коллеги, давайте попредметней и с нацеленностью на результат, ладно?

Прошу Вас, Николай Васильевич, просто взять эту тему на контроль.

Сенаторы все, пожалуйста, выезжайте в рамках региональной недели туда, где есть лаборатории по контролю за ГМО, ознакомьтесь с тем, как эти лаборатории работают, работают ли они,

сколько, какой процент продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, они способны по своим мощностям проверить. Уверены ли мы, что у нас реальный заслон?

Во всех европейских странах жесточайший контроль. В Германии и других странах Евросоюза категорический запрет на использование продукции с ГМО в детском питании. В Турции, если я не ошибаюсь, даже пролет запрещен товаров с ГМО над территорией Турции. А у нас вот такого жесткого подхода пока нет.

Я могу ошибаться. Но давайте убедимся в том, что у нас доктрина, подписанная Президентом Российской Федерации, в этой части (да и во всех остальных) будет безусловно исполняться, имея в виду, что у нас созданы для этого условия. Может быть, не деньги дополнительные Роспотребнадзору нужны – может быть, понимание того, сколько таких лабораторий должно быть в России. Конечно, должны дать оценку профессионалы, специалисты, но наша задача – парламентский контроль за реализацией таких важных государственных решений.

Продумайте, Алексей Петрович, как это нужно сделать. Спасибо.

Ильяс Магомед-Саламович Умаханов, пожалуйста.

И.М.-С. Умаханов, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с Положением об Интеграционном клубе при Председателе Совета Федерации подведены итоги и завершена работа над ежегодным докладом "Будущее Евразийского экономического союза: цифровая трансформация и молодежь". В доклад вошли ключевые идеи и предложения, озвученные членами правления, участниками мероприятий, ведущими учеными, экспертами, представителями федеральных и региональных органов власти.

Всего в прошедшем году было проведено семь мероприятий клуба – это заседания, форумы, конференции, "круглые столы", в том числе на базе Московского государственного университета имени Ломоносова, финансовой академии при Правительстве России, а также Института проблем рынка Российской академии наук. В рамках VI Форума регионов России и Беларуси заинтересованно прошла экспертная сессия высокого уровня на тему "Приоритеты развития Союзного государства".

У нас по сложившейся традиции доклад размещен в электронном виде на наших интернет-ресурсах. Это меня освобождает от необходимости подробно рассказывать о его содержании.

Хочу сказать, что целый ряд рекомендаций нашел отражение в докладе, в материалах доклада, они будут направлены в регионы, а также в научные и учебные заведения.

Сегодня в 15 часов в Малом зале Совета Федерации состоится презентация доклада. Приглашаю всех желающих принять участие.

И несколько слов о ближайших планах работы.

Мы намерены, во-первых, существенно усилить взаимодействие с Евразийской экономической комиссией по целому ряду направлений. Тем более что член правления академик Глазьев вошел в состав комиссии, а в недалеком прошлом один из руководителей парламента Беларуси стал председателем Коллегии Евразийской экономической комиссии. У нас предварительные договоренности на этот счет есть.

Один из приоритетов мы видим в экспертном сопровождении концепции большого евразийского партнерства, выдвинутой Президентом Российской Федерации. В контексте председательства России в Шанхайской организации сотрудничества, а также, возможно, встречи глав, спикеров стран ШОС нам кажется, что такая работа актуальна и своевременна.

Третье. Мы продолжаем работу в формате проведения совместных мероприятий с известными дискуссионными клубами, такими как "Астана Клуб", Российско-белорусский экспертный клуб, и целым рядом других, в том числе по вопросам зарубежного опыта государственного строительства. Это для нас весьма и весьма актуально.

И последнее – это молодежная секция Интеграционного клуба. Решение о ней было принято Валентиной Ивановной в прошлом году. Сегодня в молодежную секцию входят представители 10 стран СНГ – это победители проводимых под патронатом клуба конкурсов, форумов, конференций, молодые ученые, депутаты.

В преддверии 75-летия Победы, конечно, все мероприятия Интеграционного клуба будут пронизаны вопросами гуманитарных вызовов, исторической памяти и противостояния попыткам фальсификации истории. Я всех благодарю за работу. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ильяс Магомед-Саламович. Очень эффективным оказался формат, актуальным, правильным. Спасибо Вам за работу и всем, кто в ней участвует.

Дмитрий Юрьевич Василенко, пожалуйста.

Д.Ю. Василенко, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ленинградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Субъект Ленинградская область и Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре выступают с гражданской инициативой в связи с 75-летием Победы над фашистской Германией увековечения памяти павших воинов. Речь пойдет о Невском пятачке. Мы – палата регионов, и на Невском пятачке, который сыграл очень важную роль в обороне Ленинграда, в прорыве блокады Ленинграда, воевали воины из всех субъек-

тов Российской Федерации. Поэтому поступило предложение о том, чтобы для увековечения памяти устанавливать памятные плиты на Невском пятачке. Это не только наш проект, но это и международный проект. Уже установлены плиты Казахстана, Беларуси, Армении. И в этом месяце уже от других субъектов Федерации поступили предложения (это Новосибирская область, Ненецкий автономный округ, Псковская область и Курская область) об установлении памятных плит.

Уважаемые коллеги, прошу поддержать гражданскую инициативу.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Юрьевич.

Коллеги, в год 75-летия Великой Победы, конечно же, такие проекты, как тот, о котором сказал Дмитрий Юрьевич, очень важны, потому что победа в этой войне была одержана всеми народами бывшего Советского Союза, всеми субъектами, жителями, проживающими во всех субъектах Российской Федерации. И я бы просила вас откликнуться на эту инициативу. Невский пятачок – это одно из таких мест, где были самые кровавые бои за оборону Ленинграда, там погибло более 240 тысяч человек, если я не ошибаюсь. И было бы важно, чтобы каждый субъект почтил память своих погибших граждан в боях за оборону Ленинграда.

Коллеги, постарайтесь... Это не затратная история, это просто внимание к тем, кто погиб там, кто захоронен в братских могилах. Просьба переговорить с руководителями регионов (многие регионы уже это делают), если можно – такие памятные знаки установить на этом мемориале, который создан во многом благодаря инициативе нашего сенатора Дмитрия Юрьевича Василенко. И, когда у нас будет мероприятие в Санкт-Петербурге в следующий раз, мы обязательно пригласим вас его посетить, чтобы вы своими глазами всё это увидели.

Спасибо Вам, Дмитрий Юрьевич. Спасибо за ставку, которую вы подготовили.

И, коллеги, просьба откликнуться. Спасибо.

Игорь Николаевич Морозов, пожалуйста.

И.Н. Морозов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Рязанской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Саммит "Россия – Африка" и бизнес-форум, который был проведен в Сочи, совершенно однозначно показали новую стратегию возвращения России в Африку. И мы видим, как активно заработали институты развития – ВЭБ в первую очередь, Российский экспортный центр. Мы видим, как реально начала работать российская индустриальная зона в Египте.

Валентина Ивановна, но нет региональной составляющей, вот нет для нее прописанной стратегии или хотя бы концепции, а, как мне кажется, мы с позиции палаты регионов должны в первую очередь смотреть на реальные возможности и допол-

нительный потенциал, с тем чтобы выстроить систему регионального экспорта, притом что мы возвращаемся в Африку. Такие дополнительные возможности у нас есть.

Существует программа содействия международному развитию. Россия – донор: 1 млрд долларов практически каждый год уходит во Всемирный банк, в Программу развития ООН, в ЮНИСЕФ и другие организации. Но международная практика показывает нам другие примеры.

Основные доноры (США, Франция, Великобритания и другие) работают только на себя, фактически в двустороннем формате, там, где у них есть интересы. Китай вообще на 100 процентов работает только в зоне своих интересов, без международных проектов. Сейчас работает Министерство экономического развития по этой теме, чтобы исправить ситуацию. И мне кажется, что, если мы эти деньги с учетом нашего возвращения в Африку пропустим через регионы, это будет очень серьезным стимулом для наших предприятий. Это новые рабочие места, это новые точки роста, это налоги, это опять же поддержка регионального экспорта.

Поэтому у меня предложение, Валентина Ивановна. Давайте мы дадим протокольное поручение Комитету по экономической политике, с тем чтобы они изучили этот вопрос и дали предложения, как мы должны за счет программы содействия международному развитию дать этот стимул и получить результат в виде новых инвестиций в регионы, а не во Всемирный банк, как это у нас сейчас происходит на практике.

Председательствующий. Ну, давайте поручим Комитету по экономической политике, Комитету по международным делам рассмотреть этот вопрос. Не готова пока высказываться в пользу... Надо посмотреть – реалистично ли это. Давайте такое поручение запишем.

Коллеги, мы уже на 15 минут превысили время, отведенное на "разминку". Я приношу извинения коллегам Козлову и Мизулиной. Давайте мы предложим им слово в конце, потому что нам надо до "правительственного часа" еще рассмотреть как минимум три закона. По-другому не получается. Договорились.

Давайте начнем с четвертого вопроса – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасности".

Виктор Николаевич Бондарев, пожалуйста.

У нас просто приглашенные представители президента, правительства присутствуют, надо, чтобы они могли отработать.

Пожалуйста.

В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона внесен Президентом Российской Федерации. Закон направ-

лен на совершенствование государственного управления.

Федеральным законом предусматривается введение должности заместителя Председателя Совета Безопасности Российской Федерации, который входит в число постоянных членов Совета Безопасности Российской Федерации, а также определяется порядок его назначения на должность и освобождения от должности.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить рассматриваемый федеральный закон.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству также одобрил данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Николаевич.

Коллеги, вопросы? Замечания? Закон важный. Есть предложение поддержать. Нет возражений?

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасности". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 57 мин. 15 сек.)

За 145 чел. 85,3%

Против 0 чел. 0,0%

Воздержалось..... 0 чел. 0,0%

Голосовало 145 чел.

Не голосовало 25 чел.

Решение: принято

Решение принято.

Сейчас – Валерий Владимирович Семёнов. Пятый вопрос.

Давайте постараемся все рассмотреть, как запланировали.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁴⁵ части второго Налогового кодекса Российской Федерации".

Пожалуйста, Вам слово.

В.В. Семёнов, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон, проект которого был внесен нашими коллегами из Государственной Думы Неверовым, Кидяевым, Исаевым и другими, направлен на налоговое стимулирование развития малого предпринимательства в сельском хозяйстве. Он расширяет перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система.

Кроме того, во втором чтении были добавлены услуги в области фотографии в сфере дошкольного образования и дополнительного образования детей и взрослых.

Закон предоставляет возможность субъектам Российской Федерации объединять в одном патенте все виды предпринимательской деятельности.

Комитет рассмотрел данный федеральный закон и предлагает его одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Желание выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁴⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 58 мин. 25 сек.)

За 141 чел.....82,9%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 1 чел.0,6%
 Голосовало 142 чел.
 Не голосовало 28 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О центральном депозитарии" – докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев.

В нашем заседании принимают участие Владимир Владимирович Колычев, заместитель Министра финансов Российской Федерации, а также Алексей Геннадьевич Гузнов, директор Юридического департамента Центрального банка.

Пожалуйста, Мухарбий Магомедович.

М.М. Ульбашев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Уважаемые коллеги! Законопроект был подготовлен и внесен правительством во исполнение указа Президента Российской Федерации. Закон направлен на дополнительную защиту пользователей услуг центрального депозитария.

Усиливается значение комитета пользователей как с точки зрения порядка его формирования, так и влияния на тарифную политику, на услуги центрального депозитария.

Комитетом закон рекомендуется к одобрению.

Председательствующий. Спасибо.

Есть ли вопросы к коллеге Ульбашеву, возможно, к приглашенным? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О центральном депозитарии". Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 59 мин. 28 сек.)

За 149 чел.....87,6%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 149 чел.
 Не голосовало 21 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации" – докладывает Елена Борисовна Мизулина.

В нашем заседании участвует Алиса Сергеевна Безродная, заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Подготовиться Полетаеву.

Пожалуйста, Елена Борисовна.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Извините, пожалуйста... Есть такая слабость – рефлексия, в данном случае по поводу как раз поправок в Конституцию. Есть очень важные моменты, на которые надо обратить внимание, я их сегодня озвучу в конце.

Уважаемые коллеги, вашему вниманию предлагается закон, принятый Государственной Думой, инициированный Правительством Российской Федерации, предусматривающий поправку в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации. Этот закон наконец-то ставит точку в затянувшемся, длительном споре или решении проблемы, с которой сталкиваются многие семьи, к сожалению, попадающие в ситуацию развода либо проживающие в так называемых фактических брачных отношениях, когда ребенок проживает с одним из родителей и возникает вопрос об обеспечении этого ребенка жильем, ибо жилье может находиться в собственности того родителя, с которым он не проживает.

Семейный кодекс предусматривает, что каждый из родителей несет обязанности, связанные с содержанием ребенка, в том числе и обеспечением жильем. Самая классическая форма обеспечения содержания – это алименты, но статья 86 Семейного кодекса предусматривает привлечение родителя к участию в несении дополнительных расходов, то есть помимо алиментов, при наличии исключительных обстоятельств. Редакция статьи 86 хотя и предусматривает перечень исключительных обстоятельств как открытый, используя термин "и другие обстоятельства", но те обстоятельства, которые в ней упоминаются, фактически означают, что, к сожалению, можно привлечь к несению дополнительных расходов только тогда, когда ребенок болен или нуждается в какой-то медицинской помощи, медицинской реабилитации.

Во всяком случае, судебная практика все эти годы развивалась именно таким образом, что, к сожалению, привлечь родителя, даже способного поучаствовать в несении дополнительных расходов, чтобы ребенка обеспечить жильем (а родители очень часто состоят в конфликте, если они разводятся, может быть другая семья у этого родителя, способного участвовать в дополнительных расходах), взыскать с него дополнительные расходы даже через суды было нельзя, потому что судебная практика ограничительно толковала статью 86 Семейного кодекса, вот этот перечень обстоятельств.

Правительство, вникнув в проблему и убедившись в том, что без поправки в статью 86 Семейного кодекса изменить эту практику нельзя, и даже тогда, когда родитель может поучаствовать в несении дополнительных расходов, в найме, поднайма жилья и даже в приобретении его в собственность ребенка, пошло на то, чтобы расширить перечень исключительных обстоятельств. И благодаря тому закону, который мы сегодня можем одобрить (и комитет рекомендует его одобрить), наконец-то эта проблема будет решаться в судебном порядке с участием сторон, с учетом, естественно, всех обстоятельств и семейного, и материального положения каждого из родителей.

Этот закон будет иметь еще и очень серьезное профилактическое значение, потому что родителям будет понятно: лучше договориться, заключить соглашение устно или письменно, жить в мире и обеспечить своего ребенка жильем, нежели втягиваться в длительную, дорогостоящую судебную тяжбу.

Комитет просит поддержать. Закон соответствует Конституции. Это хороший подарок ушедшего в отставку правительства, Дмитрия Анатольевича нашим семьям. Это работает на укрепление семьи, кстати.

Председательствующий. Спасибо, Елена Борисовна.

Коллеги, есть ли вопросы? Мне кажется, тоже очень важный закон. Это дополнительные меры, усиливающие защиту наших детей и вносящие свой вклад в укрепление семейных уз, так скажем, и ответственности общей за судьбу детей.

Коллеги...

Е.Б. Мизулина. Да (я не сказала), обстоятельство будет звучать так: отсутствие у ребенка пригодного для постоянного проживания жилого помещения. Жилищный кодекс определяет, что такое пригодное, непригодное жилое помещение. Посмотрите статью 15.

Председательствующий. Спасибо, Елена Борисовна.

И спасибо всем, кто готовил этот закон, действительно очень важный.

Коллеги, предлагаю его одобрить. Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 04 мин. 22 сек.)

За 147 чел.86,5%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 147 чел.
 Не голосовало 23 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Елена Борисовна, мы Вам обязательно дадим слово, но уже несколько позже. Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Владимир Владимирович Полетаев докладывает восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 40¹ и 43⁵ Феде-

рального закона "О прокуратуре Российской Федерации". И перейдем к "правительственному часу".

Пожалуйста.

В.В. Полетаев, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на конкретизацию установленных законодательством требований к уровню образования кандидатов на должности прокуроров, а также определяет особенности подготовки кадров для системы прокуратуры.

Действовавшими ранее положениями предусматривалось наличие высшего юридического образования без определения его уровня, то есть разделения на магистратуру и бакалавриат.

Вопросы по определению особенностей заключения договора о целевом обучении с обязательством прохождения службы в органах прокуратуры предлагается отнести к полномочиям Генерально-го прокурора Российской Федерации.

Принятие данного федерального закона будет способствовать совершенствованию порядка поступления на службу в органы прокуратуры, а также совершенствованию подготовки кадров для прокуратуры.

Наш комитет единогласно рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Владимирович.

Вопросов и замечаний нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 40¹ и 43⁵ Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 05 мин. 36 сек.)

За 149 чел.87,6%
 Против 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 149 чел.
 Не голосовало 21 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Коллеги, у нас несколько человек сегодня отсутствуют на заседании по уважительным причинам – коллеги, которые участвуют в работе Парламентской ассамблеи Совета Европы, а также члены Совета Федерации, которые входят в рабочую группу по выработке предложений по президентскому закону об изменениях в Конституцию. То есть это уважительные причины. Поэтому прошу всех остальных, как всегда у нас принято, работать на своих местах.

Коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О стратегических направлениях совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации".

Порядок предлагается следующий: мы посмотрим короткий видеоролик, затем выступит руководитель Федеральной таможенной службы Владимир Иванович Булавин (он попросил до 20 минут), далее – ответы, вопросы, выступления. Нет у вас возражений? Нет. Принимается.

В нашем заседании участвуют Владимир Владимирович Ивин, заместитель руководителя Федеральной таможенной службы, Елена Владимировна Ягодкина, заместитель руководителя Федеральной таможенной службы, а также Андрей Николаевич Батуркин, аудитор Счетной палаты.

Пожалуйста, прошу включить видеоролик. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо за хороший, информативный видеоролик.

Слово предоставляется руководителю Федеральной таможенной службы Владимиру Ивановичу Булавину.

Прошу Вас, Владимир Иванович.

В.И. Булавин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Национальным и наднациональным законодательством, правом Евразийского экономического союза Федеральная таможенная служба наделена более чем двумя десятками функций, которые можно разделить на фискальные, контрольные и правоохранительные. Доложу о работе ФТС России по результатам их выполнения в 2019 году.

По предварительным данным таможенной статистики, внешнеторговый оборот России составил 665 млрд долларов США и по сравнению с 2018 годом снизился на 3,3 процента. Экспорт сократился на 6 процентов и составил 423 миллиарда, импорт увеличился на 1,7 процента и составил 243 миллиарда. В 2019 году таможенными органами оформлено более 5 миллионов электронных деклараций на товары, поданных 110 тысячами участников внешнеэкономической деятельности (1,76 миллиона экспортных деклараций и 3,25 миллиона импортных).

ФТС России в федеральный бюджет перечислено 5 729 млрд рублей. Это на 90 миллиардов, или 1,5 процента, больше контрольного задания. При импорте – 3 345 миллиардов, при экспорте – 2 291 миллиард. Сумма платежей от экспорта сократилась на 24 процента и составила 40 процентов от общего объема платежей. Это обусловлено снижением цены и сокращением объема экспорта углеводородов, а также реализацией налогового маневра. Только за счет его проведения в 2019 году экспортная составляющая в структуре таможенных платежей уменьшилась на 1,9 трлн рублей.

В то же время отмечается увеличение почти на 14 процентов платежей по импорту. Положительная динамика объясняется не только ростом курса доллара США и увеличением на 2 процента ставки НДС, но и повышением эффективности работы таможенных органов, улучшением качества администрирования платежей.

Хочу подчеркнуть, что за счет таможенных платежей формируется практически треть доходов федерального бюджета, и реализация ФТС России фискальной функции приобретает в условиях выполнения посланий президента и национальных проектов особую значимость.

По результатам выполнения контрольных функций нами довыскано более 45 млн рублей. Мерами контроля в рамках системы управления рисками охвачено 32 процента товарных партий. Результативным является практически каждое второе проверочное мероприятие. Наиболее затратная по времени форма контроля – таможенный досмотр – применялась в отношении всего 3,4 процента ввозимых товарных партий. Возросло количество эффективных досмотров: из 112 тысяч их практически треть – 31 тысяча. В результате применения системы управления рисками довыскано более 32 млрд рублей.

Законодатель наделил ФТС России правом вернуться к проверке любой декларации в течение трех лет после выпуска товаров. Это так называемый таможенный контроль после выпуска. Он стал более прицельным и действенным. Количество таможенных проверок после выпуска сократилось на 17 процентов, а их средняя эффективность возросла в два раза и составила почти 8 млн рублей на одну проверку. Всего в 2019 году по их итогам доначислено 17 млрд рублей. Работа ведется в тесном сотрудничестве с другими федеральными органами, и в первую очередь с налоговой службой. Проведено 680 совместных проверок с результатом 10 млрд рублей.

Для решения задач по пресечению незаконных ввоза и оборота санкционных товаров вблизи границ с Белоруссией, Казахстаном, Грузией и Азербайджаном функционирует 35 мобильных групп таможенных органов. По итогам года можно отметить повышение эффективности их работы: проверено 80 тысяч транспортных средств, выявлено 105 тыс. тонн запрещенных к ввозу товаров, в том числе 4 тыс. тонн санкционных.

При осуществлении валютного контроля основные усилия были сосредоточены на пресечении нарушений валютного законодательства на ранних стадиях совершения и предупреждении преступлений, связанных с незаконным оттоком капитала из России. Проведено 10 тысяч проверок, выявлен ущерб на сумму 86 млрд рублей. Предотвращены незаконные валютные операции на сумму 1,2 млрд долларов США.

Положительные результаты достигнуты по направлению правоохранительной деятельности. Из незаконного оборота изъято 12 тонн наркотических средств, что составляет половину объема наркотиков, проходящих в качестве вещественных доказательств по уголовным делам всех правоохранительных органов страны. Возбуждено 2 тысячи уголовных и 150 тысяч административных дел. Вызысканы штрафы на сумму более 2 млрд рублей. В уполномоченные органы переданы товары, об-

ращенные в федеральную собственность, общей стоимостью 10 млрд рублей.

Хочу подчеркнуть, что деятельность ФТС России в 2019 году проходила в условиях значимых переходных процессов, связанных с применением нового Таможенного кодекса и нового закона о таможенном регулировании, а также с проведением в соответствии с поручением Президента России самого масштабного за последние годы реформирования таможенной службы. Нам удалось перевести эти процессы в управляемый режим и не только не допустить снижения качества работы, но и повысить ее эффективность.

Доложу о реформе. Она предполагает существенное сокращение и укрупнение мест таможенного декларирования. Как было показано в презентации, весь его объем сосредоточится в 16 центрах электронного декларирования, расположенных на государственных площадях. Ранее их было более 600, и все они, как правило, находились в зданиях, принадлежащих бизнесу. 12 центров уже функционируют.

В этом году будут созданы еще четыре электронных таможи с центрами электронного декларирования. В 2021 году мы планируем завершить реформу. Уже сейчас 67 процентов всех деклараций оформляется в центрах электронного декларирования. К концу этого года этот показатель должен достигнуть 95 процентов.

Первый опыт работы центров показал, что нам удалось решить поставленные при их создании основные задачи – повысить эффективность управления таможенными органами и результативность контроля, добиться большего единообразия в принятии решений, повысить самостоятельность и независимость выпускающего инспектора, разорвать личный контакт между выпускающими инспекторами и участниками внешнеэкономической деятельности, существенно снизить коррупционные риски и, как следствие, повысить собираемость таможенных платежей.

Проводимая реформа открыла новые возможности для дальнейшей цифровизации таможенных процессов и, соответственно, для их ускорения и упрощения. Запустив процесс автоматизации в 2018 году, в 2019 году мы уже зарегистрировали в автоматическом режиме почти 3 миллиона деклараций. Показатель автоматической регистрации превысил при экспорте 87 процентов, при импорте – 69 процентов. Автоматически выпущено 640 тысяч деклараций. И все это без участия человека, а значит – более объективно и быстро. Среднее время регистрации и выпуска в автоматическом режиме сегодня не превышает пяти минут. При транзите в электронном виде оформляется уже 99 процентов деклараций: 43 тысячи автоматически зарегистрировано и более 5 тысяч автоматически выпущено.

Одной из главных задач проводимой реформы и автоматизации процедур является создание комфортной среды для ведения бизнеса. В рамках реализации риск-ориентированного подхода, ос-

нованного на категорировании участников внешнеэкономической деятельности, информационной системой в автоматическом режиме к "зеленому сектору", то есть к сектору с минимальными рисками, отнесено более 10 тысяч организаций. Ими подано 67 процентов деклараций на товары, платежи с которых составили 81 процент от общего объема. К таким товарам потенциально применим режим автовывпуска.

Нами выстроен конструктивный диалог с бизнес-сообществом, что привело к заметному снижению конфликтного потенциала в таможенной сфере. Объем судебных исков по таможенным спорам за последние три года сократился практически в три раза – с 14 до 5 тысяч. Количество судебных решений, принимаемых в пользу таможенных органов, увеличилось с 39 процентов до 54 процентов.

Создание благоприятных условий ведения внешнеэкономической деятельности – наша задача при реализации национальных проектов. Не являясь основными исполнителями, мы активно участвуем в работе по направлениям "Международная кооперация и экспорт", "Цифровая экономика", по поддержке малого и среднего предпринимательства.

К 2024 году показатель по увеличению объема несырьевого экспорта должен составить 250 млрд долларов США. Для этого требуется не только обеспечить быстрое и удобное совершение экспортных операций, основное условие его выполнения – наличие конкурентоспособного товара. Определяющая роль должна быть отведена развитию производства, продвижению российских товаров на мировом рынке.

Кроме того, необходимо решить вопрос обустройства наших пунктов пропуска. Это не является компетенцией ФТС России, но надо понимать, что в ближайшее время мы исчерпаем свои возможности по автоматизации и ускорению таможенных операций, доведем автовывпуск до максимально допустимых, пороговых значений, но все товарные партии как перемещались, так и будут перемещаться через пункты пропуска, построенные много лет назад. Они стали своего рода узким горлышком внешней торговли, препятствием для ее динамичного развития. Их пропускная способность напрямую зависит от уровня обустройства и технического оснащения. Эта проблема заслуживает особого внимания со стороны всех органов государственной власти.

В рамках национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" проводится работа по обеспечению круглосуточного функционирования всех информационных систем таможенных органов с необходимым уровнем производительности, отказоустойчивости и полным резервированием. В этих целях в соответствии с решением Президента России реализуется проект по созданию в период 2019–2023 годов собственного главного центра обработки данных. Проводимые мероприятия позволяют гарантировать необходи-

мые скорость и безаварийность наших программных средств.

Хочу подчеркнуть, что Единая автоматизированная информационная система таможенных органов является технической основой дальнейшего внедрения цифровых технологий в таможенной сфере. В ее состав входит 69 информационных ресурсов, включая 81 программное средство, которые ежедневно обрабатывают 30 миллионов сообщений с использованием 2 тысяч каналов передачи данных.

Организован обмен информацией с 43 федеральными ведомствами и организациями через систему межведомственного электронного взаимодействия. С ее помощью ежедневно поступает и обрабатывается 77 тысяч сообщений. При этом получение ответа на запрос занимает всего 30 секунд. Система позволяет перевести в "цифру" все контрольные операции с товарами. Основной сдерживающий фактор для этого сегодня – неготовность программных средств и технологий отдельных ведомств к обмену информацией в режиме онлайн, над чем мы сейчас активно работаем.

Дальнейшее развитие таможенной службы России напрямую связано с внедрением новых цифровых технологий во все сферы ее деятельности. На основе анализа таможенных процессов и предложений бизнеса, исходя из прогнозов развития внешнеторговой деятельности нами подготовлен проект стратегии развития службы до 2030 года, презентация которой была продемонстрирована. Главным вектором в ней обозначен переход от электронной таможни к таможне интеллектуальной. Как было показано, в стратегии впервые определена миссия таможенной службы (ее можно увидеть на экране). Мы планируем реализовать ряд значимых проектов за счет наполнения наших информационных систем элементами искусственного интеллекта, чтобы научить их не только накапливать, обрабатывать и передавать информацию, но и обрабатывать большие данные, решать нелинейные задачи в многомерном пространстве и в итоге принимать юридически значимые решения.

Один из основных проектов реализации модели интеллектуального пункта пропуска – построенный на принципах автоматизации всех контрольных процедур для безостановочного перемещения безрисковых товаров. Основой функционирования данной модели должна стать единая цифровая платформа. Она будет интегрирована не только с базами данных других контролирующих органов, но и с программным обеспечением технических средств контроля, комплексов потокового сканирования и весогабаритных измерений, систем радиационного контроля, распознавания номеров транспортных средств. Это позволит осуществлять проведение всех необходимых форм контроля без участия должностных лиц.

Принципиально важно отметить, что мы последовательно проводим политику по выстраиванию бесконтактных отношений с бизнесом. Приоритетной задачей также станет внедрение техно-

логии определения уровня риска каждой товарной партии в режиме онлайн. Принятие решения о необходимости применения мер по минимизации рисков, то есть мер дополнительного контроля – осмотра, досмотра и других, станет более объективным и будет зависеть прежде всего от совокупности характеристик самого товара, условий его перемещения через таможенную границу и степени добросовестности декларанта.

Еще один проект создания безопасных цепей поставок – за счет взаимного признания уполномоченных экономических операторов с таможенными администрациями зарубежных стран – наших основных торговых партнеров. Построению полноформатного информационного взаимодействия с иностранными коллегами будет уделено особое внимание. Мы сотрудничаем с таможенными службами более 100 стран мира, с 71 из них заключены базовые соглашения о содействии в таможенных делах, в 23 странах мы имеем свои представительства и своих представителей. Дальнейшее развитие наших связей видится в цифровизации процессов взаимодействия таможенных служб, в налаживании обмена информацией, в том числе при организации перемещения товаров на принципах однократности проведения таможенного контроля и взаимного признания его результатов.

Подчеркну: "цифра" станет платформой для общения с внешнеторговым бизнесом, транспортниками, портами, свяжет таможенные службы и контролирующие органы. Мы исходим из того, что чем выше уровень цифровизации таможенной сферы, тем выше степень ее прозрачности с точки зрения действий и принимаемых решений и, следовательно, выше уровень доверия между декларантами, таможенными администрациями и другими участниками внешнеэкономической деятельности.

Таможенные процедуры не должны и не будут трактоваться как скрытые ограничения. Для нас принципиально, чтобы таможенная служба воспринималась как таможня без кулаков, но в то же время была результативной для государства и защищала его интересы. Мы обязаны обеспечить эффективное противодействие угрозам национальной безопасности и полноту взимания таможенных платежей.

Как было показано в презентации, особое внимание в стратегии уделено созданию достойных и конкурентных условий службы в таможенных органах. Взяв курс на полномасштабную цифровизацию таможенной сферы, мы четко осознаем, что, какими бы совершенными ни были информационные ресурсы, роль человека остается ключевой. Уже сейчас, в ходе проводимой реформы отчетливо обозначилась необходимость повышения требований к таможенному офицеру, его служебному и моральному облику, уровню знаний и навыков. Прежде всего, это свободное владение новейшими программными средствами, знание ми-

ровых логистических технологий, умение применять методы анализа. Обязательна принципиальная устойчивость к коррупционным проявлениям. Очевидно, что повышение требований должно быть сбалансировано соответствующими условиями прохождения службы, уровнем заработной платы и социальной защищенности.

Еще раз подчеркну, что стратегия основана на национальном и наднациональном законодательстве, выверена с точки зрения развития информационных систем, увязана с прогнозом социально-экономического развития страны и задачами, определенными в стратегии национальной безопасности. Она согласована с заинтересованными ведомствами, деловыми кругами и получила высокую оценку Всемирной таможенной организации, подтвердившей ее соответствие общемировым трендам развития таможенного администрирования. Нашей стратегической целью будет формирование качественно новой, насыщенной искусственным интеллектом, быстро перенастраиваемой, информационно связанной с внутренними и внешними партнерами умной таможенной службы, незаметной для законопослушного бизнеса и результативной для государства.

В заключение хочу отметить, что в работе таможенной службы есть не только успехи и достижения. У нас остается немало проблемных вопросов в области основных технологических процессов, не изжиты факты коррупции, есть еще над чем работать с бизнесом. Мы их знаем и принимаем все возможные меры по наведению порядка. Возникающие проблемы мы решаем при поддержке наших коллег... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время, пожалуйста.

Пожалуйста, Владимир Иванович.

В.И. Булавин. Две секунды, Валентина Ивановна, осталось.

Председательствующий. Да, пожалуйста.

В.И. Булавин. Возникающие проблемы мы решаем при поддержке наших коллег из Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства России, Счетной палаты, Министерства финансов, других контролирующих и правоохранительных органов. Работа выстроена в конструктивном ключе, благодаря чему многие вопросы разрешаются своевременно.

Хочу поблагодарить Совет Федерации, лично Вас, Валентина Ивановна, за постоянные внимание к делам таможенной службы, помощь и поддержку.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое, Владимир Иванович, за профессиональный, содержательный доклад.

Коллеги, переходим к вопросам. Просьба к желающим задать вопрос записаться.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному

законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Владимир Иванович, у меня такой вопрос. Президент конкретно поставил задачу об увеличении выпуска гражданской продукции. Есть конкретный список импортозамещения. Но западные компании защищают свои рынки в Российской Федерации путем демпинга. Мы создали такую компанию уже давно, госкорпорация создана государством – это "Ростех", в отношении которой постоянно вводятся санкции. И продвижение каких-либо технологий все время обусловлено тем, что западные компании демпингуют.

Я бы хотел задать вопрос следующий. Не считаете ли Вы, что нужно создать межведомственную группу, куда бы вошли представители Минпромторга, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, с целью выработки защитных решений? Потому что в Вашем докладе я увидел, как семимильными шагами растет импорт в России, и тем самым, что совершенно наглядно, производство наших товаров здесь уменьшается. А создание такой группы позволило бы... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Максим Геннадьевич.

М.Г. Кавджарадзе. ...позволило бы скоординировать действия. В нее могут войти и Внешэкономбанк, и Минпромторг, в том числе и вы, потому что вы являетесь, скажем, таким рубежом и видите все, что входит, что выходит, и можете своевременно вводить определенные защитные меры. Спасибо.

В.И. Булавин. Наверное, это не вопрос, а больше предложение. Я это предложение поддерживаю. У нас межведомственные группы работают по многим направлениям и доказали свою эффективность. Давайте проработаем вопрос создания данной межведомственной группы и будем заниматься этим направлением нашей работы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Федорович Лисовский, пожалуйста.

С.Ф. Лисовский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

Уважаемый Владимир Иванович, Вы в своем докладе упомянули о санкционной продукции, но тем не менее мы постоянно из СМИ узнаем (да и в магазинах мы это видим) о наличии санкционной продукции, даже в официальных супермаркетах.

Что, по Вашему мнению, мешает все-таки окончательно поставить заслон движению этой санкционной продукции? И возможно ли вообще это в рамках единого экономического простран-

ства с учетом самостоятельной политики государств, которые туда входят?

В.И. Булавин. Спасибо, Сергей Федорович.

Противодействию ввоза в Российскую Федерацию санкционной продукции Федеральная таможенная служба уделяет значительное внимание. Нами в 2015 году создано 35 мобильных групп, которые работают на российско-белорусском и российско-казахстанском участках границы. И только в этом году нами выявлено 4 тыс. тонн санкционной продукции. И надо сказать, что с 2015 года количество выявляемой санкционной продукции меняется в сторону уменьшения.

У нас был пик до 9 тыс. тонн в 2017 году, сейчас мы наблюдаем некоторый спад. Я почему об этом говорю? Потому что мы владеем информацией не только на направлениях ввоза санкционной продукции в Российскую Федерацию, мы также активно работаем на перевалочных базах в Санкт-Петербурге, Москве, столицах других субъектов Российской Федерации.

Мы изменили наши подходы к работе мобильных групп. Если сначала нам было разрешено использовать мобильные группы только вблизи границ, то в прошлом году мы получили разрешение использовать мобильные группы на всей территории Российской Федерации.

Кроме того, президент утвердил решение о нанесении на автомобили наших мобильных групп специальной раскраски. Они получили право останавливать автомобили грузоподъемностью свыше 3,5 тонны. Мы их оснастим световыми и звуковыми сигналами. Считаем, что это также скажется на эффективности их деятельности.

Но основная проблема здесь в том, что наши партнеры по единому экономическому союзу не присоединились к нашим ответным санкциям, и основная часть санкционки идет в основном на белорусском направлении.

Надо сказать с большим сожалением о том, что санкционные товары в основном ввозит наш бизнес. Поэтому, наверное, пора подумать о том, чтобы поставить вопрос о привлечении к ответственности тех, кто этим делом занимается, ну а, по большому счету, не выполняет указ президента.

Председательствующий. Спасибо. Вы завершили? Извините.

В.И. Булавин. Да. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Юрьевич Пронюшкин.

А.Ю. Пронюшкин, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Иванович, как Вы отметили уже сегодня в своем выступлении (и в видеоролике это тоже было представлено), в рамках реформы таможенных органов создаются электронные таможни, им будут переданы полномочия

уже существующих центров электронного декларирования в регионах.

Производственные предприятия Владимирской области являются активными участниками внешнеэкономической деятельности. В связи с этим возникает вопрос: какие могут возникнуть риски у бизнеса при концентрации декларирования в одном месте оформления, то есть в одной электронной таможне? Спасибо.

В.И. Булавин. Спасибо.

Мы уже в течение года работаем в новой системе координат – в условиях функционирования центров электронного декларирования, таможен фактического контроля и постов фактического контроля. Никаких рисков для бизнеса в этой новой системе координат нет. Отдельные вопросы возникали у нас по взаимодействию центров электронного декларирования с постами фактического контроля, но они все решены.

Председательствующий. Спасибо.

Василий Николаевич Иконников.

В.Н. Иконников, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Орловской области.

Уважаемый Владимир Иванович! По несанкционированным товарам, но немножко с другой стороны.

С начала функционирования Евразийского экономического союза отдельные группы товаров, предназначенных для Российской Федерации, стали декларироваться в других государствах – членах Евразийского экономического союза. В результате это приводит к попаданию на наш рынок запрещенных и несанкционированных товаров, и, как следствие, федеральный бюджет недополучает значительные средства.

Скажите, пожалуйста, по Вашему мнению, каковы основные причины перетока оформления иностранных товаров из Российской Федерации в другие страны Евразийского экономического союза и какие меры в связи этим принимает ФТС России? Спасибо.

В.И. Булавин. Спасибо за вопрос.

Причины здесь разные. Во-первых, есть объективная причина – это более удобная логистика. А главная причина в том, что экономический союз нельзя выстраивать только на едином Таможенном кодексе. Поэтому это очень важная перспектива нашей дальнейшей интеграции в рамках Евразийского экономического союза, для того чтобы создать равные условия для развития экономики и развития бизнеса, потому что этими неравными прежде всего налоговыми условиями в ряде стран – наших партнеров по Таможенному союзу пользуется наш бизнес.

В целом мы оцениваем, как Вы сказали, перетоки, по данным таможенной статистики, в 284 млрд рублей (это 6,5 млрд долларов). В том объеме импорта, который у нас есть, на наш взгляд, это не так много. Но, наверное, при создании Евразийского экономического союза пресле-

довались не только экономические цели, но и политические, и изначально было известно, что не все страны в одинаковом масштабе получают некие экономические преимущества.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Владимирович Полетаев.

В.В. Полетаев. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Иванович! Как Вы сказали в своем докладе, Федеральная таможенная служба активно переводит операции в безбумажную среду, развивая для этого технологии авторегистрации и автовыпуска, в связи с чем два вопроса. Не приведет ли применение указанных технологий к снижению качества таможенного администрирования и бесконтрольному ввозу товаров, в том числе некачественных, на наш рынок? И второй вопрос: а вообще создана ли сегодня система анализа деклараций на товары, выпущенных автоматически? Спасибо.

В.И. Булавин. Спасибо, Владимир Владимирович.

Я должен начать с того, что автовыпуск не означает бесконтрольность, и электронные декларации, которые мы автоматически выпустили, проходят те же контрольные барьеры, что и те декларации, которые не попадают у нас в автоматический выпуск.

Кроме того, наша реформа, как я уже сказал, привела к тому, что мы разделили таможенное оформление и таможенный контроль, и у нас все посты будут постами фактического контроля и таможни – тоже таможнями фактического контроля. Поэтому больше будет уделено внимания состоянию организации фактического контроля. И мы уже видим динамику: он становится более эффективным, более прицельным и более результативным.

Председательствующий. Спасибо.

Франц Адамович Клинецвич, пожалуйста.

Ф.А. Клинецвич, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Владимир Иванович, зажигается панель у сенатора, который задает вопрос.

Ф.А. Клинецвич. Уважаемый Владимир Иванович! Частично на мой вопрос ваш видеоролик ответил, хорошо подготовленный ролик, но тем не менее я хотел бы задать вопрос. Мы регулярно слышим, что наши граждане жалуются на большие очереди и длительное время прохождения пунктов пропуска (кстати, у нас в Смоленской области их три). В своем докладе Вы отметили, что неразвитость инфраструктуры пунктов пропуска является основным препятствием для внедрения современных таможенных технологий и ускорения движения товаров. Вопрос: можно ли автоматизировать таможенные процедуры в пунктах пропуска, чтобы там не было очередей?

Председательствующий. Можно на этом вопросе и завершить обсуждение.

Пожалуйста, Владимир Иванович.

В.И. Булавин. Да, спасибо.

Часть процедур уже автоматизирована. Мы перешли на оформление транзитов полностью в электронном виде. В прошлом году, как я уже отмечал в докладе, 40 тысяч транзитных деклараций автоматически зарегистрировано и автоматически выпущено. В нашей презентации был ролик о том, как мы предполагаем создать интеллектуальный пункт пропуска.

Но самая главная беда – что проектная пропускная способность ныне существующих пунктов пропуска не отвечает той нагрузке, которая создается, особенно в предпраздничные дни, в дни рождественских каникул, в период отпусков. И зачастую превышение нагрузки над проектной пропускной способностью пунктов пропуска – в 6–10 раз. Вот, скажем, Верхний Ларс (он у многих на слуху) – почти в 10 раз. Пропускная способность – 400 автомашин (грузовых, легковых, автобусов), а там достигает 4 тысяч.

Поэтому нам необходимо пункты пропуска модернизировать, а может быть, построить и новые, заменив ныне существующее оборудование на этих пунктах пропуска. Мы свои предложения в национальный проект "Международная кооперация и экспорт" по 37 пунктам пропуска, разбив их на очередность, представили. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Игорь Вадимович Фомин.

И.В. Фомин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Иванович, как Вы уже сказали, Федеральная таможенная служба активно взаимодействует с зарубежными таможенными службами. Планируется ли упрощение самих процедур таможенного оформления и требований к комплекту внешнеторговых документов по мере увеличения получения информации по электронным каналам связи? Спасибо.

В.И. Булавин. Спасибо.

В настоящее время мы поддерживаем контакты с более чем 100 странами мира. С 71 страной у нас заключены базовые соглашения о взаимопомощи в таможенных делах. Как я уже сказал, уже в 23 странах мира мы имеем собственные представительства или представителей. Активно взаимодействуем по таким направлениям, как взаимное признание результатов таможенного контроля, обмен снимками ИДК, обмен информацией по перемещаемым товарным партиями и транспортным средствам, обмен информацией и взаимное настраивание систем управления рисками.

Один из проектов – взаимное признание уполномоченных экономических операторов. В 2019 году подписаны соответствующие "дорожные карты" с таможенными администрациями Китая, Турции и Кореи. И думаем, что в этом году мы

подпишем соглашения о взаимном признании уполномоченных экономических операторов с Китаем и Турцией.

Кроме того, есть одно принципиальное направление работы с Китаем (поскольку основной импорт идет из Китая) – по обмену данными о таможенной стоимости и проведении предотгрузочных инспекций. Первый опыт проведения предотгрузочных инспекций и признания результатов этих инспекций у нас есть.

Считаем, что это основное наше направление деятельности, которое снимет в том числе и многие вопросы во взаимоотношениях с нашим бизнесом. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Павлович Цеков.

С.П. Цеков, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Третий ряд снизу, справа.

Председательствующий. Не волнуйтесь, Вас заметят. Говорите.

С.П. Цеков. Уважаемый Владимир Иванович! Известно, что весь Крым находится под санкциями – и политическими, и экономическими. И в связи с этим хочу спросить: как работает таможен в Крыму? Какая ситуация с товарооборотом, с поставками в Крым? И какая ситуация конкретно на таможенной границе Крыма и Украины? Мы, крымчане, видим, что украинские товары заходят в значительном количестве в Крым – но заходят ли они через нашу границу (я имею в виду крымскую границу) с Украиной? Спасибо.

В.И. Булавин. Действительно, Крым продолжает быть в экономической блокаде. У нас там работают две таможни – Севастопольская и Крымская. Нагрузка на них, прямо скажем, невелика в настоящее время. Штатную численность мы не сокращаем.

В отношении товарооборота с Украиной и в целом по результатам 2012 года это порядка 11 млрд долларов. Но в основном если иностранные товары и поступают в Крым, то понятно, что не через Украину.

Председательствующий. Спасибо.

Алексей Петрович Майоров.

А.П. Майоров. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Иванович! Совет Федерации уделяет особое внимание незаконному обороту древесины. Какие меры планирует принимать Федеральная таможенная служба для того, чтобы противодействовать вывозу незаконно вырубленного леса? Спасибо.

В.И. Булавин. При оформлении древесины для таможенных органов формула должна быть простой и понятной: законно вырубил – законно вывези. То есть по тем товарным партиям древесины, которые нам представляют для оформления, мы должны запросить информацию в соот-

ветствующем информационном ресурсе и в идеальном случае увидеть отметку "выпуск разрешен". В настоящее время таким информационным ресурсом является ЕГАИС Лес, где фиксируются все декларации о сделках с древесиной. Поэтому в нашей таможенной декларации, в графе 44, также декларант представляет нам сделки с древесиной. И необходимым и достаточным условием для выпуска в настоящее время является получение из ЕГАИС Лес подтверждения, что отмеченные в электронной таможенной декларации сделки с древесиной имеют место и в этом информационном ресурсе.

Мы дали свои предложения в Рослесхоз по дополнению нашего информационного обмена. Прежде всего, хотелось бы, чтобы из этих деклараций о сделках с древесиной выстраивалась цепочка – от делянки до пропуска через границу. Это первое.

Во-вторых, мы предлагаем в этом информационном ресурсе создать аналитический контур, который мы могли бы наполнять данными по объемам выпущенной древесины, номенклатуре этой древесины, стоимостным показателям, отправителям, с тем чтобы можно было в аналитическом режиме сопоставить данные с данными порубочных билетов (вплоть до этого). Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста.

С.Н. Рябухин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Иванович, я прежде всего хочу поблагодарить Вас и Ваших коллег за оперативное реагирование на наше обращение о поддержке отечественных заготовителей и переработчиков лесных дикоросов. Они в прошлом году обратились в Совет Федерации, чтобы мы защитили их от недобросовестной конкуренции со стороны китайских предпринимателей. Ваши коллеги сделали в этой части очень много. Осталось закрепить эти изменения в ТН ВЭД на уровне Евразийской экономической комиссии. Просьба не оставлять эту тему.

И вопрос (Вы в докладе немного коснулись этой темы): какие меры принимаются с вашей стороны, чтобы устранить коррупционные правонарушения для повышения доверия общества к таможенным структурам и процедурам? Что с вашей стороны делается и сделано в этой части?

В.И. Булавин. Спасибо.

Нужно признать, что тема коррупции остается на повестке дня в таможенных органах, но при этом многое сделано для того, чтобы навести порядок и здесь. Прежде всего, все меры можно разделить на профилактические, организационные и меры уголовного преследования. В плане профилактики на уровне центрального аппарата и во

всех таможенных органах созданы комиссии по профилактике коррупционных нарушений. В рамках работы этой комиссии по каждому функциональному направлению разработаны карты коррупционных рисков. Мы ужесточили входной контроль при приеме на работу, осуществляем проверку по всем видам учета правоохранительных органов, активно задействованы психофизиологические исследования, полиграф, который в обязательном порядке применяется при повышении того или иного должностного лица, движении по карьерной лестнице.

У нас есть специализированное управление – управление по противодействию коррупции, которое также достаточно активно работает. В прошлом году были возбуждены уголовные дела в отношении 62 должностных лиц таможи и 94 лиц из числа взяточдателей.

Но самое главное, что я уже подчеркивал в своем докладе, – мы последовательно проводим политику на выстраивание бесконтактных отношений с бизнесом. Уровень насыщения "цифрой" таможенной сферы в настоящее время таков, что любое противоправное деяние со стороны таможенников и наших декларантов оставляет свой электронный след. Очень важно своевременно идентифицировать этот след и принять по нему соответствующие меры, чем мы в настоящее время активно занимаемся. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Иван Николаевич Абрамов.

И.Н. Абрамов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Уважаемый Владимир Иванович! Амурская область является житницей сои для всей Российской Федерации. Но, к сожалению, достаточно значительный объем уходит на экспорт в Китай. И вот, по нашим данным, идет значительное занижение стоимости. Мы понимаем, что экспортная пошлина нулевая, у них есть своя взвозная пошлина, китайская, но тем не менее это приводит к тому, что сегодня на территории области, да и в принципе на территории Российской Федерации остается меньше сои и, соответственно, меньше перерабатывается, а вся добавочная стоимость у нас в переработке. И уже несколько лет эту проблему все знают, в том числе таможенные органы и другие. Вот, даже по данным Минсельхоза, например, для сравнения: средняя контрактная стоимость 1 тонны сои, ввозимой в Китай, – 285 долларов, а, например, из Аргентины – 423 доллара, из США – 436 долларов. То есть это уже проблема, которую необходимо решать. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Иван Николаевич.

И.Н. Абрамов. Это связано и просто с "черной" наличностью, которая ходит для расплаты за этот товар. Поэтому что есть в планах вашей службы, для того чтобы с этим покончить?

В.И. Булавин. Но таможенно-тарифное регулирование – не функционал Федеральной таможенной службы. И эту проблему, наверное, надо рассмотреть на площадках Министерства промышленности и торговли и правительства в целом. Давайте, мы готовы активно участвовать в рассмотрении этой проблемы.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, у нас осталось восемь минут до завершения. Предложение – прекратить вопросы. Кто не успел задать, просьба направить в письменном виде. *(Оживление в зале.)* Коллеги, ну, мы уже не можем. Просьба в письменном виде направить, и Владимир Иванович обязательно вам ответит. Мы должны еще дать возможность выступить.

Спасибо большое, Владимир Иванович, за конкретные ответы на вопросы. Присаживайтесь.

Коллеги, переходим к выступлениям.

Алексей Владимирович Кондратьев.

А.В. Кондратьев, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Иванович! Хочу от лица коллег поблагодарить Вас за столь интересный и содержательный доклад, а также за откровенные, исчерпывающие ответы на те вопросы, которые вызывают не только заинтересованность, но и беспокойство.

Считаю, что сегодня мы наглядно убедились в том, что Федеральная таможенная служба принимает комплексные меры в сфере обеспечения экономической и других видов безопасности государства, при этом не мешая, а, наоборот, содействуя социально-экономическому развитию и внешней торговле Российской Федерации.

Нельзя не приветствовать и результаты проводимого Федеральной таможенной службой реформирования системы таможенных органов. Этот процесс проходит не только активно, но и результативно (мы это видим), и самое главное – без потери качества таможенного администрирования и без снижения уровня взимания платежей в бюджет.

По информации, которая есть у меня от бизнес-объединений нашей области и предпринимателей моего региона, таможенная служба очень значительно продвинулась в процессах автоматизации и цифровизации. Результаты внедрения современных информационных технологий и сервисов, личного кабинета практически в полной мере отвечают запросам бизнеса. Но, как мы знаем, остается значительное количество нерешенных проблем в регулировании внешней торговли, включая сохраняющийся высокий криминогенный потенциал в отдельных ее областях.

Поэтому отрадно было услышать, Владимир Иванович, что Вы очень четко позиционируете эти проблемы и видите направления их решения, в том числе и в стратегической перспективе.

