

**Решение заседания Совета по делам инвалидов при Совете Федерации на тему  
«Социокультурная реабилитация: государственная политика в отношении инвалидов в  
сфере культуры»**

15 июня 2021 года

город Москва

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и участников заседания по теме "Социокультурная реабилитация: государственная политика в отношении инвалидов в сфере культуры", Совет отмечает следующее.

Уровень интеграции инвалидов в обществе напрямую зависит от социальной и культурной политики государства. Одним из приоритетных направлений социальной защиты инвалидов является предоставление им равных возможностей в получении всего комплекса услуг: социально-реабилитационных, информационных и культурно-досуговых.

Федеральным законом от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ "О ратификации Конвенции о правах инвалидов" Российской Федерацией ратифицирована принятая 13 декабря 2006 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Конвенция о правах инвалидов.

Ратификация указанной конвенции послужила основой для формирования новых законодательных подходов к обеспечению интеграции инвалидов во все сферы жизнедеятельности, в том числе в сферу культуры. Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты<sup>1</sup> Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов" введено понятие "абилитация инвалидов", а также определены основные направления межведомственного взаимодействия в целях повышения доступности услуг по реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Комплексно деятельность по обеспечению прав и гарантий инвалидов регламентируется Федеральным законом от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 363 утверждена последняя редакция государственной программы Российской Федерации "Доступная среда". В период с 2011 по 2025 год общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на ее реализацию предусмотрен в размере 716,4 млрд. рублей, объем средств государственных внебюджетных фондов (за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) – 305,8 млрд. рублей.

Законом Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" установлена ответственность государства перед гражданами за обеспечение условий для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ.

В соответствии с указанным законом нормативными правовыми актами Министерства культуры Российской Федерации утверждены порядки обеспечения условий доступности для

---

<sup>1</sup> Изменения были внесены в федеральные законы и законы Российской Федерации: "Основы законодательства Российской Федерации о культуре", "О библиотечном деле", "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации", "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации".

инвалидов в сфере культуры и искусства (объектов культурного наследия, музеев, библиотек и т.д.).

Помимо этого, приказом Министерства культуры Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 3019 утверждена модельная программа социокультурной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (далее – модельная программа).

В рамках модельной программы учреждения культуры обеспечивают: беспрепятственный доступ инвалидов, в том числе детей-инвалидов, к объектам и услугам учреждений культуры; информирование инвалидов, в том числе родителей (законных представителей) детей-инвалидов, о порядке предоставления услуг по социокультурной реабилитации; возможность подачи инвалидами, родителями (законными представителями) детей-инвалидов заявления на оказание услуг по социокультурной реабилитации посредством использования информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

На федеральном уровне в целях обеспечения информационной доступности для инвалидов созданы сервисы для поддержки инклюзивных творческих проектов, в том числе:

– "PRO.Культура.РФ", на котором размещается актуальная информация об инклюзивных мероприятиях, проводимых учреждениями культуры в масштабе Российской Федерации (в 2020 г. на портале размещено свыше 68 тыс. анонсов о доступных для инвалидов мероприятиях (из 330 тыс. анонсов);

– "Культура. Гранты России" (<http://grants.culture.ru>), объединяющий сведения о грантах, предназначенных для поддержки творческих проектов в области культуры и искусства;

– "Лучшие методики и практики социокультурной реабилитации" (<http://zhitvmeste.ru/practics>), на котором размещаются лучшие практики в разрезе регионов, реализующиеся в рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда".

Согласно данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, анализ мероприятий, содержащихся в индивидуальных программах реабилитации или абилитации инвалидов, в динамике за 2014 – 2020 годы показал, что в услугах по социокультурной реабилитации или абилитации нуждаются 65% инвалидов из числа взрослых и 76% детей-инвалидов.

По информации Министерства культуры Российской Федерации, результаты мониторинга доступности культурных благ для инвалидов в Российской Федерации свидетельствуют о положительной динамике показателей за последние три года:

– в 3,5 раза увеличено число культурных мероприятий с участием инвалидов, проведенных, в том числе в онлайн-режиме (2020 г. – 2 463 986 ед.; 2017 г. – 702 403 ед.);

– в 1,8 раза увеличилось число творческих инклюзивных мероприятий доступных для инвалидов, проведенных учреждениями культуры (2020 г. – 1 447 108 ед.; 2017 г. – 831 064 ед.);

– в 1,3 раза увеличено количество сотрудников, прошедших обучение по дополнительным профессиональным программам в сфере предоставления услуг инвалидам (2020 г. – 59 155 чел.; 2017 г. – 44 660 чел.);

– в 53% учреждений культуры созданы условия доступности для инвалидов.

Значительная работа по вовлечению инвалидов в культурную жизнь общества проводится органами государственной власти в субъектах Российской Федерации. В целом ряде регионов обеспечена системная работа по адаптации зданий учреждений культуры,

реализации культурных проектов в библиотечной, музейной и театрально-концертной деятельности.

Наибольшее количество доступных для инвалидов творческих мероприятий реализуется в г. Москве, Московской области, г. Санкт-Петербурге, Республике Татарстан, Новосибирской области, Курской области, Нижегородской области, Свердловской области.

