

Информация Оренбургской области

для интернет-конференции «Актуальные вопросы финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования или его части»

В Российской Федерации набирает обороты такое направление, как развитие различных форм участия и вовлечения населения в решение вопросов местного значения. Оренбургская область здесь не исключение.

В своей практике нами выделяются три направления:

1. реализация социально значимых мероприятий (наказов избирателей).
2. Народный бюджет на муниципальном уровне.
3. Инициативное бюджетирование на региональном уровне.

Все эти направления рассматриваются, как очень действенный инструмент развития территорий.

Первое направление уже не ново для нашего региона, и очень востребовано. Всего за несколько лет социально значимые мероприятия или наказания избирателей стали важным и мощным инструментом решения проблем муниципальных образований. С 2011 по 2018 год в Оренбургской области отобрали и профинансировали из областного бюджета 3 299 инициатив на общую сумму 1 млрд. 548 млн. рублей. Это благоустройство территорий школ, парков и скверов, ремонт детских садов и школ искусств, приобретение спортивного инвентаря, медицинского оборудования и многое, многое другое.

Объем средств на финансирование социально значимых мероприятий для каждого городского округа и муниципального района области определяется исходя из численности постоянно проживающего населения и утверждается законом об областном бюджете.

Мероприятия же отбираются и одобряются на предвыборных встречах (собраниях, конференциях) кандидатов в депутаты Законодательного Собрания области с избирателями, а также на встречах депутатов с избирателями своего округа в ходе осуществления депутатской деятельности.

Нет уже того муниципалитета в области, где не реализовывались бы социально значимые мероприятия.

Помимо этого, у муниципальных образований области есть и свой механизм поддержки инициатив населения, такой как реализация проекта народный бюджет. Минфин области стоял у истоков данного направления. В данном проекте на конкурсной основе распределяется часть средств местного бюджета. В начале 2016 года минфином области была разработана и рекомендована муниципалитетам к применению модель нормативного правового акта для внедрения народного бюджета. В результате данное направление активно подхватили и в 2017 году реализовали 11 муниципальных образований области. Общая стоимость проектов, отобранных населением, составила 4,9 млн. рублей:

средства населения – 0,6 млн. рублей (12,2 процента от общей стоимости проектов);

средства спонсоров – 0,2 млн. рублей (4,1 процента);

средства местного бюджета – 4,1 млн. рублей (83,7 процента).

В 2018 году 34 муниципальных образования нормативно закрепили положение о реализации народного бюджета, но реализуют его 10 муниципалитетов. Общая стоимость проектов, отобранных населением, составила 7,0 млн. рублей:

средства населения – 0,8 млн. рублей (11,3 процента от общей стоимости проектов);

средства спонсоров – 0,2 млн. рублей (2,9 процента);

средства местного бюджета – 6,0 млн. рублей (85,8 процента).

При этом в 2017 году в рамках реализации народного бюджета жителями был отобран 21 проект, а уже в 2018 году количество проектов возросло до 27.

В процесс выбора проектов было вовлечено 12 311 человек (включая данные интернет-голосования).

Третье направление – поддержка местных инициатив с регионального уровня или инициативное бюджетирование.

Инициативное бюджетирование – это областной проект по финансовой поддержке инициатив населения, направленных на улучшение условий жизни в населенных пунктах, реализующийся в целях повышения эффективности бюджетных расходов и обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Для того, чтобы стало возможным внедрение инициативного бюджетирования в Оренбургской области минфином области была проделана серьезная работа.

Во-первых, в 2016 году Оренбургская область вошла в перечень участников федерального проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016–2018 годах».

Во-вторых, специалисты прошли обучение у идеологов развития инициативного бюджетирования в мире – Всемирного банка.

В-третьих, была создана необходимая нормативная правовая основа, регулирующая механизм инициативного бюджетирования в Оренбургской области:

постановление Правительства Оренбургской области от 14.11.2016 № 851-пп «О реализации на территории Оренбургской области проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах», которым утвержден порядок конкурсного отбора проектов;

подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области» (утверждена постановлением Правительства области от 30.04.2013 № 353-пп, от 25.12.2018 № 886-пп), утверждающая Правила предоставления и распределения субсидии из областного бюджета на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах;

приказ Минфина области 30.08.2017 № 129 «Об отдельных вопросах реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах».