Что касается представленного проекта стратегии развития таможенной службы до 2030 года, лично у меня вызвали большую заинтересованность те амбициозные инновационные цели, которые для себя поставила служба на период до 2030 года. Еще совсем недавно мы слышали нарекания в адрес таможни со стороны бизнеса о том, что между ними не получается найти взаимопонимание. Таможня и в этом сделала очень большой рывок вперед, и сегодня мы наблюдаем совершенно другую картину. По информации бизнеса, конструктивный диалог с таможенными органами налажен на всех уровнях – от федерального до территориального.

Новый стратегический документ разработан таможенной службой в тесном взаимодействии с бизнес-сообществом и, по нашей оценке, отвечает национальным целям и задачам, поставленным Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным и в майском указе, и в Послании Федеральному Собранию.

Тем не менее озвучу одну остающуюся точку напряжения в практическом взаимодействии таможни и бизнеса – это различие в подходах к определению таможенной стоимости. Конечно, мы все согласны с тем, что таможенная система управления рисками не может быть публичной, иначе ее эффективность будет очень низкой. Однако так называемые стоимостные индикаторы риска, которые ФТС России доводит до своих территориальных органов, должны основываться на объективно складывающейся... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Алексей Владимирович.

А.В. Кондратьев. Заканчиваю.

...на объективно складывающейся внешнеторговой конъюнктуре, отражать особенности контрастных взаимоотношений продавца и покупателя, в том числе региональные особенности должны быть понятными и убедительными.

Уважаемый Владимир Иванович, я закончил свое выступление. Еще раз хочу Вас поблагодарить за Ваш труд, за реформирование таможни и пожелать новых свершений на этом пути. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Владимирович.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

В.К. Кравченко. В рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт" в субъектах Российской Федерации реализуются региональные проекты и системные меры развития международной кооперации и экспорта, ключевым показателем которых является увеличение в два раза количества компаний МСП – экспортеров к 2024 году по отношению к показателю 2018 года. В настоящее время отсутствует единый источник статистических данных о количестве компаний МСП – экспортеров, включая экспортеров товаров и услуг. Решение данной задачи возможно на уровне субъектов Российской Федерации путем

создания объединенного списка на основе данных Федеральной таможенной службы по товарам, "Почты России" по товарам и Банка России по услугам.

Предлагаем рассмотреть вопрос об организации обмена информацией не реже чем один раз в квартал между ФТС России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о действующих компаниях-экспортерах, в том числе экспортерах – компаниях малого и среднего бизнеса, зарегистрированных на территориях субъектов Российской Федерации, а также об объемах несырьевого, неэнергетического экспорта, осуществляемого с территории субъекта Федерации.

Принятие соответствующих управленческих решений сделает достоверным учет и обеспечит оперативное управление проектом. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Казимирович.

Олег Петрович Королёв, пожалуйста.

О.П. Королёв, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Липецкой области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, уважаемый Владимир Иванович! Как известно, таможенная система – это мощнейший индикатор экономики, ее состояния и работы федеральных структур по формированию экономической и финансовой политики.

Из доклада Владимира Ивановича, за который спасибо ему, следует, что таможенная служба делает все возможное, для того чтобы достойно защищать интересы Российской Федерации. Спасибо. Но вместе с тем из материалов, розданных нам, явствуют три вывода.

Вывод первый. Только за один год мы потеряли большинство экспортных позиций. Экспорт уменьшился и ухудшился по всем ведущим показателям. При этом по целому ряду позиций импорта (ввоза к нам) мы только наращиваем показатели. Это говорит о том (если я уж сказал, что работа таможни – симптом), что что-то не так с формированием экономической и финансовой политики.

И второе обоснование для моего предложения. Я напомню, дорогие друзья, что послание президента – прежде всего Федеральному Собранию, то есть нам. Президент определил цели и поставил задачи перед Государственной Думой, членами Совета Федерации, Советом Федерации в целом по тому, чтобы сформировать ту политику, которая отвечала бы исполнению наказов президента по всем тем замечательным направлениям, которые были определены в его послании.

В связи с этим вношу предложение. Я, как хозяйственник, как и все, понимаю, что самым главным камнем преткновения, который мешает сегодня эффективно сработать Правительству Российской Федерации, всему федеральному центру, регионам, является несовершенство финансовой и экономической политики (о деталях говорить не

буду, в отчете Счетной палаты на эту тему многое сказано). Вношу предложение включить в план работы нашей палаты на 2020 год слушания или заслушать на заседании палаты Правительство Российской Федерации, которому нам хочется помочь, по вопросу о формировании новой финансово-экономической политики, которая дала бы возможности для роста, развития и рывка. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Олег Петрович.

Коллеги, Дина Ивановна Оюн очень расстроилась. Все-таки, может быть, дадим ей возможность задать вопрос?

Дина Ивановна, давайте, у нас еще есть одна минута.

Д.И. Оюн. Большое спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Иванович! У меня вопрос следующий. Можете ли Вы приостановить процесс ликвидации Тывинской таможни, который вами запущен? Она была создана в 1992 году, и регион имеет самый протяженный участок границы – 1300 километров. Сейчас, получается, переподчиняются наши пункты пропуска Красноярской таможне, которая всегда была внутренней таможней, а таможней фактического контроля была Тывинская. Мы оборудуем сейчас наш пункт пропуска для работы в многостороннем режиме, запускаем международный сектор в аэропорту, и это нелогично, все-таки, Владимир Иванович, – ликвидировать Тывинскую таможню.

Председательствующий. Просьба включить микрофон Владимиру Ивановичу.

Владимир Иванович, пожалуйста.

В.И. Булавин. Действительно, в рамках реформирования таможенных органов мы сокращаем 20 таможен по всей стране, в том числе и Тывинскую таможню.

Положение дел каково? Штатная численность Тывинской таможни – 135 единиц, оформлялось в год 314 деклараций, то есть по одной декларации в день. Поэтому ни одного таможенного поста мы не сократим, но административный аппарат таможни, которая стала таможней фактического контроля и наполовину уменьшила свою компетенцию, мы сократим до таможенного поста.

С главой республики у меня состоялась встреча. Если будет необходимо создать новые таможенные посты, в том числе и в аэропорту, у нас есть штатная численность, мы создадим. Но считаем, что наше решение (кстати, это утверждено решением президента) о сокращении ряда таможен выверено, обосновано и вызвано такими реалиями.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Иванович. Убедительный ответ.

Слово Елене Алексеевне Перминовой, первому заместителю председателя комитета. Пожалуйста.

Е.А. Перминова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и

финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Я хочу поблагодарить Владимира Ивановича, его коллег, а также Счетную палату за участие в подготовке "правительственного часа". Мы сегодня заслушали очень содержательный доклад Владимира Ивановича, получили ответы на многие вопросы, которые интересуют сенаторов. Подготовленный проект постановления затрагивает широкий спектр вопросов совершенствования таможенного администрирования, и в нем содержится, на наш взгляд, важная рекомендация Правительству Российской Федерации о принятии мер по строительству и модернизации пунктов пропуска через государственную границу, по противодействию незаконному вывозу из Российской Федерации древесины и лесоматериалов, в том числе по доработке системы "ЕГАИС Лес".

Уважаемые коллеги, предлагаю сейчас принять проект постановления за основу. Мы учтем те предложения, которые были высказаны сегодня в ходе обсуждения, а также ждем ваших предложений до 5 февраля.

А затем, к следующему заседанию, Валентина Ивановна, проект постановления мы доработаем, чтобы принять его в целом. Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Елене Алексеевне Перминовой, другие предложения? Нет.

Проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О стратегических направлениях совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации" (документ № 36) за основу? Прошу голосовать.

Результаты голосования (12 час. 09 мин. 46 сек.)

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	144 чел.	
Не голосовало.....	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Я также хочу сказать несколько слов.

Уважаемый Владимир Иванович, благодарю Вас за очень серьезную подготовку к "правительственному часу".

И, коллеги, мы еще раз убедились, насколько важна таможенная служба в системе органов управления нашего государства. Это не только один из основных институтов наполнения нашего федерального бюджета, но это и защита интересов страны. Условия работы таможни влияют очень серьезно на инвестиционный климат, на деловой климат, на авторитет страны.

И хочу поблагодарить Владимира Ивановича, его коллег за то, что в последние годы была проведена колоссальная работа по реформированию системы, по созданию электронного декларирования, по наведению порядка, по обеспечению про-

зрачности деятельности таможен. Ведь еще недалеки те времена, когда у нас бизнес имел по 1 кв. метру государственной границы, в данном случае таможенной границы. И все это уходило не в казну, все это было непрозрачно. Очень много проблем было. И надо отдать должное профессионализму, настойчивости Владимира Ивановича Булавина, который в рамках первого этапа реформы, до 2020 года, приложил немало усилий, испытывая огромное давление, по наведению порядка в таможене. И сегодня результаты уже очевидны. Уверена, что в рамках следующего этапа реформирования, до 2030 года, к 2030 году... Жаль, может быть, только в это время жить уж придется не мне и не вам, но есть уверенность в том, что в 2030 году будет полностью завершено реформирование.

Владимир Иванович, Вам придется как минимум до 2030 года работать, потому что за результаты надо отвечать. Раз начали – надо довести до конца. Уверена, что это будет лучшая таможня в мире.

Конечно же, проблем очень много. И одна из них – это очереди. Коллеги об этом сегодня говорили. И до сих пор не обустроены как следует наши пункты пропуска. Просто стыдно. Из Финляндии ли, из Прибалтики проезжают – а с нашей стороны дикие очереди. В Китае то же самое: с нашей стороны пункты пропуска – какие-то временные сарайчики, а там выстроены современные здания, функциональные, с условиями для работы.

Ну что, мы такие бедные? Таможня столько денег зарабатывает. Но это не ответственность таможен – пункты пропуска. За пункты пропуска у нас отвечает Министерство транспорта сейчас, если я не ошибаюсь. Но, конечно, и пограничникам, и таможенникам надо эти вопросы остро поднимать. Надо создать такие условия, чтобы у нас не было очередей, чтобы у нас были условия для таможенников, чтобы у нас была суперсовременная инфраструктура для информационного декларирования, контроля и так далее.

Поэтому, Владимир Иванович, хотелось бы, чтобы Вы здесь тоже занимали более активную позицию.

Сегодня прозвучало, коллеги, много предложений, большинство из которых не относится к компетенции таможенной службы. Но вопросы правильные. Я поддерживаю Олега Петровича Королёва. Давайте пропишем, запишем в постановление поручение Комитету по бюджету и финансовым рынкам с участием других комитетов провести или расширенное заседание комитета, или парламентские слушания, чтобы обсудить, правильные или неправильные у нас таможенные тарифы. Понимаете? Надо повышать тарифы на готовую продукцию, снижать на комплектующие, и наоборот. Много накопилось вопросов, и они будут постоянно возникать. Надо влиять на вопросы совершенствования финансовой, таможенной политики и так далее. Поэтому я поддерживаю это предложение.

Кроме того, факты... Владимир Иванович честно признал это, и сказал об этом, и борется с этим. Человеческий фактор никто не исключал. Пока мы полностью не обеспечим отсутствие контакта таможенного офицера или других сотрудников с тем, кого они обслуживают, к сожалению, эти факты могут возникать.

Конечно, надо воспитывать таможенных офицеров. Все мы с вами помним фильм "Белое солнце пустыни" и таможенника Верещагина, который, несмотря на угрозу собственной жизни, до конца честно исполнил свой долг. Вот, мне кажется, при приеме на работу таможенных офицеров всем им надо дать возможность раз по пять посмотреть "Белое солнце пустыни". И нужно находить такие механизмы воспитания, чтобы это были патриоты Отечества, которые понимали бы, какая важная миссия возложена на них, и чтобы они даже малейшей тени не могли бросить на таможенную службу. И вот это высокое значение слов "таможня дает добро" должно иметь, я бы сказала, государственный смысл.

И здесь, может быть, какую-то службу воспитательную, как в детском саду, Владимир Иванович, но с другими функциями...

Конечно же, есть над чем работать, но отчет за тот этап, который прошел, мы с удовлетворением послушали. И спасибо Вам, Вашей команде, Владимир Иванович. Только вперед, без оглядки! Если кто-то Вас будет обижать, Вы в Совет Федерации приходите – мы тут же подключимся. И если нужна какая-то реальная помощь по законодательному, нормативному оформлению, по совершенствованию законодательства, по взаимодействию с регионами и так далее – мы готовы любые ваши предложения рассмотреть в конструктивном ключе и, конечно же, помогать в их реализации, для этого мы, как палата регионов, и существуем.

Я бы просила комитет доработать проект постановления с учетом предложений, высказанных сенаторами и Владимиром Ивановичем в ходе его выступления, и уже принять таким совершенным в окончательном виде и обеспечить его исполнение.

Особая просьба еще раз к Вам, Владимир Иванович, – в части экспорта леса и всего, что с этим происходит. С этим теневым бизнесом, теневой его частью надо заканчивать всем вместе. И по ЕГАИС Лес, который нам обещает Минприроды, надо ускорить, и стыковку ваших информационных платформ с платформами ЕГАИС Лес. Вручную все не пересчитаешь, все не проверишь, должны работать современные технологии. Поэтому просьба: лес – это задача актуальнейшая.

И вторая тема, которой мы тоже активно занимаемся, – это алкоголь, это попытки контрафакта, незаконного ввоза. Также просьба... Там есть уже система ЕГАИС, но этого, наверное, недостаточно. Нужно, чтобы здесь был особый контроль со стороны таможенной службы.

Спасибо большое Вам, Вашим коллегам за участие. И если есть еще какие-то пожелания в

наше постановление – мы с удовольствием их учтем.

Спасибо большое еще раз за содержательный разговор сегодня. Благодарю Вас.

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Подшло время "часа субъекта". Сегодня на нашем заседании присутствуют губернатор Ненецкого автономного округа Александр Витальевич Цыбульский, председатель Собрания депутатов Ненецкого автономного округа Александр Ильич Лутовинов и представители Ненецкого автономного округа.

Разрешите "час субъекта" – Ненецкого автономного округа на заседании Совета Федерации объявить открытым и поприветствовать представителей автономного округа, присутствующих в Зале заседаний. *(Аплодисменты.)*

Для начала давайте посмотрим видеоролик о Ненецком автономном округе.

Прошу включить. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо.

Сейчас слово предоставляется Александру Витальевичу Цыбульскому, губернатору Ненецкого автономного округа.

Александр Витальевич, пожалуйста, Вам слово.

А.В. Цыбульский. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Мне крайне приятно сегодня выступать в этой аудитории. Я так понимаю, что мы первый регион, который открывает "часы субъектов" в этом году. Еще более приятно, что мы первый субъект, который выступает перед вами после оглашения президентом Послания Федеральному Собранию.

Мне кажется, это в определенной степени символично, поскольку Ненецкий автономный округ является округом с самым большим количеством мер социальной поддержки населению: в общей сложности у нас действует 148 мер поддержки, из которых 135 – региональные. Если раньше, в 60-е годы, такой соцпакет был стимулом для привлечения на Крайний Север специалистов и быстрого ввода в эксплуатацию месторождений, то на сегодняшний день, конечно, эти меры в первую очередь должны обеспечить достойные доходы наших граждан и не допустить повышения уровня бедности. По сути, это исключительно меры поддержки отдельных категорий граждан.

В регионе предоставляется существенный пакет мер для представителей разных профессий – для педагогов, для врачей, для оленеводов. Для нас это меры обязательные, как я сказал, поскольку наш округ – это действительно дорогой регион для жизни в силу отсутствия круглогодичного наземного транспортного сообщения и с точки зрения стоимости товаров и услуг. Фактически эти меры направлены на то, чтобы не допустить снижения доходов населения и тем самым не нарушить главную цель всех национальных проектов – повышение благосостояния наших жителей.

Конечно, все это требует дополнительных доходов. И в этом смысле для нас приоритетом является грамотно выстраиваемая бюджетная политика. Сегодня мы с этой задачей справляемся. Буквально общими мазками: нам за последние три года удалось больше чем в два раза снизить государственный долг, полностью сократить коммерческие заимствования, на 20 процентов удалось увеличить собственные доходы. Мы сохраняем самый высокий ВРП на человека в стране. Собственно, вот таким благополучным регионом нас видит Минфин. Но боюсь, что все эти цифры такие радужные только на бумаге и связаны в первую очередь с малой численностью населения нашего региона.

Специфика наша в том, что транспортная изолированность, малая численность населения, распределение этого населения на отдаленных, труднодоступных территориях на площади 177 тыс. кв. километров не позволяют нам увеличивать доходную базу бюджета за счет стандартного увеличения инвестиций в сектора, не связанные с нефтедобычей или газодобычей, как это происходит в других регионах. Мы такой монорегион, если хотите.

Приведу пару примеров. Стоимость одного работника у нас в округе составляет порядка 495 тысяч в год, в то время как в регионах средней полосы это где-то в районе 210 тысяч. Как видите, у нас стоимость для работодателя одного работника больше чем в два раза выше, чем в других регионах. Соответственно, существенная разница в себестоимости производимого товара. Его выгоднее завозить иной раз на Крайний Север, а не производить на месте. И это те вызовы, с которыми мы сталкиваемся каждый день.

Мы обращались в правительство с рядом конкретных предложений по поводу снижения этих издержек. Мы предлагали исключить из налогооблагаемой базы сумму северных и районных коэффициентов при уплате страховых взносов или снизить для северных предпринимателей страховые взносы до 20 процентов. К сожалению, пока мы не нашли поддержки, но не будем отступать от этих предложений. Вообще, мы много раз говорили, что Арктика – это территория мегапроектов, которые за счет масштаба экономики, за счет маржинальности прибыли могут перекрывать убытки.

Что касается малого и среднего предпринимательства на территории Крайнего Севера, зачастую и как правило издержки бывают выше прибыли, и поэтому это та часть предпринимателей, которая нуждается в особой поддержке и одновременно является основными работодателями.

Для нашего округа, где 95 процентов доходов бюджета формируется за счет нефтедобычи, крупные проекты крайне важны, поскольку могут позволить существенно снизить исключительную зависимость от добычи нефти. И одним из примеров этого может служить показанное в видеоролике строительство дороги Нарьян-Мар – Усинск.

И здесь я хотел бы выразить отдельную благодарность, Валентина Ивановна, Вам: Вы в 2015 году этот проект поддержали, и в том числе благодаря Вашей поддержке мы смогли существенно увеличить объем финансирования на строительство этой дороги. Но докладываю, что мы, со своей стороны, ежегодно подтверждаем право на получение этих денег и ни разу не допустили нарушения взятых на себя обязательств по объему ввода.

Со стороны федерального центра подтверждено, как было сказано, финансирование на строительство двух проектов, связанных с развитием транспортной инфраструктуры. Это реконструкция двух аэропортов – в городе Нарьян-Маре и поселке Амдерма. Это не только снизит те самые издержки, о которых я говорил, но и позволит наладить круглогодичную наземную транспортную связь НАО с другими регионами, тем самым позволит снизить себестоимость поставляемых в регион товаров и даст возможность людям самостоятельно путешествовать и на собственном автомобильном транспорте, а реконструкция аэропортов позволит обеспечить посадку самолетов любого класса и повысить качество авиационных перевозок. Сегодня у нас существенные ограничения. И, даже имея единственный вид транспорта, зачастую авиацию, у нас в том числе есть ограничения – не больше двух самолетов и только самолеты определенного класса.

Главный проект, который позволит сделать реальный рывок на пути к повышению экономического роста в стране, к уходу от зависимости от нефтедобычи конкретно нашего региона, – это представленный проект строительства глубоководного круглогодичного незамерзающего морского порта Индига. На стенде нашей экспозиции он представлен, там можно подробно с ним ознакомиться.

Экономика проекта, что важно, просчитана не в кабинетах чиновников, а просчитана бизнесом, он предложен в качестве инвестиционного проекта. Начато проектирование порта, в 2021 году начнется его строительство с плановым вводом в эксплуатацию в 2024 году, как нам сегодня сказали. Мощность перевалки грузов может составить до 80 млн тонн, что, по сути, позволит достичь уровня всего грузооборота по Северному морскому пути, который обозначен Владимиром Владимировичем Путиным в указе № 204 в качестве одного из приоритетов развития. Для этого со стороны государства, со стороны федерального бюджета нам необходима поддержка в строительстве железнодорожной инфраструктуры, и в этой части мы продолжаем работать с компанией "РЖД".

Подчеркиваю: этот проект способен существенно повлиять не только на экономику региона, соседних субъектов, но и на общероссийский экономический рост. Если посмотреть на этот проект еще более глобально, то через него можно вернуться к реализации разработанного, имеющегося проекта "Урал Промышленный – Урал Полярный",

дать дополнительную загрузку Северному широтному ходу, а в дальнейшем включить в эту цепочку грузы из Киргизии, Казахстана и юго-восточной части Китайской Народной Республики. По сути, мы говорим о новом транспортном коридоре Азия – Северный морской путь.

Сегодня общий объем доходов на территории субъекта – почти 130 млрд рублей (это очень важная тема, я хотел бы на ней остановиться). Из них более 100 миллиардов поступает в федеральный бюджет, 8 миллиардов мы перечисляем в бюджет Архангельской области (мы являемся так называемым матрешечным регионом) и лишь 20 миллиардов (это порядка 16 процентов от доходов бюджета, формируемых на территории) остаются в консолидированном бюджете Ненецкого автономного округа, на территории, где этот объем формируется. Очевидно, что большая часть налогов уходит в федеральный бюджет, при этом внутри региона на протяжении, наверное, даже десятков лет остаются нерешенными проблемы, которые не позволяют жителям округа чувствовать себя комфортно и иметь достойные условия проживания. Часть этих проблем является следствием колоссального износа инженерной, социальной и коммунальной инфраструктуры. Больше 10 процентов жителей живет в аварийных домах, еще большее количество жителей живет в ветхом жилье. Критически высокий износ основных инженерных коммуникаций.

Это та реальность, которая сильно не совпадает с той статистикой, которую мы видим на бумаге. Коммунальная инфраструктура не ремонтировалась не просто годами, а десятки лет, и сегодня на эти цели нам нужно минимум 2 млрд рублей. Эти провалы – следствие недофинансирования региона и в целом, наверное, северных территорий на протяжении 20 лет. Честно говоря, про северные территории одно время подзабыли.

Я могу продолжить перечислять первоочередные мероприятия, реализация которых требует существенных финансовых средств и невозможна при существующей диспропорции в распределении налоговых доходов, невозможна ускоренными темпами, которых от нас ожидают наши жители. При этом, образно говоря, мы стоим с протянутой рукой перед Минфином и перед основными распорядителями федеральных средств.

Мы все прекрасно понимаем, что есть система межбюджетных отношений, что есть регионы-доноры, что есть регионы, в которых формируется еще меньшая часть дохода, и мы на самом деле понимаем и готовы этими излишками делиться и ни в коем случае на них не претендуем. Но в условиях, когда мы сами имеем по ряду направлений нерешенные проблемы на самом деле катастрофического характера, существующая бюджетная политика, на наш взгляд, требует определенного пересмотра.

Мы совершенно точно понимаем объем средств, необходимый нам для решения этих первоочередных задач, – это порядка 2 процентов от

отчисляемых в федеральный бюджет средств, порядка 2 млрд рублей в год. И в течение пяти лет – по сути, на время реализации указа президента № 204 о национальных целях и стратегических задачах развития России – мы сможем реально создать для наших граждан условия, по-настоящему соответствующие высоким требованиям этих национальных проектов, и решить те проблемы, которые накапливались годами. И тогда наши жители действительно увидят прорыв в качестве жизни, что, собственно, и есть цель, которую ставит перед нами президент.

Еще одно важное предложение. Позволю себе процитировать слова, сказанные президентом в Послании Федеральному Собранию: "Россия – огромная страна, и у каждого субъекта Федерации есть свои особенности, проблемы, свой опыт. Все это, безусловно, надо учитывать. Считаю необходимым кардинально повысить роль губернаторов в выработке и принятии решений на федеральном уровне".

Здесь речь не идет о том, что нам нужны какие-то дополнительные полномочия... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Пожалуйста.

А.В. Цыбульский. Здесь речь не идет о том, что нам нужны какие-то серьезные дополнительные полномочия, речь идет о том, что специфика, которая у нас есть в регионах, должна учитываться и правительством при принятии решений.

Я могу много приводить примеров (с учетом регламента не могу), но даже так называемый закон об Арктике, который еще три с половиной года назад на этой же трибуне я представлял, тем не менее на сегодняшний день не учитывает все те потребности и особенности регионов, о которых мы говорим, и, по сути, решение принимается правительством без открытой дискуссии с регионами.

Что я хочу предложить? У нас есть прекрасно зарекомендовавший себя механизм оценки регулирующего воздействия по бизнесу. Мне кажется, что есть смысл создать аналогичный механизм оценки регулирующего воздействия с регионами. Все нормативно-правовые акты, которые затрагивают так или иначе деятельность на территориях субъектов и вводят дополнительную регуляторику на территориях регионов, должны в обязательном порядке обсуждаться, может быть, по той же процедуре с главами субъектов Федерации. Мне кажется, это серьезно повысит эффективность принимаемых решений и как раз повысит ту самую роль губернаторов, о которой говорил президент.

Я с учетом регламента на этом буду заканчивать свое выступление. Хочу отдельно поблагодарить всех представителей комитетов, с которыми у нас прошла работа. Действительно, мне кажется, проект постановления получился очень конкретным и четким. Спасибо всем большое.

Валентина Ивановна, спасибо за возможность открыть "часы субъектов" в этом году. Благодарю за внимание. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо, Александр Витальевич.

Я прошу, коллеги, те предложения, которые были высказаны Александром Витальевичем, еще раз посмотреть, чтобы они все нашли отражение в постановлении.

Елена Алексеевна, отдельным пунктом, пожалуйста, пропишите.

При всей специфике (что это регион углеводородный, что он "матрешечный" и вынужден отчислять в Архангельскую область) 16 процентов от всего зарабатываемого на территории – это несправедливо. Тем более что просят они ведь не для развлечения, а для того, чтобы инфраструктуру региона привести в порядок, где живут люди, где огромнейшая территория и самая низкая плотность населения. Территорию надо содержать, ее надо обихаживать, нужно создавать условия для развития.

Поэтому (Николай Андреевич подошел) отдельно прошу с Минфином отработать вопрос об изменении в 2021 году подхода по Ненецкому автономному округу. Еще раз говорю: 16 процентов от всех зарабатываемых доходов – это абсолютно неправильно. Это может быть изменение Налогового кодекса, что маловероятно, либо отдельный специальный трансферт на то, чтобы они могли привести в порядок всю свою инфраструктуру, обветшавшую в непростых северных условиях.

Отдельное поручение вам обоим. Пожалуйста, доведите это до конца. Я буду следить.

Александр Ильич Лутовинов, председатель Собрания депутатов Ненецкого автономного округа. Пожалуйста.

А.И. Лутовинов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Благодарю вас за возможность представить Ненецкий автономный округ в Совете Федерации. Предыдущие Дни округа в Совете Федерации состоялись четыре с половиной года назад. За это время по многим направлениям удалось значительно продвигаться вперед.

Валентина Ивановна, разрешите поблагодарить Вас за поддержку. Рассчитываем, что по итогам этого заседания нам удастся реализовать проекты, представленные в рамках Дней региона.

Как уже было сказано, Ненецкий автономный округ полностью входит в Арктическую зону Российской Федерации и не имеет прямого наземного сообщения с другими регионами страны. Это специфика, которая в конечном итоге влияет на его развитие и формирование законодательной базы.

Собрание депутатов округа текущего созыва сформировано в сентябре 2018 года. Оно состоит из 19 депутатов, представляющих шесть фракций. Основные направления деятельности курируют пять комиссий и один комитет. Собранием депутатов проводится согласованная с губернатором и администрацией округа работа, направленная на достижение основных задач, стоящих перед регионом, – исполнение национальных проектов, майских указов и поручений по итогам посланий Пре-

зидента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина.

Разрешите остановиться на основных моментах.

Демография. В округе достигнут положительный демографический баланс населения: коэффициент рождаемости составляет 2,25. Во многом такой результат достигнут благодаря развернутой социальной политике. В ноябре прошлого года принят закон о выплате регионального материнского капитала не только на третьего ребенка, но и на каждого из последующих детей. Размер такого капитала регулярно индексируется и сегодня составляет 380 тыс. рублей.

Здравоохранение. Законодательно обеспечено функционирование первичного звена здравоохранения. Медицинская помощь доступна всем жителям округа. Своими главными задачами мы видим своевременную диагностику, льготное лекарственное обеспечение, развитие телемедицины и санавиации. А получение высокотехнологичной медицинской помощи гарантировано законом за пределами округа. Список доступных центров ежегодно расширяется. В текущем году планируем построить девять новых ФАП в отдаленных населенных пунктах.

Образование, спорт и молодежная политика. В Послании Федеральному Собранию Президент России говорил о бесплатном горячем питании для школьников младших классов. В округе бесплатное горячее питание в школах предоставляется адресно детям из малоимущих семей независимо от возраста с 1-го по 11-й класс. Это является существенной отправной точкой для реализации послания президента в этой сфере.

Мы серьезно продвинулись в области дополнительного образования. Охват этими услугами детей в возрасте от 5 до 18 лет превышает 75 процентов. То же касается и спортивных объектов. Мы делаем многое, чтобы дети не болтались на улице. Для ряда категорий детей – из многодетных семей, малоимущих – дополнительное образование и спортивные секции бесплатны.

Острая проблема для нас – обеспечение региона специалистами. Законом округа установлены гарантии для студентов – медиков, педагогов – в рамках целевого приема. Для прибывших специалистов работают программы "Земский доктор", "Земский учитель". Дополнительно к федеральным мерам округ выплачивает от 250 тысяч до 1 млн рублей подъемных.

Еще одна проблема – ветхое и аварийное жилье. С января прошлого года законом округа мы приняли простую и понятную всем процедуру выкупа у граждан аварийных жилых помещений. В 2020 году это 62 тыс. рублей за 1 кв. метр. Выкуп ускоряет освобождение аварийного жилья, оживляет вторичный рынок и жилищное строительство, экономит средства бюджета. Этот опыт заинтересовал наших коллег по Северо-Западу.

Коротко о нерешенных проблемах.

В регионе создаются благоприятные условия для малого предпринимательства – это и минимальная налоговая нагрузка, грантовая поддержка, упрощение процедур, субсидирование. Но даже с такой поддержкой число предпринимателей в регионе не растет. Поэтому нами подготовлен для внесения в Государственную Думу законопроект об уменьшении размеров страховых взносов, уплачиваемых предпринимателями, работающими на Севере.

Сейчас на рассмотрении в Госдуме находятся два инициированных нами законопроекта – об увеличении сроков накопления твердых бытовых отходов с 11 до 36 месяцев и о субсидировании отделений почты на Крайнем Севере.

Также требуют своего решения вопросы учета специфики Арктической зоны при закупках, к примеру, по закону № 44, развития инфраструктуры округа, дорожного строительства, строительства мостов, о чем здесь уже было сказано, выезда граждан из районов Крайнего Севера в благоприятные регионы (сейчас у нас только 16 человек в год, это крайне мало).

Отдельно стоит проблема малой авиации. Это подготовка летного состава для вертолетов и пилотов на Ан-2. Их попросту не хватает. Как вариант решения – целевой набор по аналогии с подготовкой врачей.

И в завершение. Валентина Ивановна, буквально перед отъездом нашей делегации ко мне обратились жители отдаленных сел. У нас сегодня в селах цена на бензин доходит до 120 рублей за литр. Решение проблемы – изменение Бюджетного кодекса...

Председательствующий. Еще раз, простите... С чем обратились жители?

А.И. Лутовинов. С просьбой урегулировать цену на бензин. Раньше у нас была возможность дотировать, но сейчас по Бюджетному кодексу, к сожалению, бензин включен в подакцизные товары наряду с алкоголем и табаком, поэтому... Раньше мы этот вопрос регулировали, и удавалось снимать социальную напряженность. Вот в этом суть.

Председательствующий. Понятно.

А.И. Лутовинов. Уважаемые коллеги! Я надеюсь, те вопросы, по которым здесь были дискуссии в рамках комитетов и сегодня на пленарном заседании, получают свое решение. И благодарю вас за внимание, за то, что вы нам дали возможность представить наш регион. Спасибо большое. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо большое Вам. Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Коллеги, уважаемый Александр Витальевич, уважаемый Александр Ильич! Прежде всего я хочу вас поблагодарить за очень такую основательную подготовку к Дням субъекта, за хорошую выставку, интересные доклады, самокритичные доклады, с конструктивными предложениями, за хорошую культурную программу. Вы нам с утра создали хорошее настроение для нашей работы.

И отдельное спасибо я хочу сказать за то, что вы в эти дни привезли к нам в Москву, наконец-то, настоящую зимнюю погоду, которой всем нам так не хватает в Москве. Но я знаю, что у вас сейчас минус 38. Вот этого не надо, остановитесь. Зима пришла в Москву с вашим приездом.

Сегодня мы, коллеги, действительно открываем очередной сезон Дней субъектов Федерации. Новой традицией в этой работе станет участие членов Палаты молодых законодателей при Совете Федерации. Поэтому делегация Ненецкого автономного округа приехала к нам уже, можно сказать, в новом, расширенном составе. Давайте все вместе поприветствуем молодых законодателей. (*Аплодисменты.*)

Как уже сказал Александр Витальевич, это первые в этом году Дни субъекта, и очень важно, что они проходят сразу после оглашения послания президента. Одним из важных предложений главы государства стало придание конституционного статуса Государственному совету. Это означает, что и роль регионов, роль руководителей субъектов Федерации в жизни страны будет расти, как и положено, собственно, в федеративном государстве, и у субъектов Федерации появятся новые возможности как для продвижения своих интересов, так и для более эффективного влияния на внутреннюю политику нашей страны. И мы в Совете Федерации такой подход всецело поддерживаем, поддерживаем эти изменения.

Задачи, поставленные в послании президента, в указе президента, в национальных проектах, конечно же, невозможно решать без поддержки граждан нашей страны. И здесь хотела бы отметить хорошую инициативу, правильную инициативу руководства Ненецкого автономного округа по реализации долгосрочного проекта развития региона "НАО – 100". Считаю важным, что в работу по содержанию наполнению этого проекта были активно вовлечены жители округа, то есть это не некая программа, разработанная узким составом правительства, а с участием жителей. Это хороший пример такого непосредственного участия местных жителей в жизни своего региона, это тот прямой диалог, о котором говорил Владимир Владимирович в послании. Думаю, что этот опыт будет крайне полезным и для других субъектов России.

Ненецкий автономный округ демонстрирует хорошие результаты во многих сферах. В прошлом году обеспечен рост промышленного производства. Увеличиваются налоговые поступления. Особо хотела бы отметить качественное изменение за последние два года с приходом нового губернатора в части управления региональными финансами, которое сегодня находится на высоком уровне и одно из лучших в России.

С 2017 года удалось более чем в два раза сократить объем государственного долга и при этом полностью отказаться от дорожных банковских кредитов. Кроме того, я думаю, что это единственный субъект Российской Федерации, где полно-

стью отсутствует задолженность муниципальных образований округа. Это можно только приветствовать, и тем более (еще раз обращаюсь к нашему финансово-экономическому блоку) важно поддерживать такой регион, мотивировать его для дальнейшего эффективного развития, сбалансировав отчисления от тех налоговых поступлений, которые собираются, в пользу региона.

Конечно, не секрет, что основу экономики округа составляет добыча углеводородов. И, коллеги, уж такой регион, где работают такие крупнейшие компании, должен быть, знаете, образцово-показательным – и в первую очередь с точки зрения уровня доходов населения, инфраструктуры, социальной инфраструктуры, дорог и так далее. И здесь это и ответственность и тех компаний, которые добывают углеводороды и получают большие прибыли. Это их ответственность, если хотите, и моральная, и государственная, и, наверное, у них есть такая возможность.

Поэтому поактивнее, Александр Витальевич, и их привлекайте к этому.

Конечно, добыча углеводородов – это большое преимущество субъекта, но это и большая ответственность, потому что нефтедобыча всегда несет определенные риски как для экологии, так и для традиционных условий жизни представителей местных народов.

Знаю, что руководством региона уже многое делается для этого. Принят специальный региональный закон, обеспечивающий серьезную социальную поддержку оленеводов, членов их семей. Сегодня нам также предстоит рассмотреть закон, направленный на оптимизацию экономических, социальных прав, предоставляемых коренным малочисленным народам.

Одним из важнейших вопросов для жизни региона является обеспечение транспортной доступности. Сегодня при поддержке федеральных органов власти на территории региона реализуется ряд важных, стратегических проектов по строительству автомобильных, железных дорог, планируется реализация крупного инвестиционного проекта по строительству нового глубоководного порта. Идет реконструкция аэропорта, воплощаются в жизнь принятые решения по развитию Северного морского пути. Однако, к большому сожалению, Ненецкий автономный округ – пока единственный субъект Российской Федерации, не имеющий круглогодичного наземного сообщения, как у нас принято говорить, с "большой землей". Надеюсь, что строительство автодороги Нарьян-Мар – Усинск поможет наконец решить эту проблему. И надо особо это также отметить в нашем постановлении и следить за своевременным выделением средств.

В регионе проводится достаточно эффективная социальная политика. Отрадно, что вам, уважаемые коллеги, удастся сохранять естественный прирост населения в Ненецком автономном округе – одном из немногих, если не единственном, субъекте сегодня в условиях того демографи-

ческого спада, демографической ямы, в которой оказалась наша страна. Очень важно удерживать этот позитивный тренд. Я знаю, что у вас более 140 различных видов социальных пособий, тем не менее надо проанализировать эффективность каждого из них. Может быть, меньше, да адреснее, лучше и эффективнее с точки зрения отдачи результатов. Но в любом случае вы – молодцы, так же надо действовать и дальше. Я думаю, что здесь не только длинные полярные ночи, полярные дни – это и усилия власти в том числе дают такой результат.

Сегодня Ненецкий автономный округ входит в десятку самых успешных субъектов Федерации по решению вопросов в сфере информатизации здравоохранения. Эффективно внедряются передовые телемедицинские технологии, что очень важно для региона с такой большой территорией и, как я уже говорила, с самой низкой плотностью населения.

Успешно внедряются современные технологии в сфере образования. По поручению губернатора разработан проект "Цифровое кольцо НАО" для дистанционного обучения школьников и подготовки их к экзаменам.

Дополнительные возможности нужно предусмотреть и для детей коренных малочисленных народов, которые сегодня в основном учатся в школах-интернатах. Образовательные учреждения территориально отдалены от традиционных мест календария. И, конечно, это надо учитывать в образовательной политике. Считаю, что на федеральном уровне необходимо законодательно закрепить возможность осуществления образовательного процесса в кочевых условиях.

Членами Совета Федерации совместно с Министерством просвещения в прошлом году инициировано создание рабочей группы по подготовке предложений в этой сфере. Кроме того, при нашей палате успешно действует Совет по Арктике и Антарктике. На эту сессию запланировано проведение заседания, посвященного вопросам образования в арктических регионах. Здесь мы традиционно рассчитываем на самое деятельное участие представителей Ненецкого автономного округа. И, конечно же, при доработке закона об Арктике, непосредственное участие в разработке которого принимал Александр Витальевич, надо учитывать мнение арктических, северных регионов. Прошу наш совет обратить на это внимание.

Главное богатство края – это, конечно же, не только нефть и газ, но и, безусловно, люди, живущие в непростых северных условиях, это уникальная природа, это самобытные традиции, это теплое гостеприимство северян. Туристический потенциал округа поистине неисчерпаем. В мире очень мало мест, где можно увидеть незабываемое северное сияние, искупаться в арктическом термальном источнике, поучаствовать в гонках на собачьих упряжках и снегоходах по тундре. У вас все это есть. И вот, перечисляя, просто реально так захотелось все это увидеть своими глазами. И,

конечно, главное – эффективно использовать, коллеги, этот потенциал для развития туризма.

Суровые условия диктуют, безусловно, и свой тренд на спортивные и культурно-массовые мероприятия, среди которых я хотела бы отметить ставшие уже брендом округа гонки на снегоходах на кубок Героя России, доброго друга Совета Федерации – депутата Госдумы Артура Чилингарова, да и многие другие.

В этом году мы отмечаем 75-летие Победы в Великой Отечественной войне. В наших сердцах навсегда останется память о вкладе в общую победу жителей округа, воевавших в оленно-транспортных батальонах на Карельском фронте. В регионе бережно хранят память о своих героях, которые своими отвагой, мужеством полностью оправдали название своего народа – ведь "ненец" переводится на русский язык как "настоящий человек".

Знаю, что в регионе все участники Великой Отечественной войны и вдовы ветеранов уже обеспечены благоустроенным жильем. Губернатором поставлена задача переселить в комфортные условия также всех тружеников тыла, которые сегодня еще проживают, к большому сожалению, в аварийном, ветхом жилье. Считаю, что это хороший пример и для других регионов.

И, коллеги, еще раз (вот не могу успокоиться). Правда, люди живут в таких непростых северных условиях, в условиях полярной ночи. Это углерододобывающий регион. До сих пор не расселены люди из ветхого и аварийного жилья. Ну, как можно с этим мириться?!

Прошу, Олег Владимирович, и Вас, и Николая Андреевича, и Елену Алексеевну: давайте мы будем менять эту ситуацию, повышать финансовые субсидии региону, для того чтобы как можно быстрее эта тема в первую очередь была закрыта и люди жили в достойных условиях.

Коллеги, в нынешнем году городу Нарьян-Мару, который, как поется в песне, не велик и не мал, исполняется 85 лет. Хочу искренне поздравить всех вас, всех жителей города и округа с этим юбилеем, пожелать вам новых успехов и благополучия.

У нас прошли заседания семи комитетов Совета Федерации с участием представителей, руководства региона. Хочу сказать, что хорошее впечатление оставила региональная команда. Мне докладывали председатели комитетов, что заседания прошли очень содержательно. И надеюсь, что они будут полезны для руководителей региона, которые поработали в комитетах Совета Федерации.

Конечно, есть чем похвастаться. И хочу сказать, что в первую очередь это заслуга жителей региона, тружеников региона, ну и, конечно же, региональной команды во главе с губернатором Ненецкого автономного округа. Мы Александра Витальевича знаем в Совете Федерации давно по совместной работе. Он прошел хорошую государственно-административную школу, и знаю, как он с горящими глазами, взхлеб, что называется, рабо-

тает в регионе, полюбил округ. И, конечно же, та школа, которую он прошел, опыт, который он получил, помогают в решении накопившихся в Ненецком автономном округе проблем.

Хочется Вам искренне, Александр Витальевич, пожелать дальнейших успехов. Уже есть чем отчитаться, но, как Вы отметили, впереди еще очень много нерешенных задач, и хорошо, что рука об руку Вы работаете с окружным собранием, с депутатами. Очень важно, когда и исполнительная, и законодательная власть работают, что называется, в одной упряжке.

Помимо тех проблем, которые Вы перечислили, хотелось бы еще напомнить и о сельском хозяйстве, которое пока отстает от темпов роста в целом общероссийских. Понятно, что в таких регионах низкая рентабельность сельского хозяйства, оно требует дополнительных усилий и дополнительной поддержки, но все равно надо его развивать. Это касается обеспечения собственными продуктами питания, продуктами, выращенными в регионе. И хотя сельское хозяйство составляет всего лишь 0,5 процента валового регионального продукта НАО, но все-таки это порядка 4 процентов, если я не ошибаюсь, занятости трудоспособного населения. Это немаловажно, потому что проблемы с безработными имеют место в регионе. Поэтому подумайте, какие дополнительные меры можно принять и по поддержке фермерского хозяйства, оленеводства и других видов... и рыбного хозяйства. Это такое хорошее может быть, перспективное направление. Прошу Вас обратить на это внимание.

Мы в Совете Федерации всегда готовы поддержать ваши инициативы, оказать содействие в решении насущных проблем. На это в первую очередь нацелен проект нашего постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Ненецкого автономного округа". Он был подготовлен в ходе нашей совместной работы, в ходе расширенных заседаний наших комитетов с участием представителей региона. По итогам сегодняшнего обсуждения мы его обязательно доработаем и примем на следующем заседании. Поэтому, пожалуйста, еще поработайте над тем, чтобы постановление было максимально эффективным.

К замечаниям, которые были озвучены... Вчера был футбольный матч. Со счетом небольшим – 1:0, но все-таки победила команда Совета Федерации. Или вам придется подтягиваться, или пригласить в региональную команду сенатора Брилку Сергея Фатеевича, который забил этот гол и вообще забивает всегда голы во всех футбольных соревнованиях. В спорте надо подтягиваться. Тем более такой молодой губернатор, обновленная, молодая команда. Коллеги, всем заниматься спортом!

И в волейболе так же: со счетом 3:0 победила команда Совета Федерации. Просьба это учесть.

Но в целом еще раз благодарю вас за работу, благодарю за внимание.

Сейчас хотела бы предоставить слово Андрею Анатольевичу Шевченко, первому заместителю...

А у нас Олег Владимирович... Да, Вы как-то хотели спрятаться. Не получится. Тогда Вы докладываете?

Олег Владимирович Мельниченко, председатель комитета по федеративному устройству. Пожалуйста, Вам слово.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна! Как Вы уже сказали, прошли заседания семи комитетов Совета Федерации. Разработан проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Ненецкого автономного округа". С учетом тех замечаний, которые были сегодня высказаны, мы готовы его доработать.

Прошу принять его на сегодняшнем заседании за основу, а к 12 февраля мы его подготовим уже для принятия в целом.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Олегу Владимировичу? Нет.

Но прошу не формально подойти к доработке проекта постановления.

Александр Витальевич, Александр Ильич, также подключитесь активно.

Хорошо. Коллеги, раз замечаний на этом этапе нет, кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ненецкого автономного округа" (документ № 37) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 59 мин. 56 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Я хотела бы по традиции, установившейся у нас, вручить на память вымпел Ненецкому автономному округу, а также благодарности руководителям региона.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Благодарность Председателя Совета Федерации объявляется губернатору Ненецкого автономного округа Цыбульскому Александру Витальевичу.

(Председатель Совета Федерации вручает вымпел и Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Также благодарности Председателя Совета Федерации удостоен председатель Собрания депутатов Ненецкого автономного округа Лутовинов Александр Ильич.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Коллеги, еще раз благодарю всех, кто участвовал в Днях субъекта. Спасибо вам большое. Успехов!

А мы продолжаем нашу работу.

Коллеги, одиннадцатый вопрос – "время эксперта". Сегодня в рамках нашей традиционной рубрики выступит директор Федерального государственного бюджетного учреждения "Национальный медицинский исследовательский центр профилактической медицины" Министерства здравоохранения Российской Федерации, доктор медицинских наук Оксана Михайловна Драпкина на тему "Общественное здоровье и профилактика хронических неинфекционных заболеваний".

Оксана Михайловна посвятила медицине более 25 лет. С 1992 года работала в Московской медицинской академии имени Сеченова, занималась преподавательской деятельностью, прошла путь от ассистента кафедры до профессора. В 2016 году она избрана членом-корреспондентом Российской академии наук.

С 2017 года Оксана Михайловна занимает должность директора Национального медицинского исследовательского центра профилактической медицины, является главным внештатным специалистом по терапии и общей врачебной практике Минздрава России.

Оксана Михайловна, мы благодарим Вас за Ваше согласие выступить сегодня перед сенаторами на нашем пленарном заседании. Предоставляю Вам слово. Пожалуйста.

О.М. Драпкина, директор Национального медицинского исследовательского центра профилактической медицины Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, глубокоуважаемый президиум, глубокоуважаемые коллеги! Огромное спасибо за возможность сегодня выступить и рассказать о профилактике, об общественном здоровье, о здоровом образе жизни.

Я уже несколько раз повторила слово "здоровье", и это будет ключевой посыл в моем выступлении, поскольку здоровье – это действительно главная ценность жизни, это важнейший компонент человеческого счастья, это очень важный

момент и наивысшая ценность и для государства, и для общества.

Надо сказать, что здоровье – это крепость, и, соответственно, эту крепость надо обязательно защищать – защищать от вирусов и бактерий, защищать от различных инфекций, от стихийных бедствий и от хронических неинфекционных заболеваний. Последнее особенно актуально, поскольку именно хронические неинфекционные заболевания лидируют в причинах смертности, и к ним относятся всего четыре – это заболевания сердечно-сосудистой системы, это рак, или онкологические заболевания, сахарный диабет и болезни легких, или хроническая обструктивная болезнь легких.

Не очень хороший посыл состоит в том, что смерти от этих заболеваний преждевременные, то есть большинство россиян (а это 1 миллион в год) умирает преждевременно от хронических неинфекционных заболеваний.

Но есть и позитивный посыл. Дело в том, что большинство этих смертей предотвратимо, и как раз для этого и нужна профилактика.

Определения профилактики очень разнятся в принципе – от того, что это комплекс мероприятий, направленных на предупреждение возникновения заболеваний и травм, устранение факторов риска развития заболеваний... Но мне больше импонирует определение, которое говорит о профилактике как о науке – о науке, исследующей условия предотвращения заболеваний и предохранения людей от них.

История профилактики, конечно, совершенно четко связана вообще с историей медицины, потому что как только появилась болезнь – врачей сразу стало будоражить желание найти способ, как эту болезнь предотвратить. И здесь можно долго перечислять историческую плеяду медиков и говорить об историческом ракурсе профилактики. Отмечу лишь очень важное сообщество врачей, которые объединились в городе Салерно и образовали затем Салернскую школу здоровья, и их трактаты, их посылы дошли до нас и, в общем-то, не потеряли своей актуальности.

Нельзя не вспомнить наших корифеев, корифеев терапевтической и хирургической практики, – Сергея Петровича Боткина, Григория Антоновича Захарьина, Николая Ивановича Пирогова. Очень много моментов отражено в их трудах по поводу профилактики заболеваний. Ну и, конечно, совершенно потрясающую, стройную систему профилактики создал Николай Александрович Семашко. Он изложил основные принципы, и в принципе эту систему позаимствовали и заимствуют до сих пор многие государства, многие страны.

В 1988 году приказом министра здравоохранения (тогда министром здравоохранения был академик Чазов Евгений Иванович) был создан институт профилактической медицины. Он функционирует и сейчас. Он располагается в живописном месте Москвы, на одном из семи холмов, в Петровском переулке, и носит название "Нацио-

нальный медицинский исследовательский центр профилактической медицины". Эксперты работают там очень давно, и, собственно говоря, эти эксперты и проводят эпидемиологические исследования и различные научные исследования в плане профилактики, которыми частично я сегодня и хотела бы поделиться с вами.

Глубокоуважаемые коллеги! Вся профилактику можно подразделить на две большие части: первая – это популяционная профилактика, или профилактика для всех (то есть в нее входит вся популяция); вторая – индивидуальная профилактика, или медицинская профилактика. Можно сказать, что популяционная профилактика – это общественное здоровье, а медицинская, или индивидуальная, профилактика – это те самые диспансеризация и профосмотры, о которых, я думаю, все мы знаем, но немножко по-разному, скажем так, к ним относимся. Я сегодня тоже попытаюсь рассказать о тех изменениях, которые происходят в сфере именно медицинской профилактики.

И, наконец, мы строим профилактический континуум (об этом говорил еще Николай Александрович Семашко). И в этот профилактический континуум входят три основные составляющие: как я уже сказала, популяционная профилактика, или общественное здоровье, индивидуальная профилактика (медицинская диспансеризация и профосмотры) и, наконец, диспансерное наблюдение. Потому что, выявляя факторы риска и хронические неинфекционные заболевания... В общем-то, само слово "хронические" говорит о том, что они не вылечиваются, и поэтому нам надо сделать так, чтобы наблюдение продолжалось на протяжении всей жизни пациента и не приводило к осложнениям хронических неинфекционных заболеваний.

Итак, позвольте остановиться на каждой из этих составляющих. И первая – это общественное здоровье.

На самом деле общественное здоровье – это то, что касается каждого из нас. Потому что образ жизни – это то, что определяется устоями семьи, устоями общества, культурными ценностями, определенными представлениями человека, представлениями о том, с кем он дружит, с кем он живет, как он ходит в отпуск, какие книги он читает, – все это влияет на наш образ жизни. И надо сказать, что здоровье на 60 процентов зависит от образа жизни и от тех факторов риска, которые рождаются на основе этого образа жизни. То есть 60 процентов здоровья находится в наших руках. И это поднимает вопрос об ответственном отношении к своему здоровью.

