

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

14 июня 2023 г. № 5.1-11/1676@

Председателю Комитета
Совета Федерации
по экономической политике

А.В.КУТЕПОВУ

Уважаемый Андрей Викторович!

В связи с Вашим письмом от 8 июня 2023 года № 3.6-12/2402@ направляется подготовленный в Правовом управлении Аппарата Совета Федерации информационный правовой материал для использования при подготовке заседания "круглого стола" по теме: "О реализации комплексного плана по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности".

Приложение: файл (8 л.).

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 44A564DB0E6AA4657B9799F3A1F53B29
Владелец Егорова Екатерина Юрьевна
Действителен с 17.05.2023 по 09.08.2024

Е.Ю.ЕГОРОВА

Шебаршина Анастасия Романовна
8-495-697-83-54

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

**К вопросу о комплексном
плане по повышению объемов
утилизации золошлаковых
отходов V класса опасности**

Согласно ГОСТ Р 54098-2010 "Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения" (утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирования от 30 ноября 2010 года № 761-ст) золошлаковые отходы – это отходы, образуемые в результате сжигания угля, торфа и их смесей в энергетических целях. В указанном национальном стандарте отмечается, что золошлаковые отходы, прошедшие обезвреживание, обработку, переработку и получившие сертификат соответствия природоохранным и санитарно-гигиеническим требованиям, пригодны для получения вторичной продукции. Из золошлаковых отходов, пригодных для получения вторичной продукции, изготавливают золошлаковые материалы, могущие получить сертификат соответствия требованиям технических регламентов, стандартов, сводов правил и международных договоров для целей дальнейшего использования в хозяйственном обороте.

В Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 84-р, отмечается, что в Российской Федерации утилизируется лишь 6 - 7 процентов золошлаковых отходов. При этом золы и шлаки с объектов теплоэнергетики, прошедшие гидрозолоудаление, могут быть использованы в качестве инертного

материала на этапе технической рекультивации нарушенных земель и карьеров, в производстве теплоизоляционных материалов, в качестве наполнителя лаков и красок, сорбентов.

Золы и шлаки при сухом удалении перспективны при производстве автоклавных изделий и цемента, в качестве заполнителя с заменой песка и гравия в строительстве, при изготовлении керамзита, в виде раскислителей почв, удобрений и добавок к ним.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2022 года № 1557-р утвержден комплексный план по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности (далее – комплексный план). В комплексном плане указывается, что под отходами понимаются золошлаковые отходы и продукты сжигания твердого топлива: золошлаковая смесь, зола-уноса, шлаки, образуемые в результате сжигания твердого угольного топлива на тепловых электростанциях и котельных, V класса опасности.

В соответствии с комплексным планом в 2023 году в части совершенствования организационно-методического и нормативно-технического обеспечения практик утилизации отходов планируется реализация следующих мероприятий:

внесение изменений в документы по стандартизации, разработка новых документов по стандартизации, определяющих требования к продукции, полученной в процессе утилизации отходов в различных направлениях:

- использование отходов или вторичного сырья, полученного путем переработки отходов, в планировке территорий строительных площадок и т.п.;

- использование отходов или вторичного сырья, полученного путем переработки отходов, в сооружении автодорожных насыпей;

- использование отходов или вторичного сырья, полученного путем переработки отходов, в сооружении железнодорожных насыпей;

внесение изменений в документы по стандартизации в части установления возможности использования отходов или вторичного сырья, полученного путем переработки отходов, или установления новых требований к техническим характеристикам, предъявляемым к отходам или вторичному сырью, полученному путем переработки отходов, в целях расширения их вовлечения в хозяйственный оборот:

- ГОСТ 31384-2017 "Защита бетонных и железобетонных конструкций от коррозии. Общие технические требования" (введен в действие приказом Росстандарта от 5 октября 2017 года № 1361-ст);

- ГОСТ 31108-2020 "Цементы общестроительные. Технические условия" (введен в действие приказом Росстандарта от 4 августа 2020 года № 453-ст¹);

- ГОСТ Р 56196-2014 "Добавки активные минеральные для цементов. Общие технические условия" (утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 28 октября 2014 года № 1448-ст);

- ГОСТ 33320-2015 "Шпалы железобетонные для железных дорог. Общие технические условия" (введен в действие приказом Росстандарта от 10 сентября 2015 года № 1316-ст);

рассмотрение возможности использования отходов или вторичного сырья, полученного путем переработки отходов, в качестве техногенного грунта при соответствии требованиям ГОСТ 25100-2020 "Грунты. Классификация" (введен в действие приказом Росстандарта от 21 июля 2020 года № 384-ст) при переводе ряда предварительных стандартов в национальные стандарты Российской Федерации;

¹ В соответствии с приказом Росстандарта от 4 августа 2020 года № 453-ст данный документ вводился в действие с 1 марта 2021 года. В соответствии с изменением, внесенным приказом Росстандарта от 26 января 2021 года № 20-ст, срок введения в действие данного документа был перенесен на 1 января 2022 года с правом досрочного применения.

