

**Предложения Правительства Республики Бурятия  
по вопросам интернет-конференции на тему «Актуальные вопросы  
опережающего социально-экономического развития Дальневосточного  
региона»  
(21 января - 28 февраля 2020 г.)**

**1. О реализации программы по предоставлению гражданам земельных участков в безвозмездное пользование («Дальневосточный гектар»).**

Основной проблемой, с которой сталкиваются получатели «дальневосточного гектара» — это отсутствие необходимой инженерной инфраструктуры, так как территории, предоставляемые под «дальневосточный гектар» как правило не обеспечены инфраструктурой, поскольку участки, обеспеченные инфраструктурой, уже заняты.

По поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина от 25.10.2019 №Пр-2196 Правительство Российской Федерации разрабатывает предложения по формированию за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации механизма поддержки создания инженерной и коммунальной инфраструктуры земельных участков, выделяемых многодетным семьям, а также земельных участков, выделяемых по программе «дальневосточный гектар». Согласно документу, Правительство Российской Федерации должно разработать предложения по обеспечению участков инфраструктурой.

**2. Особенности организации и финансирования мероприятий национальных проектов на территории дальневосточных субъектов Российской Федерации.**

***Национальный проект «Демография».***

Одной из целей реализации федерального проекта «Старшее поколение» Национального проекта «Демография» является создание системы гериатрической помощи гражданам старшего поколения в каждом регионе России.

В Бурятии уже до конца этого года 160 граждан получают медицинскую помощь по профилю «гериатрия», в 2020 году будет открыт гериатрический центр, к 2024 году ежегодно такую помощь будут получать 770 человек.

Вместе с тем, в соответствии с приказом Минздрава России от 19.04.2019 № 237 в результатах реализации федерального проекта «Старшее поколение» учитываются случаи госпитализации только на койки, развернутые в организациях, подведомственных органу исполнительной власти субъекта РФ в сфере здравоохранения.

Считаем, что данное положение приказа ограничивает круг участников федерального проекта «Старшее поколение», исключая из него участие медицинских организаций, подведомственных другим органам власти, предприятиям, научным центрам и частному бизнесу.

Так, на базе Республиканского госпиталя для ветеранов войн, подведомственного Министерству социальной защиты населения Республики

Бурятия, в рамках реализации федерального проекта по профилю «гериатрия» в текущем году пролечено 52 человека (финансирование осуществлено из средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования по Программе госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи). Данные случаи в результаты реализации проекта не включены.

Предложения:

1. Министерству здравоохранения Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в вышеназванный приказ от 19.04.2019 № 237 в, указав, что источником информации для расчета показателя могут являться, в том числе отчеты высших должностных лиц регионов.

2. Федеральной службе государственной статистики рассмотреть возможность внесения изменений в приказ от 0.08.2018 г. № 483 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере охраны здоровья» в части включения в статистическое наблюдение отчетных данных, организаций, неподведомственных органу исполнительной власти субъекта РФ в сфере здравоохранения, но финансируемых из средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования по программам госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи по профилю «гериатрия».

Внесение изменений позволит более точно фиксировать результаты реализации проекта «Старшее поколение».

#### ***ФП «Экспорт продукции АПК»***

В Республике Бурятия с 2019 года продолжается подготовка к реализации инвестиционного проекта «Строительство птицефабрики на территории муниципального образования городское поселение «Селенгинское» в Кабанском районе в Республике Бурятия». Планируемый объем инвестиций 5747,2 млн.руб. Предполагаемое количество рабочих мест 700 чел. Планируемый объем производства после выхода на проектную мощность 30 тыс. тонн мяса бройлера в год.

Проект направлен на импортозамещение и позволит обеспечить потребителей Дальневосточного федерального округа свежими и качественным мясом птицы отечественного производства. С учетом географического положения республики и крупного масштаба проекта существуют также серьезные перспективы экспорта продукции в Монголию и Китай.