Если говорить о том, как сохранить здоровье, то это всего лишь три основные вещи: первое – надо знать, как это сделать; второе – надо стремиться к этому самому и пытаться вовлечь в эту философию как можно больше людей (то есть я говорю о мотивации), и, наконец, третье – надо иметь условия для того, чтобы мотивированным соблюдать все рекомендации и вести так называ-

емый здоровый образ жизни, о котором мы много говорим.

Таким образом, в общественном здоровье есть "три кита", которые и определяют успех (или неуспех) различных мероприятий: первое – это повышение грамотности населения; второе – это создание мотивации, и третье – это как раз создание условий.

Самое сложное – это создать мотивацию, ведь все мы очень разные и мотивационный посыл к студенту или к пожилому человеку, к мужчине или к женщине, к людям разных возрастов должен быть совершенно различным.

Существует очень интересное учение о том, что есть пять генераций населения (во всяком случае, в Российской Федерации сейчас живет пять генераций), которые очень серьезно отличаются друг от друга и по ценностям, и по тому, как они получают информацию, и по отношению к жизни.

Вот, к примеру, тем, кто рожден с 1923 года по 1943 год, присущи следующие черты: они законопослушны, они считаются с правилами, соблюдают закон, они свято верят в докторов и в принципе соблюдают все те рекомендации, которые мы чаще всего им даем. К ним надо применять подходы и мотивировать с помощью телевизионных экранов, потому что в основном всю информацию это поколение черпает как раз из телевизора.

Следующее поколение – это так называемые беби-бумеры. Это поколение тех, кто родился в 1943–1963 годах. На это время пришлось время расцвета Советского Союза. Мы освоили космос. И они верят в командный дух, хотя и остаются активными. Чаще всего это трудоголики. И, соответственно, медицинский посыл к ним тоже должен быть несколько иным. Они предпочитают всё натуральное, поэтому если мотивировать их к здоровому образу жизни, то надо использовать простые лозунги, верить в коллективизм и говорить о том, что здоровье поможет сохранить им активность.

Поколение X – те, кто родился в 1963–1983 годах. "Удивите и не мешайте!" – это их девиз. Они индивидуалисты, любят различные, даже экстремальные, виды спорта. Они здоровье расценивают чаще как работоспособность, для того чтобы достигать определенных целей. Чаще всего они используют те препараты, которые быстро помогают и снимают симптомы, и ходят к тем врачам, которые дают быстрые советы.

Поколение Y – это эмоции "здесь и сейчас". Им сейчас по 17–35 лет. Они контактные, тоже очень работоспособны, верят, что нет ничего невозможного. Среди них очень много вегетарианцев. И, соответственно, посылы к сохранению здоровья у них тоже должны быть несколько другие. И понятно, что они будут черпать информацию в основном из интернета, из соцсетей.

И поколение Z, которое только формируется. Мы его, наверное, плохо пока можем охарактеризовать. Это те, кто родился с 2003 года. Предска-

зывают, что это поколение гениальных людей. Но в основном они, конечно, чувствуют себя как рыбы в воде на просторах интернета. И, соответственно, нам надо использовать именно это увлечение, для того чтобы достучаться до них и мотивировать их к здоровому образу жизни.

Чего боится мужчина в возрасте 30 лет, 50 лет, да и 60 лет? Больше всего мужчина в это время боится потерять работу. Больше всего мужчина в это время боится упустить шанс продвинуться по карьерной лестнице. И, конечно, эти мужчины очень плохо идут на диспансеризацию, потому что у них нет времени, они заняты другим. И поэтому диспансеризация идет к ним. Мы создаем в рамках нацпроекта "Демография", в рамках федерального проекта "Укрепление общественного здоровья" корпоративные программы, которые как раз и направлены чаще всего на мужчин трудоспособного возраста, которые, кстати говоря, сейчас в опасности (я чуть ниже об этом скажу). И совсем другая мотивация будет у женщины того же возраста, которая будет больше всего переживать за детей, семью, сохранение домашнего очага и так далее. Это целая наука, крайне интересная, и в нее частично пришлось погрузиться, когда мы готовили под руководством Министерства здравоохранения коммуникационную кампанию.

Итак, мотивация создана и теперь надо сделать так, чтобы мотивированные нами люди имели возможность пойти в парк, имели возможность взять велосипед и прокатиться, имели возможность прогуляться тогда, когда им нужно, а также выбрать продукты полезные недалеко от дома.

Общественное здравоохранение – это наука. И есть очень интересные факты, которые говорят о том, что в тех районах, где, например, парк находится в шаговой доступности, физическая нагрузка развита лучше и активность развита лучше, нежели в тех, куда надо ехать, предположим, на транспорте. То же самое и с ресторанами, с точками питания: там, где много фастфуда, где много подслащенных напитков (это очень большое зло – так прямо, наверное, могу сказать), там и большая распространенность ожирения, там и больше ассоциированных с ожирением заболеваний.

Для создания условий, которые мы сейчас обсуждаем, очень важны и законодательные, или ограничительные, меры. И здесь надо сказать, что нам есть чем гордиться. Федеральный закон № 15 о снижении распространения табака, его детальное мониторинговое, запрет рекламы сделали свое дело, и распространенность курения снизилась существенно у мужчин и чуть меньше у женщин. Пассивное курение снизилось практически на 58 процентов. Но пришла новая беда – это электронные сигареты. И мы знаем о тех усилиях, которые предпринимаются для того, чтобы приравнять вред от электронных сигарет к тому же вреду, который оказывают обычные сигареты. Есть определенные успехи в снижении распространенности алкоголя. Но тем не менее сделать нам придется еще очень много.

В связи с этим авторитетнейший журнал The Lancet в 2018 году сделал такое громкое заявление, которое взбудоражило общественность, говоря о том, что Россия может быть одной из немногих стран, которая к 2030 году может достигнуть так называемой цели устойчивого развития.

Вообще, в сфере общественного здоровья все очень просто. Например, можно просто убрать солонку со стола в кафе или ресторане, и это приведет к тому, что досаливать уже готовую пищу будут меньше. Ну, просто лень будет идти, для того чтобы взять эту солонку. Или же такой прием: вместо 15 отверстий в солонке сделать пять. Обычно мы солим – раз-два-три, и, соответственно, в три раза меньше соли попадает на эти продукты.

Очень интересные данные были опубликованы в прошлом году и касались двух деревень в Перу. Там просто заменили натрий хлор на калий хлор и всем раздали, раздали бесплатно. Так вот, количество вновь зарегистрированных случаев артериальной гипертензии только из-за этого факта уменьшилось в два раза. А что такое артериальная гипертензия? Это мощнейший фактор риска развития инсульта, инфаркта, сердечной недостаточности и нарушений ритма сердца.

Для того чтобы понять, что делать, ведь надо же создать программы. И программы должны быть очень разные. Программы должны быть очень таргетные для каждого региона, потому что распространенность факторов риска в регионах очень сильно варьирует. И вот для этого и существуют эпидемиологические исследования. Надо сказать, что как раз наш центр и эксперты участвуют в этих эпидемиологических исследованиях. И я бы хотела несколько слайдов показать для большей наглядности.

Это было в 2013-м, в 2017-м, и мы сейчас энергично готовимся к новому эпидемиологическому исследованию. Поэтическое такое название "ЭССЕ 1", "ЭССЕ 2" и будет "ЭССЕ 3". Мы изучали то, как живут россияне: как они питаются, какой у них уровень холестерина, какое давление и так далее.

И вот, глубокоуважаемые коллеги, вы видите факторы риска в российской популяции, в которую вошли 23 тысячи участников из 13 регионов. И мы видим: распространенность артериальной гипертензии – 44 процента (это довольно-таки высокий показатель). Ожирение. Практически каждый третий россиянин страдает ожирением. Курение. Тогда было 27,7, сейчас эта цифра меньше. Низкая физическая активность – 38 процентов.

По поводу пищевых привычек. Обратите внимание: у нас самая главная проблема – это недостаточное потребление овощей и фруктов. Достаточно есть четыре яблока в день и один огурец, предположим, кусок капусты, два яблока и два апельсина. И это совершенно доступно. Мне очень часто говорят, что вести здоровый образ жизни – это дорого. Это не так. Это дешево, более того – это может даже сэкономить бюджет каждого гражданина.

Мы много употребляем соли – практически 50 процентов. Ну и избыточным потреблением алкоголя страдают около 4 процентов россиян. Страдали!

Далее хотелось бы чуть подробнее охарактеризовать, все-таки как мы питаемся. Вот обратите внимание: сливочное масло в бутербродах, по данным опроса, используют 70 процентов тех граждан, которые вошли в это исследование. Досаливают приготовленные блюда 40 процентов, то есть уже соленые, и все равно, даже еще не пробуя, досаливают. Уважаемые коллеги, соль – это очень вредный фактор. Я далее научно обосновывая попытаюсь вас в этом убедить.

Избыток мяса – 43 процента. Недостаток овощей и фруктов... Мы (это неплохо) употребляем молочные продукты, но в основном это молочные продукты высокой жирности. И практически 48 процентов употребляют в избытке кондитерские изделия.

Будьте добры, следующий слайд.

К чему это все привело? То есть наиболее важным моментом, тем моментом, который очень сильно тревожит нас, как профилактиков, как эпидемиологов, конечно, служит увеличение распространенности ожирения, особенно у мужчин. Эти столбики показывают, что распространенность ожирения у мужчин с 1993 по 2013 год увеличилась практически в три раза. В три раза увеличилась распространенность ожирения у мужчин! И к чему это привело? Это привело к тому, что это потащило за собой распространенность артериальной гипертензии. Теперь уже гипертония – это не женская болезнь, как было раньше, это болезнь и мужская, и женская. Мы видим, насколько возросла распространенность артериальной гипертензии у тучных мужчин.

И это еще не все. Тучный гипертоник-мужчина очень плохо лечится. Обычно мужчины не знают, что они принимают. Когда спрашиваешь, что он принимает, – или есть шпателька, или, может быть, звонок жене, другу, секретарю. Но в принципе приверженность лечению, антигипертензивному в частности, у мужчин, конечно, очень низкая. И все это обуславливает то, что смертность мужского населения сейчас выше, чем женского. И они не доживают в среднем 10 лет до того возраста, который показывают в эпидемиологических исследованиях женщины.

Откуда ноги растут? Ну, ноги растут... И драйверы ожирения одни и те же – это еда и движение. По поводу еды. Агрессивная реклама, обратите внимание, сейчас направлена именно на мужчин. Именно на мужчин! Я не буду... Наверное, все вспомнили brutальные куски колбасы, которые взлетают красиво и выглядят достаточно вкусно. И опять же на мужчин направлена эта реклама. Добились того, чего хотели. И в принципе ожирение действительно стало мужской проблемой. И это повлекло за собой не только распространенность артериальной гипертензии, но и распространенность сахарного диабета.

Так вот, я уже спросила сама у себя, откуда ноги растут. А ноги растут из детства. И когда мы с коллегами общались, анализировали, научная группа академика Кучмы посмотрела, какой же сейчас среднестатистический школьник, особенно мальчик, – так вот, этот среднестатистический школьник где-то в 1,5 раза больше, чем это было в 90-е годы, в начале 2000-х годов. И это проблема, которую, в общем-то, тоже надо знать и решать.

Мы попытались детализировать эту проблему и провели исследование маркетинга продуктов на детских каналах. Мы его проводили вместе с Всемирной организацией здравоохранения. И были исследованы пять телеканалов – ТНТ, СТС, "Пятница", "Карусель" и Disney.

Как это исследование проводилось? Все это проходило в 2017 году. В течение 20 дней мы напряженно смотрели эти каналы с 6 до 22 часов и записывали все то, что происходит на каждом из них. Затем выбиралась реклама и анализировалась с точки зрения критериев Всемирной организации здравоохранения. Исследовались этикетки – опять же с позиции того, что дает нам Всемирная организация здравоохранения.

И вот коротко результаты.

60 процентов продуктов питания, которые рекламировались на детских каналах и каналах, популярных у подростков, не разрешены для маркетинга детям по критериям ВОЗ. Еще 20 рекламируемых продуктов просто не удалось оценить, потому что их этикетки не содержат информации о том, сколько в них содержится соли, сахара, трансжиров и так далее. Поэтому мы даже не можем сказать, насколько они вредны (может, конечно, и полезны), то есть информации нет.

Если посмотреть, что же в большей степени из продуктов питания рекламировалось, на первом месте были молочные продукты, на втором месте были шоколад и чипсы, и на третьем месте были сладкие напитки, подслащенные напитки. Ни одного овоща и фрукта, это был ноль. А переработанные овощи и фрукты составили 0,3 процента.

На втором месте после продуктов питания были лекарственные препараты на детских каналах. И самое главное – что в этих рекламных роликах иногда использовали в качестве актеров детей.

И в 10 процентах рекламы продуктов питания использовался посыл к укреплению здоровья, то есть: это надо есть, для того чтобы быть здоровыми. Совершенно перевернутая, собственно говоря, проблема.

Вот это исследование вскрыло три основные проблемы. Первая – это нерегулируемый маркетинг продуктов питания на детских каналах. Вторая проблема (я уже о ней упомянула) – это этикетки, на которых, в общем-то, нельзя точно разобрать надписи. И, соответственно, здесь, по-видимому, должны последовать определенные регуляторные меры. И третья проблема – это отсутствие социальной рекламы. Согласно закону заключение договора на распространение социальной ре-

кламы является обязательным для рекламодателей в пределах 5 процентов.

Вот мы проанализировали 11 679 рекламных роликов. Если от этого количества взять 5 процентов, то мы должны были бы увидеть 550 роликов социальной рекламы. Но с 6 до 22 часов (может быть, ночью, конечно, показывали) не было ни одного ролика социальной рекламы, и это составило ноль.

Единственное, что можно было бы условно отнести к социальной рекламе, – это заставка "Мы не курим и вам не советуем" на канале "Пятница".

Таким образом, глубокоуважаемые коллеги (будьте добры, следующий слайд), что же... Я заканчиваю пока только первую часть – это общественное здоровье. Две следующие части будут очень короткими.

Так вот, общественное здоровье и здоровый образ жизни – это тождественные понятия. Но что это такое – здоровый образ жизни? Не пить, не курить, заниматься спортом? Или спать восемь часов? Или иметь нормальный уровень давления и нормальный индекс массы тела? Очень много параметров. Нам нужна определенность. И для ответа на этот вопрос опять же мы обратились к нашим Big Data, которые получены в результате эпидемиологических исследований. И на основании тех данных, которые были получены в ЭССЕ 1, с помощью математических моделей мы вывели эту формулу, которой сегодня мне бы хотелось с вами поделиться, – формулу здорового образа жизни, или индекс приверженности здоровому образу жизни.

Из многих-многих параметров в нее вошли лишь пять. Первый – это потребление ежедневно не менее 400 граммов овощей и фруктов. Второй – умеренная физическая нагрузка каждый день. Что это значит? Это значит один час обычной ходьбы со скоростью пешехода – 5 километров в час или 30 минут более интенсивной физической нагрузки в день. Третий – низкое потребление соли (менее 5 граммов). Четвертый – не курить (отсутствие курения вошло с самым большим коэффициентом). И, наконец, пятый – отсутствие пагубного потребления алкоголя.

И самое интересное – что этот индекс приверженности здоровому образу жизни четко коррелировал со смертностью – и с общей смертностью, и со смертностью от сердечно-сосудистых заболеваний, и с фатальными и нефатальными сердечно-сосудистыми заболеваниями. То есть можно сделать очень важный и простой в исполнении вывод – что лица, приверженные здоровому образу жизни по этим критериям, характеризуются снижением смертности от всех причин на 39 процентов, имеют меньшую вероятность развития сердечно-сосудистых заболеваний на 36 процентов и тяжелых сосудистых событий – на 19 процентов.

Мы поделились, естественно, этим открытием и предложили этот индекс Росстату. Он был принят, и сейчас по этому предложению, по этому индексу действительно рассчитывается Росстатом

доля граждан, ведущих здоровый образ жизни. Это показатель, который входит в национальный проект "Демография", в федеральный проект "Укрепление общественного здоровья". Для страны в целом он составил 12 процентов, очень сильно колебался – от нуля до практически 49 процентов. Это данные, которые доступны, опубликованы. Я их тоже решила сегодня представить.

Итак, глубокоуважаемые коллеги, закругляя эту первую составляющую нашего профилактического континуума, я хочу сказать, что общественное здоровье, укрепление общественного здоровья, популяционная профилактика – это ярко окрашенный межвед. Это межведомственная работа, которая требует слаженных действий очень многих ведомств и систем, конфессий, религиозных обществ и любых обществ, волонтерских движений и, конечно, поддержки средств массовой информации.

Более коротко остановлюсь на следующей составляющей – это медицинская профилактика, или диспансеризация и профосмотр. В прошлом году был издан приказ № 124н, в котором говорится о том, что профосмотр и диспансеризация соединяются в один визит с профилактической целью. Он очень доступен. Профилактический осмотр проходит с 18 лет до конца жизни ежегодно, он абсолютно бесплатен. До 40 лет диспансеризация проводится раз в три года, а с 40 лет она проводится каждый год.

Четко определен порядок профилактического осмотра и диспансеризации. И сразу хочу сказать, что основной упор был сделан на выявление онкологии, онкологических заболеваний, продуманный онкологический скрининг.

Меня часто спрашивают, а почему, например, анализ мочи не вошел в диспансеризацию или почему нет в диспансеризации ультразвука брюшной полости? Дело в том, что целью диспансеризации является выявление хронических неинфекционных заболеваний. Я их перечислила, их четыре: сердечно-сосудистые, сахарный диабет, рак и хроническая обструктивная болезнь легких. И только эти четыре, во всяком случае пока.

Для каждого из них разработаны методы скрининга, и эти методы скрининга прошли жернова доказательной медицины. (*Микрофон отключен.*)

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Оксана Михайловна, очень интересное выступление, но у нас строгий регламент, поэтому надо завершать. Пожалуй-ста.

О.М. Драпкина. Хорошо.

Уважаемые коллеги! Завершая, я хочу сказать, что действительно все просто. "Школа сапернская так королю англичан написала: если ты хочешь здоровье вернуть и не ведать болезней, тягость

забот отгони и считай недостойным сердиться, скромно пообедай, о винах забудь, не сочти бесполезным бодрствовать после еды, полуденного сна избегая. <...> Если врачей не хватает, пусть будут врачами твоими трое: веселый характер, душевный покой и умеренность в пище". Спасибо. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо. Огромное Вам спасибо, Оксана Михайловна, за очень интересное выступление и полезное для нас, и не только для нас, судя по тому, как мы отсюда наблюдали за оживлением, особенно мужской части сенаторского корпуса, даже возбуждением этой части. Женщины, как обычно, слушали очень внимательно, а мужчины – очень возбужденно.

Мне кажется, что есть огромная польза от Вашего выступления. Я бы просил, судя по тому, что Вы показывали и рассказывали, и комитет Рязанского Валерия Владимировича (Инны Юрьевны теперь), и Галину Николаевну... Мне кажется, стоит Ваши слайды направить нам, чтобы мы разместили их на всех мобильных рабочих местах сенаторов. А дальше это – для нашей работы и, может быть, для законодательных каких-то предположений дополнительных о значимости рекламы, или ограничении, или корректировки рекламной политики. Мне кажется, очевидно, эти вопросы просятся, они актуальные для нашей страны.

Коллеги, так ведь, да? Давайте мы протокольно зафиксируем такие пожелания нашим профильным комитетам.

Галина Николаевна, не против?

Спасибо большое. И до новых встреч, уважаемая Оксана Михайловна!

Коллеги, сейчас на заседании Совета Федерации присутствуют представители региональной общественной организации "Совет молодых юристов Санкт-Петербурга". Давайте их поприветствуем и пожелаем им успехов. (*Аплодисменты.*) Спасибо.

Двенадцатый вопрос нашей повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам" – докладывает Александр Константинович Акимов.

На обсуждении данного вопроса с нами Котова Анна Викторовна, статс-секретарь – заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей.

А.К. Акимов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральным законом устанавливается порядок учета граждан Российской Федерации, относящихся к коренным малочисленным народам, в том числе определяются основания для

постановки на учет и отказа в постановке на учет. Полномочием по ведению учета и формированию списка наделяется уполномоченный федеральный орган исполнительной власти. В настоящее время это Федеральное агентство по делам национальностей.

Я, пользуясь случаем, хотел бы поблагодарить Федеральное агентство по делам национальностей. Это вопрос, который затянулся. И в конце концов этот вопрос согласован, определен и внесен на рассмотрение.

Учет будет осуществляться на основе сведений, представляемых лицами, относящимися к малочисленным народам, общинами малочисленных народов, а также федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Наряду с этим федеральным законом уточняется порядок утверждения Единого перечня коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо большое. Спасибо, Александр Константинович.

Есть вопрос. Адресуйте, пожалуйста, сразу, коллега Анна Ивановна Отке, кому – сенатору или представителю федерального агентства. Пожалуйста, Анна Ивановна Отке.

А.И. Отке, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чукотского автономного округа.

Уважаемая Анна Викторовна, скажите, пожалуйста, как своими правами и социальными гарантиями будут пользоваться представители коренных малочисленных народов, которые не войдут в обсуждаемый реестр? Спасибо.

А.В. Котова, статс-секретарь – заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей.

Спасибо большое за вопрос.

Мы предполагаем, что после вступления в силу федерального закона наиболее распространенным способом подтверждения национальной принадлежности для коренных малочисленных народов будет являться список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам. Вместе с тем это не означает, что граждане не смогут воспользоваться иными способами подтверждения своей национальной принадлежности и обратиться в органы государственной власти с другим подтверждением.

Однако федеральный закон закрепляет запрет для органов государственной власти требовать от лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, другие документы, если эти лица включены в список. Этот запрет вступит в силу по истечении двух лет. За этот период будет осуществляться наполнение списка сведениями о гражда-

нах, относящихся к коренным малочисленным народам.

Председательствующий. Спасибо.

Больше вопросов нет.

Присаживайтесь, пожалуйста, Александр Константинович.

Есть желающий выступить. Коллега Шатохин Дмитрий Александрович.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Спасибо, Николай Васильевич.

На самом деле мы поднимали этот вопрос на заседаниях комитетов. Я принимал участие в двух заседаниях. И, к сожалению, наверное, вынужден тоже выступить сегодня в рамках пленарного заседания в связи с тем, что просили мои коллеги, которые буквально недавно были в городе Воркуте, и этот вопрос снова поднимался.

В чем ситуация? Главная цель закона и чего, наверное, ожидают – выстроить эффективную систему учета коренных малочисленных народов. Но все-таки ожидания следующие – выстроить систему учета с целью правильного и справедливого предоставления мер поддержки этой уязвимой категории. И у нас нет сомнений, что благодаря закону первая задача – учет – будет реализована, а вот по второй (по предоставлению мер) есть определенные вопросы.

В качестве примера. Новая редакция статьи 7.1 закона: органы государственной власти, органы МСУ и внебюджетные фонды используют сведения, которые будут в базе. Достаточно мягкая формулировка – "используют". Ну а если не используют? Какие будут меры ответственности? Через два года база полностью заработает. Это означает, что управления Пенсионного фонда страны будут использовать при начислении социальной пенсии КМНС данные этой базы или не будут? Не совсем понятно.

В качестве опять же примера. В 2000 году постановлением правительства № 255 был утвержден единый перечень коренных малочисленных народов, то есть у нас этот единый перечень уже есть. Распоряжением № 631 от 2009 года утвержден перечень мест их проживания. То есть тот самый учет, о котором мы сейчас говорим, в принципе ведется, ну, единственное, может быть, в старом формате. Но с завидным упорством наша служба применяет при назначении социальной пенсии постановление № 1049 от 1 октября 2015 года. Перечень народностей и перечень мест проживания, о которых я сказал выше, и перечень от 2015 года не совпадают. И все эти пять лет наши граждане вынуждены доказывать свое право на получение мер поддержки в суде.

2017 год: союты Окинского района Бурятии восстановили социальную справедливость через Верховный Суд. Вепсы Карелии несколько лет судились, и благодаря этому в 2019 году, в мае, были внесены поправки. Республика Коми: семь

решений судов местного значения выиграли нены, проживающие в городе Воркуте, потому что в едином перечне КМНС Воркута есть, а в постановлении № 1049 нет.

Почему существует обеспокоенность в отношении данного закона? Дело в том, что в перечне нормативных актов, которые подлежат изменению в соответствии с данным законом, например, постановления № 1049, о котором я упоминал, нет.

Уважаемые коллеги, хотелось бы обратиться... Ну, у нас, наверное, любимая фраза "оставить на контроле", но мы и так обладаем правом этот контроль осуществлять. Здесь, скорее, нужны более решительные действия. Возможно, стоит в рамках исполнения постановления направить письмо в части того, какие планы по внесению изменений и, например, будет ли меняться постановление № 1049, изменения которого ждут очень многие люди.

Мы с Анной Викторовной разговаривали на эту тему. На самом деле граждан не более 1 тысячи. Я думаю, что вполне в наших силах эту ситуацию переломить.

Спасибо, уважаемые коллеги.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Александрович.

Больше нет желающих выступить. Все-таки этот закон готовился очень долго (Дмитрий Александрович хорошо знает), и долго согласовывали. Конечно, он, видимо, далек от совершенства. По поводу совершенства есть сомнения у коллег и в Госдуме, и в Совете Федерации. Но все признают, что принятие закона и сегодняшнее наше возможное одобрение – все-таки это движение вперед в урегулировании проблем, которых накопилось очень много.

И наш профильный комитет, Дмитрий Александрович, просто по своему профилю, очевидно, будет и контролировать, и мониторить вместе с Вами. Вы лицо заинтересованное, так же как и многие другие.

С учетом такого понимания, Александр Константинович Акимов, я к Вам обращаюсь, я думаю, что все-таки мы поддерживаем. Да?

А.К. Акимов. (*Микрофон отключен.*) Да.

Председательствующий. Пожалуйста.

Акимову включите микрофон.

А.К. Акимов. Уважаемые коллеги, вопрос задан был по пенсионному обеспечению. Да, этот факт есть. Мы специально это рассматривали на заседании нашей рабочей группы и вышли с таким предложением, чтобы пересмотреть... Это Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН) знает. После принятия этого документа мы очень долго над этим работали вместе с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и другими общественными организациями. Правильно говорит Дмитрий Александрович, что наконец-то настало время навести здесь порядок. Так что я думаю, что общими усилиями мы здесь наведем порядок. Правильно, там количество не-

большое именно тех, кто получает пенсию, а коренных – где-то 250 тысяч. Так что, я думаю, наведем здесь порядок. Спасибо.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, обсуждение завершено.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 43 мин. 22 сек.)

За 145 чел.85,3%
Против..... 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 145 чел.
Не голосовало 25 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" – докладывает Олег Иванович Ковалёв.

Олег Иванович, пожалуйста, Вам слово.

О.И. Ковалёв, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Рязанской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон направлен на решение одной из проблем в части организации и проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

В частности, многоквартирные дома, расположенные на территории закрывающихся населенных пунктов, не подлежат включению в региональные программы капитального ремонта. Это первое.

Второе. Включенные ранее в программу многоквартирные жилые дома на территории закрывающихся населенных пунктов подлежат исключению из нее на дату актуализации программы. Актуализация проходит один раз в год в соответствии с законом.

Третье. Взносы на капитальный ремонт в связи с исключением из программы собственниками не уплачиваются. Те взносы, которые уже были уплачены, должны быть возвращены собственникам, за исключением средств, которые уже были потрачены на ремонт и обслуживание этих домов.

Поправки, которые представляли члены нашего комитета, были Госдумой учтены. Поэтому предлагаем закон одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Иванович.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации". Идет голосование. Это закон из категории социальной справедливости.

Результаты голосования (13 час. 45 мин. 00 сек.)

За 148 чел.87,1%
Против 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 1 чел.0,6%
Голосовало 149 чел.
Не голосовало 21 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 10 и 21 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" – докладывает Франц Адамович Клинецевич.

Пожалуйста, Франц Адамович.

Ф.А. Клинецевич. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагаемые изменения в закон направлены на уточнение составов органов, осуществляющих воинский учет.

Федеральный закон "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" возлагает на граждан обязанность являться в период мобилизации и в военное время для определения своего предназначения только по вызову военных комиссариатов. Вместе с тем Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" определяет, что воинский учет граждан осуществляется не только военными комиссариатами, но и иными органами. В настоящее время это Служба внешней разведки и Федеральная служба безопасности Российской Федерации, на учете которых состоят офицеры, пребывающие в запасе.

Для устранения существующей правовой неопределенности и конкретизации обязанности граждан, состоящих на воинском учете, рассматриваемым федеральным законом предусматривается возложение на граждан обязанности являться для определения своего предназначения в период мобилизации и в военное время как по вызову военных комиссариатов, так и по вызову федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас.

Комитет по обороне и безопасности предлагает одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Франц Адамович.

Коллеги, вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 21 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 47 мин. 06 сек.)

За 149 чел.....87,6%
 Против..... 0 чел..... 0,0%
 Воздержалось..... 0 чел..... 0,0%
 Голосовало 149 чел.
 Не голосовало 21 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции" – докладывает Виктор Николаевич Бондарев. Пожалуйста.

В.Н. Бондарев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемым федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции", которые направлены на усиление гарантий защиты прав и законных интересов граждан. Комитет предлагает одобрить данный федеральный закон.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо. Вопросов к Вам нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции". Идет голосование. Коротко, но убедительно.

Результаты голосования (13 час. 47 мин. 53 сек.)

За 147 чел..... 86,5%
 Против..... 0 чел..... 0,0%
 Воздержалось..... 0 чел..... 0,0%
 Голосовало 147 чел.
 Не голосовало 23 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства" – докладывает Виктор Владимирович Смирнов. Комитет по науке, образованию и культуре.

Пожалуйста, Вам слово.

В.В. Смирнов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Обсуждаемый федеральный закон был разработан в Комитете Совета Федерации по науке, образованию и культуре в соответствии с поручением Председателя Совета Федерации по итогам V Международного гуманитарного Ливадийского форума, на котором представители студентов – граждан иностранных государств, обучающиеся в нашей стране, остро поставили вопрос о серьезных трудностях, с которыми они сталкиваются при попытках легального трудоустройства.

Озабоченности в связи с этим высказывались также Председателю Совета Федерации руководителями иностранных парламентских делегаций, посещающих Российскую Федерацию с рабочими и официальными визитами.

Представляемый федеральный закон нацелен на решение определенной в майском указе Президента Российской Федерации от 2018 года задачи по увеличению не менее чем в два раза количества иностранных граждан, обучающихся в российских колледжах и вузах.

Нормы обсуждаемого федерального закона направлены на упрощение порядка трудоустройства в Российской Федерации студентов-иностранцев и апатридов. В частности, указанные лица, обучающиеся по очной форме в образовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, могут привлекаться к трудовой деятельности без получения разрешения на работу или патента и без получения работодателями разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

Реализованный в федеральном законе подход без всякого преувеличения можно назвать новаторским и передовым. Ни в одной из стран мира, конкурирующих на рынке образовательных услуг, ни в Великобритании, ни в США, ни в государствах Европейского союза, иностранные студенты не могут легально трудоустроиваться на полную рабочую неделю.

Отмечу, что федеральный закон не затрагивает положений, определяющих меры государственного миграционного контроля, они сохраняются в полном действующем объеме.

Путь нашей законодательной инициативы был непрост, поэтому сегодня позвольте высказать слова благодарности тем, кто способствовал ее максимально быстрой реализации, – прежде всего полномочному представителю Правительства Российской Федерации в нашей палате Андрею Владимировичу Яцкину.

И еще не могу не сказать...

Уважаемая Валентина Ивановна! Только Ваша настойчивость и вызывающая искреннее восхищение последовательность в продвижении законопроекта позволили принять решение, на котором вузы, активно привлекающие на обучение иностранных студентов, настаивали не один год. Говорю об этом абсолютно искренне.

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре рассмотрел принятый Государственной Думой федеральный закон и рекомендовал палате одобрить его. Прошу поддержать, уважаемые коллеги. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Владимирович.

Спасибо всем авторам этого закона.

Коллеги, на самом деле очень важный закон. Мы выделяем квоты из федерального бюджета, а они не используются очень часто, потому что учиться на ту стипендию, которую мы предлагаем, не все могут. И международная практика: во всех

странах студентам разрешают подрабатывать. У нас это было практически невозможно. И этот вопрос действительно, как уже сказал Виктор Владимирович, поднимали и на Ливадийском форуме, и у нас были делегации из стран Восточной Европы и других, которые говорили: "Коллеги, хотя учиться у вас, но не могут в силу тех условий, которые вы предлагаете".

Вы все помните свои студенческие годы. Я не знаю, есть ли в зале кто-то, кто не подрабатывал в студенческие годы. Почему нашим студентам можно, а тем, кого мы приглашаем к себе в страну, это было запрещено?

Поэтому этот закон точно повысит привлекательность экспорта услуг Российской Федерации, привлекательность нашего образования и возможности получать его в России.

Спасибо Ильясу Магомед-Саламовичу, Лилии Салаватовне, Вам, Виктор Владимирович, всем, кто принимал активное участие в его продвижении. Благодарю вас.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 52 мин. 09 сек.)

За 149 чел.....87,6%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 149 чел.
 Не голосовало 21 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 76 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" – Дмитрий Юрьевич Василенко докладывает.

В заседании участвуют Алексей Анатольевич Черкасов, заместитель министра труда и социальной защиты, и Анна Викторовна Котова, статс-секретарь – заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей.

Пожалуйста.

Д.Ю. Василенко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона был внесен Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом предусматривается наделение Министерства труда и социальной защиты полномочиями по утверждению типовых дополнительных профессиональных программ по вопросам противодействия коррупции, а также методическому обеспечению мер, направленных на предупреждение коррупции в организациях, и мер, направленных на развитие муниципальной службы.

Также федеральным законом предлагается наделить Федеральное агентство по делам национальностей полномочием по утверждению типовых дополнительных профессиональных программ в области государственной национальной политики Российской Федерации для государственных и муниципальных служащих.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить закон. Прошу поддержать.

Председательствующий. Дмитрий Юрьевич, благодарю Вас.

Коллеги, выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 76 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 53 мин. 21 сек.)

За 148 чел.87,1%
 Против 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 148 чел.
 Не голосовало 22 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Коллеги, дальше у нас идут восемнадцатый – об освобождении Рязанского Валерия Владимировича от должности председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, девятнадцатый – об освобождении Святенко Инны Юрьевны от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, двадцатый – об избрании Святенко Инны Юрьевны председателем Комитета Совета Федерации по социальной политике и двадцать первый – об избрании Рязанского Валерия Владимировича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике – вопросы, кадровые.

Слово предоставляется Александру Георгиевичу Варфоломееву. Пожалуйста. Начинаем с восемнадцатого вопроса.

А.Г. Варфоломеев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагаю доложить все четыре вопроса в одном докладе, но проголосовать по каждому отдельно.

Председательствующий. Нет возражений, коллеги?

Пожалуйста.

А.Г. Варфоломеев. Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вчера на заседании Комитета Совета Федерации по социальной политике единогласно было принято решение избрать председателем комитета Святенко Инну Юрьевну. Рязанский Валерий Владимирович был избран первым заместителем председателя комитета. Одновременно они

были освобождены от ранее занимаемых должностей.

Прошу поддержать решение комитета.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, Валерий Владимирович Рязанский – наш хороший друг, товарищ, коллега. Он восемь лет возглавлял Комитет по социальной политике. Не по случаю – хочу искренне сказать, что он делал это профессионально, содержательно, очень ответственно подходил к работе.

Но всегда приходит время перемен, ротаций, прихода сенаторов из других регионов. Валерий Владимирович написал заявление и попросил освободить его от должности председателя комитета. Поступил, на мой взгляд, корректно.

Валерий Владимирович, от всех нас слова огромной благодарности Вам за Вашу работу, искренние, за все, что Вы сделали. *(Аплодисменты.)*

И благодаря личной инициативе Валерия Владимировича очень многие вопросы были продвинуты (я уже говорила) – и по орфанным заболеваниям, и по снюсам, и другие острые и актуальные вопросы. Он делал все это быстро, вовремя, качественно.

Он никуда не уходит, мы его не провожаем. Я надеюсь, что мы будем еще долго вместе работать. Члены комитета избрали Валерия Владимировича первым заместителем председателя комитета, поэтому мы продолжаем работать. Каждый из нас на том или ином этапе меняет качество, но главное – остается содержание, которое никуда никогда не денется.

Еще раз Вам огромное спасибо.

Коллеги, голосуем раздельно, как было сказано.

Голосуем по восемнадцатому вопросу. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об освобождении Рязанского Валерия Владимировича от должности председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике" (документ № 30)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 56 мин. 14 сек.)

За 138 чел. 81,2%
Против..... 4 чел. 2,4%
Воздержалось..... 3 чел. 1,8%
Голосовало 145 чел.
Не голосовало 25 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Я не проголосовала. Ну, ладно, не успела. Меня Фёдоров все время отвлекает. Знаете, как мне трудно работать? Вообще невозможно.

Голосуем по следующему вопросу. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об освобождении Святенко Инны Юрьевны от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике" (документ № 31)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 56 мин. 50 сек.)

За 141 чел. 82,9%
Против 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 1 чел. 0,6%
Голосовало 143 чел.
Не голосовало 27 чел.
Решение: принято

Постановление принято.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об избрании Святенко Инны Юрьевны председателем Комитета Совета Федерации по социальной политике" (документ № 32)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 57 мин. 13 сек.)

За 142 чел. 83,5%
Против 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 2 чел. 1,2%
Голосовало 145 чел.
Не голосовало 25 чел.
Решение: принято

Постановление принято.

Инна Юрьевна, естественно, поздравляем Вас с избранием. Планку Валерий Владимирович поднял очень высоко. Знаете, когда плохо работают, приходишь – сразу можно себя проявить, а тут будет сложновато. Поэтому опирайтесь на опыт Валерия Владимировича, на его поддержку, на поддержку членов комитета. И хочу Вам искренне пожелать успехов.

Давайте поздравим все Инну Юрьевну. *(Аплодисменты.)*

Далее. Коллеги, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об избрании Рязанского Валерия Владимировича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике" (документ № 33)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 58 мин. 09 сек.)

За 145 чел. 85,3%
Против 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 1 чел. 0,6%
Голосовало 147 чел.
Не голосовало 23 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Наверное, сам Рязанский проголосовал против, я не знаю. Это кто-то точно ошибся.

Валерий Владимирович, поздравляем Вас с новой должностью, желаем успехов и преемственности в работе комитета.

Коллеги, спасибо.

Двадцать второй вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об изменении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Юрий Леонидович Воробьев, с места.

Ю.Л. Воробьев, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного)

органа государственной власти Вологодской области.

Уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается проект постановления об изменении состава комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах. По предложению Комитета по науке, образованию и культуре предлагается включить в состав комиссии заместителя председателя комитета Кресса Виктора Мельхиоровича.

Предлагаю поддержать данный проект постановления.

Председательствующий. Коллеги, есть ли вопросы к Юрию Леонидовичу, замечания? Нет.

Проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 27) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 59 мин. 09 сек.)

За	147 чел.....	86,5%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало.....	147 чел.	
Не голосовало.....	23 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Двадцать третий вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по международным делам о работе за 2019 год.

Константин Иосифович Косачёв, председатель комитета, пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! По нашей доброй традиции подробный отчет о работе комитета размещен на соответствующих ресурсах и доступен всем членам Совета Федерации.

В пределах отпущенного мне времени хотел бы отметить в первую очередь даже не те регламентные и юридические обязанности, в соответствии с которыми выполняет свою миссию Комитет по международным делам, а ту сферу расширения повестки дня – парламентской дипломатии, которой мы занимаемся последовательно и, надеюсь, результативно.

В этом смысле я бы в первую очередь отметил работу нашего комитета в части, касающейся (поскольку мы говорим о прошлом годе) подготовки к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. В этой части мы занимались последовательным продвижением инициативы, выдвинутой Советом Федерации, по признанию Победы над нацизмом по итогам Второй мировой войны всемирным наследием человечества, а па-

мятников, которые посвящены этой Победе, – всемирным мемориалом человечества. Нам удалось этот тезис уже продвинуть в итоговые документы Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности, только что – в итоговую резолюцию Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума. И мы будем продолжать прилагать усилия, нацеленные на то, чтобы это стало решением Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

Мы активно занимались обсуждением этой темы в среде российских соотечественников за рубежом, в среде Русского мира и отдельно организовывали секцию по теме памяти, исторической памяти на всемирном конгрессе соотечественников, который состоялся в минувшем году. Активно прорабатывали эту тему в рамках гуманитарного Ливадийского форума, где было принято отдельное Ливадийское послание мира, ставшее частью итоговой резолюции форума.

Разумеется, эта тема была центральной и в нашей работе на площадке Межпарламентской Ассамблеи СНГ, где по инициативе Комитета по международным делам Советом МПА СНГ был поддержан согласованный план совместных мероприятий парламентов, которые представлены в ассамблее, мероприятий, посвященных этой знаменательной дате.

Разумеется, мы продолжали продвигать и эту, и другие российские инициативы на других межпарламентских площадках, в частности в Межпарламентском союзе. Я уже неоднократно докладывал уважаемому собранию о тех инициативах, которые удалось провести в минувшем году. Это и проведение Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу, и решение о недопустимости применения санкций в отношении парламентариев, и разработка Декларации Межпарламентского союза о парламентской дипломатии.

Аналогичные усилия предпринимались, разумеется, уже не комитетом, а делегациями или депутатскими Советом Федерации в межпарламентских ассамблеях, весьма сложных для нас межпарламентских ассамблеях, – ОБСЕ и Парламентской ассамблее Совета Европы, где также реализован ряд крупных инициатив: об интеграции интеграций, о внесении изменений в правила и процедуры соответствующих организаций. Ну и вчерашнее безусловное подтверждение в полном объеме полномочий российской делегации в Парламентской ассамблее Совета Европы – это один из закономерных результатов этой нашей совместной работы.

Отмечу также, что по возвращении в ПАСЕ именно наши коллеги – члены Совета Федерации в инициативном порядке приняли на себя обязанности по подготовке уже трех докладов Парламентской ассамблеи Совета Европы, и мы в этом смысле демонстрируем по высшей планке активность на этой площадке.

Аналогичным образом наши коллеги действовали и на других межпарламентских площадках. Только что завершившаяся сессия Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума вновь подтвердила, что российские инициативы – те проекты резолюций, которые готовятся при непосредственном участии Комитета по международным делам, оказываются востребованными и поддерживаются международным парламентским сообществом.

На двусторонних площадках мы, разумеется, активно развивали сотрудничество с профильными комитетами зарубежных парламентов. При этом используем главным образом формат работы совместных заседаний, прежде всего с нашими основными партнерами. В частности, с Арменией и Казахстаном мы вышли на ритм проведения двух таких совместных заседаний ежегодно.

И с удовольствием отмечу, что мы здорово продвинулись вперед и в двустороннем сотрудничестве с рядом других профильных комитетов. В частности, с нашими итальянскими коллегами мы вышли на подготовку совместного доклада, который будет опубликован... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, пожалуйста.

К.И. Косачёв. ...который будет опубликован в этом году.

Отдельная тема – это продвижение межрегионального сотрудничества. Специфическая история для Совета Федерации. Работаем тоже по целому ряду направлений, включая японское. Отмечу, что в минувшем году вновь заработал (по инициативе Совета Федерации) Совет губернаторов России и Японии.

И, уже возвращаясь к статистике, докладываю, что мы инициировали принятие Советом Федерации пяти заявлений с реакцией на различные актуальные вопросы международной повестки дня. Мы провели 42 консультации по назначению и отзыву дипломатических представителей, рассмотрели 41 федеральный закон, из них 37 – о ратификации международных договоров, и провели 11 "круглых столов".

Слова искренней благодарности коллегам по комитету, разумеется, коллегам из других комитетов, которые участвуют в этой работе, Аппарату Совета Федерации, управлению по межпарламентскому сотрудничеству, нашему куратору – Ильясу Магомед-Саламовичу Умаханову и, разумеется, Вам, Валентина Ивановна, потому что Вы, что называется, в ежедневном режиме курируете нас, ставите задачи и добиваетесь реализации наших планов. Благодарю.

Председательствующий. Спасибо. Не потому, что Вы мной закончили, а на самом деле я хочу сказать, что Комитет по международным делам, коллеги, каждый год наращивает обороты, объемы межпарламентского сотрудничества, работает инициативно, творчески. Константин Иосифович, как лидер, много делает и известен в мире как председатель комитета Совета Федерации.

Это тоже очень важно. Поэтому спасибо Вам, спасибо членам комитета. Так держать! В это непростое время роль вашего комитета растет не по дням, а по часам. Соответствуйте вызовам и соответствуйте задачам. Спасибо.

Коллеги, принимаем данную информацию к сведению. Нет возражений? Нет.

Следующий у нас – отчет Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам о работе за 2019 год.

Елена Алексеевна Перминова, первый заместитель председателя комитета, пожалуйста.

Е.А. Перминова. Уважаемые коллеги! Также полный отчет о работе комитета размещен на сайте. Я остановлюсь лишь на основных направлениях работы комитета.

2019 год – год начала реализации национальных проектов, поэтому одним из приоритетов работы комитета стал поиск решений по повышению качества их исполнения. В этой связи комитетом был подготовлен "правительственный час" с участием Антона Германовича Силуанова по вопросу о достижении национальных целей в области экономики.

Также в прошлом году в четырех регионах дан старт эксперименту в части налога на профессиональный доход для самозанятых. Первые итоги эксперимента потребовали от нас разработки закона о его распространении еще на 19 регионов.

Как и в предыдущие годы, комитет уделял особое внимание бюджетному и налоговому законодательству, контрактной системе, развитию правовой базы в банковской сфере и вопросам финансового контроля. В прошлом году в связи с обновлением Счетной палаты мы обеспечили назначение Советом Федерации нового заместителя председателя Счетной палаты и трех аудиторов.

Но, безусловно, важным направлением работы комитета остаются вопросы, связанные с федеральным бюджетом, и эта работа непрерывна.

Уже в апреле 2019 года были подготовлены предложения по формированию федерального бюджета, а в начале октября в Совете Федерации проведена презентация трехлетнего бюджета – так называемое нулевое чтение. Это стало хорошей традицией, позволяющей Совету Федерации заявить свои приоритеты в первые дни внесения проекта бюджета в парламент.

Для включения предложений сенаторов в бюджет комитет активно взаимодействовал с правительством, особенно в рамках трехсторонней комиссии. Ее влияние на бюджетный процесс в 2019 году значительно возросло, и мы усилили свою работу на площадке Совета Федерации, где детально обсуждали предлагаемое распределение межбюджетных трансфертов всем регионам. Это позволило максимально учесть в принятом бюджете увеличение поддержки детских муниципальных театров, онкологических центров, а также туристских кластеров.

Достижением 2019 года является максимальная прозрачность межбюджетных трансфертов, 94

процента которых распределено законом о бюджете.

Напомню, что в прошлом году сделан первый шаг на пути к сокращению разрыва между регионами. Для 10 наиболее сложных поправками ко второму чтению увеличена финансовая помощь, и уровень софинансирования из федерального бюджета составил 99 процентов.

А всего комитетом было рассмотрено и подготовлено для трехсторонней комиссии более 400 документов.

Сейчас перед нами стоят масштабные задачи. Реализация Послания президента Федеральному Собранию потребует оперативной работы по внесению изменений в федеральный бюджет. Кроме того, предстоит внедрить механизм развития экономики регионов путем компенсации им выпадающих доходов при применении инвестиционных налоговых вычетов.

В прошлом году наш комитет сотрудничал с академией народного хозяйства и государственной службы, на площадке которой провели два "круглых стола", посвященных вопросам таможенного администрирования и налоговой системе как инструментам развития делового климата. А в декабре прошлого года в Московской области с участием губернатора Андрея Юрьевича Воробьева был организован и проведен "круглый стол", на котором рассмотрены меры налоговой поддержки для развития малого и среднего предпринимательства.

В 2019 году членами комитета внесен законопроект, направленный на усиление государственного контроля за производством и оборотом медицинского спирта. Этот закон мы с вами одобрили уже перед Новым годом, он является логическим продолжением многолетней работы Совета Федерации по борьбе с контрафактом крепкого алкоголя.

Важные вопросы в сфере развития финансового рынка и финансового мониторинга были рассмотрены в рамках выступлений на заседаниях Совета Федерации Председателя Банка России Эльвиры Набиуллиной и директора Росфинмониторинга Юрия Чиханчина.

2019 год был достаточно продуктивным и для законодательства по контрактной системе. В первой половине года принят закон, направленный на сокращение сроков конкурсных процедур. Для подготовки второго пакета изменений под руководством Валентины Ивановны прошли парламентские слушания. Часть рекомендаций уже нашла свое отражение, а остальные, надеемся, войдут в законопроект в ближайшее время.

Продолжил эффективную деятельность Межрегиональный банковский совет. Сейчас он преобразован в Совет по развитию финансового рынка.

В 2019 году были проведены парламентские слушания по развитию системы ОСАГО и изменению подходов к тарификации. Актуальным было и проведение "круглого стола" по развитию цифровых технологий в финансовом секторе экономики.

В заключение хочу отметить, что нашим куратором стал Николай Андреевич Журавлёв. Работу он знает изнутри, чувствуем его профессиональное руководство.

Я благодарю за поддержку Вас, уважаемая Валентина Ивановна, руководство Совета Федерации и всех коллег. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Алексеевна.

Коллеги, может быть, есть вопросы? Желание выступить? Спасибо.

Поскольку у нас и руководство комитета, и бывшее – Николай Андреевич, и нынешнее – Елена Алексеевна, и (царствие небесное) Евгений Викторович Бушмин, и другие члены комитета – профессионалы, имеющие опыт работы в финансово-экономической сфере, комитет на самом деле работает на высоком уровне. Хорошее рабочее и конструктивное взаимодействие с Министерством финансов. Комитет генерирует новые предложения, с инициативами выступает, отслеживает региональную составляющую.

Авторитет комитета не только у нас в Совете Федерации, но и вне его (я это знаю), в правительстве и в других структурах, очень высокий. Так держать! И не забывайте, что наша задача – дальнейшая работа по повышению эффективности межбюджетных отношений, изменению налогового законодательства, все, что связано с субъектами Федерации, то, чего они от нас ждут, как от палаты регионов, где мы можем быть полезными. Так что принимаем к сведению. Желаем дальнейших успехов.

Нет возражений?

Николай Андреевич, Вы ничего не хотите добавить?

Н.А. Журавлёв. Валентина Ивановна, со всем согласен. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. Договорились.

Двадцать пятый вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по экономической политике о работе за 2019 год.

Андрей Викторович Кутепов, председатель комитета, пожалуйста.

А.В. Кутепов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Подробный отчет о деятельности комитета (как и, впрочем, у всех) на сайте размещен.

Хочу отметить, что понятие "экономическое развитие" затрагивает многие сферы – это и промышленность, медицина, образование, цифровизация, и другие, в том числе и спорт. Сегодня докладываю о приоритетных направлениях работы нашего комитета за 2019 год.

По-прежнему основной вектор деятельности комитета направлен на решение масштабных задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года. Приоритеты, обозначенные в Послании президента Федеральному Собранию

15 января этого года, тоже находятся в фокусе внимания комитета.

Принят федеральный закон, с помощью которого будут созданы условия для привлечения частных инвестиций в проекты по производству продукции с применением инновационных технологий. Закон позволит ускорить технологическое развитие России, создать точки экономического роста и дополнительные рабочие места в регионах.

В конце прошлого года мы приступили к большой работе по законодательному обеспечению системы долгосрочных гарантий неизменности регуляторных условий для инвесторов. Это пакет законопроектов о защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в стране. Важнейшей новацией рассматриваемого пакета должна стать возможность получения инвесторами компенсации убытков вследствие нарушения стабильности налогового и регуляторного режима, тарифных решений, что оговаривается при заключении соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

Комитет внимательно рассмотрел предлагаемые нормы регулирования, провел активное обсуждение с участием всех заинтересованных сторон. Сегодня мы понимаем, что принятие в такой редакции пакета законопроектов приведет к значительным изменениям инвестиционных условий для инвесторов, которые ведут свою деятельность в рамках концессионных соглашений и механизмов ГЧП. Это однозначно риски неисполнения крупных инфраструктурных проектов. Членами комитета подготовлены поправки, которые направлены в Государственную Думу. Их учет при доработке пакета – на особом контроле комитета.

