

**Решение заседания Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации,
посвященного обсуждению основных направлений
законодательного обеспечения реализации Послания Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года**

город Москва

14 марта 2019 года

Рассмотрев вопрос об основных направлениях законодательного обеспечения реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года (далее также – Послание Президента Российской Федерации), Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Послание Президента Российской Федерации имеет ярко выраженную социальную направленность, в нем четко прослеживаются темы социальной справедливости, сбережения народа, поддержки семьи и детей, развития здравоохранения, образования и культуры.

Решение масштабных задач в социальной сфере, поставленных Президентом Российской Федерации, невозможно без достижения высоких темпов экономического роста. Для этого, в частности, необходимо продолжать работу по улучшению делового климата и совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности, модернизации существующих и созданию новых промышленных предприятий. Действенными мерами в решении этих задач должны стать совершенствование нормативной правовой базы контрольно-надзорной деятельности, дальнейшая гуманизация уголовного законодательства в сфере экономической деятельности, совершенствование законодательства в части снятия необоснованных ограничений для ведения предпринимательской деятельности.

Реализация инициативы Российской академии наук о создании центра научного обеспечения стратегического планирования при Российской академии наук представляется необходимым условием повышения уровня научно-экспертного обеспечения формирования и функционирования системы стратегического планирования в Российской Федерации в контексте обеспечения условий достижения целей и решения задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации.

Одним из условий существенного улучшения качества жизни граждан, устранения рисков для их здоровья и благополучия является обеспечение экологической безопасности. Приоритетными задачами в этой сфере являются переход промышленности на наилучшие

доступные технологии, создание современной и безопасной системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирование инструментов эффективного гражданского контроля.

В сфере государственной молодежной политики важными задачами являются совершенствование законодательного регулирования и создание условий для преодоления социальной отчужденности определенной части молодежи, реализации интеллектуального и творческого потенциала молодых людей, волонтерских проектов.

Президентом Российской Федерации утвержден перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию (далее – Перечень поручений Президента Российской Федерации). В свою очередь в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее также – Совет Федерации) утвержден Перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года (далее – Перечень поручений Совета Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации).

Принимая во внимание задачи, поставленные в Послании Президента Российской Федерации, Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **рекомендует**:

1. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1) организовать работу экспертных, консультативных органов при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, экспертных советов при комитетах Совета Федерации по научно-экспертному обеспечению мероприятий, включенных в Перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации;

2) уделить особое внимание дальнейшему совершенствованию межбюджетных отношений, учету интересов субъектов Российской Федерации в условиях реализации национальных проектов при подготовке предложений по формированию концепции федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

3) доработать совместно с Правительством Российской Федерации проект федерального закона "Об основных гарантиях прав многодетных семей в Российской Федерации";

4) продолжить мониторинг процесса реформирования отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами в субъектах Российской Федерации;

5) поручить профильным комитетам Совета Федерации провести совещание с представителями федеральных органов исполнительной власти по актуальным вопросам

разработки проекта плана реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года;

б) поддержать инициативу Российской академии наук о создании центра научного обеспечения стратегического планирования при Российской академии наук и определить направления взаимодействия Совета Федерации с указанным центром в рамках Соглашения о сотрудничестве между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и федеральным государственным бюджетным учреждением "Российская академия наук";

7) обеспечить привлечение научного и экспертного сообщества к обсуждению законопроектов, принятие которых необходимо для реализации национальных проектов и плана мероприятий "Трансформация делового климата";

8) продолжить совместно с Правительством Российской Федерации разработку и внедрение нового механизма реализации государственной социальной политики – "стандарта благополучия";

9) проработать на экспертном уровне вопрос о возможности и целесообразности проведения эксперимента по подготовке законодательных актов с использованием новейших разработок в области цифровых технологий;

10) разработать меры по законодательному обеспечению реализации в субъектах Российской Федерации пилотных проектов в целях эффективной реализации положений Послания Президента Российской Федерации;

11) поручить профильным комитетам Совета Федерации проработать вопрос о подготовке предложений по дополнению Перечня поручений Совета Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации следующими мероприятиями:

"правительственный час" по вопросам: "Цифровая экономика для малого и среднего предпринимательства" с приглашением Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации; "Реализация комплекса мер по устранению цифрового неравенства в Российской Федерации" с приглашением Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

парламентские слушания на темы: "О совершенствовании порядка определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества в целях формирования обоснованной системы налогообложения объектов недвижимости организаций и физических лиц"; "Цифровая образовательная среда и новые образовательные технологии: законодательное регулирование";

"круглый стол" на темы: "Обеспечение доступа субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам"; "Направления повышения уровня цифровой грамотности населения Российской Федерации"; "Эффективность применения механизмов повышения прозрачности

распределения и использования бюджетных средств"; "Реформа государственного контроля и надзора: современное состояние и направления совершенствования"; "Педагогическое образование в условиях цифровой экономики"; "Дошкольное образование: пути и цели развития"; "Театр и образование";

выездное заседание Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "О предоставлении широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на малонаселенных территориях Российской Федерации (в населенных пунктах с численностью населения от 250 до 500 человек)".

2. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1) обеспечить приоритетное рассмотрение проектов федеральных законов, направленных на реализацию положений Послания Президента Российской Федерации, а также усилить парламентский контроль за разработкой нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации указанных законов;

2) обеспечить приоритетное рассмотрение проектов федеральных законов, направленных на развитие цифровой экономики и создание условий для ее функционирования;

3) рассмотреть вопрос о целесообразности законодательного закрепления института посемейного налогообложения доходов и имущества;

4) ускорить разработку проекта федерального закона об основных гарантиях прав ребенка на качественное и безопасное питание;

5) обеспечить приоритетное рассмотрение проектов федеральных законов:

№ 573902-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений";

№ 574348-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений" (в части уточнения порядка предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов)";

б) разработать предложения по усилению ответственности Банка России за обеспечение условий для сбалансированного и устойчивого экономического роста Российской Федерации;

7) обеспечить приоритетное рассмотрение проекта федерального закона № 612292-7 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с введением понятия уголовного проступка".

