

РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПОВЫШЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

ШЕСТОЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНГРЕСС «БЕЗОПАСНОСТЬ НА ДОРОГАХ РАДИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНИ»

Шестой Международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» состоялся в Санкт-Петербурге 29–30 сентября 2016 года. Вместе с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации его организаторами выступили Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств и Министерство внутренних дел Российской Федерации.

В работе конгресса участвовали около 2000 представителей органов государственной власти и местного самоуправления, парламентов, международных транспортных организаций, учреждений образования и здравоохранения, общественных объединений, научно-исследовательских и экспертных организаций, деловых кругов, молодёжных организаций, профессиональных ассоциаций, а также средств массовой информации из 25 стран, в том числе 9 государств – участников Содружества Независимых Государств.

Открывая пленарное заседание шестого Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», заместитель председателя Организационного комитета конгресса, заместитель Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьёв огласил приветствие Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева его участникам и гостям. В приветствии, в частности, говорится: «Ваш авторитетный форум является заметным событием в жизни нашей страны. Опыт проведения конгрессов показал большой потенциал такого формата общения. Он помогает формировать скоординированную позицию стран Содружества в таких вопросах, как совершенствование законодательства, разработка национальных программ, связанных с повышением защищённости людей от дорожно-транспортных происшествий и их последствий».

В своём выступлении Ю.Л. Воробьёв отметил, что рекомендации предыдущих форумов успешно реализуются в государствах Содружества. На их основе Россия приняла ряд важных федеральных законов, направленных на ужесточение ответственности для нетрезвых водителей, совершенствование системы взыскания штрафов, урегулирование вопросов задержания и эвакуации транспортных средств. В декларации предыдущего, пятого, конгресса отмечалась необходимость воспитания культуры вождения. Во исполнение данной рекомендации в этом году в Правила дорожного движения

Российской Федерации было внесено понятие «опасное вождение». Теперь предстоит принять закон, предусматривающий введение ответственности за данное нарушение.

В числе первоочередных задач Ю.Л. Воробьёв назвал снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий. Одним из ключевых условий решения этой проблемы является развитие системы оказания первичной и экстренной медицинской помощи. Вопрос находится в центре внимания российских парламентариев начиная со времени проведения первого конгресса, движение в этом направлении необходимо продолжать. Важно не только улучшать систему оказания медицинской помощи, дорожную инфраструктуру, но и совершенствовать правовое регулирование организации дорожного движения, воспитывать культуру поведения на дорогах.

Повышение безопасности дорожного движения связано и с активностью общественных объединений. Сегодня уже видны положительные примеры самоорганизации людей в этой сфере. Общественные объединения выступают с интересными инициативами. Граждане всё чаще информируют полицию о нарушениях правил дорожного движения, нетрезвых водителях, незаконных парковках, плохом состоянии дорог.

Заместитель Председателя Совета Федерации обратил внимание на значимость современных технологий в сфере обеспечения безопасности на дорогах. Сейчас прорабатывается вопрос



о назначении административных наказаний за нарушения правил дорожного движения на основании фото- и видеоматериалов, предоставленных гражданами с помощью специальных мобильных приложений. Подготовлен соответствующий законопроект, есть надежда, что в ближайшее время он будет принят.

Одним только ужесточением наказаний не обойтись. Необходимо вести постоянную информационно-разъяснительную работу. Чаше задействовать молодых людей в специализированных пропагандистских кампаниях, социальной рекламе, конкурсах творческих работ. Начинать обучение правилам безопасного поведения на дорогах необходимо с детского сада. Что касается школы, то крайне важно внедрять единые стандарты и методики обучения не только правилам поведения на дорогах, но и навыкам оказания первой медицинской помощи.

Крайне важно стимулировать различные формы гражданского участия в деятельности ГИБДД, подчеркнул Ю.Л. Воробьев. По инициативе России 2011–2020 годы объявлены Десятилетием действий по обеспечению безопасности дорожного движения. Вице-спикер Совета Федерации убежден, что развитию конструктивного сотрудничества в этой сфере способствует и регулярное проведение конгресса.

Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев, также являющийся заместителем председателя Организационного комитета конгрес-

са, в своём выступлении подчеркнул, что гражданское общество должно стать эффективным помощником государственной и муниципальной власти в сфере дорожной безопасности. Главным звеном системы обеспечения безопасности дорожного движения является человек – водитель, пассажир, пешеход. А значит, именно участники дорожного движения в первую очередь заинтересованы в том, чтобы окружающая их среда была безопасной и комфортной.

Губернатор Санкт-Петербурга Г.С. Полтавченко в выступлении на конгрессе отметил, что безопасность дорожного движения – одна из самых актуальных и острых проблем. Большая роль в обеспечении безопасности на дорогах принадлежит общественным организациям: в связи с этим важно развивать диалог между властью и обществом.

