

Информационно-аналитический материал к заседанию «круглого стола» на тему «Цифровая платформа транспортного комплекса Российской Федерации»

Цифровизация транспортного комплекса входит в число приоритетов государственной политики. Её целями являются достижение «цифровой зрелости» и развитие новых управленческих технологий¹. В **Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом до 2035 года**² отмечается, что главным условием цифровой трансформации транспортного комплекса является создание цифровых платформ, включая:

- государственную информационную систему «Электронные перевозочные документы»;
- инфраструктуру для обмена юридически значимыми данными между участниками отрасли и государством;
- систему отслеживания грузов и мониторинга грузоперевозок с применением специализированных устройств, меток и иного оборудования;
- цифровой профиль пассажира;
- цифровизацию для транспортной безопасности;
- защищённые технологические сети транспортного комплекса.

Цифровизация транспорта и логистики способна обеспечить дополнительный экономический рост за счёт роста трафика, оптимизации процессов, создания новых бизнес-моделей, изменения цепочек поставок и их географии, повышения качества услуг, связанности территорий и др.

Согласно исследованиям, **спрос на цифровые технологии в транспортной отрасли может расти на 21% ежегодно и к 2030 году достичь 626,6 млрд рублей**. Внедрение новых технологий приведёт к трансформации облика транспортной отрасли³. Среди будущих изменений транспорта выделяют такие его направления, как мультимодальность, подключённость, автоматизированность, безопасность, экологичность, беспилотность⁴.

Принятые в последнее время в странах ЕАЭС и в Российской Федерации документы стратегического планирования предусматривают меры, направленные на стимулирование развития цифровых технологий и их использование в различных секторах экономики, социально-экономической сфере, государственном управлении и бизнесе.

Сегодня уже применяются российские цифровые системы в логистике, которые упрощают работу и помогают решить разнообразные задачи:

Инвентаризация и отгрузка товара. *EME.WMS — система управления умным складом, которая за счёт подключения различных технологических блоков оптимизирует приёмку, отгрузку, размещение, хранение и другие складские процедуры.*

Обработка и сборка товара. *PIT Vocamate Interactive — высокоэффективная технология для голосового управления складскими операциями. Она помогает быстро и безошибочно собирать товары на высоконагруженных складах без бумажных документов и терминалов сбора данных.*

¹ Государственная программа «Развитие транспортной системы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596.

² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 3 363-р.

³ «Топ-15 технологий транспорта и логистики» // Сайт Института статистических исследований и экономики знаний (ИСИЭЗ) НИУ «Высшая школа экономики», 4 апреля 2022 года.

⁴ Цифровая трансформация отраслей: стартовые условия и приоритеты: докл. к XXII Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 13–30 апреля 2021 год. // НИУ «Высшая школа экономики».

Планирование поставок. *Novo Forecast Enterprise* — инструмент предиктивной аналитики, который помогает прогнозировать спрос и организовывать планирование цепей поставок⁵.

В связи с санкционной политикой недружественных стран Российская Федерация столкнулась со снижением интенсивности грузопотока, необходимостью оперативно перестраивать логистические цепочки. В то же время сложившаяся ситуация — уникальный прецедент и драйвер для разработки российского программного обеспечения, в том числе в логистике.

На заседании президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности главной темой стало обсуждение итогов реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» за 2021 год. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко было отмечено, что в настоящее время требуется «провести комплексный экспресс-анализ рисков недостижения показателей национальной программы «Цифровая экономика» и адаптировать её под текущую экономическую ситуацию»⁶.

Цифровая платформа транспортного комплекса

Ключевым механизмом, который обеспечивает формирование единого цифрового пространства транспортного комплекса (далее — ТК) и отраслевой системы управления данными является **Цифровая платформа транспортного комплекса (далее также — ЦПТК)**⁷, объединяющая все существующие и планируемые информационные и цифровые решения на основе согласованных принципов, правил и стандартов.

Для обеспечения органов управления ТК информацией о состоянии и ходе развития транспортной системы, её безопасности и устойчивости, прогнозе спроса на транспортные услуги, повышении уровня информационного обеспечения безопасности населения на транспорте, действует **ведомственная целевая программа Министерства транспорта Российской Федерации «Цифровая платформа транспортного комплекса Российской Федерации»**⁸ (далее — Программа). Программа является одним из инструментов реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»⁹ **путём создания информационной инфраструктуры сквозных цифровых технологий и цифровой платформы транспортного комплекса** в интересах обеспечения потребностей государства, бизнеса и граждан.