В настоящее время, в высокой степени готовности находится проект «Строительство второй очереди свинокомплекса АО «Свинокомплекс «Восточно-Сибирский», который предусматривает увеличение производственных мощностей действующего свинокомплекса на 100 % (суммарная мощность 35 тыс. тонн продукции). Объем производства мяса свинины в живом весе составит 35 тыс. тонн, будут созданы дополнительные 330 рабочих мест. Объем инвестиций 3,6 млрд. рублей.

Проекты перспективные, будут способствовать реализации Регионального проекта «Экспорт продукции АПК», так как существуют

серьезные перспективы экспорта продукции в Монголию и КНР.

Предлагаем внести изменения:

- в постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 № 1413 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса», в части компенсации прямых понесенных затрат при создании птицеводческих комплексов бройлерного направления на территории Дальневосточного федерального округа в размере 20%;

- в приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 09.07.2019 № 389 «Об утверждении перечня направлений целевого использования льготных инвестиционных кредитов», в части предоставления льготного кредитования для свиноводческих и птицеводческих комплексов на территории Дальневосточного федерального округа.

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 15.09.2017 № 1104 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным транспортом» не отображены виды продукции для субсидирования в Республике Бурятия, в том числе сельскохозяйственных животных (КРС, лошади, овцы, пчелосемьи), зерновые и кормовые культуры (сенаж, рапс), саженцы плодово-ягодных культур, минеральные удобрения, лекарственные сборы (чай, БАды), ягоду дикорастущих и садовых видов (облепиха, жимолость).

Предлагаем внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2017 № 1104 в части включения:

- в подпункт в) пункта 4 правил предоставления субсидий включить Дальневосточный федеральный округ;

- в перечень компенсации части затрат на транспортировку, включить: сельскохозяйственных животных (КРС, лошади, овцы, пчелосемьи), зерновые и кормовые культуры (сенаж, рапс), саженцы плодово-ягодных культур, минеральные удобрения, лекарственные сборы (чай, бады), ягоду дикорастущих и садовых видов (облепиха, жимолость).

***Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги».***

Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрено исполнение запланированных показателей и соответственно освоение средств в полном объеме в финансовом году. При этом, в случае неиспользования средств они подлежат возврату в федеральный бюджет.

Необходимо отметить, что субъекты, которые расположены в южных и западных частях РФ могут раньше начать и завершить дорожные работы, чем субъекты, расположенные в Сибирском и Дальневосточном федеральных

округах, так как основные дорожные работы (укладка асфальта), можно начинать не ранее мая месяца при достижении температуры воздуха (+5С) и выполнять до октября при температуре воздуха. (+10С).

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» в случае нарушения обязательств субъекта по исполнению федеральных соглашений на выделение субсидий из федерального бюджета (не вводу объектов в эксплуатацию и не достижению показателей результативности, а также не использованию федеральных средств в течение финансового года) субъект обязан обеспечить завершение работ до 1 апреля года следующего за годом предоставления субсидии. В случае неисполнения мероприятий к указанному сроку применяются штрафные санкции. Однако, ввиду наличия устойчивого снежного покрова в этот период и низких температур воздуха, которые в северных районах достигают свыше -40С, выполнить данные условия не представляется возможным.

В связи с чем, предлагаем внести изменения в постановление Правительства РФ № 999 в части продления срока устранения до 31 декабря года следующего за годом предоставления субсидии.

### **3. О создании и функционировании специальных преференциальных режимов – территорий опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2019 №760 на территории Республики Бурятия в границах Кяхтинского и Кабанского района создана территория опережающего социально-экономического развития «Бурятия» (ТОР «Бурятия»).