Значительное внимание комитета в отчетный период было уделено работе по повышению эффективности мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Для достижения целей, поставленных национальным проектом "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", комитет подготовил к рассмотрению палатой Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части закрепления понятий "социальное предпринимательство", "социальное предприятие".

Комитет продолжил работу по совершенствованию антимонопольного законодательства. Завершен процесс согласования норм закона об унитарных предприятиях. При доработке законопроекта максимально учтены мнения регионов о необходимости сохранения унитарных предприятий в социально значимых сферах хозяйствования. Федеральной антимонопольной службе было рекомендовано создать критерии отнесения товарных рынков к конкурентным рынкам, в отношении которых вводятся ограничения на присутствие унитарных предприятий. Поправки членов Совета

Федерации были учтены при доработке законопроекта в Государственной Думе.

Развивая работу над законодательством в сфере цифровизации экономики, членами комитета был подготовлен законопроект (осенью он стал законом) об электронной подписи в части регулирования ее применения. Закон уточняет требования к электронной подписи с целью организации возможности взаимодействия пользователей – как юридических и физических лиц, так и органов государственной власти – с различными ведомствами при получении государственных услуг и направлении межведомственных запросов. Реализация норм закона позволит в короткие сроки перейти на безбумажные технологии, повысит надежность использования электронной подписи и сократит сроки документооборота.

Еще об одном законопроекте хочу сказать отдельно. В конце весенней сессии Совет Федерации отклонил предложенные изменения в федеральный закон об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в части, которая касается весового и габаритного контроля транспортных средств. Наш комитет обратил внимание на то, что для реализации предлагаемых законом норм потребуются дополнительные затраты бюджетов субъектов в объеме около 10 млрд рублей. Сегодня мы работаем в режиме согласительной комиссии, чтобы снизить риски невыполнения национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" как по срокам, так и по объемам выполненных работ.

Особое внимание комитета было... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, пожалуйста, Андрей Викторович.

А.В. Кутепов. Особое внимание комитета было сосредоточено на мониторинге реализации национальных проектов, по которым, надеюсь, в ближайшее время мы будем достигать повышенных показателей. Все.

Председательствующий. Спасибо большое.

Коллеги, может быть, есть вопросы, желающие дополнить, выступить? Нет.

Андрей Викторович, спасибо Вам большое. Спасибо членам комитета.

Вот что нравится – комитет работает инициативно, постоянно генерирует новые идеи, наладили очень конструктивное взаимодействие с министерствами, ведомствами, с министрами блока, который входит в компетенцию Комитета по экономической политике.

Задачи послания затрагивают во многом и сферу деятельности вашего комитета. Хотелось бы, чтобы на результат мы поработали по реализации послания и тех задумок, которые уже начаты. Успехов вам! Спасибо за работу.

Коллеги, принимаем к сведению. Нет возражений? Нет.

Кстати, Константин Иосифович... Коллеги, просто под рукой оказался документ один: "Мы, люди доброй воли, наследники славы поколения побе-

дителей нацизма, выражаем нашу безоговорочную поддержку вашего предложения признать Победу во Второй мировой войне всемирным наследием человечества и создать реестр памятников и мемориалов во всех странах мира в качестве Всемирного мемориала Второй мировой войны".

Из Москвы, из Петербурга, из других городов очень много подписей. То есть очень приятно, что это находит поддержку не только на уровне международных, парламентских и иных структур, а что на это обратили внимание наши граждане, ветераны и горячо поддерживают.

Я вам тоже подпишу эту бумагу. Можно этими аргументами тоже пользоваться при продвижении этой инициативы. Спасибо.

Коллеги, двадцать шестой вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию о работе за 2019 год.

Алексей Петрович Майоров, пожалуйста, Вам слово.

А.П. Майоров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В отчетном году работа нашего комитета была направлена на решение задач, поставленных в майском указе президента, в его Послании Федеральному Собранию, а также задач, обозначенных в поручениях палаты и ее руководства. Особое внимание уделялось реализации национальных проектов.

Проводимые в целях решения этих задач парламентские мероприятия были нацелены на получение конкретного результата. Он стал возможен прежде всего благодаря Вашей, уважаемая Валентина Ивановна, поддержке.

Остановлюсь на наиболее важных результатах нашей работы.

Один из них – осуществление парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений. На системном уровне мы добивались увеличения государственной поддержки АПК, лесной отрасли, а также своевременного доведения этих средств до непосредственных получателей.

Работа дала свои результаты. Освоение средств, выделенных на поддержку АПК из федерального бюджета, составило 99 процентов, из средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 98 процентов. С 18 до 36 миллиардов выросло финансирование комплексного развития сельских территорий. Дополнительно выделено около 3 млрд рублей на приобретение регионами лесопожарной техники и оборудования.

Как вы все знаете, под руководством заместителя Председателя Совета Федерации Юрия Леонидовича Воробьева создана рабочая группа по совершенствованию лесного законодательства. Теперь результатом совместной работы с Минприроды и Рослесхозом станет (и уже становится) перезагрузка лесной отрасли.

В прошедшем году комитетом велась работа по законодательному обеспечению гарантий прав детей на полноценное и качественное питание. Инициатором и одним из авторов законопроекта

выступила председатель нашей палаты Валентина Ивановна Матвиенко. 11 февраля документ будет рассмотрен во втором чтении. Принятие данного закона позволит начать работу по обеспечению бесплатным горячим питанием всех учеников начальной школы и созданию необходимой инфраструктуры с 1 сентября 2020 года.

Принятием этого закона решается еще одна важная задача – совершенствование контроля качества пищевой продукции и питьевой воды. Нормы закона позволят сделать этот контроль более эффективным.

Хочу доложить, что комитет добился решения государственной комиссии о проведении с 1 января 2020 года эксперимента по маркировке средствами идентификации упакованной питьевой воды.

Во исполнение постановления Совета Федерации наш комитет совместно с Минсельхозом России подготовил "дорожную карту" по реализации комплекса мер, направленных на обеспечение 80 процентов рынка специализированных продуктов для детского питания за счет продуктов отечественного производства, что крайне важно на сегодняшний момент.

Важным вкладом в достижение индикаторов самообеспеченности населения страны фруктами и ягодами стало решение о снижении ставки НДС до 10 процентов для этих продуктов. Это результат реализации рекомендаций парламентских слушаний, которые комитет проводил по поручению палаты. Если помните, это также было инициировано на одном из заседаний нашей палаты.

Принят федеральный закон, направленный на создание вертикали управления ветеринарной службой. При этом комитет всегда стоял на страже интересов регионов и отстаивал их на всех этапах подготовки и принятия закона. И все наши основные поправки также учтены.

С 1 января начала действовать госпрограмма комплексного развития сельских территорий, которая по своему масштабу сравнима с нацпроектом. Комитет активно участвовал в разработке этого важнейшего документа.

Сформирована новая задача – комплексное развитие и реконструкция Нечерноземья. По этому вопросу принято отдельное постановление Совета Федерации. Его реализация – один из важнейших приоритетов комитета в 2020 году.

По итогам заседания Совета по вопросам АПК и природопользования при Совете Федерации определен целый комплекс задач на 2020 год в рамках реализации национального проекта "Экология". Прежде всего это переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами. В декабре 2019 года комитетом внесены поправки в законодательство, предусматривающие введение нового вида утилизации отходов – так называемой энергетической утилизации. Докладываю: соответствующий закон принят.

В Послании Федеральному Собранию президент нашей страны Владимир Владимирович Пу-

тин отдельно поблагодарил парламентариев за принципиальность при работе над законом о квотировании вредных выбросов в атмосферу. Задача комитета – продолжать работу по формированию системы экологического мониторинга, распространив его на почву и воду.

В отведенное время трудно рассказать обо всех достигнутых результатах. Вопросы, касающиеся законодательного обеспечения в отношении сферы недропользования, рыбохозяйственного комплекса, судостроения для рыболовецкой промышленности, ответственного обращения с животными, развития виноградарства и виноделия, ограничения применения ГМО-продукции, регулирования водохозяйственных, земельных отношений, и другие мероприятия комитета не удастся осветить отдельно в этом докладе. Полный отчет размещен на сайте Совета Федерации.

Также хотел бы поблагодарить нашего куратора – первого заместителя председателя палаты Николая Васильевича Фёдорова, всех заместителей Председателя Совета Федерации, коллег-сенаторов, коллег Муравьёва, Яцкина, Аппарат Совета Федерации и аппарат нашего комитета. Спасибо. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Спасибо, Алексей Петрович.

Коллеги, вопросы? Может быть, кто-то из членов комитета хочет выступить, добавить?

Отчет убедительный. На сайте – подробная информация о проделанной работе. Комитет активизировался, актуализировался.

Так и дальше, Алексей Петрович, – тоже на результаты, пожалуйста, да? Чтобы не просто поговорили, пообсуждали, а чем завершилось, какие решения приняты. Парламентский контроль усильте, чтобы мы доводили все начатое до конца.

Успехов! Спасибо Вам за работу, спасибо членам комитета. Принимаем информацию к сведению.

Следующее – информация полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о работе за 2019 год.

Валерий Андреевич Пономарёв, пожалуйста, Вам слово.

В.А. Пономарёв, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Камчатского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Информация о деятельности полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии за 2019 год размещена на электронных ресурсах Совета Федерации.

Важным политическим событием прошлого года в нашей стране, безусловно, можно считать избирательную кампанию в единый день голосования. 8 сентября 2019 года в 85 регионах Российской Федерации состоялось около 6 тысяч выбо-

ров разного уровня.

Одними из основных форм взаимодействия полномочного представителя с ЦИК были участие в обсуждении вопросов, выносимых на рассмотрение ЦИК России, а также сопровождение и рассмотрение федеральных законов в сфере деятельности избирательных комиссий. Советом Федерации за отчетный период рассмотрено 12 проектов федеральных законов, из них одобрено пять федеральных законов.

Весной 2019 года палатой были одобрены три, на мой взгляд, важнейших для избирательной системы страны федеральных законов: "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", "О проведении экспериментального электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва" и "О проведении эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках, образованных в городе федерального значения Москве, на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), проводимых 8 сентября 2019 года".

Считаю необходимым отметить, что оба эксперимента очень важны для дальнейшего развития избирательного права в России. Важно, что в свете поручения Президента России Владимира Владимировича Путина о проведении широкого общественного обсуждения изменений в Конституцию подобные механизмы позволят провести общероссийское голосование с соблюдением всех демократических принципов в кратчайшие сроки, а также обеспечить реализацию положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

В заключение хочу отметить, что взаимодействие Совета Федерации с Центральной избирательной комиссией является эффективным инструментом правотворчества и действенным механизмом выработки согласованных предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации о выборах. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Андреевич. Эта тематика за Вами, что касается законодательства, всего остального, чтобы Вы держали руку на пульсе и обеспечили координацию нашей деятельности. Благодарю Вас. Спасибо. Присаживайтесь.

Двадцать восьмой вопрос – информация полномочного представителя Совета Федерации в Общественной палате Российской Федерации о работе за 2019 год.

Любовь Николаевна Глебова, пожалуйста.

Л.Н. Глебова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституци-

онному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемые коллеги, уважаемая Валентина Ивановна! Отчет размещен на сайте, он в открытом доступе. Я попробую тезисно, коротко в своем докладе изложить основные направления деятельности.

В первую очередь Совет Федерации и Общественная палата ведут активную совместную работу по следующим наиболее актуальным для минувшего года темам: создание условий для социально-экономического развития территорий; выработка эффективных моделей в рамках общественного контроля; выявление гражданской инициативы и расширение комплекса мер со стороны государства по поддержке некоммерческого сектора страны.

Особого внимания заслуживает опыт вовлечения общественных палат регионов в обсуждение законопроектов. Среди приоритетных тем Общественной палаты в 2019 году можно выделить участие институтов гражданского общества в экспертизе предлагаемых механизмов достижения целей указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", а также партнерство органов власти и местного самоуправления с некоммерческими организациями, предпринимательством и населением при разработке и реализации программ развития.

Эффективной формой этой работы является участие членов Совета Федерации в мероприятиях, проводимых Общественной палатой. На протяжении этого года Общественная палата проводит во всех федеральных округах Российской Федерации форумы "Сообщество", призванные выявить уровень развития гражданского общества и ознакомиться широкими кругами российского общества с социально ориентированными практиками работы регионов, с актуальными наработками в сфере деятельности некоммерческого сектора нашей страны. В 2019 году такие форумы состоялись в Махачкале, Владикавказе, Улан-Удэ, Архангельске, Мичуринске, Белгороде. Итоговый форум "Сообщество" прошел в Москве осенью прошлого года.

Я благодарю всех членов Совета Федерации, которые приняли активное участие в этих форумах, практически во всех.

В вопросах формирования нормативно-правовой базы в сфере совершенствования работы институтов гражданского общества инициировано обсуждение ряда поправок в федеральные законодательные акты. Общественной палатой обсуждаются законодательные изменения, направленные на совершенствование механизмов формирования общественных палат. Речь идет о Федеральном законе "Об общих принципах организации

и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации".

В ряде социально значимых конфликтных ситуаций, считают в Общественной палате, на местах роль общественных палат, как организованного института гражданского диалога, была не вполне соответствующей их потенциалу. Члены Общественной палаты констатируют недостатки механизма формирования общественных палат, которые часто ставят их в зависимость от региональной политической конъюнктуры. В частности, данная позиция зафиксирована в Докладе о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2019 год.

Кроме того, препятствием для продуктивной общественной работы региональных палат подчас называется отсутствие законодательно установленного минимального уровня финансового обеспечения их деятельности. В вопросы финансового обеспечения часто упираются качественная организация текущей работы, подготовка мероприятий, материалов общественных экспертиз, результатов общественного контроля.

Надо отметить, что совместная работа Совета Федерации и Общественной палаты привела к появлению новой практики. Так, в 2019 году апробирован новый формат сотрудничества Совета Федерации и Общественной палаты, а именно проведение различных совместных панельных дискуссий между представителями федеральных и региональных властей и общественных соиздателей из регионов России. Результатом этой работы стало расширенное заседание Совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества в рамках итогового форума "Сообщество" в Москве 31 октября. Мы впервые организовывали на этой влиятельной дискуссионной площадке самостоятельное панельное мероприятие, которое одномоментно объединило свыше 100 человек из всех регионов Российской Федерации. Тема была посвящена актуальной проблематике: "Роль гражданского общества в развитии территорий и формировании комфортной городской среды".

Безусловно, представители государственной власти и институтов гражданского общества обсуждали не столько правила существования городского хозяйства, сколько факторы, позволяющие создать комфортные условия для жизни, удовлетворяющие потребностям граждан. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, пожалуйста, Любовь Николаевна.

Л.Н. Глебова. Безусловно, коллеги, мы все хорошо понимаем: от того, насколько разные части российского общества – государственная власть и общественные институты – будут готовы к взаимодействию и диалогу, будут зависеть становление гражданского мира в России и возможность страны реализовывать намеченные планы.

И, безусловно, в связи с этим я благодарю руководство Совета Федерации и лично Вас, Вален-

тина Ивановна, за то внимание, которое уделяется этому вопросу.

Председательствующий. Спасибо, Любовь Николаевна.

Мне кажется, мы такого удачного представителя выбрали в Общественную палату. Любовь Николаевна имеет очень большой опыт по жизни работы с институтами гражданского общества, НКО, неправительственными и иными организациями. Сейчас она в комитете по конституционному законодательству будет заниматься нашим советом, работу которого надо активизировать, по взаимодействию с институтами гражданского общества и защите прав человека.

Так что спасибо за работу, Любовь Николаевна. Желаем Вам дальнейших успехов. Спасибо.

Двадцать девятый вопрос – отчет Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации о работе за 2019 год.

Сергей Герасимович Митин, пожалуйста.

С.Г. Митин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новгородской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Наша временная комиссия была создана в феврале 2018 года. Сегодня в нее входят 14 человек из шести профильных комитетов. При временной комиссии сформирован экспертный совет из 50 экспертов различных профессиональных направлений. И состав экспертной комиссии, и состав экспертного совета определяются структурой задачи, которая стоит сегодня перед агропромышленным комплексом России.

Сегодня агропромышленный комплекс представляет собой отрасли обслуживания, непосредственно сельское хозяйство, перерабатывающие отрасли. И, если говорить о том, кто занимается сегодня технико-технологическим оснащением сельского хозяйства, сегодня это около 5 тысяч предприятий различных отраслей экономики. Это прежде всего предприятия тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, производители оборудования для пищевой промышленности, судостроители, это предприятия и организации по инфраструктурному обеспечению сельхозпроизводства, научные организации, высшие учебные заведения.

Стратегическая цель комиссии – это проведение анализа и разработка законодательных инициатив, направленных прежде всего на повышение эффективности производства в АПК.

Работа комиссии проводится по трем основным направлениям – это развитие технической и технологической базы непосредственно сельскохозяйственного производства, развитие рыбохозяйственного комплекса и стимулирование внедрения новых, инновационных технологий.

За прошлый год комиссией было проведено 80 мероприятий, в том числе пять заседаний. Они системно освещались в средствах массовой информации. По результатам работы временной комиссии подготовлен отчет, размещенный на сайте Совета Федерации. Основные результаты представлены на слайдах.

Востребованность временной комиссии подтверждается участием в ее работе не только профильных министерств, ведомств, но и представителей субъектов Российской Федерации, Российской академии наук, научных организаций, отраслевых союзов, ассоциаций, общественных организаций.

Результатом работы комиссии стало участие в подготовке федеральных законов, актов правительства, постановлений Совета Федерации, технических регламентов и внутриведомственных нормативных документов.

Нами подготовлен проект плана работы на 2020 год. В дальнейшем мы планируем особое внимание уделить анализу эффективности применяемых мер государственной поддержки, подготовке изменений в законы, подзаконные акты и иную нормативную документацию, связанную с техническим регулированием в агропромышленном комплексе. И одно из главных направлений – это стимулирование внедрения новых технологий, позволяющих существенно повысить эффективность производства.

Доклад окончен. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое, Сергей Герасимович.

План на 2020 год составлен, то есть есть от чего оттолкнуться, и Вы считаете необходимым и дальше продолжать в таком же ключе работать. Вам успехов! Вы взяли очень важную тему, лично знаете ее, профессионально подходите к этому. Успехов и результатов новых! Спасибо.

Коллеги, принимаем данную информацию к сведению.

Спасибо, Сергей Герасимович.

Еще раз хочу подчеркнуть, что с уважением отношусь к проявлению инициатив, к инициативной работе сенаторов. А ргорос, так, между прочим сказала это.

Тридцатый вопрос – отчет Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации о работе за 2019 год. Андрей Аркадьевич Климов.

Пожалуйста, Андрей Аркадьевич.

А.А. Климов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пермского края.

(Микрофон отключен.) Один доклад по двум вопросам.

Председательствующий. Ну да, и тридцать первый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной ко-

миссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации". Нет возражений? Нет.

Пожалуйста.

А.А. Климов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Работа нашей комиссии неоднократно, как вы знаете, обсуждалась и в ходе пленарных заседаний, и находилась под пристальным вниманием средств массовой информации. Мы также регулярно публикуем доклады по итогам своей деятельности, и это позволяет остановиться сегодня лишь на некоторых актуальных и важных аспектах.

Так, в отчетном году был опробован новый формат работы для мониторинга выборов в единый день голосования. Еще в мае мы сформировали специальную группу с участием представителей ЦИК России, а также ряда министерств и ведомств. Она провела шесть заседаний по оперативному анализу попыток внешнего вмешательства в региональные избирательные кампании.

Еще одним новым для нас способом работы стало проведение международных видеоконференций для обмена опытом по защите государственного суверенитета с зарубежными коллегами. В частности, были изучены факты вмешательства извне в сугубо внутренние дела суверенных государств, начиная от пресловутого киевского Майдана 2014 года до попытки государственного переворота в Венесуэле в 2019 году и зарубежного влияния на массовые беспорядки в китайском Гонконге. Один из видеомостов был посвящен 20-летию со дня начала военной интервенции стран НАТО в бывшую Югославию. По его итогам наша комиссия при поддержке Комитета по международным делам инициировала соответствующее заявление Совета Федерации, которое было должным образом оценено и руководством Сербии.

Не могу не напомнить еще об одном результате работы комиссии, ставшем возможным благодаря совместным усилиям целого ряда российских государственных структур с использованием механизмов международного сотрудничества. В ноябре 2019 года американская корпорация Google заявила об изменении собственных правил размещения политической рекламы. До этого интернет-платформа Google периодически и грубо нарушала наше избирательное законодательство. Теперь они обязались уважать не только законы Соединенных Штатов. Подобные намерения, кстати, озвучили и другие интернет-гиганты. Комиссия продолжает контролировать эти вопросы.

С октября 2017 года мы продвигали тему законодательного оформления положений, связанных с деятельностью физических лиц, которую трудно назвать иначе как агентской, в пользу зарубежных структур. В итоге в конце 2019 года с нашим участием реализованы необходимые поправки в действующее законодательство. Отмечу: само по себе попадание в иностранные агенты не ущем-

ляет прав и свобод соответствующих физических лиц. Более того, в отличие, например, от США мы не вводим уголовную ответственность за нарушение установленных законом норм. Однако в морально-политическом смысле сделан важный шаг в направлении защиты российского суверенитета. Нашим опытом, кстати, заинтересовались во многих странах, а в Китае на основании разработок сенаторской комиссии в декабре прошлого года было принято особое пекинское заявление о консолидации усилий по противодействию внешнему вмешательству. Своеобразно отреагировал Европейский парламент. 19 декабря, то есть буквально вслед за одобрением названных поправок, там приняли резолюцию "О российском законе об иностранных агентах" (так она называется). При этом суть наших предложений инициаторами этого документа была искажена. Учитывая антироссийский настрой немалого числа "обитателей" Европарламента, ясно, что дополнительные меры по предотвращению вмешательства в суверенные дела Российской Федерации им явно не по душе. Значит, коллеги, мы с вами на правильном пути.

Во второй половине прошлого года комиссией была начата работа над новым докладом, значительная часть которого будет посвящена попыткам внешнего вмешательства в период проведения выборов в Московскую городскую Думу, и дан сравнительный анализ зарубежных усилий по дестабилизации внутривнутриполитической ситуации в период региональных выборов 2017–2019 годов в целом. В 2019 году продолжен анализ угроз российскому суверенитету, в том числе в таких сферах, как культура и защита окружающей среды, а также по важным аспектам защиты отечественного технологического суверенитета.

Комиссия продолжила изучение внешних угроз, связанных с использованием религиозной проблематики, для дискредитации в том числе Русской православной церкви. В декабре 2019 года с учетом проведенных нами переговоров комиссия выдвинула инициативу о разработке проекта концепции международной конвенции по противодействию вмешательству в дела суверенных государств. Эту инициативу как раз в нашем зале поддержал Министр иностранных дел России Сергей Викторович Лавров.

Жизнь не стоит на месте. Обновляется и сенаторский корпус, в связи с чем прошу палату поддержать включение в состав временной комиссии трех членов Совета Федерации взамен выбывших коллег. Проект постановления подготовлен и размещен в нашей базе данных.

В заключение разрешите поблагодарить партнеров комиссии в органах государственной власти, коллег-сенаторов, руководство курирующих комиссию комитетов по конституционному законодательству и по международным делам, а также выразить особую благодарность Председателю Совета Федерации, Вам, Валентина Ивановна, за постоянную и действенную поддержку нашей работы. Спасибо за внимание. Доклад окончен.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Аркадьевич.

Коллеги, говорить об актуальности работы этой комиссии, наверное, не приходится: во-первых, многие из вас вовлечены в ее работу; во-вторых, время такое турбулентное – в мире растущая, непрекращающаяся русофобия.

Вы не уходите пока.

В этих условиях, конечно, мы должны анализировать и отрабатывать механизмы противодействия влиянию на нашу внутреннюю и внешнюю политику, механизмы сохранения суверенитета России и так далее.

Мне кажется, что под руководством Андрея Аркадьевича комиссия работает выдержанно, сдержанно, профессионально, наступательно, инициативно, поэтому работа проделана большая.

Спасибо Вам, Андрей Аркадьевич, спасибо членам комиссии. И дальнейших успехов!

Есть вопрос у Людмилы Борисовны Нарусовой.

Пожалуйста, Андрей Аркадьевич...

Л.Б. Нарусова. Андрей Аркадьевич, очень подробный доклад, и акцент, конечно, сделан на защите суверенитета на международной арене и взаимодействии там с разными организациями, с Google. Но, мне кажется, все-таки суверенитет – он везде суверенитет, в том числе и в Совете Федерации. И год назад я задала Вам вопрос и попросила проработать его. Хотелось бы услышать ответ.

Что получается, уважаемые коллеги? Президентом и правительством поставлена задача дедолларизации нашей экономики, но тем не менее мы здесь, в Совете Федерации, когда едем в командировку в Беларусь, Киргизию (вот совсем недавно так было), получаем командировочные в долларах. Ну, неужели нельзя навести порядок в бухгалтерии и решить этот вопрос? Это же тоже суверенитет.

А.А. Климов. Людмила Борисовна, я Вам тогда ответил и сейчас могу повторить. Действительно, тема такая есть, она не первый раз звучит. Но, понимаете, у нас есть гораздо больше вызовов на сегодняшний день, а то, о чем Вы говорите, регулируется Министерством финансов, им так удобнее вести свои расчеты, поскольку это касается не только членов Совета Федерации, а всех государственных служащих, практически всех, кто на государственной службе (ровно такой порядок получения командировочных).

Я думаю, что в свое время у нас будет возможность перейти и на рубль везде, во всяком случае пластиковая карта "Мир" уже кое-где принимается. Тема есть, но у нас есть и другие вызовы, которыми мы вынуждены заниматься в первую очередь. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Аркадьевич.

Коллеги, больше вопросов нет. Принимаем информацию к сведению.

Что касается тридцать первого вопроса, коллеги (Андрей Аркадьевич внес предложение по

изменению состава комиссии), проект постановления у вас имеется. Есть ли замечания?

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации" (документ № 26) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 47 мин. 43 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	147 чел.	
Не голосовало.....	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

И завершающий, тридцать второй вопрос – отчет Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации о работе за 2019 год. Алексей Константинович Пушков, председатель комиссии.

Пожалуйста, Вам слово.

А.К. Пушков, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! За отчетный период комиссия сосредоточилась на нескольких важнейших направлениях.

Во-первых, она приняла активное участие в процессе выработки модальности перехода с аналогового на цифровое телевидение. Мы провели ряд совещаний по этому вопросу, участвовали в совещаниях, которые проводились в регионах. Поднимались темы и вопросы поддержки регионального телевизионного вещания, в частности и прежде всего с представителями Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций, а также с представителями региональных СМИ. С докладами о промежуточных результатах поэтапного перехода на "цифру" у нас регулярно выступал представитель Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций на уровне заместителя министра.

Да, и, кстати, надо сказать, что это направление работы, как мне кажется, было весьма успешным. Это был один из крупнейших проектов, проведенный при активном участии Совета Федерации (не только наша комиссия этим занималась, но и ряд других комитетов), который можно отнести, безусловно, к успешным.

Второе направление – это защита прав российских журналистов и российских СМИ в современных условиях, когда, как вы знаете, на них оказывается очень большое воздействие. Здесь речь идет и о попытках дискриминации телеканала Russia Today за пределами Российской Федерации, и о защите прав российских журналистов на Украине. В частности, мы много занимались во-

просом освобождения главного редактора "РИА Новости Украина" Кирилла Вышинского. По поручению Председателя Совета Федерации я провел переговоры в Вене по данному вопросу с Генеральным секретарем ОБСЕ Гремингером, а также были проведены две встречи (в Вене и Москве) с представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Арлемом Дезиром.

Временной комиссией также были проведены публичные мероприятия с участием представителей МИД России, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, председателя союза журналистов, главы Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека для привлечения внимания и российской, и международной общественности, и международных СМИ к данной проблеме. Как вы знаете, 7 сентября 2019 года Кирилл Вышинский был освобожден из-под стражи на Украине, и 25 сентября по инициативе комиссии состоялось выступление Кирилла Вышинского на пленарном заседании Совета Федерации.

В настоящее время комиссия находится в постоянном контакте с представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ по проблемам нарушения прав журналистов на Украине. Мы поднимаем перед ним, в частности, проблему функционирования скандального сайта "Миротворец". Этот сайт противоречит вообще всем принципам, возможным и невозможным, которые установлены на Европейском континенте. К этому уже привлечено внимание правительства Германии, целого ряда других международных структур. И мы надеемся, что с помощью ОБСЕ мы все-таки добьемся того, что этот сайт будет в конечном счете закрыт.

Мы также активно занимаемся защитой интересов агентства Sputnik, которое подвергается дискриминации и противозаконному давлению в Эстонии. В частности, мы обсуждали эти вопросы с представителем ОБСЕ Дезиром, и было направлено специальное обращение Комиссару Совета Европы по правам человека Дуне Миятович.

Третье направление, на мой взгляд, исключительно важное, – это информационная работа по разъяснению внешней и внутренней политики России для зарубежной прессы и для дипломатического корпуса в России. Мы провели несколько мероприятий: были организованы выступления перед послами Лиги арабских государств, выступления на мероприятиях представительства Совета Европы в Москве с участием зарубежных представителей, дважды состоялись встречи с Ассоциацией иностранных корреспондентов, на которых обсуждались вопросы информационно-политической обстановки в мире. Также состоялась встреча членов временной комиссии с членами делегации постоянной комиссии Сената Парламента Чешской Республики по СМИ во главе с заместителем председателя Сената Парламента Чешской Республики госпожой Горской.

Мы планируем нашу работу в 2020 году продолжить на этих же важнейших направлениях, но, естественно, расширяя... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, пожалуйста.

А.К. Пушков. ...расширяя по мере необходимости деятельность комиссии.

В завершение хотел бы поблагодарить Валентину Ивановну Матвиенко за неизменное внимание к работе временной комиссии. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Константинович.

Работа комиссии заметна. Также важно, что возглавляет ее человек из этой среды, профессиональный, знающий. Комиссия актуальная, на мой взгляд. Поэтому просьба продолжать в том же духе.

Спасибо Вам большое, Алексей Константинович, всем сенаторам, кто входит в эту комиссию.

Просьба оперативности, может быть, добавить, хотя у Вас реакция хорошая, чтобы мы очень оперативно публично реагировали на все новые, появляющиеся вызовы, задевающие эту сферу, и с конкретными предложениями, что с этим делать дальше. А так, интересно, ярко, информативно. Спасибо большое.

Но есть вопрос. Сергей Павлович Цеков, пожалуйста.

С.П. Цеков. Спасибо, Валентина Ивановна.

Алексей Константинович, вот Вы вспомнили сайт "Миротворец", сказали, что его надо закрыть и так далее. А Вам не кажется, что лучше всего вообще на этот сайт не обращать внимания и вообще его не вспоминать? Потому что, мне кажется (я постоянно слежу за ситуацией на Украине), мы уделяем ему очень много внимания и таким образом делаем ему просто рекламу. А забыть бы про него – и он исчез бы, этот сайт.

А.К. Пушков. Спасибо за вопрос.

Ну, это возможный подход. Но дело в том, что деятельность сайта "Миротворец" уже вышла за пределы Украины давно и является предметом обсуждения на самых разных международных площадках, в частности в ОБСЕ о нем очень хорошо проинформированы. Правительство Германии сделало дважды представление властям Украины с требованием закрыть этот сайт, потому что он противоречит основным положениям европейской конвенции о защите прав и свобод, он противоречит всем положениям о свободе распространения информации, о содействии деятельности журналистов. Туда же большое число российских журналистов включено, в этот сайт, – по-моему, несколько сотен человек.

То есть если мы сейчас вдруг перестанем уделять внимание этому сайту, то получится, что другие структуры, другие организации, признав важность прекращения деятельности такого противоправного информационного ресурса, будут продолжать, скорее всего, как минимум формальные демарши, а мы будем стоять в стороне и молчать.

Поэтому, как председатель временной комиссии, я считаю, что мы должны не только внести свой вклад в это, а мы должны продолжать эту деятельность, привлекая внимание к совершенно вопиющему нарушению прав людей. Потому что на самом деле сайт "Миротворец" – это основа для не просто нарушения политических прав людей, может быть нарушено право человека и на жизнь. Ведь хорошо известно, что вскоре после внесения Олеся Бузины в сайт "Миротворец" он был убит, предположительно правыми экстремистами на Украине. Суд до сих пор не закончен, между прочим, дело не закрыто.

Поэтому в этих условиях это фактически кондуит для террористической деятельности возможной. Я специально заостряю на этом внимание. Но ведь были же уже такие случаи, когда люди, внесенные в сайт "Миротворец", лишались жизни, в силу того что на них совершались покушения. Поэтому я думаю, что это как раз очень серьезная тема.

Да, я согласен с тем, что не нужно, наверное, превращать это в точку какого-то гипервнимания, но то, что работа на этом направлении должна вестись, и то, что, мне кажется, мы должны все-таки добиться того, чтобы эта структура была закрыта... Они же разместили сервер этого сайта в Соединенных Штатах Америки. Они ссылаются на то, что они не могут это сделать, потому что это находится за пределами Украины. То есть это серьезная информационно-политическая операция. Понимаете? И это, я бы сказал, одна из информационных основ радикальных сил, которые сегодня действуют на Украине и которые составляют часть действующей киевской власти.

Поэтому я считаю все же, что это важное направление деятельности и мы должны привлекать внимание наших международных партнеров, и особенно международных организаций, к противозаконному характеру этого информационного ресурса. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Константинович.

Спасибо Сергею Павловичу за вопрос.

Спасибо за исчерпывающий ответ. Присаживайтесь, пожалуйста. Еще раз благодарю Вас за работу.

Коллеги, на заседании Совета палаты рассматривался вопрос "правительственного часа" нашего следующего заседания 12 февраля. Поскольку кабинет обновился, мы никого приглашать не будем. В этой связи Комитет Совета Федерации по экономической политике внес предложение рассмотреть вопрос "Повышение транспортной доступности и развитие железнодорожной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации в рамках реализации долгосрочной программы развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года" и пригласить выступить по данному вопросу генерального директора – председателя правления ОАО "Россий-

ские железные дороги" Олега Валентиновича Белозёрова.

Нет у вас возражений?

Тема, коллеги, касается каждого субъекта. Просьба предметно подготовиться, задать вопросы, внести предложения, добиться решения тех вопросов, которые важны для вас в субъектах Федерации.

Поэтому я прошу вас поддержать данное предложение и за него проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 59 мин. 05 сек.)

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	148 чел.	
Не голосовало.....	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Андрей Владимирович Яцкин, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации.

Пожалуйста, Андрей Владимирович.

А.В. Яцкин. Спасибо, Валентина Ивановна.

Добрый день, уважаемые коллеги! Позвольте довести до вас решение Правительства Российской Федерации о награждении Благодарностью Правительства Российской Федерации Исакова Эдуарда Владимировича, представителя в Совете Федерации от Ханты-Мансийского автономного округа, члена Комитета Совета Федерации по экономической политике. *(Полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации вручает Благодарность Правительства Российской Федерации. Аплодисменты.)*

Председательствующий. Эдуард Владимирович, поздравляем Вас. Дальнейших успехов!

Спасибо.

А.В. Яцкин. Коллеги, также Благодарностью Правительства Российской Федерации награждается Кавджарадзе Максим Геннадьевич, представитель в Совете Федерации от Липецкой области, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству. *(Полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации вручает Благодарность Правительства Российской Федерации. Аплодисменты.)*

Председательствующий. Максим Геннадьевич, поздравляем Вас сердечно.

Андрей Владимирович, спасибо. Ждем ответных предложений по поощрению бывших членов правительства. Спасибо Вам большое.

Коллеги, по традиции поздравляем коллег.

26 января был день рождения у Галины Николаевны Солодун.

Галина Николаевна, поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

26 января также родился Хапсироков Мурат Крým-Гериевич.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

27 января – Ялалов Ирек Ишмухаметович.
Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

29 января – Баир Баясхаланович Жамсуев.
Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

А также 28 января был день рождения у Наталии Тимофеевны Удаловой, руководителя секретариата председателя. Она скрывается, но мы ее все равно поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, по дисциплине: в общем очень неплохо, отсутствуют все только по уважительным причинам. Лучше всего (поделили первое и второе места) – правая сторона и центр. *(Аплодисменты.)* Левая сторона сегодня хромала.

Кроме того, председатель комитета по Регламенту, как вы знаете, выступил с инициативой, он ведет фиксацию по комитетам.

Вячеслав Степанович, просьба эту информацию направить председателям комитетов, которые ее, безусловно, рассмотрят.

Вообще никаких претензий нет к комитету по федеративному устройству и региональной политике *(аплодисменты)*, к комитету по аграрно-продовольственной политике *(аплодисменты)* и к Комитету по социальной политике.

Для начала наведите порядок в комитете по Регламенту, Вячеслав Степанович *(смех в зале)*, и будете иметь моральное право требовать с остальных комитетов. Спасибо.

Коллеги, есть ли что-то в "Разном" у кого-то?

Мы обещали дать выступить нашим двум коллегам. Давайте все-таки мы их послушаем, люди готовились.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! В начале заседания возник вопрос относительно того, как будет проходить общероссийское обсуждение проекта закона о поправках в Конституцию. И, кроме того, возник вопрос: а когда же вступит в силу этот закон и, соответственно, будет проходить общероссийское обсуждение – после принятия закона или до его принятия?

Валентина Ивановна Матвиенко совершенно справедливо обратила внимание на то, что, конечно, до вступления в законную силу данного закона. Но здесь есть ряд моментов, на которые я бы хотела обратить внимание.

Первое. Действительно, согласно нынешней редакции, которая принята в первом чтении, закон вступает в силу со дня официального опубликования. Правда, закон о порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции предусматривает, что законодатели могут изменить эту дату и в самом законе о поправках установить иную дату вступления его в силу.

Второе. Что такое общероссийское голосование? Этого термина в действующем федеральном законодательстве нет. Есть референдум – всенародное голосование. Но в статье 4 закона № 67 об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме используется термин "другие избирательные действия" помимо выборов

и референдумов. К ним может относиться общероссийское голосование.

Во всяком случае, уважаемые коллеги, если законодательно не будет урегулирован порядок общероссийского голосования – кто его проводит, как подсчитываются результаты, обязательный или рекомендательный характер носят результаты общероссийского голосования, – процедура будет не очень чистой. А вы понимаете, как важно, чтобы процедура принятия, обсуждения, голосования по этому закону была безупречной.

Есть три пути. Надеюсь, рабочая группа, или комиссия (как она называется?), это сделает.

Первый путь – прямо в самом законе, в статье 2, где говорится, что закон может быть вынесен... выносится на общероссийское голосование, может быть определен этот порядок.

Второе. В законе № 67 об основных гарантиях избирательных прав можно расшифровать относительно общероссийского голосования и, в частности, процедуру голосования по аналогии с выборами либо проведением референдума, и тогда не будет проблем. Но опять же надо оговорить, обязательный или необязательный характер это будет носить.

Либо есть еще один, третий вариант – указ президента, потому что статьи 80 и 83 нашей Конституции ... Есть решения Конституционного Суда (не буду вас мучить ими), согласно которым, пока нет федерального закона, регулирующего ту или иную сферу отношений, президент может нормативным указом регулировать эту сферу.

То есть существует по меньшей мере три варианта, когда может проводиться это общероссийское голосование.

Смотрите, Валентина Ивановна, закон о поправке будет считаться принятым после того, как одобряют обе палаты... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Елена Борисовна, Ваше время истекло. Просьба Ваши предложения (Вы очень опытный юрист) направить в рабочую группу. Потом, и Светлана Петровна Горячева, как член рабочей группы, попросила слово, наверное, даст комментарий. Подготовьте их и направьте прямо Клишасу лично.

Е.Б. Мизулина. *(Микрофон отключен.)* И по пенсионному еще...

Председательствующий. Да.

Пожалуйста, включите микрофон.

Завершайте, Елена Борисовна.

Е.Б. Мизулина. Валентина Ивановна, да, хорошо, я направлю эти предложения.

И еще по пенсионному обеспечению, это очень важно. В статью 75 – не надо, она говорит о финансовом суверенитете. А здесь речь идет об обязательствах Российского государства как социального. Поэтому в статью 72 хорошо вписывается либо в статью 73.1, то есть отдельно и по МРОТ, и по системе пенсионного обеспечения. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

Давайте сразу микрофон Светлане Петровне.

С.П. Горячева. Спасибо большое.

Уважаемые коллеги! Я буду очень краткой. То, о чем сказала Елена Борисовна, обсуждается в рабочей группе. Эти варианты все прорабатываются. И, конечно, это голосование будет обязательно правовым образом закреплено. Это ясно и понятно любому, даже самому маломальскому юристу. Так что мы над этим работаем. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Юрий Леонидович Воробьев, пожалуйста.

Ю.Л. Воробьев. Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Наступает период, когда мы готовим сведения о доходах и расходах и должны до 1 апреля эти сведения сдать. Комиссия наша работает, и мы готовы принимать от вас такие сведения.

Но каждый год меняются правила, не кардинально, но есть изменения, которые обязательно вам нужно учитывать. К нам пришло много новых сенаторов. В этих целях 4 февраля в 10 часов для всех ваших помощников будет проведен семинар. Прошу вас направить своих помощников на этот семинар. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Юрий Леонидович.

Коллеги, прошу вас очень внимательно отнестись к этому. Я на заседании Совета палаты говорила: вот малейшие неточности, никакого злого умысла – кто-то там забыл 5 тыс. рублей на каком-то... тысяча какого-то года и так далее. У нас было много сбоев, когда мы вносили кандидатуры людей на поощрение и награждение, а им выставляли претензии – неправильно заполнена декларация и так далее. Поэтому, пожалуйста, отнеситесь очень внимательно, лично проверьте, не доверяйтесь помощникам. И пусть помощники внимательно зафиксируют то, что будет на семинаре, и вам доложат, чтобы вы тоже были в курсе. Спасибо.

Михаил Васильевич Козлов.

М.В. Козлов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Костромской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В рамках реализации плана Совета Федерации по подготовке и проведению мероприятий в ознаменование 75-й годовщины Великой Победы в Совете Федерации будет представлена выставка, посвященная 120-летию со дня рождения Маршала Советского Союза Малиновского.

Жизненный путь Родиона Яковлевича – это наглядный срез целой исторической эпохи. Участник Первой мировой и Гражданской войн, войны в Испании и командующий фронтами во время Великой Отечественной войны и Советско-японской войны, дважды Георгиевский кавалер, дважды Герой Советского Союза, кавалер ордена "Победа", министр обороны Родион Малиновский внес колоссальный личный вклад в укрепление обороноспособности нашей Родины, в том числе в создание ее ракетно-ядерного щита.

С 4 февраля экспозиция будет размещена на 5-м этаже. Официальное открытие состоится 11 февраля в 12 часов, на котором будет присутствовать его дочь Наталья Родионовна. Ее усилиями собрано множество ранее не опубликованных материалов.

Приглашаю, коллеги, по возможности принять участие в этом мероприятии. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Васильевич.

Сейчас очень важны и ценны любые мероприятия, связанные с историей Великой Отечественной войны, и к ним надо относиться с особым вниманием, трепетом и так далее. Спасибо.

Коллеги, все? Все высказались? Ни у кого не осталось желания?.. Все.

Я благодарю вас за очень хорошую работу, за дисциплину, за все. Мы все молодцы.

Вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится, как у нас и было запланировано, 12 февраля.

Четыреста семьдесят третье заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо.

Приложение к стенограмме

Поступило заявление члена Совета Федерации **О.П. Королёва**, члена Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Липецкой области, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁴⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (пункт 5 повестки).

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

Слайд 1



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
ТАМОЖЕННАЯ
СЛУЖБА**

**ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ФТС РОССИИ В 2019 ГОДУ**

Слайд 2

**ИНФОРМАЦИЯ О СТРУКТУРЕ
И ШТАТНОЙ ЧИСЛЕННОСТИ ФТС РОССИИ**



- ☆ Региональные таможенные управления – 8;
- ☆ Специализированные таможенные управления – 4;
- ☆ Таможни – 84;
- ☆ Таможенные посты – 531;
- ☆ Центры электронного декларирования – 12, из них 8 специализированных и 4 в составе региональных электронных таможен;
- ☆ Представительства (представители) таможенной службы за рубежом – 23;
- ☆ Российская таможенная академия, включая 3 филиала;
- ☆ Медицинские и оздоровительные учреждения – 10;
- ☆ Штатная численность – 58 743, включая государственных служащих – 33 752, сотрудников – 13 385, работников – 11 606.

2

Слайд 3

**ПУНКТЫ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



	Общее количество пунктов пропуска	Функционирующие пункты пропуска	Нефункционирующие пункты пропуска
Всего:	335*	262	73
АПП (автомобильных)*	116*	78	38
ЖДПП (железнодорожных)*	49	37	12
ВПП (воздушных)	86	81	5
МПП (морских)	67	57	10
СПП (смешанных)	10	6	4
РПП (речных)**	4*	2	2
ОПП (озерных)	1	0	1
Пешеходных	2	1	1

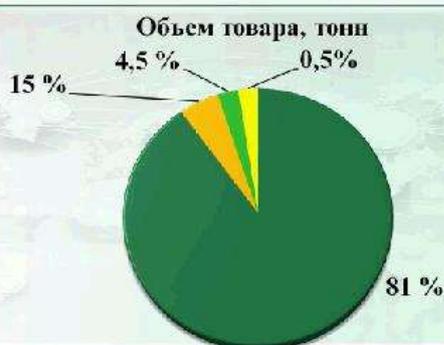
* Количество пунктов пропуска указано без учета пунктов пропуска, расположенных на российско-казахстанском участке государственной границы

www.customs.ru

3

Слайд 4

СТАТИСТИКА ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И ОБЪЕМ ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ТОВАРОВ В РАЗРЕЗЕ ПУНКТОВ ПРОПУСКА



- АПП – 116 пунктов пропуска
- ЖДПП – 49 пунктов пропуска
- ВПП – 86 пунктов пропуска
- МПП – 67 пунктов пропуска

АПП	ЖДПП	ВПП	МПП
<p>17 516 866</p> <p>Кол-во т/с 2019, ед</p>	<p>100 639</p> <p>Кол-во т/с 2019, ед</p>	<p>468 707</p> <p>Кол-во т/с 2019, ед</p>	<p>101 676</p> <p>Кол-во т/с 2019, ед</p>
<p>30 771 382</p> <p>Объем товара, тонн</p>	<p>149 091 027</p> <p>Объем товара, тонн</p>	<p>713 725</p> <p>Объем товара, тонн</p>	<p>795 249 556</p> <p>Объем товара, тонн</p>

4

Слайд 5

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ ВНЕШНЕЙ
ТОРГОВЛИ РОССИИ В 2018 – 2019 Г. (МЛРД ДОЛЛ. США)**



В 2019 году:	
Количество участников ВЭД	109 375
Оформлено деклараций на товары (ДТ)	> 5 млн
Оформлено экспортных ДТ	1,76 млн
Оформлено импортных ДТ	3,25 млн

5

Слайд 6

**ДАННЫЕ ТАМОЖЕННОЙ СТАТИСТИКИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВАЖЕЙШИХ ТОВАРОВ ЗА ЯНВАРЬ-ДЕКАБРЬ
2018 - 2019 Г. (МЛРД ДОЛЛ. США) (ПО ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМ ДАННЫМ)**



млрд. долларов США

Экспорт



Экспорт:
январь - декабрь 2018 г. – 449,6 млрд долл. США
январь - декабрь 2019 г. – 422,6 млрд долл. США

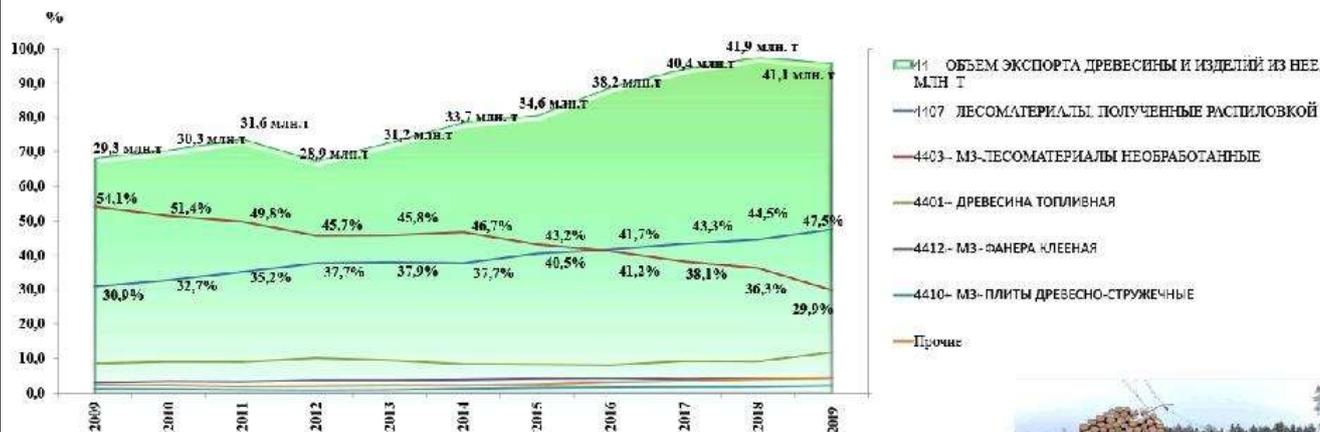
6

Слайд 7

ВЕСОВЫЕ ОБЪЕМЫ ЭКСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДРЕВСИНЫ И ИЗДЕЛИЙ ИЗ НЕЕ



Доли весовых объемов экспорта древесины и изделий из нее в общем объеме товаров группы 44 ТН ВЭД ЕАЭС, млн %



www.customs.ru

7

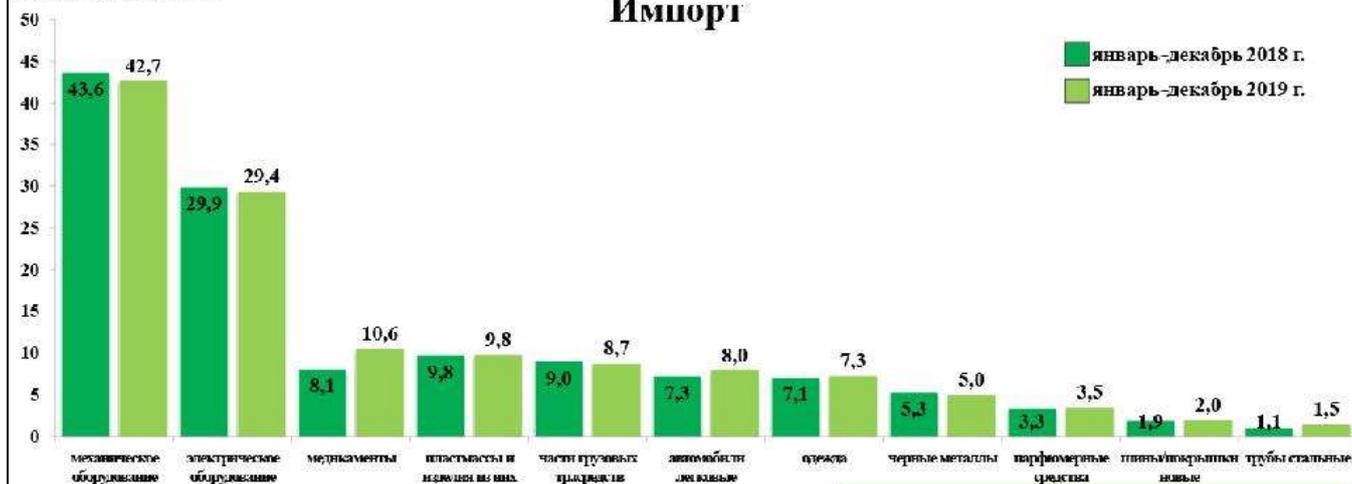
Слайд 8

ДАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ СТАТИСТИКИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВАЖНЕЙШИХ ТОВАРОВ ЗА ЯНВАРЬ-ДЕКАБРЬ 2018-2019 Г. (МЛРД ДОЛЛ. США) (ПО ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМ ДАННЫМ)



млрд. долларов США

Импорт



Импорт:
Январь-декабрь 2018 г. – 238,5 млрд. долларов США
Январь-декабрь 2019 г. – 242,6 млрд. долларов США

www.customs.ru

8

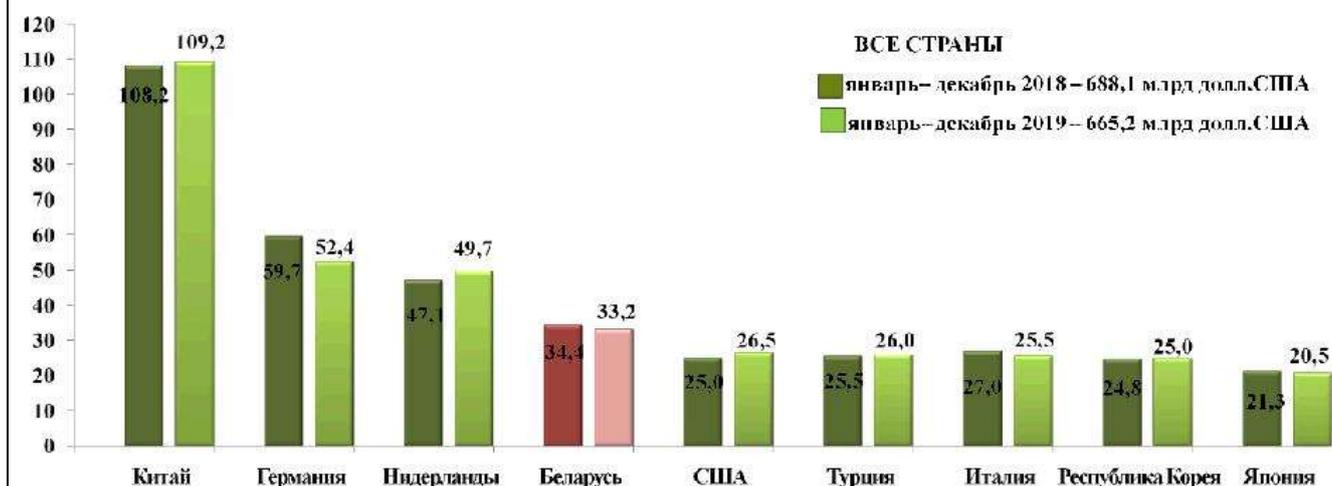
Слайд 9

**ДАННЫЕ ПО ОСНОВНЫМ ТОРГОВЫМ ПАРТНЕРАМ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ЯНВАРЬ-ДЕКАБРЬ 2018-2019 Г.)
(МЛРД ДОЛЛ. США) (ПО ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМ ДАННЫМ)**



Товарооборот

млрд. долларов США



www.customs.ru

9

Слайд 10

**ДАННЫЕ ПО ОСНОВНЫМ ТОРГОВЫМ ПАРТНЕРАМ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ЯНВАРЬ-ДЕКАБРЬ 2018-2019 Г.)
(МЛРД ДОЛЛ. США) (ПО ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМ ДАННЫМ)**



Экспорт

млрд. долларов США



Импорт

млрд. долларов США

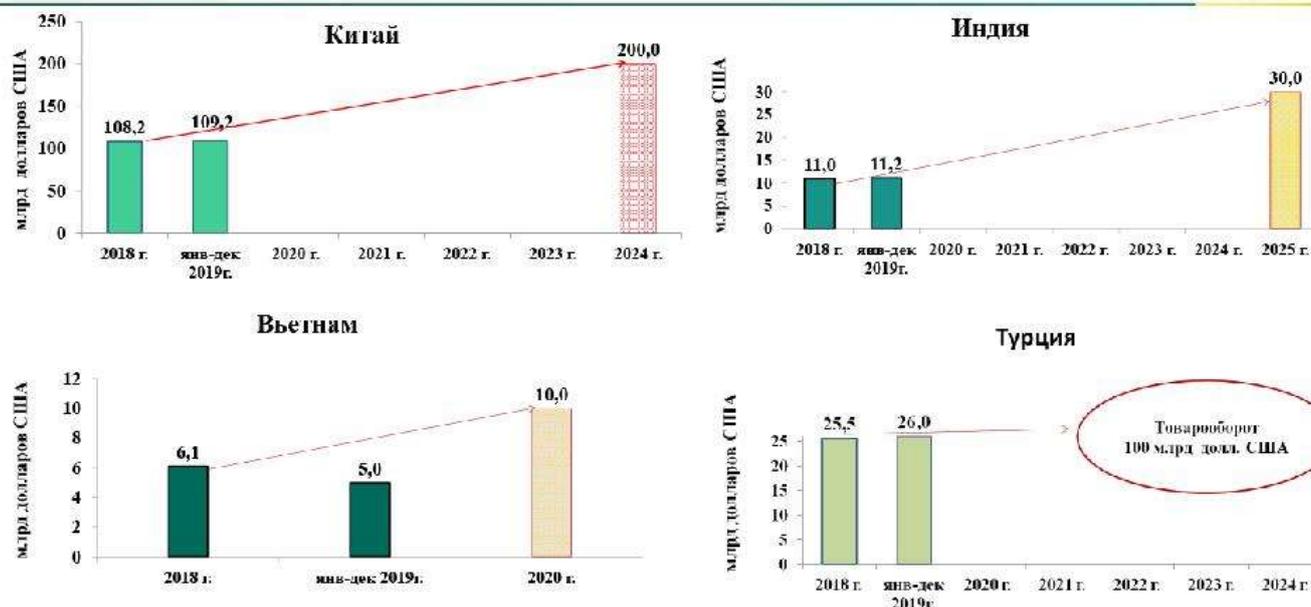


www.customs.ru

10

Слайд 11

ПЕРСПЕКТИВА РАЗВИТИЯ ТОВАРОБОРОТА СО СТРАНАМИ - ПАРТНЕРАМИ (ПО ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМ ДАННЫМ)



11

Слайд 12

ФИСКАЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ: ДОХОДЫ, АДМИНИСТРИРУЕМЫЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБОЙ



✓ **Выполнение прогнозного задания – 101,59%**

Динамика поступлений таможенных платежей (трлн рублей)



12

Слайд 13



Слайд 14



Слайд 15



Слайд 16

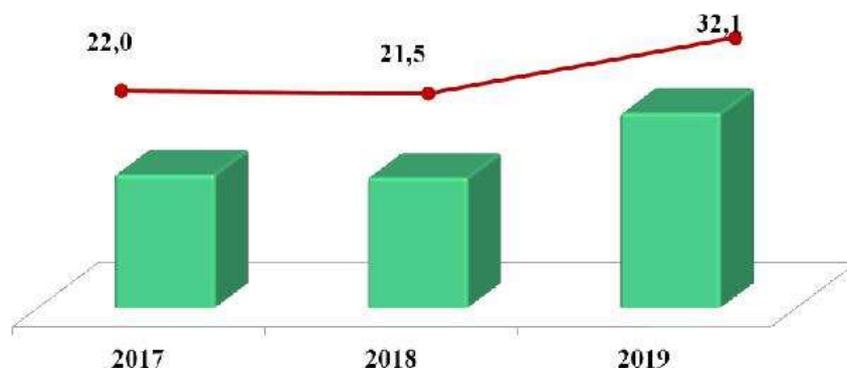


Слайд 17

**КОНТРОЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ:
ПРИМЕНЕНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ**



Эффективность применения системы управления рисками, млрд руб.