Также в организации социокультурной реабилитации инвалидов большую роль играют общественные организации. При поддержке государства и социально ответственного бизнеса некоммерческие организации реализуют специальные программы в сфере культурной реабилитации инвалидов и внедряют уникальные технологии оказания социальной помощи.

Например, некоммерческая организация "Я тебя слышу" в г. Санкт-Петербурге реализует ряд проектов для детей с нарушениями слуха. Проводит для них экскурсии "Доступный Эрмитаж" с использованием современной беспроводной технологии. Организован детский интерактивный театр "Я тебя слышу" под руководством профессиональных актеров. Выпускаются сказки-приложения на жестовом языке для скачивания в мобильных приложениях и многое другое.

В Курской области региональной общественной организацией "Центр развития молодежного туризма и предпринимательства" организована комплексная программа детского инклюзивного туризма. Программа построена на сочетании экскурсионных выездов и туристическо-анимационной деятельности. В качестве экскурсоводов и сопровождающих выступают исторические персонажи и герои детских сказок. За период реализации программы 1 250 детей из числа социально незащищенных категорий населения приняли участие в экскурсиях, мастер-классах и анимационных мероприятиях.

Вместе с тем участники заседания отметили, что для дальнейшего развития системы комплексной социокультурной реабилитации инвалидов необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательства, а также созданию условий для интеграции инвалидов в различные сферы общества с помощью адаптивных технологий на базе музеев, библиотек, театральных и образовательных организаций отрасли культуры Российской Федерации.

Заслушав предложения участников заседания, Совет решил:

**1.** Принять к сведению информацию о социальной и культурной политике государства в отношении инвалидов в Российской Федерации.

**2.** Рекомендовать:

**2.1. Правительству Российской Федерации ускорить:**

– согласование проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 52 Закона Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре", предусматривающего право учреждений культуры устанавливать льготы для лиц, сопровождающих инвалидов первой и второй групп, при организации платных мероприятий;

– утверждение проекта распоряжения Правительства Российской Федерации "Об утверждении Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации лиц с инвалидностью, в том числе детей с инвалидностью, на период до 2025 года".

**2.2. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общественным объединениям инвалидов:**

– ускорить доработку и согласование проекта федерального закона по внесению изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в части совершенствования системной работы по развитию социокультурной реабилитации инвалидов.

**2.3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации:**

–рассмотреть возможность включения в государственную программу Российской Федерации "Доступная среда" мероприятий по формированию сети инклюзивных творческих лабораторий на базе культурно-досуговых учреждений.

**2.4. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации:**

– обеспечить разработку проекта стандарта по предоставлению услуг социокультурной реабилитации и/или абилитации инвалидов и детей-инвалидов;

–совместно с Федеральной службой по труду и занятости, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области трудоустройства и занятости населения и учреждениями культуры разработать комплекс мер по трудоустройству инвалидов в учреждениях культуры, в том числе в качестве экспертов по созданию доступной среды.

**2.5. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:**

–рассмотреть вопрос о дополнении индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, ребенка-инвалида, выдаваемой федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, новым разделом "рекомендуемые мероприятия социокультурной реабилитации инвалида, ребенка-инвалида посредством культуры и творчества, формируемые в зависимости от нарушений функций организма человека".

**2.6. Министерству культуры Российской Федерации:**

–совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации совершенствовать методологию сбора данных о реализации региональных творческих инклюзивных мероприятий и проектов в сфере культуры для обеспечения качества статистической информации;

–провести мониторинг региональных творческих инклюзивных мероприятий и проектов в сфере культуры во взаимодействии с общественными организациями и обеспечить тиражирование успешного опыта субъектов Российской Федерации по активному вовлечению инвалидов в культурную жизнь общества;

–принять меры по обеспечению информационной доступности для инвалидов на официальных сайтах учреждений культуры в сети Интернет.

**2.7. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:**

–обеспечить разработку основных профессиональных образовательных программ всех уровней для подготовки специалистов в области социокультурной реабилитации инвалидов.

## **2.8. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

- обеспечить системную поддержку общественных объединений инвалидов и других некоммерческих организаций, осуществляющих социокультурную реабилитацию инвалидов;
- направлять на регулярной основе в Министерство культуры Российской Федерации информацию об успешных региональных творческих инклюзивных мероприятиях и проектах в сфере культуры;
- проводить специальные обучающие мероприятия для сотрудников учреждений культуры в целях повышения их профессионального уровня по работе с инвалидами;
- продолжить работу по улучшению материально-технической базы учреждений культуры для создания условий беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к учреждениям культуры;
- развивать формы работы с инвалидами, в том числе с использованием сурдоперевода, тифлокомментирования и современных технических средств реабилитации, в рамках проведения культурно-массовых мероприятий;
- предусматривать при организации культурно-массовых мероприятий на открытых пространствах (фестивали, концерты, конкурсы и др.) создание необходимой доступной среды для участия в них инвалидов и маломобильных групп населения;
- рассмотреть возможность использования разработанного общероссийской общественной организацией инвалидов "Всероссийское ордена трудового знамени общество слепых" (ВОС) мобильного приложения "Тифло Медиа", обеспечивающего условия доступности мероприятий для инвалидов по зрению в учреждениях культуры.