Резидентами ТОР «Бурятия» в настоящее время зарегистрированы:

- ООО «ТЛТ Наушки» по реализации инвестиционного проекта «Создание таможенно - логистического терминала в п. Хоронхой Кяхтинского района»;

- «ООО «Ноябрьскпродсервис» по реализации инвестиционного проекта «Строительство птицеводческого предприятия с родительским стадом, мощностью 30 000 тонн мяса бройлеров (живым весом) в год, инкубаторием, цехом убоя и комбикормовым заводом».

Общая сумма инвестиций (по подписанным соглашениям) составит 5,58 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест - 870.

Строительство инфраструктурных объектов в рамках реализации вышеуказанных инвестиционных проектов ТОР «Бурятия» предусмотрено за счет средств инвесторов.

По состоянию на конец 2019 года резиденты приступили к реализации планов-графиков, согласно которых начато проведение проектно-изыскательских работ.

В рамках расширения созданной на территории республики ТОР «Бурятия» в ближайшее время планируется включение 8 инвестиционных проектов по наиболее значимым для развития республики отраслям экономики:

промышленность, туризм, здравоохранение и добыча полезных ископаемых. В результате реализации данных проектов будет создано более 650 рабочих мест и привлечено порядка 8,5 млрд. рублей. Проект Постановления Правительства РФ «О расширении ТОР «Бурятия» с вышеуказанными инвестиционными проектами, находится на согласовании в федеральных органах исполнительной власти.

В дальнейшем в течение 2020 года и среднесрочной перспективе, планируется привлечь в режим ТОР еще не менее 12 инвестиционных проектов с суммарным объемом инвестиций 12,2 млрд. рублей и созданием 1281 новых рабочих места.

На сегодняшний день проблем при создании и функционировании ТОР «Бурятия» не возникало.

#### **4. О реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточных субъектов Российской Федерации.**

В 2019 году Минвостокразвития России был объявлен очередной этап отбора инвестиционных проектов в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2014 г. № 1055 «Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока» по предоставлению средств федерального бюджета на создание и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, а также техприсоединение к электрическим сетям.

Пять инициаторов реализации инвестиционных проектов республики направили заявки для участия: «Освоение Холтосонского и Инкурского месторождений вольфрамовых руд» - АО «Твердосплав»; «Строительство и модернизация мясоперерабатывающего комплекса Улан-Удэнский мяскокомбинат» - ООО «Бурятмяспром»; «Реконструкция и техническое перевооружение производства в обеспечение выпуска перспективной продукции» - АО «Улан-Удэнский авиационный завод»; «Освоение Озерного свинцово-цинкового месторождения» - ООО «Озерное»; «Организация производства мешочной бумаги из крафт-целлюлозы» - ОАО «Селенгинский ЦКК».

В августе 2019 г. на заседании подкомиссии под председательством Заместителя председателя Правительства РФ – Полномочного представителя Президента РФ в ДФО Ю.П. Трутнева было принято решение одобрить инвестиционный проект «Освоение Озерного свинцово - цинкового месторождения» (ООО «Озерное») к реализации и предусмотреть финансирование внешней инфраструктуры в объеме утвержденной ФАС России платы за технологическое присоединение (на основании проектно-сметной документации, прошедшей соответствующие экспертизы), но не более 10% от заявленного инвестором объема частных инвестиций в проект.

**5. О реализации региональных программ по охране окружающей среды и экологических программ хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в Дальневосточном федеральном округе, а также наиболее острые экологические проблемы в дальневосточных регионах и перспективы их развития.**

Начиная с 2014 года на территории Республики Бурятия осуществляется реализация мероприятий государственной программы Республики Бурятия «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов», утвержденная постановлением Правительства Республики Бурятия от 30.05.2013 № 261 (далее - Программа).

Целью реализации Программы является: обеспечение рационального использования природных ресурсов и улучшения качества окружающей среды.