Мерами контроля в рамках системы управления рисками охвачено **32%** товарных партий
Таможенный досмотр применяется только к **3,4%** ввозимых товарных партий

www.customs.ru

Слайд 18

**КОНТРОЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ:
ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ**



	2018	2019	
 Количество таможенных проверок, в том числе во взаимодействии с ФНС России	2 717	2 248	▼ - 17%
	796	680	▼ - 15%
 Доначислено, в том числе по результатам совместных проверок с ФНС России	11,9 млрд руб.	17,2 млрд руб.	▲ + 45%
	4,7 млрд руб.	10,5 млрд руб.	▲ + 123%
 Возбуждено дел об АП	5 737	6 975	▲ + 22%
Возбуждено уголовных дел	287	383	▲ + 33%

www.customs.ru

Слайд 19

**КОНТРОЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ:
РАБОТА МОБИЛЬНЫХ ГРУПП ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**



	2018	2019	
 Выявлено запрещенных к ввозу товаров, из них санкционных товаров	72 тыс. тонн	105 тыс. тонн	▲ + 46%
	7,2 тыс. тонн	3,9 тыс. тонн	▼ - 46%
	Уничтожено санкционных и иных товаров*	4,6 тыс. тонн	6,6 тыс. тонн
 Возвращено товаров	64 тыс. тонн	93 тыс. тонн	▲ + 45%
	Задержано товаров для проведения дополнительной проверки	3,2 тыс. тонн	5,3 тыс. тонн
 Возбуждено дел об АП	745	1 334	▲ + 80%
	Возбуждено уголовных дел	28	72

* товаров, ввезенных с нарушением фитосанитарных и ветеринарных требований

www.customs.ru

Слайд 20

**КОНТРОЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ:
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВАЛЮТНОГО КОНТРОЛЯ**

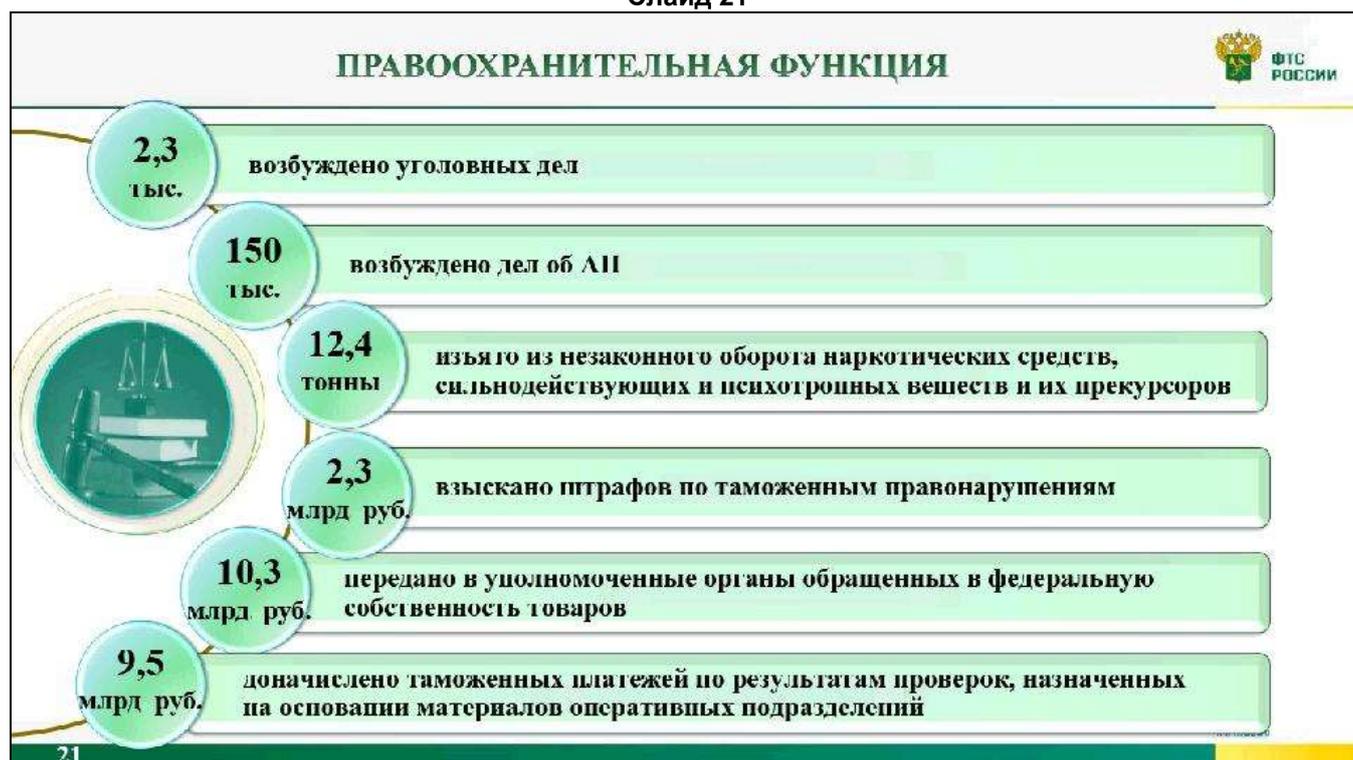


- 
 Проведено более 10 тыс. проверок соблюдения валютного законодательства
- 
 Возбуждено более 14 тыс. дел об административных правонарушениях по ст. 15.25 КоАП России
- 
 Сумма выявленного ущерба составляет 86 млрд руб.
- 
 Предотвращено незаконных валютных операций на сумму 1,2 млрд долл. США



www.customs.ru

Слайд 21



Слайд 22



Слайд 23

АВТОМАТИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ



ФТС
РОССИИ

<p>Автоматическая регистрация</p> 	<p>Автоматически зарегистрировано: 2,8 млн деклараций на товары (ДТ) Доля автоматически зарегистрированных ДТ: при импорте – 69% при экспорте – 87%</p>
	<p>В 2020 году доля автоматически зарегистрированных ДТ должна составить 99%</p>
<p>Автоматический выпуск товаров</p> 	<p>Автоматически вывущено более 640 тыс. ДТ Доля автоматически вывущенных ДТ*: при импорте – 57% при экспорте – 76%</p>
	<p>В 2020 году доля автоматически вывущенных ДТ должна составить 80%*</p>
<p>Электронный транзит</p>	<p>Доля электронных транзитных деклараций (ЭТД) более 99%</p>
	<p>Автоматически зарегистрировано более 43 тыс. ЭТД</p>
	<p>Автоматически вывущено более 5 тыс. ЭТД</p>

* в отношении организаций низкого уровня риска

www.customs.ru

23

Слайд 24

СОЗДАНИЕ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА



ФТС
РОССИИ

<p>Количество организаций, отнесенных к низкому уровню риска</p>	<p>10 664 организации</p>
<p>Доля поданных участниками ВЭД низкого уровня риска деклараций на товары (ДТ)</p>	<p>67% от общего количества ДТ</p>
<p>Доля уплаченных таможенных платежей</p>	<p>81% от общей суммы таможенных платежей</p>

Сокращение числа контрольных операций в отношении товаров, декларируемых участниками ВЭД низкого уровня риска



Операция	Участники ВЭД низкого уровня риска	Остальные участники ВЭД
Таможенный досмотр	1,0%	4,4%
Запрос документов	5,2%	17,7%
Таможенная экспертиза	0,1%	0,3%

■ Участники ВЭД низкого уровня риска ■ Остальные участники ВЭД

www.customs.ru

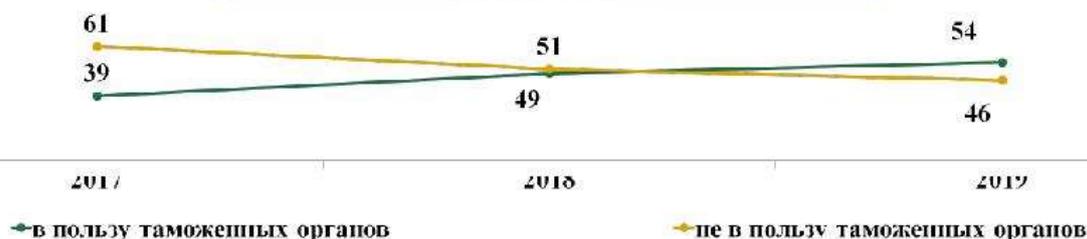
24

Слайд 25

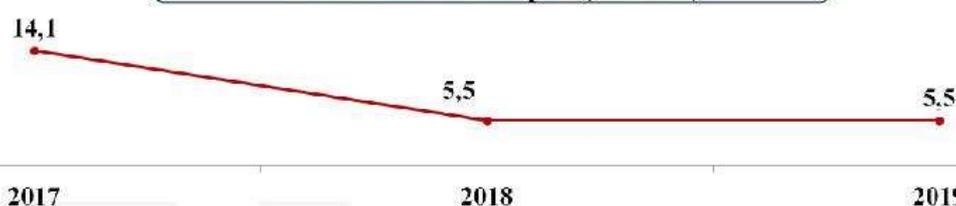
**СНИЖЕНИЕ КОНФЛИКТНОГО ПОТЕНЦИАЛА
В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ**



Динамика результатов рассмотрения
судебных дел, %



Динамика количества судебных исков
по таможенным спорам (тыс. шт.)



25

www.customs.ru

Слайд 26

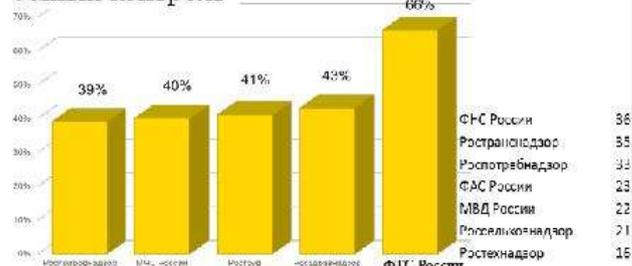
**ИНДЕКС КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
РАСЧЕТ ПРОИЗВЕДЕН АНАЛИТИЧЕСКИМ ЦЕНТРОМ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РФ СОВМЕСТНО С НИУ ВШЭ В IV КВ. 2019 ГОДА**



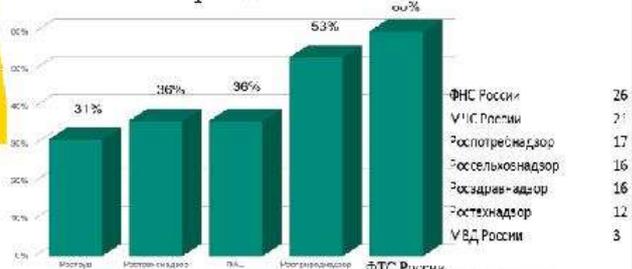
В 2019 году второй год подряд
ФТС России занимает лидирующую позицию,
улучшив свой результат на 102 балла (19,8%)



Умный контроль



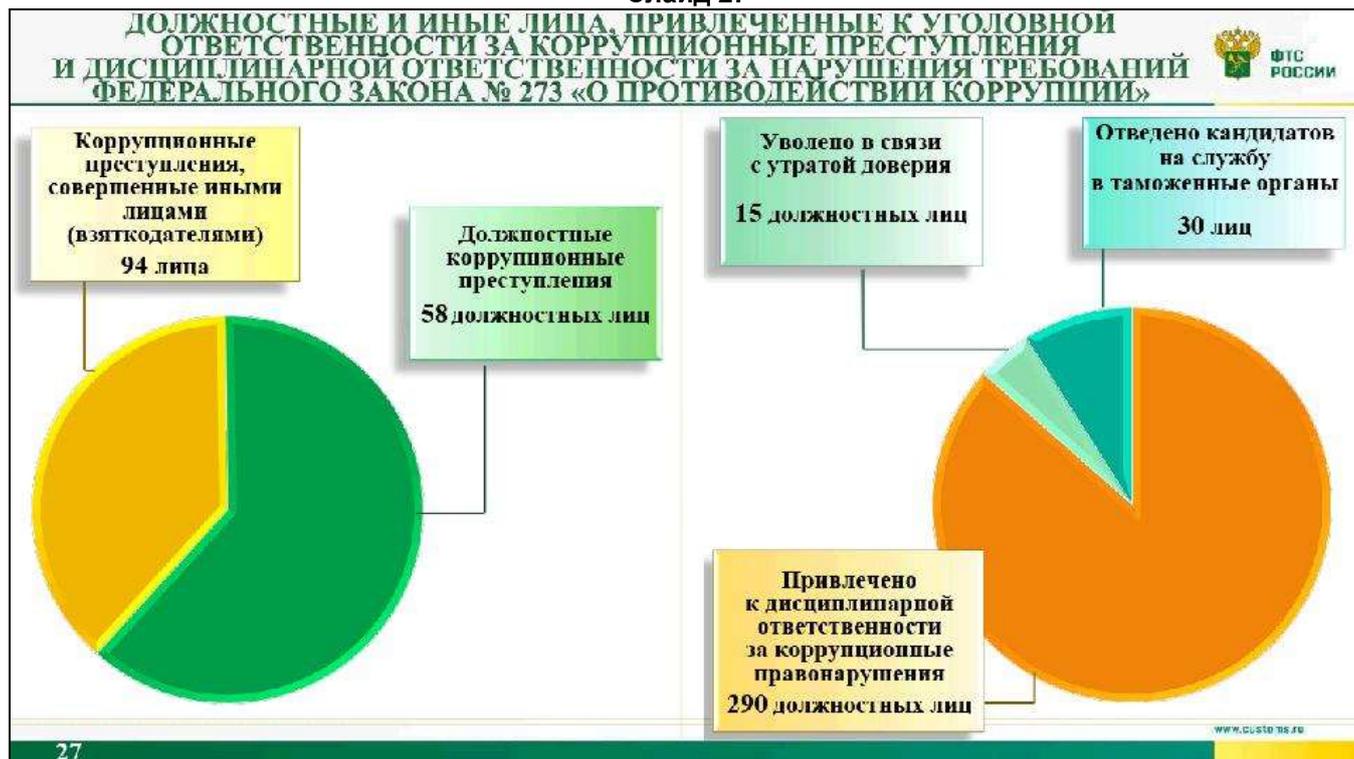
Снижение затрат для бизнеса



26

www.customs.ru

Слайд 27



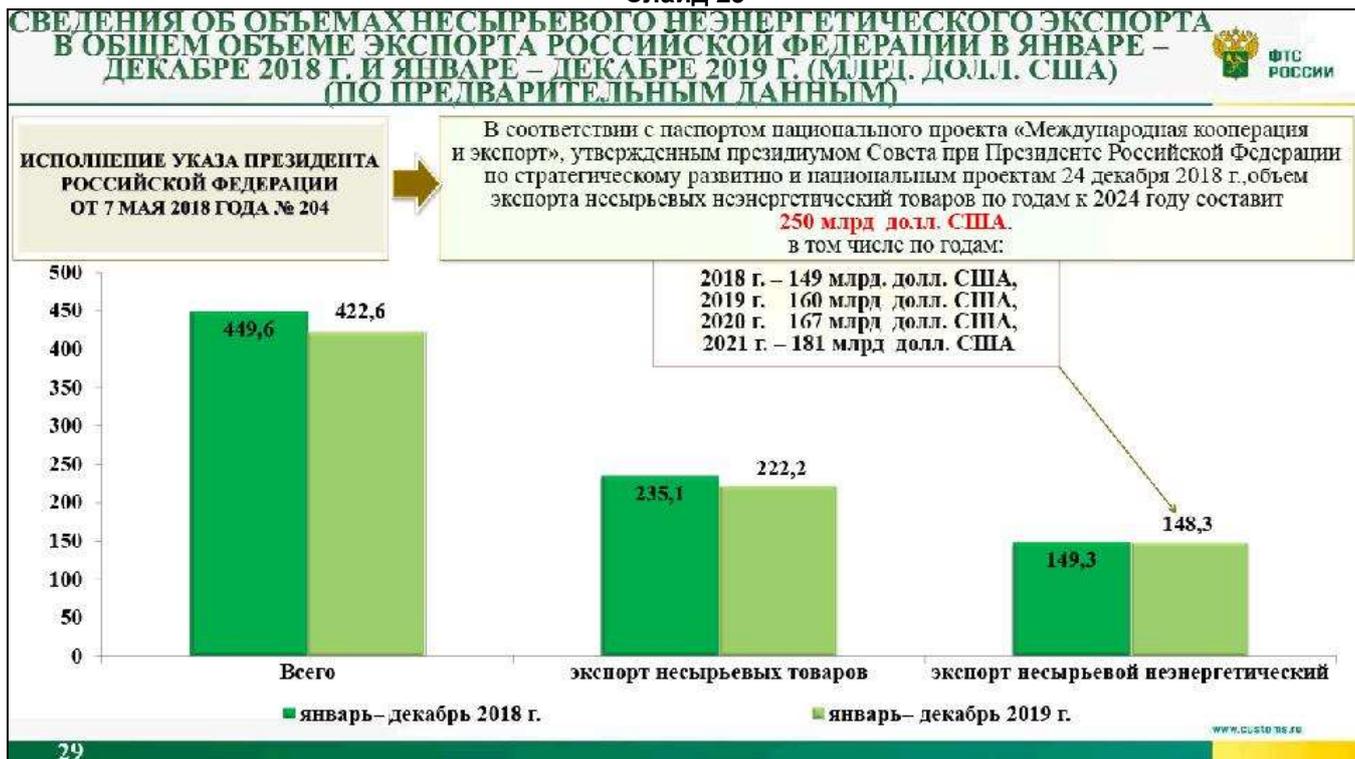
27

Слайд 28

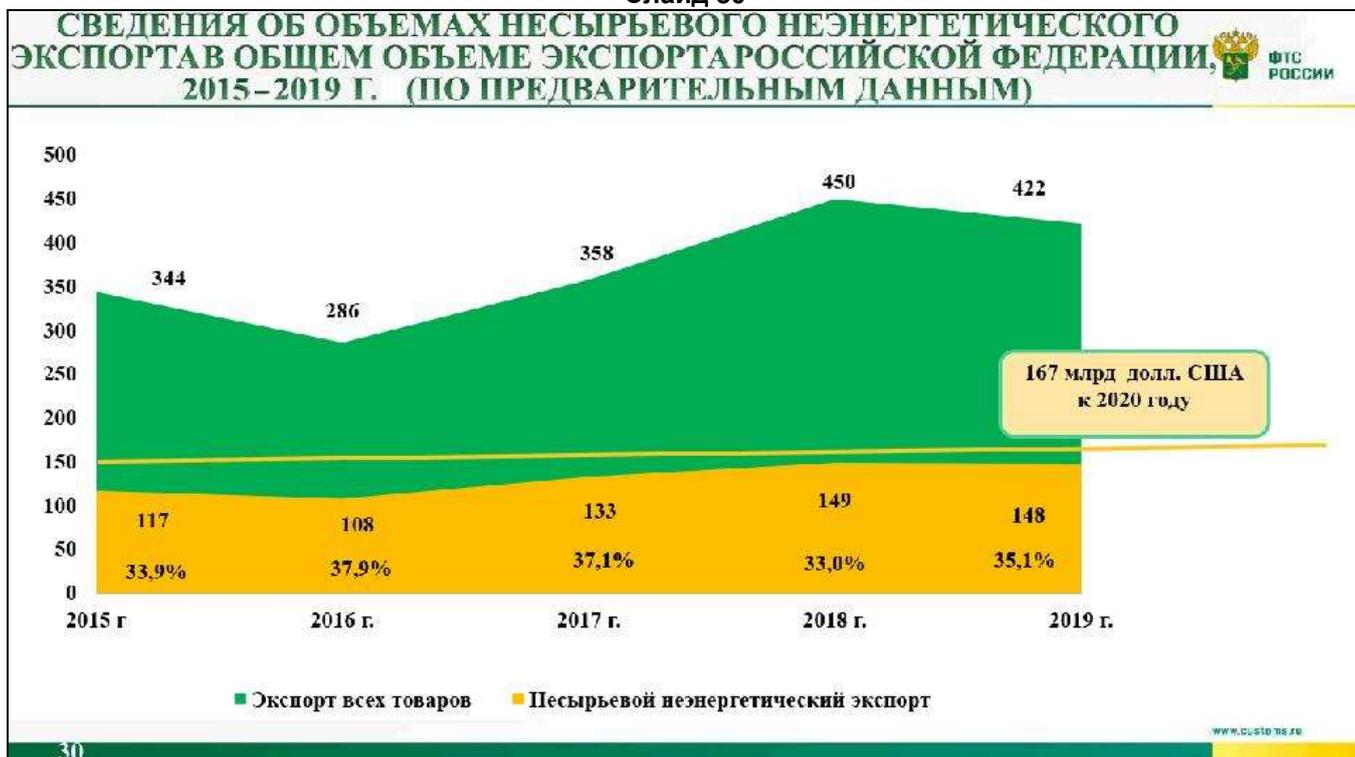


28

Слайд 29



Слайд 30



Слайд 31



Слайд 32



Слайд 33



МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

	<p>Заключено 326 международных правовых актов с 71 страной мира</p>
	<p>Подписано 23 международных документа</p>
	<p>Организовано взаимодействие таможенных служб в рамках ЕАЭС, СНГ, ШОС, БРИКС</p>
	<p>Участие в реализации международных проектов: «Экономический пояс Шелкового пути», «Экономический коридор Россия – Монголия – Китай», «Международный транспортный коридор «Север-Юг»</p>
	<p>Реализация четырехстороннего проекта по упрощению таможенных процедур при грузовых железнодорожных перевозках между Финляндией и Китаем транзитом через территории России и Казахстана</p>
	<p>Продвижение интересов Российской Федерации во Всемирной таможенной организации</p>

33

Слайд 34



ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА

**О СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЯХ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2030 ГОДА**

Слайд 35



Слайд 36

МИССИЯ:



” Содействие развитию международной торговли, росту товарооборота и несырьевого экспорта, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, полноты взимания таможенных платежей, достижение высокого качества таможенного администрирования, создание конкурентных преимуществ для законопослушных участников ВЭД

3

Слайд 37

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ ФТС РОССИИ



<p>Формирование к 2030 году</p> <p>качественно новой,</p>	<p>полномасштабная цифровизация и автоматизация, новые принципы организации деятельности</p>
<p>насыщенной «искусственным интеллектом», быстроперенастраиваемой, информационно связанной с внутренними и внешними партнерами интеллектуальной таможенной службы,</p>	<p>цифровая трансформация технологий таможенного оформления и контроля, внедрение «искусственного интеллекта», обработка больших объемов данных, передовые методы таможенного аудита, аналитики и управления информацией</p>
<p>незаметной для законопослушного бизнеса</p>	<p>бесконтактность и электронный документооборот для добросовестных участников ВЭД на всех стадиях совершения таможенных операций</p>
<p>и результативной для государства</p>	<p>эффективное противодействие угрозам национальной безопасности (в части сферы ведения ФТС России) и полнота взимания таможенных платежей</p>

4

Слайд 38

СТРАТЕГИЯ-2030: ТРАЕКТОРИЯ БУДУЩЕГО



**2020 год –
Электронная таможня**

- Применение «искусственного интеллекта»
- Оценка уровня риска каждой товарной партии в режиме реального времени
- Интеллектуальный пункт пропуска
- Электронное межведомственное взаимодействие на пространстве ЕАЭС
- Современные платежные решения
- Семантическая сверка электронных разрешительных документов

**2030 год –
Интеллектуальная таможня**



- АПС «Личный кабинет участника ВЭД»
- Автоматизация применения системы управления рисками
- 16 мест таможенного декларирования
- Автоматическая регистрация деклараций на товары и автоматический выпуск товаров
- Единые лицевые счета плательщиков таможенных платежей

5

Слайд 39

ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2030 ГОДА



Создание благоприятных условий для осуществления внешней торговли и эффективного взаимодействия таможенных органов с участниками ВЭД



Полномасштабная цифровизация и автоматизация



Эффективное противодействие угрозам экономической безопасности



Передовые методы таможенного аудита, аналитики и управления информацией



Гармонизация процессов таможенного контроля и таможенного администрирования с лучшими мировыми практиками



Повышение роли, престижа и статуса ФТС России на внутреннем и международном уровне

www.customs.ru

6

Слайд 40

РЕЗУЛЬТАТЫ (ЦИФРОВИЗАЦИЯ)



- 1 Передовые (инновационные) технологии при совершении таможенных операций
- 2 «Искусственный интеллект» в процессе принятия решений таможенными органами
- 3 Электронные системы верификации и сертификации происхождения товаров
- 4 Цифровизация механизма уплаты таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы
- 5 Цифровизация документирования оперативно-розыскной деятельности (наличие информационного массива и шаблонов электронных дел оперативного учета)
- 6 Административное расследование и дознание в электронном виде (электронное дело)
- 7 Использование дронов и других современных технических средств и технологий контроля

www.customs.ru

7

Слайд 41

РЕЗУЛЬТАТЫ



Полномасштабная
цифровизация
и автоматизация

- 1

Автоматизация операций при проведении государственного контроля в пунктах пропуска
- 2

Автоматизация процесса контроля правильности классификации товаров и выявления нарушений, связанных с заявлением недостоверных сведений о классификационном коде товара
- 3

Автоматизация алгоритмов сверки сведений о (из) разрешительных документов, заявленных в декларациях на товары, в отношении которых правом ЕАЭС установлены запреты и ограничения, со сведениями, содержащимися в информационных ресурсах федеральных органов исполнительной власти и государственных органов государств – членов ЕАЭС
- 4

Автоматизация таможенных операций и диспетчеризация процессов администрирования таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, и обеспечения исполнения обязанности по их уплате
- 5

Автоматизация и стандартизация типовых решений в процессах разработки и правовой экспертизы проектов правовых актов, конкурсной и контрактной документации
- 6

Автоматизация процесса государственной услуги по консультированию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, относящимся к компетенции таможенных органов
- 7

Автоматизация и рационализация механизма досудебного урегулирования споров в области таможенного дела

www.customs.ru

8

Слайд 42

РЕЗУЛЬТАТЫ



Эффективное
противодействие
угрозам
экономической
безопасности

- 1

Система контроля товаров, перемещаемых в рамках международной электронной торговли
- 2

Централизация и кардинальная реорганизация системы осуществления таможенного контроля на этапе после выпуска товаров
- 3

Обеспечено со стороны ФТС России электронное взаимодействие между таможенными органами, участниками внешнеэкономической деятельности и иными заинтересованными лицами с использованием информационных программных средств
- 4

Умная, гибкая, информационно-насыщенная, самонастраивающаяся система управления рисками
- 5

Эффективная и устойчивая система профилактики нарушений валютного законодательства, основанная на принципе публичности и самодостаточности, а также методах, ориентированных на превентивный по отношению к угрозам и рискам характер воздействия

www.customs.ru

9

Слайд 43

РЕЗУЛЬТАТЫ



www.customs.ru

Передовые
таможенный
аудит, аналитика
и управление
информацией

- 1

Институт таможенного аудита
- 2

Таможенный мониторинг
- 3

Интегрированная информационная система таможенных органов
- 4

Система прослеживаемости движения товаров в Российской Федерации и на таможенной территории ЕАЭС

www.customs.ru

10

Слайд 44

РЕЗУЛЬТАТЫ



www.customs.ru

Гармонизация
процессов таможенного
контроля и таможенного
администрирования
с лучшими мировыми
практиками

- 1

Информационное взаимодействие с зарубежными партнерами на этапе движения товара от производителя до границы ЕАЭС
- 2

Эффективный механизм таможенного администрирования товаров, пересылаемых в рамках трансграничной торговли, опирающийся на современный формат взаимодействия со Всемирным почтовым союзом
- 3

Упрощенный порядок совершения операций для товаров, помещенных под процедуру транзита, с обеспечением необходимого уровня таможенного контроля
- 4

Институт уполномоченного экономического оператора, соответствующий лучшим мировым практикам. Взаимное признание института статуса уполномоченного экономического оператора с государствами, не входящими в ЕАЭС

www.customs.ru

11

Слайд 45

РЕЗУ.



Создание благоприятных условий для осуществления внешней торговли и эффективного взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов

- 1

«Единое окно»
- 2

Интерактивная коммуникация с участниками ВЭД, в том числе посредством «Личного кабинета участника ВЭД»
- 3

Использование плательщиками таможенных пошлин, налогов механизма изменения сроков уплаты таможенных платежей с использованием отсрочек рассрочек
- 4

Самостоятельное управление плательщиками таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, своими денежными средствами, отраженными на лицевом счете в информационном ресурсе единых лицевых счетов ФТС России
- 5

Обеспечение прозрачности и прослеживаемости совершения операций по начислению, уплате, учету и расходованию денежных средств, поступающих на счета Федерального казначейства и предназначенных для уплаты таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, и обеспечение исполнения обязанности по их уплате
- 6

Использование современных пилар-технологий

www.customs.ru

Слайд 46

ЭВОЛЮЦИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ (СУР)



Принципы создания гибкой, автоматизированной и самонастраиваемой СУР:



применение искусственного интеллекта



применение технологий, базирующейся на принципах Data Mining



обмен результатами применения СУР с ФОИВ



интеграция сегментов СУР таможенных служб государств – членов ЕАЭС



информационное взаимодействие с бизнесом

Минимальный уровень проведения таможенного контроля для обеспечения соблюдения законодательства с максимальной эффективностью




www.customs.ru

13

88

Слайд 47

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ ПУНКТ ПРОПУСКА: АВТОМАТИЧЕСКОЕ СОВЕРШЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ



ФТС
РОССИИ

- + Автоматическое оформление прибытия
- + Проверка возможности автоматического выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой (автовыпуск ДТ)
- + Автоматическое помещение под таможенную процедуру транзита



**ВЪЕЗД
В ПУНКТ ПРОПУСКА**

ЗЕЛЕНЫЙ КОРИДОР
(безостановочное движение с принятием решений ЕАИС ТО)

КРАСНЫЙ КОРИДОР
(проведение должностными лицами контрольных операций)

УЪЫТИЕ ИЗ ПУНКТА ПРОПУСКА

- + Автоматическое распознавание и фиксация номера транспортного средства
- + Автоматический весогабаритный контроль
- + Автоматический рентгеновский контроль (поточный ИДК)
- + Автоматическое принятие решения о выборе порядка совершения операций

14

Слайд 48

ЭФФЕКТ



ФТС
РОССИИ

Для государства

- Стандартизация осуществления таможенного администрирования, основанная на стандартах ВТамО
- Таможенная служба Российской Федерации – в числе лидеров коммуникационных систем ЕАЭС и безбумажной таможенной среды на пространстве ЕАЭС
- Укрепление позиций ФТС России в сообществе таможенных служб государств-участников ЕАЭС, СНГ, а также в международных интеграционных объединениях и организациях
- Обеспечение условий для осуществления безопасных международных поставок товаров при осуществлении ВЭД
- Участие в процессе глобализации мировой экономики без потери собственной аутентичности и защита отечественного производителя
- Оптимизация ресурсов и трудозатрат таможенных органов
- Таможенное администрирование экономически эффективно для государства

Для участника ВЭД

- Понятные требования, передовые технологии
- Конкурентные преимущества для добросовестных участников ВЭД
- Отсутствие произвольной и неоправданной дискриминации или скрытых ограничений при осуществлении ВЭД
- Минимизация издержек бизнеса и коррупционных рисков
- Ускорение перемещения товаров через таможенную границу
- Минимальные сроки совершения таможенных операций
- Повышение привлекательности российской юрисдикции для осуществления ВЭД

15

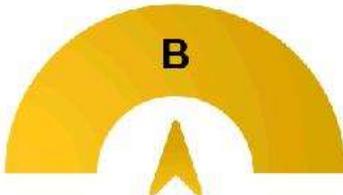
Слайд 49

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ



А

ВНУТРЕННИЕ
(компетенция ФТС России)



В

ВНЕШНИЕ
(компетенция Российской Федерации)



С

МЕЖДУНАРОДНЫЕ

www.customs.ru

Слайд 50

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ (ВНУТРЕННИЕ)

Бесперебойное функционирование технических и программных средств

Эффективная система комплексной профилактики нарушений обязательных требований

Формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей цифровизацию правоохранительной деятельности таможенных органов

Эффективная система управления кадровым составом таможенных органов

Высокие стандарты информационной безопасности

Слайд 51



Слайд 52



Слайд 53



Слайд 54



Слайд 55

ТРАНСФОРМАЦИЯ ТРЕБОВАНИЙ К ДОЛЖНОСТНОМУ ЛИЦУ ТАМОЖЕННОГО ОРГАНА



- приверженность миссии Федеральной таможенной службы;
- знания и навыки применения новейших IT-технологий, информационных систем и ресурсов, технических средств контроля и наблюдения;
- знание методов анализа больших объемов данных, умение применять системы, использующие технологии искусственного интеллекта;
- способность к оперативной адаптации, дополнительному обучению, переподготовке в условиях изменяющихся процессов таможенного администрирования;
- приветствуется: знания иностранных языков

Новый уровень

- знания основ Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о государственной службе, о противодействии коррупции, законодательства о таможенном регулировании в Российской Федерации, права ЕАЭС, иных актов (правовых актов), регулирующих вопросы, связанные с профессиональной служебной деятельностью

- высшее образование, знание государственного языка, основ управления, делопроизводства, порядка работы со служебной информацией, документами и деловой корреспонденцией;
- образцовые личностные качества: преданность Отечеству, безупречная репутация, непримиримость к проявлениям коррупции, стрессоустойчивость, исполнительская дисциплина, законопослушность, корректность, коммуникабельность



22

Слайд 56

ПРЕИМУЩЕСТВА СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ



Высокий престиж службы в таможенных органах

Социальная защищенность	Финансовое обеспечение	Эффективная система управления кадровым составом и противодействия коррупции	Благоприятные условия профессиональной служебной деятельности
<ul style="list-style-type: none"> доступное и качественное медицинское обеспечение жилищное обеспечение пенсионное обеспечение возможность занятия физической культурой и спортом льготное санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых страхование жизни и здоровья 	<ul style="list-style-type: none"> оплата труда, соответствующая профессиональным требованиям и социальной значимости принимаемых решений 	<ul style="list-style-type: none"> гарантированное соблюдение законодательства о службе в таможенных органах профессиональное развитие кадров эффективная система мотивации профилактика коррупционных и иных правонарушений (преступлений) 	<ul style="list-style-type: none"> обеспечение должностных лиц современным оборудованным рабочим местом рациональное материально-техническое обеспечение таможенных органов развитая таможенная инфраструктура гарантия карьерного роста при условии обеспечения исполнения показателей результативности и эффективности профессиональной служебной деятельности

23

Слайд 57

СЛУЖБА В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ – ОРИЕНТИРОВАННА НА РЕЗУЛЬТАТ





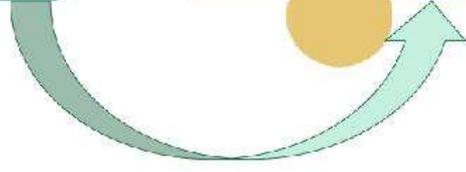
Результативность деятельности должностного лица таможенных органов Российской Федерации



Результативность деятельности таможенных органов Российской Федерации



Реализация миссии и достижение стратегической цели таможенной службы Российской Федерации

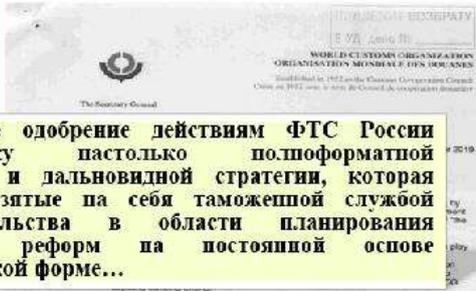



24
www.customs.ru

Слайд 58

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ПРОЕКТУ СТРАТЕГИИ-2030





...высоко оценено, что при разработке новой Стратегии ФТС России приложила усилия для построения своей текущей и будущей деятельности на международных стандартах и лучших практиках, установленных важнейшими международными соглашениями, такими как Соглашением ВТО об упрощении процедур торговли (ТФА) и Пересмотренной Киотской Конвенции...

...стратегия определяет ключевые ориентиры таможенной службы в 2030 году, а также задачи и миссию таможенной службы. Учитывает основные интеграционные процессы и законодательные инициативы, разработанные под эгидой ЕАЭС...

...желая вам успехов в реализации своих амбициозных и инновационных целей...

...выражаю свое одобрение действиям ФТС России за подготовку настолько полноразмерной по содержанию и дальновидной стратегии, которая демонстрирует взятые на себя таможенной службой России обязательства в области планирования и реализации реформ на постоянной основе и в систематической форме...

...стратегия разработана с учетом интересов деловых кругов и рекомендаций общества. Учитывает достижения и позитивные сдвиги, проводимые в таможенных органах в последние годы, такие как автоматизация и цифровизация процессов...

...в соответствии с рекомендациями ВТМО по институциональному развитию, новая Стратегия ориентирована на результаты и уделяет достаточное внимание благополучию и профессиональному развитию персонала, а также важности обеспечения качества коммуникаций и наглядность работы таможенной службы...

...высоко оценено, что при разработке новой Стратегии ФТС России приложила усилия для построения своей текущей и будущей деятельности на международных стандартах и лучших практиках, установленных важнейшими международными соглашениями, такими как Соглашением ВТО об упрощении процедур торговли (ТФА) и Пересмотренной Киотской Конвенции...

...стратегия определяет ключевые ориентиры таможенной службы в 2030 году, а также задачи и миссию таможенной службы. Учитывает основные интеграционные процессы и законодательные инициативы, разработанные под эгидой ЕАЭС...

...желая вам успехов в реализации своих амбициозных и инновационных целей...


 Kirill Mikurina
 С уважением,
 Кирилл Микурин

25
www.customs.ru

Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации

Вопрос члена Совета Федерации Е.О. Авдеевой.

Вопрос о планируемой ликвидации Вологодского таможенного поста. Региональная промышленность обеспечивает высокие темпы развития экспортных поставок и принятие решения о ликвидации Вологодского таможенного поста, осуществляющего функции фактического таможенного контроля перемещаемых товаров, негативно отразится на деятельности предприятий региона, приведет к росту финансовых затрат предприятий и увеличению времени совершения таможенных операций, а также необходимости изменения логистических маршрутов следования товаров.

В Вологодской области осуществляют деятельность Вологодский и Череповецкий таможенные посты Санкт-Петербургской таможни.

Вологодский таможенный пост штатной численностью 19 единиц. В регионе деятельности таможенного поста имеются только склады временного хранения закрытого типа СВХ ЗАО "Стайлинг".

Череповецкий таможенный пост штатной численностью 30 единиц. Режим работы таможенного поста – ежедневный, круглосуточный. В регионе деятельности таможенного поста зарегистрировано и функционирует более 100 предприятий, активно ведущих внешнеэкономическую деятельность (далее – ВЭД), а также воздушный пункт пропуска, работающий на нерегулярной основе.

В структуру Череповецкого таможенного поста включен отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 2, расположенный в г. Вытегре. В регионе деятельности Череповецкого таможенного поста функционируют три склада временного хранения – СВХ ПАО "Северсталь", СВХ ОАО "Северсталь-Метиз", СВХ ОАО "Авиапредприятие Северсталь".

В соответствии с решением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18 сентября 2017 года № Пр-1901 ФТС России реализуются мероприятия по созданию единой сети электронных таможен и центров электронного декларирования. В рамках реализации данных мероприятий производится разделение совершения таможенных операций, связанных с принятием деклараций на товары, и проведения таможенного контроля.

С 8 июня 2018 года Вологодский таможенный пост функционирует в качестве таможенного поста фактического контроля. Декларирование этих товаров осуществляется Санкт-Петербургским таможенным постом – центром электронного декларирования (далее – ЦЭД).

Данное обстоятельство существенно снизило объемы декларирования товаров в регионе деятельности Вологодского таможенного поста. Так, если в период с 1 января по 8 июня 2018 года Вологодским таможенным постом было выпущено 6930 деклараций на товары (далее – ДТ) (6784 – экспорт, 146 – импорт), то в период с 9 июня по 31 декабря 2018 года – 2179 ДТ (2174 – экспорт, 5 – импорт). В первом полугодии 2019 года Вологодским таможенным постом выпущено 753 ДТ (750 – экспорт, 3 – импорт), во втором полугодии – 264 ДТ (263 – экспорт, 1 – импорт). Таким образом, за указанный период количество выпущенных Вологодским таможенным постом ДТ сократилось в 26 раз.

Аналогичные мероприятия проводятся и в отношении Череповецкого таможенного поста (с 1 ноября 2019 года). В 2019 году Череповецким таможенным постом было выпущено 17 798 ДТ (15 701 – экспорт, 2097 – импорт), при прилете (вылете) на (с) таможенной территории было осмотрено 85 воздушных судов, проследовало 1738 пассажиров (874 – на вылет, 864 – на прилет).

По результатам сравнительного анализа загруженности должностных лиц по итогам работы в третьем квартале 2019 года Вологодский таможенный пост занимал 60-е место, Череповецкий таможенный пост – 35-е место из 94 таможенных постов, расположенных в Северо-Западном федеральном округе.

В 2020 году на базе Санкт-Петербургского таможенного поста ЦЭД будет создан Северо-Западный таможенный пост ЦЭД, подчиненный создаваемой Северо-Западной электронной таможне (станет основным местом электронного декларирования товаров в Северо-Западном федеральном округе).

В связи с перераспределением функций и загруженности таможенных органов ФТС России рассматривается вопрос об объединении Вологодского и Череповецкого таможенных постов в Вологодский таможенный пост с размещением в г. Череповце и сохранением отдельного структурного подразделения Вологодского таможенного поста с размещением в г. Вологде.

Таким образом, указанная реорганизация не повлечет за собой необходимости изменения участниками ВЭД сложившихся логистических схем и не повлияет на затраты участников ВЭД, связанные с декларированием товаров.

Одновременно информируем, что в соответствии с правилами¹ решение по объединению Череповецкого и Вологодского таможенных постов будет принято ФТС России после проведения консультаций и совещаний с Минэкономразвития России, иными органами и организациями, а также после его рассмотрения подкомиссией по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.К. Акимова.

¹ Правила создания, реорганизации и ликвидации региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2012 г. № 1071.

1. Проблемы в реализации ювелирных изделий, экспонируемых на зарубежных выставках. Согласно Таможенному кодексу Евразийского экономического союза и валютному законодательству реализация ювелирных изделий, экспонируемых на зарубежных выставках, без заключения контракта запрещена. Российские участники международных выставок оказываются в заведомо проигрышном положении, поскольку без реализации изделий на выставках невозможно изучить покупательский спрос, равно как и покупательские предпочтения, а также организовать продвижение российских торговых марок.

Предложение: внести изменения в Федеральный закон от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле" и ведомственные акты федеральных органов исполнительной власти в части разрешения продаж ювелирных изделий, экспонируемых на зарубежных выставках, в розницу и за наличный расчет без оформления контракта поставки.

Минфином России разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" в части регулирования порядка осуществления валютных операций юридических лиц – резидентов при реализации ими выставочных образцов на международных выставках, проводимых за пределами территории Российской Федерации" (далее – законопроект)².

Законопроект предусматривает возможность для юридических лиц – резидентов, являющихся участниками проводимых за рубежом международных выставок, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, осуществлять без использования банковских счетов в уполномоченных банках расчеты с нерезидентами (юридическими лицами и физическими лицами) и с физическими лицами – резидентами в наличной валюте и (или) валюте Российской Федерации за приобретенную ими ювелирную продукцию в месте проведения международной выставки.

В целях обеспечения требования о репатриации получаемых российскими юридическими лицами – участниками международных выставок наличных денежных средств законопроект устанавливает обязательность ввоза таких наличных денежных средств на территорию Российской Федерации по окончании срока проведения международной выставки, проводимой за пределами территории Российской Федерации, но не позднее 30 дней со дня оплаты соответствующего выставочного образца, с соблюдением требований права Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и последующего зачисления на банковский счет в уполномоченном банке юридического лица – резидента, являющегося участником международной выставки, проводимой за пределами территории Российской Федерации, не позднее семи календарных дней со дня ввоза наличных денежных средств на территорию Российской Федерации.

Законопроект направлен на смягчение административной нагрузки на российских экспортеров, являющихся участниками международных выставок, проводимых за пределами территории Российской Федерации. Продвижение поставляемой российскими экспортерами на экспорт ювелирной продукции непосредственно на месте проведения международной выставки будет способствовать в том числе расширению объемов несырьевого экспорта из Российской Федерации.

2. Реимпорт бриллиантов и ювелирных изделий. При возврате части партии ранее экспортированных ювелирных изделий (брак, нереализованный товар) таможенный контроль ссылается на невозможность идентифицировать товар как ранее экспортированный и отказывает в осуществлении таможенного режима "реимпорт". В результате возникает ситуация, когда экспортер вынужден возвращать свой товар в режиме "импорт" с уплатой таможенных пошлин.

Предложение: увеличение категорий товаров, выпущенных в свободное обращение, к которым может применяться режим реимпорта, путем внесения в этот список категории "бриллианты". Разработать механизм идентификации ювелирных изделий при оформлении таможенного режима реимпорта.

Порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС драгоценных камней установлен Положением о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза драгоценных камней (далее – положение)³.

В соответствии с положением одним из требований является осуществление государственного контроля изделий из драгоценных камней, ввозимых на территорию ЕАЭС⁴.

Результаты государственного контроля драгоценных камней оформляются актом государственного контроля, который представляется таможенному органу государства-члена при помещении драгоценных камней под таможенные процедуры, в том числе реимпорта.