На пленарном заседании шестого Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» также выступил Вице-премьер-министр Кыргызской Республики Ж. Разаков, который акцентировал внимание на координации усилий государства и общества в деле обеспечения безопасности на дорогах.

В работе пленарного заседания конгресса принял участие генеральный секретарь – руководитель Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств А.И. Сергеев.

В завершение пленарного заседания была принята итоговая декларация ше-



стого Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни». В декларации, в частности, отмечается необходимость укрепления всестороннего сотрудничества и продолжения профессионального обсуждения актуальных задач в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Конгресс признал вклад Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ) в выработку общих правовых норм и стандартов регулирования отношений в области дорожной безопасности.

В декларации указывается на необходимость проведения мониторинга национального законодательства и правоприменительной практики государств – участников СНГ по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения. МПА СНГ рекомендовано продолжить работу по совершенствованию законодательства в области обеспечения безопасности дорожного движения, предусмотрев разработку модельного закона о медицинском обеспечении безопасности дорожного движения, а также модельного закона, определяющего общие начала и принципы участия граждан и их объединений в обеспечении общественной безопасности, в частности, на дорогах.

Участники конгресса считают необходимым разработать дополнительные меры по повышению безопасности детей на дорогах, в том числе повысить контроль использования детских удерживающих устройств.

Органам исполнительной власти государств – участников СНГ предложено подготовить план совместных действий по решению проблем в сфере формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В итоговой декларации особо подчёркивается важность использования потенциала институтов гражданского общества в проведении мероприятий по безопасности дорожного движения.

Конгресс призвал парламенты и правительства государств – участников СНГ продолжить работу по совершенствованию национального законодательства, предусматривающего гармоничное сочетание интересов всех участников дорожного движения, повышение требований к подготовке во-

дителей, эксплуатации транспортных средств, строительству и функционированию элементов дорожно-транспортной инфраструктуры.

Во время работы шестого Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» было проведено большое количество тематических мероприятий, в том числе состоялись заседания 4 «круглых столов».

Модераторами на заседании «круглого стола» на тему «Роль гражданского общества в воспитании безопасных участников дорожного движения. Обучение детей, подготовка водителей, пропаганда безопасного поведения на дорогах» выступили председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, секретарь Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы З.Ф. Драгункина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре А.А. Волков, заместитель директора Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации Л.П. Фальковская. В работе «круглого стола» приняли участие заместитель Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьёв и начальник Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации В.И. Нилов.

Открывая работу «круглого стола», председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре З.Ф. Драгункина отметила, что вопросы безопасного поведения на дороге должны стать предметом постоянного внимания государственных структур, институтов гражданского общества, организаций, семьи, каждого гражданина. Она подчеркнула, что один из разделов Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы посвящён участию самих детей в реализации Стратегии, включая вопросы безопасного поведения на дороге. В связи с этим сенатор обратила внимание на участие студентов из Санкт-Петербурга в работе «круглого стола» и пленарного заседания конгресса. «Ребята ещё в школьные годы заинтересованно работали в рядах





юных инспекторов движения, – сказала З.Ф. Драгункина, – что повлияло на выбор их жизненного пути».

В период между конгрессами, подчеркнула З.Ф. Драгункина, работа над ключевыми вопросами безопасности всех участников дорожного движения, особенно детей, не прекращается. В профильном Комитете Совета Федерации анализируются все поступившие в период работы конгресса предложения и готовятся предложения по решению ряда задач, в том числе в законодательной сфере.

Председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре считает, что выпускники школ должны знать правила безопасного поведения на дороге, на транспорте и неукоснительно соблюдать их. Она также указала на важность использования позитивного опыта юных инспекторов дорожного движения, а также возможностей Российского движения школьников в области обеспечения безопасности на дорогах. Кроме того, законодатель отметила роль СМИ в усилении профилактической работы с детьми и воспитании культуры поведения на дороге. «Как сопредседатель Национальной родительской ассоциации, объединяющей практически все регионы нашей страны, знаю, что каждый удачный мультфильм, видеоролик, телепроект становится событием и современными средствами формирует у наших детей навыки безопасного поведения на дороге», – сказала З.Ф. Драгункина.

Заместитель директора Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации Л.П. Фальковская рассказала о конкурсах и акциях, проводимых Минобрнауки России в сфере безопасности дорожного движения, и подчеркнула, что в целях своевременного реагирования на существующие вызовы в области безопасности на дорогах совместно с ГИБДД необходимо внедрять лучшие практики.

Заместитель начальника Департамента Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел В.В. Кузин представил новый сериал «Семья Светофоровых», показ которого в ближайшее время стартует на российском телевидении.