На постоянной основе организовано взаимодействие с муниципальными образованиями области по вопросам развития инициативного бюджетирования, проведено общественное обсуждение и депутатские слушания, целый ряд обучающих семинаров с главами поселений, инициативными группами граждан.

Кроме того, внедрение и реализация инициативного бюджетирования в Оренбургской области осуществляется посредством проектного управления.

Схема реализации инициативного бюджетирования в нашем регионе такова: жители населенных пунктов на сходах определяют наиболее проблемные с их точки зрения вопросы местного значения (дороги, водопроводы, детские и спортивные площадки, парки и скверы, места захоронения и другое), оформляют заявку в соответствии с установленным порядком и направляют ее на рассмотрение региональной конкурсной комиссии.

Подать заявку могут сельские поселения области и городские округа, имеющие в своем составе сельские населенные пункты. Тем самым потенциально охватывается все сельское население региона.

Из областного бюджета на 1 проект выделяется субсидия в объеме до 1 млн. рублей.

На реализацию инициатив граждан идут не только средства областного бюджета, но и средства самих граждан, спонсоров, а также средства местных бюджетов. Это является обязательным условием участия в конкурсе. Так, уровень софинансирования со стороны местного бюджета составляет не менее 10 процентов и со стороны населения – не менее 5 процентов от суммы субсидии, предоставляемой из областного бюджета. Уровень софинансирования проекта со стороны организаций и других внебюджетных источников не установлен.

Сбор конкурсных заявок осуществляется с использованием электронной системы в режиме on-line. Она позволяет претендентам без лишних усилий подать документы, оперативно отслеживать ход рассмотрения и результаты, получать необходимые комментарии от специалистов министерства.

Для удобства всех жителей на портале «Бюджет для граждан Оренбургской области» сформирован отдельный раздел «Инициативное бюджетирование».

Организатором конкурсного отбора является министерство финансов области, а реализуют отобранные комиссией проекты органы исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющие государственную политику по сферам, на развитие которых направлены проекты, основанные на местных инициативах. (Министерство культуры и внешних связей Оренбургской области; министерство физической культуры,

спорта и туризма Оренбургской области; министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области).

Инициативное бюджетирование реализуется в Оренбургской области второй год подряд. За это время было проведено 3 конкурсных отбора. В Оренбургской области введена практика осуществлять отбор и распределение средств до начала финансового года. Это позволяет муниципальным образованиям планировать свои расходы заблаговременно и знать объемы финансовой помощи из областного бюджета, что также рассматривается, как элемент открытости и прозрачности.

С каждым годом число участников растет. Так, если на первый год было заявлено только 32 проекта, то в третьем отборе – 121 проект. Число муниципальных образований, подавших заявки на конкурсный отбор тоже возросло с 15 до 36. Мы обеспечили практически 100-процентный охват городов и районов области (36 из 42).

Рост популярности проекта, выразившийся в такой активности, обусловил принятия решения об увеличении расходов областного бюджета, которые направляются на субсидирование. Два года распределяли по 30,0 млн. рублей, на 2019 – изыскали возможность выделить 77,5 млн. рублей. Благодаря этому в 2019 году планируется реализовать 110 проектов общей стоимостью 112,4 млн. рублей. При этом, вклад областного бюджета в реализацию проектов составляет большую часть – 77,5 млн. рублей или 69 процентов.

Финансовые показатели реализации проектов инициативного бюджетирования в Оренбургской области за период 2017–2019 годов представлены в Таблице.