Данный вопрос будет проработан ФТС России совместно с Минфином России и Пробирной палатой России. В случае необходимости вопрос будет внесен на рассмотрение в Евразийскую экономическую комиссию.

² Согласован письмом ФТС России от 31 декабря 2019 г. № О 1-10/81726.

³ Приложение № 13 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 "О мерах нетарифного регулирования".

⁴ Государственный контроль осуществляет федеральное казенное учреждение "Государственное учреждение по формированию Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней (Гохран России) при Министерстве финансов Российской Федерации" (указ Президента РФ от 20 сентября 2010 г. № 1137).

3. Отсутствие кода в классификаторе ТН ВЭД ТС для Иван-чая (кипрей узколистный). В данное время в классификаторе ТН ВЭД ТС не имеется отдельного кода, по которому можно официально вывозить продукцию из Иван-чая в иностранные государства. Также не имеется национального стандарта ГОСТ, который бы классифицировал чайную продукцию, поставляемую на экспорт.

Предложение: принять нормативный правовой акт для разработки национального стандарта ГОСТ "Иван-Чай", например: ГОСТ "Чай черный из кипрея узколистного/широколистного; ГОСТ "Чай зеленый из кипрея узколистного/широколистного", а также Технические условия к ним, например: "Чай зеленый (неферментированный) из листьев кипрея, чай черный (ферментированный) и чай частично ферментированный из листьев кипрея в упаковках массой не более 3 кг.

Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС) утверждена Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года № 54.

Международной основой ТН ВЭД ЕАЭС являются Гармонизированная система описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации и единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств (пункт 2 статьи 19 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

ТН ВЭД ЕАЭС является классификатором, в котором товары сгруппированы в соответствии с их свойствами и характеристиками (например, видами товаров, способами их изготовления, материалами, из которых они изготовлены, конструкцией, выполняемой функцией, принципом действия, областью применения, упаковки, расфасовки), то есть классификационными критериями. Каждый код ТН ВЭД ЕАЭС включает совокупность товаров, обладающих характеристиками, соответствующими установленным для данного кода критериям.

Для отнесения товара к определенному коду ТН ВЭД ЕАЭС товар должен иметь характеристики, соответствующие классификационным критериям, установленным в текстах примечаний к разделам, группам и субпозициям, дополнительных примечаниях, дополнительных примечаниях ЕАЭС и наименованиях позиций ТН ВЭД ЕАЭС. Отсутствие в текстах ТН ВЭД ЕАЭС названия товара не означает, что его нельзя классифицировать в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Целью ТН ВЭД ЕАЭС является систематизация всего многообразия существующих товаров, а не присвоение каждому конкретному товару отдельных кодов. В случае затруднений при классификации товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС заинтересованное лицо вправе заблаговременно до ввоза данного товара на территорию ЕАЭС обратиться в региональное таможенное управление с заявлением о принятии предварительного решения о классификации товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Порядок предоставления таможенными органами государственной услуги по принятию предварительных решений о классификации товаров определен Административным регламентом Федеральной таможенной службы и определяемых ею таможенных органов по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, утвержденным приказом ФТС России от 18 апреля 2012 года № 760.

Выделение отдельных кодов ТН ВЭД ЕАЭС в отношении конкретных товаров возможно только в случае необходимости введения адресных мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования ВЭД, а также защитных мер.

При этом следует иметь в виду, что принятие решений по вопросу внесения изменений в ТН ВЭД ЕАЭС относится к компетенции единого постоянно действующего регулирующего органа ЕАЭС – Евразийской экономической комиссии.

Предложения российской стороны по внесению изменений в ТН ВЭД ЕАЭС вырабатываются подкомиссией по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции (далее – подкомиссия), в состав которой входят представители федеральных органов исполнительной власти, к компетенции которых относится рассмотрение указанного вопроса.

Организационно-техническое обеспечение деятельности подкомиссии осуществляется Министерством экономического развития Российской Федерации.

Для внесения на рассмотрение подкомиссии предложений об изменении ТН ВЭД ЕАЭС необходимо представление соответствующего финансово-экономического обоснования, подтверждающего целесообразность реализации таких предложений, в секретариат подкомиссии по форме, размещенной на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации (www.ecopot.ru). Данные вопросы рассматриваются только при подаче такого заявления юридическими лицами.

Вопрос члена Совета Федерации Т.А. Гигель.

При экспорте товаров, производимых в Республике Алтай, выявлены проблемы прохождения таможенного контроля в пункте пропуска с Республикой Казахстан. Возможна ли реконструкция указанного пропускного пункта, а также строительство двустороннего автомобильного пункта пропуска (ДАПП) "Карагай – Риддер" на пункте пересечения государственной границы Россия – Казахстан?

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2011 года № 529 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2011 года № 880 "Об отмене согласованных видов контроля на государственной границе Российской Федерации с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан" с 1 июля 2011 года на государственной границе Российской Федерации с Республикой Казахстан таможенный контроль не осуществляется. Таможенные органы в пунктах пропуска на российско-казахстанском участке государственной границы не располагаются.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации Минтранс России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации, создания, развития и обеспечения деятельности пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Решение вопросов, касающихся проведения реконструкции пунктов пропуска, в том числе расположенных на российско-казахстанском участке государственной границы, относится к компетенции Минтранса России.

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам Б.Б. Жамсуева.

Рассмотреть организацию таможенного оформления и очистки поступающего оборудования и комплектующих на станции Новая Чара Восточно-Сибирской железной дороги на Байкало-Амурской магистрали в Забайкальском крае.

Данный вопрос рассмотрен в январе 2020 года в рамках обращения Минвостокразвития России.

На основании информации, полученной от Минвостокразвития России, проектом резидента ТОР "Забайкалье" предусмотрено строительство горно-металлургического комплекса для добычи и переработки 12 млн тонн медной руды в год и выпуском 70 тыс. тонн катодной меди, а также 125 тыс. тонн медного концентрата в поселке городского типа Новая Чара Кайларского района Забайкальского края.

В целях реализации проекта Дальневосточным таможенным управлением и Читинской таможней в настоящее время ведется проработка вопросов, связанных с организацией таможенного контроля и завершением таможенной процедуры таможенного транзита на железнодорожной станции Новая Чара.

Резидент ТОР "Забайкалье" проинформировал таможенные органы, что в настоящее время применять таможенную процедуру свободной таможенной зоны не планирует.

Вопросы Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

1. Какие меры планирует принять Федеральная таможенная служба по сокращению сроков оформления грузов, в частности, продукции агропромышленного комплекса и пищевой продукции, принимая во внимание, что данные товары являются скоропортящимися?

В соответствии с пунктом 1 статьи 81 ТК ЕАЭС в отношении товаров, подвергающихся быстрой порче, а также в отношении животных и других подобных товаров таможенные операции совершаются в первоочередном порядке.

В целях сокращения сроков оформления товаров, в том числе сельскохозяйственной продукции, в таможенных органах внедрены и применяются технологии авторегистрации декларации на товары и автовыпуска товаров.

В соответствии со статьей 53 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС) продукция, выпускаемая в обращение на территории ЕАЭС, должна быть безопасной.

Статьей 351 ТК ЕАЭС установлено, что таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают и выполняют на таможенной территории ЕАЭС функции и задачи по обеспечению соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, а также по защите национальной безопасности государства, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды.

Согласно статье 7 ТК ЕАЭС товары перемещаются через таможенную границу ЕАЭС и (или) помещаются под таможенные процедуры с соблюдением запретов и ограничений в случаях и порядке, определенных ЕЭК или законодательством государств – членов ЕАЭС. Соблюдение запретов и ограничений подтверждается путем представления таможенным органам документов и (или) сведений.

Так, сезонная продукция (овощи, фрукты, ягоды и др.) является объектом технического регулирования Технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880, и при совершении таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском такой продукции, таможенным органам требуется представление документа о соответствии и (или) сведений о нем (декларация о соответствии).

Необходимо отметить, что в соответствии с положениями статьи 80 ТК ЕАЭС участники ВЭД могут не

представлять таможенным органам при совершении таможенных операций документы или сведения, если сведения о таких документах или сведения из них могут быть получены таможенными органами из информационных систем государственных органов в рамках информационного взаимодействия.

На сегодняшний день ФТС России проведен комплекс мероприятий по представлению в таможенные органы сведений из разрешительных документов в электронном виде. Реализация данного информационного взаимодействия позволила получать сведения о декларациях о соответствии и сертификатах соответствия и (или) сведения из них, содержащиеся в информационных ресурсах Росаккредитации, в автоматическом режиме, близком к реальному времени.

В целях совершенствования административных процедур и в первую очередь их упрощения, а также сокращения временных и финансовых издержек особое внимание ФТС России уделяет работе по расширению возможности участников ВЭД по автоматизируемому и автоматическому получению информации, имеющейся в распоряжении таможенного органа, посредством развития электронного сервиса АПС "Личный кабинет".

С помощью информационного сервиса "Разрешительные документы" российские экспортеры и импортеры в режиме, близком к реальному времени, могут получать сведения о документах о соответствии, содержащихся в информационной системе таможенных органов.

Также участник ВЭД посредством сервиса АПС "Личный кабинет" в электронном архиве документов декларанта может разместить сведения о таком документе о соответствии (сведения о декларации соответствия, о сертификате соответствия).

Кроме того, в соответствии с поручениями Президента и Правительства Российской Федерации в целях ускорения перемещения товаров через таможенную границу, а также решения задач по оптимизации контролирующих органов на границе путем перераспределения функций и полномочий на таможенную службу ФТС России разработан и 23 апреля 2018 года принят Федеральный закон от 23 апреля 2018 года № 101-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения компетенции федеральных органов исполнительной власти по осуществлению различных видов государственного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 101), в соответствии с которым до 1 января 2022 года проводится эксперимент по осуществлению различных видов государственного контроля должностными лицами таможенных органов в полном объеме.

В целях реализации федерального закона № 101 разработаны и приняты четыре постановления Правительства Российской Федерации, утверждающие перечень пунктов пропуска ("Яраг-Казмаляр" (Дагестан), "Вяртсиля" (Карелия), "Шумилкино" (Псковская область).

В ходе эксперимента установлено сокращение на 5–20 минут времени проведения государственного контроля в пунктах пропуска.

В настоящее время проводится работа по подготовке предложений о расширении перечня пунктов пропуска, в которых будет проводиться эксперимент.

2. Какие меры предусмотрены Федеральной таможенной службой по выстраиванию системы прослеживаемости сельскохозяйственной и пищевой продукции в рамках ЕАЭС?

Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС (г. Нур-Султан, 29 мая 2019 года), ратифицировано только Российской Федерацией. Координатор создания и функционирования национальной системы прослеживаемости товаров – Минфин России, информационный оператор – ФНС России.

Функционирование системы предлагается обеспечить путем применения интегрированных информационных технологий таможенной и налоговой служб на основе данных из декларации на товары, счетов-фактур, деклараций по НДС.

С 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года на территории России проводится эксперимент по прослеживаемости товаров: бытовые электротовары, тяжелая техника, детские коляски, металлическая мебель, схемы интегральные электронные. На сегодняшний день прослеживаемость в отношении сельскохозяйственной и пищевой продукции не осуществляется.

Существующий уровень информационного взаимодействия ФТС России и ФНС России позволяет в случае принятия соответствующего решения обеспечить документарную прослеживаемость товаров путем попартийного учета и использования электронных документов, сопровождающих движение товара от момента ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС до конечного покупателя. Для этих целей ФТС России готова к передаче сведений о задекларированных товарах в информационную систему ФНС России для обеспечения прослеживаемости товаров.

Дополнительно информируем, что сведения, содержащиеся в информационной системе прослеживаемости, используются ФТС России при контроле за оборотом товаров на внутреннем рынке в целях выявления нарушений таможенного законодательства.

3. Как Федеральная таможенная служба осуществляет исполнение постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2019 года № 17-СФ "Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке" в части выявления, пресечения, расследования и раскрытия преступлений в сфере лесопользования, а также

обеспечения взаимодействия информационной системы ФТС России и ЛесЕГАИС?

Материалы по вопросу о ходе реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2019 года № 17-СФ "Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке" в части компетенции ФТС России были направлены письмом ФТС России от 30 декабря 2019 года № 01-09/81302 председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майорову.

Контроль экспорта лесоматериалов является для Федеральной таможенной службы одним из приоритетных направлений деятельности, в том числе в части выявления, пресечения, расследования и раскрытия преступлений в сфере лесопользования. Деятельность правоохранительных подразделений таможенных органов осуществляется в тесном взаимодействии с правоохранительными подразделениями МВД России, ФСБ России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, иных министерств и ведомств, а также с таможенными органами иностранных государств и международными правоохранительными организациями.

В результате такой работы за 2019 год таможенными органами Российской Федерации возбуждено 274 уголовных дела. Стоимость незаконно перемещенных лесоматериалов по уголовным делам составила 4,2 млрд рублей, сумма невозвращенной валютной выручки – свыше 2,2 млрд рублей, размер уклонений от уплаты таможенных платежей – более 291 млн рублей.

Кроме того, по указанным фактам таможенными органами возбуждено 5698 дел об административных правонарушениях. Стоимость незаконно перемещенных лесоматериалов по таким делам составила 3,3 млрд рублей, сумма невозвращенной валютной выручки – 5,5 млрд рублей. Сумма наложенных административных штрафов превысила 4,4 млрд рублей.

В целях организации межведомственного информационного взаимодействия между единой государственной автоматизированной информационной системой учета древесины и сделок с ней (далее – ЛесЕГАИС) и Единой автоматизированной информационной системой таможенных органов ФТС России совместно с Рослесхозом определила состав сведений, провела тестирование видов сведений в тестовой среде системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) и зарегистрировала их в продуктивной среде СМЭВ 3.хх. В настоящее время завершаются работы по налаживанию штатного информационного обмена сведениями о задекларированных и фактически вывезенных с территории Российской Федерации лесоматериалах. Доработано и направлено в Рослесхоз Соглашение об информационном взаимодействии между Рослесхозом и ФТС России.

В ходе практического применения ЛесЕГАИС была выявлена необходимость ее усовершенствования. В связи с этим ФТС России направлены в Правительство Российской Федерации, Минприроды России, Рослесхоз предложения по расширению состава содержащихся в ЛесЕГАИС сведений, а также по созданию в данной системе аналитического контура, который позволял бы в автоматизированном режиме осуществлять полноценную проверку легальности заготовленной древесины от ее вырубki до таможенного оформления.

Вопросы Комитета Совета Федерации по социальной политике.

1. Какие меры организационного, информационного, цифрового характера принимаются для обеспечения ускорения таможенных процедур, оптимизации контрольно-надзорной деятельности в сфере таможенного дела? (Республика Бурятия)

ФТС России реализуется комплекс мер по совершенствованию таможенного администрирования, в частности, автоматизации таможенных операций, сокращения сроков выпуска товаров, риск-категорирования.

Основные принципы и направления развития таможенной службы Российской Федерации, выработанные с учетом позиций ведущих бизнес-объединений, отражены в Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года, утвержденной решением коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года (приказ ФТС России от 27 июня 2017 года № 1065).

Сегодня с использованием сервисов "Личного кабинета" участник ВЭД может в электронной форме подать все необходимые документы, а таможенные платежи оплатить онлайн. Из более чем 5 млн поданных в 2019 году деклараций почти 100 % (99,98 %) поданы в электронной форме.

К концу 2020 года планируется достичь уровня: автоматической регистрации – 99 % всех деклараций и выпуска в автоматическом режиме – 80 % деклараций, поданных организациями низкого уровня риска.

В целях упрощения совершения таможенных операций проведен комплекс мероприятий, направленных на организацию возможности представления федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ), а также участниками ВЭД в таможенные органы разрешительных документов и (или) сведений из них в электронном виде, необходимых для целей совершения таможенных операций, связанных с декларированием товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС. В части обеспечения соблюдения запретов и ограничений реализована СМЭВ в режиме онлайн и на регламентной основе с 20-ю ФОИВ, уполномоченными на выдачу разрешительных документов.

Таможенные органы при таможенном декларировании товаров получают в рамках СМЭВ сведения о разрешительных документах, содержащихся в информационных ресурсах ФОИВ, в автоматическом

режиме, близком к реальному времени.

Межведомственное электронное взаимодействие позволило существенно упростить совершение участниками ВЭД таможенных операций, связанных с представлением таможенным органам разрешительных документов. Полнота и своевременность получения сведений в рамках СМЭВ оказывает непосредственное влияние на процессы и время совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием товаров. В настоящее время эффективность и работоспособность данных информационных сервисов составляет более 96 %.

ФТС России ведется работа по актуализации электронных сервисов АПС "Личный кабинет", предназначенных для информационного взаимодействия между участниками ВЭД и таможенными органами на всех этапах совершения таможенных операций как до подачи декларации на товары, так и после выпуска товаров.

В части соблюдения запретов и ограничений в сервисе "Разрешительные документы" реализовано следующее:

- для российских экспортеров и импортеров реализована возможность просмотра (визуализации) разрешительных документов, выданных им ФОИВ;

- для повышения удобства участников ВЭД – владельцев лицензий в части отслеживания количества товаров, выпущенных таможенными органами в счет этих лицензий, обеспечена возможность предоставления участнику ВЭД информации об остатках товара по лицензиям;

- в целях исполнения плана мероприятий по реализации федерального проекта "Системные меры развития международной кооперации и экспорта" реализована возможность информирования декларанта о требованиях к заполнению декларации на товары по вопросам соблюдения запретов и ограничений в области экспортного контроля при декларировании товаров.

Для повышения уровня удовлетворенности участников ВЭД результатами взаимодействия с таможенными органами разработана и функционирует мобильная версия АПС "Личный кабинет" (далее – мобильная версия ЛК). В мобильной версии ЛК реализован электронный сервис "Разрешительные документы", в рамках которого участник ВЭД может знакомиться с информацией, которая была запрошена в обычной версии "Личного кабинета".

2. В настоящее время проблемные вопросы имеются у оператора проекта "Сахалин-2" компании "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.", которые возникают при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу в рамках Соглашения о разделе продукции (Сахалинская область).

Необходимость усовершенствования таможенного законодательства Российской Федерации в сфере таможенно-тарифного регулирования при реализации СРП.

а) В настоящее время не в полной мере урегулированы вопросы упорядочения нормативной правовой базы, направленные на обеспечение эффективной работы по таможенному оформлению и контролю товаров, перемещаемых в рамках СРП, что определяет наличие следующих проблем осуществления таможенного контроля при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза (ЕАЭС) товаров в рамках СРП.

б) Не урегулированы вопросы освобождения от уплаты таможенных пошлин, уплаты таможенных сборов за таможенные операции, а также неприменения импортных и экспортных квот и ограничений в отношении товаров, ввозимых в рамках реализации СРП, заключенных до вступления в силу Федерального закона Российской Федерации № 225-ФЗ "О соглашениях о разделе продукции".

в) Не урегулированы таможенные вопросы (основными являются условный выпуск импортированных товаров, реэкспорт/экспорт товаров с территории ЕАЭС в целях ремонта, замены, техобслуживания, калибровки и др.), связанные с передачей права собственности российской стороне Соглашения на имущество, имеющее статус условно выпущенных товаров. Эти вопросы требуют проработки и отражения в законодательстве Российской Федерации, с учетом специального налогового режима при исполнении СРП и позиции Минфина России, подтверждающей освобождение компании от обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов.

г) Отсутствует четкий механизм, предусматривающий возможность использования импортированных товаров (например, морские суда) совместно с участниками других СРП без уплаты таможенных платежей.

Для решения обозначенных вопросов предлагается внесение дополнений в таможенное и налоговое законодательство, а также издание нормативно-правового акта, определяющего особый порядок таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в рамках реализации СРП. Предлагается продолжить работу по обсуждению возможностей усовершенствования законодательства Российской Федерации в сфере таможенно-тарифного регулирования при реализации СРП, в том числе и на заседаниях Межведомственной комиссии по вопросам подготовки и реализации соглашений о разделе продукции в отношении месторождений углеводородов, образованной по приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 22 июня 2009 года № 274.

По вопросу непредоставления освобождения от уплаты таможенных сборов за совершение таможенных

операций, связанных с выпуском товаров.

Полномочия⁵ по вопросам освоения месторождений углеводородов на основе соглашений о разделе продукции (далее – СРП), а также осуществлению мероприятий, связанных с подготовкой и реализацией СРП, возложены на Минэнерго России.

В свою очередь, Минфин России наделен функциями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере таможенного дела.

В целях реализации СРП осуществляется ежегодное формирование программы работ и сметы расходов, которые утверждаются наблюдательным советом. Представителями государства⁶ в наблюдательном совете выступают ответственные лица Минэнерго России, Минфина России, Роснедра, правительства Сахалинской области (ФТС России не участвует в работе наблюдательного совета).

ФТС России в рамках компетенции осуществляет проведение таможенных операций и таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых в рамках СРП в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС и федеральным законом № 289-ФЗ⁷.

В соответствии с положениями СРП, Таможенным кодексом ЕАЭС, Налоговым кодексом Российской Федерации при условии представления соответствующих документов⁸ товары, перемещаемые в рамках СРП, освобождаются от уплаты таможенных пошлин, налогов.

В настоящее время случаи освобождения от уплаты таможенных сборов за таможенные операции установлены статьей 47 федерального закона № 289-ФЗ, при этом иные случаи освобождения определяются Правительством Российской Федерации. Освобождение от уплаты таможенных сборов за таможенные операции в отношении товаров, перемещаемых в рамках проекта "Сахалин-2", федеральным законом № 289-ФЗ не установлено и Правительством Российской Федерации не определено.

По вопросу осуществления условного выпуска в отношении товаров, ввозимых в рамках СРП, и их использования на других проектах СРП или в иных целях отмечаем следующее.

Статьей 126 Таможенного кодекса ЕАЭС установлено, что товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, в отношении которых применены льготы по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, сопряженные с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению этими товарами, считаются условно выпущенными. При этом в отношении таких товаров должны соблюдаться⁹ не только ограничения по пользованию и (или) распоряжению, но также цели и условия предоставления льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов.

Таким образом, использование оборудования, материалов, технологий и услуг без уплаты таможенных пошлин, налогов на других проектах или для иных целей ни Соглашением, ни Таможенным кодексом ЕАЭС не предусмотрено.

По вопросу контроля за товарами, вывозимыми с территории Российской Федерации, в отношении которых произведено полное (частичное) возмещение затрат инвесторам СРП, сообщаем следующее.

В настоящее время Минэнерго России совместно с ФТС России разрабатывает механизм контроля за вывозом с территории Российской Федерации товаров (оборудования), перемещаемых в рамках СРП, затраты на приобретение (создание) которых полностью возмещены инвесторам СРП, в целях их ремонта, технического обслуживания и модернизации. В марте 2019 года ФТС России согласовала проект технического задания на оказание консультационных услуг по подготовке предложений по концепции механизма контроля вывоза с таможенной территории ЕАЭС товаров, стоимость которых возмещена инвесторам проектов действующих соглашений о разделе продукции, разработанный Минэнерго России.

Дополнительная информация по указанным вопросам содержится в приложении № 1.

Вопросы первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Ф. Лисовского.

1. В рамках "правительственного часа" на четыреста семьдесят третьем заседании Совета Федерации предлагаем рассмотреть вопросы об определении таможенной стоимости.

При определении таможенной стоимости необходимо учитывать индикаторы профилей риска.

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 "О Министерстве энергетики Российской Федерации".

⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. № 353-р "О назначении представителей Правительства Российской Федерации в совет представителей уполномоченного государственного органа по проекту "Сахалин-1", в наблюдательный совет по проекту "Сахалин-2" и в объединенный комитет по проекту "Харьягинское месторождение".

⁷ Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 25 "Об утверждении перечня документов, представляемых инвестором по соглашению о разделе продукции в таможенные органы Российской Федерации для освобождения от уплаты таможенной пошлины на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации для целей соглашения, а также на вывозимую с территории Российской Федерации продукцию, произведенную в соответствии с условиями соглашения".

⁹ Пункт 2 статьи 126 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза Оптимизация процедуры подготовки пакета документов, необходимых для подтверждения таможенной стоимости и возврата внесенного обеспечения уплаты таможенных платежей. Подготовка пакета документов, запрашиваемых таможенным органом, не обеспечивает принятия заявленной таможенной стоимости и возврата внесенного обеспечения.

У участника внешнеэкономической деятельности при расчете параметров внешнеэкономической сделки и заключении контрактов отсутствует информация о ценовой информации, имеющейся в таможенном органе.

Таможенной стоимостью товаров является стоимость сделки с ними, то есть цена, фактически уплаченная или подлежащая уплате за эти товары при их продаже для вывоза на таможенную территорию ЕАЭС (статья 39 ТК ЕАЭС) и дополненная в соответствии со статьей 40 ТК ЕАЭС.

Конфиденциальность информации, содержащейся в профилях рисков, предусмотрена и обеспечивается правом ЕАЭС. Исходя из положений статьи 377 ТК ЕАЭС информация из профилей рисков относится к категории ограниченного распространения, предназначена исключительно для использования должностными лицами таможенных органов в служебных целях и не подлежит разглашению третьим лицам.

Наличие доступа третьих лиц к данной информации может использоваться недобросовестными участникам ВЭД для уклонения от проведения таможенного контроля и не позволит в полном объеме реализовать функцию таможенных органов по обеспечению соблюдения требований права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации.

Вопрос о возможности предоставления доступа к информации из профилей рисков неоднократно рассматривался в том числе на правительственном уровне – Правительством Российской Федерации была поддержана позиция ФТС России о нецелесообразности раскрытия и передачи содержания профилей рисков.

Условия, на основании которых заключаются внешнеэкономические сделки (договора), определяются хозяйствующими субъектами при заключении соответствующих сделок (договоров), существенные условия которых регламентируются положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и федеральными законами, регулирующими гражданско-правовые отношения. Вопросы регулирования отношений, связанных с договорными отношениями сторон внешнеэкономических сделок, не относятся к полномочиям ФТС России.

2. Вопросы, возникающие в связи с этим: ценовая информация таможенных органов формируется на основе сделок с идентичными и однородными товарами и не учитывает особенности конкретной сделки; предоставленные конкретному покупателю скидки, сезонности поставок товаров, смену модельного ряда производителя и т.д.

В случае выявления таможенным органом признаков, указывающих на то, что сведения, заявленные в декларации на товары, или сведения, содержащиеся в иных документах, должным образом не подтверждены либо могут являться недостоверными, таможенный орган вправе запросить документы или сведения, в том числе письменные пояснения, необходимые для установления достоверности и полноты проверяемых сведений.

Перечень запрашиваемых документов или сведений определяется должностным лицом таможенного органа исходя из проверяемых сведений с учетом условий сделки с товарами, характеристик товара, его назначения, а также иных обстоятельств.

В случае если представленные документы или сведения, результаты таможенного контроля в иных формах или таможенной экспертизы, проведенных в рамках такой проверки, подтверждают достоверность и полноту проверяемых сведений, таможенный орган информирует декларанта о завершении проверки документов и сведений и о возможности возврата обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей (статья 325 ТК ЕАЭС, пункты 4, 5 и 19).

3. В случае корректировки таможенной стоимости участник ВЭД обязан предоставить обеспечение уплаты таможенных платежей в сумме подлежащих доплате таможенных платежей. Участник ВЭД вынужден изыскивать дополнительные денежные средства, не запланированные изначально, обращаться в кредитные организации.

Определение таможенным органом в случае проведения таможенного контроля таможенной стоимости товаров размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов при выпуске товаров с особенностями, предусмотренными статьей 121 ТК ЕАЭС, урегулировано в полной мере положениями пунктов 3–5 статьи 65 ТК ЕАЭС. Для определения размера обеспечения таможенным органом может быть использована информация о стоимости товаров того же класса или вида, имеющаяся в распоряжении таможенного органа.

Таможенным законодательством предусмотрена возможность непредоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных налогов при выпуске товаров. Обеспечение не подлежит внесению участниками ВЭД в случаях: если исчисленный размер обеспечения в отношении товаров не превышает сумму, эквивалентную 500 евро; участник ВЭД является уполномоченным экономическим оператором; участник ВЭД является крупным налогоплательщиком, уплатившим за три последних календарных года федеральных налогов и таможенных платежей на сумму не менее 7 млрд рублей; если товар декларирует таможенный представитель, направивший заявление о непредоставлении обеспечения при условии непревышения его размера половины размера финансовых гарантий, обеспечивающих деятельность таможенного представителя.

Решение о внесении изменений (дополнений) в сведения о таможенной стоимости, заявленные в

декларации на товары, принимается таможенным органом при завершении проверки документов и сведений в следующих случаях:

- если запрошенные таможенным органом документы либо объяснения причин, по которым такие документы и сведения не могут быть представлены и (или) отсутствуют, не представлены в установленные сроки;

- если представленные документы либо объяснения причин, по которым такие документы не могут быть представлены или отсутствуют, не устраняют оснований для проведения проверки документов или сведений, либо результаты таможенного контроля в иных формах или таможенной экспертизы, проведенных в рамках такой проверки, не подтверждают соблюдение положений таможенного законодательства в том числе достоверность и полноту проверяемых сведений и не устраняют оснований для проведения проверки документов и сведений (статья 325 ТК ЕАЭС, пункты 17 и 18).

4. Оптимизация процедуры подготовки пакета документов, необходимых для подтверждения таможенной стоимости и возврата внесенного обеспечения уплаты таможенных платежей. Подготовка пакета документов, запрашиваемых таможенным органом, не обеспечивает принятия заявленной таможенной стоимости и возврата внесенного обеспечения.

Запрос документов или сведений, в том числе письменных пояснений, должен быть обоснованным и должен содержать перечень признаков, указывающих на то, что сведения, заявленные в декларации на товары, или сведения, содержащиеся в иных документах, должным образом не подтверждены либо могут являться недостоверными, перечень запрашиваемых документов или сведений, а также сроки представления таких документов или сведений, в том числе письменных пояснений.

Перечень запрашиваемых документов или сведений определяется должностным лицом таможенного органа исходя из проверяемых сведений с учетом условий сделки с товарами, характеристик товара, его назначения, а также иных обстоятельств (статья 325 ТК ЕАЭС, пункт 5). Примерный перечень документов или сведений, которые могут быть запрошены таможенным органом при проведении контроля таможенной стоимости товаров, утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 27 марта 2018 года № 42.

Если представленные документы или сведения, результаты таможенного контроля в иных формах или таможенной экспертизы, проведенных в рамках такой проверки, подтверждают достоверность и полноту проверяемых сведений, таможенный орган информирует декларанта о завершении проверки документов и сведений и о возможности возврата обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей (статья 325 ТК ЕАЭС, пункт 19).

Если запрошенные таможенным органом либо объяснения причин, по которым такие документы и сведения не могут быть представлены и (или) отсутствуют, не представлены в установленные сроки, либо представленные документы либо объяснения причин, по которым такие документы не могут быть представлены или отсутствуют, не устраняют оснований для проведения проверки документов или сведений, либо результаты таможенного контроля в иных формах или таможенной экспертизы, проведенных в рамках такой проверки, не подтверждают соблюдение положений таможенного законодательства, в том числе достоверность и полноту проверяемых сведений, и не устраняют оснований для проведения проверки документов и сведений, то таможенным органом принимается решение о внесении изменений (дополнений) в сведения о таможенной стоимости, заявленные в декларации на товары (статья 325 ТК ЕАЭС, пункты 17-18).

Вопросы первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.В. Ракитина.

1. Рассмотреть возможность введения ФТС России практики, при экспорте в страны Таможенного союза, подачи статистической отчетности с цифровой подписью в личном кабинете на сайте ФТС России один раз по итогам года на все отгрузки.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р "Об утверждении Федерального плана статистических работ" ФТС России обязана обеспечить ежемесячно на 35 рабочий день после отчетного периода формирование официальной статистической информации об экспорте/импорте товаров, в том числе со странами ЕАЭС.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2015 года № 1329 "Об организации ведения статистики взаимной торговли Российской Федерации с государствами – членами ЕАЭС" также закреплено представление статистических форм на ежемесячной основе.

Статистическая форма учета перемещения товаров является основным источником информации о взаимной торговле Российской Федерации с государствами – членами ЕАЭС, представление участниками внешнеэкономической деятельности статистической отчетности на ежегодной основе не позволит формировать официальную статистическую информацию в полном объеме и в установленные Правительством Российской Федерации сроки.

В ФТС России реализована возможность подачи статистической формы учета перемещения товаров в личном кабинете участника внешнеэкономической деятельности, в том числе заверенной цифровой электронной подписью.

2. Рассмотреть возможность создания общей базы ФТС России с ФНС России по статистике

произведенного экспорта, в том числе с размещением информации об уплате НДС в стране назначения.

Базы данных ФТС России и ФНС России формируются на основании сведений, необходимых данным ведомствам для осуществления своей деятельности и выполнения возложенных на них функций и задач. Полномочия по ведению статистики внешней и взаимной торговли Российской Федерации возложены на ФТС России. В целях обеспечения полноты и достоверности сведений, представляемых участниками внешней и взаимной торговли, ФТС России и ФНС России осуществляют обмен необходимой для этого информацией.

Информационное взаимодействие ФНС России и ФТС России осуществляется в соответствии с Соглашением о сотрудничестве ФТС России и ФНС России в режиме онлайн.

Механизм подтверждения ставки налога на добавленную стоимость в размере 0 % установлен в пункте 20 статьи 165 Налогового кодекса Российской Федерации. Для подтверждения обоснованности применения налоговой ставки 0 % и налоговых вычетов при реализации работ (услуг) в налоговый орган могут быть представлены транспортные и перевозочные документы. Указанные документы представляются в налоговый орган в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи через оператора электронного документооборота, являющегося российской организацией и соответствующего требованиям, утвержденным ФНС России. Представленные документы должны соответствовать требованиям, предусмотренным указанной статьей Налогового кодекса Российской Федерации.

В целях реализации пункта 20 статьи 165 Налогового кодекса Российской Федерации был издан и зарегистрирован в Минюсте России приказ ФНС России и ФТС России № ММВ-7-15/241 @/778 от 13 мая 2019 года "Об утверждении формата предоставления налогоплательщиком транспортного, перевозочного документа, указанного в абзаце шестом пункта 1.2 и пункте 20 статьи 165 Налогового кодекса Российской Федерации в электронной форме".

В настоящее время на платформе АО "РЭЦ" создаются информационные системы "Реестр экспортеров" и "Одно окно", в которых будет размещаться информация, необходимая экспортерам для осуществления внешнеэкономической деятельности.

Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике И.Ю. Святенко.

С чем связаны изменения норм беспошлинного ввоза товаров для личного пользования, пересылаемых в международных почтовых отправлениях (МПО) и доставляемых экспресс-перевозчиками (с 1 января 2020 года)? Порог беспошлинного ввоза составит 200 евро и 31 кг (какие были предпосылки такому решению), так как, с одной стороны, такая сумма предельно мала для заказа, особенно в больших семьях (вынуждены будут тратить лишние средства на дополнительную доставку), а, с другой стороны, это, скорее всего, спровоцирует коллапс как в таможенных органах, так и в почтовых организациях, особенно в периоды особой напряженности (предновогодний период)?

В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 20 декабря 2017 года № 107 "Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования" (далее – решение Совета ЕЭК № 107) с 1 января 2020 года в отношении товаров для личного пользования, пересылаемых в международных почтовых отправлениях (далее – МПО) и доставляемых перевозчиками, стоимость которых превышает 200 евро (без учета частоты перемещения товаров) и (или) вес которых превышает 31 кг, подлежат уплате таможенные пошлины, налоги с применением единой ставки таможенных пошлин, налогов в размере 15 % от стоимости товаров, но не менее 2 евро за 1 кг веса в части превышения стоимостной и (или) весовой норм.

При подготовке решения Совета ЕЭК № 107 Евразийской экономической комиссией учитывались международный опыт и рекомендации Всемирной таможенной организации. В ряде стран уже действуют нормы значительно меньшие, чем в ЕАЭС. Так, в Турции необлагаемая платежами норма ввоза товаров составляет 30 евро, в ЮАР – 35 евро. В Европейском союзе в настоящее время действует норма в размере 22 евро. При этом с 2021 года данная норма утратит действие, и все пересылаемые товары будут облагаться платежами независимо от стоимости. В Китайской Народной Республике в настоящее время нормы ввоза товаров без уплаты таможенных платежей не установлены.

По мнению ФТС России, международная электронная торговля является, по сути, разновидностью ВЭД, осуществляемой с применением современных информационных технологий.

В 2019 году количество оформленных отправок достигло 340 миллионов, из них количество платных составило 234 тыс. посылок, в отношении которых уплачено около 900 млн рублей.

В интернет-торговле в сегменте до 20 евро находятся свыше 95 % от всех перемещаемых международных почтовых отправок. В последнее время отмечается незначительное снижение общих объемов интернет-торговли.

Одновременно отмечаем, что предновогодний и новогодний периоды 2019–2020 годов таможенные и почтовые службы прошли в штатном режиме.

В 2019 году согласно приказу Минфина России от 21 декабря 2018 года № 279н¹⁰ проводился эксперимент, позволивший физическому лицу перечислять денежные средства в счет будущих таможенных платежей непосредственно в момент покупки в зарубежном интернет-магазине, а АО "Почта России" предоставил возможность от имени получателей уплачивать таможенные платежи с использованием авансовых платежей в случае превышения стоимостных и весовых норм при приобретении товаров из-за рубежа.

В рамках данного эксперимента предусмотрена подача в электронном виде сведений в отношении МПО, а также применение процедур авторегистрации/автовыпуска. Начисление и списание таможенных платежей осуществляется в автоматическом режиме. Такой порядок применяется в местах международного почтового обмена Москва – Внуково ММПО, Екатеринбург ММПО, Толмачево ММПО и Санкт-Петербург – Пулковое А011П. Количество оформленных МПО посредством автовыпуска в 2019 году составило более 33 млн МПО, на фактический контроль в места международного почтового обмена предъявлено менее 1 % МПО.

При этом с использованием технологии, позволяющей физическим лицам вносить денежные средства непосредственно при покупке товаров на сайтах торговых площадок, в федеральный бюджет в 2019 году перечислено 6,6 млн рублей по 2314 МПО.

Вопросы Комитета Совета Федерации по экономической политике.

1. Каковы результаты реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт" по итогам 2019 года в части развития новых и модернизации действующих пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации?

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в 2018–2019 годах сформирован национальный проект "Международная кооперация и экспорт" (далее – национальный проект). Не являясь основными исполнителями, мы активно участвуем в работе по реализации ряда мероприятий национального проекта.

В паспорте национального проекта сформирован перечень из 37 экспортно ориентированных пунктов пропуска для проведения обустройства и реконструкции в приоритетном порядке. В формировании этого перечня ФТС России принимала активное участие.

Ответственным за обустройство и реконструкцию пунктов пропуска установлен Минтранс России. Мероприятия планируется реализовывать в период 2020–2024 годов.

2. Как решается проблема несовершенства учета и статистики экспорта, не позволяющая обеспечивать прослеживаемость товара от организации – фактического производителя до отправителя?

ФТС России производит учет экспорта по лицам, указанным в качестве отправителя экспортируемых товаров. Однако во многих случаях отправитель не является производителем вывозимого товара или не зарегистрирован налоговыми органами в регионе экспорта.

В целях возможности учета места происхождения экспортируемой продукции в таможенной статистике внешней торговли ФТС России подготовлены и направлены в ЕЭК согласованные предложения по внесению изменений в право ЕАЭС, предусматривающие указание в декларации на товары, помимо наименования производителя, его идентификационного налогового номера (ИНН), кода причины постановки на учет (КПП), кода по Общероссийскому классификатору административно-территориального деления (ОКАТО). Данные сведения о производителе (изготовителе) будут указываться декларантом только при наличии у него информации о производителе (изготовителе).

В ряде случаев отправитель объективно не владеет информацией о производителе экспортируемой продукции, например, зерна, загруженного в элеватор от различных производителей.

Введение обязательности указания производителя крайне затруднит экспорт, так как приведет к дополнительной нагрузке на бизнес, в том числе финансовой, а также негативно отразится на времени оформления товаров на экспорт.

Однако только внесения дополнительных сведений в декларацию недостаточно для полноценного учета региона экспортируемой продукции на государственном уровне.

ФТС России исходит из целесообразности комплексного подхода к механизму сбора и учета информации о регионе происхождения экспортируемой продукции, который должен быть универсален для экспортируемой продукции всех отраслей.

Полноценный учет места производства экспортируемой продукции требует разработки Минэкономразвития России единой методики, которая должна включать в себя различные инструменты, в том числе:

- введение Росстатом дополнительных форм статистического наблюдения по отраслям;

¹⁰ Приказ Минфина России от 21 декабря 2018 г. № 279н "Об определении требований к назначенным операторам почтовой связи и условий совершения операций по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении товаров для личного пользования, приобретенных физическим лицом в рамках международной электронной торговли, пересылаемых в адрес такого лица в международных почтовых отправлениях".

- учет сведений, содержащихся в информационной системе Российского экспортного центра "Реестр экспортеров";
- данные Минсельхоза России и Минпромторга России, в том числе полученные от подведомственных организаций.

3. Каковы возможность и целесообразность разработки "зеленого коридора" для профессиональных экспортеров?

Проводимые ФТС России мероприятия, направленные на поддержку экспорта, в частности, автоматизация таможенных операций, сокращение сроков выпуска товаров, риск-категорирование, для благонадежных участников ВЭД, чья деятельность характеризуется низким уровнем риска, делают процесс оформления быстрым и комфортным, что, по своей сути, формирует "зеленый коридор". Так, время выпуска экспортируемых товаров к концу 2019 года составило 46 минут, а в случае автоматического выпуска – до 5 минут.

Кроме того, содействие российскому экспорту является одной из приоритетных задач, поставленных перед ФТС России Правительством Российской Федерацией, и отражено в национальных программах развития России.

Вопрос Правительства Республики Бурятия.

Основные проблемные вопросы связаны с необходимостью реконструкции инфраструктуры пунктов пропуска на бурятском участке российско-монгольской государственной границы и увеличения штатной численности таможенных постов Бурятской таможни.

Данное обстоятельство создает некомфортные условия для лиц, пересекающих государственную границу, влечет за собой значительные временные и финансовые затраты для участников ВЭД при перемещении товаров.

На территории Республики Бурятия на российско-монгольском участке государственной границы функционируют три пункта пропуска (МАПП "Кяхта", ДАПП "Монды", ЖДПП "Наушки"). Один ДАПП "Наушки" не функционирует. Пункты пропуска не соответствуют установленным требованиям.

В рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт" в период 2020–2024 годов предусмотрено проведение мероприятий по завершению строительства и вводу в эксплуатацию ДАПП "Монды" и ЖДПП "Наушки".

Ответственным за реализацию мероприятий является Минтранс России.

В МАПП "Кяхта" проведена реконструкция пункта пропуска. Межведомственная комиссия по проверке соответствия МАПП "Кяхта" установленным требованиям (далее – МВК) состоялась 17 января 2020 года. В ходе работы МВК выявлены замечания. Введение МАПП "Кяхта" в эксплуатацию будет осуществляться после устранения замечаний.

Решение вопросов, касающихся проведения реконструкции пунктов пропуска, в том числе расположенных на российско-монгольском участке государственной границы, относится к компетенции Минтранса России.

**Дополнительная информация
к ответам на вопросы Комитета Совета Федерации по социальной политике**

1. В настоящее время не в полной мере урегулированы вопросы упорядочения нормативной правовой базы, направленные на обеспечение эффективной работы по таможенному оформлению и контролю товаров, перемещаемых в рамках СРП, что определяет наличие следующих проблем осуществления таможенного контроля при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза товаров в рамках СРП.

Таможенные операции в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в рамках соглашений "Сахалин-1" и "Сахалин-2" (далее – соглашения, СРП), осуществляются в соответствии с правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации.

Таможенный контроль проводится с применением форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих их применение, в соответствии с положениями ТК ЕАЭС.

Специальных норм, устанавливающих особенности порядка таможенного декларирования указанных товаров и проведения в отношении таких товаров таможенного контроля, действующим таможенным законодательством не установлено. Действующая нормативно-правовая база достаточна для совершения таможенных операций и осуществления таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых в рамках реализации соглашений о разделе продукции.

Об условном выпуске товаров

Компания указывает, что у таможенного органа отсутствуют правовые основания для условного выпуска товаров в рамках исполнения СРП по проекту "Сахалин-2". Вместе с тем льготы по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, предоставляются Компании "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд." (далее – компания) для реализации СРП по проекту "Сахалин-2" исключительно в рамках соглашения в целях выполнения работ по проекту.

Таможенный орган, предоставляя льготу по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, осуществляет таможенный контроль за товарами, ввезенными в рамках СРП, а также соблюдение лицами, которым данная льгота предоставлена, целей и условий предоставления указанных льгот и (или) ограничений по пользованию и (или) распоряжению этими товарами в связи с применением этих льгот, а именно использование товаров в рамках СРП по проекту "Сахалин-2".

Условно выпущенными считаются товары, выпущенные для внутреннего потребления с применением льготы по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, сопряженные с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению этими товарами.

Для условно выпущенных товаров должны соблюдаться цели и условия предоставления льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, а также ограничения по пользованию и (или) распоряжению такими товарами.

Условно выпущенные товары имеют статус иностранных товаров и находятся под таможенным контролем. Такие товары приобретают статус товаров ЕАЭС по истечении пяти лет.

В случае не подтверждения соблюдения целей и условий предоставления льгот и (или) соблюдения ограничений по пользованию и (или) распоряжению такими товарами (нет подтверждающих документов и товар не может быть предъявлен либо местонахождение товара неизвестно), таможенные пошлины, налоги подлежат уплате.

2. Не урегулированы вопросы освобождения от уплаты таможенных пошлин, уплаты таможенных сборов за таможенные операции, а также неприменения импортных и экспортных квот и ограничений в отношении товаров, ввозимых в рамках реализации СРП, заключенных до вступления в силу Федерального закона Российской Федерации № 225-ФЗ "О соглашениях о разделе продукции".

В соответствии с соглашением, правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации в отношении таких товаров предоставляется освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов.

Законодательством Российской Федерации не установлены и Правительством Российской Федерации не определены случаи освобождения от уплаты таможенных сборов товаров, ввозимых в целях реализации СРП.

ФАС Дальневосточного округа также подтвердила, что СРП "Сахалин-2" не содержит условий об освобождении от уплаты таможенных сборов.

Меры защиты внутреннего рынка в части применения специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин для участников соглашения "Сахалин-2" не применяются.

Меры нетарифного регулирования в виде лицензирования и квотирования как меры неэкономического характера утверждаются правом ЕАЭС, которым установлены положения о ввозе на таможенную территорию ЕАЭС и вывозе с таможенной территории ЕАЭС отдельных товаров, подлежащих

лицензированию и разрешительному порядку. Изъятий для товаров, поставляемых в рамках СРП, правом ЕАЭС не предусмотрено.

3. Не урегулированы таможенные вопросы (основными являются условный выпуск импортированных товаров, реэкспорт/экспорт товаров с территории ЕАЭС в целях ремонта, замены, техобслуживания, калибровки и др.), связанные с передачей права собственности российской стороне соглашения на имущество, имеющее статус условно выпущенных товаров. Эти вопросы требуют проработки и отражения в законодательстве Российской Федерации с учетом специального налогового режима при исполнении СРП и позиции Минфина России, подтверждающей освобождение компании от обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов.

В зависимости от целей нахождения и использования товаров на таможенной территории ЕАЭС, их вывоза, нахождения и использования за пределами таможенной территории, товары помещаются под соответствующую таможенную процедуру, в том числе реэкспорт и экспорт.

Специальных норм или норм изъятий для указанных товаров действующим таможенным законодательством не установлено.

4. Отсутствует четкий механизм, предусматривающий возможность использования импортированных товаров (например, морские суда) совместно с участниками других СРП без уплаты таможенных платежей.

Соглашением установлено, что ввоз товаров осуществляется для целей выполнения работ по СРП.

Использование оборудования, материалов, технологий и услуг без уплаты таможенных пошлин, налогов на других проектах или для иных целей ни соглашением, ни ТК ЕАЭС не предусмотрено.

Необходимость учета положений СРП по проекту "Сахалин-2" при разработке и внесении изменений в законы и подзаконные акты.

Оператор проекта обращает внимание на необходимость принятия во внимание положений СРП "Сахалин-2" и его вовлечение в процесс разработки изменений в те законодательные и подзаконные нормативные акты, которые могут затронуть права и обязанности сторон при исполнении СРП по проекту "Сахалин-2".

Утилизационный сбор является неналоговым платежом. Освобождение по уплате утилизационного сбора для товаров, используемых в рамках СРП, законодательством Российской Федерации не установлено.

Вопрос администрирования утилизационного сбора относится к компетенции Минпромторга России.

О ходе реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2019 года № 17-СФ "Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке"

По пункту 5 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2019 года № 17-СФ (далее – постановление № 17-СФ).

Генеральной прокуратурой Российской Федерации разработан проект порядка взаимодействия с МВД России, Минприроды России и ФТС России при выявлении, пресечении, расследовании и раскрытии преступлений в сфере лесопользования, в том числе при проведении совместных оперативно-профилактических мероприятий (далее – порядок взаимодействия).

Порядок взаимодействия разработан в целях совершенствования взаимодействия правоохранительных органов с органами, осуществляющими полномочия в области лесных отношений, в частности, с контрольно-надзорными органами, при выявлении, пресечении, расследовании и раскрытии преступлений в сфере лесопользования, в том числе совершенных организованными группами, осуществляющими нелегальную заготовку древесины и ее транспортировку за рубеж.

Письмом ФТС России от 26 октября 2018 года № 01-55/67703 в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлен согласованный порядок взаимодействия.

В ноябре 2018 года Генеральной прокуратурой Российской Федерации межведомственный приказ от 8 ноября 2018 года № 740/758/502/598/104/1807 "Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия при выявлении, пресечении, расследовании и раскрытии преступлений в сфере лесопользования" (далее – приказ) направлен на государственную регистрацию в Минюст России.

Минюст России письмом от 24 декабря 2018 года № 01/168477-ЮЛ направил оригиналы экземпляров приказа в МВД России и Генеральную прокуратуру Российской Федерации, являющуюся разработчиком приказа, для рассмотрения вопроса о его возможной доработке.

ФТС России письмом от 5 февраля 2019 года № 01-55/06231 направила в Генеральную прокуратуру Российской Федерации позицию по вопросу доработки приказа. В настоящее время Генеральной прокуратурой Российской Федерации осуществляется доработка приказа. ФТС России выражала готовность рассмотреть доработанный приказ при его поступлении в установленном порядке.

Вопрос выявления и пресечения контрабанды лесоматериалов является актуальным для обеспечения экономической безопасности страны, находится на особом контроле руководства Федеральной таможенной службы.

Основные усилия правоохранительных подразделений таможенных органов направлены на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов, пресечение каналов контрабанды, деятельности организованных преступных групп в сфере внешнеэкономической деятельности, возмещение экономического ущерба государству, причиненного правонарушениями.

Деятельность правоохранительных подразделений таможенных органов осуществляется в тесном взаимодействии с правоохранительными подразделениями МВД России, ФСБ России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, иных министерств и ведомств, а также с таможенными органами иностранных государств и международными правоохранительными организациями.

За девять месяцев 2019 года таможенными органами возбуждено 183 уголовных дела за незаконное перемещение леса и лесоматериалов, из них по оперативным материалам – 157 уголовных дел. Наибольшее количество уголовных дел возбуждено таможенными органами Сибирского (67), Дальневосточного (61) и Северо-Западного (30) таможенных управлений. Свыше 72 % (131) уголовных дел возбуждено по статье 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) за контрабанду стратегически важных товаров и ресурсов.

Наиболее значимыми примерами выявления контрабанды древесины являются результаты работы таможен Дальневосточного и Сибирского таможенных управлений.

Федеральной таможенной службой совместно с ФСБ России в Дальневосточном регионе пресечена деятельность организованной преступной группы, которая специализировалась на контрабанде в КНР лесоматериалов ценных пород (дуб монгольский и ясень маньчжурский). Ущерб от преступной деятельности составил более 1 млрд рублей. Возбуждено уголовное дело по части 3 статьи 226.1 УК РФ по факту контрабанды стратегически важных ресурсов, совершенной организованной группой в крупном размере.