внесение изменений в документы по стандартизации и разработка новых документов по стандартизации, устанавливающих требования к отходам или вторичному сырью, полученному путем переработки отходов, используемым в природоохранных мероприятиях, на основе проведения соответствующих научных исследований и результатов реализации инвестиционных проектов, предусмотренных комплексным планом, в том числе:

- разработка документов по стандартизации (в частности, ГОСТ Р "Материалы золошлаковые для рекультивации земель, нарушенных в результате проведения горных работ открытого типа. Технические условия", ГОСТ Р "Материалы золошлаковые для рекультивации земель, нарушенных в результате складирования промышленных, строительных и коммунально-бытовых отходов. Технические условия", ГОСТ Р "Материалы золошлаковые для формирования изолирующего слоя при пересыпке твердых коммунальных бытовых отходов. Технические условия");

- внесение изменений в документы по стандартизации в части установления возможности утилизации отходов или использования вторичного сырья, полученного путем переработки отходов, или установления новых требований к техническим характеристикам, предъявляемым к отходам или вторичному сырью, полученному путем переработки отходов (в частности, ГОСТ Р 51642-2000 "Коагулянты для хозяйственно-питьевого водоснабжения. Общие требования и метод определения эффективности" (принят и введен в действие постановлением Госстандарта России от 11 сентября 2000 года № 220-ст), ГОСТ 12966-85 "Алюминия сульфат технический очищенный. Технические условия" (утвержден и введен в действие постановлением Госстандарта СССР от 30 сентября 1985 года № 3183));

разработка документов по стандартизации, устанавливающих требования к отходам или вторичному сырью, полученному путем переработки отходов, используемым в сельском хозяйстве:

- разработка документов по стандартизации в части утилизации отходов или использования вторичного сырья, полученного путем переработки отходов, при производстве удобрений почвы;

- разработка документов по стандартизации в части утилизации отходов или использования вторичного сырья, полученного путем переработки отходов, для мелиорации почвы (с учетом положений Федерального закона от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами");

разработка национального стандарта, определяющего основные термины и определения, связанные с обращением и утилизацией отходов, в том числе классификацию видов и характеристик отходов, а также области их применения для синхронизации и гармонизации действующих документов по стандартизации с учетом положений документов по стандартизации в области обращения с отходами иностранных государств.

В качестве ожидаемых результатов реализации вышеуказанных мероприятий комплексным планом выделены следующие:

введение технического регулирования в части утилизации отходов или использования вторичного сырья, полученного путем переработки отходов, в автодорожном и железнодорожном строительстве;

совершенствование технического регулирования в части утилизации отходов или использования вторичного сырья, полученного путем переработки отходов, для осуществления природоохранных мероприятий;

совершенствование технического регулирования в части использования вторичного сырья, полученного путем переработки отходов, для получения почвенных удобрений;

совершенствование технического регулирования в отношении терминологии и классификации отходов.

Также в рамках развития практик утилизации отходов комплексного плана в 2023 году предусмотрены следующие мероприятия:

- подготовка внесения изменений в Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" в части установления обязательного требования к использованию вторичного сырья, полученного путем переработки отходов, или продукции, произведенной с использованием вторичного сырья, полученного путем переработки отходов, при реализации проектов в рамках государственных и муниципальных контрактов по строительству зданий, автомобильных дорог, рекультивации нарушенных земель, а также послойной пересыпки полигонов хранения твердых коммунальных отходов в случае технической возможности (подтвержденной соответствующей технической документацией) использования вторичного сырья, полученного путем переработки отходов, расположения объектов размещения отходов на расстоянии в 130 км от предлагаемого места реализации соответствующих проектов;

- мониторинг реализации региональных проектов в не менее 10 субъектах Российской Федерации, включая следующие проекты по использованию вторичного сырья, полученного путем переработки отходов:

формирование изолирующего слоя на объектах размещения твердых коммунальных отходов за счет послойной пересыпки твердых коммунальных отходов (Новосибирская область);

рекультивация нарушенных земель, неудобий и горных выработок (Иркутская область, Кемеровская область - Кузбасс);

высокотехнологичная переработка отходов на Северской теплоэлектростанции (Томская область), Артемовской

теплоэлектростанции, Приморской ГРЭС, Владивостокской теплоэлектростанции ТЭЦ-2 (Приморский край);

формирование производства автоклавного ячеистого бетона (Красноярский край);

рекультивация объекта накопленного вреда окружающей среде (Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия);

организация производства цемента с использованием отходов (Иркутская область);

строительство автомобильных дорог (не менее 5 субъектов Российской Федерации, включая Алтайский край, Омскую область и Ростовскую область);

- оценка целесообразности дополнения перечня объектов и мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), включаемых (подлежащих включению) в федеральную адресную инвестиционную программу в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596, инвестиционными проектами автодорожного строительства с использованием вторичного сырья, полученного путем переработки отходов, в качестве насыпи дорожного полотна с учетом оценки технологической и технико-экономической целесообразности.

По итогам осуществления вышеуказанных мероприятий комплексного плана предусматриваются следующие ожидаемые результаты:

формирование условий для вовлечения отходов и вторичного сырья, полученного путем переработки отходов, в проекты, реализуемые в рамках государственных и муниципальных контрактов;

формирование согласованной межведомственной рабочей группы по повышению объемов утилизации отходов и исполнительными органами

субъектов Российской Федерации перечня предложений по совершенствованию нормативных правовых актов и документов по стандартизации на основе реализации проектов по утилизации отходов и их использования в качестве вторичного сырья для целей дальнейшего тиражирования по следующим направлениям:

производство строительных материалов;

строительство автомобильных дорог;

высокотехнологичная переработка;

рекультивация земель и ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде;

разработка предложений по дополнению перечня объектов и мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), включаемых (подлежащих включению) в федеральную адресную инвестиционную программу в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы", инвестиционными проектами автодорожного строительства с использованием вторичного сырья, полученного путем переработки отходов, в качестве насыпи дорожного полотна с учетом технологической и технико-экономической оценки их реализации.

Правовое управление
Аппарата Совета Федерации

Исполнитель:
отдел гражданского права: А.Р.Шебаршина