О современных подходах к проблемам безопасности на дорогах Великобритании участников дискуссии проинформировала руководитель Организации по обеспечению безопасности дорожного движения в Соединённом Королевстве Великобритании и Северной Ирландии Х. Байфорд.

Участники заседания «круглого стола» приняли за основу рекомендации, направленные на усиление роли гражданского общества в вопросах безопасного поведения на дорогах взрослых и детей. В документе, в частности, предлагается разработать и утвердить положение об общественных объединениях детей и подростков, популяризирующих мероприятия по формированию



культуры безопасного поведения на дорогах, а также проработать вопрос о создании правовой базы в части определения их правового статуса. Также было рекомендовано сформировать единую систему обучения безопасному участию в дорожном движении.

Модератором заседания «круглого стола» на тему «Безопасные транспортные системы: использование современных технологий, инструментов обеспечения качества транспортной деятельности и потенциала институтов гражданского общества» выступил заместитель Министра транспорта Российской Федерации Н.А. Асаул. К участию в «круглом столе» были приглашены представители Московского автомобильно-дорожного государственного технического университета, представители Службы безопасности дорожного движения из Австрии и Новой Зеландии, которые рассказали о передовом опыте в сфере обеспечения безопасности на транспорте.

Во время заседания «круглого стола» на тему «Участие гражданского общества в обеспечении безопасности дорожного движения» модераторами дискуссии выступили председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.А. Озеров и первый заместитель председателя этого комитета А.А. Чекалин.

В.А. Озеров в своём выступлении отметил, что конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» знаковое мероприятие, важное для жизни и здоровья людей. Тематика конгресса касается не только профессионалов, но в первую очередь рядовых граждан – пешеходов и водителей.

Говоря о теме «круглого стола», сенатор отметил, что граждане должны проявлять большую активность в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. «Одно дело, когда, например, с экранов телевизоров люди, облечённые государственной властью, рассуждают о безопасности на дорогах, – сказал В.А. Озеров, – и совсем другое, когда общество становится нетерпимым к нарушителям правил дорожного движения». Сенатор подчеркнул также, что представители гражданского общества могут подсказать законодателям много новых идей, направленных на наведение порядка на дорогах. Это касается улучшения системы страхования, фиксации на-

рушений ПДД, сохранения дорожной инфраструктуры, вплоть до вопросов комплексной безопасности в городах.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.А. Чекалин обратил внимание присутствующих на необходимость гармонизации законодательства в области дорожного движения посредством принятия межправительственных соглашений с целью неотвратимости наказания за допущенные правонарушения. Сенатор также высказал ряд других предложений, направленных на корректировку законодательства в сфере профилактики дорожных правонарушений.

Участники «круглого стола» на тему «Доступная среда и безопасность дорожного движения» обсудили меры правового регулирования по обеспечению доступности среды для инвалидов. Модераторами на его заседании были заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Л.Н. Бокова и председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по поддержке семьи, детей и материнства Д.Г. Гурцкая.

Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Л.Н. Бокова подчеркнула, что цель заседания «круглого стола» – обсуждение мер правового регулирования, направленных на обеспечение доступности среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, а также обеспечение для этих групп населения равного доступа к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры.

Сенатор проинформировала, что в субъектах Российской Федерации формируются системы комплексной реабилитации инвалидов, способствующие их интеграции в общество и направленные на повышение качества жизни людей с ограниченными возможностями, в частности, реализуются мероприятия в сфере организации дорожного движения. Например, повсеместно внедряются светофоры, оборудованные специальными модулями для информирования слабослышащих и слабовидящих пешеходов.

Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по

поддержке семьи, детей и материнства Д.Г. Гурцкая обратила внимание на то, что создание безбарьерной среды важно не только для людей с ограниченными возможностями, но и для пожилых граждан и родителей с детьми. Она отметила важность опыта стран СНГ, в том числе в создании безопасных условий на дорогах для инвалидов по зрению.

В ходе дискуссии во время заседания «круглого стола» его участники пришли к мнению о необходимости совершенствования нормативно-методической базы по созданию доступной среды. По мнению выступающих, одной из основных проблем при реализации государственных программ по обеспечению доступной среды является нехватка квалифицированных кадров. Дело в том, что в системе образования отсутствует соответствующая специализация.

На заседании был также рассмотрен опыт зарубежных стран по реализации Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (2006 года) в части доступности для инвалидов объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры.