Для достижения цели Программой поставлены следующие задачи:

1. Обеспечение потребности российских и зарубежных предприятий в продукции минерально-сырьевого комплекса;

2. Улучшение состояния водных объектов и обеспечение защищенности населения и объектов экономики Республики Бурятия от наводнений и иного негативного воздействия вод;

3. Сохранение природных комплексов на особо охраняемых природных территориях регионального значения Республики Бурятия;

4. Обеспечение соблюдения требований природоохранного законодательства в сфере животного мира и природопользования;

5. Улучшение состояния окружающей среды, совершенствование системы управления охраной окружающей среды;

6. Обеспечение деятельности в сфере государственного управления природными ресурсами, природопользования и охраны окружающей среды.

Для достижения цели и задач Программы предусмотрена реализация следующих мероприятий:

– защита населения и объектов экономики Республики Бурятия от негативного воздействия вод;

– восстановление и экологической реабилитации водных объектов;

– сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения;

– контроль и надзор в сфере животного мира и природопользования;

– снижение воздействий на окружающую среду при обращении с отходами;

– восстановление территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению;

– наблюдение за уровнем загрязнения атмосферы и водных объектов для оценки и прогноза состояния окружающей среды, определения мер по ее защите;

– информирование населения о состоянии окружающей среды: проведение конференций, форумов, семинаров, совещаний, подготовка и издание докладов;

– повышению эффективности управления в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Также, в рамках Программы реализуются мероприятия:

- ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» (постановление Правительства РФ от 21.08.2012 №847);

- ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» (постановление Правительства РФ от 19.04.2012 №350;  
- федеральных проектов: «Сохранение озера Байкал», «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».

В 2019 году реализованы мероприятия на общую сумму 1,12 млрд. руб. из бюджетов всех уровней и внебюджетные инвестиции, на 2020 год запланировано 1,1 млрд. руб.

К наиболее острым экологическим проблемам на территории Республики Бурятия можно отнести следующие:

1. В соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами производства и потребления Республики Бурятия действуют 4 полигона твердых коммунальных отходов (г. Гусиноозерск, г. Улан-Удэ, п. Заиграево, с. Эгита), разработаны проекты строительства 6-ти полигонов ТКО. Однако, финансирование на реализацию проектов строительства полигонов не включено в действующие государственные программы, в том числе в Федеральный проект «Чистая страна» Национального проекта «Экология», Национальную программу развития Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года. Сметная стоимость строительства указанных объектов составляет 2,5 млрд. руб.

В республике нарастает напряженная ситуация с отсутствием мест захоронения ТКО, необходимостью транспортировки отходов на отдаленные расстояния и разрастанием несанкционированных свалок, что обуславливает недовольство жителей и юридических лиц республики работой регионального оператора, не соблюдающего графика вывоза ТКО.

Остро стоит проблема ликвидации несанкционированных свалок, которых на территории Республики Бурятия насчитывается более 300, по предварительным расчетам стоимость ликвидации несанкционированных свалок составит порядка 2,5 млрд. руб.

2. Уже не первый год г. Улан-Удэ входит в приоритетный список городов с очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха. Согласно данным государственного мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха в г. Улан-Удэ отмечается превышение ПДК бенз(а)пирена в 10,2 раза. Несоответствие качества атмосферного воздуха гигиеническим нормативам отмечается также по содержанию взвешенных веществ, мелкодисперсных частиц PM10, PM2,5 и формальдегида. Увеличение концентраций бенз(а)пирена в атмосфере наблюдается в отопительный период, достигая максимума в январе от 15 ПДК в 2016 году и до 30,2 ПДК в 2020 году.

В связи с этим г. Улан-Удэ ежегодно попадает в 30-ку «грязных» городов России по уровню загрязнения атмосферного воздуха.

Основными источниками поступления бенз(а)пирена в воздушный бассейн являются автономные источники теплоснабжения – котлы и печи частного сектора, небольшие котельные, работающие на угле в период отопительного сезона.