В настоящее время уголовное дело передано для расследования в Следственный комитет Российской Федерации. Принимается решение о выделении в отдельное производство по уголовному делу состава преступления, предусмотренного статьей 210 УК РФ (Организация преступного сообщества).

Также в Дальневосточном регионе таможенными органами совместно с ФСБ России и МВД России пресечена деятельность еще одной организованной преступной группы, незаконно переместившей в КНР лесоматериалы объемом свыше 50 тыс. куб. метров и стоимостью более 600 млн рублей. Возбуждено 16 уголовных дел по части 3 статьи 226.1 УК РФ, соединенных впоследствии в одно производство. По

оценке полученных доказательств усматриваются признаки состава преступления, предусмотренного статьей 210 УК РФ.

Таможенными органами совместно с ФСБ России и МВД России в Сибирском регионе пресечена деятельность организованного преступного сообщества, члены которого незаконно переместили через таможенную границу ЕАЭС лесоматериалы на сумму свыше 3,6 млрд рублей. По данным фактам возбуждено 16 уголовных дел по части 3 статьи 226.1 УК РФ, а также уголовные дела по статьям 210 УК РФ за организацию преступного сообщества и 174.1 УК РФ за легализацию похищенных из бюджета Российской Федерации денежных средств.

В качестве меры по декриминализации лесной отрасли постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2019 года № 736 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2012 года № 923, предполагающие отнесение продукции лесопромышленного комплекса к стратегически важным товарам и ресурсам, для которых крупным размером признается стоимость, превышающая 100 тыс. рублей.

По пункту 9 постановления № 17-СФ.

В настоящее время Рослесхозом совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, включая и ФТС России, в рамках реализации плана мероприятий по решению проблем в сфере борьбы с незаконной заготовкой и оборотом древесины (новая редакция) от 18 февраля 2019 года № 1390п-П9, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеевым (далее – план), проводятся мероприятия по совершенствованию единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней (далее – ЛесЕГАИС) для предотвращения незаконного оборота древесины.

ФТС России направлены письма от 11 марта 2019 года № 01-09/14081 в Рослесхоз и от 1 апреля 2019 года № 01-09/18988 в Правительство Российской Федерации с предложениями по доработке ЛесЕГАИС для организации информационного обмена с таможенными органами, а также информацией о невозможности использования таможенными органами сведений из ЛесЕГАИС, передаваемых посредством СМЭВ.

Сведений, предоставляемых разработанным Рослесхозом видом сведений "Сведения из Единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней", опубликованным в СМЭВ 3.хх (далее – вид сведений), недостаточно для осуществления таможенными органами контроля за экспортом древесины.

ФТС России письмом от 13 февраля 2019 года № 01-27/08505 направляла предложения в части расширения вида сведений сведениями об учете реальных остатков по каждой декларации о сделке с древесиной, в том числе в отношении объемов древесины, фактически экспортированной с территории Российской Федерации, а также обращала внимание на различие сведений в части учета объемов древесины (в ЛесЕГАИС осуществляется учет объемов деловой древесины (без учета коры/припусков), а таможенными органами ведется учет экспортированной древесины и осуществляется в фактическом объеме, который указан в графе 41 декларации на товары).

На совместных межведомственных совещаниях Рослесхоз подтвердил готовность в начале 2020 года доработать вид сведений с учетом предложений и замечаний ФТС России.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 протокола заседания рабочей группы по борьбе с незаконной заготовкой и оборотом древесины от 26 апреля 2019 года № АГ-П9-15пр для обеспечения учета фактически задекларированного и фактически вывезенного объема древесины в ЛесЕГАИС разработаны и в продуктивном контуре СМЭВ зарегистрированы соответствующие виды сведений: "Сведения из декларации на товары о задекларированных круглых лесоматериалах и пиломатериалах" и "Сведения о фактически вывезенных с территории Российской Федерации круглых лесоматериалах и пиломатериалах".

Для включения сведений о транспортировке древесины в ЛесЕГАИС Минприроды России разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в части совершенствования учета древесины и сделок с ней", устанавливающий обязанность наличия электронного сопроводительного документа, сведения о котором будут внесены в ЛесЕГАИС, порядок оформления и прекращения действия указанного сопроводительного документа, а также требования к местам складирования, где будет также осуществляться учет транспортируемой древесины. ФТС России письмом от 19 апреля 2019 года № 01-10/23811 в Правительство Российской Федерации согласовала указанный проект федерального закона с учетом следующих замечаний:

- по расширению сведений, содержащихся в ЛесЕГАИС, о вывозимой древесине (номер таможенной декларации, классификационный код товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, задекларированный и фактический перемещенный объем товара, сведения об объеме древесины, имеющемся в остатках по каждому видовому (породному) и сортиментному составу), уточнению сроков представления декларации о сделке с древесиной;

- по уточнению сроков предоставления информации о маркировке древесины экспортерами в ЛесЕГАИС (не позднее дня подачи декларации на товары в таможенный орган).

В части проработки вопроса о сплошной маркировке древесиной сообщаем, что в соответствии с положениями Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", таможенные органы осуществляют проверку наличия маркировки древесины ценных лесных пород (дуб, бук, ясень) и сопоставление сведений, указанных в маркировке древесины, с информацией, содержащейся в ЛесЕГАИС.

Ранее ФТС России письмами в Аппарат Правительства Российской Федерации (от 19 декабря 2018 года № 01-10/79412), в Совет Безопасности Российской Федерации (от 19 декабря 2018 года № 01-10/79411) и в Минпромторг России (от 28 декабря 2018 года № 01-27/82606 и от 5 февраля 2019 года № 01-10/06245) были направлены проблемные вопросы по практическому применению радиочастотных меток (RFID-метки), используемых для маркировки древесины, по их считыванию, необходимости доработки самих RFID-меток и разработки аппаратуры для считывания RFID-меток на отечественной элементной базе с последующим испытанием оборудования в реальных условиях.

В настоящее время в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 20 марта 2019 года № АГ-П9-203 Минприроды России разработана и проходит внутриведомственное согласование Концепция создания и функционирования в Российской Федерации системы прослеживаемости происхождения древесины на основе электронных маркеров мест заготовки, складирования, переработки, экспорта древесины, транспортируемых партий и сортиментов и средств ее транспортировки.

Отчет по плану мероприятий по решению проблем в сфере борьбы с незаконной заготовкой и оборотом древесины (новая редакция) от 18 февраля 2019 года № 1390п-П9, утвержденному Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеевым (далее – план мероприятий)

Пунктом 1 плана мероприятий предусмотрены разработка и утверждение межведомственной взаимоувязанной отчетности об объемах заготовки древесины, объемах переработки, объемах реализации древесины и продукции из нее в Российской Федерации, объемах экспорта и импорта, которая может быть использована для анализа и принятия управленческих решений в рамках борьбы с незаконными рубками.

ФТС России, являясь субъектом официального статистического учета, осуществляющим формирование официальной статистической информации о внешней торговле Российской Федерации товарами на основе данных, получаемых из деклараций на товары и статистических форм учета перемещения товаров, имеет необходимые сведения об объемах экспорта и импорта Российской Федерации товаров, в том числе и древесины, которые направляются на регулярной основе в Росстат, и не нуждается в создании дополнительных форм федерального наблюдения для получения этих сведений.

Указанная позиция ФТС России по данному пункту плана мероприятий была направлена в Росстат письмом ФТС России от 25 февраля 2019 года № 01-09/10925.

Пунктом 10 плана мероприятий предусмотрена доработка системы ЛесЕГАИС в части:

- установления возможности постоянного информационного обмена с базами данных ФТС России, Минпромторга России, МВД России, Росприроднадзора, Россельхознадзора и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти;

- доработки аналитического блока, позволяющего в автоматизированном режиме (в том числе посредством СМЭВ МВД России, ФТС России) проверять цепочку поставок и подавать сигнал оператору;

- повышения защищенности информации в ЛесЕГАИС (в том числе исключения возможности ввода недостоверных данных);

- автоматизации взаимодействия с системой дистанционного мониторинга использования лесов;

- обеспечения использования данных из ЛесЕГАИС, размещаемых Рослесхозом в СМЭВ 3.0, и внесения предложений об уточнении перечня указанных данных;

- размещения данных о фактическом вывозе из Российской Федерации круглых лесоматериалов и пиломатериалов в разрезе организаций-лесозэкспортеров в СМЭВ 3.0 для использования заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В рамках исполнения пункта 10 плана мероприятий ФТС России направлены письма от 11 марта 2019 года № 01-09/14081 в Рослесхоз и от 1 апреля 2019 года № 01-09/18988 в Правительство Российской Федерации с предложениями по доработке ЛесЕГАИС для организации информационного обмена с таможенными органами и о невозможности использования таможенными органами сведений из ЛесЕГАИС, передаваемых посредством СМЭВ.

Сведений, предоставляемых разработанным Рослесхозом видом сведений "Сведения из Единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней", опубликованным в СМЭВ 3.xx (далее – вид сведений), недостаточно для осуществления таможенными органами контроля за экспортом древесины.

ФТС России письмом от 13 февраля 2019 года № 01-27/08505 направляла предложения в части расширения вида сведений сведениями об учете реальных остатков по каждой декларации по сделке с древесиной, в том числе в отношении объемов древесины, фактически экспортированной с территории Российской Федерации, а также обращала внимание на различие сведений в части учета объемов древесины (в ЛесЕГАИС осуществляется учет объемов деловой древесины (без учета коры/припусков), а таможенными органами ведется учет экспортированной древесины и осуществляется в фактическом объеме, который указан в графе 41 декларации на товары).

На совместных межведомственных совещаниях Рослесхоз подтвердил готовность в начале 2020 года доработать вид сведений с учетом предложений и замечаний ФТС России.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 протокола заседания рабочей группы по борьбе с незаконной заготовкой и оборотом древесины от 26 апреля 2019 года № АГ-П9-15пр для обеспечения учета фактически задекларированного и фактически вывезенного объема древесины в ЛесЕГАИС разработаны и в продуктивном контуре СМЭВ зарегистрированы соответствующие виды сведений: "Сведения из декларации на товары о задекларированных круглых лесоматериалах и пиломатериалах" и "Сведения о фактически вывезенных с территории Российской Федерации круглых лесоматериалах и пиломатериалах".

ФТС России письмом от 31 мая 2019 года № 01-09/32323 проинформировала Правительство Российской Федерации об исполнении данного пункта плана мероприятий.

Пунктом 11 плана мероприятий предусмотрено внесение изменений в законодательство Российской Федерации, устанавливающих обязанность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти по проверке с использованием данных ЛесЕГАИС документов, подтверждающих законность происхождения древесины.

Письмами ФТС России от 7 марта 2019 года № 01-09/13405, № 01-09/13406, № 01-09/13407 в МВД России, Рослесхоз, Минфин России соответственно доведена информация, что внесение изменений в законодательство Российской Федерации, устанавливающих обязанность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти по проверке с использованием данных ЛесЕГАИС документов, подтверждающих законность происхождения древесины, в части компетенции ФТС России не требуется. Письмом от 27 сентября 2019 года № 01-10/59994 ФТС России проинформировала МВД России, что дальнейшая работа по использованию данных ЛесЕГАИС лежит в области совершенствования ЛесЕГАИС.

По пункту 12 плана мероприятий. Проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2012 года № 923" согласован ФТС России с замечаниями (письмо ФТС России от 21 февраля 2019 года № 01-09/10281 в Минпромторг России).

В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2019 года № 736 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2012 года № 923, предполагающие отнесение продукции лесопромышленного комплекса к стратегически важным товарам и ресурсам, для которых крупным размером признается стоимость, превышающая 100 тыс. рублей.

Пунктом 13 плана мероприятий предусмотрена разработка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях определения таких понятий, как: "незаконная рубка", "хищение древесины", "незаконный оборот древесины", "незаконный экспорт древесины", поскольку неопределенность указанных терминов не позволяет однозначно определить компетенцию федеральных органов исполнительной власти по борьбе с указанными правонарушениями (письмо ФТС России от 27 февраля 2019 года № 01-09/11603 в Минприроды России).

Компетенцию ФТС России затрагивают правоотношения по поводу перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, в том числе складывающиеся в связи с незаконным экспортом древесины. Однако, по мнению ФТС России, дополнительное регулирование понятия "незаконный экспорт древесины" не требуется.

Содержание понятия "незаконный вывоз (экспорт) товаров с таможенной территории ЕАЭС" определено подпунктами 25 и 27 пункта 1 статьи 2 Таможенного кодекса ЕАЭС.

Позиция ФТС России была поддержана Минприроды России.

В соответствии с пунктом 15 плана мероприятий предусмотрено внесение изменений в утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2012 года № 779 правила распределения между участниками внешнеэкономической деятельности тарифных квот в отношении ели обыкновенной, пихты белой европейской и сосны обыкновенной¹¹ (далее – правила) в части установления требований, обязывающих экспортеров круглых лесоматериалов при получении лицензии на экспорт представлять документы, подтверждающие законность происхождения древесины, в том числе с учетом данных ЛесЕГАИС.

Кроме того, указанным пунктом плана мероприятий также предлагается проработка вопроса пересмотра принципов распределения экспортных квот на необработанную древесину в пользу организаций, имеющих арендованную лесосырьевую базу.

ФТС России письмами от 28 февраля 2019 года № 01-09/11906 и от 20 марта 2019 года № 01-10/16447 проинформировала Минпромторг России и Аппарат Правительства Российской Федерации, что не поддерживает внесение в правила изменений, предусмотренных пунктом 15 плана мероприятий, по следующим причинам:

- наличие рисков представления участниками ВЭД поддельных договоров купли-продажи и договоров аренды лесных участков;
- отсутствие у Минпромторга России возможности оперативной проверки подлинности указанных договоров и принятия решения в установленные сроки выдачи лицензий (15 дней).

При этом указанными письмами ФТС России предлагает внести в правила изменения в части необходимости представления участником ВЭД для оформления лицензии наряду с документами, указанными в пункте 6 правил, сведений о декларации о сделке с древесиной в ЛесЕГАИС, в которой содержится информация о договорах купли-продажи древесины и договорах аренды лесных участков, а также о фактическом наличии у участника внешнеторговой деятельности объемов лесоматериалов с учетом породы древесины и ее вида (ботанического). Указанную информацию юридические лица, индивидуальные предприниматели, совершившие сделки с древесиной в том числе в целях ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, предоставляют в ЛесЕГАИС в соответствии со статьей 50.54 Лесного кодекса Российской Федерации.

По мнению ФТС России, реализация данного предложения позволит:

¹¹ Правила распределения между участниками внешнеэкономической деятельности тарифных квот в отношении ели обыкновенной или пихты белой европейской и сосны обыкновенной, вывозимых за пределы территории Российской Федерации и территории государств – участников соглашений о Таможенном союзе в Европейский союз.

Правила распределения между участниками внешнеэкономической деятельности тарифных квот в отношении ели обыкновенной или пихты белой европейской и сосны обыкновенной, вывозимых за пределы территории Российской Федерации и территории государств – участников соглашений о Таможенном союзе в третьи страны, за исключением Европейского союза.

- исключить риски выдачи лицензий на экспорт древесины, заготовленной незаконно, а также возможность многократного использования одних и тех же заготовленных объемов древесины для получения лицензий;

- уменьшить возможные финансовые издержки участников ВЭД, связанные с необходимостью представления документов на бумажном носителе.

Для получения указанной информации из ЛесЕГАИС Минпромторгу России предлагается организовать межведомственное взаимодействие с Рослесхозом, осуществляющим эксплуатацию ЛесЕГАИС, посредством информационно-программных средств, которые будут определять порядок использования сведений о договорах купли-продажи древесины и договорах аренды лесных участков, а также порядок учета количества нереализованной (неиспользуемой) древесины.

В настоящее время Правительством Российской Федерации издано постановление от 31 августа 2019 года № 1124 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", предусматривающее указание в заявлении о выдаче лицензии номера и даты подачи декларации о сделках с древесиной.

Позиция ФТС России о поддержке предложения по пересмотру принципов и порядка распределения экспортных квот на необработанную древесину в пользу организаций, имеющих арендованную лесосырьевую базу, направлена в Минпромторг России и в Аппарат Правительства Российской Федерации вышеуказанными письмами ФТС России от 28 февраля 2019 года № 01-09/11906 и от 20 марта 2019 года № 01-10/16447.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Информационно-аналитический материал "О стратегических направлениях совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации"

1. Таможенное законодательство.

С 1 января 2018 года вступил в силу Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС)¹², который содержит отсылочные нормы к национальному законодательству. В связи с этим возникла необходимость поменять таможенные правила в российском законодательстве. Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – закон № 289-ФЗ) вступил в силу с 4 сентября 2018 года (за исключением некоторых положений¹³).

В связи с централизацией на союзном уровне большинства полномочий по таможенному регулированию и таможенному контролю в законе № 289-ФЗ уточнены полномочия Российской Федерации, актуализирована терминология в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС. Так, на национальном уровне сохраняется регулирование структуры таможенных органов, особенности их функционирования, взаимодействия с иными государственными органами, установление дополнительных условий и требований к перемещению отдельных товаров, определение величины таможенных сборов, применение норм налогового, валютного, административного и гражданского законодательства¹⁴.

Основные изменения таможенного регулирования касаются перехода на новый режим работы уполномоченных экономических операторов, перехода к "электронной таможне" и упрощения таможенных процедур¹⁵.

Среди новаций национального таможенного законодательства – предоставление отсрочки уплаты таможенных платежей на месяц в обеспечительном порядке, освобождение ряда добросовестных компаний от предоставления обеспечения по уплате таможенных платежей; установление сроков камеральных таможенных проверок; дополнение новым видом предварительного решения определения таможенной стоимости.

Наряду с гармонизацией норм национального таможенного законодательства с нормами ЕАЭС, закон № 289-ФЗ упростил и повысил эффективность таможенного администрирования.

Среди основных направлений развития таможенного законодательства полномасштабная цифровизация и автоматизация деятельности таможенных органов, в том числе¹⁶:

- цифровая трансформация технологий таможенного оформления и таможенного контроля до и после выпуска товаров с использованием методов искусственного интеллекта и обработки больших объемов данных;

- применение самообучающейся интеллектуальной системы управления;

- автоматизация процесса контроля правильности классификации товаров;

- оптимизация процедуры уплаты и администрирования таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы.

2. Создание единого механизма администрирования таможенных и налоговых платежей.

Одним из ключевых недостатков системы таможенного администрирования в России являлась информационная разобщенность таможенной и налоговой служб. Разрыв между сведениями, представляемыми таможенным и налоговым органам в фискальных целях, который являлся причиной образования информационных дыр для фискального контроля, позволял недобросовестным лицам предоставлять разные сведения о товарах и сделках с ними для исчисления таможенных платежей и внутренних налогов.

Создание единого механизма администрирования налоговых и таможенных платежей призвано

¹² "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).

¹³ Например, нормы, касающиеся организации электронного взаимодействия между таможенными органами и плательщиками, применяются с 2019 года, а положения об обжаловании решений, действий (бездействия) таможенных органов в электронной форме – только с 2022 года.

¹⁴ Закон № 289-ФЗ определяет, в частности, общие положения об уплате таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, плательщиков, сроки и порядок уплаты таможенных пошлин, налогов, требования к операторам таможенных платежей, требования к оформлению финансовых таможенных документов, условия и особенности исполнения обязанности по уплате пошлин и налогов, правила использования авансовых платежей. Среди прочего устанавливается, что таможенные платежи и налоги, администрируемые таможенными органами, вносятся на счет Федерального казначейства в безналичном порядке через кредитные организации. Устанавливаются правила и порядок уплаты таможенных пошлин и налогов в отношении товаров для личного пользования.

¹⁵ В частности, предусматривается, что декларировать товары можно будет электронным способом, выпуск товаров в большинстве случаев станет автоматическим, и на них будет распространяться механизм "единого окна". Кроме того, сокращается срок ряда операций: сроки выдачи предварительных решений о стране происхождения товаров и классификации товара, упрощает процедуру идентификации товаров в продуктах их переработки, вводит таможенную процедуру свободного склада, позволяет предоставлять предварительную информацию на английском языке.

¹⁶ Презентация ФТС "Трансформация таможенного законодательства: первые итоги и дальнейшие перспективы развития", Международный таможенный форум, 24–25 октября 2019 года.

обеспечить прослеживаемость товара на всех этапах его жизненного цикла – от ввоза на таможенную территорию и ввода в коммерческий оборот до реализации в розничном звене или поставки на экспорт.

К началу 2019 года завершены первый этап работ, связанный с выстраиванием системы взаимодействия между ФТС России и ФНС России, отработкой процедур обмена данными о внешнеторговых операциях налогоплательщиков и их налоговой и финансовой отчетности, сведениями о минимизации рисков нарушения таможенного, налогового и валютного законодательства и результатами правоохранительной деятельности.

В 2018 году таможенная служба направила в ФНС России информацию о более чем 3 млн деклараций на товары, 1 млн таможенных приходных ордеров, а также свыше 11 млн записей о товарах, фактически вывезенных за пределы таможенной территории ЕАЭС. Одновременно ресурсы ФТС России за 2018 год пополнились информацией о более чем 4 млн юридических лиц.

В результате повысилась результативность скоординированных с ФНС России контрольных мероприятий¹⁷.

За период январь – ноябрь 2019 года таможенными органами во взаимодействии с налоговыми органами проведены 624 проверочных мероприятия (в аналогичном периоде 2018 года – 737 проверочных мероприятий). Дополнительно начислено таможенных платежей, пеней и штрафов на общую сумму 10,5 млрд рублей (в аналогичном периоде 2018 года – 4,4 млрд рублей), взыскано – 6,2 млрд рублей (в аналогичном периоде 2018 года – 1,9 млрд рублей). Возбуждено 1611 дел об административных правонарушениях и 80 уголовных дел¹⁸.

Своевременный обмен информацией способствовал выявлению и пресечению деятельности фирм-однодневок¹⁹.

В результате проделанной работы Федеральная налоговая служба получает от таможенной службы в автоматизированную систему контроля за возмещением налога на добавленную стоимость (НДС) весь массив данных таможенной стоимости при импорте товаров и возмещения НДС при экспорте товаров. Также ФТС России и ФНС России обменивались системами управления рисками и скоординировали проверки²⁰.

Согласно положениям Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, работа по созданию единой информационной среды налоговых и таможенных органов будет продолжена.

3. Анализ доходов федерального бюджета, администрируемых ФТС России.

Анализ данных федерального бюджета показывает, что падение доходов, администрируемых ФТС России, в абсолютном исчислении (в 2014 году доходы составили 7 746,2 млрд рублей, в 2016 году – 4981,1 млрд рублей) сопровождалось снижением их удельного веса в общем объеме доходов федерального бюджета с 53,4 % в 2014 году до 37 % по результатам 2016 года. Намечившаяся с 2017 года положительная тенденция (темп роста доходов составил 3,8 % по отношению к 2016 году) обеспечила темп роста доходов в 2018 году – 30,4 %. Однако их удельный вес в общем объеме доходов федерального бюджета в 2016–2018 годах остается на уровне 34 % (см. Приложение № 1, рис. 1).

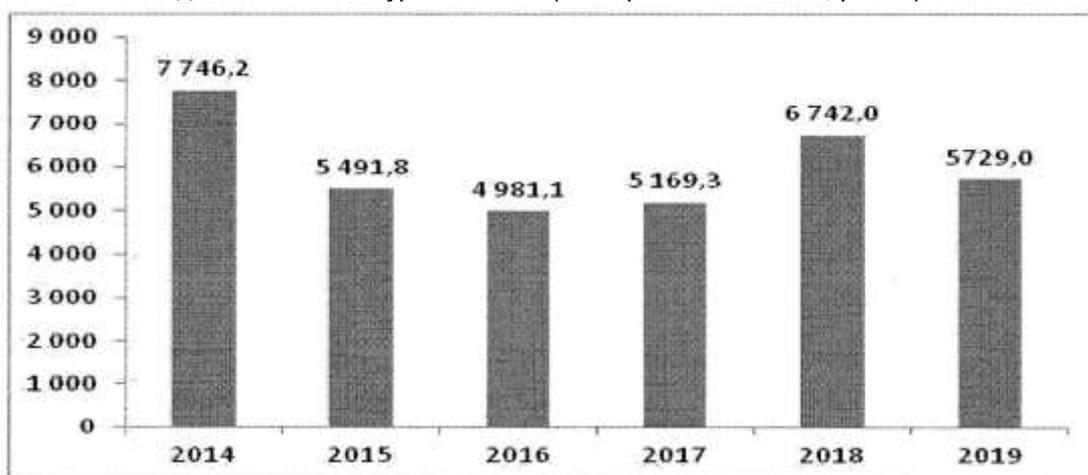


Рис. 1. Динамика доходов федерального бюджета, администрируемых ФТС России в 2014–2019 годах, млрд рублей. Источник – Федеральное казначейство, ФТС.

¹⁷ Из выступления Руководителя ФТС России В.И. Булавина на совместном заседании коллегий ФТС России и ФНС России, 20 сентября 2018 года. <http://www.exprocustoms.ru/aboutexpo/488/538/31030.html>

¹⁸ По данным ФТС России по состоянию на 30 декабря 2019 года. Официальный сайт ФТС России.

¹⁹ За семь месяцев 2018 года специалисты таможенной службы передали в налоговые органы информацию о более чем 1000 таких организаций. Из выступления Руководителя ФТС России В.И. Булавина на совместном заседании коллегий ФТС России и ФНС России, 20 сентября 2018 года. <http://www.exprocustoms.ru/aboutexpo/488/538/31030.html>

²⁰ Встреча Президента Российской Федерации с главой ФНС России М.В. Мишустиним, 22 ноября 2018 года. <http://kremlin.ru/events/president/news/59164>

По данным ФТС России, за 2019 год сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 5 729 млрд рублей.



Рис. 2. Динамика структуры доходов федерального бюджета, администрируемых ФТС России в 2014–2019 годах, млрд рублей. Источник – Федеральное казначейство.

Сокращение внешнеторгового оборота в 2015–2016 годах, вызванного снижением цен на нефть и прочие сырьевые товары, привело к серьезному падению поступлений от уплаты вывозных таможенных пошлин в 2015 году до уровня 60 % по сравнению с предыдущим годом. Это падение продолжилось вплоть до 2017 года. По итогам 2018 года ситуация изменилась, темп роста вывозных таможенных пошлин составил 53,7 % (см. Приложение № 2, рис. 3).

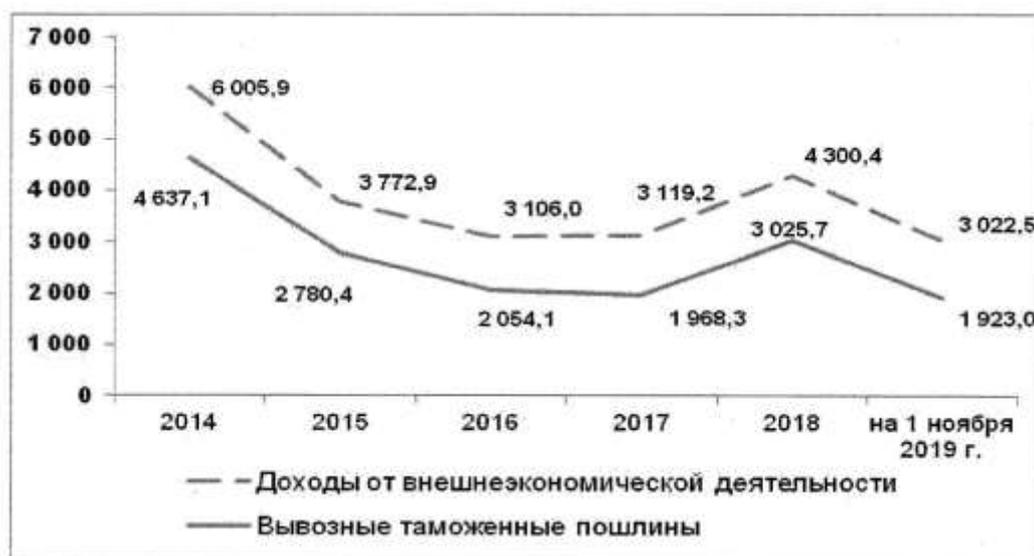


Рис. 3. Динамика изменения объема поступлений вывозных таможенных пошлин в 2014–2019 годах, млрд рублей. Источник: Федеральное казначейство.



Рис. 4. Динамика изменения структуры и объема вывозных таможенных пошлин в 2014–2019 годах, млрд рублей. Источник – Федеральное казначейство.

Необходимо отметить, что в целом доля налоговых доходов, администрируемых таможенными органами и налоговыми органами, в общем объеме доходов федерального бюджета стабильно увеличивается с 2014 года (54,1 %) и по итогам 2018 года составила 72,4 % (см. Приложение № 3).

4. Цифровизация таможенного администрирования.

В настоящее время цифровизация таможенного администрирования осуществляется за счет создания системы электронных таможен и центров электронного декларирования²¹ (далее – ЦЭД) и передачи им полномочий по таможенному оформлению товаров.

В 2018 году были созданы первые электронные таможни в Приволжском, Уральском и Северо-Кавказском регионах.²² В 2018–2019 годах шло преобразование ЦЭД, которые ранее обслуживали отдельные посты, либо часть таможен – Московскую областную, Балтийскую, Владивостокскую, Новороссийскую и Калининградскую областную таможни. В 2019 году был запущен ЦЭД в Центральной авиационной таможне. Создана Сибирская электронная таможня и подчиненный ей ЦЭД. Заработал Авиационный ЦЭД. Планируется, что в дальнейшем будет создана Авиационная электронная таможня, где будут оформляться все товары, перевозимые авиационным транспортом.²³

По состоянию на декабрь 2019 года функционируют 12 ЦЭД. Всего ФТС будет создано 16 ЦЭД и 8 электронных таможен, процесс их создания будет завершён до конца 2020 года. Тогда полномочиями оформления товаров под таможенную процедуру будут обладать исключительно центры электронного декларирования, а доля электронных деклараций, зарегистрированных в центрах электронного декларирования, в 2020 году должна составить 95 %²⁴.

В то же время создание электронных таможен и ЦЭД – это промежуточный этап изменения подходов к приему, регистрации и оформлению декларационного массива. В 2020 году ФТС планирует приступить к внедрению новой системы таможенного оформления, где часть функций, которые сейчас выполняются

²¹ Центр электронного декларирования – специализированный таможенный орган, в компетенцию которого входит совершение таможенных операций в отношении товаров, декларируемых с помощью электронной декларации на товары. // Э.И. Башарова, М.П. Веселова, Н.С. Коротаяева. Проблемные аспекты и направления совершенствования функционирования электронных таможен и центров электронного декларирования. / Юридические науки, №16, 19.11.2018. // Сайт NOVAUM.RU.

²² В сентябре – октябре 2018 года созданы и в полном объеме начали функционировать Новороссийский ЦЭД Новороссийской таможни, Приволжская электронная таможня и Приволжский ЦЭД, Уральская электронная таможня и Уральский ЦЭД, Северо-Кавказская электронная таможня и Северо-Кавказский ЦЭД. // Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2018 году. Сайт ФТС России.

²³ Интервью начальника Центрального информационно-технического таможенного управления ФТС России Владимира Скибы. Диспетчеризация деклараций: как это будет работать. 31 октября 2019 года. Сайт ФТС России.

²⁴ Комплексная программа развития ФТС России до 2020 года. Одобрена решением коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года.

непосредственно на таможенных постах или в ЦЭД, будет выполняться на центральном уровне. Это такие функции, как форматно-логический контроль, процедуры авторегистрации и автовыпуска. Передаваться в ЦЭД будут только те декларации, которые не пройдут оформление в автоматическом режиме. Причем будет предусмотрена двухуровневая диспетчеризация как между ЦЭД, так и между должностными лицами в пределах одного таможенного органа.

Так, в 2019 году ФТС введен алгоритм диспетчеризации деклараций между должностными лицами на уровне ЦЭД. Он успешно применяется во всех работающих ЦЭД, в том числе в функционирующих по старой схеме – без концентрации декларационного массива на уровне одной региональной электронной таможни.²⁵

Ожидается, что в 2020 году доля автоматически зарегистрированных деклараций составит 99 %, при этом доля автоматически выпущенных деклараций должна составить 80 %²⁶.

В рамках создания электронных таможен внедрена система автоматического категорирования компаний по уровню риска. При подаче таможенной декларации в автоматическом режиме оцениваются 38 параметров деятельности компании. Декларации компаний, у которых уровень риска является низким, как правило, обрабатываются в автоматическом режиме без осуществления дополнительного контроля²⁷. Со второй половины 2019 года в целях автоматизации контроля таможенной стоимости товаров применяются динамические стоимостные индикаторы риска²⁸.

В настоящее время ФТС России разрабатывает новые подходы по реализации системы управления рисками на базе современных информационных технологий с применением интеллектуального анализа данных. Ведется работа по созданию перспективной модели управления рисками, базирующейся на оценке уровня риска каждой товарной партии в режиме онлайн²⁹.

Создание системы электронных таможен позволяет существенно упростить процесс таможенного оформления товаров для участников внешнеэкономической деятельности, ускорить процесс таможенного оформления товаров, сократить риски коррупционных проявлений за счет отсутствия непосредственного контакта между представителем участника внешнеэкономической деятельности и работниками таможни.

В настоящее время разработан проект стратегии развития таможенной службы до 2030 года. Он был представлен в ходе Международного таможенного форума в октябре 2019 года³⁰. Предусматривается, что будущим российской таможни станет цифровая трансформация технологий таможенного оформления и контроля, внедрение искусственного интеллекта, внедрение передовых методов аудита, аналитики и управления информацией³¹.

В то же время необходимо отметить, что действующая система электронных таможен не обеспечивает решения проблемы контроля в автоматическом режиме цен ввозимых партий товаров. Это приводит к необходимости проведения дополнительных проверок, в том числе досмотров партий товаров и, соответственно, к увеличению сроков проведения таможенных процедур. При этом для расчета величины таможенных пошлин подчас используются данные о минимальной стоимости товара. То есть происходит переход на расчет таможенной пошлины по вмененной, а не реальной стоимости товара³².

Наиболее эффективным способом решения данной проблемы является создание системы обмена информацией о движении товаров и выпущенных таможенных декларациях с таможенными службами иностранных государств. Переговоры о создании такой системы идут. В 2019 году удалось достичь договоренности с Китаем об организации автоматизированного обмена информацией о стоимости товаров. Пилотный обмен информацией будет проводиться в отношении товаров, перемещаемых через железнодорожные и автомобильные пункты пропуска Забайкальск – Маньчжурия и Пограничный – Суйфэньхэ³³.

Другой подход состоит в использовании в интересах определения величины таможенных пошлин и контроля за правильностью представленных участниками внешнеэкономической деятельности данных систем прослеживаемости товаров. Необходимо отметить, что создаваемая система прослеживаемости товаров предполагает необходимость маркировки каждой единицы товара специальным контрольным (идентификационным) знаком. Процесс такой маркировки может дополнительно осложнить таможенные

²⁵ Интервью начальника Центрального информационно-технического таможенного управления ФТС России Владимира Скибы. Диспетчеризация деклараций: как это будет работать. 31 октября 2019 года. Сайт ФТС России.

²⁶ Федеральная таможенная служба. О проекте стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года. Выступление Руководителя ФТС России В.И. Булавина 3 июля 2019 года.

²⁷ М. Голобокова. Первая электронная таможня откроется в России 25 октября. Российская газета – Федеральный выпуск № 7687 (224).

²⁸ Повышение эффективности СУР в ходе реформы таможенных органов обсудили на коллегии ФТС России. //Сайт ФТС России, 20 декабря 2019 года.

²⁹ Повышение эффективности СУР (система управления рисками) в ходе реформы таможенных органов обсудили на коллегии ФТС России. //Сайт ФТС России, 20 декабря 2019 года.

³⁰ На МТФ-2019 представлена Стратегия развития таможенной службы до 2030 года. //Сайт ФТС России, октября 2019 года.

³¹ Федеральная таможенная служба. О проекте стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года. Выступление Руководителя ФТС России В.И. Булавина 3 июля 2019 года.

³² Г. Баландина, Ю. Пономарев, С. Синельников-Мурылев, А. Точин. Таможенное администрирование в России: направления совершенствования. //Экономическая политика, 2018. т. 13, № 3.

³³ На выездном заседании коллегии ФТС России в Анапе обсудили вопросы таможенного администрирования интернет-торговли и взаимодействия с таможенной службой Китая. //Сайт ФТС России, 1 октября 2019 года.

процедуры, особенно при ввозе крупных партий товаров.

5. Механизм "единого окна".

В условиях развития цифровой экономики возрастает потребность в быстрой передаче актуальной информации. Для оперативного обмена информацией были разработаны механизмы "единого окна" и "одного окна".

"Единое окно" представляет собой механизм оптимизации, в рамках которого участник внешнеэкономической деятельности однократно представляет документы в стандартизованном виде, а в дальнейшем документы могут быть многократно использованы контролируемыми организациями. Эксперты³⁴ отмечают, что на данный момент существует порядка 70 разных форм, которые должен заполнять экспортер. При этом отдельные органы государственной власти, например Федеральная таможенная служба, самостоятельно внедряют электронные механизмы по обмену информацией, в частности с Росаккредитацией и Ространснадзором.

По сути, система "единое окно" должна стать универсальным механизмом для гармонизации, структурирования предоставляемой предпринимателями информацией и обмена ею между государственными учреждениями-регуляторами.

Следует учесть, что обсуждение и выработка рекомендаций по проблематике "единого окна" ведется на международном уровне. По данным Министерства экономического развития Российской Федерации, уже 43 страны внедрили механизм "единого окна". Программные документы и рекомендации в этой области готовят такие организации, как ВТО, Европейская экономическая комиссия ООН, Всемирная таможенная организация.

Российский механизм "единого окна" создается на территории Евразийского экономического союза. Его основная задача – упрощение процедуры международной торговли и минимизация издержек при совершении экспортных, импортных и транзитных операций.

Основополагающим документом в этой сфере являются Основные направления развития механизма "единого окна" в системе регулирования внешнеэкономической деятельности³⁵, в котором определены направления развития. Координирующим органом на межгосударственном уровне выступает Евразийская экономическая комиссия.

По результатам проводившейся оценки состояния и уровня развития механизма "единого окна" в ЕАЭС³⁶ был сделан вывод, что средний уровень реализации механизма "единого окна" в странах-членах составляет порядка 54 %.

Здесь важно отметить, что по показателю Всемирного банка – международному индексу эффективности логистики – Российская Федерация в 2018 году заняла 75-е место, соседствуя с Коста-Рикой, Парагваем, Бенином и Черногорией. У ближайшей по рейтингу к России страны – члена ЕАЭС Казахстана – 71-е место. По интегрированному показателю эффективности логистики, рассчитанному за четыре года, Россия заняла 85-е место³⁷.

Согласно глобальному исследованию ООН по реализации мер содействия торговле и безбумажной торговле за 2019 год уровень реализации в России составляет более 81 %³⁸. Как отмечено в исследовании ООН, 100-процентная реализация затруднена неполным внедрением электронной системы "единого окна", частичным внедрением электронной подачи деклараций при авиаперевозках, отсутствием внедрения "электронного сертификата на происхождение товара". У Казахстана этот показатель – почти 67 %, у Беларуси – более 72 %.

Несмотря на принятие постановления Правительства Российской Федерации "О реализации Основных направлений развития механизма "единого окна" в системе регулирования внешнеэкономической деятельности"³⁹, эксперты⁴⁰ отмечают следующие основные сложности, с которыми сталкивается Российская Федерация при внедрении механизма "единого окна":

1. Отсутствие полной государственной программы по реализации данного механизма.
2. Отсутствие единого ответственного органа по управлению.
3. Отсутствие единого набора данных и единого пропускного канала.
4. Отсутствие межведомственной системы управления рисками.
5. Сохранение требований о предоставлении бумажных документов.

В сфере морских перевозок особую значимость приобретает перспектива объединения "единых окон" зарубежных государств в международное "единое окно". Подобный подход будет способствовать ускорению передачи актуальной информации, повышению транспарентности перевозок и повышению их

³⁴ Например, старший вице-президент РЭЦ О. Енин.

³⁵ Одобренны Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 г. № 68.

³⁶ Проводилась на основе "Методики оценки состояния развития механизмов "единого окна", утвержденной решением коллегии комиссии от 28 сентября 2015 года № 123.

³⁷ Индекс эффективности логистики на сайте Всемирного банка (публикуется 1 раз в 2 года): <https://lpi.worldbank.org/about>.

³⁸ Глобальное исследование ООН по реализации мер содействия торговле и безбумажной торговле: <https://unnex.unescap.org/content/un-global-survey-trade-facilitation-and-paperless-tradeimplementation-2019> (проводится раз в 2 года).

³⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 г. № 561.

⁴⁰ См., например, доклад на сайте Российской таможенной академии: http://rta.customs.ru/nrta/attachments/3424_doklad_eksperta_edin_oknu_2018.pdf

безопасности.

Взаимодействие экспортеров с органами власти в электронной форме должна обеспечить система "Одно окно". Его введение в промышленную эксплуатацию запланировано на ноябрь 2020 года на базе цифровой платформы АО "Российский экспортный центр"⁴¹. Подключение к системе будет добровольным, а участие – бесплатным. В обязательном порядке уведомлять РЭЦ нужно будет о финансовых организациях, обслуживающих участника ВЭД. На конец августа 2021 года запланировано начало работы дополнительных сервисов "одного окна", в частности: лицензирование, сертификация, идентификация товаров двойного назначения, получение разрешительных документов.

24 октября 2019 года на портале проектов нормативно-правовых актов был размещен проект Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания и обеспечения функционирования системы "Одно окно" в сфере внешнеторговой деятельности". Законопроект наделяет РЭЦ полномочиями по предоставлению информации Росфинмониторингу и определяет механизмы работы системы "Одно окно". В настоящий момент завершен этап независимой антикоррупционной экспертизы.

Осенью 2019 года стало известно о планах Министерства экономического развития Российской Федерации распространить действие механизма "единого окна" на компании-импортеры и компании, грузы которых пересекают Россию транзитом. Срок предоставления плана запуска новой цифровой платформы обмена данными был установлен на февраль 2020 года.

⁴¹ По материалам доклада: "Национальные проекты: целевые показатели и основные результаты" <http://static.government.ru/media/files/p7nn2CS0pVhvQ98OOwAt2dzCIAietQih.pdf>, 2019.

Приложение № 1

Доходы федерального бюджета, администрируемые ФТС России

млн рублей

Наименование показателя	Исполнено											
	2016				2017				2018			
	млн рублей	Рост	Удельный	Удельный	млн рублей	Рост	Удельный	Удельный	млн рублей	Рост	Удельный	Удельный
		(снижение)	вес в	вес в		(снижение)	вес в	вес в		(снижение)	вес в	вес в
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Доходы бюджета – всего	13 460 040,89	98,5	x	x	15 008 914,84	112,1	x	x	19 454 369,03	128,9	x	x
Федеральная таможенная служба	4 981 102,38	90,7	37,0	x	5 169 264,12	103,8	34,3	x	6 742 023,80	130,4	34,7	x
Налогов на товары, возимые на территорию Российской Федерации	1 021 562,54	107,7	13,5	36,6	1 976 320,37	108,5	13,1	38,2	2 350 684,35	118,9	12,1	34,9
Государственная пошлина	11,37	115,7	0,0	0,0	7,82	65,3	0,0	0,0	16,83	238,2	0,0	0,0
Доходы от внешнеэкономической деятельности, включая таможенные пошлины	3 105 979,03	82,3	23,1	62,4	3 119 161,79	100,4	20,7	60,3	4 300 425,51	137,9	22,1	63,8
Дохода от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	27,59	1 184,1	0,0	0,0	30,12	109,2	0,0	0,0	24,42	81,1	0,0	0,0
Платежи при пользовании природными ресурсами (утилизационный сбор)	47 297,83	203,1	0,4	0,9	56 632,26	140,9	0,4	1,3	84 413,77	126,7	0,4	1,3
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	776,79	86,1	0,0	0,0	682,12	88,5	0,0	0,0	1 104,52	161,9	0,0	0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	170,00	123,4	0,0	0,0	130,54	81,5	0,0	0,0	68,62	49,5	0,0	0,0
Административные платежи и сборы (Средства, уплачиваемые импортерами таможенным органам за выдачу акцизных марок)	1 286,40	131,2	0,0	0,0	1 653,03	128,5	0,0	0,0	1 614,13	97,6	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 492,08	119,0	0,0	0,0	2 231,27	149,5	0,0	0,0	2 054,05	93,8	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	2 503,84	123,4	0,0	0,1	1 906,05	76,1	0,0	0,0	1 574,75	82,6	0,0	0,0
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	0,24	100,0	0,0	0,0	0,24	100,0	0,0	0,0	1,07	444,2	0,0	0,0

Источник – Федеральное казначейство.

Приложение № 2

Динамика и анализ поступления ввозных и вывозных пошлин в федеральный бюджет

млн рублей

Наименование показателя	Исполнено									
	2014		2015		2016		2017		2018	
	млн рублей	млн рублей	Рост	млн рублей	Рост	млн рублей	Рост	млн рублей	Рост	млн рублей
			(снижение) по сравнению с предыдущим годом		(снижение) по сравнению с предыдущим годом		(снижение) по сравнению с предыдущим годом			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Федеральная таможенная служба	7 746 184,74	5 491 827,46	70,9	4 931 102,18	90,7	5 169 264,12	103,8	6 742 023,80	130,4	
ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	6 005 888,49	3 772 944,86	62,8	3 105 979,03	82,3	3 119 161,79	100,4	4 300 425,51	137,9	
Таможенные пошлины в том числе	4 637 402,65	2 780 547,01	60,0	2 054 033,13	73,9	1 963 236,52	95,8	3 025 646,76	153,7	
Ввозные таможенные пошлины	277,18	178,73	64,9	-33,58	-18,7	-12,19	36,3	-2,45	20,1	
Вывозные таможенные пошлины, в том числе	4 637 325,77	2 730 367,23	60,0	2 054 066,76	73,9	1 968 311,71	95,8	3 025 652,21	153,7	
вывозные таможенные пошлины на сырую нефть	2 619 999,52	1 431 215,63	54,6	1 030 731,23	72,0	976 155,88	94,7	1 550 026,23	158,8	
вывозные таможенные пошлины на газ природный	487 609,32	552 536,03	113,3	536 493,04	97,1	576 238,93	107,4	809 243,72	140,4	
вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	1 489 394,69	743 460,69	50,3	446 696,36	59,7	397 925,76	89,1	643 656,10	163,0	
прочие вывозные таможенные пошлины	40 122,24	48 154,82	120,0	40 040,74	83,2	17 991,13	44,9	17 727,15	98,5	

Источник – Федеральное казначейство.

Динамика и анализ поступления налоговых доходов (НДС и акцизов) в федеральный бюджет, администрируемых ФНС России и ФТС России

млн рублей

Наименование показателя	Исполнено														
	2014			2015			2016			2017			2018		
	млн рублей	Удельный вес доходов главных администраторов в общем объеме доходов федерального бюджета	млн рублей	Рост (снижение) по сравнению с предыдущим годом	Удельный вес доходов главных администраторов в общем объеме доходов федерального бюджета	млн рублей	Рост (снижение) по сравнению с предыдущим годом	Удельный вес доходов главных администраторов в общем объеме доходов федерального бюджета	млн рублей	Рост (снижение) по сравнению с предыдущим годом	Удельный вес доходов главных администраторов в общем объеме доходов федерального бюджета	млн рублей	Рост (снижение) по сравнению с предыдущим годом	Удельный вес доходов главных администраторов в общем объеме доходов федерального бюджета	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	
Доходы бюджета - всего	14 496 880,50	X	13 659 242,00	X	X	13 460 040,69	X	X	15 088 914,84	X	X	19 454 369,00	X	X	
Федеральная налоговая служба	6 214 906,01	42,9	6 880 450,00	110,7	50,4	6 929 144,49	100,7	51,5	9 161 961,02	132,2	60,7	11 926 756,80	130,2	61,3	
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе	6 152 472,57	42,4	6 814 476,79	110,8	49,9	6 834 685,34	100,3	50,8	9 017 901,76	131,9	59,8	11 725 534,63	130,0	60,3	
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации и на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	2 300 680,55	X	2 590 082,75	112,6	X	2 808 190,95	108,4	X	3 236 304,37	115,2	X	3 761 173,40	116,2	X	
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации и ввозимым на территорию Российской Федерации	532 253,81	X	534 401,02	100,4	X	535 450,49	118,3	X	911 829,52	143,5	X	861 908,80	94,5	X	
Федеральная таможенная служба	7 746 184 184,74	53,4	5 491 827,46	70,9	40,2	4 981 102,18	98,7	37,0	5 169 264,12	103,8	34,3	6 742 023,80	130,4	34,7	
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, в том числе	1 891 102,78	11,7	1 890 948,56	X	12,4	1 821 562,64	107,7	13,5	1 976 820,87	108,5	13,1	2 350 684,35	118,9	12,1	
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	1 630 976,19	X	1 643 485,40	100,8	X	1 762 770,26	107,3	X	1 900 844,47	107,8	X	2 255 527,57	118,7	X	
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	60 126,58	X	47 463,16	78,9	x	58 792,38	123,9	X	75 976,40	129,2	X	95 156,73	125,2	X	

Источник – Федеральное казначейство.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



Слайд 2

*Ненецкий автономный округ полностью входит
в территорию Арктической зоны РФ*



Слайд 3

Приоритеты в работе Собрания депутатов Ненецкого автономного округа 28-го созыва:

исполнение национальных проектов, майских указов и поручений по итогам посланий Президента России.



Слайд 4

Окружной материнский (семейный) капитал

*Законом округа от 26.02.2007 № 21-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе» установлен материнский капитал в сумме **380 тыс. рублей** на третьего и последующих детей.*



Коэффициент рождаемости в Ненецком автономном округе – 2,25

Слайд 5

Развитие первичного звена здравоохранения

Законом округа от 20.12.2019 № 147-оз «Об окружном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрено строительство 9 новых ФАП в отдаленных населенных пунктах.



Посещение депутатами инфекционного отделения окружной больницы



Приморско-Куйский сельсовет, поселок Красное

Слайд 6

Организация питания в образовательных учреждениях

В соответствии с законом округа от 16.04.2014 № 12-оз «Об образовании в Ненецком автономном округе»:



- Обеспечено бесплатное горячее питание в школах для детей из малоимущих семей независимо от возраста, с 1 по 11 класс
- Субсидируется из бюджета 55 процентов стоимости питания для остальных учащихся



Слайд 7

Законодательное регулирование вопросов привлечения специалистов в округ

В соответствии с окружным законодательством предусмотрено:

процентная надбавка за стаж на Крайнем Севере в полном размере с первого дня работы в Ненецком округе



Региональные доплаты по программам "Земский доктор" и "Земский учитель" составляют от 250 тысяч рублей до 1 миллиона рублей

Слайд 8

Ликвидация аварийного жилищного фонда

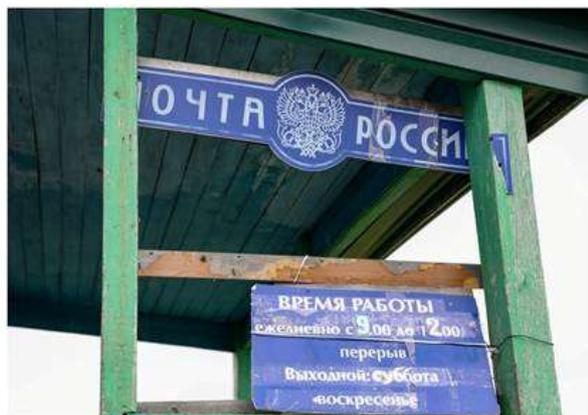
Законом округа от 29.10.2018 № 3-оз «О создании дополнительных условий для расселения граждан из жилых помещений в домах, признанных аварийными, и порядке наделяния органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ненецкого автономного округа» предусмотрен механизм выкупа у граждан жилья, находящегося в аварийных домах.



Слайд 9

**Законодательные инициативы Собрания депутатов
Ненецкого автономного округа, внесенные в Государственную Думу**

*Субсидирование отделений
почтовой связи на Крайнем
Севере*



*Увеличение срока накопления
ТКО с 11 до 36 месяцев из-за
сложной логистики округа*



ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



Общественное здоровье и профилактика хронических неинфекционных заболеваний

Драпкина О.М.