На базе интеграции существующих информационных ресурсов и единых стандартов ЦПТК предполагается реализация принципиально новых цифровых сервисов с использованием механизмов «единого окна» в транспортных логистических процессах для субъектов транспортной инфраструктуры, которые могут носить функцию управления заказами, объектами, процессами, иметь справочный и аналитический характер.

Как отмечено экспертами в сфере транспорта: *«построение информационно-технологических сервисов ЦПТК в парадигме цифровой трансформации диктует*

⁵ РБК. Тренды, 19 апреля 2022 года.

⁶ РИА Новости, 11 марта 2022 года.

⁷ Сайт Ассоциации «Цифровой транспорт и логистика».

⁸ Утверждена Минтрансом России 28 декабря 2020 года.

⁹ В части повышения доступности качественных транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения и повышения комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в России.

необходимость тесной интеграции бизнес-процессов, построения «сквозных» технологий, определения параметров качества производимых услуг, их непрерывного управляемого развития в соответствии с требованиями экономики»¹⁰.

В рамках исполнения Программы основное внимание направлено на развитие цифровых систем информационно-аналитического обеспечения процессов управления ТК и безопасности населения на транспорте. Для этого реализуются следующие мероприятия:

эксплуатация и развитие информационно-аналитической системы регулирования на транспорте (далее — АСУ ТК);

развитие единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности, включая автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале транспортных средств.

Достижение целей, определённых Программой, с учётом совершенствования АСУ ТК, позволит серьёзным образом повысить эффективность государственного управления в ТК и обеспечит:

развитие конкурентного рынка транспортных услуг, повышение его открытости и прозрачности;

расширение номенклатуры и повышение качества транспортных услуг на основе применения современных транспортных, логистических и информационно-телекоммуникационных технологий, развитие новых форм организации транспортного процесса и взаимодействия между видами транспорта;

повышение доступности транспортных услуг для населения;

обеспечение надёжности и безопасности функционирования транспортной системы, в том числе транспортной безопасности;

создание и применение эффективных механизмов мониторинга транспортных процессов, управления функционированием и развитием транспорта.

Финансирование Цифровой платформы транспортного комплекса

Согласно паспорту ЦПТК, финансовое обеспечение её реализации за счёт средств федерального бюджета составляет 9,8 млрд рублей, в том числе:

на 2019 год	—	1,58 млрд рублей;
на 2020 год	—	1,56 млрд рублей;
на 2021 год	—	1,58 млрд рублей;
на 2022 год	—	1,59 млрд рублей;
на 2023 год	—	1,71 млрд рублей;
на 2024 год	—	1,78 млрд рублей.

Финансовое обеспечение ведомственной программы за счёт бюджетных ассигнований из федерального бюджета, млрд рублей¹¹



¹⁰ По данным статьи директора международного логистического клуба, эксперта ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» Г. Зубакова и эксперта ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» А. Васильевой. // Сайт «Secutech.ru» — Системы безопасности.

¹¹ Паспорт ведомственной программы; Федеральный закон от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Электронная транспортная накладная

В 2019 году доля электронных грузосопроводительных документов на перевозку транзитных грузов от их общего объёма составила всего 3%, однако к 2024 году планируется постепенное увеличение этого показателя до 40%¹².

В октябре 2020 года завершился эксперимент Минтранса России по переводу транспортных накладных в электронный формат. Он был признан удачным, и 1 января 2021 года закреплена возможность использовать электронные накладные наравне с бумажными¹³. Внесены изменения в Устав автомобильного транспорта¹⁴, а также в Правила перевозки грузов автомобильным транспортом¹⁵.

11 января 2022 года **утверждён формат электронной транспортной накладной (далее — ЭТрН)**¹⁶. С 1 марта до 1 сентября 2022 года продлится переходный период, в который участники грузоперевозок могут протестировать возможности электронного документооборота и оформлять ЭТрН в удобном для себя формате. Вместе с тем с 1 сентября 2022 года ЭТрН можно использовать только в формате, утверждённом ФНС России¹⁷.

С 1 марта 2023 года в электронном виде можно будет оформлять: путевые листы, договор фрахтования, заказ и заявки. Форматы этих документов позднее утвердит ФНС России по согласованию с Минтрансом России.

Указанные электронные перевозочные документы нужно будет подписывать усиленной квалифицированной электронной подписью или усиленной неквалифицированной электронной подписью на Едином портале государственных и муниципальных услуг (далее – портал Госуслуг). При этом уже применяемые сегодня такие электронные перевозочные документы, как транспортная накладная, заказ-наряд, сопроводительная ведомость, можно будет подписывать электронной подписью для портала Госуслуг с сентября 2022 года¹⁸.