Участники «круглого стола» рассмотрели ход реализации государственной программы «Доступная среда» на 2011–2020 годы в части доступности среды в области безопасности дорожного движения. Её реализация позволила значительно повысить доступность для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры. Была отмечена необходимость совершенствования порядка участия граждан в специально созданных региональными властями интернет-ресурсах, таких, например, как портал «Наш город». Ещё одним из перспективных направлений для повышения доступности перемещения граждан с ограниченными возможностями участники заседания считают создание специальных программ для мобильных устройств, информирующих пользователей-инвалидов в доступной форме в режиме онлайн о существующих объектах социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры, их доступности и возможных опасностях, возникающих при движении к ним.

В обсуждении темы заседания «круглого стола» приняли участие член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Е.В. Афанасьева, первый заместитель председателя Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга Г.В. Колосова, руководитель Организации по обеспечению безопасности дорожного движения в Соединённом Королевстве Великобритании и Северной Ирландии Х. Байфорд, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию и поддержке добровольчества (волонтерства), благотворительности и патриотическому воспитанию, председатель исполнительного комитета Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» С.В. Щетинин, представители организаций и благотворительных фондов из субъектов Российской Федерации.

Член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству О.В. Цепкин по итогам работы «круглого стола» отметил, что в настоящее время существует множество нерешённых проблем, связанных с обеспечением безопасности инвалидов при осуществлении дорожного движения. Среди наиболее важных вопросов сенатор назвал, в частности, отсутствие оперативной, полной и достоверной информации об имеющихся на дорогах препятствиях и барьерах, что необходимо для людей с ограниченными возможностями.

Основная часть мероприятий и акций шестого Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» проводилась на территории выставочного комплекса «Ленэкспо». Здесь работал выставочный форум «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», была проведена Международная конференция «Безопасные транспортные системы: использование современных технологий, инструментов обеспечения качества транспортной деятельности и потенциала институтов гражданского общества». Накануне на главной сцене выставочного павильона состоялся первый детский форум «Дорога – символ жизни», который стал продолжением одноимённой всероссийской акции. Участие в нём приняли учащиеся

Санкт-Петербурга и Ленинградской области, представители Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, общественных объединений и организаций.

На открытой площадке выставочного комплекса «Ленэкспо» силами МЧС России, МВД России и Минздрава России были проведены тактико-специальные учения по ликвидации последствий дорожно-транспортного происшествия и оказанию помощи пострадавшим в ДТП.

В рамках конгресса также прошли финал Всероссийского конкурса водительского мастерства «АвтоЛеди» среди женщин-автолюбителей и соревнования «Кубок Северной Пальмиры» среди автолюбителей с ограниченными физическими возможностями. В соревнованиях женщин-автомобилистов приняли участие 125 человек из 64 регионов Российской Федерации. В командном зачёте победили девушки из Санкт-Петербурга.

Заместитель Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьёв принял участие в церемонии награждения победителей четвёртого Всероссийского конкурса водительского мастерства «АвтоЛеди», который проходил в рамках шестого Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни». Поздравляя победителей и участников конкурса, он пожелал участницам успехов и безопасных дорог. В мероприятии также приняли участие начальник Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации В.И. Нилов и председатель Всероссийского общества автомобилистов В.М. Солдунов.

Ю.Л. Воробьёв высоко оценил работу выставочного форума, проходившего в рамках международного конгресса, и отметил, что его отличительной чертой стала интерактивность и ориентированность на инновационные методы и технологии. На выставочном форуме представлены самые передовые разработки в области обеспечения безопасности на дорогах, с которыми имеют возможность ознакомиться представители СНГ и дальнего зарубежья. «Выставочный форум позволяет большому количеству заинтересованных лиц продемонстрировать опыт успешного



решения конкретных задач в сфере дорожной безопасности как на федеральном, так и на региональном, муниципальном уровнях, обменяться этим опытом в целях его распространения на других территориях», – отметил сенатор в беседе с журналистами.

В динамично меняющемся мире, сказал Ю.Л. Воробьёв, вектор отношений, особенно в процессе дорожного движения, к сожалению, направлен в сторону бескультурия. Очень важно, чтобы каждый гражданин нашей страны ответственно относился к обеспечению безопасности на дорогах. В связи с этим парламентарий подчеркнул значительную роль институтов гражданского общества в повышении дорожной безопасности. Необходимы самое пристальное внимание широких слоёв населения к уровню культуры на дорогах, который остаётся пока очень низким, реагирование на нарушения правил дорожного движения, это касается и водителей, и пешеходов.

Подводя итоги работы шестого Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», заместитель Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьёв заявил, что преодолеть имеющиеся в сфере дорожной безопасности проблемы с помощью только государственных институтов невозможно. По его мнению, в России существуют великолепные примеры участия гражданского общества в решении проблем дорожной безопасности. Вопросы самоорганизации населения, участия гражданского общества в решении этих глобальных вопросов являются в настоящее время ключевыми.