Слайд 2

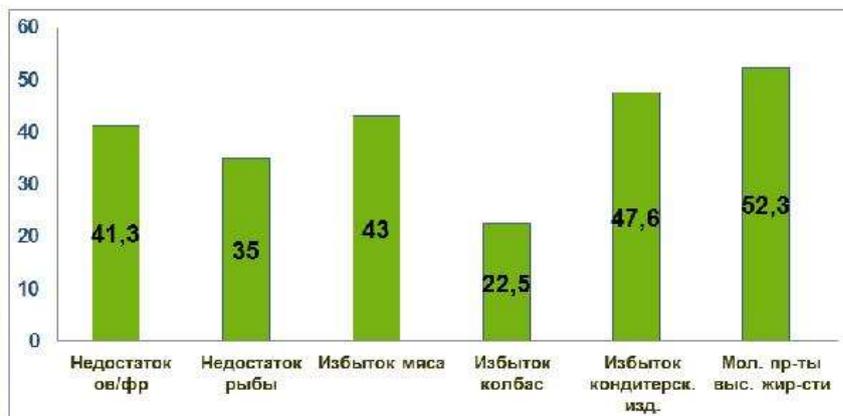
Факторы риска в российской популяции по результатам исследования ЭССЭ-РФ: 13 регионов, 23 тысячи участников, 2013 год

	Артериальная гипертензия 44%	Недостаток рыбы и морепродуктов 36,9%	
	Ожирение 29,7%	Недостаток овощей и фруктов 41,9%	
	Курение 27,7%	Избыточное потребление соли 49,9%	
	Низкая физическая активность 38,8%	Избыточное потребление алкоголя 3,8%	

Слайд 3

Распространенность нарушений характера питания взрослого населения РФ

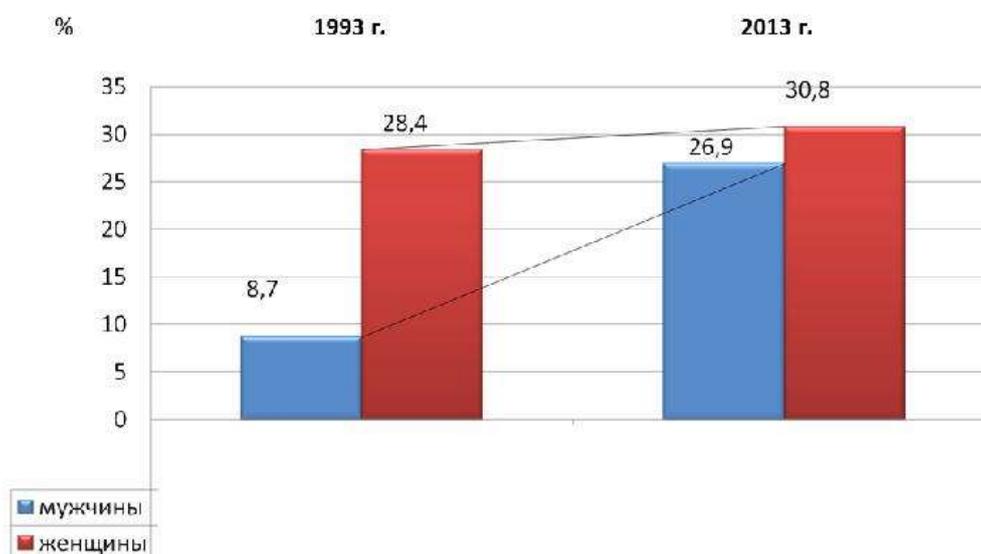
по данным исследования ЭССЕ



Досаливают приготовленные блюда – 40%
Используют сливочное масло в бутербродах – 70%

Слайд 4

Резкий рост распространенности ожирения среди мужчин



НМИЦ ПМ

Слайд 5

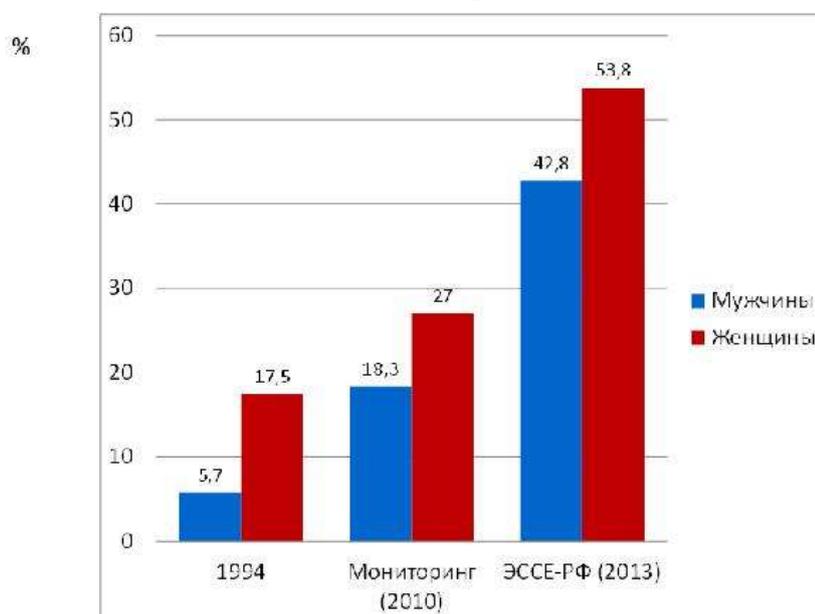
Рост распространенности повышенного артериального давления среди мужчин



НМИЦ ПМ

Слайд 6

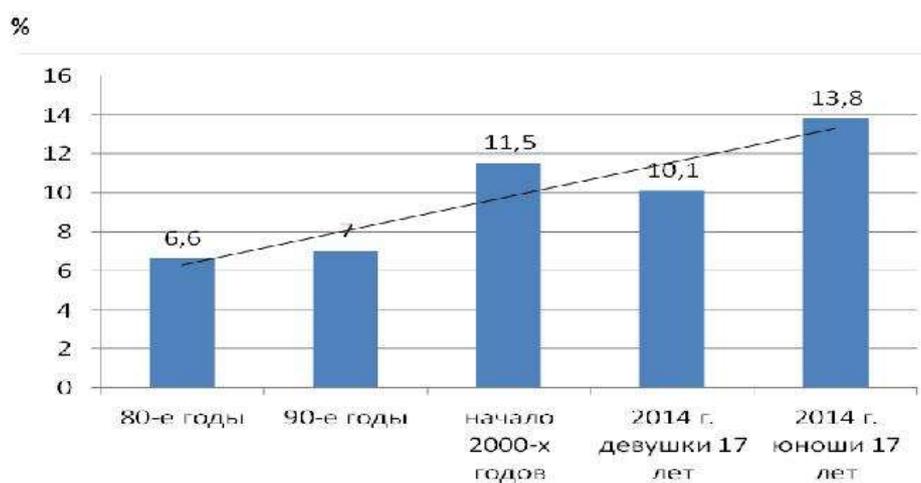
Отставание в эффективности лечения артериальной гипертензии среди мужчин



НМИЦ ПМ

Слайд 7

Рост распространенности ожирения среди несовершеннолетних

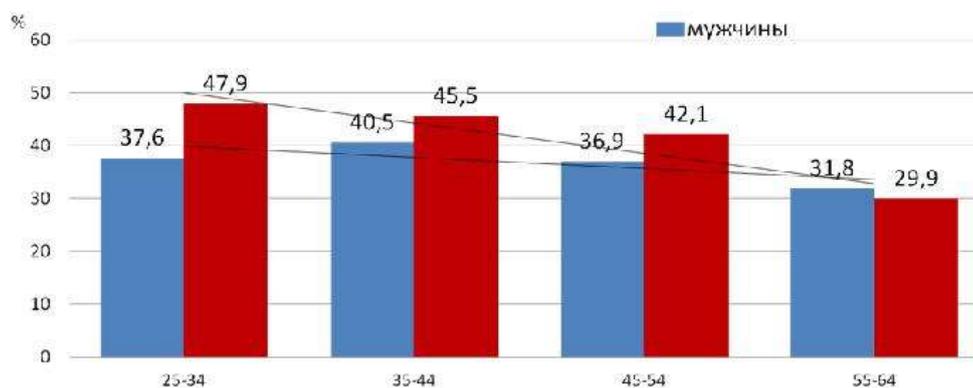


Кучма ВР, 2015

Слайд 8

Высокая распространенность низкой физической активности среди молодых

мужчины – 37%, женщины – 42%



ЭССЕ-РФ

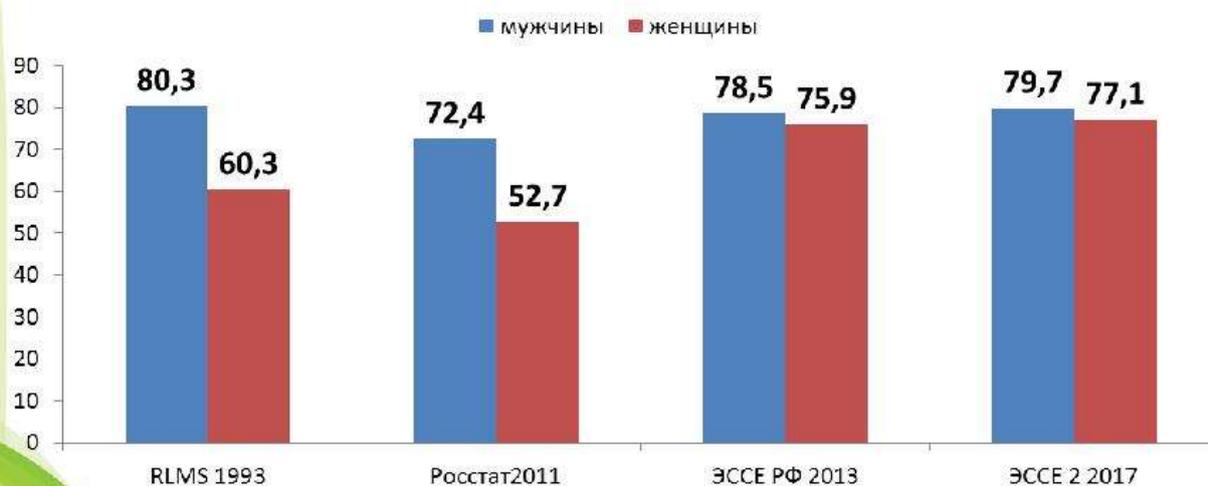
Слайд 9

Распространенность курения среди российских мужчин и женщин в динамике



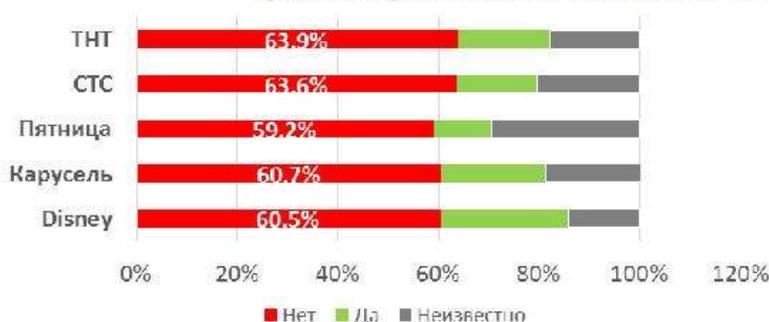
Слайд 10

Динамика употребляющих алкогольные напитки мужчин и женщин (%).



Слайд 11

Реклама продуктов питания на 5 федеральных каналах, ориентированных на детей и подростков



60% продуктов питания, рекламируемых на детских каналах и каналах, популярных у подростков, не разрешены для маркетинга детям по критериям ВОЗ, еще 20% рекламируемых продуктов не удалось оценить по этому критерию

В 10% рекламы продуктов питания, не разрешённых к маркетингу для детей, использовался посыл укрепления здоровья

Слайд 12

Этикетки продуктов питания: отсутствие важной информации, позволяющей оценить полезность продукта (количества соли, трансжиров, добавленного сахара)

Европейская этикетка

Nutrition Facts	
8 servings per container	
Serving size 2/3 cup (55g)	
Amount per 2/3 cup	
Calories 230	
% DV*	
12%	Total Fat 8g
5%	Saturated Fat 1g
	Trans Fat 0g
0%	Cholesterol 0mg
7%	Sodium 160mg
12%	Total Carbs 27g
14%	Dietary Fiber 4g
	Sugars 1g
	Added Sugars 0g
	Protein 3g
10%	Vitamin D 2mcg
20%	Calcium 260mg
45%	Iron 8mg
5%	Potassium 235mg

* Footnote on Daily Values (DV) and calories reference to be inserted here.

Этикетки продуктов питания, рекламируемых на детских каналах



Слайд 13

Социальная реклама на детских и подростковых каналах

- Заключение договора на распространение социальной рекламы является обязательным для рекламораспространителя в пределах пяти процентов годового объема распространяемой им рекламы (в том числе общего времени рекламы, распространяемой в теле- и радиопрограммах, общей рекламной площади печатного издания, общей рекламной площади рекламных конструкций).
- *Федеральный закон от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе», Статья 10*



Единственное, что можно условно отнести заставка «Мы не курим и Вам не советуем на канале «Пятница»

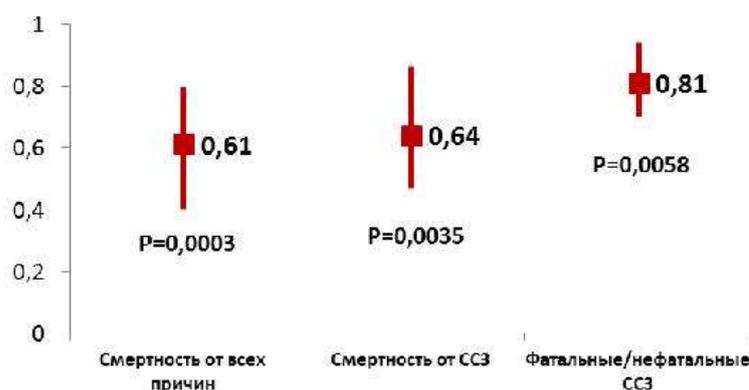
Слайд 14

Индекс приверженности ЗОЖ разработан для целей мониторинга эффективности профилактических программ

Характеристика приверженности ЗОЖ

- Потребление овощей и фруктов ежедневно не менее 400 г,
- умеренную и высокую ФА,
- нормальное потребление соли
- отсутствие курения
- отсутствие пагубного потребления алкоголя

Лица, приверженные ЗОЖ, характеризуются снижением смертности от всех причин на 39%, от ССЗ на 36% и меньшей вероятностью развития сердечно-сосудистых событий на 19%



Интегральная оценка приверженности здоровому образу жизни как способ мониторинга эффективности профилактических мер
 С.А. Шальнова, Ю.А. Баланова, А.Д. Деев, А.В. Концевая, А.Э. Имаева, А.В. Капустина, Г.А. Муромцева, С.Е. Евстифеева, О.М. Драпкина.
 Профилактическая медицина. 2018;21(4):65-72

Слайд 15

Росстатом в соответствии с методологией НМИЦ ПМ определена доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, для страны в целом и отдельных регионов

- Для страны в целом – **12 %**
- От 0,4% – в Чукотском автономном округе до 48,8% – в Республике Ингушетия

По федеральным округам (доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, %)

ЦФО	СЗФО	ЮФО	СКФО	ПФО	УФО	СФО	ДФО
11,1	10,9	17,2	14,9	14,9	8,7	8,2	6,0%

Слайд 16

Профилактический медицинский осмотр



Включает в себя:

1. анкетирование в возрасте 18 лет и старше 1 раз в год;
2. расчет на основании антропометрии – индекса массы тела, окружности талии в возрасте 18 лет и старше 1 раз в год;
3. измерение артериального давления в возрасте 18 лет и старше 1 раз в год;
4. определение уровня общего холестерина в крови в возрасте 18 лет и старше 1 раз в год
5. исследование уровня глюкозы в крови в возрасте 18 лет и старше 1 раз в год;
6. определение относительного сердечно-сосудистого риска в возрасте от 18 до 39 лет 1 раз в год;
7. определение абсолютного сердечно-сосудистого риска в возрасте от 40 до 64 лет 1 раз в год;
8. флюорографию легких или рентгенографию легких в возрасте 18 лет и старше 1 раз в 2 года;
9. ЭКГ в покое при первом прохождении профилактического осмотра, далее в возрасте 35 лет и старше 1 раз в год;
10. измерение внутриглазного давления при первом прохождении профилактического осмотра, далее в возрасте 40 лет и старше 1 раз в год;
11. осмотр фельдшером (акушеркой) или врачом акушером-гинекологом женщин в возрасте от 18 до 39 1 раз в год;
12. прием (осмотр) по результатам профилактического медицинского осмотра, в том числе осмотр на выявление визуальных и иных локализаций онкологических заболеваний, включающий осмотр кожных покровов, слизистых губ и ротовой полости, пальпацию щитовидной железы, лимфатических узлов, фельдшером фельдшерского здравпункта или ФАП, врачом-терапевтом или врачом по медицинской профилактике отделения (кабинета) медицинской профилактики или центра здоровья.

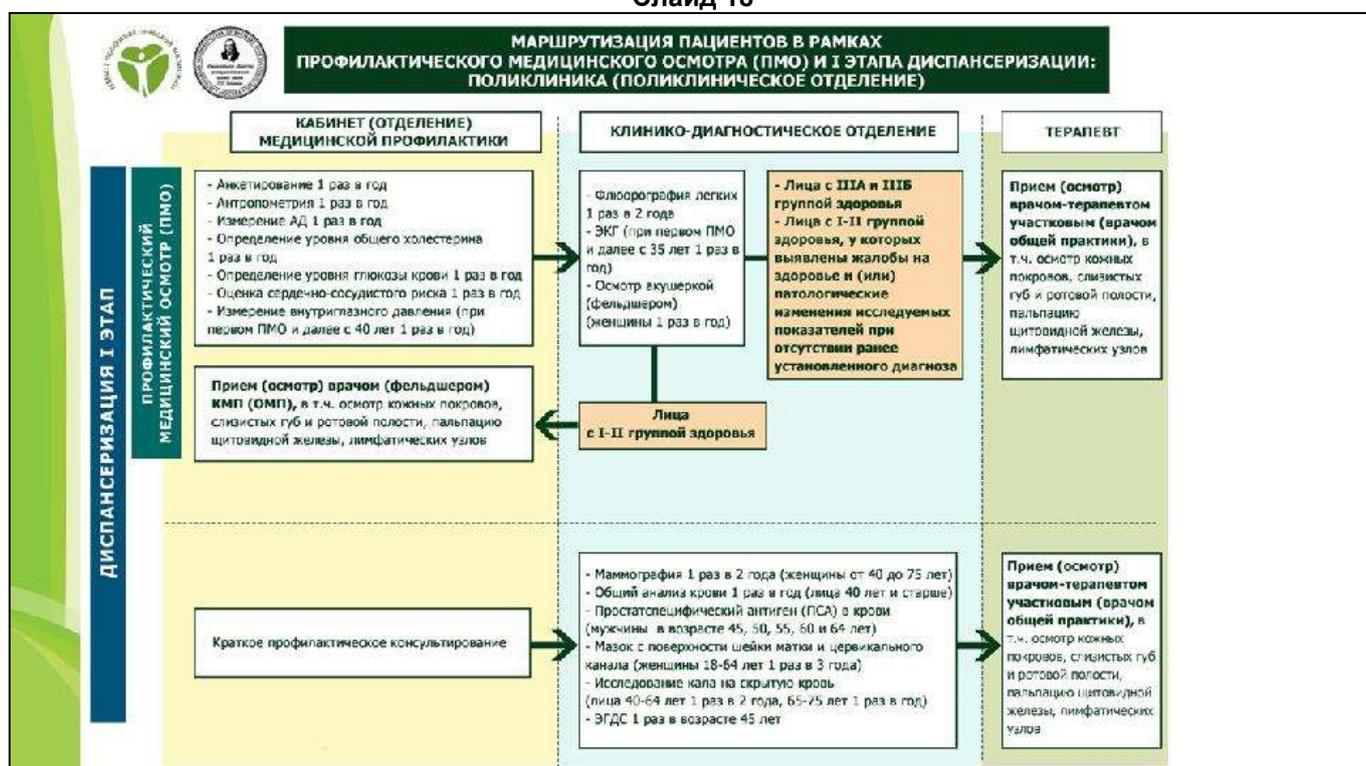
ФГБУ Национальный медицинский исследовательский центр профилактической медицины Минздрава РФ

Слайд 17
Диспансеризация

1 этап

18 до 39 лет 1 раз в 3 года	40 до 64 лет 1 раз в год	65 лет и старше 1 раз в год
Профилактический медицинский осмотр		
Скрининг на выявление онкологических заболеваний		
<p><i>взятие мазка с шейки матки, цитологическое исследование мазка с шейки матки 1 раз в 3 года</i></p> <p><i>осмотр кожных покровов, слизистых губ и ротовой полости, пальпация щитовидной железы, лимфатических узлов</i></p>	<p><i>осмотр фельдшером (акушеркой) или врачом акушером-гинекологом (1 раз в год),</i></p> <p><i>взятие мазка с шейки матки, цитологическое исследование мазка с шейки матки (1 раз в 3 года)</i></p> <p><i>маммография обеих молочных желез в двух проекциях с двойным прочтением рентгенограмм (1 раз в 2 года)</i></p> <p><i>эзофагогастродуоденоскопия в возрасте 45 лет</i></p> <p><i>определение простат-специфического антигена в крови (в возрасте 45, 50, 55, 60 и 64 лет)</i></p> <p><i>исследование кала на скрытую кровь иммунохимическим качественным или количественным методом (1 раз в 2 года)</i></p> <p><i>осмотр кожных покровов, слизистых губ и ротовой полости, пальпация щитовидной железы, лимфатических узлов</i></p>	<p><i>осмотр фельдшером (акушеркой) или врачом акушером-гинекологом (1 раз в год)</i></p> <p><i>маммография обеих молочных желез в двух проекциях с двойным прочтением рентгенограмм до 75 (1 раз в 2 года)</i></p> <p><i>исследование кала на скрытую кровь иммунохимическим качественным или количественным методом до 75 лет (1 раз в год)</i></p> <p><i>осмотр кожных покровов, слизистых губ и ротовой полости, пальпация щитовидной железы, лимфатических узлов</i></p>
общий анализ крови (гемоглобин, лейкоциты, СОЭ)		
Краткое профилактическое консультирование		
Прием (осмотр) врачом-терапевтом		

Слайд 18



Слайд 19

Диспансеризация**2 этап****С целью дополнительного обследования и уточнения диагноза:**

- 1) осмотр (консультация) врачом-неврологом;
- 2) дуплексное сканирование брахицефальных артерий;
- 3) осмотр (консультация) врачом-хирургом или врачом-урологом;
- 4) осмотр (консультация) врачом-хирургом или врачом-колопроктологом, включая проведение ректороманоскопии;
- 5) колоноскопия;
- 6) эзофагогастродуоденоскопия;
- 7) рентгенография легких, компьютерная томография легких;
- 8) спирометрия;
- 9) осмотр (консультация) врачом акушером-гинекологом;
- 10) осмотр (консультация) врачом-оториноларингологом (для граждан в возрасте 65 лет и старше);
- 11) осмотр (консультация) врачом-офтальмологом;
- 12) проведение индивидуального или группового (школы для пациентов) углубленного профилактического консультирования;
- 13) прием (осмотр) врачом-терапевтом по завершении исследований второго этапа диспансеризации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1





**ОТЧЕТ КОМИТЕТА
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ
О РАБОТЕ ЗА 2019 ГОД**

Слайд 2



Подготовка к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне

2

Члены Совета МПА СНГ утвердили План мероприятий, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов

Опираясь на резолюцию V Международного гуманитарного Липадийского форума, приступили к подготовке к проведению Международной научной конференции, посвящённой 75-летию Крымской (Ялтинской) конференции 1945 года

В текст Бишкекской декларации Совета глав государств ШОС включено предложение о признании Победы над нацизмом во Второй мировой войне всемирным наследием человечества, а памятников борцам с нацизмом во всех странах – всемирным мемориалом человечества

В течение 2019 года делегации Совета Федерации принимали участие в памятных мероприятиях, приуроченных к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов

Слайд 3



V Международный гуманитарный Ливадийский форум

3

- Единоголосно принято разработанное в Комитете Ливадийское послание мира, ставшее составной частью итоговой резолюции Форума.
- Увеличение финансирования Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, в два раза начиная с 2020 года)
- 20 сентября 2019 г. – участие в церемонии открытия закладного камня на месте установки памятника (К.И. Косачев)

170 иностранных участников
из 56 стран



Слайд 4



Межпарламентское взаимодействие в многосторонних форматах. Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ

4

Конференция по противодействию международному терроризму (18 апреля) организована совместно с международными парламентскими организациями: ПА ОБСЕ, ПАСЕ, ПАС, ПА ОДКБ, МПС, а также Контртеррористическим управлением ООН.



Слайд 5



Комитет Совета Федерации
по международным делам

**140-я и 141-я ассамблеи Межпарламентского союза
(г. Доха, 6-10 апреля, г. Белград, 13-17 октября)**

5



- Проведение **Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу** 21 мая 2022 года в России
- Ежегодные встречи председателей Ассамблей МПС 30 июня в формате «тройки»
- Заявление Председателя МПС о недопустимости применения **санкций** в отношении парламентариев
- По российской инициативе начата разработка Декларации МПС о парламентской дипломатии
- Проведение **5-й Всемирной конференции спикеров парламентов 2020 года** в г. Вене
- Создание **Рабочей группы Исполкома МПС против политических санкций** в отношении парламентариев
- Представитель России единогласно избран председателем геополитической группы МПС «Евразия»
- Одобрен проект Декларации МПС о парламентской дипломатии

Слайд 6



Комитет Совета Федерации
по международным делам

**28-я летняя сессия Парламентской Ассамблеи
Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе
4–8 июля 2019 года в г. Люксембурге**

3

Продвижение **инициативы по изменению Правил процедуры ПА ОБСЕ**, касающихся порядка принятия решений:

Суть инициативы:

- введение в Правила процедуры ПА ОБСЕ правовой нормы о необходимости принятия решений квалифицированным большинством парламентариев, присутствующих в зале при голосовании
- переход на современную электронную систему подсчета голосов



Слайд 7



Возвращение Российской Федерации в Парламентскую ассамблею Совета Европы

7

Впервые члены Совета Федерации – докладчики ПАСЕ сразу по трем темам –

- «О принципах работы и гарантиях адвокатов»
- «Серьезная проблема общественного здравоохранения – отказ от вакцинации»
- «Неправильное использование шенгенской системы в качестве политически мотивированной санкции».

Резолюция «Укрепление процесса принятия решений Парламентской ассамблеи в отношении полномочий и голосования» (закрепила право всех государств-членов на равных условиях участвовать в работе двух уставных органов Совета Европы (Комитета Министров СЕ и ПАСЕ)).

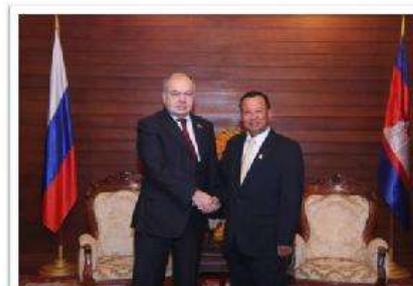


Слайд 8



27-я сессия АТПФ в г. Сиенреап (Камбоджа) 13-17 января 2019 г.

- Приняты все 5 российских резолюций по наиболее актуальным вопросам компетенции Форума
- В резолюции по вопросам мира, безопасности и устойчивого развития в АТР добились сохранения положений о борьбе с героизацией нацизма и другими формами экстремистской идеологии, которые ведут к эскалации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости



14–17 января в Камбодже (г. Сиенреап) состоялась 27-я сессия Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума.



- 20 государств приняли участие (от России – И.М.-С. Умаханов)

- 43 проекта резолюций (принято 14, из которых 5 российских проектов)

Слайд 9

 Двустороннее сотрудничество Совместные заседания с профильными комитетами зарубежных парламентов			
2016	2017	2018	2019
Армения 19 ноября, г. Ереван Франция 9 марта, г. Париж Израиль 8 ноября, г. Москва	Армения 29 сентября, г. Москва Франция 27 февраля, г. Москва Израиль 20 июня, г. Иерусалим 27 ноября, г. Москва	Армения 13 марта, г. Ереван Франция 5 апреля, г. Париж Израиль 19 декабря, г. Иерусалим Казахстан 26 февраля, г. Москва Турция 8 ноября, г. Москва	Армения 30 мая, г. Москва 17–19 декабря, г. Ереван 10 апреля – первое заседание комитетов по международным делам парламентов России, Турции и Ирана, г. Москва, 13–14 мая с Японией, г. Москва Казахстан 14–15 марта, г. Астана, 9 декабря, г. Казань Италия 17 июня, г. Москва

Слайд 10

 Совместные заседания	
<p><u>30 мая 2019 г. в Москве</u> – очередное, четвертое совместное заседание Постоянной комиссии по внешним связям Национального Собрания Армении (нового состава) и Комитета Совета Федерации по международным делам. <i>По итогам заседания подписано совместное заявление двух комитетов.</i></p>	10
<p><u>17–19 декабря в г. Ереване (Армения)</u> - пятое совместное заседание Постоянной комиссии по внешним связям Национального Собрания Армении и Комитета Совета Федерации по международным делам. <i>По итогам заседания подписано совместное заявление двух комитетов.</i></p>	
<p><u>14–15 марта в г. Астане (Республика Казахстан)</u> - совместное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам, Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности и Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности.</p>	
<p><u>9 декабря в г. Казани</u> – 15-е заседание Комиссии по сотрудничеству между Советом Федерации и Сенатом Парламента Республики Казахстан с участием членов комитетов по международным делам верхних палат парламентов и совместное заседание профильных комитетов.</p>	

Слайд 11



Первое совместное заседание с Комиссией по иностранным делам и вопросам миграции Сената Итальянской республики
17 июня, Москва

11

Представлены первые в истории доклады комитетов о современном состоянии российско-итальянских отношений.



Подписан **Протокол о сотрудничестве** между Комитетом Совета Федерации по международным делам и Комиссией Сената Италии по иностранным делам и вопросам миграции.

Ведется разработка **совместного двустороннего доклада.**

Слайд 12



Консультативный совет по содействию российско-японскому межпарламентскому и межрегиональному сотрудничеству

12



3–5 мая участие в 6-й встрече председателей парламентов государств "Группы двадцати" в Токио



Продолжено **обновление состава** Консультативного совета:

44 субъекта Российской Федерации представлены **53** членами Совета Федерации

13–14 мая 2019 года проведено первое заседание воссозданного **Совета губернаторов России и Японии в России.**

С японской стороны прорабатывается перспектива проведения второго, очередного заседания в конце 2020 года.

Слайд 13

СФ

Содействие межпарламентскому сотрудничеству

13



В настоящее время в Совете Федерации работают:

Межпарламентских комиссий – 10

Групп по сотрудничеству – 54

Слайд 14

СФ
Комитет Совета Федерации по международным делам

Временная комиссия по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации

14



Проведено:

- 4 заседания Комиссии
- 2 расширенных заседания рабочих групп
- 2 телемоста
- 6 заседаний специально образованной Группы по мониторингу внешнего вмешательства в региональные избирательные кампании 2019 г.

Представлен:

- Ежегодный доклад Временной комиссии (11 июня 2019 г.)

Подготовка:

- Специальный доклад по итогам мониторинга региональных выборов 2018–2019 г.

Слайд 15



Заявления и обращения Совета Федерации



- Заявление Совета Федерации о ситуации, связанной с российским участием в Парламентской ассамблее Совета Европы (от 16 января 2019 года);
- Заявление Совета Федерации в связи с ситуацией вокруг Боливарианской Республики Венесуэлы (от 27 февраля 2019 года);
- Заявление Совета Федерации в связи с двадцатилетней годовщиной начала военной операции Организации Североатлантического договора против Союзной Республики Югославии (от 13 марта 2019 года);
- Заявление Совета Федерации о деструктивной политике Организации Североатлантического договора (НАТО), реализуемой после ее учреждения в 1949 году (от 10 апреля 2019 года);
- Заявление Совета Федерации о солидарности с народом Республики Куба и перспективах развития российско-кубинских отношений (от 25 ноября 2019 года)

Слайд 16



Законодательное сопровождение внешнеполитического курса России



16



- 41 федеральный закон, в том числе
- 37 вопросов о ратификации международных договоров
- 11 “круглых столов”
- 42 консультации по назначениям и отзывам дипломатических представителей



ПРИЛОЖЕНИЕ 4 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

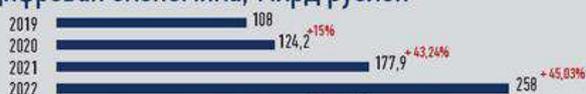
Слайд 1

Отчет Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

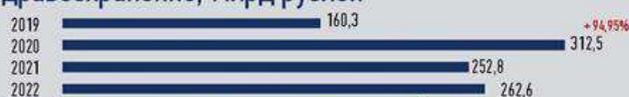
Слайд 2

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

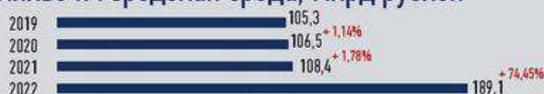
Цифровая экономика, млрд рублей



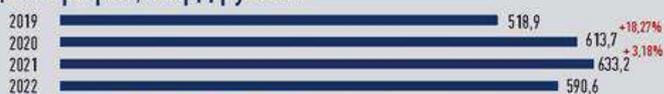
Здравоохранение, млрд рублей



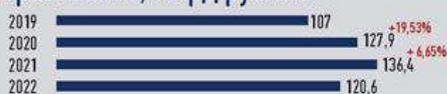
Жилье и городская среда, млрд рублей



Демография, млрд рублей



Образование, млрд рублей



**Бюджет выделит
в 2020–2022 г.
~7 трлн рублей
на национальные проекты**

Слайд 3

Самозанятые граждане

Федеральный закон от 15.12.2019 № 428-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также



Город федерального значения Санкт-Петербург
Волгоградская область
Воронежская область
Ленинградская область
Нижегородская область
Новосибирская область
Омская область
Ростовская область
Самарская область
Сахалинская область
Свердловская область
Тюменская область
Челябинская область
Красноярский край
Пермский край
Ненецкий автономный округ
Ханты-Мансийском автономный округ - Югра
Ямало-Ненецкий автономный округ
Республика Башкортостан

Слайд 4

Трехсторонняя комиссия по вопросам межбюджетных отношений



- 6 заседаний
- около 300 вопросов рассмотрено
- более 400 документов рассмотрено комитетом для принятия решений о вынесении на заседания комиссии

Слайд 5

Заседания членов трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений от Совета Федерации



**7
совещаний**



**В том числе 3
расширенных
заседания
комитета**

Слайд 6

Результаты в сфере межбюджетных отношений

До 99% увеличен уровень софинансирования для 10 регионов с низким уровнем социально-экономического развития

Расходы на приобретение жилья детям-сиротам перераспределены в пользу регионов с низким уровнем социально-экономического развития

Сформирован новый подход к программе реструктуризации задолженности регионов:

- Продление погашения задолженности до 2029 г.
- Платежи при погашении задолженности в 2020–2024 г. составят 5%, 2025–2029 г. – равными долями
- Высвободившиеся ресурсы должны быть направлены на внутрирегиональные инвестпроекты



Слайд 7

Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ



**Поправки
в федеральный
бюджет
на 2020–2022
годы**

Компенсация выпадающих доходов региональных бюджетов в связи с инвестиционным налоговым вычетом

Поддержка семей с детьми

Доплата классным руководителям

Слайд 8

Регулирование алкогольного рынка



**Федеральный закон
от 27 декабря 2019 года
№ 481-ФЗ
"О внесении изменений
в отдельные
законодательные акты
Российской Федерации"
(в части уточнения
требований
к производству
и обороту этилового
спирта и
спиртосодержащих
лекарственных средств)**



Е.В.Бушмин



С.Н.Рябухин



Н.А.Журавлёв



С.П.Иванов



А.Н.Епишин



Е.А.Перминова



М.М.Ульбашев



А.А.Салпагаров



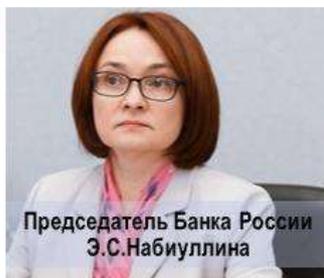
Т.А.Кусайко



Слайд 9

Финансовые рынки

6 ноября
"О деятельности
Центрального
банка РФ
по развитию
финансового
рынка
и внедрению
современных
финансовых
технологий"



11 декабря
"Правительственный
час"
"О реализации
Концепции развития
национальной системы
противодействия
легализации
(отмыванию) доходов,
полученных
преступным путем,
и финансированию
терроризма"

Слайд 10

Комитет в цифрах



ПРИЛОЖЕНИЕ 5 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

Отчет
Комитета Совета Федерации по аграрно-
продовольственной политике и
природопользованию
за 2019 год

Докладчик – председатель Комитета
МАЙОРОВ Алексей Петрович

The slide features a header with the committee's name and a collage of agricultural images. The main title is centered in a white box against a blue sky background. Below it, the speaker's name is in a red box over a field of yellow rapeseed. The background of the slide is a wide landscape of green and yellow fields.

Слайд 2

Указ Президента РФ от 7 мая 2018 № 204
"О национальных целях и стратегических
задачах развития Российской Федерации на
период до 2024 года"

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ
«ЭКОЛОГИЯ»

ЭКСПОРТ
ПРОДУКЦИИ
АПК

The slide has a blue header with the Russian coat of arms on the left and the text of the presidential decree on the right. Below this, the left side shows the logo for the National Project 'Ecology' over a globe. The right side features a collage of agricultural products (vegetables, dairy, poultry) with the text 'EXPORT OF AGRICULTURAL PRODUCTS' overlaid. The background is a landscape of green and yellow fields.

Слайд 3

За отчетный период проведено:

- 22 заседания Комитета, на которых рассмотрено 63 федеральных закона (из них по разделу «агропромышленная политика» – 33 и по разделу «природопользование» – 29), 137 законопроектов и 48 проектов законодательных инициатив.
- 14 расширенных заседаний Комитета с участием представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, отраслевых союзов и ассоциаций, ученых и практиков
- организовано и проведено 69 мероприятий, в том числе 6 парламентских слушаний, 18 «круглых столов», 29 совещаний (в том числе 2 выездных)

Слайд 4

**Федеральный закон от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ
"О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов"**

**Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ
"О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов"**

**Финансирование АПК из бюджета РФ в
2020–2022 г. составит более 1 трлн руб.**

ПРИЛОЖЕНИЕ 6 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



ОТЧЕТ О РАБОТЕ

Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации в 2019 году

Докладывает
 председатель Временной комиссии,
 первый заместитель председателя Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
Митин Сергей Герасимович

Слайд 2

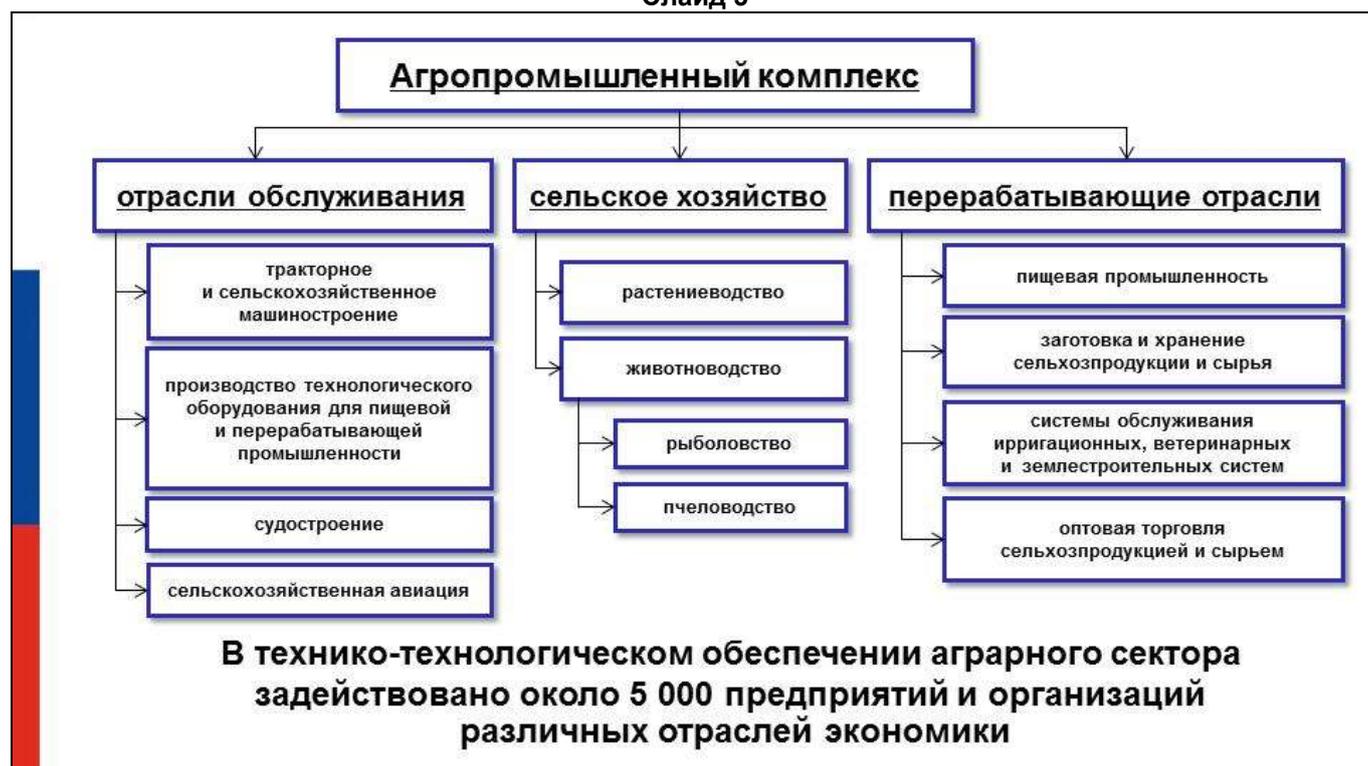
Временная комиссия создана постановлением Совета Федерации от 14 февраля 2018 года № 49-СФ



* Комитет СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Комитет СФ по экономической политике, Комитет СФ по бюджету и финансовым рынкам, Комитет СФ по науке, образованию и культуре, Комитет СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет СФ Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности

** представители органов исполнительной власти, научного сообщества, отраслевых союзов и ассоциаций, промышленных предприятий

Слайд 3



Слайд 4

Цели и задачи Временной комиссии определены постановлением Совета Федерации от 14 февраля 2018 года № 49-СФ, постановлением Совета Федерации от 23 ноября 2018 года № 550-СФ

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
Москва
14 февраля 2018 года
№ 49-СФ

стратегическая ЦЕЛЬ

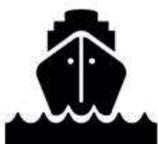
проведение анализа и разработка законодательных инициатив, направленных на повышение эффективности производства в отраслях агропромышленного комплекса

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
Москва
23 ноября 2018 года
№ 550-СФ

Слайд 5

Основные направления работы Временной комиссии

**развитие технической и технологической
базы сельскохозяйственного производства**



развитие рыбохозяйственного комплекса



**стимулирование внедрения инновационных
технологий в отрасли агропромышленного
комплекса**

за **2019** год более **80** мероприятий **5** заседаний

Слайд 6

**Основные результаты работы Временной комиссии
по направлениям:**

**развитие технической и технологической базы
сельскохозяйственного производства**



при непосредственном участии членов Временной комиссии была подготовлена и утверждена Правительством РФ **Стратегия развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2030 года** (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.08.2019 № 1931-р);



увеличены объемы субсидирования производителей сельхозтехники в рамках постановления Правительства РФ от 29.12.2012 № 1432 (федеральные законы от 29.11.2018 № 459-ФЗ, от 18.07.2019 № 175-ФЗ, от 02.12.2019 № 389-ФЗ);



инициированы и проведены выездные Парламентские слушания по вопросам развития садоводства, рекомендациями инициировано внесение изменений в Налоговый кодекс (снижение НДС до 10%), предложен комплекс первоочередных мер, который в последствии нашел отражение в постановления Правительства РФ, внутриведомственных нормативных документах.

Слайд 7

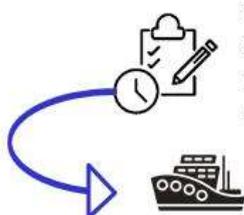
**Основные результаты работы Временной комиссии
по направлениям:**



**развитие рыбохозяйственного комплекса
Российской Федерации**



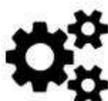
при непосредственном участии членов Временной комиссии был подготовлен и принят **Федеральный закон от 01.05.2019 № 86-ФЗ** об изменениях в закон «О рыболовстве» (+ 8 подзаконных актов):
предполагается строительство **35 судов-краболовов**;
уже поступило в бюджет **более 140 млрд рублей**;
дополнительные инвестиции в отрасли ~ **210 млрд рублей**;



члены Временной комиссии участвовали в реализации федерального закона от 03.07.2016 № 349-ФЗ, предусматривающего введение инвестиционных рыбных квот под строительство рыбопромысловых судов и рыбоперерабатывающих предприятий (+ 43 подзаконных акта):
строительство **43 рыбопромысловых судов**;
строительство **21 рыбоперерабатывающего предприятия**;
инвестиции – **110 млрд рублей** и **22 млрд рублей** (соответственно).

Слайд 8

**Основные результаты работы Временной комиссии
по направлениям:**



**стимулирование внедрения инновационных технологий
в отрасли агропромышленного комплекса**



членами Временной комиссии был подготовлен и внесен в Государственную думу **проект федерального закона 654742-7** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам применения ионизирующего излучения при проведении специальной обработки сельскохозяйственной продукции»;



при непосредственном участии членов Временной комиссии, Минпромторгом России было подготовлено и утверждено **постановление Правительства РФ от 12.12.2019 № 1649** о компенсации части затрат на проведение НИОКР в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов;



поддержано решение о создании **первого агробиотехнопарка** на территории Рязанской области на базе Федерального агроинженерного центра ВИМ» в рамках Национального проекта «НАУКА».

Слайд 9

**Основные направления работы Временной комиссии
в 2020 году**

- анализ эффективности применения мер государственной поддержки
- подготовка изменений в законы, подзаконные акты, иную нормативную правовую документацию, связанную с технико-технологическим развитием агропромышленного комплекса
- поддержка отраслей аграрного сектора, применяющих современные технологии, позволяющие повысить эффективность производства

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации Боковой Людмилы Николаевны**

Рассмотрев заключение Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Боковой Людмилы Николаевны, в соответствии с пунктами "а" и "б" части первой статьи 4 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Прекратить досрочно 27 января 2020 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Боковой Людмилы Николаевны.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
30 января 2020 года
№ 15-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Об изменениях составов комитетов Совета Федерации

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию члена Совета Федерации Невзорова Бориса Александровича.
2. Вывести из состава Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности члена Совета Федерации Невзорова Бориса Александровича.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
30 января 2020 года
№ 16-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 15 Федерального закона "О безопасности"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 января 2020 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасности", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О безопасности".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2020 года
№ 17-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 346⁴³ и 346⁴⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 января 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁴⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁴⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2020 года
№ 18-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О центральном депозитарии"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 января 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О центральном депозитарии" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О центральном депозитарии".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2020 года
№ 19-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 января 2020 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2020 года
№ 20-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 40¹ и 43⁵ Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 января 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 40¹ и 43⁵ Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 40¹ и 43⁵ Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2020 года
№ 21-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов
Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц,
относящихся к коренным малочисленным народам"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 января 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2020 года
№ 22-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Жилищный кодекс Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 января 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2020 года
№ 23-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 10 и 21 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации
в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 января 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 10 и 21 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 10 и 21 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2020 года
№ 24-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О полиции"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 января 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2020 года
№ 25-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"
в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских
профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего
образования иностранных граждан и лиц без гражданства"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 января 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2020 года
№ 26-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 76 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 января 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 76 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 76 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2020 года
№ 27-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об изменении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах
имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Ввести в состав Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,

утвержденный постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 29 мая 2019 года № 187-СФ, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Кресса Виктора Мельхиоровича.

2. Вывести из состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, члена Комитета Совета Федерации по международным делам Кондратьева Алексея Владимировича.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2020 года
№ 28-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Включить в состав Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации, созданной постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 июня 2017 года № 172-СФ, членов Совета Федерации Абрамова Ивана Николаевича, Афанасьеву Елену Владимировну, Вайнберга Александра Владеленовича.

2. Исключить из состава указанной Временной комиссии И.А. Гехт, В.А. Озерова, О.Л. Тимофееву, И.К. Чернышенко.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2020 года
№ 29-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об освобождении Рязанского Валерия Владимировича
от должности председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике**

В соответствии с частью 5 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по социальной политике об освобождении Рязанского Валерия Владимировича от должности председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2020 года
№ 30-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об освобождении Святенко Инны Юрьевны от должности первого заместителя председателя
Комитета Совета Федерации по социальной политике**

В соответствии с частью 5 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по социальной политике об освобождении Святенко Инны Юрьевны от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2020 года
№ 31-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об избрании Святенко Инны Юрьевны
председателем Комитета Совета Федерации по социальной политике**

В соответствии с частью 1 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по социальной политике об избрании Святенко Инны Юрьевны председателем Комитета Совета Федерации по социальной политике.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2020 года
№ 32-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об избрании Рязанского Валерия Владимировича
первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике**

В соответствии с частью 1 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по социальной политике об избрании Рязанского Валерия Владимировича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
30 января 2020 года
№ 33-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Абрамов И.Н.	30	Мельниченко О.В.	40
Акимов А.К.	46–47	Мизулина Е.Б.	21–22, 64
Бондарев В.Н.	20, 49	Митин С.Г.	59
Варфоломеев А.Г.	50	Михайлов А.Н.	15
Василенко Д.Ю.	19, 50	Морозов И.Н.	19
Воробьев Ю.Л.	51, 65	Нарусова Л.Б.	14, 61
Глебова Л.Н.	58	Отке А.И.	46
Горячева С.П.	65	Оюн Д.И.	11, 32
Журавлёв Н.А.	13, 54	Перминова Е.А.	32–34, 53
Иконников В.Н.	27	Полетаев В.В.	22, 28
Исаков Э.В.	15	Пономарёв В.А.	57
Кавджарадзе М.Г.	26	Пронюшкин А.Ю.	27
Климов А.А.	59–61	Пушков А.К.	61–62
Клинцевич Ф.А.	28, 48	Рябухин С.Н.	29
Клишас А.А.	10, 13–14	Рязанский В.В.	16
Ковалёв О.И.	48	Семёнов В.В.	20
Козлов М.В.	65	Смирнов В.В.	49
Кондратьев А.В.	30–31	Тимченко В.С.	10–11
Королёв О.П.	31	Ульбашев М.М.	21
Косачёв К.И.	52–53	Умаханов И.М.-С.	18
Кравченко В.К.	12, 31	Фадзаев А.С.	15
Кутепов А.В.	16, 54–55	Фёдоров Н.В.	17, 40–41, 45–48
Лисовский С.Ф.	26	Фомин И.В.	28
Майоров А.П.	18, 29, 56	Цеков С.П.	29, 62
Матвиенко В.И.	10–45, 48–65	Шатохин Д.А.	47

Приглашенные:

Бокова Л.Н. – заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	11
Булавин В.И. – руководитель Федеральной таможенной службы	23–30, 32
Драпкина О.М. – директор Национального медицинского исследовательского центра профилактической медицины Министерства здравоохранения Российской Федерации	41–45
Котова А.В. – статс-секретарь – заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей	46
Лутовинов А.И. – председатель Собрании депутатов Ненецкого автономного округа	36–40
Цыбульский А.В. – губернатор Ненецкого автономного округа	34–36
Яцкин А.В. – полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации	63

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	10
Материалы к "правительственному часу"	66
Приложение 1 к стенограмме заседания Совета Федерации	125
Приложение 2 к стенограмме заседания Совета Федерации	130
Приложение 3 к стенограмме заседания Совета Федерации	140
Приложение 4 к стенограмме заседания Совета Федерации	148
Приложение 5 к стенограмме заседания Совета Федерации	153
Приложение 6 к стенограмме заседания Совета Федерации	155
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	160
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	167

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 05.02.2020 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-9
Тираж 75 экз.