Также необходимо учитывать особенности географического

расположения г. Улан-Удэ и климатических характеристик в зимний период, влияющих на повышение уровня содержания бенз(а)пирена в атмосферном воздухе. Способствуют загрязнению воздуха и климатические условия, г. Улан-Удэ расположен в межгорной впадине, что затрудняет циркуляцию воздуха и приводит к накоплению загрязняющих веществ.

Впервые в России проведена работа по обследованию и детальному расчету выбросов от частного сектора – на территории города расположено около 20,0 тыс. частных жилых домов. При отоплении жилья твердым топливом образуется повышенная концентрация бенз(а)пирена, которая превышает норму до 24 раз, при этом средний показатель превышает норму в 8-10 раз.

В целом ситуация по бенз(а)пирену из года в год повторяется – в отопительный сезон идет многократное превышение.

Об ухудшении состояния атмосферного воздуха в г. Улан-Удэ свидетельствуют данные социально-гигиенического мониторинга, проводимого на территории Республики Бурятия органами Роспотребнадзора. При хронической ингаляционной экспозиции среднегодовых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, риск нарушений здоровья населения г. Улан-Удэ со стороны органов дыхания, иммунной системы, нарушения развития плода, возникновения новообразований, болезней органа зрения, заболеваний сердечно-сосудистой системы, болезней крови, увеличения смертности, превышает допустимый в 1,6 - 16,2 раза.

#### **6. О модернизации социальной инфраструктуры.**

В Республике Бурятия имеется необходимость в проведении капитального ремонта учреждений дополнительного образования детей.

В республике остро стоит вопрос обновления материально-технической базы учреждений дополнительного образования. В сфере культуры и спорта соответствующие мероприятия проводятся за счёт федерального бюджета, но, к сожалению, образование, являясь ответственным за выполнение показателя по охвату дополнительного образования, не получает соответствующие дотации, а целевые программы по строительству учреждений дополнительного образования отсутствуют.

В 2019 году Правительством республики проведен мониторинг потребности в проведении капитального ремонта учреждений дополнительного образования. В 21 муниципальном образовании 51 учреждение дополнительного образования нуждается в проведении капитального ремонта, имеется 2 заявки на строительство нового здания, в 21 отсутствуют тёплые туалеты. Предварительные расчеты потребности составляют 1,1 млрд. руб.

Необходимо внесение законодательных предложений по улучшению материально-технической базы учреждений дополнительного образования (проведение капитального ремонта, строительство учреждений дополнительного образования).

2. В рамках реализации Федерального проекта «Цифровая образовательная среда» Национального проекта «Образование» реализуются мероприятия по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды в



общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях.

В условиях острого дефицита педагогических кадров, большого количества сельских и малокомплектных школ в республике рассматриваются и прорабатываются вариативные формы организации образовательного процесса с использованием сетевых и дистанционных форм обучения по отдельным предметам.

Практика школ г. Улан-Удэ и районов республики определяет целесообразность трансляции опыта по организации сетевого и дистанционного обучения.

В 2019-2020 учебном году начата работа по созданию республиканских инновационных площадок. Для реализации данного проекта необходимо оборудование, позволяющее качественно организовать учебный процесс, оснастить кабинеты, из которых будет вестись дистанционное обучение.

Учитывая проблематику вопроса, предлагаем рассмотреть возможность включения в примерный перечень оборудования для внедрения целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях оборудование необходимое для реализации сетевого и дистанционного обучения.

#### **7. Об обеспеченности кадрами ключевых предприятий экономики.**

Для решения вопроса обеспеченности кадрами ключевых предприятий экономики Республики Бурятия в республике ежегодно формируется потребность в квалифицированных специалистах. На период до 2025 года потребность в специалистах с высшим образованием составляет более 43,5 тыс. чел., со средним образованием – 40,2 тыс. чел., в рабочих – более 5 тыс. чел.

В целях снижения дефицита кадров для предприятий региона предлагаем поддержать в Министерстве науки и высшего образования РФ заявку региона по выделению контрольных цифр приема на 2021-2022 учебные годы.