Основные правила оформления путевого листа с 1 марта 2023 года будут закрепляться непосредственно в ст. 6 Устава автомобильного транспорта, а не утверждаться Минтрансом России, как это происходит сейчас (приказ Минтранса России от 11 сентября 2020 года № 368). Согласно новой редакции этой статьи путевой лист можно будет оформить на бумаге или в электронной форме. Он должен будет содержать сведения о сроке действия путевого листа; лице, оформившем путевой лист; транспортном средстве; водителе (водителях) транспортного средства; виде перевозки; виде сообщения¹⁹.

¹² Из интервью заместителя Министра транспорта Российской Федерации А.К. Семенова. // Официальный сайт Министерства транспорта Российской Федерации, 18 сентября 2020 года.

¹³ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 2200.

¹⁴ Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 336-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

¹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 года № 2116.

¹⁶ Приказ Федеральной налоговой службы Российской Федерации от 9 декабря 2021 года № ЕД-7-26/1065@.

¹⁷ Официальный сайт экосистемы для бизнеса СБИС, 19 марта 2022 года.

¹⁸ П. 8 ст. 2 Федерального закона от 6 марта 2022 года № 39-ФЗ.

¹⁹ Сайт «1С:ИТС», 22 марта 2022 года.

Региональные транспортные системы

В настоящее время также ведётся работа по внедрению интеллектуальных транспортных систем (далее — ИТС) в городских агломерациях с населением свыше 300 тыс. человек. В связи со значительным ростом трафика в городах потребовались новые решения для безопасности и комфорта людей.

В 2021 году благодаря федеральной поддержке в 24 регионах было создано или модернизировано 15 центров управления дорожным движением, интегрировано 1 350 детекторов транспортного потока, 630 камер видеонаблюдения, 460 умных светофоров и 70 умных остановок, а также 45 метеостанций²⁰.

В 2022 году на реализацию мероприятий по внедрению ИТС в регионы будет направлено 7,35 млрд рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено по 8,4 млрд рублей. Распределение средств утверждено в законе о федеральном бюджете²².

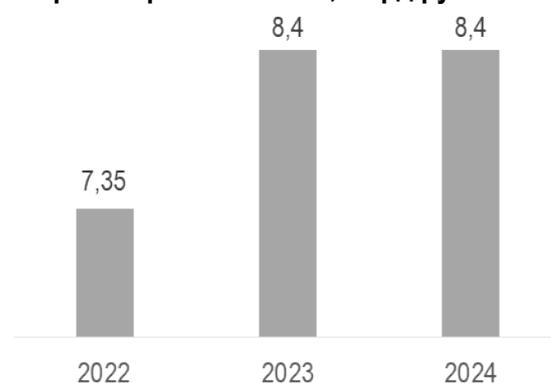
Соглашения о предоставлении трансфертов заключены с **42 регионами**. Один из таких регионов — **Удмуртская Республика**. В этом году в регионе запустят открытую региональную навигационно-информационную систему. Её задача — контролировать движение общественного транспорта. Жители республики смогут отслеживать нужный им транспорт. В систему включают все межмуниципальные и муниципальные маршруты, поэтому передвижение общественного транспорта будет отображаться в онлайн-режиме. Необходимое оборудование уже закуплено.

В г. Киров одним из первых направлений ИТС станет модернизация светофоров. В них заменят контроллеры и внедрят детекторы для анализа интенсивности транспортных потоков. Это позволит обеспечить оптимальный режим пересечения перекрёстков и уменьшить заторы. Всего планируется обновить более 50 электронных регулировщиков.

Кроме того, в разных районах города появятся экологические датчики, которые позволят контролирующим организациям оперативно получать информацию о степени загрязнённости воздуха. На въездах в областную столицу установят информационные табло, где будут размещаться данные о погодных условиях, скоростном режиме, ситуации на дорогах, чтобы водители могли выбрать оптимальный маршрут и объехать пробки. Для этого в городе будет установлено более 375 камер телеобзора.

Также в г. Киров планируют создать центр управления дорожным движением, а в дальнейшем такой центр появится и в Кировской городской агломерации, которая включает в себя областную столицу, а также города Кирово-Чепецк и Слободской²³.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета региональным бюджетам на реализацию мероприятий по внедрению интеллектуальных транспортных систем, млрд рублей²¹



²⁰ Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 6 февраля 2022 года.

²¹ Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

²² Там же.

²³ Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 6 февраля 2022 года.

Исп.: Васильева Е.А., т. 8 (495) 697-96-36,
Науменко Н.Ю., т. 8 (495) 697-88-87,
Семенов М.Д., т. 8 (495) 697-41-54,
Макаренкова И.В., т. 8 (495) 697-50-34.