3. Правительству Российской Федерации:

1) ускорить разработку и внедрение нового механизма реализации государственной социальной политики – "стандарта благополучия" с целью обеспечения всем гражданам Российской Федерации независимо от места их проживания неснижаемого уровня жизни и необходимого объема и качества инфраструктурных, государственных и муниципальных услуг, а также внедрение практики подготовки федеральными органами исполнительной власти справочных материалов для граждан Российской Федерации, содержащих информацию о гарантированных государством бесплатных услугах;

2) завершить разработку подходов к оценке вклада национальных проектов в достижение национальных целей развития Российской Федерации;

3) подготовить предложения по внесению изменений в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации", касающиеся доработки документов стратегического планирования в части интеграции циклов стратегического, проектного управления и бюджетного планирования;

4) ускорить разработку и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона, в котором будет урегулировано понятие "экологическая информация" и порядок доступа к такой информации;

5) разработать предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части совершенствования механизмов общественного экологического контроля, в частности, по развитию института общественных инспекторов по охране окружающей среды;

б) разработать предложения о законодательном закреплении правового статуса для данных дистанционного мониторинга использования лесов, поступающих от орбитальной группировки российских спутников по дистанционному зондированию Земли;

7) разработать комплекс мер по компенсации бюджетам субъектов Российской Федерации выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот, предусмотренных Перечнем поручений Президента Российской Федерации;

8) разработать концепцию внедрения и использования в образовательных организациях, в том числе в школах, передовых технологий энерго- и водосбережения, сбора и утилизации отходов;

9) рассмотреть вопрос о включении мероприятий по развитию реабилитационной инфраструктуры для детей в национальный проект "Здравоохранение", а также в план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства;

10) рассмотреть вопрос о необходимости доработки проекта федерального закона № 332053-7 "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

11) разработать методические рекомендации по определению критериев необходимости предоставления гражданам социальной поддержки по субъектам Российской Федерации и определить систему показателей для мониторинга реализации мероприятий, направленных на снижение бедности;

12) рассмотреть возможность внедрения системы продовольственных социальных карт;

13) рассмотреть вопрос о разработке государственной программы и стимулировании внедрения корпоративных программ, направленных на сохранение здоровья работающих граждан;

14) включать в государственные программы Российской Федерации в сферах образования, здравоохранения, культуры, спорта, туризма при их корректировке мероприятия по развитию сельских территорий;

15) внести изменения в программы подготовки педагогических работников с учетом современных требований к их квалификации, включая требования по освоению цифровых технологий;

16) включить в перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2017 года № 548, такие показатели, характеризующие социально-экономический уровень жизни городского и сельского населения, как ожидаемая продолжительность жизни при рождении, доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации, и другие;

17) рассмотреть вопрос о создании отдельного экспертного института или совета при Правительстве Российской Федерации по изучению производительных сил;

18) рассмотреть возможность выделения средств федерального бюджета на поддержку проектов, связанных с гуманитарным сотрудничеством, в рамках реализации подпрограммы "Осуществление деятельности в сферах международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию" государственной программы Российской Федерации "Внешнеполитическая деятельность", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 325-10;

19) ускорить принятие нормативных правовых актов о целевом обучении;

20) в рамках национального проекта "Жилье и городская среда" предусмотреть увеличение финансирования строительства жилых помещений, предоставляемых по договору социального найма работникам бюджетной сферы и молодым семьям.

4. Центральному банку Российской Федерации:

разработать предложения в части уточнения и расширения функций Центрального банка Российской Федерации (Банка России), связанных с ответственностью Банка России за обеспечение экономического роста Российской Федерации.

5. Законодательным (представительным) и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) осуществить в рамках разработки и внедрения "стандарта благополучия" (системы государственных социальных стандартов), направленного на обеспечение гарантируемых объема, качества и доступности государственных услуг, подготовку для граждан справочных материалов, содержащих информацию о бесплатных государственных и муниципальных услугах, оказываемых в рамках полномочий субъектов Российской Федерации;

2) инициировать работу по информированию населения, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", о мерах, принимаемых федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по поддержке семей с детьми;

3) рассмотреть вопрос о формировании и ведении региональных реестров граждан с доходами ниже прожиточного минимума;

4) предусмотреть дополнительные меры стимулирования развития малого и среднего предпринимательства;

5) оказывать поддержку при создании добровольных отраслевых объединений и ассоциаций субъектов малого и среднего предпринимательства;

6) организовать на системной основе повышение квалификации государственных гражданских служащих, занимающих должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, и муниципальных служащих, занимающих должности муниципальной службы, по вопросам демографической политики.

6. Российской академии наук:

1) рассмотреть вопрос о состоянии и направлениях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере экономики с учетом цифровизации и влияния фактора "больших данных" на экономические прогнозы;

2) рассмотреть вопрос о разработке пилотного проекта по подготовке нормативных правовых актов с использованием новейших разработок в области цифровых технологий.

7. Общественной палате Российской Федерации:

1) организовать общественный контроль за выполнением плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства;

2) осуществлять общественный контроль за достижением целевых показателей национальных проектов.

8. Направить настоящее решение в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации (Банк России), законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Российскую академию наук.