Таблица – Финансовые показатели реализации проектов инициативного бюджетирования в Оренбургской области за период 2017–2019 годов

№ п/п	Наименование показателя	2017	2018	2019
1	Общая стоимость проектов инициативного бюджетирования, млн. рублей	42,5	43,6	112,4
2	Вклад населения, млн. рублей	2,8	3,0	9,0
3	Спонсорская помощь, млн. рублей	2,6	3,0	7,6
4	Местный бюджет, млн. рублей	10,6	8,3	18,3
5	Областной бюджет, млн. рублей	26,5	29,3	77,5
6	Количество проектов, единиц	32	38	110

Отметим такой факт. При обсуждении самой идеи инициативного бюджетирования многими высказывалось мнение (критика) денежного участия населения. Но сегодня в Оренбургской области отмечается, что население довольно охотно принимает участие в конкурсных отборах и готово вкладывать собственные средства. И если в 2017 году на каждый рубль населения и спонсоров пришлось 7 рублей бюджетных средств, из них 5 рублей – это средства областного бюджета, а 2 рубля – местного, то на 2019 год на каждый рубль населения и спонсоров приходится 5 рублей бюджетных средств, из них 4 рубля – это средства областного бюджета, а 1 рубль – местного. Но вклад областного бюджета по-прежнему остается основным.

Размер взноса одного сельского жителя в реализацию инициатив определяется на общих собраниях поселений и варьируется от 50 до 550 рублей. Это сравнительно небольшие деньги для семейного бюджета.

При этом делается акцент не столько на финансовую составляющую, сколько на вопросах развития общественного движения, гражданской активности населения. Поэтому одним из целевых показателей эффективности нашей деятельности стоит расширение процента участия граждан в проекте по инициативному бюджетированию.

И говоря о степени вовлеченности населения в процесс выбора проекта, можно отметить рост интереса граждан к механизму инициативного бюджетирования: в 2017 году было вовлечено 7 746 человек, в 2018 – 9 049, при выборе проектов на 2019 год – 28 781 человек. Рост в 3,7 раза.

Какие же предпочтения имеют жители Оренбургской области при отборе проблемных вопросов.

Это дороги – 29,8 процента от общего количества проектов;

места захоронения – 21,6 процента;

дома культуры – 17,1 процента;

объекты благоустройства – 15,3 процента;

объекты водоснабжения – 9,9 процента;

спортивные площадки – 6,3 процента.

Что касается перспектив развития инициативного бюджетирования в Оренбургской области. Данное направление только набирает обороты в своем развитии и нам есть куда стремиться. Вот некоторые направления.

Во-первых, рассматривается возможность расширения вопросов местного значения, на решение которых могут быть направлены средства из областного бюджета.

Во-вторых, рассматривается возможность подачи конкурсных заявок муниципальными районами.

В-третьих, планируется доработка критериев конкурсного отбора: начисление дополнительных баллов тем муниципальным образованиям, на территории которых внедрен механизм самообложения граждан.

Данное нововведение будет стимулом к развитию механизма самообложения граждан в муниципальных образованиях Оренбургской области.

Справочно:

В 2015 году на территории Подольского сельсовета Красногвардейского района был проведен первый в области референдум по самообложению граждан. Собранные средства в размере 208 тыс. рублей были направлены на организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

В сентябре 2018 года уже в 6 муниципальных образованиях области прошли референдумы по вопросам самообложения граждан. Собранные средства в 2019 году будут направлены на решение следующих вопросов местного значения:

в Аландском и Бриентском сельсоветах Кваркенского района, Михеевском и Новодомосейкинском сельсоветах Северного района – на организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения на территориях сельсоветов;

в Свердловском и Суворовском сельсоветах Тоцкого района – на благоустройство территорий сельсоветов.

Интеграция добровольно вносимых средств граждан при реализации проектов инициативного бюджетирования и средств самообложения граждан позволит консолидировать все возможные источники финансирования для преобразования общественной инфраструктуры в населенных пунктах области.

Предложение в проект итогового документа:

1. Рекомендовать органам местного самоуправления развивать собственные практики вовлечения населения в решение вопросов местного значения.

2. Рассмотреть возможность разработки на федеральном уровне механизма поощрения субъектов Российской Федерации, осуществляющих на своей территории реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах.