

**Материалы Министерства транспорта Российской Федерации
к интернет-конференции на тему
«Актуальные вопросы создания комфортных условий
для проживания граждан в малых городах и на сельских территориях
в контексте пространственного развития Российской Федерации»
в части наиболее актуальных проблем, выявленных в ходе решения задач
по обеспечению повышения качества и комфортности городской среды
в малых городах и улучшению условий жизни жителей в сельских
населенных пунктах в рамках реализации национальных проектов
«Безопасные и качественные автомобильные дороги», Транспортная
часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной
инфраструктуры на период до 2024 года, государственной программы
Российской Федерации «Развитие транспортной системы»**

В части национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации» протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации от 24 декабря 2018 г. № 16 утвержден паспорт национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – национальный проект БКАД).

Паспортом национального проекта БКАД определено, что мероприятия в части модернизации дорожной сети проводятся в городских агломерациях, образуемых административными центрами субъектов Российской Федерации, и городах с населением свыше 200 000 человек, по состоянию на 31 декабря 2017 года.

Вместе с тем в рамках подготовки новой редакции паспорта национального проекта БКАД для обеспечения национальных целей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2020 года» Минтрансом России предложено изменение, касающееся включения в национальный проект БКАД малых городских агломераций, образуемых административными центрами субъектов Российской Федерации, и городов с населением от 100 000 до 200 000 человек, а также городов с населением свыше 20 000 человек, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, находящихся в нормативном состоянии (35 городов).

Однако данное предложение не было поддержано Правительством Российской Федерации, поскольку его реализация потребует значительного увеличения финансирования национального проекта БКАД (ориентировочно 170 млрд рублей).

Таким образом, проектом паспорта национального проекта БКАД предусмотрена реализация мероприятий в части приведения дорожной сети в малых городских агломерациях, образуемых административными центрами субъектов Российской Федерации, и городах с населением от 100 000 до 200 000 человек, в период с 2025 по 2030 годы, а также городов с населением свыше 20 000 человек, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, находящихся в нормативном состоянии (35 городов) в случае принятия решения Правительством Российской Федерации о выделении дополнительного финансирования на указанные цели.

В части государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

Федеральное дорожное агентство является ответственным исполнителем мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры на сельских территориях, осуществляемого в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 (далее – ГП КРСТ).

В 2020 году на реализацию мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры на сельских территориях в рамках ГП КРСТ Росавтодору доведены бюджетные ассигнования в сумме 10 387,6 млн рублей (с учетом остатков 2019 года в размере 910,8 млн рублей и без учета направленных на реализацию проекта «сельская ипотека» 218,8 млн рублей, сэкономленных при проведении конкурсных процедур по определению подрядных организаций).

Минфин России письмом от 20 июля 2020 года № 16-01-14/62760 уведомил субъекты бюджетного планирования и главных распорядителей средств федерального бюджета о подходах к расчету базовых бюджетных ассигнований на 2021–2023 годы (рассмотренных на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина 7 июля 2020 года), согласно которым оптимизация базовых бюджетных ассигнований в 2021–2023 годах предусматривает их уменьшение в основном на 10%.

Вместе с тем, Минсельхозом России распределены Росавтодору как исполнителю ГП КРСТ предельные базовые бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 20 822,4 млн рублей, в том числе в 2021 году 6 691,3 млн рублей,

в 2022 году 7 066,4 млн рублей, в 2023 году сумме 7 066,4 млн рублей, то есть оптимизация базовых бюджетных ассигнований составила 10 429,5 млн рублей, более чем 33 процента.

При этом в 2020 году субсидии были распределены 66 субъектам Российской Федерации, планируется ввести в эксплуатацию 227 объектов дорожного хозяйства протяженностью 689,6 километров.

Начиная с 2021 года по предложению Минсельхоза России существенным образом изменилась методика и цели распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях в рамках ГП КРСТ.

В соответствии с распределением субсидий на 2021 год, произведенным Минсельхозом России, предоставление субсидий планируется 34 субъектам Российской Федерации на софинансирование строительства (реконструкции) 72 дорожных объектов с вводом в эксплуатацию в 2021 году 216,3 километров автодорог.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях в рамках ГП КРСТ, действующие до 31 декабря 2020 года, в целом отражали потребность сельских территорий в развитии дорожной инфраструктуры.

Правилами было предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции.

С 2021 года субсидии будут предоставляться на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к объектам, расположенным (планируемым к созданию) на сельских территориях или к автомобильным дорогам общего пользования с целью обеспечения доступа автомобильного транспорта к объектам, расположенным (планируемым к созданию) на сельских территориях, являющихся территориями на которых реализуются и (или) отобраны к реализации проекты комплексного развития сельских территорий; объектам агропромышленного комплекса,

обеспечивающим создание новых рабочих мест, расположенным (планируемым к созданию) на сельских территориях или к автомобильным дорогам общего пользования с целью обеспечения доступа автомобильного транспорта к объектам агропромышленного комплекса, обеспечивающих создание новых рабочих мест.

Отбор объектов производится Минсельхозом России исходя из приоритетности дорожных объектов, необходимых для решения задач комплексного развития сельских территорий.

В соответствии с указанной методикой Минсельхоза России Росавтодор и Минтранс России как федеральные органы исполнительной власти, ответственные за развитие дорожного хозяйства, не принимают участие в конкурсном отборе мероприятий по развитию автомобильных дорог на сельских территориях в рамках ГП КРСТ. Росавтодор по сути является техническим исполнителем, на которого возложены функции заключения соглашений с субъектами Российской Федерации, контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий и предоставления отчетности о ходе реализации заключенных соглашений.

В целях реализации программ по строительству и реконструкции автомобильных дорог на сельских территориях Минтранс России предлагает перенести мероприятия по развитию автомобильных дорог на сельских территориях в ГП РТС с финансированием за счет средств Федерального дорожного фонда и распределением субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях, действующими до 31 декабря 2020 года, где распределение субсидий осуществляется в зависимости от доли сельских населенных пунктов, не имеющих связи по автомобильным дорогам с сетью автомобильных дорог общего пользования.

При этом мероприятия по развитию автомобильных дорог, необходимых для реализации отобранных Минсельхозом России проектов комплексного развития сельских территорий, предлагается оставить в рамках ГП КРСТ с финансированием за счет иных источников.